

**Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана**

Азиатско-тихоокеанское региональное подготовительное совещание по Глобальному договору о безопасной, упорядоченной и легальной миграции

Бангкок, 6-8 ноября 2017 года

Пункт 2 предварительной повестки дня*

**Обзор стратегий и программ в области миграции
и их воздействия на содействие безопасной, упорядоченной
и легальной миграции и на поддержку всех измерений
устойчивого развития**

**Тенденции и движущие факторы международной миграции
в Азиатско-Тихоокеанском регионе****Записка секретариата***Резюме*

Документ призван содействовать дискуссиям в Азиатско-Тихоокеанском регионе во время подготовки к переговорам по Глобальному договору о безопасной, упорядоченной и легальной миграции.

Международная миграция в Азиатско-Тихоокеанском регионе проявляет себя в следующих формах: в первую очередь речь идет о миграции низкоквалифицированной рабочей силы, однако в этом контексте можно также говорить и о миграции высококвалифицированной рабочей силы, принудительной миграции, миграции студентов и миграции с целью заключения брака. Движимый экономическими, политическими, социальными и другими силами, этот процесс затрагивает мужчин, женщин и детей и требует комплексных стратегий, направленных на придание миграции безопасного, упорядоченного и легального характера.

I. Введение

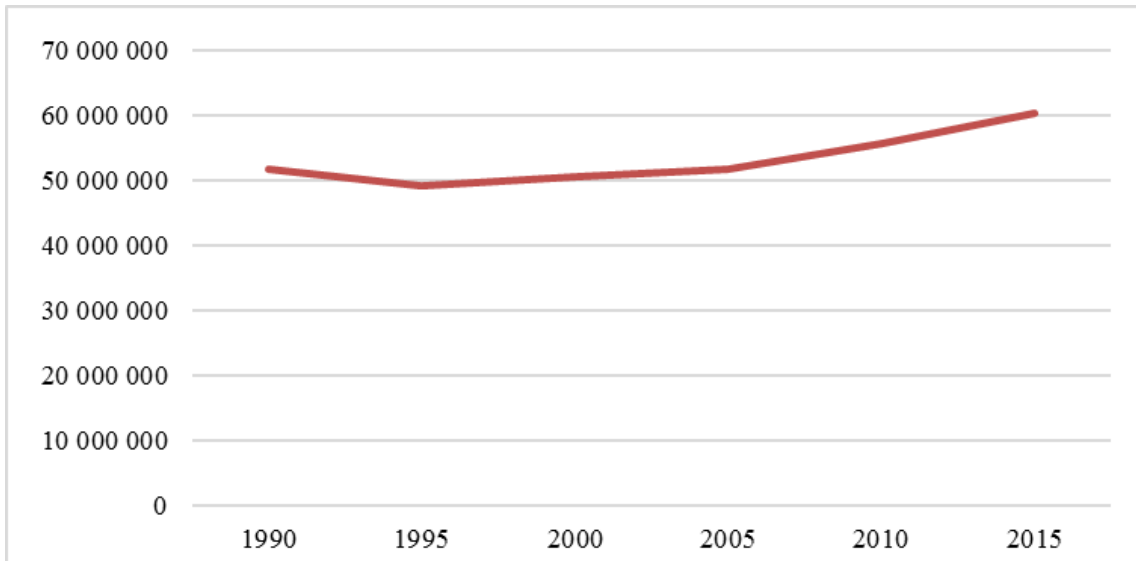
1. Международная миграция – это один из ключевых факторов, определяющих контуры развития Азиатско-Тихоокеанского региона. Согласно оценкам Организации Объединенных Наций, в 2015 году в странах и территориях Азиатско-Тихоокеанского региона насчитывалось 60,3 млн. международных мигрантов (диаграмма I)¹.

* E/ESCAP/GCM/PREP/L.1/Rev.1.

¹ United Nations, “Trends in international migrant stock: migrants by destination and origin”, International Migrant Stock 2015, updated December 2015. См. www.un.org/en/development/desa/population/migration/data/estimates2/estimates15.shtml.



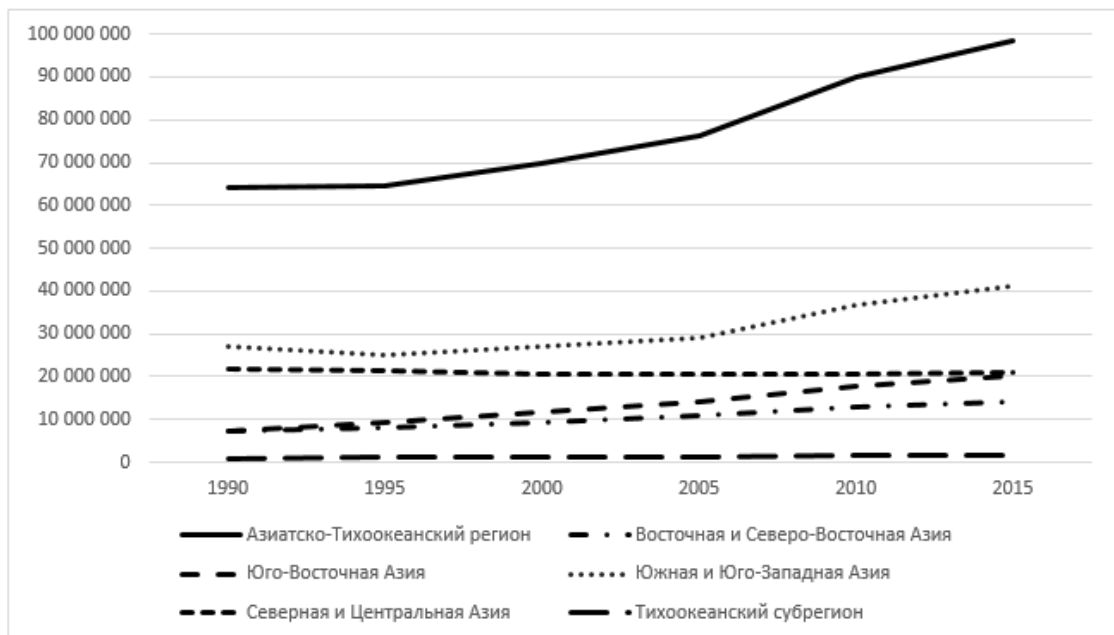
Диаграмма I
Мигранты в странах Азиатско-Тихоокеанского региона, 1990-2015 годы
 (Число мигрантов)



Источник: United Nations, “Trends in international migrant stock: migrants by destination and origin”, International Migrant Stock 2015, updated December 2015. См. www.un.org/en/development/desa/population/migration/data/estimates2/estimates15.shtml.

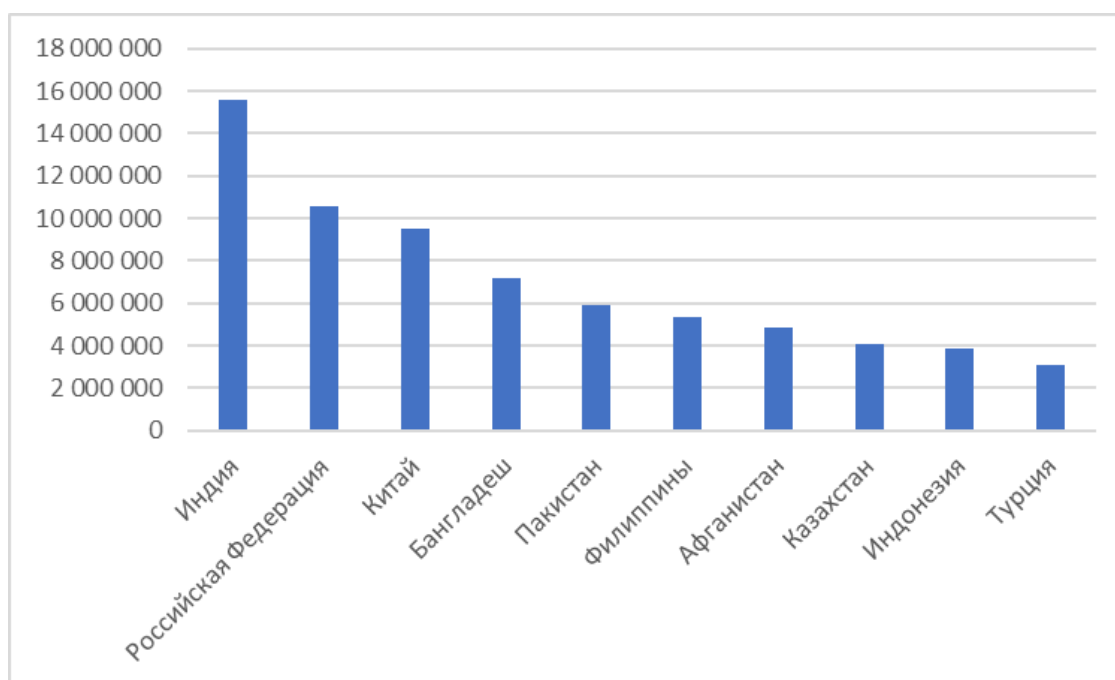
2. В то же время свыше 98,4 млн. мигрантов во всем мире – это выходцы из стран региона (диаграмма II и III)¹. Большая часть мигрантов – это люди, мигрирующие с юга на юг, поскольку они переезжают в сопредельные страны или страны, расположенные в том же субрегионе.

Диаграмма II
Мигранты из стран Азиатско-Тихоокеанского региона 1990-2015 годы
 (Число мигрантов)



Источник: United Nations, “Trends in international migrant stock”.

Диаграмма III
Первая десятка стран происхождения мигрантов в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2015 год
 (Число мигрантов)

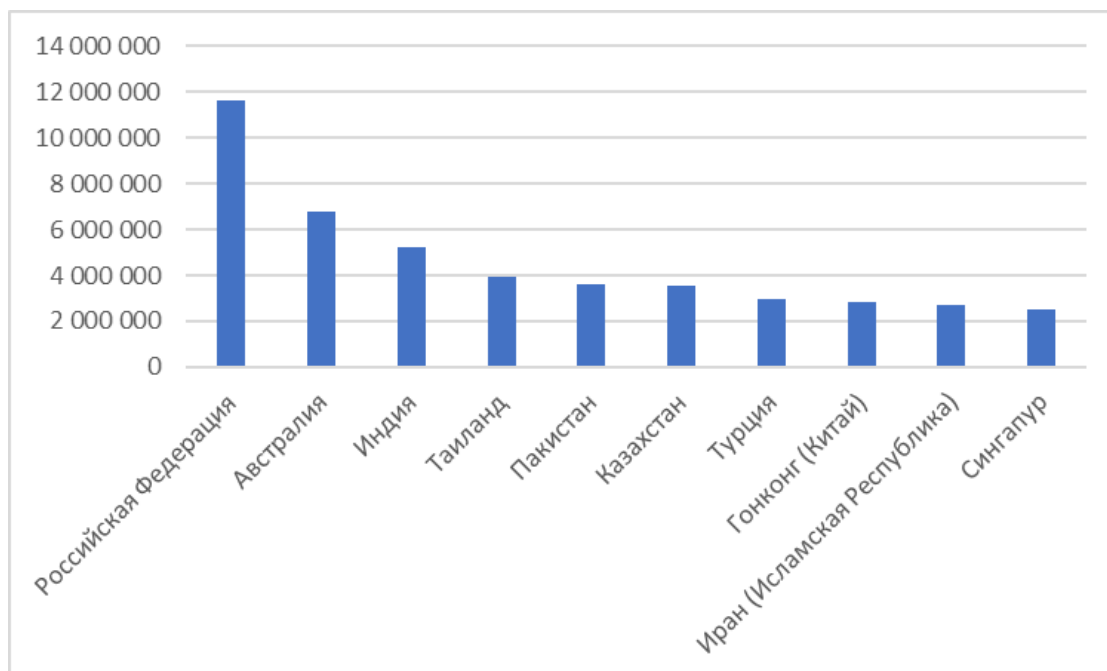


Источник: United Nations, “Trends in international migrant stock”.

3. Из входящих в первую десятку стран в которые направляются мигранты (диаграмма IV) в регионе, только в Австралии в состав мигрантов в своей массе входят постоянные резиденты. В Бруней-Даруссаламе, Казахстане, Малайзии, Республики Корея, Российской Федерации, Сингапуре и Таиланде мигрантами являются в основном низкоквалифицированные временные рабочие из сопредельных или стран, расположенных в том же регионе. И наконец, значительную часть мигрантов Исламской Республики Иран, Пакистана и Турции в основном составляют беженцы².

² В процессе подготовки данных по контингенту мигрантов Организация Объединенных Наций рассматривает тех, кто родился в той или иной стране, отличной от той, в которой они проживают («родившиеся за границей»), являются международными мигрантами. Поскольку 11 млн. мигрантов в Российской Федерации родились в странах, которые были бывшими республиками Союза Советских социалистических республик, то их следовало бы рассматривать как внутренних мигрантов до распада Союза в 1991 году. Аналогичным образом, наличие значительного числа мигрантов в Индии и Пакистане также отчасти обусловлено разделением субконтинента во время получения ими независимости в 1947 году.

Диаграмма IV
Первая десятка стран назначения в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2015 год
 (Число мигрантов)



Источник: United Nations, “Trends in international migrant stock”.

4. В Азиатско-Тихоокеанском регионе преобладает временная миграция рабочей силы, процесс, который регулируется и контролируется правительствами. Вместе с тем, наряду с легальной миграцией во многих случаях имеют место потоки нелегальной миграции. Иногда процесс международной миграции в регионе охватывает также беженцев и тех, кто ищет убежища. А поэтому многие потоки миграции считаются смешанными потоками, включающими в себя легальных мигрантов, нелегальных мигрантов, незаконно ввозимых мигрантов, людей, являющихся объектами торговли, беженцев и тех, кто ищет убежища. Кроме того, важно отметить, что мигранты могут отвечать критериям более чем одной из упомянутых или переходных категорий.

5. Кроме того, важное значение имеет и ряд других видов миграции. В их числе можно отметить миграцию для целей получения постоянного места жительства, сезонное трудоустройство, а также миграцию с целью заключения брака и учебы. Объем таких потоков меньше, чем в случае с временной миграцией рабочей силы, однако их социальные последствия могут быть ощутимыми. Кроме того, международная миграция может сказываться на детях. Будущие испытания, например связанные с изменением климата, могут привести к возникновению новых видов миграции, которые проявят себя как в виде позитивной стратегии адаптации, так и в виде ответной реакции на бедствия (см. E/ESCAP/GCM/PREP/5).

6. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года признается важное значение обеспечения упорядоченной, безопасной, законной и ответственной миграции³. К тому же, в сентябре 2016 года Генеральная Ассамблея организовала пленарное заседание высокого уровня для решения проблемы перемещений больших групп беженцев и мигрантов, на котором была

³ Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи.

принята Нью-Йоркская декларация о беженцах и мигрантах⁴. В этой Декларации отмечалось, что государства развернут процесс межправительственных переговоров, кульминацией которых будет принятие на международной конференции, которая будет проводиться в 2018 году, глобального договора об безопасной, упорядоченной и легальной миграции.

7. В настоящем документе рассматриваются различные виды миграции в Азиатско-Тихоокеанском регионе и обсуждается вопрос о действующих в регионе движущих силах экономического, политического, демографического, социального и экологического характера.

II. Временная миграция рабочей силы

8. В подавляющем большинстве случаев в процесс международной миграции в Азиатско-Тихоокеанском регионе вовлечены отдельные рабочие, которые мигрируют, как правило, для того, чтобы заниматься низкоквалифицированным или непрестижным трудом, и эта миграция поощряется и регулируется правительствами, но на практике реализуется частными агентствами по найму и занятости. Миграция рабочей силы включает в себя как мужчин, так и женщин с четким разделением труда по признаку пола. В ряде основных отраслей, например в строительстве, работают мигранты в основном из числа мужчин. Вместе с тем женщины составляют немалую часть рабочих-мигрантов, прежде всего в таких отраслях, как сфера услуг и медико-санитарное обслуживание. Кроме того, женщины составляют большинство тех, кто работает в качестве домашней прислуги.

9. Эти миграционные потоки являются самыми крупными в регионе. Ежегодно в 2012, 2013 и 2014 годах из Филиппин для работы за границей выезжало свыше 1,8 млн. человек. В обычный год из Бангладеш, Индии, Индонезии, Непала и Пакистана для работы за границей уезжают свыше полумиллиона человек, тогда как во Вьетнам, в Таиланд и Шри-Ланку ежегодно прибывает свыше 100 000 мигрантов.

10. Основные страны происхождения далеко не одинаковы по доли женщин среди рабочих мигрантов. В некоторых основных странах происхождения мигрантов в Азии действуют ограничения на миграцию женщин, что сокращает их численность в официальных миграционных потоках.

11. Значительная часть мигрантов из Юго-Восточной Азии, а также Южной и Юго-Западной Азии уезжают на Ближний Восток в силу наличия там большого спроса на рабочую силу. Свыше 95 процентов рабочих мигрантов из Индии, Пакистана и Шри-Ланки работают в Западной Азии (таблица 1) наряду с приблизительно двумя третями рабочих мигрантов из Бангладеш и Филиппин. На долю мигрирующих в Южную и Западную Азию приходится 58 процентов от общего числа мигрантов из Непала и 48 процентов из Индонезии. Экономические тенденции также сказываются на спросе на рабочих мигрантов. Число мигрантов, покинувших Бангладеш, Индию, Индонезию и Пакистан в 2009 и 2010 годах, свидетельствует об экономическом спаде в странах-производителях нефти, входящих в Совет сотрудничества арабских государств Залива.

12. Основные страны происхождения временной миграции рабочей силы отличаются друг от друга по квалификации рабочих-мигрантов. Если говорить о таких странах, как Бангладеш и Филиппины, то среди рабочих мигрантов этих

⁴ Резолюция 71/1 Генеральной Ассамблеи.

стран ощутимую долю составляют квалифицированные рабочие. Порядка 12 процентов только что нанятых, не относящихся к категории моряков рабочих из Филиппин в 2013 году были специалисты, техники или рабочие смежных специальностей, а еще 54 процента работали в сфере делопроизводства, торговли и обслуживания (таблица 2), тогда как одна треть рабочих из Бангладеш считается квалифицированными рабочими (таблица 3). О гендерных различиях можно судить по уровню квалификации мужчин- и женщин-мигрантов. К примеру, из числа мужчин-мигрантов из Шри-Ланки 58 процентов считаются квалифицированными, конторскими или среднеквалифицированными работниками; вместе с тем 86 процентов женщин-мигрантов из Шри-Ланки – это домашняя прислуга, тогда как другие 7 процентов считаются неквалифицированной рабочей силой (таблица 4). И наоборот, медсестры – это самая популярная профессия среди мигрантов из Филиппин, большую часть из которых составляют женщины⁵.

Таблица 1
Трудящиеся-мигранты, прибывшие из отдельных стран, с разбивкой по стране назначения; годы, по которым имеются самые последние данные

| Страна (самый последний год, по которому имеются данные) | Общее число приехавших трудящихся-мигрантов | Восточная и Юго-Восточная Азия | Процентная доля от общего числа | Западная Азия ^a | Процентная доля от общего числа | Прочие районы | Процентная доля от общего числа |
|--|---|--------------------------------|---------------------------------|----------------------------|---------------------------------|---------------|---------------------------------|
| Бангладеш (2008 год) | 875 109 | 163 344 | 19 | 571 737 | 65 | 140 028 | 16 |
| Индия (2012 год) | 747 041 | 21 261 | 3 | 725 288 | 97 | 492 | <0,5 |
| Индонезия (2007 год) | 696 746 | 350 255 | 50 | 335 935 | 48 | 10 556 | 2 |
| Непал (2009/10 годы) | 298 094 | 114 083 | 38 | 172 407 | 58 | 11 604 | 4 |
| Пакистан (2009 год) | 403 528 | 3 913 | 1 | 389 809 | 97 | 9 806 | 2 |
| Филиппины (2013 год) ^b | 1 225 410 | 379 585 | 31 | 826 269 | 67 | 19 556 | 2 |
| Шри-Ланка (2012 год) | 281 906 | 9 883 | 4 | 267 811 | 95 | 4 212 | 1 |
| Таиланд (2013 год) | 130 511 | 80 314 | 62 | 25 715 | 20 | 24 482 | 19 |
| Вьетнам (2010 год) | 85 546 | 53 781 | 63 | 10 888 | 13 | 20 877 | 24 |

Источники: Economic and Social Commission for Asia and the Pacific (ESCAP), Labour Migration Outflow database (См. <http://sitreport.unescapsdd.org/labour-migration-outflow>, по состоянию на 30 августа 2017 года); и данные Администрации занятости за границей Филиппин (см. www.poea.gov.ph/ofwstat/compendium/2013.pdf, по состоянию на 30 августа 2017 года).

^a Западная Азия включает в себя страны, входящие в Совет сотрудничества арабских государств Залива, а также Иорданию, Ливан и Ливию).

^b Только первая десятка стран прибытия мигрантов.

⁵ International Organization for Migration (IOM) and Scalabrini Migration Centre, *Country Migration Report: The Philippines 2013* (Makati City and Quezon City, 2013).

Таблица 2
Только что нанятые, не относящиеся к категории моряков специальности
рабочие-мигранты из Филиппин с разбивкой по роду занятий, 2013 год

| <i>Род занятий</i> | <i>Число</i> | <i>Процентная доля</i> |
|---|----------------|------------------------|
| Итого | 464 888 | 100 |
| Специалисты, техники и рабочие смежных специальностей | 53 840 | 12 |
| Административные и управленческие работники | 1 947 | <0,5 |
| Канторские работники | 12 893 | 3 |
| Работники сферы торговли | 9 220 | 2 |
| Работники сферы обслуживания | 230 030 | 49 |
| Сельхозработчие | 2 233 | <0,5 |
| Производственники | 147 776 | 32 |
| Прочие | 6 949 | 1 |

Источник: Данные Администрации занятости за границей Филиппин.

Таблица 3
Трудящиеся-мигранты из Бангладеш с разбивкой по уровню
квалификации, 2013 год

| <i>Уровень квалификации</i> | <i>Число</i> | <i>Процентная доля</i> |
|------------------------------------|----------------|------------------------|
| Итого | 747 141 | 100 |
| Специалисты | 4 638 | 1 |
| Квалифицированная рабочая сила | 318 851 | 43 |
| Полуквалифицированная рабочая сила | 119 946 | 16 |
| Неквалифицированная рабочая сила | 303 706 | 41 |

Источник: Bangladesh Bureau of Manpower, Employment and Training, Category-wise Overseas Employment from 1976 to 2016. См. www.bmet.gov.bd/BMET/statisticalDataAction (по состоянию на 7 сентября 2017 года).

Таблица 4
Трудящиеся-мигранты из Шри-Ланки с разбивкой по уровню квалификации и полу, 2012 год

| Уровень квалификации | Мужчины | | Женщины | |
|------------------------------------|----------------|-----------------|---------------|-----------------|
| | Число | Процентная доля | Число | Процентная доля |
| Итого | 172 630 | 100 | 90 677 | 100 |
| Специалисты | 5 833 | 3 | 424 | <0,5 |
| Средний уровень | 6 245 | 4 | 676 | 1 |
| Канторские работники | 11 025 | 6 | 1 447 | 2 |
| Квалифицированная рабочая сила | 77 449 | 45 | 4 649 | 5 |
| Полуквалифицированные рабочая сила | 4 384 | 3 | 453 | 1 |
| Неквалифицированная рабочая сила | 67 694 | 39 | 9750 | 11 |
| Домашняя прислуга | .. | .. | 73 278 | 81 |

Источник: Sri Lanka Bureau of Foreign Employment, Annual Statistical Report of Foreign Employment – 2015. См. www.slbfe.lk/page.php?LID=1&MID=213 (по состоянию на 7 сентября 2017 года).

13. В странах Северной и Центральной Азии существует особая система миграции рабочей силы. Российская Федерация, будучи наиболее экономически развитой страной в этом субрегионе и в условиях сокращения численности населения в трудоспособном возрасте привлекает большое число мигрантов из других стран, где заработная плата ниже. Казахстан является все более привлекательной страной для рабочих-мигрантов в этом субрегионе в силу роста экономики, который стимулируется большими запасами нефти и газа.

14. Этой миграции способствуют безвизовые режимы, действующие между Российской Федерацией и большинством других стран субрегиона, разветвленная сеть транспортных сообщений и знание русского языка. После того как Армения, Казахстан и Кыргызстан присоединились к Евразийскому экономическому союзу, то от граждан этих стран наличия разрешения на работу в Российской Федерации больше не требуется. Граждане стран, которые пользуются безвизовым режимом, могут непосредственно обращаться в Федеральную миграционную службу Министерства внутренних дел за «патентом», дающим им право работать как на физические, так и юридические лица.

15. В 2014 году Федеральная миграционная служба Российской Федерации выдала дающие право на работу документы 3,7 млн. человек, включая 1,3 млн. разрешений на работу и 2,4 млн. патентов. Согласно оценкам, 30 процентов из числа получивших такие документы – женщины⁶.

⁶ Sergey V. Ryazantsev, “The role of labour migration in the development of the economy of the Russian Federation”, Facilitating Migration Management in North and Central Asia, Working Paper No. 1 (Bangkok, ESCAP, 2016). См. www.unescap.org/sites/default/files/1%20Role%20of%20Labour%20Eng%20report%20v3-2-E.pdf.

Миграция высококвалифицированной рабочей силы

16. В некоторых миграционных потоках наблюдается значительное число высококвалифицированных мигрантов. В период 2010-2011 годов в странах Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) насчитывалось 25 млн. мигрантов из Азии. Из этих мигрантов 44,7 процента имели высшее образование. До 2010-2011 годов в течение пяти лет в страны ОЭСР направлялись 2 млн. высококвалифицированных мигрантов; этот показатель гораздо выше, чем по любому другому региону мира. Мигранты из Индии и Китая составляют самую большую часть высококвалифицированных мигрантов из Азии в страны ОЭСР⁷.

17. Миграционные потоки высококвалифицированной рабочей силы отличаются от потоков низкоквалифицированной рабочей силы по странам назначения, процессам, а также условиям труда и жизни. Как правило, правительства играют намного меньшую роль в миграции специалистов и высококвалифицированных рабочих, чем в случае низкоквалифицированных рабочих, однако ряд правительств стран происхождения мигрантов принимает меры, направленные на содействие увеличению числа квалифицированных рабочих в миграционных потоках. К примеру, «Overseas Employment Corporation» («Оверсис Имплоймент Корпорейшн») в Пакистане содействует обеспечению занятости за рубежом специалистов и высококвалифицированных рабочих. Отдел по делам Индии за рубежом Министерства иностранных дел Индии проводит оценку спроса на профессии на рынках труда в ряде европейских стран, для того чтобы выявить области, в которых Индия обладает сравнительным преимуществом. Вьетнам также поощряет миграцию квалифицированных рабочих, направляя инженеров и квалифицированных строителей на Ближний Восток, в Японию и Республику Корея⁸.

18. Поскольку высококвалифицированные мигранты могут вносить немалый вклад в экономику, то многие страны, прежде всего богатые страны, придерживаются стратегий, направленных на привлечение и удержание таких мигрантов. Правительства стран и территорий региона используют программы студенческой мобильности и принимают меры к тому, чтобы системы отбирали, привлекали и обустроивали жизнь высококвалифицированных мигрантов.

19. Особенностью такой миграции специалистов нередко является ее двусторонний характер: мигранты, будучи за границей, часто поддерживают личные и профессиональные контакты с родиной, организуют семинары или участвуют в совместных исследованиях. Это говорит о том, что диаспора научных сотрудников, ученых, исследователей и других высококвалифицированных мигрантов может использовать эффект «притока умов», даже если эти специалисты остаются за рубежом.

III. Движущие силы миграции

20. Движущие силы миграции можно разделить на силы, которые стимулируют желание мигрировать, и силы, которые по сути запускают процесс миграции. Во многих случаях миграция обусловлена как простыми потребностями, например гуманитарными кризисами и угрозой утраты средств к существованию, так и финансовыми потребностями. Вместе с тем люди

⁷ Asian Development Bank Institute, International Labour Organization (ILO) and OECD, *Building Human Capital through Labor Migration in Asia* (Tokyo, Bangkok and Paris, 2015), pp. 8-9.

⁸ Asian Development Bank Institute, *Labor Migration, Skills and Student Mobility in Asia* (Tokyo, 2014).

мигрируют лишь тогда, когда для этого есть возможность, например возможность трудоустроиться, и есть пути миграции, будь то легальные и официальные, неофициальные или нелегальные каналы, например с помощью тех, кто занимается контрабандой мигрантов.

А. Движущие силы экономического, демографического и политического характера

21. В научных трудах много обсуждается вопрос о том, в какой степени нищета является движущей силой миграции. Нередко мигрируют не самые беднейшие из бедных, поскольку миграция требует наличия немалого объема средств. Вместе с тем реальность в Азиатско-Тихоокеанском регионе, чьи мигранты нередко соглашаются выполнять небезопасную работу в стране назначения, такова, что надежда на получение относительно более высокой заработной платы, служит толчком к миграции. Кроме того, данные исследований говорят о том, что миграция того или иного члена семьи помогает семьям выбраться из нищеты, однако это не означает того, что семьи до этого проживали в условиях относительной нищеты.

22. В сущности, миграция в Азиатско-Тихоокеанском регионе главным образом идет из стран с низким уровнем дохода в более богатые страны, где экономические условия открывают благоприятные возможности для получения более высокого заработка. Данные ряда исследований явственно говорят о том, что экономическая выгода миграции заключается прежде всего в получении семьями денежных переводов, которые впоследствии открывают возможности для того, чтобы поправить здоровье и получить образование⁹, а поэтому миграция порой рассматривается как стратегия обеспечения средств к существованию.

23. В Азиатско-Тихоокеанском регионе, особенно в странах, где многие молодые люди не могут найти себе достойную работу, миграционными потоками также движут демографические факторы. Мигранты в своей массе – это молодые люди в трудоспособном возрасте. А поэтому страны, где этот слой населения уменьшается, привлекает мигрантов, тогда как в странах, где численность молодых рабочих стремительно растет, наблюдается чистая эмиграция. Таким образом, миграция может стать одним из путей содействия снижению уровня безработицы среди молодежи.

24. Многие люди вынуждены переезжать в силу конфликтов, политического преследования, нарушений прав человека или лишения гражданства, что заставляет их искать убежище за рубежом. Даже в этих случаях имущественное положение и возможности определяют направление миграции людей. Нередко в случае конфликтов люди в первую очередь мигрируют в сопредельные страны, тогда как действие других факторов определяет их способность мигрировать в другие страны.

В. Движущие силы экологического характера

25. Поскольку природные условия становятся все более неблагоприятными, то экологические изменения (к примеру повышение уровня моря, обезлесение и деградация земель), по всей видимости, станут причиной роста трансграничной миграции. Особенно острую озабоченность вызывают потенциальные

⁹ Geoffrey Ducanes, “The welfare impact of overseas migration on Philippine households: analysis using panel data”, *Asian and Pacific Migration Journal*, vol. 24, No. 1 (March 2015), pp. 79-106; and Md. Nurul Islam, “Migration from Bangladesh and overseas employment policy” (Dhaka, Bureau of Manpower, Employment and Training, n.d.) (см. www.bmet.gov.bd/BMET/resources/Static%20PDF%20and%20DOC/publication/Migration-BOEP.pdf).

последствия экологических изменений в Тихоокеанском субрегионе, поскольку повышение уровня моря может затопить небольшие острова и низколежащие атоллы, что потенциально может негативно сказаться на жизни всего населения. Последствия участившихся засух и тропических циклонов большой силы, по всей видимости, дадут о себе знать раньше, чем последствия, связанные с повышением уровня моря.

26. Добровольная миграция вполне может стать стратегией адаптации к изменению климата. Это может помочь снизить демографическое давление в районах, где отмечаются стрессовые условия окружающей среды, стать одним из средств диверсификации источников дохода для семей, уязвимых перед изменением климата, и нивелировать опасности, которые связаны с экологическим переселением. К примеру, Кирибати, как ожидается, угрожает повышение уровня моря. Правительство выработало ряд концепций, направленных на снижение степени уязвимости страны перед изменением климата, включая достойную миграцию, которая нацелена на то, чтобы сплотить общины экспатриантов в таких странах, как Австралия и Новая Зеландия, и повысить уровень общеобразовательной и профессиональной подготовки своих граждан, для того чтобы у них были возможности для миграции¹⁰.

С. Факторы, содействующие миграции

27. Мигранты будут мигрировать лишь тогда, когда у них будут возможности для этого. Часто утверждают, что крупномасштабная миграция временной рабочей силы из Филиппин, а позднее и из других стран, обусловлена повышением цен на нефть в 70-х годах и ростом спроса на рабочую силу в странах, входящих в Совет сотрудничества арабских государств Залива, и наблюдающимся началом дефицита рабочей силы в других странах Азии, что также создает возможности (нередко временно) для миграции рабочей силы.

28. Механизмы, созданные правительствами для организации и регулирования миграции (временных) рабочих и содействия ей, включая двухсторонние меморандумы о взаимопонимании, а также региональные и международные соглашения, представляют собой еще один фактор, который способствует созданию условий для миграции. Эти механизмы обуславливают масштабы, направление и состав миграционных потоков, определяя критерии того, кто может мигрировать и при каких условиях.

29. Вопросами найма в Азиатско-Тихоокеанском регионе в основном занимаются частные агентства по трудоустройству, которые зарабатывают деньги, взимая плату как с работодателей, так и мигрантов (хотя последнее запрещено Конвенцией МОТ о частных агентствах занятости, 1997 (№ 181). Вербовка рабочих стала в регионе многомиллиардным бизнесом. А поэтому у агентств по трудоустройству есть стимулы для того, чтобы подтолкнуть рабочих к миграции за рубеж, и они стали очень инициативными в этом отношении, активно пропагандируя культуру миграции. Мигранты в свою очередь нередко не будут иметь возможности мигрировать без наличия частных агентств по трудоустройству, которые оказывают им помощь нередко в сложном процессе оформления документов, необходимых для миграции. Кроме того, они могут оказывать и другие услуги, которые дополнительно содействуют процессу миграции (легально или каким-либо иным способом), например посредством ссужения денег, необходимых для выплаты разовой комиссии и оказания помощи в совершении поездок.

¹⁰ Karen E. McNamara, "Cross-border migration with dignity in Kiribati", *Forced Migration Review*, No. 49 (May 2015), p. 62.

30. Социальные сети также играют немаловажную роль в содействии процессу миграции. Уже работающие за рубежом мигранты могут рекомендовать своим знакомым в странах происхождения мигрировать и предоставлять им информацию и помощь в этом отношении, заставляя их направляться в конкретные страны и места назначения. Это называется цепной миграцией и содействует снижению расходов и рисков международной миграции и повышают ожидаемую отдачу. Цепная миграция в конечном итоге может привести к крупномасштабной миграции и созданию транснациональных общин, имеющих прочные связи как со страной происхождения, так и страной назначения.

31. Информация, получаемая из страны назначения в стране происхождения может сподвигнуть других мигрантов принять участие в процессе цепной миграции. Информация может отсылаться ранее мигрировавшими или агентствами и брокерами по найму в стране назначения, которые призывают друзей и родственников нынешних мигрантов приехать в ту же самую страну назначения. А поэтому деятельность наемных агентств и социальных сетей в стране назначения может также дублировать друг друга. Знание общего языка в стране происхождения и стране назначения может также способствовать развитию социальных сетей международной миграции, например миграции между отдельными странами происхождения и Российской Федерацией.

32. Наличие возможностей для трудоустройства в странах, близко расположенных друг к другу и близких по культуре, или даже по языку, может также содействовать миграции. Действие факторов экономического характера стимулирует миграцию, однако мигранты, как правило не переезжают в страны, где отмечается самый высокий уровень заработной платы; наоборот, они предпочитают относительно недалекие места, где уже существуют сети.

IV. Сложности миграционных потоков

A. Незаконная миграция

33. Данных о незаконной миграции, как и следовало ожидать, немного. Вместе с тем ясно, что международная миграция внутри Азиатско-Тихоокеанского региона и из него в значительной степени носит незаконный характер. Данные по странам дают возможность судить о масштабах такой миграции. К примеру, по данным Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) на Мальдивах насчитывается приблизительно 30 000 незаконных мигрантов, которые составляют более одной трети от всего числа рабочих мигрантов. Данные о числе незаконных мигрантов в Малайзии варьируются с 600 000 до 1,9 млн. человек¹¹. Численность незаконных мигрантов в Таиланде колеблется в силу периодически вносимых в политику и программы регулирования изменений; в 2013 году почти 900 000 мигрантов из Камбоджи, Лаосской Народно-Демократической Республики и Мьянмы узаконили свой статус¹².

34. Число граждан Узбекистана в Исламской Республике Иран и Пакистане, по всей видимости, значительно выше, чем число тех, кто официально зарегистрирован либо Управлением Верховного комиссара Организации

¹¹ UNODC, *Migrant Smuggling in Asia: A Thematic Review of Literature* (Bangkok, 2012). См. www.unodc.org/unodc/en/publications-by-date.html.

¹² Jerrold W. Huguet, ed., *Thailand Migration Report 2014* (Bangkok, United Nations Thematic Working Group on Migration in Thailand, 2014).

Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), либо правительствами стран, поскольку некоторые из беженцев не склонны регистрироваться¹³.

35. Согласно оценкам, в Российской Федерации незаконно работают от 3 до 4 млн. мигрантов, число которых весной и летом достигает 5-7 млн. человек (это период, когда приезжает большее число сезонных мигрантов)¹⁴. Эта цифра, по всей видимости, занижена в силу наличия ранее предоставленного доступа к каналам законной миграции в Российской Федерации. В Казахстане большое число трудовых мигрантов работают незаконно¹⁵.

36. Комиссия по делам филиппинцев за границей подсчитала, что почти из 10,5 млн. филиппинцев, работавших за границей в декабре 2012 года, свыше 1,3 млн. человек работали незаконно¹⁶. Приблизительно 150 000 незаконных мигрантов из Вьетнама находятся в Европе, включая 50 000 в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии и свыше 10 000 в Республике Корея¹⁷.

37. Женщины нередко сталкиваются с более серьезными препятствиями на пути миграции, чем мужчины, что заставляет их использовать незаконные каналы миграции. К примеру, в некоторых странах происхождения в регионе действуют ограничения на миграцию женщин, например ограничения, связанные с требованиями минимального возраста женщин-мигрантов, что делается для того, чтобы оградить их от насилия; вместе с тем это нередко является причиной незаконной миграции, поскольку женщины, несмотря ни на что, хотят воспользоваться возможностями, открывающимися в связи с миграцией (см. также дискуссии относительно женщин-мигрантов ниже). Тем временем гендерная сегментация труда в странах назначения нередко умалчивает значимость труда женщин, а поэтому многие так называемые «женские» функции, такие как работа по дому, не считаются формальной занятостью на рынке труда, что приводит к сокращению возможностей для женщин использовать легальные каналы миграции.

В. Смешанные потоки

38. В некоторых случаях в регионе большое число мигрантов пересекают границы незаконно нередко с помощью контрабандистов. В этих потоках вполне могут присутствовать различные категории мигрантов, включая жертвы торговли людьми, просители убежища, беженцы, несопровождаемых детей мигрантов и трудовых мигрантов. По этой причине такие потоки называются смешанной миграцией. Определить статус нелегальных мигрантов, незаконно провозимых мигрантов, жертв торговли людьми и беженцев в таких обстоятельствах представляется весьма сложной задачей (см. E/ESCAP/GCM/PREP/4).

¹³ Saher Baloch, "Not every Afghan living in Pakistan is a refugee, says UNHCR", *Dawn*, 30 December 2014. См. www.dawn.com/news/1153911.

¹⁴ Vladimir Iontsev and Irina Ivakhnyuk, "Role of international labour migration in Russian economic development", CARIM-East Research Report 2012/04, (Fiesole, European University Institute, 2012), p 23. См. www.migrationpolicycentre.eu/publications/.

¹⁵ Kazakhstan, Human Rights Commission under the President of the Republic of Kazakhstan, *Special Report: Migrants' Rights in the Republic of Kazakhstan* (Astana, 2013). См. www.iom.kz/en/publications.

¹⁶ Philippines, Commission on Filipinos Overseas, "Stock estimate of overseas Filipinos: as of December 2012" (Manila, 2012). См. www.cfo.gov.ph/images/statistics/stock_estimate/StockEstimate2012.pdf.

¹⁷ IOM, *Counter Trafficking and Assistance to Vulnerable Migrants: Annual Report of Activities 2011* (Geneva, 2012), p. 10.

39. МОМ осуществляет программы по оказанию помощи в добровольном возвращении и реинтеграции в целях содействия мигрантам (многие из которых являются незаконными мигрантами, включая жертвы торговли людьми) в возвращении на родину и реинтеграции на гуманной и достойной основе. В 2012 году МОМ оказала помощь 92 905 таким мигрантам в возвращении в страны, включая Афганистан, Бангладеш, Пакистан, Российскую Федерацию и Шри-Ланку¹⁷.

С. Незаконный провоз мигрантов

40. Незаконный провоз мигрантов представляет собой одну из подкатегорий нелегальной миграции. Многие из мигрантов, желающих эмигрировать незаконно, полагаются на помощь других, в числе которых можно отметить друзей или родственников, мелких брокеров или группы, связанные с транснациональной организованной преступностью.

41. ЮНОДК попыталась подсчитать число незаконно провозимых людей по основным каналам в Южной и Юго-Восточной Азии и общую сумму денег, заработанных на такой контрабанде. По оценкам ЮНОДК, ежегодно в Таиланд незаконно провозятся свыше полумиллиона мигрантов, главным образом из Камбоджи, Лаосской Народно-Демократической Республики и Мьянмы, а годовой доход контрабандистов составляет 192 млн. долл. США¹⁸. Малайзия также является популярным местом для мигрантов, незаконно ввозимых из Индонезии, а также из стран, расположенных в субрегионе реки Меконг¹⁹.

42. Ежегодно в Соединенные Штаты Америки из Китая незаконно прибывают 12 000 мигрантов, каждый из которых платит в среднем 50 000 долл. США, в результате чего контрабандисты зарабатывают на этом 600 млн долл. США¹⁸. Кроме того, согласно оценкам ЮНОДК, ежегодно порядка 36 000 китайских мигрантов незаконно провозятся в Европейский союз, каждый из которых в среднем платит 17 000 долл. США, а сумма доходов от этого бизнеса составляет свыше 600 млн. долл. США. Мигрантов также незаконно провозят из Корейской Народно-Демократической Республики в Китай и Республику Корея. Япония, Республика Корея и Гонконг (Китай) являются основными местами пребывания мигрантов, которые незаконно провозятся в Восточной Азии¹⁹.

43. Активны контрабандные сети и из Вьетнама, через которые незаконно провозят порядка 18 000 человек в Европу, но менее 1 000 человек в год – в Соединенные Штаты. Если предположить, что на этих маршрутах мигранты из Вьетнама платят столько же, сколько мигранты из Китая, то сумма, выпадаемая на долю контрабандистов, которые перевозят их в Европу, составляет приблизительно 300 млн. долл. США, а прибыль тех, которые доставляют их в Соединенные Штаты, составляет приблизительно 50 млн. долл. США¹⁸.

44. В Южной и Юго-Западной Азии Афганистан является одним из основных источников незаконно провозимых мигрантов. Большая часть незаконных мигрантов направляется в Исламскую Республику Иран и Пакистан, однако некоторые из них также направляются в страны, входящие в Совет сотрудничества арабских государств Залива, Европу, Австралию, Индию и Китай. Многие из незаконных мигрантов из Пакистана направляются в страны, входящие в Совет сотрудничества арабских государств Залива, Европу и в последнее время в Австралию, причем большинству из них в

¹⁸ UNODC, *Transnational Organized Crime in East Asia and the Pacific: A Threat Assessment* (Bangkok, 2013). См. www.unodc.org/unodc/en/publications.html.

¹⁹ UNODC, *Migrant Smuggling in Asia: Current Trends and Related Challenges* (Bangkok, 2015). См. www.unodc.org/unodc/en/publications.html.

последнеупомянутых потоках помогают контрабандисты. Незаконная миграция из Бангладеш, Индии и Шри-Ланки в основной своей массе, осуществляемая при помощи контрабандистов в Европу, страны Залива, Северную Америку, Тихоокеанский субрегион и Юго-Восточную Азию, также значительна по своим масштабам. В этом субрегионе большая часть незаконных мигрантов направляется в Индию¹⁹.

45. С учетом существования исторически открытых границ в Северной и Центральной Азии незаконный провоз мигрантов в Российскую Федерацию и Казахстан из стран этого субрегиона ограничен. Вместе с тем, этот субрегион служит в качестве транзитного пункта для незаконного провоза мигрантов из Южной и Юго-Западной Азии, а также Юго-Восточной Азии в Европу²⁰.

D. Торговля людьми

46. Торговля людьми отличается от незаконного провоза мигрантов, поскольку она связана с эксплуатацией мигрантов. Согласно данным «*Global Report on Trafficking in Persons*» («Всемирного доклада о торговле людьми»), тенденции, связанные с торговлей людьми, в регионе далеко не одинаковы: большая часть жертв из Южной Азии становится предметом купли-продажи и принудительного труда, тогда как жертвами из Восточной Азии и Тихоокеанского субрегиона торгуют в интересах сексуальной эксплуатации²¹. Кроме того, согласно оценкам, ежегодно жертвами торговли людьми в интересах принудительного труда в Северной и Центральной Азии становятся приблизительно 1,6 млн. человек. Три четверти из них – это женщины, и большая часть из них является объектом сексуальной эксплуатации²².

47. Жертв торговли людьми принуждают к труду в ряде секторов. В ходе исследования, проведенного среди женщин и мужчин, которым оказывалась помощь как жертвам торговли людьми во Вьетнаме, в Камбодже и Таиланде, респонденты сообщили о том, что их продавали для работы в 15 различных трудовых секторах. Тремя основными видами принудительного труда, о котором сообщили две трети (67,2 процента) респондентов, были работа в индустрии секса (29,9 процента), рыболовство (25 процентов) и работа на фабриках (12,3 процента); среди респондентов в возрасте до 18 лет свыше половины подвергались сексуальной эксплуатации. Респонденты также подчеркнули наличие насилия, которое сопутствует торговле людьми: порядка половины взрослых мужчин (49,3 процента) и большая часть взрослых женщин (60 процентов) сообщили о сексуальном и/или физическом насилии в местах назначения. Эти результаты подчеркивают тот факт, что торговля людьми представляет собой одно из нарушений прав человека мигрантов²³.

48. МОМ сообщила о том, что в 2014 году она оказала помощь в общей сложности 6 290 жертвам торговли людьми, 3 000 из которых были женщины, а более чем 1 000 – дети. Большая часть жертв торговли людьми были объектом эксплуататорского труда (70 процентов), тогда как 17 процентов были жертвами

²⁰ IOM, *Baseline Research on Smuggling of Migrants in, from and through Central Asia* (Vienna, 2006).

²¹ *Global Report on Trafficking in Persons 2016* (United Nations publication, Sales No. E.16.IV.6).

²² Sergey Ryazantsev, *Trafficking in Human Beings for Labour Exploitation and Irregular Labour Migration in the Russian Federation: Forms, Trends and Countermeasures* (Moscow, The Council of the Baltic Sea States, 2014).

²³ Cathy Zimmerman and others, *Health and Human Trafficking in the Greater Mekong Subregion: Findings from a Survey of Men, Women and Children in Cambodia, Thailand and Viet Nam* (Geneva, IOM; London, London School of Hygiene and Tropical Medicine, 2014).

сексуальной эксплуатации. Начиная с 1997 года эта организация оказала помощь более чем 75 000 жертв торговли людьми²⁴.

49. Эти общемировые статистические данные подчеркивают тот факт, что лишь небольшая часть из числа лиц, которые, как полагают, являются жертвами торговли людьми, официально считаются таковыми.

Е. Беженцы

50. В 2016 году Азиатско-Тихоокеанский регион разместил у себя свыше 6,5 млн. беженцев и лиц, находящихся в положении, схожем с положением беженцев, что составляет почти 40 процентов от 17,2 млн. беженцев во всем мире. Три страны в Азиатско-Тихоокеанском регионе принимают почти три четверти беженцев: Турция (приблизительно 2,9 млн. человек), Пакистан (приблизительно 1,4 млн. человек) и Исламская Республика Иран (почти 1 млн. человек). Сегодня Турция и Пакистан принимают самое большое число беженцев в мире, тогда как Исламская Республика Иран занимает четвертое место²⁵.

51. Большая часть беженцев, принимаемых в Азиатско-Тихоокеанском регионе – это выходцы из Афганистана (приблизительно 2,3 млн. человек) и Сирийской Арабской Республики (приблизительно 2,8 млн. человек). Если говорить о числе беженцев, то в 2016 году Афганистан был вторым самым крупным источником беженцев в мире: свыше 2,5 млн. афганцев проживали за границей на правах беженцев. Несмотря на существование программ возвращения на родину из Исламской Республики Иран и Пакистана, афганцы продолжают покидать свою страну, а поэтому ситуация с афганскими беженцами остается одной из наиболее затяжных ситуаций в мире. Начиная только с 2012 года Турция стала принимать большое число беженцев, большая часть из которых составляют беженцы из Сирийской Арабской Республики.

V. Особые виды миграции

A. Постоянное место жительства

52. Три страны в регионе проводят политику, позволяющую принимать значительное число мигрантов, приезжающих на постоянное место жительства: Австралия, Новая Зеландия и Сингапур. Вкратце такая политика разбирается ниже.

1. Австралия

53. Австралия осуществляет три основные программы, направленные на постоянное размещение мигрантов: миграционная программа, гуманитарная программа, и программа бизнес-инноваций и инвестиций. Кроме того, Транстасманское соглашение о поездках граждан позволяет гражданам Новой Зеландии жить и работать в Австралии.

54. В рамках миграционной программы были приняты 189 770 мигрантов, которые приехали на постоянное место жительства в Австралию за финансовый 2015/16 год. Из них свыше двух третей, или 128 550, приехали по линии «потока специалистов», рассчитанного на квалифицированных мигрантов; 57 400 – приехали по линии «семейного потока», рассчитанного на членов

²⁴ IOM, “Report of the Director General on the work of the Organization for the year 2014”, document C/106/3. См. <https://governingbodies.iom.int/system/files/en/council/106/C106-3-DGReportfor2014.pdf>.

²⁵ UNHCR, *Global Trends: Forced Displacement in 2016* (Geneva, 2017). См. www.unhcr.org/5943e8a34.

неавстралийских семей граждан и постоянных резидентов, а 308 – приехали по линии «лиц, отвечающих особым требованиям». В 2015/16 году самое большое количество иммиграционных виз было выдано лицам из Индии (40 145), Китая (29 008) и Соединенного Королевства (18 951)²⁶.

55. Вместе с тем, самое большое количество новых мигрантов прибывает из Новой Зеландии. В 2012/13 году 52 012 человек приехали в Австралию по Транстасманскому соглашению о поездках граждан²⁷.

56. Осуществление программы бизнес-инноваций и инвестиций началось в июле 2012 года и предусматривает выдачу «визы крупного инвестора» лицам, готовым инвестировать в эту страну по крайней мере 5 млн. австралийских долларов. В рамках гуманитарной программы в 2015/16 году было выдано 17 555 виз, причем почти половина из них была выдана лицам из Ирака и Сирийской Арабской Республики²⁸.

2. Новая Зеландия

57. На основании поправок к Иммиграционному законодательству 1991 года была принята модель среднесрочного человеческого капитала квалифицированной миграции и была учреждена балльная система приема. Баллы присуждаются, в частности, за уровень образования, опыт работы, знание английского языка и возраст.

58. В настоящее время в Новой Зеландии используется трехлетняя целевая система приема. Плановые задания на период с 2011/12-2013/14 годы составляли 135 000 и 150 000 разрешений на въезд квалифицированных мигрантов. Поскольку баллы присваиваются исходя из трудового стажа на тот или иной момент или наличия вакантной должности (причем дополнительные баллы начисляются за учебу в Новой Зеландии), большая часть подавших заявления уже проживают в стране, ибо они приехали туда как студенты или временные рабочие²⁹. Новая Зеландия также выдает небольшое число долгосрочных бизнес-виз, а также предпринимательских или инвесторских виз.

3. Сингапур

59. Высококвалифицированные мигранты, прибывающие в Сингапур, делятся на три категории рабочих с действующим разрешением на работу. После того как люди, имеющие разрешение на работу, проработают в Сингапуре два года, они могут подать заявление на получение статуса постоянного резидента. Те, которые обладали статусом постоянного резидента в течение двух-шести лет и отвечают прочим требованиям, могут подать заявление на получение гражданства (таблица 5). Начиная с 2007 года имеющие права на трудоустройство и проработавшие в Сингапуре два-пять лет и чья ежегодная заработная плата составляет по крайней мере 27 000 долл. США, пользуются Личным разрешением на работу. Специалисты из-за рубежа, которые хотят

²⁶ Australia, Department of Immigration and Border Protection, *2015-16 Migration Programme Report* (Canberra, 2016). См. www.border.gov.au/ReportsandPublications/Documents/statistics/2015-16-migration-programme-report.pdf.

²⁷ Australia, Department of Immigration and Border Protection, “Fact sheet – New Zealanders in Australia”. См. www.border.gov.au/about/corporate/information/fact-sheets/17nz (по состоянию на 30 августа 2017 года).

²⁸ Australia, Department of Immigration and Border Protection, “Fact sheet – Australia’s refugee and humanitarian programme”. См. www.border.gov.au/about/corporate/information/fact-sheets/60refugee#d (по состоянию на 30 августа 2017 года).

²⁹ OECD, *Recruiting Immigrant Workers: New Zealand 2014* (Paris, OECD Publishing, 2014).

иммигрировать в Сингапур, могут также подать заявление на получение нового разрешения, если сумма их заработной платы за самый последний месяц составляла по крайней мере 6 100 долл. США.

Таблица 5

Население в Сингапуре с разбивкой по статусу пребывания, 2010 год

| <i>Статус пребывания</i> | <i>Количество</i> | <i>Процентная доля</i> |
|--------------------------|-------------------|------------------------|
| Граждане | 3 230 719 | 66,5 |
| Постоянные резиденты | 541 002 | 11,1 |
| Иностранцы-рабочие | 1 088 600 | 22,4 |
| Итого | 4 860 321 | 100,0 |

Источник: Brenda Yeoh and Weiqiang Lin, “Rapid growth in Singapore’s immigrant population brings policy challenges”, 3 April 2012. См. www.migrationpolicy.org/print/4265.

В. Программы сезонной занятости

60. Австралия и Новая Зеландия осуществляют программы сезонной занятости рабочих мигрантов. Они были выработаны непосредственно для содействия развитию в областях происхождения и проанализированы на предмет оценки их последствий.

61. В 2007 году Новая Зеландия начала осуществление Программы признанного сезонного работодателя в целях ликвидации дефицита рабочей силы в области садоводства и виноградарства. С учетом особенности Тихоокеанского субрегиона – включая изолированное положение, высокие транспортные издержки и небольшую численность населения, что ограничивает варианты развития на местах, – а также необходимости повышения устойчивости в интересах адаптации к изменению климата, приоритет отдается мигрантам из тихоокеанских островных стран, причем в этой программе участвует население из Вануату, Кирибати, Науру, Самоа, Соломоновых Островов, Тонги и Тувалу. В зависимости от существующих контактов некоторые рабочие также приезжают из Индонезии, Малайзии и Таиланда.

62. В странах происхождения министерства труда, а также районные и общинные руководители, участвуют в процессе отбора потенциальных мигрантов, хотя на Вануату и Соломоновых Островах отбором мигрантов занимаются частные агентства по найму. Как правило, мигрантам разрешается проживать только в конкретных местах, выполнять только определенную работу и наниматься только к определенному работодателю, а по окончании действия контракта они должны возвращаться на родину. Работодатели обязаны оплатить половину их путевых расходов, выплачивать заработную плату по рыночным ставкам, гарантировать оплату труда по крайней мере за 240 часов, принимать меры к тому, чтобы продолжительность работы составляла по крайней мере 30 процентов в неделю, а также обеспечивать медико-санитарное обслуживание и предоставлять жилье.

63. Изначально эта программа была рассчитана максимум на 5 000 рабочих, однако к 2015 году это количество было увеличено до 9 000. За первые шесть

лет осуществления этой программы было выдано 39 079 виз, причем 78,7 процента из них выдавались мигрантам из Тихоокеанского субрегиона³⁰.

64. Австралия начала осуществление Экспериментальной программы тихоокеанских сезонных рабочих в августе 2008 года. Она разрешает австралийским работодателям в индустрии садоводства нанимать рабочих из восьми тихоокеанских островных стран и Тимор-Лешти. Что касается программы Новой Зеландии, то эта программа призвана служить интересам работодателей, самих рабочих мигрантов и странам происхождения. Эта программа была впоследствии заменена более широкой программой сезонных рабочих.

С. Миграция с целью заключения брака

65. Количество международных браков в Азии огромно, особенно в Восточной и Юго-Восточной Азии (таблица 6).

Таблица 6
Международные браки, отдельные страны

| <i>Страна</i> | <i>Приблизительный год</i> | <i>Все международные браки (процентная доля от всех браков)</i> |
|------------------------|----------------------------|---|
| Сингапур ^a | 2008 | 39 |
| Республика Корея | 2005 | 14 |
| | 2010 | 11 |
| Япония | 2005 | 5 |
| | 2010 | 5 |
| Филиппины ^b | 2009 | 4 |
| Вьетнам | 2005 | 3 |
| Индонезия | 2005 | 1 |
| Китай ^c | 2005 | 0,7 |

Источник: Gavin W. Jones, “International marriage in Asia: what do we know, and what do we need to know?”, Asia Research Institute Working Paper, No. 174 (Singapore, Asia Research Institute, National University of Singapore, 2012). См. www.ari.nus.edu.sg/wps/wps12_174.pdf.

^a Браки граждан и неграждан, включая постоянных резидентов Сингапура.

^b Показатели по Филиппинам увеличены на 30 процентов с тем, чтобы учесть находящихся в браке за рубежом филиппинцев, которые не зарегистрированы Комиссией по делам филиппинцев за границей.

^c Очень приблизительные оценки.

66. Наибольшим вниманием научных работников и директивных органов завладели примеры, когда женщины из Юго-Восточной Азии вступают в брак с мужчинами из Восточной Азии, однако более традиционные примеры остаются без изменения. Границы между Индией и Непалом остаются открытыми, а

³⁰ John Gibson and David McKenzie, “Development through seasonal worker programs: the case of New Zealand’s RSE program”, Policy Research Working Paper, No. 6762 (Washington, D.C., World Bank, 2014). См. <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/18356/WPS6762.pdf?sequence=1&isAllowed=y>.

поэтому трансграничные браки не редкость. Согласно данным переписи населения Непала в 2001 году, 66 процентов родившихся за границей женщин сообщили о том, что они мигрировали в целях заключения брака, тогда как ни один из родившихся за границей мужчин не сообщал о такой мотивации для миграции³¹.

67. Недавнее увеличение числа случаев заключения международных браков между женщинами из Юго-Восточной Азии и мужчинами из Восточной Азии объясняется тем, что мужчин в брачном возрасте в некоторых странах Юго-Восточной Азии больше, чем женщин, а также тем, что уровень образования, урбанизации и занятости женщин в странах Восточной Азии растет, что уменьшает вероятность возникновения у них желания вступить в брак с мужчинами, проживающими в сельских районах.

68. Миграция с целью заключения брака может создать для супругов немалые трудности. Приобщение к культуре и адаптация может представлять трудности для иностранных жен в стране назначения, особенно для супругов, у которых разные родные языки и которые не знали друг друга до брака. Неравенство в правах между мужьями и женами может быть закреплено законами, а также коммерциализацией процессов, окружающих миграцию в целях заключения брака, что делает женщин бесправными и уязвимыми перед бытовым насилием. Однако там, где в том или ином районе проживают несколько жен из других стран, они, как правило создают социальные сети, которые позволяют им оказывать друг другу помощь и создавать транснациональные общины. Некоторые мужья и жены открывают бизнес, предполагающий торговлю между их двумя странами.

D. Иностранные студенты

69. Масштабы международной миграции с целью учебы за границей из Азиатско-Тихоокеанского региона и в самом регионе растут. Благодаря тем знаниям, которые иностранные студенты приобретают за рубежом, они в состоянии внести гораздо больший вклад в будущем в свою собственную страну и/или страну, где они учились. Число обучающихся за рубежом в высших учебных заведениях студентов из Азиатско-Тихоокеанского региона почти утроилось: с 701 000 в 2000 году до свыше 2 млн. в 2016 году.

70. В 2016 году насчитывалось свыше 800 000 иностранных студентов из Китая, 255 000 – из Индии и 108 000 – из Республики Корея, однако наибольший отток студентов наблюдается в небольших странах. В 2015 году свыше 30 процентов обучающихся в высших учебных заведениях студентов из Бруней-Даруссалама учились за границей, а по Азербайджану этот показатель составлял почти 20 процентов.

71. Страны региона также принимают большое число иностранных студентов. Число иностранных студентов высших учебных заведений, обучающихся в регионе, увеличилось почти в четыре раза с почти 268 000 в 2000 году до свыше 1 млн. в 2015 году. В Австралии и Российской Федерации, вместе взятых, обучается свыше полумиллиона таких студентов, тогда как в Китае этот показатель составляет свыше 120 000. Согласно последним данным, иностранные студенты составляют 19,2 процента от всего числа студентов высших учебных заведений в Сингапуре, 18,3 процента – в Австралии и

³¹ Bal Kumar, "Nepal", *Asian and Pacific Migration Journal*, vol. 17, No. 3-4 (September 2008), pp. 287-309. См. <http://journals.sagepub.com/toc/amja/17/3-4>.

21,1 процента в Новой Зеландии³². Иностранцы учащиеся могут также приезжать для получения образования на более низком уровне. К примеру, большая часть иностранных студентов в Новой Зеландии ходит в частные учебные заведения, большую часть из которых составляют английские школы³³.

72. Эти студенты в своей массе остаются в Азиатско-Тихоокеанском регионе. В первую десятку стран или территорий происхождения иностранных студентов высших учебных заведений в Австралии входили страны Азии; только лишь на одну эту страну приходилось свыше 10 процентов от общего числа иностранных студентов из региона. К тому же, 85 000 из более чем 800 000 иностранных студентов из Китая обучаются в Японии, а в Российской Федерации обучаются приблизительно 15 000 студентов из стран Азии³².

73. Эти иностранные студенты высших учебных заведений в регионе не только символизируют стремительные успехи в деле обеспечения взаимопонимания между странами, но и являются знаменем укрепления сотрудничества между ними в будущем. Благодаря освоению языков и приобретению контактов иностранные студенты, по всей видимости, будут содействовать развитию долгосрочного сотрудничества между странами.

Е. Женщины и миграция

74. Модели миграции женщин нередко отличаются от моделей миграции мужчин, что порождает неодинаковое отношение к миграции и последствия этого явления. Пониманию гендерных аспектов международной миграции нередко мешает нехватка данных с разбивкой по полу. Даже тогда, когда процентная доля женщин из числа всех мигрантов известна, табличные данные по мигрантам с разбивкой по стране назначения или роду деятельности могут не давать полной картины о половом составе. В случаях, когда значительная доля миграции остается не задокументированной, то складывается ложное представление о миграционных моделях, основанных на официальных данных. Это имеет место особенно тогда, когда действующие в отношении миграции женщин запреты заставляют их неоправданно часто использовать незаконные каналы миграции.

75. Доля женщин из числа всех международных мигрантов в Азиатско-Тихоокеанском регионе составляет 49,4 процента, однако нередко данные по различным странам сильно разнятся. Женщины составляют приблизительно половину от всех мигрантов в Австралии и Новой Зеландии, где большая часть мигрантов является постоянными поселенцами. Кроме того, женщины составляют большую долю мигрантов в таких странах, как Гонконг (Китай) (61 процент) и Сингапур (56 процентов)³⁴.

76. Гендерные различия намного больше в случае временных рабочих мигрантов. Во многих странах женщины составляют небольшую долю рабочих, мигрирующих по официальным каналам. Доля официально работающих

³² United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization (UNESCO), Global Flow of Tertiary-level Students database, UNESCO Institute of Statistics. См. <http://uis.unesco.org/en/uis-student-flow> (по состоянию на 1 августа 2017 года).

³³ OECD, *Recruiting Immigrant Workers: New Zealand 2014* (Paris, OECD Publishing, 2014).

³⁴ *International Migration 2015* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под номером E.16.XIII.12).

женщин из Бангладеш в 2016 году составляла почти 25 процентов, хотя это свидетельствует о стремительном росте с 4 процентов в 2007 году³⁵.

77. В силу наличия спроса в странах назначения, например в Гонконге (Китай), Сингапуре и странах, входящих в Совет сотрудничества арабских государств Залива, значительное число женщин-мигрантов работает в качестве домашней прислуги (свыше 80 процентов из них приезжают, к примеру, из Шри-Ланки)³⁶. Даже несмотря на то, что в некоторых случаях зарплата невелика, люди, выполняющие работу по дому, могут вносить немалый вклад в повышение благосостояния своих семей, переводя им деньги. Данные исследований неизменно свидетельствуют о том, что женщины, как правило, переводят деньги более регулярно и в большем количестве, чем мужчины. Согласно оценкам, женщины-мигранты обеспечивают содержание порядка 20 процентов населения Шри-Ланки³⁷.

78. Несмотря на успехи, достигнутые низкоквалифицированными женщинами-мигрантами, они особенно нуждаются в защите в силу их статуса женщин, которые нередко являются выходцами из малоимущих семей и малообразованы, и будучи домашней прислугой в силу того, что они работают в изолированных местах, в секторе, на который, как правило, не распространяются законы о труде в странах назначения. В знак признания особой незащищенности домашней прислуги МОТ приняла Конвенцию 2011 года о достойном труде домашних работников (№ 189), которая требует распространять на домашних работников международные нормы труда, а также выплачивать им справедливую заработную плату и другие пособия.

79. При том, что защите низкоквалифицированных женщин-рабочих уделяется такое внимание, не следует забывать о том, что среди мигрантов есть и высококвалифицированные женщины. Данные, полученные от стран ОЭСР в 2010/11 году говорят о том, что из порядка 16 млн. женщин, родившихся в Азиатско-Тихоокеанском регионе и проживающих в странах ОЭСР свыше 6 млн. (38 процентов) имеют диплом об окончании высшего учебного заведения или учебного заведения более высокого уровня, что составляет такую же долю по отношению к мигрантам-мужчинам в странах ОЭСР³⁸.

Ф. Дети-мигранты

80. Детей мигрантов можно разделить на три категории: а) те, которые мигрируют с членами семьи; б) те, которые родились в стране назначения от родителей-мигрантов; и с) те, кто мигрировал самостоятельно или вместе с людьми, которые не являются членами семьи. Формально дети, родившиеся от родителей-мигрантов в стране назначения, не относятся к категории международных мигрантов, однако закон и власти во многих странах считают их таковыми.

81. В большинстве стран назначения в Азиатско-Тихоокеанском регионе низкоквалифицированным мигрантам не разрешается привозить с собой иждивенцев. А поэтому статус детей, которые приезжают с родителями или рождаются от низкоквалифицированных мигрантов, не является официальным.

³⁵ Bangladesh, Bureau of Manpower, Employment and Training, "Overseas employment of female Workers from 1991 to 2017 (up to July)". См. www.bmet.org.bd/BMET/statisticalDataAction#.

³⁶ См. www.slbfe.lk/file.php?FID=254.

³⁷ United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women, *Contributions of migrant domestic workers to sustainable development* (Bangkok, 2013), p. 15.

³⁸ OECD, reference years 2010/11, database on immigrants in OECD and non-OECD countries. См. www.oecd.org/els/mig/dioc.htm%20 (по состоянию на 1 августа 2017 года).

Кроме того, дети могут мигрировать самостоятельно. Число детей-мигрантов может быть довольно большим: к примеру, в ходе проверки среди мигрантов, проведенной в Таиланде в 2004 году, свыше 93 000 зарегистрированных лиц были в возрасте до 15 лет³⁹.

82. Одним из прямых последствий неофициального статуса является то, что дети могут не иметь возможности ходить в школу. Даже если в принимающей стране гарантировано всеобщее образование, как например в Таиланде, существование семейных, экономических и общинных барьеров создает такую ситуацию, когда лишь небольшая доля детей-мигрантов могут получить формальное образование. Кроме того, они могут стать жертвой детского труда в самых худших его формах, либо оказаться среди задержанных как незаконные мигранты.

VI. Выводы

83. С учетом преобладания временной миграции рабочей силы в потоках международной миграции в Азиатско-Тихоокеанском регионе целесообразно, чтобы в центре государственных стратегий и интересов исследователей оказался этот вид миграции. Вместе с тем за рамками этих законных потоков огромное число рабочих мигрантов нередко смешивается с мигрантами, которые являются жертвами контрабанды или торговли людьми, беженцами или теми, кто ищет убежища. Другие миграционные потоки – это миграция в целях получения права на постоянное место жительства, сезонная занятость, миграция в целях вступления в брак и миграция в целях учебы. Таким образом, международная миграция в регионе – процесс весьма сложный и запутанный, что требует разработки комплексных стратегий, направленных на обеспечение безопасности, порядка и законности в этом процессе.

³⁹ Andy West, *Children on the Move in South-East Asia: Why Child Protection Systems are Needed* (London, Save the Children, 2008).