



## 安全理事会

Distr.: General  
25 August 2020  
Chinese  
Original: English

## 联合国利比亚支助团

## 秘书长的报告

## 一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会第 2486(2019)和 2510(2020)号决议提交的，它涵盖自 2020 年 5 月 5 日我的上一份报告(S/2020/360)发布以来利比亚政治、安全 and 经济方面的事态发展，概述这一期间该国的人权和人道主义状况以及联合国利比亚支助团(联利支助团)开展的活动。

## 二. 政治、安全 and 经济方面的事态发展

2. 在本报告所述期间，冲突前线从利比亚西部转移到中部，利比亚双方在苏尔特控制权问题上陷入僵局。目前正在进行谈判，以防止军事进一步升级和减轻与区域对抗相关的风险，同时联利支助团继续与利比亚利益攸关方及其国际支持者接触，争取实现持久停火和恢复政治谈判。

3. 在 4 月份成功夺回的黎波里以西沿海的 6 个城市后，民族团结政府部队逐渐将哈利法·哈夫塔尔将军的利比亚国民军部队从黎波里南部的阵地击退。民族团结政府部队对利比亚国民军在斋月期间于 4 月 29 日单方面宣布停止军事活动没有作出回应，认为停火将让利比亚国民军能够重新集结和重新武装。

4. 在多次无人机空袭的支持下，民族团结政府部队于 5 月 18 日控制了利比亚西北部具有战略意义的瓦迪亚空军基地。他们继续向东南部推进，占领更多的地区，并于 6 月 5 日进入泰尔胡奈，有效地结束了利比亚国民军 2019 年 4 月对黎波里发动的攻势。

5. 然而，军事动员和集结仍在继续，增加了苏尔特和朱夫拉周围发生对抗的风险。这包括违反联合国武器禁运，不间断地向双方提供日益尖端和致命的武器。双方还继续招募雇佣军。在支持民族团结政府的社区和支持利比亚国民军的社区之间日益对立的情况下，联利支助团记录到，在利比亚西部以前由利比亚国民军



控制和被认为支持利比亚国民军的地区，包括泰尔胡奈、Asabi'ah 和 Rujban，报复行为以惊人的速度增加。

6. 在利比亚国民军撤出的黎波里南部之前，由于冲突，首都的 200 万居民经历了持续的轰炸和频繁的断水断电，这种情况后来因与冠状病毒病(COVID-19)措施有关的行动限制而变得更加复杂。联利支助团记录了在以前由利比亚国民军控制的地区发现地雷、诱杀装置和简易爆炸装置的各种事件。

7. 利比亚西部的政治行为体，特别是国家最高委员会和国民代表大会议员表示支持民族团结政府重新控制以前由利比亚国民军部队控制的地区的军事行动。他们要求总理委员会加倍军事努力，并加强与国际盟友的协调，包括执行双边协议。他们还拒绝任何可能承认哈夫塔尔将军是该国政治未来的关键合作伙伴的会谈。

8. 法耶兹·穆斯塔法·萨拉杰总理在 5 月 5 日评论最近的政治倡议时，欢迎和平解决危机的任何倡议。他呼吁举行选举，并就宪法框架达成协议。他促请利比亚国民军战斗人员服从合法、正当的当局，并促请各方在联合国主持下恢复谈判。他还促请全国精英拒绝军事化和暴力。5 月 6 日，制宪委员会主席 Abdulsalam Erhouma 重申支持和平倡议，并强调应通过举行对 2017 年 7 月 29 日制宪提案的全国公民投票，完成制宪进程。6 月 9 日，最高国家选举委员会表示，它随时准备组织选举，随后举行宪法公投。

9. 自从 4 月 23 日呼吁恢复政治对话以来，国民代表大会议长阿基拉·萨利赫扩大了他在当地和国际上的接触。5 月 23 日，他再次发出这一呼吁，同时强调支持利比亚国民军在黎波里打击恐怖主义和解散民兵的努力。在 5 月 27 日会见了代表哈夫塔尔将军的高级别代表团之后，萨利赫先生前往埃及，在那里他会见了政府官员。5 月 30 日，国民代表大会的 44 名成员呼吁停火并恢复政治对话，以重组行政当局。萨利赫先生 7 月 3 日在莫斯科与俄罗斯联邦外交部长举行会谈，从 8 月 10 日开始在开罗与埃及和美利坚合众国官员举行会谈。8 月 21 日，萨拉杰先生和萨利赫先生分别发表声明，呼吁全国停火、苏尔特非军事化以及恢复石油生产和出口。

#### 实施联合国三步倡议和政治进程

10. 联利支助团继续敦促利比亚各方就停火达成一致，恢复政治谈判，并在利比亚问题柏林会议结论框架内继续在经济对话方面取得进展。8 月 21 日，我对萨拉杰先生和萨利赫先生要求停火的呼吁表示欢迎。

11. 6 月和 7 月，联利支助团在 5+5 联合军事委员会框架内，分别与利比亚国民军和民族团结政府代表团恢复会谈。在之前 2 月的会谈以及对 2 月 23 日联利支助团在日内瓦提交的停火协议草案的初步评论的基础上，双方提出了停火的额外前提条件。民族团结政府坚持要求利比亚国民军从石油新月地带撤退到 2015 年 12 月《利比亚政治协议》签署之前的阵地。利比亚国民军要求完全遵守武器禁运，并要求外国作战人员离开利比亚。

12. 利比亚各方的政治立场继续取决于军事发展和对石油资源的控制。然而，各方越来越意识到，冲突不可能有军事解决方案。各方提出的建议并非是互不兼容的，因为它们呼吁通过实施新的过渡期并改组总理委员会，或通过举行选举并就宪法框架达成协议，从而实现政治解决。

13. 在利比亚内部对话的经济轨道方面，由利比亚经济机构代表和专家组成的三个工作组继续努力设立利比亚经济专家委员会。他们制定了政策建议，为柏林会议国际后续行动委员会经济工作组的讨论提供了信息。

#### 利比亚问题柏林会议国际后续行动委员会

14. 国际后续行动委员会于 5 月 13 日、6 月 22 日和 7 月 23 日在网上举行了会议。苏尔特及其周边地区的局势是 6 月 22 日会议的突出议题，所有与会者都表示严重关切。阿拉伯国家联盟和联利支助团两个共同主席在一份联合声明中强调，柏林进程所有成员必须严格遵守柏林会议结论中规定的全部承诺和义务。7 月 23 日，与会者一致同意支持由利比亚主导、在联合国主持下全面、持久、和平地解决冲突。

15. 在该委员会下设立的关于安全、政治、经济以及国际人道法和人权问题的四个专题工作组内，虚拟讨论取得了进展。这些小组继续成为支持联利支助团和柏林会议与会者执行会议结论的重要工具。

16. 安全工作组(由法国、意大利、土耳其、大不列颠及北爱尔兰联合王国和非洲联盟担任共同主席)自 4 月 9 日以来举行了 11 次会议，积极促进确保和维护民族团结政府和利比亚国民军对 5+5 联合军事委员会会谈的承诺。共同主席还为制定停火监测和核查机制提案提出了宝贵的意见。

17. 政治工作组(由阿尔及利亚、德国和阿拉伯国家联盟担任共同主席)举行了 4 次会议，为通过恢复利比亚内部对话实现利比亚冲突的政治解决提供支持。

18. 经济工作组(由埃及、美国和欧洲联盟担任共同主席)自 4 月 27 日以来举行了 4 次会议，以巩固利比亚内部经济轨道会谈提出的政策建议。

19. 国际人道法和人权工作组(由荷兰和瑞士担任共同主席)自 5 月 8 日以来召开了 2 次会议，商定促进人权和确保遵守国际人道法的关键优先事项，包括实现停火的步骤。

#### 国际和区域参与

20. 在区域紧张局势中，结束冲突和恢复政治谈判的国际参与仍在继续。6 月 6 日，埃及总统阿卜杜勒·法塔赫·塞西在哈夫塔尔将军和萨利赫先生在场的情况下发表了“开罗宣言”，呼吁利比亚停火于 6 月 8 日生效，并恢复 5+5 联合军事委员会会谈，“考虑到联合国和国际社会敦促所有外国行为体从利比亚领土上撤出外国雇佣军的努力的重要性”。

21. 在 6 月 9 日发表的联合声明中，法国、德国、意大利和欧洲联盟敦促利比亚所有各方和国际各方停止在利比亚的所有军事行动，并建设性地参与联合国

主持的安全轨道谈判，以迅速达成停火协议，包括撤出所有外国军队、雇佣军和军事装备。

22. 据当地媒体报道，6月20日，埃及总统在访问埃及西北部的一个军事基地时表示，向苏尔特推进的民族团结政府部队可能会引发埃及的“直接”干预。7月20日，他获得埃及议会授权在国外部署埃及武装部队，打击其“西部战线”上的“犯罪民兵”和“外国恐怖组织”。

23. 土耳其国防部长胡鲁西·阿卡尔7月4日访问利比亚时表示，土耳其准备继续支持利比亚，并补充说，土耳其驻利比亚部队正在提供军事训练、合作和咨询职能。

24. 在7月18日的一份联合声明中，法国、德国和意大利宣布，他们“准备考虑”在利比亚“继续违反海上、陆地或空中禁运的情况下可能使用制裁”。他们还鼓励联合国“探索缓解紧张局势的所有选择，包括扩大部队脱离接触和某些地区可能实现非军事化的选择”。

25. 7月22日，俄罗斯联邦和土耳其发表联合声明，重申他们对“利比亚主权、独立、统一和领土完整的坚定不移的承诺”、联合国推动的政治进程以及打击恐怖主义的必要性。他们表示决心“继续共同努力，包括对利比亚各方施加影响，以便为持久和可持续的停火创造条件”。

26. 区域组织也继续与联合国密切接触，支持利比亚。5月19日，我的驻非洲联盟特别代表汉娜·塔特向非洲联盟利比亚问题特设高级别委员会联络小组通报了最新事态发展和联合国的努力。非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德在6月8日的一份声明中促请“交战各方确保严格遵守国际人道法”，并重申他3月27日“邀请交战各方立即停止战斗，进行持久停火谈判”。他促请“安全理事会按照有关武器禁运的各项决议的规定实施制裁”。

27. 6月23日，应埃及的要求，阿拉伯国家联盟就利比亚局势举行了一次特别部长级会议。在一项决议中，该联盟呼吁在《利比亚政治协议》和柏林会议结论的框架内政治解决冲突。民族团结政府拒绝了决议中要求撤出利比亚领土和领水上的所有外国军队的规定。它强调指出，在决议案文中，根据与利比亚政府达成的法律协议驻扎在利比亚的外国军事人员不应等同于非法驻扎的外国部队。

28. 在本报告所述期间，欧洲联盟地中海军事行动继续协助实施联合国武器禁运，使用空中、卫星和海上资产对利比亚沿岸公海上涉嫌运载武器或相关物资进出利比亚的船只进行检查。检查是根据安全理事会第2292(2016)号决议和其他相关决议进行的。

#### 西部地区局势

29. 5月初，的黎波里的战斗加剧，发起肆无忌惮的炮击和炮火交锋。5月9日，利比亚国民军以米提加机场为目标间接开火，损坏了一架民用飞机和机场基础设施。双方都集结兵力，特别是在的黎波里和拜尼沃利德附近的中间地区。民族团

结政府部队针对利比亚国民军补给线和瓦迪亚空军基地，使用无人驾驶飞行器发动精准的空袭。他们于 5 月 18 日占领了空军基地。

30. 民族团结政府部队继续向南推进，5 月 21 日控制了 Asabi'a，随后控制了米兹达和纳斯马附近地区，从而封锁了利比亚国民军部队在泰尔胡奈和的黎波里的通路。他们随后开始向泰尔胡奈的利比亚国民军阵地推进。联利支助团预计可能出现对泰尔胡奈当地利比亚国民军盟军和被认为是支持者的民众采取报复行动，于 5 月 22 日发表声明，提醒各方根据国际人道法承担的义务，并警告不要采取报复行动。

31. 在民族团结政府的压力下，利比亚国民军部队在 5 月下旬继续从的黎波里向南撤退。在他们撤离后，发现的黎波里的部分居民区(艾因扎拉、萨拉赫丁、机场路和 Khallat al-Farjan)布满了受害者触发型爆炸装置，其中许多装置的设计精巧，难以发现和安全拆除。

32. 在利比亚中部和东部继续发现不明身份的货机和船只向双方运送先进武器系统(包括防空系统)和资产。5 月 22 日，民族团结政府声称有战斗机从阿拉伯叙利亚共和国的侯迈米姆空军基地抵达利比亚东部，支持利比亚国民军。

33. 5 月 30 日至 6 月 3 日期间，利比亚国民军部队袭击了米提加机场、香蕉项目和塔朱拉海军基地等地区，以阻止民族团结政府使用无人驾驶飞行器和大炮。利比亚国民军的防空掩护最初有助于部队转移阵地。据报，不明身份的战斗机还为利比亚国民军确保通往泰尔胡奈的西部道路的安全提供支持。然而，6 月 5 日，利比亚国民军部队迅速撤出泰尔胡奈，民族团结政府附属部队进入该市，未遇任何抵抗，此举是根据一项谈判达成的谅解，即让利比亚国民军部队和附属外国战斗人员能够经由拜尼沃利德向东前往朱夫拉和 Qardabiyah。联利支助团随后核实在该地区发现万人坑，在泰尔胡奈医院发现许多尸体。

34. 自 3 月以来，米苏拉塔以南、苏尔特以西的阿布古赖因和 Washkah 附近的前线增加了部队动员，无人驾驶飞行器和战斗机进行了空袭，并发生了间接交火。6 月 5 日，民族团结政府发动军事行动，以控制苏尔特和朱夫拉。部队 6 月 6 日被无人驾驶飞行器和一架战斗机突然袭击，遭受重创，被迫撤离至苏尔特以西 25 公里处建立前线。在 6 月 7 日再次试图向苏尔特和 Qardabiyah 空军基地推进失败后，他们停止了地面行动。依靠从朱夫拉和哈迪姆空军基地起飞的飞机提供的当地空中优势，利比亚国民军部队守住苏尔特郊外的阵地，以确保通往石油新月地带的沿海道路的安全。6 月 21 日，利比亚国民军宣布设立禁飞区，范围覆盖苏尔特地区。

35. 双方都在苏尔特及其周边地区动员部队和部署先进的军事设备，包括坦克和战车。双方互相指责，声称民族团结政府部队得到了叙利亚雇佣军的支持，而利比亚国民军部队得到了苏丹雇佣军和瓦格纳集团人员的支持。

### 东部地区局势

36. 利比亚东部安全局势保持相对平静，尽管有报告指出存在与战争遗留爆炸物有关的犯罪活动和事件。6月2日，安全部队在班加西发现了一个车载简易爆炸装置，这起事件突显平民和联合国行动持续面临的风险。

37. 在利比亚国民军在利比亚西部遭遇军事挫折的情况下，国民代表大会、国家最高委员会、市议会成员以及部落代表越来越多地呼吁通过谈判解决冲突，支持萨利赫先生的政治倡议。

38. 6月29日，利比亚部族首领和长老最高委员会呼吁结束1月18日以来对东部四个港口石油出口的封锁，并指出，利比亚国民军有权与联利支助团谈判，以确保石油出口收入不会惠及武装团体。7月10日，利比亚国家石油公司开始向西德拉港的一艘船只输送石油。第二天，利比亚国民军下令停止生产，并宣布了恢复生产的条件，包括将石油收入存入利比亚境外的一个银行账户，以及在国际社会的保障下，在利比亚各地区之间进行透明和公平的重新分配。利比亚国民军还要求审计的黎波里利比亚中央银行的账户。8月18日，利比亚国民军宣布恢复东部石油港口的部分业务，出口石油凝析油，以解决利比亚东部的电力短缺问题。

### 南部地区局势

39. 在利比亚南部，民族团结政府和利比亚国民军互相争夺对政治派系和机构的控制权。2019年在名义上转而效忠利比亚国民军的几个团体，从2020年4月开始与民族团结政府重新结盟。这些变化使国家石油公司能够在6月10日暂时恢复沙拉拉油田的运营，之后利比亚国民军及其附属部队再次使其暂停运营。

40. 地方行政部门受到国内冲突的影响，在许多情况下，利比亚国民军附属部队控制安全，民族团结政府则控制公共资金。在塞卜哈，在4月25日新当选的议会和市长表示支持利比亚国民军后，民族团结政府暂停并更换了市议会。当选的议会在法庭上对该决定提出质疑。

41. 在威胁利比亚西北部水安全的持续袭击中，5月25日，大人工河项目16口井被摧毁，使过去两年中被摧毁的水井总数达到130口。地方团体一再试图切断大人工河的水流，以获得的黎波里当局的让步，这加剧了这些破坏行为。其结果是，数百万人的生计受到威胁，该国的水基础设施正在受到破坏。联利支助团继续开展项目，以激励社区保护重要的基础设施并提高用水效率。

### 利比亚境内的伊拉克和黎凡特伊斯兰国

42. 利比亚境内的伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国，又称达伊沙)仍然是一个威胁。伊黎伊斯兰国主要活跃在利比亚南部，利用族裔间的紧张状态招募人员，并通过敲诈和绑架勒索赎金来筹集资金。它还可能在沿海城市保留着潜伏小组。今年5月，伊黎伊斯兰国声称对费赞地区针对当地安全部队的几起袭击事件负责。据报该团体使用火箭弹和简易爆炸装置，以利比亚国民军部队和附属部队以及塞卜哈、泰拉根和乌姆艾拉尼卜的企业为袭击目标。

## 经济状况

43. 利比亚经济继续受到石油出口封锁、武装冲突和 COVID-19 的影响。封锁给该国石油销售造成了超过 75 亿美元的损失。它对石油基础设施造成了重大破坏，随着交战各方争夺控制权，这些基础设施可能会进一步受到破坏。

44. 利比亚 2020 年可能出现超过 50% 的高额预算赤字。虽然中央银行实施的外汇限制，特别是在斋月期间实施的限制，有助于缓解赤字，但该措施也导致商品短缺和价格上涨。鉴于紧缩措施的必要性与政府面对 COVID-19 引起的经济冲击仍需满足需求的责任之间的矛盾关系，我的代理特别代表在中央银行和政府之间进行调解，以促成双方都同意的解决方案。

45. 在利比亚东部，中央银行东部平行分行向商业银行提供信贷额度以抵消其无法获得收入的能力开始达到极限。中央银行贝达分行在 3 月份宣布，它无法继续为平行的“临时政府”提供资金，工资只能支付到 6 月份。尽管正在努力寻找更多方法来提供信贷额度，但这种态势给当地商业银行造成更大的压力，其中几家银行已经无法获得外汇。

46. 利比亚东部当局，包括利比亚国民军军事投资局，试图通过违反安全理事会旨在防止非法出口的措施出口石油产品，以解决公共收入不足的问题。5 月 22 日，悬挂加蓬国旗的船只 Jal Laxmi 抵达图卜鲁格附近，试图运载重燃油和船用粗柴油，但由于联合国和会员国的干预而受阻。在国际支持下，尽管面临挑战，国家石油公司仍继续在全国范围内提供燃料。

47. 联利支助团按照萨拉杰先生的要求，继续支持对中央银行的国际审计审查，包括对利比亚东部分行的审计审查。7 月 15 日，曾阻止为审查付款的国家审计局确认款项已付清，使审计工作得以开始。审计预计将促进关于中央银行的统一、收入分配和问责的实质性谈判。

## 三. 联合国利比亚支助团的其他活动

### A. 选举支助

48. 6 月 9 日，萨拉杰先生会见了最高国家选举委员会主席，承诺为选举创造有利的环境，并为选举业务提供全额预算。在给财政部的一封信中，他要求释放资金，以支付委员会 2020 年的运行费用。截至本报告编写之时，该委员会尚未收到这些资金。6 月 24 日，该委员会在会见了我的代理特别代表时，表示愿意组织今后的全国选举。

49. 尽管形势严峻，市议会选举中央委员会仍在继续筹备恢复市议会选举，2020 年计划举行 38 次地方选举。中央委员会继续与其他有关部门密切协调，整合特别措施，在 COVID-19 大流行期间为投票提供安全的环境。中央委员会正在等待接收预算资金，以完成准备工作。加特的市政选举于 8 月 18 日举行。即将进行的选举预计将在 Sharqiyah、米苏拉塔、盖特龙和泰拉根举行。

50. 联合国开发计划署(开发署)选举援助项目延长至 2021 年 12 月,以保持自 2017 年 12 月项目启动以来取得的进展,并促进利比亚的民主进程。

## B. 人权、过渡期正义和法治

51. 4 月 1 日至 6 月 30 日期间,联利支助团记录到至少 106 名平民死亡,252 名平民受伤,其中包括 25 名妇女和 34 名儿童,与 2020 年第一季度相比,平民伤亡人数增加 173%。造成伤亡的主要原因是地面战斗(包括间接火力)和战争遗留爆炸物,其中 80%系利比亚国民军附属部队所为,11%系民族团结政府附属部队所为。2020 年到目前为止,世界卫生组织(世卫组织)记录到至少 25 起攻击医疗设施、救护车和医务人员的事件。

52. 在民族团结政府部队于 6 月 5 日重新控制泰尔胡奈后,联利支助团对在该地区发现多处万人坑和在医院发现多具尸体的情况进行核实。对此,我呼吁当局对所有涉嫌非法杀人的案件进行迅速、公正的调查。联利支助团对民族团结政府寻求技术援助的正式请求作出回应,包括参与对万人坑的调查,并按照国际标准从所有万人坑中识别、标定和收集证据。6 月 22 日,国际刑事法院检察官表示,她将毫不犹豫地扩大调查范围,以涵盖属于该法院管辖范围的新的犯罪事件。按照《联合国和国际刑事法院间关系协定》,鉴于安全理事会已将利比亚情势移交该法院,联利支助团继续与该法院密切合作,使其能够调查可能属于其管辖范围的罪行。

53. 6 月 22 日,人权理事会通过第 43/39 号决议,派遣一个国际实况调查团前往利比亚,负责查明该国全境内人权状况的事实和情节,记录自 2016 年初以来利比亚各方涉嫌违反和践踏国际人权法和国际人道法的行为。8 月 19 日,联合国人权事务高级专员任命了实况调查团成员。

### 非法剥夺自由、拘留和酷刑

54. 大约有 8 000 人继续被关押在 27 所名义上隶属于司法部的官方监狱中,其中估计有 60%的人属于审前羁押。监狱或司法警察拘留所中关押的妇女共有 478 人,其中 244 人是外国人,另有 70 名儿童。此外,还有数以千计的人被关押在名义上由内政部和国防部控制的设施以及由武装团体直接运作的设施内。

55. 联利支助团继续收到关于任意或非法拘留、酷刑、强迫失踪、法外处决、拒绝探视和剥夺诉诸司法机会的报告。它欢迎国家当局关于释放囚犯以减缓 COVID-19 在监狱中传播的报告,并继续促请当局释放更多囚犯。6 月 10 日至 15 日,司法部报告称,400 名囚犯从米提加监狱转移到的黎波里 Judaydah 监狱新翻修一侧的设施。

### 处境脆弱的群体

#### 移民和难民

56. 利比亚境内的移民和难民继续经常遭受歧视、任意拘留和酷刑。公共卫生系统不堪重负,对在拘留中心等场所向移民和难民提供保健服务产生不利影响。



57. 与最近的趋势相反,国家管理的移民拘留中心关押的移民和难民人数从 5 月 1 日的 1 445 人增加到 8 月 14 日的 2 347 人。偷运者和贩运者关押移民的其余非法地点数目不详,这一问题同样令人严重关切。5 月 27 日,在米兹达的一个非法地点,偷运者的同伙杀害了 30 名移民,并造成 11 人受伤。联合国人口基金(人口基金)与当地利益攸关方合作,开始访问全国各地的拘留中心,并计划提供心理支持和援助。

58. 移民和难民继续试图越洋进入欧洲。截至 7 月 25 日,2020 年共有约 6 500 名难民和移民在海上被拦截或营救,并被送回利比亚,其中大部分人被利比亚海岸警卫队拦截或营救(海岸警卫队有系统地将他们送回并任意拘留),而其他人员则失去踪影。截至 7 月 29 日,国际移民组织(移民组织)在地中海中部航线上记录到 281 人死亡,其中 165 人在海上失踪。联利支助团一再强调,利比亚不是移民和寻求庇护者的安全回返港。联利支助团还收到报告称,地中海中部的移民船得不到船只的帮助,还被它们驱回。

59. 移民组织和联合国难民事务高级专员公署与利比亚当局协调,继续向登岸和被拘留的移民提供人道主义援助,包括开展 COVID-19 宣传运动和采取预防措施。移民组织协助利比亚海岸警卫队和打击非法移民局,提供防护装备和检测设备。

#### 妇女和女童以及人权维护者

60. 6 月 25 日,我的代理特别代表指出,利比亚妇女表达意见、参与政治生活和冲突后重建的公共空间正在迅速缩小,因为一些妇女受到人身威胁和攻击,这显然与她们的公共角色有关。她重申,妇女充分和有效地参与公共生活,包括所有政治进程和建设和平倡议,仍然至关重要,是联利支助团的核心优先事项。7 月 17 日,自国民代表大会议员 Siham Sergewa 在班加西的家中被绑架已经过去一年。人权维护者和媒体从业者继续受到威胁和任意拘留。

#### 和解与过渡期正义

61. 在我于 3 月 23 日呼吁实现全球停火以帮助全力抗击 COVID-19 之后,联利支助团与开发署一道实施的民族和解项目推动提出一项倡议,呼吁实现冲突的人道主义暂停。该项目的调解人网络记录到支持和平与团结一致抗击疫情的信息。截至 5 月初,在线活动已触及 300 多万人,产生 800 多万次帖文参与。6 月,联利支助团与联合国训练研究所共同推出一个在线培训平台,以便在与 COVID-19 相关的限制条件下继续互动。该项目还提供更多冲突分析能力,以支持联利支助团努力激励社区,保护利比亚南部的大人工河基础设施。

#### 法治能力建设

62. 联利支助团继续向最高司法委员会提供技术支持,协助其进行庭审,加强司法系统在打击暴力侵害妇女儿童行为方面的作用,并重新开放所有法院和检察机关。在 Judaydah 监狱,委员会举行了 11 次庭审,检察官进行了调查。6 月 15 日,委员会宣布,法院在关闭 105 天后,将从 7 月 1 日起逐步重新开放,并计划在 10

月全面恢复运作。联利支助团和开发署通过警务和安全联合方案向司法警察提供咨询，介绍控制与 COVID-19 有关的监狱骚乱的最佳做法。

63. 6 月 2 日和 3 日，利比亚律师协会首次成功举行内部委员会选举。首次有一名女律师当选为律师纪律委员会主席。

#### 人权尽职政策

64. 驻利比亚联合国系统继续执行联合国向非联合国安全部队提供支持的人权尽职政策(见 [A/67/775-S/2013/110](#)，附件)，以防止和减轻已查明的严重违反国际人道法、人权法或难民法的风险。

### C. 安全部门

#### 支持利比亚规划临时安全安排和统一安全部队

65. 联利支助团和开发署继续通过警务和安全联合方案，建设内政部和司法部工作人员的能力，特别注意在安全部门推动采取敏感对待性别问题的办法。该方案就保护措施、警务准则和 COVID-19 疫情期间的远程办公方式提供咨询意见，包括向内政部设立的危机委员会提供咨询意见。示范警察局项目的工作继续取得进展，包括在黎波里建设新的示范警察局。

#### 武器和弹药管理

66. 联利支助团继续通过地雷行动处的技术援助，协助利比亚社区和当局应对日益严重的爆炸物威胁和武器弹药扩散问题，重点是进行清除和开展风险教育。该处在黎波里南部和米苏拉塔清除了逾 280 枚战争遗留爆炸物，以方便民众安全返回。在米苏拉塔，针对 5 月 6 日弹药储存站发生的几起大爆炸事件，该处与伙伴开展应急活动，包括战区清理和爆炸物处理。

67. 为提高认识和加强保护，联合国在传统媒体和社交媒体上开展爆炸物风险教育运动。该倡议还提供爆炸物报告热线电话。联合国儿童基金会与国家伙伴合作，把爆炸物风险教育的内容与有关 COVID-19 的信息结合起来，从而增加了关于爆炸物的报告数量。

#### 推进可能的停火

68. 尽管双方在停火协议问题上存在分歧，但联利支助团仍然乐观地认为，5+5 联合军事委员会谈判的恢复能够帮助取得进展，6 月以来战斗减少就证明了这一点。此外，恢复谈判有助于为 5 个拟议小组委员会制定职权范围的工作取得进展。

69. 秘书处正在考虑对停火进行独立监测的各种备选方案。由于各方提出的意见对于计划在实地是否切实可行至关重要，目前正在联合军事委员会的框架内征求这方面的意见。

## D. 增强妇女权能

70. 联利支助团继续努力把性别问题纳入主流，并确保妇女和青年切实参与利比亚内部三轨对话的各个方面。6月4日，包括一名妇女在内的3名利比亚政治论坛与会者向国际后续行动委员会政治工作组介绍了2月26日论坛会议的经验教训，并讨论了重振政治对话的可能步骤。利比亚与会者回顾了2月之后在网上举行讨论的情况以及论坛面临的挑战。

71. 利比亚妇女网络继续带头呼吁和平解决政治分歧，通过停火恢复和平。开斋节当天，利比亚妇女网络和阿拉伯国家区域的其他民间社会组织表示支持我的全球停火呼吁。

72. 联合国欢迎最高司法委员会6月8日宣布在班加西和的黎波里设立两个专门处理暴力侵害妇女、男子和儿童问题的法院，两个法院预计将有助于消除利比亚境内的暴力侵害妇女行为。6月19日，联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和人口基金举办网络研讨会，纪念消除冲突中性暴力行为国际日，提高对暴力侵害妇女行为的认识。我的代理特别代表和我的副特别代表、人道主义协调员和驻地协调员参加了与利比亚总理办公室增强妇女权能和支助小组副主席以及一位著名的利比亚民间社会女活动者的专题小组讨论。讨论的主题包括COVID-19时期的打击性别暴力工作。

## E. 青年、和平与安全

73. 人口基金和一个利比亚伙伴组织设立了青年抗击COVID-19基金，以支持班加西、塞卜哈和加特青年主导的提高社区认识的举措。7月，人口基金和妇女署继续与来自全国各地的青年妇女和平活动者举行圆桌讨论，就青年妇女参与政治进程、以敏感对待性别问题的方式预防暴力极端主义和创造具有性别包容性的谋生机会提出政策建议。

## F. 协调国际援助

74. 在人道主义国家工作队和人道主义协调员的领导下，地区协调小组和部门间协调小组继续协调人道主义应急工作。

75. 目前正在对人道主义协调结构进行年度审查，以提高协调的效力和效率，预计将于11月完成。世卫组织在人道主义事务协调厅的支持下，与利比亚国家和地方卫生主管部门密切合作，牵头协调和应对COVID-19大流行。这项支持以人道主义卫生部门的COVID-19防备和应对计划为指导，该计划旨在引导协助利比亚政府的协调努力，并得到《2020年利比亚人道主义应急计划》的补充。

76. 根据2020年6月对《2020年利比亚人道主义应急计划》中概述的人道主义需求的审查，需要人道主义援助的估计人数从893 000人增加到100万人。这一变化反映了流离失所现象的增加和COVID-19的初步影响，特别是在粮食安全和丧失生计方面，境内流离失所者和移民受到的影响尤其严重。在需要援助的100万人中，人道主义伙伴把345 000人作为援助目标。该计划总共需要1.30亿美元的资金，用于提供人道主义援助，包括提供保护服务、食物、住所、基本保健和教育援助。

## G. 人道主义、稳定和发展援助

77. 在的黎波里、泰尔胡奈和苏尔特，军事行动导致出现新的流离失所民众，近 30 000 人被迫逃离家园。收容新近流离失所者人数最多的地区包括艾季达比亚(6 050 人)、拜尼沃利德(4 750 人)和班加西(6 550 人)。大部分境内流离失所者与亲戚或收容家庭住在一起，或者住在地方当局建立的集体住所。联合国机构和人道主义伙伴在 6 月份向大约 34 000 名流离失所者提供了食物、盥洗用具包和其他非粮食物品。

78. 许多流离失所者开始返回的黎波里南部，尽管当地存在巨大的爆炸物风险。据利比亚地雷行动中心统计，自 5 月中旬以来，苏尔特的黎波里南部共有 57 人死亡，111 人受伤，其中 101 人是平民(包括 7 名儿童)，67 人是排雷人员。

79. 6 月，国防部开始每周举行联合委员会会议，协调地雷行动应对工作。在苏尔特，新的或遗留的污染造成包括儿童在内的 7 名平民伤亡。然而，在能够安全进行勘察之前，苏尔特地区的污染规模无法量化评估。

80. 移民组织估计，利比亚境内有来自逾 46 个国家的超过 600 000 名移民和难民，由于军事敌对行动，他们获得人道主义和其他援助的机会有限。由于边境因 COVID-19 疫情而关闭，3 月份暂停了移民的人道主义自愿回返和难民的疏散安置。8 月 20 日，移民组织 5 个月来的首次自愿返回飞行帮助 118 名加纳移民从利比亚返回家园。

81. 全国确诊的 COVID-19 病例数大幅增加。截至 8 月 10 日，共有 9 463 例确诊病例，其中 169 人死亡。确诊病例数较多的城市包括位于南部和西部的塞卜哈、的黎波里和米苏拉塔。东部和中部城市，包括班加西、苏尔特和艾季达比亚的病例数也在增加。利比亚南部确诊病例高度集中，尽管该地区仅占人口的 8%。6 月 24 日，28 名从利比亚出发后在海上获救的移民 COVID-19 检测呈阳性。

82. 由于检测能力不足，利比亚疫情的实际规模可能比报告的更大。虽然应对能力已经缓慢提高，但卫生部门充分检测、追踪和提供治疗的能力仍然薄弱。缺乏关键的医疗用品和设备，检测能力缺口日益扩大。现有的检测主要集中在的黎波里和班加西。据报告，由于缺乏个人防护装备，几家公共医疗机构已经关闭。

83. 治理分散是应对 COVID-19 的另一个严重障碍。国家防备和应对计划尚待批准。由于缺乏协调一致的国家应对措施，许多市政当局分别发布指令，采取地方措施。疾病监测系统薄弱，缺乏向疾病预警和应对网络的报告，使各项工作更加复杂。

84. 虽然全国免疫接种运动已经重新启动，但相关疫苗的短缺正使许多幼儿的生命面临风险。在武装冲突、常规保健服务受扰乱、电力和安全饮用水供应经常中断的情况下，利比亚定期爆发的麻疹疫情构成一项重大风险。

85. 在全国范围内，冲突以及 COVID-19 对社会经济造成的不利影响正在耗尽许多民众的应对能力和复原力，其中包括估计 100 万人需要人道主义援助。截至 5 月底，世界粮食计划署(粮食署)估计，该国粮食无保障的人数已增加到 683 000 人，而 COVID-19 大流行之前的人数是 336 000 人。不安全状况、官僚主义障碍和与

大流行有关的限制措施继续阻碍人道主义援助准入。6 月，人道主义机构报告了 979 起限制出入事件，与 5 月相比增加了 4%。在这些事件中，近 75% 与 COVID-19 预防措施直接或间接相关。

86. 尽管面临这些挑战，联合国仍继续与当局接触，使人道主义工作人员和物资能够触及需要帮助的人。2020 年，人道主义组织已向超过 243 000 人提供援助，其中包括 66 000 名境内流离失所者、119 000 名处境脆弱的受冲突影响利比亚人和返回者以及 58 000 名移民和难民。这其中还有 98 000 人得到 COVID-19 防备和应对计划的各种活动的帮助。在利比亚航空运营商早些时候终止合同后，联合国人道主义空运处于 6 月底恢复航班，使人道主义工作人员能够进出利比亚。

87. 为应对 COVID-19，人道主义伙伴通过分发宣传材料，协助提高社区认识的努力。宣传活动的对象包括处于高风险地点的境内流离失所者、移民和其他弱势群体。合作伙伴提供检测、追踪和治疗能力方面的支持，培训和部署在隔离点、卫生保健中心和入境点开展工作的卫生工作队，并提供基本用品。合作伙伴在境内流离失所者集体住所、移民拘留中心、卫生机构和学校提供包括消毒和废物管理在内的援助。向弱势家庭提供了盥洗用具包。

#### 四. 联合国利比亚支助团的部署和安保安排

88. 联合国在的黎波里维持大约 60 名国际文职人员，轮流派驻。联合国根据安全形势、人道主义援助需求以及防止工作人员感染或传播 COVID-19 的措施，不断审查这一数字。联利支助团为监测冲突以及处理侵犯和践踏人权行为，在的黎波里以外执行了为数不多的几次选定任务。的黎波里的所有国际工作人员继续住在奥亚大院，该大院由联合国警卫队保护。在冲突加剧期间，联利支助团建议本国工作人员在家办公，或在某些情况下离开受冲突影响的地区。联利支助团在班加西中心维持少量国际工作人员。

89. 根据危机管理工作队的决定(该决定考虑到世卫组织和联利支助团医务人员的建议)，支助团继续执行一整套措施，以确保尽可能保护人员不感染或传播 COVID-19。利比亚和突尼斯当局维持并修订了行动限制措施，作为其预防措施的一部分。在 COVID-19 病例迅速增加的情况下，利比亚当局继续关闭该国边境，并对包括联合国人员在内的抵达该国的个人实施严格的检测和检疫措施。在的黎波里米提加机场部分恢复运行后，联利支助团于 6 月 25 日恢复航班。6 月底，突尼斯重新开放边境，并定期调整针对来自特定国家的个人的预防措施。尽管存在与 COVID-19 有关的限制，但联合国继续努力推动驻的黎波里联合国警卫队的轮调工作，预计一旦条件允许，轮调工作将立即开始。驻利比亚的联合国工作人员中有一例 COVID-19 确诊病例。

## 五. 意见和建议

90. 利比亚军事行动升级和区域局势紧张的风险增加，令人极为关切。我敦促利比亚和外国行为体不要发表挑衅言论，不要采取进一步制造分裂的行动。我欢迎利比亚最近要求停火的呼吁，并希望这些呼吁将得到所有武装部队的尊重。实现稳定需要持久停火和全面恢复政治对话。

91. 我促请会员国继续发挥对利比亚各方的影响力，支持联利支助团推动的 5+5 联合军事委员会谈判。国际后续行动委员会成员为恢复谈判提供了宝贵的支持。他们应继续建设性地参与支持结束敌对行动，并为有意义的包容性政治对话铺平道路，这一点至关重要。

92. 我再次促请冲突各方敲定停火协议草案并着手执行。这样做将是对绝大多数渴望恢复安全和有尊严生活的利比亚人愿望和呼声的回应。我打算按照第 2510(2020)号决议的规定，就有效的停火监测安排向安全理事会提出建议。

93. 我欢迎积极参加国际后续行动委员会各工作组的会员国和区域组织所作的重大贡献。非洲联盟、欧洲联盟和阿拉伯国家联盟作为相关工作组的共同主席发挥关键作用，我感谢他们为支持联合国推进利比亚内部对话所作的努力。

94. 不断有人违反武器禁运，这种情况仍然令人严重关切。按照安全理事会第 1970(2011)号决议严格遵守禁运，对于防止暴力继续升级和支持努力结束冲突至关重要。我提醒所有会员国都有义务不向利比亚各方出售或供应武器，并敦促会员国按照第 2473(2019)、2509(2020)和 2510(2020)号决议，执行与禁运有关的所有措施。

95. 武器流入和流出利比亚，武装团体和犯罪网络扩散，为恐怖主义分子创造了一个富有吸引力的行动场所。冲突的进一步升级可能为伊黎伊斯兰国扩大活动提供新的机会，可能对萨赫勒地区和乍得湖流域地区目前的脆弱局势产生不利影响。

96. 我仍然致力于提供联合国斡旋，推动达成解决办法，以结束对石油基础设施的封锁，这种封锁正在对该国本已脆弱的经济和财政状况产生不利影响。欧洲联盟通过其地中海军事行动采取行动，防止从利比亚非法出口原油和违反武器禁运，这是积极的一步。必须确保全面执行武器禁运，不仅是在海上，而且还包括空中和陆地边界。

97. 利比亚选举主管部门尽管面临冲突和 COVID-19 带来的挑战，仍然继续决心恢复市议会选举，这值得赞扬。必须保护市政服务的提供不受国家政治的影响。必须维护当选地方当局的合法性和统一性。我鼓励该国政府支持和维护地方的民主进程。

98. 我鼓励利比亚所有行为体执行安全理事会关于妇女与和平与安全的第 1325(2000)号决议。为了实现可持续和平与稳定，塑造利比亚的未来，必须考虑到妇女和青年的意见。联利支助团和其他方面应继续努力，确保将妇女和青年纳入利比亚内部对话进程，这一点至关重要。

99. 我强烈谴责影响到平民和居民区的不加区分的炮击和空袭，强烈谴责一再以医疗人员和设施为袭击目标的行为。我提醒各方，国际人道法严格禁止不加区分的攻击，并呼吁各方不要对居民区和其他平民区进行空中轰炸或炮击。我还谴责越来越多的使用地雷、诱杀装置和简易爆炸装置的行为，这些装置对平民造成尤其严重的影响。我回顾，各方有义务确保尊重和保护医疗人员和设施。攻击平民和包括医院在内的民用基础设施可能违反国际人道法，可能构成战争罪。

100. 利比亚各地的武装团体长期任意非法扣留数以千计的男子、妇女和儿童，并使他们遭受酷刑和其他侵犯人权行为。我呼吁立即无条件释放被任意拘留或以其他方式非法剥夺自由的人。此外，必须将那些被合法拘留的人转移到官方拘留设施，并按照适用的国际法律和标准予以对待。

101. 正规拘留中心和非正规偷运地点继续任意拘留移民和难民，这一问题仍然令人严重关切。应释放利比亚境内被拘留的难民和移民，并向他们提供安全住所。如今，利比亚不被视为难民和移民的安全登岸港，我敦促相关会员国重新审视支持在海上拦截难民和移民并将其送回利比亚的政策。此外，应将难民和移民纳入该国的 COVID-19 规划和应对措施。

102. 对严重罪行不追究责任，显然影响到和平与稳定。对据称有系统地违反国际人道法和人权法的行为，包括最近在泰尔胡奈发现的万人坑，必须进行可信的调查，以追究违法行为实施者的责任，为受害者和幸存者伸张正义和提供补救。追究责任是恢复公众对司法和安全机构的信任、重建法治和实现可持续和平的关键。本着这一精神，我欢迎人权理事会向利比亚派出国际实况调查团，并欢迎利比亚政府对泰尔胡奈的万人坑进行调查等承诺。

103. 我敦促会员国为《利比亚人道主义应急计划》提供支持，包括在《2019 冠状病毒病全球人道主义应对计划》所列方面提供支持，这对于确保满足拯救生命的需求和现有的脆弱性不致因 COVID-19 而进一步恶化至关重要。

104. 联利支助团在整个旷日持久的冲突中一直在利比亚艰难的安全环境中开展工作。尽管面临安全挑战，支助团仍在的黎波里和班加西维持人员派驻，并在突尼斯设有后台办公室。我再次承诺在安全条件允许的情况下，继续维持联合国派驻利比亚的人员，同时审查安全风险评估和安排，以执行联利支助团的任务。在安全理事会的支持下，任命我的下一任特别代表仍然是当务之急。因此，我建议将支助团的任务期限延长 12 个月。

105. 我感谢我的利比亚问题代理特别代表斯蒂芬妮·威廉斯以及在该国充满挑战的环境中为支持和平、安全和人道主义援助而工作的所有联合国人员。我要再次衷心感谢尼泊尔政府为联合国警卫队提供大部分人员。我还要感谢突尼斯政府支持联利支助团工作人员并协助在突尼斯设立办事处。