



Организация Объединенных Наций

**Управление Организации Объединенных
Наций по наркотикам и преступности**

**Финансовый доклад и
проверенные финансовые
ведомости**

**за год, закончившийся 31 декабря
2019 года,**

и

Доклад Комиссии ревизоров

Генеральная Ассамблея

**Официальные отчеты
Семьдесят пятая сессия
Дополнение № 5J**



**Управление Организации Объединенных Наций
по наркотикам и преступности**

Финансовый доклад и проверенные финансовые ведомости

за год, закончившийся 31 декабря 2019 года,

и

Доклад Комиссии ревизоров



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2020

Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

Содержание

Глава	Стр.
Препроводительные письма	4
I. Доклад Комиссии ревизоров о финансовых ведомостях: заключение ревизоров	6
II. Подробный доклад Комиссии ревизоров	9
Резюме	9
A. Мандат, сфера охвата и методология	12
B. Выводы и рекомендации	13
1. Выполнение ранее вынесенных рекомендаций	13
2. Обзор финансового положения	14
3. Делегирование полномочий	16
4. Основные средства	19
5. Управление закупочной деятельностью	21
6. Руководство по учету полного возмещения расходов	26
7. Организация поездок	27
8. Управление людскими ресурсами	29
9. Информационно-коммуникационные технологии	31
C. Информация, сообщаемая руководством	33
1. Списание недостающей денежной наличности, дебиторской задолженности и имущества	33
2. Выплаты ex gratia	34
3. Случаи мошенничества и предполагаемого мошенничества	34
D. Выражение признательности	35
Приложение	
Ход выполнения рекомендаций, вынесенных в предыдущие годы, включая год, закончившийся 31 декабря 2018 года	36
III. Удостоверение финансовых ведомостей	62
IV. Финансовый отчет за год, закончившийся 31 декабря 2019 года	63
V. Финансовые ведомости за год, закончившийся 31 декабря 2019 года	79
I. Ведомость финансового положения по состоянию на 31 декабря 2019 года	79
II. Ведомость финансовых результатов за год, закончившийся 31 декабря 2019 года	81
III. Ведомость изменений в чистых активах за год, закончившийся 31 декабря 2019 года	82
IV. Ведомость движения денежных средств за год, закончившийся 31 декабря 2019 года	83
V. Ведомость сопоставления бюджетных и фактических сумм за год, закончившийся 31 декабря 2019 года	85
Примечания к финансовым ведомостям	87

Препроводительные письма

Письмо Исполнительного директора Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности от 31 марта 2020 года на имя Председателя Комиссии ревизоров

В соответствии с правилом 406.3 Финансовых правил Фонда Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками и Фонда Программы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия имею честь препроводить финансовые ведомости Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности за год, закончившийся 31 декабря 2019 года, которые я настоящим утверждаю.

Копии этих финансовых ведомостей также препровождаются Генеральной Ассамблее через посредство Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам.

(Подпись) Гада Фатхи Исмаил **Вали**
Исполнительный директор
Управление Организации Объединенных Наций
по наркотикам и преступности

**Письмо Председателя Комиссии ревизоров от 21 июля
2020 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи**

Имею честь препроводить Вам доклад Комиссии ревизоров о финансовых ведомостях Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности за год, закончившийся 31 декабря 2019 года.

(Подпись) Кай Шеллер
Председатель Федеральной счетной палаты Германии
Председатель Комиссии ревизоров

Глава I

Доклад Комиссии ревизоров о финансовых ведомостях: заключение ревизоров

Заключение

Мы провели ревизию финансовых ведомостей Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), которые включают ведомость финансового положения за год, закончившийся 31 декабря 2019 года (ведомость I), ведомость финансовых результатов (ведомость II), ведомость изменений в чистых активах (ведомость III), ведомость движения денежных средств (ведомость IV) и ведомость сопоставления бюджетных и фактических сумм (ведомость V) за год, закончившийся на указанную дату, а также примечания к финансовым ведомостям, включая краткое изложение основных принципов учета.

Комиссия считает, что прилагаемые финансовые ведомости во всех существенных отношениях достоверно отражают финансовое положение УНП ООН по состоянию на 31 декабря 2019 года, финансовые результаты его деятельности и движение денежных средств за год, закончившийся указанной датой, в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС).

Основание для заключения

Мы провели нашу ревизию в соответствии с Международными стандартами аудита. Наши обязанности в соответствии с этими стандартами описываются ниже в разделе доклада, озаглавленном «Обязанности ревизора при проверке финансовых ведомостей». Мы независимы от УНП ООН в соответствии с этическими требованиями, предъявляемыми к проводимой нами проверке финансовых ведомостей, и мы выполнили наши этические обязанности в соответствии с этими требованиями. Мы считаем, что сведения, полученные нами в ходе ревизии, являются достаточным и надежным основанием для вынесения нашего заключения.

Прочая информация, помимо финансовых ведомостей и доклада ревизоров по ним

Руководство несет ответственность за прочую информацию, которая включает содержащийся в главе IV ниже финансовый доклад за год, закончившийся 31 декабря 2019 года, но не включает финансовые ведомости и подготовленный нами доклад ревизоров по ним.

Наше заключение в отношении финансовых ведомостей не охватывает прочую информацию, и мы никоим образом не подтверждаем ее достоверность.

В контексте проведения нами ревизии финансовых ведомостей мы обязаны ознакомиться с прочей информацией и решить, является ли эта информация существенным образом не согласующейся с данными финансовых ведомостей или сведениями, полученными нами в ходе ревизии, или существенным образом искажающей реальное положение дел в каком-либо другом отношении. Если по итогам проделанной нами работы мы приходим к выводу о том, что эта прочая информация содержит данные, существенным образом искажающие реальное

положение, мы обязаны сообщить об этом факте. В этой связи нам нечего сообщить.

Обязанности руководства и лиц, отвечающих за подготовку финансовых ведомостей

Руководство несет ответственность за подготовку и достоверность этих финансовых ведомостей в соответствии с МСУГС и за применение таких механизмов внутреннего контроля, которые руководство считает необходимыми для составления финансовых ведомостей, которые не содержали бы включенных либо умышленно, либо по ошибке неправильных данных, существенным образом искажающих реальное положение.

При подготовке финансовых ведомостей руководство отвечает за оценку способности УНП ООН продолжать непрерывное функционирование, раскрывая, в необходимых случаях, информацию, касающуюся ее статуса как непрерывно функционирующей структуры, и используя принцип непрерывного функционирования для ведения бухгалтерского учета, за исключением случаев, когда руководство намерено либо ликвидировать УНП ООН, либо прекратить его деятельность, или же не имеет реальной альтернативы помимо того, чтобы сделать это.

Лица, отвечающие за подготовку финансовых ведомостей, обязаны осуществлять надзор за процессом составления финансовой отчетности УНП ООН.

Обязанности ревизора при проверке финансовых ведомостей

Наши задачи состоят в том, чтобы получить сведения, дающие разумную уверенность в наличии или отсутствии в финансовых ведомостях в целом неправильных данных, существенным образом искажающих реальное положение и включенных в них либо умышленно, либо по ошибке, и опубликовать доклад ревизоров, содержащий сделанное нами заключение. Разумная уверенность представляет собой высокую степень уверенности, но не является гарантией того, что проверка, проведенная в соответствии с Международными стандартами аудита, всегда позволит выявить существенное искажение данных в тех случаях, когда оно имеет место. Неправильные данные могут быть включены либо умышленно, либо по ошибке, и они считаются существенным образом искажающими реальное положение, если можно обоснованно ожидать, что в отдельности или в совокупности они могут повлиять на экономические решения пользователей, принимаемые на основе соответствующих финансовых ведомостей.

На протяжении всего хода ревизии, проводимой в соответствии с Международными стандартами аудита, мы опираемся на свои профессиональные суждения и сохраняем должную степень профессионального скептицизма. Мы также:

а) выявляем и оцениваем риски, связанные с включением в финансовые ведомости либо умышленно, либо по ошибке неправильных данных, существенным образом искажающих реальное положение, разрабатываем и применяем процедуры проведения проверки с учетом таких рисков и получаем в ходе проверки сведения, которые являются достаточным и надежным основанием для вынесения нами заключения. Риск, связанный с невыявлением неправильных данных, существенным образом искажающих реальное положение и включенных умышленно, выше риска включения таких данных по ошибке, поскольку умышленное включение таких данных в результате мошеннических действий может включать сговор, подлог, умышленные упущения, искажения или несоблюдение правил внутреннего контроля;

б) составляем представление о системе внутреннего контроля, имеющей отношение к ревизии, с тем чтобы разработать такие процедуры проведения ревизии, которые являются подходящими в данных обстоятельствах, но не с целью выражения мнения об эффективности механизмов внутреннего контроля за деятельностью УНП ООН;

с) оцениваем уместность применяемой учетной политики и обоснованность учетных оценок, сделанных руководством, а также раскрытой им соответствующей информации;

д) делаем выводы о целесообразности использования руководством принципа непрерывного функционирования при ведении бухгалтерского учета и, исходя из полученных фактических данных ревизии, относительно наличия существенной неопределенности в отношении событий или условий, которые могут вызывать серьезные сомнения в способности УНП ООН продолжать непрерывное функционирование. Если мы приходим к выводу о наличии существенной неопределенности, мы обязаны обратить внимание в своем докладе о ревизии на соответствующие указанные в финансовых ведомостях данные или, если раскрытие таких данных является недостаточным, отразить это соответствующим образом в нашем заключении. Наши выводы основываются на сведениях, полученных по итогам проверки на дату выпуска нашего доклада о ревизии. Однако будущие события или условия могут лишить УНП ООН возможности продолжать непрерывное функционирование;

е) оцениваем общую форму представления, структуру и содержание финансовых ведомостей, в том числе раскрываемой информации, а также то, отражают ли финансовые ведомости исходные операции и события таким образом, чтобы обеспечить достоверное представление отчетности.

Мы поддерживаем контакты с лицами, наделенными соответствующими полномочиями, по вопросам, касающимся, в частности, планируемого объема и сроков проведения проверки и важных выводов ревизоров, включая любые существенные недостатки во внутреннем контроле, которые мы выявляем в ходе проводимой нами проверки.

Доклад о соответствии другим правовым и нормативным требованиям

Мы считаем, что операции УНП ООН, ставшие объектом нашего внимания или проверенные нами в рамках ревизии, во всех существенных отношениях осуществлялись в соответствии с Финансовыми положениями и правилами Организации Объединенных Наций и решениями директивных органов.

В соответствии со статьей VII Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций мы также подготовили подробный доклад о проведенной нами ревизии деятельности УНП ООН.

(Подпись) Кай Шеллер
Председатель Федеральной счетной палаты Германии
Председатель Комиссии ревизоров

(Подпись) Хорхе Бермудес
Генеральный контролер Республики Чили
(Главный ревизор)

(Подпись) Раджив Мехриши
Контролер и Генеральный ревизор Индии

21 июля 2020 года

Глава II

Подробный доклад Комиссии ревизоров

Резюме

Комиссия ревизоров провела ревизию финансовых ведомостей и проверку операций Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) за год, закончившийся 31 декабря 2019 года. Комиссия изучила финансовые операции и деятельность в штаб-квартире УНП ООН в Вене в период со 2 по 20 декабря 2019 года, в Региональном отделении для Юго-Восточной Азии и Тихого океана в Бангкоке в период с 28 октября по 15 ноября 2019 года и в Региональном отделении для Восточной Африки в Найроби в период с 13 по 31 января 2020 года.

Начиная с апреля 2020 года Комиссия проводила ревизию дистанционно в связи с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19). Это включало окончательную ревизию финансовых ведомостей.

Сфера охвата доклада

В докладе рассматриваются вопросы, которые, по мнению Комиссии, должны быть доведены до сведения Генеральной Ассамблеи и которые были обсуждены с руководством УНП ООН, мнения которого надлежащим образом отражены в докладе.

Ревизия была проведена прежде всего для того, чтобы Комиссия могла вынести заключение о том, достоверно ли финансовые ведомости отражают финансовое положение УНП ООН по состоянию на 31 декабря 2019 года, его финансовые результаты и движение его денежных средств за год, закончившийся указанной датой, в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС). Ревизия включала общий обзор финансовых систем и механизмов внутреннего контроля, а также выборочную проверку бухгалтерской отчетности и другой подтверждающей документации в той мере, в какой Комиссия считала это необходимым для вынесения заключения в отношении финансовых ведомостей.

Комиссия также провела проверку операций УНП ООН в соответствии с положением 7.5 Финансовых положений Организации Объединенных Наций, которое позволяет Комиссии высказывать замечания относительно эффективности финансовых процедур, системы учета, механизмов внутреннего финансового контроля и руководства и управления операциями в целом. Комиссия изучила следующие семь основных областей и процедур деятельности УНП ООН: организация поездок; управление основными средствами; закупки; управление людскими ресурсами; процедура полного возмещения расходов; реформа системы делегирования полномочий; и информационно-коммуникационные технологии. Комиссия также подробно исследовала меры, принятые во исполнение рекомендаций, вынесенных в предыдущие годы.

Заключение ревизоров

Комиссия считает, что финансовые ведомости во всех существенных отношениях достоверно отражают финансовое положение УНП ООН по состоянию на 31 декабря 2019 года, финансовые результаты его деятельности и движение денежных средств за год, закончившийся указанной датой, в соответствии с МСУГС.

Общий вывод

Комиссия не выявила существенных ошибок, упущений или искажений при проверке финансовых отчетов УНП ООН за год, закончившийся 31 декабря 2019 года. Вместе с тем Комиссия выявила возможности для улучшения положения дел во всех изученных ею областях и процедурах.

Основные выводы

a) Делегирование полномочий и распределение функций в системе «Умоджа»

По итогам выборочного рассмотрения случаев, касающихся заявок на официальные поездки и заказов на закупку, Комиссия отметила, что в некоторых случаях заявки на поездки и заказы на закупку утверждались сотрудниками, которые либо не были наделены делегированными полномочиями, либо, несмотря на заявления о делегировании полномочий, не приняли их, как это подтверждается фактическими данными о делегировании полномочий. Кроме того, было установлено, что информация, представленная в системе «Умоджа» в отношении функций сотрудников штаб-квартиры УНП ООН, Регионального отделения для Юго-Восточной Азии и Тихого океана и Регионального отделения для Восточной Африки, не соответствует имеющимся данным о делегированных полномочиях сотрудников, которым были приданы соответствующие функции. Соответственно, некоторые сотрудники имели возможность утверждать заявки на поездки и заказы на закупку в системе «Умоджа» даже несмотря на то, что они не имели необходимых делегированных полномочий для этого.

b) Основные средства

Комиссия провела обзор процедур снятия с учета и списания основных средств УНП ООН и обнаружила, что определенное число основных средств было передано получателям без списания из системы, а другие основные средства были переданы бенефициарам без одобрения Местного инвентаризационного совета/Комитета по контролю за имуществом в Центральных учреждениях.

c) Подтверждающая документация относительно получения услуг

По итогам изучения 30 документов относительно товаров и услуг в штаб-квартире УНП ООН и 30 счетов-фактур на услуги в Региональном отделении для Юго-Восточной Азии и Тихого океана было отмечено, что ни для штаб-квартиры УНП ООН, ни для указанного регионального отделения в системе «Умоджа» не имеется всей необходимой информации для надлежащего подтверждения точной даты оказания услуг.

d) Руководство по учету полного возмещения затрат

В ходе ревизии было проведено несколько совещаний с Секцией счетов и Секцией бюджета для получения информации о процедуре, которой следует штаб-квартира УНП ООН при расчете полного возмещения расходов. Было отмечено отсутствие официального руководства с описанием этапов и процедур бухгалтерского учета, которым необходимо следовать в штаб-квартире УНП ООН при расчете полного возмещения расходов.

Основные рекомендации

С учетом вышеизложенных выводов Комиссия ревизоров выносит в адрес УНП ООН следующие основные рекомендации:

- a) провести обзор всех делегированных полномочий в организации, в том числе в отделениях на местах, в целях обеспечения того, чтобы все соответствующие делегированные полномочия предоставлялись через портал делегирования полномочий, как того требует новая схема делегирования полномочий;
- b) полностью пересмотреть соответствующие функции, связанные с делегированными полномочиями, в рамках системы «Умоджа», и скорректировать функции, которые не соответствуют делегированным полномочиям;
- c) приложить необходимые усилия для обеспечения того, чтобы все основные средства организации, которые должны сниматься с учета в каждом финансовом году, своевременно исключались из финансовых ведомостей, и обеспечить, чтобы никакие активы не передавались бенефициарам до их утверждения Местным инвентаризационным советом/Комитетом по контролю за имуществом в Центральных учреждениях, соответственно;
- d) усовершенствовать механизмы внутреннего контроля за процессом получения услуг, с тем чтобы обеспечить надлежащее подтверждение получения услуг в каждом конкретном случае;
- e) установить стандартную процедуру с изложением специального критерия для признания расходов в системе «Умоджа» на основании счетов-фактур на услуги;
- f) подготовить руководство по внутреннему учету для документирования этапов и процедур учета в том, что касается рабочих процессов, связанных с признанием полного возмещения расходов.

Основные факты**Основной персонал — 670 человек в 85 местах службы**

356,3 млн долл. США: первоначальный бюджет на 2019 год в двухгодичном периоде 2018–2019 годов

458,1 млн долл. США: поступления в 2019 году

374,8 млн долл. США: расходы за 2019 год

254,3 млн долл. США: чистая сумма взносов к получению, причитающаяся от доноров по действующим соглашениям

805,6 млн долл. США: наличные средства и инвестиции в денежном пуле Организации Объединенных Наций

А. Мандат, сфера охвата и методология

1. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) учреждено, в общем плане, для обеспечения комплексного подхода к осуществлению программы Организации по наркотикам и ее программы по преступности, направленных на решение взаимосвязанных вопросов контроля над наркотиками, предупреждения преступности и борьбы с международным терроризмом в контексте устойчивого развития и обеспечения безопасности людей ([ST/SGB/2004/6](#)). Организация осуществляет многочисленные инициативы в этой связи, включая, среди прочего, проекты альтернативного развития и программы мониторинга запрещенных культур и борьбы с отмыванием денег. По состоянию на январь 2020 года УНП ООН насчитывало примерно 670 основных сотрудников и 1548 сотрудников на местах во всем мире, осуществляя свою деятельность более чем в 85 странах. Почти вся деятельность УНП ООН осуществляется по линии индивидуальных проектов на глобальном, региональном и страновом уровнях.

2. Комиссия ревизоров провела ревизию финансовых ведомостей и проверила деятельность УНП ООН за год, закончившийся 31 декабря 2019 года, в соответствии с принятой в 1946 году резолюцией [74 \(I\)](#) Генеральной Ассамблеи. Ревизия проводилась в соответствии с Финансовыми положениями и правилами Организации Объединенных Наций ([ST/SGB/2013/4](#)) и Финансовыми правилами Фонда Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками и Фонда Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия ([ST/SGB/2015/4](#), приложение III), а также Международными стандартами аудита. Согласно этим стандартам Комиссия должна соблюдать этические требования и планировать и проводить ревизию таким образом, чтобы ее результаты убедительно подтверждали наличие или отсутствие в финансовых ведомостях неправильных данных, существенным образом искажающих реальное положение.

3. Ревизия была проведена с тем, чтобы Комиссия могла вынести заключение о том, достоверно ли финансовые ведомости отражают финансовое положение УНП ООН по состоянию на 31 декабря 2019 года, его финансовые результаты и движение его денежных средств за год, закончившийся указанной датой, в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС). Проверка проводилась в штаб-квартире УНП ООН в Вене,

Региональном отделении для Юго-Восточной Азии и Тихого океана и Региональном отделении для Восточной Африки.

4. Ревизия включала общий обзор финансовых систем и механизмов внутреннего контроля, а также выборочную проверку бухгалтерской отчетности и другой подтверждающей документации в той мере, в какой Комиссия считала это необходимым для вынесения заключения в отношении финансовых ведомостей.

5. Комиссия провела также проверку операций УНП ООН в соответствии с положением 7.5 Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций, согласно которому Комиссия может высказывать замечания относительно эффективности финансовых процедур, системы учета, механизмов внутреннего финансового контроля и руководства и управления операциями в целом. Начиная с апреля 2020 года Комиссия проводила ревизию, включая окончательную ревизию финансовых ведомостей, дистанционно в связи с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19).

6. В 2019 году Комиссия изучила следующие семь основных областей и процедур деятельности УНП ООН: организация поездок; управление основными средствами; управление закупочной деятельностью; управление людскими ресурсами; процедура полного возмещения расходов; реформа системы делегирования полномочий; и информационно-коммуникационные технологии. Комиссия рассмотрела также меры, принятые УНП ООН во исполнение рекомендаций, вынесенных по итогам предыдущих ревизий.

7. Настоящий доклад охватывает вопросы, которые, по мнению Комиссии, должны быть доведены до сведения Генеральной Ассамблеи.

8. Замечания и выводы Комиссии обсуждались с руководством УНП ООН, мнения которого должным образом отражены в настоящем докладе.

В. Выводы и рекомендации

1. Выполнение ранее вынесенных рекомендаций

9. Комиссия обратила внимание на то, что по состоянию на конец года, закончившегося 31 декабря 2018 года, оставалось 50 невыполненных рекомендаций, из которых 21 рекомендация (42 процента) была выполнена полностью, 28 рекомендаций (56 процентов) находились в процессе выполнения и 1 рекомендация (2 процента) утратила актуальность (см. таблицу II.1). Подробная информация о выполнении рекомендаций, вынесенных в предыдущие годы, приводится в приложении к главе II.

Таблица II.1

Ход выполнения рекомендаций

	<i>Выполнено в полном объеме</i>	<i>В процессе выполнения</i>	<i>Не выполнено</i>	<i>Утратило актуальность</i>
Всего	21	28	0	1
В процентах	42	56	0	2

Источник: Комиссия ревизоров.

10. Отмечается заметный прогресс в выполнении некоторых рекомендаций, которые по-прежнему отнесены к категории «в процессе выполнения», включая рекомендации в отношении стратегических рамок достижения целей в области устойчивого развития, а также руководящих указаний в области управления, обзоров Руководства по программам и операциям и разработки процедур обзора для политики в области оценки Секции независимой оценки. Тем не менее руководству все еще необходимо принять меры по осуществлению рекомендаций, которые находятся в процессе выполнения, и невыполненных рекомендаций.

2. Обзор финансового положения

11. Деятельность УНП ООН в основном финансируется за счет добровольных взносов. В 2019 году чистая сумма добровольных взносов составила 375,2 млн долл. США (в 2018 году — 332,3 млн долл. США), а общий объем поступлений составил 458,1 млн долл. США (в 2018 году — 409,1 млн долл. США). Поступления включали также сумму в размере 32 млн долл. США, выделенную из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций (в 2018 году — 34,3 млн долл. США). Расходы за год составили 374,8 млн долл. США (в 2018 году — 332,3 млн долл. США), в результате чего образовался профицит в размере 83,3 млн долл. США (в 2018 году — 76,9 млн долл. США). Это обусловлено главным образом увеличением расходов: даже при том что поступления выросли на 12 процентов, расходы увеличились на 12,8 процента. Кроме того, по итогам анализа невыплаченных объявленных взносов, которые могут быть признаны безнадежными, организация учла использование резерва для покрытия сомнительной задолженности на сумму 3,5 млн долл. США (см. примечание 7 в главе V ниже). Комиссия отметила, что сохраняется тенденция к увеличению доли целевых ресурсов. Она отметила также, что необходим эффективный контроль за осуществлением проектов для того, чтобы оперативно осуществлять проекты, когда поступает финансирование, особенно в тех случаях, когда приток финансовых средств носит неравномерный характер в течение года.

12. Результаты проведенного Комиссией анализа коэффициентов структуры капитала свидетельствуют о том, что, несмотря на сильную конкуренцию за средства доноров, нынешнее финансовое положение УНП ООН остается надежным, хотя оно немного ухудшилось по сравнению с 2018 годом: коэффициент соотношения активов и обязательств сократился до 3,17. Коэффициент текущей ликвидности также сократился и составляет 5,14. Анализ коэффициентов свидетельствует об их относительной неизменности за последние финансовые годы (см. таблицу II.2).

Таблица II.2
Анализ коэффициентов

Коэффициент	31 декабря 2019 года	31 декабря 2018 года	31 декабря 2017 года
Общая сумма активов: общая сумма пассивов^a			
Отношение суммы активов к сумме обязательств	3,17	3,03	2,73
Коэффициент текущей ликвидности^b			
Отношение суммы текущих активов к сумме текущих обязательств	5,14	5,44	4,18
Коэффициент быстрой ликвидности^c			
(Наличные средства + краткосрочные инвестиции + дебиторская задолженность): текущие пассивы	4,88	5,24	4,07

Коэффициент	31 декабря 2019 года	31 декабря 2018 года	31 декабря 2017 года
Коэффициент абсолютной ликвидности^d			
(Наличные средства + краткосрочные инвестиции): текущие пассивы	4,11	4,30	2,92

Источник: Финансовые ведомости УНП ООН.

^a Высокий коэффициент свидетельствует о способности организации обеспечить покрытие совокупного объема своих обязательств.

^b Высокий коэффициент свидетельствует о способности организации погасить свои краткосрочные обязательства.

^c Коэффициент быстрой ликвидности является более консервативным показателем по сравнению с коэффициентом текущей ликвидности, поскольку при его расчете не учитываются запасы и прочие текущие активы, которые сложнее перевести в денежные средства. Более высокий коэффициент свидетельствует о более высоком текущем уровне ликвидности.

^d Коэффициент абсолютной ликвидности является показателем ликвидности организации. Он отражает отношение суммы денежных средств, эквивалентов денежных средств или инвестированных средств, вложенных в текущие активы, к сумме текущих пассивов.

13. Двумя основными компонентами в структуре активов УНП ООН являются денежные средства и остатки средств на инвестиционных счетах, которые составили в общей сложности 805,6 млн долл. США (в 2018 году — 719,2 млн долл. США), и добровольные взносы к получению, причитающиеся от доноров, в размере 254,3 млн долл. США (в 2018 году — 251,7 млн долл. США). Управление остатками денежных средств и инвестиций осуществляется через механизм формирования денежного пула, находящийся в ведении Секретариата Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке. Доход от управления остатками денежных средств УНП ООН составил в общей сложности 19,2 млн долл. США (в 2018 году — 13,5 млн долл. США). Добровольные взносы к получению представляют собой остающиеся суммы, которые должны быть получены до окончания срока действия нынешних соглашений с донорами и из которых сумма в размере 135,9 млн долл. США (в 2018 году — 113,5 млн долл. США) должна быть получена более чем через год. В 2019 году объем добровольных взносов к получению увеличился на 0,1 процента (в 2018 году сократился на 10 процентов), что свидетельствует об улучшении положения с поступлениями по линии добровольных взносов по сравнению с предыдущим годом. Наиболее значительные финансовые обязательства Управления связаны с авансовыми поступлениями обусловленных добровольных взносов на сумму 159,3 млн долл. США (в 2018 году — 151,2 млн долл. США). Авансовые поступления предусмотрены действующими соглашениями с Европейским союзом, в соответствии с которыми поступления будут приняты к учету в будущих финансовых периодах, когда будут выполнены предусмотренные в соглашениях условия. Для УНП ООН эти авансовые поступления представляют собой обязательства перед донорами по предоставлению услуг в будущем. Размер этих отсроченных поступлений свидетельствует о том, насколько будущие поступления и значительная часть средств к получению зависят от того, будет ли УНП ООН продолжать осуществлять нынешние проекты и программы в соответствии с ожиданиями.

14. Вторым наиболее существенным компонентом обязательств УНП ООН являются обязательства по выплатам работникам на сумму 117 млн долл. США (в 2018 году — 116,6 млн долл. США). Обязательства по выплатам работникам представляют собой обязательства, имеющиеся на конец года; наибольшую долю в этих обязательствах составляет сметная сумма расходов на оплату

медицинского страхования после выхода на пенсию в размере 80,6 млн долл. США (в 2018 году — 88 млн долл. США). В результате повышения ставки дисконтирования и применения прочих корректировок на основе прошлого опыта и пересмотренных демографических допущений образовалась чистая актуарная прибыль на общую сумму 8,6 млн долл. США (в 2018 году — прибыль на сумму 12 млн долл. США), отраженная в примечании 14 к финансовым ведомостям. По-прежнему важно обеспечивать, чтобы проекты, финансируемые в настоящее время, обеспечивались достаточными взносами для покрытия любого соответствующего увеличения расходов, чтобы не пришлось в значительной степени финансировать прошлую деятельность по проектам за счет будущих взносов доноров.

3. Делегирование полномочий

Делегирование полномочий и распределение функций в системе «Умоджа»

15. В своем бюллетене [ST/SGB/2019/2](#) от 17 декабря 2018 года Генеральный секретарь изложил новую систему делегирования полномочий. При этом он отменил все существующие полномочия, делегированные и субделегированные каким бы то ни было должностным лицам Организации Объединенных Наций на основании Положений и правил о персонале и Финансовых положений и правил. Соответственно, все имеющиеся полномочия в каждом конкретном случае должны были быть заново делегированы.

16. Все вновь делегируемые полномочия и процедуры их предоставления должны официально оформляться через специальный онлайн-портал. Делегируемые полномочия и любые применимые к ним ограничения должны быть четко указаны на этом портале, а также подтверждены лицом, делегирующим полномочия, и приняты лицом, получающим их. Делегируемые полномочия могут быть далее делегированы другим лицам, если такое дальнейшее делегирование не было запрещено делегирующим лицом при определении делегируемых или субделегированных полномочий.

17. Эта новая система должна была вступить в силу с 1 января 2019 года. В целях избежания срыва деятельности до 30 июня 2019 года действовал переходный период. Все действовавшие делегированные и субделегированные полномочия были отменены 30 июня 2019 года, и руководители подразделений должны были в обязательном порядке внести четко выраженные изменения во все отдельно взятые субделегированные полномочия на портале «Делегирование полномочий».

18. Кроме того, согласно изданному в 2019 году документу, озаглавленному «Вопросы и ответы относительно делегирования полномочий, второе издание», в целях субделегирования полномочий через портал руководители подразделений должны обеспечить соответствующее распределение всех функций, которые требуется отражать в системах «Умоджа» и «Инспира», не позднее 30 июня 2019 года. Таким образом, функции, указанные в системе «Умоджа», должны быть согласованы с субделегированными полномочиями, предоставленными через портал «Делегирование полномочий», и любые такие функции должны быть утверждены или отменены в конце переходного периода.

19. В соответствии с вышеупомянутым бюллетенем 21 августа 2019 года заместитель Генерального секретаря по стратегии, политике и контролю в области управления и заместитель Генерального секретаря по оперативной поддержке направили Исполнительному директору УНП ООН межорганизационный

меморандум, в котором они представили руководящие указания в отношении внедрения новой системы делегирования полномочий¹.

20. На выборочной основе были изучены заявки на официальные поездки в служебных целях и заказы на закупку, представленные и утвержденные в ревизионный период штаб-квартирой УНП ООН, Региональным отделением для Юго-Восточной Азии и Тихого океана и Региональным отделением для Восточной Африки. Комиссия отметила следующие недостатки:

а) в штаб-квартире УНП ООН на выборочной основе был проведен обзор 30 официальных поездок в служебных целях, совершенных в период с января по сентябрь 2019 года. Один запрос на поездку был одобрен сотрудником, санкционирующим поездки и перевозки, до принятия им делегированных полномочий. Кроме того, шесть заявок на поездки были утверждены в системе «Умоджа» специалистом по оформлению поездок, которому не были делегированы соответствующие полномочия;

б) в Региональном отделении для Юго-Восточной Азии и Тихого океана были отобраны для проверки 30 официальных поездок в служебных целях. Было установлено, что семь заявок на поездки были утверждены в системе «Умоджа» административным помощником, которому не были делегированы соответствующие полномочия;

с) в Региональном отделении для Восточной Африки на выборочной основе был проведен обзор 30 официальных поездок в служебных целях. Три заявки на поездки были одобрены сотрудником, санкционирующим поездки и перевозки, до принятия им делегированных полномочий, позволяющих это сделать. Кроме того, восемь заявок на поездки были утверждены в системе «Умоджа» специалистом по оформлению поездок, которому не были делегированы соответствующие полномочия;

д) в отношении проверенных на выборочной основе 25 заказов на закупку, представленных и утвержденных за ревизионный период в Региональном отделении для Юго-Восточной Азии и Тихого океана, было отмечено, что два из них были утверждены до того, как были приняты соответствующие делегированные полномочия;

е) на выборочной основе была проведена проверка 30 заказов на закупку, представленных и утвержденных за ревизионный период в Региональном отделении для Восточной Африки. Девять из них были утверждены до того, как были приняты соответствующие делегированные полномочия.

21. В связи с вышеупомянутым утверждением заявок и заказов были задействованы функции следующих сотрудников: TV.07 — сотрудник, отвечающий за санкционирование поездок и перевозок, TV.10 — специалист по оформлению поездок и SA.16 — специалист по закупкам, отвечающий за санкционирование источника для закупок. Для выполнения этих функций требовалось наличие следующих делегированных полномочий: полномочия удостоверяющего

¹ Этот вопрос уже обсуждался в Управлении Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН): в октябре 2018 года Исполнительный комитет Отделения Организации Объединенных Наций в Вене и УНП ООН — совместный орган, в состав которого входят все директора обеих структур, а также другие старшие должностные лица, — пришел к согласию по этому вопросу, заявив при этом, в числе заявлений по трем другим вопросам, о необходимости расширения практики делегирования полномочий и децентрализации в пользу отделений на местах на основе четкой и согласованной оценки и обзора функций.

сотрудника, полномочия санкционирующего сотрудника и полномочия на закупку, соответственно.

22. С учетом того, что несколько заявок на поездки и заказов на закупку в штаб-квартире и отделениях УНП ООН на местах были утверждены сотрудниками, не имеющими делегированных полномочий, Комиссия считает, что УНП ООН еще не полностью внедрило новую систему делегирования полномочий в штаб-квартире и во всех своих отделениях на местах.

23. Кроме того, как отмечает Генеральный секретарь в своем бюллетене, функции в системе «Умоджа» должны быть согласованы с субделегированными полномочиями, предоставленными через портал. Кроме того, все отдельно взятые функции должны быть подтверждены или отменены в конце переходного периода. Комиссия отметила, что это обязательное к исполнению требование было выполнено не в полной мере.

24. В этой связи Комиссия считает, что информация, касающаяся делегирования полномочий, должна соответствовать данным о функциях в системе «Умоджа». Как уже упоминалось ранее, некоторые сотрудники имели возможность для утверждения заявок на поездки или заказов на закупку в системе «Умоджа», даже если они не имели необходимых для этого делегированных полномочий, поскольку их функции в системе «Умоджа» не претерпели изменений.

25. В этой связи представляется необходимым обеспечить, чтобы во всех случаях, когда удостоверяющий сотрудник/сотрудник, санкционирующий поездки и перевозки; сотрудник, санкционирующий поездки/специалист по оформлению поездок; или сотрудник, имеющий полномочия на закупку и соответствующие функциональные возможности в системе «Умоджа», не обладают требуемыми в обязательном порядке делегированными полномочиями, эти сотрудники не имели бы возможности задействовать свои функции и, соответственно, не могли бы утверждать заявки на поездки или заказы на закупку в системе «Умоджа».

26. Во всех случаях, когда заказы на закупку или заявки на поездки санкционируются без предусмотренного в обязательном порядке делегирования полномочий, в дополнение к несоблюдению требований, содержащихся в бюллетене Генерального секретаря, возникают правовые и финансовые риски. Таким образом, оформление заказов на закупку, санкционированных сотрудником, не имеющим на это полномочий, может привести к возникновению правовой неопределенности и, следовательно, может повлечь за собой финансовые последствия.

27. Комиссия рекомендует УНП ООН провести обзор всех делегированных полномочий организации, включая ее отделения на местах, с тем чтобы убедиться в том, что все соответствующие делегированные полномочия были предоставлены через портал делегирования полномочий, как это требуется в соответствии с новой системой делегирования полномочий.

28. Комиссия рекомендует далее УНП ООН полностью пересмотреть существующую схему делегирования полномочий в том, что касается отображения в системе «Умоджа» соответствующих функций ее пользователей, и скорректировать те функции, которые не согласуются с предоставленными делегированными полномочиями.

29. УНП ООН согласилось с этими рекомендациями и заявило, что они были выполнены. Управление пояснило, что оно уже провело глобальный обзор своих делегированных полномочий. В дополнение к информации о проведенном обзоре Комиссии было сообщено, что Секция контроля за делегированием полномочий в составе Отдела преобразования рабочих процессов и подотчетности Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления

контролирует согласование функций в системе «Умоджа» с делегированными полномочиями и на ежеквартальной основе рассылает уведомления о случаях отсутствия такого согласования. Организация представила подтверждение того, что в последний раз она провела такой обзор в марте 2020 года.

30. Комиссия высоко оценивает усилия УНП ООН в отношении делегированных полномочий, однако, после изучения полученной подтверждающей документации Комиссия пришла к выводу, что организация до сих пор не может с полной определенностью утверждать, что все соответствующие делегированные полномочия были предоставлены через портал делегирования полномочий.

4. Основные средства

Управление основными средствами

31. Порядок учета основных средств установлен в стандарте 17 МСУГС. В пункте 1 этого стандарта говорится: «Цель настоящего стандарта заключается в установлении порядка учета основных средств, с тем чтобы пользователи финансовой отчетности могли располагать информацией об инвестициях организации в ее основные средства и об изменениях в таких инвестициях. Основные вопросы, связанные с учетом основных средств, включают признание активов, определение их балансовой стоимости и амортизационные отчисления и убытки от обесценения, подлежащие признанию в связи с ними».

32. В этой связи убыток от обесценения активов, не генерирующих денежные средства, определяется как сумма, на которую балансовая стоимость актива превышает возмещаемую стоимость его полезного использования.

33. Кроме того, в соответствии с пунктом 13.2.28 Нормативной базы Организации Объединенных Наций для МСУГС объект входящих в состав основных средств, должен быть исключен из финансовых ведомостей (снят с учета) после того, как будет утверждено решение о ее выбытии. В операционном отношении это означает, что актив должен считаться обесцененным до того, как будет произведено его утвержденное выбытие, и он считается таковым после того, как он был идентифицирован в качестве объекта, который не может принести экономической выгоды или от которого невозможно ожидать полезного использования в будущем.

34. В соответствии с пунктом 13.2.29 выбытие активов может осуществляться путем их передачи, пожертвования, продажи или утилизации.

35. Наконец, согласно правилам, которые изложены в документе, озаглавленном «Делегирование руководителем подразделения полномочий на управление имуществом», решение о выдаче разрешения на выбытие имущества должно приниматься исходя из амортизированной стоимости конкретных единиц имущества с учетом следующих пороговых показателей:

а) решение о выбытии любой единицы имущества, амортизированная стоимость которой составляет от 3000 до 25 000 долл. США, должно представляться на утверждение Местного инвентаризационного совета;

б) решение о выбытии любой единицы имущества, амортизированная стоимость которой составляет свыше 25 000 долл. США, должно представляться на утверждение Комитета по контролю за имуществом в Центральных учреждениях.

36. В целях проверки соблюдения вышеупомянутых положений Комиссия ревизоров проанализировала порядок учета операций УНП ООН по снятию с

учета основных средств и их списанию. Были обнаружены следующие недостатки:

а) 44 объекта из состава основных средства УНП ООН были переданы получателям и должны были быть списаны по состоянию на 31 декабря 2019 года (см. таблицу П.3):

Таблица П.3

Основные средства, переданные без списания

(В тыс. долл. США)

<i>Вид активов</i>	<i>Число единиц</i>	<i>Балансовая стоимость В тыс. долл. США</i>
Здания	2	16
Мебель и недвижимый инвентарь	2	69
Информационно-коммуникационное оборудование	10	126
Машины и оборудование	14	479
Автотранспортные средства	16	220
Всего	44	910

б) было отмечено, что еще 42 единицы основных средств на общую сумму 2,6 млн долл. США, которые были переданы бенефициарам без одобрения Местного инвентаризационного совета или Комитета по контролю за имуществом в Центральные учреждения, были исключены из финансовых ведомостей, но это не было отражено в системе «Умоджа» (см. таблицу П.4):

Таблица П.4

Основные средства, переданные без одобрения

<i>Вид активов</i>	<i>Число единиц</i>	<i>Балансовая стоимость (в тыс. долл. США)</i>
Информационно-коммуникационное оборудование	5	269
Машины и оборудование	21	1 585
Автотранспортные средства	16	783
Всего	42	2 637

37. Опираясь на вышеизложенные выводы, Комиссия ревизоров считает, что были допущены нарушения стандарта 17 МСУГС и Нормативной базы Организации Объединенных Наций для МСУГС, которые отрицательно сказались на достоверности информации об основных средствах УПН ООН.

38. Кроме того, наряду с тем, что согласно Нормативной базе Организации Объединенных Наций для МСУГС для снятия с баланса того или иного объекта основных средств его выбытие должно быть утверждено, процесс утверждения должен быть максимально эффективным и при этом необходимо обеспечивать, чтобы финансовая информация по состоянию на конец каждого года была полной и непредвзятой и не содержала данных, существенным образом искажающих реальное положение.

39. Комиссия рекомендует УНП ООН приложить необходимые усилия для обеспечения того, чтобы все основные средства организации, которые

должны сниматься с учета в каждом финансовом году, были своевременно исключены из финансовых ведомостей, и обеспечить, чтобы никакие активы не передавались бенефициарам до их утверждения Местным инвентаризационным советом или Комитетом по контролю за имуществом в Центральных учреждениях, соответственно.

40. УНП ООН согласилось с этой рекомендацией и добавило, что оно разработает план для обеспечения своевременного исключения активов из ведомостей и учета расходов в надлежащие периоды, с тем чтобы в «Умодже» точно отражалось текущее состояние основных средств, а финансовые ведомости УНП ООН по существу правильно отражали их состояние.

5. Управление закупочной деятельностью

Подтверждающая документация для учета полученных услуг

41. Порядок учета расходов установлен в главе 10 Нормативной базы Организации Объединенных Наций для МСУГС. В пункте 10.1 этого документа говорится: «Ни один конкретный стандарт МСУГС не предписывает порядок учета и признания расходов. Порядок учета в этой области вытекает из основополагающего принципа учета по методу начисления. В соответствии со стандартом 1 МСУГС («Представление финансовой отчетности») порядок учета, основанный на методе начисления, предполагает, что расходы признаются, когда совершается связанная с расходами операция или происходит событие, повлекшее за собой расходы».

42. Таким образом, признание расходов не связано с моментом получения или выплаты денежных средств или их эквивалента. Операции и другие события «регистрируются в учетной документации и учитываются в финансовой отчетности за те периоды, к которым они относятся» (там же).

43. Что касается принципа поставки, то в пункте 10.2.7 говорится: «При определении того, существует ли прошлое или текущее обязательство в отношении товаров и услуг, согласно МСУГС основным определяющим фактором является «принцип поставки». После получения товаров или услуг отчитывающаяся организация обязана их оплатить».

44. Кроме того, в пункте 10.2.9 говорится, что «применение принципа поставки означает, что получение счета-фактуры или оплата наличными не является определяющим моментом для целей признания расходов на товары или услуги. Признание этих расходов произойдет после получения товаров и/или услуг, поэтому определение даты их получения имеет крайне важное значение с точки зрения принятия решения».

45. В соответствии с руководством Организации Объединенных Наций по учету на основе МСУГС, изданным в декабре 2016 года, ведомость учета услуг в системе «Умоджа» используется для подтверждения поставки услуг, предоставленных на основе подряда. В ней также отражаются другие данные, информация и приложения, касающиеся поставки услуг и относящиеся к системной документации, например, табели учета рабочего времени, отчеты о выполнении полетов и квитанции о поставке топлива.

46. В ходе проведенной на выборочной основе ревизии процедур управления закупками были изучены 30 ведомостей учета услуг в Региональном отделении для Юго-Восточной Азии и Тихого океана и 30 документов на товары и услуги в штаб-квартире УНП ООН. На основе отобранных для проверки документов был проведен обзор подтверждающей документации, касающейся поставки товаров и услуг.

47. По итогам проведенной в штаб-квартире УНП ООН выборочной проверки в отношении услуг было установлено, что в 11 случаях в системе «Умоджа» отсутствовала подтверждающая документация относительно даты поставки услуг. Что касается выборочной проверки в Региональном отделении для Юго-Восточной Азии и Тихого океана, то в трех случаях отсутствовала какая-либо подтверждающая документация относительно получения услуг, а в восьми случаях в соответствующих документах не была указана дата их поставки.

48. Комиссия считает, что отсутствие надлежащей подтверждающей документации относительно даты поставки услуг может подорвать усилия по документальному учету расходов в тот же период, когда они были понесены.

49. Вышеизложенное может свидетельствовать о слабости механизмов внутреннего контроля в том, что касается учета полученных услуг в рамках процесса закупок. Кроме того, наличие надлежащей подтверждающей документации относительно получения услуг может служить гарантией того, что эти услуги были действительно предоставлены.

50. Комиссия рекомендует УНП ООН усовершенствовать механизмы внутреннего контроля, применяемые в процессе получения услуг, с тем чтобы обеспечить представление надлежащего подтверждения в каждом случае получения услуг.

51. Кроме того, Комиссия рекомендует УНП ООН установить стандартную процедуру с изложением специального критерия для признания расходов в системе «Умоджа» с применением ведомостей учета полученных услуг.

52. Руководство в штаб-квартире УНП ООН согласилось с обеими рекомендациями. Что касается первой из этих рекомендаций, то организация заявила, что всем соответствующим подразделениям будут разосланы инструкции, в которых им будет рекомендовано включать в документы дополнительный текст с указанием даты поставки услуг.

53. В другом случае, Региональное отделение для Юго-Восточной Азии и Тихого океана заявило, что ведомости учета полученных услуг в настоящее время удостоверяются в централизованном порядке в Бангкоке, где их проверяет штатный сотрудник, отвечающий за их удостоверение. В дополнение оно заявило, что начиная с 30 марта 2020 года эти функции выполняются также еще одним сотрудником, отвечающим за удостоверение документации, и что в апреле 2020 года планируется опубликовать и распространить перечень документов, необходимых для каждой операции.

54. В отношении второй рекомендации УНП ООН пояснило, что в дополнение к оказанию содействия в проведении обширной учебной подготовки по МСУГС и системе «Умоджа», посвященной признанию расходов, Служба управления финансовыми ресурсами к концу третьего квартала 2020 года разработает и опубликует стандартную процедуру признания расходов, включая специальный критерий, определяющий порядок признания расходов с использованием ведомостей учета полученных услуг.

Соблюдение процедур закупки

55. В Финансовых положениях и правилах Организации Объединенных Наций содержатся, среди прочего, нормативные положения, регулирующие процесс закупки. В правиле 105.14 указывается следующее:

«контракты на закупку заключаются на основе реального конкурса и соответствующий процесс конкурсного отбора, при необходимости, включает:

...

d) применение формальных методов запрашивания предложений, таких как направление приглашения принять участие в торгах или просьб направлять оферты путем публикации объявлений или непосредственного обращения к приглашаемым поставщикам, или неформальных методов запрашивания предложений».

В правиле 105.16 предусмотрены исключения из правила о применении формальных методов запрашивания предложений для тех случаев, когда применение формальных методов запрашивания предложений не отвечает наилучшим интересам Организации Объединенных Наций.

56. В Руководстве по закупкам Организации Объединенных Наций, изданном 30 сентября 2019 года, подробно излагаются исключения из формальных методов запрашивания предложений. Что касается недорогих закупок, то в разделе 6.3.2 говорится, что для них применяется прямая форма закупок, предполагающая осуществление закупок заказчиком или должностным лицом, отвечающим за закупки, и не требующая формального запрашивания предложений. Эта форма закупок должна применяться для закупки легкодоступных, имеющих в свободной продаже или отвечающих стандартным требованиям товаров и услуг на сумму до 10 000 долл. США включительно или для оплаты простых работ или услуг на сумму до 10 000 долл. США включительно. Контракты на недорогие закупки предоставляются исходя из критериев «технически приемлемого предложения по самой низкой цене» и утверждаются должностным лицом, ответственным за закупки, или удостоверяющим сотрудником при соблюдении нескольких условий. Одно из условий заключается в том, что должностное лицо, отвечающее за закупки, или заказчик должны получить от поставщиков не менее трех ценовых предложений.

57. Ценовые предложения должны запрашиваться у поставщиков на конкурентной основе с указанием схожих требований по количеству и качеству товаров и услуг. Кроме того, ценовые предложения должны позволять проводить сопоставление между аналогичными товарами или услугами, с тем чтобы можно было добиться оптимального соотношения цены и качества путем выбора предложения с самой низкой ценой, или же в том случае, если оптимальное соотношение цены и качества не обеспечивается за счет выбора предложения с самой низкой ценой, в систему «Умоджа» должно вноситься письменное разъяснение. Данные о ценовых предложениях также должны вноситься в систему «Умоджа». Если, несмотря на все усилия, должностное лицо не имеет возможности получить три ценовых предложения, то в систему «Умоджа» необходимо дополнительно внести письменное разъяснение.

58. В отличие от вышеизложенного, в главе 6.8 Руководства по закупкам оговаривается процедура прямого заключения контрактов с единственным поставщиком. Этот способ следует использовать в тех случаях, когда формальное запрашивание предложений не отвечает наилучшим интересам Организации Объединенных Наций. В этом случае соответствующее должностное лицо, отвечающее за закупки, должно запрашивать предложение только у одного поставщика после того, как такой запрос будет одобрен соответствующим органом, утверждающим закупки. Контракт должен заключаться с поставщиком, предложение которого в значительной мере отвечает предъявляемым требованиям и соответствует разумной цене. При использовании этой процедуры должно быть опубликовано рекламное объявление с кратким изложением предъявляемых требований в форме предложения о выражении заинтересованности, с тем чтобы выявить поставщиков, желающих принять участие в торгах. Если должностное лицо, отвечающее за закупки, принимает решение не публиковать подобное

предложение в связи с тем, что это является нецелесообразным с учетом сложившихся обстоятельств, то такое должностное лицо должно изложить причины для этого в виде документа, прилагаемого к досье в качестве примечания. При рассмотрении поступившего предложения должна проводиться, в частности, оценка его приемлемости с точки зрения качества и цены, и такая оценка должна проводиться техническим комитетом и комитетом по финансовой оценке, в состав которых должны входить, соответственно, технические эксперты и должностные лица, ответственные за закупку.

59. Наконец, в главе 6.11 Руководства по закупкам говорится о стандартизации требований (в частности, в разделе 6.11.4 содержится ссылка на правило 105.16 а) ii) Финансовых положений и правил). Стандартизация является приемлемой в тех случаях, когда идентичные товары, оборудование или технологии были недавно закуплены у существующего или предыдущего подрядчика Организации Объединенных Наций и было установлено, что необходимо обеспечить совместимость с имеющимися товарами, оборудованием, технологиями или работами. Во всех случаях необходимо рассматривать и обосновывать аспекты, касающиеся эффективности первоначальных закупок с точки зрения удовлетворения потребностей Организации Объединенных Наций, ограниченного объема предлагаемых закупок по сравнению с первоначальными закупками, разумности цен и вероятной непригодности альтернативных товаров. В любом случае, соответствующий технический орган должен принять официальное решение о применимости стандартизации. При наличии нескольких источников поставки должны применяться процедуры на конкурентной основе. Если предполагается сделать исключение из формальных процедур запроса предложений по причинам, связанным с определением требований или стандартизацией в прошлом, то должностное лицо, отвечающее за закупки, должно документально обосновать это исключение, в частности с указанием, в соответствующих случаях, прошлых оснований или причин для стандартизации, положений о стандартизации, заверенных соответствующим техническим органом, и оснований для заключения о разумности цен.

60. Для того чтобы определить степень соблюдения правил закупочной деятельности Региональным отделением для Юго-Восточной Азии и Тихого океана, в системе «Умоджа» было отобрано для целей проверки 25 заказов на закупку, представленных и утвержденных в ревизионный период. Эта выборка включала заказы на закупку на сумму до 10 000 долл. США; заказы на закупку на сумму от 10 000 долл. США до 40 000 долл. США; и заказы на закупку на сумму свыше 40 000 долл. США.

61. В двух из этих заказов на закупку содержались, в частности, утвержденные примечания к досье, предназначенные для того, чтобы обосновать «отказ от конкурсных торгов и дальнейшее получение услуг от одного и того же поставщика». Сумма этих заказов составляла 344 долл. США и 1285 долл. США, соответственно. Какой-либо информации о ценовых предложениях в рамках закупочной деятельности за 2019 год не было обнаружено. Аргументы, использованные в примечаниях к досье, заключались в том, что услуги веб-хостинга являются удовлетворительными и закупленное программное обеспечение зарекомендовало себя эффективным.

62. В этой связи Региональное отделение для Юго-Восточной Азии и Тихого океана указало, что оба заказа на закупку были оформлены на основе процедуры закупок из одного источника в контексте продолжения процесса отбора поставщиков, осуществлявшегося ранее на протяжении ряда лет (в 2013 и 2014 годах). Кроме того, было заявлено, что изначально поставщики были выбраны с соблюдением процедуры конкурсных торгов.

63. Комиссия считает, что Региональное отделение для Юго-Восточной Азии и Тихого океана не следовало в полном объеме ни одной из вышеупомянутых исключительных процедур при возобновлении контрактов на предоставление услуг. Конкурсных торгов не проводилось, и в представленных обоснованиях не объясняется, почему испрашивался отказ от проведения конкурсных торгов. Если прямое заключение договора является оправданным, то для обеспечения наилучшего соотношения цены и качества необходимо следовать вышеупомянутой процедуре. В случае выбора варианта стандартизации должна быть соблюдена соответствующая процедура.

64. В этой связи необходимо отметить, что ранее упомянутые аргументы, представленные Отделением, а именно, удовлетворительность предоставляемых услуг и эффективность программного обеспечения, не могут служить оправданием для решения отказаться от публичного запрашивания предложений или от запрашивания у продавца обновленной информации о его предложении. Кроме того, комитет по оценке должен был провести финансовую и техническую оценку.

65. Эти упущения не позволили провести проверку по вопросу о том, обеспечило ли Региональное отделение для Юго-Восточной Азии и Тихого океана требуемое в обязательном порядке наилучшее соотношение цены и качества при оформлении вышеупомянутых заказов на закупку, с учетом того, что первоначальные торги были проведены в 2013 и 2014 годах.

66. Наконец, согласно нормативным положениям, в систему «Умоджа» должна быть загружена документация относительно применения подхода, предусматривающего осуществление недорогих закупок. Вместе с тем, Комиссия отметила, что несколько проанализированных заказов на закупку имелись в наличии только в печатном виде.

67. Комиссия рекомендует Региональному отделению для Юго-Восточной Азии и Тихого океана соблюдать надлежащую процедуру закупок для удовлетворения периодически возникающих потребностей.

68. Кроме того, Комиссия рекомендует Региональному отделению для Юго-Восточной Азии и Тихого океана на постоянной основе загружать все данные о запрашиваемых ценах и все возможные обоснования в систему «Умоджа» в каждом случае применения процедур, предусматривающих осуществление недорогих закупок.

69. Обе эти рекомендации были приняты. Что касается первой из этих рекомендаций, то Региональное отделение для Юго-Восточной Азии и Тихого океана сообщило Комиссии, что в апреле 2020 года оно провело конкурсные торги в целях обеспечения для этого регионального отделения оптимального соотношения цены и качества по заказам на закупку, которые были поставлены под сомнение Комиссией. В том же месяце это региональное отделение выпустило соответствующую пересмотренную инструкцию по вопросам управления и вновь подтвердило необходимость соблюдения правил и процедур закупки. Со своей стороны, Секция по закупкам Отделения Организации Объединенных Наций в Вене (ЮНОВ), которая управляет закупочной деятельностью для штаб-квартиры УНП ООН, предложила свою помощь, заявив о готовности обсудить этот вопрос с сотрудниками вышеуказанного регионального отделения.

70. Что касается загрузки в систему «Умоджа» данных о ценовых предложениях и возможных обоснований по каждой недорогой закупке, то Региональное отделение для Юго-Восточной Азии и Тихого океана пояснило, что его Секции закупок были представлены инструкции на этот счет.

6. Руководство по учету полного возмещения расходов

71. В общем плане, полное возмещение расходов является механизмом, с помощью которого отделения УНП ООН на местах выявляют свои расходы на оказание непосредственной поддержки в связи с осуществлением проектов и распределяют их в целях возмещения расходов, понесенных в связи с оказанием поддержки в осуществлении этих проектов.

72. В июле 2016 года УНП ООН подготовило руководство по обеспечению полного возмещения расходов в целях соблюдения стандартов управления расходами, предусмотренных в Финансовых положениях и правилах Организации Объединенных Наций, и обеспечения справедливой, транспарентной и последовательной калькуляции расходов отделений на местах, связанных со вспомогательным обслуживанием и поддержкой оперативной деятельности.

73. В Руководстве говорится, что преимущества модели финансирования на основе полного возмещения расходов включают следующее:

- а) обеспечение использования всех источников финансирования (средств специального и общего назначения, а также вспомогательных расходов по программе) по их целевому назначению;
- б) обеспечение предсказуемости расходов и долгосрочной устойчивости программ технической помощи;
- в) внедрение транспарентной системы калькуляции расходов на осуществление программ;
- г) обеспечение сопоставимости данных о расходах между программами и отделениями на местах;
- д) обеспечение активного финансового управления и подотчетности;
- е) обеспечение соблюдения политики и порядка классификации расходов в системе Организации Объединенных Наций.

74. В приложении I к вышеупомянутому руководству содержится техническое руководство по распределению возмещения расходов в системе «Умоджа». Его цель заключается в том, чтобы представить отделениям на местах руководящие указания в отношении распределения расходов по линии учетно-стоимостных центров по проектам в системе «Умоджа». В техническом руководстве содержится информация о мерах, которые необходимо принимать в целях распределения полного возмещения расходов в системе «Умоджа», таких как документальный учет расходов и идентификация метода их распределения.

75. В ходе ревизии было проведено несколько совещаний с Секцией счетов и Секцией бюджета для получения информации о процедуре, применяемой штаб-квартирой при расчете полного возмещения расходов. Организация пояснила, что она применяет следующие процедуры:

- а) установление порядка выделения средств (Секция бюджета);
- б) отнесение на счет авансов общего назначения (Секция счетов);
- в) регистрация расходов в общей бухгалтерской книге с использованием кода «64DCR» (все отделения на местах);
- г) распределение на ежемесячной основе (отделения на местах);
- д) начисления сверх распределения (Секция счетов);
- е) исключение расходов на планирование рабочих процессов и проведение консультаций (Секция счетов).

76. Эти процедурные шаги не описаны в официальном руководстве.

77. Комиссия считает, что в руководство по обеспечению полного возмещения расходов необходимо включить описание процедурных шагов, которые должны предприниматься на уровне бухгалтерского учета, с тем чтобы сделать эти расчеты более полными для сотрудников, участвующих в осуществлении этой процедуры.

78. Надлежащее описание процедур будет способствовать обеспечению того, чтобы все сотрудники УНП ООН их понимали и честно соблюдали транспарентным и последовательным образом.

79. Комиссия рекомендует УНП ООН подготовить руководство по внутреннему учету в целях документирования шагов и процедур учета в рамках рабочего процесса, связанного с признанием расходов в контексте их полного возмещения.

80. Штаб-квартира УНП ООН согласилась с этой рекомендацией и издала руководство, запланированное к применению начиная с 2020 года.

7. Организация поездок

81. В соответствии с правилом 7.4 Положений и правил о персонале Организации Объединенных Наций ([ST/SGB/2018/1](#)) все официальные поездки до их совершения должны быть разрешены в письменной форме. В пункте 3.9 административной инструкции по вопросам официальных поездок ([ST/AI/2013/3](#)) установлено, что после утверждения поездки и до ее совершения все сотрудники, совершающие поездку, должны получить разрешение от службы безопасности. В этой связи в пункте 19 информационного циркуляра [ST/IC/2019/16](#), изданного Секретариатом Организации Объединенных Наций 8 июля 2019 года, устанавливается, что лицо, совершающее поездку, несет индивидуальную ответственность за получение необходимого разрешения от службы безопасности до начала поездки. Неполучение требуемого разрешения от службы безопасности до начала поездки может привести к тому, что лицо, совершающее поездку, лишится права предъявлять претензии по полису страхования от злоумышленных деяний. В соответствии с пунктом 20 сотрудники, выдающие разрешение, и сотрудники, ответственные за выдачу разрешений на поездки и перевозки, должны напоминать лицам, совершающим поездки, об их обязанности получить разрешение от службы безопасности и пройти необходимую учебную подготовку до начала поездки.

82. Наконец, в пункте 46 информационного циркуляра устанавливается, что сотрудники и должностные лица, отвечающие за организацию поездок, должны представлять отчет о расходах на свои поездки или поездки своих сотрудников в течение двух недель после санкционированной даты возвращения из поездки.

83. Штаб-квартира УНП ООН сообщила, что в период с января по август 2019 года было совершено в общей сложности 6467 официальных поездок. В совокупности 99,5 процента (6437 поездок) от общего числа этих поездок приходится на официальные поездки в служебных целях, 0,4 процента (28 поездок) — на поездки в целях учебной подготовки, 0,05 процента (1 поездка) — на поездки временно прикомандированных сотрудников и 0,05 процента (1 поездка) — на поездки специального эксперта для участия в совещании.

84. Что касается Регионального отделения для Юго-Восточной Азии и Тихого океана, то за период с января по сентябрь 2019 года это отделение зарегистрировало в общей сложности 3991 официальную поездку, 84 процента

(3263 поездки) из которой приходилось на официальные поездки в служебных целях и 16 процентов (628 поездок) — на поездки в целях учебной подготовки.

85. Что касается Регионального отделения для Восточной Африки, то за тот же период (с января по сентябрь 2019 года) было совершено в общей сложности 3605 официальных поездок, из которых 99,7 процента (3595 поездок) приходилось на официальные поездки в служебных целях, 0,3 процента (9 поездок) — на поездки в целях учебной подготовки и 0,03 процента (1 поездка) — на поездки в рамках миссии (по линии Департамента полевой поддержки).

86. С учетом сообщений о большом числе официальных поездок в служебных целях Комиссия провела выборочную проверку 30 поездок в штаб-квартире и в каждом отделении на местах.

87. Что касается штаб-квартиры, то Комиссия отметила следующее:

- а) в отношении трех заявок на поездки в системе не содержалось информации об обязательном разрешении на поездку от службы безопасности;
- б) семь отчетов о расходах не были представлены в течение 14 дней после завершения поездки.

88. В отношении Регионального отделения для Юго-Восточной Азии и Тихого океана по итогам выборочной проверки Комиссия установила следующее:

- а) в отношении восьми заявок на поездки в системе не содержалось информации об обязательном разрешении на поездку от службы безопасности;
- б) 12 отчетов о расходах не были представлены в течение 14 дней после завершения поездки.

89. В отношении Регионального отделения для Восточной Африки по итогам выборочной проверки Комиссия отметила следующее:

- а) в трех случаях Комиссия не имела доступа к информации о разрешениях на поездки от службы безопасности;
- б) девять отчетов о расходах не были представлены в течение 14 дней после завершения поездки.

90. Что касается вышеупомянутых нормативных положений, то Комиссия считает, что сотрудники УНП ООН должны обеспечивать своевременное получение и выдачу всех необходимых разрешений на поездки. В противном случае, как указано в пункте 19 информационного циркуляра [ST/IC/2019/16](#), лицо, совершающее поездку, может лишиться права предъявлять претензии по полису страхования от злоумышленных деяний. В этой связи необходимо подчеркнуть, что, несмотря на то, что получение необходимых разрешений от службы безопасности является личной обязанностью лица, совершающего поездку, в информационном циркуляре также содержится требование к лицам, выдающим разрешения, и лицам, ответственным за выдачу разрешений на поездки и перевозки, напоминать лицам, совершающим поездки, об их обязанности получить разрешение на поездку и пройти необходимую учебную подготовку до ее начала.

91. Кроме того, Комиссия напомнила УНП ООН о необходимости представлять отчет о расходах на поездки в течение двух календарных недель после завершения поездки в соответствии с пунктом 46 информационного циркуляра. Как уже упоминалось, в штаб-квартире УНП ООН, Региональном отделении для Юго-Восточной Азии и Тихого океана и Региональном отделении для Восточной Африки были вскрыты случаи несвоевременного представления отчетов о расходах.

92. Наконец, необходимо принять во внимание особый случай, относящийся к Региональному бюро для Юго-Восточной Азии и Тихого океана, в котором по состоянию на 30 сентября 2019 года насчитывалось 3263 заявки на официальные служебные поездки и имелся лишь один сотрудник, отвечающий за удостоверение заявок на поездки по всему региону. В этой связи представляется ожидаемым затягивание процесса удостоверения заявок, приводящее к несоблюдению вышеупомянутых нормативных положений.

93. Комиссия рекомендует УНП ООН приложить необходимые усилия для обеспечения того, чтобы все сотрудники своевременно представляли свои заявки на поездки, информацию о разрешении на поездку от службы безопасности и отчеты о расходах в соответствии с применимыми нормативными положениями.

94. Кроме того, Комиссия рекомендует Региональному отделению для Юго-Восточной Азии и Тихого океана в координации со штаб-квартирой УНП ООН провести оценку целесообразности делегирования полномочий дополнительному удостоверяющему сотруднику или сотрудникам, с тем чтобы обеспечить более строгое соблюдение сроков согласно нормативным положениям.

95. Обе эти рекомендации были приняты. Что касается первой из этих рекомендаций, то УНП ООН ответило, что оно будет продолжать предпринимать усилия в этом направлении, и заявило, что представителям отделений на местах было поручено принимать превентивные и контрольные/коррективные меры для решения этого вопроса, и фактические показатели соблюдения требований будут рассматриваться на ежеквартальной основе. Региональное отделение для Юго-Восточной Азии и Тихого океана заявило, что в апреле 2020 года всем сотрудникам будет разослана пересмотренная инструкция по организации поездок. Региональное отделение для Восточной Африки заявило, что уже внедрена система контроля за выполнением обязательств, наряду с принятием дополнительных мер.

96. В отношении второй рекомендации УНП ООН пояснило, что она была выполнена благодаря тому, что к работе в системе «Умоджа» приступил новый удостоверяющий сотрудник, за которым 30 марта 2020 года была закреплена соответствующая функция. Тем не менее никакой подтверждающей документации Комиссии предоставлено не было.

8. Управление людскими ресурсами

97. В соответствии с административной инструкцией [ST/AI/108](#) о ежегодной проверке личного дела каждого сотрудника, изданной Секретариатом в 1955 году, личное дело каждого сотрудника должно включать, среди прочего, такие документы, как корреспонденция относительно набора на службу, письма о назначении, уведомления о кадровых решениях (формы P/5, письма и меморандумы) и документы, касающиеся семейного положения.

98. В 1983 году на основе информационного циркуляра [ST/IC/82/77/Rev.1](#) в эту административную инструкцию были внесены изменения, в соответствии с которыми конфиденциальные личные дела были упразднены.

99. В 1993 году Управление людских ресурсов Секретариата Организации Объединенных Наций опубликовало Руководство по процедурам учета персонала, цель которого заключалась в нормативном регулировании доступа к основной справочной информации о служебной деятельности каждого сотрудника Организации, в частности к информации, касающейся назначения и найма

сотрудников, их контрактного статуса и сведений об их службе в Организации Объединенных Наций.

100. В целях проверки соблюдения вышеупомянутых инструкций и нормативных положений Комиссия на выборочной основе провела обзор процедур, связанных с ведением 30 личных дел сотрудников. По итогам этой проверки были отмечены следующие недостатки:

- а) в 19 случаях не были обнаружены отчеты о служебной аттестации за последний период;
- б) в 14 случаях были выявлены расхождения между датами начала и окончания контракта, отраженными в системе «Умоджа», и соответствующими датами, указанными в письмах о назначении;
- в) в 21 случае были выявлены расхождения между классами должностей, отраженными в системе «Умоджа», и классами должностей, указанными в письмах о назначении, которые содержатся в личных делах сотрудников;
- г) в 24 случаях были выявлены расхождения между размерами валовых окладов, отраженными в системе «Умоджа», и соответствующими данными, указанными в письмах о назначении;
- д) не были обновлены в общей сложности 23 уведомления о кадровых решениях (по форме Р/5);
- е) в 19 личных делах не была обновлена информация, касающаяся членов семьи и/или иждивенцев.

101. Вышеупомянутые недостатки свидетельствуют о неэффективном соблюдении действующих процедур, связанных с управлением людскими ресурсами.

102. Комиссия считает, что, несмотря на необходимость применения этих нормативных положений, они, несомненно, устарели и полностью утратили свою актуальность. Представляется крайне важным обновить их.

103. В то же время штаб-квартире УНП ООН необходимо издать руководство в целях нормативного регулирования и уточнения существующей процедуры ведения личных дел сотрудников. Обнаруженные расхождения между бумажными копиями личных дел и личными делами, загруженными в систему «Умоджа», свидетельствуют о том, что штаб-квартира УНП ООН не обновляет личные дела в печатном виде. Это порождает путаницу, что говорит о наличии недостатков в контроле за личными делами сотрудников. В настоящее время штаб-квартира УНП ООН частично использует бумажные копии и частично — электронные копии (в системах «Инспира» и «Умоджа» и на веб-сайте “Unite Docs”), в связи с чем сбор всей информации, в случае необходимости, занимает очень много времени.

104. Комиссия рекомендует УНП ООН во взаимодействии с Секретариатом Организации Объединенных Наций приложить усилия в целях обновления административной инструкции по вопросу о личных делах, а также попытаться изыскать способы для увязки систем «Умоджа» и «Инспира» с веб-сайтом “Unite Docs”.

105. Эти рекомендации были приняты. УНП ООН заявило, что Центральные учреждения Организации Объединенных Наций подтвердили, что Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления занимается обновлением административной инструкции по вопросу об личных делах. Кроме того, УНП ООН заявило, что Департамент оперативной поддержки в соответствии со своим мандатом по совершенствованию рабочих процессов сотрудничает с

ключевыми заинтересованными сторонами, включая Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления, в целях выработки технического решения для создания в Секретариате механизма для модернизации бланков кадровых документов и управления кадровой документацией при одновременной ликвидации, насколько это возможно, бумажного документооборота. Как сообщило УНП ООН Комиссии, при этом Департамент оперативной поддержки будет стремиться к созданию цифрового хранилища личных дел, в том числе путем изучения возможностей для обеспечения взаимосвязи между соответствующими общеорганизационными системами.

9. Информационно-коммуникационные технологии

План послеаварийного восстановления

106. В технической процедуре послеаварийного восстановления в области информационно-коммуникационных технологий (SEC.08.PROC), подготовленной Секретариатом Организации Объединенных Наций в июле 2014 года, установлены требования для обеспечения высокой степени доступности ресурсов и данных Организации Объединенных Наций в области информационно-коммуникационных технологий, а также бесперебойного предоставления жизненно важных услуг в случае нарушения нормального функционирования.

107. В этой процедуре, среди прочего, указана документация, которая должна быть включена в план послеаварийного восстановления:

а) документация с информацией о функциях и обязанностях и с указанием свежих контактных данных;

б) подробные процедуры и руководящие принципы восстановления ресурсов (например, документация по процедурам резервного копирования вручную, процедурам проверки работоспособности системы, планам действий и материально-технического обеспечения, сценариям восстановления, извлеченным урокам и нерешенным/неурегулированным вопросам, подлежащим рассмотрению, и условиям, необходимым для объявления системы успешно восстановленной и готовой для эксплуатации пользователями);

с) документация по всем основным системам и службам, включая структурную схему системы с указанием ее основных компонентов и их взаимосвязи с ключевыми системами/компонентами нижнего уровня; подробный перечень всех зависимых систем/компонентов нижнего уровня, включая сведения о взаимосвязи между ними и информацию, необходимую для восстановления системы/сервера; и полную инвентарную опись всего аппаратного и программного обеспечения, непосредственно относящегося к системе.

108. Что касается тестирования и обзора плана послеаварийного восстановления, то было установлено следующее:

а) поставщики услуг в области информационно-коммуникационных технологий должны периодически (по меньшей мере один раз в год) испытывать и/или проверять на практике план послеаварийного восстановления для определения его эффективности и готовности организации его выполнять. Следует использовать различные методы испытаний, включая имитационное испытание, моделирование, техническое восстановление, восстановление на альтернативной площадке, испытание оборудования и услуг поставщиков и полномасштабную отработку ситуаций;

б) результаты испытаний должны документироваться, классифицироваться как конфиденциальные и доводиться до сведения ключевых заинтересованных сторон, а также должны анализироваться на предмет необходимости

принятия мер по исправлению недостатков. Извлеченные уроки и принимаемые меры по исправлению недостатков должны регистрироваться, документироваться и отражаться при обновлении плана;

с) планы послеаварийного восстановления, включая функции и обязанности по послеаварийному восстановлению, подлежат обзору и, в соответствующих случаях, пересматриваются на ежегодной основе. Кроме того, планы послеаварийного восстановления должны обновляться с учетом существенных изменений, например изменений в отношении услуг/средств в области информационно-коммуникационных технологий и юридических, нормативных или договорных обязательств, а также они должны обновляться в целях решения проблем, возникших в ходе внедрения, осуществления или тестирования плана.

109. Наконец, что касается учебной подготовки по плану послеаварийного восстановления, то в данной процедуре указывается, что лица, на которых возложены функции и обязанности по послеаварийному восстановлению, будут проходить подготовку по вопросам послеаварийного восстановления в течение 30 дней с момента их назначения в группу реагирования на чрезвычайные ситуации, а затем в течение 30 дней после пересмотра плана послеаварийного восстановления.

110. В ходе ревизии Комиссия проанализировала план послеаварийного восстановления УНП ООН. Были обнаружены следующие недостатки:

а) функции и обязанности членов группы аварийного реагирования определены, однако составы основной и вспомогательной групп аварийного реагирования и контактные данные соответствующих сотрудников не были надлежащим образом указаны;

б) не были указаны подробные процедуры восстановления ресурсов для местных служб. Вместо этого было подготовлено определенное число шаблонов плана послеаварийного восстановления, которые, однако, оказались незаполненными (приложение С к документу о плане послеаварийного восстановления);

с) что касается документации по всем основным системам и службам, то не было обнаружено ни структурной схемы системы с указанием основных компонентов системы и их взаимосвязи с ключевыми системами/компонентами нижнего уровня, ни перечня всех зависимых систем/компонентов нижнего уровня, включая данные о взаимосвязи между ними и информацию, необходимую для восстановления системы/сервера;

д) что касается тестирования и обзора плана послеаварийного восстановления, то штаб-квартира УНП ООН заявила, что были проведены имитационные испытания, но помимо этого каких-либо других методов тестирования не применялось;

е) вышеупомянутые имитационные испытания были проведены 7 мая 2019 года, через три месяца после опубликования 8 февраля 2019 года плана послеаварийного восстановления, что не соответствует 30-дневному сроку, предусмотренному вышеупомянутой процедурой;

ф) официальные договоренности, достигнутые в ходе проведения имитационных испытаний, не были задокументированы;

г) УНП ООН заявило, что после проведения этого мероприятия никаких исправлений для внесения в план послеаварийного восстановления предложено не было. Тем не менее, на основе представленного организацией документа, озаглавленного «Резюме отзывов участников об испытаниях в экстремальных

зимних условиях в ЮНОВ/УНП ООН», можно сделать вывод о том, что был предложен ряд мер по исправлению положения, например определение приоритетных направлений обслуживания, функций и обязанностей.

111. Комиссия считает, что надлежащая идентификация членов группы аварийного реагирования с указанием контактных данных, подробные процедуры восстановления, структурная схема системы и перечень всех зависимых систем/компонентов нижнего уровня являются основными элементами, которые должны быть представлены в плане послеаварийного восстановления.

112. Кроме того, по оценкам Комиссии, в соответствии с вышеупомянутым нормативным положением УНП ООН должно применять дополнительные методы тестирования, такие как моделирование, техническое восстановление, восстановление на альтернативной площадке, испытание оборудования и услуг поставщиков и полномасштабная отработка ситуаций. Помимо этого, в течение 30 дней после опубликования плана послеаварийного восстановления должны проводиться учебные занятия по этому плану, с тем чтобы обеспечить своевременное надлежащее реагирование в случае аварии.

113. По мнению Комиссии, если результаты испытаний или официальные договоренности, достигнутые в ходе их проведения, не будут задокументированы и в план не будут внесены поправки, предложенные в ходе испытаний, то эффективность послеаварийного восстановления может снизиться.

114. Наконец, консолидация всех этих элементов имеет важное значение для обеспечения надлежащей непрерывности оперативной деятельности с опорой на техническую и коммуникационную инфраструктуру. Кроме того, наличие надлежащего понимания со стороны вовлеченных сотрудников УНП ООН имеет важнейшее значение для успешного осуществления стратегии, предусмотренной планом послеаварийного восстановления.

115. Комиссия рекомендует УНП ООН провести обзор плана послеаварийного восстановления ЮНОВ/УНП ООН в области информационно-коммуникационного обслуживания и добавить в него все недостающие элементы, которые требуются в соответствии с существующими техническими процедурами Организации Объединенных Наций в отношении плана послеаварийного восстановления.

116. Кроме того, Комиссия рекомендует УНП ООН провести оценку целесообразности включения в план послеаварийного восстановления усовершенствований, предлагаемых сотрудниками, участвующими в имитационных испытаниях.

117. Штаб-квартира УНП ООН согласилась с этими рекомендациями и представила план послеаварийного восстановления ЮНОВ/УНП ООН, запланированный к внедрению в 2020 году.

С. Информация, сообщаемая руководством

1. Списание недостающей денежной наличности, дебиторской задолженности и имущества

118. УНП ООН заявило, что в 2019 году оно официально списало дебиторскую задолженность на сумму 2,03 млн долл. США (в 2018 году — 10,5 млн долл. США), которая была покрыта за счет средств специального назначения. Кроме того, в 2019 году было списано имущество длительного пользования, чистая балансовая стоимость которого составила 8,7 млн долл. США (в 2018 году —

2,22 млн долл. США) и большую часть которого составили активы, переведенные бенефициарам после завершения проектов, финансируемых донорами.

2. Выплаты ex gratia

119. УНП ООН сообщило Комиссии о том, что в 2019 году выплаты ex gratia не производились.

3. Случаи мошенничества и предполагаемого мошенничества

120. В соответствии с Международными стандартами аудита (МСА 240) Комиссия планирует проведение проверки финансовых ведомостей таким образом, чтобы получить разумную уверенность в наличии или отсутствии неправильных данных, существенным образом искажающих реальное положение, в том числе связанных со случаями мошенничества. Вместе с тем не следует полагаться на то, что в ходе ревизии будут выявлены все искажения и несоответствия. Главную ответственность за предупреждение и выявление случаев мошенничества несет руководство.

121. В ходе ревизии Комиссия направила руководству запросы, касающиеся его надзорной обязанности, связанной с оценкой рисков существенного искажения в результате мошенничества, и имеющихся процедур выявления рисков мошенничества и реагирования на них, включая любые конкретные риски, которые руководство выявило или о которых ему сообщили. Кроме того, Комиссия выясняла, располагает ли руководство сведениями о фактических, подозреваемых или предполагаемых случаях мошенничества.

122. В 2019 году УНП ООН уведомило Комиссию о 10 случаях мошенничества при получении пособий и льгот. Один из случаев был связан с подделкой подписи для продолжения процесса закупки на сумму 1000 долл. США, несмотря на прямое указание не продолжать этот процесс. Второй случай касался обвинений в незаконном присвоении средств и вмешательстве в работу партнеров-исполнителей, которые были выдвинуты в отношении набранных на местной основе сотрудников странового отделения УНП ООН в Афганистане (действующего под административным руководством Программы развития Организации Объединенных Наций). Оценочная сумма ущерба составила 9800 долл. США. В том же году Управление служб внутреннего надзора сообщило о 16 случаях мошенничества (6 из которых входят в число случаев, выявленных УНП ООН). Один из этих 16 случаев был связан с мошенничеством на сумму 1783 долл. США. В остальных случаях сумма ущерба была указана как неизвестная. Было заявлено, что до сведения Комиссии были доведены лишь те случаи, когда мошенничество или предполагаемое мошенничество напрямую затрагивало УНП ООН.

D. Выражение признательности

123. Комиссия хотела бы выразить свою признательность Исполнительному директору УНП ООН и его сотрудникам за содействие и помощь, оказанные ее сотрудникам.

(Подпись) Кай Шеллер
Председатель Федеральной счетной палаты Германии
Председатель Комиссии ревизоров

(Подпись) Хорхе Бермудес
Генеральный контролер Республики Чили
(Главный ревизор)

(Подпись) Раджив Мехриши
Контролер и Генеральный ревизор Индии

21 июля 2020 года

Приложение

Ход выполнения рекомендаций, вынесенных в предыдущие годы, включая год, закончившийся 31 декабря 2018 года

№	Год/двух- годовой период доклада о ревизии	Доклад, в котором содержится реко- мендация	Рекомендация Комиссии	Меры, принятые УНП ООН	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Утратило актуальность	Не выполнено
1	2018	A/74/5/Add.10 , гл. II, п. 21	Комиссия рекомендует Отделению УНП ООН по связям и партнерским отношениям в Мексике предпринять необходимые действия с целью обеспечить соблюдение правительством Мексики его обязательств по соглашениям 2003 и 2012 годов.	Отделение по связям и партнерским отношениям в Мексике поддерживает контакты на постоянной основе с Министерством иностранных дел в целях принятия последующих мер в связи с этой рекомендацией. Например, 16 сентября 2019 года Исполнительный директор УНП ООН направил министру иностранных дел Мексики письмо, в котором выразил настоятельную необходимость переезда Управления в постоянные помещения. 10 октября 2019 года представитель УНП ООН в Мексике направил еще одно письмо заместителю министра иностранных дел по многосторонним отношениям и правам человека Марте Дельгадо с просьбой оказать в срочном порядке поддержку, с тем чтобы Управление могло переехать в принадлежащие правительству помещения к 1 декабря. На сегодняшний день никакого ответа на эти сообщения получено не было. С учетом попыток, предпринятых УНП ООН, была высказана просьба считать эту рекомендацию выполненной.	Было отмечено, что Отделение по связям и партнерским отношениям в Мексике предприняло необходимые усилия для поиска решения совместно с мексиканским правительством. С учетом этого данная рекомендация считается выполненной.	X			
2	2018	A/74/5/Add.10 , гл. II, п. 30	Комиссия рекомендует Отделению по связям и партнерским отношениям в Мексике при заключении закупочных контрактов действовать в рамках делегированных ему на сегодняшний день полномочий на	В Региональном отделении для Центральной Америки и Карибского бассейна в Панаме был назначен сотрудник по закупкам на должности класса С-4, который выполняет полномочия по закупкам, делегированные Отделению по связям и партнерским отношениям в	Организация проинформировала Комиссию о том, что сотрудник по закупкам на должности С-4 в Региональном отделении для Центральной Америки и Карибского бассейна в Панаме уже осуществляет полномочия по закупкам, делегированные	X			

№	Год/двух- годичный период доклада о ревизии	Доклад, в котором содержится реко- мендация	Рекомендация Комиссии	Меры, принятые УНП ООН	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Утрачено актуальность	Не выполнено
			осуществление закупок малой стоимости. В противном случае штаб-квартире УНП ООН следует провести переоценку делегированных полномочий.	Мексике. Данная рекомендация осуществлена, и УНП ООН просит считать ее выполненной.	Отделению по связям и партнерским отношениям в Мексике. Между Региональным отделением в Панаме и Отделением по связям и партнерским отношениям в Мексике было подписано соглашение об уровне обслуживания. Таким образом, эта рекомендация считается выполненной.				
3	2018	A/74/5/Add.10 , гл. II, п. 43	Комиссия рекомендует Отделению по связям и партнерским отношениям в Мексике предпринять необходимые действия для улучшения управления сбором платежей и официального закрепления процедуры мониторинга платежей по каждому проекту Отделения.	УНП ООН подтвердило, что Отделение по связям и партнерским отношениям в Мексике не подписало никакого другого соглашения с положением об обязательствах, о котором говорится в документе A/74/323/Add.1 , и не будет включать пункт с таким положением в будущие соглашения. Вместо этого УНП ООН установит процедуры последующих действий, в соответствии с которыми все соответствующие стороны, ответственные за осуществление проектов, будут получать уведомление об остатках по суммам объявленных взносов в отношении будущих и прошлых периодов для дальнейшего прояснения этого вопроса с донорами.	Комиссия приняла к сведению усилия, предпринятые Службой управления финансовыми ресурсами Секции счетов для улучшения управления сбором платежей. Был создан новый совместный веб-сайт для мониторинга объявленных взносов, благодаря которому отделения на местах смогут своевременно проводить обзор невыплаченных объявленных взносов. В этой связи Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			
4	2018	A/74/5/Add.10 , гл. II, п. 49	Комиссия рекомендует УНП ООН: а) официально закрепить в пересмотренной административной инструкции о Комитете по обзору программ порядок электронного одобрения проектов Комитетом при условии надлежащего обоснования; б) хранить документацию.	УНП ООН пересматривает свою административную инструкцию о Комитете по обзору программ, с тем чтобы включить в нее положение об электронном одобрении.	Комиссия проанализировала информацию, представленную УНП ООН. Было отмечено, что в систему «ПроФи» загружаются электронные одобрения, полученные на заседаниях Комитета по обзору программ. Однако УНП ООН не представило подтверждений официального оформления административной инструкции, регулирующей этот вопрос (в настоящее время проводится обзор этой административной инструкции). С	X			

						Положение дел по итогам проверки			
№	Год/двух- годичный период доклада о ревизии	Доклад, в котором содержится реко- мендация	Рекомендация Комиссии	Меры, принятые УНП ООН	Оценка Комиссии	Выполнено	В процессе выполнения	Утратило актуальность	Не выполнено
5	2018	A/74/5/Add.10 , гл. II, п. 64	Комиссия рекомендует УНП ООН укрепить свои механизмы внутреннего контроля для обеспечения разделения обязанностей в рамках каждого проекта или, по крайней мере, разработать механизм коррекции.	Нынешний порядок представления отчетности и соответствующие руководящие указания будут соответствующим образом пересмотрены и обновлены. Благодаря усилиям, предпринятым на межсекторальном уровне в последнем квартале 2019 года, была подготовлена новая административная инструкция по вопросам отчетности отделений на местах по программным и оперативным вопросам. Были пересмотрены и обновлены все типовые формы отчетности в целях упорядочения их содержания.	учетом этого данная рекомендация считается находящейся в процессе выполнения. Комиссия провела обзор административной инструкции UNODC/MI/10/Rev.3 от 16 декабря 2019 года, в примечании 1 к которой подчеркивается, что при распределении функций, связанных с подготовкой годового доклада о ходе работы, необходимо обеспечить надлежащее разделение обязанностей. Однако этот документ все еще находится на стадии подготовки. В этой связи данная рекомендация считается находящейся в процессе выполнения.		X		
6	2018	A/74/5/Add.10 , гл. II, п. 75	Комиссия рекомендует УНП ООН пересмотреть и обновить административную инструкцию по отчетности отделений на местах, приведя ее в соответствие с Руководством по программам и операциям.	Отдел операций приступил к пересмотру инструкции по отчетности (UNODC/MI/10/Rev.3) с целью ее утверждения к декабрю 2019 года для опубликования и осуществления начиная с 2020 финансового года. В новой инструкции по отчетности содержатся упрощенные положения о требованиях и сроках, а также указания по решению проблемы дублирования отчетов.	В проекте новой административной инструкции от 14 ноября 2019 года указано, что датой представления полугодового отчета о ходе осуществления проектов является 31 августа, что соответствует дате, указанной в Руководстве по программам и операциям. Тем не менее, учитывая, что новый вариант этой инструкции все еще обсуждается, эта рекомендация считается находящейся в процессе выполнения.		X		
7	2018	A/74/5/Add.10 , гл. II, п. 81	Комиссия рекомендует УНП ООН провести управленческую оценку с целью установить, обеспечивают ли партнеры-исполнители и получатели субсидий эффективность затрат. Это позволит УНП ООН получать	Группа по взаимодействию с внешними сторонами подготовила методическую записку по оценке эффективности затрат для партнеров-исполнителей и конечных бенефициаров. В настоящее время рассматривается вопрос о введении в действие этой методической записки.	В связи с тем, что упомянутая методическая записка все еще находится на рассмотрении, данная рекомендация считается находящейся в процессе выполнения.		X		

№	Год/двух- годовой период доклада о ревизии	Доклад, в котором содержится реко- мендация	Рекомендация Комиссии	Меры, принятые УНП ООН	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Утратило актуальность	Не выполнено
8	2018	A/74/5/Add.10 , гл. II, п. 89	систематизированную информа- цию для принятия решений. Комиссия рекомендует УНП ООН четко предусмотреть в но- вой инструкции по подготовке отчетов о ходе работы в системе «ПроФи» требование о присвое- нии отчету статуса «утвер- ждено» с указанием утверждаю- щей инстанции в соответствии со специальным сообщением от 18 января 2011 года.	Все отчеты о ходе работы над проектами, опубликованные в системе «ПроФи», были утверждены. Следует отметить, что если отчеты не были утверждены, то они в системе «ПроФи» не публикуются. УНП ООН считает, что эта рекомендация была выполнена, и просит Комиссию от- менить ее.	Организация указала, что на следую- щий день после утверждения отчета он публикуется в модуле анализа ра- бочих процессов системы «ПроФи». Таким образом, из этого следует, что отчет должен быть утвержден до его опубликования. Кроме того, в отчете говорится, что отчеты о ходе работы над проектами будет утверждать тот же сотрудник, который в описании рабочего процесса указан как лицо, ответственное за публикацию отчета. Таким образом, можно сделать вывод о том, что в обязательном порядке одно и то же лицо должно отвечать за утверждение и публикацию отчета. С учетом вышеизложенного данная рекомендация считается выполнен- ной.	X			
9	2018	A/74/5/Add.10 , гл. II, п. 96	Комиссия рекомендует УНП ООН активизировать консульта- ции и взаимодействие руководи- телей проектов с Секцией неза- висимой оценки по вопросам планирования проведения оце- нок, с тем чтобы обязательные оценки были обеспечены бюд- жетными ресурсами и проводи- лись своевременно.	В соответствии с проектной документа- цией и процедурами проверки в обяза- тельном порядке проводятся консульта- ции с Секцией независимой оценки в от- ношении положений об оценке в проек- тах и программах. Новое веб-приложение по вопросам управления деятельностью в области оценки “Unite Evaluations” обеспечивает включение всех планов по оценке (включая информацию о заплани- рованном годе проведения оценки и заре- зервированных в бюджете средствах) и, соответственно, контроль за их выполне- нием. В настоящее время в системе “Unite Evaluations” содержится более 190 планов оценки. Кроме того, на	Секция независимой оценки УНП ООН проинформировала Комиссию о прогрессе, достигнутом в выполне- нии этой рекомендации. Вместе с тем она не представила никаких докумен- тальных подтверждений этого. В этой связи данная рекомендация считается находящейся в процессе выполнения.	X			

№	Год/двух- годичный период доклада о ревизии	Доклад, в котором содержится реко- мендация	Рекомендация Комиссии	Меры, принятые УНП ООН	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Утратило актуальность	Не выполнено
10	2018	A/74/5/Add.10 , гл. II, п. 100	Комиссия рекомендует руковод- ству УНП ООН разработать надлежащий механизм для улуч- шения координации между этой структурой и Управлением служб внутреннего надзора в целях обеспечения представле- ния полной и всеобъемлющей информации о случаях мошен- ничества и предполагаемого мо- шенничества.	полугодовой основе директорам направ- ляется обследование с целью определе- ния аспектов плана по оценке, касаю- щихся углубленных стратегических оце- нок; последнее такое обследование было разослано 3 июня 2020 года в целях за- проса предложений относительно прове- дения углубленных оценок в период с июля 2020 года по декабрь 2021 года, ко- торые впоследствии будут представлены Исполнительному директору. В этой связи УНП ООН считает данную реко- мендацию выполненной и просит отме- нить ее.	УНП ООН планирует в дальнейшем объ- единить свою базу данных с базами дан- ных Управления служб внутреннего надзора и Управления по ревизии и рас- следованиям Программы развития Орга- низации Объединенных Наций (ПРООН), а также, в случае необходимости, с ба- зами данных других структур. Это будет осуществляться путем обмена данными на ежеквартальной основе, что позволит обновлять и сводить воедино отчеты. Это также позволит обеспечить строгую классификацию случаев предполагаемого неудовлетворительного поведения в каче- стве мошеннических действий на меж- учрежденческой основе. Необходима ко- ординация, выходящая за рамки Управле- ния служб внутреннего надзора, и в том, что касается персонала ПРООН, в этой координации должно участвовать также Управление по ревизии и расследованиям ПРООН. Следует, в частности, отметить, что отделения на местах УНП ООН	Комиссия получила дополнительную подтверждающую документацию, в которой содержится информация о новых выявленных случаях мошенни- чества. В этой связи данная рекомен- дация считается находящейся в про- цессе выполнения.	X		

№	Год/двух- годичный период доклада о ревизии	Доклад, в котором содержится реко- мендация	Рекомендация Комиссии	Меры, принятые УНП ООН	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Утратило актуальность	Не выполнено
11	2017	A/73/5/Add.10 , гл. II, п. 21	Комиссия рекомендует УНП ООН включить использование вышеупомянутого контрольного перечня для поступлений от возмездных операций в процесс проверки поступающих взносов и, когда это уместно, учитывать такие взносы в качестве поступлений от возмездных операций.	полагаются на ПРООН в том, что касается набора местного персонала. Вышеупомянутый контрольный перечень и обновленная процедура были введены в действие в 2018 году; при этом не было случаев, когда добровольные взносы, полученные в 2018 году, учитывались бы в качестве поступлений от возмездных операций. В ходе среднегодового обзора, проведенного в 2019 году, УНП ООН провело обзор поступающих взносов, с тем чтобы убедиться в наличии процедур, позволяющих установить правильный порядок обработки поступающих взносов. УНП ООН считает эту рекомендацию выполненной.	Комиссия признает усилия, предпринятые организацией в процессе проверки поступающих взносов. Было отмечено, что подготовленный Секцией по совместному финансированию и партнерским отношениям контрольный перечень содержит 25 вопросов, относящихся, среди прочего, к административной обработке взносов и представлению отчетов; нормативному положению о соблюдении этических норм; нормативному положению о привилегиях и иммунитетах; праву на интеллектуальную собственность и другим правам на собственность; проведению проверок и оценок; урегулированию споров; и конкретным аспектам, имеющим особое отношение к донорам. В ходе ревизии был рассмотрен вопрос о применении и заполнении контрольного перечня по шести видам соглашений о поступлении взносов. С учетом этого данная рекомендация считается выполненной.	X			
12	2017	A/73/5/Add.10 , гл. II, п. 29	Комиссия рекомендует лицам, ответственным за осуществление проектов УНП ООН, чаще анализировать расходы и непогашенные обязательства, например посредством подготовки аналитических отчетов с указанием бюджетных статей, по которым имеется перерасход средств.	УНП ООН прилагает усилия для того, чтобы руководители программ еще более тщательно проводили анализ расходов и непогашенных обязательств на основе аналитических отчетов. Для контроля за соблюдением соответствующих требований используются имеющиеся аналитические отчеты.	В настоящее время УНП ООН разрабатывает технические средства для отслеживания прогресса, достигнутого в осуществлении проектов. В этой связи данная рекомендация считается находящейся в процессе выполнения.	X			

№	Год/двух- годичный период доклада о ревизии	Доклад, в котором содержится реко- мендация	Рекомендация Комиссии	Меры, принятые УНП ООН	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Утратило актуальность	Не выполнено
13	2017	A/73/5/Add.10 , гл. II, п. 33	Комиссия рекомендует лицам, ответственным за осуществление проектов УНП ООН, обеспечить своевременную обработку электронных авизо внутренних расчетов и обязательств и их своевременное отнесение к проектам.	УНП ООН добилось значительных успехов в обработке электронных авизо внутренних расчетов. По состоянию на июль 2019 года доля необработанных электронных авизо уменьшилась со в среднем 5 процентов в мае 2019 года до 0,6 процента в июле 2019 года. Кроме того, информация о любых отмеченных отставаниях и задержках доводится до сведения соответствующих представителей отделений на местах, с тем чтобы они приняли соответствующие меры.	Были отмечены усилия УНП ООН по обработке электронных авизо внутренних расчетов. Организация провела статистический обзор прогресса, достигнутого всеми отделениями УНП ООН на местах. Было отмечено, что в мае 2019 года авизо не было обработано в 4032 случаях. К ноябрю число таких случаев сократилось до 233. С учетом этого Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			
14	2017	A/73/5/Add.10 , гл. II, п. 45	Комиссия рекомендует УНП ООН анализировать свой валютный риск и разработать внутреннее руководство по учету валютных рисков.	УНП ООН проанализировало свой валютный риск и разработало внутренние руководящие указания по учету валютных рисков, связанных с обработкой добровольных взносов; эти руководящие указания были опубликованы в июле 2019 года. УНП ООН считает, что эта рекомендация была выполнена, и просит Комиссию отменить ее.	В соответствии с информацией, предоставленной УНП ООН, руководящие указания были доведены до сведения сотрудников Службы управления финансовыми ресурсами. Поэтому данная рекомендация считается выполненной.	X			
15	2017	A/73/5/Add.10 , гл. II, п. 56	Комиссия рекомендует УНП ООН во взаимодействии с Казначейством Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке обеспечить доступ к функции распределения денежных средств через банковский счет денежного пула в Панаме.	УНП ООН заявило, что платежи были успешно осуществлены и Казначейством в Центральных учреждениях были приняты дополнительные усилия по дальнейшему сокращению банковских сборов. Этот вопрос носит договорно-правовой характер и относится к сфере ответственности Казначейства, поэтому УНП ООН не может принять никаких дальнейших мер. Руководство считает данную рекомендацию выполненной и с учетом этого просит отменить ее.	Согласно информации, представленной УНП ООН, Казначейство открыло временный банковский счет и проверило поступление одного платежа в Панаму с применением сокращенного международного банковского сбора. В этой связи Комиссия признает усилия, предпринятые УНП ООН в отношении поддержания связи взаимодействия с Казначейством в целях сокращения банковских сборов. Соответственно, с учетом того, что УНП ООН не имеет возможности принять какие-либо дальнейшие меры, эта рекомендация считается выполненной.	X			

№	Год/двух- годичный период доклада о ревизии	Доклад, в котором содержится реко- мендация	Рекомендация Комиссии	Меры, принятые УНП ООН	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Утратило актуальность	Не выполнено
16	2017	A/73/5/Add.10 , гл. II, п. 65	Комиссия рекомендует УНП ООН принять меры с целью привести операции с кассовой наличностью в Колумбии в соответствие с Финансовыми положениями и правилами Организации Объединенных Наций.	В целях обеспечения реализации программ и безопасности персонала методы осуществления платежей были пересмотрены, и при участии Казначейства ведутся переговоры о внедрении платежных карт в целях сведения к минимуму рисков, связанных с выплатой наличными.	С учетом того, что в правиле 104.9 Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций установлено, что должностные лица, которым выдаются авансы наличными, несут личную и финансовую ответственность за надлежащее использование и сохранность авансированных им средств, а также с учетом риска для держателей денежных средств, связанного с перевозкой денежной наличности из одного места в другое, который может поставить под угрозу соблюдение вышеупомянутого правила, данная рекомендация считается выполненной.	X			
17	2017	A/73/5/Add.10 , гл. II, п. 86	Комиссия рекомендует УНП ООН улучшить общий процесс учета всех договоров аренды в базе данных об управлении взаимоотношениями с поставщиками в системе «Умоджа».	По состоянию на май 2020 года договоры аренды 83 процентов помещений были надлежащим образом внесены в систему, 19 процентов помещений предоставлялись по договорам безвозмездного пользования и в соответствии с внутренними соглашениями об аренде в рамках системы «Умоджа», а договоры аренды 17 процентов помещений находились в процессе внесения в систему надлежащим образом. Внесение договоров аренды в систему надлежащим образом осуществляется на постоянной основе и является обязательным требованием для закрытия соответствующих счетов на конец года. В этой связи руководство просит считать эту рекомендацию выполненной.	С учетом того, что заявленное надлежащее внесение договоров аренды в систему было обеспечено после проведения ревизии, в связи с чем не было возможности для подтверждения этого, данная рекомендация считается все еще находящейся в процессе выполнения.		X		

№	Год/двух- годовой период доклада о ревизии	Доклад, в котором содержится реко- мендация	Рекомендация Комиссии	Меры, принятые УНП ООН	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Утратило актуальность	Не выполнено
18	2017	A/73/5/Add.10 , гл. II, п. 87	Комиссия рекомендует также УНП ООН принять меры — во взаимодействии с Секретариатом Организации Объединенных Наций — для настройки подпрограммы по недвижимости в системе «Умоджа» таким образом, чтобы она позволяла проводить различие между договорами, в которых УНП ООН выступает арендатором, и теми, где оно — арендодатель, а также между договорами аренды, в которых УНП ООН — арендатор с правом досрочного прекращения, и тех, в которых УНП ООН — арендатор без такого права. В таком случае в будущем отпадет необходимость в ведении базы данных вне системы «Умоджа».	УНП ООН обратилось с запросом в Центральные учреждения Организации Объединенных Наций и было проинформировано о том, что подпрограмма по недвижимости в системе «Умоджа» настроена таким образом, что в ней проводятся различия между видами аренды в зависимости от номера договора. Кроме того, все договоры аренды считаются расторгаемыми с применением различных штрафных санкций и сроков уведомления. УНП ООН считает, что данная рекомендация была выполнена, и просит Комиссию отменить ее.	Согласно результатам проверки, УНП ООН провело консультации с Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций, в ходе которых было подтверждено, что подпрограмма по недвижимости настроена таким образом, что она позволяет проводить различия между видами аренды, и было указано, что все договоры аренды считаются расторгаемыми. В этой связи Комиссия подтвердила, что подпрограмма по недвижимости в системе «Умоджа» позволяет классифицировать договоры аренды как договоры, в которых УНП ООН выступает арендатором; договоры, в которых оно выступает арендодателем для внешних арендаторов; и договоры, в которых оно выступает арендодателем для внутренних арендаторов. С учетом этого данная рекомендация считается выполненной.	X			
19	2017	A/73/5/Add.10 , гл. II, п. 99	Комиссия рекомендует УНП ООН пересмотреть раздел «Программы» Руководства по программам и операциям, как можно скорее внести в него необходимые изменения и впредь обеспечивать его своевременное обновление и точность содержащейся в нем информации.	УНП ООН заявило, что в декабре 2019 года была создана рабочая группа в составе представителей различных подразделений для проведения обзора административных инструкций УНП ООН и Руководства по программам и операциям. Кроме того, организация проинформировала Комиссию о том, что, как ожидается, рекомендованные меры будут приняты во втором квартале 2020 года.	Комиссия признает прогресс, достигнутый УНП ООН в создании рабочей группы в составе представителей различных подразделений для проведения обзора общих административных инструкций и Руководства по программам и операциям. Тем не менее, с учетом того, что этот процесс носит постоянный характер, данная рекомендация считается находящейся в процессе выполнения.		X		

№	Год/двух- годичный период доклада о ревизии	Доклад, в котором содержится реко- мендация	Рекомендация Комиссии	Меры, принятые УНП ООН	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Утратило актуальность	Не выполнено
20	2017	A/73/5/Add.10 , гл. II, п. 101	Комиссия рекомендует УНП ООН облегчить пользование информацией, содержащейся в Руководстве по программам и операциям, таким образом, чтобы пользователи могли без труда выводить его на печать.	УНП ООН сообщило, что Руководство по программам и операциям в его нынешнем виде можно выводить на печать, но согласилось, что пользоваться им не очень удобно. При консультационной поддержке Службы информационных технологий была разработана версия для печати. Дальнейшая доработка потребует приведения Руководства в соответствие с другими документами и обеспечения совместимости с новой общесекретариатской платформой обмена информацией. Ожидается, что эта рекомендация будет выполнена к началу второго квартала 2020 года.	УНП ООН проинформировало Комиссию о том, что, как ожидается, рекомендованные меры будут приняты во втором квартале 2020 года. В этой связи данная рекомендация считается находящейся в процессе выполнения.		X		
21	2017	A/73/5/Add.10 , гл. II, п. 107	Комиссия рекомендует УНП ООН включить в Руководство по программам и операциям Справочник по вопросам управления по результатам и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и документ «УНП ООН: комплексный программный подход: практическая инструкция».	Как отмечалось выше, некоторые устаревшие гиперссылки в разделе «Программы» Руководства по программам и операциям были обновлены. До того, как приступить к обновлению остальной части содержания раздела «Программы», УНП ООН ожидает итогов текущего коллегиального обзора его метода управления по результатам. Тем временем в Руководство по программам и операциям была добавлена гиперссылка на Справочник по вопросам управления по результатам.	УНП ООН добавило к Руководству по программам и операциям Справочник по вопросам управления по результатам. Тем не менее с учетом того, что УНП ООН все еще находится в процессе обновления остальной части содержания раздела «Программы», эта рекомендация считается находящейся в процессе выполнения.		X		
22	2017	A/73/5/Add.10 , гл. II, п. 114	Комиссия рекомендует УНП ООН пересмотреть раздел «Операции» Руководства по программам и операциям. Если УНП ООН считает, что даже в обновленном варианте раздел «Операции» больше не является полезным, то его следует упразднить.	Служба информационных технологий активно обновляет операционную документацию УНП ООН с использованием его раздела на портале “iSeek” (см. https://iseek-vienna.un.org/UNOV/ITS). УНП ООН планирует и далее совершенствовать информационное наполнение на портале “iSeek”, включая советы в области информационных технологий и	УНП ООН не представило никаких подтверждений прогресса, достигнутого в выполнении этой рекомендации. Организация сообщила Комиссии, что, как ожидается, рекомендованные меры будут приняты во втором квартале 2020 года. В этой связи данная рекомендация считается находящейся в процессе выполнения.		X		

№	Год/двух- годичный период доклада о ревизии	Доклад, в котором содержится реко- мендация	Рекомендация Комиссии	Меры, принятые УНП ООН	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Утратило актуальность	Не выполнено
				инструкции относительно получения до- ступа к услугам, а также опубликовать эту дополненную информацию в разделе «Операции» Руководства по программам и операциям. Кроме того, Служба инфор- мационных технологий активно внедряет программное приложение “Microsoft Teams” в рамках общесекретариатского проекта “Unite Workspace”. Были со- зданы группы по закупкам и по финан- сам (для закрытия счетов на конец года). УНП ООН также планирует создать группу ЮНОВ-УНП ООН с участием представителей всего персонала, которая могла бы заменить информационную часть унаследованной системы “Notes”. На основе комплексного использования портала “iSeek” и приложения “Teams” будет обеспечена подходящая платформа для размещения обновленного Руковод- ства по программам и операциям.					
23	2017	A/73/5/Add.10 , гл. II, п. 119	Комиссия рекомендует УНП ООН своевременно оценивать конкретные риски Управления, связанные с мошенничеством, в штаб-квартире и отделениях на местах.	В 2019 году УНП ООН разработало и приняло реестр рисков мошенничества и коррупции совместно с соответствующи- ми планами реагирования на риски и их устранения, принятыми в ноябре того же года. Данная рекомендация была вы- полнена. УНП ООН просит отменить ее.	С учетом новых фактических данных, X представленных УНП ООН, которые свидетельствуют о принятии матрицы рисков мошенничества и коррупции, эта рекомендация считается выпол- ненной.				
24	2017	A/73/5/Add.10 , гл. II, п. 122	Комиссия рекомендует также УНП ООН рассмотреть возмож- ность организации дополни- тельной учебной подготовки по вопросам противодействия мо- шенничеству и коррупции.	В план учебной подготовки Службы управления людскими ресурсами на сле- дующий год включено занятие по вопро- сам борьбы с мошенничеством и корруп- цией для всего персонала.	УНП ООН не представило никаких подтверждений прогресса, достигну- того в выполнении этой рекоменда- ции. Организация сообщила Комис- сии, что, как ожидается, рекомендо- ванные меры будут приняты во вто- ром квартале 2020 года. В этой связи данная рекомендация считается нахо- дящейся в процессе выполнения.		X		

№	Год/двух- годовой период доклада о ревизии	Доклад, в котором содержится реко- мендация	Рекомендация Комиссии	Меры, принятые УНП ООН	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Упущено актуальность	Не выполнено
25	2017	A/73/5/Add.10 , гл. II, п. 124	Комиссия рекомендует УНП ООН размещать информацию о проблемах мошенничества и коррупции в специальном разделе на своем внутриорганизационном сайте и регулярно обновлять его содержание.	Хотя к концу 2019 года УНП ООН разработало и приняло реестр рисков мошенничества и коррупции и планы по их устранению, эти документы до сих пор не размещены на внутриорганизационном сайте. Это будет сделано к середине 2020 года. Администрация просит отменить данную рекомендацию.	В 2019 году УНП ООН разработало матрицу рисков мошенничества и коррупции. Однако, как заявила организация, эти документы еще не были размещены в сети «Интранет». Поэтому данная рекомендация считается находящейся в процессе выполнения.		X		
26	2017	A/73/5/Add.10 , гл. II, п. 125	Комиссия рекомендует также УНП ООН разместить в разделе о мошенничестве и коррупции четкое заявление Исполнительного директора Управления с разъяснением позиции Управления в отношении мошенничества и коррупции.	Ожидается, что к концу года Исполнительный комитет ЮНОВ/УНП ООН представит решение в отношении матрицы рисков мошенничества и коррупции, которая должна быть включена в матрицу институциональных рисков и соответствующий план реагирования на риски и их устранения. После утверждения со стороны старших руководителей соответствующая документация по оценке рисков мошенничества и коррупции будет размещена на внутриорганизационном сайте УНП ООН в разделе, посвященном общеорганизационному управлению рисками.	Организация сообщила Комиссии, что, как ожидается, рекомендованные меры будут приняты в четвертом квартале 2019 года. Вместе с тем УНП ООН не представило никаких подтверждений прогресса в выполнении этой рекомендации. В этой связи данная рекомендация считается находящейся в процессе выполнения.		X		
27	2017	A/73/5/Add.10 , гл. II, п. 130	Комиссия рекомендует УНП ООН рассмотреть возможность назначения координаторов по вопросам борьбы с мошенничеством в штаб-квартире и отделениях на местах.	Круг ведения координаторов по вопросам борьбы с мошенничеством будет подготовлен с учетом недавно обнародованных рамочных основ делегирования полномочий. Кроме того, вопрос о назначении координаторов по борьбе с мошенничеством во всех отделах и отделениях на местах УНП ООН является частью рассматриваемого вопроса о создании более широкой сети координаторов по борьбе с другими видами запрещенного поведения. Цель заключается в том, чтобы направлять сотрудников, желающих сообщить о своей обеспокоенности или о	Организация сообщила Комиссии, что, как ожидается, рекомендованные меры будут приняты в четвертом квартале 2019 года. Вместе с тем УНП ООН не представило никаких подтверждений прогресса в выполнении этой рекомендации. В этой связи данная рекомендация считается находящейся в процессе выполнения.		X		

№	Год/двух- годовой период доклада о ревизии	Доклад, в котором содержится реко- мендация	Рекомендация Комиссии	Меры, принятые УНП ООН	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Утратило актуальность	Не выполнено
28	2017	A/73/5/Add.10 , гл. II, п. 131	Комиссия рекомендует также УНП ООН распространить информацию о координаторах на своем внутриорганизационном сайте и внести их в «Объединенный реестр групп, органов и координаторов».	потенциальном мошенничестве, к четко определенным контактными лицам, избегая при этом как дублирования сообщений, так и путаницы и разочарования со стороны сотрудников. В ожидании дальнейшего рассмотрения вопроса о назначении координаторов по вопросам борьбы с мошенничеством в штаб-квартире и в отделениях на местах обеспечивается осведомленность сотрудников о том, что все сообщения о случаях мошенничества и предполагаемого мошенничества могут направляться непосредственно Директору Отдела по вопросам управления как должностному лицу, ответственному за борьбу с неудовлетворительным поведением, включая нарушения дисциплины. Сообщения из отделений на местах могут направляться через соответствующего представителя УНП ООН, но направлять их через него не обязательно.	Организация сообщила Комиссии, что, как ожидается, рекомендованные меры будут приняты в четвертом квартале 2019 года. Вместе с тем УНП ООН не представило никаких подтверждений прогресса в выполнении этой рекомендации. В этой связи данная рекомендация считается находящейся в процессе выполнения.		X		
29	2017	A/73/5/Add.10 , гл. II, п. 136	Комиссия рекомендует УНП ООН — во взаимодействии с Секретариатом Организации Объединенных Наций — приложить усилия для подготовки большего числа сотрудников по	В целях укрепления и расширения возможностей организаций в области расследования сообщений о запрещенном поведении и проступках более 20 сотрудников ЮНОВ и УНП ООН приняли участие в учебном курсе для следователей,	Комиссия отметила усилия, предпринятые организацией в целях подготовки большего числа сотрудников по вопросам расследования случаев мошенничества, в частности, в рамках проведения учебных занятий по		X		

№	Год/двух- годовой период доклада о ревизии	Доклад, в котором содержится реко- мендация	Рекомендация Комиссии	Меры, принятые УНП ООН	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Утратило актуальность	Не выполнено
30	2017	A/73/5/Add.10, гл. II, п. 140	Комиссия рекомендует УНП ООН принять меры — во взаимодействии с Секретариатом Организации Объединенных Наций — для внесения изменений в модуль оформления поездов в системе «Умоджа», с тем чтобы содействовать заблаговременному планированию поездок и обеспечить выполнение в системе «Умоджа» всех связанных с оформлением поездок операций.	проведенном Управлением служб внутреннего надзора 30 сентября — 4 октября 2019 года в Вене, и получили соответствующие сертификаты.	Организация сообщила Комиссии, что, как ожидается, рекомендованные меры будут приняты в четвертом квартале 2019 года. Однако УНП ООН не представило каких-либо фактических данных в подтверждение прогресса, достигнутого в выполнении этой рекомендации. Поэтому данная рекомендация считается находящейся в процессе выполнения.		X		
31	2017	A/73/5/Add.10, гл. II, п. 144	Комиссия рекомендует УНП ООН рассмотреть возможность обращения к Секретариату Организации Объединенных Наций с просьбой провести обзор правила о заблаговременном приобретении билетов и оценку возможных путей минимизации стоимости поездок.	Что касается оценки положения дел с внедрением технических средств контроля за стоимостью авиабилетов, то Центральные учреждения Организации Объединенных Наций представили информацию о соответствующем круге ведения. К Секретариату Организации Объединенных Наций не было обращено какой-либо просьбы о проведении обзора правила о заблаговременном приобретении билетов, поскольку УНП ООН было проинформировано о том, что соответствующее требование Генеральной Ассамблеи остается в силе.	В настоящее время УНП ООН проводит оценку внедрения технических средств контроля за стоимостью авиабилетов. Организация сообщила Комиссии, что, как ожидается, рекомендованные меры будут приняты в четвертом квартале 2020 года. Поэтому данная рекомендация считается находящейся в процессе выполнения.		X		
32	2017	A/73/5/Add.10, гл. II, п. 152	Комиссия рекомендует УНП ООН напомнить своим сотрудникам о действующем правиле заблаговременного приобретения билетов и их обязанности его соблюдать.	Всем старшим руководителям в штаб-квартире УНП ООН и представителям отделений на местах было направлено сообщение, с тем чтобы напомнить им о правиле заблаговременного приобретения билетов и о требовании его	Было подтверждено, что в июле 2019 года УНП ООН направило представителям своих отделений на местах сообщение по электронной почте с напоминанием о действующем правиле заблаговременного		X		

№	Год/двух- годовой период доклада о ревизии	Доклад, в котором содержится реко- мендация	Рекомендация Комиссии	Меры, принятые УНП ООН	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Уплатило актуальность	Не выполнено
33	2017	A/73/5/Add.10 , гл. II, п. 153	Комиссия рекомендует также УНП ООН регулярно проводить оценку соблюдения правила заблаговременного приобретения билетов и в случае необходимости незамедлительно принимать меры по исправлению положения.	УНП ООН заявило, что оно будет и впредь проводить работу со всеми соответствующими отделениями в целях обеспечения соблюдения правила заблаговременного приобретения билетов.	приобретения билетов. Это уведомление включало статистические данные о соблюдении данного правила в Управлении за 2018 год и первый и второй кварталы 2019 года. Поэтому Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.		X		

№	Год/двух- годовой период доклада о ревизии	Доклад, в котором содержится реко- мендация	Рекомендация Комиссии	Меры, принятые УНП ООН	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Утратило актуальность	Не выполнено
34	2017	A/73/5/Add.10 , гл. II, п. 158	Комиссия рекомендует УНП ООН рассмотреть — во взаимодействии с Секретариатом Организации Объединенных Наций — возможность включения в систему «Умоджа» механизма автоматического контроля в целях мониторинга и проверки отчетов о расходах, обрабатываемых по ускоренной процедуре.	УНП ООН дополнительно обсудило замечание, касающееся автоматизированного отбора отчетов о расходах, обрабатываемых по ускоренной процедуре. С учетом того, что никаких системных изменений в этой области не ожидается, УНП ООН придется и далее применять существующий механизм для отбора отчетов случайным образом. Любые новые инструменты, которые планируется приобрести, должны подлежать обзору, проводимому в консультации с представителями проекта «Умоджа» и Службы информационных технологий, что в настоящее время не представляется возможным.	июне и июле 2019 года). Поэтому Комиссия считает данную рекомендацию находящейся в процессе выполнения. Комиссия подтвердила, что в марте 2019 года УНП ООН провело необходимые консультации с представителями Центральных учреждений Организации Объединенных Наций в целях внедрения механизма автоматического контроля для проверки отчетов о расходах, обрабатываемых по ускоренной процедуре. Вкратце говоря, от Центральных учреждений поступил ответ, что в системе «Умоджа» невозможно установить конкретные требования для отделений/мест службы. Поэтому то или иное отделение должно самостоятельно определять и устанавливать применимые к нему требования. В этой связи УНП ООН указало, что оно должно и далее использовать систему отчетности “Business Intelligence” с применением критериев для осуществляемого на случайной основе ежемесячного отбора отчетов о расходах, обрабатываемых по ускоренной процедуре, в целях их мониторинга. Соответственно, с учетом невозможности применения механизма автоматического контроля в рамках системы «Умоджа» Комиссия считает эту рекомендацию утратившей актуальность.				X

№	Год/двух- годичный период доклада о ревизии	Доклад, в котором содержится реко- мендация	Рекомендация Комиссии	Меры, принятые УНП ООН	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Утратило актуальность	Не выполнено
35	2017	A/73/5/Add.10 , гл. II, п. 164	Комиссия рекомендует УНП ООН рассмотреть — во взаимодействии с глобальной группой по общеорганизационному планированию ресурсов — возможность улучшения процедуры рассмотрения случаев задержек с утверждением отчетов о расходах.	Были успешно внедрены усовершенствования в системе «Умоджа», а также соответствующие процедуры. В дополнение к внесению изменений в систему регулярно проводятся последующие проверки для обеспечения представления и обработки отчетов о расходах. Представление всех отчетов о расходах не обеспечивается в течение 14 дней, однако это обеспечивается в отношении более 94 процентов отчетов (была представлена подтверждающая документация). УНП ООН просит отменить эту рекомендацию с учетом усовершенствований, осуществляемых в области оформления поездок. Управление просит принять к сведению, что рекомендация, содержащаяся в пункте 29 доклада Комиссии ревизоров за 2017 год, согласно которой ему предлагается проводить регулярный обзор невыполненных обязательств, по-прежнему находится в процессе выполнения. Эта рекомендация распространяется также на поездки, и с учетом этого УНП ООН просит Комиссию ревизоров рассматривать вопрос об общем контроле за невыполненными обязательствами, а не вопрос о контроле за поездками отдельно.	Комиссия отметила усилия, прилагаемые УНП ООН в целях совершенствования процедуры рассмотрения дел, по которым ожидается утверждение отчетов о расходах. В этой связи УНП ООН внедрило механизм ускоренного рассмотрения заявок на поездки, созданный для более эффективной обработки ожидающих рассмотрения отчетов о расходах. С учетом этого Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			
36	2017	A/73/5/Add.10 , гл. II, п. 167	Комиссия рекомендует УНП ООН — во взаимодействии с Секретариатом Организации Объединенных Наций — провести обзор функции автоматического восстановления работы системы «Умоджа», особенно в том, что касается	Функция автоматического восстановления работы не могла осуществляться в тех случаях, когда отчеты о расходах были инициированы, но не были завершены, что не позволяло командному блоку системы отчитаться о восстановлении. В феврале 2019 года в систему «Умоджа» были внесены изменения, в	Комиссия отметила усилия, предпринятые УНП ООН в отношении функции автоматического восстановления работы системы «Умоджа», особенно в том, что касается нового инструмента для поддержания системы. Тем не менее информация была получена после проведения проверки и		X		

№	Год/двух- годовой период доклада о ревизии	Доклад, в котором содержится реко- мендация	Рекомендация Комиссии	Меры, принятые УНП ООН	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Утратило актуальность	Не выполнено
			инициированных отчетов о расходах, которые должны блокировать работу системы лишь в течение разумного периода времени.	соответствии с которыми были установлены сроки, графики и условия восстановления документов, как это документально отражено в прилагаемом заявлении. Основная направленность данной рекомендации была учтена, и УНП ООН просит отменить ее.	поэтому не было возможности ее подтвердить. С учетом этого данная рекомендация считается находящейся в процессе выполнения.				
37	2017	A/73/5/Add.10 , гл. II, п. 174	Комиссия рекомендует также УНП ООН пересмотреть и доработать существующую процедуру, с тем чтобы обеспечить своевременное получение сводных планов закупок от подчиненных структур.	УНП ООН будет продолжать совершенствовать процесс сведения воедино и консолидации планов закупок. Крайний срок представления планов закупок на 2020 год — середина декабря 2019 года. Для облегчения оценки и использования данных будет разослан новый шаблон плана закупок.	Было отмечено, что УНП ООН приняло меры по улучшению представления и стандартизации структуры планов закупок подчиненными подразделениями. В этой связи начальник Группы закупок ЮНОВ представил отделениям на местах шаблоны и руководящие указания. Однако не все планы закупок были получены своевременно. По этой причине, а также с учетом того, что организация сообщила Комиссии, что, как ожидается, рекомендованные меры будут приняты в первом квартале 2020 года, данная рекомендация считается все еще находящейся в процессе выполнения.		X		
38	2017	A/73/5/Add.10 , гл. II, п. 183	Комиссия рекомендует УНП ООН проанализировать основные причины утверждения закупок задним числом и принять конкретные меры к тому, чтобы такие случаи больше не повторялись.	По состоянию на 19 ноября 2019 года насчитывалось 48 заказов на закупку, оформленных задним числом. Кроме того, Группа по закупкам ЮНОВ отмечает, что 17 процентов этих заказов на закупку связаны с конференционным обслуживанием. С учетом того, что это обслуживание относится к числу важнейших услуг, необходимых для отделений на местах, этот вопрос широко обсуждается на уровне штаб-квартиры в целях выработки общей стратегии в рамках Секретариата Организации	Комиссия отметила, что несмотря на проведение УНП ООН анализа заказов на закупку, оформляемых задним числом, меры по недопущению дальнейшего применения этой практики все еще находятся в процессе осуществления. Поэтому Комиссия считает, что данная рекомендация все еще находится в процессе выполнения.		X		

№	Год/двух- годовой период доклада о ревизии	Доклад, в котором содержится реко- мендация	Рекомендация Комиссии	Меры, принятые УНП ООН	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Утратило актуальность	Не выполнено
39	2017	A/73/5/Add.10 , гл. II, п. 188	Комиссия рекомендует УНП ООН создать на уровне периферийных отделений сеть координаторов по вопросам целей в области устойчивого развития и вместе с членами неофициальной рабочей группы в штаб-	Объединенных Наций. Эта категория услуг будет подпадать под инициативу «управления категориями», осуществляемую под руководством Центральных учреждений в Нью-Йорке. Группа по закупкам считает эту стратегию хорошей мерой по решению проблемы, связанной с оформлением заказов на закупку в связи с конференционным обслуживанием задним числом. Шестьдесят процентов заказов на закупку, оформляемых подобным образом, приходится на коммунальные услуги и аренду, оплату которых многие отделения вынуждены производить по представленному счету, поэтому большинство таких заказов на закупку оформляются после получения услуг. Эти заказы на закупку, оформляемые задним числом, не вызывают беспокойности у Группы по закупкам, которая продолжает продвигать решения, позволяющие увязывать заказы на закупку с ранее утвержденными контрактами в системе «Умоджа». Еще 23 процента заказов на закупку связаны с другими услугами. Что касается этой последней из упомянутых категорий заказов, то Группа по закупкам продолжает диалог с отделениями на местах в целях обеспечения соблюдения правил и положений о закупках.	УНП ООН заявило, что в декабре 2019 года Отдел операций в координации со всеми отделами УНП ООН создал сообщество специалистов-практиков УНП ООН по достижению целей в области устойчивого развития (и реформе Организации Объединенных Наций). Цель	УНП ООН назначило 18 координаторов по вопросам достижения целей в области устойчивого развития в рамках всей организации. Кроме того, УНП ООН провело разъяснительную работу среди координаторов в канцеляриях директоров каждого отдела,	X		

№	Год/двух- годовой период доклада о ревизии	Доклад, в котором содержится реко- мендация	Рекомендация Комиссии	Меры, принятые УНП ООН	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Утратило актуальность	Не выполнено
			квартире УНП ООН освещать работу этой сети внутри органи- зации.	этого сообщества заключается в обмене знаниями и выработке рекомендаций, вы- полнении функций платформы для сбора и распространения информации, укреп- лении сообщества специалистов-практи- ков УНП ООН (в составе представителей всех отделов), а также в обобщении пере- дового опыта и обсуждении общих задач, связанных с целями в области устойчи- вого развития и Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 год. В январе 2020 года в целях об- мена информацией на основе платформы “Microsoft Teams” была создана специ- альная дискуссионная группа. Было обеспечено информационное наполнение по нескольким каналам. Управление счи- тает, что эта рекомендация была выпол- нена, и просит Комиссию отменить ее.	связалось с представителями отделе- ний на местах и старшими руководи- телями по программам на местах, пригласило их к участию в двух веби- нарах, состоявшихся в декабре 2019 года, и организовало групповое обсуждение со всеми заинтересо- ванными сотрудниками в целях создания сети по вопросам достижения целей в области устойчивого развития, в ко- торую войдут координаторы от каж- дого отделения. В этой связи Комис- сия считает данную рекомендацию выполненной.				
40	2017	A/73/5/Add.10, гл. II, п. 195	Комиссия рекомендует также УНП ООН разработать ком- плект учебных материалов, со- держащих комплексные методи- ческие указания и рекоменда- ции о том, как наилучшим обра- зом обеспечить комплексный учет целей в области устойчи- вого развития в деятельности УНП ООН, и обеспечить доступ сотрудников УНП ООН к этому комплекту материалов через по- средство онлайн-учебного курса.	В дополнение к уже разработанному и распространенному в штаб-квартире УНП ООН и во всех основных отделе- ниях УНП ООН на местах комплекту учебных материалов разрабатывается он- лайн-учебный модуль, который, как ожидается, будет запущен в четвертом квартале 2019 года.	Организация представила несколько докладов по вопросу о целях в обла- сти устойчивого развития и деятель- ности УНП ООН по их достижению. Тем не менее с учетом того, что он- лайн-учебный модуль еще не разработан, данная рекомендация считается находящейся в процессе выполнения.		X		

№	Год/двух- годовой период доклада о ревизии	Доклад, в котором содержится реко- мендация	Рекомендация Комиссии	Меры, принятые УНП ООН	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Упущено актуальность	Не выполнено
41	2017	A/73/5/Add.10 , гл. II, п. 204	Комиссия рекомендует УНП ООН провести тщательный анализ своих проектов и программ и рассмотреть возможность усовершенствования будущих стратегических рамок путем включения в них всех целей в области устойчивого развития и соответствующих задач, в достижение которых УНП ООН может внести свой вклад.	В информационной панели по проектам Организации Объединенных Наций (см. https://projects.un.org) все проекты и программы УНП ООН промаркированы по соответствующим целям в области устойчивого развития. До полного перехода на дополнительный модуль 2 проекта «Умоджа» функция маркировки целей в области устойчивого развития была также интегрирована в систему «ПроФи».	С учетом того, что проекты и программы УНП ООН увязаны с соответствующими целями в области устойчивого развития и что в предлагаемых стратегических рамках на 2018–2019 годы указаны применимые цели в области устойчивого развития для каждой подпрограммы, данная рекомендация считается выполненной.	X			
42	2016	A/72/5/Add.10 , гл. II, п. 42	Комиссия рекомендовала УНП ООН укрепить механизмы контроля за заключенными соглашениями о взносах, с тем чтобы обеспечить учет всех соглашений о взносах в финансовых ведомостях.	Для обеспечения полного представления своих финансовых ведомостей УНП ООН с 2017 года принимает различные меры. К ним относятся декларация на конец года, представляемая различными подразделениями на местах, обзор полноты соглашений о финансировании, инструктаж на конец года и переподготовка по вопросам Международных стандартов учета в государственном секторе (МСУГС). Управление считает, что эта рекомендация была выполнена, и просит Комиссию отменить ее.	УНП ООН внедрило ряд контрольных механизмов в целях более полного представления своих финансовых ведомостей. С 2018 года Служба управления финансовыми ресурсами применяет контрольный перечень для отчетности на конец года, с тем чтобы обеспечить учет в финансовых ведомостях всех соглашений о взносах. Этот документ позволяет, среди прочего, определить, все ли счета-фактуры были обработаны; выявить невыполненные обязательства; выявить соглашения о финансировании, не отраженные в системе «Умоджа»; и подтвердить, что все добровольные взносы в натуральной форме были зарегистрированы. Вышеупомянутый контрольный перечень должен своевременно направляться из всех отделений на местах в штаб-квартиру УНП ООН в соответствии с инструкцией Службы управления финансовыми ресурсами. В этой связи Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			

№	Год/двух- годичный период доклада о ревизии	Доклад, в котором содержится реко- мендация	Рекомендация Комиссии	Меры, принятые УНП ООН	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Утратило актуальность	Не выполнено
43	2016	A/72/5/Add.10 , гл. II, п. 62	Комиссия рекомендовала УНП ООН установить стандарты доступности помещений в отделениях на местах.	Рекомендация находится в процессе выполнения. В рамках реформ Организации Объединенных Наций Группа по новаторским рабочим процессам применяет общестрановой подход к изучению возможностей как в столицах, так и в отделениях субнационального уровня, включая обзор стандартов доступности служебных помещений. УНП ООН приняло участие в этих мероприятиях и в настоящее время ожидает результатов обзора, проведенного Группой по новаторским рабочим процессам. Это является частью общесистемной стратегии по обеспечению доступности, осуществляемой под руководством Генерального секретаря. УНП ООН принимает в этом участие, однако официальных выводов еще не вынесено.	Как сообщило УНП ООН, в рамках реформ Организации Объединенных Наций пересматриваются стандарты доступности служебных помещений. Однако официальных выводов еще не вынесено. В этой связи данная рекомендация считается все еще находящейся в процессе выполнения.		X		
44	2016	A/72/5/Add.10 , гл. II, п. 63	Комиссия рекомендует также УНП ООН рассмотреть возможность сотрудничества с ПРООН в интересах внедрения стандартов доступности помещений, находящихся в ведении ПРООН.	Рекомендация находится в процессе выполнения. В рамках реформ Организации Объединенных Наций Группа по новаторским рабочим процессам применяет общестрановой подход к изучению возможностей как в столицах, так и в отделениях субнационального уровня, включая обзор стандартов доступности служебных помещений. УНП ООН приняло участие в этих мероприятиях и в настоящее время ожидает результатов обзора, проведенного Группой.	УНП ООН сообщило, что в настоящее время проводится обзор этого проекта. Однако никаких официальных выводов еще не сделано. Поэтому данная рекомендация считается находящейся в процессе выполнения.		X		
45	2016	A/72/5/Add.10 , гл. II, п. 83	Комиссия рекомендует УНП ООН внести изменения в свое стратегическое планирование, с тем чтобы разработать долгосрочную стратегию эффективной и согласованной поддержки	УНП ООН привело свои стратегические планы в соответствие с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Его комплексный подход к деятельности по программам позволил обеспечить межсекторальную	Предлагаемые стратегические рамки на 2018–2019 годы предусматривают несколько стратегий для осуществления каждой из подпрограмм организации. По каждой подпрограмме указываются применимые цели в		X		

№	Год/двух- годовой период доклада о ревизии	Доклад, в котором содержится реко- мендация	Рекомендация Комиссии	Меры, принятые УНП ООН	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Утратило актуальность	Не выполнено
			в связи с осуществлением целей в области устойчивого развития.	интеграцию областей деятельности УНП ООН согласно предоставленным манда- там и их более тесную увязку с целями в области устойчивого развития. УНП ООН приступило к осуществлению раз- личных совместных проектов, учредило различные совместные координационные группы и в различных публикациях де- монстрирует внешней аудитории отдачу от своей работы по достижению целей в области устойчивого развития. УНП ООН также поддерживает на регулярной основе диалог с государствами-членами, в том числе в рамках своих руководящих органов, Комиссии по наркотическим средствам и Комиссии по предупрежде- нию преступности и уголовному право- судию. В соответствии с реформой си- стемы развития Организации Объединен- ных Наций УНП ООН будет в полном со- ответствии с целями в области устойчи- вого развития активно участвовать в раз- работке и осуществлении рамочных про- грамм Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития на страновом уровне в качестве основных документов долгосрочного стратегического планиро- вания для системы Организации Объеди- ненных Наций. УНП ООН считает, что эта рекомендация была выполнена, и просит Комиссию отменить ее.	области устойчивого развития. По- этому данная рекомендация считается выполненной.				
46	2016	A/72/5/Add.10, гл. II, п. 84	Комиссия рекомендует также УНП ООН обеспечить увязку всех программ и мероприятий с целями в области устойчивого развития и, в соответствующих случаях, с конкретными	УНП ООН переработало свою веб-страи- цу, посвященную целям в области устойчивого развития, с тем чтобы пока- зать, каким образом его работа способ- ствует достижению этих целей. Во всех своих докладах о ходе осуществления	С учетом того, что в проектах и про- граммах УНП ООН содержатся ссылки на соответствующие цели в области устойчивого развития и что в последнем докладе о работе, ориен- тированной на конкретные	X			

№	Год/двух- годичный период доклада о ревизии	Доклад, в котором содержится реко- мендация	Рекомендация Комиссии	Меры, принятые УНП ООН	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Утратило актуальность	Не выполнено
			задачами, с тем чтобы его работа в связи с этими целями была заметнее и его усилия получали более широкое признание.	проектов и программ УНП ООН описывает соответствие целям и ссылается на них. УНП ООН также адаптировало свой ежегодный доклад о работе, ориентированной на конкретные результаты, в соответствии с требованиями Секретариата Организации Объединенных Наций в отношении отчетности и стандартами системы развития Организации Объединенных Наций в отношении отчетности о результатах с учетом прогресса в достижении целей в области устойчивого развития. УНП ООН считает, что эта рекомендация была выполнена, и просит Комиссию отменить ее.	результаты, содержится информация о работе УНП ООН по достижению этих целей, данная рекомендация считается выполненной.				
47	2015	A/71/5/Add.10 , гл. II, п. 33	Комиссия рекомендует УНП ООН более эффективно использовать существующие обобщенные данные об имеющихся рисках для принятия управленческих решений, а также рекомендует, чтобы старшие руководители проводили регулярный обзор и оценку рисков и мер по их смягчению в целях обновления общеорганизационного реестра рисков.	Процесс оценки рисков является хорошо отлаженным и осуществляется на систематической основе во всех подразделениях УНП ООН. УНП ООН непрерывно совершенствует свой процесс общеорганизационного управления рисками, проводя регулярный обзор областей риска, а также планов по сокращению и устранению рисков. Первоначально эти планы ежеквартально обсуждаются на рабочем уровне между координаторами из различных отделов, а затем представляются старшему руководству через Исполнительный комитет ЮНОВ и УНП ООН на полугодовой основе. Решения старшего руководства доводятся до сведения всех отделов, а соответствующие сотрудники, ответственные за управление рисками, принимают меры по исправлению положения. Достижение прогресса отслеживается и отражается в общеорганизационном реестре рисков и планах управления ими. УНП ООН считает, что эта	Комиссия изучила документацию, предоставленную организацией, и на ее основании пришла к выводу, что представленные фактические данные позволяют подтвердить, что руководство принимает решения с учетом задокументированных данных об имеющихся рисках. С учетом этого Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			

№	Год/двух- годичный период доклада о ревизии	Доклад, в котором содержится реко- мендация	Рекомендация Комиссии	Меры, принятые УНП ООН	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Утратило актуальность	Не выполнено
48	2015	A/71/5/Add.10 , гл. II, п. 86	Комиссия рекомендует УНП ООН рассмотреть возможности упрощения структуры отчетности, например, включать в отчетность только информацию об изменениях, произошедших после представления предыдущих отчетов, повысить эффективность использования графиков для демонстрации прогресса в сравнении с целевыми показателями и включать основные данные о расходах для определения отклонений от согласованных прогнозов и выявления причин возникновения разницы в расходах и деятельности.	рекомендация была выполнена, и просит Комиссию отменить ее. УНП ООН значительно упростило структуру отчетности в том, что касается его ежегодных докладов о ходе осуществления программ, предоставив шаблоны для отчетности о достигнутых результатах работы. УНП ООН также адаптировало свой ежегодный доклад о работе, ориентированной на конкретные результаты, приведя его в соответствие с требованиями Секретариата Организации Объединенных Наций в отношении отчетности и стандартами системы развития Организации Объединенных Наций в отношении отчетности о результатах с учетом прогресса в достижении целей в области устойчивого развития. Ежегодный доклад УНП ООН был также адаптирован в целях упрощения структуры отчетности с уделением более пристального внимания результатам, увязке с целями в области устойчивого развития, гендерным вопросам, правам человека и более широкому использованию инфографики для демонстрации достигнутого прогресса.	УНП ООН представило шаблоны с отражением в них усовершенствований, внесенных в доклад об осуществлении проектов. Однако не все элементы, предложенные в рекомендации, были представлены. Кроме того, эту рекомендацию планируется полностью выполнить в четвертом квартале 2020 года. Поэтому данная рекомендация считается все еще находящейся в процессе выполнения.		X		
49	2014	A/70/5/Add.10 и A/70/5/Add.10/Corr.1 , гл. II, п. 18	Комиссия рекомендовала УНП ООН разработать систему оценки риска мошенничества для выявления направлений, наиболее уязвимых в плане мошенничества в рамках его деятельности. Такие оценки следует использовать при разработке планов по смягчению последствий мошенничества, уделяя особое внимание учебной	Хотя в конце 2019 года УНП ООН разработало и приняло реестр рисков мошенничества и коррупции и планы по их устранению, эти документы еще не были размещены в сети Интранет. Это будет сделано к середине 2020 года. УНП ООН просит отменить данную рекомендацию.	В 2019 году УНП ООН разработало матрицу рисков мошенничества и коррупции. Однако, как заявила организация, эти документы еще не были размещены в сети Интранет. Поэтому данная рекомендация считается все еще находящейся в процессе выполнения.		X		

						Положение дел по итогам проверки			
№	Год/двух- годовой период доклада о ревизии	Доклад, в котором содержится реко- мендация	Рекомендация Комиссии	Меры, принятые УНП ООН	Оценка Комиссии	Выполнено	В процессе выполнения	Утратило актуальность	Не выполнено
50	2012– 2013	A/69/5/Add.10 , гл. II, п. 75	подготовке и информированию о конкретных исключительных ситуациях в целях выявления случаев мошенничества. УНП ООН согласилось с рекомендацией Комиссии, в которой ему было предложено усовершенствовать разработанные им основополагающие принципы взаимодействия с внешними сторонами.	Первоначально предложенные Комиссией усовершенствования были включены в пересмотренные рамочные основы и руководящие указания в той мере, в какой это было возможно и практически осуществимо. Тем не менее следует отметить, что с учетом таких событий, как внедрение решения для управления деятельностью партнеров-исполнителей в системе «Умоджа», грядущие усовершенствования в этой области, а также применение общей политики Секретариата в отношении партнеров-исполнителей и конечных бенефициаров, УНП ООН должно быть готово к отражению этих изменений в процедурах взаимодействия с внешними партнерами и, в свою очередь, к дальнейшему совершенствованию рамочных основ взаимодействия с внешними участниками. С учетом того, что предлагаемые усовершенствования документально подтверждены, УНП ООН считает эту рекомендацию выполненной и просит отменить ее.	Принимая во внимание прогресс, достигнутый в отношении рамочных основ взаимодействия с внешними участниками, Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			
Всего				50		22	27	1	0
В процентах				100		44	54	2	0

Глава III

Удостоверение финансовых ведомостей

Письмо исполняющего обязанности Руководителя Службы управления финансовыми ресурсами Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности от 31 марта 2020 года на имя Председателя Комиссии ревизоров

Финансовые ведомости Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) за год, закончившийся 31 декабря 2019 года, подготовлены в соответствии с финансовым правилом 106.1 Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций.

Краткое изложение основных принципов учетной политики, использовавшихся при подготовке этих ведомостей, приводится в примечаниях к финансовым ведомостям. В этих примечаниях и сопровождающих их таблицах содержится дополнительная информация и разъяснения в отношении финансовой деятельности, которая осуществлялась УНП ООН на протяжении периода, охватываемого этими ведомостями.

На основании наших документов и отчетов учреждений-исполнителей удостоверяю, что прилагаемые финансовые ведомости УНП ООН составлены правильно.

(Подпись) Флор Кэм

Исполняющий обязанности Руководителя
Службы управления финансовыми ресурсами
Управление Организации Объединенных Наций
по наркотикам и преступности

Глава IV

Финансовый отчет за год, закончившийся 31 декабря 2019 года

А. Введение

1. В соответствии с резолюциями 46/185 С и 61/252 Генеральной Ассамблеи Исполнительный директор Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) настоящим препровождает финансовый отчет и финансовые ведомости УНП ООН за год, закончившийся 31 декабря 2019 года.
2. В финансовом отчете и финансовых ведомостях приводятся сводные данные о получении и использовании добровольных взносов и распоряжении средствами регулярного бюджета, переданными в ведение УНП ООН. За счет добровольных взносов формируются ресурсы Фонда Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками и Фонда Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Выделение ресурсов по линии регулярного бюджета на финансирование деятельности УНП ООН утверждается Генеральной Ассамблеей.
3. Данные о результатах финансовой деятельности Фонда Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками и Фонда Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию приводятся в примечании 3 к финансовым ведомостям («Сегментная отчетность»).

В. Условия деятельности

4. УНП ООН призвано сотрудничать с государствами-членами в целях активизации их деятельности по решению следующих взаимосвязанных проблем: употребления наркотиков; транснациональной организованной преступности; незаконной торговли наркотиками, людьми и огнестрельным оружием; коррупции; киберпреступности; пиратства; терроризма; экологических преступлений; а также незаконного оборота культурных ценностей. С этой целью УНП ООН помогает государствам-членам в создании и укреплении их законодательных и нормативных систем, системы уголовного правосудия и системы здравоохранения, с тем чтобы обеспечить более эффективную защиту их населения, особенно наиболее уязвимых лиц.
5. Для повышения эффективности деятельности Управления и усиления его подотчетности, а также для укрепления системы управления по результатам программа работы УНП ООН разбита на шесть тематических подпрограмм: «Борьба с транснациональной организованной преступностью»; «Комплексный и сбалансированный подход к борьбе с мировой проблемой наркотиков»; «Борьба с коррупцией»; «Предупреждение терроризма»; «Правосудие»; и «Исследования, анализ тенденций и судебная экспертиза». Кроме того, Управление осуществляет следующие три межсекторальные подпрограммы, в рамках которых государствам-членам предоставляются услуги: «Поддержка в вопросах политики»; «Техническое сотрудничество и поддержка деятельности на местах»; и «Секретариатское обслуживание и основная поддержка межправительственных органов Организации Объединенных Наций, Международного комитета по контролю над наркотиками и Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию».

6. Осуществлением программы работы Управления занимаются три основных отдела, а именно: Отдел операций, Отдел анализа политики и связей с общественностью и Отдел по вопросам международных договоров. Четвертый отдел — Отдел по вопросам управления — отвечает за оказание административных услуг и обеспечение надзора. Через Отдел операций УНП ООН осуществляет деятельность во всех регионах мира на основе разветвленной сети отделений на местах, состоящей из региональных отделений (8), страновых отделений (7), отделений по связям и партнерским отношениям (2) и прочих отделений на местах по проектам и программам (95).

7. Донорская база УНП ООН насчитывает 133 донора, в число которых входит множество государств-членов, международных финансовых учреждений и международных организаций, целевых фондов с участием многих партнеров, учреждений Организации Объединенных Наций, а также неправительственных доноров (организаций частного сектора и физических лиц).

8. Управление принимает меры реагирования в целях удовлетворения растущих потребностей в его услугах путем внедрения комплексного метода планирования по программам, осуществления программ и представления отчетности об их осуществлении. Существенное значение для применения такого подхода имеет разработка глобальных, региональных и страновых программ, которые позволяют Управлению обеспечивать более последовательный учет приоритетных задач государств-членов и оказывать содействие в обеспечении согласованности политики и проведении институциональных реформ. Следует отметить, что этот подход способствует углублению взаимодействия Управления с широким кругом заинтересованных сторон, включая региональные организации, страны-партнеры, многосторонние органы, организации гражданского общества, научно-исследовательские институты и средства массовой информации.

9. Кроме того, УНП ООН осуществляет свою деятельность посредством заключения соглашений о сотрудничестве или партнерских соглашений об осуществлении проектов с другими департаментами и управлениями Секретариата и подразделениями системы Организации Объединенных Наций, в частности с Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), Всемирным банком, Международной организацией труда, Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Международным фондом сельскохозяйственного развития, Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) и секретариатом Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения. Управление сотрудничает также с организациями, не входящими в систему Организации Объединенных Наций, например с Всемирной таможенной организацией, Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе, Африканским союзом, Организацией американских государств, Экономическим сообществом западноафриканских государств, Европейским союзом, Сообществом развития юга Африки и Международной организацией уголовной полиции (Интерпол).

10. В целях повышения прозрачности деятельности по осуществлению своего мандата УНП ООН является активным членом Группы Организации Объединенных Наций по оценке, которая устанавливает стандарты и нормы в области проведения оценки в системе Организации Объединенных Наций.

С. Обзор деятельности

11. На своей шестьдесят второй сессии, состоявшейся в марте 2019 года, Комиссия по наркотическим средствам провела этап заседаний на уровне министров для подведения итогов выполнения взятых за последнее десятилетие обязательств по совместному решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней. Комиссия приняла на основе консенсуса документ 2019 года, озаглавленный «Декларация министров об активизации наших действий на национальном, региональном и международном уровнях в целях ускорения выполнения наших совместных обязательств по решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней».

12. В соответствии с резолюцией 73/184 Генеральной Ассамблеи в период с января по апрель 2019 года УНП ООН организовало региональные совещания по подготовке к четырнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию во всех пяти регионах Организации Объединенных Наций, включая региональное подготовительное совещание в Европе, которое стало первым таким совещанием, проведенным в этом регионе за последние 25 лет.

13. В рассматриваемый период УНП ООН:

а) разработало новую стратегию оказания содействия государствам-членам в предотвращении приобретения огнестрельного оружия преступными организациями и террористическими группами за счет его незаконного оборота;

б) оказало поддержку государствам-членам в создании механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней, а также в учреждении специальной глобальной программы по управлению этим механизмом;

в) приступило к осуществлению новой глобальной программы по обеспечению безопасности в городах в Кении, Мексике и Узбекистане в целях содействия использованию многоаспектного стратегического подхода к обеспечению безопасности в городах и благого управления, основанного на углубленном понимании того, как преступность и виктимизация на местном уровне соотносятся с транснациональной незаконной торговлей в том, что касается возникновения угроз для безопасности и подрыва безопасности и благополучия общин;

г) приступило к осуществлению трехгодичной программы по наращиванию потенциала в четырех странах Северной Африки в целях ликвидации организованных преступных сетей, занимающихся торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов, при обеспечении защиты прав жертв;

е) обеспечило комплексное включение проекта по обеспечению связи с аэропортами в Программу Организации Объединенных Наций по борьбе с передвижениями террористов, в рамках которой основное внимание уделяется внедрению систем данных о пассажирах Управлением по борьбе с терроризмом, Исполнительным директором Контртеррористического комитета, Международной организацией гражданской авиации, Управлением информационно-коммуникационных технологий, Интерполом и УНП ООН.

14. В целях укрепления гендерного равенства УНП ООН продолжало осуществлять свою Стратегию по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин (2018–2021 годы). Основные мероприятия включали создание сети координаторов по гендерной стратегии в составе сотрудников штаб-квартиры и отделений на местах. Разработаны учебные

материалы и практические пособия по систематическому включению гендерной проблематики в программы. УНП ООН также продолжало работать над достижением гендерного паритета среди своего персонала, поощряя всеохватную организационную культуру и активизируя пропагандистскую деятельность в целях обеспечения большего разнообразия среди кандидатов.

15. УНП ООН приступило к осуществлению плана действий в поддержку реализации стратегии Генерального секретаря по новым технологиям, которая направлена на использование возможностей новых технологий при одновременной защите от присущих им рисков. Для координации деятельности была создана специальная целевая группа и проведены первые мероприятия по повышению осведомленности. Кроме того, в целях дальнейшей интеграции инноваций в свою работу УНП ООН также создало межфункциональную группу по инновациям, деятельность которой была сосредоточена на развитии потенциала сотрудников, связанного с искусственным интеллектом, компьютерным обучением, технологией «блокчейн» и большими данными.

Основные мероприятия в разбивке по регионам

Латинская Америка и Карибский бассейн

16. В Колумбии и Боливии (Многонациональное Государство) УНП ООН продолжало оказывать поддержку в обеспечении контроля за выращиванием запрещенных культур. УНП ООН оказало поддержку правительству Колумбии и общинам этой страны в достижении соглашений в рамках национальной программы добровольного искоренения запрещенных культур (в общей сложности 100 000 семей подписали соглашения, и было добровольно уничтожено более 41 000 гектаров посевов коки), а также в оказании помощи 5700 бывшим собирателям коки в присоединении к местным экономическим инициативам, направленным на получение стабильного законного дохода, и в передаче более 3690 прав собственности на землю семьям, работающим над добровольным уничтожением посевов коки. В Панаме УНП ООН и судебные органы работали над совершенствованием методов и средств сбора и анализа данных о работе судебных органов в этой стране, а также над укреплением сотрудничества Юг — Юг на основе взаимодействия между судебными колледжами Аргентины, Колумбии и Панамы и наращивания их потенциала. В Гаити, Мексике, Сальвадоре и Эквадоре УНП ООН оказывало поддержку в разработке местных стратегий по борьбе с коррупцией и возвращению активов. В Бразилии в соответствии с международными стандартами во всех бразильских штатах было развернуто 27 специализированных консультантов для оказания правовой помощи лицам, находящимся в предварительном заключении.

Африка и Ближний Восток

17. В Нигерии УНП ООН в партнерстве с правительством провело второе обследование по вопросам коррупции. Действуя в партнерстве с УВКПЧ, УНП ООН способствовало применению правозащитного подхода в рамках решения проблемы незаконного ввоза мигрантов на основе оказания поддержки в назначении двух нигерийских прокуроров в качестве сотрудников по связи взаимодействия в Италии и Испании и тесного сотрудничества с властями по 38 делам, связанным с оказанием правовой помощи. В Нигере осуществление проекта УНП ООН и Добровольцев Организации Объединенных Наций по оказанию правовой помощи способствовало освобождению 1048 невинных лиц, содержащихся под стражей до суда. В рамках Сахельской программы осуществлялось сотрудничество с УВКПЧ и Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей

женщин в целях обеспечения того, чтобы женщины и девочки принимались в расчет в качестве проводников мира и развития в Сахеле. УНП ООН восстановило свое присутствие и обеспечило программные ресурсы в Алжире и Ираке, а также распространило деятельность по борьбе с насилием в отношении женщин на Ирак и Иорданию. В районе Африканского Рога УНП ООН подписало рамочное соглашение о партнерстве с правительством Эритреи и передало сомалийским властям Могадишский судебный-тюремный комплекс.

Западная и Центральная Азия

18. В Афганистане в рамках проектов по налаживанию производственно-сбытовых связей в области сельского хозяйства и животноводства УНП ООН создало 6386 рабочих мест и обеспечило переход от выращивания мака к выращиванию законных культур на площади в 943 га. В Пакистане был создан первый универсальный центр для женщин и несовершеннолетних, призванный повысить эффективность расследования случаев гендерного насилия; была утверждена дорожная карта по обеспечению верховенства права; и был внедрен тренажер на основе трехмерной виртуальной реальности для улучшения подготовки к борьбе с терроризмом. В Центральной Азии в рамках мероприятий УНП ООН в области технического сотрудничества было оказано содействие Государственной службе финансовых расследований, действующей в поддержку операций Кыргызстана по борьбе с отмыванием денег, в изъятии средств на сумму 2 млн долл. США.

Южная Азия, Восточная Азия и Тихоокеанский регион

19. УНП ООН продолжало оказывать поддержку странам района реки Меконг в борьбе с угрозой запрещенных наркотиков, особенно метамфетамина, в рамках механизма Меморандума о взаимопонимании по контролю над наркотиками в районе реки Меконг. В Южной Азии УНП ООН в партнерстве с Интерполом и Европейским союзом оказывало содействие правительству Шри-Ланки в разработке национальных рамочных основ предупреждения терроризма и насильственного экстремизма и борьбы с ними.

Восточная и Юго-Восточная Европа

20. В рамках региональной программы для Юго-Восточной Европы активизировалась деятельность по оказанию содействия в области борьбы с отмыванием денег посредством обеспечения готовности национальных правоохранительных органов к борьбе с этим преступлением в регионе; в области пограничного контроля, о чем свидетельствует увеличение числа изъятий; и в области профилактики и лечения наркомании, благодаря чему в одной из стран региона был обеспечен охват 20 процентов всех школьников. Началось также осуществление второго этапа региональной программы для Юго-Восточной Европы на период 2020–2023 годов.

Глобальные программы

21. УНП ООН оказало поддержку 40 странам в совершенствовании их национальных стратегий профилактики и лечения наркомании, охватив 98 800 детей и родителей, а также 51 000 человек с расстройствами, вызванными потреблением наркотиков; и организовало подготовку 250 партнеров-исполнителей по вопросам осуществления мер в целях борьбы с ВИЧ на основе фактических данных более чем в 20 странах, а также по вопросам укрепления потенциала в области медицинского обслуживания женщин, содержащихся в тюрьмах, в 14 странах. УНП ООН разработало три учебных пособия и «дорожную карту»

по вопросам обращения с детьми, связанными с террористами, и провело 12 семинаров по вопросам правосудия и насилия в отношении детей. УНП ООН выпустило справочники по вопросам гендерного насилия в отношении женщин и девочек, правовой помощи и реституционного правосудия.

22. Программа по борьбе с коррупцией способствовала укреплению потенциала 55 государств-членов на основе подготовки более 930 специалистов-практиков и других заинтересованных участников по вопросам предупреждения, выявления и расследования коррупционных дел или судебного преследования в связи с ними. Глобальной программой по осуществлению Дохинской декларации было охвачено более 1,8 миллиона человек, и в рамках этой программы было проведено около 200 учебных занятий в качестве вклада в осуществление позитивных изменений в государствах-членах в таких областях, как беспристрастность судебных органов, предупреждение коррупции, реабилитация заключенных, предупреждение молодежной преступности благодаря развитию спорта и просвещение по вопросам правосудия. В рамках программы в области судебного правосудия (CRIMJUST) было проведено 16 учебных курсов для 438 прокуроров и судей в целях укрепления потенциала в области борьбы с доходами от преступной деятельности и возвращения активов. Программа контроля за контейнерными перевозками, осуществляемая в сотрудничестве со Всемирной таможенной организацией, способствовала расширению практики профилирования и контроля за контейнерными перевозками в 65 странах на основе учебной подготовки в общей сложности 3379 сотрудников, 19 процентов из которых составляли женщины. В рамках глобальной программы укрепления правового режима борьбы с терроризмом 72 государствам-членам было оказано содействие на основе консультирования по вопросам политики, создания потенциала и международного сотрудничества. В общей сложности 1212 сотрудников национальных систем уголовного правосудия прошли подготовку по специализированным тематическим вопросам борьбы с терроризмом.

23. Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми оказал поддержку в практическом осуществлении мероприятий в рамках 29 проектов неправительственных организаций по всему миру, предоставив необходимую помощь 3000 жертвам торговли людьми в 23 странах, включая предоставление убежища и правовой, медицинской и психосоциальной помощи.

D. Основная информация, касающаяся исполнения бюджета

24. Финансовые ведомости УНП ООН подготовлены по методу начисления, как того требуют Международные стандарты учета в государственном секторе (МСУГС), однако его бюджет по программам по-прежнему составляется, исполняется и представляется на основе модифицированного кассового метода с использованием стандартов учета системы Организации Объединенных Наций. Краткая информация о сопоставлении бюджетных и фактических сумм приводится в ведомости V.

25. Все суммы поступлений и расходов, указанные в настоящем разделе, рассчитаны на основе модифицированного кассового метода и сопоставимы с суммами, заложенными в бюджет (согласно стандартам учета системы Организации Объединенных Наций).

26. Сводный бюджет УНП ООН составляется на двухгодичной основе. Смета расходов за счет средств общего назначения (нецелевых взносов) утверждается Комиссией по наркотическим средствам и Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию, а смета расходов за счет средств целевого

назначения (целевых взносов) и смета расходов на вспомогательное обслуживание по программам (смета административных расходов и расходов на вспомогательное обслуживание по программам) представляются этим Комиссиям на одобрение. Нецелевые и целевые взносы и средства на покрытие административных расходов и расходов на вспомогательное обслуживание по программам образуют внебюджетные ресурсы Управления. Сводный бюджет включает также информацию о регулярном бюджете УНП ООН, который утверждается Генеральной Ассамблеей.

27. После утверждения сводного бюджета УНП ООН выделяет ассигнования на осуществление программ и проектов, исходя из наличия средств. В конце первого года двухгодичного периода производится пересмотр бюджета в целях его корректировки с учетом изменения потребностей. Такие корректировки утверждаются/одобряются Комиссиями в рамках подготовки доклада об исполнении бюджета за первый год двухгодичного периода. Окончательный бюджет на 2018–2019 годы был представлен комиссиям в конце 2019 года.

28. В таблице IV.1 приводятся сравнительные общие данные об исполнении бюджета за 2018 и 2019 годы.

Таблица IV.1

Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности: общие данные о поступлениях, бюджете, расходах и исполнении бюджета (с учетом средств регулярного бюджета) за 2018–2019 годы (согласно стандартам учета системы Организации Объединенных Наций)

(В млн долл. США)

	2019 год	2018 год
Поступления	427,0	382,3
Бюджет (окончательный) (А)	388,8	349,2
Расходы (В)	369,5	333,0
Исполнение бюджета (В относительно А)	95,0 процента	95,3 процента

29. В первоначальном бюджете, утвержденном/одобренном Комиссиями на их сессиях 2018 года, объем внебюджетных ресурсов составил 335,8 млн долл. США (в 2018 году — 395,6 млн долл. США). В декабре 2019 года Комиссии утвердили/одобрили окончательный бюджет на 2019 год на сумму 365,8 млн долл. США в части внебюджетных средств (в 2018 году — 327,8 млн долл. США). С учетом ресурсов регулярного бюджета, сводный окончательный бюджет УНП ООН на 2019 год составил 388,8 млн долл. США (в 2018 году — 349,2 млн долл. США). Показатель осуществления за 2019 год составил 95,0 процента в сопоставлении с объемом окончательного бюджета (2018 год — 95,3 процента).

30. Как видно из таблицы IV.1 выше, по сравнению с предыдущим годом УНП ООН добилось увеличения объема поступлений на 44,7 млн долл. США и роста показателя исполнения бюджета (в части расходов) на 36,5 млн долл. США (11,0 процента).

31. В таблице IV.2 приводятся данные о расходах за 2018 и 2019 годы в разбивке по следующим источникам финансирования: средства целевого назначения (целевые взносы), средства на покрытие расходов на вспомогательное обслуживание по программам (смета административных расходов и расходов на

вспомогательное обслуживание по программам), средства общего назначения (нецелевые добровольные взносы) и регулярный бюджет.

Таблица IV.2

Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности: данные о расходах в разбивке по источникам финансирования за 2018–2019 годы (согласно стандартам учета системы Организации Объединенных Наций)

(В млн долл. США, включая расходы по разделам 16 и 23 регулярного бюджета)

	2019 год		2018 год	
	Сумма	В процентах	Сумма	В процентах
<i>Внебюджетные ресурсы</i>				
Средства целевого назначения	318,0	86,0	284,5	86,0
Средства на покрытие расходов на вспомогательное обслуживание по программам	25,1	7,0	21,4	6,0
Средства общего назначения	3,4	1,0	4,7	1,0
Итого	346,5	94,0	310,6	93,0
Регулярный бюджет	23,0	6,0	22,4	7,0
Всего	369,5	100,0	333,0	100,0

32. Рост показателя исполнения бюджета УНП ООН за 2019 год обусловлен главным образом расширением масштабов осуществления проектов в области технического сотрудничества, и в частности проекта по обеспечению альтернативного развития в Колумбии (увеличение на 20,3 млн долл. США), проекта по укреплению сотрудничества в областях уголовного расследования и уголовного правосудия в местах вдоль маршрутов перевозки кокаина в Латинской Америке, Карибском бассейне и Западной Африке (увеличение на 6,7 млн долл. США) и проекта по обеспечению альтернативного развития в Афганистане (увеличение на 5,2 млн долл. США). По сравнению с предыдущим годом Управление увеличило объем своих программ технической помощи (осуществляемых за счет средств целевого назначения) на 11,8 процента (см. таблицу IV.2 выше).

33. На рисунках IV.I и IV.II ниже представлены данные о расходах в разбивке по подпрограммам и регионам, соответственно. Как и в 2018 году, две самые масштабные подпрограммы с точки зрения объема расходов — это подпрограмма 1 «Борьба с транснациональной организованной преступностью» и подпрограмма 2 «Комплексный и сбалансированный подход к борьбе с мировой проблемой наркотиков». В 2019 году на долю этих двух подпрограмм в совокупности приходилось 57,7 процента расходов (в 2018 году — 54,1 процента). Помимо глобальных программ (33,5 процента), наибольший объем расходов приходился на программы, осуществляемые в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна (26,9 процента). В 2019 году на долю этих двух регионов в совокупности приходилось 60,4 процента расходов (в 2018 году — 60,2 процента).

Рисунок IV.1

Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности: расходы в разбивке по подпрограммам (с учетом расходов по линии регулярного бюджета), 2019 год (на основе стандартов учета системы Организации Объединенных Наций)

(В млн долл. США)

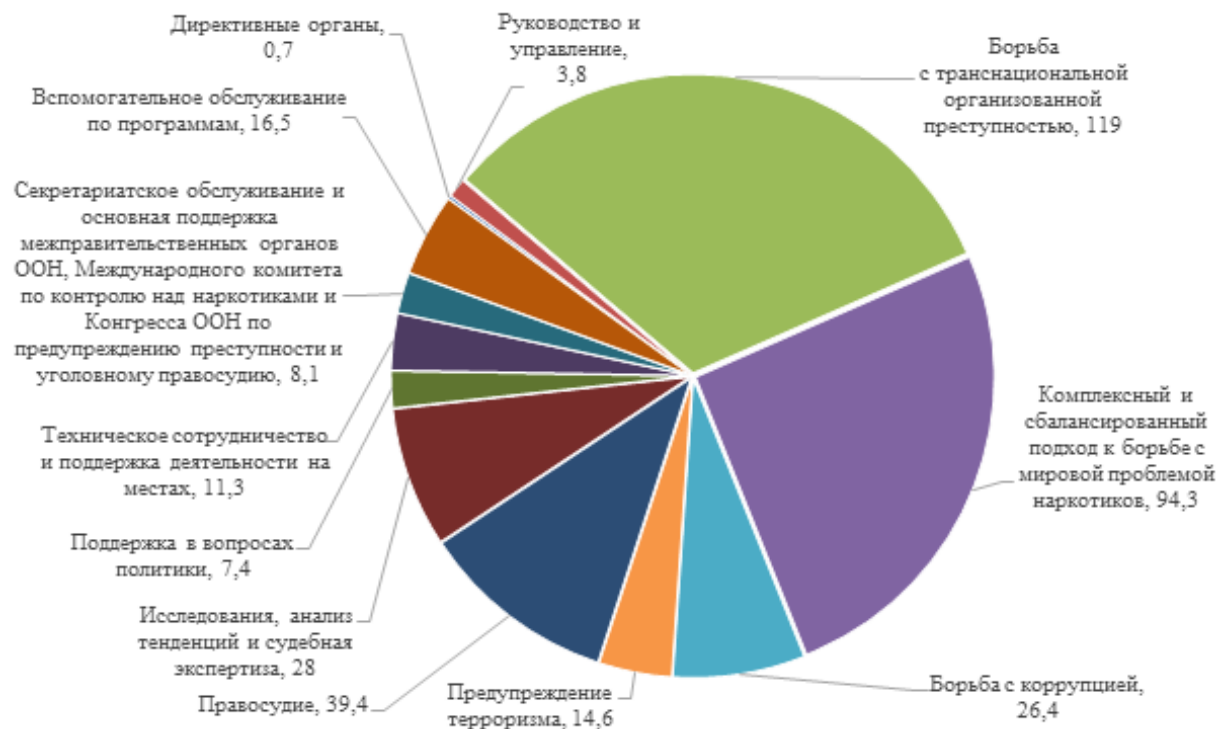
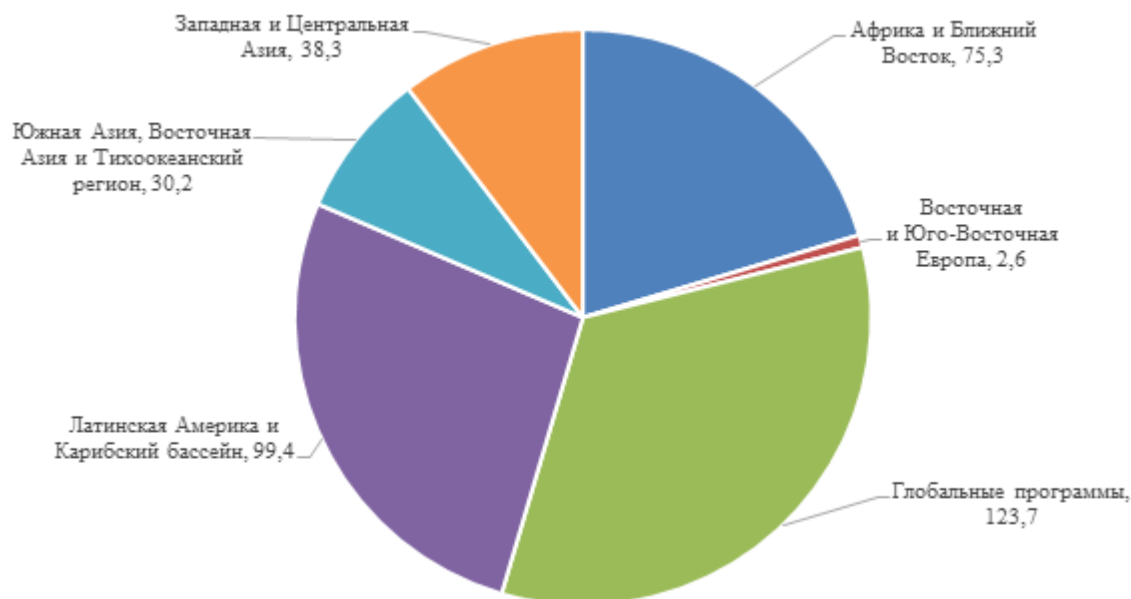


Рисунок IV.П

Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности: расходы в разбивке по регионам (с учетом расходов по линии регулярного бюджета), 2019 год (на основе стандартов учета системы Организации Объединенных Наций)

(В млн долл. США)



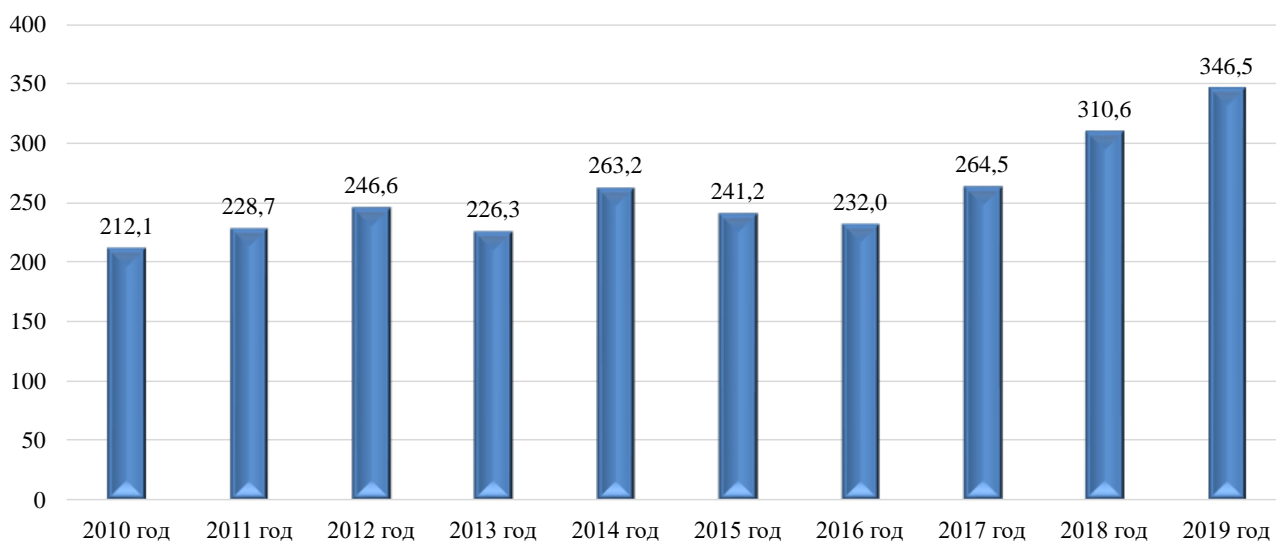
Примечание: на основе данных о странах/регионах осуществления программ.

34. На рисунках IV.П и IV.П показана динамика изменения расходов на оказание технической помощи, рассчитанных согласно стандартам учета системы Организации Объединенных Наций, за десятилетний период.

Рисунок IV.П

Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности: динамика изменения расходов на оказание технической помощи (без учета расходов по линии регулярного бюджета), 2010–2019 годы (на основе стандартов учета системы Организации Объединенных Наций)

(В млн долл. США)



35. Несмотря на колебания годовых показателей, на протяжении указанного десятилетия наблюдалась тенденция к увеличению УНП ООН объема оказания технической помощи (за счет внебюджетных ресурсов). Расходы за 2019 год, составившие 346,5 млн долл. США, на 63,4 процента превышают показатель 2010 года (212,1 млн долл. США). Эта тенденция свидетельствует о большом доверии доноров к целям и достижениям программ Управления.

Рисунок IV.IV

Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности: расходы в разбивке по источникам финансирования, 2010–2019 годы (на основе стандартов учета системы Организации Объединенных Наций)

(В млн долл. США)



36. Вопреки положительной динамике, отмечающейся в осуществлении программных мероприятий УНП ООН, рисунок IV.IV свидетельствует о продолжающемся в течение ряда лет ухудшении соотношения между целевыми и нецелевыми взносами. В 2010 году соотношение средств общего назначения (нецелевых взносов) и средств целевого назначения (целевых взносов) составляло 5:95 против 1:99 в 2019 году. Объем средств общего назначения (расходов по линии средств общего назначения) в 2010 году составил 9,9 млн долл. США, а в 2019 году сократился на 65,8 процента, до 3,4 млн долл. США, в то время как объем целевых средств (расходов по линии целевых средств) в 2010 году составил 189,9 млн долл. США и увеличился на 67,5 процента, достигнув в 2019 году 318,0 млн долл. США.

37. На рисунке IV.V представлена информация о поступлениях и расходах за 2019 год в разбивке по источникам финансирования (средства общего назначения, средства для покрытия расходов на вспомогательное обслуживание по программам и средства целевого назначения).

Рисунок IV.V

Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности: поступления и расходы в разбивке по источникам финансирования, 2019 год (на основе стандартов учета системы Организации Объединенных Наций)

(В млн долл. США)



38. Как показано на рисунке IV.V, поступления по линии средств общего назначения (нецелевых взносов) составили всего 1,1 процента от общего объема поступлений и обеспечили покрытие лишь 0,9 процента годовых затрат на осуществление программ (расходов).

39. Несомненно, постоянное сокращение в абсолютном и процентном выражении объема поступлений по линии средств общего назначения ограничивает способность УНП ООН выполнять поставленные перед ним задачи, устранять недостатки программ, осуществлять стратегическое руководство и надзор и добиваться улучшений, в том числе в рамках инициатив по реформированию Организации Объединенных Наций. Хотя УНП ООН отреагировало на эту тенденцию ужесточением финансовой дисциплины, в частности применением принципа полного возмещения расходов (см. раздел F ниже), Управление по-прежнему обращается к донорам с призывом увеличить объем нецелевых взносов, с тем чтобы обеспечить достаточный объем средств общего назначения.

Е. Финансовый анализ

40. Если не указано иное, в настоящем разделе анализируются показатели, которые представлены в подготовленных на основе МСУГС финансовых ведомостях и сопроводительных примечаниях.

41. По состоянию на 31 декабря 2019 года объем чистых активов составил 778,9 млн долл. США (ведомость I), что на 91,9 млн долл. США (или 13,4 процента) больше, чем по состоянию на 31 декабря 2018 года (687,0 млн долл. США). Это увеличение обусловлено образовавшимся в 2019 году чистым профицитом в размере 83,3 млн долл. США (ведомость II) и полученной в результате актуарной оценки обязательств по выплатам работникам прибылью на сумму 8,6 млн долл. США (ведомость III).

42. Объем денежных средств и их эквивалентов и инвестиций составил 805,6 млн долл. США (70,9 процента от общей суммы активов по состоянию на 31 декабря 2019 года), что на 86,4 млн долл. США больше, чем в 2018 году (719,2 млн долл. США) (см. примечания 5 и 6).

43. По состоянию на 31 декабря 2019 года добровольные взносы к получению, представляющие собой неполученные объявленные целевые взносы, составили в общей сложности 254,3 млн долл. США (в 2018 году — 251,7 млн долл. США) за вычетом резерва на покрытие сомнительной дебиторской задолженности в размере 3,5 млн долл. США (в 2018 году — 2,1 млн долл. США) (см. примечание 7).

44. Одним из важных элементов модели оперативной деятельности УНП ООН является осуществление программных мероприятий в сотрудничестве с другими программами и учреждениями Организации Объединенных Наций, международными и региональными организациями, правительственными учреждениями и неправительственными организациями. В соответствии со своей рамочной программой взаимодействия с внешними сторонами Управление перечисляет партнерам-исполнителям авансовые платежи, а затем в установленный срок оценивает эффективность их использования на основании представленной партнерами отчетности. По состоянию на конец декабря 2019 года неиспользованный остаток авансовых платежей составил 26,2 млн долл. США (в 2018 году — 18,1 млн долл. США). Из этой суммы 19,0 млн долл. США (в 2018 году — 11,9 млн долл. США) относились к авансовым платежам, произведенным для оказания поддержки в осуществлении комплексной долгосрочной стратегии сокращения масштабов выращивания запрещенных культур и содействия альтернативному развитию и формированию культуры законности в Колумбии и в обеспечении контроля за осуществлением этой стратегии (см. примечание 8).

45. По состоянию на 31 декабря 2019 года основные средства УНП ООН составили 16,9 млн долл. США (в 2018 году — 14,6 млн долл. США). По состоянию на конец 2019 года стоимость объектов незавершенного строительства составила 11,5 млн долл. США (см. примечание 10).

46. По состоянию на 31 декабря 2019 года УНП ООН сообщила о получении авансовых платежей на сумму 35,3 млн долл. США (в 2018 году — 27,7 млн долл. США). Эта сумма складывается из средств, полученных в результате возмездных операций в качестве платы за услуги, которые еще не были оказаны на конец года (см. примечание 13).

47. По состоянию на 31 декабря 2019 года объем обязательств УНП ООН по выплатам работникам составил 117,0 млн долл. США (в 2018 году — 116,6 млн долл. США), из которых 109,5 млн долл. США (в 2018 году — 110,2 млн долл. США) приходились на обязательства по планам с установленными выплатами (см. примечание 14).

48. Общая сумма поступлений в размере 458,1 млн долл. США (в 2018 году — 409,2 млн долл. США) складывается главным образом из поступлений по безвозмездным операциям на сумму 375,2 млн долл. США (81,2 процента от общей суммы поступлений) (в 2018 году — 332,3 млн долл. США) (см. примечание 19); и ассигнований из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций на сумму 32,0 млн долл. США (в 2018 году — 34,3 млн долл. США) (см. примечание 18). К «Прочим поступлениям» на сумму 10,6 млн долл. США (в 2018 году — 6,5 млн долл. США) относятся поступления по возмездным операциям на сумму 10,1 млн долл. США (в 2018 году — 6,4 млн долл. США), в частности поступления, связанные с предоставлением государствам-членам и

другим международным организациям услуг по поддержке программного обеспечения и проведению профессиональной подготовки (см. примечание 20).

49. Совокупные расходы за отчетный период составили 374,8 млн долл. США (в 2018 году — 332,3 млн долл. США) и складывались в основном из расходов по персоналу на сумму 125,8 млн долл. США, или 33,6 процента совокупных расходов (в 2018 году — 120,0 млн долл. США), и расходов на вознаграждение и надбавки для лиц, не являющихся сотрудниками, на сумму 63,5 млн долл. США, или 16,9 процента совокупных расходов (в 2018 году — 58,8 млн долл. США). Кроме того, 60,0 млн долл. США (в 2018 году — 33,2 млн долл. США) составили расходы на оплату работ, выполненных партнерами-исполнителями, и выплату субсидий конечным получателям в рамках утвержденных программ предоставления небольших субсидий.

Г. Проблемы и меры по улучшению ситуации в 2019 году и в последующий период

Модель финансирования

50. В свете сложившейся в УНП ООН ситуации, когда Управление вынуждено полагаться в основном на строго целевые взносы, в 2019 году Управление продолжало обеспечивать систематическое и последовательное применение принципа полного возмещения расходов в отношении всех программ и проектов, финансируемых по линии добровольных взносов, путем увязки основной и программной деятельности с категориями прямых и косвенных расходов. На протяжении всего периода осуществления своей деятельности УНП ООН отслеживало структуру своих расходов с учетом потребностей по программам и совершенствовало свои руководящие принципы и процедуры, касающиеся возмещения расходов и использования источников финансовых средств.

51. В 2019 году УНП ООН продолжало применять методы управления рисками, контролировать расходы и организационную структуру своих отделений на местах с учетом потребностей по программам и необходимости обеспечивать транспарентность расходов на деятельность по программам, используя для этого усовершенствованные функциональные возможности системы «Умоджа» и в полной мере применяя информационные панели раннего предупреждения.

52. Тем не менее УНП ООН продолжает обращаться к государствам-членам и другим донорам с просьбами о внесении нецелевых взносов или взносов без строгой привязки к конкретным целям, с тем чтобы повысить свою способность осуществлять стратегии, программы и инициативы в области реформ. УНП ООН будет также продолжать активный диалог с государствами-членами, в том числе в рамках постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления, в целях увеличения объема основных взносов и «мягкой маркировки». В соответствии с договором о финансировании государства-члены обязались в ближайшие пять лет довести объем основных ресурсов до уровня не менее 30 процентов.

Управление в Организации Объединенных Наций и реформы в рамках всей системы Организации Объединенных Наций

53. В своей резолюции [72/279](#) Генеральная Ассамблея просила Генерального Секретаря руководить усилиями структур системы развития Организации Объединенных Наций в целях совместной реализации концепции нового поколения страновых групп Организации Объединенных Наций. УНП ООН участвует в

реформе системы развития Организации Объединенных Наций посредством своего присутствия в 85 странах и членства в 106 страновых группах Организации Объединенных Наций. В 2020 году УНП ООН содействовало разработке новых рамочных программ сотрудничества более чем в 10 странах, включило их в общий страновой анализ и оказало поддержку, в частности, в обеспечении всестороннего учета, ускорения и политической поддержки, а также в проведении добровольных национальных обзоров.

54. Для более эффективной поддержки своего участия на местах в рамках реформы системы развития Организации Объединенных Наций УНП ООН в период 2018–2019 годов создало единовременный резервный потенциал на случай резкого увеличения объема работы в целях укрепления своего присутствия и потенциала в области ведения переговоров, поддержания партнерских отношений и разработки программ в географических районах, имеющих приоритетное значение. Это позволило ей временно разместить сотрудников в Центральных учреждениях в Нью-Йорке, Гаити, Индонезии, Ираке, Мозамбике и Эквадоре и возглавить усилия по налаживанию взаимодействия с правительствами, страновыми группами Организации Объединенных Наций и региональными отделениями Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. В результате УНП ООН удалось принять участие в совместных усилиях по разработке программ и мобилизации ресурсов и добиться успеха в обеспечении присутствия на местах после завершения периода резкого увеличения объема работы. Наличие резервного потенциала на случай резкого увеличения объема работы также позволило нам укрепить свое присутствие в таких ключевых приоритетных тематических областях, как борьба с терроризмом и миграция.

55. УНП ООН в полной мере привержено проведению в Организации Объединенных Наций управленческих реформ, утвержденных Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [72/266 В](#) об изменении парадигмы управления в Организации Объединенных Наций и в ее резолюции [72/303](#) об успехах на пути к системе подотчетности в Секретариате Организации Объединенных Наций. УНП ООН участвует в реализации ряда инициатив, таких как создание общих служебных помещений, предоставление общих помещений и разработка стратегий деловых операций. Ожидается, что УНП ООН извлечет особую пользу из заявления о взаимном признании в плане повышения эффективности, достигаемого за счет оперативной совместимости политики и практики в конкретных областях административного управления. УНП ООН осуществляет свою оперативную стратегию в области людских ресурсов на период 2018–2021 годов с уделением особого внимания предоставлению более широких услуг, укреплению системы управления талантами и формированию благоприятной организационной культуры. Старшие руководящие сотрудники УНП ООН одобрили план действий по расширению географического разнообразия, который был разработан на основе внешнего обзора процесса набора персонала УНП ООН.

Инициатива в области общеорганизационного управления рисками

56. В дополнение к уже полностью развернутой системе управления рисками в 2019 году УНП ООН утвердило реестр случаев мошенничества и коррупции и соответствующий план действий по борьбе с ними, которые были интегрированы в институциональную систему управления рисками. В дальнейшем УНП ООН планирует начать процесс постоянного обзора и обновления своих институциональных реестров рисков и планов действий по их устранению.

«Умоджа»

57. В 2019 году УНП ООН успешно внедрило мобильную версию системы «Умоджа», которая обеспечивает определенные функциональные возможности самообслуживания на всех мобильных устройствах. УНП ООН также участвовало в развертывании прикладных программ системы «Умоджа» для регулярного бюджета в областях стратегического планирования, составления бюджета и управления служебной деятельностью. В течение года продолжались обсуждения с группой по проекту «Умоджа» в Центральных учреждениях по вопросу о разработке модуля добровольных взносов в рамках проекта развертывания дополнительного модуля 2 системы «Умоджа» в целях обеспечения общего комплексного решения для УНП ООН и других организаций. В декабре 2019 года был внедрен модуль управления деятельностью партнеров-исполнителей, который в настоящее время внедряется во всех отделениях УНП ООН на местах. В настоящее время разрабатываются дополнительные функциональные возможности, связанные с управлением добровольными взносами. Эксперты УНП ООН по тематическим вопросам принимают непосредственное участие в этой осуществляемой в масштабах всей организации деятельности в целях обеспечения ее успешной реализации и внедрения соответствующих решений в 2020 и 2021 годах.

58. В конце 2019 года был принят новый, более целенаправленный подход к обучению в рамках системы «Умоджа», предусматривающий разработку и предоставление конечным пользователям большего числа учебных материалов и видеоматериалов в онлайн-режиме, а также проведение большего числа учебных занятий на местах на основе их комплексного объединения в различных отделениях УНП ООН на местах. Такой подход к проведению учебной подготовки привел к повышению гибкости и эффективности и станет стандартной практикой в будущем.

Управление по результатам

59. УНП ООН укрепило свою культуру управления по результатам в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи, содержащейся в ее резолюции [71/243](#) о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций. По итогам коллегиального обзора системы управления по результатам проводится пересмотр систем контроля и отчетности по планированию проектов и программ, которые будут приводиться в действие на основе модуля добровольных взносов в рамках системы «Умоджа», запланированного к введению в действие в 2020 году.

60. Кроме того, УНП ООН находится на завершающих этапах внедрения для всего персонала модуля электронного обучения по вопросам управления по результатам и осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в дополнение к работе по обеспечению комплексного учета надежных теорий изменений при осуществлении мероприятий по разработке программ. Управление принимало активное участие в работе целевых групп по целям в области устойчивого развития для подготовки проекта руководящих принципов разработки нового поколения рамочных программ Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития.

Глава V

Финансовые ведомости за год, закончившийся 31 декабря 2019 года

Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

I. Ведомость финансового положения по состоянию на 31 декабря 2019 года

(В тыс. долл. США)

	Примечание	31 декабря 2019 года	31 декабря 2018 года
Активы			
Текущие активы			
Денежные средства и их эквиваленты	Примечание 5	215 675	70 276
Инвестиции	Примечание 6	449 831	602 265
Добровольные взносы к получению	Примечание 7	118 445	138 148
Прочая дебиторская задолженность	Примечание 7	6 556	8 891
Перечисленные авансовые платежи	Примечание 8	26 172	18 054
Авансовые выплаты ПРООН и прочие активы	Примечание 9	15 940	13 287
Общая сумма текущих активов		832 619	850 921
Долгосрочные активы			
Инвестиции	Примечание 6	140 117	46 648
Добровольные взносы к получению	Примечание 7	135 850	113 513
Прочая дебиторская задолженность	Примечание 7	12 000	-
Основные средства	Примечание 10	16 889	14 573
Нематериальные активы	Примечание 11	250	471
Общая сумма долгосрочных активов		305 106	175 205
Общая сумма активов		1 137 725	1 026 126
Текущие обязательства			
Кредиторская задолженность и начисленные обязательства	Примечание 12	35 113	43 676
Поступившие авансовые платежи	Примечание 13	35 320	27 653
Обязательства по выплатам работникам	Примечание 14	5 175	3 584
Резервы под обязательства	Примечание 15	25	-
Условные обязательства	Примечание 16	86 276	81 390
Общая сумма текущих обязательств		161 909	156 303
Долгосрочные обязательства			
Кредиторская задолженность и начисленные обязательства	Примечание 12	12 000	-
Обязательства по выплатам работникам	Примечание 14	111 852	113 013
Условные обязательства	Примечание 16	73 071	69 772
Общая сумма долгосрочных обязательств		196 923	182 785
Общая сумма обязательств		358 832	339 088
Общая сумма активов и обязательств		778 893	687 038

	<i>Примечание</i>	<i>31 декабря 2019 года</i>	<i>31 декабря 2018 года</i>
Накопленный профицит/(дефицит) — неограниченное использование	Примечание 17	50 479	26 941
Накопленный профицит/(дефицит) — ограниченное использование	Примечание 17	728 414	660 097
Общая сумма чистых активов		778 893	687 038

Сопроводительные примечания и приложения являются неотъемлемой частью этих финансовых ведомостей.

Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

II. Ведомость финансовых результатов за год, закончившийся 31 декабря 2019 года

(В тыс. долл. США)

	Примечание	31 декабря 2019 года	31 декабря 2018 года
Поступления			
Ассигнования по линии регулярного бюджета Организации Объединенных Наций	Примечание 18	32 004	34 294
Добровольные взносы	Примечание 19	375 155	332 302
Прочие переводы и перечисления	Примечание 19	21 168	22 572
Прочие поступления	Примечание 20	10 605	6 482
Инвестиционный доход	Примечание 21	19 179	13 495
Общая сумма поступлений		458 111	409 145
Расходы			
Оклады, надбавки и пособия для сотрудников	Примечание 22	125 802	120 018
Вознаграждение и надбавки для лиц, не являющихся сотрудниками	Примечание 23	63 520	58 757
Субсидии и прочие переводы	Примечание 24	60 043	33 230
Предметы снабжения и расходные материалы	Примечание 25	5 631	5 934
Амортизация материальных активов	Примечание 10	557	630
Амортизация нематериальных активов	Примечание 11	221	214
Поездки		38 135	38 403
Прочие оперативные расходы	Примечание 26	79 512	73 767
Прочие расходы	Примечание 27	1 420	1 317
Общая сумма расходов		374 841	332 270
Профицит/(дефицит) за год	Примечание 17	83 270	76 875

Сопроводительные примечания и приложения являются неотъемлемой частью этих финансовых ведомостей.

Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

III. Ведомость изменений в чистых активах за год, закончившийся 31 декабря 2019 года

(В тыс. долл. США)

	Примечание	Накопленный профи- цит/(дефицит) — неограниченное использование	Накопленный профи- цит/(дефицит) — ограниченное использование	Всего
Чистые активы по состоянию на 1 января 2018 года		11 701	586 683	598 384
Изменение чистых активов				
Перераспределение средств между категори- ями «средства неограниченного использова- ния» и «средства ограниченного использова- ния»		(8 818)	8 818	—
Актuarная прибыль/(убыток)		11 779	—	11 779
Профицит/(дефицит) за год		12 279	64 596	76 875
Чистые активы по состоянию на 31 декабря 2018 года		26 941	660 097	687 038
Чистые активы по состоянию на 1 января 2019 года	Ведомость I	26 941	660 097	687 038
Изменение чистых активов				
Перераспределение средств между категори- ями «средства неограниченного использова- ния» и «средства ограниченного использова- ния»	Примечание 17	(761)	761	—
Актuarная прибыль/(убыток)	Примечание 14	8 585	—	8 585
Профицит/(дефицит) за год	Ведомость II	15 714	67 556	83 270
Чистые активы по состоянию на 31 декабря 2019 года	Ведомость I	50 479	728 414	778 893

Сопроводительные примечания и приложения являются неотъемлемой частью этих финансовых ведомостей.

Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

IV. Ведомость движения денежных средств за год, закончившийся 31 декабря 2019 года

(В тыс. долл. США)

	Примечание	31 декабря 2019 года	31 декабря 2018 года
Движение денежных средств в результате оперативной деятельности			
Профицит/(дефицит) за год	Ведомость II	83 270	76 875
<i>Изменения, не связанные с движением денежных средств</i>			
Амортизация материальных и нематериальных активов	Примечания 10, 11	778	844
Актuarная прибыль/убыток в связи с обязательствами по выплатам работникам	Примечание 14	8 585	11 779
Чистая прибыль/убыток в связи с выбытием основных средств	Примечание 10	8 704	2 220
<i>Изменение активов</i>			
(Увеличение)/уменьшение суммы добровольных взносов к получению	Примечание 7	(2 634)	26 764
(Увеличение)/уменьшение суммы прочей дебиторской задолженности	Примечание 7	(9 665)	3 468
(Увеличение)/уменьшение суммы авансовых платежей	Примечание 8	(8 118)	(11 617)
(Увеличение)/уменьшение прочих активов	Примечание 9	(2 653)	(2 037)
<i>Изменение обязательств</i>			
Увеличение/(уменьшение) суммы задолженности перед государствами-членами	Примечание 12	7 173	(140)
Увеличение/(уменьшение) суммы прочей кредиторской задолженности	Примечание 12	(3 736)	1 459
Увеличение/(уменьшение) суммы поступивших авансовых платежей	Примечание 13	7 667	(667)
Увеличение/(уменьшение) суммы обязательств по выплатам работникам	Примечание 14	430	(4 060)
Увеличение/(уменьшение) объема резервов под обязательства	Примечание 15	25	—
Увеличение/(уменьшение) прочих обязательств	Примечание 16	8 185	(3 520)
Инвестиционный доход как движение денежных средств в результате инвестиционной деятельности	Примечание 21	(19 179)	(13 495)
Сальдо денежных потоков, полученных/(использованных) в связи с оперативной деятельностью	Примечание 4	78 832	87 873
Движение денежных средств в результате инвестиционной деятельности			
Пропорциональная доля чистого увеличения объема средств в денежном пуле	Примечание 6	58 965	(78 814)
Инвестиционный доход как движение денежных средств в результате инвестиционной деятельности	Примечание 21	19 179	13 495
Приобретение основных средств	Примечание 10	(11 577)	(6 219)
Приобретение нематериальных активов	Примечание 11	—	(54)
Сальдо денежных потоков, поступивших/(использованных) в связи с инвестиционной деятельностью	Примечание 4	66 567	(71 592)

	Примечание	31 декабря 2019 года	31 декабря 2018 года
Движение денежных средств в результате финансовой деятельности			
Прочие поступления/(отток) денежных средств		—	—
Сальдо денежных потоков, поступивших/(использованных) в связи с финансовой деятельностью	Примечание 4	—	—
Чистое увеличение/(уменьшение) суммы денежных средств и их эквивалентов	Примечание 4	145 399	16 281
Денежные средства и их эквиваленты на начало года	Примечание 5	70 276	53 995
Денежные средства и их эквиваленты на конец года	Ведомость I	215 675	70 276

Сопроводительные примечания и приложения являются неотъемлемой частью этих финансовых ведомостей.

Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

V. Ведомость сопоставления бюджетных и фактических сумм за год, закончившийся 31 декабря 2019 года

(В тыс. долл. США)

	Опубликованный бюджет ^a		Фактический показате- ль за 2019 год (рассчитанный на бюджетной основе)	Разница ^d (в процентах)
	Первоначальный годовой бюджет на 2019 год ^b	Пересмотренный годовой бюджет на 2019 год ^c		
Поступления				
Ассигнования по линии регулярного бюд- жета Организации Объединенных Наций	20 507	22 923	22 908	—
Добровольные взносы	336 805	338 754	404 104	19
Общая сумма поступлений	357 312	361 677	427 012	18
Расходы				
A. Директивные органы	768	676	676	—
B. Руководство и управление	3 630	4 294	3 776	(12)
C. Программа работы				
1. Борьба с транснациональной организованной преступностью	98 927	126 222	119 036	(6)
2. Комплексный и сбалансированный подход к борьбе с мировой пробле- мой наркотиков	110 629	82 551	94 268	14
3. Борьба с коррупцией	20 593	30 602	26 429	(14)
4. Предупреждение терроризма	14 689	17 571	14 611	(17)
5. Правосудие	34 673	46 071	39 355	(15)
6. Исследования, анализ тенденций и судебная экспертиза	32 334	32 030	28 051	(12)
7. Поддержка в вопросах политики	6 128	8 051	7 392	(8)
8. Техническое сотрудничество и под- держка деятельности на местах	9 862	13 024	11 328	(13)
9. Секретариатское обслуживание и основная поддержка межправитель- ственных органов Организации Объединенных Наций, Международ- ного комитета по контролю над наркотиками и Конгресса Организа- ции Объединенных Наций по преду- преждению преступности и уголов- ному правосудию	6 228	8 384	8 078	(4)
D. Вспомогательное обслуживание по программам	17 848	19 276	16 451	(15)
Общая сумма расходов (примечание 4)	356 309	388 752	369 451	(5)
Чистый профицит/(дефицит)	1 003	(27 075)	57 561	—

(Сноска к ведомости V см. на след. стр.)

Сноски к ведомости V

-
- ^a Для целей отчетности предусмотренные в бюджете суммы в настоящей ведомости V представлены в пересчете на год. Подробная информация о бюджете на двухгодичный период 2018–2019 годов представлена в примечании 4.
- ^b Первоначально утвержденный бюджет на 2019 год в размере 356,3 млн долл. США охватывает внебюджетные ресурсы в объеме 335,8 млн долл. США, утвержденные Комиссией по наркотическим средствам и Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию (E/CN.7/2018/12-E/CN.15/2018/14). Он включает также первоначальные ассигнования на 2018 год по разделу 16 (19,6 млн долл. США) и разделу 23 (0,9 млн долл. США) регулярного бюджета. Указанный объем внебюджетных ресурсов включает ресурсы, предназначенные для Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия.
- ^c Пересмотренный бюджет на 2019 год в размере 388,8 млн долл. США охватывает внебюджетные ресурсы в объеме 365,8 млн долл. США (см. E/CN.7/2019/14-E/CN.15/2019/16). Кроме того, он включает пересмотренные на 2019 год ассигнования по разделу 16 (22,1 млн долл. США) и разделу 23 (0,8 млн долл. США) регулярного бюджета согласно резолюциям 74/250 A–B Генеральной Ассамблеи. Указанный объем внебюджетных ресурсов включает ресурсы, предназначенные для Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия.
- ^d Сумма фактических расходов (рассчитанная на бюджетной основе) за вычетом пересмотренной суммы бюджетных ассигнований, разделенная на пересмотренную сумму бюджетных ассигнований. Подробная информация и пояснения относительно существенной разницы (10 процентов или более) приводятся в примечании 4 «Сопоставление с бюджетом».

**Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам
и преступности**
Примечания к финансовым ведомостям

Примечание 1

Представляющая отчетность структура

*Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности,
его задачи и деятельность*

1. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) было создано в 1997 году² путем слияния Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками³ и Центра по международному предупреждению преступности⁴. УНП ООН сотрудничает с государствами-членами в целях содействия активизации их деятельности по решению взаимосвязанных проблем наркомании, незаконного оборота наркотиков, транснациональной организованной преступности, коррупции и терроризма путем оказания им помощи в создании и укреплении их законодательных и судебных систем и систем здравоохранения для защиты лиц, входящих в число наиболее уязвимых членов общества.

2. Стратегическую основу для деятельности УНП ООН составляют: а) Политическая декларация и План действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков; б) решения двадцатой и тридцатой специальных сессий Генеральной Ассамблеи, посвященных борьбе с мировой проблемой наркотиков; в) Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций; г) рекомендации, содержащиеся в Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года; е) резолюции 2007/12 и 2007/19 Экономического и Социального Совета; и ф) Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Работа Управления логично вытекает из этих мандатов и находит отражение в его миссии, которая заключается в содействии достижению безопасности и справедливости для всех путем ограждения мира от наркотиков, преступности и терроризма.

3. Для повышения эффективности деятельности УНП ООН и усиления его подотчетности, а также для укрепления системы управления по результатам в соответствии с резолюцией 64/259 Генеральной Ассамблеи программа работы на двухгодичный период 2018–2019 годов разбита на шесть тематических подпрограмм («Борьба с транснациональной организованной преступностью»; «Комплексный и сбалансированный подход к борьбе с мировой проблемой

² См. A/51/950, пункты 143–145.

³ Программа Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками была учреждена в соответствии с резолюцией 45/179 Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 1990 года в качестве органа, отвечающего за координацию международных действий в сфере борьбы со злоупотреблением наркотиками. Согласно резолюции 46/185 С Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1991 года ответственным за Фонд Программы был назначен Исполнительный директор.

⁴ Программа в области предупреждения преступности и уголовного правосудия была учреждена резолюцией 46/152 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1991 года. Начиная с 1997 года эта Программа осуществляется Центром по международному предупреждению преступности, который был учрежден в соответствии с программой реформы Генерального секретаря (см. A/51/950, раздел V).

наркотиков»; «Борьба с коррупцией»; «Предупреждение терроризма»; «Правосудие»; и «Исследования, анализ тенденций и судебная экспертиза») и три межсекторальные подпрограммы, в рамках которых государствам-членам предоставляются услуги («Поддержка в вопросах политики»; «Техническое сотрудничество и поддержка деятельности на местах»; и «Секретариатское обслуживание и основная поддержка межправительственных органов Организации Объединенных Наций, Международного комитета по контролю над наркотиками и Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию»).

4. Осуществлением программы работы занимаются три основных отдела УНП ООН, а именно: Отдел операций, Отдел анализа политики и связей с общественностью и Отдел по вопросам международных договоров. Особое внимание уделяется решению вопросов, которые являются общими для всех подпрограмм, что позволяет эффективно использовать возможности для обеспечения взаимодополняемости и синергизма в работе отделов УНП ООН и его многочисленных отделений на местах. Профильные эксперты Управления занимаются как нормотворческой, так и оперативной работой, а также содействуют подготовке и осуществлению программ технического сотрудничества на глобальном, региональном и страновом уровнях. Четвертый отдел — Отдел по вопросам управления — отвечает за предоставление административной поддержки на глобальном уровне путем обеспечения руководящих указаний и надзора и путем оказания услуг в областях финансового планирования, управления людскими ресурсами, осуществления закупок и конференционного управления.

5. Руководящими органами Управления являются Генеральная Ассамблея, Экономический и Социальный Совет, Комиссия по наркотическим средствам и ее вспомогательные органы, а также Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Кроме того, УНП ООН оказывает поддержку Международному комитету по контролю над наркотиками, Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Конференции государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции.

6. УНП ООН, штаб-квартира которого находится в Вене, осуществляет свою деятельность во всех регионах мира через разветвленную сеть региональных отделений (8), страновых отделений (7), отделений по связям и партнерским отношениям (2) и прочих отделений по программам и проектам на местах (95).

7. Основным источником финансирования деятельности УНП ООН являются добровольные взносы в Фонд Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками и Фонд Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Незначительная часть средств в общем объеме финансовых ресурсов УНП ООН поступает по линии регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, утверждаемого Генеральной Ассамблеей.

8. В финансовых ведомостях УНП ООН в полной мере отражаются финансовые операции и результаты деятельности Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия, который находится в Турине (Италия). Этот институт был создан в 1967 году в соответствии с резолюцией 1086 В (XXXIX) Экономического и Социального Совета, в которой Совет настоятельно призвал к расширению деятельности Организации Объединенных Наций в области

предупреждения преступности и уголовного правосудия. Институт управляется Советом попечителей. Институт осуществляет свою деятельность в соответствии с уставом, утвержденным Советом в его резолюции 1989/56, и представляет доклады Генеральному секретарю и Экономическому и Социальному Совету через Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

Примечание 2

Учетная политика

Основа для составления

9. Согласно Финансовым положениям и правилам Организации Объединенных Наций настоящие финансовые ведомости и сопровождающие их примечания составлены с применением метода начисления, как того требуют Международные стандарты учета в государственном секторе (МСУГС).

10. Настоящие финансовые ведомости подготовлены на основе допущения о непрерывности деятельности. Это допущение основано на том, что комиссии и Генеральная Ассамблея утвердили бюджетные потребности на 2018–2019 годы, а также на информации относительно сбора начисленных и добровольных взносов за прошлые периоды.

11. Настоящие финансовые ведомости охватывают календарный год, закончившийся 31 декабря 2019 года. Отчетный период совпадает с календарным годом.

Разрешение на опубликование

12. Настоящие финансовые ведомости заверены руководителем Службы управления финансовыми ресурсами УНП ООН и утверждены Исполнительным директором УНП ООН.

Операционная валюта и денежная единица отчетности

13. Операционной валютой УНП ООН является доллар США, который является также денежной единицей отчетности. Если не указано иное, суммы в финансовых ведомостях и примечаниях к ним приводятся в тысячах долларов США. Суммы, приведенные в ведомостях и в содержащихся в примечаниях к ним таблицах, округлены до тысяч долларов. Из-за округления итоговые значения могут не соответствовать сумме составляющих их величин.

14. Суммы по операциям в иностранной валюте пересчитываются в доллары США по операционным обменным курсам Организации Объединенных Наций, действующим на дату операции. Эти операционные обменные курсы приблизительно соответствуют курсам по кассовым сделкам, действующим на даты осуществления операций. Пересчет денежных активов и обязательств, номинированных в валютах, отличных от операционной валюты, производится по операционному обменному курсу Организации Объединенных Наций, действующему на конец года. Неденежные активы, номинированные в иностранной валюте, учитываются по их первоначальной или справедливой стоимости, которая рассчитывается по обменному курсу, действующему на дату проведения соответствующей операции или определения справедливой стоимости. Возникающие в результате этого курсовые прибыли и убытки отражаются в ведомости финансовых результатов.

Принцип существенности и использование суждений и расчетных оценок

15. При подготовке финансовых ведомостей в соответствии с МСУГС требуется прибегать к оценкам, оценочным суждениям и предположениям. Центральное место в процессе принятия решений УНП ООН занимает критерий существенности, который служит руководящим принципом учета в том, что касается представления и раскрытия информации, агрегирования и зачета, а также сроков начала применения изменений в учетной политике.

16. К расчетным оценкам и лежащим в их основе допущениям относятся, в частности, актуарные оценки, сроки полезной службы активов, обесценение, темпы инфляции и ставки дисконтирования. Оценки пересматриваются на постоянной основе; поправки к оценкам учитываются в том году, в котором происходят изменения в оценках.

Ситуация с наличностью

17. Ведомость движения денежных средств составлена с использованием косвенного метода.

Поступления*Ассигнования по линии регулярного бюджета*

18. В сводный бюджет УНП ООН на двухгодичный период включаются ресурсы по линии регулярного бюджета, за счет которых непосредственно финансируется его деятельность по осуществлению программ. Соответствующими разделами регулярного бюджета Организации Объединенных Наций являются разделы 16 и 23, которые включены также в ведомость V («Ведомость сопоставления предусмотренных в бюджете и фактических сумм»). За исключением ведомости V, финансовые ведомости УНП ООН, составленные в соответствии с МСУГС, содержат данные только относительно УНП ООН и включают ресурсы по линии регулярного бюджета, которые непосредственно связаны с деятельностью УНП ООН по осуществлению программ и вспомогательному обслуживанию. Таким образом, подготовленные согласно МСУГС финансовые ведомости охватывают ту часть раздела 29G регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, которая касается поддержки УНП ООН.

19. После утверждения общая сумма ассигнований по линии регулярного бюджета Организации Объединенных Наций начисляется государствам-членам в виде взносов согласно шкале взносов, устанавливаемой Генеральной Ассамблеей. Начисление и сбор взносов по линии регулярного бюджета осуществляются в централизованном порядке Секретариатом. Таким образом, УНП ООН не контролирует индивидуальную дебиторскую задолженность по начисленным взносам и, соответственно, не включает ее в свои финансовые ведомости, а вместо этого отражает в ведомости финансовых результатов в качестве поступлений используемые ежегодно ассигнования.

Добровольные взносы

20. Добровольные взносы и прочие переводы, которые способны обеспечить приток ресурсов, а также которые подкреплены твердыми имеющими юридическую силу обязательствами и не подпадают под какие-либо ограничения, учитываются в составе поступлений в полном объеме, независимо от срока действия соответствующего соглашения. Взносы, на которые распространяются определенные ограничения, учитываются в качестве обязательств и отражаются в качестве поступлений лишь при выполнении соответствующих условий. Взносы и прочие переводы, не подкрепленные имеющими юридическую силу

соглашениями, учитываются в качестве поступлений только при получении денежных средств.

21. Добровольные взносы к получению представляют собой неполученные остатки поступлений по имеющим юридическую силу соглашениям и указываются по номинальной стоимости за вычетом обесценения. Резерв на покрытие сомнительной дебиторской задолженности создается исходя из опыта взыскания задолженности в прошлом.

Взносы натурой

22. Прямые взносы натурой и полученные безвозмездно права пользования товарами стоимостью более 5000 долл. США учитываются в качестве поступлений в той мере, в которой они могут в будущем принести Управлению экономические выгоды или быть использованы им при оказании услуг и в которой они поддаются достоверной оценке. Взносы натурой первоначально оцениваются по их справедливой стоимости на дату получения, определяемой на основе доступной рыночной информации или независимых оценок. Взносы натурой в виде услуг не учитываются в качестве поступлений, но при этом указываются в примечаниях к финансовым ведомостям, если их стоимость превышает 20 000 долл. США.

Поступления по возмездным операциям

23. Возмездными считаются те операции, в рамках которых Управление предоставляет товары или услуги, такие как профессиональная подготовка, программное обеспечение и помощь в организации конференций, правительствам, подразделениям системы Организации Объединенных Наций и другим партнерам. Поступления учитываются по справедливой стоимости на момент предоставления товаров или оказания услуг. Соответствующие выставленные к оплате, но не полученные суммы учитываются в составе прочей дебиторской задолженности, а суммы, которые были получены, но еще не были освоены, учитываются в составе поступивших авансовых платежей.

Инвестиционный доход

24. Казначейство Организации Объединенных Наций инвестирует объединяемые средства подразделений Секретариата и других участвующих структур. Инвестиционный доход включает в себя приходящуюся на долю Управления часть чистых поступлений от операций со средствами в составе денежного пула и прочих поступлений в виде процентов. Чистые поступления от операций со средствами в составе денежного пула включают все прибыли и убытки от продажи инвестиционных инструментов, рассчитываемые как разница между выручкой от реализации и балансовой стоимостью. Операционные расходы, непосредственно связанные с инвестиционной деятельностью, вычитаются из доходов. Чистый доход распределяется пропорционально среди всех участников денежного пула с учетом средних дневных остатков принадлежащих им средств. Поступления от операций со средствами в составе денежного пула включают в себя также нереализованные прибыли и убытки от операций на рынке ценных бумаг. Они распределяются пропорционально среди всех участников денежного пула с учетом остатков принадлежащих им средств на конец года.

25. Доля УНП ООН в инвестициях Организации Объединенных Наций в рамках денежных пулов учитывается — в зависимости от срока вложения средств — в составе денежных средств и их эквивалентов, краткосрочных инвестиций или долгосрочных инвестиций. Доля УНП ООН в поступлениях от инвестиционных операций со средствами в составе денежного пула, в

реализованной прибыли от продажи ценных бумаг денежного пула и в реализованных и нереализованных прибылях и убытках отражается в ведомости финансовых результатов.

Расходы

26. УНП ООН осуществляет программы технической помощи в рамках реализуемых в Вене проектов, а также через свою глобальную сеть отделений на местах. Проекты реализуются непосредственно Управлением или силами партнеров-исполнителей.

27. В соответствии с МСУГС расходы учитываются по мере выполнения проектов. Учет расходов производится с использованием метода начисления на момент фактической поставки товаров и оказания услуг, независимо от сроков оплаты.

Аренда

28. УНП ООН заключает договоры аренды основных средств, не предусматривающие по сути перехода к нему всех связанных с владением рисков и выгод. Такая аренда классифицируется как оперативная аренда. Выплаты, производимые по договорам оперативной аренды, списываются на расходы в течение срока действия договора аренды.

29. Аренда материальных активов, при которой к УНП ООН переходят по сути все риски и выгоды, связанные с владением активом, классифицируется как финансовая аренда.

30. Активы, арендуемые по договорам финансовой аренды, принимаются к учету в составе основных средств, а соответствующие обязательства перед арендодателем учитываются в составе прочих обязательств. Финансовая аренда и соответствующие обязательства первоначально принимаются к учету по справедливой стоимости актива либо по приведенной стоимости будущих минимальных арендных платежей (в зависимости от того, что меньше). Расходы на финансирование к оплате учитываются на протяжении срока действия договора аренды, исходя из ставки процента, подразумеваемой в договоре аренды, с тем чтобы получить постоянную процентную ставку по оставшейся части обязательств.

Полученные безвозмездно права пользования

31. В зависимости от характера соглашения полученные безвозмездно права пользования могут рассматриваться в качестве оперативной или финансовой аренды. В тех случаях, когда при заключении долгосрочных соглашений о безвозмездном предоставлении прав пользования зданиями и земельными участками здания не переходят под исключительный контроль УНП ООН и ему не передается право собственности на земельные участки, учет осуществляется как при оперативной аренде. Пороговая величина для отражения поступлений и расходов в связи с оперативной арендой составляет 20 000 долл. США. Как правило, УНП ООН оценивает стоимость таких безвозмездно полученных прав на основе рыночной стоимости аналогичных объектов имущества.

Активы

Классификация

32. Категория финансовых активов зависит в первую очередь от цели их приобретения. Первоначально все финансовые активы оцениваются по справедливой стоимости. Для финансовых активов, относимых к категории займов и дебиторской задолженности, датой их принятия УНП ООН к учету является дата их возникновения. Для всех прочих финансовых активов датой первоначального принятия к учету является момент совершения операции, под которым понимается дата, когда УНП ООН связывает себя договорными обязательствами, касающимися финансового инструмента.

33. Финансовые активы со сроком погашения более 12 месяцев с отчетной даты отражаются в финансовых ведомостях в составе долгосрочных активов. К финансовым активам, оцениваемым по справедливой стоимости через профицит или дефицит, относятся активы, которые признаются таковыми при первоначальном учете, удерживаемые для продажи активы или активы, приобретаемые главным образом для продажи в краткосрочной перспективе. Эти активы оцениваются по справедливой стоимости на каждую отчетную дату, а прирост или снижение стоимости вследствие изменения справедливой стоимости отражаются в ведомости финансовых результатов за год, в котором возникает прирост или снижение стоимости.

34. Займы и дебиторская задолженность представляют собой непроемные финансовые активы с фиксированными или определяемыми платежами, не обращающиеся на активном рынке, и первоначально учитываются по номинальной стоимости.

35. На каждую отчетную дату производится оценка финансовых активов, с тем чтобы определить, имеются ли объективные признаки их обесценения. Признаки обесценения включают случаи неплатежа или неисполнения обязательств контрагентом или необратимое снижение стоимости актива. Убытки от обесценения отражаются в ведомости финансовых результатов за год, в котором они образуются.

36. Финансовые активы снимаются с учета по истечении срока действия прав на получение денежных поступлений от этих активов или при передаче другой стороне таких прав и всех существенных рисков и выгод. Финансовые активы и обязательства подлежат взаимозачету с отражением чистой суммы в ведомости финансового положения, когда существует юридически закрепленное право на осуществление взаимозачета принятых к учету сумм и имеется намерение произвести взаимозачет на нетто-основе либо реализовать актив и одновременно с этим исполнить обязательство.

Вложение средств в денежные пулы

37. Казначейство Организации Объединенных Наций инвестирует объединяемые средства подразделений Секретариата и других участвующих структур. Из таких объединяемых средств сформированы два денежных пула, находящихся под управлением самой Организации. Участие в денежном пуле предполагает несение риска, связанного с инвестициями, совместно с другими участниками и распределение дохода от инвестиций между всеми участниками пула. С учетом того, что средства объединяются и инвестируются в рамках пула, доля каждого участника в общем риске, связанном с портфелем инвестиций, определяется суммой вложенных им денежных средств.

38. Средства, вложенные УНП ООН в денежные пулы, отражаются в ведомости финансового положения в составе денежных средств и их эквивалентов, краткосрочных инвестиций со сроком погашения от 3 до 12 месяцев и долгосрочных инвестиций со сроком погашения более 12 месяцев.

Денежные средства и их эквиваленты

39. Денежные средства и их эквиваленты включают денежные средства на счетах в банках, кассовую наличность и краткосрочные высоколиквидные инвестиции со сроком погашения не более трех месяцев с даты приобретения.

Добровольные взносы к получению

40. Под взносами к получению понимаются добровольные взносы, подлежащие уплате УНП ООН правительствами и другими донорами на основании имеющих юридическую силу соглашений. Эти суммы к получению по безвозмездным операциям отражаются по номинальной стоимости за вычетом резерва на покрытие сомнительной дебиторской задолженности, соответствующего сумме задолженности, считающейся безнадежной. В отношении добровольных взносов к получению резерв на покрытие сомнительной дебиторской задолженности создается по тому же принципу, что и для прочей дебиторской задолженности.

Прочая дебиторская задолженность

41. К прочей дебиторской задолженности относятся главным образом суммы к получению за товары или услуги, предоставленные другим подразделениям Организации Объединенных Наций, суммы к получению за переданные в аренду активы и суммы к получению от сотрудников. Существенные сальдо прочей дебиторской задолженности и добровольных взносов к получению анализируются отдельно; резерв на покрытие сомнительной дебиторской задолженности рассчитывается на основании критериев вероятности взыскания и срока возникновения задолженности.

Авансовые выплаты Программе развития Организации Объединенных Наций и прочие активы

42. Авансовые выплаты ПРООН включают авансовые выплаты за административное и казначейское обслуживание, авансовые выплаты в счет субсидий на образование и суммы предоплаты, которые учитываются в составе активов до момента предоставления товаров или оказания услуг другой стороной, после чего они принимаются к учету в составе расходов.

Активы культурного наследия

43. Активы культурного наследия не отражаются в финансовых ведомостях; информация о существенных операциях с активами культурного наследия приводится в примечаниях к финансовым ведомостям.

Основные средства

44. Основные средства учитываются по первоначальной стоимости за вычетом накопленной амортизации и убытков от обесценения. Для переданных на безвозмездной основе активов вместо первоначальной стоимости используется справедливая стоимость на дату их получения.

45. Активы, используемые для осуществления программ и проектов УНП ООН, относятся к категории проектных активов, а активы, используемые для ведения деятельности, не связанной с конкретными проектами, относятся к категории управленческих активов. Проектные активы, не контролируемые УНП ООН, отражаются в составе расходов в момент их приобретения.

46. Полная амортизация основных средств производится в течение всего предполагаемого срока их полезного использования с применением метода прямолинейного списания. Амортизация не начисляется на земельные участки, объекты незавершенного строительства и проектные активы, находящиеся в пути. Ниже приводятся предполагаемые сроки полезного использования различных классов основных средств и пороговые величины для принятия активов к учету в составе основных средств.

<i>Класс и подкласс активов</i>	<i>Пороговая величина для принятия к учету в составе основных средств (в долл. США)</i>	<i>Предполагаемый срок полезного использования</i>
Здания ^a	20 000	От 7 до 50 лет
Информационно-коммуникационное оборудование ^a	20 000	От 4 до 7 лет
Транспортные средства	5 000	От 6 до 12 лет
Мебель и недвижимый инвентарь	20 000	От 3 до 10 лет
Машины и оборудование ^a	20 000	От 5 до 20 лет
Самостоятельно возведенные сооружения	100 000	—
Улучшение арендованного имущества	100 000	Срок аренды или 5 лет (меньший из двух сроков)

^a В отношении зданий из сборных конструкций, систем спутниковой связи, генераторов и сетевой аппаратуры применяется более низкая пороговая величина (5000 долл. США).

47. УНП ООН заключает договоры на выполнение строительных работ в интересах государств-членов, например на строительство зданий тюрем и судов. После завершения работ эти активы передаются конечным бенефициарам. Степень выполнения работ оценивается на основе инженерно-технических докладов, которые представляют партнер-исполнитель/субподрядчик и инженерно-техническая группа УНП ООН на объекте. Поскольку эти активы не используются УНП ООН, а передаются конечным бенефициарам, амортизационные отчисления в финансовых ведомостях не отражаются.

48. Прибыли или убытки в результате выбытия или передачи активов отражаются в ведомости финансовых результатов в составе прочих поступлений или прочих расходов.

49. Проверка основных активов на предмет обесценения производится ежегодно или тогда, когда произошедшие события или изменение обстоятельств указывают на то, что балансовая стоимость актива превышает его возмещаемую стоимость.

Нематериальные активы

50. Нематериальные активы, созданные для использования УНП ООН, оцениваются по первоначальной стоимости за вычетом накопленной амортизации и убытков от обесценения. Капитализированные затраты могут включать расходы на приобретение лицензий на программное обеспечение, прямые затраты на

разработку (например, расходы по персоналу, расходы на оплату услуг консультантов и соответствующие накладные расходы), а также другие затраты, которые были понесены в связи с приобретением и внедрением специального программного обеспечения. Для переданных на безвозмездной основе нематериальных активов вместо первоначальной стоимости используется справедливая стоимость на дату их получения.

51. Нематериальные активы с определенным сроком полезного использования полностью амортизируются в течение всего предполагаемого срока их полезного использования с применением метода прямолинейного списания. Ниже приводятся сроки полезного использования для основных классов нематериальных активов и пороговые величины для принятия активов к учету в составе нематериальных активов.

<i>Класс</i>	<i>Пороговая величина для принятия к учету в со- ставе нематериальных активов (в долл. США)</i>	<i>Предполагаемый срок полезного использования</i>
Приобретенное программное обеспечение	20 000	От 3 до 10 лет
Программное обеспечение собственной разработки	100 000	От 3 до 10 лет
Лицензии и права	20 000	От 2 до 6 лет (срок действия лицензии/права)
Активы на стадии разработки	100 000	Амортизация не начисляется

52. Проверка нематериальных активов на предмет обесценения производится ежегодно или тогда, когда произошедшие события или изменение обстоятельств указывают на то, что балансовая стоимость актива превышает его возмещаемую стоимость.

Авансовые переводы (партнерам-исполнителям) и субсидии

53. УНП ООН часто осуществляет свои программные мероприятия через партнеров-исполнителей, например подразделения Организации Объединенных Наций, международные и региональные организации, правительственные учреждения и неправительственные организации. Результаты работы партнеров определяются в соглашениях о сотрудничестве в рамках совместных проектов и программ. Авансовые переводы денежных средств представляют собой суммы, выплачиваемые партнерам в порядке предоплаты для осуществления согласованной программы; эти суммы первоначально принимаются к учету в составе активов, а в дальнейшем относятся на счет расходов после представления финансовых отчетов. В отсутствие таких финансовых отчетов выполняется оценка начисляемых сумм расходов на основе сметы выполненных работ после проведения тесных консультаций с отделением УНП ООН, ответственным за осуществление контроля за деятельностью соответствующих партнеров. Средства, которые не были выплачены партнерам-исполнителям до конца отчетного периода по имеющим обязательную силу соглашениям, отражаются как договорные обязательства в составе кредиторской задолженности и прочих начисленных расходов.

54. УНП ООН реализует программы предоставления прямых субсидий конечным бенефициарам в том случае, если это позволяют обязательства в рамках проектов и соглашений с донорами. Сумма отдельных субсидий ограничивается 60 000 долл. США. Прямые субсидии в полном объеме относятся на расходы в

момент их предоставления, который обычно совпадает с подписанием документа о выделении субсидии.

Обязательства

Классификация

55. К финансовым обязательствам относятся кредиторская задолженность, средства к перечислению, неизрасходованные средства, удерживаемые для выплаты возмещения в будущем, и прочие обязательства, например сальдо средств, причитающихся к выплате другим подразделениям Организации Объединенных Наций. Финансовые обязательства со сроком погашения менее 12 месяцев учитываются по номинальной стоимости. Управление пересматривает классификацию финансовых обязательств на каждую отчетную дату и списывает финансовые обязательства, когда взятые им договорные обязательства выполнены, отменены, истекли или когда его освободили от их выполнения.

Кредиторская задолженность и начисленные обязательства

56. Кредиторская задолженность и начисленные обязательства образуются в результате приобретения товаров и услуг, когда эти товары или услуги были получены, но платежи за них не были произведены на отчетную дату. Кредиторская задолженность принимается к учету и впоследствии оценивается по номинальной стоимости, поскольку, как правило, срок ее погашения наступает в течение 12 месяцев.

Поступившие авансовые платежи

57. К авансовым поступлениям относятся полученные авансом платежи, связанные с возмездными операциями.

Обязательства по выплатам работникам

58. Под работниками понимаются сотрудники по смыслу статьи 97 Устава Организации Объединенных Наций, условия найма которых и договорные отношения с которыми определяются в письме о назначении в соответствии с положениями, введенными Генеральной Ассамблеей на основании пункта 1 статьи 101 Устава.

59. К выплатам работникам относятся краткосрочные и долгосрочные выплаты, выплаты по окончании службы и выплаты при увольнении.

60. УНП ООН принимает к учету обязательства и начисления, касающиеся:

а) краткосрочных выплат работникам, оцениваемых по номинальной стоимости;

б) выплат по окончании службы и выплат при увольнении, которые рассчитываются независимыми актуариями по методу прогнозируемой условной единицы. Необеспеченные средствами актуарные прибыли и убытки, возникающие из-за изменений в актуарных допущениях, отражаются в ведомости изменения чистых активов;

с) прочих долгосрочных выплат работникам, оцениваемых по номинальной стоимости;

д) Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций: в соответствии с положениями стандарта 39 МСУГС УНП ООН рассматривает Фонд в качестве пенсионного плана с установленными взносами. Таким образом, взносы Управления в этот план в течение финансового периода

учитываются в составе расходов в ведомости финансовых результатов. Обязательства перед Фондом принимаются к учету только в том случае, если причитающиеся взносы на дату подготовки ведомостей не были выплачены.

Краткосрочные выплаты работникам

61. Краткосрочные выплаты работникам (за исключением выплат при увольнении) представляют собой выплаты, причитающиеся им не позднее чем через 12 месяцев после окончания года, в котором работники предоставляют соответствующие услуги. Краткосрочные выплаты работникам включают выплаты при назначении (субсидии при назначении на службу), регулярные ежедневные/еженедельные/ежемесячные выплаты (заработная плата, оклады и надбавки), содержание, сохраняемое на период отсутствия на работе (оплачиваемый отпуск по болезни, отпуск по беременности и родам/отпуск для отца по уходу за ребенком) и другие краткосрочные выплаты (субсидия в случае смерти, субсидия на образование, возмещение налогов и выплаты в связи с отпуском на родину). Все такие выплаты, начисленные, но не выплаченные на отчетную дату, учитываются в составе текущих обязательств в ведомости финансового положения.

Прочие долгосрочные выплаты работникам

62. Прочие долгосрочные выплаты работникам представляют собой выплаты, которые должны производиться в сроки, превышающие 12 месяцев, и включают выплаты в связи с отпуском на родину и ежегодным отпуском.

Выплаты по окончании службы

63. Выплаты по окончании службы включают выплаты в связи с прекращением службы, в том числе из Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций, оплату медицинского страхования после выхода на пенсию, выплаты в связи с репатриацией и иные выплаты в связи с прекращением службы.

Выплаты при увольнении

64. Выплаты при увольнении признаются в качестве расходов, только если УНП ООН явным образом берет на себя обязательство — в отсутствие реалистичной вероятности его аннулирования — следовать официальному подробному плану, предусматривающему либо расторжение трудового договора с работником до обычной даты выхода на пенсию, либо предоставление выплат при увольнении, которые были предложены с целью побудить работника к увольнению по собственному желанию в условиях сокращения штатов. Выплаты при увольнении, окончательные расчеты по которым должны быть произведены в течение 12 месяцев, учитываются в размере суммы, которую предполагается выплатить. Если срок осуществления расчетов по выплатам при увольнении наступает более чем через 12 месяцев после отчетной даты, они дисконтируются при условии существенности последствий такого дисконтирования.

Планы с установленными выплатами

65. Следующие выплаты отражаются в учете как выплаты по планам с установленными выплатами: медицинское страхование после выхода на пенсию, выплаты в связи с репатриацией (выплаты по окончании службы) и денежная компенсация за накопленный ежегодный отпуск, которая выплачивается после увольнения из Управления (прочие долгосрочные выплаты). К планам с установленными выплатами относятся планы, в соответствии с которыми Управление обязано производить оговоренные выплаты, в связи с чем УНП ООН несет

актуарные риски. Объем обязательств по планам с установленными выплатами оценивается по приведенной стоимости обязательств по выплатам установленного размера. Изменения в объеме обязательств по планам с установленными выплатами, исключая актуарные прибыли и убытки, учитываются в ведомости финансовых результатов за год, в котором происходят такие изменения. УНП ООН приняло решение учитывать изменения в объеме обязательств по планам с установленными выплатами, обусловленные актуарными прибылями и убытками, непосредственно в ведомости изменения чистых активов. По состоянию на конец отчетного года УНП ООН не располагало активами планов, как это определено в стандарте 39 МСУГС «Выплаты работникам».

Пенсионный план: Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций

66. УНП ООН является участником Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций, который представляет собой финансируемый несколькими работодателями план с установленными выплатами и был учрежден Генеральной Ассамблеей в целях обеспечения выплаты пенсионных пособий, пособий в случае смерти или потери трудоспособности. Как указано в статье 3 b) Положений Фонда, членство в нем открыто для специализированных учреждений, а также для любых других международных и межправительственных организаций, участвующих в общей системе окладов, надбавок и других условий службы Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений.

67. Участие организаций в этом плане сопряжено для них с актуарными рисками, связанными с обязательствами перед нынешними и бывшими работниками других организаций — участников Фонда, в результате чего отсутствует единая надежная основа для распределения обязательств, активов плана и расходов между отдельными организациями, участвующими в этом плане. Как и в случае с другими организациями — участниками Фонда, УНП ООН и Пенсионный фонд не в состоянии с достаточной степенью достоверности определить для целей учета пропорциональную долю Управления в обязательствах по выплате пособий установленного размера, активах плана и связанных с ним затратах. Соответственно, УНП ООН рассматривает этот план как план с фиксированным взносом согласно требованиям стандарта 39 МСУГС «Выплаты работникам». Таким образом, взносы Управления в этот план в течение финансового периода учитываются в составе расходов в ведомости финансовых результатов.

Выплаты лицам, не являющимся сотрудниками

68. Вознаграждение и надбавки для лиц, не являющихся сотрудниками, включают в себя расходы на оплату услуг консультантов и подрядчиков, специальных экспертов и добровольцев Организации Объединенных Наций. Договоры заключаются напрямую с третьими сторонами или через других поставщиков, оказывающих услуги учреждениям Организации Объединенных Наций. Лица, не являющиеся сотрудниками, не получают основные надбавки и пособия, которые выплачиваются сотрудникам Организации Объединенных Наций, например субсидию при назначении и субсидию на образование, пенсию, медицинское страхование, выплаты в связи с отпуском и выходные пособия.

Резервы под обязательства и условные обязательства

69. Резервы под обязательства представляют собой учтенные обязательства по покрытию расходов будущих периодов неопределенной величины или с неопределенным сроком возникновения. Резерв принимается к учету, если в результате прошлого события у Управления возникает текущее юридическое или подразумеваемое обязательство, объем которого можно достоверно оценить, и существует вероятность того, что для выполнения этого обязательства потребуются выбытие экономических выгод. Объем резерва под обязательства определяется на основе наиболее точной оценки предполагаемых расходов, которые потребуются для погашения данного обязательства на дату представления отчетности. Если изменение стоимости денег во времени существенно, объем резерва под обязательства определяется как приведенная величина суммы, которая потребуются для погашения обязательства.

70. В качестве условных обязательств указываются любые возможные обязательства, которые возникают в результате прошлых событий и наличие которых будет подтверждено только при наступлении или ненаступлении одного или нескольких неопределенных будущих событий, не полностью подконтрольных Управлению. В качестве условных обязательств указываются также существующие обязательства, которые возникают в результате прошлых событий, но не могут быть приняты к учету ввиду отсутствия вероятности того, что для выполнения этих обязательств потребуются выбытие ресурсов, которые могут принести экономические выгоды или могут быть использованы для оказания услуг, или же в связи с невозможностью достоверной оценки объема обязательств.

71. Оценка резервов под обязательства и условных обязательств выполняется на постоянной основе для определения изменения степени вероятности выбытия ресурсов, которые могут принести экономические выгоды или могут быть использованы для оказания услуг. В случае увеличения степени вероятности того, что потребуются выбытие таких ресурсов, в финансовых ведомостях за год, в котором происходит такое изменение степени вероятности, отражается соответствующая сумма резерва. Аналогичным образом, в случае снижения степени вероятности того, что потребуются выбытие таких ресурсов, в примечаниях к финансовым ведомостям указывается соответствующая сумма условного обязательства.

Договорные обязательства

72. Договорные обязательства представляют собой будущие расходы УНП ООН по действующим договорам, избежать которых при обычном режиме работы у Управления практически нет возможности. К договорным обязательствам относятся обязательства по капитальным затратам (сумма договорных обязательств по капитальным затратам, которые не погашены или начислены на отчетную дату), обязательства по договорам на поставку товаров и оказание услуг, которые не будут получены на конец отчетного периода, минимальные платежи по неаннулируемым договорам аренды и другие неаннулируемые договорные обязательства.

Введенные в последнее время и будущие требования в соответствии с положениями о бухгалтерском учете Международных стандартов учета в государственном секторе

73. Совет по МСУГС опубликовал следующие стандарты: в 2017 году — стандарт 40 МСУГС, вступивший в силу 1 января 2019 года; в августе 2018 года — стандарт 41 МСУГС, вступающий в силу 1 января 2022 года; и в январе 2019 года — стандарт 42 МСУГС, вступающий в силу 1 января 2022 года. Ниже

приводится оценка влияния этих стандартов на составление финансовых ведомостей Управления и показатели за тот период, с которым в них проводится сопоставление.

<i>Стандарт</i>	<i>Предполагаемое влияние в год перехода на стандарт</i>
МСУГС 40	Стандарт 40 МСУГС «Объединение операций в государственном секторе» — новый стандарт учета, вступивший в силу с 1 января 2019 года. Этот стандарт никак не повлияет на УНП ООН, поскольку на сегодняшний день отсутствуют случаи объединения операций в государственном секторе, которые требовали бы отражения в ведомостях УНП ООН. При возникновении таких случаев будет проведена оценка применимости этого стандарта 40 МСУГС.
МСУГС 41	Стандарт 41 МСУГС заменит стандарт 29 МСУГС «Финансовые инструменты: признание и оценка» и позволит существенно повысить актуальность информации относительно финансовых активов и финансовых обязательств. Этот стандарт вступит в силу с 1 января 2022 года, и до наступления этой даты будет проведена оценка его влияния на финансовые ведомости.
МСУГС 42	Стандарт 42 МСУГС «Социальные выплаты» содержит методические указания по учету расходов на социальные выплаты. В нем социальные выплаты определены как денежные переводы, производимые конкретным физическим лицам и/или домохозяйствам для снижения влияния социальных рисков. Конкретными примерами являются государственные пенсии, пособия по нетрудоспособности, материальная помощь малоимущим и пособия по безработице. В соответствии с этим новым стандартом структура должна принимать к учету расходы и обязательства по каждой следующей социальной выплате. Стандарт 42 МСУГС вступит в силу с 1 января 2022 года. В настоящее время в УНП ООН такие социальные выплаты не производятся.

Примечание 3 **Сегментная отчетность**

74. Сегмент представляет собой поддающийся вычленению вид деятельности или группу видов деятельности, по которым финансовая информация представляется отдельно для оценки выполнения в прошлом тем или иным подразделением поставленных перед ним задач и для принятия решений в отношении выделения ресурсов в будущем.

75. Для целей сегментной отчетности данные по поступлениям, расходам, активам и обязательствам Управления приводятся в разбивке по двум основным компонентам его мандата — Программе Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками и Программе Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, которая включает Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия. Информация о видах деятельности, которые не относятся к конкретным программам, приводится в сегментной отчетности с учетом доли соответствующего сегмента в программной деятельности в области борьбы с наркотиками и преступностью.

76. В целях улучшения финансовых ведомостей УНП ООН представляет также данные о расходах в разбивке по подпрограммам и географическим регионам.

Сегментная отчетность в разбивке по компонентам

Ведомость финансового положения

(В тыс. долл. США)

	31 декабря 2019 года			31 декабря 2018 года		
	Программа по между- народному контролю над наркотиками	Программа в области предупреждения пре- ступности и уголов- ного правосудия	Всего	Программа по между- народному контролю над наркотиками	Программа в области предупреждения пре- ступности и уголов- ного правосудия	Всего
Активы						
Текущие активы						
Денежные средства и их эквиваленты	96 876	118 799	215 675	33 963	36 313	70 276
Инвестиции	202 053	247 778	449 831	291 064	311 201	602 265
Добровольные взносы к получению	18 541	99 904	118 445	36 493	101 655	138 148
Авансовые переводы и прочая дебиторская задолженность	20 219	12 509	32 728	12 468	14 477	26 945
Авансовые выплаты ПРООН и прочие активы	12 420	3 520	15 940	12 651	636	13 287
Общая сумма текущих активов	350 109	482 510	832 619	386 639	464 282	850 921
Активы						
Долгосрочные активы						
Инвестиции	62 937	77 180	140 117	22 544	24 104	46 648
Добровольные взносы к получению	16 206	119 644	135 850	19 115	94 398	113 513
Основные средства и нематериальные активы	5 166	11 973	17 139	5 384	9 660	15 044
Прочая дебиторская задолженность		12 000	12 000	-	-	-
Общая сумма долгосрочных активов	84 309	220 797	305 106	47 043	128 162	175 205
Общая сумма активов	434 418	703 307	1 137 725	433 682	592 444	1 026 126
Обязательства						
Текущие обязательства						
Кредиторская задолженность и начисленные обязательства	8 672	26 441	35 113	10 548	33 128	43 676
Поступившие авансовые платежи	4 180	31 140	35 320	13	27 640	27 653
Обязательства по выплатам работникам	1 998	3 177	5 175	1 317	2 267	3 584
Договорные обязательства	25	—	25	—	—	—

	31 декабря 2019 года			31 декабря 2018 года		
	Программа по между- народному контролю над наркотиками	Программа в области предупреждения пре- ступности и уголов- ного правосудия	Всего	Программа по между- народному контролю над наркотиками	Программа в области предупреждения пре- ступности и уголов- ного правосудия	Всего
Условные обязательства	12 835	73 441	86 276	18 600	62 790	81 390
Общая сумма текущих обязательств	27 710	134 199	161 909	30 478	125 825	156 303
Долгосрочные обязательства						
Кредиторская задолженность и начисленные обязательства	—	12 000	12 000	—	—	—
Обязательства по выплатам работникам	44 594	67 258	111 852	45 729	67 284	113 013
Условные обязательства	6 756	66 315	73 071	4 527	65 245	69 772
Общая сумма долгосрочных обязательств	51 350	145 573	196 923	50 256	132 529	182 785
Общая сумма обязательств	79 060	279 772	358 832	80 734	258 354	339 088
Общая сумма активов и обязательств	355 358	423 535	778 893	352 948	334 090	687 038
Чистая стоимость активов						
Накопленный профицит/(дефицит) — неограниченное использование	47 060	3 419	50 479	37 736	(10 795)	26 941
Накопленный профицит/(дефицит) — ограниченное использование	308 298	420 116	728 414	315 212	344 885	660 097
Общая сумма чистых активов	355 358	423 535	778 893	352 948	334 090	687 038

Сегментная отчетность в разбивке по компонентам

Ведомость финансовых результатов за год, закончившийся в указанную дату

(В тыс. долл. США)

	31 декабря 2019 года			31 декабря 2018 года		
	Программа по между- народному контролю над наркотиками	Программа в области предупреждения пре- ступности и уголов- ного правосудия	Всего	Программа по между- народному контролю над наркотиками	Программа в области предупреждения пре- ступности и уголов- ного правосудия	Всего
Поступления сегмента						
Ассигнования по линии регулярного бюджета						
Организации Объединенных Наций	13 735	18 269	32 004	18 224	16 070	34 294
Добровольные взносы	143 428	231 727	375 155	142 659	189 643	332 302
Прочие переводы и перечисления	6 348	14 820	21 168	6 967	15 605	22 572
Прочие поступления	780	9 825	10 605	478	6 004	6 482
Инвестиционный доход	9 080	10 099	19 179	6 620	6 875	13 495
Общая сумма поступлений	173 371	284 740	458 111	174 948	234 197	409 145
Расходы						
Оклады, надбавки и пособия для сотрудников	46 910	78 892	125 802	49 127	70 891	120 018
Вознаграждение и надбавки для лиц, не являющихся сотрудниками	24 254	39 266	63 520	27 429	31 328	58 757
Субсидии и прочие переводы	51 187	8 856	60 043	23 942	9 288	33 230
Амортизация и обесценение	407	371	778	428	416	844
Поездки	12 398	25 737	38 135	16 072	22 331	38 403
Прочие оперативные расходы	34 972	44 540	79 512	31 486	42 281	73 767
Прочие разные расходы	3 564	3 487	7 051	4 033	3 218	7 251
Общая сумма расходов	173 692	201 149	374 841	152 517	179 753	332 270
Профицит/(дефицит) за год	(321)	83 591	83 270	22 431	54 444	76 875

Сегментная отчетность в разбивке по географическим регионам за год, закончившийся в указанную дату

(В тыс. долл. США)

	31 декабря 2019 года	31 декабря 2018 года
Африка и Ближний Восток	78 415	66 863
Восточная и Юго-Восточная Европа	2 613	771
Глобальные программы	129 700	128 534
Латинская Америка и Карибский бассейн	94 180	74 385
Южная Азия, Восточная Азия и Тихоокеанский регион	30 724	24 760
Западная и Центральная Азия	39 209	36 957
Общая сумма расходов	374 841	332 270

Сегментная отчетность в разбивке по подпрограммам за год, закончившийся в указанную дату

(В тыс. долл. США)

	31 декабря 2019 года	31 декабря 2018 года
Директивные органы	766	665
Руководство и управление	3 847	3 232
Борьба с транснациональной организованной преступностью	108 310	93 373
Комплексный и сбалансированный подход к борьбе с мировой проблемой наркотиков	87 982	68 060
Борьба с коррупцией	27 054	25 891
Предупреждение терроризма	15 154	16 044
Правосудие	39 450	30 589
Исследования, анализ тенденций и судебная экспертиза	29 429	31 304
Поддержка в вопросах политики	7 197	6 280
Техническое сотрудничество и поддержка деятельности на местах	25 215	23 129
Секретариатское обслуживание и основная поддержка межправительственных органов Организации Объединенных Наций, Международного комитета по контролю над наркотиками и Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию	7 508	9 481
Вспомогательное обслуживание по программам	22 929	24 222
Общая сумма расходов	374 841	332 270

Примечание 4
Сопоставление с бюджетом

77. Бюджет УНП ООН составляется на основе модифицированного кассового метода, и соответствующие результаты представлены в ведомости V. Разъяснения в отношении существенной разницы между суммами, указанными в пересмотренном бюджете, и фактическими расходами, рассчитанными на основе модифицированного кассового метода, приводятся в таблице ниже.

78. Первоначальный бюджет на двухгодичный период 2018–2019 годов в размере 772,794 млн долл. США включает внебюджетные ресурсы в объеме 731,357 млн долл. США, утвержденные Комиссией по наркотическим средствам и Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию (см. [E/CN.7/2018/12-E/CN.15/2018/14](#)), и ресурсы по линии регулярного бюджета в объеме 41,437 млн долл. США, утвержденные Генеральной Ассамблеей (резолюции [72/263 A-C](#)) по разделам 16 и 23. В настоящих ведомостях представлена информация об исполнении части первоначального бюджета, относящейся к 2019 году (356,309 млн долл. США из 772,794 млн долл. США).

79. Окончательный бюджет на двухгодичный период 2018–2019 годов в размере 721,744 млн долл. США включает внебюджетные ресурсы в объеме 676,467 млн долл. США, утвержденные Комиссией по наркотическим средствам и Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию (см. [E/CN.7/2019/14-E/CN.15/2019/16](#)), и ресурсы по линии регулярного бюджета в объеме 45,277 млн долл. США, утвержденные Генеральной Ассамблеей (резолюции [74/250 A-B](#)) по разделам 16 и 23. В настоящих ведомостях представлена информация об исполнении части окончательного бюджета, относящейся к 2019 году (388,752 млн долл. США из 721,744 млн долл. США).

80. Разъяснения в отношении возникновения существенной разницы (10 процентов или более) за 2019 год приводятся ниже.

Раздел бюджета	Существенная разница
Добровольные взносы	Разница в размере 65 350 млн долл. США обусловлена главным образом получением финансовых средств от Катара (25,0 млн долл. США) в поддержку создания регионального центра по борьбе с киберпреступностью; более значительными, чем ожидалось, взносами Соединенных Штатов Америки (15,0 млн долл.); и получением средств по линии соглашений о партнерстве с Организацией Объединенных Наций (10,8 млн долл. США).
Руководство и управление	Разница в размере 0,518 млн долл. США обусловлена главным образом более низким, чем предусматривалось в бюджете, уровнем осуществления проектов по укреплению функции независимой оценки и обеспечению гендерного равенства в результате задержки с набором персонала; более низким, чем ожидалось, объемом взносов вследствие колебаний обменного курса; и переносом на 2020 год некоторых учебных мероприятий по гендерным вопросам.
Подпрограмма 2 «Комплексный и сбалансированный подход к борьбе с мировой проблемой наркотиков»	Разница в 11,717 млн долл. США обусловлена главным образом более высоким, чем предусматривалось в бюджете, уровнем осуществления проектов в области альтернативного развития в Афганистане и Колумбии; осуществлением проекта в поддержку применения минимальных стандартов, касающихся ВИЧ, здоровья и прав заключенных в тюрьмах стран Африки к югу от Сахары; и осуществлением программы УНП ООН и ВОЗ по лечению наркозависимости и обеспечению последующего ухода. Более высокий уровень осуществления проектов обусловлен увеличением числа бенефициаров в Колумбии и объема соответствующих выплат по

Раздел бюджета	Существенная разница
	компоненту продовольственной безопасности; выполнением проектных мероприятий в Афганистане, отложенных с 2018 года; возникновением дополнительных средств, предназначенных для оказания содействия в оснащении тюрем в Африке; и началом в 2018 году завершающего этапа закупок для целей лечения наркозависимости и обеспечения последующего ухода.
Подпрограмма 3 «Борьба с коррупцией»	Разница в размере 4,173 млн долл. США обусловлена главным образом тем, что не было начато осуществления проекта в Нигерии по борьбе с коррупцией; а также более низким, чем предусматривалось в бюджете, уровнем осуществления глобальной программы по осуществлению Дохинской декларации и проектов по борьбе с коррупцией в Восточной Африке, Эквадоре и Сальвадоре. Более низкий уровень осуществления обусловлен переносом на 2020 год проектных мероприятий и соответствующей экономией средств за счет сокращения расходов, связанных с персоналом, и расходов на проведение совещаний в рамках Дохинской программы; затягиванием переговоров с местными партнерами в Эквадоре; и отменой проектных мероприятий по причине политической нестабильности в Сальвадоре.
Подпрограмма 4 «Предупреждение терроризма»	Разница в размере 2,960 млн долл. США обусловлена главным образом более низким, чем предусматривалось в бюджете, уровнем осуществления проектов по укреплению правового режима борьбы с терроризмом и по предупреждению терроризма в Восточной Африке, Юго-Восточной Азии и Пакистане. Более низкий уровень осуществления отражает перенос на 2020 год проектных мероприятий в Северной Африке и Юго-Восточной Европе; несвоевременное получение средств по линии донорского финансирования в Восточной Африке; задержки с набором и развертыванием персонала в Юго-Восточной Азии; а также задержки в проведении мероприятий, вызванные национальной политикой Пакистана.
Подпрограмма 5 «Правосудие»	Разница в размере 6,716 млн долл. США обусловлена главным образом более низким, чем предусматривалось в бюджете, уровнем осуществления проектов по реформированию и восстановлению пенитенциарной системы в регионе Ближнего Востока и Северной Африки; глобальной программы УНП ООН и ЮНИСЕФ по борьбе с насилием в отношении детей; проекта в области отправления правосудия в Кении; программы по борьбе с преступностью на море в Сомали; и программы в области уголовного правосудия, предупреждения преступности и обеспечения беспристрастности судебных органов в Центральной Азии. Более низкий показатель осуществления отражает задержку с закупкой оборудования для Ливана в связи с политической нестабильностью; задержки с набором и развертыванием персонала и несвоевременное получение средств по линии донорского финансирования для глобальной программы по борьбе с насилием в отношении детей; задержки с закупками в Кении; перенос на 2020 год проектных мероприятий в результате политической нестабильности в Сомали; отсрочку начала осуществления новых мероприятий в рамках программы по борьбе с преступностью на море в Индийском океане и в прибрежных государствах — членах Экономического сообщества центральноафриканских государств; а также задержки с набором персонала и продлением сроков осуществления проекта в Центральной Азии. Кроме того, некоторые мероприятия в рамках проекта по укреплению сотрудничества в области уголовных расследований и уголовного правосудия вдоль маршрутов доставки кокаина в Латинской Америке, Карибском

Раздел бюджета	Существенная разница
Подпрограмма 6 «Исследования, анализ тенденций и судебная экспертиза»	бассейне и Западной Африке были осуществлены по линии подпрограммы 1. Разница в размере 3,979 млн долл. США обусловлена главным образом более низким, чем предусматривалось в бюджете, уровнем осуществления проекта по созданию комплексной системы контроля за выращиванием запрещенных культур в Перу; проекта по линии Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия; проекта по проведению исследований в Западной Африке; проекта по изданию глобального доклада о торговле людьми и незаконном ввозе мигрантов; проектов по оказанию Палестинской администрации помощи в развитии людских ресурсов в областях судебной экспертизы и государственного управления и по укреплению судебно-экспертных служб в регионе Ближнего Востока и Северной Африки; а также глобальной программы в области научных исследований и судебной экспертизы. Более низкие показатели осуществления отражают задержки с набором персонала в Западной Африке и в подготовке глобального доклада; задержки в получении донорских взносов в Перу; перенос сроков осуществления проектных мероприятий по причине политической нестабильности и задержек с закупками в Тунисе; а также задержки с закупкой лабораторного оборудования.
Подпрограмма 8 «Техническое сотрудничество и поддержка деятельности на местах»	Разница в размере 1,696 млн долл. США обусловлена главным образом задержкой с набором и развертыванием персонала; а также переносом на более поздний срок мероприятий в рамках проекта по предоставлению поддержки в обеспечении функционирования Регионального отделения УНП ООН для Центральной Америки и Карибского бассейна.
Вспомогательное обслуживание по программам	Разница в размере 2,825 млн долл. США обусловлена главным образом задержками с набором и развертыванием персонала и соответствующей экономией средств по статье расходов, связанных с персоналом, а также сокращением расходов на учебные мероприятия в рамках системы «Умоджа» благодаря применению нового подхода, предполагающего их осуществление на местах.

81. В таблице ниже представлены результаты сверки рассчитанных на сопоставимой основе фактических сумм, указанных в ведомости V, с суммами, приведенными в ведомости IV, отражающей движение денежных средств Управления.

Сверка рассчитанных на сопоставимой основе фактических сумм с суммами, указанными в ведомости движения денежных средств, 2019 год

(В тыс. долл. США)

	Оперативная деятельность	Инвестиционная деятельность	Финансовая деятельность	Всего 31 декабря 2019 года
Фактические суммы, рассчитанные на сопоставимой основе (ведомость V)	(369 451)	—	—	(369 451)
Разница, обусловленная различиями в методах	447 018	—	—	447 018
Структурная разница	(3 954)	—	—	(3 954)
Разница, обусловленная форматом представления данных	5 219	66 567	—	71 786
Фактические суммы, указанные в ведомости движения денежных средств (ведомость IV)	78 832	66 567	—	145 399

82. Разница, обусловленная различиями в методах, возникает в результате того, что бюджет составляется с применением модифицированного кассового метода. Для целей сверки предусмотренных в бюджете сумм и сумм, приведенных в ведомости движения денежных средств, эта разница охватывает такие неденежные элементы, как бюджетные обязательства на сумму 57,453 млн долл. США (в 2018 году — 61,174 млн долл. США) и платежи в счет бюджетных обязательств за предыдущий год на сумму 45,820 млн долл. США (в 2018 году — 25,782 млн долл. США). Кроме того, учитываются и другие различия, непосредственно обусловленные использованием МСУГС, например особенности учета выплат работникам и не прямых денежных потоков, связанных с изменениями сумм дебиторской задолженности и начисленных обязательств.

83. Структурная разница возникает, когда бюджет включает программы, которые не представлены в финансовых ведомостях УНП ООН, и наоборот, например, как в случае с регулярным бюджетом Организации Объединенных Наций, отчетность по которому содержится в финансовых ведомостях Организации Объединенных Наций (том I). В финансовых ведомостях УНП ООН представлена информация о части регулярного бюджета, выделяемой в административный бюджет Отделения Организации Объединенных Наций в Вене для осуществления программ УНП ООН (см. примечание 18).

84. Разница, обусловленная форматом представления данных, связана с различиями в формате и системах классификации, которые используются при подготовке ведомости движения денежных средств и ведомости сопоставления предусмотренных в бюджете и фактических сумм. В последней не отражены изменения остатков средств в денежных пулах в объеме 78,145 млн долл. США (в 2018 году — 65,319 млн долл. США). Другие различия в представлении данных заключаются в том, что в ведомости сопоставления предусмотренных бюджетом и фактических сумм суммы приводятся без разбивки на оперативную, инвестиционную и финансовую деятельность, например не указывается отдельно движение денежных средств в связи с основными средствами, включая нематериальные активы, в размере 11,578 млн долл. США (в 2018 году — 6,273 млн долл. США).

85. Временная разница возникает, когда бюджетный период отличается от отчетного периода, отраженного в финансовых ведомостях. Поскольку предусмотренные в бюджете суммы, указанные в ведомости V, отражают лишь часть двухгодичного периода (2018 год), временная разница отсутствует.

Примечание 5 Денежные средства и их эквиваленты

(В тыс. долл. США)

	31 декабря 2019 года	31 декабря 2018 года
Денежные средства на счетах в банке и кассовая наличность	43	44
Денежные средства в составе денежного пула и срочные вклады	215 632	70 232
Общая сумма денежных средств и их эквивалентов (ведомость I)	215 675	70 276

86. Денежные средства на счетах в банке и кассовая наличность представляют собой средства, проводимые по счету подотчетных сумм и счету мелкой кассы.

87. Денежные средства в составе денежного пула и срочные вклады предназначены для удовлетворения краткосрочных потребностей в денежных средствах.

Примечание 6 Инвестиции

(В тыс. долл. США)

	<i>Всего по состоянию на 31 декабря 2019 года</i>	<i>Всего по состоянию на 31 декабря 2018 года</i>
Краткосрочные		
Основной пул	449 831	602 265
Пул в евро	—	—
Итого, краткосрочные инвестиции (ведомость I)	449 831	602 265
Долгосрочные		
Основной пул	140 117	46 648
Итого, долгосрочные инвестиции (ведомость I)	140 117	46 648
Всего	589 948	648 913

88. Инвестиции включают средства денежных пулов Организации Объединенных Наций и делятся на краткосрочные и долгосрочные инвестиции. Более подробная информация об инвестициях и анализ соответствующих рисков приводятся в примечании 21.

Примечание 7 Невыплаченные добровольные взносы к получению и прочая дебиторская задолженность

Невыплаченные добровольные взносы к получению

(В тыс. долл. США)

	<i>31 декабря 2019 года</i>	<i>31 декабря 2018 года</i>
Добровольные взносы к получению, относящиеся к текущему периоду		
Правительства	218	15 545
Прочие правительственные организации	105 018	116 384
Организации системы Организации Объединенных Наций	10 674	5 838
Частные доноры	6 000	2 513
Общая сумма добровольных взносов к получению, относящихся к текущему периоду, до вычета резерва	121 910	140 280
Добровольные взносы к получению, не относящиеся к текущему периоду		
Правительства	0	188
Прочие правительственные организации	129 654	112 221

	31 декабря 2019 года	31 декабря 2018 года
Организации системы Организации Объединенных Наций	4 258	1 104
Частные доноры	1 938	—
Общая сумма добровольных взносов к получению, не относящихся к текущему периоду, до вычета резерва	135 850	113 513
Резерв на покрытие сомнительной дебиторской задолженности, относящейся к текущему периоду	(3 465)	(2 132)
Общая сумма резерва на покрытие сомнительной дебиторской задолженности	(3 465)	(2 132)
Чистая сумма добровольных взносов к получению, относящихся к текущему периоду (ведомость I)	118 445	138 148
Чистая сумма добровольных взносов к получению, не относящихся к текущему периоду (ведомость I)	135 850	113 513
Общая сумма добровольных взносов к получению	254 295	251 661

Прочая дебиторская задолженность

(В тыс. долл. США)

	31 декабря 2019 года	31 декабря 2018 года
Текущая прочая дебиторская задолженность		
Правительства	5 101	10 001
Дебиторская задолженность других подразделений Организации Объединенных Наций	24	37
Прочие поступления к получению	1 431	1 328
Общая сумма текущей прочей дебиторской задолженности до вычета резерва	6 556	11 366
Резерв на покрытие сомнительной дебиторской задолженности, относящийся к текущему периоду	—	(2 475)
Общая сумма прочей дебиторской задолженности (ведомость I)	6 556	8 891
Прочая дебиторская задолженность, не относящаяся к текущему периоду		
Прочие поступления к получению по возмездным операциям	12 000	—
Общая сумма прочей дебиторской задолженности, не относящейся к текущему периоду (ведомость I)	12 000	—

Движение средств по счету резервов на покрытие сомнительной дебиторской задолженности

(В тыс. долл. США)

	31 декабря 2019 года	31 декабря 2018 года
Резерв на покрытие сомнительной дебиторской задолженности на начало отчетного периода	4 607	5 452
Списанные суммы ^a	(2 002)	(10 488)
Корректировка сомнительной дебиторской задолженности на текущий год	860	9 643
Резерв на покрытие сомнительной дебиторской задолженности на конец отчетного периода	3 465	4 607

^a Более подробная информация о списанных суммах приводится в примечании 26.**Добровольные взносы к получению и прочая дебиторская задолженность в разбивке по срокам давности**

(В тыс. долл. США)

	31 декабря 2019 года		31 декабря 2018 года	
	Валовая сумма дебиторской задолженности	Резерв	Валовая сумма дебиторской задолженности	Резерв
Непросроченная и необесцененная задолженность	256 540	(2 538)	234 294	(2 475)
Менее одного года	19 292	(447)	30 658	(1 925)
От одного года до двух лет	484	(480)	5	(5)
От двух до трех лет	—	—	103	(103)
Более трех лет	—	—	99	(99)
Всего	276 316	(3 465)	265 159	(4 607)

89. Сальдо невыплаченных добровольных взносов к получению складывается из объявленных взносов, предназначенных на конкретные мероприятия.

90. Все невыплаченные объявленные взносы анализируются, и для покрытия тех из них, которые могут быть признаны безнадежными, создается резерв.

91. Прочая дебиторская задолженность главным образом включает в себя суммы, причитающиеся от сотрудников или от Организации Объединенных Наций и других подразделений и предназначенные для покрытия расходов на поставляемые товары, предоставляемые услуги и соглашения об оперативной аренде. Остаток средств в основном обусловлен заключением соглашения с правительством относительно поступлений по возмездным операциям, связанных с созданием судебной системы и деятельностью по укреплению потенциала (сумма, относящаяся к текущему периоду: 5,065 млн долл. США; сумма, не относящаяся к текущему периоду: 12 млн долл. США).

Примечание 8
Перечисленные авансовые платежи

(В тыс. долл. США)

	31 декабря 2019 года	31 декабря 2018 года
Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов	1 299	2 245
Авансовые выплаты другим подразделениям Организации Объединенных Наций	3 147	1 601
Партнеры-исполнители (Колумбия)	18 970	11 850
Прочие партнеры-исполнители	2 756	2 358
Общая сумма перечисленных авансовых платежей (ведомость I)	26 172	18 054

92. Перечисленные авансовые платежи представляют собой средства, выделенные партнерам-исполнителям, ответственным за осуществление программ от имени УНП ООН. Авансовые выплаты производятся на основе заключенных соглашений и принимаются к учету в составе расходов либо тогда, когда оказание услуг подтверждено представлением партнерами заверенных финансовых отчетов, либо — при отсутствии таких отчетов — на основе проведения УНП ООН оценки понесенных при осуществлении программ расходов по итогам консультаций со своим соответствующим отделом.

Примечание 9
Авансовые выплаты Программе развития Организации Объединенных Наций и прочие активы

(В тыс. долл. США)

	31 декабря 2019 года	31 декабря 2018 года
Авансовые выплаты ПРООН и другим подразделениям Организации Объединенных Наций	12 439	10 461
Авансовые выплаты поставщикам	144	134
Авансовые выплаты сотрудникам	2 493	1 461
Авансовые выплаты иному персоналу	653	845
Отсроченные расходы	141	318
Прочие активы	70	68
Общая сумма авансовых выплат ПРООН и прочих активов (ведомость I)	15 940	13 287

93. Авансовые выплаты сотрудникам включают авансовые выплаты в счет заработной платы и пособий, включая авансы на покрытие путевых расходов.

94. Авансовые выплаты ПРООН и другим подразделениям Организации Объединенных Наций производятся им как поставщикам услуг.

Примечание 10
Основные средства

95. В таблице ниже приводится информация о движении средств и сальдо по счету основных средств УНП ООН по состоянию на 31 декабря 2019 года.

Движение основных средств и сальдо по счету основных средств, 2019 год

(В тыс. долл. США)

	Здания	Улучшения арендованной собственности	Мебель и недви- жимый инвен- тарь	Информаци- онно-коммуни- кационное обо- рудование	Транспортные средства	Машины и оборудование	Незавершенное строительство	Всего
Стоимость								
По состоянию на 1 января 2019 года	500	—	126	2 079	10 260	2 198	8 034	23 197
Поступление	178	—	—	403	2 750	3 260	4 986	11 577
Выбытие ^a	(1 362)	—	(57)	(1 109)	(4 830)	(2 477)	—	(9 835)
Завершенное строительство	1 246	—	—	—	—	—	(1 553)	(307)
Переводы	—	307	—	—	—	—	—	307
Стоимость по состоянию на 31 декабря 2019 года	562	307	69	1 373	8 180	2 981	11 467	24 939
Накопленная амортизация								
По состоянию на 1 января 2019 года	393	—	57	1 109	6 346	719	—	8 624
Амортизация	27	15	—	68	377	70	—	557
Выбытие ^a	—	—	(57)	(92)	(907)	(75)	—	(1 131)
Переводы	—	—	—	—	—	—	—	—
Накопленная амортизация по со- стоянию на 31 декабря 2019 года	420	15	—	1 085	5 816	714	—	8 050
Чистая балансовая стоимость								
По состоянию на 1 января 2019 года	107	—	69	970	3 914	1 479	8 034	14 573
По состоянию на 31 декабря 2019 года (ведомость I)	142	292	69	288	2 364	2 267	11 467	16 889

^a Выбытие включает активы, переданные конечным бенефициарам в рамках осуществления программ УНП ООН.

Движение основных средств и сальдо по счету основных средств, 2018 год

(В тыс. долл. США)

	Здания	Мебель и недви- жимый инвен- тарь	Информаци- онно-коммуни- кационное обо- рудование	Транспортные средства	Машины и оборудование	Незавершенное строительство	Всего
Стоимость							
По состоянию на 1 января 2018 года	504	362	1 447	9 674	2 079	5 899	19 965
Поступление	(4)	69	946	2 045	1 028	2 135	6 219
Выбытие ^a	—	(305)	(314)	(1 459)	(909)	—	(2 987)
Завершенное строительство	—	—	—	—	—	—	—
Стоимость по состоянию на 31 декабря 2018 года	500	126	2 079	10 260	2 198	8 034	23 197
Накопленная амортизация							
По состоянию на 1 января 2018 года	370	45	992	6 706	648	—	8 761
Амортизация	23	12	128	395	72	—	630
Выбытие ^a	—	—	(11)	(755)	(1)	—	(767)
Переводы	—	—	—	—	—	—	—
Накопленная амортизация по состоянию на 31 декабря 2018 года	393	57	1 109	6 346	719	—	8 624
Чистая балансовая стоимость							
По состоянию на 1 января 2018 года	134	317	455	2 968	1 431	5 899	11 204
По состоянию на 31 декабря 2018 года (ведомость I)	107	69	970	3 914	1 479	8 034	14 573

^a Выбытие включает активы, переданные конечным бенефициарам в рамках осуществления программ УНП ООН.

96. По состоянию на 31 декабря 2019 года стоимость основных средств УНП ООН составляла 16,889 млн долл. США (в 2018 году — 14,573 млн долл. США). Увеличение чистых активов на 2,316 млн долл. США (в 2018 году — увеличение на 3,369 млн долл. США) по сравнению с предыдущим периодом обусловлено главным образом приобретением машин и оборудования, а также увеличением стоимости объектов незавершенного строительства, предназначенных для осуществления программ.

97. УНП ООН заключает договоры на выполнение строительных работ, например на строительство зданий тюрем, полицейских участков и судов, в интересах государств-членов и прочих конечных бенефициаров. По завершении строительства эти активы передаются местным органам власти с последующим полным переходом права собственности на соответствующий объект. В течение 2019 года были реализованы строительные проекты с передачей построенных объектов бенефициарам на сумму 1,246 млн долл. США. Кроме того, одно из отделений УНП ООН на местах модернизировало арендуемые им служебные помещения в целях повышения их безопасности на сумму 0,307 млн долл. США. Эта сумма отражена в колонке «Улучшения арендованной собственности» в таблице выше. Ожидается, что текущие строительные проекты, стоимость которых на конец 2019 года составляла 11,466 млн долл. США, будут завершены в 2019 году и в последующий период с передачей построенных объектов бенефициарам.

Примечание 11 Нематериальные активы

(В тыс. долл. США)

	Программное обеспечение собственной разработки	Активы на стадии разработки	Всего
Стоимость по состоянию на 31 декабря 2018 года	1 104	—	1 104
Поступление	—	—	—
Выбытие	—	—	—
Завершенные разработки	—	—	—
Стоимость по состоянию на 31 декабря 2019 года	1 104	—	1 104
Накопленная амортизация по состоянию на 31 декабря 2018 года	633	—	633
Амортизация	221	—	221
Обесценение и списания в течение года	—	—	—
Накопленная амортизация по состоянию на 31 декабря 2019 года	854	—	854
Чистая балансовая стоимость			
31 декабря 2018 года	471	—	471
По состоянию на 31 декабря 2019 года (ведомость I)	250	—	250

98. В рамках деятельности по осуществлению программ УНП ООН было разработано несколько продуктов программного обеспечения, а именно “goAML”, “goCase” и “goPRS”. Эти продукты программного обеспечения были предоставлены для использования государствам-членам и другим международным организациям в соответствии с соглашениями об уровне обслуживания.

Примечание 12

Кредиторская задолженность и начисленные обязательства

(В тыс. долл. США)

	31 декабря 2019 года	31 декабря 2018 года
Задолженность перед поставщиками	7 406	5 944
Средства к перечислению	4 592	—
Задолженность перед другими подразделениями Организации Объединенных Наций	318	47
Начисления на оплату товаров и услуг	12 986	11 067
Прочее	4 693	16 673
Итого	29 995	33 731
Задолженность перед государствами-членами и правительствами	5 118	9 945
Общая сумма кредиторской задолженности и начисленных обязательств, относящихся к текущему периоду (ведомость I)	35 113	43 676
Задолженность перед государствами-членами и правительствами, не относящаяся к текущему периоду	12 000	—
Общая сумма кредиторской задолженности и начисленных обязательств, не относящихся к текущему периоду (ведомость I)	12 000	—

99. «Средства к перечислению» представляют собой неизрасходованный остаток средств, причитающихся донорам по безвозмездным операциям.

100. «Прочее» включает задолженность перед Европейским союзом на сумму 0,905 млн долл. США по соглашениям об условных обязательствах (в 2018 году — 12,275 млн долл. США).

101. «Задолженность перед государствами-членами и правительствами», как относящаяся, так и не относящаяся к текущему периоду, включает обязательства в связи с неполученными денежными средствами по соглашениям в отношении поступлений по возмездным операциям на сумму 17,065 млн долл. США; подлежащая взаимозачету сумма отражена по статье «Прочая дебиторская задолженность» (см. примечание 7).

Примечание 13
Поступившие авансовые платежи

(В тыс. долл. США)

	31 декабря 2019 года	31 декабря 2018 года
Плата за обучение Межрегиональному научно-исследователь- скому институту Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия	81	86
Национальная система контроля над наркотиками	920	748
Различные продукты программного обеспечения для государств- членов и правительств	8 032	6 682
Формирование и укрепление потенциала судебной системы	23 450	20 104
Прочие поступившие авансовые платежи	2 837	33
Общая сумма поступивших авансовых платежей (ведомость I)	35 320	27 653

102. Поступившие авансовые платежи включают отсроченные поступления в виде сумм, полученных по возмездным операциям, которые еще не были выполнены.

Примечание 14
Обязательства по выплатам работникам**Сводная информация об обязательствах по выплатам работникам
по состоянию на 31 декабря 2019 года**

(В тыс. долл. США)

	Краткосрочные обязательства	Долгосрочные обязательства	Всего по состоя- нию на 31 декабря 2019 года
Медицинское страхование после выхода на пенсию	368	80 255	80 623
Ежегодный отпуск	754	9 800	10 554
Пособия на репатриацию	1 579	16 774	18 353
Итого, обязательства по выплатам установленного размера	2 701	106 829	109 530
Начисленные оклады, надбавки и пособия	2 474	5 023	7 497
Общая сумма обязательств по выплатам работникам (ведомость I)	5 175	111 852	117 027

**Сводная информация об обязательствах по выплатам работникам
по состоянию на 31 декабря 2018 года**

(В тыс. долл. США)

	Краткосрочные обязательства	Долгосрочные обязательства	Всего по состоя- нию на 31 декабря 2018 года
Медицинское страхование после выхода на пенсию	744	87 218	87 962
Ежегодный отпуск	506	7 328	7 834
Пособия на репатриацию	945	13 464	14 409
Итого, обязательства по выплатам установленного размера	2 195	108 010	110 205
Начисленные оклады, надбавки и пособия	1 389	5 003	6 392
Общая сумма обязательств по выплатам работникам (ведомость I)	3 584	113 013	116 597

103. С декабря 2012 года УНП ООН начало финансировать обязательства по обеспечению медицинского страхования после выхода на пенсию применительно к его деятельности, финансируемой по линии добровольных взносов, за счет отчислений из чистого базового оклада. В настоящее время размер отчислений на цели обеспечения медицинского страхования после выхода на пенсию применительно к деятельности, финансируемой по линии добровольных взносов, составляет 9 процентов валового оклада.

104. Обязательства по медицинскому страхованию после выхода на пенсию на сумму 80,623 млн долл. США включают обязательства по линии регулярного бюджета на сумму 19,177 млн долл. США и не связанные с регулярным бюджетом обязательства на сумму 61,446 млн долл. США. По состоянию на 31 декабря 2019 года на покрытие не связанных с регулярным бюджетом обязательств поступило 38,001 млн долл. США (в 2018 году — 31,334 млн долл. США).

105. 23 декабря 2015 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию [70/244](#), в которой утвердила некоторые изменения, касающиеся условий службы всех сотрудников, работающих в организациях общей системы Организации Объединенных Наций, и причитающихся сотрудникам выплат и льгот, как это было рекомендовано Комиссией по международной гражданской службе. Некоторые из этих изменений могут повлиять на расчет объема долгосрочных обязательств по выплатам работникам и обязательствам по выплатам работникам по окончании службы. Кроме того, была принята пересмотренная система предоставления субсидий на образование, что влияет на расчет выплат по этим краткосрочным обязательствам. Влияние этих изменений объясняется ниже.

Изменение	Подробности
Повышение возраста обязательного увольнения	Для сотрудников, которые поступили на работу в УНП ООН 1 января 2014 года или после этой даты, возраст обязательного выхода на пенсию составляет 65 лет. Для тех, кто поступил на работу до 1 января 2014 года, возраст обязательного увольнения был повышен с 1 января 2018 года с 60 или 62 лет до 65 лет. Ожидается, что это изменение повлияет на будущие

Изменение	Подробности
Единая шкала окладов	<p>расчеты объема обязательств по выплатам работникам.</p> <p>С 1 июля 2016 года была введена единая шкала окладов для набираемых на международной основе сотрудников (категории специалистов и категории полевой службы). Прежде шкалы окладов включали ставки окладов для сотрудников, не имеющих иждивенцев, и ставки окладов для сотрудников, имеющих иждивенцев. Эти ставки влияли на суммы налогообложения персонала и коррективов по месту службы. В результате введения единой шкалы окладов ставки для сотрудников, не имеющих иждивенцев, и ставки для сотрудников, имеющих иждивенцев, были упразднены и вместо ставки для имеющих иждивенцев сотрудников была введена надбавка для сотрудников, которые имеют иждивенцев, признаваемых таковыми в соответствии с Положениями о персонале и Правилами о персонале Организации Объединенных Наций. Наряду с единой шкалой окладов были введены пересмотренные шкалы налогообложения персонала и зачитываемого для пенсии вознаграждения. Это изменение шкалы окладов не привело к сокращению выплат для сотрудников. Вместе с тем ожидается, что оно повлияет на оценку в будущем размера пособия на репатриацию и компенсации за неиспользованные дни ежегодного отпуска.</p>
Пособие на репатриацию	<p>Сотрудники имели право на получение выплат в связи с репатриацией по увольнении при условии, что они проработали по крайней мере один год в том или ином месте службы за пределами страны своего гражданства. Впоследствии Генеральная Ассамблея изменила продолжительность срока службы, требуемого для возникновения права на получение пособия на репатриацию, с одного года до пяти лет для новых сотрудников, в то время как за работающими сотрудниками сохранено право на получение этого пособия после одного года службы. Это изменение критериев возникновения указанного права было введено с июля 2016 года, и ожидается, что оно повлияет на будущие расчеты объема обязательств по выплатам работникам.</p>

106. Вышеуказанные изменения в правилах были учтены в актуарной оценке, проведенной в 2019 году.

107. Обязательства, возникающие в связи с выплатами по окончании службы/ выплатами по окончании трудовой деятельности, определяются независимыми актуариями и устанавливаются в соответствии с Правилами и положениями о персонале Организации Объединенных Наций. Актуарная оценка обычно проводится каждые два года, причем суммы, переносимые на следующий период,

определяются во второй год. Последняя полная актуарная оценка была выполнена по состоянию на 31 декабря 2019 года.

108. Привязанные к месту службы выплаты по окончании службы, к которым относятся пособия в связи с выходом в отставку для сотрудников категории общего обслуживания, рассчитываются внутри УНП ООН и проводятся по статье «Начисленные оклады, пособия и надбавки». В 2019 году сумма таких выплат составила 5,658 млн долл. США (в 2018 году — 5,046 млн долл. США).

Актуарная оценка: допущения

109. Ниже приводится информация об основных актуарных допущениях, сделанных при определении обязательств по выплатам работникам по состоянию на 31 декабря 2019 года.

Актуарные допущения

(В процентах)

<i>Допущения</i>	<i>Медицинское страхование после выхода на пенсию</i>	<i>Пособия на репатриацию</i>	<i>Ежегодный отпуск</i>
Ставки дисконтирования по состоянию на 31 декабря 2018 года	2,76	4,22	4,25
Ставки дисконтирования по состоянию на 31 декабря 2019 года	2,18	3,10	2,53
Темпы инфляции по состоянию на 31 декабря 2018 года	3,65–3,85	2,20	—
Темпы инфляции по состоянию на 31 декабря 2019 года	3,65–3,85	2,20	—

110. Ставки дисконтирования определены на основе средневзвешенной величины предполагаемых значений трех ставок дисконтирования для денежных потоков в различных валютах: в долларах США (медианная кривая дисконтирования группы компаний «Аон»), евро (кривая доходности корпоративных облигаций компании «Аон Хьюитт») и швейцарских франках (кривая доходности корпоративных облигаций компании «Аон Хьюитт Свисс» (за исключением региональных)).

111. Актуарная оценка 2019 года показала чистую актуарную прибыль в размере 8,585 млн долл. США, которая складывается из прибыли по линии медицинского страхования после выхода на пенсию в размере 14,214 млн долл. США, убытков по линии выплат в связи с репатриацией в размере 3,371 млн долл. США и убытков по линии выплат в связи с ежегодным отпуском в размере 2,258 млн долл. США. Актуарная прибыль по медицинскому страхованию после выхода в отставку обусловлена главным образом изменением предположения о размере требований из расчета на одного человека, и она частично компенсируется снижением ставки дисконтирования, в то время как актуарные убытки, относящиеся к выплатам в связи с репатриацией и ежегодным отпуском, обусловлены снижением ставки дисконтирования.

Изменения в объеме обязательств по выплатам работникам, учитываемых как обязательства по планам с установленными выплатами

Сопоставление общей суммы обязательств по выплатам установленного размера по состоянию на начало и на конец отчетного периода

(В тыс. долл. США)

	2019 год	2018 год
Чистые обязательства по выплатам установленного размера по состоянию на 1 января	110 205	114 451
Стоимость услуг текущего периода	6 844	7 048
Затраты на оплату процентов	3 328	2 898
Произведенные выплаты	(2 262)	(2 413)
Общая чистая сумма расходов, учтенных в ведомости финансовых результатов	7 910	7 533
Актуарные (прибыли)/убытки, учтенные непосредственно в ведомости изменения чистых активов	(8 585)	(11 779)
Чистые обязательства по выплатам установленного размера по состоянию на 31 декабря	109 530	110 205

Анализ чувствительности к изменению ставки дисконтирования

112. Изменения ставок дисконтирования определяются по кривой дисконтирования, рассчитываемой на основе ставок по корпоративным облигациям. В течение отчетного периода рынки облигаций характеризовались нестабильностью, и эта нестабильность повлияла на допущение в отношении ставки дисконтирования. Ниже показано изменение суммы обязательств при изменении предполагаемой ставки на 0,5 процента.

Анализ чувствительности к изменению ставки дисконтирования: обязательства по выплатам работникам по состоянию на конец года

(В тыс. долл. США)

31 декабря 2019 года	Медицинское страхование после выхода на пенсию	Субсидия на репатриацию	Ежегодный отпуск
При увеличении ставки дисконтирования на 0,5 процентных пункта	(10 530)	(750)	(483)
В процентах от суммы обязательств по состоянию на конец года	(13)	(4)	(5)
При снижении ставки дисконтирования на 0,5 процентных пункта	12 590	806	524
В процентах от суммы обязательств по состоянию на конец года	6	4	5

Анализ чувствительности расходов на медицинское обслуживание

113. Основное допущение при проведении оценки обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию заключается в выборе величины ожидаемых темпов роста расходов на медицинское обслуживание в будущем. В рамках анализа чувствительности определяется изменение суммы обязательств в результате изменения ставок расходов на медицинское обслуживание при

сохранении неизменными всех остальных допущений, например ставки дисконтирования. Ниже приводится информация об изменении суммы обязательств по выплатам установленного размера при изменении предполагаемых темпов роста расходов на медицинское обслуживание на 0,5 процента.

(В тыс. долл. США)

2019 год	Изменение суммы обязательств по выплатам установленного размера	Изменение стоимости услуг текущего периода и затрат на оплату процентов
При увеличении ставки дисконтирования на 0,5 процентных пункта	12 056	1 222
В процентах от суммы обязательств/стоимости услуг и затрат на оплату процентов по состоянию на конец года	15,0	16,0
При снижении ставки дисконтирования на 0,5 процентных пункта	(10 234)	(1 019)
В процентах от суммы обязательств/стоимости услуг и затрат на оплату процентов по состоянию на конец года	(12,7)	(13,3)

Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций

114. В Положениях Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций предусматривается, что актуарная оценка должна проводиться по меньшей мере один раз в три года с привлечением актуария-консультанта. На практике Правление Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций проводит актуарную оценку каждые два года. Главная цель актуарной оценки заключается в том, чтобы определить, будет ли текущих и расчетных будущих активов Пенсионного фонда достаточно для покрытия его обязательств.

115. Финансовые обязательства УНП ООН перед Пенсионным фондом заключаются во внесении обязательного взноса по ставке, установленной Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций (в настоящее время 7,9 процента для участников и 15,8 процента для организаций-участников), а также во внесении соответствующей доли платежей для покрытия актуарного дефицита баланса в соответствии со статьей 26 Положений Пенсионного фонда. Такие платежи для покрытия дефицита подлежат внесению лишь в том случае, если Генеральная Ассамблея применит положения статьи 26. Каждая организация-участник вносит для покрытия дефицита сумму, пропорциональную общему объему взносов, которые каждая из них выплатила в течение трех лет до даты оценки. Общий объем взносов, внесенных в Пенсионный фонд в течение предыдущих трех лет (2016, 2017 и 2018 годы), составил 6931,39 млн долл. США, 0,91 процента из которых пришлось на долю УНП ООН.

116. По результатам актуарной оценки по состоянию на 31 декабря 2017 года коэффициент обеспеченности средствами, представляющий собой соотношение актуарных активов и актуарных обязательств, исходя из допущения о том, что пенсии в будущем корректироваться не будут, составил 139,2 процента (150,1 процента при переносе данных в 2016 году). С учетом существующей системы пенсионных корректировок коэффициент обеспеченности составил 102,7 процента (101,4 процента при переносе данных в 2016 году).

117. После оценки достаточности актуарных активов Фонда актуарий-консультант вынес заключение о том, что по состоянию на 31 декабря 2019 года платежи для покрытия дефицита в соответствии со статьей 26 Положений Фонда не требовались, поскольку актуарная стоимость активов превышала актуарную стоимость всех начисленных обязательств в рамках Фонда. Кроме того, рыночная стоимость активов также превышала актуарную стоимость всех начисленных обязательств по состоянию на дату оценки. На момент составления отчетности Генеральная Ассамблея не принимала решения о применении вышеупомянутого положения статьи 26.

118. В 2019 году сумма взносов УНП ООН в Пенсионный фонд составила 16,673 млн долл. США (в 2018 году — 14,976 млн долл. США).

119. Членство в Фонде может быть прекращено по решению Генеральной Ассамблеи при наличии положительной рекомендации Правления Пенсионного фонда. Бывшей организации — участнику Фонда выплачивается соответствующая доля общих активов Фонда на дату прекращения ее членства исключительно для выплат ее сотрудникам, являвшимся участниками Фонда на эту дату, в соответствии с договоренностью между такой организацией и Фондом. Размер соответствующей доли определяется Правлением Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций по итогам проведения актуарной оценки активов и обязательств Фонда на дату прекращения членства; в эту сумму не включается никакая часть активов сверх имеющихся обязательств.

120. Ежегодно Комиссия ревизоров проводит ревизию Пенсионного фонда за год и представляет ее результаты Правлению Пенсионного фонда. Фонд публикует ежеквартальные отчеты о своих инвестициях, с которыми можно ознакомиться на его веб-сайте (www.unjspf.org).

Примечание 15

Резервы под обязательства

121. Если будет установлено, что существует вероятность неблагоприятного исхода разбирательства по искам, и при этом имеется возможность достоверно оценить сумму потерь, создается резерв для покрытия соответствующих затрат. По состоянию на 31 декабря 2019 года УНП ООН имело резерв, удовлетворяющий указанным критериям, на сумму 0,025 млн долл. США.

Примечание 16

Условные обязательства

(В тыс. долл. США)

	31 декабря 2019 года	31 декабря 2018 года
Обязательства (полученные денежные средства)	44 847	42 999
Текущие обязательства (неполученные денежные средства)	41 429	38 391
Общая сумма условных обязательств (текущих) (ведомость I)	86 276	81 390
Долгосрочные обязательства (неполученные денежные средства)	73 071	69 772
Общая сумма условных обязательств (долгосрочных) (ведомость I)	73 071	69 772

122. Обязательства по условным договоренностям включают полученные от Европейского союза и еще не использованные денежные средства на сумму 44,847 млн долл. США (в 2018 году — 42,999 млн долл. США). В отношении обязательств в связи с неполученными денежными средствами имеется подлежащая взаимозачету сумма по статье добровольных взносов к получению (прочие правительственные организации, см. примечание 7).

Примечание 17 Чистые активы

(В тыс. долл. США)

	<i>Накопленный профицит/(дефицит) — неограниченное использование</i>	<i>Накопленный профицит/(дефицит) — ограниченное использование</i>	<i>Всего</i>
Чистые активы по состоянию на 1 января 2018 года	11 701	586 683	598 384
Изменение чистых активов			
Перераспределение средств между категориями «средства неограниченного использования», «средства ограниченного использования» и «резервы»	(8 818)	8 818	—
Актuarная прибыль/(убыток)	11 779	—	11 779
Профицит/(дефицит) за год	12 279	64 596	76 875
Чистые активы по состоянию на 31 декабря 2018 года	26 941	660 097	687 038
Чистые активы по состоянию на 1 января 2019 года	26 941	660 097	687 038
Изменение чистых активов			
Перераспределение средств между категориями «средства неограниченного использования», «средства ограниченного использования» и «резервы»	(761)	761	—
Актuarная прибыль/(убыток)	8 585	—	8 585
Профицит/(дефицит) за год	15 714	67 556	83 270
Чистые активы по состоянию на 31 декабря 2019 года	50 479	728 414	778 893

123. Остаток средств для ограниченного использования включает донорские взносы, предназначенные на конкретные мероприятия.

124. Чистый остаток средств для неограниченного использования включает не зарезервированные на конкретные цели остатки средств по проектам на сумму 76,711 млн долл. США (в 2018 году — 60,171 млн долл. США) и отрицательное сальдо в размере 26,232 млн долл. США (в 2018 году — 33,680 млн долл. США), представляющее собой имеющиеся по линии регулярного бюджета непрофинансированные обязательства по выплатам в связи с окончанием службы.

Примечание 18**Ассигнования по линии регулярного бюджета Организации Объединенных Наций**

(В тыс. долл. США)

	31 декабря 2019 года	31 декабря 2018 года
Поступления		
Ассигнования по линии регулярного бюджета Организации Объединенных Наций	32 004	34 294
Расходы		
Непосредственная деятельность по программам	22 615	23 963
Вспомогательная (административная) деятельность	9 389	10 331
Общая сумма расходов (ведомость II)	32 004	34 294
Превышение поступлений над расходами	—	—

125. К деятельности УНП ООН, финансируемой по линии регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, относится непосредственная деятельность по программам, а именно руководство и управление, исследовательская деятельность, нормотворческая работа, деятельность по оказанию секретариатской поддержки межправительственным учреждениям и комиссиям и деятельность по оказанию основной поддержки Международному комитету по контролю над наркотиками.

126. К вспомогательной деятельности относятся административные услуги, в том числе услуги в области финансов, людских ресурсов и закупок, которые Отделение Организации Объединенных Наций в Вене оказывает УНП ООН в соответствии с разделом 29 регулярного бюджета Организации Объединенных Наций. На эту деятельность приходится 32,9 процента всего административного бюджета Отделения Организации Объединенных Наций в Вене. Остальная часть административного бюджета Отделения Организации Объединенных Наций в Вене (67,1 процента) приходится на поддержку других подразделений Секретариата, располагающихся в Вене. В 2019 году объем расходов составил: 20,953 млн долл. США (в 2018 году — 22,590 млн долл. США) по разделу 16; 0,711 млн долл. США (в 2018 году — 0,860 млн долл. США) по разделу 23; 6,347 млн долл. США (в 2018 году — 7,395 млн долл. США) по разделу 29G; 0,951 млн долл. США (в 2018 году — 0,513 млн долл. США) по разделу 35; и 3,042 млн долл. США (в 2018 году — 2,934 млн долл. США) по разделу 36.

Примечание 19**Поступления по безвозмездным операциям**

(В тыс. долл. США)

	31 декабря 2019 года	31 декабря 2018 года
Добровольные взносы		
Добровольные денежные взносы	382 037	334 536
Добровольные взносы натурой	1 407	1 288
Общая сумма полученных добровольных взносов	383 444	335 824

	31 декабря 2019 года	31 декабря 2018 года
Возвращенные суммы	(8 289)	(3 522)
Чистая сумма полученных добровольных взносов (ведомость II)	375 155	332 302
Прочие переводы и перечисления		
Межучрежденческие договоренности	21 168	22 572
Общая сумма прочих переводов и перечислений (ведомость II)	21 168	22 572

127. Добровольные взносы натурой представляют собой главным образом безвозмездно полученные права пользования помещениями, которые обычно предоставляются правительствами для отделений УНП ООН на местах.

128. Прочие переводы и перечисления включают средства, полученные от других подразделений Организации Объединенных Наций в рамках межучрежденческих договоренностей.

Взносы натурой в виде услуг

129. Взносы натурой в виде услуг, полученные в течение указанного года, не учитываются в качестве поступлений и потому не включены в приведенные выше поступления в виде добровольных взносов натурой. Полученные в 2019 году взносы натурой в виде услуг, превышающие порог существенности, заключались в предоставлении права на безвозмездное пользование учебными помещениями на сумму 0,026 млн долл. США (в 2018 году — 1,839 млн долл. США). Сокращение объема этих взносов объясняется главным образом прекращением предоставления взносов натурой в виде спутниковых изображений на сумму 1,775 млн долл. США в 2018 году.

Примечание 20 **Прочие поступления**

(В тыс. долл. США)

	31 декабря 2019 года	31 декабря 2018 года
Поступления в виде платы за оказание услуг	10 119	6 388
Доход от ренты	92	80
Поступления от приносящих доход видов деятельности и прочие разные поступления	394	14
Общая сумма прочих поступлений (ведомость II)	10 605	6 482

130. К прочим поступлениям относятся поступления по возмездным операциям.

132. Поступления в виде платы за оказание услуг включают главным образом поступления от оказания услуг в области поддержки и обслуживания программного обеспечения государствам-членам, подготовки кадров и иных вспомогательных услуг, предоставляемых руководящим органам УНП ООН. Эти поступления включают также поступления в связи с осуществлением мероприятий по созданию судебной системы и укреплению ее потенциала в интересах правительств в рамках соглашений, предусматривающих возмездные операции.

Примечание 21**Финансовые инструменты и управление финансовыми рисками**

(В тыс. долл. США)

<i>Финансовые инструменты</i>	<i>31 декабря 2019 года</i>	<i>31 декабря 2018 года</i>
Финансовые активы		
Активы, оцениваемые по справедливой стоимости через профицит или дефицит		
Краткосрочные инвестиции, основной денежный пул	449 831	602 265
Краткосрочные инвестиции, денежный пул в евро	—	—
Общая сумма краткосрочных инвестиций	449 831	602 265
Долгосрочные инвестиции, основной денежный пул	140 117	46 648
Общая сумма долгосрочных инвестиций	140 117	46 648
Общая сумма активов, оцениваемых по справедливой стоимости через профицит или дефицит	589 948	648 913
Займы и дебиторская задолженность		
Денежные средства и их эквиваленты, основной денежный пул	215 632	70 232
Денежные средства и их эквиваленты, денежный пул в евро	—	—
Денежные средства и их эквиваленты, прочее	43	44
Денежные средства и их эквиваленты	215 675	70 276
Добровольные взносы	254 295	251 661
Прочая дебиторская задолженность	18 556	8 891
Прочие активы (за исключением авансовых и отсроченных платежей)	—	—
Общая сумма займов и дебиторской задолженности	272 851	260 552
Общая балансовая стоимость финансовых активов	1 078 474	979 741
Из нее на долю финансовых активов в составе основного денежного пула приходится	805 580	719 145
Из нее на долю финансовых активов в составе денежного пула в евро приходится	—	—
Финансовые обязательства, рассчитанные по амортизированной стоимости		
Кредиторская задолженность и начисленные финансовые обязательства (исключая отсроченную кредиторскую задолженность)	47 113	43 676
Прочие обязательства (исключая условные обязательства)	—	—
Общая балансовая стоимость финансовых обязательств	47 113	43 676

Финансовые инструменты	31 декабря 2019 года	31 декабря 2018 года
Сводная информация о чистом доходе от финансовых активов		
Инвестиционный доход	19 179	13 495
Общая сумма чистого дохода от финансовых активов (ведомость II)	19 179	13 495

Управление финансовыми рисками: общая информация

132. УНП ООН подвержено следующим финансовым рискам:

- a) кредитному риску;
- b) риску неликвидности;
- c) рыночному риску.

133. В настоящем примечании представлена информация о степени подверженности УНП ООН этим рискам, о целях, правилах и процедурах оценки рисков и управления ими, а также информация об управлении находящимися в его распоряжении средствами.

Основные принципы управления рисками

134. Применяемые Организацией Объединенных Наций методы управления рисками соответствуют ее Финансовым положениям и правилам и Руководящим принципам управления инвестициями. Организация Объединенных Наций определяет находящиеся в ее распоряжении собственные средства как совокупность ее чистых активов, которая состоит из накопленных остатков средств и резервов. Цели Организации заключаются в сохранении ее способности продолжать осуществление деятельности, в обеспечении пополнения ее активов и в решении поставленных перед нею задач. Организация Объединенных Наций распоряжается собственными средствами с учетом глобальных экономических условий, присущих базовым активам рисков и своих текущих и будущих потребностей в оборотных средствах.

Кредитный риск

135. Кредитный риск представляет собой риск финансовых убытков в случае невыполнения контрагентом по финансовому инструменту своих договорных обязательств. Кредитный риск возникает в связи с денежными средствами и их эквивалентами, инвестициями и вкладами на счетах в финансовых учреждениях, а также непогашенной дебиторской задолженностью. Максимальный размер кредитного риска соответствует балансовой стоимости финансовых активов за вычетом резервов на покрытие сомнительной дебиторской задолженности.

136. Управление инвестициями осуществляется централизованно Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций. Другим подразделениям в обычных обстоятельствах не разрешается заниматься инвестированием средств. То или иное подразделение может получить соответствующее разрешение в порядке исключения, когда условия позволяют инвестировать на местном уровне согласно критериям, соответствующим Руководящим принципам управления инвестициями.

137. Взносы к получению УНП ООН причитаются в основном от государств-членов и других подразделений Организации Объединенных Наций, операции с которыми не сопряжены со значительным кредитным риском.

138. УНП ООН проводит оценку резерва на покрытие сомнительной дебиторской задолженности на каждую отчетную дату и создает такой резерв при наличии объективных доказательств того, что оно не сможет получить причитающуюся ему сумму в полном объеме. Информация об изменении объема резерва на покрытие сомнительной дебиторской задолженности в течение отчетного года представлена в примечании 7.

139. По состоянию на 31 декабря 2019 года УНП ООН располагало денежными средствами и их эквивалентами на сумму 215,675 млн долл. США; этой же суммой определялся и максимальный размер кредитного риска по этим активам.

Риск неликвидности

140. Риск неликвидности представляет собой риск того, что у УНП ООН может не оказаться достаточных средств для покрытия его обязательств при наступлении срока их погашения. Подход УНП ООН и Организации Объединенных Наций к управлению ликвидными средствами заключается в обеспечении того, чтобы у них в наличии имелись ликвидные средства в достаточном объеме для выполнения своих обязательств в срок как в нормальных, так и в неблагоприятных условиях и чтобы они при этом не несли неприемлемых убытков и не создавали риска нанесения ущерба репутации Организации.

141. Финансовые положения и правила требуют, чтобы расходы производились только после получения средств от доноров, что существенным образом снижает риск неликвидности в отношении взносов. Осуществление расходов до получения средств допускается лишь в порядке исключения при условии соблюдения утвержденных требований, касающихся управления рисками, связанными с дебиторской задолженностью.

142. УНП ООН и Центральные учреждения Организации Объединенных Наций занимаются прогнозированием денежных потоков и следят за скользящими прогнозами в отношении потребностей в ликвидных средствах в целях обеспечения наличия достаточного объема денежных средств для удовлетворения оперативных потребностей. Инвестиции осуществляются Центральными учреждениями с должным учетом потребностей в денежных средствах на оперативные цели, исходя из прогнозируемого движения денежных средств. Центральные учреждения вкладывают значительную долю средств УНП ООН в эквиваленты денежных средств и краткосрочные инвестиционные инструменты, так чтобы этих вложенных средств было достаточно для покрытия его обязательств при наступлении сроков их погашения.

143. Подверженность риску неликвидности определяется исходя из посылки о том, что УНП ООН может столкнуться с трудностями в выполнении своих финансовых обязательств. Это крайне маловероятно с учетом причитающейся дебиторской задолженности и имеющихся в распоряжении УНП ООН денежных средств и инвестиционных инструментов, а также внутренних правил и процедур, установленных в целях обеспечения наличия соответствующих ресурсов для выполнения им своих финансовых обязательств.

Рыночный риск

144. Риск изменения рыночной конъюнктуры представляет собой риск того, что изменение рыночных цен, например валютных курсов, процентных ставок и цен на инвестиционные ценные бумаги, скажется на объеме поступлений УНП ООН или на стоимости его финансовых активов и обязательств. Цель управления рыночным риском заключается в том, чтобы регулировать и контролировать степень подверженности такому риску в пределах приемлемых параметров при одновременной оптимизации финансового положения Управления.

145. Риск изменения процентных ставок представляет собой риск изменения справедливой стоимости финансовых инструментов или объема связанных с ними будущих потоков денежных средств в результате изменения процентных ставок. Как правило, повышение процентной ставки ведет к снижению цены ценной бумаги с фиксированной процентной ставкой, и наоборот. Процентный риск обычно определяется сроком действия ценной бумаги с фиксированной процентной ставкой, измеряемым в годах. Чем продолжительнее срок действия ценной бумаги, тем выше процентный риск. Подверженность риску изменения процентных ставок главным образом связана с денежными пулами.

146. Под валютным риском понимается риск колебаний справедливой стоимости финансового инструмента или объема связанных с ним будущих денежных потоков в результате изменений валютных курсов. УНП ООН проводит операции и имеет активы и обязательства в валютах, отличных от его операционной валюты, и подвержено валютному риску, связанному с колебаниями обменных курсов.

147. Финансовые активы и обязательства УНП ООН номинированы преимущественно в долларах США. Финансовые активы, которые номинированы в валютах, отличных от доллара США, и которые включают главным образом добровольные взносы, а также денежные средства и их эквиваленты и средства к получению, предназначены для финансирования оперативной деятельности на местах, где соответствующие операции осуществляются в местных валютах. УНП ООН поддерживает на минимальном уровне объем активов в местных валютах и по возможности размещает средства на банковских счетах в долларах США.

148. Валютный риск в наибольшей степени связан с денежными средствами и их эквивалентами в денежных пулах и добровольными взносами. По состоянию на отчетную дату основными валютами помимо доллара США, в которых были номинированы такие финансовые активы, являлись евро и норвежская крона.

Валютная структура финансовых активов по состоянию на 31 декабря 2019 года

(В тыс. долл. США)

	Доллар США	Евро	Норвежская крона	Прочие валюты	Всего
Краткосрочные инвестиции	449 831	—	—	—	449 831
Долгосрочные инвестиции	140 117	—	—	—	140 117
Денежные средства и их эквиваленты, денежный пул	215 632	—	—	—	215 632
Денежные средства и их эквиваленты, прочее	2	—	—	41	43
Итого, денежный пул	805 582	—	—	41	805 623
Добровольные взносы	82 435	121 709	19 560	30 591	254 295
Прочая дебиторская задолженность	18 151	—	—	405	18 556
Всего	906 168	121 709	19 560	31 037	1 078 474

149. Повышение или снижение обменного курса евро по состоянию на 31 декабря 2019 года повлияло бы на оценку инвестиций, номинированных в иностранной валюте, и повлекло бы за собой изменение стоимости чистых активов и размера профицита или дефицита на суммы, указанные в таблице ниже. В основу этого анализа положено такое изменение обменных курсов, которое считается достаточно обоснованным на отчетную дату. При проведении анализа было сделано допущение о том, что все остальные переменные, в частности процентные ставки, остаются неизменными.

Анализ чувствительности к изменению валютных курсов по состоянию на 31 декабря 2019 года

(В тыс. долл. США)

	Влияние на чистые активы/ профицит или дефицит	
	Увеличение курса	Снижение курса
Евро (изменение на 10 процентов)	12 171	(12 171)
Норвежская крона (изменение на 10 процентов)	1 956	(1 956)
Прочие валюты (изменение на 10 процентов)	3 104	(3 104)

Прочие риски изменения рыночной цены

150. УНП ООН не подвержено какому-либо значительному прочему риску изменения рыночной цены ввиду ограниченной подверженности Управления ценовому риску, связанному с предполагаемым приобретением определенных товаров, которые регулярно используются в его деятельности. Поэтому при изменении цен на такие товары величина денежных потоков существенно не меняется.

Учетная классификация и справедливая стоимость

151. Поскольку денежные средства и их эквиваленты, включая срочные депозиты в денежных пулах, а также дебиторская и кредиторская задолженность имеют краткосрочный характер, за обоснованно приближенную оценку справедливой стоимости принимается балансовая стоимость. Балансовой стоимостью инвестиций, учитываемых по справедливой стоимости через профицит или дефицит, является справедливая стоимость, поскольку такие инвестиции представляют собой главным образом активы денежного пула.

Денежные пулы

152. Помимо находящихся в непосредственном распоряжении УНП ООН денежных средств и их эквивалентов, Управление располагает средствами, вложенными в денежные пулы Казначейства Организации Объединенных Наций. Казначейство Организации Объединенных Наций отвечает за управление инвестициями и рисками для денежных пулов, в том числе за осуществление инвестиционной деятельности в соответствии с Руководящими принципами управления инвестициями.

153. Цель управления инвестициями заключается в обеспечении сохранности капитала и наличия достаточных ликвидных средств для удовлетворения оперативных потребностей в денежных средствах и достижении при этом доходности по каждому инвестиционному пулу на уровне конкурентной рыночной нормы прибыли. Целям обеспечения качества, надежности и ликвидности инвестиций

придается большее значение, чем достижению доходности на уровне рыночной нормы прибыли.

154. Комитет по инвестициям периодически оценивает результаты инвестиционной деятельности и соблюдение Руководящих принципов управления инвестициями и выносит рекомендации по внесению в них соответствующих изменений.

155. В силу эффекта масштаба и благодаря сбалансированному сочетанию ценных бумаг с различными сроками погашения объединение средств в денежный пул положительно сказывается на общих показателях отдачи от вложенных средств и позволяет снизить связанные с их размещением риски. Активы денежных пулов (денежные средства и их эквиваленты, краткосрочные инвестиции и долгосрочные инвестиции) и доход от них распределяются исходя из остатка основной суммы вложенных средств каждого участвующего в этих пулах подразделения.

156. УНП ООН участвует в двух денежных пулах, находящихся в управлении Казначейства Организации Объединенных Наций:

а) в основном пуле, который включает операционные сальдо средств в нескольких валютах на счетах в банках и средства, вложенные в инструменты, номинированные в долларах США;

б) в пуле в евро, который состоит из средств, вложенных в инструменты, номинированные в евро. В этом пуле в основном участвуют подразделения Секретариата вне Центральных учреждений, у которых в результате их деятельности может образоваться остаток средств в евро.

157. По состоянию на 31 декабря 2019 года общий объем активов денежных пулов составлял 9339,362 млн долл. США (в 2017 году — 7504,814 млн долл. США), из которых на долю Управления приходилось 805,580 млн долл. США (в 2018 году — 719,145 млн долл. США), при этом доля Управления в поступлениях от денежных пулов составила 19,179 млн долл. США (в 2018 году — 13,495 млн долл. США).

Сводная информация об активах и обязательствах денежных пулов по состоянию на 31 декабря 2019 года

(В тыс. долл. США)

<i>Основной пул</i>	
Активы, оцениваемые по справедливой стоимости через профицит или дефицит	
Краткосрочные инвестиции	5 177 137
Долгосрочные инвестиции	1 624 405
Общая сумма активов, оцениваемых по справедливой стоимости через профицит или дефицит	6 801 542
Займы и дебиторская задолженность	
Денежные средства и их эквиваленты	2 499 980
Начисленный инвестиционный доход	37 868
Общая сумма займов и дебиторской задолженности	2 537 848
Общая балансовая стоимость финансовых активов	9 339 390

	Основной пул
Обязательства денежных пулов	
Средства, причитающиеся УНП ООН	805 580
Средства, причитающиеся другим участникам денежных пулов	8 533 810
Общая сумма обязательств	9 339 390
Чистая стоимость активов	—

**Сводная информация о доходах и расходах по операциям со средствами
в составе денежных пулов за год, закончившийся 31 декабря 2019 года**

(В тыс. долл. США)

	Основной пул
Инвестиционный доход	198 552
Нереализованные прибыли/(убытки)	14 355
Инвестиционный доход от операций со средствами в составе основного пула	212 907
Курсовые прибыли/(убытки)	3 313
Банковская комиссия	(808)
Прибыли (убытки) по операциям со средствами в составе основного пула	2 505
Сальдо доходов и расходов по операциям со средствами в составе основного пула	215 412

**Сводная информация о доходах и расходах по операциям со средствами
в составе денежных пулов за год, закончившийся 31 декабря 2018 года**

(В тыс. долл. США)

	Основной пул	Пул в евро	Всего
Активы, оцениваемые по справедливой стоимости через профицит или дефицит			
Краткосрочные инвестиции	6 255 379	—	6 255 379
Долгосрочные инвестиции	486 813	—	486 813
Общая сумма активов, оцениваемых по справедливой стоимости через профицит или дефицит	6 742 192	—	6 742 192
Займы и дебиторская задолженность			
Денежные средства и их эквиваленты	732 926	5 706	738 632
Начисленный инвестиционный доход	29 696	—	29 696
Общая сумма займов и дебиторской задолженности	762 622	5 706	768 328
Общая балансовая стоимость финансовых активов	7 504 814	5 706	7 510 520

	Основной пул	Пул в евро	Всего
Обязательства денежных пулов			
Средства, причитающиеся УНП ООН	719 145	—	719 145
Средства, причитающиеся другим участникам денежных пулов	6 785 669	5 706	6 791 375
Общая сумма обязательств	7 504 814	5 706	7 510 520
Чистая стоимость активов	—	—	—

Сводная информация о доходах и расходах по операциям со средствами в составе денежных пулов за год, закончившийся 31 декабря 2018 года

(В тыс. долл. США)

	Основной пул	Пул в евро	Всего
Инвестиционный доход	153 289	(6)	153 283
Нереализованные прибыли/(убытки)	3 836	—	3 836
Инвестиционный доход от операций со средствами в составе денежных пулов	157 125	(6)	157 119
Курсовые прибыли/(убытки)	860	6 025	6 885
Банковская комиссия	(805)	—	(805)
Расходы по операциям со средствами в составе денежных пулов	55	6 025	6 080
Сальдо доходов и расходов по операциям со средствами в составе денежных пулов	157 180	6 019	163 199

Примечание 22

Оклады, надбавки и пособия для сотрудников

(В тыс. долл. США)

	31 декабря 2019 года	31 декабря 2018 года
Оклады и заработная плата	95 562	93 046
Пенсия, страхование и другие пособия	30 240	26 972
Общая сумма выплат окладов, надбавок и пособий для сотрудников (ведомость II)	125 802	120 018

158. К окладам, надбавкам и пособиям для сотрудников относятся оклады, коррективы по месту службы, предусмотренные льготы, пенсионные выплаты, медицинская страховка и оплата связанных с отпуском на родину путевых расходов, субсидия на образование, выплаты при назначении, выплаты при увольнении и компенсация за ежегодный отпуск.

Примечание 23**Вознаграждение и надбавки для лиц, не являющихся сотрудниками**

(В тыс. долл. США)

	31 декабря 2019 года	31 декабря 2018 года
Добровольцы Организации Объединенных Наций	2 374	1 442
Консультанты и подрядчики	31 425	26 889
Прочие лица, не являющиеся сотрудниками	29 721	30 426
Общая сумма вознаграждения и надбавок для лиц, не являющихся сотрудниками (ведомость II)	63 520	58 757

159. К расходам на выплату вознаграждения лицам, не являющимся сотрудниками, относятся расходы на оплату услуг индивидуальных подрядчиков по срочным контрактам или контрактам на выполнение определенного объема работ. Таким подрядчикам не полагаются пособия и льготы, причитающиеся сотрудникам Организации Объединенных Наций.

Примечание 24**Субсидии и прочие переводы**

(В тыс. долл. США)

	31 декабря 2019 года	31 декабря 2018 года
Субсидии конечным бенефициарам (прямые)	3 897	4 185
Субсидии конечным бенефициарам (непрямые)	—	(6)
Переводы средств партнерам-исполнителям	56 146	29 051
Всего (ведомость II)	60 043	33 230

160. Расходы по статье «Переводы средств партнерам-исполнителям» связаны с осуществлением программ УНП ООН другими организациями от его имени. Сумма в 56,146 млн долл. США (в 2018 году — 29,051 млн долл. США) соответствует расходам на оплату выполненных в 2019 году работ согласно заверенным финансовым отчетам, представленным партнерами-исполнителями. В отсутствие заверенных отчетов УНП ООН оценивало объем выполненных работ исходя из срока действия соглашения и в консультации с ответственными руководителями программ. Соответствующие непогашенные авансовые платежи, то есть переводы денежных средств партнерам-исполнителям за работу, которая по состоянию на 31 декабря 2019 года еще не была выполнена, отражены в ведомости I (более подробную информацию см. в примечании 9). Из общей суммы в 60,043 млн долл. США, затраченной на осуществление программ силами партнеров-исполнителей, 41,559 млн долл. США (в 2018 году — 16,372 млн долл. США) приходится на выплаты сельскохозяйственным кооперативам в рамках программ развития альтернативных источников средств к существованию в Колумбии.

Примечание 25
Предметы снабжения и расходные материалы

(В тыс. долл. США)

	31 декабря 2019 года	31 декабря 2018 года
Горюче-смазочные материалы	233	248
Пайки	13	35
Запасные части	635	455
Расходные материалы	4 750	5 196
Общая сумма расходов на предметы снабжения и расходные материалы (ведомость II)	5 631	5 934

Примечание 26
Прочие оперативные расходы

(В тыс. долл. США)

	31 декабря 2019 года	31 декабря 2018 года
Услуги по контрактам	49 679	43 549
Приобретение товаров	9 077	7 297
Приобретение нематериальных активов	250	340
Аренда служебных и иных помещений	6 488	5 015
Аренда оборудования	241	252
Расходы по безнадежной задолженности	887	9 671
Чистые курсовые убытки	2 269	3 393
Прочие/разные оперативные расходы	10 621	4 250
Общая сумма прочих оперативных расходов (ведомость II)	79 512	73 767

161. Расходы на оплату услуг по контрактам, учитываемые в составе прочих оперативных расходов, представляют собой расходы на оплату различных услуг, оказываемых физическими лицами или организациями. Из общей суммы в 49,702 млн долл. США 20,193 млн долл. США (в 2018 году — 18,052 млн долл. США) было использовано для оплаты различных услуг по контрактам, связанных с проведением совещаний и практикумов и организацией поездок, и 9,116 млн долл. США (в 2018 году — 10,438 млн долл. США) было выделено для оплаты услуг в области информационно-коммуникационных технологий.

162. Приобретаемые товары в основном являются товарами низкой стоимости, предназначенными для использования УНП ООН и конечными бенефициарами в рамках осуществления программ.

163. Расходы по безнадежной задолженности на общую сумму 0,887 млн долл. США складываются из списанных невыплаченных объявленных взносов и прочей дебиторской задолженности на сумму 2,002 млн долл. США (в 2018 году — 10,488 млн долл. США) и списанного авансового платежа на сумму 0,027 млн долл. США, и эти расходы частично компенсируются сокращением резерва на покрытие сомнительной задолженности на сумму 1,142 млн долл. США (в 2018 году — сокращение на 0,845 млн долл. США). Были списаны суммы невыплаченных объявленных взносов, причитающиеся от следующих

стран и организаций: 1,227 млн долл. США — от Мексики; 0,201 млн долл. США — от Соединенных Штатов Америки; 0,116 млн долл. США — от ПРООН; 0,124 млн долл. США — от Канады; 0,099 млн долл. США — от Нидерландов; 0,055 млн долл. США — от Швейцарского бюро по сотрудничеству; 0,041 млн долл. США — от Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии; 0,034 млн долл. США — от Колумбии; 0,025 млн долл. США — от Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения; и 0,010 млн долл. США — от других доноров.

164. Прочие/разные оперативные расходы включают передачу в дар/перевод активов в размере 8,705 млн долл. США (в 2018 году — 2,219 млн долл. США).

Примечание 27 Прочие расходы

(В тыс. долл. США)

	31 декабря 2019 года	31 декабря 2018 года
Взносы натурой	1 407	1 288
Прочие/разные расходы	13	29
Общая сумма прочих расходов (ведомость II)	1 420	1 317

Примечание 28 Связанные стороны

Ключевой управленческий персонал

165. К ключевому управленческому персоналу УНП ООН относятся Исполнительный директор, директора четырех отделов УНП ООН и директор Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия, поскольку все эти лица обладают полномочиями в области планирования деятельности Управления, осуществления руководства такой деятельностью и контроля за ней и имеют соответствующие обязанности. Ниже приводятся данные об их вознаграждении.

(В тыс. долл. США)

	31 декабря 2019 года	31 декабря 2018 года
Оклад и корректив по месту службы	1 047	1 029
Прочие денежные выплаты	167	253
Неденежные льготы	306	266
Общая сумма вознаграждения за отчетный период	1 520	1 548

166. Ключевой управленческий персонал имеет право на получение выплат по окончании службы в том же объеме, что и другие сотрудники. За исключением пенсионных пособий, размеры других пособий после выхода на пенсию точно определить невозможно.

167. Элементы вознаграждения включают надбавку за мобильность и работу в трудных условиях, оплату расходов в связи с отпуском на родину и субсидию на аренду жилья.

168. Никаких иных выплат от УНП ООН ключевому управленческому персоналу не полагается.

Примечание 29

Аренда и договорные обязательства

Операционная аренда

(В тыс. долл. США)

	31 декабря 2019 года	31 декабря 2018 года
Обязательства со сроком погашения менее одного года	668	979
Обязательства со сроком погашения от одного года до пяти лет	—	432
Общая минимальная сумма обязательств по договорам операционной аренды	668	1 411

169. Общая минимальная сумма обязательств по договорам операционной аренды, в 2019 году составлявшая 0,668 млн долл. США (в 2018 году — 1,411 млн долл. США), включает неаннулируемую часть договоров аренды различных отделений УНП ООН на местах. Сокращение этой суммы обусловлено истечением сроков действия и изменением договоров аренды. Средний остаточный срок действия договоров аренды составляет 17 месяцев, а заключительная часть срока действия таких договоров, в течение которой УНП ООН может прекратить действие договора, составляет пять месяцев.

170. По состоянию на 31 декабря 2019 года у УНП ООН не имелось обязательств по финансовой аренде.

Договорные обязательства

171. По состоянию на отчетную дату в связи с расширением оперативной деятельности объем обязательств по контрактам на приобретение основных средств, нематериальных активов и товаров и услуг, которые были заключены, но не были выполнены, возрос до 33,872 млн долл. США (в 2018 году — 17,939 млн долл. США).

(В тыс. долл. США)

	31 декабря 2019 года	31 декабря 2018 года
Основные средства	2 606	1 911
Товары и услуги	31 266	16 028
Общая сумма невыполненных договорных обязательств	33 872	17 939

Примечание 30

Условные обязательства и условные активы

172. Условное обязательство возникает тогда, когда существует значительная неопределенность в отношении ряда аспектов, касающихся данного обязательства. По состоянию на 31 декабря 2019 года у УНП ООН не имелось условных обязательств.

Примечание 31**События после отчетной даты**

173. Отчетной датой для настоящих финансовых ведомостей является 31 декабря 2019 года, и они были утверждены для опубликования Исполнительным директором УНП ООН 31 марта 2020 года, когда они были также представлены Комиссии ревизоров. В настоящем документе рассматривается вся информация, являющаяся актуальной для подготовки финансовых ведомостей.

174. В январе 2020 года ВОЗ провозгласила вспышку заболевания COVID-19 чрезвычайной ситуацией в области общественного здравоохранения. Возникновение и распространение заболевания COVID-19 повлияло на предпринимательскую и экономическую деятельность во всем мире.

175. По состоянию на дату подписания настоящих финансовых ведомостей последствия вспышки заболевания COVID-19 можно охарактеризовать как существенное событие, произошедшее за период с 31 декабря 2019 года. На данном этапе невозможно достоверно измерить или оценить соответствующие финансовые последствия, тем не менее УНП ООН не предполагает, что пандемия COVID-19 повлияет на способность организации продолжать свое непрерывное функционирование. Финансовые последствия невозможно измерить или оценить на данном раннем этапе.

