



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
6 July 2020
Russian
Original: English

Семьдесят пятая сессия

Пункт 138 первоначального перечня*

**Финансовые доклады и проверенные финансовые
ведомости и доклады Комиссии ревизоров**

Стратегический план сохранения наследия в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве

Записка Генерального секретаря

В соответствии с пунктом 11 раздела V резолюции [68/247 A](#) Генеральной Ассамблеи Генеральный секретарь имеет честь настоящим препроводить третий доклад Комиссии ревизоров о стратегическом плане сохранения наследия в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве.

* [A/75/50](#).



Препроводительное письмо

Письмо Председателя Комиссии ревизоров от 21 июля 2020 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи

Имею честь препроводить Вам третий доклад Комиссии ревизоров о стратегическом плане сохранения наследия в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве.

(Подпись) Кай Шеллер
Председатель Федеральной счетной палаты Германии
Председатель Комиссии ревизоров

Доклад Комиссии ревизоров о стратегическом плане сохранения наследия в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве

Резюме

Стратегический план сохранения наследия предусматривает ремонт зданий Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве в целях удовлетворения потребностей Организации и решения вопросов, связанных с охраной здоровья, безопасностью и условиями труда. Отделение является глобальным центром деятельности Организации в таких областях, как, в частности, устойчивое развитие, гуманитарные вопросы, права человека, разоружение и уменьшение опасности бедствий. Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве является крупнейшим конференционным центром Организации Объединенных Наций в Европе.

27 декабря 2013 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию [68/247 A](#), в которой выразила согласие с тем, что необходимо принимать меры по удовлетворению потребностей, обусловливаемых соображениями охраны здоровья, безопасности, эксплуатационной пригодности и обеспечения доступа во Дворце Наций. Ассамблея подчеркнула важность осуществления надзора за разработкой и реализацией стратегического плана сохранения наследия и просила Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам обратиться к Комиссии ревизоров с просьбой приступить к осуществлению надзора и ежегодно представлять Генеральной Ассамблее доклад по этому вопросу. Во исполнение этой резолюции Председатель Консультативного комитета просил Комиссию рассмотреть этот вопрос и представить Ассамблее по нему доклад. В ответ на эту просьбу 27 августа 2014 года Председатель Комиссии подтвердил, что Комиссия проведет ревизию стратегического плана сохранения наследия и подготовит доклад по ее итогам. 12 июля 2018 года Комиссия представила свой второй доклад о стратегическом плане сохранения наследия ([A/73/157](#)). Комиссия также включила информацию о стратегическом плане сохранения наследия в свой доклад по финансовым ведомостям Организации Объединенных Наций за год, закончившийся 31 декабря 2018 года ([A/74/5 \(Vol. I\)](#)).

Своей резолюцией [70/248 A](#) Генеральная Ассамблея утвердила предлагаемый объем работ по проекту реализации стратегического плана сохранения наследия, график их осуществления и максимальную сметную сумму расходов, составляющую 836,5 млн швейцарских франков. На тот момент ожидалось, что проект будет завершен в 2023 году. Его планировалось осуществлять в два этапа: строительство нового постоянного здания Н, которое было начато в 2017 году и по условиям изначального контракта должно было завершиться в 2019 году, и ремонт Дворца Наций, который планировалось завершить в 2023 году.

В своем шестом ежегодном докладе о стратегическом плане сохранения наследия от 25 сентября 2019 года ([A/74/452](#)) Генеральный секретарь информировал Генеральную Ассамблею о том, что работы по новому зданию Н будут завершены в 2020 году и что в 2024 году планируется завершить полный комплекс ремонтных работ.

Комиссия провела ревизии в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве с 22 июля по 1 августа 2019 года, с 28 октября по 15 ноября 2019 года и с 13 по 31 января 2020 года и в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке с 24 по 27 сентября 2019 года.

Вступительные замечания

По состоянию на последнюю аудиторскую проверку работы в новом постоянном здании Н постепенно продвигаются на всех уровнях здания, включая фасад с датой завершения последнего этапа работ по контракту в июле 2020 года. Строительная фирма сообщила, что рассчитывает завершить строительство нового постоянного здания Н к октябрю 2020 года.

Что касается реконструкции Дворца Наций, то контракт со строительной фирмой был заключен в ноябре 2019 года, и во время последнего визита Комиссии осуществлялся этап работ по подготовке к строительству. Начало работ по ремонту запланировано на июнь 2020 года.

Однако группа по стратегическому плану сохранения наследия постоянно сталкивается с трудностями в части обеспечения выполнения подрядчиками своих договорных обязательств.

Комиссия исходит из того, что эта ситуация может еще больше усугубиться пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19).

Комиссия принимает к сведению, что группа по стратегическому плану сохранения наследия добилась значительного прогресса в строительстве нового постоянного здания Н и в подготовке проекта и проведении тендеров на ремонт Дворца Наций.

Положение дел с выполнением ранее вынесенных рекомендаций

Комиссия проанализировала положение дел с выполнением ранее вынесенных рекомендаций, приняв во внимание представленные в январе 2020 года обновленные ответы руководства в связи с ее докладами о ревизии ([A/74/5 \(Vol. I\)](#), [A/73/157](#), [A/72/5 \(Vol. I\)](#) и [A/72/5 \(Vol. I\)/Corr.1](#)). Из 22 вынесенных ранее рекомендаций 14 рекомендаций (64 процента) были выполнены полностью, 6 рекомендаций (27 процентов) находились в процессе выполнения и 2 рекомендации (9 процентов) утратили актуальность в связи с изменившимися обстоятельствами, как показано в приложении II.

Положение дел с рекомендациями, вынесенными по итогам нынешней ревизии

Комиссия обсудила замечания и выводы с Отделением Организации Объединенных Наций в Женеве, мнения которого были должным образом отражены. Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве приняло вынесенные рекомендации и согласилось осуществить соответствующие меры.

Основные выводы

Основные выводы Комиссии вкратце изложены ниже.

Руководство проектом

Согласно докладам независимой фирмы по управлению рисками, шансы на осуществление программы стратегического плана сохранения наследия в рамках имеющегося бюджета сократились с 66 процентов в августе 2018 года до 23 процентов в апреле 2020 года. С учетом того, что три основных риска были связаны с гарантированной максимальной стоимостью и договорными условиями контракта на ремонт исторических зданий, который должен быть согласован на заключительном этапе работ по подготовке к строительству, для снижения этих рисков требуется в безотлагательном порядке приложить дополнительные серьезные усилия.

Ежемесячный отчет ответственному за проект включает график «стоимости проекта с учетом освоенного объема» для предоставления фактической и прогнозной информации о результатах осуществления проекта. График нуждается в обстоятельном пояснении и отражении прогноза фактической стоимости по каждому этапу строительства в отдельности.

Стратегия заключения контрактов на работы по реконструкции

Тендерная документация на проведение работ по реконструкции исторических зданий включала полный технический проект, план расходов с указанием объемов и проект контракта. Прошедшие предварительный отбор фирмы должны были представить предложение с гарантированной максимальной стоимостью работ. В случае, если объемы или стоимость работ окажутся выше, чем предполагалось, подрядчику придется нести дополнительные расходы. Фирмы заявили, что они не смогли в отведенное на этапе тендера время провести работу со своими поставщиками и с достаточной степенью детализации просчитать затраты и риски столь крупного проекта по реконструкции. Поэтому они не могли предложить гарантированную максимальную стоимость в отсутствие дополнительного времени и подготовительных работ. В ответ на обеспокоенность подрядных организаций и в целях обеспечения достаточного количества предложений с оптимальным соотношением цены и качества руководство доработало стратегию заключения контрактов с гарантированной максимальной стоимостью, включив в проект контракта этап работ по подготовке к строительству продолжительностью в шесть месяцев. Гарантированная максимальная стоимость не была установлена на момент заключения контракта, но будет согласована до начала строительных работ к моменту завершения этапа работ по подготовке к строительству. В ответах фирм было четко указано, что риски, которые должен нести подрядчик, и его возможности по контролю и оценке рисков должны быть сбалансированы для обеспечения достаточного количества конкурсных предложений.

Составление графика проекта

В своих докладах о проекте по реализации стратегического плана сохранения наследия за 2017 год ((A/72/5 (Vol. I) и A/72/5 (Vol. I)/Corr.1), 2018 год (A/73/157) и 2019 год (A/74/5 (Vol. I)) Комиссия указала на содержащиеся в графике осуществления проекта предположения, которые, по мнению Комиссии, являлись весьма оптимистичными. Эти предположения касались сроков строительства нового здания, составления проекта реконструкции исторических зданий, передачи на подряд работ по ремонту исторических зданий и даты общего завершения проекта. Комиссия отметила, что такие предположения фактически оказались нереалистичными. Сроки являлись более продолжительными, чем предполагалось, а дату общего завершения проекта пришлось перенести на более поздний срок. Комиссия считает важным, чтобы график осуществления проекта был основан на реалистичных предположениях и ориентирован на достижимые цели. Если достижимые цели отличаются от изначально поставленных, то это следует своевременно доводить до сведения транспарентным образом.

Информационное моделирование строительства

Информационное моделирование зданий — это метод, позволяющий интенсивно использовать компьютерные технологии при проектировании, инженерной проработке проекта, строительстве и эксплуатации построенных объектов. Этот метод призван также обеспечивать бесперебойную связь между ответственным за проект, проектировщиками, специалистами по строительству, подрядчиком и конечными пользователями строительного объекта.

Информационное моделирование зданий используется в рамках проекта стратегического плана сохранения наследия на протяжении вот уже почти пяти лет. Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве пока не определило, какие выгоды можно получить за счет применения информационного моделирования зданий по завершении этапа строительства, например, как использовать и сохранять информационную модель здания для решения вопросов эксплуатации и технического обслуживания. Стратегия применения информационного моделирования зданий на продолжительном этапе по завершении строительства способствовала бы эффективному и целенаправленному внедрению метода информационного моделирования зданий.

В стратегическом плане сохранения наследия не указано, были ли утверждены информационные модели строительства для нового постоянного здания Н на заключительной части этапа концептуального и рабочего проектирования. В контракте с проектной фирмой не была оговорена степень детализации, которая должна быть достигнута в информационных моделях строительных объектов в конце каждого этапа проектирования. Группа по стратегическому плану сохранения наследия согласилась с тем, что проектная фирма передает строительной организации не только информационные модели зданий, но и главную ответственность за их качество.

Экономия энергии

Генеральный секретарь подчеркнул важность модернизации фасадных конструкций и электромеханических систем зданий в целях сокращения расходов на потребление энергии. Комиссия отметила, что группа проекта по реализации стратегического плана сохранения наследия, в частности, скорректировала базовый уровень энергопотребления исходя лишь из основных зданий Дворца Наций (и тем самым исключив здание на проспекте Мотты и Дворец Вильсона); определила 2015 год в качестве базисного года энергопотребления, приняв во внимание экономию энергии, уже достигнутую с помощью других мер энергосбережения, и, соответственно, скорректировала целевой показатель экономии энергии; а также уточнила расчеты ожидаемого потребления энергии для нового постоянного здания Н.

Это — важные шаги, предпринятые на сегодняшний день. Тем не менее Комиссия рассмотрела новые расчеты и хотела бы указать на несколько аспектов подхода группы по стратегическому плану сохранения наследия к расчету экономии энергии.

Стратегии гибкого использования рабочих мест

Стратегии гибкой организации рабочего пространства позволяют интенсивнее использовать рабочие места, в результате чего число занимающих их или пользующихся ими сотрудников превышает фактическое количество созданных рабочих мест. Термины «рабочие места» и «сотрудники» употреблялись по-разному, привлекая внимание к различию концептуальных позиций при представлении информации о вместимости зданий в ежегодных докладах о ходе осуществления стратегического плана сохранения наследия.

Со времени представления своего четвертого ежегодного периодического доклада (A/72/521) Генеральный секретарь не информировал Генеральную Ассамблею в своих ежегодных периодических докладах о количестве рабочих мест и лиц, занимающих их.

Количество пожарных выходов в новом постоянном здании Н

Общее количество лиц, пользующихся 6-м этажом и фойе конференц-зала на 2-м этаже, может превысить максимальную численность, допускаемую швейцарскими нормами пожарной безопасности. Для безопасной эксплуатации нового постоянного здания Н могут потребоваться дополнительные пожарные выходы.

Экологическая устойчивость

Значительную часть общемировых выбросов составляют овестьественные выбросы углерода от строительных изделий и строительства. Анализ показывает, что в большинстве новых зданий доля овестьественных энергозатрат в отличие от регулируемого потребления энергии при эксплуатации составляет более 50 процентов. Оценка жизненного цикла может использоваться в качестве инструмента для расчета воздействия на окружающую среду и воплощенных выбросов углерода от того или иного здания. В начале процесса проектирования необходимо производить тщательный анализ, чтобы убедиться в том, что воплощенные выбросы двуокиси углерода в целом сокращены.

Группа по стратегическому плану сохранения наследия не определила все углеродные «очаги», т.е. материалы или системы, которые в наибольшей степени отвечают за овестьественные выбросы. Если бы группа по стратегическому плану сохранения наследия провела анализ экологических проблемных областей с использованием оценки жизненного цикла в начале процесса проектирования, то она отобрала бы больше материалов с более низкими овестьественными выбросами двуокиси углерода для нового постоянного здания Н.

Возможные альтернативные источники финансирования проекта

Доклады, запросы и дополнительная информация относительно валоризации, представляемые Генеральной Ассамблее, Пятому комитету и Консультативному комитету по административным и бюджетным вопросам, частично отличаются друг от друга по объему, степени детализации и формулировкам. Вся соответствующая информация о валоризации должна быть последовательно изложена в одном документе для информирования заинтересованных сторон.

Основные рекомендации

Вынесенные Комиссией рекомендации приводятся в соответствующих разделах настоящего доклада. Согласно основным рекомендациям руководству необходимо сделать следующее:

Руководство проектом

а) **разработать дополнительные стратегии смягчения последствий на тот случай, если гарантированная максимальная стоимость будет выше, чем предполагалось;**

б) **пересмотреть имеющийся график с целью предоставления информации о фактических и заложенных в бюджет расходах по каждому этапу контракта отдельно в главе ежемесячных отчетов по проекту с начала работ по реконструкции;**

Стратегия заключения контрактов на работы по реконструкции

с) **что касается будущей передачи на подряд строительных работ по реконструкции, то Комиссия рекомендует Отделению Организации Объединенных Наций в Женеве учитывать накопленный опыт и с самого начала осуществлять стратегии заключения контрактов, которые были бы надлежащим образом сбалансированы. Такие стратегии позволили бы также**

потенциальным квалифицированным подрядчикам сделать выбор в пользу участия в торгах и представить конкурсные предложения, не принимая при этом на себя чрезмерного риска Организации Объединенных Наций;

Составление графика проекта

d) продолжать свои усилия по определению и представлению реалистичного графика проекта, избегая при этом установления чрезмерно оптимистичных сроков;

Информационное моделирование строительства

e) определить и документально оформить ориентированную на перспективу сквозную стратегию в отношении того, каким образом метод информационного моделирования строительства будет оказывать поддержку Отделению на протяжении всего срока эксплуатации зданий Дворца Наций;

f) документально фиксировать ход проектирования и качество цифровых моделей в конце каждого этапа проектирования путем утверждения соответствующих цифровых моделей зданий для остальной части проекта стратегического плана сохранения наследия;

g) и далее увязывать ответственность за качество информационных моделей строительных объектов с представившими их сторонами на всех этапах проектирования и строительства — по крайней мере применительно к реконструкции здания E;

Экономия энергии

h) провести дополнительно обстоятельный анализ и продолжать уточнение расчета мер экономии энергии и ожидаемого энергопотребления;

Стратегии гибкого использования рабочих мест

i) включать в каждый ежегодный доклад Генерального секретаря о ходе осуществления стратегического плана сохранения наследия информацию о прогнозируемом количестве лиц, которые будут занимать помещения после его реализации;

j) включать в каждый ежегодный доклад Генерального секретаря о ходе осуществления стратегического плана сохранения наследия информацию о прогнозируемом количестве рабочих мест после его осуществления;

Количество пожарных выходов в новом постоянном здании H

k) произвести оценку того, соответствует ли количество пожарных выходов, особенно на 6-м уровне и лестницах из конференц-зала, санкционированному количеству лиц на этапе эксплуатации здания;

Экологическая устойчивость

l) оценивать и применять меры по снижению выбросов углерода при планировании и строительстве будущих зданий, принимая при этом во внимание также оценку жизненного цикла;

Возможные альтернативные источники финансирования проекта

m) свести воедино всю соответствующую информацию о валоризации, включая дополнительную информацию, предоставленную Консультативному комитету по административным и бюджетным вопросам и Пятому комитету (за исключением информации, составляющей коммерческую тайну), в кратком и последовательном документе с упорядоченной структурой, при необходимости обновлять его с течением времени и использовать этот документ в качестве основы для конфиденциального информирования Генеральной Ассамблеи и других заинтересованных сторон.

Содержание

	<i>Стр.</i>
Препроводительное письмо	2
Резюме	3
A. Мандат, сфера охвата и методология	11
B. Общий обзор проекта	12
C. Выводы и рекомендации, сформулированные по итогам ревизии	19
1. Положение дел с выполнением ранее вынесенных рекомендаций	19
2. Руководство проектом	19
3. Стратегия заключения контрактов на работы по реконструкции	25
4. Составление графика проекта	28
5. Информационное моделирование строительства	30
6. Экономия энергии	36
7. Стратегии гибкого использования рабочих мест	38
8. Количество пожарных выходов в новом постоянном здании Н	41
9. Организация взаимодействия и обслуживания до проведения работ по реконструкции	43
10. Экологическая устойчивость	44
11. Возможные альтернативные источники финансирования проекта	48
D. Выражение признательности	51
Приложения	
I. Графики реализации проекта на сентябрь 2015 года, октябрь 2017 года и февраль 2020 года	52
II. Положение дел с выполнением ранее вынесенных рекомендаций	53

Стратегический план сохранения наследия: основные факты

Цель: модернизация и ремонт комплекса зданий Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве во Дворце Наций в Женеве

836,5 млн швейцарских франков

Утвержденная максимальная общая стоимость

2017 год	Начало работ по строительству нового постоянного здания Н
2020 год	Предполагаемое завершение строительства нового постоянного здания Н и начало ремонта исторических зданий А, В, С, D и S, построенных в 1930-х и 1950-х годах
2022 год	Предполагаемое начало демонтажа и реконструкции здания Е, построенного в 1970-х годах
2023 год	Предполагаемое завершение ремонта исторических зданий А, В, С, D и S, построенных в 1930-х и 1950-х годах;
2024 год	Предполагаемое завершение реконструкции здания Е, построенного в 1970-х годах

А. Мандат, сфера охвата и методология

1. Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве является представительством Канцелярии Генерального секретаря Организации Объединенных Наций в Женеве. Дворец Наций — это историческая резиденция Организации Объединенных Наций, которая служит крупнейшим конференционным центром Организации Объединенных Наций в Европе. Стратегический план сохранения наследия предусматривает ремонт комплексам Дворца Наций и сооружение нового постоянного здания Н в целях удовлетворения потребностей Организации и решения вопросов, связанных с охраной здоровья, безопасностью и условиями труда.

2. В своей резолюции [68/247 А](#) Генеральная Ассамблея подчеркнула важность осуществления надзора за разработкой и реализацией стратегического плана сохранения наследия и просила Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам обратиться к Комиссии с просьбой обеспечить осуществление надзора и ежегодно представлять Генеральной Ассамблее доклад по этому вопросу.

3. Во исполнение вышеуказанной резолюции Председатель Консультативного комитета обратился к Комиссии с просьбой рассмотреть указанный вопрос и ежегодно представлять доклад по нему Генеральной Ассамблее. В ответ на эту просьбу 27 августа 2014 года Председатель Комиссии подтвердил, что Комиссия проведет ревизию стратегического плана сохранения наследия и подготовит доклад по ее итогам.

4. Первый доклад Комиссии ([A/70/569](#)) был опубликован 24 ноября 2015 года и был рассмотрен Генеральной Ассамблеей на ее возобновленной семидесятой сессии. Признав, что было бы более эффективно привести в соответствие сроки представления своих докладов со сроками представления ежегодных докладов о ходе осуществления стратегического плана сохранения наследия, Комиссия пересмотрела сроки представления своих докладов и 7 сентября 2016 года приняла решение представить остальные четыре доклада о стратегическом плане сохранения наследия в июле 2018, 2020, 2022 и 2024 годов. 12 июля 2018 года Комиссия выпустила свой первый доклад о стратегическом плане сохранения наследия ([A/73/157](#)). Комиссия представила свои выводы и рекомендации, относящиеся к промежуточным 2017 и 2019 годам, в своих докладах по финансовым ведомостям Организации Объединенных Наций за год, закончившийся 31 декабря 2016 года (см. [A/72/5 \(Vol. I\)](#) и [A/72/5 \(Vol. I\)/Corr.1](#), глава II, раздел L) и за год, завершившийся 31 декабря 2018 года (см. [A/74/5 \(Vol. I\)](#), глава II, раздел K).

5. Комиссия провела ревизии в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве с 22 июля по 1 августа 2019 года, с 28 октября по 15 ноября 2019 года и с 13 по 31 января 2020 года и в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке с 24 по 27 сентября 2019 года.

6. Ревизия проводилась в соответствии с резолюциями [74 \(I\)](#) и [68/247 A](#) Генеральной Ассамблеи, Финансовыми положениями и правилами Организации Объединенных Наций, а также, в надлежащих случаях, международными стандартами аудита.

В. Общий обзор проекта

7. С момента сооружения Дворца Наций в 1930-е и 1950-е годы и здания Е в 1973 году в комплексе проводились лишь незначительные работы по техническому обслуживанию и ремонту, которые считались необходимыми для функционирования Отделения. Такое минимальное обслуживание со временем стало причиной увеличения потребностей в ремонте и роста эксплуатационных расходов, а также повышения риска с точки зрения охраны, безопасности и здоровья делегатов и персонала Организации Объединенных Наций, равно как и посетителей комплекса, количество которых превышает 100 000 человек в год. В связи с происходившим в течение нескольких десятилетий постепенным ухудшением состояния Дворца Наций был разработан стратегический план сохранения наследия, предусматривающий ремонт и модернизацию комплекса. Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве является глобальным центром деятельности Организации в таких областях, как устойчивое развитие, гуманитарные вопросы, права человека, разоружение и уменьшение опасности бедствий. Дворец Наций является крупнейшим конференционным центром Организации Объединенных Наций в Европе. В зданиях комплекса насчитывается 34 крупных зала заседаний и около 2800 рабочих мест, в том числе 222 временных рабочих места для участников конференций.

Основные цели проекта

8. Основные цели стратегического плана сохранения наследия сводятся к следующему:

а) гарантия и обеспечение бесперебойной работы и непрерывности эксплуатации помещений Дворца Наций за счет сохранения объема осуществляемой в нем повседневной деятельности;

- b) выполнение всех соответствующих нормативов, касающихся противопожарной безопасности, охраны труда и техники безопасности и соблюдения строительных норм и правил;
- c) соблюдение всех соответствующих нормативов, относящихся к лицам с ограниченными возможностями здоровья, включая положения, касающиеся обеспечения доступности и применения соответствующих технологий;
- d) ремонт и модернизация оболочки зданий, а также электрических, механических и водопроводно-канализационных систем в целях обеспечения их соответствия нормативам по охране труда и технике безопасности и сокращения объемов потребления энергии и расходов на нее;
- e) модернизация существующих информационно-коммуникационных сетей, вещательных объектов и конференционных систем в соответствии с отраслевыми стандартами;
- f) оптимизация использования имеющихся внутренних площадей и конференционных помещений в интересах обеспечения гибкости использования и функциональности конференционных залов;
- g) сохранение наследия, предотвращение необратимого износа или повреждения, восстановление и поддержание на определенном уровне капитальной стоимости Дворца Наций и находящегося в нем имущества.

Ежегодный доклад Генерального секретаря о ходе осуществления плана

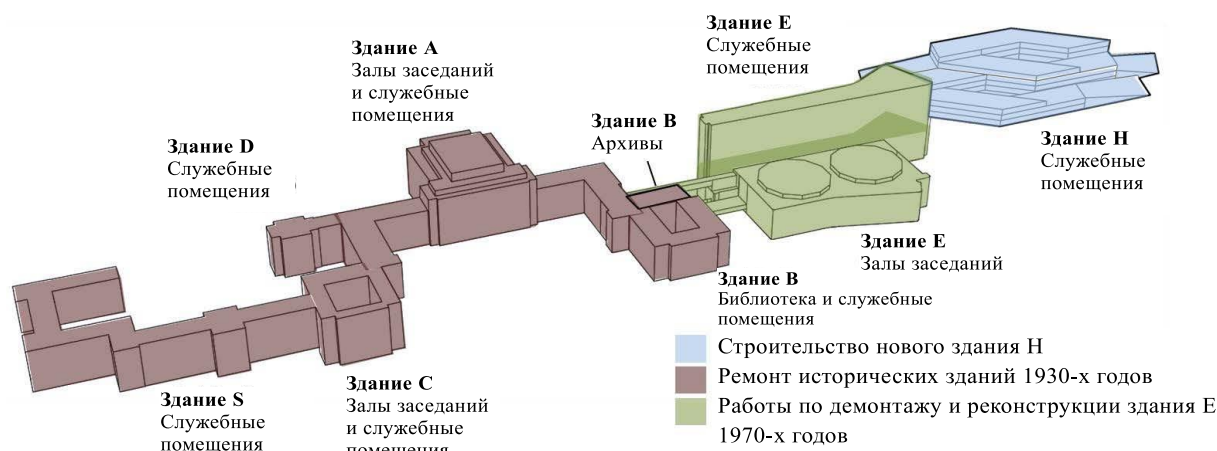
9. Последний по времени представления доклад Генерального секретаря о ходе осуществления стратегического плана сохранения наследия в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве ([A/74/452](#)) явился шестым ежегодным периодическим докладом по этому вопросу и был представлен во исполнение резолюции [73/279 A](#) Генеральной Ассамблеи. В докладе содержится краткое описание мероприятий, связанных с планированием и строительством и реализованных в период с 1 сентября 2018 года по 31 августа 2019 года.

10. Рассмотрев шестой ежегодный доклад о ходе осуществления стратегического плана сохранения наследия и соответствующий доклад Консультативного комитета ([A/74/7/Add.13](#)), Генеральная Ассамблея своей резолюцией [74/263 A](#) постановила ассигновать на период до 2020 года сумму в размере 36 799 600 долл. США (эквивалентную 36 505 200 швейцарским франкам) и вернуться к вопросу о системе начисления взносов на оставшуюся часть проекта на своей семьдесят пятой сессии.

Справочная информация

11. В соответствии с графиком осуществления проекта (см. также графики реализации проекта по состоянию на сентябрь 2015 года, октябрь 2017 года и февраль 2020 года в приложении I к настоящему документу) строительные работы по стратегическому плану сохранения наследия включают три основных направления: строительство нового постоянного здания Н, ремонт исторических, постройки 1930-х и 1950-х годов зданий А (в основном залов заседаний, включая зал Ассамблеи), В1 (исторические архивы), В2 (библиотека, служебные помещения), С (сочетание служебных помещений и залов заседаний), D и S (в основном служебные помещения), а также работы, связанные со построенным в 1970-х годах зданием Е (ремонт залов заседаний, демонтаж офисного здания).

Диаграмма I
Схематическое изображение комплекса зданий Дворца Наций и нового постоянного здания Н



Источник: шестой ежегодный периодический доклад Генерального секретаря (A/74/452).

12. Графики по этим трем направлениям работ взаимосвязаны. В ходе поэтапного осуществления проекта необходимо обеспечить, чтобы на протяжении всего срока реализации проекта в эксплуатации сохранялся необходимый минимум офисных и конференционных помещений.

13. Что касается офисных помещений, то группа по стратегическому плану сохранения наследия намеревается использовать офисные помещения нового постоянного здания Н в качестве подменных для персонала, который должен будет освободить офисные помещения в зданиях С, D и S на время ремонтных работ. Офисные помещения в зданиях С, D, Н и S предназначены для компенсации сокращения офисного пространства в результате демонтажа офисного здания Е и размещения во Дворце сотрудников Управления Организации Объединенных Наций Верховного комиссара по правам человека. Поэтому работы по реконструкции зданий С, D и S планируется начать после завершения работ в новом постоянном здании Н. Соответственно, работы в здании Е планируется начать после завершения работ в зданиях С, D и S.

14. В целях обеспечения необходимого пространства для проведения заседаний работы по реконструкции отдельных секций здания А и реконструкции здания С будут начаты только по завершении ремонта некоторых других секций здания А, включая зал Ассамблеи. Реконструкция здания Е начнется только по завершении ремонта здания С и остальных секций здания А.

15. Для обеспечения достаточного пространства для проведения заседаний Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве приобрело временное конференционное здание стоимостью примерно в 10 млн швейцарских франков. В этом здании может разместиться до 600 участников.

16. Как сообщалось во время представления второго доклада Комиссии ([A/73/157](#), пункт 119), у Отделения уже нет резерва времени для соблюдения утвержденного Генеральной Ассамблеей срока завершения реализации стратегического плана сохранения наследия в 2023 году. В этой связи Комиссия указала на проблемные области, которые имеют последствия как для своевременного завершения проекта, так и для общей суммы расходов на него.

Запланированные и фактические показатели осуществления проекта

17. В ходе ревизии Комиссия рассмотрела запланированный и фактический ход реализации проекта и высказала приводимые ниже замечания.

Задержки со строительством нового постоянного здания Н

18. Как уже отмечалось во втором докладе Комиссии ([A/73/157](#), пункт 108), оговоренная в контракте дата завершения строительства здания Н была первоначально установлена на 29 ноября 2019 года, но затем была перенесена на 13 января 2020 года из-за проблем, связанных с проведением земляных работ, которые потребовали возведения дополнительной подпорной стены и укрепления крановой опоры.

19. Впоследствии Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве и подрядчик договорились о дальнейших изменениях даты завершения работ по контракту, связанных с заменой железобетонных балок заводского изготовления деревянными балками и возникшими новыми проблемами с проведением земляных работ, что потребовало дополнительного исследования грунта и переработки проекта фундаментов. В итоге стороны согласовали 2 марта 2020 года в качестве пересмотренной даты завершения работ по контракту.

20. Как и ожидалось (см. [A/73/157](#), пункты 99 и 109 и далее), произошел еще один перенос даты завершения работ по контракту в связи с включением стратегий гибкого использования рабочих мест в контракт на строительство нового постоянного здания Н. Для того чтобы смягчить временные задержки, обусловленные этим изменением, Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве и подрядчик договорились о поэтапной процедуре сдачи объекта, которая означает, что для разных частей нового постоянного здания Н установлены разные даты завершения работ:

работы на уровнях 1 и 2: 15 апреля 2020 года

работы на уровнях 3 и 4: 29 мая 2020 года

работы на уровнях 5 и 6: 15 июля 2020 года

21. С учетом фактического прогресса, достигнутого на строительной площадке, в ходе ревизии в январе 2020 года Комиссия сочла практически невозможным завершить строительство нового постоянного здания Н к дате завершения строительства, предусмотренной контрактом, т.е. в июле 2020 года.

22. Группа по стратегическому плану сохранения наследия также пришла к выводу, что подрядчик, возможно, не сможет завершить работы в оговоренный в контракте срок, и получила от строительной фирмы уведомление, содержащее оценку завершения работ на уровнях 5 и 6 к 5 октября 2020 года.

23. Вместе с тем, учитывая последовательность этапов выполнения графика ремонта, при которой работы в залах заседаний начинаются до начала работ в служебных помещениях, группа по стратегическому плану сохранения наследия пришла к выводу о том, что задержки со строительством нового постоянного здания Н не скажутся на дате общего завершения проекта (см. также [A/74/452](#),

пункт 52). Как уже указывалось выше, новое постоянное здание Н предназначено для использования в качестве подменных помещений, и поэтому ремонтные работы начнутся только после завершения строительства нового здания. Однако по причинам, которые будут изложены ниже, ремонт служебных помещений в исторических зданиях не мог бы быть начат в любом случае, даже если строительство нового здания Н было бы завершено в оговоренный в контракте срок.

24. Тем не менее Комиссия считает, что задержка с завершением строительства нового постоянного здания Н может иметь, по крайней мере, финансовые последствия с точки зрения утраченных поступлений от аренды: чем позже будет завершено строительство нового здания, тем позднее появится возможность получения дохода от аренды помещений структурами, финансируемыми из внебюджетных источников (см. также [A/72/521](#), пункт 124).

25. Кроме того, анализ рисков, проведенный фирмой по управлению рисками в феврале 2020 года, показал, что существует 80-процентная вероятность того, что завершение работ будет отложено даже вплоть до января 2021 года.

26. 19 марта 2020 года местное правительство кантона Женева дало указание закрыть все строительные площадки на административной территории Женевы до 19 апреля 2020 года. В связи с этим строительные работы были приостановлены с 23 марта 2020 года в порядке борьбы с распространением коронавирусного заболевания (COVID-19) и возобновлены 29 апреля 2020 года.

Задержки с проектированием, закупками и началом работ по ремонту исторических зданий постройки 1930-х и 1950-х годов

27. Как уже сообщалось Комиссией ([A/73/157](#), пункт 124), группа по стратегическому плану сохранения наследия намеревалась подготовить в полном объеме к 3 сентября 2018 года запрос на представление предложений по контракту на строительные работы в исторических зданиях постройки 1930-х и 1950-х годов, с тем чтобы заключить такой контракт не позднее 3 мая 2019 года. Ремонтные работы планировалось начать в июле 2019 года и завершить в ноябре 2022 года.

28. Первый пакет документов запроса на представление предложений, включающий большую часть технических чертежей и технических условий, был выпущен 23 января 2019 года. Второй пакет, включавший дополнительную техническую документацию, был выпущен 6 февраля 2019 года. Окончательный пакет документов запроса предложений, включавший проект контракта и план расходов в качестве основы для формирования стоимости участниками торгов, был выпущен 21 февраля 2019 года.

29. Одна из причин задержки с запросом предложений заключалась в том, что проектная фирма поздно предоставила необходимые результаты работ по проектированию (см. доклад Комиссии [A/73/157](#), пункты 121, касающиеся плотности графика проектных работ).

30. Кроме того, с учетом ограниченного количества ответов, поступивших в рамках процесса выражения заинтересованности, группа по стратегическому плану сохранения наследия решила применить новаторскую методику закупок (процесс ограниченных конкурсных торгов) и стратегию заключения контрактов (с гарантированной максимальной стоимостью и системой стимулирования по принципу «вознаграждение за дополнительные усилия»). С помощью этих стратегий Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве хотело добиться, в частности, полноценного участия прошедших предварительный отбор подрядных организаций в рамках всего процесса запроса предложений, с тем чтобы получить достаточное число конкурентных предложений.

31. Кроме того, предусмотренный срок начала работ по ремонту был перенесен в связи с включением в контракт на строительство шестимесячного периода работ по подготовке к строительству (более подробно см. в пунктах 87–101 ниже).

32. Контракт на работы по реконструкции зданий был заключен в ноябре 2019 года. По контракту строительные работы планируется начать после установления гарантированной максимальной стоимости по завершении работ по подготовке к строительству, которые по плану продлятся шесть месяцев. В данных по контракту указано, что срок завершения всего комплекса работ составляет ориентировочно 46 месяцев с даты заключения контракта, т.е. завершение должно произойти в сентябре 2023 года.

33. Несмотря на подписание контракта на ремонт исторических зданий 1930-х и 1950-х годов, до конца этапа работ по подготовке к строительству необходимо провести переговоры по важнейшим аспектам этого контракта, таким как гарантированная максимальная стоимость и нераспределенные части надбавки за риск, включая условия ее использования. Поскольку эти аспекты оказывают непосредственное влияние на рентабельность и стоимость проекта, переговоры могут оказаться сложными.

34. Как считает Комиссия, существует опасность того, что переговоры либо окончатся неудачей, либо займут больше времени, чем планировалось, или же в результате них будет заключен договор, который отрицательно скажется на объеме работ, сроках их выполнения и/или стоимости проекта (см. также пункты 57–62 ниже о необходимости применения стратегий смягчения последствий этого риска).

35. Этап подготовки к строительству, включающий дополнительные изыскания и широкий фронт работ по планированию проекта подрядчиком, возможно, позволит снизить риски исполнения, связанные, например, с непредвиденными ограничивающими факторами, обусловленными конструкцией исторических зданий, или с недостаточной координацией работы субподрядчиков. Однако такие риски не будут устранены полностью. Сохраняются и другие общие риски, такие как риски ошибок в проектировании, неудовлетворительной работы подрядчика, несоответствия сроков плану конференций и изменения требований заинтересованных сторон.

36. Таким образом, в отчете о рисках за февраль 2020 года, подготовленном фирмой по управлению рисками, указывалось на некоторые опасения по поводу того, что работы по подготовке к строительству могут не быть согласованы с подрядчиком к 15 мая 2020 года.

37. Степень воздействия пандемии COVID-19 на ремонт исторических зданий на момент составления настоящего доклада определить не удалось. Однако выполнение подрядчиком, базирующимся главным образом в северной части Италии, работ по подготовке к ремонту исторических зданий, скорее всего, будет по меньшей мере отложено.

Задержки с реконструкцией здания Е, построенного в 1970-х годах

38. Работы по реконструкции здания Е, построенного в 1970-х годах, включая демонтаж его офисной части, станут последним этапом работ по стратегическому плану сохранения наследия.

39. В качестве урока, извлеченного из конкурса на работы по ремонту исторических зданий 1930-х годов, в контракте на выполнение работ в здании Е будет также предусмотрен период работ по подготовке к строительству. В течение

этого периода, который по плану продлится 12 месяцев, подрядчик предоставит также технический проект («контракт на проектирование и строительство»).

40. В соответствии с этим подходом запрос на выражение заинтересованности в получении контракта на реконструкцию должен был быть размещен в феврале 2020 года с подписанием контракта в августе 2021 года. В соответствии с этим проведение самих работ по реконструкции было запланировано на период с августа 2022 по август 2024 года.

41. Запрос на выражение заинтересованности опубликовать в феврале 2020 года не представилось возможным. Публикация запроса была перенесена на май 2020 года.

42. Тот факт, что запрос на выражение заинтересованности в проекте по реконструкции здания Е будет размещен позднее, чем планировалось в январе 2020 года, не обязательно означает, что работы по реконструкции будут завершены позднее запланированного срока. Однако группе по стратегическому плану сохранения наследия потребуется активизировать свои усилия, с тем чтобы избежать дальнейшего отставания от графика и изыскать возможность ускорения процедур.

Текущий график и запланированные риски

43. В заключение следует отметить, что основные отклонения от графика 2020 года по сравнению с предыдущими графиками обусловлены увеличением срока строительства нового постоянного здания Н, переносом начала работ по ремонту исторических зданий 1930-х годов и отсрочкой тендера по зданию Е. Отсрочка начала работ по ремонту исторических зданий 1930-х годов повлекла за собой перенос даты общего завершения работ.

44. С учетом того, что график проекта не предусматривает значительного резерва времени, дальнейшие задержки со строительством нового постоянного здания Н, ремонтом исторических зданий 1930-х годов или выполнением работ в здании Е могут привести к тому, что срок завершения всех работ в августе 2024 года, предусмотренный в нынешнем графике, соблюден не будет.

45. В этой связи в своем ежемесячном отчете за февраль 2020 года фирма по управлению рисками спрогнозировала с достоверностью на уровне 80 процентов, что завершение проекта по стратегическому плану сохранения наследия произойдет в мае 2025 года.

Бюджет и затраты по проекту

46. Своей резолюцией [70/248 A](#) от 23 декабря 2015 года Генеральная Ассамблея утвердила предлагаемый объем работ по проекту реализации стратегического плана сохранения наследия, график их выполнения и максимальную сметную сумму расходов в размере 836 500 000 швейцарских франков. Указанная резолюция основана на данных из второго ежегодного доклада Генерального секретаря о ходе осуществления стратегического плана сохранения наследия ([A/70/394](#) и [A/70/394/Corr.1](#)), который в этой связи считается базовым докладом по проекту стратегического плана сохранения наследия.

47. Начиная с 2015 года утвержденная сметная стоимость проекта по реализации стратегического плана сохранения наследия в размере 836 500 000 швейцарских франков ежегодно подтверждается Генеральной Ассамблеей.

48. По состоянию на конец декабря 2019 года общая сумма расходов по стратегическому плану сохранения наследия достигла 171 317 852 швейцарских франков. Это составляет 43 процента от прогнозируемой суммы расходов в

размере 397 150 500 швейцарских франков до конца 2019 года (прогноз в документе [A/70/394](#) и [A/70/394/Corr.1](#)) и 20 процентов от общих утвержденных расходов в размере 836 500 000 швейцарских франков.

49. Общий прогнозируемый резерв на случай непредвиденных обстоятельств и увеличения расходов на период осуществления проекта с 2015 по 2023 год составлял в 2015 году 143 997 600 швейцарских франков. В 2019 году прогнозируемый резерв на случай непредвиденных обстоятельств и рост расходов составлял на оставшийся срок реализации проекта с 2019 по 2025 год 57 668 000 швейцарских франков. Остаточная сумма в 57,7 млн швейцарских франков представляет собой резерв на возможное будущее увеличение расходов по состоянию на сентябрь 2019 года.

50. Комиссия считает, что остающийся резерв на непредвиденные расходы в сопоставлении со стоимостью оставшихся работ низок, особенно в связи с предстоящей реконструкцией Дворца Наций, которая как таковая неизбежно предполагает непредвиденные работы, влекущие за собой дополнительные расходы.

Заключение

51. Исходя из информации, поступившей в феврале 2020 года, Комиссия выражает озабоченность по поводу как своевременного завершения проекта, так и общей суммы расходов на его осуществление. Комиссия считает, что группа по стратегическому плану сохранения наследия должна рассматривать этот вопрос в качестве приоритетного.

С. Выводы и рекомендации, сформулированные по итогам ревизии

1. Положение дел с выполнением ранее вынесенных рекомендаций

52. Комиссия проанализировала положение дел с выполнением ранее вынесенных рекомендаций, приняв во внимание представленные в январе 2020 года обновленные ответы руководства в связи с ее докладами о ревизии (([A/74/5 \(Vol. I\)](#), [A/73/157](#), [A/72/5 \(Vol. I\)](#) и [A/72/5 \(Vol. I\)/Corr.1](#)). Из 22 рекомендаций, вынесенных по плану сохранения стратегического наследия в докладах Комиссии, 14 рекомендаций (64 процента) полностью выполнены, 6 рекомендаций (27 процентов) находятся в процессе выполнения и 2 рекомендации (9 процентов) утратили свою актуальность. В приложении II к настоящему докладу приведена более подробная сводная информация о мерах, принятых во исполнение рекомендаций, вынесенных Комиссией.

2. Руководство проектом

53. Группа по управлению имуществом за рубежом, входящая в состав Управления централизованного вспомогательного обслуживания разработала руководящие принципы управления строительными работами при реализации крупных строительных проектов. Работа над руководящими принципами была завершена в 2016 году, после чего они были направлены в Центральные учреждения и отделения за пределами Центральных учреждений ([A/70/697](#), пункт 23).

54. В этих руководящих принципах содержится подробная информация по отчетности о рисках. В соответствии с главой 9.6.7 руководящих принципов для смягчения возникающих рисков, требующих принятия финансовых мер, должен создаваться резерв на покрытие непредвиденных расходов по проекту.

Управление рисками

55. В рамках проекта по реализации стратегического плана сохранения наследия резервы на непредвиденные расходы определяются двумя различными способами:

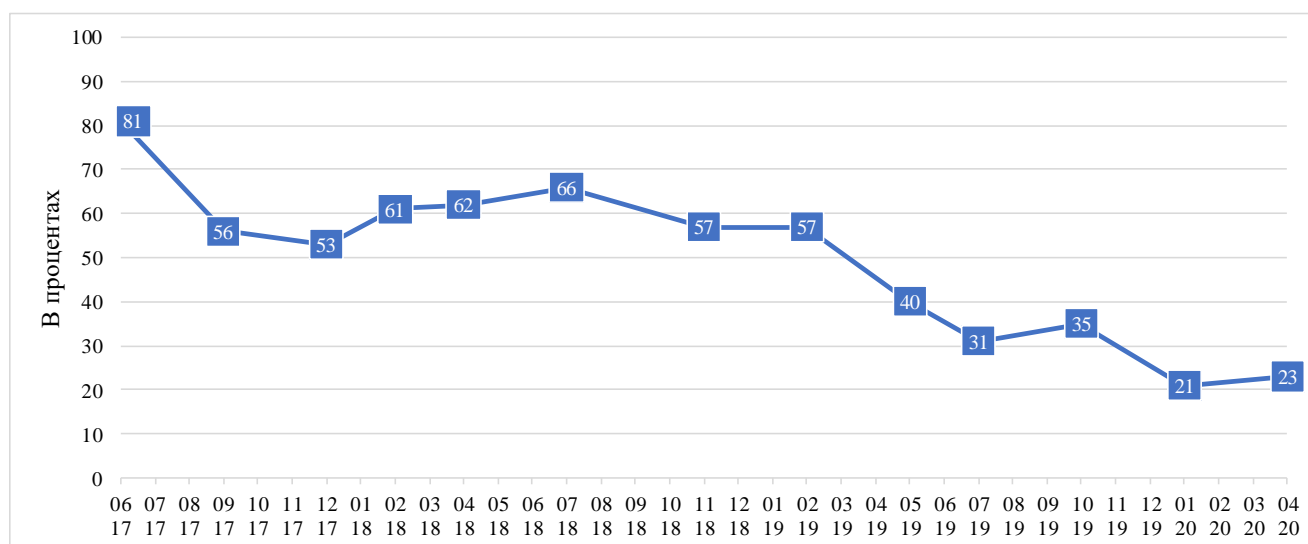
а) группа по стратегическому плану сохранения наследия определяет резерв на покрытие непредвиденных расходов как разность утвержденного бюджета и суммы уточненной базовой сметы расходов и инфляции. Полученная величина представляет собой сумму резервных средств (бюджетный резерв);

б) независимо от группы по стратегическому плану сохранения наследия независимая фирма по управлению рисками определяет сумму резерва на непредвиденные расходы с помощью итерационного анализа рисков. Она создает вероятностную модель рисков и оценивает вероятностный риск финансовых затрат, принимая за основу сметные расходы на устранение текущих рисков и факторов неопределенности в отношении проекта. Независимая фирма по управлению рисками рассчитывает рекомендуемый объем резерва на случай непредвиденных обстоятельств (помимо базовой сметы расходов), необходимого для выполнения всего объема работ по проекту. Степень достоверности (или вероятности) выполнения стратегического плана сохранения наследия в рамках бюджета отражается в ежеквартальных отчетах по управлению рисками.

56. На рисунке ниже показана динамика изменения степени достоверности выполнения проекта в рамках бюджета исходя из ежеквартальных отчетов по управлению рисками за период с июня 2017 года.

Рисунок II

Динамика степени вероятности осуществления проекта стратегического плана сохранения наследия в рамках бюджета (июнь 2017 года — апрель 2020 года)



Источник: Комиссия ревизоров.

Смягчение рисков, связанных с ремонтом Дворца Наций

57. Комиссия отметила, что с августа 2018 года вероятность осуществления программы стратегического плана сохранения наследия в рамках имеющегося бюджета практически неуклонно снижались – с 66 до 23 процентов.

58. В апреле 2020 года, согласно ежеквартальному отчету об управлении рисками (№ 4 2019/2020), степень вероятности завершения проекта в рамках бюджета составляла 23 процентов, расчетный резерв на непредвидимые расходы, требующийся фирме по управлению рисками, – 77,503 млн швейцарских франков, а перерасход средств прогнозировался на сумму в 33,490 млн швейцарских франков по сравнению с оценкой непредвиденных расходов проектной группой в 70,527 млн швейцарских франков и прогнозом перерасхода средств на уровне 26,379 млн швейцарских франков.

59. Кроме того, в отчете было произведено ранжирование 10 основных рисков для программы. Комиссия отметила, что из пяти рисков по ремонтному сегменту программы три риска прямо или косвенно были связаны с гарантированной максимальной стоимостью и договорными условиями по контракту на реконструкцию исторических зданий, которые подлежали согласованию по завершении этапа работ по подготовке к строительству. К числу таких рисков были отнесены следующие:

а) задержка с согласованием гарантированной максимальной стоимости или отказ от контракта в отсутствие согласования (REN1-1478);

б) ошибки/неучтенные факторы при формировании стоимости/корректировке конкурсных предложений (REN1-1482)): предполагаемая экономия в тендерном предложении может являться неоправданной;

с) документально не зафиксированные ремонтные работы (REN1-1489): содержание предложения на проведение работ по реконструкции было основано на техническом проекте и соответствующих чертежах, которые, возможно, включали не все требующиеся для реконструкции работы, такие как различные виды ремонта оболочки и конструкций существующих зданий, необходимость производства которых может быть установлена по мере проведения дополнительных обследований и вскрытия конструкций зданий в ходе выполнения работ.

60. Комиссия усматривает следующие риски:

а) гарантированная максимальная стоимость и договорные условия, которые еще предстоит согласовать в рамках контракта на проведение работ по реконструкции, будут зависеть главным образом от объема подлежащих выполнению работ по реконструкции. При проведении работ по подготовке к строительству может быть установлена необходимость выполнения документально не зафиксированных ремонтных работ. Следовательно, объем работ по реконструкции может увеличиться;

б) даже по завершении этапа работ по подготовке к строительству могут оставаться неучтенными документально не зафиксированные ремонтные работы, а полный объем подлежащих выполнению работ по реконструкции будет определен только по выполнению фактических работ по реконструкции. Подрядчик может быть не готов взять на себя этот риск без дополнительного вознаграждения;

с) и наконец, экономия, предусмотренная в тендерном предложении, возможно, не будет реализована.

61. С учетом всех этих рисков, величина гарантированной максимальной стоимости может оказаться выше, чем предполагалось при заключении контракта на реконструкцию. Комиссия видит в принципе три возможных сценария развития событий по завершении этапа работ по подготовке к строительству:

а) соглашение с гарантированной максимальной стоимостью не будет заключено (поскольку, например, гарантированная максимальная стоимость, требуемая генеральным подрядчиком, будет настолько велика, что окажется неприемлемой в рамках стратегического плана сохранения наследия);

б) для согласования гарантированной максимальной стоимости и договорных условий потребуется провести дополнительные переговоры;

с) гарантированная максимальная стоимость будет согласована.

62. Первый и второй сценарии предполагают длительные задержки и значительно более высокие расходы по программе.

63. Признавая, что группа по стратегическому плану сохранения наследия уже уделяет пристальное внимание рискам, связанным с реконструкцией, Комиссия в то же время считает, что принятых на сегодняшний день мер по смягчению последствий еще недостаточно. Комиссия считает также, что для снижения рисков по реконструкционному компоненту программы требуется безотлагательно принять такие серьезные меры, как рассмотрение резервных вариантов.

64. Комиссия рекомендует Отделению Организации Объединенных Наций разработать дополнительные стратегии смягчения последствий на тот случай, если гарантированная максимальная стоимость будет выше, чем предполагалось.

65. Руководство соглашается с этой рекомендацией и принимает к сведению прогнозируемое фирмой по управлению рисками снижение степени вероятности выполнения утвержденного объема работ по стратегическому плану сохранения наследия в рамках утвержденного бюджета. Что касается резервных вариантов на тот случай, если предлагаемая гарантированная максимальная стоимость работ по историческому зданию окажется выше предусмотренной в бюджете, то Отделению Организации Объединенных Наций в Женеве в соответствии с пунктом 5 раздела X резолюции [70/248](#) Генеральной Ассамблеи будет необходимо представить Ассамблее на утверждение соответствующие варианты до сокращения объема работ по стратегическому плану сохранения наследия.

Анализ стоимости проекта с учетом освоенного объема

66. В соответствии с главой 11.4 руководства по управлению строительными проектами, для определения эффективности проекта может быть использован анализ стоимости с учетом освоенного объема.

67. Группа по стратегическому плану сохранения наследия в ежемесячных отчетах информирует ответственного за проект, руководителя проекта и Службу глобальной политики управления имуществом в Нью-Йорке о стоимости с учетом освоенного объема работ по стратегическому плану сохранения наследия.

68. Анализ стоимости с учетом освоенного объема — это стандартный в отрасли метод управления проектами для оценки эффективности проекта в определенный момент времени. Он основан на сравнении достигнутого прогресса и стоимости комплексов работ с планом.

69. В анализе стоимости с учетом освоенного объема используется три ключевых элемента информации по проекту:

а) планируемая стоимость, т.е. заложенные в бюджет расходы на выполнение запланированных работ;

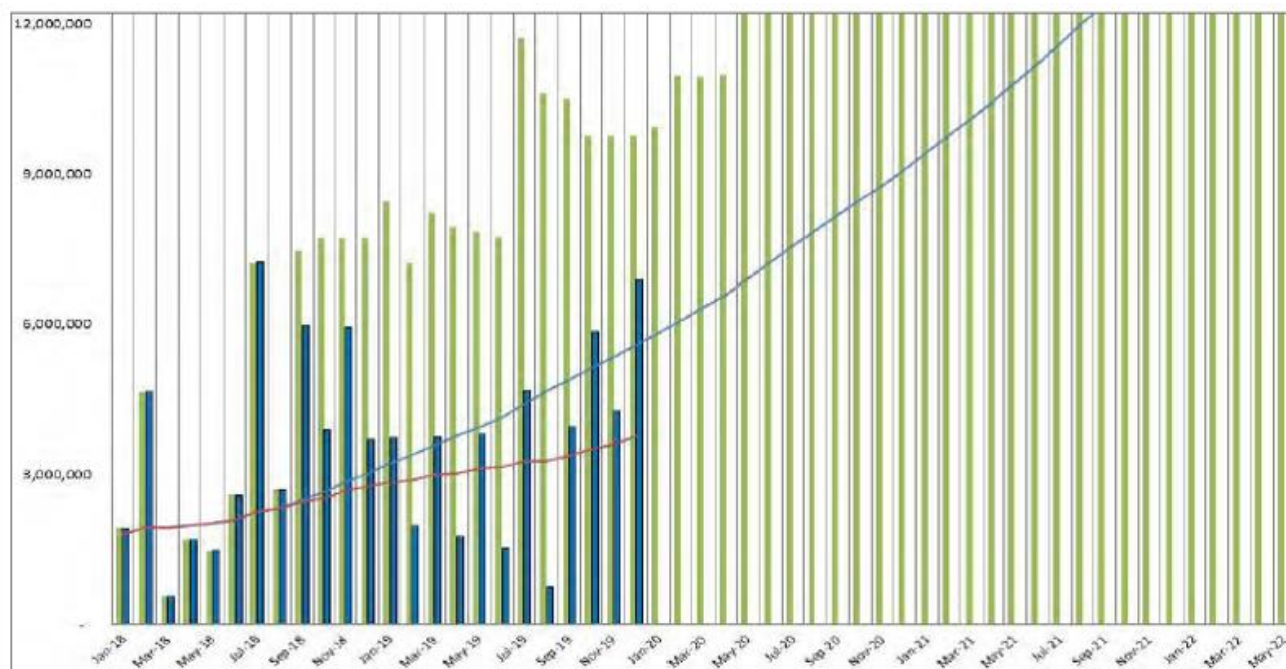
б) фактическая стоимость, т.е. средства, затраченные на выполненные на сегодняшний день работы;

с) стоимость с учетом освоенного объема, которая рассчитывается путем умножения бюджета, предусмотренного на те или иные мероприятия или комплекс работ, на выраженный в процентах показатель выполнения на текущий момент.

70. Комиссия произвела оценку «кривой стоимости с учетом освоенного объема» из ежемесячного отчета № 59 (декабрь 2019 года). Ввиду того, что проект завершится позднее марта 2022 года и его стоимость превысит 12 млн швейцарских франков, на графике показана только часть всего проекта.

Рисунок III

Кривая стоимости с учетом освоенного объема



Источник: ежемесячный отчет № 59 (декабрь 2019 года) группы по стратегическому плану сохранения наследия.

71. Исходя из «кривой стоимости с учетом освоенного объема» Комиссия отмечает следующее:

а) голубая кривая представляет собой планируемую стоимость. Она отражает совокупную планируемую стоимость работ, которые планируется выполнить по проекту до определенного момента времени. Данная кривая соответствует светло-зеленым столбцам на графике, так как эти суммы планируются затратить в определенные моменты времени;

б) красная кривая фактических расходов показывает совокупные фактические расходы по проекту до определенного момента времени, включая все начисленные расходы по выполненным работам. Кривая соответствует синим столбцам на графике, так как эти суммы фактически расходуются в определенные моменты времени;

с) кривая стоимости с учетом освоенного объема на графике не построена, и ни одна из показанных на нем кривых не поименована в качестве таковой. Кривая стоимости с учетом освоенного объема отражала бы совокупный

процентный показатель выполнения работ на данный момент времени, выраженный в единицах калькуляции затрат;

d) график не снабжен условными обозначениями.

72. Комиссия выяснила, что фактические затраты и стоимость с учетом освоенного объема отражает кривая красного цвета. В соответствии с контрактом на строительство подрядчику будет выплачиваться вознаграждение исходя из процентной доли выполненного объема работ на объекте, удостоверяемой инженерами-сметчиками. Таким образом, процентная доля объема работ, выполненных на данный момент, будет на практике равна процентной доле расходов по контракту, понесенных на данный момент.

73. Комиссия считает, что важно четко доводить до сведения заинтересованных в проекте сторон информацию об объеме работ, сроках их исполнения и величине произведенных затрат. Ввиду того, что в графике, приведенном в указанном ежемесячном отчете, отсутствуют условные обозначения и другие пояснения, пользователь не может установить значение кривых и столбцов. График нуждается в надлежащем пояснении, с тем чтобы пользователь мог понять приводимую информацию и воспользоваться ею.

74. Комиссия рекомендует группе по стратегическому плану сохранения наследия добавить в график условные обозначения или иные пояснения.

75. Руководство принимает эту рекомендацию и соглашается включать в ежемесячные отчеты условные обозначения.

76. Кроме того, график не показывает прогноза будущей фактической стоимости.

77. Комиссия считает, что продолжение красной кривой на графике с прогнозом фактической стоимости позволило бы также пользователям понимать отставание от графика проекта в будущем. Отставание от графика представляло бы собой разницу между временем расходования определенной суммы на голубой кривой и временем освоения такой же суммы на (продолженной) красной кривой.

78. Комиссия рекомендует группе по стратегическому плану сохранения наследия продолжить кривую фактической стоимости на графике прогнозом фактических затрат и отмечать отставание от графика проекта на момент подготовки ежемесячного отчета.

79. Руководство принимает эту рекомендацию и намерено изыскать наилучший способ ежемесячного включения кривой значимого прогноза исходя из соображений экономичности.

80. В целом, стратегический план сохранения наследия будет осуществляться в течение более 10 лет и включать нескольких этапов проектных и строительных работ в новом постоянном здании Н и во Дворце Наций. Для работающих над ним сотрудников и подрядчиков строительные контракты на «новое постоянное здание», на «исторические здания (А, В, С, D и S)» и на «здание Е (включая демонтаж офисного строения)» являются отдельными проектами.

81. Комиссия считает, что пользователи ежемесячных отчетов по проектам имели бы больше возможностей для оценки результатов проекта, если бы результаты анализа представлялись отдельно по каждому этапу контракта.

82. Комиссия рекомендует группе по стратегическому плану сохранения наследия пересмотреть имеющийся график с целью предоставления информации о фактических и заложенных в бюджет расходах по каждому

этапу контракта отдельно в главе ежемесячных отчетов по проекту с начала работ по реконструкции.

83. Руководство принимает рекомендацию и будет моделировать состояние дел по проектам по самостоятельным строительным контрактам отдельно в разделе ежемесячного отчета, посвященном этому вопросу.

84. Комиссия считает, что и Генеральной Ассамблее было бы полезно ознакомиться с обновленными графиками состояния дел по проектам, содержащимися в докладе Генерального секретаря.

85. Комиссия рекомендует Отделению Организации Объединенных Наций в Женеве включать в доклад Генеральной Ассамблее графики, отражающие состояние дел по проектам.

86. Руководство принимает эту рекомендацию.

3. Стратегия заключение контрактов на работы по реконструкции

87. Как уже сообщалось Комиссией (A/73/157, см. пункты 111–115), руководство внесло изменения в стратегию производства работ по ремонту исторических зданий. Новая стратегия состоит в том, чтобы довести проектную документацию на все ремонтные работы (здания A, B1, B2, C, D и S) до уровня полноценного технического проекта до проведения торгов на сами работы. При этом руководство придерживалось более традиционного подхода «проектирование-торги-строительство» вместо подхода «проектирование-строительство», при котором подрядчик представляет технический проект на работы по ремонту зданий. Руководство утверждало, что изменение стратегии осуществления принесет большую пользу, в частности, как средство обеспечения большего числа конкурсных предложений (A/72/521, пункт 60).

88. Реакция рынка на предварительный квалификационный отбор подрядчиков на проведение ремонтных работ была сдержанной. Предварительный квалификационный отбор прошло только ограниченное число подрядных организаций. В этой связи возник значительный риск того, что приемлемое конкурсное предложение не будет представлено ни одним отвечающим установленным требованиям подрядчиком. Для устранения этого риска и обеспечения полноценного участия подрядных организаций, прошедших предварительный отбор, на протяжении всего процесса запроса предложений руководство использовало инновационную методику закупок и заключения контрактов. После утверждения помощника Генерального секретаря в Управлении централизованного вспомогательного обслуживания руководство провело ограниченные конкурсные торги, которые включали индивидуальные сеансы конкурсного диалога отдельно с каждым из участников торгов, а также представление и оценку промежуточного предложения.

89. Кроме того, руководство приняло решение о том, что стратегия передачи работ на подряд должна основываться на принципе «открытой книги» с гарантированной максимальной стоимостью и механизмом стимулирования по принципу «вознаграждение за дополнительные усилия». Договор с гарантированной максимальной стоимостью предусматривает перенос рисков, связанных с осуществлением проекта в пределах установленной стоимости, с Организации Объединенных Наций на подрядчика. Если фактическая стоимость работ превышает гарантированную максимальную стоимость, то подрядчик обязан нести дополнительные расходы. Как правило, такой механизм используется на строительных объектах, где подрядчик имеет больше возможностей для надзора и контроля за расходами.

90. При подготовке своих промежуточных предложений участники торгов должны были детально изучить всю относящуюся к запросу предложений документацию, которая в числе множества других документов включала более 2000 чертежей, план расходов и проект контракта объемом свыше 100 страниц. Первоначальный срок с момента завершения запроса предложений до крайнего срока подачи промежуточных предложений участниками торгов должен был составлять около двух месяцев. Окончательные предложения должны были быть представлены примерно через месяц после этого.

91. Некоторые подрядные организации, прошедшие предварительный отбор, отказались от участия в тендере. В процессе диалога и в своей переписке с Отделением Организации Объединенных Наций в Женеве остальные подрядные организации высказали некоторые оговорки в отношении контракта с гарантированной максимальной стоимостью, предлагаемого для проекта.

92. Подрядные организации заявили, что они не могут принять на себя риск, связанный с предусматривающим один этап контрактом с гарантированной максимальной стоимостью, так как реконструкция старого здания на сумму порядка 250 млн швейцарских франков сопряжена с необоснованным распределением рисков. Они заявили, что они могут взять на себя обязательства только в отношении того, что поддается идентификации и количественной оценке. Подрядные организации подчеркнули, что им необходимы дополнительные возможности для подтверждения плана расходов, технических условий и чертежей, в частности путем проведения проверок и обследований на месте, прежде чем они смогут принять на себя обязательства по гарантированной максимальной стоимости.

93. В ответ на обеспокоенность подрядных организаций руководство изменило свою стратегию передачи работ на подряд. Для выхода на гарантированную максимальную стоимость руководство добавило в мае 2019 года еще один этап, включив в контракт на строительство работы по подготовке к строительству. На этом этапе подрядчик должен работать с Организацией Объединенных Наций в части привлечения субподрядчиков, поставщиков и/или консультантов. Первый этап строительных работ не начнется до тех пор, пока не будет согласована гарантированная максимальная стоимость. Планируемый срок завершения строительных работ был соответственно перенесен. На дату подписания контракта — 15 ноября 2019 года — были установлены суммы оплаты за работы по подготовке к строительству, накладных расходов, прибыли и стоимости предварительных мероприятий, при этом гарантированная максимальная стоимость подлежала определению по завершении этапа работ по подготовке к строительству. Согласно контракту, гарантированная максимальная стоимость должна была быть оформлена сторонами в виде поправки к контракту. Стороны обязались приложить все усилия к согласованию гарантированной максимальной стоимости в течение шести месяцев с даты заключения контракта.

94. Комиссия отметила, что в ответах подрядных организаций подчеркивается, что потенциальным подрядчикам требуется надежная основа для расчета своих стоимостных показателей.

95. Комиссия считает, что существует несколько подходов к обеспечению того, чтобы строительные фирмы могли надлежащим образом определять свои стоимостные параметры. Один из подходов предполагает освобождение подрядчика от определенных рисков. Другой подход заключается в том, чтобы дать фирмам возможность контролировать или по крайней мере полностью оценивать риски. Так, например, один тип контракта, который предусматривает освобождение подрядчика от определенных рисков, называется контрактом с единичными расценками, контрактом с (пере)оценкой объемов или контрактом с установленной

стоимостью и ведомостью объемов работ и материалов. Такой контракт включает в себя ведомость объемов работ и материалов, в которой указаны предполагаемые объемы по видам работ, определенные на основе чертежей и технических условий, содержащихся в тендерной документации. Стороны договариваются о расценках за единицу соответствующего материала (например, 1 м конкретного трубопровода или 1 м³ вынутого грунта). Фактический платеж определяется количеством фактически требующихся единиц, умноженным на соответствующие единичные расценки. Если требуется больше единиц, чем предполагалось, Организация Объединенных Наций должна оплатить дополнительные единицы по согласованным единичным расценкам. Следовательно, Организация Объединенных Наций принимает на себя риск того, что ее оценки количества могут оказаться нереалистичными. У подрядчика сохраняется риск того, что его фактические удельные затраты окажутся выше.

96. Другие типы контрактов обеспечивают подрядчику больше возможностей в плане контроля и оценки рисков. В качестве одного из примеров можно привести подход по принципу «проектирование и строительство», при котором подрядчик отвечает за техническое проектирование. Продолжительный этап подготовки к строительству, позволяющий подрядчику ознакомиться с проектными рисками и усовершенствовать проект, также может стать хорошей основой для более точного расчета стоимости.

97. Вопрос о том, какая стратегия передачи работ на подряд подходит лучше всего, должен взвешиваться в каждом конкретном случае. Однако, по мнению Комиссии, следует избегать такой стратегии, при которой подрядчик должен нести основную часть рисков, не имея возможности контролировать и надлежащим образом оценивать эти риски, поскольку она чревата такими недостатками, как отказ фирм от подачи предложений или включение в цену значительных надбавок за риск.

98. Что касается первоначальной стратегии передачи работ на подряд в рамках запроса предложений, то, как показывает ретроспективный анализ, баланс рисков, которые должен нести подрядчик, и его возможностей контролировать и оценивать риски не был привлекательным для участников рынка. Средства подрядчика для контроля и оценки рисков были довольно ограниченными с учетом того, что группа по стратегическому плану сохранения наследия предоставила большую часть проектной документации и расчетных объемов работ и материалов. Кроме того, первоначально установленный срок для ознакомления участников торгов с большим объемом документации, относящейся к запросу предложений, и проектом был достаточно сжатым. Тем не менее, участникам торгов было предложено взять на себя риск в отношении гарантированной максимальной стоимости, которая не подлежала корректировке в случае превышения расчетных объемов работ и материалов.

99. Комиссия считает, что решение изменить стратегию передачи работ на подряд, предусмотрев в ней применение двухэтапного подхода, при котором гарантированная максимальная стоимость будет установлена по завершении этапа работ по подготовке к строительству, позволило обеспечить лучший баланс рисков и возможностей подрядчиков, чем при первоначальном подходе. Однако применение такого подхода к передаче работ на подряд сопряжено с конкретными трудностями, поскольку даже после фактического заключения контракта все еще требуется вести переговоры для урегулирования целого ряда вопросов.

100. Что касается будущей передачи на подряд строительных работ по реконструкции, то Комиссия рекомендует Отделению Организации Объединенных Наций в Женеве учитывать накопленный опыт и с самого начала осуществлять стратегии заключения контрактов, которые были бы

надлежащим образом сбалансированы. Такие стратегии позволили бы также потенциальным квалифицированным подрядчикам сделать выбор в пользу участия в торгах и представить конкурсные предложения, не принимая при этом на себя чрезмерного риска Организации Объединенных Наций.

101. Руководство принимает эту рекомендацию и соглашается с тем, что пересмотренная стратегия передачи работ на подряд позволила обеспечить лучший баланс интересов в договорах. Руководство считает также, что ее осуществление является важным фактором, способствующим успешному завершению тендерного процесса и конкурсному отбору высококвалифицированного подрядчика. Руководство уже провело работу по извлечению уроков с целью отражения этого опыта в стратегии передачи на подряд работ по реконструкции здания Е.

4. Составление графика проекта

102. В своих докладах о стратегическом плане сохранения наследия за 2017 год (A/72/5 (Vol. I) и A/72/5 (Vol. I)/Corr.1), за 2018 год (A/73/157) и за 2019 год (A/74/5 (Vol. I)) Комиссия указала на отраженные в графике осуществления проекта предположения, которые, по мнению Комиссии, являются чрезмерно оптимистичными. Эти предположения касались следующих важнейших видов деятельности:

а) срок строительства нового постоянного здания Н сократился с 30 месяцев до 27 месяцев исходя из предложения подрядчика выполнить эти работы в более короткие сроки; Комиссия выразила мнение о том, что в этом сокращенном графике, в частности, не учитывается возможность возникновения непредвиденных обстоятельств (A/72/5 (Vol. I) и A/72/5 (Vol. I)/Corr.1, пункты 409–411);

б) график разработки технического проекта и тендерной документации по историческим зданиям В2, С, D и S составляет менее шести месяцев; Комиссия сочла, что существует большой риск несоблюдения столь сжатых сроков ввиду задержек с проектами для зданий А и В1 и того факта, что срок выполнения технического проекта зданий В2, С, D и S первоначально оценивался в восемь месяцев (A/73/157, пункты 126 и 132);

с) продолжительность процедуры закупок для ремонта исторических зданий, т.е. период времени с момента опубликования запроса предложений до начала работ, сократилась с 301 дня до 250 дней; Комиссия заявила, что запланированные сроки дальнейшего процесса закупок для ремонта исторических зданий представляются довольно сжатыми с учетом того, что будет происходить интенсивный диалог с участниками торгов (A/74/5 (Vol. I), пункты 501, 502 и 508);

д) общее завершение проекта к концу 2023 года; по мнению Комиссии, составленный в январе 2019 года план поэтапного осуществления проекта, все еще предусматривающий общее завершение проекта в 2023 году, может оказаться трудновыполнимым в части процедуры закупок для ремонта исторических зданий, предусматриваемого поэтапного порядка приемки здания Н и отсутствия резервов времени, например, по причине непредвиденных ограничений, связанных с конструкцией исторических зданий (там же, пункты 507–509).

103. Комиссия отметила, что эти предположения действительно оказались оптимистичными в графике осуществления проекта:

а) в соответствии с измененной договорной датой завершения проекта — 15 июля 2020 года — срок строительства нового постоянного здания Н

составит не менее 34 месяцев, а не 27 месяцев. Одной из причин продления срока строительства стало изменение внутренней планировки с целью внедрения гибкой организации рабочих мест. Другой причиной явилось непредвиденное состояние грунта, которое потребовало его дополнительного исследования и перепроектирования фундамента здания. Текущая оценка группы по стратегическому плану сохранения наследия заключается в том, что подрядчик не сможет завершить работы в соответствии с нынешними этапами производства работ по контракту;

b) технический проект и тендерная документация по историческим зданиям B2, C, D и S потребовали внесения нескольких изменений и дополнений, на что было затрачено более полугода. Даже если не принимать во внимание время, потребовавшееся для внесения изменений и дополнений, и учитывать только первую дату, когда проектная фирма представила комплект документации по техническому проекту и тендерам, проектирование заняло не менее чем на три месяца больше времени, чем ожидалось;

c) срок с момента первого опубликования запроса предложений до подписания контракта на строительство 15 ноября 2019 года составил не 250, а 296 дней. Большая часть строительных работ сама по себе должна начаться по плану через шесть месяцев для обеспечения возможности выполнения этапа работ по подготовке к строительству. Этап подготовки к строительству был предусмотрен в ответ на обеспокоенность, выраженную участниками торгов в ходе процедуры выдачи подрядов. В течение этого периода подрядчик должен совместно с группой по стратегическому плану сохранения наследия привлечь субподрядчиков, поставщиков и/или консультантов, с тем чтобы объем работ по проекту можно было выполнить в пределах договорной стоимости (см. пункты 1.2 и 1.3 приложения 16 к контракту на ремонтные работы). По итогам работ по подготовке к строительству должна быть согласована гарантированная максимальная стоимость;

d) дата общего завершения проекта, предусмотренная в графике группы по стратегическому плану сохранения наследия, была перенесена с конца 2023 года на конец августа 2024 года.

104. Комиссия считает, что график, основанный на чрезмерно оптимистичных предположениях и предусматривающий реализацию недостижимых целей, может повлечь за собой дополнительные риски. Так, фирмы могут отказаться от представления предложений, если им не будет отведено достаточно времени для ознакомления с проектом, подготовки своего предложения и исполнения контракта. Арендаторы, которые исходят из сообщенных им сроков завершения работ, могут оказаться неподготовленными в случае, если необходимые служебные помещения не будут предоставлены им вовремя. В этой связи Комиссия считает важным, чтобы график осуществления проекта был основан на реалистичных предположениях и ориентирован на достижимые цели. Если достижимые цели отличаются от целей, которые должны были быть достигнуты изначально, то об этом следует своевременно извещать транспарентным образом.

105. Комиссия рекомендует, чтобы группа по стратегическому плану сохранения наследия продолжала свои усилия по определению и представлению реалистичного графика проекта, избегая при этом установления чрезмерно оптимистичных сроков.

106. Руководство принимает эту рекомендацию и уже приступило к ее выполнению. Руководство соглашается с тем, что реалистичный и выполнимый график крайне важен, и считает, что уложиться в прогнозируемые на будущее сроки будет сложно, но все же они достижимы исходя из имеющейся в настоящее

время информации. Руководство признает, что в случае выявления в зданиях непредвиденных обстоятельств, заложенный в график резерв времени может оказаться недостаточным. Руководство продолжает отслеживать связанные с графиком работ риски в координации с фирмой по управлению рисками и стремится определить стратегию их уменьшения в целях сведения к минимуму задержек и экономии времени во всех случаях, когда это возможно. Об отставании от графика было сообщено ответственному за проект, Руководящему комитету и Генеральной Ассамблее транспарентным и своевременным образом.

5. Информационное моделирование строительства

107. Информационное моделирование зданий — это метод, позволяющий интенсивно использовать компьютерные технологии при проектировании, инженерной проработке проекта, строительстве и эксплуатации построенных объектов. Этот метод призван также обеспечивать бесперебойную связь между ответственным за проект, проектировщиками, специалистами по строительству, подрядчиком и конечными пользователями строительного объекта. Он основан на идее непрерывного использования цифровых моделей здания на протяжении всего жизненного цикла построенного объекта — от начального этапа концептуального проектирования и составления рабочего проекта до этапа строительства и более длительного этапа эксплуатации. Используя информационное моделирование строительства, группа проекта может создать совместный проект с комплексной информацией, позволяющий учитывать и передовой опыт, и многомерные модели.

Стратегия осуществления

108. В октябре 2014 года Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве подписало контракт с проектной фирмой с просьбой предусмотреть метод информационного моделирования строительства в проекте по реализации стратегического плана сохранения наследия. Эта просьба была удовлетворена в контракте со строительной фирмой, подписанном в сентябре 2017 года.

109. С учетом вышеизложенных фактов метод информационного моделирования строительства используется на протяжении вот уже почти пяти лет.

110. Комиссия отметила, что группа по стратегическому плану сохранения наследия передала первые две секции проекта строительства нового постоянного здания Н в 2019 году. Ожидается, что третья секция, т.е. само новое постоянное здание Н, будет сдано в 2020 году. Таким образом, уже начался этап эксплуатации и технического обслуживания здания.

111. Однако Комиссия не обнаружила никаких оценок в отношении: а) персонала и дополнительных расходов, необходимых для поддержания информационной модели строительства после сдачи проекта стратегического плана сохранения наследия; б) того, каким образом ценная информация, собранная в рамках информационного моделирования строительства, может быть увязана с уже используемым программным обеспечением, в особенности с системой «Умоджа». В Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций были введены в действие дополнительные модули 1 и 2 системы «Умоджа», охватывающие широкий круг функций, таких как управление недвижимостью, конференционное обслуживание и организация мероприятий.

112. Кроме того, Комиссия отметила, что Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве пока не определило, какие выгоды можно получить за счет применения информационного моделирования строительства по завершении этапа строительства, например, как использовать и сохранять информационное

моделирование строительства для решения вопросов эксплуатации и технического обслуживания.

113. Комиссия считает, что стратегия применения метода информационного моделирования строительства, особенно на длительном этапе технического обслуживания по завершении строительства, имеет важное значение. Такая стратегия способствовала бы эффективному и целенаправленному внедрению метода информационного моделирования строительства. Это позволило бы всем заинтересованным сторонам проекта, в частности Отделению Организации Объединенных Наций в Женеве, лучше понять и использовать этот метод, а также воспользоваться исполнительской моделью строительства¹. В качестве примера стратегической цели можно привести использование информационной модели строительства для повышения эксплуатационной готовности и улучшения показателей технического обслуживания. Комиссия считает также, что Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве могло бы уточнить, каким образом информация, полученная при информационном моделировании строительства, может быть увязана с системой «Умоджа» во избежание дублирования.

114. Комиссия рекомендует Отделению Организации Объединенных Наций в Женеве определить и документально оформить ориентированную на перспективу сквозную стратегию в отношении того, каким образом метод информационного моделирования строительства будет оказывать поддержку Отделению на протяжении всего срока эксплуатации зданий Дворца Наций.

115. Руководство принимает эту рекомендацию. По мнению руководства, сдаточные документы и процесс сдачи объектов являются средством внедрения информационной модели зданий и стратегии информационного моделирования в текущую деятельность Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве. На этапе сдачи объектов Секция эксплуатации зданий и помещений, в частности, будет продолжать работу по уточнению порядка включения информационной модели строительства в действующие регламенты. В связи с ожидаемой сложностью информационной модели строительства Секции эксплуатации зданий и помещений потребуется расширить свой профессиональный потенциал в этой области и произвести определенную реорганизацию в целях усиления соответствующего кадрового ресурса в своем составе. Секции, возможно, придется также изучить возможность заключения контракта на обслуживание. В этой связи руководство считает, что многие из элементов, которые войдут в такую стратегию, уже разработаны и будут письменно оформлены в виде оценки сквозного информационного моделирования строительных объектов.

Договорные требования

116. В марте 2014 года Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве обратилось к фирме, занимающейся обслуживанием программ, с просьбой предоставить эксперта по информационному моделированию строительных объектов, но не предоставило никаких дополнительных уточнений. В соответствии с поправкой к контракту, внесенной в 2015 году, должностная инструкция предусматривает «пересмотр проекта в рамках информационной модели здания в зависимости от обстоятельств». В январе 2016 года в фирму, предоставляющую услуги по управлению программами, был принят специалист по администрированию программ. Согласно ежемесячным отчетам об исполнении контракта, составляемым фирмой по оказанию услуг в области управления

¹ Исполнительская модель представляет собой цифровую модель здания, документально отражающую его фактическое состояние, т.е. то, как оно было построено в действительности.

программами, администратор программ должен был проанализировать информационную модель строительных объектов в марте — апреле 2016 года. В июне 2018 года в еще одной поправке к контракту были изложены обязанности старшего архитектора (информационное моделирование зданий).

117. Комиссия провела оценку того, выполнила ли фирма, оказывающая услуги по управлению программами, задачи, предусмотренные контрактом в отношении информационного моделирования зданий.

118. Комиссия отметила, что в поправках, внесенных в контракты в 2014 и 2015 годах, не содержится четкого определения того, какие задачи должен выполнять эксперт по информационному моделированию зданий. Только в 2016 году новый специалист по администрированию программ, обладающий знаниями в области информационного моделирования строительства, приступил к выполнению задач по информационному моделированию строительных объектов, которые, в свою очередь, не были договорно закреплены как должностные обязанности администратора программ. Кроме того, Комиссия отметила, что Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве определило задачи управляющего по информационному моделированию зданий только в 2018 году.

119. Комиссия считает, что фирма, оказывающая услуги по управлению программами, не проводила анализа информационной модели зданий, как было оговорено в контракте, заключенном в 2015 году, поскольку она не имела в своем штате эксперта по информационному моделированию строительных объектов. Как следствие, группа по стратегическому плану сохранения наследия смогла должным образом проанализировать качество информационных моделей зданий, созданных проектной фирмой, только в 2018 году, когда к выполнению этих задач приступил старший архитектор, специализирующийся на информационном моделировании строительства.

120. Руководство заявило, что до 2018 года на этапе технико-экономического обоснования и концептуального проектирования обзор информационной модели зданий представлял собой относительно небольшую задачу, в связи с чем работу по анализу информационной модели зданий возглавил один из членов группы по стратегическому плану сохранения наследия (а именно архитектор, занимавший должность уровня С-4) при поддержке со стороны архитектора-эксперта по оперативным вопросам Секции эксплуатации зданий и помещений. Администратор был принят на работу в 2016 году для выполнения задач, связанных с администрированием приложения для управления проектом, а не для составления информационной модели зданий. В 2018 году текучесть кадров в сочетании с увеличением рабочей нагрузки архитекторов (поскольку одновременно велось строительство и техническое проектирование реконструкции зданий) и возросшим уровнем детализации информационного моделирования зданий обусловили необходимость привлечения к работе эксперта-консультанта, который взял бы на себя выполнение этой работы. В этой связи, получив в 2017 году степень магистра в области информационного моделирования строительных объектов, администратор приступила к выполнению своей новой роли старшего архитектора.

121. Комиссия рекомендует Отделению Организации Объединенных Наций в Женеве и далее учитывать уроки, извлеченные из прошлого опыта, при будущем приеме на работу экспертов по проблеме долгосрочного использования информационного моделирования зданий в целях облегчения процесса отбора кандидатов.

122. Руководство соглашается с рекомендацией учитывать уроки, извлеченные из прошлого опыта, при планировании будущей деятельности, в том числе при приеме на работу технических экспертов.

Утверждение модели

123. По условиям контракта проектная фирма отвечает, в частности, за разработку информационных моделей зданий, которые передаются строительной фирме в качестве основы для дальнейшего строительства и последующей эксплуатации и технического обслуживания.

124. В качестве договорного обязательства проектная фирма «разрабатывает полный пакет документов по технико-экономическому обоснованию проекта в целом», за которым следуют три последовательных этапа проектирования, предполагающие разработку: а) концептуального проекта; б) рабочего проекта; и с) технического проекта. На всех этапах проектирования модель должна использоваться в качестве платформы для обмена проектной информацией между всеми участниками процесса проектирования и в качестве основы для имитационного моделирования в части обеспечения энергоэффективности, использования пространства и доступности, а также управления затратами. Степень детализации информационных моделей зданий определяет, каким образом геометрия модели здания позволяет достичь различной степени усовершенствования проекта. Кроме того, отдельные этапы проектирования не должны считаться завершенными до тех пор, пока Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве не направит письменное уведомление о том, что этапы проектирования полностью согласованы.

125. Комиссия отметила, что группа по стратегическому плану сохранения наследия смогла представить информационные модели только для технического проекта нового постоянного здания Н, но не имела цифровых моделей для концептуального и рабочего проектов. Кроме того, в стратегическом плане сохранения наследия документально не отражено, были ли модели утверждены на заключительной части этапа концептуального и рабочего проектирования. В договоре с проектной фирмой не была прописана степень детализации, которую надлежало обеспечить в информационных моделях строительства в конце каждого этапа проектирования.

126. Комиссия считает важным контролировать ход разработки и качество информационных моделей зданий в конце каждого этапа проектирования, с тем чтобы не допускать ошибок в проектировании и постоянно отслеживать ход работы над информационными моделями зданий.

127. Комиссия рекомендует документально фиксировать ход проектирования и качество цифровых моделей в конце каждого этапа проектирования путем утверждения соответствующих цифровых моделей зданий для остальной части проекта стратегического плана сохранения наследия.

128. Руководство принимает эту рекомендацию, но при этом отмечает, что этапы концептуального и рабочего проектирования завершены по всем зданиям, за исключением здания Е. Данное проектной группе указание приступить к техническому проектированию свидетельствует о том, что группа по стратегическому плану сохранения наследия была в достаточной степени удовлетворена информационными моделями зданий, чтобы двигаться вперед. Кроме того, по историческим зданиям было проведено официальное заседание, на котором были одобрены рабочий проект и соответствующий механизм отслеживания стоимостных показателей. Аналогичное совещание и получение необходимых согласований будет организовано по рабочему проекту здания Е.

Ответственность за модели

129. Проектная фирма разработала план управления процессом информационного моделирования зданий, в котором определены соответствующие цели применения информационных моделей строительных объектов на протяжении всего этапа строительства. Некоторые условия, при которых строительная фирма должна использовать информационные модели зданий, являются следующими:

а) информационные модели зданий не входят в комплекты договорной документации по новому постоянному зданию Н и реконструкции Дворца Наций;

б) проектная фирма не несет ответственности за точность и полноту разработанных информационных моделей зданий, равно как и за содержащиеся в них данные и/или информацию;

с) проектная фирма не несет ответственности за ошибки и/или упущения, имеющиеся в разработанных информационных моделях зданий;

д) исключительную ответственность за проверку точности всех результатов, которые получены с использованием информационных моделей здания, представленных проектной фирмой, несет подрядчик.

130. Группа по стратегическому плану сохранения наследия рассмотрела план управления процессом информационного моделирования зданий, который стал неотъемлемой частью контракта со строительной фирмой.

131. Группа по стратегическому плану сохранения наследия согласилась с тем, что проектная фирма передала строительной организации не только информационные модели зданий, но и главную ответственность за их качество.

132. Комиссия считает, что распределение ответственности за информационные модели зданий всегда должно увязываться со стороной, их представившей.

133. Комиссия рекомендует и далее увязывать ответственность за качество информационных моделей строительных объектов с представившими их сторонами на всех этапах проектирования и строительства — по крайней мере применительно к реконструкции здания Е.

134. Руководство принимает эту рекомендацию и подтверждает, что техническое проектирование здания Е будет выполняться главным подрядчиком, а не проектной фирмой. Соответственно, главный подрядчик примет на себя ответственность за модели, как только приступит к техническому проектированию объекта.

Качество моделей

135. Информационная модель здания содержит необходимую информацию для планирования, строительства и эксплуатации строительного объекта. Информационная модель здания также включает в себя отдельные трехмерные модели, такие как архитектурная модель, механическая модель, электрическая модель или конструкционная модель.

136. Проектная фирма должна смоделировать и представить точные элементы модели по габаритам, форме, расположению и ориентации с соответствующей степенью детализации. Кроме того, на основе точно разработанной информационной модели здания производятся строительные работы и последующее техническое обслуживание построенного здания. Это означает, что отдельные модели

имеют одну и ту же базисную точку проекта², содержат только собственные технические компоненты и необходимую информацию, надлежащим образом обновляются и включают все соответствующие габариты, которые необходимы для строительства.

137. Проектная фирма передала группе по стратегическому плану сохранения наследия информационные модели нового постоянного здания Н. Эти модели легли в основу процесса закупок и строительных работ строительной фирмы для нового постоянного здания Н.

138. Комиссия отметила, что информационные модели зданий, разработанные проектной фирмой, были частично некорректны на этапе концептуального и рабочего проектирования. Так, например:

- a) три трансформатора были представлены в моделях как газогенераторы;
- b) в информационной модели конструкции здания показаны электрические элементы;
- c) в информационных моделях зданий используются различающиеся базисные точки проекта;
- d) информация о типах и технические характеристики в информационных моделях зданий представлены на разных языках.

139. Кроме того, проектная фирма передала строительной компании единую информационную модель здания с элементами моделирования инженерного оснащения, электрической проводки и водопроводно-канализационной системы здания. Комиссия считает, что единая модель, включающая элементы моделирования инженерного оснащения, электрической проводки и водопроводно-канализационной системы здания, весьма сложна и с трудом поддается проверке. Высокая плотность информации может повлиять на масштаб модели и, следовательно, на ее состоятельность в силу большого объема данных.

140. Комиссия принимает к сведению, что группа по стратегическому плану сохранения наследия постоянно сотрудничала с проектной фирмой, постепенно повышая качество информационных моделей строительных объектов. Группа по стратегическому плану сохранения наследия выявила упомянутые ошибки и предложила проектной фирме исправить их.

141. Комиссия считает, что любые остающиеся неточности в проектных моделях, переданных строительной фирме, могут поставить под угрозу качество исполнительской модели, которая будет представлена в конце этапа строительства. Кроме того, низкое качество исполнительской модели отрицательно сказывается на ее использовании для целей эксплуатации и технического обслуживания. Однако группа по стратегическому плану сохранения наследия имеет возможность на регулярной основе анализировать и комментировать модели, уточняемые главным подрядчиком, что является одним из средств урегулирования таких проблем в ходе строительства.

142. Комиссия рекомендует группе по стратегическому плану сохранения наследия продолжать свои усилия по обеспечению высокого качества информационных моделей зданий в рамках всего проекта по реализации стратегического плана сохранения наследия.

² Базисная точка проекта определяет начало системы координат проекта.

143. Руководство соглашается с этой рекомендацией и подтверждает, что будет и впредь принимать соответствующие меры по организации исполнения контрактов в целях получения оговоренных в них результатов.

6. Экономия энергии

144. Генеральный секретарь подчеркнул важность модернизации фасадных конструкций и электромеханических систем зданий с целью сократить расходы на потребление энергии. Предполагалось, что работа, проводимая Отделением Организации Объединенных Наций в Женеве, в том числе по осуществлению стратегического плана сохранения наследия, позволит сократить энергопотребление во Дворце Наций (здания А, В, С, D, E и S) приблизительно на 25 процентов (A/66/279, пункт 11 с) iv)). Соответственно, снижение объемов энергопотребления является одной из основных целей стратегического плана сохранения наследия.

145. Генеральная Ассамблея утвердила предлагаемый объем работ, график и смету расходов по стратегическому плану сохранения наследия в 2015 году. К этому времени во Дворце Наций был реализован комплекс мероприятий по энергосбережению, профинансированный по линии добровольного взноса в размере 50 млн швейцарских франков. Эти мероприятия, осуществление которых завершилось в 2014 году, включали в себя ремонт некоторых участков кровли и окон, оптимизацию освещения, установку солнечных панелей и замену нескольких вентиляционных блоков. Согласно докладу Генерального секретаря об осуществлении стратегического плана сохранения наследия в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве (A/68/372) упомянутый взнос принимающей страны способствовал сокращению объема работ по стратегическому плану сохранения наследия и снижению общей стоимости работ по реконструкции.

146. В своем докладе за 2018 год (A/73/157) Комиссия рекомендовала руководству использовать в качестве отправного пункта в части сокращения энергопотребления дату начала осуществления стратегического плана сохранения наследия. Таким образом, руководство должно рассматривать экономию энергии, уже достигнутую с помощью других мер энергосбережения, как находящуюся за рамками объема работ по стратегическому плану сохранения наследия.

Потребление энергии

147. В январе 2020 года группа по стратегическому плану сохранения наследия представила Комиссии служебные записки относительно энергопотребления, с тем чтобы проинформировать ее о нынешнем положении дел с сокращением потребления энергии во Дворце Наций на 25 процентов при использовании 2010 года в качестве отправного пункта. Одна из этих записок датирована ноябрем 2018 года, а другая — октябрём 2017 года.

148. Комиссия отметила, что группа по проекту стратегического плана сохранения наследия, в частности:

- а) скорректировала базовый уровень энергопотребления, приняв в расчет лишь основные здания Дворца Наций (и исключив тем самым здание на проспекте Мотты и Дворец Вильсона);
- б) установила 2015 год в качестве базисного года для расчета энергопотребления и, соответственно, скорректировала целевой показатель энергосбережения;
- с) уточнила расчеты по новому постоянному зданию Н, относящиеся к ожидаемому объему потребления энергии.

149. Комиссия приветствует подход, применяемый для расчета энергосбережения, с включением в него только основных зданий Дворца Наций, а также решение о применении 2015 года в качестве базисного года для целей расчета экономии энергии. Это — важные шаги, предпринятые на сегодняшний день. Вместе с тем Комиссия считает, что снижение энергопотребления благодаря пожертвованию Швейцарии все еще не является последовательным во всех аспектах, требующихся для обоснованных расчетов.

150. Комиссия рассмотрела новые расчеты и хотела бы указать на несколько аспектов подхода, применяемого группой по стратегическому плану сохранения наследия для расчета экономии энергии.

151. Во-первых, проанализировав расчеты в отношении мер по экономии энергии, которые уже были осуществлены во Дворце Наций, Комиссия отметила, что результаты расчетов — хотя все они основываются на счетах за энергопотребление и корректируются с учетом погодных изменений — отличаются от результатов расчетов, приведенных в служебной записке 2017 года, и пересмотренных расчетов, представленных в служебной записке 2018 года.

152. Руководство согласилось с этим и заявило, что в основном разница в расчетах за прошлый период с октября 2017 года по ноябрь 2018 года обусловлена сужением периметра расчетов помещениями Дворца Наций в соответствии с предыдущими рекомендациями Комиссии, упомянутыми в пункте 148.

153. Во-вторых, Комиссия отметила различия в прогнозах будущего энергопотребления между расчетами от октября 2017 года и пересмотренными расчетами от ноября 2018 года. В обеих служебных записках для расчета (ожидаемой) экономии энергии во Дворце Наций группа по стратегическому плану сохранения наследия подсчитала нынешнее энергопользование (энергопотребление) в здании Е (включая этажи с 4 по 10, которые будут демонтированы в ходе реконструкции) в сравнении с ожидаемым энергопользованием (энергопотреблением) в новом постоянном здании Н. Согласно пересмотренным расчетам, представленным группой по стратегическому плану сохранения наследия в 2018 году, операционные расходы по новому постоянному зданию Н будут на 14 процентов ниже, чем те, которые были подсчитаны с использованием тех же данных в октябре 2017 года. Комиссия обобщила возможные результаты (см. таблицу ниже).

Данные о различии в энергопотреблении

(В кВт.ч)

	Согласно служебной записке о сокращении потребления энергии в новом постоянном здании Н и высотной части здания Е	
	Ноябрь 2018 года	Октябрь 2017 года
Энергопотребление в ходе эксплуатации высотной части здания Е	8 886 602	8 886 602
Энергопотребление в ходе эксплуатации нового постоянного здания Н	3 389 395	3 934 073 (+14 процентов по сравнению с 2018 годом)
Снижение энергопотребления, высотная часть здания Е по сравнению с новым постоянным зданием Н	5 497 207	4 952 528

Источник: электронное сообщение от 20 января 2020 года.

154. Руководство заявило, что разница между показателями за 2017 и 2018 годы обусловлена изменением планировки в новом постоянном здании Н на планировку открытого типа, соответствующую гибким стратегиям организации рабочего пространства. Это явилось серьезным изменением в проекте, которое, как ожидается, позволит сократить потребление энергии в соответствии с прогнозом согласно стандартам принимающей страны (SIA).

155. Комиссия подчеркнула, что сокращение энергопотребления является одной из основных целей стратегического плана сохранения наследия. Поэтому крайне важно иметь достоверные, прозрачные и понятные данные об уже реализованных мероприятиях по экономии энергии, а также расчеты по ожидаемому энергопотреблению. В противном случае будет невозможно оценить экономию энергии, достигнутую в результате осуществления стратегического плана сохранения наследия.

156. Комиссия отмечает достигнутый к настоящему времени прогресс в деле уточнения расчетов энергоэффективности и тот факт, что изменение планировочного решения в новом постоянном здании Н повлекло за собой пересмотр прогнозов в отношении остальной части проекта.

157. Комиссия рекомендует провести дополнительно обстоятельный анализ и продолжать уточнение расчета мер экономии энергии и ожидаемого энергопотребления.

158. Руководство принимает эту рекомендацию и будет и далее уточнять детальные расчеты фактической и прогнозируемой экономии энергии.

7. Стратегии гибкого использования рабочих мест

159. В своей резолюции [69/274](#) А Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря включить гибкие стратегии организации рабочих мест в текущий стратегический план сохранения наследия и доложить о них в контексте следующего доклада о стратегическом плане сохранения наследия. В своей резолюции [70/248](#) А Генеральная Ассамблея просила также продолжить работу по сбору данных о населенности помещений во всех зданиях комплекса Дворца Наций в целях повышения эффективности использования помещений для высвобождения дополнительного пространства сверх 700 уже высвобожденных помещений, в том числе на основе установления целевых показателей оптимизированного использования помещений, и включить информацию о конкретных мерах, принятых в этой связи, в следующий доклад о ходе осуществления плана. В докладе Генерального секретаря ([A/68/372](#)) говорится о 2800 рабочих местах, имеющихся в настоящее время, и о 3507 прогнозируемых рабочих местах. В четвертом ежегодном докладе о ходе осуществления стратегического плана сохранения наследия ([A/72/521](#)) указывается на возможность увеличения вместимости объекта сверх 700 дополнительных рабочих мест, уже включенных в базовый проект по реализации стратегического плана сохранения наследия.

160. Комиссия отметила, что термины, используемые в различных ежегодных докладах о ходе осуществления проекта, различаются при представлении данных о вместимости зданий.

161. Так, в базовом докладе ([A/70/394](#) и [A/70/394/Corr.1](#)) указано, что общее прогнозируемое количество рабочих мест составит 3500. Однако в четвертом ежегодном докладе о ходе осуществления плана говорится, что во Дворце Наций смогут разместиться 3500 сотрудников.

162. Кроме того, в одном из документов, например в четвертом ежегодном докладе о ходе осуществлении плана ([A/72/521](#)), эти термины также

употребляются по-разному. С одной стороны, в докладе говорится, что «первоначальная цель стратегического плана сохранения наследия с точки зрения эффективности использования пространства состоит в том, чтобы увеличить на 25 процентов количество сотрудников, размещенных во Дворце Наций, а именно с 2800 до 3500 человек» (пункт 18). С другой стороны, в докладе отмечено, что «имеются возможности для увеличения количества рабочих мест сверх тех 700 дополнительных рабочих мест, которые уже предусматриваются в базовом сценарии проекта реализации стратегического плана сохранения наследия» (пункт 21).

163. Руководство заявило, что на начальном этапе проекта в утвержденном базовом сценарии проекта не проводилось различия между фактическим и прогнозируемым количеством рабочих мест, с одной стороны, и фактическим и прогнозируемым количеством лиц, занимающих эти рабочие места, с другой стороны.

164. Комиссия понимает эти изменения. Вместе с тем, Комиссия считает, что использование иной терминологии привлекает внимание к различным концептуальным позициям. Особая осторожность требуется при изложении информации о вместимости зданий в рамках проекта по реализации стратегического плана сохранения наследия. В первую очередь это предполагает употребление последовательной терминологии с проведением различия между рабочими местами и работающими в здании лицами при определении этих двух терминов.

165. Комиссия рекомендует Отделению Организации Объединенных Наций в Женеве включать в каждый ежегодный доклад Генерального секретаря о ходе осуществления стратегического плана сохранения наследия информацию о прогнозируемом количестве лиц, которые будут занимать помещения после его реализации.

166. Руководство принимает эту рекомендацию.

167. В период после представления своего четвертого ежегодного доклада о ходе осуществления плана ([A/72/521](#)) Генеральный секретарь не информировал Генеральную Ассамблею о количестве рабочих мест в своих ежегодных периодических докладах, и только включил эти сведения в дополнительную информацию для Пятого комитета и Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам.

168. В марте 2020 года группа по стратегическому плану сохранения наследия представила Комиссии данные о последнем распределении рабочих мест и будущей максимальной вместимости всех зданий на территории комплекса Дворца Наций. С учетом того, что здание Е все еще находится в стадии проектирования, количественные показатели по этому зданию являлись индикативными.

169. В представленных количественных показателях фигурирует 3274 рабочих места в зданиях комплекса Дворца Наций. Максимальная вместимость зданий составит 3414 рабочих мест на завершающем этапе проекта по реализации стратегического плана сохранения наследия. При определении количества рабочих мест производился подсчет рабочих столов в офисах закрытого типа, на обычных рабочих местах и временных рабочих местах.

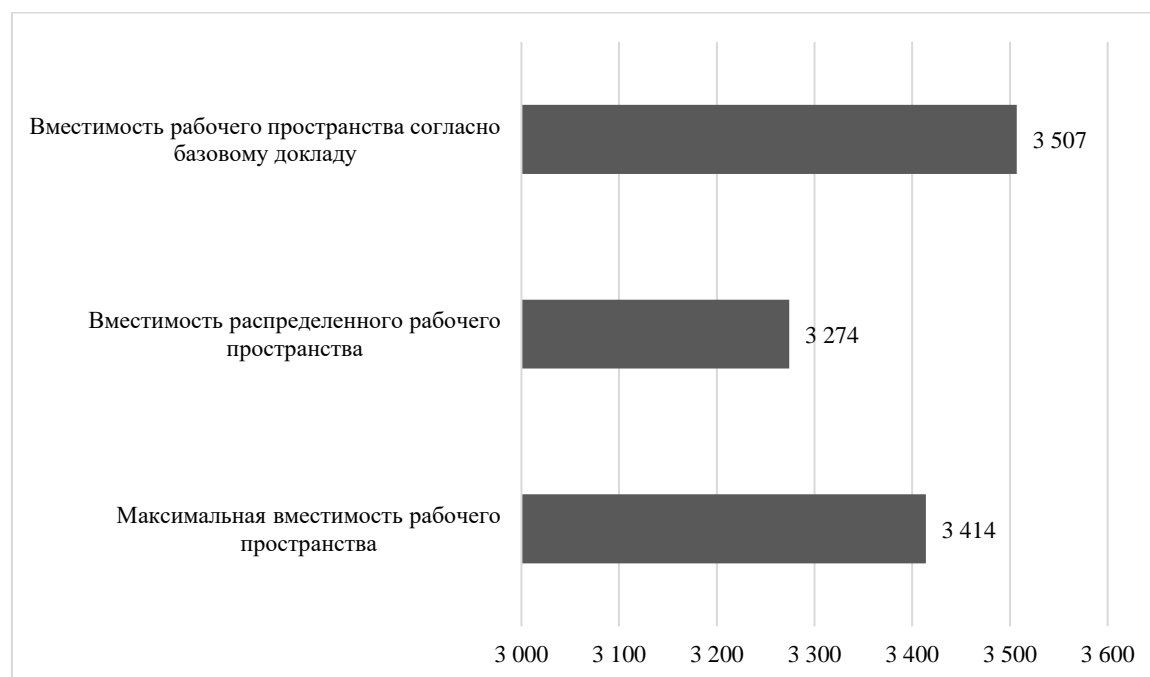
170. Комиссия отметила, что данные количественные показатели указывают на то, что на заключительном этапе стратегического плана сохранения наследия будет на 233³ рабочих места меньше, чем первоначально предполагалось в базовом докладе ([A/70/394](#) и [A/70/394/Corr.1](#)), согласно которому количество

³ 3 507 — 3 274 = 233 рабочих места.

рабочих мест должно составлять 3507. Даже при использовании пространства с максимальной вместимостью прогнозируемое количество рабочих мест все равно будет на 93⁴ меньше, чем первоначально указывалось (см. рис. IV).

Рисунок IV

Сравнение прогнозируемого количества рабочих мест на заключительном этапе стратегического плана сохранения наследия



Источник: Комиссия ревизоров.

171. Комиссия принимает к сведению, что представленные количественные показатели могут измениться, особенно после завершения проектирования здания Е. Тем не менее Комиссия считает важным, чтобы прогнозируемое количество рабочих мест на заключительном этапе проекта по реализации стратегического плана сохранения наследия регулярно представлялось в транспарентной форме, предпочтительно в ежегодных докладах Генерального секретаря о ходе осуществления стратегического плана сохранения наследия. В этой связи Комиссия подчеркивает необходимость обеспечения транспарентности для оценки того, будут ли достигнуты в рамках проекта по реализации стратегического плана сохранения наследия первоначально запланированные показатели, указанные в докладах Генерального секретаря, и если да, то каким образом.

172. Руководство заявило, что надлежащее применение стратегий гибкого использования рабочих мест позволило сократить площади, занимаемые рабочими столами, что было компенсировано увеличением количества помещений для совместной работы, вспомогательных узлов, залов заседаний и т.д. Благодаря применению стратегий гибкой организации рабочего пространства группа по стратегическому плану сохранения наследия намерена достичь показателя населенности в 3616 человек без учета допуска на совместное использование рабочих мест во Дворце Наций.

⁴ 3 507 — 3 414 = 93 рабочих места.

173. Комиссия считает, что стратегия гибкой организации рабочего пространства позволяет более интенсивно использовать рабочие места при применении политики совместного пользования рабочими местами. Это в свою очередь выражается в том, что количество людей, пользующихся рабочими местами, превышает фактическое количество предоставленных рабочих мест. Исходя из этого Комиссия делает вывод о том, что в соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи, содержащейся в ее резолюциях 69/274 А и 70/248 А, руководству следует проводить различие между количеством рабочих мест и количеством лиц, пользующихся ими.

174. Комиссия рекомендует Отделению Организации Объединенных Наций в Женеве включать в каждый ежегодный доклад Генерального секретаря о ходе осуществления стратегического плана сохранения наследия информацию о прогнозируемом количестве рабочих мест после его осуществления.

175. Руководство принимает эту рекомендацию.

8. Количество пожарных выходов в новом постоянном здании Н

176. В соответствии со швейцарскими противопожарными стандартами, стратегия пожарной безопасности для нового постоянного здания Н предусматривается следующее количество выходов:

- а) до 200 человек максимум: три выхода по 0,9 м или два выхода по 0,9 м и 1,2 м;
- б) свыше 200 человек: несколько выходов не менее чем по 1,2 м каждый; и
- с) аварийные выходы по 0,9 м разрешены в административных зданиях и на промышленных объектах независимо от их населенности.

Количество пожарных выходов на 6-м уровне

177. По состоянию на конец 2016 года общая вместимость на 6-м уровне составляла 174 места, включая офисы закрытого типа, обычные рабочие места и временные рабочие места. Последний расчет, произведенный в июле 2018 года, показал, что количество мест на 6-м уровне увеличилось до 190, включая отдельные офисы, обычные рабочие места и временные рабочие места. Согласно швейцарским противопожарным нормам, для более чем 200 человек требуется не менее трех сертифицированных пожарных выходов.

178. Комиссия отметила, что 38 мест в шести переговорных закрытого типа и более 60 мест в зонах отдыха могут быть заняты одновременно в дополнение к 190 местам в офисах закрытого типа, на обычных и временных рабочих местах.

179. Кроме того, Комиссия отметила, что в проекте 6-го уровня не показан маршрут эвакуации, ведущий непосредственно за пределы здания. Единственные пожарные выходы — это две лестницы на указанном этаже.

180. Комиссия считает, что общее количество лиц на 6-м уровне вполне может превысить максимальное количество в 200 человек. Следовательно, в этой связи на 6-м уровне потребуется предусмотреть третий пожарный выход.

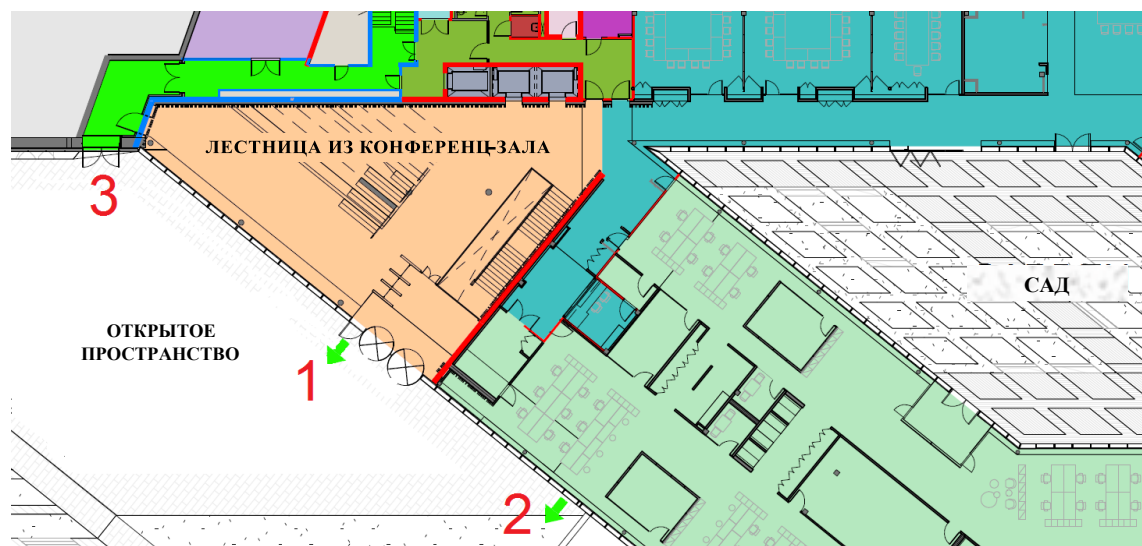
Количество пожарных выходов из конференц-зала на 2-м уровне

181. Главный вход и фойе конференц-зала расположены на 2-м уровне. В конференц-зале имеется один выход, ведущий наружу и обозначенный цифрой 1 (см. рисунок V). Выход № 3 не является предусмотренным маршрутом

пожарной эвакуации. Кроме того, в новом постоянном здании Н не предусмотрена эвакуация через окна, так как фасад несущей стены не может быть открыт в случае чрезвычайной ситуации.

Рисунок V

Пожарные выходы в фойе конференц-зала



Источник: извлечение из плана обеспечения безопасности для 2-го уровня, 18 января 2019 года.

182. Группа по разработке стратегического плана сохранения наследия заявила, что: а) органы пожарного надзора Швейцарии потребовали, чтобы фойе конференц-зала пользовались не более 200 человек; и б) лестница, ведущая из конференц-зала на этаж выше, является вторым пожарным выходом из фойе конференц-зала.

183. Комиссия произвела оценку того, является ли количество путей пожарной эвакуации надлежащим, как это предусмотрено в планах по обеспечению безопасности по состоянию на 18 января 2019 года. В соответствии со швейцарскими противопожарными нормами для административных зданий, для эвакуации не свыше 200 человек в чрезвычайной ситуации требуется два пожарных выхода.

184. Комиссия отметила, что в плане обеспечения безопасности на 2-м уровне показан только один пожарный выход из фойе конференц-зала. Кроме того, Комиссия сомневается в том, что второй маршрут пожарной эвакуации, ведущий вверх по лестнице, будет действительно использоваться в чрезвычайной ситуации, как об этом заявила группа по стратегическому плану сохранения наследия.

185. Комиссия считает, что второй пожарный выход через выход № 3 представлял бы собой гораздо более понятный маршрут эвакуации, чем эвакуация вверх по лестнице из конференц-зала.

186. Руководство заявило, что швейцарские пожарные органы уже изучили стратегию пожарной безопасности и выдали разрешение на строительство со своей санкцией. Кроме того, был привлечен независимый дипломированный специалист по пожарной безопасности, утвержденный швейцарскими властями, для обеспечения того, чтобы реализация проекта на месте соответствовала выданному разрешению.

187. Комиссия считает, что органы пожарного надзора Швейцарии должны быть проинформированы о целевом максимальном количестве людей на каждом этаже — особенно с учетом осуществления стратегий гибкой организации рабочего пространства — на предмет подтверждения соблюдения швейцарских стандартов пожарной безопасности. Это имеет важное значение для обеспечения безопасной эксплуатации нового постоянного здания Н Отделением Организации Объединенных Наций в Женеве.

188. Комиссия рекомендует группе по проекту реализации стратегического плана сохранения наследия произвести оценку того, соответствует ли количество пожарных выходов, особенно на 6-м уровне и лестницах из конференц-зала, санкционированному количеству лиц на этапе эксплуатации здания.

189. Руководство принимает эту рекомендацию. Руководство намерено ввести в действие инструкции по эксплуатации для обеспечения соблюдения максимальных лимитов населенности.

9. Организация взаимодействия и обслуживания до проведения работ по реконструкции

190. Секция эксплуатации зданий и помещений является одним из подразделений Служб централизованного вспомогательного обслуживания Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве. Секция отвечает за безопасную и надежную эксплуатацию, обслуживание, реконструкцию, улучшение, ремонт и замену компонентов во Дворце Наций и за установленные сопутствующие технические средства, механизмы, оборудование и другие предметы интереса.

191. После завершения строительства нового постоянного здания Н работы по реконструкции исторических зданий начнутся на отдельных участках. Одним из их элементов является демонтаж соединенных друг с другом инженерно-технических систем здания, таких как отопительное, санитарно-техническое и электротехническое оборудование, средства аварийного энергоснабжения и осветительные приборы. Для исторических зданий не имеется завершенных инженерно-технических систем и исполнительных чертежей.

192. В контракте на реконструкцию указаны мероприятия и обязанности по обеспечению бесперебойного функционирования подрядчика в ходе работ по реконструкции. Контракт предусматривает, в частности, что подрядчик несет ответственность за бесперебойное функционирование в случае любого технического сбоя. Это должно также относиться и к тем секциям, демонтаж которых еще не начался и которые, таким образом, все еще находятся в эксплуатации, за которую отвечает Секция эксплуатации зданий и помещений Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве. Контракт на реконструкцию не содержит подробной информации о том, когда подрядчик должен реагировать и/или производить ремонт.

193. Комиссия считает, что стратегия обеспечения бесперебойного функционирования в случае технических сбоев в секциях, которые все еще находятся в эксплуатации, нуждается в уточнении. Комиссия усматривает риск прерывания деятельности в рабочее время. Кроме того, группа по стратегическому плану сохранения наследия должна избегать любого потенциального дублирования обязанностей между группой, подрядчиком и Секцией эксплуатации зданий и помещений Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве и обеспечивать по возможности наиболее оперативное устранение технических сбоев в работе эксплуатируемых секций.

194. Комиссия рекомендует группе по стратегическому плану сохранения наследия создать целевую группу на случай технических сбоев в эксплуатируемых секциях. Целевая группа должна иметь в своем составе от трех до шести ответственных технических специалистов от подрядчика по реконструкции, из Секции эксплуатации зданий и помещений, Службы информационно-коммуникационных технологий и Службы охраны и безопасности, а также руководителя службы связи Административного отдела.

195. Руководство принимает эту рекомендацию и уже организовало проведение регулярных координационных совещаний по вопросам эксплуатации для обеспечения координации действий между соответствующими заинтересованными сторонами. Были также уточнены соответствующие функции и обязанности. Конкретно по вопросу обеспечения непрерывности функционирования силами рабочей группы, сформированной в ноябре 2019 года, была составлена схема рабочего процесса.

196. Комиссия рекомендует далее группе по стратегическому плану сохранения наследия организовать заключение письменного договора между подрядчиком по реконструкции и Секцией эксплуатации зданий и помещений. Договор должен содержать основные данные, такие как ФИО ответственных технических специалистов, номера телефонов экстренной/служебной связи, время реагирования и т.д.

197. Руководство принимает эту рекомендацию. Разработанная недавно схема рабочего процесса станет дополнительным документом к имеющемуся приложению по обеспечению бесперебойного функционирования, включенному в контракт на реконструкцию. В этом документе будет содержаться описание процесса (номера службы поддержки, время отклика) на протяжении осуществления проекта и будут указаны ФИО технических специалистов.

10. Экологическая устойчивость

Справочная информация

198. В 2015 году Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года — преобразовательный план действий, предусматривающий 17 целей в области устойчивого развития. Цели в области устойчивого развития представляют собой универсальную повестку дня, которая служит общей основой для руководства действиями в области общемирового и национального развития на период до 2030 года. Этот план должен осуществляться всеми странами и всеми заинтересованными сторонами, действующими в совместном партнерстве. Строительство и смежная деятельность оказывают прямое или косвенное воздействие на окружающую среду и, соответственно, на достижение девяти из этих целей.

199. Во время строительства, эксплуатации, ремонта, перепрофилирования и сноса зданий расходуются электроэнергия, вода и сырье, образуются отходы и производятся потенциально вредные выбросы в атмосферу. Это обусловило необходимость установления стандартов, порядка сертификации и систем рейтинга в области экологического строительства, таких как «Лидерство по показателям энергоэффективности и экологичности проектирования» (LEED), призванных снизить воздействие зданий на окружающую среду в течение всего их жизненного цикла благодаря применению экологических проектных решений.

200. Рейтинговая система LEED основана на принципах энергоэффективности и экологичности и обеспечивает баланс между уже известной и устоявшейся практикой и новыми концепциями. Общая цель заключается в сокращении

энергопотребления и выбросов парниковых газов, связанных с эксплуатацией инженерно-технических систем зданий, транспортом, воплощенными энергозатратами в связи с потреблением водных ресурсов и материалов, и, в применимых случаях, с твердыми отходами. Баллы начисляются по пяти природоохранным и двум дополнительным категориям.

Овеществленные выбросы двуокиси углерода в связи со строительством и эксплуатацией нового постоянного здания Н

201. В марте 2016 года проектная фирма, обслуживающая проект по реализации стратегического плана сохранения наследия, поставила цель получения «золотого» сертификата по версии LEED по новому постоянному зданию Н. Стандарт LEED v4, введенный в действие в декабре 2013 года, предполагает начисление баллов за снижение воздействия здания в течение всего жизненного цикла с оценкой жизненного цикла в качестве одного из вариантов.

202. Оценка жизненного цикла — это инструмент для расчета воздействия на окружающую среду в связи с производством и транспортировкой строительных материалов, процессом строительства, деятельностью, связанной с эксплуатацией и обслуживанием зданий, их сносом и конечной утилизацией отходов. Оценка жизненного цикла обосновывает изначально принятые проектные решения.

203. В феврале 2017 года Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве изменило свои требования к экологичности с LEED v4 на LEED v3. В то время это решение было принято на основании того, что:

а) на швейцарском рынке было практически невозможно получить баллы по материалам для зачета в счет сертификата LEED v4 (декларация о соответствии товара требованиям по охране окружающей среды и здоровья);

б) на швейцарском рынке также невозможно получить баллы за качество внутренней среды помещений (новые требования к испытаниям в камере);

в) имелся также полный документ с изложением международных альтернативных путей обеспечения соответствия требованиям норматива LEED v3, включая европейские механические, электротехнические и водопроводно-канализационные стандарты. Эта документация, которой в то время не существовало по сертификату LEED v4, имела ключевое значение для обеспечения соответствия критериям LEED.

204. Норматив LEED v3 не предусматривает баллов за снижение воздействия на протяжении жизненного цикла здания. В соответствии с этим проектная фирма не проводила оценку жизненного цикла для выявления проблемных областей с точки зрения охраны окружающей среды и применения более экологичных альтернатив.

205. В этой связи Комиссия хотела бы обратить внимание на то, что в 2018 году⁵ на строительство и эксплуатацию зданий приходилось 36 процентов конечного общемирового потребления энергии и 39 процентов связанных с энергетикой выбросов двуокиси углерода. Это объясняется образованием овеществленных выбросов углерода при производстве, транспортировке, монтаже, техническом обслуживании и утилизации продуктов и материалов, которые используются при строительстве и эксплуатации зданий. Большая часть таких выбросов является результатом производства используемых в больших количествах цемента и стали, которое сопряжено со значительными технологическими выбросами.

⁵ International Energy Agency, *2019 Global Status Report for Buildings and Construction* (United Nations Environment Programme, 2019).

Вторичным источником выбросов является производство алюминия, стекла и изоляционных материалов. Следовательно, сокращение выбросов двуокиси углерода в связи со строительством и эксплуатацией зданий является ключевым компонентом глобальной борьбы с изменением климата.

206. Существует множество способов (начиная с простого проектирования с соблюдением технических условий), позволяющих сократить овеиществленные выбросы двуокиси углерода. Необходимо провести обстоятельный анализ, с тем чтобы обеспечить сокращение выбросов двуокиси углерода в целом. Первый шаг предполагает выявление всех проблемных областей, связанных с выбросами двуокиси углерода, т. е. материалов или систем здания, с которыми связаны наибольшие по объему овеиществленные выбросы.

207. Комиссия считает, что группа по стратегическому плану сохранения наследия применила правильные подходы к сокращению количества бетона, согласившись на предложение подрядчика об оптимизации стоимости на этапе строительства путем замены всех бетонных балок заводского изготовления массой в 284 000 тонн деревянными балками.

208. Вместе с тем можно было бы рассмотреть и некоторые другие элементы, например, планирование с использованием более легких деревянных балок с самого начала, что также уменьшило бы нагрузку на бетонный фундамент и колонны. Кроме того, фасад навесной стены состоит из 1650 фасадных конструкций на основе алюминия, на долю которого приходится порядка 1 процента общемировых выбросов двуокиси углерода. Поэтому для фасада нового постоянного здания Н можно было бы изыскать более экологичные альтернативы.

209. В этой связи Комиссия хотела бы подчеркнуть, что крайне важно обсуждать низкоуглеродные варианты на ключевых этапах проекта, начиная с проектирования, закупок и строительства и заканчивая практическим завершением объекта. Кроме того, следует интегрировать в процессы проектирования, закупок и строительства принципы жизненного цикла. Овеиществленные выбросы двуокиси углерода являются важной категорией воздействия при оценке жизненного цикла. Таким образом, проведение оценки жизненного цикла способствует принятию решений по овеиществленным выбросам двуокиси углерода. Это позволяет вовлеченным сторонам производить позитивные изменения.

210. Комиссия рекомендует Отделению Организации Объединенных Наций в Женеве оценивать и применять меры по снижению выбросов двуокиси углерода при планировании и строительстве будущих зданий, принимая при этом во внимание также оценку жизненного цикла.

211. Руководство принимает эту рекомендацию, которая уже выполнена за счет принятия мер по снижению выбросов двуокиси углерода в рамках всего проекта по реализации стратегического плана сохранения наследия в пределах возможностей, обусловленных его масштабами, бюджетом и графиком. Руководство намерено продолжать эту практику при проектировании будущих зданий при условии заблаговременного выделения достаточных бюджетных и людских ресурсов.

Производство энергии с использованием возобновляемых источников энергии

212. В своем шестом ежегодном докладе о ходе осуществления стратегического плана сохранения наследия (A/74/452) Генеральный секретарь заявил, что реконструкция Дворца Наций позволит увеличить производство электроэнергии с использованием солнечных батарей. Кроме того, дополнительную электроэнергию будут вырабатывать новые солнечные батареи на крыше нового постоянного здания Н.

213. В 2013 году благодаря пожертвованию были установлены солнечные батареи на крышах Дворца Наций.

214. Комиссия отметила, что группа по стратегическому плану сохранения наследия не будет устанавливать дополнительные солнечные батареи на крышах Дворца Наций. Кроме того, все солнечные батареи на крышах Дворца Наций, включая новое постоянное здание Н, будут вырабатывать менее 2 процентов от общего объема потребляемой в комплексе энергии в год.

215. Комиссия считает, что стратегия повышения энергоэффективности в рамках стратегического плана сохранения наследия могла бы быть более результативной. В этом контексте следует принимать во внимание резолюцию 73/236 Генеральной Ассамблеи, в которой содержится призыв к Генеральному секретарю содействовать использованию возобновляемых источников энергии на всех объектах Организации Объединенных Наций.

216. Комиссия считает, что анализ стоимости жизненного цикла и оценка жизненного цикла, проведенные на этапе предварительного планирования строительных проектов, могли бы включать оценку воздействия стратегии повышения энергоэффективности в течение всего срока эксплуатации зданий. Зачастую проектам зданий недостает усилий и инвестиций в части повышения их энергоэффективности; поэтому на этапе эксплуатации зданий регулярно встречаются серьезные пробелы в плане эффективности.

217. Проводя оценку жизненного цикла и анализ стоимости жизненного цикла на ранней стадии проектирования, Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве может выйти на обоснованные экономические и экологические проектные решения в целях сооружения более экологичных зданий.

218. Комиссия рекомендует Отделению Организации Объединенных Наций в Женеве предусматривать в будущих проектах зданий на территории комплекса Дворца Наций как можно более широкое использование возобновляемых источников энергии.

219. Руководство принимает эту рекомендацию при условии заблаговременного выделения достаточных бюджетных и людских ресурсов.

Снижение светового загрязнения среды согласно требованиям сертификации по версии LEED

220. В разделе баллов за экологичность строительных объектов согласно требованиям сертификации по версии LEED рассматриваются экологические проблемы, связанные с ландшафтной архитектурой, малыми архитектурными формами и экстерьером зданий. Один из кредитов по категории «Экологичность строительных объектов» по нормативам LEED может быть получен за снижение эффекта светового вторжения и засвечивания неба. Засвечивание неба — это нежелательный свет, излучаемый в ночное небо неэкранированными лампами. Уменьшение светового загрязнения способствует сохранению и защите природного и культурного наследия ночного неба.

221. Более того, баллы за наружное освещение можно получить, если зоны освещены только так, как это необходимо для обеспечения безопасности и комфорта. Кроме того, плотность мощности освещения не должна превышать стандарт для отнесенной к соответствующей категории зоны, начиная с темной зоны № 1 (например, парки, лесные угодья и сельские районы) и заканчивая зоной высокой освещенности № 4 (высокоактивные торговые районы в крупных мегаполисах).

222. Проектная фирма классифицировала новое постоянное здание Н в пределах нормативов сертификации LEED в парке Ариана как зону № 2, в которой разрешено не более 2 процентов подсветки. Вместе с тем проектная фирма заявила, что из-за освещения наружной стены и подсветки деревьев не представляется возможным уложиться в 2-процентный максимум подсветки. Таким образом, по этой категории не удастся получить никаких баллов. Тем не менее, плотность мощности освещения будет снижена за счет использования в новом постоянном здании Н и на внешней территории светодиодных ламп.

223. Комиссия положительно оценила использование светодиодных ламп как позитивный фактор с точки зрения энергосбережения. Однако проектная фирма планировала установить 555 светильников на прилегающей территории, наружных лестницах и крыше нового постоянного здания Н. Порядка 180 из этих светильников предполагалось использовать для подсветки, в результате чего подсветка будет превышать 40 процентов вместо 2 процентов, предусмотренных для зоны № 2. Это может отрицательно сказаться на вышеупомянутой экономии из-за использования большего количества более ярких ламп.

224. По мнению Комиссии, следует поощрять разумное использование искусственного освещения, которое позволяет свести к минимуму засвечивание неба и избегать навязчивого визуального воздействия света как на человека, так и дикую природу. Поэтому установка светильников должна производиться таким образом, чтобы в максимальной степени обеспечивать защиту окружающей среды, принимая при этом во внимание требования, касающиеся охраны здоровья и безопасности.

225. Комиссия рекомендует группе по стратегическому плану сохранения наследия спроектировать все приборы искусственного освещения для удовлетворения потребностей в освещении при одновременном сведении к минимуму блескости освещения и потребления энергии, с тем чтобы создать положительный прецедент в плане защиты ночного неба.

226. Руководство принимает эту рекомендацию и уже выполнило ее. Спроектированное наружное освещение является обязательным с точки зрения охраны здоровья и безопасности, позволяя обеспечить безопасность передвижения по пешеходным дорожкам к главному входу в здание. Зона, в которой находится новое постоянное здание Н, в настоящее время квалифицируется как темная. Группа по стратегическому плану сохранения наследия намерена свести к минимуму блескость освещения и потребление энергии, используя технологию светодиодов для решения проблем, связанных с охраной здоровья и обеспечением безопасности. Кроме того, внешнее освещение по мере возможности не будет применяться в нерабочее время.

11. Возможные альтернативные источники финансирования проекта

227. В своей резолюции [69/262](#) Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря «продолжить изучение всех возможных альтернативных механизмов финансирования в целях уменьшения общей суммы, подлежащей начислению государствам-членам в виде взносов, и доложить о конкретных мерах, принятых в этой связи». В пункте 98 своего доклада о стратегическом плане сохранения наследия за 2014 год ([A/69/417](#) и [A/69/417/Corr.1](#)) Генеральный секретарь указал, что одним из подобных механизмов могла бы сдать продажа или сдача в аренду некоторых принадлежащих Организации Объединенных Наций участков земли в Женеве.

Презентация стратегии валоризации

228. В своем докладе за 2018 год ([A/73/157](#)) Комиссия рекомендовала разработать подробную стратегию валоризации и рассмотреть вопрос о создании внутренней группы в составе опытных специалистов, которая отвечала бы за валоризацию.

229. Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве согласилось с этими рекомендациями и особо отметило, что дефицит целевых ресурсов в этой области ограничит прогресс в реализации данной инициативы. Отделение заявило далее, что в своей резолюции [71/272](#) А Генеральная Ассамблея не утвердила выделение испрашиваемых дополнительных ресурсов. С учетом отсутствия и внутренних возможностей, и специалистов, необходимых в этой конкретной области для выполнения такой функции, на предварительные этапы работы были привлечены консультанты, в том числе для разработки всеобъемлющей стратегии валоризации и стратегического плана осуществления такой стратегии.

230. Впоследствии Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве заключило два контракта на разовые услуги с консультантами по недвижимости. Договор о предоставлении местных юридических услуг охватывал весь спектр юридических услуг, которые могут потребоваться в связи с процессом валоризации. Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве осуществляло координацию и руководство деятельностью консультантов.

231. Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве предоставило следующую информацию о процессе валоризации:

а) в шестом ежегодном докладе о ходе осуществления стратегического плана сохранения наследия ([A/74/452](#)) Генеральной Ассамблее было предложено одобрить стратегию валоризации, изложенную в докладе;

i) однако, несмотря на то, что в соответствующем подразделе о ходе работы по валоризации говорилось, что была разработана комплексная стратегия валоризации, направленная на максимальное увеличение поступлений в долгосрочной перспективе, в ней не содержалось ни определения, ни описания стратегии валоризации как таковой для пользователей доклада, которые не знакомы со стратегиями валоризации;

ii) кроме того, в этом подразделе было указано далее, что общий оценочный объем валовых поступлений может варьироваться в диапазоне от 80 млн до 133 млн швейцарских франков. В подразделе не уточнялось, будет ли достигнут общий оценочный объем валовых поступлений с учетом единовременных или ежегодных арендных платежей;

б) в дополнительной информации к шестому ежегодному докладу о ходе осуществления стратегического плана сохранения наследия указывалось, что достижимый общий расчетный объем поступлений составит от 81,2 млн до 134,1 млн швейцарских франков в случае единовременного внесения арендной платы за 90-летний период. Если бы арендная плата вносилась в виде годовых платежей в течение 90-летнего периода, то общий расчетный объем поступлений составил бы от 189,0 млн до 396 млн швейцарских франков;

в) отвечая на следующие запросы Пятого комитета по этой теме: «Просьба предоставить подробную информацию о ресурсах, выделяемых на подготовительные работы, связанные с проведением валоризации. Покрываются ли такие расходы утвержденными ресурсами по стратегическому плану сохранения наследия? Почему такое требование не содержалось в предыдущих докладах?», Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве

предоставило обстоятельную информацию о диапазонах потенциальных поступлений по линии валоризации, подробную смету расходов на осуществление валоризации и общие наброски стратегического плана в два этапа для осуществления стратегии валоризации, включая подготовительную работу по достижению диапазона потенциальных величин поступлений. Кроме того, руководство предоставило оценочные данные о чистом сальдо поступлений от валоризации и краткую информацию о работе по валоризации за последние пять лет.

232. При сопоставлении всех этих элементов информации обращения к Генеральной Ассамблее запросы в дополнительной информации для Пятого комитета отличались по формулировкам от запросов, содержащихся в шестом ежегодном докладе о ходе осуществления стратегического плана сохранения наследия. Это относится, например, к санкционированию зачета расходов на подготовительные мероприятия в счет поступлений от валоризации в отличие от санкционирования расходов на подготовительные мероприятия, необходимые для обеспечения как можно более долгосрочного притока поступлений по разделу 2 поступлений бюджета по программам, или к новой содержащейся в дополнительной информации просьбе о том, чтобы Пятый комитет постановил квалифицировать поступления в качестве ежегодного притока поступлений, а не в качестве авансовых единовременных выплат в целях максимизации долгосрочной стоимости и поступлений, подлежащих возврату государствам-членам.

233. Комиссия считает, что информация, содержащаяся в шестом ежегодном докладе о ходе осуществления стратегического плана сохранения наследия, и сведения относительно валоризации, предоставленные Консультативному комитету по административным и бюджетным вопросам и Пятому комитету в качестве дополнительной информации, частично различаются по объему, степени детализации и — в части просьб — по своим формулировкам. Частично различающееся изложение информации в докладах о валоризации, возможно, затруднило принятие Генеральной Ассамблеей решения относительно соответствующих запросов.

234. В своей резолюции [74/263](#) А Генеральная Ассамблея рекомендовала Генеральному секретарю и далее прилагать усилия к максимальному увеличению дохода в долгосрочной перспективе на основе долгосрочных и ориентированных на местную общину договоров на сдачу в аренду находящегося в собственности Организации Объединенных Наций земельного участка в Женеве. В этой связи Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей в кратчайшие возможные сроки подробные планы в отношении стратегии валоризации и подготовительных работ, в том числе об объеме подготовительных работ, сроках их осуществления и потребностях в ресурсах для их выполнения.

235. Комиссия считает необходимым, чтобы руководство четко изложило в одном документе всю относящуюся к делу информацию о валоризации для заинтересованных сторон. В такой документ можно было бы включить информацию о стратегии валоризации, потенциальном доходе, подготовительных работах, потребностях в ресурсах для подготовительных и валоризационных мероприятий и финансировании, а также другие соответствующие сведения. При необходимости он мог бы обновляться с течением времени. Таким образом будет обеспечена последовательность информации о валоризации и упрощен порядок информирования заинтересованных сторон.

236. Комиссия рекомендует Отделению Организации Объединенных Наций в Женеве свести воедино всю соответствующую информацию о валоризации, включая дополнительную информацию, предоставленную Консультативному комитету по административным и бюджетным вопросам и Пятому комитету (за исключением информации, составляющей

коммерческую тайну), в кратком и последовательном документе с упорядоченной структурой, при необходимости обновлять его с течением времени и использовать этот документ в качестве основы для конфиденциального информирования Генеральной Ассамблеи и других заинтересованных сторон.

237. Руководство принимает эту рекомендацию. Оно уже приняло меры в этом направлении.

D. Выражение признательности

238. Комиссия хотела бы выразить признательность за содействие и помощь, оказанные ее сотрудникам Генеральным директором Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве и работниками ее аппарата.

(Подпись) Кай Шеллер
Председатель Федеральной счетной палаты Германии
Председатель Комиссии ревизоров
(Главный ревизор)

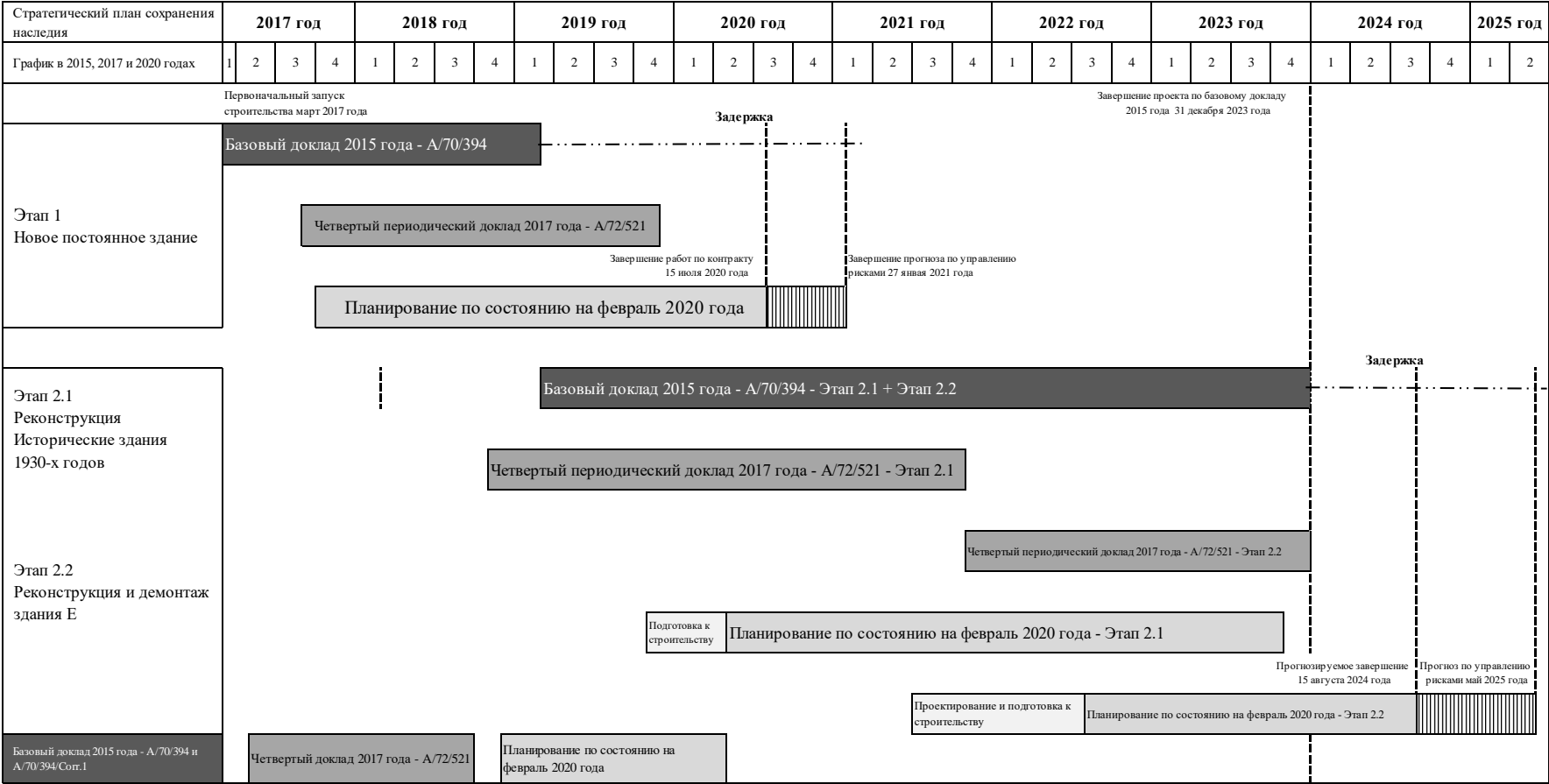
(Подпись) Раджив Мехриши
Контролер и Генеральный ревизор Индии

(Подпись) Хорхе Бермудес
Генеральный контролер Республики Чили

21 июля 2020 года

Приложение I

Графики реализации проекта на сентябрь 2015 года, октябрь 2017 года и февраль 2020 года



Источник: анализ Комиссией второго и четвертого докладов Генерального секретаря о ходе осуществления стратегического плана сохранения наследия [A/70/394](#), [A/70/394/Corr.1](#) и [A/72/521](#) и текущие данные, представленные группой по стратегическому плану сохранения наследия и фирмой по управлению рисками.

Приложение II

Положение дел с выполнением ранее вынесенных рекомендаций

№	Год доклада о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии	Замечания руководства по докладу о ревизии (A/74/5 (Vol. I), A/73/157, A/72/5 (Vol. I) и A/72/5 (Vol. I)/Corr.1), январь 2020 года	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Утратило ак- туальность	Не вы- полнено
1.	2018 год A/74/5 (Vol. I)	514	Комиссия рекомендует фирме по управлению рисками направлять ежеквартальные отчеты напрямую главному ответственному лицу по проекту.	Фирма по управлению рисками представляет свои ежеквартальные отчеты непосредственно ответственному за проект с 27 февраля 2019 года и продолжит следовать этой практике в будущем.	Рекомендация считается выполненной.	X			
2.	2018 год A/74/5 (Vol. I)	519	Комиссия рекомендует группе по стратегическому плану сохранения наследия приглашать заинтересованные стороны к участию в совещаниях по вопросам управления рисками.	Консультации с заинтересованными сторонами проводятся с привлечением технических координаторов группы по стратегическому плану сохранения наследия из Службы охраны и безопасности, Службы информационно-коммуникационных технологий и Секции эксплуатации зданий и помещений на протяжении осуществления всего проекта. Руководители этих подразделений также приглашаются на совещания по управлению рисками.	Рекомендация считается выполненной.	X			
3.	2018 год A/74/5 (Vol. I)	530	Комиссия рекомендует группе по стратегическому плану сохранения наследия обеспечить своевременное обновление планов проектных расходов и их соответствие цифрам, публикуемым в докладах Генерального секретаря и других внутренних и внешних финансовых отчетах по проекту.	Руководство заявило, что планы расходов постоянно и своевременно обновляются. Кроме того, руководство приняло меры к тому, чтобы соответствующие данные планов расходов соответствовали данным, включенным в нынешний доклад Генерального секретаря и другие внутренние и внешние финансовые отчеты по проекту.	Рекомендация считается выполненной.	X			

№	Год доклада о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии	Замечания руководства по докладу о ревизии (A/74/5 (Vol. I), A/73/157, A/72/5 (Vol. I) и A/72/5 (Vol. I)/Corr.1), январь 2020 года	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Утратило ак- туальность	Не вы- полнено
4.	2018 год A/74/5 (Vol. I)	531	Комиссия рекомендует группе по стратегическому плану сохранения наследия вести четкий аудиторский контроль, позволяющий отслеживать расходы: от плана расходов до цифр, включаемых в доклады Генерального секретаря.	Руководство подготовило четкий аудиторский отчет о расходах, начиная с плана расходов и заканчивая количественными показателями, включенными в нынешний доклад Генерального секретаря.	Рекомендация считается выполненной.	X			
5.	2018 год A/74/5 (Vol. I)	532	Комиссия рекомендует по подписании меморандума о взаимопонимании вычитать из стоимости проекта суммы пожертвований, предоставленных на выполнение базового объема работ по стратегическому плану сохранения наследия, поскольку они повлекут за собой сокращение взносов государств-членов на осуществление стратегического плана сохранения наследия.	Руководство выполнило данную рекомендацию соответствующим образом. Информация о добровольных взносах, полученных до настоящего момента и применимых к объему работ по проекту, приводится в пункте 65 доклада о ходе осуществления стратегического плана (A/74/452).	Рекомендация считается выполненной.	X			
6.	2018 год A/74/5 (Vol. I)	545	Комиссия рекомендует группе по стратегическому плану сохранения наследия разработать, в тесном взаимодействии с Секцией эксплуатации зданий и помещений, руководство по процедурам передачи объектов. Это позволит добиться четкого понимания группой по стратегическому плану сохранения наследия и Секцией эксплуатации зданий и помещений функций, порядка и документального	Администрация в тесном сотрудничестве со Службами централизованного вспомогательного обслуживания, Секцией эксплуатации зданий и помещений, Службой информационно-коммуникационных технологий и Службой охраны и безопасности разработало руководство по процедуре передачи. Руководство по процедуре передачи было подписано группой по стратегическому плану сохранения наследия и вышеупомянутыми подразделениями в сентябре 2019 года и доступно на сайте PMWeb.	Рекомендация считается выполненной.	X			

№	Год доклада о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии	Замечания руководства по докладу о ревизии (A/74/5 (Vol. I), A/73/157, A/72/5 (Vol. I) и A/72/5 (Vol. I)/Corr.1), январь 2020 года	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки		
						Выполнено	В процессе выполнения	Утратило актуальность Не выполнено
			оформления передачи объектов. Цель должна заключаться в том, чтобы обеспечить одновременную сдачу подрядчиком выполненных работ группе по стратегическому плану сохранения наследия и Отделению Организации Объединенных Наций в Женеве/Секции эксплуатации зданий и помещений.					
7.	2018 год A/74/5 (Vol. I)	557	Комиссия рекомендует администрации подтвердить свое решение об установке велосипедных стоек к открытию нового здания.	Администрация подтверждает, что Службы централизованного вспомогательного обслуживания установят велосипедные стойки к открытию нового здания в рамках более широкой стратегии экологизации комплекса Дворца Наций.	Рекомендация считается выполненной.	X		
8.	2017 год A/73/157	67	Комиссия рекомендует руководству внедрить процедуру использования общего резерва на покрытие непредвиденных расходов, которая в большей степени соответствовала бы руководящим принципам управления строительными проектами.	В форме изменений в проекте и программе имеется требование об утверждении использования резервов, если таковые имеются. Изменения по строительным контрактам, которые влекут за собой использование резервов отслеживаются с помощью ежемесячных отчетов. Информация о принятии обязательств по финансированию дополнительных расходов с использованием резервов приводится в ежегодном периодическом докладе.	Рекомендация считается выполненной.	X		
9.	2017 год A/73/157	68	Комиссия также рекомендует руководству провести сопоставление возникших рисков и использованных в этой связи резервных средств.	В два последних ежегодных периодических доклада (A/74/452 и A/73/395) включены дополнительные формулировки. В этих докладах и соответствующих дополнительных отчетах приводится подробное описание изменений в базовых расходах. Включается информация о случаях,	Рекомендация считается утратившей актуальность.		X	

						Положение дел по итогам проверки			
№	Год доклада о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии	Замечания руководства по докладу о ревизии (A/74/5 (Vol. I), A/73/157, A/72/5 (Vol. I) и A/72/5 (Vol. I)/Corr.1), январь 2020 года	Оценка Комиссии	Выполнено	В процессе выполнения	Утратило ак- туальность	Не вы- полнено
				когда принимаются обязательства по финансированию расходов с использованием резервов. Пока обязательство по заказу на поставку не оформлено, резервные средства не квалифицируются как «использованные».					
10.	2017 год A/73/157	69	Комиссия рекомендует далее руководству отслеживать начисленные расходы в сопоставлении с исходной базовой стоимостью.	В дополнительной отчетности за последние два года содержится анализ разницы между текущим прогнозом затрат и исходной прогнозной базовой стоимостью.	Рекомендация считается выполненной.	X			
11.	2017 год A/73/157	82	Комиссия рекомендует руководству подчеркнуть важность того, что для обеспечения финансирования проекта Генеральной Ассамблеи на ее семьдесят третьей сессии необходимо принять решение относительно схемы начисления взносов и валюты ассигнований и взносов для финансирования стратегического плана сохранения наследия.	В пункте 98 ежегодного периодического доклада (A/73/395) говорится, что Генеральный секретарь рекомендует вариант 3, т. е. единовременное авансовое выделение ассигнований и сочетание единовременного и многолетнего начисления долевых взносов. Генеральная Ассамблея постановила вернуться к рассмотрению вопроса об определении схемы начисления взносов и валюты ассигнований и взносов на своей семьдесят четвертой сессии и просила Генерального секретаря представить обновленную подробную информацию по этим вопросам. Генеральный секретарь подтвердил эту рекомендацию в своем нынешнем докладе (A/74/452).	Рекомендация находится в процессе выполнения. Генеральный секретарь представил обновленные схемы возможных вариантов осуществления проекта в нынешнем докладе (A/74/452). Генеральная Ассамблея отложила это решение и не приняла решения о схеме начисления взносов и валюте ассигнований на своей семьдесят четвертой сессии.		X		
12.	2017 год A/73/157	259	Комиссия рекомендует руководству использовать в качестве исходной точки для подсчета объемов сокращения энергопотребления дату начала осуществления стратегического плана сохранения наследия. В этой связи руководству следует принять во	Руководство подготовило расчеты пересмотренного исходного уровня с начала реализации стратегического плана сохранения наследия и соответствующего сокращения до целевого процентного показателя, с тем чтобы прийти к такому же конечному результату. В настоящее время проводится оценка и учет мнения Комиссии об этих расчетах.	Рекомендация считается выполненной.	X			

№	Год доклада о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии	Замечания руководства по докладу о ревизии (A/74/5 (Vol. I), A/73/157, A/72/5 (Vol. I) и A/72/5 (Vol. I)/Corr.1), январь 2020 года	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки		
						Выполнено	В процессе выполнения	Утратило актуальность Не выполнено
			внимание экономии энергии, обеспеченную благодаря принятию других мер по энергосбережению за рамками стратегического плана сохранения наследия после того, как был установлен контрольный показатель на уровне 25 процентов, и определить четкий скорректированный контрольный показатель экономии энергии в рамках осуществления стратегического плана сохранения наследия.					
13.	2017 год A/73/157	261	Кроме того, Комиссия рекомендует руководству основывать расчеты экономии энергии на надежных и достоверных данных об объемах потребления энергии во Дворце Наций до начала осуществления стратегического плана сохранения наследия, т. е. до начала работ по строительству нового здания.	См. пункт 259 выше.	Рекомендация находится в процессе выполнения. Предоставленные данные требуют дополнительного уточнения.		X	
14.	2017 год A/73/157	262	Комиссия также рекомендует руководству использовать в качестве исходных параметров для целей сокращения потребления энергии только объемы энергопотребления во Дворце Наций.	Руководство заявило, что оно по-прежнему считает, что исходные параметры должны основываться не только на данных по Дворцу Наций, но и на данных по Дворцу Вильсона и зданию на проспекте Джузеппе Мотты — в противном случае невозможно будет обеспечить сопоставимость данных.	Рекомендация считается выполненной.	X		
15.	2017 год A/73/157	271	Комиссия рекомендует группе по проекту стратегического плана сохранения наследия разработать	Группа по проекту стратегического плана сохранения наследия и Секция эксплуатации зданий и помещений совместно работали над	Рекомендация считается выполненной.	X		

№	Год доклада о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии	Замечания руководства по докладу о ревизии (A/74/5 (Vol. I), A/73/157, A/72/5 (Vol. I) и A/72/5 (Vol. I)/Corr.1), январь 2020 года	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки		
						Выполнено	В процессе выполнения	Утратило актуальность Не выполнено
			эффективную и четкую стратегию в отношении технического обслуживания и эксплуатации на тот период, когда некоторые части Дворца Наций уже будут отремонтированы, а в других связанных с ними частях будут по-прежнему вестись строительные работы. При разработке такой стратегии необходимо учитывать опыт Секции эксплуатации зданий и помещений.	составлением проекта договорного объема работ, который был включен в запрос предложений по контракту на реконструкцию. В приложение R-ARC-A-5-23-G-022-03-Chapter 022-Maintenance Services описан порядок представления подрядчиком в Секцию предложения по контракту на техническое обслуживание по каждой дисциплине и участку работ. Для обеспечения доступа в помещения, оборудованные элементами инфраструктуры, находящимися под надзором Секции эксплуатации зданий и помещений, перечень таких помещений приведен в приложении 3, глава R-ARC-A-5-23-G-017-10-Sch3Chap017 «Непрерывность функционирования» в запросе предложений по контракту на реконструкцию. Кроме того, порядок доступа в эти помещения для сотрудников Секции эксплуатации зданий и помещений и подрядчиков описан в разделе о ролях и обязанностях для ситуаций до, во время и после завершения основных работ на участке.				
16.	2017 год A/73/157	272	Кроме того, Комиссия рекомендует группе по проекту стратегического плана сохранения наследия рассчитывать в тесном сотрудничестве с Секцией эксплуатации зданий и помещений ожидаемые расходы на техническое обслуживание и эксплуатацию в качестве основы для изучения стратегий финансирования. Наличие достаточных финансовых средств для	Секция эксплуатации зданий и помещений работает над составлением сметы расходов на эксплуатацию и техническое обслуживание здания Н, которое должно быть передано Секции по завершении его строительства. Кроме того, Секция подготовила смету расходов по существующим зданиям на 2020 год.	Рекомендация считается выполненной.	X		

№	Год доклада о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии	Замечания руководства по докладу о ревизии (A/74/5 (Vol. I), A/73/157, A/72/5 (Vol. I) и A/72/5 (Vol. I)/Corr.1), январь 2020 года	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки		
						Выполнено	В процессе выполнения	Утратило актуальность Не выполнено
17.	2017 год A/73/157	282	технического обслуживания и эксплуатации в ходе реализации и после завершения таких проектов, как стратегический план сохранения наследия, имеет решающее значение для того, чтобы избежать необходимости осуществления подобных программ работы в будущем.	Комиссия рекомендует руководству активизировать усилия по уменьшению воздействия его зданий на окружающую среду посредством реализации экологически рациональных проектных решений и обеспечить, чтобы подрядчик по строительству нового здания при выполнении своих работ преследовал цель соблюсти все природоохранные требования, установленные системой сертификации экологического строительства LEED, как это предусмотрено в контракте.	В настоящее время завершено рабочее проектирование всех зданий, включающее меры по обеспечению экологичности в целях сведения к минимуму негативного воздействия на окружающую среду. Наиболее важные из этих мер описаны в разделе III.E нынешнего доклада Генерального секретаря. Оценка соответствия нормативам LEED будет произведена по завершении строительства нового постоянного здания Н.	Рекомендация находится в процессе выполнения. Руководство заявило, что оценка соответствия требованиям нормативов LEED будет произведена по завершении строительства нового постоянного здания Н.	X	
18.	2017 год A/73/157	316	Комиссия рекомендует руководству уточнить и рассчитать сумму фактических и потенциальных поступлений от аренды помещений на основе действующих контрактов, оперативных данных и реалистичных предположений с учетом количества переезжающих сотрудников, разумной стоимости аренды	В координации с рабочей группой по аренде международной недвижимости Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве провело обзор рабочей практики и рыночных расценок и в настоящее время завершает работу над анализом полученной информации и рекомендациями. Эта работа преследует цель преобразование результатов глобального обзора в параметры, применимые к	Рекомендация находится в процессе выполнения.	X		

						Положение дел по итогам проверки			
№	Год доклада о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии	Замечания руководства по докладу о ревизии (A/74/5 (Vol. I), A/73/157, A/72/5 (Vol. I) и A/72/5 (Vol. I)/Corr.1), январь 2020 года	Оценка Комиссии	Выполнено	В процессе выполнения	Утратило ак- туальность	Не вы- полнено
			(определенной исходя из конъюнктуры рынка) и обновленной схемы финансирования Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.	Дворцу Наций, и проведения консультаций с Центральными учреждениями относительно осуществления этих руководящих принципов в контексте применения стратегий гибкой организации рабочих пространств в Центральных учреждениях, что также будет иметь важное значение в 2020 году, когда часть персонала Дворца переедет во вновь построенное здание Н.					
19.	2017 год A/73/157	318	Кроме того, Комиссия рекомендует руководству начислять затраты на техническое обслуживание и обеспечение охраны и безопасности нового здания соразмерно численности сотрудников всех потенциальных пользователей в соответствии с их индивидуальными потребностями.	Оценка потребностей в техническом обслуживании и в обеспечении охраны и безопасности будет произведена в контексте обзора, описанного выше в пункте 316, и будут определены соответствующие механизмы возмещения затрат для обеспечения безопасной и полноценной работы Дворца Наций.	Рекомендация находится в процессе выполнения.		X		
20.	2017 год A/73/157	344	Комиссия рекомендует руководству разработать подробную стратегию валоризации в отношении всех участков, обладающих потенциалом валоризации.	Подробная стратегия валоризации описана в нынешнем докладе Генерального секретаря и в соответствующей дополнительной отчетности.	Рекомендация считается выполненной.	X			
21.	2017 год A/73/157	345	Комиссия рекомендует руководству рассмотреть вопрос о создании внутренней группы в составе опытных сотрудников, которая отвечала бы за валоризацию принадлежащей Организации Объединенных Наций земли в Женеве.	Следует отметить, что в своей дополнительной финансовой информации к ежегодному периодическому докладу (A/74/452) руководство указало, что работа по валоризации должна быть обеспечена достаточными ресурсами из раздела 2 поступлений регулярного бюджета, с тем чтобы можно было создать внутреннюю группу, отвечающую за валоризацию принадлежащих Организации Объединенных Наций земельных	Рекомендация считается утратившей актуальность.			X	

						Положение дел по итогам проверки				
№	Год доклада о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии	Замечания руководства по докладу о ревизии (A/74/5 (Vol. I), A/73/157, A/72/5 (Vol. I) и A/72/5 (Vol. I)/Corr.1), январь 2020 года	Оценка Комиссии	Выполнено	В процессе выполнения	Утратило ак- туальность	Не вы- полнено	
				участков. Тем самым это позволило бы провести подготовительные работы, необходимые для получения притока поступлений. Руководство представило также расчетные затраты на реализацию проекта валоризации в таблице S.9. В учетом вышеизложенного Генеральный секретарь просил Генеральную Ассамблею одобрить осуществление стратегии валоризации земельных участков Организации Объединенных Наций в Женеве, изложенной в докладе (A/74/452, в настоящее время находится на рассмотрении Ассамблеи), и санкционировать расходы на подготовительные работы, необходимые для получения притока поступлений по разделу 2 сметы поступлений, а также принять к сведению, что будущий прогресс в деле валоризации земельных участков Организации Объединенных Наций в Женеве будет отражен в разделе 2 сметы поступлений бюджета по программам. В соответствии с этим руководство считает, что эта рекомендация может быть отменена, поскольку решение остается за государствами-членами.						
22.	2016 год A/72/5 (Vol. I) и A/72/5 (Vol. I)/ Corr.1, глава II)	391	Комиссия рекомендует: а) группе по стратегическому плану сохранения наследия доработать части руководства по программам, касающиеся этапа строительства; и б) ответственному за осуществление проекта утвердить это руководство по программам и обеспечить его применение.	Что касается рекомендации а), то руководство по проекту стратегического плана сохранения наследия было доработано и выпущено и в настоящее время применяется группой по стратегическому плану сохранения наследия. Что касается рекомендации б), то руководство по проекту стратегического плана сохранения наследия в настоящее время обновляется с целью включения в него пересмотренных принципов	Рекомендация находится в процессе выполнения. Последний вариант руководства по программам — это проект от декабря 2017 года. Он по-прежнему включает в себя части, которые должны быть окончательно		X			

						Положение дел по итогам проверки			
№	Год доклада о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии	Замечания руководства по докладу о ревизии (A/74/5 (Vol. I), A/73/157, A/72/5 (Vol. I) и A/72/5 (Vol. I)/Corr.1), январь 2020 года	Оценка Комиссии	Выполнено	В процессе выполнения	Утратило ак- туальность	Не вы- полнено
				делегирования полномочий, и после его рассмотрения руководителем проекта и ответственным за проект, как ожидается, оно будет утверждено в ближайшее время.	доработаны, например, для этапа реконструкции. Ответственный за проект еще не утвердил руководство по программам.				
Всего		22				14	6	2	0
В процентах		100				64	27	9	0