



大会

Distr.: General
27 August 2020
Chinese
Original: English

第七十五届会议

临时议程* 项目 52

调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他
阿拉伯人人权的行为特别委员会的报告

调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的 行为特别委员会的报告

秘书长的说明**

秘书长谨向大会成员转递调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的行为特别委员会根据大会第 [74/87](#) 号决议提交的第五十二次报告。

* [A/75/150](#)。

** 本报告提交逾期，是为反映最新事态发展。



调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的 行为特别委员会的报告

摘要

本报告介绍调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的行为特别委员会自 2019 年 9 月 1 日至 2020 年 7 月 31 日为执行任务所作努力，以及被占领阿拉伯领土人权状况。由于冠状病毒病蔓延，委员会无法在日内瓦与会员国进行年度协商，也无法对该区域进行年度访问。另外，委员会于 2020 年 6 月 9 日至 12 日及 16 日和 17 日组织了一系列与联合国机构、巴勒斯坦部委和机构以及民间社会组织的网上会议。委员会还发出请求，包括向会员国发出请求，请求提交书面文件。报告阐述了与尊重国际人道主义法和国际人权法有关的一些关切；以色列政府的吞并计划，缺乏获得保健的机会；定居点的持续扩张和定居者暴力的增加；封锁造成的加沙人道主义危机；继续行政拘留；拘留条件；巴勒斯坦难民状况和被占领的叙利亚戈兰的人权状况。在第四次妇女问题世界会议二十五周年和具有里程碑意义的安全理事会关于妇女、和平与安全的第 1325(2000)号决议二十周年之际，委员会决定将报告的一大部分专门讨论以色列的做法和政策从性别角度对巴勒斯坦妇女和女童人权的影响。

一. 导言

1. 大会第 2443 (XXIII)号决议于 1968 年设立了调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的行为特别委员会。委员会目前由三个会员国组成：马来西亚、塞内加尔和斯里兰卡。2020 年，委员会由三名成员代表：斯里兰卡常驻纽约联合国代表申努卡·塞内维拉内(委员会主席)、马来西亚常驻纽约联合国代表赛义德·穆罕默德·哈斯林·艾迪德和塞内加尔常驻纽约联合国代表谢赫·尼昂。

二. 任务

2. 大会第 2443(XXIII)号决议和其后各项决议规定，特别委员会的任务是调查以色列侵害巴勒斯坦被占领土人民和其他阿拉伯人人权的行。被占领土是指 1967 年以来一直处于以色列占领之下的领土，即由包括东耶路撒冷在内的西岸和加沙组成的巴勒斯坦被占领土以及被占领叙利亚戈兰。

3. 本报告是根据大会第 74/87 号决议提交的。大会在该决议中请特别委员会在以色列完全结束占领之前，继续调查以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土和 1967 年以来被以色列占领的其他阿拉伯领土内的政策和做法，特别是以色列违反 1949 年 8 月 12 日《关于战时保护平民之日内瓦公约》的行为，并酌情根据红十字国际委员会条例与其磋商，确保被占领土人民的福祉和人权，包括囚犯和被羁押人的福祉和人权，定期向秘书长提出报告，说明包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的状况。本报告涵盖 2019 年 9 月 1 日至 2020 年 7 月 31 日时期。

三. 特别委员会的活动

A. 在日内瓦与会员国协商

4. 由于冠状病毒病蔓延，特别委员会未能在 2020 年在日内瓦举行年度磋商。在人权理事会第四十三届会议之前，委员会邀请埃及、约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国常驻代表团、巴勒斯坦常驻观察员代表团和伊斯兰合作组织在日内瓦进行磋商。由于采取卫生措施和与冠状病毒病流行有关的各种限制，包括暂停人权理事会第四十三届会议，委员会不得不推迟其在日内瓦的年度磋商。作为替代办法，请会员国书面提交文件和建议。约旦、阿拉伯叙利亚共和国和伊斯兰合作组织向特别委员会提出了关于履行任务的建议。

B. 与对话者的网上会议

5. 由于冠状病毒病流行，2020 年特别委员会无法对区域进行年度访问。作为替代办法，委员会 2020 年 6 月 9 日至 12 日及 16 日和 17 日组织了一系列与联合国

机构、巴勒斯坦部委和机构以及民间社会组织的网上会议。¹ 委员会还听取了1967年以来巴勒斯坦被占领土人权状况特别报告员的简报。委员会还听取了联合国人权事务高级专员办事处关于巴勒斯坦被占领土和被占领的叙利亚戈兰人权状况的工作，以及联合国人权事务高级专员提交人权理事会第四十三届会议的报告。由于很难在网上召开大量会议，委员会还向对话者发出了进一步的书面呈件邀请。

6. 特别委员会真诚感谢所有就广泛人权和人道主义问题提供证词和简报的人士。2020年6月26日，在与对话者召开网上会议时，委员会发布了一份新闻声明。²

7. 在编写本报告之前，提交给特别委员会的文件和其他材料都经过仔细审查，由秘书处存档。本报告所载信息主要取自委员会在报告所述期间收到的证词、简报和呈件。

四. 巴勒斯坦被占领土上的人权状况

8. 由于以色列持续53年的占领，特别委员会在会议期间，以及通过书面呈件得知，并注意到对一系列广泛问题的关切。强调的具体关切领域包括，吞并计划、定居点扩张明显增加、定居者暴力、拆毁巴勒斯坦人拥有的财产、以色列安全部队继续过度使用武力以及持续缺乏问责。委员会还注意到，一些对话者对巴勒斯坦人民获得保健服务表示关切，特别是在冠状病毒病流行之时。

9. 对话者还向委员会通报了对以色列连续第十三年封锁加沙的持续关切，这一封锁对居民，特别是妇女和女童的最基本人权、水和卫生设施权、食物权、受教育权、健康权和行动自由权造成了严重负面影响。对话者还强调，以色列继续对巴勒斯坦人民使用强制措施，特别是在东耶路撒冷和西岸C区。委员会还听取了关于在被占领的叙利亚戈兰继续开展定居活动的情况通报。

A. 以色列的吞并计划

10. 2020年4月19日，在连续三次选举后，以色列组建了联合政府，概述了正式吞并西岸部分地区，包括主要定居点和约旦河谷的初步立法步骤。如果实施，拟议计划将意味着正式吞并至少三分之一的被占领西岸，主要是在C区。以色列联合政府协议第28条和第29条具体规定，“以色列的主权、法律和管辖权适用于”部分被占领巴勒斯坦领土。³ 根据联合协议的规定，以色列的计划在很大程度上是基于美利坚合众国“从和平到繁荣”的提议(即“美国计划”)，这也意味

¹ 斯里兰卡常驻纽约联合国代表申努卡·塞内维拉内未能出席情况通报会，由副常驻代表 Satyaji Rodrigo 代表。塞内加尔常驻纽约联合国代表谢赫·尼昂也未出席，由副常驻代表 Abdoulaye Barro 代表。

² 见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26011&LangID=E。

³ 见 www.mei.edu/publications/gantz-leaves-door-open-arab-states-counter-annexation。

着要吞并约旦河西岸的大片领土。尽管成立了美以测绘委员会，但拟议中的领土兼并和边界范围尚不清楚。

11. 过去几个月，反对拟议吞并计划的势头稳步增长。2020 年 6 月 29 日，人权事务高级专员米歇尔·巴切莱特指出，任何吞并都属非法，这将“对巴勒斯坦人、以色列本身以及更广泛的地区造成灾难性后果”。⁴ 2020 年 6 月 16 日，67 名以上的联合国独立专家发表联合声明，呼吁国际社会采取果断行动，确保对严重违反国际法的行为追究责任，反对计划中的吞并。⁵ 2020 年 6 月 23 日，1080 多名欧洲议员联署了一封信，表示他们“对此将为整个国际关系开创的先例深感担忧”。⁶ 2020 年 7 月 14 日，11 个欧洲国家的外交部长⁷ 要求欧盟提供一份可能的行动清单，抵制以色列的吞并行动。⁸

12. 特别委员会指出，吞并计划将严重违反国际法、《联合国宪章》和包括第 2334(2016)号决议在内的安全理事会许多决议，也将导致好战占领的扩大和对巴勒斯坦人人权侵犯的加剧。委员会得知，潜在的吞并将对 130 多个巴勒斯坦社区，大约 30 万巴勒斯坦人产生直接影响。在以色列吞并领土内的人，将进一步面临被迫流离失所的危险；拆毁房屋和强行驱逐；证件丢失和无国籍状态；定居者暴力增加，社会和地域更加隔离，包括农业在内的生计遭到破坏。因此，特别委员会强调，计划中的吞并只会加剧、巩固以色列占领几十年来对巴勒斯坦人及其人权的影响。吞并西岸和约旦河谷的大型以色列定居点也将导致巴勒斯坦领土进一步分裂，使一个毗连的巴勒斯坦国成为更加遥远的现实，同时破坏公正的两国解决方案的任何可能性。

B. 冠状病毒病流行时的健康权

13. 截至 2020 年 7 月 30 日，巴勒斯坦被占领土上报告的病例总数为：西岸(包括耶路撒冷)14 838 例，加沙 75 例。⁹ 所有义务承担人都加强了一些严格措施，控制这一流行病，暂时有效地降低了感染率。还注意到巴勒斯坦权力机构和以色列在执行这些措施时进行了一些协调。¹⁰ 尽管实施了特殊措施，西岸内部和与以色列之间的流动显著减少，但以色列安全部队过度使用武力、拆毁房屋、定居者暴力、夜间袭击和搜查逮捕行动的事件仍有报道；在某些情况下，与大流行病爆发前的时期相比有所增加。¹¹ 尤其是定居者的袭击，不仅使巴勒斯坦人遭受暴力，

⁴ 见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26009&LangID=E。

⁵ 见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25960&LangID=E。

⁶ 见 www.scribd.com/document/466688615/Letter-by-European-Parliamentarians-Against-Israeli-Annexation。

⁷ 比利时、丹麦、芬兰、法国、爱尔兰、意大利、卢森堡、马耳他、荷兰、葡萄牙和瑞典。

⁸ 见 www.theguardian.com/world/2020/jul/14/european-ministers-look-for-options-to-stop-west-bank-annexation。

⁹ 见 www.emro.who.int/countries/pse/index.html。

¹⁰ 见 <https://news.un.org/en/story/2020/04/1062452>。

¹¹ 见 www.msf.org/virus-violence-spreads-west-bank-amid-covid-19。

还感染了冠状病毒病毒。以色列安全部队多次未能阻止这些袭击，而是陪伴和保护定居者，即使在流行病当下，行动限制适用所有人之时。

14. 东耶路撒冷的巴勒斯坦居民区，特别是隔离墙后面的居民区，仍然特别容易感染冠状病毒病。最初，这些社区中有许多无法获得冠状病毒病检测包，并且缺乏足够的医疗基础设施来治疗患者。弱势群体，包括残疾人和儿童，缺少获得保健服务的机会。2020 年 4 月 15 日，以色列安全部队突袭并关闭了人口稠密的 Silwan 居民区的一个检测诊所，借口是检测包是由巴勒斯坦权力机构提供的。尽管恢复了其中一些服务，并建立了检测中心，但在确保对这一流行病的蔓延作出适当反应方面出现延误，表明对东耶路撒冷巴勒斯坦社区的歧视性待遇。

15. 鉴于目前的健康危机，特别委员会还得知，对以色列监狱中巴勒斯坦囚犯状况的严重关切。委员会重申，必须确保采取一切措施保护巴勒斯坦囚犯，特别是弱势群体，包括儿童和患有慢性健康疾病的囚犯。鉴于冠状病毒病病例明显增加，还应考虑释放囚犯。特别委员会重申，正如《日内瓦第四公约》第五十五条和第五十六条明确规定，占领国以色列在法律上有责任确保巴勒斯坦人的健康权。

C. 定居点扩大与定居者暴力

16. 在本报告所述期间，定居点扩建、规划和批准的招标显著增加。2020 年 1 月，建造 1 900 多个住房单元的计划推出。¹² 2020 年 2 月，以色列当局宣布提出或批准了在西岸再建 3 800 个定居点的计划，包括在东耶路撒冷 E1 地区修建 100 个定居点。¹³ 在东耶路撒冷地区建造单元的计划如得以实施，将在当地产生严重影响，因为它实际上将把西岸分割成两个互不相连的飞地，把东耶路撒冷与西岸隔离开来，加剧巴勒斯坦领土的地域分裂。¹⁴ 由于国际压力，在 E1 地区扩大定居点建设的计划自 2012 年以来一直暂停。2019 年 12 月 1 日，以色列时任国防部长纳夫塔里·贝内特指示西岸以色列民政局通知希布伦市，计划在 H2 建立一个“犹太人新社区”，实际上是一个新的定居点，¹⁵ 地点就在希布伦市中心市场地区。¹⁶ 修建这个定居点的计划已经讨论了很多年，但 2019 年 12 月前国防部长最近的指示暗示，这些计划现在可以实施了。定居点扩建、规划和建设的增加也可以从美国 1 月份宣布的“从和平到繁荣”计

¹² 见 <https://unsco.unmissions.org/security-council-briefing-situation-middle-east-delivered-usg-rosemary-dicarlo>。

¹³ 见 <https://unsco.unmissions.org/un-special-coordinator-nickolay-mladenov-briefs-security-council-implementation-scr-2334-2016-0>。

¹⁴ 见 www.reuters.com/article/us-israel-palestinians-settlement-el/netanyahu-revives-settlement-plan-opponents-say-cuts-off-east-jerusalem-idUSKCN20J1A8。

¹⁵ 希伯伦 H2 地区由以色列安全部队完全控制，有 33 000 以上巴勒斯坦居民。

¹⁶ 见 www.haaretz.com/israel-news/.premium-israel-plans-new-jewish-neighborhood-in-hebron-s-abandoned-arab-market-1.8201992。

划的背景中看出，美国国务卿迈克尔·蓬佩奥也表示，定居点不再“违反国际法”。¹⁷

17. 尽管对冠状病毒病采取了防治措施，定居者暴力事件仍有所增加。自 2019 年 7 月以来，特别是在希伯伦、耶路撒冷、纳布卢斯、拉马拉和伯利恒地区，报告了 744 起以上的事件，造成 143 多名巴勒斯坦人伤亡。¹⁸ 2020 年 3 月 17 日至 30 日期间，在冠状病毒病流行期间，据报告，发生了 16 起定居者袭击事件。¹⁹ 几乎在所有情况下，以色列安全部队都未能阻止这些袭击，也未能保护巴勒斯坦人免遭定居者暴力。

18. 特别委员会重申，以色列定居点是非法的，严重违反了国际法，特别是《日内瓦第四公约》第四十九条。安全理事会第 2334(2016)号决议明确重申，定居点“公然违反国际法”，要求以色列“立即完全停止其定居点活动”。委员会还得知，在东耶路撒冷 E1 地区扩大定居点的现有计划及其对西岸巴勒斯坦领土连续性的影响。实地的这种变化将阻止建立一个毗连的巴勒斯坦国，并将进一步破坏两国解决方案的任何前景。

D. 使用武力

19. 在本报告所述期间，继续有关于以色列安全部队过度使用武力事件的报道，尽管在遏制冠状病毒病流行之时，行动受到严格限制。2020 年 1 月至 7 月，在西岸的示威或搜查和逮捕行动中，1 691 名巴勒斯坦人受伤，6 人被以色列安全部队打死。²⁰ 在加沙，尽管 2019 年 12 月暂停了加沙-以色列围栏沿线的“回归大游行”示威，但仍有伤亡报告。截至 2020 年 1 月至 7 月，加沙据报有 56 名巴勒斯坦人受伤或被杀。²¹ 据报道，在以色列检查站或其周围，特别是在东耶路撒冷，也发生了一些涉及过度使用武力事件。在 2020 年 5 月 30 日的一次事件中，一名患有自闭症的 32 岁巴勒斯坦男子 Iyad Hallaq 被以色列安全部队开枪打死。据报道，Hallaq 先生从他在东耶路撒冷 Wadi al-Jawz 地区的家走到老城的职业工厂时，惊慌失措，在遭到以色列边防警察的喊叫后跑走。随后，他被开枪打伤，尽管该地区护理人员一再恳求，他胸部还是遭到三次致命枪击。Hallaq 先生是残疾人，没有对以色列官员构成任何威胁。这一事件突出表明，以色列安全部队过度、过分和不必要使用武力情形越来越多，而且还在继续，特别是在检查站。中东进程特别协调员兼秘书长驻巴勒斯坦解放组织和巴勒斯坦权力机构个人代表尼科莱·姆拉德诺夫在 2020 年 2 月 24 日向安全理事会通报情况时指出，“以色列

¹⁷ 见 www.aljazeera.com/news/2019/11/pompeo-israeli-settlements-inconsistent-int-law-191118192156311.html。

¹⁸ 见 www.ochaopt.org/page/settler-related-violence。

¹⁹ 见 <https://mondoweiss.net/2020/04/settler-violence-against-palestinians-spikes-with-covid-19-pandemic-un-says/>。

²⁰ www.ochaopt.org/poc/30-june-13-july-2020。

²¹ 同上。

安全部队也必须保持克制，只有在绝对必要时才使用致命武力。必须彻底调查所有事件”。²²

20. 以色列安全部队继续杀害伤害儿童，特别是在示威期间，这似乎是过度和不合理使用武力的结果。2020年2月5日，一名17岁少年在希伯伦市的冲突中被以色列安全部队打死。²³ 在盖勒吉利耶的 Kafr Qaddum 村，9名儿童在抗议该地区定居点扩建的冲突中受伤。²⁴

21. 特别委员会表示严重关切的是，在当前健康危机期间，尽管采取了严格措施和限制，包括限制行动自由，但过度使用武力事件仍继续出现。向委员会详细介绍了一些事件，在这些事件中，对示威者或在搜查和逮捕行动中过度和不合理地使用了武力。

E. 问责

22. 特别委员会重申其对持续存在的有罪不罚文化的关切，这种文化与以色列安全部队持续过度使用武力有关。以色列武装部队目前实施的问责制度未能有效确保不当行为或潜在侵权行为的指控得到适当调查。这一点在与“回归大游行”有关的案件调查中可以清楚地看到；在案件中，只对可能的非法行为做出一次宣判。²⁵ 目前没有迹象表明，现行问责机制将处理以色列部队可能的非法行为或不当行为。这种持续的有罪不罚气氛只会助长进一步的侵权行为。

23. 特别委员会注意到，有罪不罚现象还延伸到以色列定居者对巴勒斯坦人实施的暴力行为，这种暴力行为在过去一年继续增加。许多涉及定居者暴力的事件没有得到适当调查，尽管这些事件对巴勒斯坦人的日常生活产生了严重影响，最明显的是向巴勒斯坦人开枪、焚烧和拔除树木、人身攻击以及在某些情况下拆毁房屋。

F. 拘留

24. 截至2020年7月，以色列监狱中拘留的巴勒斯坦人总数为4 500人，包括360名被行政拘留者，²⁶ 和160名儿童。在西岸，包括在冠状病毒病流行期间，任意逮捕和行政拘留的做法仍在继续。这些逮捕大多发生在以色列安全部队夜间突袭期间，²⁷ 其他逮捕发生在检查站。在报告期间，估计就发出了1 000多项行政拘留令。特别委员会收到的资料表明，没有合法理由或法律依据的拘留仍在继

²² 见 <https://unsco.unmissions.org/security-council-briefing-situation-middle-east-delivered-sc-nickolay-mladenov>。

²³ 见 www.ochaopt.org/poc/21-january-3-february-2020。

²⁴ 见 www.ochaopt.org/poc/2-15-june-2020。

²⁵ 见 <https://news.un.org/en/story/2020/02/1058191>。

²⁶ 见 www.addameer.org/statistics。

²⁷ 见 www.amnesty.org/en/countries/middle-east-and-north-africa/israel-and-occupied-palestinian-territories/report-israel-and-occupied-palestinian-territories/。

续，因为被拘留者在大多数情况下不被告知其被捕原因。仍然有关于违反正当程序和公平审判权的报道。

25. 儿童尤其容易遭到任意逮捕和行政拘留。2020 年 1 月至 7 月，48 名儿童被以色列安全部队逮捕，在某些情况下继续遭受违反国际标准的审讯手段。特别委员会在上次报告(A/74/356)中指出，“以色列部队在逮捕、转移、审讯和拘留期间继续虐待儿童”，这种做法在本报告所述期间仍在继续。

26. 特别委员会详细了解了以色列监狱中巴勒斯坦囚犯的现状，特别是在当前冠状病毒病流行之时，包括过度拥挤、缺乏适当通风、营养不良和普遍不卫生的条件。鉴于过去几个月以色列和西岸的感染病例显著增加，委员会强调，以色列当局迫切需要采取一切措施，防止被拘留者中爆发病毒，包括在被拘留者之间保持社会/身体距离，考虑其他拘留安排。囚犯中的弱势群体，包括老年人和慢性病患者，尤其容易受到感染。委员会重申，占领国以色列有责任确保巴勒斯坦人获得医疗服务，特别是囚犯等弱势群体。

G. 毁坏和没收财产

27. 在本报告所述期间，以色列继续推行惩罚性拆毁房屋政策。自 2019 年 6 月以来，600 多座巴勒斯坦人拥有的建筑遭拆除，大多坐落在以色列完全安全控制下的 C 区，²⁸ 导致 800 多名巴勒斯坦人流离失所。根据特别委员会收到的信息，自 2020 年 1 月以来，在东耶路撒冷有 85 起以上的拆毁事件，在希伯伦地区有 67 起。特别令人关切的是，在东耶路撒冷，特别是库富阿卡布和舒法特难民营周围地区，拆除行动明显增加。东耶路撒冷拆房率的上升，可以从 E1 项目中定居点扩大这一背景中看出，该项目一旦完成，将影响与西岸的地理毗连，将西岸分割成两个互不相连的飞地。其他社区，包括 C 区和约旦河谷的贝都因人社区，也继续面临拆毁房屋和驱逐令，特别是考虑到以色列宣布的吞并计划。

28. 特别委员会收到了拆毁房屋和拆除令对巴勒斯坦家庭影响的详细信息，特别是在东耶路撒冷和希布伦。委员会重申，惩罚性拆毁房屋的做法也相当于集体惩罚，严重违反了国际法，特别是《日内瓦第四公约》第五十三条。

H. 环境和自然资源的获取

29. 特别委员会收到了关于影响西岸和加沙用水问题的详细资料。该区域的水资源仍然极其有限；预计，随着气温继续上升，降雨量继续下降，水资源将进一步枯竭。²⁹ 在西岸，由于以色列完全控制包括含水层在内的大部分水资源的分配和取用，继续有严重缺水的报道。据估计，只有 20% 的取用水分配给巴勒斯坦人使用，而以色列保留无限制使用水资源的权利。³⁰ 巴勒斯坦人使用的水资源有 77%

²⁸ 见 www.ochaopt.org/poc/2-15-june-2020。

²⁹ 见 <https://ceobs.org/un-report-details-environmental-degradation-in-west-bank-and-gaza/>。

³⁰ 见 www.btselem.org/water。

以上是从地下提取的。³¹ 以色列继续阻止巴勒斯坦人使用地表水，包括约旦河和河谷的水。

30. 特别委员会了解到对加沙水污染的严重关切。收到的信息表明，90%以上的水，包括来自含水层的水，是不可饮用的，主要原因是海水和污水污染。由于缺乏设备和备件，大多数水管理和脱盐系统无法运行。作为以色列对加沙实施封锁的一部分，被认为属于“双重用途”的材料被禁止进入加沙。这些材料包括水泥和铁，而这是修复水和卫生基础设施所必需的。因此，加沙的水基础设施正处于崩溃的边缘。

五. 加沙地带人权状况

A. 封锁加沙

31. 对加沙的封锁现已进入第 14 个年头，看不到结束迹象，并继续破坏可行的经济和社会生活的所有方面。1967 年以来巴勒斯坦被占领土人权状况特别报告员在其最新报告中指出，封锁把加沙从一个“出口不多、但持续增长、与区域和国际经济联系日益密切的低收入社会，转变为一个经济崩溃、服务体系崩溃的贫民区。”³² 封锁产生破坏作用，影响了巴勒斯坦人权利的各个方面，包括：行动自由；生命权；健康权；适当生活水准权和食物权。2012 年发表的一份联合国报告中，联合国驻被占领巴勒斯坦领土国家工作队警告，加沙到 2020 年可能无法为其 200 万居民提供住房，称，“电力、水和卫生、市政和社会服务等基础设施难以满足日益增长的人口需求。”³³ 来自加沙的最新统计数据与这一预测一致，说明情况严峻：由于污水造成的水污染，加沙 90% 以上的水无法饮用；700 所学校没有电，³⁴ 失业率达到 45%；³⁵ 38% 的人口生活在贫困线以下，³⁶ 80% 的人口依赖人道主义援助。

32. 特别委员会得知了封锁对加沙渔民的具体影响；加沙渔民继续成为以色列安全部队的目标，遭到逮捕。据报道，在报告期间，发生了 200 多起针对渔民使用实弹的事件。委员会还收到了有关断电对加沙医院的影响的信息，这进一步削弱了由于缺乏基本设备和医务人员而承受巨大压力的卫生部门。

³¹ 见 www.pcbs.gov.ps/site/512/default.aspx?lang=en&ItemID=3734。

³² A/HRC/44/60，第 54 段。

³³ 见 www.unrwa.org/userfiles/file/publications/gaza/Gaza%20in%202020.pdf。

³⁴ 见 www.savethechildren.org.uk/news/media-centre/press-releases/gaza-1-million-children-suffering-unlivable-conditions。

³⁵ 见 <https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/increase-gaza-s-unemployment-rate-2019#:~:text=March%205%2C%202020,compared%20to%2043.1%25%20in%202018>。2012 年，失业率为 23%（世界银行数据）。

³⁶ 见 www.un.org/unispal/humanitarian-situation-in-the-gaza-strip-fast-facts-ocha-factsheet/#:~:text=The%20population%20of%20Gaza%20is,%25%20of%20youths%2C%20is%20unemployed.&text=35%25%20of%20Gaza's%20farmland%20and,dueto%20to%20Israeli%20military%20measures。

33. 在报告期间, 仍有 88 名以上巴勒斯坦人被捕, 其中包括 22 名儿童。据报道, 由于以色列安全部队的军事行动, 包括空袭, 35 名平民被打死, 其中包括 3 名儿童。特别委员会还严重关切封锁对儿童影响的详细情况。加沙的大多数学校目前实行两班制, 应对电力短缺或中断。此外, 由于以色列的空袭, 15 所学校遭到结构性破坏, 导致其余学校人满为患。在一项令人担忧的统计数据中, 委员会进一步了解到, 加沙 30% 以上的儿童营养不良。

34. 特别委员会关切地注意到加沙海水的污染状况, 这主要归因于污水系统部分遭破坏。特别委员会还关切地注意到, 由于缺乏建筑材料和备用机械零件以及缺乏稳定电力供应, 水管理系统无法运行, 导致含水层受污染; 而含水层是加沙居民最后的清洁水源之一。

B. 冠状病毒病的影响与卫生部门

35. 截至 2020 年 7 月 30 日, 加沙报告的冠状病毒病病例已达 75 例。³⁷ 早期在加沙实施严格措施, 大大有助于遏制病毒传播, 包括实施强制性隔离, 特别是对那些从埃及经拉法检查站过境的人。尽管病例发生率很低, 但采取的措施从本已极其薄弱、缺乏应对这一流行病最基本设备的卫生部门转移了大量资源。这也意味着必须采取额外措施来保护弱势群体, 包括老年人和慢性病患者。截至 2020 年 6 月 23 日, 估计有 73 人因流行期间缺乏医疗保健而死亡, 1 200 多名患者无法获得迫切需要的救命医疗服务。³⁸ 缺电或断电也对需要呼吸机的病人产生了可怕的影响。

36. 特别委员会详细得知了加沙病人面临的困难, 他们需要关键治疗, 但加沙无法提供。以色列继续实施任意和复杂的出境许可制度, 使得加沙地带患有癌症等严重疾病的病人越来越难以获得急需的医疗保健。除了重大延误外, 最近的统计数据还显示, 超过 33% 的出境许可申请没有成功。一些癌症患者继续面临延误, 在某些情况下, 尽管需要挽救生命的紧急治疗, 可他们的出境许可申请仍被拒绝。³⁹ 2020 年 5 月 19 日, 针对以色列宣布吞并西岸部分地区和约旦河谷的计划, 巴勒斯坦国宣布暂停与以色列的安全协调。这给加沙病人带来了额外的麻烦, 他们不再有途径申请这些许可证, 因为以色列拒绝直接从他们那里接收这些申请。一些组织和医院试图为加沙病人发放许可证过程提供便利, 但仅限于少数情况。必须指出, 西岸需要紧急医疗护理的病人仍然可以直接向设在西岸不同地区的以色列地区协调办公室申请许可证。⁴⁰

³⁷ 见 www.emro.who.int/pse/palestine-infocus/situation-reports.html。

³⁸ 见 <https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/gaza-thousands-lives-chronic-disease-patients-risk-during>。

³⁹ 见 www.alhaq.org/cached_uploads/download/2020/06/27/200626-joint-urgent-appeal-on-the-denial-of-access-to-healthcare-for-gaza-final-for-website-1593231933.pdf。

⁴⁰ 见 www.un.org/unispal/document/end-of-palestinian-authority-coordination-with-israel-in-response-to-annexation-threat-decision-already-impacting-medical-referrals-ocha-article/。

37. 特别委员会重申，以色列作为占领国，对确保向加沙病人提供保健服务负有最终责任。委员会强调，主要由于以色列实施封锁，削弱了卫生部门，有必要加快和便利所有需要加沙以外治疗的加沙病人的出境要求。

六. 妇女和女童的权利

38. 在第四次妇女问题世界会议二十五周年和具有里程碑意义的安全理事会关于妇女、和平与安全的第 1325(2000)号决议二十周年之际，特别委员会决定用报告的一大部分专门讨论巴勒斯坦妇女和女童的人权，以及以色列的做法和政策对其享有人权的影响。

39. 特别委员会认识到，没能足够重视以色列的做法和政策对巴勒斯坦妇女和女童权利造成影响的性别分析。因此，在本报告下一节，特别委员会突出了以色列做法和政策对性别产生影响的一些例子，这些做法和政策每天都直接或间接地影响巴勒斯坦妇女和女童的人权。

40. 特别委员会还认识到，除各种政策和做法，长达 53 年的占领本身都对巴勒斯坦被占领土上妇女和女童人权产生了巨大的负面影响。

41. 特别委员会还回顾，国际人权法和国际人道主义法适用于巴勒斯坦被占领土。暴力侵害妇女及其原因和后果问题特别报告员指出，“大会第 67/19 号决议和巴勒斯坦国加入若干国际人权文书，并没有改变以色列根据人权法和人道主义法对其有效控制下的领土和其管辖下的人民承担的义务。”⁴¹

A. 暴力侵害妇女和女童行为

42. 在本报告所述期间，与冲突有关的暴力对巴勒斯坦妇女和女童日常生活产生了不成比例的重大影响。特别委员会继续关注以色列安全部队和定居者过度使用武力和虐待的报告，包括对巴勒斯坦被占领土上巴勒斯坦妇女和女童的身体、言语和心理暴力和骚扰。在本报告所述期间，以色列安全部队杀害了四名巴勒斯坦妇女，造成 125 名巴勒斯坦妇女和 51 名女童受伤，主要是在示威、搜查和逮捕行动中。⁴²

性别暴力

43. 特别委员会关切地注意到，有报告称，在整个巴勒斯坦被占领土，性别暴力发生率很高，特别是针对妇女的家庭暴力，包括身体、性和心理暴力。暴力侵害妇女及其原因和后果问题特别报告员曾指出，长期占领与暴力侵害妇女行为之间存在明显联系。⁴³

⁴¹ A/HRC/35/30/Add.2，第 9 段。

⁴² 见 www.ochaopt.org/data/casualties。

⁴³ A/HRC/35/30/Add.2，第 11 段。特别报告员进一步指出，占领并不免除巴勒斯坦国在其管辖或有效控制的地区预防、调查和惩罚性别暴力行为、提供有效补救的应有人权义务。加沙事实上的当局也承担人权责任。

44. 据联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)报告,在“长期遭受集体暴力和经济动荡的贫困社区,包括加沙、难民营或西岸 C 区”,针对妇女、女童和男童的性别暴力风险更高。⁴⁴ 在冠状病毒病流行期间,这种情况进一步恶化;有迹象表明,支助服务提供者报告,身体或心理暴力事件有所增加。⁴⁵

45. 暴力侵害妇女及其原因和后果问题特别报告员还报告,自在 Abu Dis 街区修建贯穿东耶路撒冷的隔离墙以来,一些巴勒斯坦贝都因妇女就被剥夺了就业机会。境内流离失所妇女也同样无法进入就业市场,而“由于无法进入就业市场,除了流离失所增加遭受性别暴力的几率和事件这一已经确定的事实之外,性别暴力的发生率本身也更高”。⁴⁶

定居者暴力行为

46. 特别委员会得知定居者暴力对妇女和女童的持续影响,包括骚扰、人身暴力和破坏财产,特别是在西岸 C 区。委员会感到关切的是,继续遭受定居者暴力对妇女产生负面心理影响;据报告,妇女为自己和子女感到焦虑和恐惧。⁴⁷ 据报道,男子外出工作时,居家妇女就承担额外的日常家务,例如提醒社区注意定居者的袭击,以及保护家庭和儿童安全。这种额外责任和家庭以外的不安全环境限制了妇女,导致她们在社会上孤立无援。此外,一些妇女报告,房屋周围有定居者、士兵或男居民,对她们的隐私和行动自由产生了负面影响。⁴⁸ 害怕定居者暴力,也可能阻止妇女和女童到家庭之外学习或工作,⁴⁹ 从而限制她们的生活选择以及受教育、工作和参与政治和公共生活的权利。还增加了家庭内部和对家庭的压力,助长了家庭暴力。⁵⁰

47. 报告表明,在希布伦 H2 区,定居者骚扰、检查站骚扰和行动限制的风险限制了妇女获得教育、工作机会和医疗保健的机会。行动限制和骚扰风险也加剧了对女童和妇女的歧视性性别规范,包括迫使女童早婚,作为“保护”手段,包括离开 H2 区。⁵¹

48. 在本报告所述期间,人道主义事务协调厅记录了 7 名巴勒斯坦妇女和 7 名巴勒斯坦女童因定居者而受伤。⁵² 值得注意的是,即使在冠状病毒病流行期间,定

⁴⁴ 见 <https://palestine.unwomen.org/en/digital-library/publications/2019/02/covid-19-gendered-impacts-of-the-pandemic-in-palestine-and-implications-for-policy-and-programming>。

⁴⁵ 同上。

⁴⁶ A/HRC/35/30/Add.2, 第 45 段。

⁴⁷ A/HRC/40/42, 第 4 第 49 段。

⁴⁸ A/74/357, 第 53 段。

⁴⁹ A/HRC/40/42, 第 49 段。

⁵⁰ A/HRC/35/30/Add.1, 第 66 段。

⁵¹ A/HRC/43/67, 第 51 段。

⁵² 见 www.ochaopt.org/data/casualties。

居者对巴勒斯坦人的袭击也在继续。⁵³ 人道协调厅记录了以色列定居者发动的 143 起袭击，导致 2020 年前 5 个月 44 名巴勒斯坦男子、2 名妇女、9 名男童和 4 名女童受伤。⁵⁴

49. 特别委员会还感到关切的是，包括女童在内的巴勒斯坦儿童在社区和学校继续遭受严重暴力。委员会关切地听取了对儿童心理健康的重大负面影响，包括因持续遭受暴力而产生的焦虑和压力。贫困和失业进一步加剧了大量暴力，包括在当前冠状病毒病流行的背景下。

B. 逮捕和拘留妇女

50. 截至 2020 年 7 月，41 名巴勒斯坦妇女被关押在以色列监狱，包括行政拘留。⁵⁵ 特别委员会感到关切的是，以色列继续使用行政拘留，包括对妇女的行政拘留，根据秘密信息进行无限期拘留。委员会回顾，暴力侵害妇女及其原因和后果问题特别报告员对巴勒斯坦女性被拘留者总体上无法获得适当医疗服务，包括妇科服务等专门医疗服务表示关切。⁵⁶ 最近，在冠状病毒病流行背景下，联合国人权事务高级专员敦促各国政府和相关当局减少在押人数，满足女囚犯的特殊健康需求。⁵⁷

51. 特别委员会继续严重关切关于以色列部队在逮捕、转移、审讯和拘留期间虐待妇女的报告。委员会得知，妇女和女童经常在街上、以色列军事检查站或在夜间突袭中或在搜查和逮捕行动中被逮捕。暴力侵害妇女及其原因和后果问题特别报告员指出，巴勒斯坦女性被拘留者“通常不被告知其权利和被拘留原因。常常拒绝她们见律师，在审讯中关押几天或几个月”。⁵⁸ 据报告，她们遭到粗鲁搜身、殴打、侮辱、威胁和性骚扰，作为惩罚措施。⁵⁹

52. 特别委员会承认一些巴勒斯坦妇女人权维护者和非政府组织在巴勒斯坦被占领土致力于性别平等和增强妇女权能的重要工作。因此，委员会对逮捕和拘留女性人权维护者以及公民空间持续缩小感到关切。在本报告所述期间，比尔宰特大学一些女大学生据称因其政治活动而被捕。⁶⁰ 委员会注意到一份报告，其中涉及以色列安全部队突袭妇女权利组织巴勒斯坦妇女委员会联盟在希伯伦的办事处，在没有出示搜查令或没收文件的情况下没收办公设备。⁶¹ 2019 年 9 月 27 日，

⁵³ 见 www.ochaopt.org/content/unprotected-settler-attacks-against-palestinians-rise-amidst-outbreak-covid-19。

⁵⁴ 见 www.ochaopt.org/data/casualties。

⁵⁵ 见 www.addameer.org/statistics。

⁵⁶ A/HRC/35/30/Add.1，第 55 段。

⁵⁷ 见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25745&LangID=E。

⁵⁸ A/HRC/35/30/Add.1，第 54 段。

⁵⁹ 同上。

⁶⁰ 见 <http://addameer.org/publications/international-women%E2%80%99s-day-%E2%80%A643-palestinian-women-detention>。

⁶¹ A/HRC/43/70，第 65 段。

以色列安全部队强行驱散了一群称为 Tal'at 的巴勒斯坦妇女活动家在东耶路撒冷组织的示威。⁶² 委员会还对女记者被捕和受伤的报道感到关切。

C. 房屋拆迁的性别影响

53. 特别委员会广泛得知了拆毁房屋对妇女和女童的性别影响。在此期间，拆毁巴勒斯坦人房屋和财产的行为仍在继续，要么是因为缺乏建筑许可证，而这几乎是不可能获得的，要么是出于惩罚原因。据人道主义事务协调厅称，在本报告所述期间，包括东耶路撒冷在内的西岸有 582 座巴勒斯坦建筑被拆除，其中有 238 座住宅建筑，导致 196 名妇女和 181 名女童流离失所。建筑被以色列当局拆毁，或被业主遭当局强迫而拆毁。⁶³ 委员会注意到，拆毁房屋和驱逐可能对一系列其他人权产生负面影响，包括东耶路撒冷和西岸 C 区巴勒斯坦妇女和女童的适当住房权、健康权、工作权、饮水和卫生权以及受教育权；约旦河谷放牧和贝都因社区的妇女和女童尤其受影响。

54. 特别委员会了解到，妇女和女童在房屋拆除过程中经历了极度痛苦和恐惧，因为妇女和儿童更有可能被限制在家中；因此，当以色列官员前来视察、送达拆除通知或疏散居民时，他们更有可能在家。委员会回顾，暴力侵害妇女及其原因和后果问题特别报告员指出，拆毁房屋或威胁拆毁房屋，会对妇女产生严重的心理影响，造成焦虑或抑郁，迫使妇女和女童足不出户。⁶⁴ 特别报告员进一步指出，在拆除后，由此造成的家庭流离失所以及需要与亲属一起生活在过度拥挤的家庭中，在某些情况下导致了暴力侵害妇女和早婚现象的增加。⁶⁵ 据报道，妇女搬进大家庭后，对其私人生活也有不利影响。⁶⁶

55. 特别委员会特别关切的是，惩罚性拆除的做法仍在继续，即作为一种惩罚，拆除据称袭击以色列平民和安全部队的肇事者的家庭住宅。⁶⁷ 特别委员会强调，国际人道主义法明确禁止对占领下的平民使用集体惩罚，包括惩罚性拆毁房屋。⁶⁸

56. 特别委员会提醒，国际人权法明确承认适当住房权。《经济社会文化权利国际公约》承认，“人人有权为自己和家庭获得相当的生活水准，包括足够的食物、衣着和住房，并能不断改进生活条件”。(第十一条第一款)。承认和实现妇女的适当住房权对于确保妇女能够过上有尊严的生活也是必要的，她们的适当住房权

⁶² [A/HRC/43/70](#)，第 38 段。

⁶³ 见 www.ochaopt.org/data/demolition。

⁶⁴ [A/HRC/35/30/Add.1](#)，第 59 段。

⁶⁵ 同上。

⁶⁶ [A/HRC/43/67](#)，第 44 段。

⁶⁷ [E/C.12/ISR/CO/4](#)，第 52 段；[A/HRC/44/60](#)，第 38 段。

⁶⁸ [A/HRC/44/60](#)，第 28 段。

与她们的安全、健康、生计和整体福祉密切相关。⁶⁹ 保障妇女的适当住房权也可最终确保妇女在生活各个领域拥有更大的自主权。⁷⁰

D. 限制迁徙自由和撤销居所

57. 高度复杂的道路封锁、包括隔离墙在内的障碍，以及相关的法律制度、检查站和不同的许可证制度，造成了一种限制东耶路撒冷、西岸和加沙之间以及西岸内部行动自由的环境。以色列施加的限制对巴勒斯坦妇女造成了一些特殊的人权影响，包括享受家庭和社会生活、获得教育、保健、工作和自由行动的权利。⁷¹ 仅仅是高度限制性和不可进入的环境的存在，也可能阻碍残疾妇女和女童的融入、阻碍她们获得工作和服务以及教育的机会。

58. 特别委员会得知了东耶路撒冷撤销妇女居住权的具体性别影响。撤销这些妇女的居住权，可能会让她们更容易遭受性别暴力，阻碍她们获得工作和服务，包括医疗保健和教育。委员会获悉，据报道，来自加沙的巴勒斯坦妇女或持有西岸身份证的耶路撒冷人的妻子往往被剥夺居住权，限制了家庭团聚，增加了贫困风险。在离婚诉讼中，如果妇女的公民身份与其丈夫不同，妇女在获得离婚服务方面也可能面临困难。这破坏了男女在解除婚姻时的平等权利。⁷²

E. 社会、文化和经济权利

接受教育

59. 巴勒斯坦被占领土非常重视教育，据联合国儿童基金会(儿基会)报告，95%以上的儿童接受基础教育，而女生辍学率(7%)仍然低于男生(25%)。令人震惊的是，22.5%的6-15岁残疾男童和30%的残疾女童从未入学。⁷³ 对女童而言，教育意味着更高的收入、更高的决策参与水平、加强经济和减少不平等。⁷⁴ 儿童基金会还指出，“接受教育的女童不太可能早婚，更有可能过上健康、有成效的生活”。⁷⁵

60. 特别委员会得知了以色列限制女童受教育权的做法的负面影响。在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土，女童上学继续经常被中断或推迟。委员会获悉，除了行动限制(包括路障、检查站、大门或障碍)之外，巴勒斯坦女生害怕在每天步行上学的过程中受到以色列安全部队或定居者的骚扰，这给年幼的女童带来了创伤经历和持续的恐惧环境。此外，学校内或周围的袭击和干预，继续对包括女童在内的儿童受教育的机会产生不利影响。秘书长在关于儿童与武装冲突的最近

⁶⁹ A/HRC/19/53，第2段。

⁷⁰ 同上，第4段。

⁷¹ A/HRC/35/30/Add.1，第6345段；A/HRC/43/70，第19段。

⁷² 《消除对妇女一切形式歧视公约》，art. 16 (1) (c)。

⁷³ 见 www.unicef.org/sop/what-we-do/education-and-adolescents。

⁷⁴ 见 www.unicef.org/education/girls-education。

⁷⁵ 同上。

一份报告中报告，“4 起以色列部队将学校用于军事目的事件，以及以色列部队(229 起)和以色列定居者(13 起)干扰教育的另外 242 起事件，影响到超过 48 000 名巴勒斯坦学童，主要涉及以色列部队在学校内和学校周围发射实弹、催泪弹或声弹”。⁷⁶

61. 特别委员会获悉，暴力经历加剧了焦虑和创伤，使女生和少女难以集中精力学习，阻碍她们继续接受教育。由于以色列士兵在检查站骚扰和使用暴力的经历，家长也可能不愿让女生自己穿过检查站去上学，这导致巴勒斯坦女生辍学，特别是在东耶路撒冷隔离墙以外的街区。⁷⁷

获得工作

62. 特别委员会获悉，妇女就业选择有限，导致非正规和不稳定就业普遍存在，特别是在加沙。由于长达 14 年的封锁和对进出加沙的相关限制，加沙妇女和女童面临非常有限的生活选择。封锁造成的经济和资源不安全，继续影响到妇女。加沙女性劳动力参与率限制在 20% 左右，工资差距很大。妇女的大部分工作机会都在非正规部门，如儿童保育和小企业，这些部门收入不足，还受到冠状病毒病流行的进一步影响，并因封锁而加剧。另据报告，生活在被占领的叙利亚戈兰的妇女就业选择有限。

获得安全饮用水

63. 特别委员会了解到缺乏清洁水和卫生设施的性别影响，这尤其影响到加沙的妇女和女童，但也影响到巴勒斯坦被占领土的其他地区。以色列对加沙的封锁使得发展适当的水和卫生基础设施变得困难，同时严重限制了材料进入加沙地带。⁷⁸ 缺乏清洁用水也影响洗手、淋浴、清洁食物，⁷⁹ 以及妇女和女童的月经卫生和获得适当的卫生设施。特别委员会注意到，主要是妇女和女童负责经管家庭用水，这使她们更容易受到缺水或污染的影响，特别是在农村地区。⁸⁰

64. 特别委员会回顾，国际人权法包含与获得安全饮用水有关的具体义务——要求各国“确保每个人都能获得足够数量的个人和家庭使用的饮用水”，饮用水的定义为：饮用、个人卫生、洗衣、食物准备以及个人和家庭卫生用水，这些义务还要求各国逐步确保，足够卫生，作为人的尊严和隐私的一个基本要素，还要保护供水和水源的质量。⁸¹

⁷⁶ A/74/845-S/2020/525，第 87 段。

⁷⁷ 妇女法律援助咨询中心提交经济、社会和文化权利委员会第 66 届会议的影子报告——以色列审查，2019 年。

⁷⁸ 见 www.oxfam.org/en/failing-gaza-undrinkable-water-no-access-toilets-and-little-hope-horizon。

⁷⁹ 见 <https://blogs.unicef.org/blog/searching-clean-water-gaza/>。

⁸⁰ 妇女法律援助咨询中心提交经济、社会和文化权利委员会第 66 届会议的影子报告——以色列审查。

⁸¹ 人权事务高级专员办事处，“饮水权”，情况说明书第 35 号。

获得卫生保健

65. 由于对行动自由的一些限制，巴勒斯坦妇女和女童在获得保健设施和专门治疗方面继续面临挑战。特别委员会特别担心加沙妇女和女童，包括残疾妇女和女童面临的挑战，她们需要专门的医疗保健，包括性保健和生殖保健；而以色列对行动施加限制，限制了享有能达到的最高标准身心健康 的权利。

66. 特别委员会了解到，在冠状病毒病流行期间，妇女，特别是生活在西岸 C 区的妇女获得保健的机会不稳定，而持有西岸身份证的巴勒斯坦妇女自 2020 年 3 月以来受到严重限制，难以进入东耶路撒冷医院，只有急诊病例和癌症患者获得许可。

七. 巴勒斯坦难民的人权状况

67. 特别委员会获悉，截至 2019 年底，有 560 多万巴勒斯坦难民在联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)登记。2019 年，超过 532 857 名巴勒斯坦难民儿童在近东救济工程处 709 所学校上学，向大约 350 万巴勒斯坦难民提供了 8 723 118 次初级保健咨询，超过 250 000 名巴勒斯坦难民获得救济和社会服务，约 150 万巴勒斯坦难民获得紧急人道主义援助。⁸²

68. 西岸的巴勒斯坦难民继续受到以色列占领的影响，往往特别容易受到侵犯，包括房屋和财产被拆毁和流离失所。特别委员会还对以色列安全部队在西岸难民营中进行的武装事件、对抗和搜查行动的数量表示关切。2019 年，报告了 540 起此类事件，平均每天 1.5 起。⁸³ 仅在 2020 年 2 月，西岸难民营就发生了 7 起武装事件、29 次对抗和 62 次搜查行动。⁸⁴

69. 在加沙，大量巴勒斯坦难民继续依赖近东救济工程处的粮食援助，2019 年向这一群体分发了 98 935 个季度食品包。特别委员会关切地注意到，加沙共有 604 193 名巴勒斯坦难民，包括约 11 970 个女户主家庭和 36 949 名残疾人，被归类为需要定期粮食援助的赤贫者(每人每天生活费不到 1.74 美元)。⁸⁵

八. 被占领的叙利亚戈兰的人权状况

70. 2020 年 6 月 14 日，以色列批准在被占领的叙利亚戈兰建造一个新定居点。⁸⁶ 一旦完工，这个名为“特朗普高地”的新定居点将容纳 300 个家庭。2019 年 3 月，美国总统正式承认以色列对被占领的叙利亚戈兰的主权，此举遭

⁸² 见 www.unrwa.org/who-we-are/frequently-asked-questions 和 www.unrwa.org/resources/about-unrwa/2019-annual-operational-report。

⁸³ 见 www.unrwa.org/resources/about-unrwa/2019-annual-operational-report。

⁸⁴ 见 www.unrwa.org/sites/default/files/content/resources/a_month_in_unrwa_-_february_2020-wb.pdf。

⁸⁵ 见 www.unrwa.org/resources/about-unrwa/2019-annual-operational-report。

⁸⁶ 见 www.dw.com/en/israel-approves-trump-heights-settlement/a-53806102。

到国际社会的反对,包括安理会成员,他们指出接受非法吞并的危险。⁸⁷ 据估计,目前有 50 000 人生活在被占领的叙利亚戈兰,其中 22 204 人是居住在 34 个非法定居点的以色列定居者。以色列媒体早先报道,以色列政府计划今后 30 年在被占领的叙利亚戈兰安置 25 万名以色列定居者,计划建造数千个住房单元,以及一些交通和旅游项目。

71. 特别委员会收到了关于在被占领的叙利亚戈兰继续歧视叙利亚人的资料,特别是在获得土地和水方面。委员会获悉,叙利亚人在获得建筑许可证方面面临越来越多的困难,而以色列定居者收到财政奖励,获得住房。⁸⁸ 叙利亚人目前居住在被占领的叙利亚戈兰最北部的五个村庄,仅占领土的 5%,这意味着他们能够建设的地区已经极其有限。还有人以以色列新的土地登记制度表示关切,该制度实施新规定,要求提供具体文件来证明所有权。大多数叙利亚人拥有旧的所有权文件,这些文件不符合新制度,面临无法证明其土地所有权的前景。

72. 特别委员会收到的信息表明,可再生能源项目对被占领的叙利亚戈兰居民产生影响,对此表示严重关切。风力涡轮机项目将由一家以色列能源公司实施,建在包括马吉达勒沙姆斯镇和马萨达在内的三个叙利亚村庄的农田上。据阿拉伯叙利亚共和国政府称,该项目将建在 6 000 德南土地⁸⁹ 和属于叙利亚村民的农地上。该项目将实际包围叙利亚村庄,限制其扩建能力,并将对项目周围居民的环境和健康产生严重不利影响。收到的信息进一步表明,叙利亚土地所有者在该项目的规模和影响方面被误导。

73. 特别委员会还收到了关于被占领的叙利亚戈兰的学校目前教学课程变化的信息。这些变化意在影响年轻学生,使他们脱离自己的叙利亚身份,强加与当地文化不符的新概念。这也是为了促进他们融入以色列社会,包括在以色列国防军服役。

74. 特别委员会重申,安全理事会第 497(1981)号决议,以色列将其法律、管辖权和行政权强加于被占领的叙利亚戈兰高地的决定是无效的,没有国际法律效力。

九. 建议

75. 特别委员会呼吁以色列政府:

(a) 执行特别委员会提交大会的报告所有先前建议,为特别委员会进入巴勒斯坦被占领土和被占领的叙利亚戈兰提供便利;

(b) 根据安全理事会第 242(1967)号和第 497(1981)号决议,并根据国际人权法和国际人道主义法原则规定的义务,结束对包括东耶路撒冷在内的西岸和加沙

⁸⁷ 见 www.dw.com/en/trumps-golan-proclamation-gathers-international-condemnation/a-48070628。

⁸⁸ 见 <https://golan-marsad.org/housing-and-planning/>。

⁸⁹ 一德南等于 1 000 平方米。

在内的巴勒斯坦被占领土的占领，结束对叙利亚戈兰的占领，迅速消除其性别影响；

(c) 立即停止实施吞并西岸和约旦河谷部分地区的任何计划，因为这将严重违反国际法、《联合国宪章》和安全理事会关于这一问题的多项决议。它们还将加剧对巴勒斯坦人的现有侵犯人权行为，包括数十万巴勒斯坦人被迫流离失所；

(d) 采取一切必要的预防措施，确保以色列部队按照《执法人员使用武力和火器的基本原则》行事；

(e) 系统调查所有导致死亡或重伤的过度使用武力的案件，包括在加沙和包括东耶路撒冷在内的西岸的回归大游行和示威中，确保追究责任人的责任；

(f) 遵照安全理事会第 2334(2016)号决议，停止所有定居点活动，停止在包括东耶路撒冷在内的被占领西岸修建隔离墙，因为这违反国际法，损害巴勒斯坦人民的自决权；

(g) 立即冻结和终止非法拆除做法，包括行政和惩罚性拆除，因为这种做法进一步构成非法集体惩罚，助长胁迫环境，可能导致违反国际人道主义法和巴勒斯坦人民权利，强行迁移弱势社区；

(h) 取消所有可能导致包括贝都因社区在内的被占领西岸巴勒斯坦人被强行迁移的拆除、驱逐和扣押令；

(i) 确保巴勒斯坦人能够获得非歧视性的规划和分区程序，促进 C 区受保护人口，包括巴勒斯坦难民的利益；

(j) 确保被拘留者得到符合国际人权法和人道主义法规定的待遇，特别是在拘留儿童方面，终止行政拘留做法；

(k) 取消对加沙实行了 13 年多的非法陆地和海上封锁，为加沙和西岸之间贸易和增加巴勒斯坦人流动创造机会，解决封锁的性别影响。

(l) 立即解决因无法获得清洁水和污水处理而变得更加严重的加沙人道主义危机，立即停止在围栏附近喷洒除草剂的做法，履行作为占领国对受保护的巴勒斯坦人民的义务；

(m) 为巴勒斯坦被占领土上的巴勒斯坦人获得医疗服务提供便利，重点是加沙的紧急需求，因为封锁造成了条件恶化，特别是在冠状病毒病流行期间；

(n) 根据《联合国女性囚犯待遇和女性罪犯非监禁措施规则》(《曼谷规则》)，审查长期行政拘留巴勒斯坦妇女和女童的做法，对所有关于女性囚犯遭受酷刑和虐待的指控进行及时、彻底、有效和公正的调查，改善拘留条件，确保诉诸司法和获得保健服务；

(o) 遏制巴勒斯坦被占领土和被占领的叙利亚戈兰的环境退化，停止开采自然资源，解决巴勒斯坦人和叙利亚人无法获得重要自然资源问题，特别是西岸、加沙和被占领的叙利亚戈兰的水资源；

(p) 确保对参与促进影响巴勒斯坦被占领土人权问题，包括性别平等和增强妇女权能问题的巴勒斯坦平民和人权维护者，以及参与促进人权和提供人道主义救济的人道主义人员提供必要保护，允许他们自由开展工作，不必担心受到攻击和骚扰；

(q) 停止在被占领的叙利亚戈兰的所有定居点和其他非法活动，确保进入一个非歧视性的规划和分区进程，这将促进受保护人口的利益。

76. 特别委员会呼吁国际社会：

(a) 呼吁以色列遵守安全理事会第 242(1967)号和第 497(1981)号决议，结束对巴勒斯坦被占领土，即包括东耶路撒冷在内的西岸和加沙以及被占领的叙利亚戈兰的占领；

(b) 利用其影响力结束对加沙的封锁，这种封锁对巴勒斯坦人有着重大的不利影响，特别是要立即解决严重的人道主义危机；

(c) 利用其影响力，停止在包括东耶路撒冷在内的西岸和被占领的叙利亚戈兰的所有定居活动，这违反了国际法，对受保护人口产生了不利影响；

(d) 解决以色列不与联合国合作的模式，特别是在执行大会和安全理事会决议以及大会及其附属机构建立的机制方面；

(e) 履行 2004 年国际法院关于隔离墙的咨询意见中所载的法律义务；

(f) 审查与商业活动有关国家政策、立法、条例和执法措施，确保这些政策、立法、条例和执法措施有效防止和解决被占领土侵犯人权的高风险；

(g) 欢迎公布在巴勒斯坦被占领土上经营的企业数据库，敦促联合国人权事务高级专员办事处采取必要步骤，按照人权理事会第 31/36 号决议的授权，每年更新数据库，向公众开放；

(h) 确保公司企业尊重人权，停止资助或与参与巴勒斯坦被占领土和被占领叙利亚戈兰的定居点或自然资源开采的组织和机构进行商业交易；以及

(i) 支持近东救济工程处，确保向数百万巴勒斯坦难民不间断地提供服务，维护巴勒斯坦难民，特别是妇女和儿童的权利、尊严和希望。