

**亚洲及太平洋经济社会委员会**

第二届亚洲及太平洋区域经济合作  
和一体化部长级会议

2017年11月21日至24日，曼谷

议程项目\* 10

**通过会议报告**

**报告草稿****一. 要求经社会采取行动或提请其注意的事项**

1. 亚洲及太平洋区域经济合作和一体化部长级会议建议亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)核准亚洲及太平洋区域经济合作和一体化部长级宣言(E/ESCAP/MCREI(2)/L.3)。

**二. 会议纪要****A. 加强亚洲及太平洋区域经济合作和一体化，以支持《2030年可持续发展议程》的执行工作**

(议程项目2)

2. 高级官员面前有标题为“加强亚洲及太平洋区域经济合作和一体化，以支持《2030年可持续发展议程》的执行工作”的秘书处的说明(E/ESCAP/MCREI(2)/1)。

3. 执行秘书简要介绍了自2013年第一届亚洲及太平洋区域经济合作和一体化部长级会议以来在区域经济合作和一体化方面的进展情况，并着重说明了自那时以来所出现的新的优先事项。一个新的重大考虑因素是如何将区域经济合作和一体化与《2030年可持续发展议程》和《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》结合起来。其他的优先事项包括在新出现的反全球化情绪，保护主义的威胁和调整区域经济合作和一体化做法和政策的重点，以确保在一国之内和国家之间经济增长的好处能更平等地分配的情况下，保持区域合作和一体化举措的势头。

4. 对于区域经济合作和一体化的四个支柱，每一个都需要加以强化的政策。为了深化市场一体化，需要通过改进协调，相互承认和协调统一双边贸

\* E/ESCAP/MCREI(2)/L.1。

易协定，以及对付隐蔽形式的保护主义来降低高昂的双边贸易成本。此外，需要通过加强劳工迁徙政策方面的合作，为劳工跨境流动提供便利。为了实现无缝互联互通，有必要改善“硬”和“软”基础设施，为建立经济走廊提供支持并便利贸易和投资流动。为了改善金融合作，必须加强金融监管和流动性支持方面的协作，推动本区域资本市场一体化，以及为跨境基础设施项目设立专门的融资机制。为应对共同的脆弱性和风险，需要加强灾害风险管理区域合作，包括通过加强多种风险早期预警系统。

5. 要落实这些政策就必须从根本上重新思考对于合作和一体化的整个做法；从以往以“增长为核心”的传统的区域经济合作和一体化政策及框架转向包涵社会和环境考量的创新作法。为此，《2030年议程》的简述需要有更多的牵引力——在所有合作举措的工作中——以成为我们时代的主要做法。

6. 亚洲开发银行首席经济学家泽田康幸先生着重指出，区域经济合作和一体化对于有效实施可持续发展目标是不可或缺的。特别是贸易和投资是可持续和包容的增长的核心推动力，以及深化全球和区域价值链在创造体面的工作和经济机会方面发挥着重要的作用。区域经济合作和一体化还能对全球不确定性提供缓冲，并在利用亚太未发掘的增长潜力方面发挥重大作用，包括以下领域：服务业贸易，基础设施投资金融合作和技术和创新引领的发展。

7. 他说，区域内贸易和投资联系自新的千年开始以来得到进一步深化，受益于全球和区域价值链的发展，本区域服务业贸易扩大了五倍。然而，更好地借力技术和电子商务来改善贸易驱动的增长的包容性仍大有可为。此外，随着投资组合投资者继续在本区域外投资，本区域金融市场越来越暴露于全球冲击，因此，深化本区域金融合作和一体化就很有必要。此外，为支持本区域实现可持续发展就必须克服区域经济合作和一体化面临的挑战。

8. 以下成员和准成员的代表作了发言：阿富汗、孟加拉国、斐济和印度。

9. 高级官员们指出，区域经济合作和一体化对实现《2030年可持续发展议程》至关重要，并强调需要采取综合协调的做法。高级官员们着重指出有必要通过多边开发银行和多边组织进行基础设施专项筹资。高级官员们认为，为确保区域经济合作和一体化有效支持《2030年可持续发展议程》，应该认真考虑为最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家增加生产性机会的问题。

10. 高级官员们指出，信息和通信技术(信通技术)既是无缝互联互通的关键组成部分，又是经济发展的当务之急，信通技术基础设施需要覆盖所有人，包括农村地区的人们。一个代表团表示坚决支持亚太信息高速公路并主张修订亚洲公路协定以纳入信通技术与交通运输基础设施，例如公路和铁路共同部署。同一个代表团还说，共同部署是推进信通技术基础设施的具有成本效益的作法。

11. 一个代表团指出，互联互通举措必须以普遍公认的国际准则、善政、法治、公开、透明和平等为基础。这类举措也必须遵循财政责任的原则，必须以尊重主权和领土完整的方式加以推进。

## B. 铭记《2030年可持续发展议程》，审查本区域在区域经济合作和一体化四个领域取得的进展

(议程项目 3)

### 消除扩大市场一体化的障碍

(议程项目 3(a))

12. 高级官员面前有标题为“在亚洲及太平洋消除扩大市场一体化的障碍”的秘书处的说明(E/ESCAP/MCREI(2)/2)。

13. 贸易、投资和创新司司长强调说，贸易一直是亚洲及太平洋经济增长和区域一体化的推动力。占本区域贸易总额一半以上的区域内贸易和区域内外国直接投资在过去十年里大幅度增加，为区域一体化作出了贡献。然而，仍然存在一系列挑战，包括次区域之间贸易成本高昂，双边和区域贸易和投资协定互相重叠规则互不相同，营商环境差，使得中小企业难以增长和参与国际贸易。提出的建议包括削减保护主义，精简贸易协定，加快实施数字贸易便利化措施，制定区域投资制度以平衡兼顾投资者权利和东道国发展需求，以及推动劳动力市场一体化进程。

14. 亚洲开发银行(亚行)区域合作和一体化司司长朴信阳女士指出，亚太区域的特点是各次区域之间的区域一体化差别很大，深化这种一体化既面临挑战也面临机遇。虽然亚洲在参与全球价值链方面停滞不前，并且本区域的贸易措施继续在上升，但区域内贸易和投资联系继续得到加强。在这方面，实施世界贸易组织(世贸组织)“贸易便利化协定”及其他贸易便利化措施，包括旨在减少边界等待时间的措施，将有助于降低贸易成本。虽然善政是吸引外国直接投资的关键因素，投资协议也能发挥有用的作用。服务业的贸易壁垒要比制造业高，因此有必要改进服务业的管理框架。朴女士强调亚行是区域经济合作的一个主要伙伴，这种合作将互联互通，知识共享和经济走廊发展置于优先地位。

15. 东京大学公共政策大学院教授河合正弘先生指出，最近几年在全球层面有一种从多边主义到退的现象，例如反映在世贸组织多哈发展问题回合缺乏进展，以及在一些国家出现了保护主义的情绪。然而，可以通过缔结和执行区域和区域内自由贸易协定，包括跨太平洋伙伴关系全面进展协定(不包括美国)、区域全面经济伙伴关系协定、东南亚国家联盟(东盟)经济共同体等推进贸易和投资自由化。为使这类协定的发展惠益最大化，它们就必须支持中低收入国家参与，为其进入区域和全球价值链提供方便。为有意义地纳入这些国家，这类协定就应该考虑扩大其成员。最后，简化和协调统一本区域许多较小的自由贸易协定，特别是精简其原产地规则，仍有很大空间。

16. 以下成员和准成员的代表发了言：孟加拉国、印度和东帝汶。

17. 区域内贸易和投资及其相关的全球和区域价值链，是资源调动和区域一体化的重要推动力。因此，应避免保护主义，应减少对贸易的壁垒，特别是非关税壁垒，以及应改善营商环境。会议听取了不同国家在三个领域所采取的措施的介绍。需要加强最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的市场准入。

18. 一位代表提出，设立非关税措施区域数据库将改善关于这类措施的透明、可靠和可比信息的供应，并强调，需要有更好的数据以便利对本区域各种自由贸易协定下的通行原产地规则的了解，而这是将其加以简化的必要条件。

19. 另一位代表指出，跨境无纸化贸易区域框架协议在便利区域贸易方面发挥了重要作用，并鼓励本区域其他国家加入这一协定。

20. 高级官员们着重指出，努力为作为促进可持续发展的一种工具的劳动力的流动提供便利的重要性。必须在通过保护移民工人的权利确保安全、有序和正常移民的大背景下进行这种努力。

### **迈向全区域无缝互联互通**

(议程项目 3(b))

21. 高级官员面前有题为“亚洲及太平洋迈向全区域无缝互联互通”的秘书处的说明(E/ESCAP/MCREI(2)/3)。

22. 交通运输司司长在介绍中说，交通运输、能源和信通技术无缝互联互通是经济合作和一体化议程中四个支柱之一。区域无缝互联互通对于协助成员国扩大市场、以最佳方式开展交流和加强协作以支持可持续发展和共同繁荣十分重要。实现无缝互联互通需要采取行动解决与软件相关的问题，例如框架和能力，和与硬件相关的问题，例如实体网络。

23. 亚洲开发银行南亚局区域合作和业务协调处处长 Ronald Butiong 先生在发言中指出，虽然南亚一直是亚洲及太平洋增长最快的次区域，该次区域还有一个特点是在基础设施、体制能力和互联互通方面欠帐多。这一赤字对于贸易成本和效率产生负面影响，特别是在次区域内。为解决这一赤字，他指出亚行的五个战略性优先领域：(一) 沿主要的贸易路线发展高效率多式联运走廊；(二) 统一和简化海关和过境手续，包括实施由亚太经社会开发的安全过境模型；(三) 能源市场多样化和偏远地区通电；(四) 查明优先基础设施项目。

24. 中亚区域经济合作研究所所长 Bayaraa Sanjaasuren 先生介绍了“旨在实现共同发展的联系人民、政策和项目”的中亚区域经济合作 2030 年战略的主要要素，其意图是促进中亚在交通运输、能源和信通技术领域的区域经济合作和一体化。在谈到交通运输效率时，他强调，进口时间下降 10% 将会使区域内贸易增加 2% 至 3%，或 14 亿美元。

25. 大湄公河次区域工商论坛理事会主席 Oudet Souvannavong 先生在介绍中强调了建立基础设施联系以促进跨境贸易、投资、旅游和其他形式的经济合作的重要性。对此他强调谈到正在开展的种种活动，包括连接大湄公河次区域国家铁路网，开发展滚装滚卸海运服务，并实施便利措施以改善跨界公路来往。他强调，需要通过开发物流中心和扩展部署并使用数字通信技术来加强物流、进而补充基础设施投资。

26. 下列成员国和准成员的代表发了言：孟加拉国、中国、印度、马来西亚、巴基斯坦、菲律宾、大韩民国、泰国和东帝汶。
27. 无缝互联互通是经济增长、扶贫和社会包容的关键驱动力，也是实现《2030 年议程》的推动力。在此，秘书处就亚洲公路和泛亚铁路网开展的活动为改善国家间和区域间交通运输互联互通发挥了关键作用。
28. 经济走廊对区域合作和一体化和经济增长发挥了重要作用。经济走廊促使国家运输优先事项与区域举措相看齐，技术标准和业务标准的统一，实施便利化措施以及部署新技术以提高跨境货物运输效率。
29. 努力填补现有基础设施空白，提升不合标准的联接以及建立经济走廊，包括发展公路、铁路、港口和机场，是本区域许多国家根据 2013 年《亚洲及太平洋区域经济合作和一体化曼谷宣言》制定的国家交通运输发展战略的中心内容。
30. 亚太经社会成员和准成员努力发展交通运输发展有助于实施多边倡议，如东南国家互联互通总体规划协会，孟加拉国-中国-印度-缅甸区域合作论坛，孟加拉湾多部门技术和经济合作倡议，“一带一路”倡议，中亚区域经济合作方案及南亚次区域经济合作方案。
31. 要实现无缝互联互通，就需要通过连接海港、内河港口、机场和陆港，将公路和铁路网络与其他模式有效融合。这方面的行动也将为提高内陆国家与国际海港之间的联系效率以及减少运输部门对环境的影响创造有利条件。
32. 高级官员认识到发展低碳船队的重要性以及采取鼓励从私家车转向公共交通系统的政策的必要性。通过引进新技术和更广泛地使用智能交通系统，乘客出行将会提高效率。他们还指出，需要纳入普及无障碍措施来解决残疾人和老年人的需求。
33. 高级官员强调需要加强区域合作以增强能源互联互通。他们还指出，必须加强跨境能源基础设施和区域电力市场，以促进经济增长，推动能源相互依存，为住户提供稳定和安全的电力，以及促使能源结构多样化，尤其是要增加现代可再生能源的份额。
34. 若干代表表示支持亚太经社会的倡议，如亚太信息高速公路。

### **加强区域金融合作**

(议程项目 3(c))

35. 高级官员面前有秘书处编写的关于加强亚洲及太平洋区域金融合作的说明(E/ESCAP/MCREI(2)/4)。
36. 宏观经济政策和发展筹资司司长在介绍时指出，区域金融合作需要把重点放在五个领域：金融稳定，资本市场发展，基础设施融资，金融普惠和国内资源调动。金融稳定需要得到有效的宏观经济监督和变现能力支持，为此需要从资源、区域覆盖和依赖性方面进一步发展现有区域安排。资本市场发展要求扩大发行方和投资者基础，同时要有支持性的金融市场基础设施。

为了解决本区域对基础设施投资的重大需求，可通过公私合作伙伴关系加强私营部门参与，而政府则提供有利的环境。为了增加中小企业的融资渠道，本区域需要在平衡金融稳定的考虑因素的同时，探索金融科技和小额信贷机构的潜力。在国内资源调动方面，本区域国家通过减少过度的税收竞争等办法增加税收收入的空间还很大。

37. 亚行负责金融合作和一体化事务的高级顾问 Noritaka Akamatsu 先生在其介绍中指出，金融一体化需要谨慎实施，需要参与国的坚定承诺。在亚洲及太平洋地区，东盟+3 国家的这种承诺最为显著，这反映在东盟资本市场论坛的工作以及实施东盟金融一体化框架及合格的东盟银行的工作。他强调指出，强化区域金融一体化所面临的挑战包括需要支持东盟次区域金融欠发达国家，将市场基础设施相互衔接，以及把东盟+3 的经验扩大到亚太其他国家。

38. 泰国财政部财政政策办公室国际金融和财政政策高级专家 Pornwasa Sirinupongs 女士在介绍中概述了改善国家金融部门发展所面临的挑战。第一个挑战是增加公民对金融服务的了解和使用。在这方面，互联网和手机银行等新技术可以发挥重要作用。第二个挑战是增加提供产品。其中可包括针对中小企业和基层的创新产品以及发展本币债券市场以支持基础设施投资。第三个挑战是改善和协调对银行、保险和资本市场等方面的审慎监管，这对提高投资者参与金融市场至关重要。第四个挑战是增加金融市场参与者的数量及其经验。

39. 下列成员和准成员的代表发了言：孟加拉国、日本、缅甸和东帝汶。

40. 资金是实施《2030 年议程》的一个重要手段。在这方面，最不发达国家比其他国家更需要得到发展伙伴的财政支助。发展伙伴提供的援助应包括重点突出、并以需求为导向的能力发展支持以及知识共享。

41. 高级官员强调了开展区域合作确保金融稳定的重要性。需要在国内资源调动和基础设施筹资领域开展区域金融合作。区域合作对实现金融普惠也很重要，高级官员对亚太经社会在这一领域的工作表示赞赏。

### **应对共同的脆弱性和风险**

(议程项目 3(d))

42. 高级官员面前有秘书处关于亚洲及太平洋应对共同的脆弱性和风险的说明(E/ESCAP/MCREI(2)/5)。

43. 信息和通信技术及减少灾害风险司司长提出了一项行动计划，旨在建立一个多种危险预警系统区域平台，以解决亚洲及太平洋共同的脆弱性和风险。这一计划围绕特定危险集群，即极端天气事件及缓慢发生和地质致灾因子，并采取多方利益相关者和伙伴关系的方法。它将借助现有的区域合作模式实施该行动计划以加强跨境危害预警系统。行动计划的内容还包括围绕创新风险评估和建模开展分析工作和能力建设，以更好地应对不断加剧的灾害及因灾害导致的地域转移。

44. 亚行首席金融部门专家 Arup Chatterjee 先生在介绍中强调谈到减灾措施融资的不同备选方案。因管理不善的增长、城镇化以及气候变化而导致社会面临日益增多的风险，都将继续增加灾害风险，这就令人信服地说明本区域必须将灾害风险融资作为优先事项。鼓励各国制定风险保护战略，包括主权灾难风险融资、农业风险保险、财产巨灾保险以及与灾难挂钩的社会保护等各种手段。政策制定者可以创造有利环境，帮助弱势群体、中小企业和没有保险保护的行业增加接受保险。

45. 高丽大学经济系教授 Sung Jin Kang 先生在介绍中讨论了绿色贸易对减少全球温室气体排放的潜在贡献。自 1980 年代以来，绿色贸易占世界贸易总额的份额一直在上升，而经济合作和发展组织国家居于领先地位。虽然还需要更多的研究，但显然对绿色工业的更多投资有可能为发展中国的经济增长提供一条符合国际努力减少温室气体排放的途径。

46. 下列成员和准成员的代表发了言：孟加拉国、不丹，斐济、印度、日本、马来西亚、缅甸、巴基斯坦、菲律宾、大韩民国和东帝汶。

47. 现有旨在促进区域合作以解决共同的脆弱性和风险的各种区域和次区域战略非常重要，如亚洲及太平洋实施《2030 年可持续发展议程》区域路线图和可持续发展太平洋路线图。区域经济合作和一体化举措和政策的设计和 实施都需要与《2030 年议程》相看齐。

48. 一位代表指出，灾难导致了冲突并且对经济发展构成风险。支持可持续发展目标 16 将确保其他可持续发展目标的成功。一位代表在谈到灾害和气候变化以及粮食安全之外，还提到了其他风险和脆弱性，例如因经济和劳动力市场发生变化而带来的风险和脆弱性，就像《东盟加强社会保护宣言》中所认识到的。

49. 高级官员回顾了过去发生的灾害一再破坏了发展努力，并一致认为开展区域合作建设抵御灾害能力是实现可持续发展的一个重点。他们强调需要深化和扩大现有管理跨界灾害和气候变化影响的区域合作机制，并表示支持亚太经社会在这方面的努力。

50. 高级官员表示支持实施区域行动计划，将多种危险预警系统和其他区域减少灾害风险的举措汇集在一个平台下。他们表示支持优先注意在甘加-雅鲁藏布江流域和其他跨界流域发展跨界洪水预报和预警系统。一位代表支持秘书处关于扩大太平洋热带气旋委员会的计划，深化端对端海啸预警系统伙伴关系，并将亚太经社会旱情监测和预警区域合作机制扩大到缺少服务的国家。

51. 高级官员介绍了各国为加强农民的粮食安全和收入保障以及为提高抵御灾害能力所作的努力，包括努力实施《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》下的承诺。

52. 高级官员表示对多灾种预警和减灾方面开展区域、次区域和南南合作做出承诺，例如为此向亚太经社会印度洋和东南亚国家防范海啸、灾害和气候变化多方捐助者信托基金提供捐助。其他代表强调，正在向该区域其他国

家提供技术支持以提高其管理灾害风险的能力，例如提供培训和海啸预警及天气和气候服务。

53. 高级官员强调需要增加现有资源，以便通过区域对话等途径解决共同的脆弱性和风险问题。一位代表认为，亚太经社会作为联合国系统的政府间组织，不适合开展与推动风险转移机制有关的工作，这种工作最好交给亚行和世界银行等具备必要专业知识的多边金融机构。

54. 一位代表强调，经济发展有赖于海洋和保护海洋环境，需要采取具体步骤确保粮食安全，加强认识海洋部门对国家可持续发展的重要性及其对促进区域互联互通的潜力。

### C. 亚洲及太平洋区域经济合作和一体化部长级宣言草案

(议程项目 4)

55. 高级官员面前有亚洲及太平洋加强区域经济合作和一体化以支持《2030 年议程》部长级宣言草案(E/ESCAP/MCREI(2)/WP.1)。秘书处向高级官员通报了开展磋商后形成经修订的宣言草案的过程。

56. 高级官员进行了认真审议，之后建议将部长级宣言草案提交部长审议通过。

### D. 其他事项

(议程项目 5)

57. 在此议程项目下没有发言。

### E. 关于亚洲及太平洋区域经济合作和一体化相关问题的政策性辩论

(议程项目 7)

58. 关于亚洲及太平洋加强区域经济合作和一体化的部长级专题小组讨论使部长级会议受益匪浅。专题小组由部长级会议段主席、尼泊尔国家规划委员会副主席 Swarnim Waglé 先生主持。小组成员包括萨摩亚财政部长 Epa Tuioti 先生，斯里兰卡国家政策与经济事务部副部长 Harsha de Silva 先生；柬埔寨商务部国务秘书 Tekreth Kamrang 女士；欧亚经济委员会经济和财政政策部长、董事 Timur Zhaxylykov 先生；蒙古外交部部长 Davaasuren Damdinsuren 先生，以及联合国贸易和发展会议(贸发会议)秘书长。

59. 专题小组主持人回顾说，经社会成员国在 2013 年通过了《亚洲及太平洋区域经济合作和一体化曼谷宣言》，并承诺在四个领域共同努力：(a) 迈向一体化市场，(b) 发展无缝互联互通，(c) 加强金融合作，(d) 加强经济和技术合作以应对共同的脆弱性和风险。国际社会在 2015 年达成了四项具有里程碑意义的全球协议，它们融合了发展的经济、社会和环境维度以促进可持续发展：《2015—2030 年仙台减少灾害风险框架》，《2030 年议程》，《巴黎协定》以及《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》。

60. Tuioti 先生强调指出，区域经济合作和一体化是《2030 年议程》的关键执行手段之一，并且与《小岛屿发展中国家加速行动模式》(萨摩亚途径)



及太平洋可持续发展目标路线图的优先事项相看齐。例如，利用国际海底电缆改善区域通信技术互联互通，便可改善太平洋岛国的卫生和教育方面的公共服务，而这些国家由于远离主要市场、岛与岛贸易依然有限而处于不利境地。为应对这些挑战，需要加大力度深化区域经济合作和一体化，而且需要国家、区域和全球各级改善协调努力以避免重复劳动。

61. de Silva 先生强调了该国自 2009 年以来冲突后时代的进展和前景。该国的目标是成为一个知识型、高竞争力的社会主义市场经济体。为此，该国的和解进程将至关重要，因此该国政府已为此投入了大量资源。其中一项成果就是新宪法的审议；对实现该国的目标也至关重要是其区域一体化。该国旨在成为一个开放的经济体和区域一体化的驱动者。在这方面，该国的愿景是利用其在印度洋的战略位置，将这一生机勃勃的区域的买方和卖方汇聚在一起，这将涉及将中国和印度等亚洲主要经济体以及在孟加拉湾和非洲及欧洲等区域的公司和消费者汇聚在一起。

62. Kamrang 女士表示，她的国家加入世贸组织和东盟大大有利于经济增长，为减少贫困作出了贡献。作为最不发达国家，该国已从世贸组织下的特殊和差别待遇和贸易援助计划中受益。此外，加入世贸组织导致本国的法律和监管框架得到了加强，投资流量有所增加。加入东盟协助推动了区域内的贸易和投资，促进了劳动力的跨境流动和基础设施发展。然而，挑战依然存在，例如遵守原产地规则、卫生和植物检疫标准和技术规范，以及普遍优惠制部分方案下的歧视待遇等。她指出，区域经济合作和一体化有助于本区域的经济和政治稳定以及未来的繁荣。

63. Zhaxylykov 先生指出，区域经济合作和一体化为实施《2030 年议程》提供了重要框架。预计欧亚经济委员会与亚太经社会签署的备忘录将有助于实现《2030 年议程》。自 2010 年欧亚经济共同体关税同盟成立以来，为提高成员间贸易量和打破贸易和经济合作的疆界作出了贡献。同盟领导层重视发展能源和交通运输互联互通，以提高能源保障和成员国之间的交通运输量合作。此外，同盟与越南达成了自由贸易协定，并计划与中国、印度、伊朗伊斯兰共和国和新加坡签署类似协定。同盟优先考虑与亚洲太平洋经济合作组织(亚太经合组织)成员国开展合作。

64. Damdinsuren 先生强调了在本国经济发展中目前面临的各大挑战这一背景下，区域经济合作和一体化可以推动经济增长与繁荣的种种方式。他指出，该国面临高昂的贸易成本，因此正在采取措施促进贸易发展，包括批准世贸组织《贸易便利化协定》，加入《亚太贸易协定》，与欧亚经济联盟达成一项协定，以及与日本和大韩民国谈判自由贸易协定。物质基础设施作为无缝互联互通的主要驱动力至关重要。在这方面，中国、蒙古和俄罗斯联邦缔结的谅解备忘录中设想建设一个多式联运经济走廊，为欧洲和亚洲之间的内陆货运提供连接。该国需要努力协调和简化海关相关手续，为跨境流动提供便利。为此，区域合作平台必不可少。

65. 贸发会议秘书长强调了使贸易具有包容性和可持续性的重要性。最近有三个重大发展动态影响到区域经济合作和一体化。第一，《2030 年议程》和《巴黎协定》等全球行动议程的通过；第二，多边主义面临的种种挑战；第三，数字经济的指数式增长。鉴于这些发展动态，各国应解决两大问题：

第一，国内壁垒和为实现产业升级做出的共同努力；第二，数字经济的发展，包括数据的跨境流动和电子商务的推广。亚太区域应当率先不仅促进区域内，而且促进区域间的贸易和投资，在倡导多边主义方面发挥倡导作用，并采取新型和创新的投资促进和便利化机制。

66. 下列成员和准成员的代表作了发言：阿富汗、亚美尼亚、孟加拉国、不丹、中国、斐济、印度、伊朗伊斯兰共和国、日本、马来西亚、蒙古、尼泊尔、巴基斯坦、菲律宾、大韩民国、俄罗斯联邦、萨摩亚、斯里兰卡、东帝汶和图瓦卢。

67. 以下国际组织的一名代表也发了言：上海合作组织。

68. 部长级会议强调，区域经济合作和一体化与《2030年议程》相辅相成，区域经济合作和一体化对实现经济增长和可持续发展的必要性比以往任何时候都更为迫切，对支持预防和解决冲突也大有潜力。包括通过能力建设和辅导，建立一个有效的学习和共享环境非常重要，以便扩大和加快区域经济合作和一体化的步伐。

69. 作为区域内最具代表性的政府间组织，亚太经社会是讨论区域合作和一体化问题的适当论坛，部长级会议感谢亚太经社会在建设更加一体化和互联互通的亚洲及太平洋方面付出的努力。会议还赞扬秘书处出版了《加强亚洲及太平洋区域合作和一体化》。

70. 贸易和金融是实现“可持续发展目标”的重要手段，外向型贸易政策对实现经济增长至关重要。在这方面，部长级会议了解了本区域各国的贸易和投资政策，包括加强竞争力和改善国内商业和投资环境、提高贸易便利化和参与区域和全球价值链、通过投资激励措施和经济特区促进和放开投资、有效参与或加入世贸组织和各项次区域和区域一体化协定、框架和组织的各项政策。

71. 部长级会议在认识到双边和区域贸易协定作为促进贸易和投资的区域经济一体化机制的重要性的同时，也注意到有人担心太多相互重叠的贸易协定可能导致“面条碗”效应，令企业无所适从，并影响到贸易自由化的惠益。

72. 部长级会议注意到这一看法，即区域一体化应建立在公开、普遍和透明的多边贸易规则的基础上，以确保所有国家的共同利益和共同繁荣，同时应避免保护主义和经济民族主义，尤其应当破除非关税壁垒。

73. 加强硬性和软性基础设施，包括简化和统一海关条例，对促进贸易十分重要。在这方面，一名国家代表指出了《亚洲及太平洋跨境无纸化贸易便利化框架协定》和秘书处在贸易便利化领域的总体工作的重要性，而另一名国家代表则表示，贸易便利化很重要，但《框架协定》不是促进贸易便利化的最佳途径。

74. 无缝互联互通提供了释放本区域经济潜力的手段。各国开展合作对在软件和硬件上改善交通运输基础设施十分重要，而且改善人员流动是区域经济合作和一体化的一大关键要素。

75. “一带一路”倡议为跨境交通运输互联互通提供了一个重大框架，并为一体化发展提供了工具。该倡议在内容、覆盖面和合作方式方面与亚太经社会区域经济合作和一体化倡议是一致的。在这方面，在《亚洲公路网政府间协定》《泛亚铁路网政府间协定》和《政府间陆港协定》等框架以及在“一带一路”倡议下，各成员国正在实施或考虑实施若干基础设施项目，这些项目最终将建成服务于国家和区域发展目标的国际多式联运走廊。

76. 本区域各国需要通过政策协调、统一规则和手续，以进一步促进跨境交通运输。部长级会议欢迎各国采取诸多举措，通过改善基础设施、消除运营障碍并提高运输和过境走廊效率，实现无缝和可持续的交通运输互联互通，这是区域经济合作和一体化的关键驱动因素之一。中国、蒙古和俄罗斯联邦签署了《关于沿亚洲公路网国际道路运输政府间协定》，这是为实现上述三国以及与其他国家之间的交通运输互联互通的一大积极举措，因为该协定向其他国家开放供加入。

77. 改善宽带基础设施对可持续发展和解决数字鸿沟十分重要。宽带基础设施被确定为数字经济、电子商务、适应气候变化、减少灾害风险、贸易和商业等方面的基石和先决条件之一。在这方面，亚太信息高速公路倡议在推动区域宽带互联互通促进可持续发展方面发挥至关重要的作用。部长级会议敦促成员国推进《亚太信息高速公路总体计划》的实施工作，同时考虑到例如在公路和铁路沿线等各种共同部署办法带来的种种机遇。“一带一路”倡议作为可以支持本区域内此类区域宽带举措的范例得到了赞扬。

78. 关于能源互联互通议题，部长级会议指出了能源互联互通可为实现可持续发展带来的潜在效益。能源互联举措可为区域经济一体化和合作提供坚实构件。跨境电力贸易产生了互惠互利的结果，推动了能源组合多样化。能源互联互通可促进更加一体化的发展，而这又能促进合作，提高产业的能力。成员国向大家介绍了其在次区域和次区域层面创建能源互联互通的努力，这可对实现可持续发展目标作出重大贡献。

79. 部长级会议强调了人与人之间交流以及安全、有序和正常移民对区域一体化进程的重要性。

80. 鉴于金融作为执行《2030年议程》的一个关键手段所起的作用，区域金融合作是区域经济合作和一体化的一个重要组成部分。实现金融稳定尤其重要，包括协调统一现有的各种不同的区域安排，以加强经济监督和流动性支持。

81. 本区域需要发展资本市场基础设施，本区域缺乏金融成熟度导致其资金外流。本区域需要创新的融资工具，例如绿色伊斯兰债券融资计划。

82. 需要改进税收政策和管理，从而加强国内资源调动工作。在这方面，需要加强区域合作，并加强税务工作的能力建设。

83. 鉴于本区域存在巨大的基础设施缺口，必须增加基础设施融资。在这方面，会议指出了通过公私伙伴关系吸纳私营部门参与的重要价值。

84. 开展区域合作促进金融普惠是实现《2030 年议程》的一个关键要素，特别是鉴于其对妇女和穷人可产生直接影响。有代表表示大力支持亚太经社会旨在促进金融普惠的举措。

85. 许多大规模的灾害在起源和影响两方面都具有跨界性，部长级会议呼吁携手开展区域努力和合作，开展抗灾能力建设，将灾害的破坏和损失降至最低。确定了为此目的应开展区域合作的领域，包括建立监测和预警系统；增加对灾害给各部门造成的影响的了解，制定多种灾害预警系统区域行动计划。建议应采用的模式包括：分享最佳做法、经验和专门知识；建立区域气候变化数据库以及开展能力建设。

86. 特需国家，包括最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家，仍然是本区域最脆弱的国家。在这方面，区域经济合作和一体化为共同分享资源和培养人民之间命运共同体和相互归属的意识，提供了一个机会。因此，区域资源、区域公共货物和区域方案在实现可持续发展目标方面发挥着重要作用，同时对国家发展目标和抱负的优先事项构成补充。

87. 只有通过协调一致的集体努力，区域经济合作和一体化才能以一种可持续和包容的方式使特需国家与本区域和世界其他国家相联。特需国家应得到特别的关注和根据其国情提供的支持，享受优先援助和差别待遇，以促进无缝互联互通、贸易一体化以及其他区域合作举措，包括气候变化和减少灾害风险的举措。在这方面，部长级会议要求采取一些区域举措，以确保小岛国的人民和经济能够抵御气候变化和灾害的影响。世贸组织成员应执行 2013 年 12 月 7 日关于给予最不发达国家免关税和免配额市场准入的世贸组织“部长级决定”。

88. 一名国家代表指出，实现可持续发展的指导原则之一是强调不让任何人掉队的重要性，可持续发展优先要务的落实需要得到有助于促进包容性经济增长和减少不平等的政策的支持。不可或缺的是，要特别注意那些妨碍个人和集体实现消除贫穷和改善生活的共同目标的努力的障碍。一种特别的障碍是以不公正的制裁和附加各种条件的形式针对独立的发展中国家采取的出于政治动机的治外和单方面的强制性措施。这种非法限制破坏了发展中国家获得资金和技术、促进贸易并在区域层面与其他国家开展真正的伙伴合作的努力。

## **F. 其他事项**

(议程项目 8)

89. 没有代表就本议程项目发言。

## **G. 通过亚洲及太平洋区域经济合作和一体化部长级宣言**

(议程项目 9)

90. 部长级会议通过了“亚洲及太平洋加强区域经济合作和一体化以支持实施《2030 年可持续发展议程》部长级宣言”(E/ESCAP/MCREI(2)/L.3)。

## H. 通过会议报告

(议程项目 10)

91. 部长级会议于 2017 年 11 月 24 日通过了本报告。

## 三. 会议安排

### A. 会议开幕、会期和安排

92. 第二届亚洲及太平洋区域经济合作和一体化部长级会议于 2017 年 11 月 21 日至 24 日在曼谷举行。部长级会议分为两个会议段：高官会议段(2017 年 11 月 21 日至 22 日)和部长级会议段(2017 年 11 月 23 日至 24 日)。

93. 泰国商务部副部长 Winichai Chaemchaeng 先生、亚洲开发银行主管知识管理和可持续发展的副行长 Bambang Susantono 先生和亚太经社会执行秘书主持了部长级会议段开幕式。

### B. 出席情况

94. 亚太经社会的下列成员和准成员的代表出席了部长级会议：阿富汗、亚美尼亚、澳大利亚、阿塞拜疆、孟加拉国、不丹、文莱达鲁萨兰国、柬埔寨、中国、朝鲜民主主义人民共和国、斐济、格鲁吉亚、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、日本、哈萨克斯坦、老挝人民民主共和国、中国澳门、马来西亚、马尔代夫、蒙古、缅甸、尼泊尔、巴基斯坦、帕劳、菲律宾、大韩民国、俄罗斯联邦、萨摩亚、所罗门群岛、斯里兰卡、塔吉克斯坦、泰国、东帝汶、汤加、土库曼斯坦、图瓦卢、美利坚合众国和越南。

95. 以下常驻亚太经社会观察员的代表和观察员出席了会议：加拿大、德国、以色列、摩洛哥和瑞士。

96. 秘书处经济和社会事务部的代表出席了会议。

97. 下列联合国机关、专门机构和基金的代表出席了会议：联合国粮食及农业组织、国际劳工组织、国际电信联盟、贸发会议、联合国工业发展组织、联合国人口基金和世界气象组织。

98. 下列政府间组织的代表出席了会议：亚行、亚洲—太平洋地区电信组织、亚洲及太平洋椰子联合会、亚洲基础设施投资银行、亚洲生产力组织、亚太邮政联盟、欧亚经济委员会、欧洲联盟、大湄公河次区域工商理事会、国际胡椒共同体、上海合作组织和湄公河委员会。

99. 下列非政府组织、民间社会和其他实体的代表出席了会议：中亚区域经济合作研究所、韩国国际经济政策研究所、高丽大学、新加坡国际事务研究所和东京大学。

### C. 选举主席团成员

100. 会议为高官会议段选出了以下主席团成员：

主席： Shahidul Islam 先生(孟加拉国)

副主席： Abdul Haleem Abdul Ghafoor 先生(马尔代夫)

Tun Tun Naing 先生(缅甸)

Ashot Kocharian 先生(亚美尼亚)

101. 会议为部长级会议段选出了以下主席团成员：

主席： Swarnim Waglé 先生(尼泊尔)

副主席： Bounchanh Sinthavong 先生(老挝人民民主共和国)

Abdul Haleem Abdul Ghafoor 先生(马尔代夫)

Sili Epa Tuioti 先生(萨摩亚)

Harsha de Silva 先生(斯里兰卡)

Ilyosiddin Kamoliddinzoda 先生(塔吉克斯坦)

Winichai Chaemchaeng 先生(泰国)

Aurélio Guterres 先生(东帝汶)

Ezizgeldi Annamammedov 先生(土库曼斯坦)

Namoliki S Neemia 先生(图瓦卢)

Le Dinh Tho 先生(越南)

### D. 议程

102. 会议通过了以下议程：

#### 高级官员会议段

1. 会议开幕：

(a) 开幕讲话；

(b) 选举主席团成员；

(c) 通过议程。

2. 加强亚洲及太平洋区域经济合作和一体化，以支持《2030 年可持续发展议程》的执行工作。

3. 铭记《2030 年可持续发展议程》，审查本区域在区域经济合作和一体化四个领域取得的进展。

(a) 消除扩大市场一体化的障碍；

(b) 迈向全区域无缝互联互通；

- (c) 加强区域金融合作；
  - (d) 应对共同脆弱性和风险。
4. 亚洲及太平洋区域经济合作和一体化部长级宣言草案。
  5. 其他事项。

### 部长级会议段

6. 会议开幕：
  - (a) 开幕讲话；
  - (b) 选举主席团成员；
  - (c) 通过议程。
7. 关于亚洲及太平洋区域经济合作和一体化相关问题的政策性辩论。
8. 其他事项。
9. 通过亚洲及太平洋区域经济合作和一体化部长级宣言。
10. 通过会议报告。
11. 会议闭幕。

### E. 其他活动

103. 结合部长级会议举行了下列研讨会、会边活动和特别会议：
  - (a) 2017 年 11 月 21 日：关于区域经济合作和一体化的次区域观点（由亚太经社会举办）；
  - (b) 2017 年 11 月 22 日：《2017 年亚洲经济一体化报告》区域发布会（由亚行举办）；
  - (c) 2017 年 11 月 23 日：努力实现区域交通运输互联互通高级特别会边活动（由亚太经社会和上海合作组织共同举办）；
  - (d) 2017 年 11 月 24 日：“一带一路倡议”政策研讨会（由亚太经社会和中国政府联合举办）。

## 附件

## 文件清单

| 文 号  | 标 题   | 议程项目        |
|--|---|-------------|
| <b>普通分发文件</b>  |   |             |
| E/ESCAP/MCREI (2) /1   | 加强亚洲及太平洋区域经济合作和一体化，以支持《2030 年可持续发展议程》的执行工作    | 2           |
| E/ESCAP/MCREI (2) /2   | 亚洲及太平洋消除扩大市场一体化的障碍                            | 3(a)        |
| E/ESCAP/MCREI (2) /3   | 亚洲及太平洋迈向全区域无缝互联互通                             | 3(b)        |
| E/ESCAP/MCREI (2) /4   | 加强亚洲及太平洋区域金融合作                                | 3(c)        |
| E/ESCAP/MCREI (2) /5   | 亚洲及太平洋应对共同的脆弱性和风险                             | 3(d)        |
| <b>工作文件</b>  |   |             |
| E/ESCAP/MCREI (2) /WP. 1   | 部长级宣言草案                                       | 4           |
| <b>限制分发文件</b>  |   |             |
| E/ESCAP/MCREI (2) /L. 1  | 临时议程说明  | 1(c) 和 6(c) |
| E/ESCAP/MCREI (2) /L. 2  | 报告草稿  | 10          |
| E/ESCAP/MCREI (2) /L. 3  | 亚洲及太平洋加强区域经济合作和一体化以支持实施《2030 年可持续发展议程》部长级宣言草案 | 9           |
| <b>在线信息</b>  |   |             |
| <a href="http://www.unescap.org/events/reci-2017">www.unescap.org/events/reci-2017</a> | 与会者须知、与会者名单和暂定日程                              |             |