



大会

Distr.: General
15 July 2020
Chinese
Original: English

第七十五届会议

暂定项目表* 项目 72(b)

促进和保护人权：人权问题，包括增进
人权和基本自由切实享受的各种途径

与享有安全、清洁、健康和可持续环境有关的人权义务

秘书长的说明

秘书长谨根据人权理事会第 [37/8](#) 号决议向大会转递与享有安全、清洁、健康和可持续环境有关的人权义务问题特别报告员戴维·博伊德的报告。

* [A/75/50](#)。



与享有安全、清洁、健康和可持续环境有关的人权义务问题 特别报告员戴维·博伊德的报告

人权有赖于一个健康的生物圈

摘要

在本报告中，与享有安全、清洁、卫生和可持续环境有关的人权义务问题特别报告员戴维·博伊德讨论了采取紧迫行动以养护、保护和恢复包括人类在内所有物种赖以生存的生物圈的需要。他指出了 2019 冠状病毒病和全球自然紧急状况对于人权的享受所造成的破坏性影响，以及人权在推动各方采取行动保护自然上的关键作用。特别报告员明确了各国的义务以及企业和民间社会组织的责任，并就养护、保护和恢复健康的生态系统和生物多样性、确保可持续利用和公平分配自然惠益提出了切实可行的建议。他强调，健康的生态系统和生物多样性是健康环境权的重要组成部分。

特别报告员编写了一份载于联合国人权事务高级专员办事处网站^a上的有关养护、保护和恢复生态系统和生物多样性良好做法的附件，这些良好做法表明，我们可以采取有效行动，在保护人权的同时保护自然。

^a 可查阅 www.ohchr.org/EN/Issues/Environment/SREnvironment/Pages/HealthyEcosystems.aspx。

目录

	页次
一. 人权有赖于一个健康的生物圈.....	4
A. 冠状病毒病大流行及其他人畜共患病	5
B. 全球自然紧急状况：危及地球上生命赖以存在的基础.....	6
C. 全球自然紧急状况的成因	6
D. 来自科学家的可怕警告	7
E. 国家失败遗留下来的后果	8
F. 需要进行根本性的变革	9
二. 全球自然紧急状况对享有人权的影响.....	10
A. 安全清洁健康和可持续的环境权	10
B. 生命权	11
C. 健康权	12
D. 食物权	12
E. 享有饮水和卫生设施的权利	13
F. 儿童权利	13
G. 弱势民众	14
三. 与健康的生态系统和生物多样性有关的人权义务.....	16
A. 国家的义务	17
B. 企业的责任	20
C. 养护组织的责任	20
四. 在养护、保护和可持续利用生物多样性上的良好做法.....	21
五. 结论和建议	21
A. 从冠状病毒病中康复并预防未来的大流行	21
B. 加快保护和养护自然的行动	22
C. 尊重土著人民、农民和当地社区的权利	24

一. 人权有赖于一个健康的生物圈

1. 地球是宇宙中唯一已知的支持生命的行星。在这个独特而神奇的蓝绿色星球上，进化创造了令人难以置信的生命多样性，有数百万个物种，从大象、红杉树和蓝鲸到美西螈、蝴蝶和仙人掌。人类与所有物种共享 DNA，提供了令人信服的证据，表明应该将自然理解为我们所属的社区，而不仅仅是供我们开发的商品。
2. 生物多样性包括生态系统、物种和单一物种内的基因差异。生态系统是一组有机体及其生活的物理环境。生物圈(或自然)是所有生态系统的总和，也就是地球上的生命地带。
3. 大自然对人类做出了巨大贡献，无可替代。保护、养护和可持续利用生物多样性有许多令人信服的理由，这些理由基于广泛的价值观：生态、社会、经济、科学、教育、文化、娱乐和美学。一些人谈到自然资本和生态系统服务，另一些人则提到自然的天赋和内在价值。¹ 所有人权最终都有赖于一个健康的生物圈。没有依赖于健康的生物多样性的健康并且正常运作的生态系统，就没有可供呼吸的清洁空气、可供饮用的安全水或可供食用的营养食物。陆地和水中的植物通过光合作用产生氧气。一种名为原氯球菌的浮游植物非常小，一滴水可以容纳数百万原氯球菌，但这些微小的生物却能产生无数吨的氧气。一茶匙健康的土壤含有数十亿种微生物-藻类、细菌、真菌、线虫和原生动物-它们将有机质加工成丰富的黑色腐殖质，以喂养植物，并帮助保护它们免受害虫和病原体的伤害。
4. 健康的生态系统还可调节地球的气候，过滤空气和水，回收养分，减轻自然灾害的影响。湿地清除污染物，保护海岸线，储存碳，吸收水分，并为食物供应(如大米、鱼和海藻)做出贡献。海洋和陆地生态系统吸收了人类产生的 60% 的二氧化碳排放，减缓了气候变化的步伐。健康的生态系统还提供了木材、纤维、食品、鱼类和其他物品的可再生供应。昆虫、蝙蝠和鸟类为超过 75% 的农作物授粉，包括水果、蔬菜、杏仁、可可和咖啡。
5. 世界上绝大多数的陆地生物多样性都存在于森林中。² 森林是 6 万多种不同树种、80% 的两栖动物物种、75% 的鸟类物种和 68% 的哺乳动物物种的家园。超过 10 亿人依靠森林维持生计。³
6. 数十亿人依靠天然药物提供医疗保健。超过一半的处方药和 70% 的抗癌药物是天然的或从大自然中提取的。在大自然中度过时光为人们提供了身体、精神、情感和精神上的好处。

¹ Unai Pascual 等人，“Valuing nature’s contributions to people: the IPBES approach”，《环境可持续性新见》，第 26-27(2017 年)卷。

² James E.M. Watson 等人，“The exceptional value of intact forest ecosystems”，《自然生态与进化》，第 2 卷。第 4 期(2018 年 4 月)。

³ 联合国粮食及农业组织(粮农组织)和联合国环境规划署(环境署)，《2020 年世界森林状况：森林、生物多样性和人》(2020 年，罗马)。

7. 大自然对人类的贡献几乎影响到生活的方方面面，对实现几乎所有的可持续发展目标至关重要。尽管许多人认为赋予自然以经济价值是不可能或不明智的，但经济学家估计，生态系统商品和服务每年价值为 125 万亿美元。⁴

8. 为编写本报告，与享有安全、清洁、卫生和可持续环境有关的人权义务问题特别报告员戴维·博伊德于 2020 年 3 月 3 日在日内瓦举行了磋商。他组织了一系列关于健康生态系统和人权的在线咨询，使世界各地的人们均能够参与。2020 年 3 月散发了一份要求世人为健康生态系统和人权做贡献的呼吁书。特别报告员感谢奥地利、哥伦比亚、克罗地亚、古巴、厄瓜多尔、芬兰、德国、加纳、印度尼西亚、爱尔兰、意大利、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、马尔代夫、墨西哥、摩纳哥、北马其顿、巴拿马、新加坡、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典、多哥、大不列颠及北爱尔兰联合王国和欧洲联盟提交材料，并感谢土著人民、各国人权机构、联合国开发计划署、民间社会组织和学术组织提交了 40 多份有见地的材料。⁵

9. 关于健康的生态系统和生物多样性的本报告，是继关于清洁空气的报告(A/HRC/40/55)和关于安全气候的另一份报告(A/74/161)之后，特别报告员明确说明安全清洁健康和可持续环境权实质性内容的系列专题报告中的第三份报告。今后的报告将涉及清洁的水和充足的卫生设施，健康和可持续生产的食品，以及无毒的生活、工作、学习和娱乐环境。

A. 冠状病毒病大流行及其他人畜共患病

10. 人类对生物圈的破坏对人类健康、生计和权利产生了重大影响。可以想象到的最明显的例子是 2019 冠状病毒病大流行，它是由近几个月来困扰世界的严重急性呼吸综合征冠状病毒 2 引起的。有强有力的科学证据表明，该病毒起源于蝙蝠，然后被转移到另一个野生动物物种，可能是穿山甲，随后感染了人类。⁶ 2019 冠状病毒病已经造成 60 多万人死亡，上百万人患病，并造成了巨大的社会和经济混乱。这场流行病说明了这样一些人权的相互关联性：对生命、健康、食物、水、结社自由、适当的生活水平及健康和可持续的环境的权利。

11. 2019 冠状病毒病是最新出现的从另一个动物物种传染给人类的传染病。近几十年来，70% 以上的新出现的传染病是人畜共患病，包括艾滋病毒/艾滋病、埃博拉病毒、严重急性呼吸综合征、中东呼吸综合征、禽流感、尼帕病毒、马尔堡病毒、寨卡病毒和西尼罗河病毒。之所以出现新的传染病的风险越来越大，是因为人类损及生态系统和生物多样性的各种行为的“完美风暴”所致，这些行为包括：砍伐森林、开垦土地并将其转用于农业、野生动物贸易、不断扩大的人口、

⁴ Monique Grooten 和 Rosamunde Almond 主编，“Living Planet Report 2018: Aiming Higher”（2018 年，世界野生动物基金会，瑞士，格朗）。

⁵ 关于所提交的材料可查阅 www.ohchr.org/EN/Issues/Environment/SREnvironment/Pages/HealthyEcosystems.aspx。

⁶ Rui Dong 等人，“Analysis of the hosts and transmission paths of SARS-CoV-2 in the COVID-19 outbreak”，《基因》，第 11 卷，第 6 期（2020 年 6 月）。

定居点和基础设施、加强畜牧业生产和气候变化。⁷ 这样的活动增加了病原体从野生和家养动物蔓延到人类的风险。⁸ 前所未有的国际航空旅行和贸易加速了疾病的传播。

B. 全球自然紧急状况：危及地球上生命赖以存在的基础

12. 人类没有以关怀、尊重和崇敬的态度对待地球——这个独特的、支持生命的和不可替代的家园——而是对生态系统和生物多样性造成灾难性破坏，破坏了自然对人类福祉和繁荣的非凡贡献。

13. 2019 年，在对自然状况进行的最全面评估中，生物多样性和生态系统服务政府间科学与政策平台将人类活动对自然的破坏总结如下：⁹

(a) 自 1970 年以来，野生动物数量(包括两栖动物、鸟类、鱼类和哺乳动物)平均锐减 60%；

(b) 灭绝的速度比过去 1 000 万年的平均速度高出数百倍，而且还在加速，有 100 万个物种濒临灭绝；

(c) 近四分之三的地球陆地表面发生了重大变化；

(d) 地球海洋领域的三分之二正在遭受不利影响，包括酸化、脱氧和海冰流失；

(e) 世界上多于一半的可利用淡水流量已经为人类所使用；

(f) 地球上 85% 以上的湿地遭到破坏；

(g) 自 1990 年以来，有 4.2 亿公顷的森林因改作其他土地用途而流失；

(h) 在过去数百年里，渔业瞄准的大型捕食性鱼类的全球生物量下降了三分之二。

14. 尽管做出了养护的努力，但在过去 50 年里，自然界多样性和丰富性的下降在人类历史上前所未有。科学家们认为，人类正在造成地球生命历史上第六次大规模灭绝。¹⁰

⁷ Bryony A.Jones 等人，“Zoonosis emergence linked to agricultural intensification and environmental change”，《美国国家科学院院刊》，第 110 卷，第 21 期(2013 年 5 月 21 日)。

⁸ 环境署和国际家畜研究所，“预防下一次大流行：人畜共患病和如何打破传播链”(2020 年，内罗毕)。

⁹ 见 IPBES/7/10/Add.1。

¹⁰ Gerardo Ceballos, Paul R.Ehrlich 和 Peter H.Raven, “Vertebrates on the brink as indicators of biological annihilation and the sixth mass extinction”，《美国国家科学院院刊》，第 17 卷，第 24 期(2020 年 6 月 16 日)。

C. 全球自然紧急状况的成因

15. 直接导致生态系统健康和生物多样性迅速下降的人类活动按全球重要性排列依次是：陆地和海洋利用的变化(例如，森林转用于农业)、对物种的直接利用(例如，捕鱼、狩猎、偷猎、非法野生动物和木材贸易)、气候变化、污染和入侵物种。气候变化也是致使地球生物多样性降低的一个风险乘数，可能会对珊瑚礁、热带森林和北极生态系统短期造成破坏性影响。¹¹

16. 这五个直接驱动因素是由一系列根本原因——变化的间接驱动因素——推动的，其中包括生产和消费模式、人口增长、贸易、技术创新和社会价值观。在过去 50 年里，人口翻了一番，全球经济翻了两番，全球贸易增长了 10 倍，从而推动了对能源和材料的需求飙升。富人对过度消费及自然界所承受的压力负有不成比例的责任。

17. 农业是造成生态系统遭到破坏和生物多样性下降的最大单一因素。森林砍伐是由对牛肉、大豆(主要用于牲畜饲料)和棕榈油的需求以及生计农业的扩张推动的。¹²

D. 来自科学家的可怕警告

18. 各国政府必须听从科学家的警告，以便采取有效和公平的行动保护大自然，防止给人权造成灾难性影响。对此，2019 冠状病毒病提供了宝贵的教训。流行病学家至少早在 1998 年就强调了冠状病毒所构成的危险。¹³ 2008 年，科学家们敦促各国政府更多关注新出现的传染病，重视人畜共患病，并建议保护生物多样性丰富的地区，这将“更加有助于降低今后出现人畜共患病的可能性”。¹⁴ 2013 年，科学家警告说，“蝙蝠和动物冠状病毒预计会继续加速向人类传播，并且这类传播可能还会升级”。¹⁵ 2015 年，世界卫生组织(世卫组织)召集的专家确定了 7 种因为可能导致公共卫生突发事件而需要紧急研究的新的人畜共患病，其中包括“高致病性冠状病毒”。¹⁶ 2018 年，科学家发表了题为《蝙蝠、冠状病毒与森林砍伐》的一篇论文。¹⁷ 各国政府对这些警告未曾予以回应。

¹¹ 见 IPBES/7/10/Add.1。

¹² Navin Ramankutty 等人，“Trends in global agricultural land use: implications for environmental health and food security”，《植物生物学年度评论》，第 69 卷(2018 年)。

¹³ David Quammen，“Spillover: Animal Infections and the Next Human Pandemic” (2012 年，W·W·诺顿公司，纽约)，第 512 页。

¹⁴ Kate E. Jones 等人，“Global trends in emerging infectious diseases”《自然》，第 451 卷，第 7181 期(2008 年 2 月 21 日)。

¹⁵ Rachel L. Graham, Eric F. Donaldson 和 Ralph S. Barie, “A decade after SARS: strategies for controlling emerging coronaviruses”，《自然评论：微生物学》，第 11 卷第 12 期(2013 年 12 月)。

¹⁶ 世界卫生组织(世卫组织)，“高传染性病原体引起的公共卫生突发事件研发准备和应对蓝图”，在 2015 年 12 月 8 日至 9 日日内瓦病原体优先次序专家讲习班上提交的论文。

¹⁷ Aneta Afelt, Roger Frutos 和 Christian Devaux “Bats, coronaviruses, and deforestation: toward the emergence of novel infectious diseases?”，《微生物学前沿》，第 9 卷，第 702 期(2018 年 4 月)。

19. 同样，自 1962 年雷切尔·卡森撰写《寂静的春天》以来，科学家们这 50 多年一直在警告社会注意生态系统和生物多样性的螺旋式下降。1992 年，1 700 多名科学家警告说，“人类的活动……将严重危及我们所希望实现的人类社会和动植物王国的未来，并可能剧烈改变我们所生活的世界，以至于这个世界将无法以我们所知的方式维系生命的存在”。¹⁸ 2005 年，千年生态系统评估得出这样的结论，即人类对生态系统和生物多样性正在产生有可能不可逆转的影响，影响的规模在人类历史上前所未有。¹⁹ 2017 年，来自 184 个国家的 15 000 多名科学家认为，“总体而言，人类在解决这些可预见的环境挑战方面没有取得充足的进展，令人担忧的是，其中大多数挑战正日益严峻”。²⁰

20. 2019 年，联合国环境规划署(环境规划署)得出的结论认为，对大自然正在进行的破坏正在“损害地球的完整性及其满足人类需求的能力”。²¹ 生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台前主席罗伯特·沃森认为，我们的行为使得世界各国的经济、生计、粮食安全、健康和生活质量所赖以存在的基础日渐侵蚀。政府间科学政策平台认为，目前生物多样性和生态系统方面的消极趋势将导致可持续发展目标 80% 具体目标的实现受挫，这些具体目标事关贫穷、饥饿、健康、水、城市、气候、海洋和陆地。

E. 国家失败遗留下来的后果

21. 各国创设了数百项承诺保护自然的条约和宣言。其中最重要的是《联合国生物多样性公约》(1992 年)，它有三个总体目标：养护、可持续利用和公平分享惠益。为自然提供国际保护的其他基石包括《濒危野生动植物种国际贸易公约》；《世界自然宪章》；《联合国气候变化框架公约》；《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》；《养护野生动物移栖物种公约》、《关于特别是作为水禽栖息地的国际重要湿地公约》；和《保护世界文化和自然遗产公约》。

22. 2002 年，《生物多样性公约》缔约方承诺“到 2010 年在全球、区域和国家层面大幅降低目前的生物多样性损失率，作为对减贫和造福地球上所有生命的贡献”。²²

¹⁸ Union of Concerned Scientists, “World scientists warning to humanity”, 1992 年 7 月 16 日。

¹⁹ 千年生态系统评估“生态系统和人类福祉：综合分析”(2005 年，岛屿出版社，华盛顿特区)。

²⁰ William J. Ripple 等人，“World scientists warning to humanity: a second notice”，《生物科学》，第 67 卷，第 12 期(2017 年 12 月)。

²¹ 环境署：《全球环境展望：全球环境展望 6—健康星球、健康人民》(内罗毕，2019 年)，第 4 页和第 8 页。

²² 见 UNEP/CBD/COP/6/20，附件一，第 VI/26 号决定，第 11 段(《生物多样性公约》战略计划)。

23. 2010 年，同一份公约的缔约方就到 2050 年与自然和谐相处的长期愿景达成一致。各国制定了爱知生物多样性目标，包括 5 个战略目标和到 2020 年拟实现的 20 个具体目标。²³

24. 2015 年，各国承诺将通过《2030 年可持续发展议程》实现 17 个具体目标。根据目标 14(水下生命)和 15(陆地生命)，给一些具体目标设定了到 2020 年的最后期限，这些具体目标包括：可持续管理和保护海洋和沿海生态系统，以避免重大不利影响(14.2)，确保陆地和内陆淡水生态系统及其服务的养护、恢复和可持续利用(15.1)，制止砍伐森林(15.2)，以及制止生物多样性的流失(15.5)。

25. 各国未能实现它们为保护和养护生态系统和生物多样性而设立的任何目标。尽管稍有进展，但《生物多样性公约》所述 2010 年目标、2020 年爱知目标或可持续发展目标所载 2020 年承诺均未实现。²⁴ 截至 2020 年 7 月，全球有 15.2% 的陆地和 7.4% 的海洋得到保护。²⁵ 从秃鹰到座头鲸的一些濒临灭绝的物种已经恢复。然而，在保护特定地区和物种方面取得的些微进展远不及人类对自然影响的指数式增长。

26. 对世界上顶尖科学家发出的日益严峻的警告，各国没有根据其迫切性做出适当回应。相反，破坏生态系统和生物多样性的行为得到了各国的鼓励，各国每年所提供的有害于自然的补贴超过 5 000 亿美元，是其用于保护生物多样性支出的五倍多。²⁶ 保护大自然的努力之所以受挫，是因为只顾经济增长、贸易和公司的利润，而忽视了环境保护，没有纠正法治上的不足(如腐败和体制上的短板)，未解决贫穷、武装冲突、公民空间有限和把人权捍卫者的工作定为刑事犯罪的问题，也没有承认土著人民和当地社区的权利。

27. 各国承认，由于行动与经由条约和立法所作承诺之间的差距，履约和执法存在巨大空白。²⁷ 秘鲁的一个民间社会组织断言，这些未获遵守的法律、规范和法令是一纸空文，而菲律宾的一个民间社会组织认为，各国政府对企业损害生态系统和生物多样性的活动视而不见。人类的总体影响还在持续增加，加大了对地球生命维持系统的压力，反映了我们与自然的失调关系。

F. 需要进行根本性的变革

28. 人类必须重新评估其与自然的基本关系，否则就会发生毁灭性的侵犯人权行为。2019 年，科学家们联合发声，呼吁进行紧迫的革命性变革。²⁸ 如同生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台所称，“唯有进行横跨经济、社会、政治

²³ 见 UNEP/CBD/COP/10/27，附件二，第 X/2 号决定(2011-2020 年生物多样性战略计划)。

²⁴ 《2020 年可持续发展目标报告》(联合国出版物，出售品编号：E.20.I.7)。

²⁵ 环境署等，《受保护星球数字报告》(2020 年)。

²⁶ 经济合作与发展组织(经合组织)，“全球生物多样性融资综合概览”，2020 年 4 月。

²⁷ 例如，见阿根廷、意大利和斯洛伐克提交的材料。

²⁸ Sandra Diaz 等人，“Pervasive human-driven decline of life on Earth points to need for transformative change”，《科学》，第 366 卷，第 6471 期(2019 年 12 月 13 日)。

和技术因素的根本性变革，才能实现保护自然和可持续利用自然及确保……的目标”²⁹ 环境署认为，“有必要采取空前规模的紧急行动来遏制和扭转这种情况，从而保护人类和环境的健康，维护全球生态系统当前和未来的完整性”。³⁰ 联合国粮食及农业组织得出的结论是，“我们需要在森林管理及其生物多样性、粮食生产和消费以及与自然互动的方式上进行根本性的变革”。³¹

29. 革命性的变革需要重新思考社会的目标，什么能让我们幸福，美好生活意味着什么，我们如何产生和使用能源，我们消费的食物是如何生产的，我们是怎样生产商品的，又是如何设计我们的城市的，以及我们究竟怎样能减少和消除浪费。这些可持续发展目标及《生物多样性公约》争取到 2050 年实现与自然和谐相处的愿景，体现了对变革后世界的愿景。

30. 科学家估计，除非我们在今后 10 年内开始做出根本性的变革，否则地球上的生物多样性可能需要数百万年的时间才能恢复，而这就会迫使我们的子孙后代生活在一个生物多样性贫乏的世界里。³² 然而，现在行动起来还不算太晚。正如生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台得出的结论所认为的，“立即同时对多种间接和直接驱动因素采取行动，有可能减缓、中断甚至扭转生物多样性和生态系统受损的某些方面”。³³

二. 全球自然紧急状况对享有人权的影响

31. 对生物圈的破坏正在对范围广泛的多项人权产生重大影响，并可能在今后产生灾难性影响。受到威胁和侵犯的人权包括健康环境权、生命权、健康权、食物权、用水权、卫生权、适足生活水准权、发展权和文化权。

A. 安全清洁健康和可持续的环境权

32. 80%以上的会员国通过宪法、立法、法院裁决和区域条约在法律上保护安全清洁健康和可持续的环境权。³⁴

33. 正如区域法庭、国家法律和国家判例法所承认的，健康的生态系统和生物多样性是享有健康环境的权利的实质性要素。美洲人权法院强调，“不同于其他权利，健康的环境权是对诸如森林、河流和海洋等环境组成部分的保护”。³⁵ 2020

²⁹ 见 IPBES/7/10/Add.1。

³⁰ 环境署：《全球环境展望：全球环境展望 6——给政策制定者的摘要》（内罗毕，2019 年），第 4 页。

³¹ 粮农组织和环境署，《2020 年世界森林状况》。

³² Eric Dnerstein 等人，“A global deal for nature: guiding principles, milestones and targets”，《科学进展》，第 5 卷，第 4 期（2019 年 4 月）。

³³ IPBES/7/10/Add.1，第 C4 段。

³⁴ [A/HRC/43/53](#)，附件二。

³⁵ 美洲人权法院，咨询意见，OC-23/17，2017 年 11 月 15 日，第 62 段。

年，美洲法院裁定，土著人民的健康环境权因本区域森林和生物多样性的退化而遭到侵犯。³⁶

34. 保护生物多样性的许多法律都纳入了健康环境权，例如西班牙 2007 年的《自然遗产和生物多样性法律》。南非 2004 年的生物多样性法规明确规定，为了实现健康环境权，国家必须“管理、养护和维持好南非的生物多样性及其组成部分和遗传资源”。³⁷ 克罗地亚指出，承认健康和可持续的环境权“通过把保护自然放在政治议程的优先位置上，有助于保护、养护并恢复生物多样性和健康的生态系统”。

35. 世界所有各区域的法院都认定，各国不采取适当行动保护健康的生态系统和生物多样性，健康环境权就可能会受到侵犯。如同哥伦比亚最高法院 2020 年的解释，健康环境权要求各国定期采取有助于构成生态系统的动植物的正常运行及其养护和保护的有效措施。³⁸

36. 在令人瞩目的法院判决中所发现的侵犯健康环境权的行为包括破坏濒危物种的栖息地(哥斯达黎加、希腊和印度)；采矿造成的水污染(智利、哥伦比亚和加利福尼亚州)；砍伐森林(巴西、哥伦比亚、墨西哥和菲律宾)；空气、水和土壤的大面积污染(阿根廷、印度和菲律宾)；在黄金开采中使用氰化物(土耳其)；沿海湿地的对虾养殖(秘鲁)；红树林旅游业发展(墨西哥)；敏感生态系统中的水电项目(巴西、厄瓜多尔和芬兰)；生物多样性丰富地区的房地产开发(匈牙利、马其顿、斯洛文尼亚和南非)；和受保护森林的一个农业项目(乌干达)。³⁹

B. 生命权

37. 人权事务委员会 2018 年指出：“环境退化、气候变化和不可持续的发展对今世后代享有生命权的能力构成了一些最紧迫和最严重的威胁”。⁴⁰ 对生态系统的破坏和生物多样性的减少危及到生命权。例如，沿海红树林的移除增加了因暴风雨丧生的风险。1999 年一场大龙卷风袭击印度时，红树林被卷走的沿海村庄死亡人数明显高于受到健康红树林保护的村庄。⁴¹

³⁶ 美洲人权法院，拉卡·洪哈特协会土著社区诉阿根廷案，判决，2020 年 2 月 6 日。

³⁷ 南非，“国家环境管理：2004 年生物多样性法令”，2004 年第 10 号法令，《政府公报》，第 467 卷，26436 期(2004 年 6 月 7 日)，第 3 节；及西班牙，2008 年 12 月 13 日关于国家遗产和生物多样性的第 42 号法律，第 1 条。

³⁸ 哥伦比亚最高法院，STC 第 3872-2020 号，2020 年 6 月 18 日(萨拉曼卡岛路公园)。

³⁹ 例如，哥伦比亚最高法院，*Demanda Generaciones Futuras* 诉 *Minambiente* 案，STC 第 4360-2018 号，2018 年 4 月 5 日的裁决；墨西哥最高法院，第一分庭，审查中的宪法权利保护令，第 307/2016 号，2018 年 11 月 14 日的裁决。对其他案例的讨论见戴维·博伊德《环境权利革命：关于宪法、人权和环境的全球研究》(温哥华，英属哥伦比亚大学出版社，2012 年)。

⁴⁰ 人权事务委员会关于生命权的第 36 号一般性意见(2018 年)。

⁴¹ Saudamini Das 和 Jeffrey R. Vincent, “Mangroves protected villages and reduced death toll during Indian super cyclone”，《美国国家科学院院刊》，第 106 卷，第 18 期(2009 年 5 月 5 日)。

38. 砍伐森林增加了洪水相关灾害的发生频率和严重程度，给数百万人造成严重影响，导致许多人死亡，并造成数万亿美元的损失。⁴²

39. 以养护的名义采取的措施也可能会侵犯生命权。例如，军事化的养护人员在非洲行凶杀人。在许多国家，把一些地方指定为国家公园或其他保护区，导致土著人民和当地社区失去了家园，被剥夺了赖以获取食物、水、文化和生计的传统领地。

C. 健康权

40. 世界卫生组织认识到，生物多样性是“在环境方面决定人类健康的一个关键因素”。⁴³ 健康的生态系统能发挥抵御新出现的传染病的缓冲作用。诸如砍伐森林等对地貌的改变，是致使野生动物、家畜和人类发生疾病的一个原因。北美的森林区块化增加了莱姆病的风险。尼帕病毒与马来西亚密集发展养猪业有关。森林砍伐是西非埃博拉疫情爆发的原因之一。

41. 健康的生态系统是产生药物和医学见解的一个极其重要的来源。失去了生物多样性，就意味着不会再有机会实现医学突破从而拯救生命和改变生命。在世上植物和动物物种中，深研过其药理或医学作用的物种只占很小一部分。对包括南方胃巢蛙、锥螺、太平洋紫杉树和马达加斯加的玫瑰长春花等鲜为人知的物种进行研究的研究人员，已经研制出处方药和有益人体健康的其他产品。⁴⁴

42. 如同德国提交的材料所述，当地居民和土著人民，特别是发展中国家的土著人民，经常依赖于传统医药，而传统医药又依赖于种类广泛的野生动物物种。非法采伐、买卖其中多类物种和适宜生境的流失，凡此种种均严重影响数百万人的卫生保健系统，从而影响到他们的健康权。

D. 食物权

43. 生物多样性使农业系统更具弹性，因而是对食物权的一种保护。它对在努力增加粮食产量的同时减少给环境造成的负面影响也发挥着至关重要的作用。

44. 每年都有数百万公顷的土地因侵蚀、盐碱化和污染而丧失其生产粮食的能力。据估计，食物权受到土地退化影响的人数从 13 亿到 32 亿不等。⁴⁵ 遗传多样性因其能保护作物免受疾病侵袭而有助于粮食安全。然而，农作物和牲畜

⁴² Corey J.A. Bradshaw 等人，“Global evidence that deforestation amplifies flood risk and severity in the developing world”，《全球变化生物学》，第 13 卷，第 11 期(2007 年 11 月)。

⁴³ 世卫组织与生物多样性公约秘书处，《将全球优先事项联系起来：生物多样性与人类健康——知识状况回顾》(2015 年)，第 1 页。

⁴⁴ Eric Chivian 和 Aaron Bernstein 主编，“Sustaining Life: How Human Health Depends on Biodiversity”(纽约，牛津大学出版社，2008 年)。

⁴⁵ Luca Montanarella、Robert Scholes 和 Anastasia Brainich 主编，“The IPBES Assessment Report on Land Degradation and Restoration”(生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台，波恩，2018 年)。

物种及其野生近亲的遗传多样性正在下降，从而威胁到粮食安全和生态系统的弹性。⁴⁶

45. 近几十年来，农业产量大幅增长，令生态系统和生物多样性付出巨大代价。退化的生态系统不再有能力生产清洁的水，无法抵御洪水等危害，也难以给包括传粉者和土壤有机体在内的物种提供生境。杀虫剂对授粉者构成伤害并污染了土壤，从而危及食物权。土地掠夺和农业金融化威胁到小农及其社区的权利。

46. 世界各地的渔业均过度开发，受到非法、未曾报告和不受管制的捕捞的困扰，并接受了大量补贴。海洋掠夺涉及强大的经济行为者接管渔业，损害了小规模渔民及其社区的权利。例如，生产鱼粉和鱼油的工业化渔业正在破坏冈比亚、毛里塔尼亚和塞内加尔当地渔民的生计。⁴⁷ 气候变化、污染及其他压力使渔业的前景日趋暗淡。⁴⁸

E. 享有饮水和卫生设施的权利

47. 生态系统是人类所依赖的一切用水的水源。凡是水受到各种形式的污染或过度开采的，享有足够数量的清洁的水的权利就会受到威胁。世界各地的卫生系统因生态系统能够净化受污染的水而基本上也依赖生态系统进行废水处理。

48. 如同南非所言，“水是南非的命脉。它事关南非人民的福祉，水资源短缺或水质下降将会阻碍经济发展，损害南非的基本人权。水与它所流经的生态系统有着内在的联系；生态系统的恶化会对水的数量和质量产生不利影响。与我们的河流和淡水供应相联系的生态系统有一半以上已经严重退化。”⁴⁹

F. 儿童权利

49. 各国未能防止生态系统退化或物种灭绝可能会侵犯儿童的生命权、健康权、文化权和健康环境权。联合国人权事务高级专员表示，“所有儿童都应享有(……)自然界的生物多样性将给子孙后代留下的确定性”。⁵⁰

50. 儿童权利委员会对大自然每况愈下感到担忧。在关于老挝人民民主共和国的结论性意见中，委员会警告说，“砍伐森林和无节制地修建大坝会导致被迫流离失所、生物多样性退化和河岸侵蚀，从而严重影响该地区人民的生活及其

⁴⁶ Julie BéLanger 和 Dafydd Pilling 主编，“世界粮食和农业的生物多样性状况”(粮农组织粮食和农业遗传资源委员会，罗马，2019 年)。

⁴⁷ 绿色和平提交的材料。

⁴⁸ Nerilie Abram 等人，“Summary for policymakers”，收录于 Hans-Otto Pörtner 和其他人主编，“IPCC Special Report on the Ocean and Cryosphere in a Changing Climate”(政府间气候变化专门委员会，2019 年)。

⁴⁹ 见南非对特别报告员关于 2016 年生物多样性报告调查表的官方答复，问题 3。可查阅 <https://www.ohchr.org/Documents/Issues/Environment/Biodiversity/SouthAfrica.pdf>。

⁵⁰ A/HRC/43/30，2020 年，第 2 和 48 段。

生存的可能性”。⁵¹ 委员会还对生物多样性流失对塞舌尔儿童及其权利的影响表示关切。⁵²

51. 孩子们本人的呼声必不可少。他们为本报告提出了以下想法：让年轻人有机会采取向生物多样性和生态系统提供支持的行动；停止砍伐和焚烧森林；尊重自然至关重要；通过确保海洋清洁、减少污染、保护动物并维护生命的法律；如果对最终决定不起作用，询问年轻人的意见和投入毫无意义。⁵³

G. 弱势民众

52. 生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台指出，“世界上预计将经历全球气候变化、生物多样性、生态系统功能和自然对人类贡献的重大负面影响的地区也是土著人民和世界上许多最贫穷社区的聚居地。由于这些社区对自然的严重依赖及自然对生存、生计和健康所做贡献，这些社区将受到这些负面变化的不成比例的沉重打击”。⁵⁴ 造成不公正更形加剧的是这样一个事实，即那些破坏自然的的活动虽然让在物质、文化和精神上依赖其传统土地的土著人民和当地社区承受的损失不成比例有失公平，但他们却很少能公平分享经济惠益。⁵⁵ 来自印度尼西亚的一个例子是，由于原始森林成了棕榈油种植园，以森林蜂蜜为生的土著人民的生计有所下降。生物多样性下降与文化多样性的侵蚀相伴而生，许多土著语言的灭绝即为例证。

53. 生态系统健康状况恶化对土著人民权利的影响的一个例子是，食物链中有毒物质的生物积累危及土著猎人和渔民为其家庭和社区获得健康食物的能力。在哥伦比亚、秘鲁和其他许多国家，非法开采的汞污染了河流和水域。

54. 由于缺乏正式的土地权和使用权，土著人民和当地社区、农民、非洲人后裔、妇女和穷人容易因土地掠夺、工业资源开采和创建新的园区等各种行为而流离失所。特别报告员收到了关于土著人民和当地社区竭力保护自身土地和水域不受破坏生态系统和生物多样性的工业活动影响的许多例子。这些例子涉及柬埔寨的布农土著社区、伯利兹的玛雅人、圭亚那的瓦皮坎人和印度尼西亚的达亚克人社区。

55. 许多养护倡议是对土著人民和当地社区权利的侵犯，包括在他们未曾参与或未曾自愿事先知情同意情况下创建园区和保护区的行为。⁵⁶ 这方面的例子有发生在刚果民主共和国的将巴特瓦人从 Kahuzi-Biega 国家公园驱逐出去以及发生在肯尼亚的把 Ogiek 人从 Mau 森林中驱逐出去的情况。

⁵¹ [CRC/C/LAO/CO/3-6](#)，第 36 段。

⁵² [CRC/C/SYC/CO/2-4](#)。

⁵³ 儿童环境权利倡议提交的材料。

⁵⁴ [IPBES/7/10/Add.1](#)。

⁵⁵ 见有关与其传统土地关系密切的当地社区的权利的讨论，[A/HRC/34/49](#)，第 53-58 段。

⁵⁶ [A/71/229](#)。

56. 令人惊讶的是，生态系统的恢复可能会对土著人民和当地社区的权利产生不利影响。在北美西海岸，海獭这一种群的重新引入和恢复引起了一连串的生态变化。虽然生态和经济总体效益超过了成本，但一些渔业(如邓吉内斯蟹和地鸭蛤)的减少对土著人民和当地社区的生计和获得食物的机会产生了不利影响。⁵⁷

57. 土著人民、当地社区和农民虽然面临风险，但如果通过承认他们的权利而赋予他们养护、保护、恢复和可持续利用生态系统和生物多样性的能力，则他们是为此做出巨大贡献的。他们籍由其传统知识、习惯法律制度和文化已经证明其在保护自然方面的成效。⁵⁸ 全球至少有四分之一的陆地面积，包括一些生态完好无损的森林和许多生物多样性的热点，传统上均由土著人民拥有、管理、使用或占据。⁵⁹ 此外，包括农民、渔民、牧民、猎人、牧场主和森林使用者等繁多的当地社区，在各种所有权和保有权制度下管理着大片土地和水域。支持他们努力养护和保护其中许多对全球生物多样性至关重要的这些土地，将能减少贫困，降低森林砍伐率，并更好地保护这些社区所依赖的生物多样性和生态系统功能。

58. 了解脆弱性、作用和能力方面的性别差异，是设计公平有效的行动以养护、保护、恢复、可持续利用并公平受益于健康的生态系统和生物多样性的关键。⁶⁰ 妇女作为土地管理者、农民、渔民、科学家和企业家的作用可能会受到限制，因为她们获取信息的机会较少，决策权较小，财政和其他资源有限，并且土地所有权有限。森林砍伐、生物多样性流失和生态系统退化会增加妇女和女孩获取食物、水、木柴和饲料的时间，从而使性别不平等长期存在。妇女是变革的领导者 and 重要推动者，可以利用她们的知识和资源来保护、恢复和管理自然。⁶¹ 根据联合国环境规划署的说法，“妇女往往对当地的和被忽视的各种物种有更专门的知识”。⁶²

59. 残疾人可能会受到自然退化不成比例的影响，但也可以为养护、保护和可持续使用自然做出贡献。对生态系统和生物多样性的破坏可能加剧残疾人在获得自然绿地和清洁水方面所面临的挑战。导致搬迁的土地退化和极端天气事件使流动

⁵⁷ Edward J.Gregg 等人 “Cascading social-ecological costs and benefits triggered by a recovering keystone predator”，《科学》，第 368 卷，第 6496 期(2020 年 6 月 12 日)。

⁵⁸ Stephen T. Garnett 等人，“A spatial overview of the global importance of indigenous lands for conservation”，《自然可持续性》，第 1 卷，第 7 期，(2018 年 7 月)；及 Allen Blackman 等人，“Titling indigenous communities protects forests in the Peruvian Amazon”，《美利坚合众国国家科学院院刊》，第 114 卷，第 16 期(2017 年 4 月)。

⁵⁹ 粮农组织和环境署，《2020 年世界森林状况》。

⁶⁰ Claudia Ituarte-Lima “Women’s courageous roles as guardians of the Earth’s ecosystems”，收录于 Claudia Ituarte-Lima 和 Maria Schultz 主编的《Human Right to a Healthy Environment for a Thriving Earth: Handbook for Weaving Human Rights, SDGs, and the Post 2020 Global Diversity Framework》(瑞典国际生物多样性计划等，斯德哥尔摩，2018 年)。

⁶¹ 联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)，《化承诺为行动：2030 年可持续发展议程中的性别平等》(纽约，2018 年)。

⁶² 环境署，“促进妇女福祉的生物多样性”，《业务通讯》，第 6 期，2013 年 8 月。

更为困难。残疾人权利委员会强调，各国在设计和实施减少灾害风险措施时，必须满足残疾人的需求。⁶³

60. 小岛屿发展中国家特别容易丧失生物多样性，因为它们面积有限，不堪承受土地转移用途、过度开发、气候变化、污染和入侵物种的共同影响。

61. 在许多国家，致力于捍卫人权和保护自然免遭破坏和剥削的个人和社区将自己置于严重危险之中。人权捍卫者、环保主义者、土著人民和其他人因其工作而面临谋杀、暴力、骚扰、恐吓和定罪。尽管有《关于个人、群体和社会机构在促进和保护普遍公认的人权和基本自由方面的权利和责任宣言》以及民间社会的倡议(例如，捍卫人权维护者、一个都不放过和零容忍倡议)，暴力现象仍在继续，例如，2020 年两名墨西哥男子霍梅罗·戈麦斯·冈萨雷斯和劳尔·埃尔南德斯·罗梅罗遭到谋杀，当时他们正努力保护帝王蝶及其森林栖息地。⁶⁴

三. 与健康的生态系统和生物多样性有关的人权义务

62. 人们越来越认识到人权与生物圈健康之间的联系。最近的联合国宣言承认，土著人民和农民有权“养护和保护其土地的环境和生产能力”。⁶⁵ 在人权理事会的普遍定期审议过程中，对生态系统和生物多样性的破坏受到更多关注。对阿根廷的普遍定期审议列有一项建议，即“加强打击经济活动对环境和生物多样性负面影响的措施”。⁶⁶ 同样，会上建议巴西在批准经济活动时应当减少砍伐森林，尊重土著人民的权利，保护环境和生物多样性。⁶⁷ 会上敦促阿拉伯联合酋长国“保护生物多样性，停止灾难性的环境影响，例如在建造人工岛时威胁候鸟的安全、破坏活珊瑚礁、改变自然水流和破坏天然海床”。⁶⁸ 会上在对印度尼西亚、马达加斯加、马来西亚和所罗门群岛的审议中强调，保护热带雨林对于实现经济、社会和文化权利至关重要。⁶⁹

63. 条约机构也越来越强调破坏生态系统和生物多样性对人权的影响。消除对妇女一切形式歧视委员会(科特迪瓦和圭亚那)、⁷⁰ 儿童权利委员会(加蓬、几内亚和

⁶³ [CRPD/C/SYC/CO/1](#)。

⁶⁴ 参见英国广播公司新闻，“发生在墨西哥的暴力行为：两名蝴蝶保护人士缘何丧生？”，2020 年 2 月 14 日。

⁶⁵ 见《联合国农民和其他农村地区劳动者权利宣言》，第 18 条；和《联合国土著人民权利宣言》，第 29 条。

⁶⁶ [A/HRC/37/5](#)。

⁶⁷ [A/HRC/36/11](#)。

⁶⁸ [A/HRC/38/14](#)。

⁶⁹ [A/HRC/21/7](#)(印度尼西亚)、[A/HRC/28/13](#)(马达加斯加)、[A/HRC/25/10](#)(马来西亚)和 [A/HRC/32/14](#)(所罗门群岛)。

⁷⁰ [CEDAW/C/CIV/4](#)(科特迪瓦)和 [CEDAW/C/GUY/CO/9](#)(圭亚那)。

海地)、⁷¹ 经济、社会和文化权利委员会(阿根廷、巴西和哥伦比亚)⁷² 和消除种族歧视委员会(巴拉圭)⁷³ 在结论性意见中提到了砍伐森林对人权的不利影响。儿童权利委员会表示关切的是，俄罗斯联邦的石油和天然气工业正在通过砍伐森林和污染以及“危及对其生计至关重要的物种”对包括儿童在内的土著人民产生负面影响。⁷⁴ 消除种族歧视委员会敦促苏里南尊重土著人民的人权，根据《生物多样性公约》制定的《对拟议在圣地和土著和地方社区历来居住或使用的土地和水域上进行的、或可能对这些土地和水域产生影响的开发活动进行文化、环境和社会影响评估的阿格维古自愿性准则》，完成针对其祖传领地内的拟议开发所进行的有关社会、文化和环境适足影响的评估。⁷⁵

64. 前人权与环境问题特别报告员约翰·诺克斯专门编写了一份关于生物多样性和人权问题的报告，并在其国别报告中强调了这一问题。⁷⁶ 他总结说，“生物多样性的退化和流失削弱了人类享有人权的能力”，并概述了各国保护其免受此类伤害的义务。

65. 其他特别报告员已经开始述及生物多样性和人权问题。土著人民权利问题特别报告员呼吁充分承认土著人民在与保护和可持续利用生物多样性有关的所有活动中的权利，特别是保护森林和在其领地上建立新的保护区的行动。⁷⁷ 文化权利领域的特别报告员称赞博茨瓦纳为保护其丰富的生物多样性所作的努力，但强调必须尊重土著人民和当地社区的权利、知识和做法。⁷⁸ 食物权问题特别报告员指出农业生物多样性在促进粮食安全方面的重要性。⁷⁹ 危险物质及废料的无害环境管理和处置对人权的影响问题特别报告员警告北极的化学污染威胁到土著人民和当地社区的权利，并批评美国在马绍尔群岛给海洋和陆地生态系统带来有毒污染。⁸⁰

A. 国家的义务

66. 鉴于自然界当前和可预见的全球性危机对享有范围广泛的多项权利均有不利影响，各国拥有立即采取行动以防止这些损害的广泛义务。⁸¹ 这些义务是有法律强制执行力的义务，既不是政策选项，也并非纯属愿望，它反映了根据国际人

⁷¹ [CRC/C/GAB/CO/2](#)(加蓬)、[CRC/C/GIN/CO/3-6](#)(几内亚)和 [CRC/C/HTI/CO/2-3](#)(海地)。

⁷² [E/C.12/ARG/CO/3](#)(阿根廷)、[E/C.12/BRA/CO/2](#)(巴西)和 [E/C.12/COL/CO/6](#)(哥伦比亚)。

⁷³ [CERD/C/PRY/CO/4-6](#)(2016)。

⁷⁴ [CRC/C/RUS/CO/4-5](#)(2014)。

⁷⁵ [CERD/C/SUR/CO/13-15](#)。

⁷⁶ [A/HRC/34/49](#)、[A/HRC/34/49/Add.1](#)(马达加斯加)和 [A/HRC/37/58/Add.1](#)(乌拉圭)。

⁷⁷ [A/71/229](#)。

⁷⁸ [A/HRC/31/59/Add.1](#)。

⁷⁹ [A/HRC/16/49](#)。

⁸⁰ [A/HRC/39/48/Add.2](#)(丹麦)和 [A/HRC/21/48/Add.1](#)(马绍尔群岛)。

⁸¹ [A/HRC/25/53](#)。

权法所作出的现有承诺。人权事务委员会指出，“各国根据国际环境法承担的义务应体现在其对人权所持的义务中”。⁸² 各国在养护、保护、恢复、利用健康的生态系统和生物多样性并从中受益的所有各方面都应采取基于权利的做法。采用以人权为本的方法，能够明确国家和企业的义务；促成立意高远的行动；突出最贫穷和最脆弱人群的困境；赋予人们权能，参与设计和实施解决方案。

67. 自然界之所以出现全球性危机，一个关键因素是，国际环境法执行机制薄弱，致使国家和企业屡次不履行承诺，也没有就此受到追责。国际和国内人权法律均设有确保追责的条约机构、法院、委员会和程序。

68. 有关人权和环境的框架原则明确了三类国家义务：程序性义务、实质性义务和对弱势处境人群的特殊义务。⁸³

69. 各国有以下程序性义务：

(a) 向公众提供可获得、可负担和可理解的关于全球自然紧急状况起因和后果的信息，包括将健康生物圈的重要性作为各级教育课程的必要内容；

(b) 确保以包容、公平和基于性别的方式让公众参与同养护、保护、恢复和可持续利用自然有关的所有行动，特别强调增强最直接受影响人口的能力；⁸⁴

(c) 使所有人都能够负担得起和及时获得司法救济和有效补救，向负有履行养护、保护和恢复自然的义务的国家和企业追责；

(d) 评估可能损害、破坏或削弱健康的生态系统和生物多样性的所有计划、政策和建议对环境、社会、文化和人权的潜在影响；

(e) 在生物多样性融资机制的设计和使用方面落实人权保障措施(例如，生态系统服务付费和债换自然)；

(f) 将性别平等纳入养护、保护、恢复、利用和公平分享自然惠益的所有行动，包括制定和实施《生物多样性公约》要求的国家生物多样性战略行动计划，赋予妇女发挥领导作用的权力；

(g) 尊重土著人民、当地社区和农民在养护、保护、恢复、可持续利用和公平分享健康的生态系统和生物多样性惠益的所有行动中的权利，包括尊重传统知识、习俗和土著人民自愿事先知情同意的权利；

(h) 为从事自然相关问题工作的环境人权维护者提供强有力的保护。各国必须大力保护捍卫者不受恐吓、定罪和暴力的侵害；认真调查、起诉和惩罚这些罪行的肇事者；并解决造成社会-环境冲突的根本问题。⁸⁵

⁸² 人权事务委员会第 36 号一般性意见，第 62 段。

⁸³ [A/HRC/37/59](#)，附件。

⁸⁴ 见 CBD/COP/DEC/14/8，附件二，第 14/8 号决定(保护区和其他有效的基于区域的养护措施)。

⁸⁵ [A/HRC/25/55](#) 和 [A/71/281](#)。

70. 关于实质性义务，各国不得通过自己的行动侵犯健康环境权或与健康生态系统和生物多样性有关的其他人权；必须保护这些权利不被第三方(特别是企业)所侵犯；以及必须制定、贯彻并执行法律、政策和方案以实现这些权利。⁸⁶ 这些实质性义务是《生物多样性公约》中的具体承诺的体现，包括：

- (a) 监测和报告生物多样性状况和对生物多样性的威胁；
- (b) 通过和实施国家生物多样性计划；
- (c) 将生物多样性纳入其他政策领域的主流(例如，卫生和金融)；
- (d) 创设保护区和制定其他有效的养护措施；
- (e) 制定确保可持续利用生物多样性的规则；
- (f) 颁布保护受威胁物种的法律；
- (g) 恢复退化的生态系统；
- (h) 防止入侵物种的蔓延；
- (i) 激励养护和可持续利用。⁸⁷

71. 各国必须实施和执行现有法律和政策，并针对新出现的挑战(例如塑料污染)修订或创设新的法律。他们在可能损害生态系统和生物多样性的所有决定中都应适用预防性原则。⁸⁸ 各国还必须避免直接和间接的歧视和倒退措施。如同框架原则所述，“例如，当采矿和伐木特许权等对生态系统产生不利影响的措施对依赖生态系统的社区产生不成比例的严重影响时，就可能会出现间接歧视”。

72. 各国对土著人民、当地社区和农民负有特殊义务。当务之急是承认他们的土地所有权、使用权和权利，承认存在包括集体所有权和治理模式在内的不同的习俗和制度。如同美洲法院所确认的，各国必须确保土著人民有效参与创建保护区，确保他们继续进入和使用传统领地，包括保护区内的领地(在不违反可持续利用的情况下进行狩猎、捕鱼、采集、耕种和开展文化活动)，并公平分享保护举措产生的惠益。⁸⁹ 各国义务防止因排他性和军事化的养护而造成的侵犯人权行为——驱逐、流离失所、殴打、酷刑和谋杀。国家必须“采取适当措施，促进和保护农民和农村地区其他劳动者的传统知识、创新和做法，包括与养护和可持续利用生物多样性有关的传统农业、牧业、林业、渔业、牲畜业和农业生态系统”。⁹⁰

⁸⁶ E/1991/23。

⁸⁷ 《生物多样性公约》，第 5 至 14 条。

⁸⁸ 人权事务委员会第 36 号一般性意见，第 62 段。

⁸⁹ 美洲人权法院，卡利尼亚和洛科诺人民诉苏里南案，判决，2015 年 11 月 25 日，第 181 段。

⁹⁰ 《联合国农民和其他农村地区劳动者权利宣言》，第 20 条。

73. 各国义务确保其管辖或控制范围内的活动不会对其他国家的环境或人民或国家管辖范围以外的地区造成严重损害。⁹¹ 鉴于有证据表明生物圈日益退化，习惯国际法这一早已确立的“无害”规则正受到土地转移用途、过度开发、气候变化、污染和入侵物种的危害。

74. 各国义务开展国际合作，通过共享信息、转让清洁技术、能力建设、增加研究、履行国际承诺以及确保弱势和边缘化社区取得公正和可持续成果，实现健康的生物圈。富裕国家必须根据共同但有区别的责任原则，为低收入国家的养护、保护和恢复健康的生态系统和生物多样性的开支贡献其公平份额。⁹² 对低收入国家的财政援助应为赠款而不是贷款。由于富裕国家的高消费是造成该问题的一个动因，强迫贫穷国家为保护性质的开支付费有悖于基本的公正原则。

B. 企业的责任

75. 因其砍伐森林、掠夺土地、开采、运输和燃烧化石燃料、工业化农业、集约化畜牧业、工业化渔业、大规模采矿以及将水和自然商品化的行为，企业是造成生态系统被毁和生物多样性流失的一个主要原因。企业将许多破坏生态系统和生物多样性的活动从高收入国家外包给低收入国家，利用了这些国家较低的或未获执行的环境标准。

76. 企业必须采取人权政策，进行人权尽职调查，建立透明和有效的申诉机制，纠正自身直接造成的侵犯人权行为，并在存在杠杆作用关系的情况下努力影响其他行为体尊重人权。所有企业都应遵守《工商企业与人权指导原则：实施联合国“保护、尊重和补救”框架》，因为这些原则适用于企业、其子公司或供应链开展的可能损害或破坏生物圈的活动。企业应优先尊重土著人民、当地社区和农民的权利，拒绝在保护区内寻求或利用特许权。

77. 企业应减少自身活动、子公司和供应商对生态系统和生物多样性的不利影响；减少其产品和服务的使用对自然造成的不利影响；并公开披露其对自然的不利影响。此外，企业应该支持而不是反对旨在有效养护、保护、恢复和确保生态系统和生物多样性可持续利用的法律和政策。

C. 养护组织的责任

78. 世界各地数以千计的养护组织，从小型社区组织到大型跨国组织，都在努力养护、保护和恢复这个美丽星球的自然奇观。然而，出现了一些大型养护组织直接参与或伙同他人参与试图保护自然但导致侵犯人权行动的令人不安的情况，包括把土著人民和当地社区赶出家园并使得他们流离失、军事化的公园护林员行凶杀人。这类行为无法令人接受。

⁹¹ 《乌拉圭河纸浆厂(阿根廷诉乌拉圭)，判决书，国际法院 2010 年的报告》，第 14 页；及美洲人权法院，咨询意见，OC-23/17，第 101 段。

⁹² 《生物多样性公约》，第 8 (m)条和第 9 (c)条。

79. 大型养护组织必须做出更多努力以在其工作中尊重人权。口头上对人权的坚定承诺往往得不到落实。根据《工商企业与人权指导原则》，它们应当采纳对人权政策的承诺，开展人权尽职调查，促成纠正它们所造成或参与造成的对人权的任何损害，包括为此建立由它们参与或直接负责的有效申诉机制，⁹³ 大型养护组织还应当针对那些它们有重大影响力的其他行为体努力施加影响以促使这些行为体尊重人权。《保护人权倡议》是一个好的步骤，但还能够加以改进，可以拓宽其成员范围，与土著人民和当地社区合作召开关于养护和人权问题的定期论坛，也许可以让环境署、国际自然保护联盟、联合国人权事务高级专员办事处和《生物多样性公约》秘书处参与进来。

四. 在养护、保护和可持续利用生物多样性上的良好做法

80. 在养护、保护和可持续利用生物多样性方面有许多令人鼓舞的良好做法的实例，包括通过宪法保护自然（例如巴西、克罗地亚、厄瓜多尔、纳米比亚和挪威）、保护自然和人类的崇高理想联盟（由哥斯达黎加和法国牵头）、欧洲绿色交易和2030年生物多样性战略、绿色长城、非洲森林景观恢复倡议、对自然权利的承认以及社区一级无数创新做法。保护生态系统和生物多样性的良好做法的实施不仅是确保有一个健康的生物圈并能保护人权，而且有望带来数万亿美元的巨大经济效益。对这些良好做法是单独报告的。⁹⁴

五. 结论和建议

81. 应对全球自然紧急状况现在还不算太晚，但时间已经不多了。持续不能养护、保护和可持续利用地球生态系统，对享有广泛的人权造成灾难性后果。对于2019冠状病毒病，人类因无视科学家的警告而付出了可怕的代价。我们不能在今后的大流行病、生物多样性流失和气候变化带来的风险上犯同样的错误。

82. 改造社会以实现所有人与自然和谐相处的良好生活质量，需要加强对生物多样性的养护，大规模恢复退化的生态系统，快速向清洁能源过渡，转向循环经济，减少富裕个人的物质消耗，以及改革供应链以减轻环境的影响。采用基于权利的做法可以成为加速行动的催化剂。历史证明——通过废奴主义者、女权主义者、民权活动家和土著人民取得的进步——人权对激发根本性社会变革发挥了强大作用。

A. 从冠状病毒病中康复并预防未来的大流行

83. 在投资数万亿美元以争取经济复苏上必须采取基于权利的做法，确保投资可促进人权，防止今后发生大流行病，缓解气候变化和生物多样性的流失，让弱勢工人和社区有一个公正的过渡，并加快逐步实现这些可持续发展目标。令人鼓舞

⁹³ A/HRC/44/32。

⁹⁴ 见 www.ohchr.org/EN/Issues/Environment/SREnvironment/Pages/HealthyEcosystems.aspx。

的例子包括价值 7 500 亿欧元的欧洲绿色协议；韩国的绿色新政；新西兰拨款 11 亿新西兰元用于自然方面的工作。

84. 环境法律法规不能弱化，执法不能放松。应当规定提供财政支持的先决条件是，企业承诺保护土著人民和当地社区的权利，防止砍伐森林和改变土地的用途，按照政府间气候变化专门委员会指导意见所述速度减少温室气体排放。包括化石燃料、采矿和工业化农业等破坏生态系统和生物多样性的行业不应获得补贴。

85. 为了减少人畜共患流行病的风险及其对健康和人权的破坏性影响，需要针对包括毁林、农业集约化和野生动物贸易在内的关键驱动因素采取紧急行动。各国应当：

(a) 停止砍伐森林和将野生动物栖息地改为农业、定居点和基础设施的做法；

(b) 严格监管野生动物贸易，打击非法、不可持续和不卫生的做法和高风险物种，同时支持可持续的野生动物贸易，从而既能实现贫困和边缘化农村人口的食物权和生活权，并有助于保护物种及其生境；

(c) 加强对工业化农业的监管，包括采取生物安全措施，以防止传染病从野生动物和牲畜传染给人；

(d) 监测高危野生动物和脆弱人群，重点关注新发传染病热点和野生动物、牲畜和人类之间的高危界面；

(e) 在国际一级(通过世卫组织、粮农组织、环境署和世界动物卫生组织之间的合作)和国家一级(通过卫生、农业和环境机构之间的合作)，系统实施“一体化健康”做法，这是一项应对人类、动物和生态系统之间复杂的相互联系的综合战略。

B. 加快保护和养护自然的行动

86. 2020 年后全球生物多样性框架应明确赞同基于权利的做法，以快速大胆推进保护、养护和可持续利用生物多样性工作。科学家、民间社会和越来越多的国家赞同到 2030 年保护地球 30%的土地和水资源的宏伟目标，从而将其纳入了 2020 年后框架草案。虽然实现这一目标可以保护自然给人类所做贡献，从而对人权大有帮助，但是对更多保护区和养护区的确定、指定和管理必须与土著人民和当地社区合作进行，以保障他们的权利。保护和恢复保护区与养护区之间的生态联系也至关重要。⁹⁵

87. 保护区和养护区是为了维护健康的生态系统和生物多样性所采取的关键行动之一。⁹⁶ 如能加以公平有效地管治，它们还可给人权提供支持；促进健康、福祉、粮食和水安全；减少灾害风险；减缓和适应气候变化以及有助于当地生

⁹⁵ Santiago Saura 等人，“Protected area connectivity: shortfalls in global targets and country-level priorities”，《生物保护》，第 219 卷(2018 年 3 月)。

⁹⁶ Claudia L.Gray 等人，“Local biodiversity is higher inside than outside terrestrial protected areas worldwide”，《自然通讯》，第 7 卷，第 12306 号(2016 年)。

计。⁹⁷ 管理有序的海洋保护区能够保护和恢复生物多样性，增加邻近渔业的产量。在海洋保护区，较之于邻近非保护区，物种丰富度高出 21%，鱼类生物量多至 6 倍。⁹⁸

88. 2020 年后全球生物多样性框架应当：

- (a) 承认人人享有安全清洁健康和可持续环境的权利；
- (b) 优先重视土著人民和当地社区的权利和作用；
- (c) 列入富裕国家所做的承诺，即与其气候融资承诺相匹配，每年至少调集 1 000 亿美元，以协助低收入国家养护、保护、恢复和确保可持续利用自然；
- (d) 优先采取同时给人权带来多种惠益的行动(例如，减少贫困、改善粮食安全、保护自然和应对气候变化的生态恢复倡议)；
- (e) 要求以基于权利的方式执行和制定国家生物多样性战略和行动计划；
- (f) 解决损害生态系统和生物多样性的直接和间接驱动因素的问题；
- (g) 强调需要紧急行动以保护环境人权捍卫者；
- (h) 要求对其继续生存受到威胁的物种采取紧急管理行动。

89. 各国应通过以下方式同时应对自然衰退和气候变化的威胁：

(a) 优先考虑基于自然的气候解决方案，采取适当保障措施以保护人权，按照要求到 2030 年实现气候缓解三分之一，并在适应方面取得重大进展。主要行动包括海洋、森林和湿地(特别是泥炭地 and 红树林)的养护；植树造林和生态恢复及提高土壤碳含量的农业生态学做法；

(b) 保护生物多样性高、碳储量高的热点地区。科学家确定的优先事项包括亚热带湿润森林、温带草原和北方针叶林、温带和热带雨林，地理上以中美洲为重点；北安第斯山脉；亚马逊盆地西部；巴西东南部；中部非洲，包括刚果盆地；东南亚；日本南部；喜马拉雅山；和新几内亚；⁹⁹

(c) 引入、实施并执行终止毁林和将森林转化为农业用地以及在全球供应链中排除这些破坏性活动的法律和政策。

90. 为保护人权、健康的生态系统和生物多样性，各国应：

- (a) 支持承认安全清洁健康和可持续环境权的联合国决议；

⁹⁷ Robin Naidoo 等人, “Evaluating the impacts of protected areas on human well-being across the developing world”, 《科学进展》, 2019 年, 第 5 卷, 第 4 期(2019 年 4 月)。

⁹⁸ Enric Sala 和 Sylvaine Giakoumi, “No-take marine reserves are the most effective protected areas in the ocean”, 国际海洋勘探理事会《海洋科学杂志》, 第 75 卷, 第 3 期(2018 年 5 月至 6 月)。

⁹⁹ 粮农组织和环境署, 《2020 年世界森林状况》。

(b) 加强环境方面的法治，减少和消除腐败、强化机构、开展知识和执行方面的能力建设并确保司法独立；

(c) 将用于对农业、能源、采矿和破坏自然的其他行业的 5 000 亿美元的补贴转用于对保护和恢复自然的行业的补贴，包括可再生农业、农业生态学、有机种植、土壤恢复和重新造林；¹⁰⁰

(d) 将导致过度捕捞和海洋生态系统损害的 222 亿美元补贴转用于恢复海洋和淡水生态系统，并协助小规模渔业；¹⁰¹

(e) 加强支持环境人权维护者的实际措施，包括：在土著人民和地方社区及其他维护者面临威胁、定罪和/或任何形式暴力的情况下，采取有效和及时的补救措施，并撤销在土著人民和地方社区通常拥有、使用或占有的土地上非法发放的土地特许权和农业许可证或其他开发许可证；

(f) 为所有各部门的企业制定尽职调查标准，以查明和防止在公司一级和整个供应链对人权、生态系统、生物多样性、土著人民和地方社区以及环境人权捍卫者的不利影响，包括向受影响的权利人提供补救措施，并对不遵守的行为进行严厉处罚；

(g) 修订关于环境影响的法律，要求将人权影响评估纳入对拟议项目、政策和计划包括预算和贸易协定的审查；

(h) 确保从幼儿园到大学的各级教育课程强调健康的生物圈对地球上的生命和享有人权的重要性；

(i) 在可行的情况下，将环境可持续性纳入以植物为主的饮食指南，并减少食物浪费；

(j) 确保关于国家管辖范围以外区域海洋生物多样性养护和可持续利用的拟议协定纳入对人权的适当考虑；

(k) 按照《国际重要湿地公约》的指导意见，加强关于保护所有湿地并且只允许对其加以可持续利用的法律和政策。

C. 尊重土著人民、农民和当地社区的权利

91. 国家、企业和养护组织必须停止无视土著人民、农民和当地社区的权利。正如土著人民权利问题特别报告员所敦促的，必须把尊重人权放在所有养护、保存、恢复和可持续利用行动的核心位置，同时抱持为今世后代保障生物和文化多样性的共同愿景。¹⁰²

¹⁰⁰ 经合组织，“全球生物多样性融资综合概览”。

¹⁰¹ U. Rashid Sumaila 等人，“Updated estimates and analysis of global fisheries subsidies”，《海洋政策》，第 109 卷(2019 年 11 月)。

¹⁰² 见 [A/71/229](#)。

92. 各国应当：

(a) 从法律上优先承认土著人民、非洲人后裔、农民和当地社区的所有权、使用权和权利，使那些直接依靠自然谋生的人能够根据传统知识、习惯法和管理责任从事长期、可持续的农业、收获和养护活动；

(b) 确保获得土地、水、野生动物、植物、药品和圣地，但须采取通过包容性协商进程制定的保护措施，并在必要时征得土著人民的自愿性事先知情同意；

(c) 通过从和解进程到赔偿的各种机制，对过去侵犯土著人民和当地社区权利的行为，如与创建公园和保护区有关的流离失所和重新安置，提供迅速公平有效的补救；

(d) 将土著人民和地方社区置于确定、指定和管理对文化和生物多样性具有重要意义的新区域的努力的前列，包括土著保护和养护区、¹⁰³ 土著和社区养护区、¹⁰⁴ 圣地和其他有效的区域性保护措施；¹⁰⁵

(e) 让土著人民和地方社区参与管理或共同管理其领地内的养护区和保护区，包括充足的法律、财政及其他资源；

(f) 将养护资金转用于参与保护和可持续利用生物多样性的土著人民和当地社区；

(g) 批准《〈生物多样性公约〉关于获取遗传资源和公正公平分享其利用所产生惠益的名古屋议定书》，并颁布该议定书实施法规，以确保公平分享商业利用遗传资源的货币和非货币惠益。

93. 保护和恢复自然以保障人权将需要大量支出，但投资的预期回报是可观的。到 2030 年，与土著人民和当地社区合作有效保护 30%的土地和水资源的成本估计为每年 1 000-1 400 亿美元，而随之而来的经济效益估计为数千亿美元。¹⁰⁶ 全球适应委员会报告称，到 2030 年，仅保护红树林带来的总净收益就将达到 1 万亿美元。实施“一体化健康”做法预防人畜共患病的代价巨大，但远远低于今后发生大流行病的代价。¹⁰⁷

¹⁰³ 土著保护区和养护区是土著政府通过土著法律、治理和知识系统在保护和养护生态系统方面发挥主要作用的土地和水域。

¹⁰⁴ 土著和社区养护区是土著人民和当地社区通过习惯法或其他有效手段进行养护的包含重要生物多样性和文化价值的领地。

¹⁰⁵ 其他有效的基于区域的养护措施涉及除保护区之外的在地理上得到界定的区域，这些区域的治理和管理旨在取得积极的长期成果，有助于保护健康的生态系统和生物多样性以及所适用的文化、精神、社会经济及其他与当地有关的价值观。

¹⁰⁶ Anthony Waldron 等人，“Protecting 30 per cent of the planet for nature: costs, benefits and economic implications”，工作文件(保护自然运动，华盛顿特区，2020 年)。

¹⁰⁷ 世界银行，《人、病原体与我们的星球：一体化健康的经济学》，69145-GLB 号报告，第 2 卷(华盛顿特区，2012 年)。

94. 如果我们不采用以权利为基础的方法来保护生物圈,我们的子孙后代就会生活在一个生态贫困的世界,无法享受自然对人类福祉的关键贡献,遭受日益频繁的流行病的蹂躏,并因日益加深的环境不公正而四分五裂。如果我们把人权和自然放在可持续发展的核心位置,并成功地改造社会,人类就能有一个公正和可持续的未来,能够在这个星球上与自然和谐相处,过上幸福、健康和充实的生活。
