



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
27 August 2020
Russian
Original: English

Семьдесят пятая сессия

Пункт 52 предварительной повестки дня*

**Доклад Специального комитета
по расследованию затрагивающих права
человека действий Израиля в отношении
палестинского народа и других арабов
на оккупированных территориях**

Доклад Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях

Записка Генерального секретаря**

Генеральный секретарь имеет честь препроводить членам Генеральной Ассамблеи представленный во исполнение резолюции 74/87 Генеральной Ассамблеи пятьдесят второй доклад Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях.

* A/75/150.

** Настоящий доклад был представлен после истечения установленного срока в связи с необходимостью включения в него информации о последних событиях.



Доклад Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях

Резюме

В настоящем докладе содержится информация об усилиях, которые Специальный комитет по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях прилагает для осуществления своего мандата, а также о положении в области прав человека на оккупированных арабских территориях в период с 1 сентября 2019 года по 31 июля 2020 года. В связи с распространением пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) Комитет не смог провести ежегодные консультации с государствами-членами в Женеве и совершить ежегодную поездку в регион. Вместо этого 9–12 и 16–17 июня 2020 года Комитет провел серию встреч в режиме онлайн с органами Организации Объединенных Наций, палестинскими министерствами и учреждениями и организациями гражданского общества. Комитет также направил просьбы, в том числе государствам-членам, о представлении письменных материалов. В настоящем докладе рассматривается ряд проблем, связанных с соблюдением норм международного гуманитарного права и международного права прав человека; планами правительства Израиля относительно аннексии, отсутствием доступа к медицинским услугам; продолжающимся расширением поселений и ростом насилия со стороны поселенцев; гуманитарным кризисом в Газе, обусловленным блокадой; продолжающимся использованием практики административных задержаний; условиями содержания под стражей; положением палестинских беженцев; и положением в области прав человека на оккупированных сирийских Голанах. В свете двадцать пятой годовщины проведения четвертой Всемирной конференции по положению женщин и двадцатой годовщины принятия исторической резолюции [1325 \(2000\)](#) Совета Безопасности о женщинах и мире и безопасности Комитет решил посвятить значительную часть своего доклада гендерно обусловленным последствиям практики и политики Израиля для соблюдения прав человека палестинских женщин и девочек.

I. Введение

1. Специальный комитет по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях был учрежден в 1968 году Генеральной Ассамблеей в соответствии с ее резолюцией 2443 (XXIII). В настоящее время в состав Комитета входят три государства-члена: Малайзия, Сенегал и Шри-Ланка. В 2020 году в состав Комитета входило три человека: постоянный представитель Шри-Ланки при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке Кшенука Сеневиратне (Председатель Комитета), постоянный представитель Малайзии при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке Сайед Мохамад Хасрин Айдид и постоянный представитель Сенегала при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке Шейх Нианг.

II. Мандат

2. Мандат Специального комитета, определенный в резолюции 2443 (XXIII) и последующих резолюциях Генеральной Ассамблеи, заключается в расследовании затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях. Под оккупированными территориями понимаются территории, остающиеся под израильской оккупацией с 1967 года, а именно оккупированная палестинская территория (к которой относятся Западный берег, включая Восточный Иерусалим, и Газа), а также оккупированные сирийские Голаны.

3. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 74/87 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Специальный комитет впредь до полного прекращения израильской оккупации продолжать расследование политики и действий Израиля на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и других арабских территориях, оккупированных Израилем с 1967 года, особенно нарушений Израилем Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года, и консультироваться в надлежащих случаях с Международным комитетом Красного Креста сообразно с его правилами для обеспечения населению этих оккупированных территорий, в том числе заключенным и задержанным, гарантий благополучия и соблюдения прав человека, а также регулярно представлять Генеральному секретарю периодические доклады о текущем положении на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим. Настоящий доклад охватывает период с 1 сентября 2019 года по 31 июля 2020 года.

III. Деятельность Специального комитета

A. Консультации с государствами-членами в Женеве

4. В 2020 году ввиду распространения пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) Специальный комитет не смог провести свои ежегодные консультации в Женеве. В преддверии сорок третьей сессии Совета по правам человека Комитет направил приглашения к участию в консультациях в Женеве постоянным представительствам Египта, Иордании, Ливана и Сирийской Арабской Республики, а также Постоянной миссии наблюдателя от Государства Палестина и Постоянной миссии наблюдателя от Организации исламского сотрудничества. В результате введения медико-санитарных мер и различных ограничений в связи с пандемией COVID-19, включая приостановку работы сорок третьей сессии

Совета по правам человека, Комитет был вынужден отложить проведение своих ежегодных консультаций в Женеве. В качестве альтернативы государствам-членам было направлено предложение представить соответствующие материалы и рекомендации в письменном виде. Рекомендации в адрес Комитета относительно выполнения его мандата направили Иордания, Сирийская Арабская Республика и Организация исламского сотрудничества.

В. Совещания с партнерами в режиме онлайн

5. В 2020 году из-за пандемии COVID-19 Специальный комитет не смог совершить ежегодную поездку в регион. Вместо этого 9–12 и 16–17 июня 2020 года Комитет провел серию совещаний в режиме онлайн с органами Организации Объединенных Наций, палестинскими министерствами и учреждениями и организациями гражданского общества¹. Кроме того, Комитет заслушал краткое информационное сообщение Специального докладчика о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупированных с 1967 года. Помимо этого, Комитет был кратко проинформирован о деятельности Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в связи с положением в области прав человека на оккупированной палестинской территории и на оккупированных Голанах, а также о докладах Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, подготовленных для сорок третьей сессии Совета по правам человека. Ввиду трудностей с проведением большого числа совещаний в режиме онлайн Комитет в дополнение к этому направил партнерам предложение представить письменные материалы.

6. Специальный комитет выражает искреннюю признательность всем, кто сообщил соответствующие сведения как очевидец и предоставил информацию по широкому кругу правозащитных и гуманитарных вопросов. По завершении совещаний с партнерами в режиме онлайн 26 июня 2020 года Комитет выпустил заявление для печати².

7. Документация и другие материалы, представленные Специальному комитету, были внимательно изучены перед подготовкой настоящего доклада и переданы на хранение в Секретариат. Сведения, содержащиеся в докладе, основаны в первую очередь на показаниях очевидцев, а также информационных сообщениях и материалах, полученных Специальным комитетом в отчетный период.

IV. Положение в области прав человека на оккупированной палестинской территории

8. В ходе своих заседаний и из представленных ему письменных материалов Специальный комитет узнал о целом ряде вызывающих обеспокоенность вопросов, связанных с продолжающейся в течение 53 лет израильской оккупацией, и принял эту информацию к сведению. Особо отмечались такие проблемные области, как планы относительно аннексии, заметная активизация деятельности по расширению поселений, насилие со стороны поселенцев, уничтожение

¹ Постоянный представитель Шри-Ланки при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке Кшенука Сеневиратне не смогла присутствовать на этих информационных мероприятиях, и ее представлял заместитель постоянного представителя Сатьяджит Родриго. Постоянный представитель Сенегала при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке Шейх Нианг также не смог присутствовать на указанных информационных мероприятиях, и его представлял заместитель постоянного представителя Абдулай Барро.

² См. www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26011&LangID=E.

принадлежащего палестинцам имущества, продолжающееся применение чрезмерной силы сотрудниками израильских органов безопасности и систематическое непривлечение виновных к ответственности. Кроме того, Комитет принял к сведению выраженную некоторыми собеседниками обеспокоенность по поводу уровня доступа палестинцев к медицинским услугам, особенно в контексте пандемии COVID-19.

9. Помимо этого, партнеры проинформировали Специальный комитет о сохраняющейся обеспокоенности в связи с продолжающейся уже тринадцатый год блокадой Газы со стороны Израиля, что серьезным образом сказывается на осуществлении самых основных прав человека местного населения, в особенности женщин и девочек, включая право на воду, санитарию, питание, образование, здоровье и свободу передвижения. Участники совещаний подчеркнули также, что Израиль продолжает применять к палестинскому народу принудительные меры, прежде всего в Восточном Иерусалиме и в зоне С Западного берега. Помимо вышесказанного, Комитет был проинформирован о том, что на оккупированных сирийских Голанах продолжается поселенческая деятельность.

А. Планы Израиля относительно аннексии

10. 19 апреля 2020 года, после трижды проведенных выборов в Израиле было достигнуто соглашение о формировании коалиционного правительства. Новое правительство наметило первоначальные законодательные шаги по официальной аннексии части Западного берега, включая крупные сосредоточения поселений и поселения, расположенные в долине реки Иордан. Осуществление этого предлагаемого плана повлечет за собой официальную аннексию по меньшей мере одной трети оккупированного Западного берега, относящейся преимущественно к зоне С. В статьях 28 и 29 соглашения о формировании коалиционного правительства прямо предусмотрено «применение суверенитета, правовых норм и юрисдикции Израиля» в отношении некоторых частей оккупированной палестинской территории³. Данный план Израиля, как указано в коалиционном соглашении, в значительной степени основывается на предложенной Соединенными Штатами Америки концепции «От мира к процветанию», известной также как «План США» и предусматривающей аннексию значительных по площади участков территории на Западном берегу. Несмотря на создание американо-израильского картографического комитета, масштабы предлагаемой территориальной аннексии и предлагаемые границы остаются неясными.

11. В последние несколько месяцев неуклонно набирает силу противодействие предлагаемому плану аннексии. 29 июня 2020 года Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека Мишель Бачелет отметила, что любая аннексия является незаконной и что планируемые действия «будут иметь катастрофические последствия для палестинцев, для самого Израиля и для региона в целом»⁴. 16 июня 2020 года более 67 независимых экспертов Организации Объединенных Наций выступили с совместным заявлением, в котором призвали международное сообщество решительно выступить против планируемой аннексии, обеспечив привлечение к ответственности виновных в серьезных нарушениях международного права⁵. 23 июня 2020 года более 1080 депутатов Европейского парламента подписали совместное письмо, в котором высказались в отношении предлагаемой аннексии, заявив, что «глубоко обеспокоены прецедентом, который она создаст для международных отношений в

³ См. www.mei.edu/publications/gantz-leaves-door-open-arab-states-counter-annexation.

⁴ См. www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26009&LangID=E.

⁵ См. www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25960&LangID=E.

целом»⁶. 14 июля 2020 года министры иностранных дел 11 европейских стран⁷ потребовали от Европейского союза представить перечень возможных мер для противодействия осуществлению Израилем своего решения относительно аннексии⁸.

12. Специальный комитет отмечает, что осуществление планируемой аннексии представляло бы собой серьезное нарушение норм международного права, Устава Организации Объединенных Наций и многочисленных резолюций Совета Безопасности по соответствующему вопросу, включая резолюцию 2334 (2016) Совета Безопасности. Кроме того, это привело бы к продлению враждебной оккупации и усилению нарушений прав человека в отношении палестинцев. Комитет был проинформирован о том, что последствия возможной аннексии непосредственно затронули бы более 130 палестинских общин и около 300 000 палестинцев. В случае аннексии для населения, проживающего на соответствующей территории, возрастет опасность насильственного перемещения; сноса домов и насильственного выселения; потери документов и безгражданства; роста насилия со стороны поселенцев; дальнейшей социальной и географической раздробленности; и уничтожения источников средств к существованию, включая сельскохозяйственные ресурсы. Исходя из этого, Комитет подчеркивает, что планируемая аннексия приведет лишь к усугублению и закреплению наблюдаемых на протяжении десятилетий негативных последствий израильской оккупации для палестинцев и их прав человека. Кроме того, аннексия крупных конгломератов израильских поселений, расположенных на Западном берегу и в долине реки Иордан, приведет к дальнейшей фрагментации палестинской территории, что еще больше отдалит перспективу создания территориально непрерывного палестинского государства, поставив под угрозу всякую возможность справедливого урегулирования в соответствии с принципом сосуществования двух государств.

В. Право на здоровье в контексте пандемии

13. По состоянию на 30 июля 2020 года общее число зафиксированных случаев заболевания COVID-19 на оккупированной палестинской территории составило 14 838 случаев на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и 75 случаев в Газе⁹. Все уполномоченные субъекты ввели ряд строгих мер по сдерживанию пандемии, которые фактически привели к временному уменьшению числа новых случаев заболевания. Кроме того, в рамках осуществления этих мер наблюдалась некоторая координация усилий между Палестинской администрацией и Израилем¹⁰. Несмотря на введение санкционированных в порядке исключения мер и значительное сокращение масштабов передвижений как в пределах Западного берега, так и на территорию Израиля, продолжали поступать сообщения о случаях чрезмерного применения силы, сноса домов, насилия со стороны поселенцев, ночных облав, а также обысков и арестов, проводимых израильскими силами безопасности, причем в некоторых районах число таких случаев возросло по сравнению с аналогичными показателями за периоды,

⁶ См. www.scribd.com/document/466688615/Letter-by-European-Parliamentarians-Against-Israeli-Annexation.

⁷ Бельгии, Дании, Ирландии, Италии, Люксембурга, Мальты, Нидерландов, Португалии, Финляндии, Франции и Швеции.

⁸ См. www.theguardian.com/world/2020/jul/14/european-ministers-seek-options-to-stop-west-bank-annexation.

⁹ См. www.emro.who.int/countries/pse/index.html.

¹⁰ См. <https://news.un.org/en/story/2020/04/1062452>.

предшествовавшие пандемии¹¹ При этом следует отметить, что в результате нападений со стороны поселенцев палестинцы подвергаются не только насилию, но и риску заражения вирусом, вызывающим COVID-19. Во многих случаях израильские силы безопасности не стремились предотвратить такие нападения и, напротив, сопровождали и защищали поселенцев даже тогда, когда ограничения на передвижение в связи с пандемией действовали в отношении всего населения.

14. Палестинские кварталы Восточного Иерусалима, особенно те, которые находятся за разделительной стеной, по-прежнему особенно уязвимы в условиях распространения этой пандемии. Первоначально многие жители этих районов не имели возможности воспользоваться наборами для диагностики COVID-19 и не располагали надлежащей медицинской инфраструктурой для лечения больных коронавирусной инфекцией. Особенно сильно от этого страдали уязвимые группы населения, включая инвалидов и детей. 15 апреля 2020 года израильские силы безопасности ворвались в диагностическую клинику в густонаселенном районе Сильван и закрыли ее под тем предлогом, что используемые в ней наборы для диагностики были предоставлены Палестинской администрацией. Несмотря на возобновление работы некоторых соответствующих служб и создание новых центров диагностики, задержка с принятием надлежащих ответных мер в связи с распространением пандемии свидетельствует о дискриминационном отношении к палестинскому населению Восточного Иерусалима.

15. Специальный комитет также был уведомлен о серьезной обеспокоенности положением палестинских заключенных в израильских тюрьмах на фоне сложившейся критической ситуации в области здравоохранения. Комитет вновь заявляет о необходимости обеспечить принятие всех мер по защите палестинских заключенных, особенно принадлежащих к уязвимым группам населения, включая детей и лиц, страдающих хроническими заболеваниями. С учетом заметного роста заболеваемости COVID-19 следует рассмотреть вопрос об освобождении заключенных. Кроме того, Комитет вновь заявляет, что Израиль, оккупирующая держава, несет юридическую ответственность за обеспечение соблюдения права палестинцев на здоровье, о чем четко говорится в статьях 55 и 56 четвертой Женевской конвенции.

С. Расширение поселений и насилие со стороны поселенцев

16. В отчетном периоде была отмечена существенная активизация деятельности по расширению и планированию поселений, а также по утверждению результатов проведенных тендеров. В январе 2020 года были представлены планы, предусматривающие строительство более чем 1900 единиц жилья¹². В феврале 2020 года израильские власти объявили о предложенных или утвержденных планах строительства еще 3800 поселений на Западном берегу, включая 100 поселений в районе Е1 Восточного Иерусалима¹³. Если планы по строительству жилья в районе Е1 будут реализованы, то они будут иметь серьезные последствия на местах, поскольку в результате Западный берег будет фактически разделен на два изолированных анклава, Восточный Иерусалим будет отделен от Западного берега и географическая раздробленность палестинской территории

¹¹ См. www.msf.org/virus-violence-spreads-west-bank-amid-covid-19.

¹² См. <https://unsco.unmissions.org/security-council-briefing-situation-middle-east-delivered-usg-rosemary-dicarlo>.

¹³ См. <https://unsco.unmissions.org/un-special-coordinator-nickolay-mladenov-briefs-security-council-implementation-scr-2334-2016-0>.

усугубится¹⁴. В 2012 году вследствие международного давления реализация планов по расширению строительства поселений в районе Е1 была приостановлена. 1 декабря 2019 года тогдашний министр обороны Израиля Нафтали Беннет поручил израильской гражданской администрации на Западном берегу проинформировать муниципалитет Хеврона о том, что в центре города Хеврон на месте рынка, относящегося к району Н2¹⁵, планируется построить «новый еврейский квартал», то есть фактически новое поселение¹⁶. Планы относительно строительства этого поселения обсуждались в течение многих лет, однако распоряжения, отданные бывшим министром обороны в декабре 2019 года, подразумевают, что теперь эти планы могут быть реализованы. Кроме того, активизацию деятельности по расширению, планированию и строительству поселений можно рассматривать в контексте плана «От мира к процветанию», представленного Соединенными Штатами в январе, а также заявлений Государственного секретаря Соединенных Штатов Майка Помпео о том, что существование поселений более не является «несовместимым с международным правом»¹⁷.

17. Помимо вышесказанного, несмотря на меры, введенные в целях борьбы со вспышкой COVID-19, увеличилось количество случаев насилия со стороны поселенцев. За период с июля 2019 года поступили сообщения о более чем 744 инцидентах, большинство из которых произошло в различных районах Хеврона, Иерусалима, Наблуса, Рамаллаха и Вифлеема. В ходе этих инцидентов было убито и ранено более 143 палестинцев¹⁸. В период с 17 по 30 марта 2020 года в разгар пандемии было зарегистрировано 16 нападений со стороны поселенцев¹⁹. Почти во всех случаях израильские силы безопасности не предотвращали такие нападения и не защищали палестинцев от насилия со стороны поселенцев.

18. Специальный комитет вновь заявляет, что израильские поселения являются незаконными, и их существование представляет собой серьезное нарушение международного права, в частности статьи 49 четвертой Женевской конвенции. В своей резолюции 2334 (2016) Совет Безопасности однозначно подтвердил, что создание поселений является «вопиющим нарушением международного права», и потребовал, чтобы Израиль «немедленно и полностью прекратил всю поселенческую деятельность». Кроме того, Комитет был уведомлен о существующих планах относительно создания новых поселений в районе Е1 к востоку от Иерусалима и о том, как реализация этих планов скажется на непрерывности палестинской территории на Западном берегу. Такие изменения на местах стали бы препятствием для создания территориально непрерывного палестинского государства и дополнительно подорвали бы любые перспективы урегулирования в соответствии с принципом сосуществования двух государств.

D. Применение силы

19. В течение отчетного периода продолжали поступать сообщения об инцидентах, в ходе которых имело место чрезмерное применение силы израильскими

¹⁴ См. www.reuters.com/article/us-israel-palestinians-settlement-el/netanyahu-revives-settlement-plan-opponents-say-cuts-off-east-jerusalem-idUSKCN20J1A8.

¹⁵ Район Н2 Хеврона находится под полным контролем израильских органов безопасности. В нем проживает более 33 000 палестинцев.

¹⁶ См. www.haaretz.com/israel-news/.premium-israel-plans-new-jewish-neighborhood-in-hebron-s-abandoned-arab-market-1.8201992.

¹⁷ См. www.aljazeera.com/news/2019/11/pompeo-israeli-settlements-inconsistent-int-law-191118192156311.html.

¹⁸ См. www.ochaopt.org/page/settler-related-violence.

¹⁹ См. <https://mondoweiss.net/2020/04/settler-violence-against-palestinians-spikes-with-covid-19-pandemic-un-says/>.

органами безопасности, несмотря на жесткие ограничения на передвижение в рамках мер, призванных сдержать распространение пандемии COVID-19. С января по июль 2020 года во время демонстраций, а также в ходе обысков и арестов на Западном берегу израильскими силами безопасности были ранены 1691 палестинец и убиты 6 палестинцев²⁰. Несмотря на приостановку в декабре 2019 года демонстраций протеста в рамках акции «Великий марш возвращения» в Газе, продолжали поступать сообщения об убитых в районе заграждения между Газой и Израилем. По сообщениям, с января по июль 2020 года было ранено и убито 56 палестинцев²¹. Сообщалось также о ряде инцидентов, связанных с чрезмерным применением силы, на израильских контрольно-пропускных пунктах или поблизости от них, прежде всего в Восточном Иерусалиме. В ходе одного из инцидентов, произошедшего 30 мая 2020 года, израильские силы безопасности застрелили Ияда Халлака, 32-летнего палестинца с аутизмом. Г-н Халлак, который, как сообщается, вышел из своего дома, расположенного в районе Вади-эль-Джауз в Восточном Иерусалиме, и направлялся в старый город в свою учебную мастерскую, испытал приступ паники, когда на него стали кричать сотрудники израильской пограничной полиции, и побежал. После этого его ранили из огнестрельного оружия и затем, несмотря на неоднократные просьбы сопровождавшего его помощника, находившегося рядом, убили еще тремя выстрелами в грудь. Г-н Халлак был инвалидом и не представлял никакой угрозы для сотрудников израильской полиции. Этот инцидент свидетельствует о сохранении и росте тенденции, проявляющейся в чрезмерном, непропорциональном и необоснованном применении силы израильскими органами безопасности, в особенности на контрольно-пропускных пунктах. Выступая с информационным сообщением в Совете Безопасности 24 февраля 2020 года, Специальный координатор по ближневосточному мирному процессу и Личный представитель Генерального секретаря при Организации освобождения Палестины и Палестинской администрации Николай Младенов отметил, что «израильские силы безопасности тоже должны проявлять сдержанность и применять смертоносную силу только в случае крайней необходимости. Все инциденты должны быть тщательно расследованы»²².

20. От рук израильских сил безопасности продолжали гибнуть и получать телесные повреждения дети, особенно во время демонстраций, что, как представляется, было следствием чрезмерного и неоправданного применения силы. 5 февраля 2020 года в ходе столкновений в городе Хевроне израильскими силами безопасности был убит 17-летний мальчик²³. Кроме того, в ходе столкновений в деревне Кафр-Каддум в Калькилье получили ранения девять детей, протестовавших против расширения поселений в этом районе²⁴.

21. Специальный комитет выражает серьезную обеспокоенность по поводу случаев чрезмерного применения силы, которые по-прежнему происходят, несмотря на строгие меры и ограничения, в том числе в отношении свободы передвижения, введенные в период нынешнего кризиса в области здравоохранения. Комитет был подробно проинформирован о ряде инцидентов, в ходе которых имело место несоразмерное и неоправданное применение силы как во время демонстраций, так и в ходе обысков и арестов.

²⁰ <https://www.ochaopt.org/poc/30-june-13-july-2020>.

²¹ Ibid.

²² См. <https://unsco.unmissions.org/security-council-briefing-situation-middle-east-delivered-sc-nickolay-mladenov>.

²³ См. <https://www.ochaopt.org/poc/21-january-3-february-2020>.

²⁴ См. <https://www.ochaopt.org/poc/2-15-june-2020>.

Е. Привлечение виновных к ответственности

22. Специальный комитет вновь заявил о своей обеспокоенности по поводу сохраняющейся и преобладающей обстановки безнаказанности на фоне продолжающихся случаев чрезмерного применения силы израильскими органами безопасности. Система привлечения виновных к ответственности, применяемая в настоящее время в израильских вооруженных силах, не позволяет эффективно проводить надлежащее расследование в связи с заявлениями о ненадлежащем поведении или возможных нарушениях. Это отчетливо видно на примере ряда расследований в связи с «Великим маршем возвращения», по результатам которых был вынесен только один приговор за совершение противоправных действий²⁵. В настоящее время нет оснований полагать, что существующих механизмов привлечения к ответственности будет достаточно для борьбы с возможными противоправными действиями или ненадлежащим поведением израильских сил. Эта сохраняющаяся атмосфера безнаказанности может лишь провоцировать совершение дальнейших нарушений.

23. Специальный комитет отмечает, что безнаказанность распространяется и на насильственные действия, совершаемые израильскими поселенцами в отношении палестинцев, причем число таких актов насилия в прошлом году продолжало увеличиваться. Многие инциденты, в ходе которых имело место насилие со стороны поселенцев, не расследуются должным образом, хотя имеют серьезные последствия для повседневной жизни палестинцев, что в первую очередь касается таких инцидентов, как стрельба по палестинскому населению, поджог и выкорчевывание деревьев, нападения и в некоторых случаях — снос домов.

Е. Содержание под стражей

24. В июле 2020 года в израильских тюрьмах содержалось в общей сложности 4500 палестинцев, включая 360 человек, задержанных в административном порядке, и 160 детей²⁶. На Западном берегу продолжается практика произвольных арестов и административных задержаний, которая не прекратилась и в период пандемии COVID-19. Большинство этих арестов производится во время ночных облав, проводимых израильскими силами безопасности, а остальные аресты производятся на контрольно-пропускных пунктах²⁷. За отчетный период, по оценкам, было вынесено более 1000 постановлений об административном задержании. Сведения, полученные Специальным комитетом, указывают на то, что задержания без каких-либо веских поводов и законных оснований продолжают, поскольку задержанным лицам в большинстве случаев не сообщают о причинах их ареста. Продолжают поступать сообщения о нарушениях надлежащей правовой процедуры и права на справедливое судебное разбирательство.

25. Особенно сильно риску произвольного ареста и административного задержания подвержены дети. С января по июль 2020 года израильскими силами безопасности были арестованы 48 детей, и в отношении некоторых из них продолжают применяться методы допроса, противоречащие международным стандартам. В своем предыдущем докладе (A/74/356) Специальный комитет отметил, что «во время арестов, пересылок, допросов и задержаний» израильские военнослужащие «продолжали проявлять к детям жестокость»; эта же практика продолжалась и в течение нынешнего отчетного периода.

²⁵ См. <https://news.un.org/en/story/2020/02/1058191>.

²⁶ См. www.addameer.org/statistics.

²⁷ См. www.amnesty.org/en/countries/middle-east-and-north-africa/israel-and-occupied-palestinian-territories/report-israel-and-occupied-palestinian-territories/.

26. Специальный комитет получил подробную информацию о текущих условиях содержания палестинских заключенных в израильских тюрьмах, в том числе на фоне пандемии COVID-19, и в частности был уведомлен о перенаселенности камер, отсутствии надлежащей вентиляции, плохом питании и общих антисанитарных условиях. Учитывая заметный рост заболеваемости в Израиле и на Западном берегу за последние несколько месяцев, члены Комитета подчеркнули настоятельную необходимость того, чтобы израильские власти приняли все меры для предотвращения распространения вируса среди лиц, содержащихся под стражей, и в том числе ввели меры физического дистанцирования и рассмотрели вопрос об альтернативных формах содержания под стражей. Особенно подвержены риску инфицирования уязвимые группы заключенных, такие как пожилые лица и лица с хроническими заболеваниями. Комитет вновь заявил, что Израиль, оккупирующая держава, несет ответственность за обеспечение того, чтобы палестинское население, особенно такие уязвимые группы, как заключенные, получало медицинские услуги.

Г. Уничтожение и конфискация имущества

27. В течение отчетного периода Израиль продолжал свою политику карательного сноса домов. С июня 2019 года было снесено более 600 принадлежавших палестинцам строений, главным образом в зоне С²⁸, которая находится под полным контролем органов безопасности Израиля. В результате более 800 палестинцев остались без крова. Согласно информации, полученной Специальным комитетом, с января 2020 года в Восточном Иерусалиме было снесено более 85 домов, а в районе Хеврона — 67. Особую озабоченность вызывают заметно участвовавшие случаи сноса строений в Восточном Иерусалиме, прежде всего в районах вокруг Кафр-Акаба и в лагере беженцев «Шуафат». Активизация деятельности по сносу строений в Восточном Иерусалиме можно рассматривать в контексте проекта создания новых поселений в зоне Е1, осуществление которого повлияло бы на географическую сопредельность этой территории с Западным берегом и привело бы к его разделению на два изолированных анклава. Прочее население, включая общины бедуинов в зоне С и долине реки Иордан, тоже продолжает сталкиваться с проблемой сноса домов и получать постановления о выселении, что связано, в частности, с объявленными Израилем планами относительно аннексии.

28. Специальному комитету были подробно изложены последствия сноса домов и вынесения постановлений о сносе для палестинских семей, особенно в Восточном Иерусалиме и Хевроне. Комитет вновь заявляет, что практика карательного сноса домов, которую можно расценивать и как коллективное наказание, представляет собой грубое нарушение норм международного права, и в частности статьи 53 четвертой Женевской конвенции.

Н. Окружающая среда и доступ к природным ресурсам

29. Специальный комитет был подробно проинформирован об имеющихся как на Западном берегу, так и в Газе проблемах, сказывающихся на доступе к воде. Водные ресурсы в регионе по-прежнему крайне ограничены и, по прогнозам, будут и далее истощаться по мере повышения температуры и уменьшения количества осадков²⁹. Продолжают поступать сообщения об острой нехватке воды на Западном берегу ввиду того, что Израиль сохраняет полный контроль над

²⁸ См. <https://www.ochaopt.org/poc/2-15-june-2020>.

²⁹ См. <https://ceobs.org/un-report-details-environmental-degradation-in-west-bank-and-gaza/>.

распределением и забором большей части водных ресурсов, включая водоносные горизонты. По оценкам, для использования палестинцами предназначается лишь 20 процентов общего объема забранной воды, в то время как Израиль использует водные ресурсы без каких-либо ограничений³⁰. Более 77 процентов водных ресурсов, используемых палестинцами, добывается из-под земли³¹. Израиль продолжает препятствовать использованию палестинцами поверхностных вод, в том числе из реки Иордан и долин.

30. Специальный комитет был уведомлен о вызывающей серьезную озабоченность проблеме загрязнения воды в Газе. Он получил информацию, свидетельствующую о том, что более 90 процентов воды, в том числе из водоносных горизонтов, непригодно для питья, главным образом из-за загрязнения морской воды и сточных вод. Большинство систем водоснабжения и опреснения воды не функционируют из-за отсутствия надлежащего оборудования и запасных частей. В рамках закрытия Израилем границ сектора Газа запрещен ввоз на его территорию материалов, которые считаются относящимися к категории «товаров двойного назначения». Сюда относятся такие материалы, как цемент и железо, которые необходимы для ремонта инфраструктуры водопроводно-канализационного хозяйства. В результате инфраструктура водоснабжения в Газе находится на грани краха.

V. Положение в области прав человека в секторе Газа

A. Блокада Газы

31. Блокада Газы, завершения которой пока не предвидится, продолжается уже четырнадцатый год и по-прежнему подрывает жизнеспособность всех аспектов ее экономики и социальных отношений. Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупированных с 1967 года, в своем последнем докладе отметил, что в результате блокады сектор Газа превратился из общества с низким уровнем дохода и скромными, но развивающимися благодаря экспорту региональными и международными экономическими связями в обнищавшее гетто с загубленной экономикой и разваливающейся системой социального обслуживания³². Разрушительные последствия этой блокады затронули все аспекты прав палестинцев, в том числе право на свободу передвижения, право на жизнь, право на здоровье, право на достаточный жизненный уровень и право на питание. Страновая группа Организации Объединенных Наций на оккупированной палестинской территории предупреждала в опубликованном в 2012 году докладе о том, что к 2020 году сектор Газа может оказаться непригодным для жизни населяющих его 2 миллионов человек, а также указывала, что «базовая инфраструктура электроснабжения, водоснабжения и санитарии, муниципальные и социальные услуги с трудом поспевают за потребностями населения, численность которого растет»³³. Последние статистические данные из Газы рисуют мрачную картину, которая согласуется с этим прогнозом: более 90 процентов воды в Газе непригодны для питья ввиду загрязнения сточными водами; 700 школ функционируют без электричества³⁴,

³⁰ См. <https://www.btselem.org/water>.

³¹ См. <http://www.pcbs.gov.ps/site/512/default.aspx?lang=en&ItemID=3734>.

³² A/HRC/44/60, para. 54.

³³ См. <http://www.unrwa.org/userfiles/file/publications/gaza/Gaza%20in%202020.pdf>.

³⁴ См. <https://www.savethechildren.org.uk/news/media-centre/press-releases/gaza-1-million-children-suffering-unlivable-conditions>.

показатель безработицы достиг 45 процентов³⁵; 38 процентов населения живет за чертой бедности³⁶, а 80 процентов населения выживает благодаря гуманитарной помощи.

32. Специальный комитет получил информацию о непосредственных последствиях блокады для проживающих в Газе рыбаков, которые продолжали подвергаться притеснениям и арестам со стороны израильских сил безопасности. В отчетный период поступили сообщения о более чем 200 инцидентах, в ходе которых против рыбаков применялись боевые патроны. Кроме того, Комитет получил информацию о негативных последствиях отключения электричества для больниц в Газе, что еще больше ослабило сектор здравоохранения, который испытывает огромную нагрузку в связи с нехваткой базового оборудования и медицинского персонала.

33. В отчетный период было арестовано более 88 палестинцев, в том числе 22 ребенка. Сообщалось, что в результате военных действий израильских сил безопасности, включая авиаудары, погибли 35 гражданских лиц, в том числе 3 ребенка. Помимо этого, серьезную озабоченность Специального комитета вызвали полученные им данные о последствиях блокады для детей. Большинство школ в Газе в настоящее время работают в две смены, чтобы справиться с дефицитом электроэнергии или перебоями в энергоснабжении. Кроме того, здания 15 школ получили повреждения в результате израильских авиаударов, что привело к переполненности остальных школ. Согласно другим тревожным статистическим данным, полученным Комитетом, более 30 процентов детей в Газе страдают от неполноценного питания.

34. Специальный комитет с озабоченностью отметил уровень загрязненности морской воды в Газе, обусловленный в первую очередь частичным разрушением системы канализации. Комитет с озабоченностью отметил также непригодность к эксплуатации системы водоснабжения из-за нехватки строительных материалов и запасных частей для оборудования, а также отсутствия непрерывного электроснабжения. Это приводит к загрязнению водоносных горизонтов, которые являются одним из последних источников чистой воды для жителей Газы.

В. Последствия пандемии для сектора здравоохранения

35. По состоянию на 30 июля 2020 года в Газе зафиксировано 75 случаев заболевания COVID-19³⁷. Сдержать распространение вируса на территории Газы существенным образом помогло оперативное введение строгих мер, в том числе требования обязательного карантина, прежде всего для лиц, следующих из Египта через контрольно-пропускной пункт Рафah. Несмотря на низкий уровень заболеваемости, указанные меры отвлекали на себя значительный объем ресурсов, в которых нуждается и без того крайне ослабленный сектор здравоохранения, не располагающий даже самым необходимым оборудованием для борьбы с пандемией. В связи с этим возникала потребность в дополнительных мерах по защите уязвимых групп, включая пожилых лиц и лиц с хроническими

³⁵ См. <https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/increase-gaza-s-unemployment-rate-2019#:~:text=March%20%2C%202020.,compared%20to%2043.1%25%20in%202018>.

В 2012 году показатель безработицы, по данным Всемирного банка, составлял 23 процента.

³⁶ См. www.un.org/unispal/humanitarian-situation-in-the-gaza-strip-fast-facts-ocha-factsheet/#:~:text=The%20pulation%20of%20Gaza%20is,%25%20of%20youths%2C%20is%20is%20unemployed.&text=35%25%20of%20Gaza's%20farmland%20and,du%20to%20Iraeli%20military%20measures.

³⁷ См. www.emro.who.int/pse/palestine-infocus/situation-reports.html.

заболеваниями. По состоянию на 23 июня 2020 года из-за неоказания медицинской помощи во время пандемии, по оценкам, умерло 73 человека, а более 1200 пациентов не смогли получить доступ к жизненно важному лечению, в котором отчаянно нуждались³⁸. Кроме того, на состоянии пациентов, нуждающихся в аппаратах искусственной вентиляции легких, тяжело сказалось отсутствие или нерегулярная подача электроэнергии.

36. Специальный комитет был подробно проинформирован о трудностях, с которыми сталкиваются пациенты в критическом состоянии, нуждающиеся в лечении, которое невозможно получить в Газе. Израиль продолжает применять произвольный и усложненный режим выдачи разрешений на выезд, в результате чего пациентам в Газе, находящимся в критическом состоянии, в том числе онкологическим больным, все труднее получить доступ к остро необходимой медицинской помощи. Выдача разрешений на выезд производится с большими задержками, а недавно полученные статистические данные свидетельствуют о том, что более 33 процентов заявлений на получение соответствующих разрешений были отклонены. Некоторые больные раком по-прежнему сталкиваются с задержками, а в некоторых случаях получают отказ в выдаче разрешений на выезд, несмотря на необходимость срочного и жизненно важного лечения³⁹. 19 мая 2020 года в ответ на объявление Израилем своего плана относительно аннексии отдельных частей Западного берега и долины реки Иордан Государство Палестина объявило о приостановлении взаимодействия с Израилем в сфере безопасности. Это создало дополнительные трудности для пациентов в Газе, у которых больше нет возможности подавать заявления на выдачу указанных разрешений, поскольку Израиль отказывается принимать эти заявления непосредственно от них. Ряд организаций и больниц пытались облегчить процесс выдачи разрешений пациентам из Газы, но делали это лишь в ограниченном числе случаев. Важно отметить, что пациенты, которым необходимо получить жизненно важные медицинские услуги на Западном берегу, по-прежнему могут обращаться за разрешением непосредственно в израильские районные координационные управления, функционирующие в различных частях Западного берега⁴⁰.

37. Специальный комитет вновь заявляет, что Израиль как оккупирующая держава в конечном итоге несет ответственность за обеспечение медицинского обслуживания пациентов в Газе. Комитет подчеркивает необходимость ускорить и облегчить выдачу разрешений на выезд из Газы всем пациентам, нуждающимся в лечении за ее пределами, ввиду плачевной ситуации в секторе здравоохранения, вызванной главным образом введенной Израилем блокадой.

VI. Права женщин и девочек

38. В свете двадцать пятой годовщины проведения четвертой Всемирной конференции по положению женщин и двадцатой годовщины принятия исторической резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности о женщинах и мире и безопасности Специальный комитет решил посвятить значительную часть своего

³⁸ См. <https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/gaza-thousands-lives-chronic-disease-patients-risk-during>.

³⁹ См. http://www.alhaq.org/cached_uploads/download/2020/06/27/200626-joint-urgent-appeal-on-the-denial-of-access-to-healthcare-for-gaza-final-for-website-1593231933.pdf.

⁴⁰ См. <https://www.un.org/unispal/document/end-of-palestinian-authority-coordination-with-israel-in-response-to-annexation-threat-decision-already-impacting-medical-referrals-ocha-article/>.

доклада правам человека палестинских женщин и девочек и тем последствиям, которые практика и политика Израиля имеют для осуществления этих прав.

39. Специальный комитет признает, что гендерному анализу последствий практики и политики Израиля для осуществления прав палестинских женщин и девочек не уделяется достаточного внимания. Исходя из этого, в настоящем разделе доклада Комитет приводит ряд примеров гендерно обусловленных последствий практики и политики Израиля, которые ежедневно оказывают прямое или непропорционально большое воздействие на осуществление прав человека палестинских женщин и девочек.

40. Кроме того, Специальный комитет признает, что не только различные виды политики и практики, но и собственно оккупация, продолжающаяся в течение 53 лет, оказывает катастрофически негативное воздействие на права человека женщин и девочек на оккупированной палестинской территории.

41. Специальный комитет напоминает, что на оккупированной палестинской территории применимы нормы международного права прав человека и международного гуманитарного права. Как отметила Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях, «резолюция 67/19 Генеральной Ассамблеи и присоединение Государства Палестина к ряду международных документов по правам человека не изменяют обязательств Израиля по международному праву прав человека и гуманитарному праву в отношении территории, находящейся под его фактическим контролем, и народа, находящегося под его юрисдикцией»⁴¹.

А. Насилие в отношении женщин и девочек

42. На повседневную жизнь палестинских женщин и девочек в течение отчетного периода непропорционально большее воздействие оказывало насилие, связанное с конфликтом. Специальный комитет по-прежнему обеспокоен сообщениями о чрезмерном применении силы и злоупотреблениях, включая физическое, словесное и психологическое насилие и притеснения, со стороны израильских сил безопасности и поселенцев в отношении палестинских женщин и девочек на оккупированной палестинской территории. В течение отчетного периода израильские силы безопасности убили 4 и ранили 125 палестинских женщин и 51 девочку, главным образом во время демонстраций и в ходе обысков и арестов⁴².

Гендерное насилие

43. Специальный комитет с обеспокоенностью отметил сообщения о широкой распространенности гендерного насилия в отношении женщин на всей оккупированной палестинской территории, и в особенности бытового насилия, включая физическое, сексуальное и психологическое насилие. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях ранее отметила наличие четкой связи между продолжительной оккупацией и насилием в отношении женщин⁴³.

⁴¹ A/HRC/35/30/Add.2, para. 9.

⁴² См. <https://www.ochaopt.org/data/casualties>.

⁴³ A/HRC/35/30/Add.2, para. 11. Специальный докладчик отметила также, что оккупация не освобождает Государство Палестина от действующих правозащитных обязательств, в соответствии с которыми необходимо предотвращать нарушения, расследовать их и наказывать виновных, а также предоставлять эффективные средства правовой защиты жертвам гендерного насилия в районах, находящихся под его юрисдикцией или

44. Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») сообщила о том, что среди «обнищавшего населения, существующего в обстановке постоянного коллективного насилия и экономической нестабильности и проживающего, в частности в Газе, в лагерях беженцев или зоне С на Западном берегу», более высок риск гендерного насилия в отношении женщин, девочек и мальчиков⁴⁴. Эта ситуация еще более усугубилась в период пандемии COVID-19, когда, согласно полученным данным, службы поддержки сообщали об увеличении количества обращений в связи со случаями физического или психосоциального насилия⁴⁵.

45. Кроме того, Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях сообщила, что после возведения раздельной стены, которая проходит через Восточный Иерусалим в районе Абу-Дис, некоторые палестинские бедуинки лишены возможностей трудоустройства. Похожим образом страдают от отсутствия доступа к рынку труда женщины из числа внутренне перемещенных лиц, при этом «такое отсутствие доступа само по себе приводит к активизации гендерного насилия, не говоря уже о доказанном факте, который состоит в том, что вынужденное перемещение приводит к повышенной уязвимости для гендерного насилия и росту его масштабов»⁴⁶.

Насилие со стороны поселенцев

46. Специальный комитет был проинформирован о сохраняющихся последствиях насилия со стороны поселенцев для женщин и девочек, включая домогательства, физическое насилие и уничтожение имущества, прежде всего в зоне С Западного берега. Комитет обеспокоен тем, что постоянная подверженность риску насилия со стороны поселенцев отрицательно сказывается на психологическом состоянии женщин, которые сообщают о том, что испытывают тревогу и страх за себя и своих детей⁴⁷. Сообщалось, что женщинам, которые остаются дома, когда мужчины уходят на работу, поручаются дополнительные ежедневные задачи, такие как оповещение членов общины о нападениях поселенцев и обеспечение безопасности детей и других членов семьи. Эта дополнительная ответственность и небезопасные условия вне дома вынуждают их постоянно находиться в пределах своего жилища, что приводит к их социальной изоляции. Некоторые женщины сообщили, что присутствие поселенцев, солдат или жильцов мужского пола рядом с их домом ограничивает их право на неприкосновенность частной жизни и свободу передвижения⁴⁸. Помимо этого, страх перед насилием со стороны поселенцев может мешать женщинам и девочкам учиться или работать вне дома⁴⁹ и тем самым ограничивать их жизненный выбор и права на образование, труд и участие в политической и общественной жизни. Кроме того, этот страх усиливает психологическое давление внутри семьи и на семью и становится одной из причин бытового насилия⁵⁰.

фактическим контролем. Фактические власти в Газе также несут ответственность по защите прав человека.

⁴⁴ См. <https://palestine.unwomen.org/en/digital-library/publications/2019/02/covid-19-gendered-impacts-of-the-pandemic-in-palestine-and-implications-for-policy-and-programming>.

⁴⁵ Ibid.

⁴⁶ A/HRC/35/30/Add.2, para. 45.

⁴⁷ A/HRC/40/42, п. 49.

⁴⁸ A/74/357, п. 53.

⁴⁹ A/HRC/40/42, п. 49.

⁵⁰ A/HRC/35/30/Add.1, para. 66.

47. По имеющимся сообщениям, в районе Н2 Хеврона доступ женщин к образованию, возможностям трудоустройства и медицинским услугам ограничен из-за риска притеснений со стороны поселенцев, домогательств на контрольно-пропускных пунктах, а также ограничений на передвижение. Из-за ограничений на передвижение и риска домогательств еще сильнее укореняются дискриминационные гендерные нормы, затрагивающие девочек и женщин, и девочек нередко принуждают к вступлению в брак в раннем возрасте, чтобы они оказались «под защитой», в том числе благодаря тому, что покинут район Н2⁵¹.

48. В течение отчетного периода Управление по координации гуманитарных вопросов зафиксировало случаи ранения семи палестинских женщин и семи палестинских девочек, приписываемые поселенцам⁵². Примечательно, что нападения поселенцев на палестинцев продолжались даже в условиях пандемии COVID-19⁵³. За первые пять месяцев 2020 года Управление документально зафиксировало 143 приписываемых израильским поселенцам нападения на палестинцев, приведшие к ранению 44 мужчин, 2 женщин, 9 мальчиков и 4 девочек⁵⁴.

49. Кроме того, Специальный комитет обеспокоен тем, что палестинские дети, включая девочек, продолжают сталкиваться с высоким уровнем насилия в своих общинах и школах. Комитет был обеспокоен полученной информацией о серьезных негативных последствиях, которые постоянная подверженность риску насилия имеет для психического здоровья детей, включая вызванные ею тревожность и состояние стресса. Высокий уровень насилия еще более усугубляется нищетой и безработицей, в том числе в связи с продолжающейся пандемией COVID-19.

В. Арест и содержание под стражей женщин

50. По состоянию на июль 2020 года в израильских тюрьмах содержалась 41 палестинская женщина, в том числе в результате административных задержаний⁵⁵. Специальный комитет обеспокоен тем, что Израиль продолжает применять практику административных задержаний, в том числе в отношении женщин, допуская содержание под стражей в течение неопределенного срока на основании секретной информации. Комитет напоминает, что Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях выразила свою обеспокоенность по поводу общей нехватки доступа палестинских заключенных-женщин к надлежащим медицинским услугам, включая специализированную медицинскую помощь, такую как гинекологические услуги⁵⁶. Совсем недавно в контексте пандемии COVID-19 Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека настоятельно призвала правительства и соответствующие органы власти сократить число лиц, содержащихся под стражей, и удовлетворить особые медицинские потребности женщин-заключенных⁵⁷.

51. Специальный комитет по-прежнему серьезно обеспокоен сообщениями о жестоком обращении с женщинами со стороны израильских сил во время ареста, транспортировки, допроса и содержания под стражей. Комитет получил

⁵¹ A/HRC/43/67, п. 51.

⁵² См. <https://www.ochaopt.org/data/casualties>.

⁵³ См. <https://www.ochaopt.org/content/unprotected-settler-attacks-against-palestinians-rise-amidst-outbreak-covid-19>.

⁵⁴ См. <https://www.ochaopt.org/data/casualties>.

⁵⁵ <http://www.addameer.org/statistics>.

⁵⁶ A/HRC/35/30/Add.1, para. 55.

⁵⁷ См. <https://www.ohchr.org/RU/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25745&LangID=R>.

информацию о систематических арестах женщин и девочек на улицах, на израильских военных контрольно-пропускных пунктах или во время ночных облав, а также в ходе обысков и арестов. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин отметила, что палестинские женщины, содержащиеся под стражей, «как правило, не информируют об их правах и причинах их задержания. Зачастую к ним не допускают адвоката и содержат под следствием в течение нескольких дней или месяцев»⁵⁸. Сообщалось о случаях неправомерных действий в ходе личного досмотра, а также избиений, оскорблений, угроз и сексуальных домогательств, что, в частности, носило карательный характер⁵⁹.

52. Специальный комитет признает важную работу ряда палестинских правозащитниц и неправительственных организаций, занимающихся вопросами гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин на оккупированной палестинской территории. В связи с этим Комитет обеспокоен арестом и задержанием правозащитниц и продолжающимся сужением пространства для деятельности гражданского общества. В течение отчетного периода было арестовано несколько студенток Бир-Зейтского университета, предположительно за их активную политическую деятельность⁶⁰. Комитет принял к сведению сообщение о том, что израильские силы безопасности ворвались в помещения хевронского отделения Союза комитетов палестинских женщин — организации, занимающейся защитой прав женщин, и конфисковали оргтехнику, не предъявив ордера на обыск и не предоставив никаких документов, подтверждающих факт конфискации⁶¹. 27 сентября 2019 года израильские силы безопасности насильственным путем разогнали демонстрацию в Восточном Иерусалиме, организованную группой палестинских активисток, известной как «Тальят»⁶². Кроме того, Комитет обеспокоен сообщениями об арестах и ранениях журналисток.

С. Гендерно обусловленные последствия сноса домов

53. Специальный комитет получил обширную информацию о гендерно обусловленных последствиях сноса домов для женщин и девочек. В течение всего отчетного периода продолжались снос палестинских домов и уничтожение имущества, которые обосновывались отсутствием разрешений на строительство, которые практически невозможно получить, или производились в порядке карательной меры. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов, за отчетный период на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, было снесено 582 палестинских строения, в том числе 238 жилых домов, в результате чего 196 женщин и 181 девочка оказались в положении перемещенных лиц. Эти строения были снесены либо израильскими властями, либо самими владельцами по принуждению властей⁶³. Комитет отмечает возможные негативные последствия сноса домов и выселения для осуществления некоторых других прав человека, включая права на достаточное жилище, здоровье, труд, воду и санитарию и образование для палестинских женщин и девочек в Восточном Иерусалиме и зоне С Западного берега. Особенно сильно от этого страдают женщины и девочки из скотоводческих и бедуинских общин в долине реки Иордан.

54. Специальный комитет был уведомлен о том, что во время сноса домов женщины и девочки испытывают глубокое эмоциональное потрясение и страх,

⁵⁸ A/HRC/35/30/Add.1, para. 54.

⁵⁹ Ibid.

⁶⁰ См. <http://addameer.org/publications/international-women%E2%80%99s-day-%E2%80%A643-palestinian-women-detention>

⁶¹ A/HRC/43/70, п. 65.

⁶² A/HRC/43/70, п. 38.

⁶³ См. www.ochaopt.org/data/demolition

поскольку женщины и дети реже отлучаются из дома и, следовательно, с большей вероятностью могут оказаться там, когда израильские должностные лица придут для осмотра, вручения уведомлений о сносе или для эвакуации жильцов. Комитет напоминает, что Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях отметила, что снос домов или угроза их сноса оказывают серьезное психологическое воздействие на женщин, вызывая тревогу или депрессию и вынуждая женщин и девочек постоянно пребывать в помещении⁶⁴. Кроме того, Специальный докладчик отметила, что вынужденное перемещение семей и необходимость жить в перенаселенных домашних хозяйствах вместе с другими родственниками после сноса домов в некоторых случаях приводили к росту насилия в отношении женщин и числа ранних браков⁶⁵. Помимо этого, женщины сообщают, что переезд к другим родственникам отрицательно сказался на их частной жизни⁶⁶.

55. Специальный комитет особенно обеспокоен продолжающейся практикой карательного сноса домов, в рамках которой в порядке наказания сносятся дома, в которых проживают семьи лиц, предположительно виновных в нападениях на израильское гражданское население и сотрудников сил безопасности⁶⁷. Комитет подчеркивает, что применение коллективного наказания, включая карательные сносы домов гражданского населения, живущего в условиях оккупации, прямо запрещено международным гуманитарным правом⁶⁸.

56. Специальный комитет напоминает, что право на достаточное жилище четко признано в международном праве прав человека, в том числе в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, в котором говорится о «праве каждого на достаточный жизненный уровень для него и его семьи, включающий достаточное питание, одежду и жилище, и на непрерывное улучшение условий жизни» (ст. 11 (п. 1)). Кроме того, признание и реализация права женщин на достаточное жилище необходимы для обеспечения того, чтобы женщины могли прожить свою жизнь с достоинством, а ситуация с их правом на достаточное жилище самым тесным образом связана с их безопасностью, здоровьем, наличием средств к существованию и общим благосостоянием⁶⁹. Благодаря реализации права женщин на достаточное жилище в конечном счете обеспечивается повышение их самостоятельности во всех областях жизни⁷⁰.

D. Ограничения свободы передвижения и лишение права на проживание

57. Весьма сложная система, предусматривающая перекрытие дорог, наличие препятствий, включая разделительную стену и связанный с ней правовой режим, функционирование контрольно-пропускных пунктов и необходимость оформления различного рода разрешений, ведет к возникновению условий, в которых свобода передвижения между Восточным Иерусалимом, Западным берегом и Газой, а также в пределах Западного берега ограничена. Введенные Израилем ограничения влекут за собой ряд конкретных последствий для прав человека палестинских женщин, в том числе в плане возможности вести семейную и общественную жизнь, доступа к образованию, медицинским услугам и

⁶⁴ [A/HRC/35/30/Add.1](#), para. 59.

⁶⁵ Ibid.

⁶⁶ [A/HRC/43/67](#), п. 44.

⁶⁷ [E/C.12/ISR/CO/4](#), п. 52; и [A/HRC/44/60](#), para. 38.

⁶⁸ [A/HRC/44/60](#), para. 28.

⁶⁹ [A/HRC/19/53](#), п. 2.

⁷⁰ Там же, п. 4.

трудоустройству, а также свободы передвижения⁷¹. Само наличие такой среды, в которой существует множество ограничений и которая не отвечает требованиям доступности, может препятствовать обеспечению инклюзивности в отношении женщин и девочек-инвалидов и их возможности работать и получать различного рода услуги, в том числе образовательные.

58. Специальный комитет был проинформирован о конкретных гендерно обусловленных последствиях лишения женщин права проживания в Восточном Иерусалиме. Лишение этих женщин права на проживание может сделать их более уязвимыми для гендерного насилия и затруднить их доступ к трудоустройству и услугам, включая медицинские и образовательные услуги. Комитет был уведомлен о том, что состоящим в браке с жителями Иерусалима палестинским женщинам из Газы и обладательницам удостоверений личности, выданных на Западном берегу, как сообщается, часто отказывают в праве на проживание, что препятствует воссоединению семей и повышает риск нищеты для этих женщин. Кроме того, женщины могут испытывать трудности с доступом к услугам расторжения брака в случае, если их в их удостоверении личности указано гражданство, отличное от гражданства супруга. Это отрицательно сказывается на обеспечении равенства прав женщин и мужчин при расторжении брака⁷².

Е. Социальные, культурные и экономические права

Доступ к образованию

59. На оккупированной палестинской территории образование ценится высоко, и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) сообщает, что базовое образование получают более 95 процентов детей. Коэффициент отсева учащихся среди девочек-подростков ниже, чем среди мальчиков (7 и 25 процентов соответственно). Вызывает тревогу тот факт, что 22,5 процента мальчиков и 30 процентов девочек в возрасте 6–15 лет, имеющих инвалидность, никогда не посещали школу⁷³. Для девочек наличие образования означает более высокий доход и более высокий уровень участия в принятии решений; кроме того, оно способствует укреплению экономики и уменьшению неравенства⁷⁴. Помимо этого, ЮНИСЕФ отмечает, что «девочки, получившие образование, реже выходят замуж в юном возрасте и чаще ведут здоровый, продуктивный образ жизни»⁷⁵.

60. Специальный комитет был проинформирован о негативных последствиях действий Израиля, которые приводят к ущемлению права девочек на образование. На оккупированной палестинской территории, в том числе в Восточном Иерусалиме, по-прежнему часто возникали перебои и задержки, мешавшие девочкам посещать школы. Комитету сообщили, что палестинские девочки не только сталкиваются с ограничениями передвижения (включая дорожные заграждения, контрольно-пропускные пункты, ворота и шлагбаумы), но и ежедневно опасаются подвергнуться домогательствам со стороны сотрудников израильских сил безопасности или поселенцев по пути в школу, что с раннего возраста травмирует психику девочек и заставляет их жить в постоянной атмосфере страха. Кроме того, нападения на школы и прилегающую к ним территорию и препятствия, чинимые их работе, отрицательно сказывались на доступе детей,

⁷¹ A/HRC/35/30/Add.1, para. 63; и A/HRC/43/70, п. 19.

⁷² Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, ст. 16 (пункт 1 с)).

⁷³ См. www.unicef.org/sop/what-we-do/education-and-adolescents.

⁷⁴ См. www.unicef.org/education/girls-education.

⁷⁵ Ibid.

и в частности девочек, к образованию. В своем последнем докладе о детях и вооруженных конфликтах Генеральный секретарь сообщил о «4 инцидентах, связанных с использованием школ в военных целях израильскими силами, и 242 других случаях вмешательства в образовательный процесс со стороны израильских сил (229) и израильских поселенцев (13), в результате чего пострадали более 48 000 палестинских детей, главным образом в результате применения израильскими силами боевых патронов, слезоточивого газа или шумовых гранат на территории школ и вблизи них»⁷⁶.

61. Специальный комитет был проинформирован о том, что опыт пережитого насилия приводит к возникновению тревожности и психологических травм, из-за чего девочкам и молодым женщинам сложнее сосредоточивать внимание на учебе, и лишает их желания продолжить образование. Кроме того, зная о случаях преследований и насильственных действий израильских солдат на контрольно-пропускных пунктах, родители неохотно разрешают дочерям самостоятельно проходить через контрольно-пропускные пункты, чтобы попасть в школу, в результате чего палестинские школьницы бросают учебу, что особенно часто происходит в районах, расположенных за разделительной стеной вблизи Восточного Иерусалима⁷⁷.

Доступ к трудоустройству

62. Специальный комитет получил информацию об ограниченных возможностях женщин в плане трудоустройства, что приводит к преобладанию неформальной и нестабильной занятости, особенно в Газе. Ввиду продолжающейся в течение 14 лет блокады и связанных с ней ограничений на въезд в Газу и выезд из нее женщины и девочки в Газе имеют весьма ограниченную свободу выбора. На положении женщин продолжает негативно сказываться обусловленное блокадой отсутствие экономической и ресурсной безопасности. В Газе доля женщин в составе рабочей силы ограничивается приблизительно 20 процентами, при этом существует значительный разрыв в уровнях оплаты труда. Для женщин больше всего возможностей трудоустройства имеется в неформальном секторе, например в сфере ухода за детьми и на малых предприятиях. Эти виды занятости приносят недостаточный доход, и пандемия COVID-19 стала для них дополнительным ударом, усугублявшимся действующей блокадой. Сообщалось также об ограниченных возможностях трудоустройства женщин, проживающих на оккупированных сирийских Голанах.

Доступ к безопасной питьевой воде

63. Специальный комитет был проинформирован о гендерно обусловленных последствиях отсутствия доступа к чистой воде и санитарии, особенно остро ощущаемых женщинами и девочками, проживающими в Газе, а также в других районах оккупированной палестинской территории. Осуществляемая Израилем блокада Газы затрудняет развитие надлежащей инфраструктуры водоснабжения и санитарии, поскольку в секторе действуют жесткие ограничения на ввоз материалов⁷⁸. Отсутствие доступа к чистой воде также сказывается на возможности мыть руки, пользоваться душем, проводить очистку продуктов питания⁷⁹, а для женщин и девочек — на возможности соблюдать гигиену во время менструации и доступе к надлежащим средствам санитарии. Комитет отмечает, что именно

⁷⁶ A/74/845-S/2020/525, п. 87.

⁷⁷ Women's Centre for Legal Aid and Counselling, "WCLAC's Shadow Report for the Committee on Economic, Social and Cultural Rights 66th Session — Israel Review", 2019.

⁷⁸ См. www.oxfam.org/en/failing-gaza-undrinkable-water-no-access-toilets-and-little-hope-horizon.

⁷⁹ См. <https://blogs.unicef.org/blog/searching-clean-water-gaza/>.

женщины и девочки в первую очередь отвечают за организацию водопользования в доме, в связи с чем они в большей степени страдают от нехватки или загрязнения воды, особенно в сельских районах⁸⁰.

64. Специальный комитет напоминает, что нормы международного права прав человека предусматривают соблюдение конкретных обязательств, которые связаны с доступом к безопасной питьевой воде и в соответствии с которыми от государств требуется обеспечить всем доступ «к достаточному количеству безопасной питьевой воды для личных и бытовых нужд, определяемой как вода для питья, личной санитарии, стирки одежды, приготовления пищи, а также личной и бытовой гигиены. В соответствии с этими обязательствами от государств требуется также постепенно обеспечить доступ к надлежащим санитарным условиям, который является одним из основополагающих элементов уважения человеческого достоинства и частной жизни, а также одним из механизмов защиты качества источников и ресурсов питьевой воды»⁸¹.

Доступ к услугам здравоохранения

65. Из-за ряда ограничений свободы передвижения палестинские женщины и девочки по-прежнему сталкиваются с трудностями в доступе к медицинским учреждениям и специализированному лечению. Специальный комитет особенно обеспокоен проблемами, с которыми сталкиваются женщины и девочки в Газе, включая женщин и девочек-инвалидов, нуждающихся в специализированной медицинской помощи, в том числе в области сексуального и репродуктивного здоровья. Эти проблемы обусловлены введенными Израилем ограничениями на передвижение, действие которых ведет к ущемлению права на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья.

66. Специальный комитет был проинформирован о том, что во время пандемии COVID-19 доступ женщин к медицинскому обслуживанию был ограничен, что в первую очередь касалось женщин, проживающих в зоне С Западного берега, а также о том, что для палестинских женщин, удостоверения личности которых были выданы на Западном берегу, с марта 2020 года жестко ограничен доступ к больницам в Восточном Иерусалиме и соответствующие разрешения выдаются только больным, нуждающимся в неотложной помощи, и онкологическим больным.

VII. Положение в области прав человека палестинских беженцев

67. Специальный комитет был проинформирован о том, что по состоянию на конец 2019 года в Ближневосточном агентстве Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) было зарегистрировано более 5,6 миллиона палестинских беженцев. В 2019 году более 532 857 детей из числа палестинских беженцев посещали 709 школ БАПОР, приблизительно 3,5 миллиона палестинских беженцев в рамках первичной медико-санитарной помощи было предоставлено 8 723 118 консультаций, более чем 250 000 палестинским беженцам были предоставлены необходимая помощь

⁸⁰ Women's Centre for Legal Aid and Counselling, "WCLAC's Shadow Report for the Committee on Economic, Social and Cultural Rights 66th Session — Israel Review".

⁸¹ Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, «Право на воду: изложение фактов № 35».

и социальные услуги и около 1,5 миллиона палестинских беженцев получили срочную гуманитарную помощь⁸².

68. Палестинские беженцы на Западном берегу по-прежнему страдают от израильской оккупации и особенно часто становятся жертвами правонарушений, включая снос домов, уничтожение имущества и выселение. Кроме того, Специальный комитет выражает обеспокоенность по поводу количества вооруженных инцидентов, столкновений и розыскных операций в лагерях беженцев на Западном берегу с участием израильских сил безопасности. В 2019 году сообщалось о проведении 540 таких операций, в среднем по 1,5 операции в день⁸³. Только в феврале 2020 года в лагерях беженцев на Западном берегу произошло 7 вооруженных инцидентов и 29 столкновений, а также было проведено 62 розыскных операций⁸⁴.

69. Жизнь большого числа палестинских беженцев в Газе по-прежнему зависит от продовольственной помощи, которую предоставляет БАПОР, и в 2019 году среди них было распределено 98 935 ежеквартальных продовольственных пайков. Специальный комитет с обеспокоенностью отмечает большое число палестинских беженцев в Газе, которое составляет в общей сложности 604 193 человека, включая около 11 970 домохозяйств, возглавляемых женщинами, и 36 949 инвалидов, которые относятся к категории живущих в крайней нищете (живущих на менее чем 1,74 долл. США на человека в день) и нуждаются в регулярной продовольственной помощи⁸⁵.

VIII. Положение в области прав человека на оккупированной палестинской территории

70. 14 июня 2020 года Израиль постановил начать строительство нового поселения на оккупированных сирийских Голанах⁸⁶. После завершения строительства в новом поселении, которое будет носить название «Высоты Трампа», разместятся 300 семей. В марте 2019 года президент Соединенных Штатов официально признал суверенитет Израиля над оккупированными сирийскими Голанами, что стало шагом, против которого выступило международное сообщество, в том числе члены Совета Безопасности, которые указали на опасные последствия признания незаконной аннексии⁸⁷. По оценкам, в настоящее время на оккупированных сирийских Голанах проживает 50 000 человек, 22 204 из которых — израильские поселенцы, проживающие в 34 незаконных поселениях. В предыдущих сообщениях одного из израильских средств массовой информации отмечалось, что правительство Израиля планирует в течение следующих 30 лет расселить на оккупированных сирийских Голанах 250 000 израильских поселенцев, построив для этих целей несколько тысяч единиц жилья, а также осуществив ряд транспортных и туристических проектов.

71. Специальный комитет получил информацию о продолжающихся дискриминационных действиях в отношении сирийцев на оккупированных сирийских Голанах, и в частности о действиях, связанных с доступом к земельным и

⁸² См. www.unrwa.org/who-we-are/frequently-asked-questions и www.unrwa.org/resources/about-unrwa/2019-annual-operational-report.

⁸³ См. www.unrwa.org/resources/about-unrwa/2019-annual-operational-report.

⁸⁴ См. www.unrwa.org/sites/default/files/content/resources/a_month_in_unrwa_-_february_2020-wb.pdf.

⁸⁵ См. www.unrwa.org/resources/about-unrwa/2019-annual-operational-report.

⁸⁶ См. www.dw.com/en/israel-approves-trump-heights-settlement/a-53806102.

⁸⁷ См. www.dw.com/en/trumps-golan-proclamation-gathers-international-condemnation/a-48070628.

водным ресурсам. Комитет узнал о том, что израильским поселенцам предлагаются финансовые стимулы, делающие жилье более доступным для них в экономическом отношении, тогда как сирийцы испытывают все больше трудностей с получением разрешений на строительство⁸⁸. В настоящее время сирийцы проживают в пяти деревнях в самой северной части оккупированных сирийских Голан, что в совокупности составляет лишь 5 процентов территории, а это означает, что они уже сейчас крайне ограничены в выборе мест для строительства. Кроме того, была выражена обеспокоенность по поводу новой израильской системы регистрации земельных участков, в соответствии с которой вводятся новые правила о необходимости представления документов установленного образца, подтверждающих право собственности. У большинства сирийцев имеются документы о праве собственности старого образца, которые не соответствуют требованиям новой системы, и в будущем эти люди могут оказаться не в состоянии доказать право собственности на свою землю.

72. Специальный комитет выражает серьезную озабоченность в связи с полученной им информацией о том, как на населении оккупированных сирийских Голан скажется осуществление проекта в области возобновляемой энергетики. Этот проект, который планирует осуществить одна из израильских энергетических компаний, предусматривает установку ветряных турбин на сельскохозяйственных угодьях в трех сирийских деревнях, включая Маджаль-Шамс и Масъаду. По данным правительства Сирийской Арабской Республики, для реализации этого проекта будет выделена территория площадью 6000 дунамов⁸⁹, на которой сейчас располагаются сельскохозяйственные угодья, принадлежащие сирийским сельским жителям. В рамках проекта планируется установить турбины непосредственно по периметру сирийских деревень, что ограничит возможность их расширения и существенным образом скажется на состоянии окружающей среды и здоровье тех, кто живет поблизости от мест установки турбин. Кроме того, полученная информация свидетельствует о том, что сирийские землевладельцы были введены в заблуждение относительно масштабов и последствий реализации этого проекта.

73. Специальный комитет получил информацию об изменениях в учебных программах, которые в настоящее время используются в школах на оккупированных сирийских Голанах. Эти изменения призваны оказать влияние на учащихся в юном возрасте, лишить их сирийской идентичности и навязать им новую идеологию, несовместимую с их местной культурой. Они призваны также содействовать их интеграции в израильское общество, в том числе путем прохождения службы в Армии обороны Израиля.

74. Специальный комитет вновь ссылается на резолюцию 497 (1981) Совета Безопасности, в которой Совет постановил, что решение Израиля установить свои законы, юрисдикцию и управление на оккупированных сирийских Голанских высотах является недействительным и не имеет международной юридической силы.

⁸⁸ См. <https://golan-marsad.org/housing-and-planning/>.

⁸⁹ Один дунам равен 1000 квадратным метрам.

IX. Рекомендации

75. Специальный комитет призывает правительство Израиля:

а) выполнить все предыдущие рекомендации, содержащиеся в докладах Специального комитета Генеральной Ассамблеи, и содействовать доступу членов Специального комитета на оккупированную палестинскую территорию и оккупированные сирийские Голаны;

б) во исполнение резолюций [242 \(1967\)](#) и [497 \(1981\)](#) Совета Безопасности прекратить оккупацию оккупированной палестинской территории, а именно Западного берега, включая Восточный Иерусалим, и Газы, а также оккупацию сирийских Голан, что будет соответствовать обязательствам Израиля по международному праву прав человека и международному гуманитарному праву, а также оперативно заняться проблемой гендерно обусловленных последствий оккупации;

в) немедленно отказаться от осуществления каких-либо планов относительно аннексии части Западного берега и долины реки Иордан, поскольку оно будет представлять собой грубое нарушение норм международного права, Устава Организации Объединенных Наций и многочисленных резолюций Совета Безопасности по этому вопросу и повлечет за собой усиление существующих нарушений прав человека в отношении палестинцев, включая насильственное перемещение сотен тысяч палестинцев;

г) принимать все необходимые превентивные меры для того, чтобы израильские военнослужащие действовали в соответствии с Основными принципами применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка;

д) систематически расследовать все случаи чрезмерного применения силы, повлекшие за собой смерть или тяжкие телесные повреждения, в том числе во время «Великого марша возвращения» и демонстраций в Газе и на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и добиваться привлечения виновных к ответственности;

е) в соответствии с резолюцией [2334 \(2016\)](#) Совета Безопасности прекратить всю поселенческую деятельность, а также строительство разделительной стены на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, так как это противоречит положениям международного права и представляет собой нарушение права палестинского народа на самоопределение;

ж) незамедлительно приостановить и прекратить снос домов, осуществляемый как в административном порядке, так и в качестве карательной меры и, помимо прочего, представляющий собой вид запрещенного коллективного наказания, который ведет к формированию атмосферы принуждения и может стать причиной насильственного перемещения уязвимых групп населения в нарушение норм международного гуманитарного права и прав палестинского народа;

з) отменить все постановления о сносе домов, выселении и наложении ареста на имущество, которые с высокой степенью вероятности могут привести к насильственному перемещению палестинцев, проживающих на оккупированном Западном берегу, в том числе общин бедуинов;

i) обеспечить палестинцам доступ к недискриминационному процессу планирования и зонирования, который будет отвечать интересам покровительствуемого населения в зоне С, в том числе интересам палестинских беженцев;

j) прилагать усилия к тому, чтобы с лицами, содержащимися под стражей, обращались в соответствии с положениями международного права в области прав человека и международного гуманитарного права, особенно в тех случаях, когда задержанными являются дети, и положить конец практике административных задержаний;

k) отменить незаконную сухопутную и морскую блокаду, действующую в отношении Газы в течение более 13 лет, и создать возможности для расширения торговли и более активного передвижения палестинцев между Газой и Западным берегом;

l) незамедлительно принять меры в связи с гуманитарным кризисом в Газе, обострившимся ввиду отсутствия доступа к чистой воде и системам очистки сточных вод, немедленно прекратить практику распыления гербицидов вблизи заграждения и выполнить свои обязанности в качестве оккупирующей державы в отношении покровительствуемого палестинского населения;

m) облегчить палестинцам на оккупированной палестинской территории доступ к медицинской помощи, уделив при этом особое внимание удовлетворению неотложных потребностей в секторе Газа, возникших из-за ухудшения условий в результате блокады, в особенности в период пандемии COVID-19;

n) проанализировать практику длительных административных задержаний палестинских женщин и девочек на предмет соответствия Правилам Организации Объединенных Наций, касающимся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила), провести оперативное, тщательное, эффективное и беспристрастное расследование в связи со всеми заявлениями о пытках и жестоком обращении с женщинами-заключенными и улучшить условия содержания под стражей, а также обеспечить доступ к правосудию и медицинским услугам;

o) бороться с деградацией окружающей среды на оккупированной палестинской территории и оккупированных сирийских Голанах, прекратить эксплуатацию природных ресурсов, а также восстановить доступ палестинцев и сирийцев к важным природным ресурсам, особенно к водным ресурсам на Западном берегу, в Газе и на оккупированных сирийских Голанах;

p) обеспечить необходимую защиту палестинского гражданского населения, правозащитников, занимающихся вопросами поощрения прав человека, затрагивающими оккупированную палестинскую территорию, и в том числе вопросами обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, а также защиту гуманитарного персонала, занимающегося поощрением прав человека и оказанием гуманитарной помощи, и предоставить этим лицам возможность выполнять свою работу свободно и без боязни нападений и преследований;

q) полностью прекратить поселенческую и прочую незаконную деятельность на оккупированных сирийских Голанах и обеспечить доступ к недискриминационному процессу планирования и зонирования, который будет отвечать интересам покровительствуемого населения.

76. Специальный комитет призывает международное сообщество:

a) в соответствии с резолюциями [242 \(1967\)](#) и [497 \(1981\)](#) Совета Безопасности призвать Израиль прекратить оккупацию оккупированной палестинской территории, а именно Западного берега, включая Восточный Иерусалим, и Газы, а также оккупацию сирийских Голан;

b) использовать свое влияние для прекращения блокады сектора Газа, которая оказывает значительное пагубное воздействие на палестинцев, и в частности незамедлительно принять меры в связи с острым гуманитарным кризисом;

c) использовать свое влияние для прекращения Израилем всей поселенческой деятельности на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах, которая идет вразрез с нормами международного права и оказывает пагубное воздействие на покровительствуемое население;

d) принять меры для решения проблемы систематического отказа Израиля от сотрудничества с Организацией Объединенных Наций, в частности в том, что касается осуществления резолюций Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности и внедрения механизмов, созданных Ассамблеей и ее вспомогательными органами;

e) выполнить свои юридические обязательства, вытекающие из вынесенного Международным Судом в 2004 году консультативного заключения по делу о строительстве разделительной стены;

f) провести обзор национальных стратегий, законодательства, постановлений и принудительных мер, касающихся предпринимательской деятельности, для того чтобы они способствовали эффективному предотвращению нарушений прав человека на оккупированных территориях и снижению возросшего риска совершения таких нарушений;

g) отметить как положительное начинание опубликование базы данных о предприятиях, действующих на оккупированной палестинской территории, и настоятельно призвать Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека предпринять необходимые шаги для ежегодного обновления этой базы данных и сделать ее доступной для общественности, как это предусмотрено в резолюции [31/36](#) Совета по правам человека;

h) принять меры для того, чтобы корпорации соблюдали права человека и прекратили финансирование организаций и органов, вовлеченных в строительство поселений или эксплуатацию природных ресурсов на оккупированной палестинской территории и оккупированных сирийских Голанах, а также не заключали с этими субъектами коммерческих сделок;

i) поддерживать БАПОР в целях обеспечения бесперебойного предоставления услуг миллионам палестинских беженцев и сохранения прав, достоинства и надежды палестинских беженцев, особенно женщин и детей.