



亚洲及太平洋经济社会委员会

第七届亚太可持续发展论坛

2020 年 5 月 20 日，曼谷

临时议程* 项目 2

关于加快推进《2030 年可持续发展议程》的区域观点

五年过去了，我们的现况如何？

秘书处的说明

摘要

随着世界进入《2030 年可持续发展议程》的第五年，亚洲及太平洋呈现出喜忧参半的进展情况：例如，本区域在优质教育（目标 4）方面进展良好，但在推进负责任消费和生产（目标 12）以及气候行动（目标 13）方面仍在苦苦挣扎。本区域在消除贫困（目标 1）和实现零饥饿（目标 2）以及良好健康与福祉（目标 3）、性别平等（目标 5）、清洁饮水和卫生设施（目标 6）、经济适用的清洁能源（目标 7）、体面工作和经济增长（目标 8）、陆地生物（目标 15）、和平、正义与强大机构（目标 16）以及促进目标实现的伙伴关系（目标 17）方面的发展努力取得了重大进展。

总体而言，亚洲及太平洋要想在 2030 年时实现可持续发展目标，就要加快行动。其中包括提高全球可持续发展目标指标的可用数据，用以评估亚洲及太平洋的进展情况。虽然可用数据大幅增加，从 2017 年的 25% 跃升至 2019 年的 42%，但仍是一项重大挑战。

请成员国讨论 2020 年对亚洲及太平洋实施《2030 年可持续发展议程》进展情况评估的成果，并商定加速行动的优先事项和机制，包括填补数据空白以及不让任何人掉队。

* ESCAP/RFSD/2020/L.1/Rev.1。

一. 导言

1. 2020 年标志着《2030 年可持续发展议程》的第五年以及第二个三年期的开始。2020 年也是可持续发展目标行动十年¹ 和联合国海洋科学促进可持续发展十年² 的开端。那么，在加速行动十年起步之际，亚洲及太平洋的进展如何呢？

2. 为了回答这个问题，亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)发布了《亚洲及太平洋可持续发展目标进展报告》。³ 《进展报告》于 2016 年首次发布，2020 年的报告将是系列报告中的第四份，其中使用了亚太经社会开发的进展评估法，并以全球可持续发展目标数据库的数据为依据，回答了两个问题：

- 问题 1：亚洲及太平洋在 17 项可持续发展目标方面的进展如何？
- 问题 2：如果亚洲及太平洋的进展速度保持不变，那么距离实现可持续发展目标中 169 项具体目标还有多远？

二. 亚洲及太平洋的进展喜忧参半

五年过去了，亚洲及太平洋喜忧参半(图一)。

3. 关于 17 项可持续发展目标，自 2000 年以来，在优质教育(目标 4)和经济适用的清洁能源(目标 7)的某些方面取得的进展最为显著。如果本区域在增加合格教师人数(具体目标 4. c)和获得能源服务(具体目标 7. 1)、加快人人享有平等教育机会的进展(具体目标 4. 5)以及扭转当前可再生能源比例的趋势(具体目标 7. 2)等具体目标方面继续取得进展，这两大目标就有可能实现。

4. 本区域在消除贫困(目标 1)和实现零饥饿(目标 2)以及良好健康与福祉(目标 3)、性别平等(目标 5)、清洁饮水和卫生设施(目标 6)、体面工作和经济增长(目标 8)、陆地生物(目标 15)、和平、正义和强大机构(目标 16)以及促进目标实现的伙伴关系(目标 17)方面的发展努力取得了重大进展。

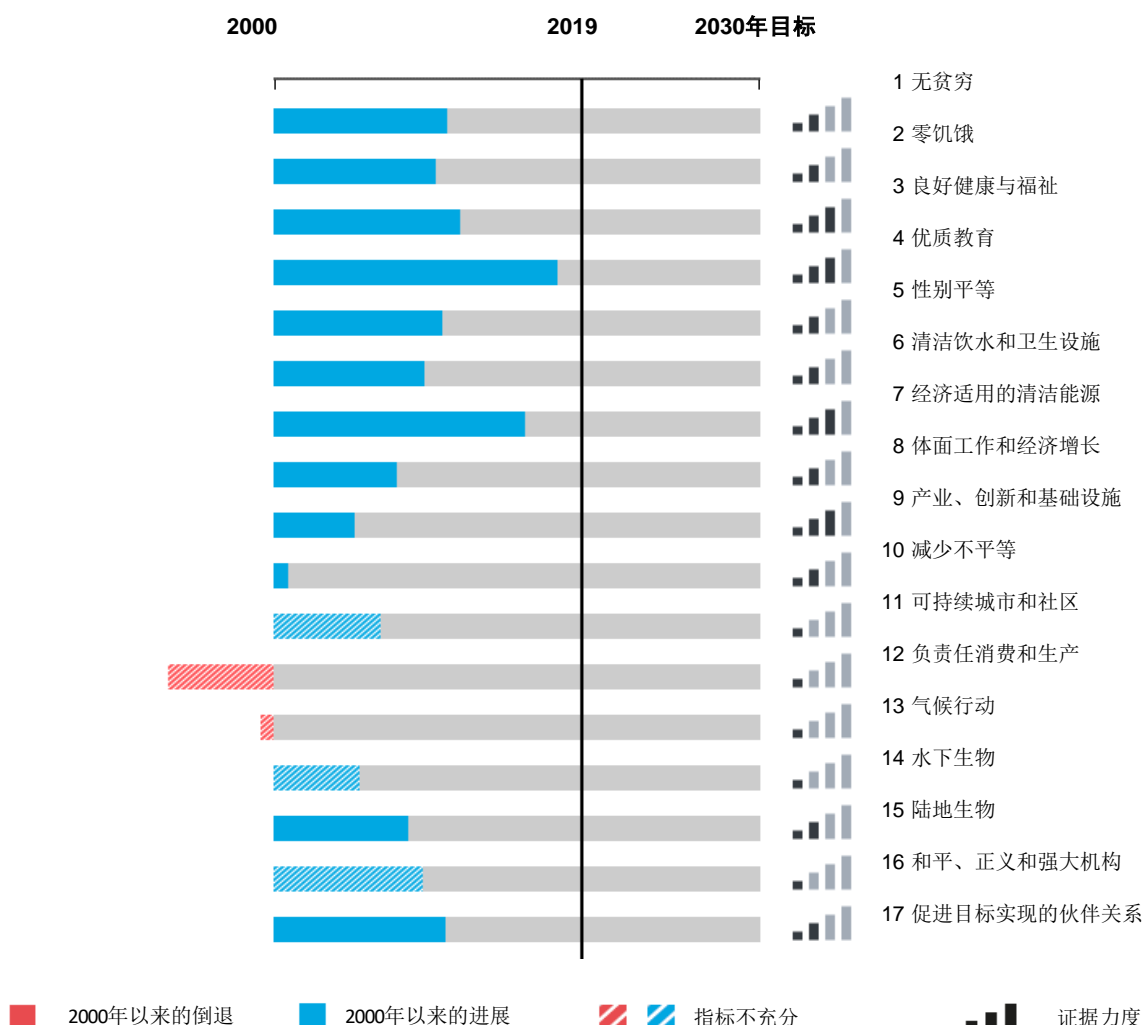
¹ 见 <https://sdg.iisd.org/news/un-secretary-general-announces-annual-platform-to-check-on-sdg-decade-of-action/>。

² 见 www.oceandecade.org/。

³ 将于 2020 年 5 月 20 日在曼谷举行的第七届亚太可持续发展论坛上发布。

图一

亚洲及太平洋在 17 项可持续发展目标上的进展如何？



资料来源：亚太经社会，《2020 年亚洲及太平洋可持续发展目标进展报告》。（即将在 <http://data.unescap.org> 网站上发布）。

5. 亚太区域在推进负责任消费和生产（目标 12）以及气候行动（目标 13）方面最为艰难。事实上，本区域甚至没有朝着正确的方向前进（图一）。还需要大大加快进展，刻不容缓地推进自然资源的可持续利用（具体目标 12.2），改善化学品和废物的管理（具体目标 12.4），提高抵御和降低自然灾害风险的能力（具体目标 13.1），并通过综合政策适应气候变化的不利影响（具体目标 13.2）（图二）。这些调查结果给亚太社会敲响了警钟，如果本区域要在 2030 年时实现可持续发展目标，就必须刻不容缓地加快进展。

6. 例如，如果本区域继续一切照旧，到 2030 年时，将无法成功地为最弱势人口群体提供足够的社会保护（具体目标 1.3），没有医疗保险的人口将增加（具体目标 3.8），没有足够的体面工作，失业以及非正规和弱势就业将居高不

下(具体目标 8.5)，人口贩运案件、难民和流离失所者的数量可能会增加(具体目标 16.2)(图二)。

7. 在产业、创新和基础设施(目标 9)、减少不平等(目标 10)、可持续城市和社区(目标 11)以及水下生物(目标 14)方面进展甚微。要实现这些目标，本区域需要在经济多样化(具体目标 9.2、9.5 和 9.b)、改善交通运输基础设施(具体目标 9.1)、减少收入和机会不平等(具体目标 10.1 和 10.2)以及保护海洋和沿海生态系统(具体目标 14.1 和 14.5)方面扩大进展(图二)。

8. 必须牢记，这些结果依据的信息是有限的(可衡量的具体目标仅略过半数)。需要更多数据来全面展示 17 项目标的进展情况。有些目标的可用指标太少，进展可能出现偏差(如目标 13 和 14)。其他一些目标的各项具体目标之间可用数据不平衡，因此结果没有反映出各个层面的全面进展情况(可用数据分析见第三部分)。

图二

如果亚洲及太平洋的进展速度不变，距离实现可持续发展目标中 169 项具体目标还有多远？



资料来源：亚太经社会，《2020 年亚洲及太平洋可持续发展目标进展报告》(见图一)。

三. 国家不同，进展各异

9. 从工业强国和贸易中心到偏远岛国，亚太区域国家具有独特的多样性。同样，亚太经社会五个次区域的进展也不均衡。⁴

进展模式

10. 逐个目标分析的结果显示，有些次区域在一些目标上取得了显著进展，而其他次区域则停滞不前或出现倒退。对关于减少不平等的目标 10、关于负责任消费和生产的目标 12 以及关于和平、正义和强大机构的目标 16 进行的评估显示，亚太各个次区域间的进展模式最为多样化(图三)。

11. 所有次区域在消除贫困(目标 1)和实现零饥饿(目标 2)以及健康与福祉(目标 3)、优质教育(目标 4)、清洁饮水和卫生设施(目标 6)、经济适用的清洁能源(目标 7)、体面工作和经济增长(目标 8)以及产业、创新和基础设施(目标 9)方面都取得了重大进展。然而，要在 2030 年实现各项具体目标，每个次区域都需要保持或加快这些目标的进展。

12. 所有次区域在性别平等(目标 5)、可持续城市和社区(目标 11)、气候行动(目标 13)、水下生物(目标 14)、陆地生物(目标 15)和促进目标实现的伙伴关系(目标 17)方面始终停滞不前或在倒退。

次区域概述

13. **东亚和东北亚**有望实现关于零饥饿(目标 2)、优质教育(目标 4)以及清洁饮水和卫生设施(目标 6)的目标。在消除贫困(目标 1)、健康与福祉(目标 3)、经济适用的清洁能源(目标 7)、体面工作和经济增长(目标 8)以及产业、创新和基础设施(目标 9)方面取得了良好进展。其余目标进展不足。

14. **北亚和中亚**在优质教育(目标 4)、清洁饮水和卫生设施(目标 6)、减少不平等(目标 10)以及和平、正义和强大机构(目标 16)方面步入正轨。其余的目标进展不足，尤其在可持续城市和社区(目标 11)方面，这一次区域正在倒退，在性别平等(目标 5)、气候行动(目标 13)和陆地生物(目标 15)方面进展非常缓慢。

15. **太平洋**在负责任消费和生产(目标 12)方面步入正轨，并在健康与福祉(目标 3)以及产业、创新和基础设施(目标 9)方面取得重大进展。然而，太平洋次区域需要扭转和平、正义和强大机构(目标 16)方面的趋势，并加快优质教育(目标 4)、气候行动(目标 13)以及水下生物和陆地生物(目标 14 和 15)等若干目标方面的进展。

16. 按照目前的进展速度，**东南亚**有望实现优质教育(目标 4)以及产业、创新和基础设施(目标 9)，在零饥饿(目标 2)和良好健康与福祉(目标 3)等其他目标方面也取得了良好进展。然而，东南亚需要在其余目标方面加大力度以加速进展，尤其要扭转减少不平等(目标 10)以及和平、正义和强大机构(目标 16)方面的不利趋势。

17. **南亚和西南亚**在良好健康与福祉(目标 3)、零饥饿(目标 2)和经济适用

⁴ 亚太次区域完整名单见附件。

的清洁能源(目标 7)方面取得了良好进展。其他目标取得的进展有限。特别是负责任消费和生产(目标 12)以及和平、正义和强大机构(目标 16)方面的不利趋势需要扭转。

图三

亚洲及太平洋各个次区域在 17 项可持续发展目标方面进展如何？

| | 步入正轨 | 正在倒退 | 停滞不前 |
|--------|---|---|---|
| 东亚和东北亚 |    | 无 |        |
| 北亚和中亚 |     |  |    |
| 太平洋 |  |  | |
| 东南亚 |   |   |         |
| 南亚和西南亚 |  |   |        |

资料来源：亚太经社会，《2020 年亚洲及太平洋可持续发展目标进展报告》(见图一)。

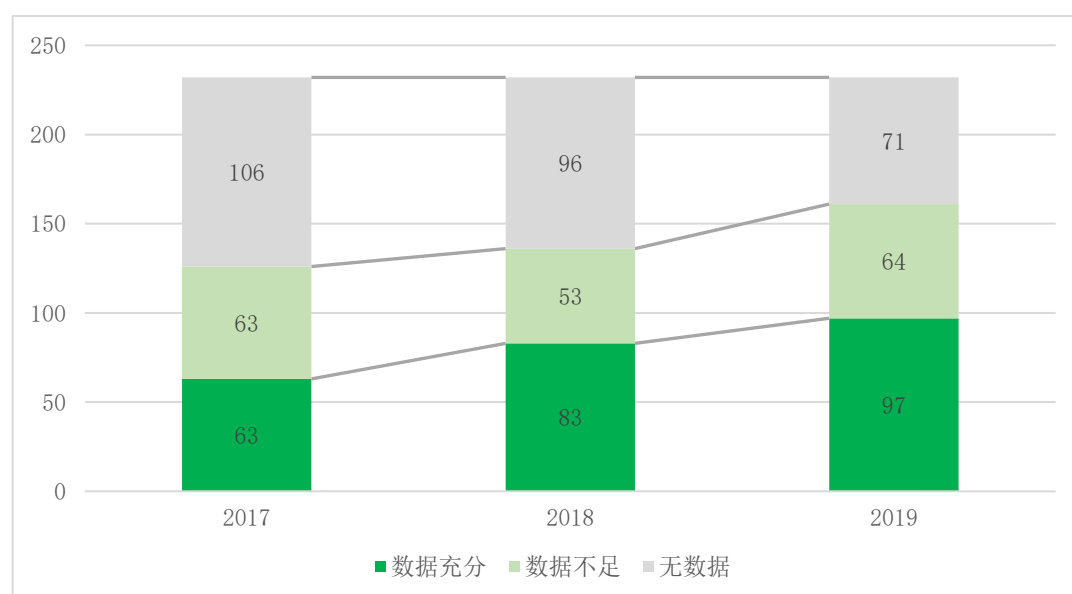
注：方框中的目标图标表示结果所依据的指标不足。对“步入正轨”的假设是：如果进展呈线性，则次区域迄今已取得预期进展，但并不是对 2030 年能够实现各项具体目标的估算。

四. 五年过去了，可用数据仍是挑战

18. 2017 年，仅有 25% 的全球可持续发展目标指标有足够数据可用于亚洲及太平洋的进展评估。这一数字在稳步上升，2019 年达到了 42% (图四)。数字增长表明，亚太区域的统计界对增加数据以监测《2030 年议程》的呼吁作出了响应。然而，数据缺失的指标数目一目前 232 个指标中有 71 个——说明，统计界仍需克服挑战，并需要进一步投资。

图四

亚洲及太平洋按指标分列的可持续发展目标可用数据



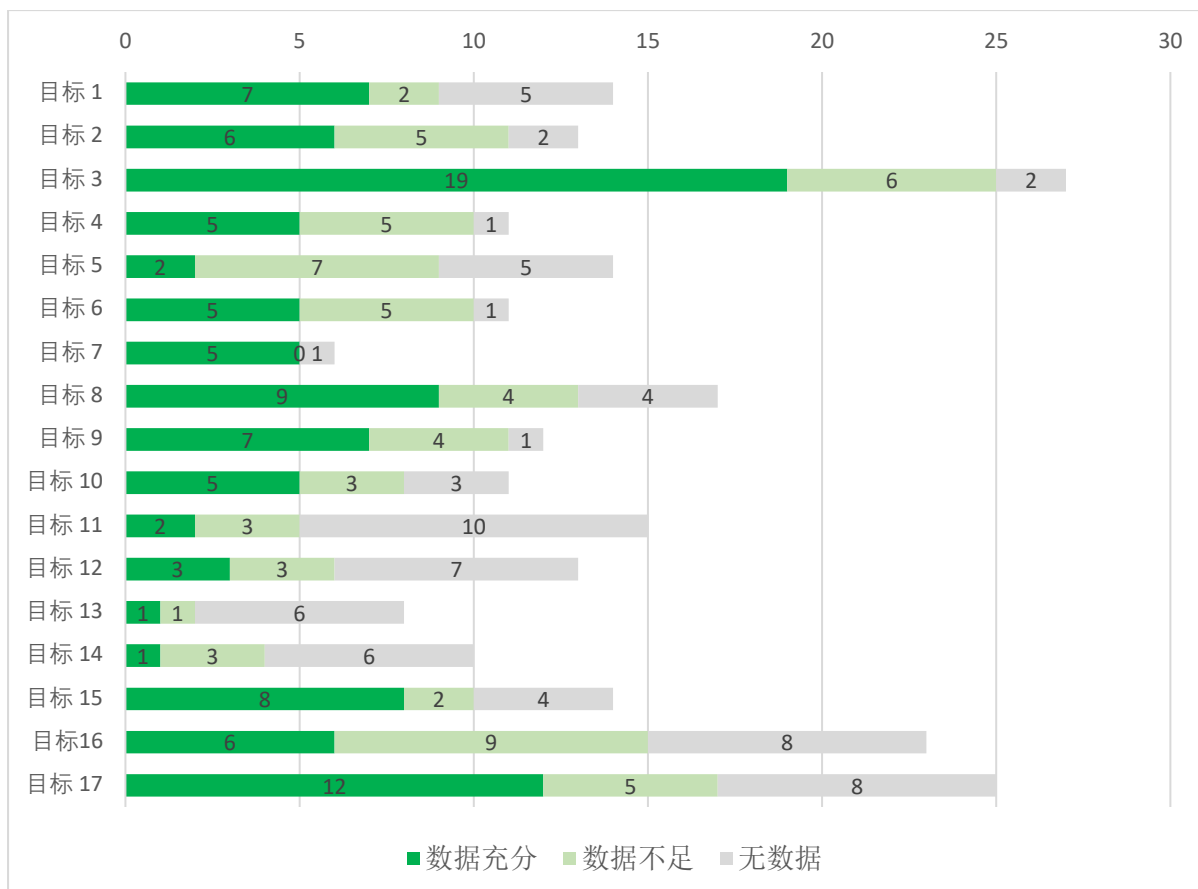
资料来源：亚太经社会，《2020 年亚洲及太平洋可持续发展目标进展报告》(见图一)。

注：数据充分：指标中至少有一套基础数据集，其中含有本区域至少一半国家 2000 年至 2019 年期间的两个或更多数据点。要估计历史趋势，至少一半国家有两个数据点才被视为数据充分；**数据不足：**指标中有一套基础数据集，其中至少含有一个数据点(或两个数据点，但少于本区域一半国家)。虽然此类可用数据有限的指标也许可以说明本区域的现状，但是无法估计历史趋势；**无数据：**指标中没有本区域 58 个国家中任何国家的数据。

19. 与进展有限的目标相比，进展最大的目标拥有的可用数据较多。这一点突出表明，数据和统计方面的优先政策与投资密切相关。(图五)

图五

亚洲及太平洋按目标分列的可用数据



资料来源：亚太经社会，《2020 年亚洲及太平洋可持续发展目标进展报告》（见图一）。

加速对数据和统计的投资

20. 《2030 年议程》呼吁, 后续落实和评估进程应遵循一套原则, 包括“全球评估将主要根据各国提供的官方数据进行”,⁵ 并承诺, “[...]高级别政治论坛[...]将根据全球指标框架和国家统计系统编制的的数据以及区域层面收集的信息进行后续落实和评估。”⁶

21. 亚洲及太平洋正在加快投资以加强国家统计系统, 支持《2030 年议程》。2019 年, 经社会第七十五届会议认可了《关于“用数据为政策导航, 不让任何人掉队”的宣言》,⁷ 除其他外, 《宣言》侧重于加强国家统计系统以推进官方统计, 支持《2030 年可持续发展议程》。《宣言》促请执行秘书向 2025 年亚洲及太平洋经济社会委员会第八十一届会议报告 2024 年统计委员会第九届会议中期审查的结果。现已建立监测框架以推动 2024 年的报告工

⁵ 联合国经济和社会事务部,《自愿国别评估准备手册 2020 版》(2019 年, 纽约)。

⁶ 大会第 70/1 号决议。

⁷ 经社会第 75/9 号决议。

作，并将在 2020 年 10 月举行的亚太经社会统计委员会第七届会议上进行审议。早期结果显示，本区域需要改善统计方面的沟通，加强统计知识，并倡导扩大利用官方统计进行循证决策和透明治理。

22. 《2020 年亚洲及太平洋可持续发展目标进展报告》也是宣传工具，为成员国提供了一种评估和交流可持续发展目标执行进展情况的方法。

五. 供讨论的问题

23. 请成员们：

(a) 讨论 2020 年按照全球可持续发展目标指标和数据以及亚太经社会的进展评估法衡量亚洲及太平洋实施《2030 年可持续发展议程》进展情况的评估成果；

(b) 讨论并提出具体行动，以增加国家、次区域、区域和全球各个层面的可持续发展目标可用数据；并利用国家和全球可持续发展目标数据评估国家、次区域、区域和全球实现可持续发展目标的进展情况和优先次序。

附件

亚太经社会区域和次区域国家/地区名单

下表提供了这项分析中使用的国家/地区分组以及每个分组下的相应国家/地区。

| 区域 | |
|---------------|---|
| 亚洲及太平洋 | 阿富汗、美属萨摩亚、亚美尼亚、澳大利亚、阿塞拜疆、孟加拉国、不丹、文莱达鲁萨兰国、柬埔寨、中国、库克群岛、朝鲜民主主义人民共和国、斐济、法属波利尼西亚、格鲁吉亚、关岛、中国香港、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、日本、哈萨克斯坦、基里巴斯、吉尔吉斯斯坦、老挝人民民主共和国、中国澳门、马来西亚、马尔代夫、马绍尔群岛、密克罗尼西亚联邦、蒙古、缅甸、瑙鲁、尼泊尔、新喀里多尼亚、新西兰、纽埃、北马里亚纳群岛、巴基斯坦、帕劳、巴布亚新几内亚、菲律宾、大韩民国、俄罗斯联邦、萨摩亚、新加坡、所罗门群岛、斯里兰卡、塔吉克斯坦、泰国、东帝汶、汤加、土耳其、土库曼斯坦、图瓦卢、乌兹别克斯坦、瓦努阿图、越南 |

| 次区域 | |
|---------------|---|
| 东亚和东北亚 | 中国、朝鲜民主主义人民共和国、中国香港、日本、中国澳门、蒙古、大韩民国 |
| 北亚和中亚 | 亚美尼亚、阿塞拜疆、格鲁吉亚、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、俄罗斯联邦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦、乌兹别克斯坦 |
| 太平洋 | 美属萨摩亚、澳大利亚、库克群岛、斐济、法属波利尼西亚、关岛、基里巴斯、马绍尔群岛、密克罗尼西亚联邦、瑙鲁、新喀里多尼亚、新西兰、纽埃、北马里亚纳群岛、帕劳、巴布亚新几内亚、萨摩亚、所罗门群岛、汤加、图瓦卢、瓦努阿图 |
| 东南亚 | 文莱达鲁萨兰国、柬埔寨、印度尼西亚、老挝人民民主共和国、马来西亚、缅甸、菲律宾、新加坡、泰国、东帝汶、越南 |
| 南亚和西南亚 | 阿富汗、孟加拉国、不丹、印度、伊朗伊斯兰共和国、马尔代夫、尼泊尔、巴基斯坦、斯里兰卡、土耳其 |