



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
5 June 2020  
Russian  
Original: English

Семьдесят пятая сессия

Пункт 141 первоначального перечня\*

Предлагаемый бюджет по программам на 2021 год

## Предлагаемый бюджет по программам на 2021 год

### Часть II

#### Политические вопросы

### Раздел 3

#### Политические вопросы

##### Специальные политические миссии

Тематическая группа III: региональные отделения, отделения по поддержке политических процессов и другие миссии

#### *Резюме*

В настоящем докладе содержится информация о предлагаемых потребностях в ресурсах на 2021 год для 11 специальных политических миссий, объединенных в тематическую группу «Региональные отделения, отделения в поддержку политических процессов и другие миссии».

Предлагаемый объем ресурсов на 2021 год для финансирования специальных политических миссий, включенных в данную тематическую группу, составляет 347 779 400 долл. США (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала).

\* A/75/50.



## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Обзор финансового положения . . . . .	4
II. Специальные политические миссии. . . . .	5
1. Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля . . . . .	5
А. Предлагаемый план по программе на 2021 год и выполнение программы на 2019 год** . . . . .	7
В. Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2021 год*** . . . . .	16
2. Объединенное отделение Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау . . . . .	22
А. Выполнение программы на 2019 год** . . . . .	22
В. Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2021 год*** . . . . .	27
3. Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали . . . . .	30
А. Предлагаемый план по программе на 2021 год и выполнение программы на 2019 год** . . . . .	32
В. Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2021 год*** . . . . .	51
4. Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии . . . . .	55
А. Предлагаемый план по программе на 2021 год и выполнение программы на 2019 год** . . . . .	57
В. Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2021 год*** . . . . .	64
5. Группа Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки Смешанной камеруно-нигерийской комиссии . . . . .	66
А. Предлагаемый план по программе на 2021 год и выполнение программы на 2019 год** . . . . .	67
В. Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2021 год*** . . . . .	73

\*\* Часть, содержащая предлагаемый план по программе на 2021 год, представляется на рассмотрение Генеральной Ассамблеи в соответствии с установленными бюджетными процедурами и практикой, подтвержденными в пункте 13 резолюции [72/266](#) А.

\*\*\* В соответствии с пунктом 11 резолюции [72/266](#) А часть, содержащая информацию о потребностях в ресурсах, связанных и не связанных с должностями, представляется Генеральной Ассамблеи на рассмотрение через Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам.

6.	Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану . . . . .	75
A.	Предлагаемый план по программе на 2021 год и выполнение программы на 2019 год** . . . . .	76
B.	Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2021 год *** . . . . .	85
7.	Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки . . . . .	88
A.	Предлагаемый план по программе на 2021 год и выполнение программы на 2019 год** . . . . .	90
B.	Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2021 год *** . . . . .	97
8.	Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии . . . . .	100
A.	Предлагаемый план по программе на 2021 год и выполнение программы на 2019 год** . . . . .	102
B.	Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2021 год*** . . . . .	117
9.	Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии . . . . .	120
A.	Предлагаемый план по программе на 2021 год и выполнение программы на 2019 год** . . . . .	121
B.	Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2021 год*** . . . . .	133
10.	Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке осуществления Соглашения по Ходейде . . . . .	138
A.	Предлагаемый план по программе на 2021 год и выполнение программы на 2019 год** . . . . .	139
B.	Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2021 год*** . . . . .	145
11.	Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Гаити . . . . .	151
A.	Предлагаемый план по программе на 2021 год и выполнение программы на 2019 год** . . . . .	152
B.	Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2021 год*** . . . . .	164
Приложение		
	Краткая информация о последующих мерах, принятых для выполнения решений и просьб, содержащихся в резолюции <a href="#">74/263</a> А Генеральной Ассамблеи, включая просьбы и рекомендации Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам, одобренные Генеральной Ассамблеей . . . . .	171

## I. Обзор финансового положения

- Предлагаемый объем ресурсов на 2021 год для финансирования специальных политических миссий, включенных в тематическую группу III, составляет 347 779 400 долл. США (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала). В таблице 1 приводится сравнение предлагаемого объема ресурсов на 2021 год и объема потребностей в ресурсах на 2020 год, утвержденных Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [74/263 А.](#)

Таблица 1  
**Потребности в ресурсах**  
(В тыс. долл. США)

Категория расходов	2019 год	2020 год	2021 год		Разница
	Расходы	Ассигнования	Общий объем потребностей в ресурсах	Единовремен- ные потреб- ности	2021 год в сравнении с 2020 годом Увеличение/ (уменьшение)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(3)-(2)
Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля	12 617,6	12 611,3	14 322,0	–	1 710,7
Объединенное отделение Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау	16 136,6	15 318,2	1 024,0	–	(14 294,2)
Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали	97 671,9	104 878,2	104 777,3	–	(100,9)
Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии	2 651,2	2 901,4	2 953,0	–	51,6
Группа Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки Смешанной камеруно-нигерийской комиссии	3 600,0	3 458,0	3 854,9	–	396,9
Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану	8 430,9	8 953,6	9 790,6	82,0	837,0
Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки	7 542,0	7 129,0	8 165,1	–	1 036,1
Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии	77 554,8	72 440,5	70 291,4	17,9	(2 149,1)
Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии	68 304,1	61 327,5	64 074,5	–	2 747,0
Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке осуществления Соглашения по Ходейде	50 917,1	51 642,7	49 037,2	–	(2 605,5)
Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Гаити	3 273,8	20 114,2	19 489,4	–	(624,8)
Всего	348 700,0	360 774,6	347 779,4	99,9	(12 995,2)

## II. Специальные политические миссии

### 1. Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля

(14 322 000 долл. США)

#### Предисловие

В 2019 году в Западной Африке и Сахельском регионе произошло крайне тревожное и резкое увеличение террористических нападений на гражданские и военные объекты. Такая деятельность все чаще связана с межобщинным насилием и транснациональной организованной преступностью. Трансграничный регион, охватывающий Буркина-Фасо, Мали и Нигер, все чаще используется группой «Исламское государство в Большой Сахаре» и другими террористическими группировками. В этих трех странах с 2016 года число жертв террористических нападений увеличилось в пять раз, причем только в 2019 году сообщалось о более 4000 погибших по сравнению с приблизительно 770 погибшими в 2016 году. Число перемещенных лиц также увеличилось в 10 раз и составило примерно 500 000 человек. Безнаказанность, с которой воинствующие экстремисты и вооруженные группы нападают и на гражданских лиц и на силы безопасности и обороны, чревата подрывом общественного строя и основ этих государств. Использование в своих интересах противоречий в обществах, а также религиозных и межконфессиональных различий ускоряет цикл насилия. Во всем регионе правительства, местные субъекты, региональные организации и международное сообщество мобилизуют свои усилия в ответ на отсутствие безопасности и нестабильность и в целях устранения их коренных причин. В декабре 2019 года на своем Саммите глав государств и правительств Экономическое сообщество западноафриканских государств приняло на период 2020–2024 годов план действий по искоренению терроризма в субрегионе. 25 февраля 2020 года в ходе Саммита глав государств Сахельской группы пяти были приняты решения об укреплении потенциала Группы пяти, в том числе путем повышения административной самостоятельности исполнительного секретариата, создания нового административно-финансового директората и четырех отделов (по вопросам устойчивости, безопасности и обороны, инфраструктуры и развития и управления) и утверждения новой комплексной основы приоритетных инициатив для проектов стабилизации в уязвимых регионах, затронутых конфликтом.

Несмотря на тревожные тенденции в области безопасности, в некоторых странах Западной Африки и Сахельского региона произошли позитивные политические события. В 2019 году в Мавритании, Нигерии и Сенегале состоялись президентские выборы, а в Бенине были проведены выборы в законодательные органы. В нескольких странах, включая Мавританию, Сенегал, Сьерра-Леоне и Гамбию, был проведен диалог с гражданами и представителями разных политических фракций. 22 февраля 2020 года в Того также состоялись мирные президентские выборы.

Для Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля 2021 год будет характеризоваться активным взаимодействием с национальными правительствами, региональными и субрегиональными организациями и другими заинтересованными сторонами в поддержку их усилий по поддержанию мира в регионе в соответствии с его расширенным мандатом (S/2020/85, приложение). Оказание поддержки по линии добрых услуг в целях снижения напряженности после крайне важных выборов, запланированных на вторую половину 2020 года в Буркина-Фасо, Кот-д'Ивуаре, Гане, Гвинее и Нигере, останется основным приоритетом. Я буду также оказывать поддержку Бенину и Гамбии, которые проведут президентские выборы в 2021 году. Кроме того, я буду более активно осуществлять свои функции мониторинга и оказания добрых услуг в Гвинее-Бисау после закрытия Объединенного отделения Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау в декабре 2020 года.

В этой нестабильной и сложной ситуации я с нетерпением ожидаю 2021 года, проявляя твердую приверженность тесному сотрудничеству со всеми заинтересованными сторонами в борьбе за мир и безопасность в Западной Африке и Сахеле.

(Подпись) Мохамед **ибн Чамбас**  
Специальный представитель Генерального секретаря,  
Отделение Организации Объединенных Наций  
для Западной Африки и Сахеля

## **А. Предлагаемый план по программе на 2021 год и выполнение программы на 2019 год**

### **Общая направленность**

#### **Мандаты и справочная информация**

2. Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля (ЮНОВАС) отвечает за следующую деятельность: а) мониторинг политических событий в Западной Африке и Сахеле, оказание добрых услуг и выполнение специальных поручений от имени Генерального секретаря в целях содействия предотвращению конфликтов, миростроительству и поддержанию мира и усилиям по оказанию посреднических услуг в субрегионе в партнерстве с региональными и субрегиональными структурами и другими национальными и международными субъектами с особым акцентом на странах, в которых происходит реконфигурация или преобразование присутствия Организации Объединенных Наций, при одновременном учете контекста устойчивого развития в регионе; б) укрепление — в целях противодействия трансграничным и межсекторальным угрозам миру и безопасности в Западной Африке и Сахеле — региональных и субрегиональных партнерств, в частности с такими региональными и субрегиональными структурами, как Африканский союз, Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС), Сахельская группа пяти, Союз государств бассейна реки Мано, Комиссия по бассейну озера Чад и Африканский банк развития (АфБР); с) оказание — посредством ведения информационно-пропагандистской работы по политическим вопросам и задействования своего организационного потенциала — поддержки осуществлению Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля, усиление в духе реформы Организации Объединенных Наций взаимодействия в рамках всей системы Организации Объединенных Наций и содействие обеспечению согласованности международных и региональных мер реагирования на коренные причины и последствия конфликтов в Сахеле; и d) содействие ответственному управлению, уважению верховенства права, соблюдению прав человека и учету гендерного фактора в рамках инициатив по предотвращению, урегулированию и разрешению конфликтов в Западной Африке и Сахеле.
3. Мандат ЮНОВАС вытекает из обмена письмами между Генеральным секретарем и Председателем Совета Безопасности ([S/2013/753](#), [S/2013/759](#), [S/2016/88](#), [S/2016/89](#), [S/2016/1128](#) и [S/2016/1129](#)), а также резолюции [2349 \(2017\)](#) Совета, включая последнее расширение мандатов, вытекающее из обмена письмами между ними ([S/2019/1009](#) и [S/2020/85](#)).

### **Программа работы**

#### **Цель**

4. Цель, достижению которой содействует миссия, заключается в обеспечении мира и безопасности в Западной Африке и Сахеле.

#### **Стратегия**

5. С тем чтобы вносить вклад в достижение мира и безопасности в Западной Африке и Сахеле, ЮНОВАС будет следить за политическими событиями в Западной Африке и Сахеле и оказывать добрые услуги в партнерстве с региональными и субрегиональными структурами, особенно в том, что касается четырех президентских и двух парламентских выборов, которые должны состояться в 2021 году. Ожидается, что эта деятельность будет способствовать предотвращению конфликтов и нарушений прав человека, а также повышению политической стабильности. Особое внимание будет уделяться странам с переходной экономикой, включая Гвинею-Бисау, после закрытия Объединенного отделения Организации Объединенных Наций

по миростроительству в Гвинее-Бисау (ЮНИОГБИС) в декабре 2020 года. Достигнутые в прошлом результаты в этой области включают совместные региональные добрые услуги Гамбии в 2016 году и совместные посреднические усилия по ослаблению напряженности, связанной с выборами в Сьерра-Леоне в 2018 году.

6. Кроме того, ЮНОВАС будет укреплять региональные и субрегиональные партнерские отношения, в частности с Африканским союзом, ЭКОВАС, Сахельской группой пяти, Союзом государств бассейна реки Мано, Комиссией по бассейну озера Чад и АфБР. Ожидается, что такая деятельность приведет к усилению на субрегиональном и трансграничном уровне мер реагирования на вызовы, связанные с реформой сектора безопасности, транснациональной организованной преступностью, незаконной торговлей людьми, конфликтами между фермерами и скотоводами, терроризмом и насильственным экстремизмом. В связи с этим ЮНОВАС будет усиливать свою аналитическую работу, в том числе касающуюся неблагоприятных последствий изменения климата, энергетической бедности, экологических изменений и стихийных бедствий в соответствии с ее расширенным мандатом (см. [S/2020/85](#)). Достигнутые в прошлом результаты в этой области включают развертывание двух миссий технической поддержки для оказания помощи в подготовке в 2018 году первого совместного саммита Экономического сообщества центральноафриканских государств (ЭСЦАГ) и ЭКОВАС по вопросам мира, безопасности, стабильности, борьбы с терроризмом и насильственным экстремизмом.
7. ЮНОВАС также будет мобилизовывать поддержку и проводить информационно-просветительские мероприятия для продвижения Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля, поддерживая тесное сотрудничество с координационными механизмами Организации Объединенных Наций на региональном уровне. Оно будет поддерживать постоянное взаимодействие, включая политическую поддержку, для продвижения региональных программ Организации Объединенных Наций в координации с партнерами (Европейский союз, Всемирный банк и АфБР). Используя свой организационный потенциал, ЮНОВАС будет продолжать повышать согласованность и обмен информацией между региональными структурами Организации Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями, включая ЭКОВАС, Комиссию по бассейну озера Чад, Сахельскую группу пяти и Союз государств бассейна реки Мано. Специальный представитель Генерального секретаря будет продолжать выполнять вместе с Африканским союзом функции сопредседателя Координационной платформы по Сахелю на уровне министров. Он будет также вместе с региональными структурами Организации Объединенных Наций выполнять функции сопредседателя двух совещаний Руководящего комитета в 2021 году. ЮНОВАС будет продолжать осуществлять политическое и стратегическое руководство для системы Организации Объединенных Наций в деле осуществления Комплексной стратегии и взаимодействовать с системой развития Организации Объединенных Наций в целях обеспечения более согласованного, всеобъемлющего и комплексного подхода к устранению коренных причин нестабильности и конфликта в Сахеле. Достигнутые в прошлом результаты в этой области включают совместную поддержку официального ввода в действие «Женской платформы Сахельской группы пяти» в 2018 году и межучрежденческую миссию в Буркина-Фасо в 2019 году во главе со Специальным представителем, которая позволила расширить многосекторальные меры реагирования Организации Объединенных Наций, включая создание объединенных полевых отделений, для удовлетворения срочных потребностей и устранения структурных причин отсутствия безопасности в стране.
8. Кроме того, ЮНОВАС будет содействовать укреплению местного и национального потенциала, связанного с благим управлением, посредничеством, поддержанием законности, правами человека и учетом гендерных факторов. Ожидается, что такая деятельность будет способствовать усилению социального единства и всеохватному политическому диалогу. Достигнутые в прошлом результаты в этой области включают организацию в 2018 году в сотрудничестве с другими структурами Организации Объединенных Наций, Африканским союзом, ЭКОВАС, секретариатом Сахельской группы пяти и правительством Нигера второй региональной конференции по вопросам безнаказанности, доступа к правосудию и прав человека в Западной



Африке и Сахеле. Была создана региональная платформа на уровне министров для отслеживания выполнения рекомендаций конференции, что сделано в регионе впервые.

### **Внешние факторы на 2021 год**

9. Что касается внешних факторов, то в основу общего плана на 2021 год положены следующие предположения в отношении планирования:
  - a) насильственный экстремизм и терроризм в Сахеле и бассейне озера Чад будут продолжать создавать проблемы для мира и стабильности в субрегионе;
  - b) конфликты из-за природных ресурсов, влияющие на отношения между скотоводами и фермерами, и другие факторы, связанные с неблагоприятным воздействием изменения климата, будут и дальше усиливаться;
  - c) будут продолжаться конфликты, связанные этнизацией политики в таких странах, как Кот-д'Ивуар и Гвинея;
  - d) в субрегионе не будет новых крупных конфликтов, которые могли бы привести к изменению приоритетов;
  - e) в 2021 году, как и запланировано, в Бенине и Гамбии состоятся президентские выборы;
  - f) президентские выборы в Гвинее состоятся в 2020 году и не будут перенесены на 2021 год;
  - g) спрос на оказание добрых услуг ЮНОВАС будет оставаться высоким, особенно после выборов, запланированных на вторую половину 2020 года;
  - h) спрос на мониторинг и оказание добрых услуг в странах, где присутствия Организации Объединенных Наций находятся на переходном этапе, будет оставаться высоким, особенно в Гвинее-Бисау после закрытия ЮНИОГБИС в декабре 2020 года;
  - i) главы государств и правительств Западной Африки, ЭКОВАС, Комиссия по бассейну озера Чад, Союз государств бассейна реки Мано, Африканский союз и Сахельская группа пяти будут демонстрировать приверженность мобилизации ресурсов для решения проблем мира и стабильности, а также политическую волю обеспечить функционирование региональных механизмов мира и безопасности;
  - j) будут полностью задействованы механизм раннего предупреждения и реагирования ЭКОВАС и другие региональные инструменты предотвращения конфликтов;
  - k) такие партнеры, как региональные организации, продолжат усилия по миростроительству и укреплению мира, в том числе после выборов;
  - l) государства-члены и региональные организации сохраняют твердую политическую приверженность взаимодействию с Организацией Объединенных Наций в контексте Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля;
  - m) страны региона будут продолжать добиваться прогресса в выполнении своих обязательств в соответствии с национальными и международными нормами в области прав человека и в обеспечении верховенства права;
  - n) совместно с Региональным отделением Организации Объединенных Наций в Центральной Африке (ЮНОЦА) на политическом и техническом уровне будет продолжаться взаимодействие с Комиссией Гвинейского залива и Межрегиональным координационным центром по обеспечению безопасности на море в Гвинейском заливе и их поддержка.

10. ЮНОВАС учитывает гендерные аспекты в своей оперативной работе, предусмотренной деятельностью и результатах, сообразно обстоятельствам. Добрые услуги Специального представителя будут включать в себя проведение консультаций с женскими группами и молодежью, и ЮНОВАС будет и впредь выступать за осуществление резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности и последующих резолюций о женщинах и молодежи и мире и безопасности на основе разработки и осуществления национальных и региональных планов действий.
11. Что касается сотрудничества с другими структурами, то, как это предусмотрено в расширенном мандате, ЮНОВАС будет поддерживать активные партнерские отношения с Африканским союзом, ЭКОВАС, Сахельской группой пяти, Союзом государств бассейна реки Ману, Комиссией по бассейну озера Чад и АфБР в деле развития и обеспечения согласованности региональных потенциалов в области предотвращения конфликтов, урегулирования конфликтов и миростроительства; дальнейшего поощрения благого управления и уважения прав человека и верховенства права; поощрения гендерного равенства и участия молодежи в демократических процессах; и оказания поддержки региональным мерам по устранению трансграничных угроз миру и безопасности, включая транснациональную организованную преступность, незаконную торговлю людьми, конфликты между фермерами и скотоводами, терроризм и насильственный экстремизм. ЮНОВАС будет также продолжать сотрудничать с региональными и субрегиональными партнерами в рамках совместных миссий высокого уровня, а также технических оценок и миссий по установлению фактов. Оно будет продолжать размещать секретариат и обеспечивать координацию деятельности Рабочей группы по проблемам женщин, молодежи, мира и безопасности в Западной Африке и Сахеле.
12. Что касается межучрежденческой координации и поддержания связей, то в целях решения многогранных проблем, с которыми сталкивается регион, ЮНОВАС будет способствовать усилению взаимодействия с Региональной группой Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию для Западной и Центральной Африки, Региональным отделением по координации деятельности в целях развития, координаторами-резидентами, координаторами гуманитарной помощи, страновыми группами Организации Объединенных Наций и другими учреждениями Организации Объединенных Наций. Координация с учреждениями Организации Объединенных Наций будет продолжаться в рамках Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля. Участие ЮНОВАС будет по-прежнему соответствовать приоритетам комплексной стратегии, причем особое внимание будет уделяться трансграничным угрозам миру и безопасности и борьбе с радикализацией. ЮНОВАС будет поддерживать с координаторами-резидентами тесное взаимодействие по вопросам сохранения мира в районе его деятельности, в частности в Буркина-Фасо и Гамбии, и другим приоритетным вопросам. В этом контексте оно будет укреплять координацию с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и расширять взаимодействие с Управлением по поддержке миростроительства Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства Секретариата для осуществления целевых мероприятий. ЮНОВАС будет углублять взаимодействие с ЮНОЦА по вопросам, затрагивающим Западную и Центральную Африку, включая угрозы, создаваемые «Боко харам», а также конфликты, связанные с пастбищным животноводством, пиратством и безопасностью на море в Гвинейском заливе.
13. Помимо повышения осведомленности по вопросам, затрагивающим район бассейна озера Чад, ЮНОВАС будет поддерживать усилия по ускорению осуществления региональной стратегии стабилизации Африканского союза-Комиссии по бассейну озера Чад посредством информационно-просветительских мероприятий и участия в ее руководящих комитетах. ЮНОВАС будет поддерживать постоянные связи с Комиссией по бассейну озера Чад и секретариатом фонда для стабилизации в странах бассейна озера Чад. ЮНОВАС будет принимать участие в технических совещаниях и совещаниях высокого уровня Форума губернаторов по бассейну озера Чад, касающихся стабилизации и восстановления в районе бассейна озера Чад. Совместно с ЮНОЦА и Европейским союзом Специальный представитель совершит поездку по странам, затронутым «Боко харам», и окажет добрые услуги в них в соответствии с резолюцией 2349 (2017) Совета Безопасности.

## Мероприятия по оценке

14. На 2021 год запланировано проведение самооценки осуществляемых миссией мер по разработке концепции миссии, включая поддержку таких процессов со стороны Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства для выявления сдерживающих факторов и возможностей.

## Сопоставление показателей выполнения программы в 2019 году с запланированным результатом

15. Запланированный на 2019 год результат, который заключается в укреплении национального и субрегионального потенциала в области предотвращения конфликтов, стабильности, миростроительства, повышения эффективности управления и уважения верховенства права в Западной Африке и Сахеле, как об этом говорится в докладе Генерального секретаря о смете расходов на финансирование специальных политических миссий, добрых услуг и других политических инициатив, санкционированных Генеральной Ассамблеей и/или Советом Безопасности на 2019 год для тематической группы III (A/73/352/Add.3), был достигнут, о чем свидетельствуют две мирные инициативы в Буркина-Фасо и Гамбии, направленные на достижение цели на 2019 год. К ним относятся разработка стратегии национальной безопасности Буркина-Фасо для осуществления ее плана национальной безопасности и проведение двух миссий по технической оценке реформы сектора безопасности в Гамбии.

## Показатели выполнения программы в 2019 году: усилия по достижению консенсуса в целях возобновления переговоров

16. 23 февраля 2019 года в Нигерии были проведены всеобщие выборы для избрания президента и вице-президента, членов Палаты представителей и Сената, а также губернаторов штатов и членов собраний штатов. На фоне расширения деятельности «Боко харам» на северо-востоке, роста преступности на северо-западе, постоянных конфликтов между фермерами и скотоводами в северо-центральном регионе и боевых действий в дельте реки Нигер эти крайне состязательные выборы характеризовались напряженностью и разногласиями на федеральном и местном уровнях и уровне штатов. Эта напряженность не ограничивалась днем голосования, а охватывала периоды до, в ходе и после выборов. В день выборов поступали сообщения о многочисленных взрывах в Майдугури, штат Борно, причем ответственность за взрывы взяла на себя группировка «Боко харам». Сообщалось о других случаях насилия в нескольких штатах, в том числе в штатах Риверс, Аква-Ибом, Анамбра, Эбоний, Коги, Лагос и Замфара, результатом которого стали гибель людей и перенаправление и уничтожение избирательных материалов, в том числе путем захвата и сжигания урн для голосования. Во время выборов на уровне штатов 9 марта насилие и нарушения привели к отмене выборов в некоторых районах штатов Кано, Сокото, Баучи, Адамава, Бенуэ и Плато.
17. Специальный представитель в своем качестве представителя высокого уровня Генерального секретаря по Нигерии в 2019 году провел четыре миссии добрых услуг в целях ослабления напряженности, связанной с выборами в Нигерии. В ходе своих первых двух миссий до выборов он провел консультации с основными национальными субъектами в целях содействия созданию благоприятных условий для мирных выборов. Он встретился со всеми кандидатами в президенты и сообщил им, а также региональным и международным партнерам о необходимости соблюдения высоких стандартов проведения выборов. Он также участвовал в форумах в формате диалога на высоком уровне в Абудже, организованных Организацией Объединенных Наций и Национальным комитетом мира в целях содействия проведению мирных выборов. Кроме того, он совместно с Комитетом организовал форумы по вопросам мира в целях снижения напряженности в беспокойных избирательных районах, в том числе в штатах Бенуэ, Кадуна, Кано и Квара.

18. Предвыборные консультации на высоком уровне предоставили платформу для взаимодействия с соответствующими заинтересованными сторонами, участвующими в избирательном процессе на уровне штатов и федеральном уровне. Это позволило обеспечить комплексный подход в плане содействия мирному и транспарентному избирательному процессу путем учета в ходе обсуждений прав человека и гендерных аспектов. В ходе обсуждений были найдены некоторые практические решения проблем, которые могли бы ограничить участие уязвимых групп, таких как внутренне перемещенные лица. ЮНОВАС укрепило сотрудничество между федеральными структурами и структурами штатов, такими как Независимая национальная избирательная комиссия, службы безопасности, политические деятели, Национальная комиссия по правам человека и организации гражданского общества. Совместное стратегическое партнерство между ЮНОВАС и Национальным комитетом мира, которое способствовало организации этих консультаций, имело ключевое значение для повышения национальной ответственности и содействия мирным избирательным процессам.
19. В день выборов и в период после выборов Специальный представитель продолжал оказывать добрые услуги на федеральном уровне и уровне штатов в целях снижения напряженности и оценки организации и проведения выборов. Помимо мероприятий в Абудже ЮНОВАС совместно с Национальным комитетом мира и комиссиями мира штатов организовало совместные консультации в штатах Кадуна и Бенуэ. В ходе этих консультаций заинтересованные стороны, включая представителей правительства, службы безопасности, организации гражданского общества, средства массовой информации и традиционных лидеров, рассмотрели случаи насилия в ходе выборов и на уровне общин и предложили решения.

*Прогресс в достижении указанной цели и показатель для оценки работы*

20. Эта работа способствовала достижению мира и безопасности в Западной Африке и Сахеле, о чем свидетельствует проведение в целом мирных, инклюзивных и заслуживающих доверия выборов в Нигерии. Подтверждением этому служат расширение использования правовых средств для оспаривания результатов выборов и более ограниченный географический разброс инцидентов, связанных с выборами, по сравнению с предыдущим циклом выборов в 2015 году. При поддержке Специального представителя кандидаты приняли участие в процессе подписания, организованном Национальным комитетом мира, в ходе которого они обязались принять результаты выборов. Следует отметить, что постоянное участие Специального представителя в сотрудничестве с другими субъектами явилось важным фактором, позволившим убедить кандидатов от двух основных партий обращаться в суды для урегулирования споров, возникающих в ходе выборов. На форумах по вопросам социального единства, организованных в штатах Кадуна и Бенуэ после выборов, заинтересованные стороны признали вклад предвыборных форумов в ослабление напряженности, укрепление доверия между участниками и поиск путей решения сохраняющихся вопросов, таких как право голоса внутренне перемещенных лиц в штате Бенуэ. Участники форумов после выборов совместно разработали планы действий по усилению социального единства в своих штатах.

Таблица 2

**Показатель для оценки работы**

2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
• Проведение в целом мирных, инклюзивных и заслуживающих доверия выборов в Нигерии	• Снижение напряженности в период после выборов и извлечение уроков в связи с организацией и проведением выборов	• Укрепление механизмов предотвращения конфликтов, в том числе путем укрепления национальной архитектуры мира	• Обновленная архитектура мира способствует созданию благоприятных условий для мирных выборов до избирательного цикла в 2019 году	• Проведение в целом мирных, инклюзивных и заслуживающих доверия выборов в Нигерии

**Запланированный на 2021 год результат: расширение добрых услуг и активизация посреднических усилий в целях ослабления напряженности, связанной с выборами, в Западной Африке и Сахеле**

21. В 2019 году ЮНОВАС провело восемь миссий по оказанию добрых услуг и мероприятий по оказанию посреднических услуг в партнерстве с региональными и субрегиональными структурами и другими национальными и международными субъектами в целях ослабления напряженности, связанной с выборами, в нескольких странах Западной Африки и Сахеле. ЮНОВАС оказывало постоянную поддержку отделением координаторов-резидентов, в частности тем, которые не имеют советников по вопросам мира и развития. В 2021 году с учетом ожидаемой напряженности, связанной с выборами в нескольких странах, ЮНОВАС расширит свои добрые услуги и посредническую деятельность. Ему будет необходимо уделять внимание политической обстановке и ситуации в области безопасности в Гвинее-Бисау с учетом свертыwania ЮНИОГБИС и в соответствии с его расширенным мандатом. В этой связи ЮНОВАС будет необходимо обеспечить эффективное развертывание персонала в кратчайшие сроки.

*Внутренние задачи и их решение*

22. Для ЮНОВАС сложной задачей было большое количество запросов о содействии посредническим усилиям и диалогу с многочисленными заинтересованными сторонами в различных местах в соответствующих странах в периоды до, в ходе и после выборов. Устранение потенциальных источников конфликтов, таких как неудовлетворенные жалобы, незавершенные национальные процессы примирения, укоренившаяся безнаказанность и тенденция манипулирования институтами и процессами, требует более длительного и активного участия ЮНОВАС. Это также сопровождалось усилением угроз миру и безопасности, создаваемых насильственным экстремизмом, терроризмом и другими скрытыми и продолжающимися межобщинными конфликтами.
23. В связи с этим в 2021 году ЮНОВАС будет все чаще осуществлять деятельность вне национальных столиц и взаимодействовать с политическими заинтересованными сторонами на провинциальном/региональном/местном уровне до, в день и после дня выборов в поддержку усилий по урегулированию кризисов, которые могут возникнуть в день голосования или после него. ЮНОВАС будет содействовать ослаблению напряженности по окончании выборов после проведения основных выборов, запланированных на вторую половину 2020 года, включая президентские выборы в Буркина-Фасо (ноябрь), Кот-д'Ивуаре (октябрь), Гане (ноябрь), Гвинее (октябрь) и Нигере (декабрь). Решение проблем после этих выборов, помимо президентских выборов, запланированных на 2021 год в Бенине (февраль) и Гамбии (декабрь), потребует более активного и постоянного участия ЮНОВАС в 2021 году в целях предотвращения эскалации напряженности, связанной с выборами, содействия социальному единству и поощрения политического диалога.
24. Опираясь на передовой опыт проведения выборов в Нигерии в 2019 году, технические миссии в районы возможной напряженности будут оценивать обстановку до и после выборов; проводить встречи с национальными и международными заинтересованными сторонами, гражданским обществом, политическими партиями, женщинами и молодежью; определять исходные условия деятельности по предотвращению конфликтов; подготавливать возможные планы действий Организации Объединенных Наций; и предоставлять заключения Специальному представителю, где могут потребоваться его добрые услуги. Некоторые миссии будут включать консультативные совещания с участием основных субъектов в целях выявления существующих угроз социальному единству и практических возможностей повышения устойчивости общин и субъектов к насилию до и во время выборов. Ключевым элементом успешного участия ЮНОВАС в ослаблении предвыборной напряженности будет тесная координация

с Региональной группой Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, Региональным координационным отделением, координаторами-резидентами, координаторами по гуманитарным вопросам, страновыми группами Организации Объединенных Наций и другими подразделениями Организации Объединенных Наций.

*Ожидаемый прогресс в достижении указанной цели и показатель для оценки работы*

25. Ожидается, что эта деятельность будет способствовать обеспечению мира и безопасности в Западной Африке и Сахеле, подтверждением чему служат миссии добрых услуг, проводимые в целях предотвращения напряженности, связанной с выборами, и укрепления политической стабильности в партнерстве с региональными и субрегиональными структурами и другими национальными организациями и международными субъектами. В случае успешного осуществления этой деятельности можно будет говорить о достижении в 2021 году прогресса в деле коллективного проведения мирных и заслуживающих доверия выборов в Западной Африке и Сахеле.

Таблица 3  
Показатель для оценки работы

2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
• Неприменимо	<ul style="list-style-type: none"> <li>Увеличение числа инклюзивных миссий до выборов и после выборов на уровне штатов и федеральном уровне</li> <li>Проведение мирных и заслуживающих доверия выборов, в том числе в Мавритании, Нигерии и Сенегале</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Увеличение числа инклюзивных миссий до выборов и после выборов на уровне штатов и федеральном уровне</li> <li>Проведение мирных и заслуживающих доверия выборов, в том числе в Мавритании, Нигерии и Сенегале</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Проблема напряженности, связанной с выборами, решается до, в ходе и после дня выборов в пяти странах, проводящих президентские выборы</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Предотвращение напряженности, связанной с выборами, и повышение политической стабильности в партнерстве с региональными и субрегиональными структурами и другими национальными и международными субъектами</li> </ul>

### Предусмотренная деятельность

26. В таблице 4 указана — в разбивке по категориям и подкатегориям — вся деятельность, которая предусмотрена на период 2019–2021 годов и осуществление которой способствовало и, как ожидается, будет способствовать достижению поставленной цели.

Таблица 4

**Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля: предусмотренная деятельность на период 2019–2021 годов в разбивке по категориям и подкатегориям**

Категория и подкатегория	2019 год Запланированный показатель	2019 год Фактический показатель	2020 год Запланированный показатель	2021 год Запланированный показатель
<b>A. Содействие межправительственному процессу и работе групп экспертов</b>				
Документация для заседающих органов (число документов)	2	2	2	2
1. Доклады Генерального секретаря Совету Безопасности	2	2	2	2
Основное обслуживание заседаний (число трехчасовых заседаний)	2	2	2	2
2. Заседания Совета Безопасности	2	2	2	2
<b>B. Производство и передача знаний</b>				
Семинары, практикумы и учебные мероприятия (число дней)	9	9	9	9
3. Семинары по вопросам мира и безопасности, включая насильственный экстремизм, терроризм, транснациональную организованную преступность, права человека и выполнение резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности и последующих резолюций о правах женщин	9	9	9	9
Технические материалы (число материалов)	4	4	4	4
4. Издание документов по вопросам мира и безопасности, прав человека, гендерной проблематики и молодежи	4	4	4	4
<b>C. Основная деятельность</b>				
<b>Добрые услуги:</b> предоставление добрых услуг, в том числе совместно с ЭКОВАС и Африканским союзом, по вопросам предотвращения конфликтов и с учетом правозащитных и гендерных аспектов.				
<b>Проведение консультаций, консультационная помощь и информационно-пропагандистская работа:</b> миссии по наблюдению в страны Западной Африки и Сахеля в целях анализа изменений и возникающих угроз и выявления отправных моментов для раннего предупреждения и предотвращения конфликтов; миссии по наблюдению в Буркина-Фасо и Гамбию в поддержку инициатив Организации Объединенных Наций по поддержанию мира; и миссии до и после выборов в страны, проводящие выборы в Западной Африке и Сахеле, для отслеживания случаев напряженности, связанной с избирательным процессом.				
<b>Миссии по установлению фактов, наблюдению и расследованию:</b> информационно-пропагандистская работа и поддержка комплексных субрегиональных и трансграничных мер в ответ на межсекторальные угрозы миру и безопасности, в частности связанную с выборами нестабильность и проблемы, связанные с реформой сектора безопасности, транснациональной организованной преступностью, незаконным оборотом, терроризмом и насильственным экстремизмом; консультации по вопросам прав человека в ходе политических и избирательных процессов; разъяснение необходимости эффективного осуществления Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля в целях устранения коренных причин нестабильности в Сахеле; и разъяснение необходимости расширения стратегического сотрудничества и координации в Сахеле для достижения целей Комплексной стратегии.				
<b>D. Деятельность в области коммуникации</b>				
<b>Информационно-просветительские программы, специальные мероприятия и информационные материалы:</b> электронные и печатные журналы, брошюры, рекламные проспекты, подборки информационных материалов и специальные мероприятия в целях популяризации деятельности ЮНОВАС и повышения информированности о миссии.				
<b>Внешние связи и связи со средствами массовой информации:</b> пресс-конференции, пресс-релизы и взаимодействие со средствами массовой информации по вопросам, касающимся деятельности ЮНОВАС.				
<b>Цифровые платформы и мультимедийные материалы:</b> распространение информации о деятельности ЮНОВАС через его веб-сайт и социальные сети.				

## В. Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2021 год

27. 31 января 2020 года Совет Безопасности продлил мандат ЮНОВАС еще на три года с 1 февраля 2020 года по 31 января 2023 года ([S/2020/85](#)). В соответствии с новым мандатом ЮНОВАС предписано выполнять свои функции в партнерстве с региональными и субрегиональными организациями. Совет также поручил ЮНОВАС содействовать обеспечению согласованности международных и региональных мер реагирования на коренные причины и последствия конфликтов в Сахеле; проводить региональные исследования и анализ транснациональных проблем, имеющих отношение к миру и безопасности; и оказывать правительствам в регионе и системе Организации Объединенных Наций помощь в проведении оценок рисков и осуществлении стратегий управления рисками, связанных с неблагоприятными последствиями изменения климата, энергетической бедности, экологических изменений и стихийных бедствий.
28. Кроме того, в своей резолюции [2512 \(2020\)](#) Совет Безопасности просил ЮНИОГБИС продолжить реализацию своего плана на переходный период, предусматривающего постепенное сворачивание деятельности и передачу обязанностей страновой группе Организации Объединенных Наций, ЮНОВАС и другим региональным и международным партнерам, в целях завершения выполнения мандата к 31 декабря 2020 года.

### Потребности в ресурсах (регулярный бюджет)

Таблица 5

#### Финансовые ресурсы

(В тыс. долл. США)

Категория расходов	2019 год	2020 год	2021 год		Разница
			Общий объем по- требностей в ресурсах	Единовремен- ные потреби- мости	2021 год в сравне- нии с 2020 годом Увеличение/(умень- шение)
	Расходы	Ассигнования			
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(3)-(2)
Расходы на военный и полицейский персонал	147,1	139,6	139,6	—	—
Расходы на гражданский персонал	7 747,8	7 654,1	8 516,1	—	862,0
Оперативные расходы	4 722,7	4 817,6	5 666,3	—	848,7
<b>Всего (за вычетом сумм по плану налогообло- жения персонала)</b>	<b>12 617,6</b>	<b>12 611,3</b>	<b>14 322,0</b>	<b>—</b>	<b>1 710,7</b>



Таблица 6  
Должности

	Категория специалистов и выше									Категория общего обслуживания и смежные категории		Национальный персонал			Добровольцы Организации Объединенных Наций	
	ЗГС	ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	Р-2	Итого	Категория полевой службы/охраны	Категория общего обслуживания	Итого, международных персон	Категория национальных сотрудников — специалистов	Местный разряд	Итого	Итого
Утвержденная численность на 2020 год	1	1	—	2	7	13	7	—	31	7	—	38	6	18	—	62
Предлагаемая численность на 2021 год	1	1	—	2	9	14	10	1	38	6	—	44	9	21	—	74
<b>Штатные должности, изменение</b>	—	—	—	—	2	1	3	1	7	(1)	—	6	3	3	—	12
Утвержденная численность временного персонала общего назначения на 2020 год	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1
Предлагаемая численность временного персонала общего назначения на 2021 год	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1
<b>Должности временного персонала общего назначения, изменение</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>Общая утвержденная численность на 2020 год</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>—</b>	<b>2</b>	<b>7</b>	<b>13</b>	<b>7</b>	<b>—</b>	<b>31</b>	<b>7</b>	<b>—</b>	<b>38</b>	<b>6</b>	<b>19</b>	<b>—</b>	<b>63</b>
<b>Общая предлагаемая численность на 2021 год</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>—</b>	<b>2</b>	<b>9</b>	<b>14</b>	<b>10</b>	<b>1</b>	<b>38</b>	<b>6</b>	<b>—</b>	<b>44</b>	<b>9</b>	<b>22</b>	<b>—</b>	<b>75</b>
<b>Общее изменение</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>2</b>	<b>1</b>	<b>3</b>	<b>1</b>	<b>7</b>	<b>(1)</b>	<b>—</b>	<b>6</b>	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>—</b>	<b>12</b>

29. Предлагаемые для ЮНОВАС потребности в ресурсах на 2021 год составляют 14 322 000 долл. США (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала) и предполагают покрытие расходов в связи с созданием должности военного советника и должности полицейского советника (139 600 долл. США), на выплату окладов и покрытие общих расходов по персоналу (8 516 100 долл. США) в отношении 44 должностей международных сотрудников (1 должность заместителя Генерального секретаря, 1 должность помощника Генерального секретаря, 2 Д-1, 9 С-5, 14 С-4, 10 С-3, 1 С-2 и 6 должностей сотрудников полевой службы) и 31 должности национальных сотрудников (9 национальных сотрудников-специалистов и 22 должности сотрудников местного разряда, включая 1 должность временного персонала общего назначения местного разряда) и предлагаемое создание 6 должностей международных сотрудников (2 С-5, 1 С-4 и 3 С-3) и 6 должностей национальных сотрудников (2 национальных сотрудника-специалиста и 4 должности сотрудников местного разряда), а также покрытие оперативных расходов (5 666 300 долл. США), включая расходы на консультантов и консультационные услуги (229 100 долл. США), официальные поездки (1 075 300 долл. США), помещения и

объекты инфраструктуры (369 200 долл. США), наземный транспорт (65 200 долл. США), воздушный транспорт (2 692 800 долл. США), связь и информационные технологии (629 900 долл. США) и прочие предметы снабжения, услуги и оборудование (604 800 долл. США).

30. На 2021 год предлагаются следующие организационные изменения:

- a) создание группы по гендерным вопросам в рамках Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря в целях содействия учету гендерной проблематики в процессе осуществления инициатив по предотвращению конфликтов, управлению ими и их урегулированию, в том числе посредством осуществления резолюций [1325 \(2000\)](#), [2250 \(2015\)](#) и последующих резолюций по Западной Африке и Сахелю;
- b) создание подразделения в Абудже, Нигерия, в целях укрепления институциональных отношений и партнерства с ЭКОВАС; содействия координации по стратегическим и оперативным вопросам, особенно в странах с переходной экономикой и на этапе структурных изменений; и содействия обменам между Комиссией ЭКОВАС, секретариатом Сахельской группы пяти и секретариатом Союза государств бассейна реки Мано;
- c) переименование Секции коммуникации и общественной информации в Группу стратегических коммуникаций и общественной информации в соответствии с политикой Департамента глобальных коммуникаций Секретариата в области коммуникации и общественной информации;
- d) переименование Группы исследований и анализа в Группу комплексных исследований и анализа для более точного отражения ее функций;
- e) переименование Секции координации и регионального партнерства в Секцию регионального партнерства для более точного отражения ее функций;
- f) переименование Группы общего обслуживания в Группу управления имуществом для более точного отражения ее функций;
- g) переименование Группы коммуникации и информационных технологий в Группу технологического обеспечения на местах в соответствии с имеющейся в Организации стандартной структурой поддержки полевых миссий.

31. В рамках изменений в организационной структуре предлагаются следующие изменения в целях упорядочения порядка подчиненности старшему руководству и повышения согласованности взаимодействия с внешними субъектами:

- a) изменение порядка подчиненности Секции по политическим вопросам путем передачи соответствующих функций от Специального представителя Генерального секретаря заместителю Специального представителя Генерального секретаря;
- b) изменение порядка подчиненности Группы военных советников путем передачи соответствующих функций от Специального представителя Генерального секретаря Секции по политическим вопросам;
- c) изменение порядка подчиненности в подразделении в Нуакшоте, переименованной Группе комплексных исследований и анализа и переименованной Секции регионального партнерства путем передачи соответствующих функций от заместителя Специального представителя Генерального секретаря Секции по политическим вопросам.

32. На 2021 год предлагаются следующие кадровые изменения: создание 12 должностей, перераспределение 3 должностей, реклассификация 2 должностей и перераспределение 4 должностей, как об этом более подробно говорится ниже:

*Отдел по гендерным вопросам:*

- a) создание одной должности сотрудника по гендерным вопросам (С-3) для оказания поддержки в разработке и осуществлении годовых планов работы 17 национальных подразделений Рабочей группы по вопросам женщин, молодежи, мира и безопасности в Западной Африке и Сахеле в соответствии с новой политикой Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства, касающейся женщин и мира и безопасности;
- b) перевод одного сотрудника по гендерным вопросам (С-4) из Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря в Группу по гендерным вопросам;

*Отдел по политическим вопросам:*

- c) создание двух должностей, включая одну должность старшего сотрудника по политическим вопросам (С-5) и одну должность сотрудника по политическим вопросам (С-3), в целях усиления функции отчетности и отслеживания политических событий и оказания добрых услуг, с уделением особого внимания странам, которые находятся на этапе структурных изменений или переходном этапе в целях укрепления и сохранения мира и содействия устойчивому развитию;
- d) перевод одной должности сотрудника по общественной информации (С-4) из Группы стратегических коммуникаций и общественной информации в качестве сотрудника по политическим вопросам (С-4) в Секцию по политическим вопросам в целях содействия мониторингу и отчетности по политическим вопросам, вопросам безопасности и экономической ситуации во всех странах Западной Африки;
- e) перераспределение двух должностей, в том числе одной должности сотрудника по политическим вопросам (С-4) и одной должности помощника по административным вопросам (местный разряд), из Канцелярии заместителя Специального представителя Генерального секретаря в Секцию по политическим вопросам;

*Группа комплексных исследований и анализа:*

- f) создание двух должностей, в том числе одной должности сотрудника по политическим вопросам (С-4) и одной должности сотрудника по политическим вопросам (С-3), в целях усиления анализа и консультирования и оказания правительствам и учреждениям системы Организации Объединенных Наций в регионе помощи в оценке риска и управлении стратегиями, связанными с последствиями изменения климата, межобщинным насилием, социальным единством, энергетической бедностью, экологическими изменениями и стихийными бедствиями;

*Подразделение в Абудже:*

- g) создание трех должностей, в том числе одной должности старшего сотрудника по политическим вопросам (С-5), одной должности сотрудника по политическим вопросам (национальный сотрудник-специалист) и одной должности помощника по административным вопросам (местный разряд), в целях укрепления институциональных отношений и партнерства с ЭКОВАС и содействия координации по стратегическим и оперативным вопросам, особенно в странах с переходной экономикой и на этапе структурных изменений, на основе использования опыта, знаний и сетей региона;

*Подразделение в Нуакиоте:*

- h) создание двух должностей, в том числе одной должности сотрудника по политическим вопросам (национальный сотрудник-специалист) и одной должности помощника по административным вопросам (местный разряд), в целях оказания поддержки одному сотруднику на должности С-5 в этом подразделении, активизации усилий по укреплению партнерства и согласованности действий между Сахельской группой пяти и другими

региональными организациями и поддержки осуществляемых совместно с Многопрофильной комплексной миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали функций связи с Объединенными силами Сахельской группы пяти;

*Отдел стратегических коммуникаций и общественной информации:*

- i) создание одной должности помощника по вопросам общественной информации (местный уровень) непосредственно в целях управления веб-сайтом ЮНОВАС и его цифровыми медийными платформами;

*Бюджетно-финансовая группа:*

- j) реклассификация одной должности помощника по бюджетно-финансовым вопросам (полевая служба) до уровня младшего сотрудника по бюджетно-финансовым вопросам (С-2) в целях создания потенциала, необходимого для решения сложных вопросов, связанных с управлением финансовыми ресурсами ЮНОВАС, включая финансовые договоренности с учреждениями Организации Объединенных Наций в различных странах региона, содействия расширению основной деятельности и руководства новыми процедурами возмещения расходов в миссии;

*Группа людских ресурсов:*

- k) создание одной должности помощника по вопросам людских ресурсов (местный разряд) в целях повышения способности Группы содействовать осуществлению расширенных мандатов путем предоставления услуг в области людских ресурсов, включая набор персонала, введение в должность, оформление льгот и пособий, повышение квалификации персонала и поддержку развития карьеры;
- l) реклассификация одной должности помощника по вопросам людских ресурсов (местный разряд) до уровня младшего сотрудника по вопросам людских ресурсов (национальный сотрудник-специалист) в целях укрепления потенциала Группы в связи с более широким и сложным кругом обязанностей, связанных с управлением людскими ресурсами, включая круглогодичное планирование, анализ и исполнение и обеспечения достаточного потенциала Группы для решения вопросов, требующих аналитических навыков и достаточного уровня компетенции для принятия самостоятельных решений;
- m) перевод одного помощника по оформлению поездок (местный разряд) из Группы управления имуществом (переименованная бывшая Группа общего обслуживания) в Группу людских ресурсов;

*Группа управления имуществом:*

- n) перепрофилирование одной должности сотрудника по административным вопросам (национальный сотрудник-специалист) в качестве сотрудника по управлению имуществом (национальный сотрудник-специалист) для обеспечения соответствия функциям, выполняемым сотрудником на этой должности, которые включают физическую проверку активов, обновление записей в системе «Умоджа» и обеспечение соблюдения международных стандартов учета в государственном секторе;

*Группа снабжения и эксплуатации зданий:*

- o) перепрофилирование одной должности сотрудника по административным вопросам (национальный сотрудник-специалист) в качестве сотрудника по эксплуатации зданий (национальный сотрудник-специалист) для обеспечения соответствия функций, выполняемых сотрудником на этой должности, которые включают надзор за техническим обслуживанием и ремонтом объектов.

33. К смете расходов на существующие должности международных сотрудников была применена доля вакансий в размере 13 процентов с учетом фактической средней доли вакансий в 2019 году, а к шести должностям международных сотрудников, которые было предложено создать в 2021 году, была применена доля вакансий в размере 50 процентов. Смета отражает предположение о том, что существующие должности национальных сотрудников будут заполнены полностью с учетом фактической средней доли вакантных должностей в 2019 году, а что касается должностей, которые предлагается создать, в отношении двух должностей национальных сотрудников-специалистов и четырех должностей сотрудников местного разряда была применена доля вакансий в размере 50 и 35 процентов соответственно. К смете расходов на военных и полицейских советников была применена доля вакансий в размере 5 процентов.
34. Увеличение предложенных потребностей в ресурсах на 2021 год по сравнению с ассигнованиями на 2020 год объясняется главным образом увеличением расходов на гражданский персонал, в основном ввиду предлагаемого создания 12 должностей, и увеличением оперативных расходов вследствие: а) увеличения ассигнований по разделу «Воздушный транспорт» ввиду пересмотра договоренности о распределении расходов с 75 до 95 процентов в результате закрытия ЮНИОГБИС к концу 2020 года; и б) увеличения расходов по разделам «Официальные поездки», «Помещения и объекты инфраструктуры» и «Прочие услуги, предметы снабжения и оборудование», что отражает дополнительные потребности в осуществлении расширенных мандатов, включая создание подразделения в Абудже и организацию семинаров по гендерным вопросам, вопросам молодежи, изменения климата и безопасности.

#### **Внебюджетные ресурсы**

35. В 2020 году ЮНОВАС получило 1 061 800 долл. США по линии внебюджетных ресурсов на цели содействия укреплению мира в странах Союза государств бассейна реки Мано; осуществления региональной программы участия молодых женщин и мужчин в мирных процессах в Западной Африке и Сахеле; оценки воздействия изменения климата на безопасность в Западной Африке и Сахеле; проведения регионального форума советников по вопросам мира и развития; и поддержания связей с ЭКОВАС и осуществления деятельности в областях, представляющих взаимный интерес.
36. Предполагается, что в 2021 году внебюджетные ресурсы в размере 410 400 долл. США будут направлены на поддержку деятельности по укреплению мира и осуществление региональной программы участия молодежи в мирных процессах, а также изучение последствий изменения климата для безопасности в Западной Африке и Сахеле.

## 2. Объединенное отделение Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау

(1 024 000 долл. США)

### А. Выполнение программы на 2019 год

#### Общая направленность

#### Мандаты и справочная информация

37. Мандаты ЮНИОГБИС вытекают из резолюции 1876 (2009) Совета Безопасности; впоследствии они были продлены резолюциями 1949 (2010), 2030 (2011), 2092 (2013), 2103 (2013), 2157 (2014), 2186 (2014), 2203 (2015), 2267 (2016), 2343 (2017) и 2404 (2018). В своей резолюции 2512 (2020) Совет продлил мандат ЮНИОГБИС до 31 декабря 2020 года и постановил, что оно должно начать процесс ликвидации сразу после даты окончания мандата 31 декабря 2020 года и завершить его не позднее 28 февраля 2021 года. Ожидается, что ЮНИОГБИС завершит свою ликвидацию, включая передачу активов и функций страновой группе к этой дате. Совет также отметил, что ЮНОВАС, по мере необходимости, усилит свое взаимодействие с национальными субъектами в целях закрепления достигнутых результатов и поддержки национальных властей в обеспечении стабильности и благого управления в стране.
38. В своей резолюции 2512 (2020) Совет Безопасности просил миссию в течение своих последних десяти месяцев деятельности сосредоточить внимание на «постизбирательном этапе» (этап 2) и продолжить оказание добрых услуг в координации с международными партнерами, в том числе с представленными в Гвинее-Бисау международными партнерами Группы пяти, в целях оказания поддержки властям Гвинее-Бисау в обеспечении мирного, стабильного и демократического урегулирования спора, связанного с выборами. ЮНИОГБИС было также предложено создать условия, благоприятствующие осуществлению программы реформ в соответствии с Конакрийским соглашением об осуществлении «дорожной карты» ЭКОВАС для урегулирования политического кризиса в Гвинее-Бисау и состоящей из шести пунктов «дорожной картой» ЭКОВАС в рамках плана Организации Объединенных Наций на переходный период, содержащегося в новой Рамочной программе Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития (2021–2025 годы) и в координации с национальными властями Гвинее-Бисау и международными партнерами. На «переходном этапе» (этап 3) ЮНИОГБИС продолжит реализацию своего плана на переходный период, предусматривающего постепенное сворачивание деятельности и передачу обязанностей страновой группе Организации Объединенных Наций, ЮНОВАС и другим региональным и международным партнерам, в целях завершения выполнения мандата к 31 декабря 2020 года, учитывая при этом необходимость применения гибкого подхода для обеспечения плавной передачи обязанностей и осуществления тесного сотрудничества с правительством Гвинее-Бисау в целях обеспечения национальной ответственности за этот процесс. В этой же резолюции Совет просил ЮНИОГБИС оказать содействие в полном выполнении Конакрийского соглашения и состоящей из шести пунктов «дорожной карты» ЭКОВАС, поощрять всеобщий политический диалог и процесс национального примирения и укреплять демократическое правление, особенно в части проведения требующихся неотложных реформ, включая обзор Конституции, закона «О выборах» и Рамочного закона «О политических партиях». Он также просил ЮНИОГБИС поощрять, координировать и направлять международные усилия в следующих областях в целях обеспечения прочного мира и стабильности в Гвинее-Бисау: а) оказание правительству Гвинее-Бисау поддержки в укреплении демократических институтов и повышении способности государственных органов эффективно функционировать на конституционной основе; б) оказание национальным властям и заинтересованным сторонам содействия в поощрении и защите прав человека, а также осуществление деятельности по наблюдению за ситуацией с правами человека и представлению соответствующей информации; в) предоставление

правительству Гвинеи-Бисау — в тесном сотрудничестве с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности — консультационной помощи и иной поддержки стратегического и технического характера в деле борьбы с незаконным оборотом наркотиков и транснациональной организованной преступностью; d) оказание правительству Гвинеи-Бисау и другим заинтересованным сторонам содействия в деле учета гендерного фактора в деятельности по миростроительству в соответствии с резолюциями Совета [1325 \(2000\)](#), [1820 \(2008\)](#), [2242 \(2015\)](#) и [2493 \(2019\)](#), а также в осуществлении национального плана действий по гендерным вопросам, с тем чтобы обеспечить вовлеченность, представленность и участие женщин на всех уровнях, в том числе путем направления советников по гендерным вопросам; и e) оказание поддержки правительству Гвинеи-Бисау в тесном сотрудничестве с Комиссией по миростроительству в деле мобилизации, согласования и координации международной помощи в интересах осуществления реформ, предусмотренных в Конакрийском соглашении и состоящей из шести пунктов «дорожной карте» ЭКОВАС.

## Программа работы

### Цель

39. Цель, достижению которой содействует миссия, заключается в укреплении мира и безопасности в Гвинеи-Бисау.

### Сопоставление показателей выполнения программы в 2019 году с запланированным результатом

40. Запланированный на 2019 год результат, предполагающий укрепление национального потенциала в области прав человека в целях защиты и поощрения уважения прав человека и гендерного равенства в Гвинеи-Бисау, как об этом говорится в докладе Генерального секретаря о смете расходов на финансирование специальных политических миссий, добрых услуг и других политических инициатив, санкционированных Генеральной Ассамблеей и/или Советом Безопасности на 2019 год для тематической группы III ([A/73/352/Add.3](#)), был достигнут частично, подтверждением чему служат оказываемая правительству, гражданскому обществу и страновой группе Организации Объединенных Наций техническая поддержка в представлении материалов для универсального периодического обзора Гвинеи-Бисау и постоянное отслеживание положения лиц, лишенных свободы, в результате чего в 2019 году были освобождены 194 заключенных, находившихся длительное время/незаконно содержавшихся под стражей. В целях оказания правительству содействия в выполнении рекомендаций универсального периодического обзора в августе 2019 года ЮНИОГБИС провело для 30 военнослужащих, включая 14 женщин-военнослужащих, и инструкторов из Министерства обороны и Отделения Института национальной обороны подготовку инструкторов. Кроме того, в ноябре 2019 года ЮНИОГБИС доработало руководство по правам человека и проведению выборов и распространило 300 экземпляров среди национальных наблюдателей, международных наблюдателей за выборами, организаций гражданского общества и сети правозащитников в качестве инструмента мониторинга и наблюдения за выборами, что также способствовало укреплению национального потенциала в этой области.

### Выполнение программы в 2019 году: добрые услуги и помощь в проведении выборов в целях поддержки политического процесса и соблюдения графика проведения выборов

41. Ключевую роль в обеспечении соблюдения графика проведения выборов и должного осуществления избирательного процесса сыграли совместные посреднические усилия международного сообщества под руководством ЭКОВАС в тесной координации с Организацией

Объединенных Наций. С 19 по 23 августа делегация ЭКОВАС провела предвыборную миссию для оценки прогресса и проблем, препятствующих организации выборов. Особую обеспокоенность у ЭКОВАС вызвали глубокое недоверие среди национальных субъектов и высказанные возражения по поводу процедуры внесения изменений в список избирателей.

42. Для финансирования деятельности всех государственных структур, участвовавших в организации президентских выборов, правительство Гвинеи-Бисау подготовило сводный бюджет в размере 5,19 млн долл. США. Международные доноры внесли более 3,59 млн долл. США в поддержку избирательного процесса. За период с августа 2019 года по январь 2020 года Специальный представитель Генерального секретаря и председатель Национальной избирательной комиссии были сопредседателями восьми заседаний Руководящего комитета высокого уровня по выборам, в которых принимали участие представители международного сообщества и органов, руководящих избирательным процессом, с целью отслеживания хода избирательного процесса. Проведение этих заседаний способствовало повышению согласованности действий на национальном уровне и координации помощи международных партнеров, а также устранению проблем, препятствующих надлежащему проведению выборов.
43. Объединенная группа Организации Объединенных Наций по проведению выборов под руководством ЮНИОГБИС оказывала техническую поддержку и стратегическую консультационную помощь национальным избирательным органам, уделяя особое внимание оперативной деятельности и логистическому планированию, подготовке бюджета и контролю за его исполнением и закупкам. Региональные консультанты Организации Объединенных Наций по вопросам проведения выборов оказывали поддержку региональным избирательным комиссиям в осуществлении оперативной деятельности и обеспечении рационального использования ресурсов доноров.
44. ЮНИОГБИС оказывало техническую помощь рабочей группе Национальной избирательной комиссии по вопросам женщин и социальной интеграции в интересах обеспечения всестороннего учета гендерной проблематики в ходе избирательного процесса. Благодаря этому 18 октября Комиссия впервые приняла новую гендерную политику в целях отражения гендерной проблематики во всех программах. Эта политика направлена на выявление и сокращение дискриминации и препятствий для участия женщин во всех видах избирательной деятельности, а также на расширение участия женщин в качестве избирателей, кандидатов, наблюдателей, представителей политических партий и сотрудников Комиссии.

*Прогресс в достижении цели и показатель для оценки работы*

45. Эта деятельность способствовала укреплению мира и безопасности в Гвинеи-Бисау, подтверждением чему служат проведение в целом мирных и инклюзивных президентских выборов и использование мирных правовых средств для разрешения спора по поводу результатов выборов, как было объявлено Избирательной комиссией в начале января 2020 года (предварительные результаты от 1 января). Вместе с тем политические деятели и государственные институты Гвинеи-Бисау не смогли разрешить затяжной кризис после выборов в правовом и конституционном поле, что побудило ЭКОВАС принять 22 апреля 2020 года решение о победителе на выборах в соответствии с результатами, объявленными Национальной избирательной комиссией. Ориентиром в политическом и мирном процессе в Гвинеи-Бисау является завершение избирательного цикла. Кроме того, была разработана комплексная основа политики Организации Объединенных Наций для обеспечения того, чтобы Рамочная программа Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития предусматривала включение приоритетных задач миростроительства в цикл планирования на период 2021–2025 годов. В середине декабря 2019 года под руководством заместителя Специального представителя и координатора-резидента была также создана Группа по управлению программами в целях наращивания комплексных усилий по созданию Рамочной программы по сотрудничеству.



Таблица 7  
Показатель для оценки работы

2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
• Неприменимо	• Всеохватный политический диалог и примирение при поддержке ЮНИОГБИС	• Всеохватный политический диалог и примирение при поддержке ЮНИОГБИС	• Осуществление Конакрийского соглашения • Продолжение всеохватного политического диалога и подготовки к выборам	• Проведение в целом мирных, инклюзивных и заслуживающих доверия выборов • Укрепление национального потенциала в области прав человека в целях поощрения, защиты и уважения прав человека и гендерного равенства

### Предусмотренная деятельность

46. В таблице 8 указана — в разбивке по категориям и подкатегориям — вся предусмотренная на 2019–2021 годы деятельность, осуществление которой способствовало и, как ожидается, будет способствовать достижению поставленной цели.

Таблица 8  
Объединенное отделение Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау: деятельность, предусмотренная на 2019–2021 годы, в разбивке по категориям и подкатегориям

Категория и подкатегория	2019 год Запланированный показатель	2019 год Фактический показатель	2020 год Запланированный показатель	2021 год Запланированный показатель
<b>А. Содействие межправительственному процессу и работе групп экспертов</b>				
Документация для заседающих органов (число документов)	2	2	2	—
1. Доклады Генерального секретаря Совету Безопасности	2	2	2	—
<b>Основное обслуживание заседаний (число трехчасовых заседаний)</b>	<b>15</b>	<b>15</b>	<b>15</b>	—
2. Заседания Совета Безопасности	2	2	2	—
3. Заседания структуры Комиссии по миростроительству	2	2	2	—
4. Заседания представленных в Гвинее-Бисау международных партнеров Группы пяти (Организация Объединенных Наций, Африканский союз, Сообщество португалоязычных стран, ЭКОВАС, Европейский союз)	10	10	10	—

Категория и подкатегория	2019 год Запланированный показатель	2019 год Фактический показатель	2020 год Запланированный показатель	2021 год Запланированный показатель
5. Национальная конференция для принятия национального плана действий по борьбе с незаконным оборотом наркотиков	1	1	1	—
<b>В. Производство и передача знаний</b>				
<b>Семинары, практикумы и учебные мероприятия (число дней)</b>	<b>11</b>	<b>11</b>	<b>11</b>	<b>—</b>
6. Семинар по незаконному обороту наркотиков, расследованию и отслеживанию случаев транснациональной организованной преступности и совершенствованию систем наблюдения и трансграничного контроля	1	1	1	—
7. Семинары по разработке и принятию законопроекта о создании национального института по правам человека в соответствии с Парижскими принципами и принятию плана действий в области прав человека и поддержке усилий парламента в этой области	4	4	4	—
8. Семинар для журналистов по финансированию медийного сектора и правовой основы	1	1	1	—
9. Подготовка по вопросам журналистики, прав человека, проведения расследований дел, связанных с организованной преступностью, организации работы полиции с населением и гендерным вопросам	5	5	5	—
<b>Публикации (число публикаций)</b>	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>2</b>	<b>—</b>
10. Национальная стратегия борьбы с незаконным оборотом наркотиков и транснациональной организованной преступностью в Гвинее-Бисау	1	1	1	—
11. Совместные тематические публичные доклады о правах человека	2	2	1	—
<b>Технические материалы (число материалов)</b>	<b>4</b>	<b>4</b>	<b>4</b>	<b>—</b>
12. Карманное издание аннотированной версии конституции	1	1	1	—
13. Брошюра о пакте о стабильности (соглашение между политическими партиями)	1	1	1	—
14. Брошюра о кодексе поведения в ходе выборов	1	1	1	—
15. Брошюра о разработке закона о средствах массовой информации	1	1	1	—

**С. Основная деятельность**

**Добрые услуги:** предоставление в консультации с представленными в Гвинее-Бисау международными партнерами Группы пяти и национальными властями и ключевыми заинтересованными сторонами добрых услуг относительно усилий по предотвращению конфликтов и оказанию посреднических услуг в целях осуществления мер по стабилизации в соответствии с Конакрийским соглашением, в том числе путем содействия всеохватному политическому диалогу и процессу национального примирения; добрые услуги в целях мобилизации, согласования и координации международной помощи в поддержку выборов; добрые услуги в целях мобилизации ресурсов и координации политики в области развития посредством проведения периодических заседаний Группы по стратегической политике и Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития.

**Проведение консультаций, консультационная помощь и информационно-пропагандистская работа:** проведение консультаций и консультирование по вопросам политического диалога и национального примирения; стратегическое консультирование и техническая помощь в целях пересмотра и осуществления срочной реформы в соответствии с Конакрийским соглашением, включая ускорение обзора конституции, закона о выборах и рамочного закона о политических партиях; консультирование по вопросам поощрения и защиты прав человека; стратегическое консультирование и информационно-разъяснительная работа в целях эффективной борьбы с незаконным оборотом наркотиков и организованной

Категория и подкатегория	2019 год	2019 год	2020 год	2021 год
	Запланированный показатель	Фактический показатель	Запланированный показатель	Запланированный показатель
<p>преступностью; и повышение информированности об урегулировании конфликтов с учетом гендерных факторов и гендерном равенстве.</p> <p><b>Миссии по установлению фактов, наблюдению и расследованию:</b> миссии по наблюдению за осуществлением политики должной осмотрительности в области прав человека и миссии во все районы страны для отслеживания положения в области прав человека.</p> <p><b>Базы данных и материалы по вопросам существа в цифровой форме:</b> аудиовизуальная архивная база данных (фотографии, видео и радиоматериалы) о деятельности ЮНИОГБИС и база данных организаций гражданского общества и информационных агентств в целях обеспечения эффективной связи и коммуникации.</p> <p><b>D. Деятельность в области коммуникации</b></p> <p><b>Информационно-просветительские программы, специальные мероприятия и информационные материалы:</b> проведение разъяснительной работы в ходе собраний в общинах в целях информирования широкой общественности о мандате и деятельности миссии; совместные коммуникации в поддержку выполнения Конакрийского соглашения, распространяемые представленными в Гвинее-Бисау международными партнерами Группы пяти; общественно-информационная кампания по борьбе с безнаказанностью; и информационно-пропагандистская программа по вопросам правосудия.</p> <p><b>Внешние связи и связи со средствами массовой информации:</b> ежемесячное издание внешних информационных бюллетеней о деятельности Организации Объединенных Наций и пресс-релизы и рекламные материалы о деятельности миссии.</p> <p><b>Цифровые платформы и мультимедийные материалы:</b> веб-сайт и социальные сети для распространения информации о мандате и деятельности миссии.</p>				

## В. Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2021 год

47. В своей резолюции [2512 \(2020\)](#) Совет Безопасности постановил, что к 31 декабря 2020 года ЮНИОГБИС должно выполнить поставленные перед ним задачи и осуществить свой план на переходный период в целях постепенного сворачивания деятельности и передачи обязанностей страновой группе Организации Объединенных Наций, ЮНОВАС и другим региональным и международным партнерам.
48. В этой резолюции Совет Безопасности также просил Генерального секретаря приступить к ликвидации ЮНИОГБИС сразу же после даты завершения выполнения им своего мандата по убытию из миссии всего основного персонала и завершить процесс ликвидации не позднее 28 февраля 2021 года. Совет также подчеркнул важность приведения в соответствие сроков ликвидации ЮНИОГБИС и принятия решений страновой группой Организации Объединенных Наций в отношении имущества и помещений.
49. ЮНИОГБИС разработало свой план постепенного прекращения поддержки и закрытия миссии, который соответствует комплексным планам перехода к страновой группе Организации Объединенных Наций и в котором обозначены необходимые действия и сроки в отношении различных компонентов ликвидации имущества, передачи объекта, хранения архивов и документов, людских ресурсов и восстановления окружающей среды. На этапе, предшествующем закрытию, группа поддержки миссии ЮНИОГБИС вела работу по ускорению осуществления этого плана в сотрудничестве со страновой группой Организации Объединенных Наций и при содействии Департамента оперативной поддержки Секретариата, Глобального центра обслуживания и Регионального центра обслуживания в Энтеббе, Уганда.
50. В течение периода ликвидации группа по ликвидации будет стремиться решить все сохраняющиеся вопросы для передачи в Центральные учреждения или Региональный центр обслуживания лишь небольшого числа дел, которые миссия не может закончить. Для этой цели в течение периода ликвидации предлагается сохранить 28 сотрудников, включая сотрудников по поддержке миссии, сотрудников службы безопасности и юриста миссии.

## Потребности в ресурсах (регулярный бюджет)

Таблица 9

## Финансовые ресурсы

(В тыс. долл. США)

Категория расходов	2019 год	2020 год	2021 год		Разница
	Расходы	Ассигнования	Общий объем по- требностей	Единовре- менные по- требности	2021 год в сравне- нии с 2020 годом Увеличение/ (уменьшение)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(3)-(2)
Расходы на военный и полицейский персонал	94,9	84,9	—	—	(84,9)
Расходы на гражданский персонал	12 530,3	11 058,7	507,7	—	(10 551,0)
Оперативные расходы	3 511,4	4 174,6	516,3	—	(3 658,3)
<b>Всего (за вычетом сумм по плану налогооб- ложения персонала)</b>	<b>16 136,6</b>	<b>15 318,2</b>	<b>1 024,0</b>	<b>—</b>	<b>(14 294,2)</b>

Таблица 10

## Должности

	Категория специалистов и выше									Категория об- щего обслужи- вания и смежные категории		Национальный персонал					Добро- вольцы Ор- ганизации Объединен- ных Наций	Всего
										Катего- рия по- левой службы/ службы охраны	Катего- рия об- щего об- служи- вания	Всего, между- народ- ный пер- сонал	Нацио- нальные сотруд- ники-спе- циалисты	Мест- ный раз- ряд				
	ЗГС	ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	Итого									
Утвержденная числен- ность на 2020 год	–	1	1	1	6	12	8	–	29	27	–	56	22	39	4	121		
Предлагаемая числен- ность с 1 января по 28 февраля 2021 года	–	–	–	–	1	3	1	–	5	12	–	17	–	11	–	28		
Предлагаемая числен- ность с 1 марта 2021 года	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–		
Изменение	–	(1)	(1)	(1)	(6)	(12)	(8)	–	(29)	(27)	–	(56)	(22)	(39)	(4)	(121)		

51. Предлагаемые потребности в ресурсах на 2021 год для ЮНИОГБИС составляют 1 024 000 долл. США (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала) и предназначены для выплаты окладов и покрытия общих расходов по персоналу (507 700 долл. США) для сохранения 28 должностей в группе по ликвидации в течение периода ликвидации, включая 17 должностей международных сотрудников (1 С-5, 3 С-4, 1 С-3 и 12 должностей сотрудников полевой службы) и 11 должностей национальных сотрудников (местный разряд), а также оперативных расходов (516 300 долл. США), включая расходы на официальные поездки (45 500 долл. США), помещения и объекты инфраструктуры (107 100 долл. США), наземный транспорт (18 300 долл. США), воздушный транспорт (56 400 долл. США), связь и информационные технологии (113 300 долл. США), медицинское обслуживание (38 900 долл. США) и прочие предметы снабжения, услуги и оборудование (136 800 долл. США) на двухмесячный период ликвидации с 1 января по 28 февраля 2021 года.

52. В контексте завершения мандата и ликвидации ЮНИОГБИС на 2021 год предлагаются следующие кадровые изменения:
- a) упразднение с 1 января 2021 года 93 должностей (1 помощник Генерального секретаря, 1 Д-2, 1 Д-1, 5 С-5, 9 С-4, 7 С-3, 15 должностей сотрудников полевой службы, 22 должности национальных сотрудников-специалистов, 28 должностей сотрудников местного разряда и 4 должности добровольца Организации Объединенных Наций) при закрытии ЮНИОГБИС;
  - b) сохранение в группе по ликвидации оставшихся 28 должностей до 28 февраля 2021 года для завершения ликвидации, включая:
    - i) Секцию поддержки миссии: 19 должностей (1 С-5, 2 С-4, 9 должностей сотрудников полевой службы и 7 должностей сотрудников местного разряда), включая 1 должность начальника Секции поддержки миссии (С-5), 1 должность начальника технической службы (С-4), 1 должность медицинского сотрудника (С-4), 1 должность сотрудника по вопросам людских ресурсов (полевая служба), 1 должность помощника по бюджетно-финансовым вопросам (полевая служба), 1 должность старшей медсестры (полевая служба), 1 должность старшего сотрудника по информационным системам (полевая служба), 1 должность сотрудника по транспортным вопросам (полевая служба), 1 должность помощника по транспортным вопросам (полевая служба), 1 должность помощника по снабжению (полевая служба), 1 должность помощника по управлению имуществом (полевая служба), 1 должность сотрудника по закупкам (полевая служба), 1 должность помощника по эксплуатации объектов инфраструктуры (местный разряд), 1 должность помощника по кадрам (местный разряд), 1 должность помощника по бюджетно-финансовым вопросам (местный разряд), 1 должность помощника по телекоммуникациям (местный разряд), 1 должность электрика (местный разряд), 1 должность помощника по транспортным вопросам (местный разряд) и 1 должность помощника по приемке и проверке грузов (местный разряд);
    - ii) Объединенный отдел по вопросам безопасности и охраны: 8 должностей (1 С-3, 3 сотрудника полевой службы и 4 сотрудника местного разряда), включая 1 должность сотрудника по координации вопросов безопасности (С-3), 3 должности сотрудников по вопросам безопасности (полевая служба) и 4 должности помощников по вопросам безопасности (местный разряд);
    - iii) Группа по правовым вопросам: 1 должность сотрудника по правовым вопросам (С-4).
53. На основе фактических показателей средней доли вакантных должностей в 2019 году в смете расходов на 28 должностей, сохраняемых до 28 февраля 2021 года, была применена доля вакансий в размере 5 процентов.
54. Сокращение потребностей в ресурсах на 2021 год по сравнению с ассигнованиями на 2020 год обусловлено сокращением потребностей: а) в покрытии оперативных расходов в связи с выделением ресурсов на двухмесячный период ликвидации; и б) в покрытии расходов на гражданский персонал в результате предлагаемых кадровых изменений, изложенных в вышеприведенных пунктах, в связи с закрытием ЮНИОГБИС к 31 декабря 2020 года и завершением процесса ликвидации к 28 февраля 2021 года.

#### **Внебюджетные ресурсы**

55. В 2020 году ЮНИОГБИС выделяет на конкретные мероприятия, связанные с защитой и поощрением прав человека, и на цели контроля за соблюдением прав человека внебюджетные ресурсы на общую сумму 100 000 долл. США.
56. На 2021 год внебюджетные ресурсы не предусмотрены.

### **3. Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали**

*(104 777 300 долл. США)*

#### **Предисловие**

Устойчивый прогресс Сомали в восстановлении государственных институтов в интересах всех сомалийцев является свидетельством решимости ее народа и лидеров. Для успешного осуществления такой деятельности необходимы многолетние усилия, сопряженные с многочисленными проблемами. Путь страны к миру и стабильности ничем не отличается. На сегодняшний день достигнут значительный прогресс благодаря приоритизации исключительно важных национальных процессов и методическому подходу, определяющему практические шаги, путем согласования приоритетных задач с партнерами и посредством дорожных карт в целях обеспечения их своевременного выполнения. Приоритетные задачи были согласованы сомалийскими властями и международными партнерами в рамках форума партнерства по Сомали и выполняются на основе рамочной программы взаимной подотчетности в отношении общих приоритетных задач.

Такой подход начинает приносить результаты. Сомали приняла и осуществляет свой девятый национальный план развития. Она идет намеченным курсом облегчения бремени задолженности и обеспечения доступа к финансированию, которое позволит изменить ее национальный бюджет. В стране проводится ряд масштабных реформ в секторе безопасности, и она приняла важнейшие законодательные акты, которые заложат основу для ее нормативно-правовой базы.

В последние годы в Сомали наметилась тенденция мирной передачи власти каждые четыре года. Следующие выборы назначены на 2020–2021 год. Многие проблемы сохраняются, но благодаря такой же решимости сомалийцев, какую они продемонстрировали в предыдущих политических циклах, исторические выборы по принципу «один человек — один голос» являются достижимой целью. Планы завершения парламентских выборов и процесса обзора конституции в 2020 году потребуют взаимодействия всех заинтересованных сторон и общих усилий всех лидеров в духе сотрудничества и компромисса с учетом национальных интересов в первую очередь. Это также потребует инклюзивного подхода, обеспечивающего самое широкое участие женщин и молодежи.

Сомали по-прежнему сталкивается с серьезной угрозой в области безопасности, которую представляет терроризм и насильственный экстремизм, причем с точки зрения безопасности группировка «Аш-Шабааб» остается главной угрозой для процессов политического и государственного строительства и международного присутствия. Хотя способность «Аш-Шабааб» контролировать большие городские районы уменьшилась, группа сохраняет способность осуществлять нападения в Могадишо и других частях страны. Передача Сомали Миссией Африканского союза в Сомали главной ответственности за безопасность потребует дальнейшего политического и технического прогресса в создании федеративного сектора безопасности и постоянной скоординированной поддержки со стороны международного сообщества. Успешные операции по обеспечению безопасности будут зависеть от способности сил безопасности и государственных учреждений выдвигать инициативы в области безопасности, управления, отправления правосудия и стабилизации в интересах местного населения.

В течение последних двух десятилетий Сомали сталкивается с очень серьезными гуманитарными проблемами. Учитывая безотлагательные потребности, система Организации Объединенных Наций также принимает меры в целях повышения устойчивости к будущим кризисам. Это включает защиту большого числа мужчин, женщин и детей, перемещенных внутри страны в результате стихийных и антропогенных бедствий, включая засуху, наводнения и вооруженные конфликты, которые являются тяжелым бременем для населения Сомали.

В 2021 году Сомали будет по-прежнему сталкиваться со многими проблемами, которые возникали на ее пути миростроительства и государственного строительства до сих пор, но ответственность теперь будет определяться в соответствии с новым федеральным мандатом. После завершения избирательного цикла 2021 год предоставит возможность для решения многих связанных с примирением, ресурсами и созданием потенциала приоритетных задач, которое будут зависеть от государственной власти, верховенства права, защиты и поощрения прав человека и доступа к финансированию. Предстоящий год должен стать для Сомали важным этапом на пути к миру, стабильности и развитию.

Пользуясь предоставленной возможностью, подтверждаю нашу твердую решимость оказывать Сомали поддержку в этом сложном, но важном процессе.

(Подпись) Джеймс Суон  
Специальный представитель Генерального секретаря по Сомали

## **А. Предлагаемый план по программе на 2021 год и выполнение программы на 2019 год**

### **Общая направленность**

#### **Мандаты и справочная информация**

57. Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ) отвечает за: а) оказание добрых услуг в целях содействия инклюзивным политическим процессам под руководством федерального правительства Сомали; б) предоставление стратегических рекомендаций по миростроительству и государственному строительству; в) оказание федеральному правительству помощи в координации международной донорской поддержки сектора безопасности Сомали в соответствии с политикой должной осмотрительности в области прав человека; и d) укрепление потенциала федерального правительства и его штатов — членов федерации в области прав человека, расширения прав и возможностей женщин и защиты детей, в том числе посредством мониторинга, отчетности и содействия предотвращению нарушений прав человека. Мандат определен в резолюции [2102 \(2013\)](#) Совета Безопасности об учреждении МООНСОМ и последующих резолюциях, а именно [2158 \(2014\)](#), [2221 \(2015\)](#), [2232 \(2015\)](#), [2275 \(2016\)](#), [2358 \(2017\)](#), [2408 \(2018\)](#), [2461 \(2019\)](#), [2472 \(2019\)](#), [2498 \(2019\)](#), [2500 \(2019\)](#) и [2516 \(2020\)](#), последней из которых мандат МООНСОМ был продлен до 30 июня 2020 года.
58. В своей резолюции [2408 \(2018\)](#) Совет Безопасности просил МООНСОМ оказывать поддержку Сомали в ее усилиях по предотвращению насильственного экстремизма и противодействию ему; содействовать осуществлению национальной архитектуры безопасности и Плана перехода; поощрять взаимодействие с гражданским обществом и молодежью; и оказывать политическую, техническую, оперативную и материально-техническую поддержку в сотрудничестве с Отделением Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали (ЮНСОС) в ходе подготовке к выборам 2020–2021 года, а также в целях общесистемного осуществления политики должной осмотрительности в вопросах прав человека в рамках всех мероприятий Организации Объединенных Наций по поддержке Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) и сомалийского сектора безопасности.
59. Центральное место в деятельности МООНСОМ в 2021 году занимают предоставление добрых услуг и стратегических рекомендаций по вопросам политики в целях продвижения политических процессов и исключительно важные усилия в области миростроительства и государственного строительства. В этих целях МООНСОМ будет продолжать содействовать усилиям Сомали в контексте федеральных выборов в 2020–2021 годах и достижения последующих результатов, проведения обзора конституции, углубления процесса федерализации, реформы сектора безопасности и Плана перехода. МООНСОМ будет также продолжать оказывать поддержку заинтересованным сторонам сектора правосудия и безопасности Сомали в целях совершенствования системы исполнения наказания и отправления правосудия, реформирования судебной системы, укрепления потенциала полицейской службы с точки зрения обеспечения безопасности, расширения равного доступа к правосудию и защиты наиболее уязвимых. Кроме того, МООНСОМ будет продолжать укреплять свое присутствие в штатах — членах федерации, в том числе путем создания или перемещения, если позволяют условия в области безопасности, своих региональных отделений в столицах штатов — членов федерации, где они еще отсутствуют. Помимо обеспечения своего присутствия в Джоухаре и Дусамаребе Миссия намерена перевести свое региональное отделение в Юго-Западном штате из Байдабо в Барауэ в ответ на просьбу государственных органов в декабре 2019 года.



## Программа работы

### Цель

60. Цель, достижению которой содействует эта Миссия, заключается в обеспечении мира, безопасности, политической стабильности и национального примирения в Сомали посредством выполнения мандата, установленного Советом Безопасности, как об этом говорится выше, и в соответствии с приоритетными задачами федерального правительства Сомали.

### Стратегия

61. В целях содействия достижению мира, безопасности, политической стабильности и национального примирения в Сомали МООНСОМ будет продолжать оказывать поддержку и консультировать власти по вопросам проведения федеральных выборов, включая урегулирования споров, связанных с выборами, в ходе парламентских выборов. Ожидается, что результатом такой деятельности станет передача власти следующему федеральному правительству в течение первого квартала 2021 года. Миссия будет оказывать будущей администрации поддержку в обеспечении успешного осуществления национальных приоритетных задач Сомали посредством инклюзивных политических процессов и в координации с международными партнерами. Достигнутые в прошлом результаты в этой области включают помощь Национальной независимой избирательной комиссии и, через нее, Парламенту в пересмотре и доработке избирательного законодательства (национальный закон о выборах и поправки к закону о политических партиях).
62. В целях содействия обеспечению мира, безопасности, политической стабильности и национального примирения в Сомали МООНСОМ будет продолжать содействовать ускорению принятия на высоком уровне решений и политических соглашений по сохраняющимся вопросам на основе самого широкого участия. Ожидается, что результатом такой деятельности станет завершение процесса обзора конституции. После его завершения Миссия будет поддерживать тесное взаимодействие с национальными заинтересованными сторонами, включая федеральное правительство Сомали, штаты — члены федерации и гражданское общество, в целях обеспечения соответствия структур и процессов конституции. В тесной координации с национальными и международными партнерами Миссия будет поддерживать инициативы Сомали, руководствуясь рамочной программой национального примирения, в целях мирного урегулирования конфликтов на местах, в том числе в районах, оспариваемых Пунтлендом и Сомалилендом. Миссия также будет содействовать проведению переговоров между федеральным правительством Сомали и Сомалилендом. Достигнутые в прошлом результаты в этих областях включают принятие рамочной программы национального примирения на уровне штатов и усилия по примирению на местах в целях защиты прав меньшинств и маргинализированных групп.
63. В целях содействия обеспечению мира, безопасности, политической стабильности и национального примирения в Сомали МООНСОМ будет продолжать предоставлять стратегические рекомендации национальным партнерам в поддержку осуществления национальной архитектуры безопасности, содействовать реализации комплексного подхода к безопасности в соответствии с политикой должной заботливости в вопросах прав человека, выполнять общеорганизационную роль Миссии по координации соответствующей международной поддержки, изучать возможности поддержки для повышения способности сомалийских сил безопасности смягчать угрозу самодельных взрывных устройств и тесно сотрудничать с национальными партнерами в целях согласования инициатив по стабилизации и приоритетных задач, определенных на более поздних этапах Плана перехода. Ожидается, что результатом такой деятельности станет успешное осуществление национальной архитектуры безопасности благодаря сомалийским силам безопасности и усилиям по стабилизации. Достигнутые в прошлом результаты в этих областях включают постепенную передачу ответственности от АМИСОМ

сомалийским силам безопасности и учреждениям и осуществление соответствующих инициатив по наращиванию потенциала в районах, указанных в Плане перехода. Кроме того, международные партнеры содействовали сформированию по меньшей мере шести батальонов Сомалийской национальной армии для осуществления приоритетных операций, согласованных в Плане перехода. Для более комплексной подготовки к передаче ответственности за обеспечение безопасности от АМИСОМ сомалийским силам безопасности потребуется дальнейшее наращивание сил. МООНСОМ будет продолжать усиливать контроль, расследования и представлять Совету Безопасности доклады о нарушениях прав человека и нарушениях международного гуманитарного права, в том числе в отношении детей и женщин, и о всех формах сексуальной эксплуатации.

### **Внешние факторы на 2021 год**

64. Что касается внешних факторов, то в основу общего плана на 2021 год положены следующие предположения в отношении планирования:
- a) ожидается, что политический диалог между федеральным правительством Сомали и штатами — членами федерации возобновится в 2020 году после завершения избирательных процессов в Гальмудуге и Джубаленде, но может быть затруднен в результате периодических всплесков напряженности между различными органами государственного управления;
  - b) новая администрация будет поддерживать доработанный девятый план национального развития и дорожные карты с теми же приоритетными задачами и без каких-либо серьезных изменений;
  - c) будут продолжаться конфликты на местах, в том числе между Сомалилендом и Пунтлендом;
  - d) успешное формирование в 2020 году администрации Гальмудуга, включая группировку «Ахль ас-Сунна валь-Джамаа», деятельность которой продлится до 2021 года;
  - e) в конце 2020 года/начале 2021 года состоятся национальные выборы, а в первом квартале 2021 года возникают новые политические реалии;
  - f) федеральное правительство Сомали и штаты — члены федерации обсуждают и согласовывают основные вопросы конституции и федерализма;
  - g) к Сомали постепенно переходит ответственность за безопасность, а федеральное правительство Сомали и штаты — члены федерации сохраняют приверженность и добиваются прогресса в создании органов безопасности и правосудия, как это предусмотрено в национальной архитектуре безопасности. Совет национальной безопасности или новый форум по содействию конструктивному диалогу между федеральным правительством Сомали и штатами — членами федерации будет и впредь играть важную роль в принятии решений по сохраняющимся вопросам;
  - h) обеспокоенность нарушениями прав человека сторонами конфликта сохранится с учетом того, что сомалийская молодежь по-прежнему особенно подвержена радикализации и вербовке экстремистскими группами;
  - i) в Сомали сохранится повсеместное отсутствие безопасности в результате нападений «Аш-Шабааб», деятельности Исламского государства в Ираке и групп, связанных с «Исламским государством Ирака и Леванта», межклановых трений и потрясений, связанных с климатом;
  - j) Совет Безопасности, Африканский союз и широкое международное сообщество будут оставаться достаточно сплоченными и последовательными в своем подходе к Сомали, особенно в том, что касается прогресса в деле передачи ответственности от АМИСОМ сомалийцам.

65. МООНСОМ учитывает гендерные аспекты в своей оперативной работе, предусмотренной деятельностью и результатах, сообразно обстоятельствам, например, путем содействия тому, чтобы доля женщин на выборных должностях и государственных политических должностях в Сомали составляла минимум 30 процентов. В рамках этих усилий сомалийским властям будет также оказываться содействие в обеспечении того, чтобы самостоятельно устанавливаемая полицейскими службами квота для сотрудников-женщин составляла 20 процентов. Кроме того, Миссия будет поддерживать расширение участия женщин в миростроительстве, в том числе путем поощрения их участия в разработке стратегии эффективной и устойчивой реабилитации демобилизованных комбатантов-женщин и их иждивенцев.
66. Что касается сотрудничества с другими структурами, то МООНСОМ будет продолжать тесное взаимодействие с АМИСОМ в целях обеспечения согласования стратегических приоритетных задач и оперативных усилий, в том числе в рамках Координационного форума высшего руководства, в состав которого входят главы АМИСОМ, МООНСОМ и ЮНСОС. Кроме того, совместная рабочая группа Организации Объединенных Наций-АМИСОМ по политике должной осмотрительности в вопросах прав человека, а также целевая группа Организации Объединенных Наций по политике должной осмотрительности в вопросах прав человека (в состав которой входят подразделения Организации Объединенных Наций, оказывающие поддержку АМИСОМ и сомалийским силам безопасности) будут усилены для осуществления руководства и обеспечения эффективного осуществления мер по предупреждению и принятию ответных мер в соответствии с этой политикой.
67. Что касается межучрежденческой координации и поддержания связи, то МООНСОМ продолжает свои усилия по дальнейшему усилению взаимодействия и сотрудничества с учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций в целях расширения деятельности и ускорения достижения результатов в Сомали в соответствии с Рамочной программой Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития. В тесной координации со страновой группой Организации Объединенных Наций и международными партнерами МООНСОМ будет тесно взаимодействовать с федеральным правительством Сомали в осуществлении рамочной программы взаимной подотчетности для обеспечения последовательной и согласованной международной поддержки в выполнении приоритетных задач страны. Кроме того, МООНСОМ будет продолжать осуществлять с подразделениями страновой группы Организации Объединенных Наций совместные программы по достижению целей в области миростроительства и государственного строительства. Существующие объединенные группы будут продолжать поддерживать сотрудничество в следующих областях: содействие в проведении выборов, содействие в обзоре конституции, верховенство права, системы неподкупности, реформа сектора безопасности, экономическое развитие и гендерная проблематика.

### **Мероприятия по оценке**

68. На 2021 год запланировано проведение самооценки осуществляемых миссией мер по разработке концепции миссии, включая поддержку таких процессов со стороны Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства для выявления сдерживающих факторов и возможностей.

### **Сопоставление показателей выполнения программы в 2019 году с запланированным результатом**

69. Запланированный на 2019 год результат, который предусматривает укрепление государственных учреждений и создание эффективной и инклюзивной федеральной политической системы, как об этом говорится в докладе Генерального секретаря о смете расходов на финансирование специальных политических миссий, добрых услуг и других политических инициатив, санкционированных Генеральной Ассамблеей и/или Советом Безопасности на 2019 год для

тематической группы III (A/73/352/Add.3), был достигнут, подтверждением чему служат встречи в целях примирения, проведенные между общинами в Гальмудуге и Юго-Западном штате и районе Мудуг.

70. Запланированный на 2019 год результат, который предполагает готовность к многопартийным выборам по принципу «один человек — один голос» в Сомали, как об этом говорится в докладе Генерального секретаря о смете расходов на финансирование специальных политических миссий, добрых услуг и других политических инициатив, санкционированных Генеральной Ассамблеей и/или Советом Безопасности на 2019 год для тематической группы III (A/73/352/Add.3), был достигнут частично благодаря определению потенциальных пунктов регистрации избирателей в районе Банадир и Юго-Западном штате, Хиршабелле и Гальмудуге. Прогресс в двух других штатах — членах федерации, а именно Джубаленде и Пунтленде, зависит от возобновления диалога и сотрудничества между этими двумя администрациями и федеральным правительством Сомали.
71. Запланированный на 2019 год результат, который предусматривает прогресс в передаче ответственности за обеспечение безопасности от АМИСОМ Сомали в соответствии с национальной архитектурой безопасности и планом перехода и на основе комплексного подхода к обеспечению безопасности, как об этом говорится в докладе Генерального секретаря о смете расходов на финансирование специальных политических миссий, добрых услуг и других политических инициатив, санкционированных Генеральной Ассамблеей и/или Советом Безопасности на 2019 год для тематической группы III (A/73/352/Add.3), был достигнут частично, подтверждением чему служит прогресс в осуществлении этапа 1 плана перехода. Результатом инициированного федеральным правительством Сомали изменения приоритетности с разминирования основного маршрута снабжения из Могадишо в Байдабо в пользу операций в Нижней Шабелле стало восстановление четырех городов в Нижней Шабелле, где после военных операций участники процесса стабилизации принимали меры в целях закрепления достигнутых результатов.

## **Выполнение программы в 2019 году**

### **Создание основы для формирования единой администрации в Гальмудуге**

72. С 2018 года в Гальмудуге наблюдался политический раскол ввиду различных толкований даты истечения срока полномочий его администрации. Президент Гальмудуга и руководство группировки «Ахль ас-Сунна валь-Джамаа», которые подписали соглашение о разделении властных полномочий в декабре 2017 года, заявили, что срок полномочий новой администрации должен истечь в 2021 году, а другая сторона придерживалась мнения, что он должен был истечь в июле 2019 года. В результате неурегулированного политического кризиса была парализована деятельность государственных органов власти. Важным прорывом стали политические действия премьер-министра Хасана Али Хайре и его активная позиция по Гальмудугу в июне 2019 года в целях содействия созданию единого Гальмудуга. В результате возник широкий консенсус относительно необходимости проведения до президентских выборов конференции по примирению в Гальмудуге с участием всех заинтересованных сторон.
73. В целях содействия этому процессу примирения и избирательной кампании под руководством федерального правительства Сомали МООНСОМ совместно с ПРООН предоставляла политические консультации министерству внутренних дел, федерализма и примирения и канцелярии премьер-министра и поддерживала их усилия по мобилизации ресурсов для проведения конференции по вопросам примирения. В преддверии конференции МООНСОМ подчеркнула важность инклюзивного подхода и совместно с федеральным правительством добивалась обеспечения того, чтобы делегаты, участвующие в конференции клана хабар гидир в Хобьо, район Мудуг, приняли участие в конференции в Дусамаребе. Специальный представитель Генерального секретаря возглавил делегацию послов в Дусамаребе в целях политической поддержки и содействия процессу, особенно в том, что касается включения ополченцев группировки «Ахль ас-Сунна валь-Джамаа» в национальные силы безопасности. Хотя конференция

по вопросам примирения была успешной и ее участники приняли совместное обязательство сформировать единую администрацию, на следующем этапе политических переговоров возникли новые трудности, результатом которых стал повышенный риск насилия из-за разногласий между федеральным правительством и группировкой «Ахль ас-Сунна валь-Джамаа». МООНСОМ совместно с основными международными партнерами побудили обе стороны взять на себя обязательство воздерживаться от насилия и осуществлять единый процесс, основанный на диалоге. Результатом усилий стал пересмотр соглашения между федеральным правительством и группировкой «Ахль ас-Сунна валь-Джамаа», который позволил продвинуть процесс. 2 февраля 2020 года в мирной обстановке прошли президентские выборы, хотя более половины членов собрания «Ахль ас-Сунна валь-Джамаа» и известных кандидатов в президенты не приняли участия из-за нерешенных проблем. Кроме того, «Ахль ас-Сунна валь-Джамаа» и бывший президент Гальмудуга инициировали параллельные процессы в порядке выражения своего несогласия с процессом под руководством федерального правительства. МООНСОМ будет содействовать продолжению переговоров и диалога после выборов в целях активизации усилий по обеспечению единства штата.

*Прогресс в достижении цели и показатель для оценки работы*

74. Такая деятельность способствовала достижению мира, безопасности, политической стабильности и национального примирения в Сомали, подтверждением чему служит предотвращение насилия, за исключением некоторых незначительных инцидентов, в ходе крайне непростого политического процесса в духе ключевых принципов, закрепленных в рамочной программе национального примирения. О постоянном участии основных заинтересованных сторон свидетельствует участие всех кланов в конференции по вопросам примирения, активное участие меньшинств, молодежи и женщин, взаимодействие между участниками и политическое примирение с «Ахль ас-Сунна валь-Джамаа».

Таблица 11

**Показатель для оценки работы**

2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
• Неприменимо	• Неприменимо	• Нанесение на карту федеральным правительством Сомали и штатами — членами федерации района конфликта	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Принятие чрезвычайных мер по урегулированию конфликтов и примирению</li> <li>• Разработка федеральным правительством национальной рамочной программы примирения</li> </ul>	• Принятие кабинетом министров федерации национальной рамочной программы примирения и ее постепенное осуществление в штатах — членах федерации

**Определение потенциальных мест регистрации избирателей**

75. Ожидается, что в 2020–2021 году впервые за более чем 50 лет в Сомали будут проведены выборы по принципу «один человек — один голос». МООНСОМ и ПРООН оказывают Национальной независимой избирательной комиссии поддержку в ее усилиях по созданию основы и подготовке к проведению этих выборов. С момента создания Комиссии Объединенная группа по оказанию помощи в проведении выборов, в состав которой входят эксперты по выборам МООНСОМ и ПРООН, в своей деятельности сосредоточила внимание на укреплении потенциала Совета уполномоченных Комиссии, секретариата и отделений на местах, оказывая техническую и материально-техническую поддержку, а также консультировании по

стратегическим вопросам. В течение 2019 года МООНСОМ оказывала Комиссии поддержку в определении потенциальных центров регистрации избирателей, которые в конечном итоге также будут использоваться в качестве избирательных участков.

76. В 2019 году МООНСОМ оказала Национальной независимой избирательной комиссии поддержку в разработке подробного плана определения и нанесения на карту потенциальных центров регистрации избирателей в Гальмудуге, Хиршабелле и Юго-Западном штате, а также региональной администрации Банадира. Используя географические информационные системы (ГИС), Объединенная группа по оказанию помощи в проведении выборов оказала Комиссии помощь в разработке методологии для достижения этой цели. Были проведены отбор, подготовка и оснащение регистраторов группы по оказанию помощи, которым оказали содействие сотрудники группы по оказанию помощи на местах в штатах — членах федерации. Эти регистраторы проводили миссии на местах для физической проверки и оценки участков, осуществляя сбор информации путем нанесения мест на карты и регистрации необходимых данных на устройствах системы глобального позиционирования.

*Ожидаемый прогресс в достижении цели и показатель для оценки работы*

77. Эта деятельность способствовала обеспечению мира, безопасности, политической стабильности и национального примирения в Сомали благодаря ускорению подготовки к предстоящим федеральным парламентским выборам и передачи власти, подтверждением чему служит нанесение на карту мест регистрации избирателей. Эти места будут проверяться целевой группой по национальной безопасности, также поддерживаемой Объединенной группой по оказанию помощи в проведении выборов, в целях определения их пригодности для проведения регистрации избирателей и голосования.

Таблица 12

**Показатель для оценки работы**

2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
• Неприменимо	• Неприменимо	• Неприменимо	• Проведение при поддержке Объединенной группы по оказанию помощи в проведении выборов экспериментального проекта по проверке процедур набора и подготовки, а также технических средств и программного обеспечения операции по нанесению на карту мест регистрации избирателей, запланированной в 2019 году Национальной независимой избирательной комиссией	• Проведение Комиссией операции по нанесению на карту мест регистрации избирателей

### **Расширение национальной ответственности, развитие и реформы сектора безопасности Сомали**

78. В 2018 году федеральное правительство Сомали разработало план перехода для постепенного принятия на себя ответственности за обеспечение безопасности сомалийского народа. План предусматривает поэтапный подход в целях распространения государственной власти на всей территории Сомали путем определения ряда задач, предусматривающих создание структур безопасности и поддержания законности, передачу ответственности за обеспечение безопасности в отдельных районах страны и осуществление деятельности по стабилизации. В 2019 году МООНСОМ продолжала координировать деятельность с международными партнерами в целях создания силовых структур и мобилизации ресурсов для приоритетных операций на переходном этапе, включая оперативную оценку созданных подразделений и проверку соблюдения этими подразделениями политики должной осмотрительности в вопросах прав человека.
79. Официальные представители федерального правительства Сомали и штатов — членов федерации продолжали обсуждения с целью достижения политического соглашения о федеральной модели судебных органов и исправительных учреждений, при этом сократилось число спорных вопросов. В феврале 2019 года федеральному правительству была передана первая очередь тюремно-судебного комплекса в Могадишо и достигнуто соглашение о том, что ни один человек, содержащийся под стражей или находящийся под следствием в комплексе, казнен не будет. Объединенная группа Организации Объединенных Наций по вопросам верховенства права продолжала оказывать поддержку мобильным судам и альтернативным центрам урегулирования споров в целях расширения услуг в области отправления правосудия и их оказания не только в крупных населенных пунктах, особенно для наиболее уязвимых групп. Группа также оказывала содействие генеральной прокуратуре, которая создала в Могадишо полностью функциональное подразделение по вопросам сексуального и гендерного насилия в составе четырех обвинителей. За первые шесть месяцев 2019 года полиция сообщила подразделению о 48 случаях, связанных с сексуальным и гендерным насилием.
80. В январе 2019 года вступили в законную силу кодекс поведения и организационная структура сомалийской национальной армии, а в результате оценки оперативной готовности региональных сил в Джубаленде, Гальмудуге, Юго-Западном штате и Пунтленде было зарегистрировано 19 683 человека. Федеральное правительство Сомали провело биометрическую проверку всех военнослужащих национальной армии в целях содействия обеспечению своевременных выплат личному составу, выявления пробелов в подготовке и разработки основных принципов демобилизации персонала в соответствии с законопроектом о пенсиях и пособиях, который находится на рассмотрении парламента. АМИСОМ передала сомалийским силам безопасности военную академию в Могадишо. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, провела для военнослужащих национальной армии брифинги по повышению осведомленности о взрывоопасных предметах и провела для четырех групп сомалийской полицейской службы подготовку по обезвреживанию самодельных взрывных устройств и уменьшению опасности взрывоопасных предметов.
81. Что касается проводимых под руководством федерального правительства Сомали операций в Нижней Шабелле, Джамаме и Лего, наблюдалось улучшение координации и планирования деятельности военнослужащих, полицейских, судебных органов и структур по стабилизации. В результате осуществлялась деятельность по стабилизации в недавно восстановленных районах, и были переброшены на места 400 полицейских, а также более 100 полицейских из сил «Даравиши», входящих в сомалийские полицейские силы, в рамках более комплексных операций в рамках этапов «поддержание» и «наращивание потенциала» плана перехода. При поддержке МООНСОМ была разработана программа повышения информированности в общинах под названием «Оставайся со своими людьми», которая распространяется в недавно освобожденных районах в целях поощрения выхода из рядов «Аш-Шабааб» и участия в национальной программе для перебежчиков. Впервые за счет средств Фонда миростроительства 150 женщинам, ранее связанным с «Аш-Шабааб», было оказано содействие в целях приобретения

навыков получения средств к существованию в рамках стратегии предупреждения насильственного экстремизма и борьбы с ним. Кроме того, в Байдабо и Кисмайо были построены два женских реабилитационных центра, обеспечивающих эффективный и осознанный способ бегства для женщин, входивших в группировку «Аш-Шабааб». Кроме того, доработан и распространяется во всех районах страны инструмент оценки риска для выявления детей, связанных с вооруженными группами.

82. Совместная программ управления сектором безопасности содействовала укреплению институционального потенциала исполнительных и законодательных органов безопасности в целях усиления гражданского надзора и повышения профессионализма в секторе безопасности. Парламент пересмотрел закон 1969 года и одобрил законопроект о пенсиях и пособиях для сотрудников служб безопасности, что способствовало оптимизации численности персонала и его омоложению. Министерство портов и морского транспорта воссоздало морскую администрацию Сомали и планирует к середине 2020 года создать начальный оперативный потенциал с целью восстановления экономического потенциала морских ресурсов Сомали и содействия развитию синей экономики страны.

*Прогресс в достижении цели и показатель для оценки работы*

83. Эта деятельность способствовала обеспечению мира, безопасности, политической стабильности и национального примирения в Сомали, подтверждением чему служит постепенная передача ответственности за обеспечение безопасности от АМИСОМ сомалийским службам и органам безопасности и осуществление соответствующих инициатив по наращиванию потенциала. В рамках совместной программы действий полиции была начата подготовка 2900 сотрудников полиции. В каждой столице штата имеется полиция штата, которая постепенно расширяет свое присутствие в других крупных населенных пунктах и недавно освобожденных районах. Разработан и рассматривается федеральным правительством Сомали закон и положения о федеральной полиции Сомали. Во всех штатах — членах федерации, за исключением Хиршабелле, проведена оценка оперативной готовности полиции в составе региональных сил, которой было охвачено около 20 000 человек. В рамках плана обеспечения безопасности в Могадишо на территории площадью 12 500 кв. м, которую проверила Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, началась подготовительная работа по строительству пяти контрольно-пропускных пунктов в основных пунктах въезда в Могадишо. Была разработана концептуальная записка для определения роли и функций подразделений сил «Даравиши» федерального уровня, включая процедуры управления и контроля, подготовки и обеспечения жизнедеятельности.

Таблица 13

**Показатель для оценки работы**

2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
• Неприменимо	• Неприменимо	• Неприменимо	• Разработка рамочной программы/плана передачи ответственности за обеспечение безопасности сомалийским службам и органам безопасности	• Постепенная передача ответственности за обеспечение безопасности от АМИСОМ сомалийским службам и органам безопасности силам и осуществление связанных с этим инициатив по наращиванию потенциала



## Запланированные на 2021 год результаты

### Определение федеральной модели Сомали на основе временной конституции

84. В основе миростроительства и государственного строительства в Сомали лежит процесс обзора временной конституции. Завершение процесса обзора станет важной вехой осуществления национальной дорожной карты по инклюзивной политике, принятой федеральным правительством Сомали в 2018 году, которая предусматривает обзор конституции, проведение выборов, усиление федерализма и примирение. Обзор конституции предоставляет историческую возможность для определения фундаментальной архитектуры, которая станет регулирующей основой в политической и правовой сфере федерального государства Сомали, что имеет решающее значение для укрепления единства страны и повышения устойчивости Сомали к внутренним и внешним потрясениям.
85. В 2019 году в Основах взаимной подотчетности, одобренных федеральным правительством Сомали и международными партнерами на форуме партнеров Сомали 2 октября, обзор конституции в 2020 году был признан приоритетной задачей, не выполнить которую «допустить нельзя». В этом контексте МООНСОМ продолжала оказывать добрые услуги, консультировать по политическим и стратегическим вопросам, оказывать содействие и предоставлять услуги экспертов в целях обеспечения эффективного, всеобъемлющего и подотчетного процесса обзора конституции, осуществляемого и возглавляемого сомалийцами на разных уровнях. МООНСОМ оказывала постоянную поддержку всем основным структурам по обзору конституции, а именно Министерству конституционных дел, Независимой комиссии по пересмотру и осуществлению Конституции и Парламентскому комитету по надзору, во взаимодействии и координации с ПРООН. В результате в 2019 году Комитет и Комиссия завершили технический обзор всех 15 глав временной конституции. В то же время начала функционировать техническая рабочая группа при Министерстве, в состав которой входят эксперты по правовым вопросам федерального правительства и международные консультанты, в целях рассмотрения проекта Комитета и подготовки для рассмотрения на выездном заседании исполнительного кабинета сохраняющихся конституционных вопросов, что позволит заложить основу для переговоров и консультаций с широким кругом заинтересованных сторон, в том числе на уровне штатов-членов федерации. В данном контексте отношений между федеральным правительством и штатами-членами федерации, существует вероятность того, что до марта 2020 года консультации федерального правительства и штатов-членов федерации проведены не будут и что до июня 2020 года конституция с внесенными поправками принята не будет. На стратегическом уровне, посредством добрых услуг и координации международных усилий, МООНСОМ будет содействовать диалогу и консультациям в целях заключения между федеральным правительством и штатами-членами федерации политических соглашений по основным сохраняющимся конституционным вопросам. МООНСОМ также продолжит предоставлять Министерству, Комитету и Комиссии техническую поддержку и консультации в целях осуществления их совместного плана работы. МООНСОМ будет также поддерживать конструктивные отношения между исполнительными и законодательными органами федерального правительства, а также между двумя палатами федерального парламента. Основное внимание будет уделяться инклюзивному гражданскому воспитанию и агитационно-пропагандистской работе с населением с учетом возможности дальнейшего усиления взаимодействия с гражданским обществом по вопросам федерализма и обзора конституции.

### *Внутренняя задача и ее решение*

86. Проблемной областью МООНСОМ было отсутствие четко сформулированной и конкретной тематической общей платформы для обмена на техническом уровне информацией между различными структурами и подразделениями страновой группы Организации Объединенных Наций, что обеспечивало бы скоординированный обмен сообщениями, консультирование и техническую поддержку процесса обзора конституции и его распространение в отделениях

Организации Объединенных Наций на местах. Тематическая целевая группа, созданная МООНСОМ и подразделениями страновой группы Организации Объединенных Наций в 2019 году, расширила оказание уполномоченным органам по обзору конституции специальной технической поддержки по главам конституции, касающимся верховенства права, включая отправление правосудия и систему исправительных учреждений, вопросы мира и безопасности и прав человека, но ее деятельность ограничивалась учреждениями, базирующимися в Могадишо. В связи с этим в 2021 году целевая группа будет поддерживать более тесное сотрудничество с отделениями Организации Объединенных Наций на местах в целях оказания дополнительной поддержки в проведении под руководством федерального правительства Сомали консультаций на местах совместно со штатами-членами федерации и гражданским обществом и молодежью и женскими группами для перехода от политики элиты к более широкому инклюзивному процессу.

*Ожидаемый прогресс в достижении цели и показатель для оценки работы*

87. Ожидается, что эта деятельность будет способствовать обеспечению мира, безопасности, политической стабильности и национального примирения в Сомали, подтверждением чему будет служить завершения процесса обзора конституции и последующее принятие парламентом конституции с внесенными изменениями в целях укрепления федерализма и национального примирения после проведения политического диалога по конституционным вопросам, связанным с федерализмом. Принятие окончательного варианта конституции создаст возможности для последующего согласования с соответствующими конституциями штатов — членов федерации.

Таблица 14

**Показатель для оценки работы**

2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
• Неприменимо	• Усиление сотрудничества между Министерством конституционных дел, Независимой комиссией по пересмотру и осуществлению Конституции и Парламентским комитетом по надзору	• Завершение технического обзора 15 глав	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Введение в действие платформы для диалога между федеральным правительством Сомали и штатами-членами федерации</li> <li>• В конституции обсуждаются, согласовываются и отражаются основные вопросы федерализма</li> </ul>	• Завершение обзора конституции и принятие парламентом конституции с внесенными изменениями

### Содействие проведению выборов

88. Ожидается, что Сомали впервые проведет выборы по принципу «один человек — один голос» в две палаты парламента в конце 2020/начале 2021 года. Выборы по принципу «один человек — один голос» будут проведены в Сомали впервые за более чем 50 лет. МООНСОМ оказывает Национальной независимой избирательной комиссии с момента ее создания в 2015 году техническую и материально-техническую поддержку, а также консультирует по стратегическим вопросам. В рамках своих усилий по предотвращению конфликтов МООНСОМ будет активизировать такую деятельность путем содействия обеспечению полноценной работы и эффективному функционированию целевой группы по вопросам безопасности в ходе выборов, а также создания механизма разрешения споров, связанных с выборами.
89. Задача механизма разрешения споров, связанных с выборами, будет заключаться в обеспечении того, чтобы жалобы и споры, связанные с выборами, были хорошо поняты всем соответствующим заинтересованным сторонам, участвующими в выборах, и надлежащим образом урегулировались в целях предотвращения насилия, связанного с выборами. Группа по оказанию комплексной поддержки в проведении выборов МООНСОМ-ПРООН будет оказывать Национальной независимой избирательной комиссии помощь в создании структур механизма, включая разработку стандартных правил и процедур. Для сотрудников Комиссии, соответствующих судей и заинтересованных лиц, участвующих в выборах, будут разработаны и проводиться программы подготовки в целях обеспечения компетентного и эффективного разрешения связанных с выборами споров на различных этапах избирательного процесса, начиная от регистрации избирателей до голосования, подсчета голосов, подведения итогов и объявления результатов выборов. Будет проведена широкая кампания по информированию общественности для обеспечения понимания ею и кандидатами процедуры разрешения споров, связанных с выборами.
90. В рамках своей поддержки Национальной независимой избирательной комиссии МООНСОМ будет оказывать властям содействие в обеспечении представленности женщин и традиционно маргинализированных групп в избирательном процессе. Основным ориентиром в деятельности Миссии является национальная ответственность за этот процесс в целях обеспечения сохранения институционального потенциала Комиссии после завершения избирательной кампании.

### *Внутренняя задача и ее решение*

91. Проблемной областью для МООНСОМ было совместное размещение персонала Организации Объединенных Наций в помещениях Национальной независимой избирательной комиссии, расположенных в резиденции президента, что затрудняет постоянные контакты сотрудников Группы по оказанию комплексной поддержки в проведении выборов с коллегами из Комиссии, что является важным аспектом их консультативных функций в порядке оказания Комиссии помощи в подготовке и проведении федеральных выборов. В связи с этим Миссия в сотрудничестве с ЮНСОС будет поддерживать модернизацию нового комплекса Комиссии для обеспечения его безопасности и доступности для технического персонала Организации Объединенных Наций по проведению выборов. Модернизация комплекса позволит укрепить доверие общественности к избирательному процессу посредством повышения независимости Комиссии, доступности, в том числе для инвалидов, и транспарентности.

### *Ожидаемый прогресс в достижении цели и показатель для оценки работы*

92. Ожидается, что эта деятельность будет способствовать обеспечению мира, безопасности, политической стабильности и национального примирения в Сомали, подтверждением чему будет содействие созданию профессионального органа по проведению выборов, осуществляющего заслуживающий доверия избирательный процесс.

Таблица 15  
Показатель для оценки работы

2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
<ul style="list-style-type: none"> <li>Разработка Национальной независимой избирательной комиссией стратегического плана на 2017-2021 годы</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Содействие Группой по оказанию комплексной поддержки в проведении выборов осуществлению экспериментального проекта по проверке процедур найма и подготовки, а также предоставление технических средств и программного обеспечения для операции по нанесению на карту участков регистрации избирателей, запланированной Комиссией в 2019 году</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Неприменимо</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Группа по оказанию поддержки окажет Комиссии содействие в строительстве инфраструктуры повышенной безопасности, включая безопасный склад</li> <li>Оказание Фондом миростроительства содействия в создании центра механизма разрешения споров, связанных с выборами</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Центр обработки данных предоставляет Комиссии возможность обрабатывать данные регистрации избирателей и проверять избирательные материалы</li> <li>Жалобы, связанные с выборами, рассматриваются через механизм</li> </ul>

#### Усиление гражданского надзора и подотчетности учреждений сектора безопасности

93. Намеченная на 2021 год задача в области обеспечения законности и правопорядка заключается в том, чтобы сместить акцент с создания и оснащения новых федеральных полицейских структур и полицейских структур штатов в пользу усиления надзора и подотчетности семи полицейских служб в Сомали. К концу 2021 года вся деятельность полиции как на федеральном уровне, так и на уровне штатов должна контролироваться службами внутреннего и внешнего надзора, такими как парламентский комитет по вопросам безопасности, независимая комиссия по правам человека и суды. Такое смещение акцента является частью более широких усилий по обеспечению того, чтобы к 2027 году полиция стала основным правоохранительным органом в стране, как об этом говорится в соглашении об архитектуре национальной безопасности, в результате чего военнослужащие перестанут быть основными гарантами внутренней безопасности.
94. МООНСОМ будет оказывать штатам-членам федерации содействие в разработке и осуществлении законодательства и политики штатов по регулированию деятельности их полицейских служб. Кроме того, Миссия будет продолжать свои усилия по наращиванию потенциала руководящих и управленческих кадров полиции на всей территории Сомали путем предоставления технической поддержки существующим координационным механизмам и их консультирования. Ожидается, что результатом такой деятельности станет усиление гражданского надзора благодаря сотрудничеству с законодательными органами, правозащитными учреждениями и судами.

95. В военном секторе передача ответственности в рамках направления 2А всеобъемлющего подхода к обеспечению безопасности от Сомалийской национальной армии генеральному директору Министерства обороны приведет к усилению гражданского надзора и обеспечит механизмы надлежащего контроля бюджетно-финансовой транспарентности и транспарентности использования ресурсов в национальной армии и оказываемой ей международной поддержки. Это также позволит усилить институциональные реформы Министерства, включая биометрическую регистрацию национальной армии, завершённую в 2019 году, и дополнительно усилить надзор до принятия законопроекта о пенсиях и пособиях и установления оптимальной численности национальной армии. Ожидается, что эти изменения будут способствовать повышению подотчетности и прозрачности в военном бюджете.
96. Посредством совместной программы управления сектором безопасности будет расширено взаимодействие с законодательными и исполнительными органами власти и будет наращиваться потенциал гражданской службы, с уделением особого внимания участию представителей гражданского общества в целях повышения подотчетности сектора безопасности.

*Внутренняя задача и ее решение*

97. Задача МООНСОМ заключалась в выработке подразделениями Организации Объединенных Наций общего представления о приоритетных задачах сектора безопасности и отправления правосудия, согласованных в Основах взаимной подотчетности. Общее представление было необходимо для согласованных совместных действий с внешними партнерами, включая федеральное правительство Сомали и штаты-члены федерации. В связи с этим Миссия будет продолжать наращивать свои усилия по координации деятельности всех заинтересованных сторон в целях совместной выработки общего представления и поощрять осуществление совместных программ для согласования оказания Организацией Объединенных Наций поддержки в выполнении приоритетных задач правительства.

*Ожидаемый прогресс в достижении цели и показатель для оценки работы*

98. Ожидается, что эта деятельность будет способствовать обеспечению мира, безопасности, политической стабильности и национального примирения в Сомали, подтверждением чему будет утверждение законодательной, политической и институциональной рамочной основы и способность создания структур сектора безопасности, находящихся под гражданским надзором.

Таблица 16  
Показатель для оценки работы

2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
• Неприменимо	• Разработка рамочной программы/плана передачи ответственности за обеспечение безопасности сомалийским силам и органам безопасности	• Постепенная передача ответственности за обеспечение безопасности от АМИСОМ сомалийским силам и органам безопасности и осуществление соответствующих инициатив по наращиванию потенциала	• Постепенная передача ответственности за обеспечение безопасности • Законодательная, политическая и институциональная рамочная основа и потенциал для создания и утверждения структур сектора безопасности под	• Постепенная передача ответственности за обеспечение безопасности • Осуществление принятого законодательства и политики и институциональных рамок для подотчетных структур сектора безопасности, осуществляющих

2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
			гражданским контролем, и начало осуществления мер по созданию этих основ	деятельность под гражданским надзором

## Предусмотренная деятельность

99. В таблице 17 указана — в разбивке по категориям и подкатегориям — вся деятельность, которая предусмотрена на период 2019–2021 годов и осуществление которой способствовало и, как ожидается, будет способствовать достижению поставленной цели.

Таблица 17

### Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали: предусмотренная деятельность на период 2019–2021 годов в разбивке по категориям и подкатегориям

Категория и подкатегория	2019 год Запланированный показатель	2019 год Фактический показатель	2020 год Запланированный показатель	2021 год Запланированный показатель
<b>А. Содействие межправительственному процессу и работе групп экспертов</b>				
Документация для заседающих органов (число документов)	8	7	8	8
1. Доклады Генерального секретаря Совету Безопасности	4	3	4	4
2. Заседания Совета Безопасности	4	4	4	4
<b>В. Производство и передача знаний</b>				
Проекты на местах и проекты по линии технического сотрудничества (число проектов)	4	4	4	4
3. Совместные проекты по программе Организации Объединенных Наций по борьбе с коррупцией, поддержке в проведении всеобщих выборов и расширению политических прав и возможностей женщин, а также проект по стабилизации	4	4	4	4
<b>Семинары, практикумы и учебные мероприятия (число дней)</b>	<b>293</b>	<b>223</b>	<b>304</b>	<b>314</b>
4. Семинары в поддержку разработки законов о защите детей	—	3	3	3
5. Семинар по реформе полиции	4	4	4	6
6. Семинар по согласованию и выполнению федеральных политических соглашений по вопросам верховенства права	12	—	10	—
7. Семинар по оптимизации численности сомалийских сил безопасности	14	4	14	4
8. Семинар по государственным расходам на цели обеспечения безопасности и отправления правосудия	6	4	6	3
9. Практикумы по проблеме сексуального насилия, связанного с конфликтом	7	3	7	7
10. Практикумы по созданию и функционированию Национальной комиссии по правам человека	3	2	4	6

Категория и подкатегория	2019 год Запланированный показатель	2019 год Фактический показатель	2020 год Запланированный показатель	2021 год Запланированный показатель
11. Практикумы по вопросам права человека в Сомали с участием представителей гражданского общества	20	19	22	22
12. Тематические практикумы по вопросам прав человека, касающимся меньшинств, инвалидов и женщин и детей, участия представителей гражданского общества и основных обязательств в области прав человека	19	17	19	19
13. Практикумы по мониторингу и отчетности о правоохранительной деятельности сомалийских служб безопасности и их способности укреплять доверие в общинах	3	2	3	9
14. Практикум для страновой целевой группы по мониторингу и отчетности о нарушениях в отношении детей, включая детей и вооруженные конфликты (8 дней)	2	2	2	6
15. Практикумы по наращиванию потенциала и координации осуществления национальной программы реабилитации перебежчиков	2	2	2	2
16. Практикум для традиционных механизмов отправления правосудия по связи с формальной системой правосудия	6	6	6	6
17. Практикумы по внедрению модели отправления правосудия и исполнения наказаний на федеральном уровне	18	—	6	6
18. Практикумы для сотрудников пенитенциарных учреждений по управлению тюрьмами	30	24	30	15
19. Практикумы по гражданскому надзору за службами безопасности	10	10	10	6
20. Практикумы по осуществлению приоритетных задач на море в соответствии с Сомалийской морской стратегией по мобилизации ресурсов и обеспечению безопасности	8	8	8	6
21. Практикумы по укреплению законодательства в области безопасности на море и учету вопросов гендерного равенства в деятельности правоохранительных органов	6	6	6	6
22. Практикумы в поддержку укрепления институционального потенциала в целях осуществления архитектуры национальной безопасности и плана перехода	13	3	13	6
23. Практикум по системе обеспечения добросовестности в целях укрепления потенциала национальных властей и организаций гражданского общества в борьбе с коррупцией	1	1	—	1
24. Практикумы по комплексному подходу к стабилизации обстановки в области безопасности в целях обзора осуществления и обновления национальной стратегии стабилизации и рассмотрения, разработки и обновления планов по стабилизации положения в штатах	13	5	13	7
25. Практикумы по предотвращению/борьбе с насильственным экстремизмом, в том числе с участием международных партнеров	12	1	12	6

Категория и подкатегория	2019 год			
	Запланированный показатель	Фактический показатель	Запланированный показатель	Запланированный показатель
26. Национальный молодежный семинар в партнерстве с министерствами молодежи и спорта федерального правительства Сомали/штатов-членов федерации по приоритетным задачам молодежи Сомали	1	1	1	7
27. Практикумы по усилению потенциала местных органов власти и организаций гражданского общества в области борьбы с коррупцией	4	2	1	1
28. Практикумы, консультации и подготовка по маркировке, регистрации и уничтожению оружия в целях укрепления потенциала на федеральном уровне и уровне штатов-членов федерации	12	15	12	12
29. Подготовка по защите гражданского населения	6	6	6	18
30. Практикумы по накопленному опыту для оценки эффективности и осуществления избирательных процессов	4	1	8	8
31. Практикумы/семинары/подготовка по избирательному законодательству, включая положения о программе подготовки гражданского населения и избирателей Национальной независимой избирательной комиссии и планам действий в целях укрепления взаимодействия Комиссии со сторонами, причастными к избирательному процессу, на национальном и субнациональном уровнях	21	32	27	27
32. Практикумы по предотвращению насилия в отношении женщин-лидеров, связанного с выборами, и борьбе с ним	4	—	4	2
33. Практикумы/семинары/подготовка для Национальной независимой избирательной комиссии и политических партий по консультированию заинтересованных сторон, подготовке избирателей и урегулированию конфликтов, а также подготовка для Комиссии по операциям ввода данных	14	17	17	15
34. Практикумы/семинары/подготовка в целях наращивания потенциала в области посреднической деятельности и разрешения конфликтов в ходе подготовке к выборам 2020–2021 годов	12	1	12	6
35. Практикумы/семинары/подготовка по журналистике, медиасреде и освещению избирательной кампании 2020–2021 годов по принципу «один человек-один голос»	6	6	16	16
36. Проведение Группой по делам органов обеспечения законности и безопасности разных практикумов/семинаров/подготовки по осуществлению плана перехода/новой модели поддержания правопорядка/комплексного подхода к обеспечению безопасности	—	16	—	14
37. Семинары в поддержку комитета по инклюзивной политике осуществления плана национального развития	—	2	—	6
38. Практикумы по миростроительству и предотвращению конфликтов, урегулированию и посредничеству	—	1	—	5
39. Практикум по процессу обзора конституции, включая обсуждения по вопросу согласования конституций	—	—	—	5



Категория и подкатегория	2019 год Запланированный показатель	2019 год Фактический показатель	2020 год Запланированный показатель	2021 год Запланированный показатель
40. Технические практикумы для содействия Национальному совету молодежи Сомали	—	—	—	6
41. Практикумы по наращиванию потенциала гражданского общества в целях мониторингу и отчетности о правозащитной деятельности сомалийских служб безопасности и их способности укреплять доверие в общинах, в том числе в отношении сексуального насилия, связанного с конфликтом	—	4	—	7
42. Наращивание потенциала сил безопасности в целях решения проблемы сексуального насилия, связанного с конфликтом	—	—	—	7
<b>Публикации (число публикаций)</b>	<b>40</b>	<b>39</b>	<b>40</b>	<b>49</b>
43. Доклады Группы по правам человека и защите о свободе выражения мнений, внутренне перемещенных лицах и защите гражданского населения в Сомали и соблюдении прав человека в ходе избирательного процесса в Сомали	2	2	2	2
44. Национальные сводки и сообщения с мест об индексе нестабильности и модели уровня зрелости	32	25	32	32
45. Доклад о совместной оценке систем обеспечения добросовестности	—	—	—	1
46. Доклады об анализе, процедурах, процессах и переводной практике ослабления угрозы самодельных взрывных устройств	6	8	6	8
47. Материалы о накопленном опыте осуществления избирательного процесса 2020 года	—	—	—	4
48. Информационные бюллетени о связанной с разоружением, демобилизацией и реинтеграцией деятельности в Сомали	—	4	—	2

### С. Основная деятельность

**Добрые услуги:** стратегическая и техническая поддержка добрых услуг Специального представителя Генерального секретаря в преодолении политических барьеров, препятствующих избирательному процессу 2020–2021 годов, таких как принятие результатов выборов; содействие политическому диалогу в целях осуществления архитектуры национальной безопасности; деятельность на высоком уровне по выполнению мандата МООНСОМ и взаимодействию с федеральным правительством Сомали и штатами — членами федерации; и практикумы по стратегическому планированию на высоком уровне деятельности по примирению и консультирование федерального правительства и штатов-членов федерации.

**Проведение консультаций, консультационная помощь и информационно-пропагандистская работа:** информационно-пропагандистская деятельность по поддержке совместной рабочей группы по материально-техническому обеспечению выборов в составе Национальной независимой избирательной комиссии, МООНСОМ и ЮНСОС в целях материально-технического обеспечения выборов; поддержка сомалийской национальной целевой группы по обеспечению безопасности выборов для координации с силами безопасности деятельности по проведению выборов; консультирование по созданию субнациональных структур на местах Национальной независимой избирательной комиссии; консультирование Национальной независимой избирательной комиссии, парламента и других заинтересованных сторон по вопросам совершенствования избирательного законодательства; консультирование и обмен информацией с международными и национальными заинтересованными сторонами; эффективное управление государственными финансами сектора безопасности; консультирование по внесению поправок во временную конституцию; консультирование министерства портов и морского транспорта по вопросам совместной деятельности и развития прав человека применительно к морским компонентам сектора безопасности; консультирование парламента, федерального правительства Сомали и штатов-членов федерации по законодательству сектора безопасности и бюджетным мерам; консультирование по составлению оценок должной заботливости в вопросах прав человека; техническое консультирование по оптимизации численности сомалийской национальной армии и формированию сил; консультирование по комплексному подходу к вопросам безопасности, включая содействие проведению обзора деятельности, связанной с разоружением, демобилизацией и реинтеграцией; консультирование по вопросам гендерного равенства, прав и представленности женщин в целях расширения участия женщин в политической жизни, в том числе с женщинами-лидерами по возникающим вопросам, результатам

Категория и подкатегория	2019 год	2019 год	2020 год	2021 год
	Запланированный показатель	Фактический показатель	Запланированный показатель	Запланированный показатель

выборов и консультаций по принятию резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности; проведение консультаций с гражданским обществом по вопросам федерализации, обзора конституции, урегулирования и разрешения конфликтов на местах, а также национального примирения в штатах — членах федерации, включая консультации по поддержанию диалога между Сомали и Сомалилендом; содействие консультированию по техническим вопросам, планированию и информационно-пропагандистской деятельности в целях создания функционирующих, независимых и подотчетных правоохранительных структур, разработка модели оказания правовой помощи и создание механизмов надзора на уровне штатов; проведение совещаний федеральных министров и министров на уровне штатов и других должностных лиц в целях достижения консенсуса относительно новой архитектуры системы отправления правосудия и исправительных учреждений Сомали на уровне штатов и федеральном уровне в рамках более широких усилий по проведению конституционных реформ и реформ в секторе безопасности; содействие формированию и постепенному расширению служб правосудия, в том числе посредством использования мобильных судов и юридической помощи в штатах-членах федерации; проведение с властями штатов информационно-пропагандистских мероприятий по борьбе с нарушениями, совершаемыми международными и национальными силами; и консультирование федерального правительства Сомали и партнеров штатов-членов федерации по стратегической политике и техническим вопросам, касающимся уменьшения опасности взрывоопасных предметов, включая инициативы по управлению запасами оружия и боеприпасов.

**Миссии по установлению фактов, наблюдению и расследованию:** поддержка миссии по оценке связанных с выборами 2021 года потребностей; отслеживание положения, касающегося прав человека и сексуального насилия, связанного с конфликтом, и конкретная последующая деятельность, касающаяся политики должной заботливости в вопросах прав человека (миссии по наблюдению и расследованию); миссии по расследованию и наблюдению в различных областях (нарушения прав человека, злоупотребления, освобождение и реабилитация детей в центрах для демобилизованных комбатантов, участие женщин в мирных политических процессах и жертвы среди гражданского населения); и миссии по оценке осуществления инициатив по стабилизации в 8 районах (4 восстановленных географических района и 4 недавно восстановленных географических района Сомали).

#### D. Деятельность в области коммуникации

**Информационно-просветительские программы, специальные мероприятия и информационные материалы:** разработка национальной информационно-пропагандистской стратегии национальной программы по обращению с бывшими комбатантами и молодыми людьми, подверженными риску в Сомали; проведение консультаций в общинах; распространение информационных листов; трансляция радиопрограмм; информационные материалы о стратегии стабилизации и соответствующих планах штатов (национальный план стабилизации и план стабилизации в каждом штате на сомалийском и английском языках); информационно-пропагандистская программа для оказания федеральному правительству Сомали содействия в разработке и осуществлении стратегии повышения осведомленности о борьбе с коррупцией; информационный бюллетень о новой модели поддержания законности и правопорядка; празднование Международного женского дня, Национального дня прав человека, Международного дня прав человека и Дня прав ребенка.

**Внешние связи и связи со средствами массовой информации:** ежеквартальное обновление сообщений информационных агентств о стабилизации; цифровые платформы и мультимедийный материалы; веб-сайт миссии о поддержке избирательного процесса; мультимедийное освещение и радиопрограммы о праздновании международных дней, поездках высокопоставленных должностных лиц Организации Объединенных Наций в Сомали и представляющих общественный интерес темах, относящихся к мандату МООНСOM; и поддержка со стороны Группы по оказанию комплексной поддержки в проведении выборов в покрытии расходов Национальной независимой избирательной комиссии на печатные материалы.

**Цифровые платформы и мультимедийные материалы:** обновление веб-страницы миссии о поддержке Организацией Объединенных Наций избирательного процесса.

## В. Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2021 год

### Потребности в ресурсах (регулярный бюджет)

Таблица 18

#### Финансовые ресурсы

(В тыс. долл. США)

Категория расходов	2019 год	2020 год	2021 год		Разница
	Расходы	Ассигнования	Общий объем потребностей в ресурсах	Единовременные потребности	2021 год в сравнении с 2020 годом Увеличение/ (уменьшение)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(3)-(2)
Расходы на военный и полицейский персонал	14 386,7	16 139,0	16 095,7	—	(43,3)
Расходы на гражданский персонал	38 003,5	40 586,6	43 854,7	—	3 268,1
Оперативные расходы	45 281,7	48 152,6	44 826,9	—	(3 325,7)
<b>Всего (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала)</b>	<b>97 671,9</b>	<b>104 878,2</b>	<b>104 777,3</b>	<b>—</b>	<b>(100,9)</b>

Таблица 19

#### Должности

	Категория специалистов и выше									Категория общего обслуживания и смежные категории			Национальный персонал			Добровольцы Организации Объединенных Наций	Всего
	ЗГС	ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	Итого	Категория полевой службы/категория службы охраны	Категория общего обслуживания	Итого, между-народ-ный персонал	Национальные сотрудники				
													специалисты	Местный разряд			
Утвержденная численность на 2020 год	1	2	1	7	30	50	36	—	127	57	—	184	84	45	38	351	
Предлагаемая численность на 2021 год	1	2	1	7	30	50	36	—	127	57	—	184	84	45	38	351	
Штатные должности, изменения	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
Утвержденная численность временного персонала общего назначения на 2020 год	—	—	—	—	—	—	3	—	3	—	—	3	8	—	—	11	
Предлагаемая численность временного персонала общего назначения на 2021 год	—	—	—	—	—	—	3	—	3	—	—	3	8	—	—	11	

	Категория специалистов и выше								Категория общего обслуживания и смежные категории			Национальный персонал			Добровольцы Организации Объединенных Наций	Всего
	ЗГС	ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	Итого	Категория полевой службы/ охраны	Категория общего обслуживания	Итого, между-народ-ный персонал	Национальные сотрудники			
													специалисты	Местный разряд		
Должности временного персонала общего назначения, изменение	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Общая утвержденная численность на 2020 год	1	2	1	7	30	50	39	–	130	57	–	187	92	45	38	362
Общая предлагаемая численность на 2021 год	1	2	1	7	30	50	39	–	130	57	–	187	92	45	38	362
Общее изменение	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–

100. Предлагаемые для МООНСОМ потребности в ресурсах на 2021 год составляют 104 777 300 долл. США (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала) и предназначаются для покрытия расходов на содержание 625 сотрудников Группы охраны Организации Объединенных Наций и 14 полицейских Организации Объединенных Наций (16 095 700 долл. США), выплаты окладов и покрытия необходимых сопутствующих расходов (43 854 700 долл. США) на 184 международных сотрудников (1 заместитель Генерального секретаря, 2 помощника Генерального секретаря, 1 Д-2, 7 Д-1, 30 С-5, 50 С-4, 36 С-3 и 57 сотрудников полевой службы), 129 национальных сотрудников (84 национальных сотрудника-специалиста и 45 сотрудников местного разряда), 11 должностей временного персонала общего назначения (3 сотрудника С-3 и 8 национальных сотрудников-специалистов), 38 добровольцев Организации Объединенных Наций и 23 сотрудников, предоставленных правительствами, а также покрытия оперативных расходов (44 826 900 долл. США), включая расходы на консультантов и консультационные услуги (815 000 долл. США), официальные поездки (1 587 800 долл. США), помещения и объекты инфраструктуры (19 126 200 долл. США), наземный транспорт (1 568 200 долл. США), воздушный транспорт (10 371 900 долл. США), связь и информационные технологии (6 866 900 долл. США), медицинское обслуживание (1 483 800 долл. США) и прочие предметы снабжения, услуги и оборудование (3 007 100 долл. США).
101. В смете расходов на всех международных сотрудников используется доля вакантных должностей в размере 13 процентов. В смете расходов на национальных сотрудников-специалистов и сотрудников местного уровня используется доля вакантных должностей в размере 17 и 11 процентов соответственно. В смете расходов на добровольцев Организации Объединенных Наций и предоставляемый правительствами персонал используется доля вакантных должностей в размере 8 и 10 процентов, соответственно. Смета расходов на персонал Группы охраны Организации Объединенных Наций и полицейских основана на предположении о полном развертывании с учетом фактической средней численности развернутого персонала в 2019 году и предполагаемого графика развертывания в 2021 году.

102. На 2021 год численность и уровни должностей предлагается оставить без изменений.
103. Кроме того, 11 должностей временного персонала общего назначения (3 С-3 и 8 национальных сотрудников-специалистов), которые были утверждены в 2020 году для поддержки предстоящих выборов, в 2021 году предлагается сохранить, как об этом говорится ниже. Выборы в Сомали планируется провести до окончания 2020 или начала 2021 года. Вместе с тем сроки и порядок проведения выборов зависят от более широкого политического процесса. В 2021 году будут сохранены 11 должностей в целях усиления оснащения и эффективного функционирования целевой группы по вопросам безопасности в ходе выборов, содействия созданию механизма урегулирования споров, связанных с выборами, и сохранения потенциала Независимой группы по оказанию помощи в проведении выборов в целях технической поддержки Национальной независимой избирательной комиссии в ходе наращивания операций:
- a) один сотрудник по вопросам проведения выборов (С-3), отвечающий за складское обеспечение, управление активами и материально-техническое обеспечение. Сотрудник на этой должности будет продолжать наращивать и укреплять потенциал Национальной независимой избирательной комиссии в области управления складским хозяйством и активами в целях обеспечения подотчетных и своевременных получения, переупаковки, распределения и подборки материалов о регистрации избирателей и голосовании;
  - b) один сотрудник по вопросам проведения выборов (С-3) для центра обработки данных. Сотрудник на этой должности будет продолжать наращивать и поддерживать потенциал Национальной независимой избирательной комиссии в центре обработки данных, содействовать разработки программного обеспечения для выборов (регистрация избирателей, централизация данных, регистрация кандидатов, система управления результатами) содействовать управлению центром обработки данных;
  - c) один сотрудник по вопросам проведения выборов (С-3), отвечающий за подготовку. Сотрудник на этой должности будет продолжать оказывать Национальной независимой избирательной комиссии помощь в разработке процедур проведения выборов и учебных пособий, обеспечении качества содержания, планировании и координации программ подготовки Комиссии и удовлетворении потребностей в подготовке сотен сотрудников, отвечающих за регистрацию избирателей, голосование и подсчет и скорее всего не имеющих никакого опыта в проведении выборов;
  - d) один сотрудник по вопросам проведения выборов (национальный сотрудник-специалист), отвечающий за обеспечение безопасности в ходе выборов. Сотрудник на этой должности будет продолжать оказывать помощь в координации обеспечения безопасности в ходе выборов совместно с сомалийской целевой группой по координации проведения выборов, которая определяет безопасные места регистрации избирателей и голосования;
  - e) один сотрудник по вопросам проведения выборов (национальный сотрудник-специалист), отвечающий за просвещение избирателей и информационно-пропагандистскую деятельность. Сотрудник на этой должности будет продолжать укреплять потенциал Национальной независимой избирательной комиссии для использования социальных сетей в программах просвещения избирателей и информационно-пропагандистской деятельности и содействия подготовке информационных сообщений для избирателей с учетом существующего положения в Сомали;

- f) шесть сотрудников по вопросам проведения выборов (национальный сотрудник-специалист), отвечающий за материально-техническое обеспечение в целях укрепления отделений на местах. Сотрудник на этой должности будет продолжать усиливать поддержку отделений на местах Национальной независимой избирательной комиссии в ходе операций и содействовать взаимодействию с сотрудниками отделений на местах, включая наращивание и укрепление потенциала Комиссии в области управления складским хозяйством и активами в целях обеспечения подотчетных и своевременных получения, переупаковки, распределения и подборки материалов о регистрации избирателей и голосовании.
104. Сокращение потребностей в ресурсах на 2021 год по сравнению с ассигнованиями на 2020 год объясняется главным образом сокращением оперативных расходов на: а) помещения и объекты инфраструктуры в результате сокращения потребностей в обслуживании; б) связь и информационные технологии ввиду сокращения расходов по контрактам на телекоммуникационные услуги и обслуживание сети; в) прочие предметы снабжения, услуги и оборудование ввиду сокращения транспортных расходов в результате сокращения запланированных на 2021 год закупок; и d) наземный транспорт ввиду сокращения прогнозируемого потребления топлива и отсутствия планов закупки транспортных средств. Сокращение потребностей частично компенсируется увеличением объема ресурсов, испрашиваемых на цели покрытия расходов на гражданский персонал, ввиду применения более высокой доли общих расходов по персоналу в отношении должностей международных и национальных сотрудников с учетом динамики расходов за 2019 год и снижения доли вакантных должностей национальных сотрудников-специалистов и сотрудников местного разряда по сравнению с показателями, заложенными в утвержденный бюджет на 2020 год.

#### **Внебюджетные ресурсы**

105. МООНСОМ управляет целевым фондом для мира и примирения в Сомали. По состоянию на 31 января 2020 года остаток средств этого целевого фонда составлял приблизительно 886 000 долл. США.
106. В 2020 году МООНСОМ планирует получить внебюджетные ресурсы на сумму 2 млн долл. США.
107. В 2021 году МООНСОМ будет продолжать тесное сотрудничество со своими партнерами в Сомали. На цели содействия в проведении выборов планируется получить дополнительные взносы в размере порядка 254 000 долл. США.

## 4. Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии

(2 953 000 долл. США)

### Предисловие

Сотрудничество на двустороннем и многостороннем уровнях в Центральной Азии постепенно расширяется, и страны региона продолжают находить новые и нестандартные пути решения проблем, которые были в региональной повестке дня на протяжении многих лет. Возможно, наиболее важным признаком позитивной тенденции в региональных отношениях является проведение в ноябре 2019 года в Ташкенте второго ежегодного консультативного совещания глав государств Центральной Азии. Ожидается, что этот формат поможет укрепить политическую волю для развития регионального сотрудничества. Государства-члены предложили Региональному центру Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии оказать исключительную поддержку в подготовке этих встреч на высшем уровне.

Наращивание странами региона усилий по совместному представлению резолюций Генеральной Ассамблеи по вопросам, представляющим общий интерес, свидетельствует о поддержке этой позитивной тенденции. Например, Ассамблея в своей резолюции [73/338](#), принятой в сентябре 2019 года, провозгласила 2021 год «Международным годом мира и доверия» и подчеркнула важность поддержки усилий Организации Объединенных Наций по предотвращению конфликтов и сохранению мира. Резолюция была подготовлена Туркменистаном и к ней присоединились все остальные государства Центральной Азии.

В результате возросшего интереса стран региона к сотрудничеству возросла потребность в уникальной платформе, предлагаемой Региональным центром.

Основными функциями Регионального центра остаются предоставление добрых услуг Казахстану, Кыргызстану, Таджикистану, Туркменистану и Узбекистану, а также мониторинг и анализ изменений в регионе и поддержание контактов с соответствующими региональными организациями и другими подразделениями системы Организации Объединенных Наций. В 2019 году Региональный центр ввел в действие новую структуру для продвижения соглашения об управлении трансграничными водными ресурсами в регионе. Он также продолжил третий этап совместного проекта с Контртеррористическим управлением по осуществлению Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций в Центральной Азии. В данном контексте Региональный центр оказал Туркменистану помощь в разработке его первой национальной контртеррористической стратегии. Кроме того, я возглавила усилия Регионального центра по взаимодействию с молодыми мужчинами и женщинами в некоторых наиболее маргинализованных районах региона через «академию превентивной дипломатии» Регионального центра в целях создания первой региональной платформы правительств-молодежи для диалога в Центральной Азии и Афганистане.

Ежегодная встреча заместителей министров иностранных дел Центральной Азии является еще одним важным направлением работы Регионального центра. Учитывая приоритетную задачу, поставленную странами региона, Региональный центр также приглашает представителей Афганистана принимать участие в этих встречах. Кроме того, Региональный центр намерен создать группу по укреплению дружеских связей между парламентами Центральной Азии и Афганистана и активизирует свою деятельность по повестке дня «Женщины и мир и безопасность» в целях создания платформы для расширения участия женщин в государственных и общественных делах во всем регионе. Региональный центр также поощряет и поддерживает Стратегию Организации Объединенных Наций по интеграции лиц с ограниченными возможностями здоровья, которая была объявлена Генеральным секретарем в июне 2019 года и обеспечивает основу для устойчивого и ведущего к преобразованиям прогресса в деле интеграции инвалидов.

Несмотря на эти позитивные новые изменения и инициативы, необходимо продолжать работу для обеспечения долгосрочной стабильности. Это потребует постоянной поддержки со стороны международного сообщества. Являясь надежным партнером стран региона, Региональный центр будет продолжать содействовать региональному сотрудничеству и поощрять превентивную дипломатию в интересах населения региона и за его пределами.

(Подпись) Наталья Герман  
Специальный представитель Генерального секретаря  
Руководитель Регионального центра Организации  
Объединенных Наций по превентивной дипломатии  
для Центральной Азии



## **А. Предлагаемый план по программе на 2021 год и выполнение программы на 2019 год**

### **Общая направленность**

#### **Мандаты и справочная информация**

108. Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии отвечает за оказание поддержки национальным властям в выявлении и устранении существующих и потенциальных угроз для регионального мира и безопасности. Бессрочный мандат вытекает из обмена письмами между Генеральным секретарем и Председателем Совета Безопасности ([S/2007/279](#) и [S/2007/280](#)).
109. Региональный центр играет центральную роль в осуществлении деятельности в области превентивной дипломатии в Центральной Азии и обеспечивает платформу для регионального диалога по наиболее серьезным угрозам для безопасности и стабильности. Специальный представитель Генерального секретаря и руководитель Регионального центра оказывает добрые услуги в Центральной Азии в целях содействия региональному сотрудничеству посредством проведения встреч с властями, гражданским обществом и другими заинтересованными сторонами.
110. Основная функция Регионального центра заключается в укреплении потенциала Организации Объединенных Наций в области предотвращения конфликтов в Центральной Азии посредством осуществления его мандата, который предусматривает поддержание связей с правительствами стран региона и, с их согласия, с другими соответствующими сторонами по вопросам, касающимся превентивной дипломатии; мониторинг и анализ ситуации на местах и представление Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций свежей информации об усилиях по предотвращению конфликтов; поддержание контактов с соответствующими региональными организациями, поощрение их миротворческих усилий и инициатив и оказание содействия в деле координации и обмена информацией при должном учете их конкретных мандатов; обеспечение политической основы для превентивной деятельности страновых групп Организации Объединенных Наций в регионе и руководства ею и поддержка усилий координаторов-резидентов и представителей системы Организации Объединенных Наций, включая бреттон-вудские учреждения, по поощрению применения комплексного подхода к превентивной дипломатии и гуманитарной помощи; поддержание тесных контактов с Миссией Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) в целях проведения всеобъемлющего и комплексного анализа ситуации в регионе в целом.
111. В своей деятельности Региональный центр руководствуется трехлетней программой действий. Ожидается, что программа действий на период 2021–2023 годов будет принята на следующем ежегодном совещании заместителей министров иностранных дел в ноябре 2020 года.

### **Программа работы**

#### **Цель**

112. Цель, достижению которой содействует миссия, заключается в повышении региональной безопасности и стабильности в Центральной Азии.

#### **Стратегия**

113. В целях содействия повышению региональной безопасности и стабильности в Центральной Азии Региональный центр будет продолжать регулярное взаимодействие со столицами, региональными организациями и соответствующими государствами-членами региона. Ожидается,

что такая деятельность будет способствовать проведению консультаций и достижению консенсуса по выявлению ситуаций, которые могут вызвать конфликт в регионе. В то же время Региональный центр будет оказывать добрые услуги в области превентивной дипломатии Казахстана, Кыргызстану, Таджикистану, Туркменистану и Узбекистану, а также отслеживать и анализировать изменения в регионе, поддерживая контакты с региональными организациями и другими подразделениями системы Организации Объединенных Наций от имени Генерального секретаря. Используя внебюджетное финансирование, Региональный центр осуществляет такие мероприятия, как встречи старших должностных лиц, форумы экспертов, семинары и подготовка в целях содействия сотрудничеству между государствами Центральной Азии и наращивания потенциала по вопросам, связанным с превентивной дипломатией. К достигнутым в прошлом результатам в этой области относятся: новая эра регионального сотрудничества, двустороннее и многостороннее взаимодействие в Центральной Азии и новые примеры политической воли высших руководителей региона решать некоторые из наиболее важных вопросов региональной повестки дня. Региональный центр поддерживает позитивное изменение политической динамики в Центральной Азии и добивается создания новых возможностей для поддержки стран региона, продолжающих поиск взаимоприемлемых долгосрочных решений.

114. В целях содействия повышению региональной безопасности и стабильности в Центральной Азии Региональный центр также продолжит проводить форумы экспертов по подготовке к консультативным совещаниям глав государств Центральной Азии. Он продолжит организовывать ежегодное совещание заместителей министров иностранных дел государств Центральной Азии, в том числе с участием Афганистана. Кроме того, Региональный центр будет проводить встречи парламентариев Центральной Азии с целью создания «группы по укреплению дружеских связей между парламентариями государств Центральной Азии». Региональный центр также начинает процесс содействия расширению участия женщин в политической жизни в регионе посредством обеспечения участия женщин-политических лидеров в обсуждении вопросов, касающихся превентивной дипломатии и создания «собраний женщин-лидеров от государств Центральной Азии». К достигнутым в прошлом результатам в этой области относится сотрудничество на двустороннем и многостороннем уровнях в Центральной Азии в поиске новых и нетрадиционных путей повышения региональной безопасности и стабильности в Центральной Азии. Помимо традиционной платформы высокого уровня - ежегодных совещаний заместителей министров иностранных дел, которые Региональный центр организует с момента своего создания в 2018 году, — Центру было предложено оказывать исключительную поддержку процессу подготовки к ежегодным консультативным совещаниям глав государств Центральной Азии.
115. В целях содействия повышению региональной безопасности и стабильности в Центральной Азии Региональный центр будет продолжать содействовать заключению соглашения об управлении трансграничными водными ресурсами в регионе, которое по-прежнему является спорным вопросом. В частности, в своей деятельности Региональный центр сосредоточит внимание на поощрении и поддержке существующих и новых инициатив. Ожидается, что такая деятельность позволит создать благоприятные условия для регионального сотрудничества в области управления трансграничными водными ресурсами в Центральной Азии. Новый проект Регионального центра по управлению водными ресурсами на 2019–2021 годы направлен на выполнение этих задач и будет осуществляться при активном участии представителей Афганистана. Деятельность будет осуществляться по следующим направлениям: превентивная дипломатия и повышение доверия, укрепление институциональной и правовой основы и повышение транспарентности и поощрение партнерства. К достигнутым в прошлом результатам в этой области относится проделанная с 2010 года работа по управлению трансграничными водными ресурсами с целью оказания пяти странам Центральной Азии содействия в их поиске взаимоприемлемых соглашений, которые обеспечат прочную правовую основу для управления водными ресурсами региона. Проведение Региональным центром большого числа семинаров и практикумов способствовало повышению информированности руководителей о международном законодательстве в области водных ресурсов, передовой международной

практике и вариантах региональных соглашений с учетом особых потребностей и положения государств Центральной Азии.

116. В целях содействия повышению региональной безопасности и стабильности в Центральной Азии Региональный центр будет осуществлять в 2021 году четвертый этап совместного проекта с Контртеррористическим центром Организации Объединенных Наций в рамках Контртеррористического управления. Ожидается, что результатом такой деятельности станет повышение способности государств Центральной Азии решать такие возникающие проблемы, как кибербезопасность и возвращение иностранных боевиков-террористов. Кроме того, в рамках проекта академии превентивной дипломатии Региональный центр будет продолжать свои усилия по вовлечению молодежи в некоторых из наиболее маргинализированных районов региона. Наконец, Региональный центр будет продолжать поддерживать с соответствующими структурами Организации Объединенных Наций и региональными организациями партнерство в осуществлении проектов поощрения превентивной дипломатии в регионе. Угрозы терроризма и экстремизма, отсутствие соглашения о трансграничном управлении водными ресурсами, усиливающиеся последствия изменения климата и рост численности молодежи, находящейся в поисках новых возможностей, остаются ключевыми проблемами для стабильности и безопасности в регионе. К достигнутым в прошлом результатам в этой области относится продолжение содействия осуществлению Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций в Центральной Азии на основе совместного плана действий, принятого в Ашхабаде в ноябре 2011 года. Ряд мероприятий по наращиванию потенциала, связанных с границами, кибербезопасностью и финансированием экстремизма и терроризма, осуществляются Региональным центром. Кроме того, он оказал правительству Туркменистана помощь в разработке его собственной национальной контртеррористической стратегии. Деятельность по борьбе с насильственным экстремизмом и усилия по борьбе с терроризмом осуществлялись в тесном сотрудничестве с Контртеррористическим управлением, и они в своем большинстве основаны на оценках Исполнительного директората Контртеррористического комитета и местных потребностях.

### **Внешние факторы на 2021 год**

117. Что касается внешних факторов, то в основу общего плана на 2021 год положены следующие предположения в отношении планирования:
- а) постоянная приверженность пяти правительств региона и национальных заинтересованных сторон превентивной дипломатии и региональному сотрудничеству; и
  - б) пять стран региона продолжают привлекать Афганистан к участию в региональном сотрудничестве.
118. Региональный центр учитывает гендерные аспекты в своей оперативной работе, предусмотренной деятельностью и результатах, сообразно обстоятельствам. Он призывает участвующие страны обеспечить гендерный баланс в своих делегациях и включать гендерные вопросы в программы трех региональных семинаров на уровне экспертов по вопросам, касающимся превентивной дипломатии и укрепления доверия, для должностных лиц из государств Центральной Азии и Афганистана. Региональный центр также призывает страны направлять сбалансированные в гендерном отношении делегации для участия в семинарах и по возможности включать в повестку дня вопросы, касающиеся гендерных аспектов.
119. Что касается сотрудничества с другими структурами, то Региональный центр поддерживает контакты с Содружеством Независимых Государств, Европейским союзом, Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе, Шанхайской организацией сотрудничества и другими соответствующими организациями.
120. Что касается межучрежденческой координации и связи, Региональный центр тесно сотрудничает с координаторами-резидентами в пяти странах и организациями, представленными в страновых группах Организации Объединенных Наций, включая ПРООН и Структуру

Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), по гендерным вопросам и Организацию Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры по вопросам водных ресурсов. Региональный центр предоставляет страновым группам Организации Объединенных Наций общие руководящие указания стратегического характера по вопросам превентивной дипломатии в целях обеспечения согласованности и взаимодополняемости усилий в области предотвращения конфликтов и миростроительства. Он также продолжит сотрудничество с соответствующими субъектами, включая международные финансовые учреждения, такие как Всемирный банк. Что касается вопросов, связанных с Афганистаном, Региональный центр регулярно обменивается информацией и координирует деятельность, по мере возможности, с МООНСА.

### **Мероприятия по оценке**

121. На 2021 год запланировано проведение самооценки осуществляемых миссией мер по разработке концепции миссии, включая поддержку таких процессов со стороны Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства для выявления сдерживающих факторов и возможностей.

### **Сопоставление показателей выполнения программы в 2019 году с запланированным результатом**

122. Запланированный на 2019 год результат, который заключается в расширении регионального сотрудничества между правительствами пяти стран Центральной Азии (Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан) в интересах борьбы с угрозами терроризма, незаконного оборота наркотиков и организованной преступности, а также решения региональных проблем, касающихся управления водными и природными ресурсами, и принятия совместных мер в ответ на возможное распространение угроз безопасности за пределы Афганистана, как об этом говорится в докладе Генерального секретаря о смете расходов на финансирование специальных политических миссий, добрых услуг и других политических инициатив, санкционированных Генеральной Ассамблеей и/или Советом Безопасности на 2019 год для тематической группы III (A/73/352/Add.3), был достигнут, подтверждением чему служат восемь совместных инициатив (по сравнению с тремя инициативами, определенными в качестве целевого показателя) правительств стран Центральной Азии при поддержке Регионального центра по борьбе с общими угрозами в области безопасности. Региональный центр продолжал отслеживать и анализировать ситуацию в регионе и предоставлять информацию и результаты анализа, позволяющие принимать надлежащие меры в ответ на угрозы миру и безопасности.

### **Выполнение программы в 2019 году: поддержка позитивного регионального импульса**

123. В 2019 году общие цели заключались в содействии устойчивому миру и стабильности в Центральной Азии. Ожидаемыми достижениями были расширение регионального сотрудничества между правительствами пяти стран Центральной Азии (Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан) в интересах борьбы с угрозами терроризма, незаконного оборота наркотиков и организованной преступности, а также решения региональных проблем, касающихся управления водными и природными ресурсами, и принятия совместных мер в ответ на возможное распространение угроз безопасности за пределы Афганистана.
124. В 2019 году Региональный центр провел в Ташкенте, Узбекистан, свое ежегодное совещание заместителей министров иностранных дел стран Центральной Азии, на котором Региональный центр и страны Центральной Азии провели обсуждения существующих и возникающих проблем и угроз для мира в регионе. Третий год подряд в этом совещании приняли участие

заместитель министра иностранных дел Афганистана и представители МООНСА. Это способствовало проведению конструктивных переговоров в формате «Центральная Азия + Афганистан + Организация Объединенных Наций (C5+1+ООН)» и явилось подтверждением продолжения расширения сотрудничества между странами Центральной Азии и Афганистаном. Учитывая существующую в настоящее время в регионе позитивную динамику, ожидается, что Региональный центр будет продолжать вносить вклад в решение традиционных вопросов мира и безопасности и оказывать поддержку в решении проблемы возвращения иностранных боевиков-террористов и расширении экономических связей.

*Прогресс в достижении цели и показатель для оценки работы*

125. Такая деятельность способствовала повышению региональной безопасности и стабильности в Центральной Азии, подтверждением чему служит второй форум экспертов Центральной Азии с участием казахских партнеров, который Региональный центр совместно организовал в Нур-Султане и Бурабае в рамках подготовки к предстоящему консультативному совещанию 2020 года.

Таблица 20

**Показатель для оценки работы**

2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
<ul style="list-style-type: none"> <li>Заместители министров иностранных дел стран Центральной Азии одобряют программа действий на 2015–2017 годы</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Изменение политической динамики отношений с государствами-членами региона</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Проведение в Ашхабаде ежегодного совещания заместителей министров иностранных дел стран Центральной Азии, в котором участвует заместитель министра иностранных дел Афганистана</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>В октябре 2018 года в Ташкенте и Бухаре проводится первый форум экспертов Центральной Азии</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>В рамках подготовки к предстоящему в 2020 году консультативному совещанию в Нур-Султане и Бурабае проводится второй форум экспертов Центральной Азии с участием казахских партнеров</li> </ul>

**Запланированный на 2021 год результат: сохранение позитивного регионального импульса и мобилизация политической воли**

126. Региональный центр отвечает за оказание поддержки национальным властям в деле выявления и устранения существующих и потенциальных угроз для регионального мира и безопасности. Бессрочный мандат вытекает из обмена письмами между Генеральным секретарем и Председателем Совета Безопасности (S/2007/279 и S/2007/280). В своей работе он руководствуется трехлетними программами действий, последняя из которых составлена на период 2018–2020 годов. Документ был одобрен заместителями министров иностранных дел пяти стран региона в 2017 году и определяет пять ключевых приоритетов: а) содействие превентивным мерам среди правительств стран Центральной Азии; б) мониторинг и раннее предупреждение; в) укрепление партнерских отношений в целях предупреждения конфликтов; г) укрепление превентивной деятельности Организации Объединенных Наций в регионе; и е) поощрение сотрудничества и взаимодействия между Центральной Азией и Афганистаном. Текущая программа действий будет пересмотрена в 2020 году, и начнется осуществление новой программы действий на 2021–2023 годы.

127. В 2021 году Региональный центр будет стремиться сохранять позитивный региональный импульс путем осуществления своей Программы действий на 2021–2023 годы, которая включает: а) содействие осуществлению Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций в Центральной Азии; б) поддержку усилий по трансграничному управлению водными ресурсами; в) деятельность по формированию среди молодежи региона культуры предотвращения и организация его ежегодного форума экспертов Центральной Азии и совещания заместителей министров иностранных дел в формате «С5+1+ООН» с участием Афганистана; и д) содействие процессу подготовки к консультативному совещанию глав государств Центральной Азии.
128. В 2021 году Региональный центр будет продолжать содействовать созданию группы по укреплению дружеских связей между парламентами государств Центральной Азии и Афганистана. В 2021 году будет усилена деятельность по повестке дня «Женщины и мир и безопасность» в целях создания платформы для расширения участия женщин в государственных и общественных делах всего региона.

*Внутренняя задача и ее решение*

129. Сложность задачи Регионального центра заключается в возрастающих потребностях стран региона в помощи со стороны Регионального центра. В связи с этим миссия будет продолжать расставлять приоритеты и координировать свои действия со всеми соответствующими структурами Организации Объединенных Наций в целях обеспечения надлежащей и своевременной поддержки обращающихся с запросами сторон, в том числе путем расширения использования дистанционных средств связи.

*Ожидаемый прогресс в достижении цели и показатель для оценки работы*

130. Ожидается, что эта деятельность будет способствовать повышению региональной безопасности и стабильности в Центральной Азии, подтверждением чему будет продолжение привлечения к участию новых групп гражданского общества в целях проведения более инклюзивных обсуждений основными заинтересованными сторонами в Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане на основе новых инициатив Регионального центра.

Таблица 21

**Показатель для оценки работы**

2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
• Неприменимо	• Неприменимо	• Расширение участия разных основных заинтересованных сторон в Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане благодаря новой молодежной инициативе и стратегии управления водными ресурсами	• Расширение участия новых групп в целях проведения более инклюзивных обсуждений основными заинтересованными сторонами в Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане	• Региональный центр обеспечивает дальнейшее привлечение к участию новых групп в целях проведения более инклюзивных обсуждений основными заинтересованными сторонами в Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане на основе новых инициатив Центра

## Предусмотренная деятельность

131. В таблице 22 указана — в разбивке по категориям и подкатегориям — вся предусмотренная на 2019–2021 годы деятельность, осуществление которой способствовало и, как ожидается, будет способствовать достижению поставленной цели.

Таблица 22

**Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии: деятельность, предусмотренная на период 2019–2021 годов, в разбивке по категориям и подкатегориям**

Категория и подкатегория	2019 год Запланированный показатель	2019 год Фактический показатель	2020 год Запланированный показатель	2021 год Запланированный показатель
<b>A. Содействие межправительственному процессу и работе групп экспертов</b>				
<b>Основное обслуживание заседаний</b> (число трехчасовых заседаний)	2	2	2	2
1. Заседания Совета Безопасности	2	2	2	2
<b>B. Производство и передача знаний</b>				
<b>Семинары, практикумы и учебные мероприятия</b> (число дней)	3	3	3	3
2. Практикумы по вопросам превентивной дипломатии и укрепления доверия	3	3	3	3
<b>C. Основная деятельность</b>				
<b>Добрые услуги:</b> предоставление добрых услуг по вопросам, связанным с превентивной дипломатией, таким как трансграничное управление водными ресурсами, незаконный оборот наркотиков и борьба с терроризмом.				
<b>Проведение консультаций, консультационная помощь и информационно-пропагандистская работа:</b> проведение консультаций по политическим изменениям и изменениям в области безопасности в регионе и поиск областей для более тесного сотрудничества; и проведение консультаций и консультационная помощь по осуществлению совместного плана действий в рамках Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций в Центральной Азии.				
<b>D. Деятельность в области коммуникации</b>				
<b>Информационно-просветительские программы, специальные мероприятия и информационные материалы:</b> брошюры и комплекты информационных материалов о деятельности миссии и публикация бюллетеня <i>Aral Sea Basin Transboundary Water Early Warning</i> («Раннее предупреждение о трансграничных водных ресурсах бассейна Аральского моря») и ежегодника <i>Yearbook on Water in Central Asia and the World</i> («Ежегодник о водных ресурсах в Центральной Азии и мире»).				
<b>Внешние связи и связи со средствами массовой информации:</b> пресс-конференции и пресс-релизы о деятельности миссии.				
<b>Цифровые платформы и мультимедийные материалы:</b> распространение информации через веб-сайт миссии и веб-сайт «Matrix of activities on counter-terrorism and preventing violent extremism» («Матрица действий по борьбе с терроризмом и предупреждению насильственного экстремизма»).				

## В. Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2021 год

### Потребности в ресурсах (регулярный бюджет)

Таблица 23

#### Финансовые ресурсы

(В тыс. долл. США)

Категория расходов	2019 год	2020 год	2021 год		Разница
	Расходы	Ассигнования	Общий объем потребностей в ресурсах	Единовременные потребности	2021 год в сравнении с 2020 годом Увеличение/ (уменьшение)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(3)-(2)
Расходы на военный и полицейский персонал	—	—	—	—	—
Расходы на гражданский персонал	2 127,0	2 157,1	2 197,8	—	40,7
Оперативные расходы	524,2	744,3	755,2	—	10,9
<b>Всего (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала)</b>	<b>2 651,2</b>	<b>2 901,4</b>	<b>2 953,0</b>	—	<b>51,6</b>

Таблица 24

#### Должности

	Категория специалистов и выше								Категория общего обслуживания и смежные категории		Национальный персонал			Добровольцы Организации Объединенных Наций	Всего	
	ЗГС	ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	Итого	Категория полевой службы/категория службы охраны	Категория общего обслуживания	Итого, международный персонал	Национальные сотрудники-специалисты			Местный разряд
Утвержденная численность на 2020 год	–	1	–	–	1	2	2	–	6	2	–	8	4	18	–	30
Предлагаемая численность на 2021 год	–	1	–	–	1	2	2	–	6	2	–	8	4	18	–	30
Изменение	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–

132. Предлагаемые потребности в ресурсах на 2021 год для Регионального центра составляют 2 953 000 долл. США (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала) и предназначены для выплаты окладов и покрытия общих расходов по персоналу (2 197 800 долл. США) для сохранения 8 должностей международных сотрудников (1 помощник Генерального секретаря, 1 С-5, 2 С-4, 2 С-3 и 2 сотрудника категории полевой службы) и 22 должностей национальных сотрудников (4 национальных сотрудника-специалиста и 18 сотрудников местного разряда), а также покрытия оперативных расходов (755 200 долл. США), включая расходы на консультантов (30 800 долл. США), официальные поездки (230 800 долл. США), помещения и объекты инфраструктуры (86 500 долл. США), наземный транспорт (33 100 долл. США), связь и информационные технологии (277 700 долл. США) и прочие предметы снабжения, услуги и оборудование (96 300 долл. США).



133. В 2021 году количество и уровни должностей предлагается оставить без изменений. В смете расходов на все должности применена 5-процентная доля вакантных должностей с учетом фактической численности персонала в 2019 году и возможной сменяемости действующего персонала.
134. Увеличение потребностей в ресурсах на 2021 год обусловлено главным образом увеличением расходов на гражданский персонал в результате применения пересмотренной шкалы окладов с 1 января 2020 года и увеличением потребностей в ресурсах для покрытия оперативных расходов на связь и информационные технологии в результате повышения стандартной ставки централизованного обслуживания спутниковых ретрансляторов.

#### **Внебюджетные ресурсы**

135. В 2020 году предусмотрены внебюджетные ресурсы сметным объемом 600 000 долл. США, предназначенные для проведения совещания заместителей министров иностранных дел стран Центральной Азии; семинара по стратегическому диалогу с институтами стратегических исследований Центральной Азии; серии мероприятий по наращиванию потенциала для стран Центральной Азии и Афганистана с общей целью оказания помощи и поддержки правительствам стран региона в наращивании потенциала по предотвращению конфликтов; и проекта регионального сотрудничества стран Центральной Азии и Афганистана в области совместного использования трансграничных водных ресурсов.
136. В 2021 году предусмотрены внебюджетные ресурсы сметным объемом 555 000 долл. США, предназначенные для проведения совещания заместителей министров иностранных дел стран Центральной Азии, семинара по стратегическому диалогу с институтами стратегических исследований Центральной Азии и ряда мероприятий по наращиванию потенциала, в том числе молодежи, и проекта регионального сотрудничества стран Центральной Азии и Афганистана в области совместного использования трансграничных водных ресурсов.

## 5. Группа Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки Смешанной камеруно-нигерийской комиссии

(3 854 900 долл. США)

### Предисловие

В качестве председателя Смешанной камеруно-нигерийской комиссии я прилагаю активные усилия к тому, чтобы на основе посредничества между двумя сторонами решить остающиеся спорные вопросы по физической демаркации сухопутной границы между Нигерией и Камеруном. Работа Смешанной комиссии считается хорошим примером мирного урегулирования пограничного конфликта, однако, если демаркация не будет официального закреплена с подписанием всех необходимых бумаг, обязывающих стороны соблюдать окончательное решение по границе, все достигнутое за последние несколько лет может быть потеряно. В дальнейшем границы с хорошо проведенной демаркацией будут во многом способствовать налаживанию отношений между двумя сторонами. Техническая поддержка Организации Объединенных Наций в определении границ, а также ее трансграничные проекты в области развития и инициативы по укреплению доверия будут помогать удерживать стороны от возможных споров вдоль согласованной и демаркированной границы. Кроме того, мирное урегулирование споров по поводу демаркации между ключевыми государствами — членами Экономического сообщества западноафриканских государств и Экономического сообщества центральноафриканских государств (ЭСЦАГ) будет в значительной степени содействовать укреплению стабильности в субрегионе.

Я лично убедился в важности работы Смешанной комиссии, когда мы завершили демаркацию границы между деревнями Типсан в Нигерии и Контча в Камеруне. Деревня Контча всегда зависела от доставки товаров из деревни Типсан, поскольку путь в Камерун преграждала большая река. После установки между двумя деревнями пограничных столбов, муниципальные чиновники смогли открыть таможенные посты и формально положить начало деловым отношениям, благодаря которым объем торговли между двумя деревнями значительно увеличился. В некоторых случаях, когда общины в результате демаркационных работ оказались разделены границей, группа поддержки Организации Объединенных Наций более внимательно разбиралась в ситуации для обеспечения того, чтобы права населения, затронутого демаркацией, были защищены и чтобы граница служила мостом, а не барьером. Заявления по границе и окончательный вариант карт позволят обеспечить окончательный характер демаркации. Кроме того, трансграничные проекты развития, осуществляемые страновыми группами Организации Объединенных Наций и донорами, также усилят поддержку демаркации среди тех групп населения, которые были затронуты этим процессом.

Работа Смешанной комиссии продолжает приносить свои плоды. Из 2100 км общей сухопутной границы между этими странами осталось согласовать лишь 95 км. В 2020 году я намерен продолжать взаимодействовать со сторонами по окончательному урегулированию тех участков на оставшемся отрезке границы, которые все еще вызывают разногласия, осуществлению проекта по установке пограничных столбов и подготовке проекта заявления по границе. Я буду также продолжать выступать в поддержку осуществления социально-экономических проектов и совместных предприятий в интересах населения, затронутого демаркацией. За этим последуют трансграничные проекты в области развития и оказание поддержки секретариату Комиссии по бассейну озера Чад в целях укрепления доверия между двумя крупнейшими странами Западной и Центральной Африки.

Ресурсы, энергия и надежды, вложенные в этот процесс, в конечном итоге будут обеспечены обязательным соглашением, а также приверженностью и поддержкой населения двух стран.

(Подпись) Мохамед ибн Чамбас  
Специальный представитель Генерального секретаря  
Смешанная камеруно-нигерийская комиссия

## **А. Предлагаемый план по программе на 2021 год и выполнение программы на 2019 год**

### **Общая направленность**

#### **Мандаты и справочная информация**

137. Смешанная камеруно-нигерийская комиссия отвечает за выполнение решения Международного Суда от 10 октября 2002 года относительно пограничного спора между Камеруном и Нигерией. В ее обязанности входит оказание помощи в демаркации сухопутной и делимитации морской границы; содействие выводу войск и передаче власти в районе озера Чад, вдоль границы и на полуострове Бакасси; улучшение положения местного населения; и представление рекомендаций о принятии мер по укреплению доверия. Мандат группы Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки Смешанной камеруно-нигерийской комиссии вытекает из обмена письмами между Генеральным секретарем и Председателем Совета Безопасности (см. [S/2017/78](#) и [S/2017/79](#), [S/2018/1130](#) и [S/2018/1131](#) и [S/2019/1012](#) и [S/2019/1013](#)).
138. Был достигнут прогресс в выполнении решения Международного Суда, в том числе по вопросу о выводе войск и передаче полномочий в районе озера Чад (декабрь 2003 года), на приграничных территориях (июль 2004 года) и на полуострове Бакасси (июнь 2006 года). Работа по выполнению решения Международного Суда об установлении морской границы завершилась после того, как в марте 2008 года была официально утверждена карта морских районов, а в апреле 2011 года две стороны, Камерун и Нигерия, признали факт выполнения мандата Рабочей группы по морской границе. После установления морской границы роль Организации Объединенных Наций заключается в обеспечении того, чтобы заявления по границе и окончательный вариант карт строго соответствовали решению Международного Суда.
139. Хотя в деле мирного урегулирования этого пограничного спора были достигнуты определенные успехи, если демаркация не будет официально завершена путем подписания после установления всех пограничных столбов окончательного заявления по границе, все достигнутое может быть потеряно.

### **Программа работы**

#### **Цель**

140. Цель, достижению которой содействует миссия, заключается в обеспечении того, чтобы решение Международного Суда от 10 октября 2002 года, касающееся сухопутной и морской границы между Камеруном и Нигерией, выполнялось надлежащим образом и в спокойной обстановке.

#### **Стратегия**

141. В целях содействия обеспечению того, чтобы решение Международного Суда от 10 октября 2002 года, касающееся сухопутной и морской границы между Камеруном и Нигерией, выполнялось надлежащим образом и в спокойной обстановке, Смешанная комиссия будет уделять приоритетное внимание физической демаркации сухопутной границы, результатом которой, как ожидается, будет изготовление и установка пограничных столбов. В этих целях группа Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки Смешанной камеруно-нигерийской комиссии будет продолжать содействовать сотрудничеству между сторонами в целях урегулирования сохраняющихся 13 спорных вопросов, рассмотрение которых было отложено главным образом в результате различных толкований сторонами некоторых пунктов решения Международного Суда. Достигнутые в прошлом результаты в этой области включают

проведение двусторонних встреч и технических рабочих заседаний с участием сторон в поддержку их усилий по урегулированию сохраняющихся вопросов. Ожидается, что результатом такой деятельности станет достижение консенсуса относительно порядка физической демаркации границы. Стороны согласовали 2005 км границы, общая протяженность которой согласно оценке составляет 2100 км, а оставшийся отрезок сухопутной границы, который все еще вызывает подлежащие урегулированию разногласия, составляет в общей сложности 95 км. Группа по оказанию поддержки также будет содействовать сотрудничеству между сторонами в целях установки примерно 454 дополнительных пограничных столбов. Достиженные в прошлом результаты в этой области включают установку 1344 столбов вдоль границы между Камеруном и Нигерией, что составляет 50 процентов демаркированной границы.

142. Группа Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки подготовит проекты карт и представит их экспертам сторон для подтверждения. Для завершения демаркации границы требуется примерно 132 карты в масштабе 1:50 000, 3 карты в масштабе 1:500 000 и 1 карта в масштабе 1:1 500 000. Достиженные в прошлом результаты в этой области включают начало работы над картами, хотя включены не все данные ввиду продолжающихся работ по установке столбов и неурегулированных разногласий. По мере поступления новой информации в 2021 году в карты будут внесены дополнения и корректировки, после чего будет подготовлено заявление о границе, определяющее границу по координатам местности.
143. Кроме того, Группа Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки будет содействовать трансграничным проектам развития в качестве мер укрепления доверия в интересах населения, затронутого демаркацией. Ожидается, что такие меры позволят усилить поддержку деятельности по демаркации со стороны затронутого ею населения. Достиженные в прошлом результаты в этой области включают социально-экономические проекты, разработанные в интересах населения, затронутого демаркацией. Среди этих проектов можно отметить поддержку в обеспечении средств к существованию, доступ к питьевой воде, наращивание потенциала, использование природосберегающих возобновляемых источников энергии и защиту.
144. Кроме того, Группа Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки будет регулярно отслеживать положение населения, затронутого демаркацией. Достиженные в прошлом результаты в этой области включают поездки на места в пограничные районы и повышение информированности местного населения.
145. Наконец, Группа Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки будет расширять субрегиональное сотрудничество в области использования передового опыта регулирования международных границ путем распространения накопленного опыта по результатам деятельности Смешанной комиссии. Достиженные в прошлом результаты в этой области включают подготовку докладов о передовой практике обустройства границ.

### **Внешние факторы на 2021 год**

146. Что касается внешних факторов, то в основу общего плана на 2021 год положены следующие предположения в отношении планирования:
  - a) два государства-участника, Камерун и Нигерия, будут продолжать соблюдать решение Международного Суда, а также план работы, принятый Смешанной комиссией;
  - b) в плане безопасности условия благоприятствуют продолжению работы Группы;
  - c) в целях осуществления данного проекта по демаркации границ на установку пограничных столбов и реализацию инициатив по укреплению доверия по-прежнему выделяются внебюджетные ресурсы и поступают дополнительные добровольные взносы.
147. Смешанная комиссия учитывает гендерные аспекты в своей оперативной работе, предусмотренной деятельностью и результатах, сообразно обстоятельствам. В качестве примеров можно, в частности, привести осуществление проектов по развитию общин в таких областях, как снабжение питьевой водой, укрепление потенциала в целях расширения занятости и

обеспечение доступа населения к сетям электроснабжения. Смешанная комиссия будет продолжать регулярные поездки на места в районы, расположенные вдоль сухопутной границы, для контроля за соблюдением законных прав и обеспечением благополучия затронутого населения с уделением особого внимания женщинам и молодежи, а также другим уязвимым группам.

148. Что касается межучрежденческой координации и связи, то Смешанная комиссия сотрудничает со страновыми группами Организации Объединенных Наций в Камеруне и Нигерии, с тем чтобы совместно разрабатывать меры по укреплению доверия с учетом потребностей населения приграничных районов и обеспечивать условия для мирного, безопасного и устойчивого развития по обе стороны границы. Секретариат Смешанной комиссии находится в комплексе ЮНОВАС в Дакаре. ЮНОВАС оказывает Смешанной комиссии административную и материально-техническую поддержку.

### **Мероприятия по оценке**

149. На 2021 год запланировано проведение самооценки осуществляемых миссией мер по разработке концепции миссии, включая поддержку таких процессов со стороны Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства для выявления сдерживающих факторов и возможностей.

### **Сопоставление показателей выполнения программы в 2019 году с запланированным результатом**

150. Запланированный на 2019 год результат, который заключается в достижении прогресса в деле завершения демаркации сухопутной границы и заключения соглашения о сотрудничестве по вопросам морских границ между Камеруном и Нигерией, как об этом говорится в докладе Генерального секретаря о смете расходов на финансирование специальных политических миссий, добрых услуг и других политических инициатив, санкционированных Генеральной Ассамблеей и/или Советом Безопасности на 2019 год для тематической группы III (A/73/352/Add.3), был достигнут частично, подтверждением чему служит увеличение показателя установки столбов вдоль сухопутной границы на 50 процентов.

### **Выполнение программы в 2019 году: осталось оценить и согласовать лишь 95 километров границы между Камеруном и Нигерией**

151. Хотя оценка и согласование большей части границы (2005 км) между Камеруном и Нигерией двумя государствами-участниками были проведены, предпринимаются попытки урегулировать спорные вопросы по оставшимся 95 км. Разногласия являются результатом альтернативного и разного толкования сторонами нескольких пунктов решения Международного Суда.
152. В течение отчетного периода в целях достижения консенсуса Председатель Смешанной комиссии привлек глав делегаций Нигерии и Камеруна к двусторонним консультациям для согласования их расходящихся позиций по 13 конкретным спорным вопросам. Предлагая решение по каждому спорному вопросу, Председатель ожидает ответа от сторон и готов продолжать оказывать посреднические услуги и участвовать в обсуждениях для достижения консенсуса по окончательной резолюции.
153. Установка пограничных столбов вдоль границы между Камеруном и Нигерией продолжается. Конечной целью является установка 2696 пограничных столбов вдоль сухопутной границы. Установлено в общей сложности 1344 столба, что составляет 50 процентов демаркированной границы. В октябре 2019 года начался процесс закупок в рамках многолетнего контракта в целях завершения установки оставшихся 1352 пограничных столбов (из общего числа 2696)

вдоль сухопутной границы. Поскольку проект был разбит на этапы в течение трехлетнего периода, первый этап начнется после сезона дождей в октябре 2020 года с установки приблизительно 322 столбов, в зависимости от ослабления ограничений, связанных с коронавирусной инфекцией (COVID-19). Таким образом, в 2020 году общее количество установленных столбов составит 1666.

154. Для двух стран запланированы проекты по укреплению доверия в пограничных районах в интересах населения, затронутого демаркацией. После консультаций с учреждениями Организации Объединенных Наций в Камеруне и одобрения министерством планирования Камеруна этой стране было предложено пять проектов в рамках инициативы по укреплению доверия для повышения продовольственной безопасности, расширения доступа к питьевой воде и наращивания потенциала в области обеспечения занятости, доступа к энергоресурсам и защите. Ожидается, что Нигерия получит отдачу от четырех проектов, которые были представлены министерству финансов Нигерии для утверждения. Предлагаемые проекты касаются обеспечения средств к существованию, доступа к питьевой воде, наращивания потенциала и экологически безопасных источников энергии. Ожидается, что усилия по мобилизации средств и осуществлению проектов продолжатся до 2021 года. Кроме того, процесс осуществления будет включать отслеживание положения населения, затронутого демаркацией, с учетом прав человека и гендерных критериев.
155. Отсутствие безопасности в северных пограничных районах Камеруна и Нигерии в результате насилия, связанного с группировкой «Боко харам», продолжало негативно сказываться на деятельности Смешанной комиссии, что приводило к задержке составления оценок на местах и демаркации в нескольких местах. Кроме того, дополнительные проблемы в области безопасности возникли в результате усиления напряженности в англоязычных районах Камеруна. В результате в ходе мероприятий по демаркации и установке столбов возникли дополнительные проблемы. Стороны принимают усиленные меры безопасности в ходе операций на местах для обеспечения возможности продолжать работу по демаркации.

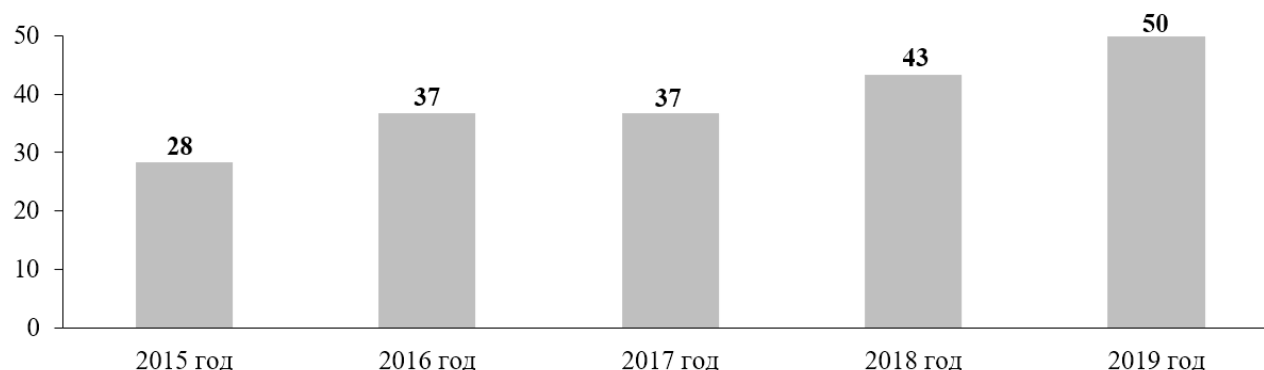
*Прогресс в достижении цели и показатель для оценки работы*

156. Такая деятельность способствовала обеспечению того, чтобы решение Международного Суда от 10 октября 2002 года, касающееся сухопутной и морской границы между Камеруном и Нигерией, выполнялось надлежащим образом и в спокойной обстановке, подтверждением чему служит установка 1344 столбов вдоль границы, что составляет 50 процентов демаркированной границы. Подтверждающая информация также включает договоренность государств-участников относительно обеспечения безопасности в процессе выполнения оставшихся работ, что является подтверждением сотрудничества между двумя правительствами и их приверженности завершению демаркации границы.

**Диаграмма I**

**Показатель для оценки работы: суммарное число установленных столбов, 2015–2019 годы**

(В процентах)



## Запланированный результат на 2021 год: заключение политического соглашения между Камеруном и Нигерией

157. Смешанная комиссия будет продолжать сотрудничать с обеими сторонами в урегулировании разногласий и маркировке пограничной линии вдоль границы между Камеруном и Нигерией.

### *Внутренняя задача и ее решение*

158. Сложная задача Смешанной комиссии обусловлена возникающими перед ней трудностями доступа в места выполнения работ с учетом нестабильной ситуации в области безопасности, преобладающей в этом районе. В связи с этим Смешанная комиссия обеспечит практическое осуществление принятых обеими сторонами необходимых протоколов безопасности в целях расширения доступа к местам выполнения работ и продолжит усилия в поддержку урегулирования сохраняющихся разногласий путем проведения двусторонних встреч с участием глав делегаций. Это позволит продолжить работы по установке столбов в условиях безопасности, что, в свою очередь, будет способствовать составлению юридически обязательного заявления по границе.

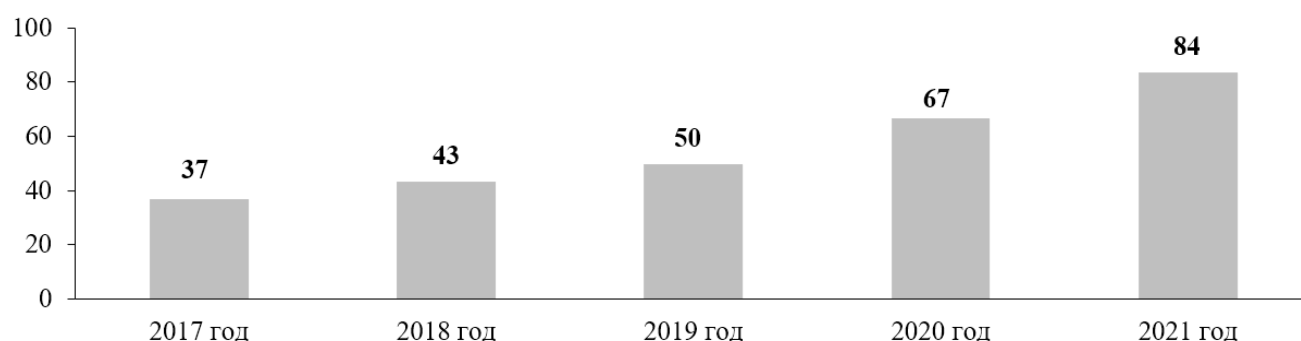
### *Ожидаемый прогресс в достижении цели и показатели для оценки работы*

159. Ожидается, что такая деятельность будет способствовать обеспечению того, чтобы решение Международного Суда от 10 октября 2002 года, касающееся сухопутной и морской границы между Камеруном и Нигерией, выполнялось надлежащим образом и в спокойной обстановке, подтверждением чему будет достигнутый прогресс в установке 2696 пограничных столбов вдоль границы между Камеруном и Нигерией, подготовка нескольких окончательных вариантов карт границы (примерно 132 карты в масштабе 1:50 000, 3 карты в масштабе 1:500 000 и 1 карта в масштабе 1:1 500 000) и окончательное заявление по границе, официально подтверждающее окончательное разрешение пограничного спора между двумя странами в соответствии с условиями и решениями Международного Суда.

Диаграмма II

**Показатель для оценки работы: суммарное число установленных столбов, 2017–2021 годы**

(В процентах)



## Предусмотренная деятельность

160. В таблице 25 указана — в разбивке по категориям и подкатегориям — вся предусмотренная на 2019–2021 годы деятельность, осуществление которой способствовало и, как ожидается, будет способствовать достижению поставленной цели.

Таблица 25

**Группа Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки Смешанной камеруно-нигерийской комиссии: деятельность, предусмотренная на 2019–2021 годы, в разбивке по категориям и подкатегориям**

Категория и подкатегория	2019 год Запланированный показатель	2019 год Фактический показатель	2020 год Запланированный показатель	2021 год Запланированный показатель
<b>A. Содействие межправительственному процессу и работе групп экспертов</b>				
Документация для заседающих органов (число документов)	2	2	2	2
1. Доклады Генерального секретаря Совету Безопасности	2	2	2	2
Основное обслуживание заседаний (число трехчасовых заседаний)	2	2	2	2
2. Заседания Совета Безопасности	2	2	2	2
<b>B. Производство и передача знаний</b>				
Технические материалы (число материалов)	22	22	22	22
3. Коммюнике Смешанной камеруно-нигерийской комиссии	3	3	3	3
4. Доклад Подкомиссии по демаркации	3	3	3	3
5. Доклад Руководящего комитета по проекту и технической группы по наблюдению	16	16	16	16
<b>C. Основная деятельность</b>				
<p><b>Добрые услуги:</b> оказание добрых услуг по вопросам, связанным с мирным выполнением соответствующего решения Международного Суда, в том числе о демаркации и трансграничном сотрудничестве; и добрые услуги для достижения консенсуса по процессу демаркации границы.</p> <p><b>Проведение консультаций, консультационная помощь и информационно-пропагандистская работа:</b> консультирование по техническим вопросам в целях содействия урегулированию разногласий; информационно-просветительская деятельность по вопросам трансграничного сотрудничества и социально-экономических проектов в интересах затронутого населения; и повышение информированности затронутых местных общин.</p> <p><b>Миссии по установлению фактов, наблюдению и расследованию:</b> миссии по установлению фактов и наблюдению за процессом установки пограничных столбов и проверке полученных на местах данных и карт; и миссии по отслеживанию положения в области прав человека и благополучия затронутого населения вдоль сухопутной границы.</p> <p><b>Базы данных и материалы по вопросам существа в цифровой форме:</b> подготовка цифровых материалов о местоположении столбов, отображающих границу между Камеруном и Нигерией.</p>				
<b>D. Деятельность в области коммуникации</b>				
<p><b>Информационно-просветительские программы, специальные мероприятия и информационные материалы:</b> электронные и печатные журналы, брошюры, информационные подборки и специальные мероприятия в целях повышения осведомленности о деятельности миссии, в частности процессе демаркации, а также повышения ее репутации.</p> <p><b>Внешние связи и связи со средствами массовой информации:</b> пресс-конференции, пресс-релизы и проводимые средствами массовой информации интервью о деятельности миссии.</p> <p><b>Цифровые платформы и мультимедийные материалы:</b> платформы социальных сетей для распространения информации, касающейся миссии.</p>				



## В. Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2021 год

### Потребности в ресурсах (регулярный бюджет)

Таблица 26

#### Финансовые ресурсы

(В тыс. долл. США)

Категория расходов	2019 год	2020 год	2021 год		Разница
	Расходы (1)	Ассигнования (2)	Общий объем потребностей (3)	Единовременные потребности (4)	2021 год в сравне- нии с 2020 годом Увеличение/ (уменьшение) (5)=(3)-(2)
Расходы на военный и полицей- ский персонал	64,1	72,0	72,0	—	—
Расходы на гражданский персо- нал	1 843,1	1 354,4	1 751,3	—	396,9
Оперативные расходы	1 692,8	2 031,6	2 031,6	—	—
<b>Всего (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала)</b>	<b>3 600,0</b>	<b>3 458,0</b>	<b>3 854,9</b>	<b>—</b>	<b>396,9</b>

Таблица 27

#### Должности

	Категория специалистов и выше									Категория об- щего обслужива- ния и смежные категории		Национальный персонал				
	ЗГС	ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	Итого	Катего- рия полевой службы/ службы охраны	Катего- рия об- щего об- служи- вания	Всего, между- народ- ный пер- сонал	Националь- ные сотруд- ники — спе- циалисты	Мест- ный разряд	Добро- вольцы Ор- ганизации Объединен- ных Наций	Всего
Утвержденная численность на 2020 год	—	—	—	—	2	6	—	—	8	1	—	9	—	2	—	11
Предлагаемая численность на 2021 год	—	—	—	—	2	6	—	—	8	1	—	9	—	2	—	11
<b>Изменение</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>

161. Предлагаемые потребности в ресурсах на 2021 год для Смешанной комиссии составляют 3 854 900 долл. США (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала) и предназначены для покрытия расходов на содержание одного военного советника (72 000 долл. США), выплаты окладов и покрытие общих расходов по персоналу (1 751 300 долл. США) для девяти должностей международных сотрудников (2 С-5, 6 С-4 и 1 должность сотрудника полевой службы) и двух должностей национальных сотрудников (местный разряд), а также для покрытия оперативных расходов (2 031 600 долл. США), включая расходы на консультантов и консультационные услуги (701 500 долл. США), официальные поездки (286 200 долл. США), помещения и объекты инфраструктуры (261 700 долл. США), наземный транспорт (42 200 долл.

США), воздушные операции (197 800 долл. США), связь и информационные технологии (319 500 долл. США) и прочие предметы снабжения, услуги и оборудование (222 700 долл. США).

162. В 2021 году число и уровни должностей в Смешанной комиссии предлагается оставить без изменений. Что касается международных должностей, то в смете расходов применялся показатель доли вакантных должностей в размере 5 процентов, а смета расходов на национальных сотрудников составлялась на основе того предположения, что их должности будут заполнены полностью исходя из последних показателей фактического заполнения.
163. Увеличение потребностей в ресурсах на 2021 год обусловлено главным образом применением более высокого показателя доли общих расходов по персоналу для международных должностей, определенного исходя из структуры расходов в 2019 году.

#### **Внебюджетные ресурсы**

164. В районе сухопутной границы между Камеруном и Нигерией для проекта по установке столбов Смешанная комиссия использует внебюджетные ресурсы. По состоянию на январь 2020 года неизрасходованный остаток средств в целевом фонде составил 6,6 млн долл. США на цели осуществления проекта. Учитывая истощение целевого фонда и необходимость продолжения установки столбов, правительство Камеруна и правительство Нигерии внесли дополнительно по 3 млн долл. США.
165. В 2020 году для продолжения проекта предполагается использовать внебюджетные ресурсы сметным объемом 6,7 млн долл. США.
166. В 2021 году для завершения демаркации предполагается использовать внебюджетные ресурсы сметным объемом 2 млн долл. США. Правительство Камеруна и правительство Нигерии обязались внести по 1 млн долл. США для покрытия дефицита финансирования. Смешанная комиссия намерена продолжать деятельность по мобилизации средств в целях осуществления социально-экономических проектов в интересах населения и содействия завершению демаркации.

## 6. Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану

(9 790 600 долл. США)

### Предисловие

В 2019 году широкомасштабные мирные национальные протесты, которые начались по всей стране 17 октября, объединили ливанский народ, который, несмотря на принадлежность к разным конфессиям и политическим группам, требовал смены правительства, экономических, политических и судебных реформ, благого управления, привлечения к ответственности виновных в коррупции, прекращения фракционного покровительства и досрочных парламентских выборов. Их громкий призыв к переменам ускорил отставку премьер-министра и его кабинета всего две недели спустя.

Предугадывая дальнейший ход событий в 2020 году, приходится говорить о продолжении протестов на фоне новых сложных задач сил безопасности по защите мирных демонстраций и в то же время поддержанию правопорядка и обеспечению безопасности и стабильности в Ливане. Серьезный финансовый, экономический и социальный кризис, вызвавший протестное движение, также значительно углубился. Произошла девальвация валюты Ливана в реальном выражении, резко возросли инфляция и безработица, а также масштабы нищеты. Все это происходило в тот момент, когда Ливан продолжал принимать сирийских и палестинских беженцев в нестабильном и изменчивом регионе, подверженном кризисам и конфликтам. Новому правительству премьер-министра Хасана Диаба, утвержденному парламентом 11 февраля 2020 года, будет необходимо создать условия доверия и в короткие сроки продемонстрировать, что оно может добиться результатов для восстановления доверия ливанского народа, международного сообщества и инвесторов. Для решения этого сложного комплекса внутренних задач необходимо, чтобы все политические силы, представляющие как правительство, так и оппозицию, объединились на основе национальных интересов в поддержку своевременного проведения необходимых реформ.

Эти сложные задачи также открывают возможности: возможность действовать по-другому и начать создавать более справедливое, равноправное и процветающее будущее для всех в соответствии с законными устремлениями и требованиями людей.

Поддерживая превентивную дипломатию в Ливане, Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану (ЮНСКОЛ) на основе выполнения резолюции [1701 \(2006\)](#) Совета Безопасности и других соответствующих резолюций продолжает оказывать Ливану поддержку в выполнении его обязательств и предотвращении кризисов и конфликтов в регионе. В этих целях ЮНСКОЛ содействует осуществлению мер укрепления доверия между сторонами резолюции [1701 \(2006\)](#). Совместно со страновой группой Организации Объединенных Наций Канцелярия также комплексно рассматривает внутренние социальные вопросы и возникающие в связи с ними трудные задачи по обеспечению безопасности и стабильности, включая отдаление значительной части общества от правящего политического класса и государства и утрату доверия к ним из-за отсутствия базовых государственных услуг, транспарентности и подотчетности; усиливающиеся бедность и неравенство; и крайнюю ограниченность возможностей для молодежи наряду с гендерным неравенством.

В трудные времена Организация Объединенных Наций всегда поддерживала Ливан; сегодня мы продолжаем поддерживать Ливан в целях повышения стабильности и безопасности страны.

(Подпись) Ян Кубиш

Заместитель Генерального секретаря,  
Специальный координатор Организации Объединенных Наций по Ливану

## **А. Предлагаемый план по программе на 2021 год и выполнение программы на 2019 год**

### **Общая направленность**

#### **Мандаты и справочная информация**

167. Специальный координатор Организации Объединенных Наций по Ливану является самым старшим должностным лицом Организации Объединенных Наций, отвечающим за осуществление резолюции [1701 \(2006\)](#) Совета Безопасности, и представителем Генерального секретаря, поддерживающим контакты с правительством Ливана, а также всеми политическими партиями и дипломатическим корпусом в Ливане. Специальному координатору помогает заместитель Специального координатора, который является также координатором-резидентом и координатором по гуманитарным вопросам. Заместитель Специального координатора отвечает за планирование и координацию гуманитарной деятельности Организации Объединенных Наций и ее деятельности в целях развития в Ливане. Специальный координатор осуществляет политическое руководство деятельностью Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ) и страновой группы Организации Объединенных Наций и способствует повышению согласованности в рамках работы всей Организации.
168. В 2007 году после вооруженного конфликта между Израилем и «Хизбаллой» в июле 2006 года и принятия резолюции [1701 \(2006\)](#) Генеральный секретарь назначил Специального координатора по Ливану (см. [S/2007/85](#) и [S/2007/86](#)). Мандат Специального координатора вытекает из этой резолюции и последующих решений Совета, включая [S/PRST/2016/10](#) и [S/PRST/2015/7](#). В своей резолюции [2433 \(2018\)](#) Совет подчеркнул необходимость расширения сотрудничества между Канцелярией Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану (ЮНСКОЛ) и ВСООНЛ в целях повышения эффективности и результативности миссий. Генеральный секретарь изложил свои рекомендации на этот счет в письме на имя Председателя Совета Безопасности от 31 декабря 2018 года (см. [S/2018/1182](#)). В своей резолюции [2485 \(2019\)](#) Совет призвал Генерального секретаря продолжать эти усилия.
169. В 2013 году в ответ на призыв Совета Безопасности о предоставлении Ливану эффективной и скоординированной международной поддержки в целях решения многочисленных проблем, связанных с отсутствием стабильности и безопасности (см. [S/PRST/2013/9](#)), и для того, чтобы обратить внимание на необходимость оказания донорами помощи в гуманитарной области и в сферах развития и безопасности, Генеральный секретарь учредил Международную группу поддержки Ливана в качестве платформы для предоставления политической поддержки. Этот форум высокого уровня по обеспечению координации и предоставлению поддержки, одним из сопредседателей которого является Генеральный секретарь и деятельностью которого в пределах страны руководит ЮНСКОЛ, стал инициатором проведения ряда совещаний на уровне министров в Берлине, Нью-Йорке, Париже и Риме.
170. В соответствии с этими приоритетами, принятыми Международной группой поддержки Ливана, и разработанной Генеральным секретарем концепцией превентивной деятельности ЮНСКОЛ строит свою работу вокруг следующих трех стратегических направлений превентивной деятельности: а) мир и безопасность; б) стабильность; и с) стабилизация и поддержка в целях развития. Этот подход, ориентированный на весь Ливан, находит отражение в стратегических рамках Организации Объединенных Наций по Ливану на период 2017–2020 годов, подписанных правительством Ливана в октябре 2016 года. В стратегические рамки включен План реагирования на кризис в Ливане, который является национальным планом действий страны в рамках Регионального плана помощи беженцам и повышения устойчивости.
171. Резолюция [1701 \(2006\)](#) Совета Безопасности была принята с целью положить конец эскалации боевых действий между Ливаном и Израилем. Многие годы спустя ключевые положения резолюции остаются невыполненными, что представляет собой угрозу для стабильности Ливана и всего региона. Периодически происходит эскалация напряженности в отношениях между

сторонами, в результате чего возникает необходимость в усилиях ЮНСКОЛ по предотвращению конфликта в целях его смягчения и сдерживания в тесной координации с ВСООНЛ. Продолжающееся нахождение на территории Ливана вооруженного персонала, имущества и оружия, не принадлежащих правительству Ливана, по-прежнему подрывают власть ливанского правительства и создают риск повторной вспышки конфликтов после более чем десяти лет спокойствия. Проблемы, связанные с поддержанием правопорядка и защитой мирных протестующих, ослабили способность сил безопасности, особенно ливанских вооруженных сил, выполнять конкурирующие обязательства по резолюции 1701 (2006). В то же время продолжающиеся нарушения Израилем суверенитета Ливана, на суше и в воздушном пространстве, также затрудняют усилия по обеспечению постоянного прекращения огня между сторонами. В условиях поляризованного контекста в регионе эти проблемы еще более обостряются, что создает дополнительные риски эскалации конфликта и угрозы его распространения на Ливан.

172. Сложная политическая ситуация в Ливане по-прежнему требует добрых услуг Специального координатора и политической и общесистемной поддержки со стороны Организации Объединенных Наций.

## Программа работы

### Цель

173. Цель, достижению которой содействует миссия, заключается в предотвращении и смягчении конфликта между Израилем и Ливаном в соответствии с нынешней договоренностью о прекращении боевых действий и последующем окончательном прекращении огня и расширении и укреплении государственной власти в поддержку безопасности, суверенитета, территориальной целостности и экономической и политической стабильности Ливана.

### Стратегия

174. В целях содействия предотвращению и смягчению конфликта между Израилем и Ливаном в соответствии с нынешней договоренностью о прекращении боевых действий и последующего окончательного прекращения огня ЮНСКОЛ будет оказывать свои добрые услуги сторонам в целях использования возможностей укрепления доверия, ослабления напряженности с использованием каналов обратной связи и челночной дипломатии и предотвращения нарушений резолюции 1701 (2006) до их перерастания в конфликт, а также добиваться выполнения сохраняющихся обязательств обеих сторон согласно этой резолюции. Такая деятельность будет осуществляться в координации с ВСООНЛ, в сотрудничестве с соответствующими ливанскими государственными органами, включая ливанские вооруженные силы, и на основе соответствующих резолюций Совета Безопасности. Ожидается, что результатом такой деятельности станет выполнение сторонами обязательств в соответствии с нынешней договоренностью о прекращении боевых действий и создание благоприятных условий для диалога в целях выполнения сохраняющихся обязательств по резолюции 1701 (2006) и последующего окончательного прекращения огня. К достигнутым в прошлом результатам в этой области относится оказание добрых услуг ливанским и израильским партнерам в целях ослабления повышенной напряженности в августе и сентябре 2019 года, результатом которой стала перестрелка через «голубую линию», и оказание добрых услуг обеим сторонам, а также заинтересованным субъектам в регионе для защиты Ливана от эскалации напряженности в регионе.
175. В целях содействия расширению и укреплению государственной власти в поддержку безопасности, суверенитета, территориальной целостности и экономической и политической стабильности Ливана ЮНСКОЛ будет вести информационно-пропагандистскую работу и оказывать Ливану поддержку в проведении основных структурных, управленческих и экономических реформ, в том числе в соответствии с обязательствами, заявленными на Конференции по экономическому развитию на основе реформ и сотрудничества с деловыми кругами в 2018 году,

в целях принятия мер в ответ на продолжающийся финансовый и экономический кризис и законные требования протестующих и будет добиваться укрепления основных структур безопасности, на которые должна быть возложена полная ответственность за безопасность, суверенитет и территориальную целостность страны, в том числе посредством осуществления комплексной стратегии пограничного контроля. Такая деятельность будет осуществляться, по мере необходимости, в координации с ВСООНЛ и страновой группой Организации Объединенных Наций и в сотрудничестве с соответствующими ливанскими государственными органами и учреждениями, а также в партнерстве с основными странами-донорами, международными финансовыми учреждениями и членами Международной группы поддержки Ливана. Ожидается, что результатом такой деятельности станет расширение и укрепление государственной власти, контроля государством всей территории страны и повышение эффективности управления, отправления правосудия, транспарентности, подотчетности и оказания гражданам на всей территории страны основных услуг. К достигнутым в прошлом результатам в этой области относится оказание добрых услуг и проведение совместно с представителями органов власти информационно-разъяснительной работы в целях разработки плана экономической помощи, принятия законодательства о реформе и государственного бюджета в установленные конституцией сроки, а также формирования правительства, принимающего меры с учетом устремлений и потребностей людей.

### **Внешние факторы на 2021 год**

176. Что касается внешних факторов, то в основу общего плана на 2021 год положены следующие предположения в отношении планирования:
- a) напряженная и нестабильная обстановка в регионе будет продолжать влиять на внутреннюю стабильность и безопасность;
  - b) трудности на пути формирования международного консенсуса в отношении Ливана будут сохраняться;
  - c) в Ливане будет сформировано правительство, которое будет содействовать созданию благоприятных условий для продвижения страны по пути осуществления своей программы реформ;
  - d) внутреннее экономическое и социальное положение, обостряющиеся проблемы нищеты и управления будут по-прежнему оставаться источниками нестабильности;
  - e) сохраняющееся присутствие большого числа палестинских и сирийских беженцев будет продолжать создавать проблемы;
  - f) будут продолжаться демонстрации в поддержку устремлений и требований протестующих, создающие проблемы для поддержания общественного порядка и безопасности в условиях усиления радикализации некоторых групп, а силы безопасности будут продолжать содействовать защите мирных демонстрантов;
  - g) режим прекращения боевых действий между Ливаном и Израилем будет сохраняться, что, возможно, позволит добиться дальнейшего прогресса в соответствии с резолюцией 1701 (2006), дальнейшего распространения государственной власти в районе к югу от реки Литани и вдоль границ и продолжения усилий по укреплению доверия;
  - h) нарушения резолюции 1701 (2006) сторонами, а также нарушения суверенитета и территориальной целостности Ливана будут продолжаться, и будет сохраняться напряженность, в том числе в связи с нахождением и распространением в Ливане оружия вне контроля со стороны государства.

177. ЮНСКОЛ учитывает гендерные аспекты в своей оперативной работе, предусмотренной деятельностью и результатах, сообразно обстоятельствам. В рамках своих добрых услуг и своей поддержки в целях укрепления государственных институтов ЮНСКОЛ следит за тем, чтобы в ходе проводимых ею политических консультаций обсуждались вопросы участия женщин в правительстве, силах безопасности, политических партиях и гражданском обществе. Например, ЮНСКОЛ выступила за включение женщин в процесс формирования правительства, в котором их доля достигла 30 процентов благодаря шести женщинам, назначенным министрами в 2020 году. ЮНСКОЛ также принимала меры в поддержку принятия 12 сентября 2019 года национального плана действий по вопросам женщин и мира и безопасности. В процессе обзора избирательного законодательства ЮНСКОЛ поддерживает обсуждения между основными заинтересованными сторонами, в том числе в отношении включения гендерной квоты. В рамках своей информационно-просветительской деятельности ЮНСКОЛ также участвует в мероприятиях, обращая особое внимание на возможности и проблемы участия женщин в политической жизни ливанского общества.
178. ЮНСКОЛ тесно сотрудничает с ВСООНЛ в деле осуществления резолюции [1701 \(2006\)](#). В соответствии со стратегическим обзором ВСООНЛ в 2017 году и просьбой о повышении эффективности и результативности миссий в соответствии с мандатом Совета Безопасности в 2018 году обе миссии углубляют сотрудничество и взаимодействие с национальными и международными заинтересованными сторонами в целях прекращения боевых действий, укрепления сектора безопасности и расширения государственной власти на всей национальной территории Ливана, в том числе в соответствии с коммюнике второй Римской конференции от 15 марта 2018 года. В 2019 году главы миссий создали стратегический форум ВСООНЛ и ЮНСКОЛ для оценки последствий событий в Ливане и регионе для осуществления резолюции [1701 \(2006\)](#). Форум будет по-прежнему проводиться на регулярной основе для составления общих оценок с целью повышения эффективности и результативности обеих миссий. В оценке ВСООНЛ, проведенной в первой половине 2020 года в соответствии с резолюцией [2485 \(2019\)](#), также рассматривается, в частности, укрепление сотрудничества между миссиями. ЮНСКОЛ также использует возможности, связанные с присутствием других подразделений Организации Объединенных Наций, что позволяет задействовать все политические и затрагивающие безопасность и развитие инструменты Организации Объединенных Наций в поддержку стабильности в Ливане. В соответствии с меморандумом о взаимопонимании между ВСООНЛ и ЮНСКОЛ Временные силы оказывают Канцелярии поддержку в области финансирования, закупок, инженерно-технической деятельности, связи, медицинского обслуживания, транспорта и материально-технического обеспечения.
179. Что касается сотрудничества с другими структурами, то ЮНСКОЛ координирует работу с Лигой арабских государств, Европейским союзом, Международной группой поддержки Ливана и ее членами, а также с гражданским обществом, включая женские группы, в целях сохранения консенсуса и мобилизации поддержки в интересах стабильности, суверенитета и государственных институтов Ливана, в том числе путем проведения совещаний с членами Международной группы поддержки Ливана в целях согласования скоординированной рассылки сообщений и проведения информационно-разъяснительной работы с политическим руководством Ливана, включая выпуск совместных заявлений.
180. Что касается межучрежденческой координации и связи, то в целях обеспечения дальнейшей интеграции деятельности Организации Объединенных Наций в Ливане в соответствии со стратегическими рамками Организации Объединенных Наций Специальный координатор совместно с заместителем Специального координатора поддерживает контакты с другими структурами системы Организации Объединенных Наций, Всемирным банком и международными донорами через посредство страновой группы Организации Объединенных Наций и Форума по развитию Ливана. Укрепление партнерства Организации Объединенных Наций с международными финансовыми учреждениями, включая Всемирный банк и Международный валютный фонд (МВФ) позволяет ЮНСКОЛ оказывать добрые услуги и проводить анализ в нынешних условиях социально-экономического и финансового кризиса в Ливане. Уже начали предприниматься совместные усилия в области сотрудничества между ЮНСКОЛ и страновой



группой Организации Объединенных Наций, в том числе в таких областях, как борьба с коррупцией и благое управление, а также по линии оказания содействия в осуществлении проекта Фонда миростроительства по постконфликтному примирению в соответствии с требованиями протестующих и существующей политической обстановкой.

### **Мероприятия по оценке**

181. На 2021 год запланировано проведение самооценки осуществляемых миссией мер по разработке концепции миссии, включая поддержку таких процессов со стороны Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства для выявления сдерживающих факторов и возможностей.

### **Сопоставление показателей выполнения программы в 2019 году с запланированным результатом**

182. Запланированный на 2019 год результат, который заключается в устойчивом политическом диалоге между ливанскими сторонами по ключевым вопросам, как об этом говорится в докладе Генерального секретаря о смете расходов на финансирование специальных политических миссий, добрых услуг и других политических инициатив, санкционированных Генеральной Ассамблеей и/или Советом Безопасности на 2019 год для тематической группы III ([A/73/352/Add.3](#)), был достигнут, подтверждением чему служит проведение двух дополнительных парламентских выборов (Триполи и Тир), что позволило превысить нулевой целевой показатель.

### **Выполнение программы в 2019 году: расширение и укрепление государственной власти на основе осуществления комплексной стратегии пограничного контроля**

183. В целях содействия расширению и укреплению государственной власти в поддержку безопасности, суверенитета, территориальной целостности и экономической и политической стабильности Ливана ЮНСКОЛ добивалась укрепления основных структур безопасности, на которые должна быть возложена полная ответственность за безопасность, суверенитет и территориальную целостность страны, и содействовала проведению основных структурных, управленческих и экономических реформ, в том числе в соответствии с обязательствами, заявленными на Конференции по экономическому развитию на основе реформ и сотрудничества с деловыми кругами в 2018 году. ЮНСКОЛ регулярно созывала Международную группу поддержки Ливана, участники которой призывали правительство Ливана принимать незамедлительные меры и ускорять осуществление финансово-бюджетных, структурных, секторальных и управленческих реформ, необходимых для содействия экономическому росту, установления контроля над задолженностью и восстановления доверия инвесторов и доноров, а также мобилизации международной поддержки Ливану. В партнерстве с Европейским союзом ЮНСКОЛ призвала правительство ускорить осуществление стратегии комплексного пограничного контроля. Она также обеспечила, чтобы успехи, достигнутые в усилении пограничного контроля и безопасности, не были обращены вспять на фоне предъявляемых ливанским вооруженным силам конкурирующих требований поддерживать общественную безопасность.
184. В 2019 году ухудшающееся экономическое и финансовое положение Ливана достигло уровней кризиса и стало причиной протестного движения, начатого 17 октября. В условиях острых проблем с ликвидностью банковский сектор ввел ограничения на переводы и снятие средств с долларовых счетов. Давление на официальный фиксированный курс ливанского фунта к доллару усилилось с появлением параллельной системы валютного курса, который в какой-то момент достиг максимума в 2500 ливанских фунтов за доллар. Суверенный кредитный рейтинг Ливана и его трех крупнейших банков был в очередной раз понижен до уровня дефолта.



Между тем в условиях дефицита ликвидности и приостановки кредитных линий предприятия сталкивались со все большими трудностями в оплате импорта. Были опасения по поводу нехватки топлива, медикаментов и пшеницы, а также участвовавших случаев отключения электроэнергии. Согласно данным обследования, проведенного ливанской фирмой рыночных исследований «ИнфоПро», по состоянию 31 января 2020 года с момента начала протестного движения в октябре по меньшей мере 12 процентов всех ливанских компаний приостановили деятельность, было сокращено 220 000 рабочих мест и 50 процентов предприятий сократили заработную плату более чем на 40 процентов. 20 января 2020 года ассоциация защиты прав потребителей Ливана объявила, что за последние три месяца цены в Ливане выросли более чем на 40 процентов. По прогнозам Всемирного банка, если экономическая ситуация будет и далее ухудшаться и в результате возрастет и инфляция, то доля населения, живущего за чертой бедности может увеличиться с нынешних примерно 30 до более чем 50 процентов. Поскольку экономическая и финансовая ситуация в Ливане представляет серьезную внутреннюю угрозу стабильности страны, утверждение парламентом в установленные конституцией сроки государственного бюджета на 2020 год стало необходимым первым шагом в правильном направлении; при этом правительство провело консультации с МВФ и другими финансовыми экспертами в целях разработки «плана спасения».

185. В нынешнем крайне сложном экономическом контексте правительство Ливана посчитало, что одним из пробелов, который негативно сказывается на экономике, является проблема незаконного провоза и уклонения от уплаты налогов. В целях пресечения случаев незаконного провоза и увеличения таможенных доходов, но при этом позитивного воздействия в области обеспечения безопасности и контроля над территорией Ливана правительство начало обсуждение вопроса о принятии комплексной стратегии пограничного контроля. Было установлено, что благодаря разворачиванию ливанских вооруженных сил вдоль северо-восточной границы в соответствии с решением Высшего совета обороны в апреле 2019 года о борьбе с контрабандой правительство на сегодняшний день добилось значительного сокращения незаконных пунктов пересечения границы. Межведомственные обсуждения стратегии явились позитивным шагом на пути к расширению сотрудничества между соответствующими службами пограничного контроля и торговыми организациями и усилению мер пограничного контроля. Стратегия была принята 17 октября 2019 года советом министров.

*Прогресс в достижении цели и показатель для оценки работы*

186. Такая деятельность способствовала расширению и укреплению государственной власти в поддержку безопасности, суверенитета, территориальной целостности и экономической и политической стабильности Ливана, подтверждением чему служит принятие Ливаном комплексной стратегии пограничного контроля, проведение в соответствии с графиком дополнительных выборов, касающихся восстановления демократических институтов и конкретный прогресс в соответствии с программой реформ, согласованной на Конференции по экономическому развитию на основе реформ и сотрудничества с деловыми кругами, включая принятие парламентом в установленные конституцией сроки государственного бюджета на 2020 год и основного закона о реформе.

Таблица 28

**Показатели для оценки работы**

2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
<ul style="list-style-type: none"> <li>Отсутствие государственного бюджета</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Отсутствие государственного бюджета</li> <li>Принятие закона о выборах</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Соглашение между государствами-членами и правительством Ливана о планировании Конференции по</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Проведение конференции по экономическому развитию</li> <li>Разработка проекта бюджета на</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Соглашение о механизме последующей деятельности в продолжение конференции по экономическому</li> </ul>

2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
		экономическому развитию на основе реформ и сотрудничества с деловыми кругами и программы реформ	2019 год; первый бюджет за 12 лет • Проведение первых за 10 лет выборов	развитию для отслеживания осуществления • Принятие государственного бюджета на 2019 год • Передача советом министров в парламент в установленные сроки государственного бюджета на 2020 год • Планирование дополнительных выборов для заполнения вакансий; проведение дополнительных выборов в Триполи и Тире • Принятие комплексной стратегии пограничного контроля
		• Отсутствие государственного бюджета • Соглашение о переносе парламентских выборов на 2018 год		

### **Запланированный результат на 2021 год: усиление пограничного контроля и охраны**

187. В целях расширения своего контроля территории вдоль границы ливанские вооруженные силы, которых наделил мандатом Высший совет обороны, в апреле 2019 года начали операции по закрытию незаконных пунктов пересечения границы и пресечению контрабанды с целью увеличения поступлений. Одновременно ЮНСКОЛ поддержала принятие комплексной стратегии пограничного контроля в целях расширения сотрудничества между соответствующими службами безопасности и отраслевыми министерствами на законных пунктах пересечения границы. С этой целью в сентябре 2019 года состоялись первоначальные межминистерские обсуждения по проекту стратегии, а совет министров принял ее 17 октября 2019 года.
188. ЮНСКОЛ совместно с руководителями соответствующих служб безопасности и ливанским руководством выступила за принятие комплексной стратегии пограничного контроля. До ее принятия ЮНСКОЛ в сотрудничестве с основными государствами-членами изучила возможность проведения международной конференции для достижения целей стратегии и получения дополнительной международной поддержки.
189. ЮНСКОЛ содействовала осуществлению комплексной стратегии пограничного контроля Ливана в качестве основной общей рамочной программы для служб безопасности, доноров и учреждений Организации Объединенных Наций, в частности путем разъяснения необходимости принятия плана действий. ЮНСКОЛ координировала с Европейским союзом составление сообщений в целях осуществления плана совместно с отраслевыми министерствами и его

возможного включения в более широкую оборонную стратегию. ЮНСКОЛ содействовала эффективной деятельности единственного механизма координации пограничного контроля, а именно Комитета пограничного контроля Ливана, являющегося возглавляемым ливанскими вооруженными силами национальным органом безопасности, который служит платформой для обмена информацией об изменении обстановки в районе границы и программах, осуществляемых при поддержке международных партнеров, в целях усиления пограничного контроля и координации деятельности между ливанскими службами безопасности. Благодаря политическому взаимодействию с членами Международной группы поддержки Ливана и с национальными субъектами ЮНСКОЛ содействовала осуществлению мероприятий и предложений по программам в рамках разных видов деятельности Организации Объединенных Наций в области безопасности, предусматривающих принятие мер в наземных, морских и воздушных пунктах пересечения границы, в ответ на запросы правительства Ливана. Это предусматривает поддержание между Комитетом и учреждениями Организации Объединенных Наций контактов по программам пограничного контроля для обеспечения согласования поддержки Организации Объединенных Наций с учетом национальных приоритетных задач. Ожидается, что в будущем правительство назначит координационный орган для принятия решений и контроля за осуществлением стратегии.

#### *Внутренняя задача и ее решение*

190. ЮНСКОЛ столкнулась с проблемой недостаточно единого подхода Организации Объединенных Наций и координации ее деятельности с основными партнерами в области обеспечения безопасности границ и пограничного контроля. ЮНСКОЛ будет продолжать содействовать усилению координации между международными партнерами, учреждениями Организации Объединенных Наций и национальными властями. В свою очередь и благодаря усилению координации посредством базовой структуры стратегической рамочной основы Организации Объединенных Наций ЮНСКОЛ сможет расширить внутреннее взаимодействие между учреждениями Организации Объединенных Наций и усилить скоординированную поддержку со стороны доноров путем выявления программ и мероприятий в поддержку комплексной стратегии пограничного контроля и обеспечения согласования приоритетных задач с правительством Ливана. Опираясь на результаты, достигнутые национальными и международными субъектами в усилении пограничного контроля, ЮНСКОЛ в качестве координатора Международной группы поддержки Ливана будет активизировать взаимодействие со всеми партнерами в целях приоритетного решения вопросов пограничного контроля. Это предполагает оказание по решению нового правительства поддержки Комитету пограничного контроля или другой структуре в целях осуществления стратегии и содействия совместным международным усилиям в рамках скоординированного подхода к расширению сотрудничества и координации между службами безопасности.

#### *Ожидаемый прогресс в достижении цели и показатели для оценки работы*

191. Ожидается, что такая деятельность будет способствовать предотвращению и ослаблению конфликта между Израилем и Ливаном в соответствии с нынешним режимом прекращения боевых действий и в целях окончательного прекращения огня. Ожидается, что она будет также способствовать расширению и укреплению государственной власти в поддержку безопасности, суверенитета и экономической и политической стабильности Ливана. Подтверждением этому будет осуществление комплексной стратегии пограничного контроля в целях содействия сотрудничеству между всеми соответствующими службами пограничного контроля и отраслевыми министерствами, в частности, в целях регулирования процедур на пунктах законного пересечения границы на основе согласования оперативных процедур, увеличения числа пунктов законного пересечения границы, пресечения случаев незаконного пересечения границы и пресечения незаконного оборота наркотиков, товаров, людей и оружия. Это позволит увеличить объем государственных поступлений и повысить безопасность, а также вносить непосредственный вклад в предотвращение и ослабление конфликта между Израилем и Ливаном путем содействия соблюдению Ливаном оружейного эмбарго и уменьшения риска

существования неподконтрольных государству оружия, активов и персонала, как это требуется в соответствии с резолюцией 1701 (2006).

Таблица 29

**Показатели для оценки работы**

2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
• Неприменимо	• Неприменимо	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Принятие комплексной стратегии пограничного контроля</li> <li>• Операции служб безопасности против контрабандистов и закрытие незаконных пунктов пересечения границы</li> <li>• Утверждение стратегии советом министров</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Разработка и начало осуществления плана действий по осуществлению стратегии</li> <li>• Операции служб безопасности против контрабандистов и закрытие незаконных пунктов пересечения границы</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Осуществление стратегии на законных пунктах пересечения границы</li> <li>• Создание структуры координации осуществления стратегии</li> <li>• Предварительные технические обсуждения вопроса демаркации границы</li> </ul>

**Предусмотренная деятельность**

192. В таблице 30 указана — в разбивке по категориям и подкатегориям — вся деятельность, которая предусмотрена на период 2019–2021 годов и осуществление которой способствовало и, как ожидается, будет способствовать достижению поставленной цели.

Таблица 30

**Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану:  
предусмотренная деятельность на период 2019–2021 годов в разбивке по категориям и подкатегориям**

Категория и подкатегория	2019 год Запланированный показатель	2019 год Фактический показатель	2020 год Запланированный показатель	2021 год Запланированный показатель
<b>A. Содействие межправительственному процессу и работе экспертных органов</b>				
Документация для заседающих органов (число документов)	—	3	—	3
1. Материалы к докладу Генерального секретаря об осуществлении резолюции 1701 (2006) Совета Безопасности	—	3	—	3
<b>Основное обслуживание заседаний (число трехчасовых заседаний)</b>	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>3</b>
2. Заседания Совета Безопасности	3	3	3	3

**C. Основная деятельность**

**Добрые услуги:** предоставление добрых услуг в поддержку предотвращения конфликтов и расширение и укрепление государственной власти; добрые услуги по вопросам выборов, мира и стабильности, включая экономические вопросы; и меры укрепления доверия между Израилем и Ливаном, в том числе в отношении спора о морской границе.

Категория и подкатегория	2019 год	2019 год	2020 год	2021 год
	Запланированный показатель	Фактический показатель	Запланированный показатель	Запланированный показатель

**Проведение консультаций, консультационная помощь и информационно-пропагандистская работа:** проведение с ливанскими и израильскими представителями консультаций по вопросу об осуществлении резолюции 1701 (2006); проведение с Международной группой поддержки Ливана и другими заинтересованными сторонами в регионе консультаций по вопросам обеспечения стабильности в Ливане; проведение консультаций по вопросам экономических и управленческих реформ и приоритетных задач в области развития; консультирование по вопросам подотчетности органов власти, разработки политики в области управления и реформирования органов государственного управления; проведение с международными партнерами информационно-разъяснительной работы в поддержку усилий Ливана по расширению государственной власти, включая укрепление служб безопасности; проведение консультаций по комплексной стратегии пограничного контроля на границе Ливана и Сирийской Арабской Республики; разъяснение основных стандартов в области прав человека и механизмов их защиты, которые могут повлиять на долгосрочную безопасность и стабильность и укрепление правозащитных учреждений в Ливане; агитация в поддержку политического участия и представленности женщин и молодежи; и проведение с международными партнерами информационно-разъяснительной работы в поддержку Ливана в целях продолжения участия доноров и привлечения их финансирования с учетом принятия Ливаном мер в связи с присутствием палестинских и сирийских беженцев, а также с учетом потребностей беженцев и принимающих общин.

#### D. Деятельность в области коммуникации

**Информационно-просветительские программы, специальные мероприятия и информационные материалы:** информационно-пропагандистская деятельность в поддержку осуществления резолюции 1701 (2006) и в целях укрепления рабочих отношений миссии с основными ливанскими партнерами и заинтересованными сторонами; информационно-пропагандистские мероприятия в рамках специальных мероприятий, таких как День Организации Объединенных Наций и Международный женский день, в целях оказания основным подразделениям миссии содействия в поддержании более эффективных связей с местными заинтересованными сторонами и распространения более подробной информации о деятельности, осуществляемой через ЮНСКОЛ; и распространение информационных материалов и проведение с другими подразделениями Организации Объединенных Наций совместных информационно-пропагандистских мероприятий по повышению информированности об общесистемных приоритетных задачах Организации Объединенных Наций, таких как цели в области устойчивого развития.

**Внешние связи и связи со средствами массовой информации:** пресс-конференции, заявления для прессы, справочные брифинги, интервью, обзорные статьи и прочее взаимодействие со средствами массовой информации для стратегического информирования об осуществлении резолюции 1701 (2006) и ознакомления со стратегическим направлением работы старших руководителей миссии; и заявления для прессы Международной группы поддержки Ливана об обеспечении безопасности, стабильности и суверенитета Ливана и осуществлении резолюции 1701 (2006).

**Цифровые платформы и мультимедийные материалы:** использование веб-сайта и аккаунта в «Твиттере» миссии для углубления понимания на местном и национальном уровне деятельности и необходимости поддержки ЮНСКОЛ и осуществления ею резолюции 1701 (2006).

## V. Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2021 год

### Потребности в ресурсах (регулярный бюджет)

Таблица 31

#### Финансовые ресурсы

(В тыс. долл. США)

Категория расходов	2019 год	2020 год	2021 год		Разница
	Расходы	Ассигнования	Общий объем потребностей	Единоновременные потребности	2021 год в сравнении с 2020 годом Увеличение/(уменьшение)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(3)-(2)
Расходы на военный и полицейский персонал	—	—	—	—	—
Расходы на гражданский персонал	7 413,0	7 438,3	8 275,3	—	837,0

Категория расходов	2019 год	2020 год	2021 год		Разница
	Расходы (1)	Ассигнования (2)	Общий объем потребностей (3)	Единовременные потребности (4)	2021 год в сравне- нии с 2020 годом Увеличе- ние/(уменьшение) (5)=(3)-(2)
Оперативные расходы	1 017,9	1 515,3	1 515,3	82,0	—
<b>Всего (за вычетом сумм по плану налогообложения пер- сонала)</b>	<b>8 430,9</b>	<b>8 953,6</b>	<b>9 790,6</b>	<b>82,0</b>	<b>837,0</b>

Таблица 32  
Должности

	Категория специалистов и выше									Категория общего обслуживания и смежные катего- рии		Национальный персонал				
	ЗГС	ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	Итого	Катего- рия полевой службы/ охраны	Катего- рия об- щего об- служива- ния	Всего, между- народ- ный пер- сонал	Нацио- нальные сотруд- ники — специали- сты	Мест- ный разряд	Добро- вольцы Ор- ганизации Объединен- ных Наций	Всего
Утвержденная численность на 2020 год	1	1	—	1	2	6	1	1	13	7	—	20	4	58	—	82
Предлагаемая численность на 2021 год	1	1	—	1	2	6	1	—	12	7	—	19	5	58	—	82
<b>Изменение</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>(1)</b>	<b>(1)</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>(1)</b>	<b>1</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>

193. Предлагаемые потребности в ресурсах на 2021 год для ЮНСКОЛ составляют 9 790 600 долл. США (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала) и предназначены для выплаты окладов и покрытие общих расходов по персоналу (8 275 300 долл. США) для 19 должностей международных сотрудников (1 заместитель Генерального секретаря, 1 помощник Генерального секретаря, 1 Д-1, 2 С-5, 6 С-4, 1 С-3 и 7 должностей сотрудников полевой службы) и 63 должностей национальных сотрудников (5 национальных сотрудников — специалистов и 58 сотрудников местного разряда), а также оперативных расходов (1 515 300 долл. США), включая расходы на консультантов и консультационные услуги (15 600 долл. США), официальные поездки (228 500 долл. США), помещения и объекты инфраструктуры (763 000 долл. США), наземный транспорт (117 600 долл. США), связь и информационные технологии (264 000 долл. США), медицинское обслуживание (6800 долл. США) и прочие предметы снабжения, услуги и оборудование (119 800 долл. США).
194. В 2021 году предлагается преобразовать одну должность младшего сотрудника по политическим вопросам в Секции по политическим вопросам с уровня С-2 в должность национального сотрудника-специалиста в целях использования имеющихся на местах экспертных услуг и знаний, в результате чего ЮНСКОЛ получит еще больший доступ к самым разным группам населения на всей территории Ливана и расширит свою базу знаний, сети и осведомленность о существующем положении/медиа пространстве в поддержку более всеобъемлющего осуществления мандата. Сотрудник на этой должности будет базироваться в Триполи, Ливан, где страновая группа Организации Объединенных Наций имеет постоянное присутствие, и будет отвечать за взаимодействие с партнерами и отслеживать и анализировать политические события на севере страны.

195. С учетом фактических средних показателей доли вакантных должностей в 2019 году в смете расходов на должности международных сотрудников применялась доля вакантных должностей в размере 5 процентов. Смета расходов на национальных сотрудников-специалистов составлялась на основе предположения о полном заполнении должностей, а в смете расходов на должности местного разряда применялась 3-процентная доля вакантных должностей на основе фактических средних показателей доли вакантных должностей в 2019 году.
196. Увеличение потребностей в ресурсах, предложенных на 2021 год, по сравнению с ассигнованиями на 2020 год обусловлено дополнительными потребностями в покрытии расходов на гражданский персонал в результате применения с 1 января 2020 года пересмотренной шкалы окладов для национальных сотрудников после проведения обследования окладов и применения более высокого показателя доли общих расходов по персоналу с учетом динамики расходов за последнее время.

#### **Внебюджетные ресурсы**

197. Что касается внебюджетных ресурсов, то они не выделялись ЮНСКОЛ в 2020 году и не предусматриваются для нее на 2021 год.

## 7. Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки

(8 165 100 долл. США)

### Предисловие

В 2019 году Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки (ЮНОЦА) предпринимало скоординированные усилия по приведению своей деятельности в соответствие с реформой Организации Объединенных Наций в области мира и безопасности и видением Генерального секретаря в отношении предотвращения. Уделяя первоочередное внимание первостепенному значению политических средств урегулирования и расширению сотрудничества и партнерских отношений, основой своего коллективного взаимодействия с международными и региональными партнерами ЮНОЦА считает меры по предотвращению конфликтов.

Центральноафриканский субрегион сталкивается с постоянными политическими и социально-экономическими проблемами, а также проблемами в области безопасности и прав человека, такими как терроризм, неэффективное управление и институты и негативные последствия изменения климата. Население региона составляет примерно 181 миллион человек, большинство из которых в возрасте до 25 лет, и они стремятся к мирному и процветающему будущему. Несмотря на такую сложную обстановку, Центральноафриканский субрегион характеризуется разной степенью устойчивости и в нем Организация Объединенных Наций может внести существенный вклад в предотвращение и урегулирование конфликтов.

В 2019 году ЮНОЦА поддерживало взаимодействие с системой Организации Объединенных Наций и другими основными партнерами, в частности с Экономическим сообществом центральноафриканских государств (ЭСЦАГ), в целях обеспечения стабильности в субрегионе. Выполняя свою функцию добрых услуг, я усилил взаимодействие с Камеруном в поддержку инклюзивного диалога как единственного пути к мирному урегулированию кризиса в северо-западном и юго-западном районах. Я также активизировал контакты с Чадом и Конго, в которых обратил особое внимание национальных властей на необходимость диалога как единственного средства ослабления политической напряженности.

Стремясь расширять взаимодействие и укреплять сотрудничество с соответствующими партнерами, моя Канцелярия активно стремилась определить новые подходы к усилению институционального потенциала и совместному взаимодействию, которые могли бы обеспечить долгосрочные результаты для субрегиона. Мы поддержали создание первой региональной сети организаций гражданского общества по раннему предупреждению и предотвращению конфликтов в Центральной Африке, известной как Коалиция организаций гражданского общества по вопросам мира и предотвращения конфликтов в Центральной Африке. Это новое партнерство создано в рамках секретариата ЭСЦАГ и будет содействовать укреплению региональной архитектуры мира и безопасности посредством повышения информированности и подотчетности и расширения консультаций между гражданским обществом и государствами — членами ЭСЦАГ. ЮНОЦА также оказывает ЭСЦАГ поддержку в осуществлении институциональных реформ, принятых главами государств в декабре 2019 года, что является основным достигнутым результатом субрегиона в этом году.

В 2021 году в центральноафриканских странах будет проведено большое число выборов: президентские выборы (4) в Чаде, Конго, Экваториальной Гвинее и Сан-Томе и Принсипи; и выборы в законодательные органы власти (2) в Центральноафриканской Республике и Сан-Томе и Принсипи. Поэтому ЮНОЦА будет сталкиваться с возрастающим спросом на добрые и посреднические услуги, поскольку насилие, связанное с выборами, остается основным фактором конфликта в субрегионе. Кроме того, по-прежнему сохраняются комплексные проблемы в области безопасности, такие как присутствие «Боко харам» в бассейне озера Чад, увеличение случаев пиратства в Гвинейском заливе и отсутствие безопасности, связанное с пастбищным скотоводством и сезонным перегоном скота на новые пастбища в субрегионе.



Применяя региональный подход, ЮНОЦА может играть роль структуры, использующей взаимоусиливающий механизм добрых услуг специальных посланников и представителей и задействующей остальные подразделения системы Организации Объединенных Наций, включая страновые группы, особенно когда речь идет о поддержке трансграничных инициатив.

ЮНОЦА завершит выполнение своего нынешнего мандата в августе 2021 года. До его окончания я намерен усилить оказание своих добрых услуг, особенно в странах, в которых проходят выборы. Признавая, что сохранение мира во всем регионе невозможно без совместных действий, ЮНОЦА по-прежнему привержено укреплению партнерских отношений со всеми соответствующими субъектами, включая национальные правительства, региональные и субрегиональные органы, политических деятелей, гражданское общество, включая женщин и молодежь, и международных партнеров.

*(Подпись)* Франсуа Лунсени Фаль  
Специальный представитель Генерального секретаря  
Региональное отделение Организации Объединенных Наций  
для Центральной Африки

## **А. Предлагаемый план по программе на 2021 год и выполнение программы на 2019 год**

### **Общая направленность**

#### **Мандаты и справочная информация**

198. Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки (ЮНОЦА) отвечает за предотвращение конфликтов и укрепление мира и безопасности в Центральной Африке. Мандат вытекает из обмена письмами между Генеральным секретарем и Председателем Совета Безопасности ([S/2009/697](#) и [S/2010/457](#)). В результате последующего обмена письмами между Генеральным секретарем и Председателем Совета Безопасности ([S/2018/789](#) и [S/2018/790](#)) мандат был продлен до 31 августа 2021 года.
199. С апреля 2011 года ЮНОЦА выполняет функции секретариата Постоянного консультативного комитета Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке, который является органом, наделенным мандатом Генеральной Ассамблеи.
200. В сентябре 2019 года после завершения стратегического обзора, проведенного с мая по июнь 2019 года ([S/2019/625](#)), Совет Безопасности распространил заявление Председателя ([S/PRST/2019/10](#)). Хотя основной мандат ЮНОЦА считался все еще действующим, его основные приоритетные задачи на период до августа 2021 года, посредством которых Отделению следует активизировать свою деятельность, были определены следующим образом: а) раннее предупреждение и анализ с учетом гендерных аспектов; b) добрые услуги в странах, в которых отсутствует представительство миссии, особенно до начала избирательного цикла в регионе; c) поддержка и укрепление потенциала Экономического сообщества центральноафриканских государств (ЭСЦАГ); и d) установление партнерских отношений с гражданским обществом и поддержка субрегиональной сети гражданского общества.
201. Субрегион сталкивается с проблемами, включая продолжающиеся вооруженные конфликты в Центральноафриканской Республике, кризис в северо-западном и юго-западном районах Камеруна, политическую напряженность в Чаде, Конго, Экваториальной Гвинее, а также угрозы терроризма и насильственного экстремизма и возрастающее число случаев пиратства, подрывающего безопасность на море. Кроме того, в прошлом выборы были основным источником волнений и нестабильности в субрегионе, особенно когда оспаривались результаты или когда ограничивались возможности для деятельности оппозиции. Прослеживается тенденция оказания дополнительного воздействия на существующее положение таких благоприятствующих факторов, как прозрачные границы, слабые национальные институты, нищета, экономическое неравенство, ограниченное региональное сотрудничество и недоверие.
202. В период 2020–2025 годов планируется провести семь выборов, включая только в 2021 году шесть президентских выборов и выборов в законодательные органы власти. В соответствии со своим мандатом ЮНОЦА будет наращивать оказание добрых услуг, особенно в странах, в которых отсутствует представительство миссии, и оказывать поддержку в решении политических проблем и проблем в области безопасности, обычно ожидаемых в контексте выборов. С этой целью Отделение будет стремиться составлять точный анализ раннего предупреждения в тесной координации с соответствующими партнерами. Оно также будет участвовать в мероприятиях по наращиванию потенциала представителей гражданского общества и ЭСЦАГ в поддержку этих усилий.

## Программа работы

### Цель

203. Цель, достижению которой содействует миссия, заключается в предотвращении конфликтов и укреплении мира и безопасности в центральноафриканском субрегионе.

### Стратегия

204. В целях содействия предотвращению конфликтов и упрочению мира ЮНОЦА будет оказывать добрые услуги в регионе, особенно в контексте проведения выборов. Ожидается, что результатом такой деятельности станет инклюзивный диалог и принятие сторонами конфликта конструктивных мер по ослаблению напряженности или предотвращению эскалации насилия. Прошлые результаты в этой области включают участие Специального представителя в Камеруне, где он постоянно призывал к инклюзивному диалогу в качестве единственного средства урегулирования кризиса. Результатом проведенного правительством Камеруна общенационального диалога стала выработка основных рекомендаций. Кроме того, в Сан-Томе и Принсипи удалось избежать эскалации напряженности между сторонами, в том числе благодаря участию ЮНОЦА.
205. В целях содействия предотвращению конфликта ЮНОЦА проведет анализ также для распространения информации о раннем предупреждении. Ожидается, что результатом такой деятельности станет раннее выявление эскалации насилия, что послужит сигналом к своевременному принятию превентивных мер. К достигнутым в прошлом результатам в этой области относятся укрепление институционального потенциала государственных структур и субъектов гражданского общества, включая женщин и молодежь, в вопросах анализа конфликтов с учетом гендерных факторов, прав человека и механизмов раннего предупреждения.
206. В целях содействия предотвращению конфликта ЮНОЦА будет оказывать поддержку и укреплять потенциал ЭСЦАГ, особенно его механизма раннего предупреждения для Центральной Африки (МАРАК). Ожидается, что результатом такой деятельности станет укрепление регионального и субрегионального потенциала, позволяющего ЭСЦАГ играть активную роль в обеспечении мира и стабильности в регионе. К достигнутым в прошлом результатам в этой области относится оказание технических экспертных услуг в целях укрепления структуры посредничества ЭСЦАГ и подготовка его персонала и групп гражданского общества по вопросам раннего предупреждения и гендерным вопросам.
207. В целях содействия предотвращению конфликтов ЮНОЦА будет укреплять партнерские отношения с гражданским обществом и содействовать полному функционированию субрегиональной сети — Коалиции организаций гражданского общества по вопросам мира и предотвращения конфликтов в Центральной Африке. Ожидается, что результатом такой деятельности станет структурированный и расширенный обмен информацией между представителями гражданского общества и ЭСЦАГ и содействие работе механизма раннего предупреждения ЭСЦАГ. Будет также укрепляться партнерство с субрегиональными органами, включая Центральноафриканское экономическое и валютное сообщество (ЦАЭВС), Комиссию по бассейну озера Чад, Межрегиональный координационный центр по вопросам охраны и безопасности в акватории Гвинейского залива и организации в Западной Африке и Сахеле, в рамках деятельности по борьбе с терроризмом, включая «Боко харам», и решению проблемы отсутствия безопасности на море. К достигнутым в прошлом результатам в этой области относится оказанная ЮНОЦА поддержка в создании Коалиции и организация семинаров по наращиванию потенциала в области прав человека.

## Внешние факторы на 2021 год

208. Что касается внешних факторов, то в основу общего плана на 2021 год положены следующие предположения в отношении планирования:
- a) будут соблюдаться предусмотренные конституцией сроки проведения выборов, и в регионе не будет новых конфликтов, связанных с выборами;
  - b) государства-члены будут продолжать содействовать усилиям ЮНОЦА по обеспечению мира и безопасности в субрегионе;
  - c) государства-члены региона будут сохранять приверженность обеспечению функционирования ЭСЦАГ и других субрегиональных механизмов поддержания мира и безопасности;
  - d) будет осуществляться институциональная реформа ЭСЦАГ и обеспечено полное функционирование новой структуры;
  - e) стихийные бедствия, вызванные экстремальными погодными условиями, возможно в результате изменения климата, будут продолжать причинять человеческие потери и материальный ущерб и негативно влиять на стабильность в регионе.
209. ЮНОЦА учитывает гендерные аспекты в своей оперативной работе, предусмотренной деятельностью и результатах, сообразно обстоятельствам. Анализ конфликтов с учетом гендерных факторов будет по-прежнему служить основой стратегий оказания добрых услуг и посредничества. ЮНОЦА будет оказывать ЭСЦАГ, партнерам правительства и группам гражданского общества техническую помощь в целях осуществления резолюции [1325 \(2000\)](#) Совета Безопасности о женщинах и мире и безопасности в регионе. Ожидается, что такая деятельность позволит расширить участие женщин в механизмах предотвращения и разрешения конфликтов и повысит вклад женщин в миростроительство. ЮНОЦА также будет продолжать поддерживать участие женщин и молодежи в деятельности демократических институтов и в выборах с целью расширения представленности женщин на выборных и назначаемых должностях. Оно будет и далее поддерживать подготовку по вопросам посредничества в рамках местных мирных инициатив для предоставления женщинам возможности развивать навыки, необходимые для их полноценного участия в предотвращении, урегулировании и разрешении конфликтов, а также в самом мирном процессе.
210. Что касается сотрудничества с другими структурами, то в целях содействия региональной интеграции в качестве средства предотвращения и устранения угроз для регионального мира и стабильности в Центральной Африке ЮНОЦА будет поддерживать партнерские отношения с Африканским союзом, ЭСЦАГ, ЦАЭВС, Комиссией Гвинейского залива, Международной конференцией по району Великих озер и Комиссией по бассейну озера Чад. ЮНОЦА будет поддерживать текущие процессы реформы ЭСЦАГ и оптимизации региональных экономических сообществ в Центральной Африке, направленные на создание четкого распределения обязанностей, в том числе в области мира и безопасности. Отделение будет также продолжать предоставлять экспертные услуги ЭСЦАГ в области мира и безопасности на основе профессиональной подготовки, а также на основе совместных мероприятий по предотвращению конфликтов и оказанию добрых услуг.
211. Что касается межучрежденческой координации и связи, то ЮНОЦА будет стремиться укреплять координацию между учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций, включая ЮНОВАС, и поддерживать тесные рабочие отношения со всеми национальными группами Организации Объединенных Наций в субрегионе.

## **Мероприятия по оценке**

212. На 2021 год запланировано проведение самооценки осуществляемых миссией мер по разработке концепции миссии, включая поддержку таких процессов со стороны Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства для выявления сдерживающих факторов и возможностей.

## **Сопоставление показателей выполнения программы в 2019 году с запланированным результатом**

213. Запланированный на 2019 год результат, который заключается в расширении участия и сотрудничества центральноафриканских государств и субрегиональных организаций в вопросах мира и безопасности посредством добрых услуг, превентивной дипломатии и посредничества, как об этом говорится в докладе Генерального секретаря о смете расходов на финансирование специальных политических миссий, добрых услуг и других политических инициатив, санкционированных Генеральной Ассамблеей и/или Советом Безопасности на 2019 год для тематической группы III (A/73/352/Add.3), был выполнен, подтверждением чему служит эффективное функционирование Постоянного консультативного комитета Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке и увеличение числа мероприятий по линии добрых услуг, превентивной дипломатии и посреднических услуг, осуществляемых в основных странах Специальным представителем, в некоторых случаях совместно с Генеральным секретарем ЭСЦАГ.

## **Выполнение программы в 2019 году: принятие регионального протокола по скотоводству и сезонному перегону скота на новые пастбища**

214. В 2017 году Постоянный консультативный комитет Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке начал рассматривать вопросы безопасности, связанные с сезонным перегонem скота на новые пастбища, на своем сорок четвертом совещании на уровне министров, состоявшемся в Яунде. С тех пор Комитет регулярно обсуждает этот вопрос, выражая серьезную обеспокоенность по поводу связи между сезонным перегонem скота, незаконной эксплуатацией природных ресурсов и вооруженными группами. На своих сорок седьмом и сорок восьмом совещаниях, состоявшихся соответственно в 2018 и 2019 годах, Комитет выразил серьезную обеспокоенность по поводу обострения проблем в области безопасности, возникающих в связи с пастбищным животноводством и трансграничным сезонным перегонem скота в Центральной Африке, и призвал к принятию региональных и национальных мер в целях поощрения мирного сезонного перегона скота на благо заинтересованных государств и общин.
215. ЮНОЦА продолжает содействовать возглавляемым ЭСЦАГ региональным усилиям в целях принятия субрегиональной нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы скотоводства и перегона скота. В начале 2019 года был нанят консультант для проведения оценки и документирования полученных на национальном уровне ответов, включая существующие юридические документы в наиболее затронутых странах. После этого был разработан первоначальный проект региональной нормативно-правовой базы. Впоследствии ЮНОЦА организовало в Нджамене с 9 по 11 апреля региональный семинар, в котором приняли участие эксперты и заинтересованные стороны из 11 государств — членов ЭСЦАГ, а также региональные организации в целях обсуждения проблемы трансграничного сезонного перегона скота, включая предварительные выводы консультанта. В июне 2019 года в Киншасе был организован последующий семинар, на котором на техническом уровне был доработан проект регионального

регламента, подготовленный консультантом, который будет открыт для дальнейшего обсуждения и одобрения государствами-членами в ходе следующей очередной встречи на высшем уровне глав государств.

*Прогресс в достижении цели и показатели для оценки работы*

216. Такая деятельность способствовала предотвращению конфликтов и укреплению мира и безопасности в центральноафриканском субрегионе, подтверждением чему служит усиление механизма проведения открытых двусторонних обсуждений между затронутыми странами и заседания Постоянного консультативного комитета Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке, а также возобновление функционирования совместных двусторонних комиссий между Центральноафриканской Республикой и Камеруном, Чадом и Конго.

Таблица 33

**Показатели для оценки работы**

2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
• Неприменимо	• Неприменимо	• Страны субрегиона выявляют необходимость решения проблем трансграничной безопасности, связанных с сезонным перегоном скота, в ходе совещания Постоянного консультативного комитета Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке	• Государства-члены призывают принять на региональном и национальном уровне меры, способствующие решению проблем, в ходе совещания Комитета	• Государства-члены участвуют в открытых обсуждениях в ходе совещания Комитета и предоставляют дополнительную информацию о необходимости создания региональной структуры противодействия угрозам, связанным с трансграничным перегоном скота, результатом чего является разработка проекта нормативно-правовой базы

**Запланированный результат на 2021 год: ослабление напряженности, особенно в контексте проведения выборов**

217. В 2021 году в регионе под эгидой ЮНОЦА запланировано проведение четырех президентских выборов и двух выборов в законодательные органы. В прошлом выборы в Центральной Африке часто сопровождались напряженностью и насилием.
218. В 2018 и 2019 годах Специальный представитель активизировал свои усилия по оказанию добрых услуг в некоторых странах субрегиона (а именно: Сан-Томе и Принсипи и Камерун), в которых, как считалось, был сравнительно высокий риск скатывания к насильственному конфликту в ходе их избирательных циклов. Он заручился поддержкой целого ряда заинтересованных сторон и настойчиво призывал к конструктивному и инклюзивному диалогу, а также подчеркивал необходимость использования имеющихся законных нормативно-правовых

механизмов подачи жалоб. Эти усилия предпринимались в тесной координации с соответствующими страновыми группами Организации Объединенных Наций и в тесном партнерстве с другими соответствующими участниками, в частности ЭСЦАГ.

*Внутренняя задача и ее решение*

219. Перед ЮНОЦА стояла задача поддерживать постоянную и эффективную координацию с присутствиями Организации Объединенных Наций в регионе. В связи с этим ЮНОЦА продолжит усиливать координацию с соответствующими страновыми группами Организации Объединенных Наций в субрегионе посредством регулирования взаимодействия и механизмов координации, включая дистанционную связь.

*Ожидаемый прогресс в достижении цели и показатель для оценки работы*

220. Ожидается, что такая деятельность будет способствовать предотвращению конфликтов и укреплению мира и безопасности, подтверждением чему станет сокращение числа инцидентов, связанных с выборами, и увеличение числа конструктивных и инклюзивных инициатив в поддержку диалога в субрегионе.

Таблица 34

**Показатели для оценки работы**

2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
• Неприменимо	• Проведение государствами-членами обсуждений по вопросу трансграничного сезонного перегона скота, в том числе в ходе совещаний Постоянного консультативного комитета Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке и Совета мира и безопасности в Центральной Африке	• Усиление приверженности государств, осуществляющих процесс выборов и диалога, достижению реального консенсуса и мирному урегулированию конфликта	• Принятие на уровне ЭСЦАГ закона о пастбищном скотоводстве; принятие до следующей встречи на высшем уровне ЭСЦАГ-ЭКОВАС, которую намечено провести в Нджамене в 2020 году, общей политики и совместных программ	• Сокращение числа инцидентов, связанных с выборами, и увеличение числа конструктивных и инклюзивных инициатив в поддержку диалога в субрегионе

**Предусмотренная деятельность**

221. В таблице 35 указана — в разбивке по категориям и подкатегориям — вся деятельность, которая предусмотрена на период 2019–2021 годов и осуществление которой способствовало и, как ожидается, будет способствовать достижению поставленной цели.

Таблица 35

**Предусмотренная деятельность на период 2019–2021 годов в разбивке по категориям и подкатегориям**

<i>Предусмотренная деятельность</i>	<i>2019 год Запланированный показатель</i>	<i>2019 год Фактический показатель</i>	<i>2020 год Запланированный показатель</i>	<i>2021 год Запланированный показатель</i>
<b>A. Содействие межправительственному процессу и работе экспертных органов</b>				
Документация для заседающих органов (число документов)	3	3	3	3
1. Доклад Совету Безопасности	2	2	2	2
2. Доклад Генеральной Ассамблеи о деятельности Постоянного консультативного комитета Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке	1	1	1	1
Основное обслуживание заседаний (число трехчасовых заседаний)	6	6	6	6
3. Заседания Совета Безопасности	2	2	2	2
4. Совещания на уровне министров Постоянного консультативного комитета Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке	4	4	4	4
<b>B. Производство и передача знаний</b>				
Семинары, практикумы и учебные мероприятия (число дней)	50	50	50	60
5. Семинары по предотвращению конфликтов, посредничеству, правам человека и расширению прав и возможностей женщин	35	35	35	40
6. Семинар для журналистов/средств массовой информации об их роли в предотвращении конфликтов и защите гражданского населения	15	15	15	20
<b>C. Основная деятельность</b>				
<b>Добрые услуги:</b> добрые услуги, превентивная дипломатия и посредничество, дипломатические миссии и совещания высокого уровня, в том числе совместно с региональными организациями (ЭСЦАГ, Африканский союз); и региональные и субрегиональные встречи на высшем уровне, форумы и совещания высокого уровня в целях содействия миру и стабильности, безопасности на море и правам человека.				
<b>Проведение консультаций, консультационная помощь и информационно-пропагандистская работа:</b> совещания и круглые столы по стратегической координации с региональными и субрегиональными организациями по вопросам региональной интеграции, мира и безопасности, прав человека и борьбы с терроризмом (включая борьбу с угрозами «Боко харам» в области безопасности).				
<b>Миссии по установлению фактов, наблюдению и расследованию:</b> поездки на места в государства-члены для сбора информации, консультаций с заинтересованными сторонами и координации действий по таким вопросам, касающимся мира и безопасности в субрегионе, как политический кризис и кризис избирательного процесса, вооруженные группы, незаконная передача стрелкового оружия и легких вооружений и нарушения и злоупотребления в области прав человека.				
<b>D. Деятельность в области коммуникации</b>				
<b>Информационно-просветительские программы, специальные мероприятия и информационные материалы:</b> печатные издания (брошюры, информационные подборки, календари, ежегодные обзоры и ежеквартальные публикации и плакаты); телевидение и радиовещание (сотрудничество со службами радиовещания и телевидения для освещения и трансляции соответствующих мероприятий миссии); и культурные и спортивные мероприятия и другие просветительские мероприятия, касающиеся событий, отмечаемых Организацией Объединенных Наций, включая ежегодный футбольный турнир в поддержку мира.				
<b>Внешние связи и связи со средствами массовой информации:</b> пресс-конференции, пресс-релизы, заявления и интервью о деятельности миссии.				
<b>Цифровые платформы и мультимедийные материалы:</b> веб-сайт и платформы социальных сетей для распространения информации, касающейся миссии.				



## В. Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2021 год

222. В предлагаемом бюджете ЮНОЦА на 2021 год учитывается одобрение Советом Безопасности рекомендаций стратегического обзора 2019 года, касающихся основных приоритетных задач на оставшийся срок действия его мандата. В заявлении Председателя Совета Безопасности от 12 сентября 2019 года (S/PRST/2019/10) основные приоритетные задачи ЮНОЦА были изложены следующим образом: а) раннее предупреждение и аналитическая работа с учетом гендерной проблематики; б) оказание добрых услуг в странах, где нет миссий, в частности в преддверии предстоящего избирательного цикла в этом регионе; с) оказание поддержки ЭСЦАГ и укрепление его потенциала; и d) укрепление партнерских отношений с гражданским обществом и оказание поддержки субрегиональным сетям гражданского общества. Для обеспечения достаточного потенциала, необходимого для эффективного выполнения мандатов, представляются предложения об усилении штатного расписания ЮНОЦА.

### Потребности в ресурсах (регулярный бюджет)

Таблица 36

#### Финансовые ресурсы

(В тыс. долл. США)

	2019 год		2020 год	2021 год		Разница
				Общий объем потребностей в ресурсах	2021 год в сравнении с 2020 годом Увеличение/(уменьшение)	
Категория расходов	Расходы	Ассигнования		Единоновременные потребности		
	(1)	(2)		(3)	(4)	(5)=(3)-(2)
Расходы на военный и полицейский персонал	—	—		—	—	—
Расходы на гражданский персонал	6 063,0	5 410,4		6 307,4	—	897,0
Оперативные расходы	1 479,0	1 718,6		1 857,7	—	139,1
<b>Всего (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала)</b>	<b>7 542,0</b>	<b>7 129,0</b>		<b>8 165,1</b>	<b>—</b>	<b>1 036,1</b>

Таблица 37

#### Должности

	Категория специалистов и выше									Категория общего обслуживания и смежные категории		Национальный персонал				
	ЗГС	ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	Итого	Категория полевой службы/общего обслуживания	Категория межнародного обслуживания	Итого, персонал	Категория национальных сотрудников — специалистов	Добровольцы Организации	Местный разряд	Итого
Утвержденная численность на 2020 год	1	—	—	2	4	11	4	—	22	7	—	29	3	9	—	41
Предлагаемая численность на 2021 год	1	—	—	2	5	12	6	—	26	8	—	34	3	11	—	48
<b>Изменение</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>—</b>	<b>4</b>	<b>1</b>	<b>—</b>	<b>5</b>	<b>—</b>	<b>2</b>	<b>—</b>	<b>7</b>

223. Предлагаемые потребности в ресурсах на 2021 год для ЮНОЦА составляют 8 165 100 долл. США (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала) и предназначены для выплаты окладов и покрытия общих расходов по персоналу (6 307 400 долл. США) для сохранения 29 должностей международных сотрудников (1 заместитель Генерального секретаря, 2 Д-1, 4 С-5, 11 С-4, 4 С-3 и 7 должностей сотрудников полевой службы) и 12 должностей национальных сотрудников (3 должности национальных сотрудников-специалистов и 9 должностей сотрудников местного разряда) и предлагаемого создания 5 должностей международных сотрудников (1 С-5, 1 С-4, 2 С-3 и 1 должность сотрудника категории полевой службы) и 2 должности национальных сотрудников (местный разряд), а также покрытия оперативных расходов (1 857 700 долл. США), включая расходы на консультантов (34 600 долл. США), официальные поездки (764 300 долл. США), помещения и объекты инфраструктуры (238 800 долл. США), наземный транспорт (59 900 долл. США), воздушный транспорт (140 900 долл. США), связь и информационные технологии (481 200 долл. США) и прочие предметы снабжения, услуги и оборудование (138 000 долл. США).
224. В 2021 году штатное расписание отражает предложение о создании семи должностей для укрепления потенциала ЮНОЦА в связи с осуществлением более широких мандатов, как об этом подробно говорится ниже.

*Секция по политическим вопросам:*

- а) создание четырех должностей, включая:
- i) одну должность старшего сотрудника по политическим вопросам (С-5) в целях обеспечения своевременного и точного политического анализа и раннего предупреждения для повышения эффективности консультирования и поддержки добрых услуг Специального представителя Генерального секретаря;
  - ii) одну должность сотрудника по политическим вопросам (С-4) для обеспечения полного функционирования Коалиции организаций гражданского общества по вопросам мира и предотвращения конфликтов в Центральной Африке и ее потенциала, касающегося раннего предупреждения, посредничества и предотвращения конфликтов и оказания надлежащего содействия проведению реформы ЭСЦАГ и его новой структуре, включая программы по укреплению потенциала и институциональной основы;
  - iii) одну должность сотрудника по политическим вопросам (С-3) в целях укрепления потенциала Секции, касающегося проведения своевременного и точного анализа раннего предупреждения в поддержку добрых услуг Специального представителя;
  - iv) одну должность помощника по административным вопросам (полевая служба) в целях усиления существующей поддержки и помощи в повседневной работе Секции, особенно в отношении организации семинаров, мероприятий по наращиванию потенциала, поездок на места и совещаний;

*Секция общественной информации:*

- b) создание одной должности сотрудника по вопросам общественной информации (С-3) в целях выполнения функций координатора по использованию мультимедийных материалов и контроля за производством фильмов, фотографий и других медийных материалов;

*Секция поддержки миссии:*

- с) создание двух должностей, включая:
- i) одну должность помощника по вопросам инвентарного учета и снабжения (местный разряд) в целях укрепления потенциала, касающегося функций складского хранения и составления заявок;

- ii) одну должность водителя (местный разряд) в целях удовлетворения возрастающего спроса на оперативную и материально-техническую поддержку.

225. В смете расходов на сохранение международных должностей применен показатель доли вакантных должностей в размере 10 процентов с учетом фактической средней доли вакантных должностей в 2019 году, а для пяти должностей международных сотрудников, которые предложено создать в 2021 году, применен показатель доли вакантных должностей в размере 50 процентов. Смета расходов на сохранение должностей национальных сотрудников составлялась исходя из предположения о полном заполнении должностей, основанного на фактическом положении с заполнением должностей в последнее время, а в смете расходов на две должности сотрудников местного разряда, которые предложено создать в 2021 году, применена доля вакантных должностей в размере 35 процентов.
226. Увеличение потребностей в ресурсах на 2021 год по сравнению с ассигнованиями на 2020 год обусловлено главным образом увеличением расходов на гражданский персонал в основном ввиду предлагаемого создания семи должностей и увеличением оперативных расходов, в основном по разделу «Официальные поездки», в целях укрепления потенциала ЮНОЦА, касающегося решения возрастающих проблем на субрегиональном уровне в соответствии с приоритетными задачами, изложенными в заявлении Председателя Совета Безопасности ([S/PRST/2019/10](#)).

#### **Внебюджетные ресурсы**

227. На 2020 год предусмотрены внебюджетные ресурсы сметным объемом 550 000 долл. США, предназначенные для содействия осуществлению Региональной стратегии Организации Объединенных Наций в области пастбищного скотоводства и сезонного перегона скота в Центральной Африке, укрепления женских сетей в Центральной Африке и организации совещаний и соответствующих мероприятий Постоянного консультативного комитета Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке.
228. На 2021 год предусмотрены внебюджетные ресурсы объемом 600 000 долл. США для содействия укреплению институциональной основы ЭСЦАГ после его реформы, введения в действие региональной сети организаций гражданского общества по вопросам мира и стабильности в Центральной Африке, осуществления мероприятий, связанных с повесткой дня в отношении изменения климата, организации совещаний и связанных с этим мероприятий Постоянного консультативного комитета Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке и участия делегации центральноафриканского субрегиона в заседании Комиссии по положению женщин.

## 8. Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии

(70 291 400 долл. США)

### Предисловие

4 апреля 2019 года, накануне национальной конференции, силы под командованием генерала Халифы Хафтара начали наступление на столицу Ливии Триполи. Целью Конференции, ставшей кульминацией многолетнего консультативного процесса, было обеспечение участия ливийцев со всей страны для того, чтобы наметить путь к завершению переходного этапа в стране и приступить к новому этапу стабильности и безопасности посредством выборов. Последовавшее за этим нападение и усиление боевых действий свели на нет обнадеживающие шаги, предпринятые ливийцами для продвижения страны вперед на основе политического решения.

В результате насильственного конфликта в районе Триполи между силами востока и запада уже погибли и получили ранения тысячи людей, включая сотни мирных жителей, большому числу гражданских лиц пришлось покинуть свои дома, затронутые мигранты и беженцы оказались заблокированными в центрах содержания под стражей в районе боевых действий и причинен значительный ущерб и разрушены медицинские учреждения и другая инфраструктура. Нарушены нормы международного гуманитарного права. Экономика оказалась на грани обрушения из-за продолжительной блокады нефтяной инфраструктуры, резко возрос государственный долг, а предоставляемые населению услуги значительно сократились. Конфликт лишил людей источников средств к существованию, привел к еще более глубоким разногласиям между общинами страны и подорвал достигнутый прогресс в деле продвижения Ливии по пути политической и экономической стабильности и примирения.

В этот чрезвычайно сложный период Организация Объединенных Наций никогда не отворачивалась от Ливии. Мы наращивали наши гуманитарные усилия для оказания помощи нуждающимся и продолжили поиск политического прорыва. После нескольких месяцев боевых действий и изучения многих путей прекращения конфликта и переговоров между сторонами в январе 2020 года мы смогли вместе с нашими международными партнерами созвать Берлинскую конференцию с участием представителей заинтересованных стран и региональных организаций. В согласованном коммюнике из 55 пунктов и относящемся к нему оперативном плане Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии всесторонне рассматривается весь спектр вопросов, лежащих в основе ливийской проблемы. Очень важно, что участники договорились не вмешиваться во внутренние дела Ливии и соблюдать оружейное эмбарго Организации Объединенных Наций для создания необходимых условий, позволяющих ливийцам взять на себя ответственность за свое будущее. Впоследствии внутри Ливии продолжалась работа в области безопасности, политики и экономики в целях перехода от хрупкого перемирия к режиму прекращения огня и достижения соглашения об условиях, необходимых для создания механизма наблюдения за прекращением огня и долгосрочных мер по обеспечению безопасности; создания ливийского политического форума, позволяющего сторонам обсуждать переходные институциональные механизмы; и создания Ливийской экономической комиссии экспертов для рассмотрения вопросов распределения поступлений и постконфликтного восстановления. Эти направления деятельности дополняет работа в области международного гуманитарного права и прав человека.

Завершение конфликта и согласование дальнейших действий является реальной перспективой. Такой порядок действий как никогда актуален ввиду распространения пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), в связи с которой необходимо, чтобы восточные, западные и южные районы страны объединились в целях преодоления этой угрозы и ограничения воздействия на население, которое и без того серьезно пострадало.

Стороны известны. Контуры соглашения известны. Варианты временной или долгосрочной конституционной основы имеются. Избирательное законодательство было разработано ранее.

Меня воодушевили активисты гражданского общества и старейшины племен, которые проявили мужество, высказавшись в поддержку социального единства ливийцев и призвав молодых активистов в Бенгази прекратить боевые действия и вернуться к политическим переговорам. Организация Объединенных Наций находится в Ливии и останется в Ливии, чтобы поддержать ливийский народ, следующий своим путем.

*(Подпись)* Стефани Т. Уильямс  
Исполняющая обязанности Специального представителя  
Генерального секретаря  
Миссия Организации Объединенных Наций  
по поддержке в Ливии

## **А. Предлагаемый план по программе на 2021 год и выполнение программы на 2019 год**

### **Общая направленность**

#### **Мандаты и справочная информация**

229. Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ) является комплексной специальной политической миссией, созданной по просьбе ливийских властей 16 сентября 2011 года в соответствии с резолюцией [2009 \(2011\)](#) Совета Безопасности для оказания поддержки переходным органам страны в их усилиях в постконфликтный период. Миссия была наделена мандатом поддерживать демократический переходный этап в Ливии на основе Ливийского политического соглашения от 17 декабря 2015 года и в соответствии с Планом действий Организации Объединенных Наций по Ливии, объявленным в ходе семьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи в сентябре 2017 года. 6 июня 2018 года Совет принял заявление Председателя ([S/PRST/2018/11](#)), в котором были подтверждены его одобрение и полная поддержка Плана действий и в котором он подчеркнул важную роль Организации Объединенных Наций в содействии поиску под руководством Ливии политического решения проблем, стоящих перед страной. Мандат МООНПЛ был совсем недавно продлен до 15 сентября 2020 года в соответствии с резолюцией [2486 \(2019\)](#) Совета.
230. МООНПЛ отвечает за посредничество и добрые услуги в поддержку: а) всеобъемлющего политического процесса и диалога по вопросам безопасности и экономического развития в рамках Ливийского политического соглашения и Плана действий Организации Объединенных Наций по Ливии; б) продолжения осуществления Соглашения; с) укрепления механизмов управления, безопасности и экономического развития правительства национального согласия, включая поддержку экономических реформ в сотрудничестве с международными финансовыми институтами; d) возможного прекращения огня; и е) последующих этапов ливийского переходного процесса, включая конституционный процесс и организацию выборов. Кроме того, в рамках оперативных ограничений и ограничений в области безопасности МООНПЛ обеспечивает: а) поддержку основным ливийским учреждениям; б) поддержку в оказании основных услуг и гуманитарной помощи по запросу; с) наблюдение за положением в области прав человека и представление докладов в этой связи; d) содействие установлению контроля над неконтролируемыми вооружениями и связанными с ними материальными средствами и борьбе с их распространением; и е) координацию оказания международной помощи, консультационных услуг и содействия усилиям под руководством правительства национального согласия.
231. Спустя более четырех лет после подписания Ливийского политического соглашения в декабре 2015 года многие его положения остаются невыполненными в полном объеме, включая объединение государственных институтов и политический переход Ливии к инклюзивному, стабильному и эффективному правительству. В настоящее время в стране и многих ее институтах сохраняется серьезный раскол; одни поддерживают признаваемое международным сообществом правительство национального согласия, базирующееся в Триполи, а другие поддерживают генерала Халифу Хафтару и Ливийскую национальную армию под его руководством, которая контролирует восточные районы и большую часть южных районов страны. 4 апреля 2019 года силы Ливийской национальной армии под командованием генерала Хафтару начали наступление для установления контроля над Триполи, в ответ на которое была объявлена мобилизация сил, связанных с правительством национального согласия, для защиты от нападения. Это нападение было совершено за несколько дней до начала запланированной национальной конференции при содействии Организации Объединенных Наций, которая должна была стать кульминацией многолетнего общенационального консультативного процесса, призванного способствовать преодолению политического тупика в отношении политического

будущего Ливии. В результате наступления этот политический процесс был остановлен. Со времени начала боевых действий в районе Триполи МООНПЛ поддерживает взаимодействие со многими национальными, региональными и международными субъектами в целях достижения соглашения о прекращении боевых действий и возобновления политического диалога.

232. 29 июля 2019 года на тот момент Специальный представитель Саламе объявил состоящую из трех частей дорожную карту, которая включала: а) призыв к перемирию во время празднования Ид аль-Адха; б) последующее проведение международного совещания высокого уровня в целях усиления режима прекращения боевых действий, обеспечение соблюдения оружейного эмбарго и содействие соблюдению ливийскими сторонами международного гуманитарного права и норм в области прав человека; и с) проведение внутривосточного совещания для согласования всеобъемлющих элементов продвижения вперед. В течение оставшейся части года МООНПЛ в тесной координации с правительством Германии организовала серию подготовительных совещаний с тем, чтобы побудить международное сообщество объединить его усилия в Ливии. Кульминацией этого процесса стала проведенная 19 января 2020 года в Берлине конференция с участием представителей заинтересованных государств и международных организаций, которые одобрили коммюнике из 55 пунктов, в котором они обязались воздерживаться от вмешательства в вооруженный конфликт и соблюдать оружейное эмбарго, введенное Советом Безопасности в его резолюции [1970 \(2011\)](#). В коммюнике подробно рассматривается весь спектр проблем, лежащих в основе ливийского конфликта, а в подробном оперативном плане МООНПЛ рассматриваются основные политические, экономические и финансовые вопросы, вопросы безопасности и военные вопросы, а также оружейное эмбарго и международное гуманитарное право и нормы в области прав человека в целях создания условий для возобновления политического процесса. Кроме того, Международному комитету по последующей деятельности по Ливии, в который вошли все страны и международные организации, участвовавшие в Берлинской конференции, было поручено оказывать содействие практическому осуществлению выводов под эгидой Организации Объединенных Наций.
233. Параллельно с берлинским процессом и на его основе МООНПЛ содействует внутривосточному диалогу по трем направлениям: политическому, военному и в области безопасности и финансово-экономическому. 13 февраля 2020 года Совет Безопасности принял резолюцию [2510 \(2020\)](#), одобрив выводы Берлинской конференции и выразив безоговорочную поддержку внутривосточному диалогу, который является последним этапом инициативы, разбитой на три части.
234. В ответ на международные призывы к противоборствующим сторонам незамедлительно прекратить в гуманитарных целях боевые действия и дальнейшую передачу военной техники и персонала Ливии правительство национального согласия и Ливийская национальная армия соответственно 18 и 21 марта договорились о гуманитарной паузе; однако она была непродолжительной и за ней последовала эскалация боевых действий.
235. МООНПЛ взаимодействовала с правительством национального согласия и Ливийской национальной армией, с тем чтобы взять за основу проект соглашения о прекращении огня, представленный на переговорах Объединенной военной комиссии «5+5» 23 февраля в Женеве, и призвала ливийские стороны выдвигать всеобъемлющие политические инициативы, направленные на прекращение боевых действий и поиск путей мирного урегулирования конфликта на основе выводов Берлинской конференции и резолюции [2510 \(2020\)](#). Поддержка и консенсус международного сообщества в этих усилиях и его приверженность обязательствам, заявленным на Берлинской конференции, будут иметь решающее значение.

## Программа работы

### Цель

236. Цель, достижению которой содействует Миссия, заключается в обеспечении мирного, законного и демократического переходного процесса для удовлетворения устремлений ливийского

народа в едином ливийском государстве, в котором существует стабильность, управление которым осуществляют законные институты и должностные лица которого подотчетны ливийскому народу.

## Стратегия

237. В целях содействия мирному, законному и демократическому переходному процессу, отвечающему устремлениям ливийского народа, МООНПЛ будет продолжать осуществлять внутриливийскую инициативу по трем направлениям с целью урегулирования ливийского кризиса во всех его аспектах: политическом, военном и в области безопасности и финансово-экономическом путем взаимодействия с ливийскими заинтересованными сторонами на всех уровнях. С учетом оперативных ограничений и ограничений в области безопасности Миссия будет оказывать добрые услуги в целях содействия созданию единых и функционирующих государственных институтов, а также оказания Высшей национальной избирательной комиссии и Центральному комитету по проведению выборов в муниципальные советы помощи в проведении выборов. Ожидается, что результатом такой деятельности станет прекращение насильственного конфликта в стране, создание возможностей для возглавляемого Ливией инклюзивного политического процесса с целью удовлетворения потребностей всего ливийского народа и достижения консенсуса в отношении выполнения важнейших задач, обозначенных в Ливийском политическом соглашении. Достигнутые в прошлом результаты в этой области включают принятие вышеупомянутого Берлинского коммюнике от января 2020 года, консультативный процесс и подготовку к национальной конференции, включающие почти 80 заседаний с участием 7000 ливийцев и ежемесячный экономический форум и его относящийся ко второму этапу экономический диалог между старшими экспертами в партнерстве с исследовательским институтом «Чатем-Хаус».
238. В целях содействия единому ливийскому государству, в котором существует стабильность, управление которым осуществляют законные институты и должностные лица которого подотчетны ливийскому народу, МООНПЛ будет продолжать оказывать посреднические и добрые услуги в поддержку ливийских сторон для обеспечения осуществления соглашения о прекращении огня и отслеживания прогресса в этом процессе. Для стабилизации экономики Ливии МООНПЛ будет наращивать усилия в целях объединения двух отделений Центрального банка Ливии, поддержания организационного единства Национальной нефтяной корпорации и предотвращения незаконного ввоза и вывоза сырой нефти и нефтепродуктов, а также содействия проведению экономической реформы в сотрудничестве с международными финансовыми институтами. Ожидается, что результатом такой деятельности станет формирование единого правительства, создание реформированных объединенных служб безопасности, развитие эффективных, подотчетных и транспарентных институтов на всех уровнях и поощрение верховенства права на территории всей страны и в конечном счете более устойчивое и удовлетворяющее потребности населения государство. Достигнутые в прошлом результаты в этой области включают проведение 13 миссий по установлению фактов для проверки случаев нарушения режима «прекращения огня» и нападения на гражданскую инфраструктуру; 17 миссий по установлению фактов для проверки случаев нарушения прав человека и гуманитарного права; прогресс в достижении консенсуса в отношении восстановления государственного надзора и контроля за структурами безопасности в Большом Триполи и их подчинения Министерству внутренних дел, что включало проведение в январе 2019 года в Триполи до вспышки насилия в апреле 2019 года совещания с участием представителей Министерства и международного сообщества в целях распространения государственной власти на всю территорию страны; и ряд экономических мер для стабилизации ситуации с валютой и ликвидностью, сокращения коррупции и объединения двух отделений Центрального банка.



## Внешние факторы на 2021 год

239. Что касается внешних факторов, то в основу общего плана на 2021 год положены следующие предположения в отношении планирования:
- a) Ливийское политическое соглашение и Берлинское коммюнике, одобренные Советом Безопасности в его резолюции [2510 \(2020\)](#), останутся руководящей основой поддержки со стороны Организации Объединенных Наций в Ливии;
  - b) правительство национального согласия будет оставаться законной властью в Ливии и будет сохраняться динамика в целях завершения политического переходного этапа и поддержки политического процесса, включая инклюзивный диалог и создание единого и представительного правительства. Ливийские власти инвестируют в поддержку трех направлений внутрививийского диалога: финансово-экономического, военного и в области безопасности и политического;
  - c) будет сохраняться стратегическое партнерство между международным сообществом, региональными организациями и Организацией Объединенных Наций в поддержку возглавляемого Ливией политического процесса и соблюдения режима санкций Организации Объединенных Наций;
  - d) обстановка в области безопасности в Ливии будет улучшаться благодаря согласованным механизмам мониторинга и продолжению выполнения соглашения о прекращении огня;
  - e) будет согласована реформа сектора безопасности и будут предприняты шаги по созданию единой и профессиональной полиции и вооруженных сил для поддержания правопорядка и безопасности;
  - f) на политический процесс, включая процесс конституционной реформы в качестве основы избирательных процессов, будет продолжать влиять нестабильность или экономический спад, которые создадут возможности для тех, кто заинтересован в сохранении существующего положения, и потенциальных подрывных элементов, препятствующих политическому процессу, что потребует повышения внимания примирению на местах и поддержке механизмов правосудия переходного периода.
240. МООНПЛ учитывает гендерные аспекты в своей оперативной работе, предусмотренной деятельностью и результатах, сообразно обстоятельствам. Она будет содействовать участию женщин в политическом процессе и представленности в государственных учреждениях, подтверждением чему будет широкое и инклюзивное участие женщин, представляющих все ливийское общество, в мирном процессе, включая эффективный учет гендерных факторов в процессе принятия конституции и выборов в целях защиты равных прав и возможностей женщин. Кроме того, МООНПЛ и страновая группа Организации Объединенных Наций через Канцелярию заместителя Специального представителя будут совместно содействовать обеспечению равных прав и возможностей женщин, включая поддержку усилий правительства национального согласия по защите женщин от всех форм насилия и гарантированию их участия во всех процессах/мероприятиях в области безопасности в переходный период в соответствии с международными нормами в области прав человека, международным гуманитарным правом и соответствующими резолюциями Совета Безопасности, касающимися борьбы с насилием в отношении женщин и девочек в уязвимых ситуациях, включая перемещенных лиц, мигрантов и беженцев, и его предотвращения, а также выявление гендерных последствий насильственного экстремизма для женщин в Ливии в целях поиска путей повышения эффективности усилий по предупреждению и защите.
241. Что касается сотрудничества с другими субъектами, то в соответствии с резолюцией [2486 \(2019\)](#) Совета Безопасности МООНПЛ наделена мандатом координации международной помощи и предоставления консультаций и содействия усилиям, предпринимаемым под руководством правительства национального согласия в целях стабилизации положения в стране. МООНПЛ будет стремиться к достижению максимальных коллективных результатов во всех

отношениях на основе партнерства с соответствующими местными и международными партнерами, региональными организациями и группами гражданского общества, в том числе посредством проведения дипломатических брифингов и координации своей деятельности с Африканским союзом, Лигой арабских государств и Европейским союзом в целях обеспечения единого подхода к поддержке политического процесса и урегулирования кризиса в Ливии. Кроме того, продолжит работу трехсторонняя целевая группа Африканского союза-Европейского союза-Организации Объединенных Наций, в частности в том, что касается оказавшихся в тяжелом положении мигрантов и беженцев в Ливии.

242. Что касается межучрежденческой координации и связи, то МООНПЛ будет тесно сотрудничать со страновой группой Организации Объединенных Наций. Это стратегическое партнерство служит продвижению вперед обозначенной Генеральным секретарем необходимости уделять особое внимание взаимосвязи между такими областями деятельности, как мир и безопасность, развитие, права человека и гуманитарная помощь, а также усилиям, направленным на урегулирование гуманитарных кризисов, в целях содействия долгосрочному миру, безопасности и устойчивому развитию. В знак признания того, что мероприятия в области политики и безопасности будут оказывать серьезное воздействие на усилия в области развития, и наоборот, комплексный подход будет способствовать укреплению способности МООНПЛ выполнять свой мандат, повысит способность страновой группы осуществлять свою роль и, в конечном счете, укрепит способность Организации Объединенных Наций служить интересам ливийского народа. МООНПЛ работает совместно со страновой группой Организации Объединенных Наций по вопросам оказания поддержки ливийским властям в проведении выборов, реформы сектора безопасности и правосудия и расширения поддержки в области предоставления основных услуг, экономического развития и безопасности в южной части Ливии.

### **Мероприятия по оценке**

243. На 2021 год запланировано проведение самооценки осуществляемых миссией мер по разработке концепции миссии, включая поддержку таких процессов со стороны Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства для выявления сдерживающих факторов и возможностей.

### **Сопоставление показателей выполнения программы в 2019 году с запланированным результатом**

244. Запланированный на 2019 год результат, который заключается в формировании эффективных ливийских учреждений сектора безопасности, в том числе совершенствование управления процессом обеспечения национальной безопасности посредством четкого распределения ролей и обязанностей, эффективной координации и осуществления демократического контроля за работой органов безопасности, как об этом говорится в докладе Генерального секретаря о смете расходов на финансирование специальных политических миссий, добрых услуг и других политических инициатив, санкционированных Генеральной Ассамблеей и/или Советом Безопасности на 2019 год для тематической группы III ([A/73/352/Add.3](#)), был частично достигнут, несмотря на начало широкомасштабных боевых действий в апреле 2019 года, о чем свидетельствует частичное соблюдение вооруженными сторонами перемирия, заключенного по случаю Ид аль-Адха, в августе 2019 года и других временных мер. Несмотря на значительное воздействие конфликта в Ливии в 2019 году, подтверждением достигнутых результатов также служит осуществление совместной программы МООНПЛ/ПРООН по охране общественного порядка и обеспечению безопасности, а также проект типового полицейского участка. МООНПЛ оказала министерству внутренних дел, министерству юстиции и полиции техническую и стратегическую поддержку в разработке системы ведения дел. Министерству внутренних дел была оказана дополнительная поддержка в разработке должностных инструкций и создании Управления по делам женщин и Управления по защите семьи и детей. В поддержку проекта типового полицейского участка была оказана помощь в строительстве полицейского

участка в Хай Эль-Андалусе, взятого за образец в рамках проекта, которая заключалась в разработке должностных инструкций, определении потребностей в профессиональной подготовке и разработке структуры и организации деятельности полицейского участка.

245. Запланированный на 2019 год результат, который заключается в улучшении функционирования ливийской системы правосудия, как об этом говорится в докладе Генерального секретаря о смете расходов на финансирование специальных политических миссий, добрых услуг и других политических инициатив, санкционированных Генеральной Ассамблеей и/или Советом Безопасности на 2019 год для тематической группы III ([A/73/352/Add.3](#)), был достигнут частично, о чем свидетельствует увеличение числа проверенных и освобожденных заключенных в 2019 году. Была проведена проверка в общей сложности 1200 заключенных, из которых 500 были освобождены.

### **Выполнение программы в 2019 году: борьба с ненавистническими высказываниями и подстрекательством к насилию**

246. Традиционные и социальные сети играют важнейшую роль в продолжающемся конфликте в Ливии, в частности в связи с глубоким расколом между противоборствующими политическими сторонами, что разрушает и без того хрупкую социальную структуру страны и создает серьезную угрозу для ее дальнейшего раскола. Распространение ложной или искаженной информации, фотографий или текста в социальных сетях стало обычной практикой ведения психологической войны против «врага». В последние годы в Ливии наблюдалось увеличение числа пользователей социальных сетей, а с апреля 2019 года оно резко возросло. В августе 2019 года в Ливии насчитывалось около 5 миллионов активных счетов среди населения численностью 6 миллионов человек. В социальных сетях в Ливии преобладали подстрекательство и ненавистнические высказывания, которые все чаще используются в качестве оружия в конфликте.
247. В 2019 году в целях осуществления инициативы Генерального секретаря по борьбе с ненавистническими высказываниями и противодействию этой тревожной тенденции усиления подстрекательства и ненавистнических высказываний в Ливии МООНПЛ разработала концептуальный документ «Борьба с ненавистническими высказываниями и подстрекательством и журналистская этика», который она представила на двух практикумах для ведущих ливийских журналистов, блогеров и влиятельных представителей социальных сетей, а также гражданского общества в Триполи и Каире. В ходе практикумов состоялся плодотворный обмен мнениями между 47 участниками, из которых женщины составили 38 процентов. Участники узнали о тонкой грани между подстрекательством и ненавистническими высказываниями, свободой выражения мнений и тяжелейшими последствиями распространения дезинформации, подстрекательства и ненавистнических высказываний. Представители одной платформы социальных сетей рассказали о самых последних тенденциях использования общественных стандартов платформы и внедрения искусственного интеллекта для борьбы с фальшивыми аккаунтами и ненадлежащим контентом, включая ненавистнические высказывания, участниками которых являются более 1180 членов, главным образом ливийские блогеры, представители средств массовой информации и активисты гражданского общества.
248. После завершения практикумов участники согласились поддерживать активное взаимодействие и развивать диалог с людьми, которые принадлежат к разным этническим и политическим общинам или придерживаются разных взглядов, вместо того чтобы пассивно наблюдать за ситуацией, которая может усилить ненависть и насилие. Они рекомендовали создать национальный альянс по борьбе с ненавистническими высказываниями, распространением дезинформации и подстрекательством и просили имамов и священников играть основную роль в борьбе с подстрекательством к насилию и ненавистническими высказываниями в интересах единства и примирения. Результатом двух практикумов стало соглашение о своде руководящих этических принципов борьбы с ненавистническими высказываниями в ливийских средствах массовой информации, а также перечень рекомендаций. Эти рекомендации послужат

основой единого кодекса поведения, который представители средств массовой информации разработают и согласуют в ходе заключительного практикума, который состоится, как только обстановка в области безопасности позволит провести встречу руководителей информационных агентств и влиятельных представителей социальных сетей и блогеров, представляющих все организации и группы в Ливии.

249. Непосредственный результат практикумов заключался в том, что участники создали две базирующиеся в западной и восточной частях Ливии группы обмена сообщениями «Объединим усилия против ненавистнических высказываний» и согласовали последующие действия. Они также подготовили десятки статей и информационных материалов, включая телевизионные программы, повышали осведомленность о подстрекательстве и ненавистнических высказываниях и содействовали диалогу, единству и примирению. Известные представители средств массовой информации и социальных сетей, писатели и ученые создали на платформе социальных сетей группу «Против ненавистнических высказываний». Более 100 человек, представляющих 21 организацию, включая представителей средств массовой информации, писателей, правозащитников и группы гражданского общества, подписали заявление против ненавистнических высказываний, в котором они обязались бороться с распространением дезинформации, подстрекательством и разжиганием ненависти.

*Прогресс в достижении цели и показатель для оценки работы*

250. Такая деятельность способствовала мирному, законному и демократическому переходному процессу в поддержку стремления ливийского народа создать единое ливийское государство, что подтверждают имеющие повышенную ответственность ливийские средства массовой информации, предотвращающие дальнейший раскол и разделение ливийского общества и создающие фундаментальную основу содействия конструктивному диалогу. Дополнительным подтверждением результата стала организованная участниками практикума в Триполи серия мероприятий, направленных на достижение той же цели, включая обсуждения в формате круглых столов в Университете Сабха, расположенном на юге Ливии, в которых приняли участие вожди племен и местные лидеры, представители средств массовой информации и активисты гражданского общества в Сабхе для обсуждения способов борьбы с ненавистническими высказываниями на основе перечня рекомендаций, вынесенных участниками практикума в Триполи. Несмотря на возможные основания для обеспокоенности по поводу безопасности участников в ходе мероприятий в Университете Сабха, они подтвердили свою приверженность кодексу поведения, принятого по результатам практикума в Триполи. На основе этого кодекса поведения участники согласовали ряд рекомендаций по снижению напряженности в общинах ввиду разногласий между племенами. Аналогичная дискуссия в формате круглого стола состоялась в Триполи с участием группы журналистов и представителей организаций гражданского общества. После организованных МООНПЛ практикумов по меньшей мере три местных телеканала транслировали программы о ненавистнических высказываниях и подстрекательстве в социальных сетях Ливии и о путях борьбы с ними.

Таблица 38

**Показатель для оценки работы**

2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
<ul style="list-style-type: none"> <li>Руководители старшего звена и владельцы 10 влиятельных информационных агентств Ливии совместно одобрили Мадридскую декларацию «По</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Совещание руководителей старшего звена и журналистов Ливии с целью разработки плана действий по реформированию средств массовой</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Организация МООНПЛ и ПРООН совещания с участием молодежных медиа-групп Ливии, включая Ливийский клуб диалога и дискуссий,</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Более 30 молодежных активистов, блогеров и влиятельных представителей социальных сетей выразили поддержку возглавляемому</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Представители основных информационных агентств и влиятельные социальные медиа-платформы в Ливии приняли участие в практикумах,</li> </ul>

2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
пути к профессиональным средствам массовой информации: роль ливийских средств массовой информации и их ответственность в период кризисов» на практикуме, организованном Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) при поддержке МООНПЛ	информации для содействия национальному примирению и расширению свободы выражения мнений по пути создания профессиональных средств массовой информации в Ливии	организацию Н2О и Сама, в целях поощрения солидарности в их усилиях по обеспечению мира и примирению, включая содействие терпимости и мирным переговорам в Ливии/социальных сетях	Организацией Объединенных Наций политическому процессу и призывам к проведению национальной конференции в ответ на инициативу МООНПЛ в рамках ее платформы социальных сетей  • МООНПЛ сыграла важную роль в разработке и проведении возглавляемой ливийскими неправительственными организациями в сотрудничестве с ПРООН кампании национального примирения	организованных МООНПЛ, и выступили с рядом общенациональных инициатив по борьбе с ненавистническими высказываниями, включая создание специальной группы в социальных сетях

### **Выполнение программы в 2019 году: содействие объединению ливийских финансовых институтов — улучшение экономических показателей и усиление подотчетности в Ливии**

251. Улучшение экономических показателей, более справедливое распределение материального благосостояния и усиление подотчетности в Ливии имеет принципиально важное значение не только для повышения эффективности управления, но и продвижения политического процесса путем сокращения или блокирования деятельности влиятельных финансовых групп, препятствующих политическому процессу. В 2019 году в сотрудничестве с международными финансовыми учреждениями, включая Всемирный банк и МВФ, МООНПЛ содействовала нескольким процессам экономических реформ в рамках усилий по объединению двух отделений Центрального банка Ливии, который разделился в 2014 году. Результатом внутриливийского диалога между управляющим Центральным банком в Триполи и управляющим смежного отделения в Эль-Бейде стало соглашение о проведении аудиторской проверки. Аудиторская проверка, целью которой является обеспечение транспарентности в бюджетно-налоговой сфере, создаст условия для объединения двух отделений, что приведет к усилению механизмов надзора, согласованию оперативных процедур и соответствующих систем бухгалтерского учета.
252. Параллельно с процессом подачи заявок для выявления аудиторской компании на техническом уровне между двумя отделениями Центрального банка Ливии состоялся диалог, который способствовал проведению обсуждений в целях поиска решений крайне важных вопросов, стоящих перед банковской системой, включая дорожную карту объединения этих двух отделений. Кроме того, подготовка к созданию Ливийской экономической комиссии экспертов, в состав которой входят видные ливийские эксперты в области экономики и представители ливийских

финансовых учреждений, заложила основу для определения приоритетных вопросов экономической реформы.

253. В течение 2019 года МООНПЛ также поддерживала Национальную нефтяную корпорацию, на долю которой приходится 95 процентов поступлений в национальный бюджет, для сохранения единства и эффективного обеспечения того, чтобы нефть не экспортировалась в нарушение эмбарго. Несмотря на продолжающиеся попытки разделить Корпорацию, МООНПЛ вместе с правительством национального согласия продолжали выступать в ее защиту в целях осуществления режима санкций, введенного Советом Безопасности в соответствии с резолюцией [2362 \(2017\)](#), которая расширила резолюцию [1970 \(2011\)](#) Совета Безопасности в целях борьбы с незаконным экспортом топлива и наказания лиц, нарушающих нефтяное эмбарго.

*Прогресс в достижении цели и показатель для оценки работы*

254. Такая деятельность способствовала созданию единого ливийского государства, которое обеспечивает стабильность, управляется законными институтами и должностные лица которого подотчетны ливийскому народу на основе развития и стабилизации ливийской экономики. Еще одним подтверждением достигнутого прогресса является соглашение между двумя отделениями Центрального банка Ливии о проведении впервые с 2009 года международной аудиторской проверки, финансируемой Президентским советом, и успешное согласование и разработка технического задания, а также процесс отбора и финансирования международной аудиторской компании, включая двух членов правления Центрального банка.

Таблица 39

**Показатель для оценки работы**

2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
<ul style="list-style-type: none"> <li>Ливийское политическое соглашение предусматривало достижение Палатой представителей и Высшим государственным советом консенсуса в отношении назначения управляющего Центральным банком Ливии</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Временные экономические меры допускают выдачу разрешения на финансирование без надзора со стороны законодательных органов</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Резолюция <a href="#">2362 (2017)</a> Совета Безопасности расширила режим санкций в отношении Ливии, включая санкции против физических лиц, которые нарушили ограничения в отношении незаконного экспорта нефти</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Введение комиссии за обмен валюты (183 процента) наряду с либерализацией доступа населения к иностранной валюте (с 500 до 1000 долл. США) укрепило ливийский динар и привело к снижению обменного курса на альтернативных и незаконных рынках и в свою очередь сокращению контрабанды</li> <li>Стимулирование ливийцев открывать вклады в банках в целях решения проблемы нехватки ликвидности</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Два отделения Центрального банка согласовали техническое задание международной аудиторской проверки</li> <li>В январе отменено субсидирование смазочных материалов, а в октябре — керосина</li> <li>Подготовка к созданию Ливийской экономической комиссии экспертов</li> </ul>

## Запланированные результаты на 2021 год

### Содействие созданию устойчивых и единых государственных учреждений

255. Для выполнения Ливийского политического соглашения, которым страна продолжает руководствоваться в качестве политической дорожной карты, разработанной в целях завершения переходного процесса и проведения демократических национальных выборов, МООНПЛ поддержала ряд усилий по достижению ливийцами и международным сообществом консенсуса, включая разработку и осуществление плана действий Организации Объединенных Наций и, совсем недавно, Берлинский процесс и внутрививийскую трехкомпонентную инициативу по урегулированию кризиса в Ливии во всех его аспектах: финансово-экономическом, военном и в области безопасности и политическом. В ходе всех этих процессов принципиальный подход был и останется одним и тем же: положить конец конфликту в стране и обеспечить в Ливии стабильность можно будет только посредством возглавляемого Ливией политического процесса. Основные усилия МООНПЛ по стабилизации в 2019 году были направлены на содействие достижению соглашения о прекращении боевых действий, возобновление политического диалога и диалога по вопросам безопасности и экономики и оказание поддержки единым и подотчетным учреждениям. В 2021 году МООНПЛ будет опираться на результаты, достигнутые в процессе стабилизации, путем усиления поддержки в обеспечении устойчивости ливийских органов управления, служб безопасности и экономических и финансовых институтов в рамках деятельности одновременно по нескольким направлениям, как это обозначено и согласовано в заключениях Берлинской конференции.
256. В 2019 году МООНПЛ оказала Центральному комитету по проведению выборов в муниципальные советы поддержку в завершении 25 выборов в муниципальные органы в западных и южных районах. В 2020 году консультации МООНПЛ с ливийскими партиями, членами Палаты представителей и Высшего государственного совета, а также другими основными заинтересованными группами направлены на достижение консенсуса по конституционной основе и избирательному законодательству, необходимого для завершения переходного периода.

### *Внутренняя задача и ее решение*

257. Задача МООНПЛ определялась необходимостью пересмотра ее подхода с учетом усиления раскола и создания параллельных ливийских институтов во всех секторах. Конфликт, который возобновился в 2019 году после наступления на Триполи 4 апреля 2019 года сил ливийской национальной армии под командованием генерала Хафтара, привел к еще большему расколу и без того разобщенных структур безопасности, а также исполнительных, законодательных и экономических институтов. Это проявилось в усилении раскола в Палате представителей с начала боевых действий в апреле 2019 года, когда в Тубруке на востоке и в Триполи на западе в порядке конкурентной борьбы предлагались альтернативные кандидаты и повестки дня. В похожей ситуации, хотя Высшей национальной избирательной комиссии удалось остаться единым национальным институтом, власти в восточной части Ливии предложили создать альтернативный муниципальный избирательный комитет в попытке делегитимизировать усилия Центрального комитета по проведению выборов в муниципальные советы в качестве национального органа, отвечающего за проведение муниципальных выборов. В связи с этим в рамках плана из трех пунктов, представленного Совету Безопасности в 2019 году на тот момент Специальным представителем, Миссия выдвинула инициативу в отношении проведения в январе 2020 года внутрививийских переговоров по политическим и экономическим вопросам и вопросам безопасности для обсуждения механизмов прекращения огня, переходных институциональных механизмов и экономической реформы и объединения в целях определения путей политического урегулирования кризиса в стране посредством предоставления технической и консультативной помощи. МООНПЛ продолжит укреплять институциональный потенциал в поддержку инклюзивных демократических национальных выборов в целях обеспечения законного и мирного завершения переходного политического процесса, в том числе посредством усиления потенциала Комиссии, необходимого для проведения заслуживающих доверия инклюзивных всеобщих выборов.

*Ожидаемый прогресс в достижении цели и показатель для оценки работы*

258. Ожидается, что такая деятельность будет способствовать созданию единого ливийского государства, которое обеспечивает стабильность, управляется законными институтами и должностные лица которого подотчетны ливийскому народу, подтверждением чему будет подготовленность и готовность Высшей национальной избирательной комиссии и Центрального комитета по проведению выборов в муниципальные советы и их согласие провести, соответственно, национальные и муниципальные выборы по всей стране, результатом которых будет вступление в должность избранных должностных лиц и формирование избранных органов власти.

Таблица 40

**Показатель для оценки работы**

2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Результатом начала осуществления плана действий Организации Объединенных Наций стало расширение участия и приверженность ливийских политических заинтересованных сторон процессу и Ливийскому политическому соглашению в качестве единственной политической основы завершения переходного периода</li> <li>• Проект конституции включает положения об управлении избирательными процессами в соответствии с международно признанными стандартами, а также положения о временных специальных мерах по обеспечению представленности женщин</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Высшая национальная избирательная комиссия завершила обновление данных о регистрации избирателей в Ливии, в результате чего число зарегистрированных избирателей увеличилось на 1 миллион человек и составило 2,5 миллиона человек, а число зарегистрированных избирателей среди женщин возросло на 3 процента</li> <li>• 29 ноября Палата представителей приняла закон о референдуме по конституции</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• В 25 муниципалитетах на западе и юге проведены муниципальные выборы</li> <li>• Утвержден государственный бюджет для Комиссии</li> <li>• Проведены мероприятия по наращиванию организационного и кадрового потенциала Комиссии, включая анализ опыта проведения выборов в Тунисе</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Проведение внутриливийских процессов по финансово-экономическому, политическому и военному направлениям и в области безопасности</li> <li>• Достигнуты договоренности о прекращении огня и принята «дорожная карта» на переходный период до проведения выборов</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Принятие конституции, которая соответствует минимальным международно признанным стандартам и действующим законам о проведении национальных выборов</li> <li>• Орган по проведению выборов укомплектован всем необходимым для проведения (национальных и муниципальных) выборов, включая достаточный государственный бюджет</li> </ul>



### **Разработка дорожной карты в отношении примирения в целях завершения переходного периода**

259. Результатом международной Берлинской конференции по Ливии 19 января 2020 года стало коммюнике из 55 пунктов, обязывающее участвующие государства-члены воздерживаться от иностранного вмешательства в Ливию и поддерживать практическое осуществление включенной в него тематической группы вопросов, включая разработанный МООНПЛ подробный оперативный план. Одновременно Миссия начала внутриливийский процесс по трем направлениям в целях урегулирования кризиса в Ливии в его политическом, военном/в области безопасности и финансово-экономическом аспектах. Целью этих усилий является мобилизация международного сообщества в поддержку прекращения активных боевых действий в стране и создание условий для возобновления возглавляемого Ливией политического процесса. Всеобъемлющее и устойчивое прекращение огня и стабилизация ситуации в области безопасности на всей территории страны зависят от демобилизации вооруженных формирований, соблюдения всеми сторонами оружейного эмбарго и режима санкций Организации Объединенных Наций и объединения и восстановления государственных органов безопасности, правосудия и финансовых институтов. Такая деятельность должна дополняться усилиями на местном уровне при поддержке Ливии и международного сообщества в целях содействия примирению, поддержки механизма правосудия переходного периода и устранения коренных причин конфликта.
260. После начала боевых действий в апреле 2019 года МООНПЛ стремилась содействовать прекращению огня и созданию условий, необходимых для возобновления политического процесса, и поощрять соблюдение международных норм в области прав человека и гуманитарного права и подотчетность. 29 июля 2019 года на тот момент Специальный представитель вышел с инициативным предложением положить конец конфликту в три этапа, включая: а) заключение перемирия между сторонами; б) созыв международного совещания в рамках подготовки к совещанию в Ливии с целью достижения консенсуса в отношении необходимости соблюдения оружейного эмбарго и приверженности невмешательству во внутренние дела Ливии; и с) созыв совещания в Ливии. Гуманитарное перемирие, о котором договорились стороны, привело к временному сокращению насилия и сопровождалось предпринимавшимися МООНПЛ во взаимодействии с партнерами усилиями по согласованию условий обмена заключенными и оказанию помощи в осуществлении других мер укрепления доверия. МООНПЛ вела активную информационно-разъяснительную работу среди ливийских заинтересованных сторон, в том числе в диаспоре, и при поддержке ПРООН организовала в рамках второго этапа мероприятия для ознакомления с мнениями о путях пресечения насилия и устранения коренных причин конфликта.

#### *Внутренняя задача и ее решение*

261. Сложность задач МООНПЛ была обусловлена оперативными ограничениями и сдерживающими факторами в области безопасности ввиду боевых действий, начатых в результате наступления 4 апреля 2019 года на Триполи, что привело к прекращению политического процесса при содействии Организации Объединенных Наций. В связи с этим МООНПЛ была вынуждена переориентировать усилия на деэскалацию и вместо содействия объединению и усиления мер по решению политических и экономических вопросов и вопросов безопасности, а также избирательному процессу, предусмотренному на 2019 год, приостановила деятельность. С учетом этого Миссия будет содействовать диалогу в целях мирного устранения коренных причин конфликта и возобновит политический процесс в целях завершения затяжного переходного периода в Ливии. Одновременно МООНПЛ будет продолжать оказывать ливийским властям и гражданскому обществу помощь в их усилиях по урегулированию конфликта и примирению на основе широкого участия, инклюзивности и национальной самостоятельности.

*Ожидаемый прогресс в достижении цели и показатель для оценки работы*

262. Ожидается, что такая деятельность будет способствовать мирному, законному и демократическому переходному процессу с учетом устремлений ливийского народа, подтверждением чему будет устойчивое прекращение огня до 2021 года и функционирующие и единые институты, осуществляющие согласованную «дорожную карту» завершения переходного периода в целях усиления мер по созданию под руководством Ливии в постконфликтный период основы сектора безопасности, включая контроль над вооружениями, расчистку взрывоопасных пережитков войны и устранение препятствий для свободы передвижения. Наряду с расширением в 2020 году поддержки, касающейся прекращения огня, механизмов контроля и объединения государственных институтов и ослабления серьезной угрозы со стороны негосударственных и вооруженных групп, потребуются механизмы примирения и поддержки на уровне общин. Дополнением служат важные инициативы по реинтеграции и экономические альтернативы, усиление временных механизмов безопасности, восстановление и укрепление институтов государственной безопасности и переход к монополии государства на применение силы, будь то в оперативном порядке, так и посредством наращивания потенциала легитимных структур и служб безопасности. Основой такой деятельности будет учет гендерной проблематики и поддержка женщин для обеспечения их эффективного участия на всех уровнях и включение вопросов гендерного равенства в повестки дня в рамках политического диалога.

Таблица 41

**Показатель для оценки работы**

2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
<ul style="list-style-type: none"> <li>Разработка министерством юстиции плана, отражающего приоритетные задачи правительства национального согласия в секторе правосудия, включая обзор основных законодательных актов</li> <li>Обсуждение обзора закона о правосудии переходного периода 2013 года по инициативе основных заинтересованных сторон</li> <li>В координации с судебными органами или местными советами выдвижение трех инициатив в отношении освобождения заключенных</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Местные инициативы в отношении примирения способствовали возобновлению контактов и достижению соглашений о примирении на юге и западе Ливии</li> <li>Создание в Канцелярии премьер-министра группы по расширению прав и возможностей женщин</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Созыв четырех отдельных двусторонних совещаний с участием влиятельных фигур в целях деэскалации межобщинного конфликта в городе Мурзук на юге</li> <li>Участие 122 делегатов (23 женщины) в трех региональных совещаниях с целью создания сети посредников на местах</li> <li>Группа по расширению прав и возможностей женщин провела консультативные совещания с участием представителей организаций гражданского общества, женских групп, органов власти и министров</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Проведение внутриливийских процессов по финансово-экономическому, политическому и военному направлениям и в области безопасности</li> <li>Достижение договоренностей о прекращении огня</li> <li>В качестве членов сети посредников МООНПЛ/ПРООН зарегистрировались 145 человек, из которых женщины составили 30 процентов</li> <li>70 членов сети посредников, включая 21 женщину, провели двухнедельные курсы подготовки по анализу</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Проведение референдума по конституции, знаменующее завершение политического переходного периода</li> <li>Принятие итогов внутриливийского диалога, включая принятие «дорожной карты» на переходный период до проведения выборов</li> <li>Процессы посредничества и примирения на местах способствуют национальному примирению</li> </ul>

2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
			конфликтов, их урегулированию и оказанию посреднических услуг	
			• В ноябре 2020 года под эгидой Совета по правам человека и в рамках универсального периодического обзора должен состояться обзор правозащитной деятельности в Ливии	

## Предусмотренная деятельность

263. В таблице 42 указана — в разбивке по категориям и подкатегориям — вся деятельность, которая предусмотрена на период 2019–2021 годов и осуществление которой способствовало и, как ожидается, будет способствовать достижению поставленной цели.

Таблица 42

### Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии: предусмотренная деятельность на период 2019–2021 годов в разбивке по категориям и подкатегориям

Категория и подкатегория	2019 год Запланиро- ванный по- казатель	2019 год Фактиче- ский показа- тель	2020 год Запланиро- ванный по- казатель	2021 год Запланиро- ванный по- казатель
<b>А. Содействие межправительственному процессу и работе групп экспертов</b>				
Документация для заседающих органов (число документов)	3	3	3	3
1. Доклад Совету Безопасности	3	3	3	3
Основное обслуживание заседаний (число трехчасовых заседаний)	6	6	6	6
2. Заседание Совета Безопасности	6	6	6	6
<b>В. Производство и передача знаний</b>				
Проекты на местах и проекты по линии технического сотрудничества (число проектов)	32	17	57	22
3. Проекты по совместной программе поддержания правопорядка и обеспечения безопасности	28	11	55	20
4. Проекты, касающиеся управления запасами оружия и боеприпасов, противодействия их распространению и гуманитарной деятельности, связанной с разминированием	4	6	2	2
5. Положение о выборах для проведения референдума, руководство по материально-техническому обеспечению выборов и стандартные оперативные процедуры для сотрудников службы безопасности	—	2	—	2
Семинары, практикумы и учебные мероприятия (число дней)	134	145	158	140

Категория и подкатегория	2019 год Запланиро- ванный по- казатель	2019 год Фактиче- ский показа- тель	2020 год Запланиро- ванный по- казатель	2021 год Запланиро- ванный по- казатель
6. Семинары и практикумы по политическому процессу, укреплению доверия, принятию конституции, законодательной и экономической реформе, управлению выборами и проведению предвыборных кампаний, посредничеству и урегулированию конфликтов, предотвращению разжигания насилия и ненависти и борьбе с ними, средствам массовой информации, объединению армии, демобилизации вооруженных групп и подготовка и повышение информированности о неразорвавшихся боеприпасах	134	145	158	140
<b>С. Основная деятельность</b>				
<b>Добрые услуги:</b> предоставление добрых услуг в отношении инклюзивного политического процесса, диалога по вопросам безопасности и экономическим вопросам, широкой поддержки осуществления плана действий Организации Объединенных Наций, создания единых и функционирующих государственных институтов и укрепления механизмов управления, обеспечения безопасности и экономического развития; и добрые услуги в отношении прекращения огня/боевых действий, перехода к монополии государства на применение силы, объединения вооруженных сил и решения проблемы негосударственных вооруженных групп и стратегической политики и рамочной основы обеспечения безопасности.				
<b>Проведение консультаций, консультационная помощь и информационно-пропагандистская работа:</b> проведение консультаций и консультационная помощь в восстановлении национального политического устройства Ливии путем устранения причин недовольства; консультационная помощь по вопросам ускорения процесса разработки конституции; информационно-пропагандистская деятельность по осуществлению «дорожной карты», касающейся основных принципов должной осмотрительности в вопросах прав человека; консультационная помощь по вопросам проведения выборов и координация международной помощи в проведении выборов для Высшей национальной избирательной комиссии и Центрального комитета по проведению выборов в муниципальные советы; информационно-пропагандистская работа по вопросам освобождения лиц, задержанных без законных оснований; консультационная помощь по вопросам планирования и осуществления режима прекращения огня/боевых действий, мер в области безопасности, механизмов обеспечения безопасности, секторальных реформ и развития и демобилизации негосударственных вооруженных групп; и консультационная помощь Группе по расширению прав и возможностей женщин Президентского совета Ливии в разработке национального плана действий по расширению прав и возможностей женщин и их поддержке.				
<b>Миссии по установлению фактов, наблюдению и расследованию:</b> миссии по наблюдению за положением в области прав человека, включая ежемесячные посещения тюрем и центров содержания под стражей.				
<b>D. Деятельность в области коммуникации</b>				
<b>Информационно-просветительские программы, специальные мероприятия и информационные материалы:</b> проведение по национальному телевидению и радио информационной кампании, посвященной прекращению боевых действий и примирению и социальной сплоченности в Ливии; специальные мероприятия для стимулирования молодежи и женщин-активистов и поощрения их основной роли в области миростроительства и политическом процессе в Ливии, в том числе посредством поддержки инициативы «Голодовка во имя мира» и участия в Ливийском национальном форуме по вопросам молодежи, мира и безопасности; и производство материалов для информационно-пропагандистских кампаний, включая брошюры, рекламные проспекты, рекламные щиты, футболки и кепки.				
<b>Внешние связи и связи со средствами массовой информации:</b> проведение представителями средств массовой информации интервью по стратегическим вопросам с участием ведущих международных и региональных информационных агентств на арабском, английском и французском языках; взаимодействие с местными информационными агентствами в западной и восточной частях Ливии, содействие освещению конфликтов; разрешение проблем и урегулирование кризисной ситуации, связанных с целенаправленной информационной кампанией, ориентированной на предотвращение выполнения мандата миссии; ежедневные доклады о результатах мониторинга деятельности средств массовой информации; и поощрение развития профессиональных связей с крупными международными и местными информационными агентствами.				
<b>Цифровые платформы и мультимедийные материалы:</b> ежедневное обновление веб-сайта миссии на арабском и английском языках; и ежедневные материалы на базе цифровых медийных платформ на арабском и английском языках о мероприятиях, совещаниях, событиях и осуществлении проектов и программ МООНПЛ и страновой группы Организации Объединенных Наций.				

## В. Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2021 год

### Потребности в ресурсах (регулярный бюджет)

Таблица 43

#### Финансовые ресурсы

(В тыс. долл. США)

Категория расходов	2019 год	2020 год	2021 год		Разница
	Расходы	Ассигнования	Общий объем потребностей в ресурсах	Единовременные потребности	2021 год в сравнении с 2020 годом Увеличение/(уменьшение)
Категория расходов	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(3)-(2)
Расходы на военный и полицейский персонал	7 249,9	6 196,6	6 296,8	—	100,2
Расходы на гражданский персонал	35 407,4	32 557,9	32 229,3	—	(328,6)
Оперативные расходы	34 897,5	33 686,0	31 765,3	17,9	(1 920,7)
<b>Всего (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала)</b>	<b>77 554,8</b>	<b>72 440,5</b>	<b>70 291,4</b>	<b>17,9</b>	<b>(2 149,1)</b>

Таблица 44

#### Должности

	Категория специалистов и выше								Категория общего обслуживания и смежные категории		Национальный персонал				Добровольцы Организации Объединенных Наций	
	ЗГС	ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	Итого	Категория полевой службы/охраны	Категория общего обслуживания	Итого, международный персонал	Категория национальных сотрудников — специалистов	Местный разряд	Итого	Итого
Утвержденная численность на 2020 год	1	2	—	7	13	35	29	2	89	120	1	210	14	84	6	314
Предлагаемая численность на 2021 год	1	2	—	7	13	35	29	2	89	120	1	210	14	84	6	314
<b>Изменение</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

264. Предлагаемые потребности в ресурсах для МООНПЛ на 2021 год составляют 70 291 400 долл. США (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала) и предназначены для покрытия расходов на содержание 230 сотрудников Группы охраны Организации Объединенных Наций (6 296 800 долл. США), выплаты окладов и покрытия связанных с этим расходов (32 229 300 долл. США) в отношении 210 должностей международных сотрудников (1 заместитель Генерального секретаря, 2 помощника Генерального секретаря, 7 Д-1, 13 С-5, 35 С-4, 29 С-3, 2 С-2, 120 сотрудников категории полевой службы и 1 сотрудник категории общего обслуживания), 98 должностей национальных сотрудников (14 национальных сотрудников — специалистов и 84 сотрудника местного разряда), 6 добровольцев Организации Объединенных Наций и 7 должностей персонала, предоставляемого правительством, а также покрытия оперативных расходов (31 765 300 долл. США), включая расходы на консультантов и консультационные услуги (479 800 долл. США), официальные поездки (1 244 800 долл. США),

помещения и объекты инфраструктуру (18 764 600 долл. США), наземный транспорт (358 000 долл. США), воздушный транспорт (4 292 200 долл. США), связь и информационные технологии (2 622 600 долл. США), медицинское обслуживание (288 600 долл. США) и прочие предметы снабжения, услуги и оборудование (3 714 700 долл. США).

265. В соответствии с выводами и рекомендациями по результатам обзора деятельности МООНПЛ по осуществлению программы по управлению цепью снабжения, включая необходимость дальнейшей стандартизации структур поддержки миссии, в 2021 году в организационную структуру предлагается внести следующие изменения:

- a) переименовать Секцию централизованного складирования и распределения в Секцию жизнеобеспечения/материально-технического обеспечения;
- b) переименовать Группу централизованной обработки заявок в Группу централизованного складирования и обработки заявок.

266. В 2021 году в штатное расписание предлагается внести следующие изменения:

*Канцелярия руководителя аппарата:*

- a) перераспределение одной должности сотрудника по программе (С-4) в качестве сотрудника по координации (С-4) в Канцелярию руководителя аппарата в целях создания специализированного механизма осуществления эффективной координации и результативных мероприятий с подразделениями Организации Объединенных Наций в Ливии;

*Группа централизованного складирования и обработки заявок:*

- b) перераспределение трех должностей, включая две должности помощников по снабжению (1 сотрудник полевой службы и 1 сотрудник местного разряда), из Секции жизнеобеспечения/материально-технического обеспечения и одной должности помощника по управлению имуществом (категория полевой службы) из Секции управления имуществом в Группу централизованного складирования и обработки заявок.

267. В смете расходов на должности международных сотрудников применялась доля вакантных должностей в размере 17,5 процента исходя из фактической средней доли вакантных должностей в 2019 году. В смете расходов на должности национальных сотрудников — специалистов и сотрудников местного разряда применялась доля вакантных должностей соответственно в размере 64 и 31,5 процента с учетом фактических средних показателей вакантных должностей в 2019 году. В смете расходов на добровольцев Организации Объединенных Наций и персонал, предоставляемый правительством, применялась доля вакантных должностей соответственно в размере 33 и 42,9 процента с учетом фактических средних показателей вакантных должностей. Смета расходов на персонал Группы охраны Организации Объединенных Наций составлена исходя из допущения о полном развертывании.

268. Сокращение потребностей в ресурсах, предложенных на 2021 год, по сравнению с ассигнованиями на 2020 год обусловлено сокращением расходов на гражданский персонал в результате применения более высоких показателей доли вакантных должностей для национального персонала и персонала, предоставляемого правительством, на основе фактической средней численности персонала в 2019 году по сравнению с показателями, применявшимися в утвержденном бюджете на 2020 год; и сокращением потребностей в оперативных расходах, главным образом по следующим разделам: a) помещения и объекты инфраструктуры в результате сокращения потребностей в аренде помещений; b) связь и информационные технологии в результате сокращения потребностей в покрытии расходов на эксплуатационное обслуживание

оборудования и вспомогательные услуги связи в соответствии с новыми ставками по контрактам; и с) официальные поездки в результате сокращения потребностей в поездках в районе миссии в связи с переводом персонала МООНПЛ из Туниса в Триполи. Сокращение потребностей частично компенсируется увеличением потребностей в покрытии расходов на военный и полицейский персонал в результате увеличения расходов на доставку на место, репатриацию и замену из страны происхождения Группы охраны Организации Объединенных Наций в Ливию с учетом динамики расходов за последнее время.

#### **Внебюджетные ресурсы**

269. Что касается внебюджетных ресурсов, то они не выделялись МООНПЛ в 2020 году и не предусматриваются для нее на 2021 год

## 9. Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии

(64 074 500 долл. США)

### Предисловие

Спустя почти четыре года после подписания Заключительного соглашения о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира между правительством Колумбии и бывшими членами Революционных вооруженных сил Колумбии — Армии народа (РВСК-АН) Колумбия продолжает добиваться прогресса в укреплении мира. При поддержке Организации Объединенных Наций в 2017 году более 13 000 бывших комбатантов сложили оружие и начали переход к гражданской жизни. Сегодня приверженность мирному процессу и участию в программах реинтеграции, включая образование, занятость и производственную деятельность, остается высокой. РВСК-АН были преобразованы в политическую партию «Общая альтернативная революционная сила» (ОАРС), и в октябре 2019 года бывшие комбатанты впервые приняли участие в выборах в органы местного самоуправления и органы власти департаментов. Правительство добивается успехов в осуществлении программ развития на основе территориального подхода, которые предусмотрены в Заключительном соглашении в качестве механизма задействования процесса развития и привлечения инвестиций в районы, затронутые конфликтом. Между тем, Всеобъемлющая система установления истины, правосудия, возмещения и неповторения приступила к выполнению своих обязательств, связанных с обеспечением прав жертв и содействием примирению.

Осуществление Заключительного соглашения заложило основу для этих и многих других позитивных преобразований. В моих беседах с недавно избранными мэрами и губернаторами они вновь заявили о своей заинтересованности в использовании возможностей, предоставляемых благодаря осуществлению Заключительного соглашения, в целях обеспечения мира и процветания в сельских районах, которым давно не уделяется должного внимания. Организации гражданского общества, общественные лидеры и местные общины неизменно выражают сходные чувства, что является отражением более широкого консенсуса в отношении того, что достигнутые в рамках Заключительного соглашения результаты улучшают жизнь колумбийцев и что такие результаты необходимо сохранить и, что крайне важно, взять за основу.

На протяжении всего этого процесса Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии оказывает твердую поддержку обеим сторонам, особенно в осуществлении разделов 3.2 и 3.4 Заключительного соглашения, касающихся реинтеграции и гарантий безопасности. Помимо оценки прогресса в осуществлении Миссия содействует диалогу между правительством и ОАРС, в том числе в рамках трехсторонних механизмов координации. Наши группы, направляемые во все районы страны, играют роль доверенных посредников, предлагая решения проблем осуществления на местах. Во время моих поездок на места меня неизменно трогают слова признательности за работу наших коллег, которые я слышу от общин, в наибольшей степени пострадавших от насилия и заслуживших получить наибольшую выгоду от укрепления мира.

Многое еще предстоит сделать. Незаконные вооруженные группы и преступные структуры продолжают преследовать общины и нападать на общественных лидеров и бывших комбатантов, особенно в сельских районах, для которых характерны нищета, отсутствие присутствия государства и распространение незаконной экономики. Заключительное соглашение служит основой для решения многих этих проблем, включая программы замещения незаконных культур, институциональную структуру борьбы с безнаказанностью и ликвидации преступных групп, а также программы развития на основе территориального подхода в целях привлечения инвестиций в районы, пострадавшие от конфликта. По этим причинам я по-прежнему убежден в том, что всеобъемлющее осуществление Заключительного соглашения является для Колумбии надежным способом наращивания ее усилий в области миростроительства. Контрольная миссия будет и впредь поддерживать стороны и колумбийский народ, продолжающие стремиться к миру и прогрессу на основе осуществления исторического Заключительного соглашения.

(Подпись) Карлос Руйс Массеё

Специальный представитель Генерального секретаря  
Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии



## **А. Предлагаемый план по программе на 2021 год и выполнение программы на 2019 год**

### **Общая направленность**

#### **Мандаты и справочная информация**

270. Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии была наделена Советом Безопасности по просьбе правительства Колумбии и бывшей партизанской организации Революционных вооруженных сил Колумбии — Армии народа (РВСК-АН) мандатом проверить два ключевых аспекта Заключительного соглашения о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира, принятого в 2016 году правительством и РВСК-АН: а) реинтеграцией членов РВСК-АН в политическую, экономическую и социальную жизнь (раздел 3.2 Соглашения); и б) применение мер по обеспечению личной и коллективной безопасности и защиты бывших комбатантов, а также реализацией всеобъемлющих программ обеспечения безопасности и защиты, ориентированных на общины и организации на местах (раздел 3.4 Соглашения). Мандат определен в резолюциях [2366 \(2017\)](#), [2377 \(2017\)](#) и [2381 \(2017\)](#) Совета и впоследствии был продлен Советом в его резолюциях [2435 \(2018\)](#) и [2487 \(2019\)](#).
271. Контрольная миссия тесно взаимодействует с обеими сторонами, в том числе в рамках соответствующих контрольных органов, созданных в соответствии с Заключительным соглашением, в частности с Комиссией по последующей деятельности в связи с Заключительным соглашением, содействию его осуществлению и контролю за его реализацией, Национальным советом по вопросам реинтеграции и Национальной комиссией по гарантиям безопасности, а также с членами страновой группы Организации Объединенных Наций, органами местного самоуправления и органами власти департаментов и гражданским обществом. В 2021 году деятельность Контрольной миссии будет по-прежнему иметь важное значение по мере того, как стороны будут продолжать осуществлять Заключительное соглашение и опираться на деятельность Миссии по проверке в качестве важного элемента поддержки процесса реинтеграции и осуществления мер по повышению безопасности и защите уязвимых общин, общественных лидеров и бывших комбатантов.

### **Программа работы**

#### **Цель**

272. Цель, достижению которой содействует эта Миссия, заключается в обеспечении эффективного осуществления положений Заключительного соглашения о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира, касающихся реинтеграции и гарантий безопасности.

#### **Стратегия**

273. В целях содействия эффективному осуществлению положений Заключительного соглашения о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира, касающихся реинтеграции, Контрольная миссия будет продолжать использовать инициативный подход к проверке, который включает информационно-пропагандистскую деятельность, добрые услуги и тесное взаимодействие, в том числе посредством координации и участия в специальных трехсторонних механизмах с правительством Колумбии, политической партией «Общая альтернативная революционная сила» (ОАРС) и основными национальными, региональными и местными партнерами, включая гражданское общество и частный сектор, а также посредством своей поддержки осуществления результативных инициатив, в дополнение к его регулярной деятельности по проверке и отчетности. Ожидается, что результатом такой деятельности станет повышение доверия между сторонами Заключительного соглашения, общее сохранение

коллективного характера процесса реинтеграции, решение конкретных вопросов, препятствующих успешной реинтеграции, таких как предстоящая регистрация, содействие реинтеграции с учетом гендерных факторов и активное участие женщин-бывших комбатантов, а также предоставление правительством бывшим комбатантам, проживающим внутри и за пределами бывших территориальных зон, более широких возможностей для обучения и реинтеграции, в том числе посредством активного вовлечения недавно избранных местных и региональных административных органов. Участие Контрольной миссии способствовало, в частности, обеспечению активного политического участия бывших комбатантов РВСК-АН и партии ОАРС в первых после подписания Заключительного соглашения выборах в органы местного самоуправления; ускорению утверждения и распределения средств в рамках инициатив в отношении коллективной реинтеграции; и обеспечению планомерного переходного процесса в бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции после августа 2019 года, в том числе посредством принятия юридических документов, позволяющих продолжить осуществление программ оказания базовых услуг и обеспечения безопасности, сопровождающих поездок Национального совета по реинтеграции и соответствующих заинтересованных сторон в бывшие территориальные зоны для обучения и реинтеграции, содействия разработке инструментов и технической поддержки рабочей группы по гендерным вопросам Национального совета по реинтеграции и призывов к осуществлению стратегий поиска окончательных решений жилищного вопроса и проблемы доступа бывших комбатантов к земле.

274. В целях содействия эффективному осуществлению положений Заключительного соглашения о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира, касающихся гарантий безопасности, Контрольная миссия будет продолжать использовать инициативный подход к проверке, который включает информационно-пропагандистскую деятельность, добрые услуги, поддержку и координацию трехсторонних и территориальных механизмов агитации и пропаганды, включая государственные структуры, отвечающие за обеспечение безопасности и доступ бывших комбатантов к правосудию, членов партии ОАРС и общественных лидеров, а также техническую и материально-техническую поддержку в дополнение к его регулярной деятельности по проверке и отчетности. Ожидается, что результатом такой деятельности станет укрепление потенциала и способности государства предотвращать и расследовать нападения на бывших комбатантов и общественных лидеров, а также повышение доверия между сторонами и их понимания механизмов безопасности и защиты с учетом особых потребностей женщин, детей и бывших комбатантов этнического происхождения, а также потребностей общин, подверженных риску. Достигнутые в прошлом результаты в этой области на основе информационно-пропагандистской работы и добрых услуг Миссии включают расширение участия государственных структур, отвечающих за предупреждение, защиту и проведение расследований, а также других основных заинтересованных сторон, таких как представители ОАРС и гражданского общества, в поощрении и осуществлении положений раздела 3.4 Заключительного соглашения; расширение трехсторонних механизмов координации в целях усиления последующих мер и мониторинга а) мер защиты бывших комбатантов и членов партии ОАРС, включая конкретные меры по защите женщин, особенно во время местных и региональных выборов, посредством трехстороннего механизма защиты и безопасности и б) доступа к правосудию и мер содействия расследованию дел бывших комбатантов и членов партии ОАРС через трехстороннюю рабочую группу по проведению расследований; и осуществления конкретных программ, касающихся защиты и расследований, путем создания должностей местных сотрудников ОАРС по связям, которым поручено укреплять доверие между сторонами в более чувствительных областях, касающихся гарантий безопасности ОАРС.

### **Внешние факторы на 2021 год**

275. Что касается внешних факторов, то в основу общего плана на 2021 год положены следующие предположения в отношении планирования:
- а) продолжение межпартийной и международной поддержки для обеспечения тесного взаимодействия Организации Объединенных Наций и Миссии в мирном процессе;

- b) политические партии инициируют новые политические программы, воздействие которых на мирный процесс может быть как позитивным так и негативным.
276. Контрольная миссия учитывает гендерные аспекты в своей оперативной работе, предусмотренной деятельностью и результатах, сообразно обстоятельствам. Ее группа по гендерным вопросам будет поддерживать тесное взаимодействие со всеми компонентами Миссии, как в штаб-квартире, так и на местах, для обеспечения надлежащего выполнения директивы Миссии по гендерным вопросам. Группа по гендерным вопросам будет обеспечивать руководство и поддержку контрольных групп для обеспечения всестороннего учета конкретных потребностей женщин — бывших членов РВСК-АН при разработке, осуществлении и мониторинге программ, с уделением особого внимания гарантиям безопасности женщин — общественных лидеров.
277. Что касается сотрудничества с другими структурами, то Контрольная миссия будет продолжать взаимодействовать и поддерживать контакты с международными, национальными и субнациональными органами в поддержку осуществления Заключительного соглашения. На международном уровне Миссия будет продолжать тесное взаимодействие с дипломатическим корпусом и региональными организациями в целях выявления возможностей для сотрудничества и определения областей взаимной заинтересованности и поддержки в деле осуществления мирного процесса и контроля. На национальном и субнациональном уровнях Миссия будет активно взаимодействовать с общинными, религиозными, молодежными, женскими и этническими организациями, а также частным сектором и образовательными учреждениями. В Колумбии, где сектор гражданского общества чрезвычайно развит и активно участвует в мирном процессе, такое взаимодействие и сотрудничество с другими структурами является одним из важнейших и ценнейших аспектов работы Миссии. Миссия будет также продолжать укреплять свои отношения с властями департаментов и местными властями, поскольку они играют все более активную роль в мирном процессе, особенно в связи с расширением их обязанностей в процессе реинтеграции и гарантирования безопасности общин.
278. Что касается межучрежденческой координации и связи, то Контрольная миссия будет продолжать тесное взаимодействие со страновой группой Организации Объединенных Наций и Канцелярией координатора-резидента. В своей работе страновая группа Организации Объединенных Наций будет руководствоваться недавно принятой Рамочной программой Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития. Посредством всесторонней координации в рамках совместных механизмов на разных уровнях Миссия будет стремиться поощрять последовательную деятельность, предложения и анализ конфликтов по всем компонентам мира и безопасности и развития. Эти тесные рабочие отношения существуют не только на национальном уровне, где Миссия участвует в регулярных координационных совещаниях страновой группы Организации Объединенных Наций, но и на местном уровне, где сотрудники тесно сотрудничают с группами, созданными различными учреждениями, фондами и программами. Кроме того, в духе поддержания мира и содействия долгосрочной стабильности Миссия на основе участия и понимания процессов реинтеграции бывших членов РВСК-АН поддерживала тесную координацию со страновой группой Организации Объединенных Наций, которая подготавливала предложения по проекту для Фонда миростроительства.

### **Мероприятия по оценке**

279. В 2019 году в рамках непрерывного процесса самооценки Контрольной миссии была проведена внутренняя самооценка с целью определения соответствия ее территориального развертывания с учетом изменений оперативной обстановки, связанных главным образом с изменением географии реинтеграции и изменениями характера рисков безопасности для бывших комбатантов, общин и общественных лидеров. Кроме того, в рамках этого процесса был проведен обзор порядка подчинения между штаб-квартирой миссии и отделениями на местах, а также имеющихся возможностей анализа и отчетности в Боготе.

280. Результаты упомянутой выше оценки были учтены в плане программы на 2021 год. Один из основных выводов по результатам внутренней оценки заключался в том, что, хотя после проведенной в 2018 году переоценки оперативного присутствия Контрольной миссии на всей территории страны в целом ее развертывание было признано удовлетворительным, необходимо создать региональное отделение в Кали и закрыть субрегиональное отделение в Буэнавентуре, а также создать два местных опорных пункта рядом с бывшими территориальными зонами для обучения и реинтеграции (Чаррас и Филипинас). С учетом делегирования полномочий региональные административные сотрудники в отделениях на местах теперь будут подчиняться непосредственно руководителям отделений. Кроме того, в ходе оценки была отмечена необходимость оптимизации возможностей Миссии в области отчетности и анализа, которую она планирует рассмотреть в 2021 году путем создания недавно объединенной группы по вопросам отчетности и анализа, а также нового порядка прямого подчинения руководителей региональных отделений, при котором старший сотрудник по координации на местах является первым аттестующим сотрудником, а директор Отдела проверки — вторым аттестующим сотрудником.
281. На 2021 год запланировано проведение самооценки осуществляемых миссией мер по разработке концепции миссии, включая поддержку таких процессов со стороны Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства для выявления сдерживающих факторов и возможностей.

### **Сопоставление показателей выполнения программы в 2019 году с запланированным результатом**

282. Запланированный на 2019 год результат, который заключается в том, что зарегистрированные бывшие комбатанты РВСК-АН получают финансовую поддержку в соответствии с положениями Заключительного соглашения, как об этом говорится в докладе Генерального секретаря о смете расходов на финансирование специальных политических миссий, добрых услуг и других политических инициатив, санкционированных Генеральной Ассамблеей и/или Советом Безопасности на 2019 год для тематической группы III (A/73/352/Add.3), был достигнут, подтверждением чему служит произведенная выплата пособия для возврата к нормальной жизни 98 процентам зарегистрированных бывших комбатантов и фактическое предоставление ежемесячного пособия 89 процентам зарегистрированных бывших комбатантов. Результаты в отношении бывших комбатантов, которые получили 8 млн колумбийских песо в виде финансовой поддержки, что эквивалентно примерно 2370 долл. США, на цели проектов альтернативного производства были достигнуты частично, поскольку целевой показатель в 80 процентов не был выполнен и лишь 25 процентов зарегистрированных бывших комбатантов воспользовались коллективными и индивидуальными проектами альтернативного производства.
283. Запланированный на 2019 год результат, который заключается в эффективном создании согласованных институциональных механизмов осуществления положений, касающихся гарантий безопасности, как об этом говорится в докладе Генерального секретаря о смете расходов на финансирование специальных политических миссий, добрых услуг и других политических инициатив, санкционированных Генеральной Ассамблеей и/или Советом Безопасности на 2019 год для тематической группы III (A/73/352/Add.3), был достигнут частично, подтверждением чему служит принятие и осуществление политики обеспечения безопасности и защиты бывших комбатантов РВСК-АН и кандидатов в партию ОАРС специальным подразделением Национальной группы по защите, а также создание и расширение на территориальном уровне Специальной следственной группы Генеральной прокуратуры. Вместе с тем соответствующие органы, занимающиеся вопросами выполнения соглашения, такие как Национальная комиссия по гарантиям безопасности, должны предпринимать дальнейшие шаги в целях обеспечения их полной реализации и эффективного решения проблем в процессе осуществления гарантий безопасности.

## Выполнение программы в 2019 году

### Успешное участие бывших членов Революционных вооруженных сил Колумбии-Армии народа в местных и региональных выборах

284. В 2019 году бывшая партизанская организация РВСК-АН сделала важный шаг в процессе преобразования в политическую партию; в ходе первых с момента подписания Заключительного соглашения местных и региональных выборов партия ОАРС зарегистрировала более 300 кандидатов, а другие бывшие комбатанты примкнули к другим политическим партиям. Сложение ими оружия и осуществление мирного процесса также имело прямое позитивное воздействие на демократию в Колумбии с учетом зафиксированной в стране самой высокой явки избирателей, главным образом благодаря более безопасным условиям для голосования граждан, в том числе в местах, где ранее оно было сопряжено с трудностями ввиду проблем безопасности, связанных с конфликтом.
285. Исходя из опыта и уроков, извлеченных из президентских выборов и выборов в законодательные органы в 2018 году, гарантирование прочной основы для участия бывших комбатантов в политической жизни имело решающее значение для достижения этих результатов. Поэтому Контрольная миссия рекомендовала укрепить и расширить своевременное сотрудничество между избирательными и государственными органами для преодоления препятствий, касающихся гарантий безопасности кандидатов от ОАРС и возможности участия бывших комбатантов в голосовании. Благодаря трехстороннему механизму защиты и безопасности, возглавляемому Миссией, национальной полицией и специальным подразделением Национальной группы по защите, в состав которого входят бывшие комбатанты, во всех департаментах были проведены семинары по повышению осведомленности с участием кандидатов от ОАРС в целях их информирования о дорожных картах по вопросам защиты и мерах безопасности, принятых правительством Колумбии для обеспечения их безопасности в период выборов. Кроме того, Миссия оказала избирательным органам поддержку в выявлении проблем, касающихся способности бывших комбатантов регистрироваться и голосовать в их нынешних местах проживания, поскольку многие из них в 2019 году покинули бывшие территориальные зоны для обучения и реинтеграции. Женщинами-кандидатам от ОАРС были предоставлены специальные механизмы контроля и последующей деятельности для обеспечения их полного доступа к выборам и участия в них.

#### *Прогресс в достижении цели и показатель для оценки работы*

286. Такая деятельность способствовала эффективному осуществлению положений Заключительного соглашения о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира, касающихся гарантий безопасности, подтверждением чему служит своевременное создание государственных органов и гарантирование ими права бывших комбатантов РВСК-АН и недавно созданной политической партии ОАРС принимать всестороннее участие в местных и региональных выборах без каких-либо существенных инцидентов, направленных против них, в день выборов. На должности на местном и региональном уровнях баллотировались более 300 кандидатов от ОАРС, и в выборах участвовали бывшие комбатанты, более рассредоточенно проживающие за пределами бывших 24 территориальных зон для обучения и реинтеграции. Были созданы достаточные условия для гарантирования политического участия бывшей вооруженной группы и предоставления гражданам Колумбии возможности свободно проголосовать. На различные должности, в том числе на 3 должности мэра, были избраны в общей сложности 12 кандидатов, включая 2 женщины. Два кандидата, избранных мэрами, были бывшими комбатантами РВСК-АН, которых одобрили другие партии.

Таблица 45  
Показатели для оценки работы

2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
• Неприменимо	• Неприменимо	• Процесс сложения оружия и создание партии «Общая альтернативная революционная сила» (ОАРС)	• Первое голосование бывших комбатантов на президентских и законодательных выборах	• Первое участие партии ОАРС в местных и региональных выборах

### Важнейшая роль зон реинтеграции для усиления институционального присутствия в сельских районах Колумбии

287. Середина августа 2019 года явилась важным поворотным моментом в процессе реинтеграции: через два года после его начала завершилось осуществление согласованных элементов этапа «начальной реинтеграции». Законный статус территориальных зон для обучения и реинтеграции истек, что означает прекращение предоставления коммунальных услуг, аренды, основных услуг, включая медицинское обслуживание и образование, а также обеспечения военными и полицией защиты более 3000 бывших комбатантов, проживающих во всех 24 этих зонах. Все эти положения имеют основополагающее значение для общей успешной реинтеграции бывших членов РВСК-АН в гражданскую жизнь и для усиления постоянного и комплексного присутствия государственных учреждений в удаленных сельских районах. Истечение их срока действия в ближайшее время потребует от правительства Колумбии принятия срочных решений. Контрольная миссия сопровождала и проверяла осуществление этих договоренностей в консультации со всеми сторонами для содействия предотвращению обнуления результатов, достигнутых в процессе реинтеграции, и поддержки и расширения присутствия соответствующих государственных учреждений в этих районах.
288. В начале 2019 года Контрольная миссия обратилась к правительству Колумбии и ОАРС в целях надлежащей подготовки к свертыванию. Правительство провело оценку условий включения всех территориальных зон для обучения и реинтеграции в местные административные механизмы, и Миссия рекомендовала сторонам создать трехсторонний механизм последующего контроля за процессом, разработать стратегию взаимодействия с бывшими членами РВСК-АН и совершить несколько поездок в 11 территориальных зон для обучения и реинтеграции, в которых, как считается, существуют факторы, препятствующие закреплению успеха в нынешних местах расположения. Цель заключалась в том, чтобы содействовать сведению к минимуму неопределенности и восстановить доверие бывших комбатантов, принимающих общин и местных властей, которые выразили опасения, что закрытие территориальных зон для обучения и реинтеграции негативно скажется на их безопасности и социально-экономических условиях. В ходе подготовки к поездкам Миссия также разъясняла необходимость разработки руководящих принципов обеспечения применения гендерного подхода для выявления конкретных потребностей и уважения интересов женщин-бывших комбатантов. Мэры всех муниципалитетов, принимающих территориальные зоны для обучения и реинтеграции, поддерживали сохранение этих зон, отметив, что их муниципалитетам выгодна экономическая деятельность, обусловленная их присутствием, и охрана по периметру, обеспечиваемая силами безопасности, развернутыми в этих удаленных районах. В то же время Миссия высказалась за принятие юридического документа для уточнения ключевых вопросов, связанных с продлением срока оказания услуг после 15 августа.

*Прогресс в достижении цели и показатель для оценки работы*

289. Такая деятельность способствовала эффективному осуществлению положений Заключительного соглашения о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира, касающихся реинтеграции, подтверждением чему служит принятие юридических документов о продлении срока использования бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции, включая программы оказания услуг и обеспечения защиты, и начало процесса приобретения земли для принятия долгосрочных решений в бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции. В сопровождении Контрольной миссии представители правительства Колумбии и ОАРС посетили бывшие территориальные зоны для обучения и реинтеграции, в которых возникли проблемы. Все поездки проходили в конструктивном духе и по их результатам были согласованы несколько дорожных карт с подробной информацией о порядке осуществления переходных мер в каждой территориальной зоне для обучения и реинтеграции, включая выявление альтернативного жилья и подходящих земельных участков, которые будут приобретены правительством. Между тем, хотя решение о «консолидации» бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции будет приниматься в каждом конкретном случае, правительство продолжало вести успешный поиск долгосрочных решений в отношении земли, жилья, безопасности и услуг для всех зон, независимо от изменения или сохранения их нынешнего места расположения. В результате этих совместных усилий 9 сентября правительство приняло постановление о возложении на Агентство по реинтеграции и нормализации ответственности за управление товарами, услугами и продовольствием для реинтеграции бывших комбатантов в местах и на срок, определяемых правительством. В соответствии с этим постановлением на Агентство также возлагается ответственность за управление местами расположения общественных сил безопасности и обеспечение безопасности бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции и районов передислокации некоторых из них.

Таблица 46

**Показатель для оценки работы**

<i>2015 год</i>	<i>2016 год</i>	<i>2017 год</i>	<i>2018 год</i>	<i>2019 год</i>
• Неприменимо	• Неприменимо	• Создание 26 территориальных зон для обучения и реинтеграции сроком на 2 года	• Бывшие комбатанты и местные общины пользуются социальными услугами и механизмами безопасности, имеющимися в территориальных зонах для обучения и реинтеграции	• Правительство подтверждает продление срока аренды, оказания услуг и обеспечения безопасности для всех территориальных зон для обучения и реинтеграции во время переходного периода и начинает процесс приобретения земли и выявления альтернативного жилья для принятия долгосрочных решений

## Запланированные результаты на 2021 год

### Усиление расследований нападения на бывших комбатантов Революционных вооруженных сил Колумбии-Армии народа, общественных лидеров и общины

290. Хотя местные и региональные выборы прошли без каких-либо серьезных инцидентов, затрагивающих бывших комбатантов РВСК-АН или политическую партию ОАРС, для бывших комбатантов, зарегистрированных после подписания Заключительного соглашения, по уровню насилия 2019 год оказался самым неблагоприятным. В 2019 году было зарегистрировано в общей сложности 77 убийств бывших комбатантов по сравнению с 65 в 2018 году и 31 в 2017 году. Большинство этих убийств имели место за пределами бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции, а именно в сельских районах, для которых в целом характерны минимальное присутствие государства, нелегальная экономика и нищета. После начала процесса сложения оружия в 2017 году эти районы также постепенно занимали незаконные вооруженные формирования и преступные организации, что привело к ухудшению ситуации в области безопасности и затронуло общины, в том числе бывших комбатантов и их семьи.
291. Контрольная миссия будет продолжать тесное взаимодействие с органами государственной власти и ОАРС, как на национальном, так и на региональном уровнях, в целях усиления принимаемых государством эффективных мер и расследований нападений преступных организаций на бывших комбатантов. Одним из важных элементов по-прежнему является создание под руководством Миссии, ОАРС и Специальной следственной группы Канцелярии Генерального прокурора трехсторонних рабочих групп по расследованию нападений на бывших комбатантов в целях повышения доверия сторон, включая механизмы расширения доступа бывших комбатантов к правосудию и усиления анализа рисков потенциальных угроз, в ответ на вышеуказанную проблему. Кроме того, посредством проведения информационно-пропагандистской и просветительской деятельности с участием основных заинтересованных сторон Миссия будет продолжать поощрять Национальную комиссию по гарантиям безопасности проводить более регулярные заседания и разрабатывать политику ликвидации преступных организаций и повышения безопасности бывших комбатантов РВСК-АН, общественных лидеров и сельских общин. Кроме того, Миссия будет продолжать поощрять достойное участие женщин в работе Комиссии.

#### *Внутренняя задача и ее решение*

292. Задача Контрольной миссии заключалась в том, чтобы сохранить способность внимательно отслеживать и проверять возрастающее число сообщаемых случаев, затрагивающих бывших комбатантов, с целью выявления основных угроз и насильственных действий, влияющих на процесс реинтеграции и обеспечение мира в целом. В связи с этим Миссия определила ряд мер, которые позволят усилить проверку и проводить углубленный анализ тенденций нападений на бывших комбатантов; к ним относятся укрепление трехсторонних рабочих групп на региональном уровне для усиления расследований и анализа деятельности преступных организаций, совершающих нападения; расширение доступа бывших комбатантов к правосудию посредством конкретных программ и семинаров по наращиванию потенциала в приоритетных районах; разработка и внедрение внутренней системы данных для содействия осуществлению последующей деятельности; и разработка метода комплексного анализа угроз и тенденций нападений.



*Ожидаемый прогресс в достижении цели и показатель для оценки работы*

293. Ожидается, что такая деятельность будет способствовать эффективному осуществлению положений Заключительного соглашения о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира, касающихся гарантий безопасности, подтверждением чему будет усиление расследований и привлечение Генеральной прокуратурой к судебной ответственности преступных организаций, совершающих нападения, включая исполнителей и организаторов, препятствующих процессу реинтеграции и обеспечению мира в целом.

Таблица 47

**Показатель для оценки работы**

2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
• Неприменимо	• Неприменимо	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Усиление трехстороннего механизма и расследование в приоритетном порядке нападений на бывших комбатантов РВСК-АН</li> <li>• Разработка региональной программы борцов за мир в целях поощрения проведения углубленного анализа и расследований нападений на бывших комбатантов</li> </ul>	• Расширение расследований и увеличение числа обвинительных приговоров преступным организациям, виновным в нападениях, включая исполнителей и организаторов	• Прогресс в ликвидации преступных организаций, препятствующих процессу реинтеграции и обеспечению мира, посредством осуществления государственной политики

**Усиление поддержки коллективной реинтеграции**

294. Спустя два года после завершения процесса сложения оружия РВСК-АН подавляющее большинство бывших членов РВСК-АН продолжают попытки реинтеграции в гражданскую жизнь и сохраняют приверженность мирному процессу. Несмотря на многочисленные проблемы, включая появление группы несогласных, бывшие члены РВСК-АН и партия ОАРС в целом подтвердили свою приверженность мирному соглашению. Бывшие комбатанты активно участвуют в своей социальной, экономической и политической реинтеграции, как в бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции, так и в новых поселениях. Хотя 24 территориальных зоны для обучения и реинтеграции продолжают играть решающую роль в сохранении единства и содействии предоставлению основных услуг примерно 3000 бывшим комбатантам и членам общин в близлежащих районах, значительная их часть решила осуществлять свою реинтеграцию в новых поселениях. В ноябре 2019 года Агентство по реинтеграции и нормализации сообщило, что за пределами территориальных зон для обучения и реинтеграции проживали 9225 бывших комбатантов, что составляет примерно 70 процентов из всех зарегистрированных, причем примерно четверть из них проживали в городских районах, а три четверти — в полусельских и сельских районах.

295. Таким образом, изменение условий реинтеграции создает дополнительные проблемы. Контрольная миссия будет продолжать тесное взаимодействие и с Агентством по реинтеграции и нормализации и с ОАРС, а также с заинтересованными сторонами на региональном и местном уровне в целях обеспечения того, чтобы все бывшие комбатанты, независимо от их местонахождения, продолжали получать выгоды, связанные с Заключительным соглашением, включая базовые услуги, возможности получения дохода, программы и услуги с учетом конкретных потребностей женщин и людей с особыми потребностями и безопасность и защиту на основе согласованных механизмов. Такая деятельность включает активное разъяснение новоизбранным мэрам и губернаторам необходимости содействовать включению политики реинтеграции в их программы развития, которые будут играть важную роль в обеспечении устойчивости процесса реинтеграции, по мере постепенного повышения их ответственности за бывшие территориальные зоны для обучения и реинтеграции. Кроме того, будет продолжаться оказание поддержки в целях повышения внутреннего единства ОАРС и укрепления связей между ее руководством и бывшими комбатантами на местах.

*Внутренняя задача и ее решение*

296. Задача Контрольной миссии заключалась в сохранении способности контролировать и проверять эффективное осуществление политики реинтеграции, которая поддерживает коллективный характер процесса по мере увеличения числа бывших комбатантов, рассредоточенных по всей стране. В связи с этим Миссия будет стремиться адаптировать свои стратегии проверки на местном уровне, начиная с углубленного анализа новой географии реинтеграции, приоритизации основных географических районов, подлежащих проверке, повышения мобильности местных групп и усиления механизмов упреждающей проверки в целях содействия расширению охвата и повышения уровня предоставления услуг, безопасности и возможностей занятости бывших комбатантов, проживающих за пределами территориальных зон для обучения и реинтеграции. Коллективный подход к реинтеграции должен создать более широкие возможности для обеспечения устойчивости процесса в долгосрочной перспективе. Миссия удвоит свои усилия по преодолению разрыва между национальным и местным уровнями посредством регулярных контактов с соответствующими заинтересованными сторонами, государственными органами, руководством ОАРС и бывшими членами РВСК-АН, в том числе посредством добрых услуг, координации трехсторонних механизмов и материально-технической поддержки, по мере необходимости.

*Ожидаемый прогресс в достижении цели и показатель для оценки работы*

297. Ожидается, что такая деятельность будет способствовать эффективному осуществлению положений Заключительного соглашения о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира, касающихся реинтеграции, подтверждением чему будет одобрение и эффективное осуществление Национальным советом по реинтеграции дополнительных коллективных инициатив, ориентированных на конкретный результат, включая необходимую поддержку с точки зрения земельных ресурсов, доступа к рынкам, кредитования, технической помощи и поддержки кооперативов бывших комбатантов, в том числе бывших членов РВСК-АН, проживающих за пределами бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции.

Таблица 48

**Показатель для оценки работы**

2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
• Неприменимо	• Неприменимо	• Увеличение числа финансируемых государством проектов коллективной реинтеграции	• Значительное увеличение числа финансируемых государством проектов коллективной	• Во всех финансируемых государством проектах коллективной реинтеграции учитываются

2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
		бывших комбатантов, что отражает прогресс в социально-экономической реинтеграции бывших комбатантов в бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции и вне них	реинтеграции бывших комбатантов, способствующих усилению социально-экономической интеграции бывших комбатантов на всей территории Колумбии	элементы обеспечения их устойчивости, включая доступ к рынкам, земле и кредитам, техническую помощь, укрепление производственных объединений бывших комбатантов и обеспечение активного участия женщин

### Предусмотренная деятельность

298. В таблице 49 указана — в разбивке по категориям и подкатегориям — вся деятельность, которая предусмотрена на период 2019–2021 годов и осуществление которой способствовало и, как ожидается, будет способствовать достижению поставленной цели.

Таблица 49

#### Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии: предусмотренная деятельность на период 2019–2021 годов в разбивке по категориям и подкатегориям

Категория и подкатегория	2019 год Запланированный показатель	2019 год Фактический показатель	2020 год Запланированный показатель	2021 год Запланированный показатель
<b>А. Содействие межправительственному процессу и работе групп экспертов</b>				
Документация для заседающих органов (число документов)	4	4	4	4
1. Доклад Генерального секретаря Совету Безопасности	4	4	4	4
<b>В. Производство и передача знаний</b>				
Публикации (число публикаций)	—	—	—	2
2. Тематические доклады о гарантиях безопасности	—	—	—	2
Технические материалы (число материалов)	1	1	1	1
3. Руководство по проверке, включая руководство по проверке с учетом гендерных факторов	1	1	1	1
<b>С. Основная деятельность</b>				
<b>Добрые услуги:</b> предоставление добрых услуг в целях выполнения положений разделов 3.2 и 3.4 Заключительного соглашения; добрые услуги в целях содействия решению проблем, укреплению доверия и единству усилий в ответ на проблемы осуществления на местах; добрые услуги и разъяснительная работа по созданию и сохранению площадок и форумов для встреч соответствующих партнеров и заинтересованных сторон в целях продуктивного диалога и принятия решений; и добрые услуги и информационное освещение поездок основных заинтересованных сторон в районы перерегистрации и другие соответствующие места, где бывшие комбатанты разрабатывают проекты производительной деятельности в рамках своего процесса реинтеграции.				

Категория и подкатегория	2019 год	2019 год	2020 год	2021 год
	Запланированный показатель	Фактический показатель	Запланированный показатель	Запланированный показатель

**Проведение консультаций, консультационная помощь и информационно-пропагандистская работа:** проведение консультаций и консультационная помощь в выявлении, предотвращении или устранении трудностей и проблем, препятствующих расширению политического участия партии ОАРС, реинтеграции бывших комбатантов, усилению мер и улучшению обстановки в области безопасности и защиты и расширению участия в осуществлении Заключительного соглашения.

**Миссии по установлению фактов, наблюдению и расследованию:** миссии по установлению фактов в целях проверки процесса реинтеграции и обстановки в области безопасности на местах, а также принятия последующих мер по конкретным делам, касающимся разделов 3.2 и 3.4 Заключительного соглашения.

**Базы данных и материалы по вопросам существа в цифровой форме:** трехсторонняя база данных о переходе к верховенству права (Управление Верховного комиссара по вопросам мира, ОАРС, Контрольная миссия); система отчетности о проверке на местном, региональном и национальном уровнях (этап 1: архив данных, этап 2: автоматизация форм, этап 3: средства анализа текстовой информации); содействие внедрению механизма последующей деятельности по выполнению мирного соглашения на местном, региональном и национальном уровнях; базы данных и информационная система показателей, связанных с проверкой; база данных о делах бывших комбатантов РВСК-АН, родственников, членов политических партий, общественных лидеров и задержаниях бывших комбатантов; и трехсторонняя база данных о проектах производительной деятельности (Агентство по реинтеграции и нормализации, ОАРС, Контрольная миссия).

#### D. Деятельность в области коммуникации

**Информационно-пропагандистские программы, специальные мероприятия и информационные материалы:** информационные материалы для бывших комбатантов РВСК-АН и общин с разъяснением хода выполнения мандата Контрольной миссии и осуществления Заключительного соглашения; информационно-пропагандистская программа в целях повышения осведомленности о процессе реинтеграции и мерах по обеспечению безопасности; продолжение проведения для местных общин и бывших комбатантов семинаров по вопросам реинтеграции и гарантиям безопасности; проведение информационно-пропагандистских программ во время поездок высокого уровня в Колумбию (Генеральный секретарь и Совет Безопасности); производство и распространение/трансляция тематических видеороликов в поддержку областей взаимодействия с миссией; мероприятия по содействию примирению между бывшими комбатантами и местными общинами; брошюры, рекламные проспекты, буклеты-пособия, инфографика, вкладыши, листовки, справки и рекламные материалы о мандате и деятельности Миссии; информационно-пропагандистская программа с использованием каналов радио- и телевизионного вещания для обеспечения широкого распространения соответствующей информации Миссии местными, региональными и национальными средствами массовой информации; и партнерство со страновой группой Организации Объединенных Наций и информационным центром Организации Объединенных Наций для распространения соответствующей информации о ходе выполнения мандата Миссии и осуществлении Заключительного соглашения.

**Внешние связи и связи со средствами информации:** конференции с участием директоров и редакторов основных медиа-партнеров на местном, региональном и национальном уровнях; пресс-конференции, брифинги для прессы и письменные резюме для ознакомления внешних партнеров, по мере необходимости; поездки журналистов и представителей частного сектора в районы реинтеграции и осуществления проектов производительной деятельности бывших комбатантов; и проведение в штаб-квартире миссии в Боготе и в региональных отделениях ежеквартальных брифингов высокого уровня с участием журналистов по докладу Контрольной миссии.

**Цифровые платформы и мультимедийные материалы:** собирать, накапливать и распространять информацию о мандате и деятельности Миссии среди местных, национальных и международных средств массовой информации, а также через доступные каналы социальных сетей и информационные платформы Организации Объединенных Наций; специальные доклады и анализ больших массивов данных социальных сетей Миссии (Twitter, Facebook и Instagram) в целях содействия улучшению распространения информации о деятельности миссии; и специальные кампании и продукты для конкретных социальных сетей в целях демонстрации результатов деятельности Миссии.

## В. Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2021 год

### Потребности в ресурсах (регулярный бюджет)

Таблица 50

#### Финансовые ресурсы

(В тыс. долл. США)

Категория расходов	2019 год	2020 год	2021 год		Разница
	Расходы	Ассигнования	Общий объем потребностей в ресурсах	Единовременные потребности	2021 год в сравнении с 2020 годом
	(1)	(2)	(3)	(4)	Увеличение/(уменьшение) (5)=(3)-(2)
Расходы на военный и полицейский персонал	4 014,4	4 063,4	4 125,1	—	61,7
Расходы на гражданский персонал	34 910,7	32 629,5	33 223,5	—	594,0
Оперативные расходы	29 379,0	24 634,6	26 725,9	—	2 091,3
<b>Всего (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала)</b>	<b>68 304,1</b>	<b>61 327,5</b>	<b>64 074,5</b>	<b>—</b>	<b>2 747,0</b>

Таблица 51

#### Должности

	Категории специалистов и выше									Категория общего обслуживания и смежные категории		Национальный персонал			Добровольцы	
										Категория полевой службы/службы охраны	Категория общего обслуживания	Итого, международный персонал	Категория национальных сотрудников-специалистов	Местный разряд	Организации Объединенных Наций	Итого
	ЗГС	ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	Итого							
Утвержденная численность на 2020 год	1	1	1	6	22	38	46	1	116	41	1	158	77	80	131	446
Предлагаемая численность на 2021 год	1	1	1	6	22	38	46	1	116	45	1	162	77	80	132	451
<b>Изменение</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>4</b>	<b>—</b>	<b>4</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>1</b>	<b>5</b>

299. Предлагаемые на 2021 год потребности в ресурсах для Контрольной миссии составляют 64 074 500 долл. США (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала) и предназначены для покрытия расходов на содержание 120 военных наблюдателей (4 125 100 долл. США), выплату окладов и покрытие общих расходов по персоналу (33 223 500 долл. США) для сохранения 158 должностей международных сотрудников (1 заместитель Генерального секретаря, 1 помощник Генерального секретаря, 1 Д-2, 6 Д-1, 22 С-5, 38 С-4, 46 С-3, 1 С-2, 41 сотрудник полевой службы и 1 сотрудник категории общего обслуживания), 157 должностей национальных сотрудников (77 национальных сотрудников-специалистов и 80 сотрудников местного разряда) и 131 добровольца Организации Объединенных Наций и предлагаемого создания 5 должностей (4 сотрудника категории полевой службы и 1 доброволец Организации Объединенных Наций), а также покрытия оперативных расходов (26 725 900 долл. США), включая расходы на консультантов и консультационные услуги (271 700 долл. США), официальные поездки (1 993 300 долл. США), помещения и объекты инфраструктуры

(6 672 000 долл. США), наземный транспорт (2 916 400 долл. США), воздушный транспорт (7 100 800 долл. США), морские операции (325 500 долл. США), связь и информационные технологии (5 460 500 долл. США), медицинское обслуживание (479 300 долл. США) и прочие предметы снабжения, услуги и оборудование (1 506 400 долл. США).

300. В целях дальнейшего усиления выполнения мандата и упорядочения функций в 2021 году в организационную структуру предлагается внести следующие изменения:
- a) переименовать Группу контроля в Отдел контроля;
  - b) переименовать Секцию сбора и анализа информации и представления отчетности в Группу отчетности и анализа;
  - c) объединить Группу планирования закупок и оформления заявок и Группу управления контрактами в Группу по управлению закупочной деятельностью;
  - d) переименовать Группу по управлению перевозками в Отдел по управлению перевозками;
  - e) переименовать Группу личной охраны в Отдел личной охраны;
  - f) переименовать Группу операций в Группу материально-технического обеспечения;
  - g) переименовать Секцию стратегических коммуникаций и общественной информации в Группу стратегических коммуникаций и общественной информации;
  - h) переименовать Юридический отдел в Юридическую группу;
  - i) переименовать Отдел учебной подготовки в Группу учебной подготовки;
  - j) переименовать Отдел по вопросам поведения и дисциплины в Группу по вопросам поведения и дисциплины.
301. В рамках изменений организационной структуры в 2021 году предлагается внести следующие изменения в порядок подчинения:

*Группа отчетности и анализа:*

- a) порядок подчинения этой Группы предлагается изменить с Канцелярии руководителя аппарата на Канцелярию Специального представителя в целях усиления функций Специального представителя, касающихся поддержания политических связей и принятия решений, посредством обеспечения постоянного и прямого политического анализа и контекстной информации. Усиление координации и обмена информацией между Группой отчетности и анализа и Специальным представителем обогатит обсуждения и аналитический потенциал в процессе выполнения мандата Контрольной миссии;

*Группа по вопросам поведения и дисциплины:*

- b) порядок подчинения этой группы предлагается изменить с Канцелярии заместителя Специального представителя на Канцелярию Специального представителя в целях усиления подотчетности и стратегического руководства;

*Отдел поддержки Миссии:*

- c) нынешний мандат Контрольной миссии определяется резолюцией [2487 \(2019\)](#) Совета Безопасности. Заместитель Специального представителя в Колумбии играет важную управленческую роль в обеспечении того, чтобы эффективное оперативное и управленческое функционирование Миссии отражало видение Специального представителя. Заместитель Специального представителя обеспечивает общую согласованность и координацию операций миссии и оказывает поддержку высокого уровня Специальному представителю. При выполнении управленческой функции заместитель Специального представителя следит за работой всех оперативных компонентов миссии, включая поддержку миссии, координацию на местах, учебную подготовку, планирование операций миссии и

Объединенный оперативный центр. В соответствии с делегированными ему полномочиями Специальный представитель принял решение в свою очередь делегировать полномочия в отношении стратегических оперативных вопросов заместителю Специального представителя, в то время как повседневные оперативные вопросы относятся к компетенции начальника Отдела поддержки Миссии. В целях обеспечения более согласованного подхода и приведения порядка подчинения в соответствии с системой делегирования полномочий, определяемой Специальным представителем, начальник Отдела поддержки Миссии будет подотчетен Специальному представителю через заместителя Специального представителя. Отныне заместитель Специального представителя будет выполнять обязанности начальника Отдела поддержки Миссии в качестве первого удостоверяющего сотрудника, а Специальный представитель будет продолжать выполнять свои контрольные функции в качестве второго удостоверяющего сотрудника.

302. Контрольная миссия продолжает оценивать и корректировать свою деятельность на местах в целях обеспечения более строгого соответствия оперативной обстановке. На основе оценки текущего территориального развертывания Миссии в 2020 году некоторые опорные пункты были закрыты, а ответственность за проведение соответствующих мероприятий по подготовке и реинтеграции перешла к существующим в этом районе региональным и местным группам или региональным и местным группам, которые планируется открыть. Миссия продолжит реорганизацию присутствия на местах в целях эффективного и результативного выполнения своего мандата.
303. В 2021 году в штатном расписании предлагаются следующие изменения: создание пяти должностей, перепрофилирование четырех должностей и перевод восьми должностей, как об этом подробно говорится ниже:

*Отдел контроля:*

- а) перевод шести должностей, включая 1 должность сотрудника по связи (С-4), 2 должности сотрудника по связи (С-3), 1 должность сотрудника по связи (НСС), 1 должность сотрудника по вопросам общественной информации (национальный сотрудник-специалист), 1 должность помощника по административным вопросам (местный разряд) между региональными отделениями, подотделами и местными структурами;

*Группа личной охраны:*

- б) создание четырех должностей сотрудника личной охраны (полевая служба) в соответствии с планом управления рисками личной безопасности Контрольной миссии, согласно которому в штатном расписании должно быть восемь должностей сотрудников личной охраны и две должности водителей в поддержку Специального представителя во всем районе миссии, и в целях обеспечения достаточного числа сотрудников в сменах и ротации сотрудников личной охраны;
- в) перепрофилирование одной должности помощника группы (местный разряд) из группы административной поддержки, выдачи удостоверений личности и пожарной безопасности в качестве водителя (местный разряд) в Группе личной охраны в соответствии с требованиями, указанными в вышеупомянутом плане управления рисками личной безопасности;

*Секция безопасности:*

- д) перевод двух должностей помощника по вопросам безопасности на местах (местный разряд) между региональными отделениями, подотделами и местными структурами;

*Группа по вопросам людских ресурсов:*

- e) создание одной должности сотрудника по поддержке (добровольцы Организации Объединенных Наций) для соблюдения условий меморандума о взаимопонимании, подписанного между Организацией Объединенных Наций и программой добровольцев Организации Объединенных Наций, в котором предусматривается, что требуются два сотрудника по поддержке из числа добровольцев Организации Объединенных Наций исходя из общего числа добровольцев Организации Объединенных Наций. В настоящее время в Миссии работает только один сотрудник по поддержке;
- f) перепрофилирование одной должности сотрудника по оформлению поездок (национальный сотрудник-специалист) в качестве сотрудника по вопросам людских ресурсов (национальный сотрудник-специалист) в целях повышения эффективности обслуживания конечных пользователей и группы по набору персонала;

*Группа по финансовым ресурсам, финансовой деятельности и управлению финансовыми рисками:*

- g) перепрофилирование одной должности старшего помощника по персоналу (полевая служба) в Канцелярии Специального представителя в качестве помощника по финансовым и бюджетным вопросам (полевая служба) в Группе по финансовым ресурсам, финансовой деятельности и управлению финансовыми рисками в целях укрепления потенциала Группы в вопросах контроля бюджетной деятельности и обеспечения надлежащего учета операций и представления на регулярной основе отчетности о расходах руководителям;

*Группа по управлению закупочной деятельностью:*

- h) перепрофилирование одной должности сотрудника по управлению контрактами (С-4) в качестве сотрудника по планированию закупочной деятельности (С-4) для выполнения функций координатора планирования закупочной деятельности и управления контрактами, что способствует поддержанию контактов между Контрольной миссией, Глобальным центром обслуживания и штаб-квартирой.
304. В смете расходов на сохраняющиеся должности международных сотрудников применялся показатель доли вакантных должностей в размере 17 процентов с учетом средних показателей доли вакантных должностей в 2019 году, а для четырех должностей, которые предложено создать в 2021 году, применялся показатель доли вакантных должностей в размере 50 процентов. В смете расходов на должности национальных сотрудников применялся показатель доли вакантных должностей в размере 12 процентов с учетом средних показателей доли вакантных должностей в 2019 году. В смете расходов на должности международных добровольцев Организации Объединенных Наций применялся показатель доли вакантных должностей в размере 1 процента, а смета расходов на сохраняющиеся национальные должности добровольцев Организации Объединенных Наций составлялась исходя из предположения о полном заполнении должностей на основе средних показателей доли вакантных должностей в 2019 году. В смете расходов на должности военных наблюдателей применялся показатель доли вакантных должностей в размере 3 процентов на основе средних показателей доли вакантных должностей в 2019 году.
305. Увеличение предложенных на 2021 год потребностей в ресурсах по сравнению с ассигнованиями на 2020 год обусловлено главным образом увеличением эксплуатационных расходов по следующим разделам: а) «Помещения и объекты инфраструктуры», что связано главным образом с увеличением расходов на аренду служебных помещений, включая создание долговременных лагерей для повышения способности Контрольной миссии охватывать большие территории; б) «Воздушные операции», что обусловлено главным образом увеличением потребностей в ресурсах на аренду и эксплуатацию в связи с передислокацией и покраской воздушных судов, поскольку срок действия действующего контракта с поставщиком услуг истекает в 2020 году; с) «Официальные поездки» в связи с необходимостью совершения большего



количества поездок из района миссии в новые места расположения отделений; и d) «Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование», что обусловлено главным образом увеличением потребностей в ресурсах на покрытие расходов на перевозки и связанных с ними расходов в связи с повышением стандартных расценок и другие услуги. Увеличение потребностей обусловлено также расходами на гражданский персонал, главным образом в результате предлагаемого создания пяти должностей (4 должности сотрудника полевой службы и 1 должность добровольца Организации Объединенных Наций) и полного применения обновленных стандартных расходов на добровольцев Организации Объединенных Наций.

#### **Внебюджетные ресурсы**

306. Что касается внебюджетных ресурсов, то они не выделялись Контрольной миссии в 2020 году и не предусматриваются для нее на 2021 год.

## 10. Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке осуществления Соглашения по Ходейде

(49 037 200 долл. США)

### Предисловие

Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке осуществления Соглашения по Ходейде (МООНСХ) объединяет разнообразный персонал, включая военный, полицейский и гражданский персонал, для оказания сторонам в Йемене поддержки в осуществлении Стокгольмского соглашения, в частности Соглашения по городу Ходейда и портам Ходейда, Эс-Салиф и Рас-Иса (Соглашение по Ходейде), достигнутого в Швеции 13 декабря 2018 года. С момента своего создания усилия Миссии сосредоточены на обеспечении надлежащего присутствия в сложной оперативной обстановке для обеспечения эффективного осуществления своего мандата.

МООНСХ поддерживает диалог между враждующими сторонами в Йемене и продолжает изучать различные пути сохранения динамики в целях полного осуществления Соглашения по Ходейде и соответствующих резолюций Совета Безопасности. Результатом такого постоянного взаимодействия со сторонами в течение прошлого года стала доработка соглашений о технических деталях поэтапной передислокации сил и демилитаризации портов Ходейда, Эс-Салиф и Рас-Иса, которые обеспечивают важнейшую коммерческую и гуманитарную артерию, поддерживающую жизнь миллионов людей в Йемене. Одновременно МООНСХ взаимодействует с офицерами связи обеих сторон в целях обеспечения реальной деэскалации многочисленных инцидентов, которые в противном случае обернулись бы эскалацией боевых действий на передовой в районе Ходейды. Миссия также оказала поддержку в создании совместно с офицерами связи обеих сторон пяти общих наблюдательных пунктов, расположенных на передних позициях, что непосредственно способствует деэскалации на местах в районах прежней высокой напряженности. Благодаря такому сокращению насилия с момента ее развертывания МООНВХ признана надежным и беспристрастным механизмом обеспечения диалога двух сторон.

МООНСХ продолжает поддерживать тесное взаимодействие с учреждениями Организации Объединенных Наций и международными неправительственными организациями, осуществляющими деятельность в мухафазе Ходейда, используя свои возможности для расширения сферы деятельности гуманитарных организаций. Кроме того, Миссия сотрудничает с другими партнерами, которые играют важную роль в осуществлении Соглашения по Ходейде, а именно с Канцелярией Специального посланника Генерального секретаря по Йемену, Программой развития Организации Объединенных Наций и Механизмом Организации Объединенных Наций по контролю и инспекциям.

Руководство МООНСХ благодарно за поддержку, которую оно продолжает получать от Совета Безопасности, широкого круга партнеров в рамках системы Организации Объединенных Наций и международного сообщества. Деятельность Миссии была бы невозможна без высокого уровня самоотверженности и профессионализма ее сотрудников, которые продолжают выполнять свою работу в сложной оперативной обстановке.

(Подпись) Генерал-лейтенант в отставке Абхиджит Гуха  
Глава Миссии Организации Объединенных Наций  
по поддержке осуществления Соглашения по Ходейде  
и Председатель Координационного комитета по передислокации

## **А. Предлагаемый план по программе на 2021 год и выполнение программы на 2019 год**

### **Общая направленность**

#### **Мандаты и справочная информация**

307. Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке осуществления Соглашения по Ходейде (МООНСХ) отвечает за оказание сторонам Стокгольмского соглашения ([S/2018/1134](#), приложение) поддержки в осуществлении положений Соглашения по городу Ходейда и портам Ходейда, Эс-Салиф и Рас-Иса (Соглашение по Ходейде). Мандат был определен в резолюции [2452 \(2019\)](#) Совета Безопасности на первоначальный период в шесть месяцев и был продлен до 15 января 2020 года в резолюции [2481 \(2019\)](#) и совсем недавно до 15 июля 2020 года в резолюции [2505 \(2020\)](#).
308. Мандат Миссии, как он сформулирован в резолюции [2505 \(2020\)](#), состоит в следующем: а) возглавлять и поддерживать работу Координационного комитета по передислокации с помощью секретариата, укомплектованного персоналом Организации Объединенных Наций, в целях наблюдения за соблюдением режима прекращения огня на территории всей провинции, за передислокацией сил и за операциями по разминированию; б) следить за соблюдением сторонами режима прекращения огня в провинции Эль-Ходейда и за передислокацией сил обеих сторон из города Ходейда и портов Ходейда, Салиф и Рас-Иса; в) работать со сторонами, с тем чтобы безопасность в городе Ходейда и портах Ходейда, Салиф и Рас-Иса обеспечивалась местными силами безопасности в соответствии с законодательством Йемена; и d) содействовать оказанию Организацией Объединенных Наций поддержки и координировать такую поддержку в ходе предоставления сторонам помощи в осуществлении Соглашения по Ходейде в полном объеме.
309. На фоне продолжающегося насилия усилия по укреплению режима прекращения огня, доверия между сторонами и поддержанию диалога по оперативным аспектам Соглашения по Ходейде, а также приверженность расширению возможностей для гуманитарной деятельности и помощи в мухафазе Ходейда приобрели особую актуальность. Для выполнения своего мандата МООНСХ будет продолжать играть основную роль в том, что касается руководства работой Координационного комитета по передислокации и оказания сторонам поддержки в выполнении их обязательства в полном объеме выполнять Соглашение по Ходейде, включая соблюдение режима прекращения огня, передислокацию их сил и передачу ответственности за безопасность в Ходейде местным силам безопасности в соответствии со Стокгольмским соглашением.
310. В 2021 году центральное место в деятельности МООНСХ будет занимать поддержка передислокации сил сторон и соблюдения ими режима прекращения огня. С этой целью Миссия сосредоточит свои усилия на развертывании международных наблюдателей для поддержки усилий сторон по деэскалации на местах и поддержании с ними взаимодействия в целях передислокации. Одновременно МООНСХ будет продолжать выполнять роль беспристрастного организатора и координатора официальных и неофициальных заседаний Координационного комитета по передислокации, включая механизм укрепления режима прекращения огня и деэскалации, в целях поддержания основанного на доверии диалога и сотрудничества. Миссия будет также продолжать предоставлять поддержку и координировать оказание гуманитарной помощи.

## Программа работы

### Цель

311. Цель, достижению которой содействует эта Миссия, заключается в том, чтобы способствовать осуществлению Соглашения по городу Ходейда и портам Ходейда, Эс-Салиф и Рас-Иса в соответствии со Стокгольмским соглашением.

### Стратегия

312. В целях содействия осуществлению Соглашения по городу Ходейда и портам Ходейда, Эс-Салиф и Рас-Иса в соответствии со Стокгольмским соглашением МООНСХ будет продолжать возглавлять и поддерживать работу Координационного комитета по передислокации. Ожидается, что результатом такой деятельности станет поддержание доверительного диалога и устойчивого сотрудничества между сторонами в целях соблюдения, планирования и выполнения положений Соглашения по Ходейде. Достигнутые в прошлом результаты в этой области включают проведение семи официальных заседаний Комитета под председательством главы МООНСХ и высокопоставленных представителей стороны 1 (правительство Йемена) и стороны 2 (движение «Аль-Хуси»). Комитет уделяет первоочередное внимание, в частности, разработке и согласованию всех оперативных методов передислокации сил в два этапа, как это предусмотрено в Соглашении по Ходейде; согласию одной из сторон предпринять ряд шагов по передислокации сил; и разработке и принятию комплекса мер по укреплению доверия, направленных на усиление соблюдения сторонами режима прекращения огня. Этот комплекс мер, называемый механизмом прекращения огня и деэскалации, предусматривает создание круглосуточно действующего под управлением обеих сторон и в рамках МООНСХ Объединенного оперативного центра и создание вдоль линии фронта города Ходейда пяти совместных наблюдательных пунктов, укомплектованных личным составом двух сторон.

### Внешние факторы на 2021 год

313. Что касается внешних факторов, то в основу общего плана на 2021 год положены следующие предположения в отношении планирования:
- a) имеются достаточные политическая воля и содействие со стороны национальных, региональных и международных заинтересованных сторон, с тем чтобы обеспечить возможность осуществления Соглашения по Ходейде;
  - b) сторонами не будут возобновлены крупномасштабные боевые действия в провинции Эль-Ходейда, и не возникнут связанные с ведением боевых действий постоянные препятствия, которые не позволят задействовать основные маршруты снабжения, ведущие в район действия Миссии и из этого района;
  - c) благодаря направлению военнослужащих и полицейских международное сообщество продолжит оказывать политическую поддержку и поддержку ресурсами и служащими, с тем чтобы сделать возможным постоянное развертывание МООНСХ;
  - d) сохраняется надлежащая безопасная и благоприятная оперативная обстановка и достаточное доверие в отношениях между сторонами, а также достаточное доверие к другим партнерам, благодаря которым обеспечивается постоянная поддержка деятельности Миссии и участие в ней;
  - e) имеется политическая обстановка, способствующая формированию согласия между сторонами относительно последовательности операций по передислокации и задействования местных сил безопасности;

- f) продолжается оперативное сотрудничество и эффективная работа подразделений командования и управления обеих сторон в целях обеспечения выполнения требований на всех уровнях;
  - g) стороны по-прежнему готовы обеспечивать доступ и свободу перемещения во всех районах, в которых это необходимо для реального наблюдения и надзора.
314. МООНСХ будет продолжать учитывать гендерные аспекты в своей оперативной работе, предусмотренной деятельностью и результатах, сообразно обстоятельствам. В этих целях она будет содействовать, насколько это возможно, участию женщин в работе Координационного комитета по передислокации и связанных с ним мероприятиях и механизмах в целях активизации участия женщин в планировании и проведении передислокации и мероприятий по обеспечению безопасности на местах. Кроме того, МООНСХ будет использовать все возможности для содействия предоставлению женщинам равных прав и возможностей, а также всестороннему и активному учету гендерных аспектов в рамках планирования и осуществления мероприятий Миссии и мероприятий сторон в ходе осуществления Соглашения по Ходейде.
315. Что касается сотрудничества с другими структурами, то МООНСХ будет продолжать поддерживать связь и координировать деятельность со сторонами в целях обеспечения безопасности и охраны персонала, передвижений и объектов МООНСХ и беспрепятственного и быстрого перемещения персонала и оборудования миссии, предметов снабжения и предметов первой необходимости в Йемен и внутри него. Это требует специального гражданского компонента для поддержания прямых контактов с властями де-факто как на национальном, так и на местном уровнях. Кроме того, МООНСХ будет, по возможности, взаимодействовать с другими партнерами в провинции Эль-Ходейда и проводить брифинги для таких партнеров и других органов в целях обеспечения единого понимания и подхода в поддержку Соглашения по Ходейде и его осуществления.
316. Что касается межучрежденческой координации и связи, то МООНСХ будет продолжать оказывать содействие и координировать оказываемую Организацией Объединенных Наций поддержку сторонам в полном осуществлении Соглашения по Ходейде. С этой целью будет продолжаться сотрудничество с Координатором-резидентом и координатором по гуманитарным вопросам Организации Объединенных Наций и системой Организации Объединенных Наций, действующими в Йемене. В частности, МООНСХ будет поддерживать тесные рабочие отношения с соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций, связанными с осуществлением Стокгольмского соглашения, в частности с Мировой продовольственной программой, ПРООН и Механизмом Организации Объединенных Наций по контролю и инспекциям, а также с другими субъектами, занимающимися вопросами развития и гуманитарной деятельностью в провинции Эль-Ходейда. До полного осуществления Стокгольмского соглашения Миссия и ее партнеры будут вести подготовку к усилению мер контроля в порту Ходейда, восстановлению порта, созданию местных сил безопасности и осуществлению деятельности по разминированию. МООНСХ будет также проводить консультации и осуществлять координацию, по мере необходимости, с Управлением по координации гуманитарных вопросов, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и Структурой «ООН-женщины».

### **Мероприятия по оценке**

317. На 2021 год запланировано проведение самооценки осуществляемых миссией мер по разработке концепции миссии, включая поддержку таких процессов со стороны Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства для выявления сдерживающих факторов и возможностей.

### **Сопоставление показателей выполнения программы в 2019 году с запланированным результатом**

318. Запланированный на 2019 год результат, заключающийся в сохранении режима прекращения огня и усилении безопасности в провинции, как об этом говорится в докладе Генерального секретаря о смете расходов на финансирование специальных политических миссий, добрых услуг и других политических инициатив, санкционированных Генеральной Ассамблеей и/или Советом Безопасности на 2019 год для тематической группы III (A/73/352/Add.9), был достигнут частично, подтверждением чему служит общее сохранение режима прекращения огня и постоянное сокращение числа его нарушений в провинции Эль-Ходейда, осуществление движением «Аль-Хуси» односторонней передислокации из портов и ликвидация военного присутствия в прилегающих районах, а также возвращение примерно 150 000 внутренне перемещенных лиц в город Ходейда. Подтверждением достигнутых результатов были также систематические и устойчивые контакты между сторонами благодаря Объединенному оперативному центру, совместным наблюдательным пунктам и участию в заседаниях Координационного комитета по передислокации при поддержке МООНСХ, свобода передвижения в районы патрулирования, в которых осуществлялась односторонняя передислокация, а также проведение патрулирования в непосредственной близости от линий конфронтации и обеспечение и сохранение доступа партнеров по гуманитарной деятельности к важнейшей гуманитарной инфраструктуре, включая завод «Ред си миллз».

### **Выполнение программы в 2019 году: соглашение о технических аспектах передислокации**

319. Режим прекращения огня вступил в силу 18 декабря 2018 года и в целом сохранялся в течение 2019 года, насколько можно судить по отсутствию сообщений о захвате новой территории одной из сторон. Вместе с тем имели место случаи продолжения боевых действий и перестрелки между сторонами, а также сообщения о пролете беспилотников над провинцией Эль-Ходейда. В течение обозначенного периода также наносились удары с воздуха. Таким образом, оперативная обстановка, обстановка в плане безопасности и политическая обстановка оставались сложными, что требовало активного взаимодействия со сторонами в целях обеспечения постоянного функционирования и поддержки МООНСХ.
320. В течение года председатель Координационного комитета по передислокации поддерживал контакты со сторонами в целях обсуждения предложений о первых этапах передислокации в соответствии с Соглашением по Ходейде. В результате были проведены семь заседаний Комитета, на которых обсуждался порядок контроля за соблюдением режима прекращения огня и взаимной передислокацией сил. Результатом этих заседаний стало, в частности, соглашение о концепции операций на первых этапах передислокации. 14 мая 2019 года МООНСХ подтвердила одностороннюю передислокацию сил движения «Аль-Хуси» из трех портов Ходейда, Эс-Салиф и Рас-Иса, которая завершилась их демилитаризацией. Это позволило начать деятельность по разминированию, а Механизму Организации Объединенных Наций по контролю и инспекциям и ПРООН получить доступ к портам, провести миссии по оценке потребностей и развернуть группы для оказания руководству йеменского порта поддержки в усилении инфраструктуры порта. С этого момента Миссия имеет возможность осуществлять патрулирование в трех портах на регулярной основе.
321. В ходе последующих заседаний Координационного комитета по передислокации МООНСХ оказывала сторонам содействие в доработке и согласовании оперативных планов полной передислокации. Миссия также создала механизм усиления режима прекращения огня и деэскалации в поддержку постоянно функционирующего Совместного оперативного центра сторон. В Центре совместно размещались офицеры связи обеих сторон, приписанные к ходящему под флагом Организации Объединенных Наций морскому судну, которым оказывал поддержку персонал МООНСХ. Центр уделял особое внимание оперативной деэскалации

многочисленных инцидентов, которые в противном случае могли бы привести к эскалации боевых действий на линии фронта в районе Ходейды. Миссия также поддержала создание сторонами пяти совместных наблюдательных постов в зонах напряженности вдоль линии фронта к югу от города, где с октября 2019 года находились представители обеих сторон.

*Прогресс в достижении цели и показатель для оценки работы*

322. Такая деятельность способствовала осуществлению Соглашения по городу Ходейда и портам Ходейда, Эс-Салиф и Рас-Иса в соответствии со Стокгольмским соглашением, подтверждением чему служит устойчивое сокращение числа инцидентов в Ходейде, продолжение функционирования портов для приема и разгрузки судов и улучшение гуманитарного доступа и условий. Согласование подробных концепций операций по передислокации сил, а также договоренности о функционировании Совместного оперативного центра сторон и создание во второй половине 2019 года совместных наблюдательных пунктов сторон являются дополнительным подтверждением достигнутого прогресса в утверждении технических аспектов Соглашения по Ходейде. Проведение семи заседаний Координационного комитета по передислокации и более 50 других прямых контактов с высшим руководством сторон, а также активное патрулирование района операций непосредственно способствовали деэскалации ситуации и выполнению показателя для оценки работы.

Таблица 52

**Показатель для оценки работы**

2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
• Неприменимо	• Неприменимо	• Неприменимо	• Неприменимо	• Соглашение сторон по всем техническим аспектам передислокации, как это предусмотрено в Соглашении по Ходейде

**Запланированный результат на 2021 год: продолжение мониторинга устойчивого прекращения огня и передислокации сил**

323. В 2020 году деятельность МООНСХ, включая доработку технических соглашений и продолжение деятельности по наблюдению на местах, была сопряжена с многочисленными проблемами, несмотря на постоянное взаимодействие Миссии со сторонами. Эти оперативные проблемы были в значительной степени вызваны внешними факторами, не связанными с Ходейдой, а также изменением национальной, региональной и международной динамики и приоритетов. В результате на техническом уровне Координационного комитета по передислокации были достигнуты устойчивый оперативный прогресс и соглашения о технических условиях полной передислокации сил в соответствии с Соглашением по Ходейде; однако полное осуществление Соглашения по Ходейде в течение этого периода оказалось невозможным, учитывая необходимость заключения более широких политических соглашений с политическим руководством обеих сторон.

*Внутренняя задача и ее решение*

324. Задача МООНСХ заключалась в развертывании и обеспечении бесперебойной деятельности миссии в целях оказания сторонам поддержки в выполнении их обязательств в соответствии с Соглашением по Ходейде и создании и поддержании условий, способствующих устойчивому прекращению огня в провинции Эль-Ходейда. В связи с этим в 2021 году МООНСХ будет взаимодействовать с членами Координационного комитета по передислокации через существующие механизмы, которые включают двусторонние официальные и неофициальные консультации со сторонами, совместные заседания Комитета, патрулирование в портах Ходейда, Эс-Салиф и Рас-Иса и взаимодействие с офицерами связи обеих сторон по вопросам усиления режима прекращения огня и дезэскалации с целью минимизации вооруженного насилия и числа жертв. МООНСХ проведет 6 официальных совместных заседаний Комитета в целях реального усиления методов осуществления, включая понимание обязательств и деятельности сторон; 50 двусторонних заседаний для подготовки к совместным совещаниям; и ежедневные встречи с офицерами связи обеих сторон в целях расширения сотрудничества и ослабления проблем, возникающих на бывшей линии фронта.

*Ожидаемый прогресс в достижении цели и показатель для оценки работы*

325. Ожидается, что такая деятельность будет способствовать осуществлению Соглашения по городу Ходейда и портам Ходейда, Эс-Салиф и Рас-Иса в соответствии со Стокгольмским соглашением, подтверждением чему будет сокращение числа инцидентов и продолжение функционирования портов для приема и разгрузки судов. Начало реализации концепций операций по передислокации сил позволит МООНСХ каждый день одновременно развертывать несколько групп по наблюдению с участием Миссии и йеменских сторон по всему району операций. МООНСХ будет также осуществлять патрулирование по городу Ходейда и в портах Ходейда, Эс-Салиф и Рас-Иса, а также в основных местах, связанных с передислокацией сил.

Таблица 53

**Показатель для оценки работы**

2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
• Неприменимо	• Неприменимо	• Соглашение сторон по всем аспектам передислокации, как это предусмотрено в Соглашении по Ходейде	• Реализация концепций операций, согласованных Координационным комитетом по передислокации, для поэтапных передислокаций из портов и города Ходейда	• Завершение и мониторинг передислокации сил в соответствии с концепцией операций, согласованной Комитетом

**Предусмотренная деятельность**

326. В таблице 54 указана — в разбивке по категориям и подкатегориям — вся деятельность, которая предусмотрена на период 2019–2021 годов и осуществление которой способствовало и, как ожидается, будет способствовать достижению поставленной цели.



Таблица 54

**Деятельность, предусмотренная на период 2019–2021 годов, в разбивке по категориям и подкатегориям**

Категория и подкатегория	2019 год Запланированный показатель	2019 год Фактический показатель	2020 год Запланирован- ный показатель	2021 год Запланированный показатель
<b>А. Содействие межправительственному процессу и работе групп экспертов</b>				
<b>Основное обслуживание заседаний</b> (число трехчасовых заседаний)	<b>20</b>	<b>7</b>	<b>10</b>	<b>6</b>
Заседания Координационного комитета по передислокации	20	7	10	6
<b>В. Основная деятельность</b>				
<p><b>Добрые услуги:</b> оказание добрых услуг в контексте усилий сторон обеспечить полное осуществление Стокгольмского соглашения в части, касающейся провинции Эль-Ходейда и портов Ходейда, Эс-Салиф и Рас-Иса, в том числе совместно со Специальным посланником Генерального секретаря по Йемену.</p> <p><b>Проведение консультаций, консультационная помощь и информационно-пропагандистская работа:</b> проведение консультаций с соответствующими йеменскими, региональными и международными заинтересованными сторонами для полного понимания существующих задач и оказания сторонам максимально эффективной консультационной помощи в их усилиях по осуществлению Соглашения по Ходейде; и информационно-пропагандистская работа с йеменскими, региональными и международными заинтересованными сторонами в поддержку осуществления Соглашения и укрепления режима прекращения огня в провинции.</p> <p><b>Миссии по установлению фактов, наблюдению и расследованию:</b> миссии по наблюдению за ситуацией и ее изменениями с целью отслеживания передислокации сил и ликвидации военного присутствия в портах Ходейда, Эс-Салиф и Рас-Иса; и установление фактов в том, что касается сбора информации о различных инцидентах, связанных с поддержанием режима прекращения огня, в поддержку усилий сторон по сохранению и укреплению режима прекращения огня.</p> <p><b>Базы данных и материалы по вопросам существа в цифровой форме:</b> обновленная информация о существующей ситуации, доклады об оценке и презентации для содействия обсуждению сторонами основных аспектов осуществления Соглашения по Ходейде.</p>				
<b>С. Деятельность в области коммуникации</b>				
<p><b>Информационно-просветительские программы, специальные мероприятия и информационные материалы:</b> информационно-просветительские мероприятия посредством встреч с местными представителями Йемена и представителями международных организаций, а также публикация информационных продуктов для докладов о мандате и деятельности Миссии; и совместные коммюнике в поддержку осуществления Соглашения по Ходейде.</p> <p><b>Внешние связи и связи со средствами массовой информации:</b> ежемесячные внешние информационные бюллетени о деятельности Миссии; и пресс-релизы и рекламные материалы о деятельности Миссии.</p> <p><b>Цифровые платформы и мультимедийные материалы:</b> веб-сайт/веб-страница и социальные сети для распространения информации о мандате и деятельности Миссии.</p>				

## **В. Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2021 год**

327. При подготовке предлагаемого бюджета на 2021 год МООНСХ полностью учла рекомендации Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам, содержащиеся в его докладе (A/74/7/Add.23) и одобренные Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 74/263 А.
328. В течение 2021 года Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Йемену и МООНСХ будут продолжать использовать структуру комплексной поддержки миссии, которая позволит обоим подразделениям Организации Объединенных Наций добиться эффекта масштаба и свести к минимуму дублирование.

329. Что касается рекомендации Консультативного комитета об усилении национального кадрового компонента МООНСХ в контексте будущих предлагаемых бюджетов, то Миссия постоянно пересматривает свое штатное расписание для усиления своего национального кадрового компонента. Внесено предложение о преобразовании в 2021 году одной должности международного сотрудника в должность национального сотрудника-специалиста.
330. В ответ на рекомендацию Консультативного комитета об ускорении набора персонала МООНСХ делает все возможное для ускорения набора персонала и выполнения ожидаемых показателей доли вакантных должностей для всего персонала в 2020 году. На сроки развертывания влияют большие задержки в получении виз и пропусков для доступа в порт Ходейда, включая национальных сотрудников. Кроме того, ограниченные возможности размещения по-прежнему являются препятствием для приема на работу международных сотрудников и наблюдателей Организации Объединенных Наций, в связи с чем Миссия вынуждена в приоритетном порядке проводить набор самого необходимого персонала и откладывать оформление на должности многих других сотрудников.
331. МООНСХ принимает меры для выполнения рекомендации Консультативного комитета об обеспечении того, чтобы ремонт вилл 1–6 был завершен без дальнейших задержек и чтобы аренда морского судна была прекращена не позднее 31 марта 2020 года, а также обеспечить скорейшее завершение всех необходимых организационных и ремонтных работ в отношении остальных жилых и служебных помещений на суше. Срок действия договора аренды морского судна закончился 4 мая 2020 года. До этой даты присутствие судна было необходимо ввиду задержек с утверждением властями жилых и служебных помещений на суше. В настоящее время объекты Миссии на суше ограничиваются комплексом «Четыре виллы», который она заняла 7 мая 2020 года. Были подключены средства связи и завершен процесс строительства жилой части. Подрядчик приступил к строительству автостоянки напротив комплекса, и ожидается, что остальные проекты будут завершены в течение года.
332. Что касается объема и сроков завершения работ в каждом из жилых и служебных помещений на суше, о которых Консультативный комитет пожелал получить дополнительную информацию, в течение отчетного периода МООНСХ добились определенного прогресса. Работы по реконструкции комплекса «Четыре виллы» завершены. Комплекс может обслуживать 20 служебных и 62 жилых помещений. Разрешения на аренду вилл 5, 6 и 8 были отменены, и Миссия координирует свои действия с властями Ходейды для выявления дополнительных помещений, которые можно сдавать в аренду и ремонтировать. Ремонтные работы и меры по повышению безопасности могут быть завершены в течение пяти-девяти месяцев с момента их начала, в зависимости от состояния объектов. МООНСХ также проводит оценку вариантов возведения жилых, служебных и оперативных помещений на нейтральной территории, включая возможное расширение участков аэропорта Ходейда в целях создания единого объекта для Миссии.
333. Что касается вынесенной Консультативным комитетом Генеральному секретарю рекомендации обеспечить в Ходейде оказание медицинских услуг в полном объеме и открыть клинику МООНСХ в ее отремонтированном комплексе в первоочередном порядке сразу же после сдачи комплекса, медицинские службы в Ходейде продолжают оказывать услуги в полном объеме, хотя и силами ограниченного по численности медицинского персонала, распределенного между Амманом и Ходейдой. Первоначально вилла 5 предназначалась для размещения клиники и передовой хирургической бригады, однако власти Ходейды сообщили МООНСХ о своем окончательном решении отказать Миссии в аренде помещения. Отмена разрешений на аренду имеет последствия для полностью функциональной клиники и передовой хирургической бригады. В качестве временной меры и до предоставления МООНСХ подходящего помещения в комплексе «Четыре виллы» будет размещаться клиника уровня I-плюс с ограниченным числом койко-мест, аналогичная той, которая ранее находилась на морском судне. Ввиду временного сокращения численности персонала миссии в Ходейде в контракт с передовой хирургической бригадой также были внесены поправки для отражения сокращения потребностей в поддержке.

334. Что касается услуг по обнаружению мин и разминированию, о которых Консультативный комитет пожелал получить дополнительную информацию, то главный технический советник из Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, тесно взаимодействует с основными заинтересованными сторонами в целях обеспечения безопасности Организация Объединенных Наций и наблюдает за осуществляемым ими патрулированием в трех портах Ходейда, Рас-Иса и Эс-Салиф. Поставленная задача была выполнена путем проверки загрязненных районов на предмет наличия в них взрывоопасных пережитков войны. Кроме того, главный технический советник определил и нанес на карту дополнительные загрязненные районы в целях повышения охраны и безопасности персонала МООНСХ. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, разработала для МООНСХ план действий, определяющий порядок обследования, маркировки и/или обезвреживания взрывоопасных пережитков войны, включая наземные мины, неразорвавшиеся боеприпасы и самодельные взрывные устройства, который включен в концепцию операций МООНСХ по передислокации. Кроме того, Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, поддерживает контакты и взаимодействие с ПРООН для повышения способности Йеменского оперативного центра по разминированию и других соответствующих йеменских сторон проводить оценку своих возможностей осуществлять в соответствии с Соглашением по Ходейде деятельность, связанную с разминированием, включая маркировку и очистку минных полей и других взрывоопасных предметов. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, будет продолжать координировать деятельность по поддержке Миссии, связанную с разминированием и согласованную Координационным комитетом по передислокации в поддержку продолжения режима прекращения огня и последующих мероприятий и приоритетных задач.
335. Что касается распределения и возмещения расходов, о которых Консультативный комитет пожелал получить дополнительную информацию, то между МООНСХ и страновой группой Организации Объединенных Наций был подписан меморандум о взаимопонимании в отношении оказания вспомогательных услуг, включая воздушный и наземный транспорт, а также жилые и служебные помещения на объектах МООНСХ на суше.

### Потребности в ресурсах (регулярный бюджет)

Таблица 55

#### Финансовые ресурсы

(В тыс. долл. США)

Категория расходов	2019 год	2020 год	2021 год		Разница
	Расходы	Ассигнования	Общий объем по- требностей в ресурсах	Единовре- менные по- требности	2021 год в сравне- нии с 2020 годом Увеличение/ (уменьшение)
			(3)	(4)	
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(3)-(2)
Наблюдатели	654,6	2 175,0	2 648,6	—	473,6
Расходы на гражданский персонал	4 389,4	11 735,4	12 433,6	—	698,2
Оперативные расходы	45 873,1	37 732,3	33 955,0	—	(3 777,3)
<b>Всего (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала)</b>	<b>50 917,1</b>	<b>51 642,7</b>	<b>49 037,2</b>	<b>—</b>	<b>(2 605,5)</b>

Таблица 56  
Должности

	Категория специалистов и выше									Категория общего обслуживания и смежные категории		Национальный персонал				Добровольцы Организации Объединенных Наций	Итого
	ЗГС	ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	Итого	Категория полевой службы/службы охраны	Категория общего обслуживания	Итого, международный персонал	Категория национальных сотрудников — специалистов				
													Местный разряд				
Утвержденная численность на 2020 год	—	1	1	1	6	10	20	1	40	34	—	74	4	80	—	158	
Предлагаемая численность на 2021 год	—	1	1	1	6	10	20	1	40	33	—	73	5	80	—	158	
Штатные должности, изменение	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(1)	—	(1)	1	—	—	—	
Утвержденная численность временного персонала общего назначения на 2020 год	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	—	1	—	—	—	1	
Предлагаемая численность временного персонала общего назначения на 2021 год	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	—	1	—	—	—	1	
Должности временного персонала общего назначения, изменение	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
Общая утвержденная численность на 2020 год	—	1	1	1	6	10	21	1	41	34	—	75	4	80	—	159	
Общая предлагаемая численность на 2021 год	—	1	1	1	6	10	21	1	41	33	—	74	5	80	—	159	
Общее изменение	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(1)	—	(1)	1	—	—	—	

336. Предлагаемые для МООНСХ потребности в ресурсах на 2021 год составляют 49 037 200 долл. США и предназначаются для покрытия расходов на содержание 75 наблюдателей Организации Объединенных Наций (2 648 600 долл. США), выплаты окладов и покрытие общих расходов по персоналу и других связанных с этим расходов (12 433 600 долл. США) в отношении 73 должностей международных сотрудников (1 помощник Генерального секретаря, 1 Д-2, 1 Д-1, 6 С-5, 10 С-4, 20 С-3, 1 С-2 и 33 сотрудника полевой службы), 85 должностей национальных сотрудников (5 национальных сотрудников — специалистов и 80 сотрудников местного разряда), 1 должности временного персонала общего назначения (С-3) и 5 сотрудников, предоставленных правительством, а также покрытия оперативных расходов (33 955 000 долл. США), включая расходы на официальные поездки (1 012 200 долл. США), помещения и объекты инфраструктуры (7 902 000 долл. США), наземный транспорт (831 500 долл. США), воздушные операции (13 378 900 долл. США), связь и информационные технологии (1 231 700 долл. США), медицинское обслуживание (7 804 500 долл. США) и прочие предметы снабжения, услуги и оборудование (1 794 200 долл. США).

337. В 2021 году предлагается внести следующие изменения в штатное расписание: перевод семи должностей, перепрофилирование одной должности и преобразование одной другой должности, как указано ниже:

*Канцелярия заместителя главы Миссии (Ходейда):*

- а) перевод одной должности помощника по административным вопросам (полевая служба) из Механизма связи и координации/секретариата в Ходейде в Канцелярию заместителя главы Миссии в Ходейде для оказания административной и секретарской поддержки заместителю главы Миссии;

*Канцелярия заместителя главы Миссии (Сана и Адене):*

- б) перевод двух должностей, включая одну должность сотрудника по политическим вопросам (С-4) из Механизма связи и координации/секретариата и одну должность сотрудника по политическим вопросам (С-4) из Совместного координационно-коммуникационного центра в Ходейде в Канцелярию заместителя главы Миссии в Сана и Адене. В настоящее время МООНСХ не имеет значительного присутствия в Сана и Адене. Вместе с тем важно иметь полное представление о политической динамике в Сана и Адене, которые являются штаб-квартирами сторон Соглашения по Ходейде. Сотрудники на этих двух должностях будут поддерживать контакты с представителями сторон Соглашения по Ходейде, поддерживать связь с соответствующими органами власти и докладывать заместителю главы Миссии в Адене;

*Канцелярия руководителя аппарата:*

- в) перепрофилирование одной должности сотрудника по административным вопросам (С-3) в Канцелярии руководителя аппарата в должность сотрудника по планированию Миссии (С-3) для оказания Миссии крайне важной поддержки в вопросах планирования;

*Канцелярия начальника Отдела поддержки миссии (Сана):*

- г) перевод одной должности сотрудника по управлению контрактами (полевая служба) из Группы по управлению контрактами в Сана в Канцелярию начальника Отдела поддержки миссии в Сана для обеспечения надлежащей поддержки в вопросах управления контрактами в рамках направлений деятельности, касающихся управления операциями и ресурсами, управления цепью снабжения и предоставления услуг, а также своевременного предоставления докладов и консультативных услуг начальнику Отдела поддержки миссии по всем вопросам контрактов;

*Группа инженерно-технического обеспечения и эксплуатации зданий и помещений:*

- е) преобразование одной должности инженера-механика (полевая служба) в должность младшего инженера (национальный сотрудник-специалист) в Группе инженерно-технического обеспечения и эксплуатации зданий и помещений в Ходейде для укрепления национального кадрового компонента Миссии и расширения использования местного потенциала;

*Группа управления перевозками:*

- ф) перевод одной должности помощника по управлению перевозками (полевая служба) из Джибути в Сану для содействия перевозке принадлежащего Организации Объединенных Наций оборудования и транзитных грузов;

*Группа наземного транспорта:*

- g) перевод двух должностей водителя (местный разряд) из Ходейды в Аден для поддержки предлагаемого присутствия персонала Миссии в Адене и для предоставления транспортных услуг по перевозке персонала в Адене.
338. Кроме того, в 2021 году предлагается сохранить одну должность временного сотрудника общего назначения по финансовым и бюджетным вопросам (С-3). Сотрудник по финансовым и бюджетным вопросам (С-3) в Отделе финансов полевых операций Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления Секретариата разрабатывает для МООНСХ финансовую политику и рекомендации и обеспечивает своевременную подготовку точных бюджетных предложений и представление докладов законодательным органам. С января 2019 года Отдел взял на себя ответственность за подготовку бюджетов всех специальных политических миссий и управление ими. После передачи такой ответственности Отдел получил одну должность сотрудника по финансовым и бюджетным вопросам (С-4), финансируемую из бюджета МООНСОМ, и одну должность помощника по финансовым и бюджетным вопросам (категории общего обслуживания, прочий разряд), финансируемую из бюджета Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по Йемену. Отделу по-прежнему приходится справляться со значительно возросшей рабочей нагрузкой, и, как следствие, он не может выполнять дополнительную работу, необходимую для надлежащей поддержки МООНСХ. Сотрудник по финансовым и бюджетным вопросам оказывает вспомогательную поддержку и продолжает играть важную роль в обеспечении достаточного потенциала в Центральных учреждениях для управления финансовыми ресурсами, подготовки бюджетов и оказания услуг законодательным органам в ходе рассмотрения ими предлагаемых бюджетов для специальных политических миссий. Сохранение этой должности имеет решающее значение, особенно с учетом возросших обязанностей Отдела, связанных с постоянной проверкой существующей в миссиях тенденции расходования средств и исполнения бюджета с учетом сложной ситуации с ликвидностью.
339. Что касается наблюдателей Организации Объединенных Наций, то в смете расходов применялся показатель доли вакантных должностей в размере 15 процентов. Что касается гражданского персонала, то в смете расходов применялся показатель доли вакантных должностей в размере 25 процентов с учетом прогнозируемого развертывания. Что касается предоставляемого правительством персонала, то в смете расходов применялся показатель доли вакантных должностей в размере 25 процентов.
340. Сокращение предложенных на 2021 год потребностей в ресурсах по сравнению с ассигнованиями на 2020 год объясняется главным образом прекращением использования морского судна, на котором находились служебные и жилые помещения для персонала МООНСХ, и их переводом на объекты на суше, а также сокращением потребностей в ресурсах на покрытие расходов на ремонт объектов на суше; прекращением привлечения сотрудников на условиях временного назначения и приобретения бронированных машин; и реконфигурацией условий контрактов на обслуживание вертолетов. Такое сокращение потребностей частично компенсируется дополнительными потребностями в ресурсах на покрытие расходов на гражданский персонал в результате применения более низкого показателя доли вакантных должностей международных сотрудников и дополнительными потребностями в ресурсах для группы воздушной медицинской эвакуации в Джибути.

**Внебюджетные ресурсы**

341. Что касается внебюджетных ресурсов, то они не выделялись МООНСХ в 2020 году и не предусматриваются для нее на 2021 год.

## 11. Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Гаити

(19 489 400 долл. США)

### Предисловие

Создание Объединенного представительства Организации Объединенных Наций в Гаити (ОПООНГ) 16 октября 2019 года ознаменовало окончание 15-летнего периода непрерывной миротворческой деятельности в стране, где военный персонал Организации Объединенных Наций находился в течение 22 из последних 26 лет. Специальная политическая миссия играет роль, которую она корректирует, и осуществляет свою деятельность с учетом условий на местах, оказывая поддержку государственным органам власти и учреждениям в их стремлении к достижению политического консенсуса среди заинтересованных сторон в Гаити в целях эффективного проведения важных реформ и решения политических, социальных и экономических проблем, стоящих перед страной. Проблемы Гаити, которые являются результатом глубоко раскола в обществе и слабого институционального потенциала государства, также свидетельствуют о более глубоких, более фундаментальных структурных проблемах и дефиците развития, которые необходимо решать.

ОПООНГ имеет все возможности для поддержки усилий национальных властей по сохранению достигнутых результатов в период миротворческой деятельности, укреплению стабильности в стране и обеспечению прогресса в достижении целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В первые месяцы своей деятельности ОПООНГ использовало добрые услуги Генерального секретаря в целях содействия созданию условий, способствующих реальному и всеобъемлющему диалогу между основными заинтересованными сторонами в Гаити, и мирному урегулированию затянувшегося политического и институционального кризиса, с которым столкнулась страна. На основе своего полицейского и пенитенциарного компонента ОПООНГ продолжает предоставлять Гаитянской национальной полиции такие же качественные консультационные услуги и техническую поддержку, которые способствовали быстрому институциональному развитию и повышению профессионализма с 2004 года. Его группа профилактики насилия в общинах поддерживает сотрудничество с соответствующими государственными учреждениями в целях разработки новых стратегий борьбы с бандитизмом, одновременно сокращающих негативное воздействие на группы риска. Наконец, миссия взаимодействует с национальными властями в целях доработки национального плана действий в области прав человека и документирования случаев предполагаемых нарушений прав человека, совершенных во время волны гражданских беспорядков, которая захлестнула страну осенью 2019 года.

Развертывание ОПООНГ ознаменовало начало нового, углубленного вида сотрудничества между Гаити и Организацией Объединенных Наций, который требует устойчивого внедрения механизмов Организации Объединенных Наций в области мира и безопасности и развития. Соответственно, миссия, оказывая добрые услуги, не только поддерживает усилия правительства Гаити, но и является неотъемлемой частью программной деятельности страновой группы Организации Объединенных Наций по содействию достижению целей в области устойчивого развития в Гаити и смягчению воздействия пандемии коронавируса на население Гаити.

Таким образом, в 2021 году ОПООНГ будет стремиться полагаться на результаты своей деятельности в течение первого года путем продолжения достижения политического консенсуса, поощрения необходимых реформ и отстаивания крайне необходимых улучшений в области управления, а также поддержки усилий страновой группы Организации Объединенных Наций по обеспечению устойчивого развития в сотрудничестве с двусторонними партнерами и региональными учреждениями. Я уверена, что принятие этих мер принесет ощутимую пользу населению Гаити и откроет новые горизонты для молодежи страны. Организация Объединенных Наций будет продолжать поддерживать гаитянский народ в достижении его устремлений.

(Подпись) Хелен Ла Лайм

Специальный представитель Генерального секретаря по Гаити  
и Глава Объединенного представительства  
Организации Объединенных Наций в Гаити

## **А. Предлагаемый план по программе на 2021 год и выполнение программы на 2019 год**

### **Общая направленность**

#### **Мандаты и справочная информация**

342. Мандат Объединенного представительства Организации Объединенных Наций в Гаити (ОПООНГ) определен в резолюции [2476 \(2019\)](#) Совета Безопасности, в которой подчеркивается необходимость полной интеграции деятельности миссии и страновой группы Организации Объединенных Наций в Гаити, которая возьмет на себя функции программной и технической помощи. Утверждение мандата миссии 16 октября 2019 года ознаменовало окончание более чем двух десятилетий миротворческих операций в Гаити, которые проводились семью полевыми миссиями с 1993 года. ОПООНГ осуществляет свою деятельность в крайне сложной и нестабильной обстановке, характеризующейся серьезными политическими и социально-экономическими проблемами и проблемами в области безопасности.
343. ОПООНГ отвечает за консультирование правительства Гаити по вопросам поощрения и укрепления политической стабильности и благого управления, включая верховенство права; содействия созданию мирной и стабильной обстановки, в том числе путем поддержки всестороннего межгаитянского национального диалога; и защиты и поощрения прав человека. Миссия также отвечает за оказание правительству помощи в его усилиях, направленных на: а) планирование и проведение свободных, справедливых и транспарентных выборов; б) укрепление потенциала гаитянской национальной полиции, в том числе посредством подготовки по вопросам прав человека и противодействия массовым беспорядкам, борьбе с бандитизмом и сексуальным и гендерным насилием и поддержанию общественного порядка; с) разработку всеохватного подхода во взаимодействии со всеми слоями общества в целях сокращения уровня насилия в общинах, в частности бандитизма; d) пресечение ущемлений и нарушений прав человека и соблюдение международных обязательств в области прав человека; e) усиление со стороны руководства исправительных учреждений контроля и надзора за пенитенциарными учреждениями для обеспечения надлежащего обращения с заключенными в соответствии с международными стандартами; и f) укрепление сектора правосудия, в том числе путем принятия и осуществления основных законов в целях содействия реформе сектора правосудия, усиления внутреннего надзора и подотчетности, в частности в связи с коррупцией, решения проблемы длительного содержания под стражей до суда и обеспечения назначения судей на основе заслуг и своевременного обновления мандатов судей.
344. Периодические политические кризисы в Гаити, которые достигли нового уровня в 2019 году, свидетельствуют об углублении политического раскола в стране, а также об основных системных проблемах и дефиците развития, которые наряду с ограниченными возможностями приводят к усилению неравенства. Постоянные риски, связанные с гражданскими беспорядками, бандитизмом и организованной преступностью, оказывают значительное воздействие на доступ к базовым услугам и права человека и дестабилизируют ситуацию в области безопасности в Гаити, в частности в ходе избирательных процессов, особенно в отсутствие прогресса в поддержании всеобъемлющего диалога между национальными заинтересованными сторонами. Устойчивое развитие дополнительно ослабляется недавним экономическим спадом, вызванным сохраняющейся политической нестабильностью и отсутствием безопасности, в то время как число нуждающихся в гуманитарной помощи продолжает расти, частично ввиду большого числа лиц, возвращающихся с Багамских Островов, из Доминиканской Республики и других стран региона. Политическое насилие и насилие в ходе выборов наряду с системным гендерным неравенством, широкомасштабной дискриминацией и сохраняющейся безнаказанностью за гендерное насилие могут привести к дальнейшему ослаблению социального единства, включая расширение прав и возможностей женщин в политическом процессе и экономическом развитии. Число женщин на ключевых руководящих должностях в государственных учреждениях, включая национальную полицию, остается низким. Насилие в ходе выборов



серьезно сказывается на явке избирателей, что еще больше ограничивает избирательные права женщин и молодежи. Участие женщин в политических и национальных процессах остается постоянно низким; в парламенте, который был распущен 13 января 2020 года, доля женщин составляла менее 3 процентов по сравнению с 9 процентами в 2006 году, что значительно ниже предусмотренной конституцией минимальной квоты в 30 процентов. Плохие условия жизни, обусловленные низкими темпами экономического роста и укоренившейся нищетой (59 процентов населения находится за чертой бедности, причем 25 процентов из них живут в условиях крайней нищеты), еще более усугубляют эту ситуацию.

345. Хотя потенциал национальных учреждений остается ограниченным, имеются обнадеживающие признаки успешного институционального развития. Вместе с тем для создания устойчивых и подотчетных институтов по-прежнему необходимо завершить важные реформы в области поддержания законности, в частности в секторе правосудия. Благодаря расширению оперативного и институционального потенциала, созданного в последние годы при поддержке Организации Объединенных Наций и других международных организаций, Гаитянская национальная полиция взяла на себя полную ответственность за обеспечение правопорядка без поддержки миротворцев. Устойчивый прогресс в деле повышения самостоятельности, профессионализма и эффективности национальной полиции будет основным показателем ее эффективности в предстоящий период.
346. Через три года после урагана «Мэтью» и 10 лет после самого разрушительного землетрясения в современной истории Гаити пробелы в способности смягчать риск стихийных бедствий сохраняются. Страна крайне уязвима перед разрушительными штормами, катастрофическими наводнениями и затоплениями прибрежных районов. Хотя долгосрочное воздействие пандемии COVID-19 на социально-экономические условия и систему здравоохранения страны, по всей видимости будет серьезным, в краткосрочной перспективе ожидается, что общая неустойчивая ситуация в стране будет усугубляться увеличением потребностей в срочной гуманитарной помощи, возможной чрезмерной загруженностью Гаитянской национальной полиции в результате возложенных на нее обязанностей по поддержанию общественного порядка в период борьбы с COVID-19 и переносом основных политических процессов и институциональных реформ на более поздние сроки, чем это первоначально предполагалось. Крайне важно, чтобы полное осуществление мандата ОПООНГ и эффективная интеграция деятельности миссии и страновой группы Организации Объединенных Наций заложили основу для долгосрочной стабильности, безопасности и уважения прав человека, позволяющих Гаити встать на путь устойчивого развития.

## Программа работы

### Цель

347. Цель, достижению которой содействует эта миссия, заключается в укреплении политической стабильности и благого управления, включая верховенство права; создании мирных и стабильных условий; и защите и поощрении прав человека и усилении гендерного равенства.

### Стратегия

348. В целях содействия усилению политической стабильности ОПООНГ, в тесной консультации с международными партнерами, будет продолжать использовать свой организационный потенциал и добрые услуги Специального представителя Генерального секретаря для поощрения конструктивного и инклюзивного политического диалога по конституционным, политическим, избирательным, судебным и экономическим реформам. Специальный представитель и ее команда будут также продолжать поддерживать взаимодействие с основными национальными заинтересованными сторонами, включая политические партии, гражданское общество, субъекты экономической деятельности, сектор поддержания законности и религиозные

организации, с целью достижения консенсуса в отношении структурных реформ. Ожидается, что результатом такой деятельности станет усиление политической стабильности. Эти усилия будут предприниматься в тесной координации с программами страновой группы Организации Объединенных Наций в целях усиления демократического контроля. Достигнутые в прошлом результаты в этой области включают поощрение, совместно с другими международными партнерами и в координации с национальными властями, переговоров с участием основных заинтересованных сторон в целях расширения диалога и создания благоприятных условий для продвижения основных реформ, имеющих исключительно важное значение для устранения коренных причин нестабильности в Гаити.

349. В целях содействия усилению благого управления, включая обеспечение законности, и использования результатов, достигнутых в ходе предыдущих миссий и в рамках совместной программы поддержания законности в тесной координации со страновой группой и партнерами Организации Объединенных Наций, ОПООНГ будет продолжать предоставлять консультационные услуги и поддержку в осуществлении плана действий, касающегося проблемы длительного содержания под стражей до суда. Миссия будет продолжать поддерживать внедрение механизмов стратегического планирования Министерства юстиции и общественной безопасности и Высшего совета правосудия, уделяя особое внимание усилению подотчетности и надзора, включая борьбу с коррупцией и ее предотвращение. Достигнутые в прошлом результаты в этой области включают принятие национального закона о правовой помощи, а также осуществление предварительных мер по созданию инфраструктуры и структур управления в целях выполнения закона.
350. В целях содействия созданию мирной и стабильной обстановки ОПООНГ будет предоставлять Гаитянской национальной полиции и Управлению по вопросам пенитенциарных учреждений консультационные услуги по стратегическим вопросам. Ожидается, что результатом такой деятельности станет укрепление оперативного и административного потенциала национальной полиции и более строгое соблюдение стандартов в области прав человека, в том числе посредством осуществления ее стратегического плана развития на период 2017–2021 годов и содействия разработке последующего плана. В координации со страновой группой Организации Объединенных Наций миссия будет также консультировать и поддерживать национальные заинтересованные стороны, включая Гаитянскую национальную комиссию по разоружению, демобилизации и реинтеграции, в осуществлении всеобъемлющей национальной программы разоружения, демобилизации и реинтеграции и сокращения насилия в общинах и закона об управлении запасами оружия и боеприпасов. Ожидается, что результатом такой деятельности будет национальная ответственность за эти процессы, повышение осведомленности о последствиях бандитизма и усиление политической воли выявлять необходимые решения. Достигнутые в прошлом результаты в этой области включают усиление решимости национальной полиции поддерживать общественную безопасность на территории всей страны, несмотря на напряженную обстановку, а также повышение способности Национальной комиссии разрабатывать национальную стратегию разоружения, демобилизации и реинтеграции и сокращения насилия в общинах.
351. В целях содействия защите и поощрению прав человека и усилению гендерного равенства ОПООНГ будет продолжать проводить тематический и контекстуальный мониторинг нарушений и злоупотреблений в области прав человека, в том числе посредством информирования широкой общественности; взаимодействия с властями по вопросам борьбы с безнаказанностью и эффективного использования механизмов подотчетности, включая осуществление политики должной осмотрительности в области прав человека; укрепления потенциала национальных органов власти в области защиты и поощрения прав человека; и оказания национальному правозащитному органу и гражданскому обществу поддержки в их деятельности в защиту прав человека. Ожидается, что результатом такой деятельности станет более строгое соблюдение национальными властями международных стандартов в области прав человека, сокращение числа серьезных злоупотреблений и нарушений прав человека и более эффективная национальная система подотчетности в области прав человека. Достигнутые в прошлом результаты в этой области включают расширение сотрудничества с Гаитянской национальной

полицией, что позволило повысить способность сотрудников полиции проводить расследования предполагаемых нарушений прав человека в ответ на сообщения о нарушениях прав человека и информационно-пропагандистскую деятельность.

### **Внешние факторы на 2021 год**

352. Что касается внешних факторов, то в основу общего плана на 2021 год положены следующие предположения в отношении планирования:
- a) политическая поляризация, по всей видимости, сохранится, что поставит под угрозу политический консенсус и, следовательно, конкретные инициативы по продвижению политических, правовых и экономических реформ;
  - b) обстановка в области безопасности остается относительно стабильной, и любые возможные инциденты, в частности в агломерации Порт-о-Пренс, эффективно урегулируются национальными органами безопасности;
  - c) правительство Гаити продолжает поддерживать и укреплять потенциал Гаитянской национальной полиции и Управления по вопросам пенитенциарных учреждений, в том числе путем увеличения бюджета;
  - d) воздействие стихийных бедствий на Гаити, включая ураганы и землетрясения, и распространения COVID-19 в стране в 2020 году остается ограниченным;
  - e) продолжение сокращения политической и финансовой поддержки со стороны международного сообщества в целях долгосрочного развития и стабильности Гаити.
353. ОПООНГ учитывает гендерные аспекты в своей оперативной работе, предусмотренной деятельностью и результатах, сообразно обстоятельствам. Миссия продолжает уделять первоочередное внимание и поощрять полноценное участие женщин в политических процессах, диалогах и переговорах, а также их представленность на руководящих должностях в гаитянских учреждениях в соответствии с предусмотренным конституцией показателем участия на всех уровнях, составляющим 30 процентов. Что касается прав человека, то доклады миссии, подготавливаемые в координации со Структурой «ООН-женщины», включают дезаггрегированные данные о воздействии нарушений и злоупотреблений в области прав человека на женщин, а также о привлечении виновных к ответственности и отправлении правосудия в отношении преступлений, связанных с насилием в отношении женщин и девочек. Кроме того, миссия взаимодействует с представителями гражданского общества, уделяя особое внимание гендерным вопросам и правам человека в контексте выполнения рекомендаций, вынесенных Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин в 2016 году, и второго цикла универсального периодического обзора по Гаити также в 2016 году.
354. Что касается сотрудничества с другими структурами, то ОПООНГ будет продолжать сотрудничество с региональными организациями, в том числе с Организацией американских государств (ОАГ) и Карибским сообществом, в целях максимального использования своих технических консультационных возможностей и политической деятельности в Гаити. Миссия также будет тесно взаимодействовать с дипломатическим корпусом в Гаити в целях поддержки скоординированных подходов к достижению политического консенсуса, в том числе путем проведения совещаний основной группы.
355. Что касается межучрежденческой координации и связи, то ОПООНГ будет продолжать работу по обеспечению полной интеграции своей деятельности и деятельности страновой группы Организации Объединенных Наций. Недавно миссия и страновая группа разработали комплексную стратегическую рамочную программу, в которой излагаются методы интеграции, включая общие приоритеты, совместные программы и группы, методы совместного размещения и механизмы совместной координации. В настоящее время предпринимаются усилия по разработке планов работы и новых структур управления для обеспечения осуществления рамочной программы, несмотря на пандемию COVID-19.

## Мероприятия по оценке

356. На 2021 год запланировано проведение самооценки осуществляемых миссией мер по разработке концепции миссии, включая поддержку таких процессов со стороны Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства для выявления сдерживающих факторов и возможностей.

## Запланированные результаты на 2021 год

### **Усиление мер по достижению консенсуса и расширение сотрудничества между государственными учреждениями для устранения причин нестабильности и неравенства в Гаити**

357. В 2019 и 2020 годах Гаити продолжала сталкиваться с проблемами в сфере управления, что ослабляло усилия по обеспечению принятия оперативных, инклюзивных и репрезентативных решений, позволяющих Гаити встать на путь укрепления стабильности и развития. Тупиковая ситуация, возникшая в марте 2019 года после утверждения нового состава правительства, привела к гражданским беспорядкам и значительному ухудшению обстановки в области безопасности в начале сентября 2019 года, что также вызвало серьезные экономические и гуманитарные последствия и прекращение донорской поддержки Гаити. Хотя в конце ноября 2019 года протесты ослабли, 13 января 2020 года разразился конституционный кризис после того, как из-за переноса выборов, назначенных на октябрь 2019 года, истек срок действия мандатов членов нижней палаты парламента, некоторых членов Сената и муниципальных служащих. В отсутствие действующей законодательной власти президент Гаити Жовенель Моиз с тех пор правит на основе чрезвычайных полномочий, в том числе путем формирования в марте 2020 года нового правительства, на фоне продолжающихся усилий по привлечению представителей политических кругов и гражданского общества к формированию национального консенсуса по основным вопросам стабильности в стране.
358. Специальный представитель и ее команда продолжают поощрять подлинный и инклюзивный национальный диалог и координировать согласованные действия международных субъектов, в том числе через основную группу, которая объединяет ключевых многосторонних и двусторонних партнеров, таких как Бразилия, Канада, Франция, Германия, Испания и Соединенные Штаты Америки, ОАГ и Европейский союз, а также Организация Объединенных Наций. ОПООНГ также поддерживает тесные контакты с Апостольской нунциатурой. Миссия взаимодействует с ключевыми политическими силами, гражданским обществом, субъектами экономической деятельности и религиозными организациями в целях ослабления напряженности, уменьшения политической поляризации и создания условий, способствующих диалогу, основным реформам и эффективному управлению. Миссия также содействует защите и поощрению прав человека, в том числе путем оказания национальному правозащитному органу, Канцелярии Омбудсмана, помощи в реализации его национальной стратегии на период 2019–2024 годов в целях повышения ее роли в осуществлении государственной политики усиления стабильности и благого управления.
359. Для наращивания этих усилий и в координации со страновой группой в 2021 году будут предоставляться консультативные услуги по соответствующим вопросам, таким как бюджет выборов, закон о выборах и состав совета по проведению выборов. ОПООНГ также будет консультировать руководителей о подходах к учету гендерных аспектов в их работу и будет на систематической основе поддерживать контакты с женщинами-активистами в целях усиления их вклада в предотвращение конфликтов и миростроительство. Мандат миссии предоставляет возможность, в соответствии с целью 16 в области устойчивого развития, устранять барьеры, препятствующие связям между законодательными и исполнительными органами власти. Соответствующая деятельность в этой области будет включать предоставление национальным

партнерам консультационных услуг по существу согласованных реформ в целях прояснения и упрощения институциональных рамок и обеспечения повышения транспарентности и подотчетности в области управления.

*Внутренняя задача и ее решение*

360. С учетом того, что миссия была учреждена в октябре 2019 года, а начальный этап продолжался до 2020 года, задача ОПООНГ заключалась в создании структур координации содействия эффективному оказанию добрых услуг. Механизмы консультаций и координации с международными партнерами также требуют активизации усилий. В связи с этим миссия разработала механизм координации и будет продолжать его совершенствовать с целью расширения сотрудничества, координации и обмена информацией как со структурами Организации Объединенных Наций, так и с международными партнерами.

*Ожидаемый прогресс в достижении цели и показатель для оценки работы*

361. Ожидается, что такая деятельность будет способствовать усилению политической стабильности, подтверждением чему будет увеличение числа эффективных методов управления, включая расширение сотрудничества между исполнительными и законодательными органами власти, создание политических условий, способствующих реализации приоритетных задач, связанных с проведением политических и структурных реформ. Результатом такой деятельности будет также уточнение параметров ответственности, подотчетности и учета гендерных факторов в процессе принятия решений и осуществления политики, включая расширение участия женщин. Подтверждением достижения результата будет создание эффективной избирательной системы, включая создание постоянного совета по проведению выборов, обновленный и точный список избирателей, реформы избирательной системы и принятие календаря выборов в целях проведения выборов в сроки, предусмотренные конституцией. Ожидается также сохранение приверженности полицейских и политиков высокого уровня сохранению определяемой конституцией аполитичной роли Гаитянской национальной полиции.

Таблица 57

**Показатель для оценки работы**

2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
• Неприменимо	• Неприменимо	• Неприменимо	• Усиление последовательности в вопросах управления посредством расширения участия женщин в деятельности в области предупреждения конфликтов и миростроительства, что ведет к более оперативному, инклюзивному, основанному на участии и представительному процессу принятия решений	• Принятие практики благого управления и восстановление конструктивных и тесных отношений между исполнительными, законодательными и судебными органами власти, а также увеличение числа женщин в структурах управления, в том числе в парламенте

**Эффективные, инклюзивные и подотчетные учреждения способствуют повышению стабильности и созданию условий для защиты**

362. Политический кризис, начавшийся в 2019 году, также негативно сказался на полиции и системе отправления правосудия и исправительных учреждений. Конец 2019 года был ознаменован шестинедельной приостановкой некоторых судебных заседаний ввиду отсутствия безопасности и разграбления нескольких судов в разных частях страны, что еще больше ограничило доступ к правосудию, особенно для уязвимых групп. Такая динамика способствовала дальнейшему увеличению и без того крайне большого числа лиц, содержащихся под стражей до суда, и подобная ситуация сохраняется в течение многих лет. В 2019 и 2020 годах также возникли разногласия по делам о коррупции и поочередно назначались руководители группы по борьбе с коррупцией, что повлияло на осуществление мер по борьбе с коррупцией.
363. В полицейском секторе специализированные подразделения Гаитянской национальной полиции демонстрируют свою способность проводить операции самостоятельно и на основе более строгого соблюдения прав человека. Вместе с тем проблемы сохраняются, включая выделение достаточных финансовых ресурсов, оказание надлежащих вспомогательных услуг, осуществление мер по смягчению последствий нехватки продовольствия и медицинской помощи в гаитянских тюрьмах и регионализацию и систематизацию следственных служб Генеральной инспекции.
364. В 2020 году ОПООНГ использует свои добрые услуги, информационно-пропагандистский потенциал и консультативную роль во взаимодействии с национальными учреждениями, гражданским обществом и партнерами в целях разъяснения необходимости достижения национального политического консенсуса в отношении проведения правовых и судебных реформ и дальнейшего укрепления Гаитянской национальной полиции и администрации тюрем. Персонал Организации Объединенных Наций, развернутый в ОПООНГ, вместе с международными партнерами и страновой группой Организации Объединенных Наций продолжает содействовать развитию национальной полиции, повышению ее профессионализма и дальнейшему укреплению ее институционального потенциала. Опираясь на совместную программу поддержания законности, осуществляемую Миссией Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити (МООНППГ), миссия и страновая группа Организации Объединенных Наций через объединенную группу по реформе системы правосудия поддерживают план действий по проблеме продолжительного содержания под стражей до суда и рамки стратегического планирования Министерства юстиции и общественной безопасности и Высшего совета правосудия, включая меры по борьбе с коррупцией. Другие усилия включают содействие осуществлению закона о правовой помощи 2018 года под руководством Национального совета по вопросам правовой помощи.
365. В 2021 году ОПООНГ будет осуществлять свой мандат посредством консультирования национальных властей по стратегическим вопросам в целях поощрения создания эффективных, подотчетных и транспарентных учреждений, способствующих расширению доступа к правосудию для всех и усилению поощрения и защиты прав человека. В частности, миссия будет взаимодействовать с Гаитянской национальной полицией и администрацией тюрем в целях расширения их возможностей стратегического планирования правоохранительной деятельности; содействовать набору и удержанию женщин-полицейских; наращивать усилия по предупреждению нарушений прав человека полицией и сотрудниками тюрем на основе поддержки со стороны совместно размещенных полицейских и советников по вопросам исправительных учреждений Организации Объединенных Наций; наращивать усилия по борьбе с насилием в ходе выборов, в частности в отношении женщин; и укреплять механизмы раннего предупреждения под руководством женщин во взаимодействии с национальной полицией. В то же время миссия будет продолжать поддерживать усилия по улучшению условий содержания под стражей как посредством среднесрочных, так и долгосрочных решений, таких как аттестация тюрем, осуществление плана действий по проблеме продолжительного содержания под стражей до суда, а также краткосрочные усилия по поддержке властей Гаити в решении проблемы хронической нехватки продовольствия и предметов снабжения и плохих условий содержания.

Ожидается также, что в 2021 году будут созданы службы правовой помощи для оказания помощи наиболее уязвимым слоям населения, а также будет принят уголовный кодекс и уголовно-процессуальный кодекс. И наконец, миссия в тесной координации со страновой группой и партнерами Организации Объединенных Наций будет продолжать содействовать осуществлению национальных стратегических планов по поддержанию законности, с уделением особого внимания усилению подотчетности и надзора, включая борьбу с коррупцией и ее предупреждение.

#### *Внутренняя задача и ее решение*

366. Задача миссии заключалась в выявлении эффективных внутренних механизмов для решения проблем, возникающих в результате сохранения отсутствия безопасности, включая отсутствие возможностей взаимодействия с партнерами, такими как Гаитянская национальная полиция, или взаимодействия с соответствующими субъектами в процессе документирования нарушений и злоупотреблений в области прав человека. В связи с этим ОПООНГ будет укреплять сеть координационных центров национальных правозащитных неправительственных организаций для проверки утверждений о нарушениях и злоупотреблениях в области прав человека.

#### *Ожидаемый прогресс в достижении цели и показатель для оценки работы*

367. Ожидается, что такая деятельность будет способствовать усилению благого управления, включая обеспечение законности, и защите и поощрению прав человека и усилению гендерного равенства, подтверждением чему будет повышение эффективности, подотчетности и транспарентности основных национальных институтов, усиление потенциала Гаитянской национальной полиции, связанного с обеспечением общественной безопасности в стране, сокращение случаев безнаказанности за нарушения и злоупотребления в области прав человека и коррупцию и сокращение случаев продолжительного содержания под стражей до суда. Такой прогресс приведет к усилению мер защиты населения. Подтверждением достижения результата будет, в том числе, повышение уровня удовлетворенности населения предоставлением услуг основными национальными учреждениями.

Таблица 58

#### **Показатель для оценки работы**

2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
• Неприменимо	• Неприменимо	• Неприменимо	• Повышение уровня удовлетворенности населения предоставлением государственных услуг ввиду повышения эффективности, подотчетности и транспарентности национальных учреждений и расширения доступа женщин к руководящим должностям в основных учреждениях	• Утверждение основных реформ судебных и полицейских органов, системы исправительных учреждений и структур противодействия коррупции Гаити в качестве основы для повышения эффективности, подотчетности и транспарентности

**Усиление защиты женщин, общин и средств к существованию путем обращения вспять тенденции резкого роста масштабов бандитизма**

368. В 2020 году ОПООНГ продолжало сотрудничать с Национальной комиссией по разоружению, демобилизации и реинтеграции, а также со страновой группой и партнерами Организации Объединенных Наций в разработке национальной стратегии в области разоружения, демобилизации и реинтеграции/сокращения насилия в общинах; содействовать принятию закона о регулировании оружия и боеприпасов в рамках всеобъемлющей нормативной базы; и создавать эффективный механизм мониторинга и отчетности по бандитизму и насилию в общинах. В 2020 году, несмотря на сложную обстановку в последнее время, советники ОПООНГ по полицейским службам и исправительным учреждениям оперативно начали взаимодействовать с Гаитянской национальной полицией в целях содействия устранению основных оперативных недостатков и консультированию старшего руководства полиции. Их усилия были направлены на оказание национальным партнерам поддержки в решении институциональных, политических и процедурных проблем в области правоохранительной деятельности, в том числе путем предоставления консультативной помощи на управленческом уровне в целях улучшения планов развертывания, соблюдения процедур и координации между специализированными подразделениями в проводившихся в последнее время операциях по борьбе с бандитизмом. Кроме того, Служба по правам человека миссии отслеживает нарушения и злоупотребления в области прав человека, совершаемые в контексте насилия в общинах, а также подготавливает публичные доклады и рекомендации о совершенствовании механизмов подотчетности, включая судебные разбирательства.
369. В 2021 году ОПООНГ в партнерстве со страновой группой Организации Объединенных Наций будет продолжать повышать национальную самостоятельность путем оказания национальным властям помощи в осуществлении всеобъемлющей программы сокращения насилия в общинах и бандитизма. Основные элементы этого подхода будут включать повышение способности Гаитянской национальной полиции поддерживать общественный порядок и вести борьбу с бандитизмом, включая сексуальное и гендерное насилие, и оказывать учреждениям поддержку в разработке национальной стратегии и программы, ориентированных на три результата: а) оперативная основа комплексных программ сокращения насилия в общинах, разоружения, демобилизации и реинтеграции и управления запасами оружия и боеприпасов; б) эффективное поддержание общественного порядка и диалог и информационно-разъяснительная работа в общинах; и с) укрепление аналитического и оперативного потенциала Гаитянской национальной полиции в целях противодействия угрозам со стороны вооруженных банд. Миссия и страновая группа Организации Объединенных Наций через группу по вопросам политики высокого уровня будут оказывать национальным властям помощь в осуществлении стратегии эффективной мобилизации средств; содействовать согласованному осуществлению посредством разработки совместных планов работы; извлекать уроки из передового опыта других стран, в частности, разработанных в регионе подходов к обеспечению безопасности граждан; и воплощать выявленные во взаимодействии с государственными и политическими субъектами и представителями частного сектора и международными партнерами приоритетные задачи в конкретные действия по борьбе с бандитизмом.
370. ОПООНГ будет также способствовать решению проблемы отсутствия безопасности, противодействовать бандитизму и поощрять подотчетность во взаимодействии с партнерами Организации Объединенных Наций в целях обеспечения выделения достаточных ресурсов и оборудования Гаитянской национальной полиции в поддержку деятельности Генеральной инспекции полиции. Кроме того, миссия будет продолжать оказывать Канцелярии Омбудсмана поддержку в осуществлении ее национальной стратегии, которая, при условии выделения достаточных ресурсов, позволит государству усилить подотчетность, в том числе в целях борьбы с бандитизмом.



*Внутренняя задача и ее решение*

371. Сложность задачи для ОПООНГ заключалась в том, что, учитывая многокомпонентный характер проблемы бандитизма и множество способов ее решения, необходим комплексный и согласованный подход, применяемый многочисленными подразделениями Организации Объединенных Наций и другими партнерами в этом секторе, в том числе с точки зрения согласования подходов к разоружению, демобилизации и реинтеграции и сокращению насилия в общинах, а также в целях повышения национальной ответственности. В связи с этим миссия усилит работу группы по вопросам политики высокого уровня, которая будет определять стратегию системы Организации Объединенных Наций в области разоружения, демобилизации и реинтеграции и борьбы с насилием в общинах, вносить вклад в разработку эффективной стратегии мобилизации средств путем повышения информированности внешних партнеров и повышать национальную самостоятельность и руководящую роль посредством поддержки национальных партнеров.

*Ожидаемый прогресс в достижении цели и показатель для оценки работы*

372. Ожидается, что такая деятельность будет способствовать созданию мирной и стабильной обстановки, подтверждением чему будет укрепление стратегического и оперативного потенциала национальных заинтересованных сторон, включая Национальную комиссию по разоружению, демобилизации и реинтеграции, Гаитянскую национальную полицию и Канцелярию Омбудсмана, эффективно предупреждать бандитизм и гендерное насилие и вести борьбу с ними, отслеживать положение в области прав человека и поощрять их соблюдение, подтверждением чему будет сокращение числа людей, пострадавших от такого насилия в проблемных общинах.

Таблица 59

**Показатель для оценки работы**

2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
• Неприменимо	• Неприменимо	• Неприменимо	• Доработка всеобъемлющего закона о контроле над вооружениями, принятие национальной стратегии борьбы с бандитизмом, сокращение числа людей, пострадавших от бандитизма в проблемных общинах, и выделение правительством Национальной комиссии достаточных материально-технических и финансовых ресурсов для полноценной работы	• Разработка и финансирование национальной программы разоружения, демобилизации и реинтеграции/ борьбы с насилием в общинах, сокращение число людей, пострадавших от бандитизма в проблемных общинах, создание национальной комиссии по управлению запасами оружия и боеприпасов и разработка национальной стратегии и программы

## Предусмотренная деятельность

373. В таблице 60 указана — в разбивке по категориям и подкатегориям — вся деятельность, которая предусмотрена на период 2019–2021 годов и осуществление которой способствовало и, как ожидается, будет способствовать достижению поставленной цели.

Таблица 60

Деятельность, предусмотренная на период 2019–2021 годов, в разбивке по категориям и подкатегориям

Категория и подкатегория	2019 год Запланированный показатель	2019 год Фактический показатель	2020 год Запланированный показатель	2021 год Запланированный показатель
<b>А. Содействие межправительственному процессу и работе групп экспертов</b>				
Документация для заседающих органов (число документов)	—	—	3	3
1. Доклады Генерального секретаря Совету Безопасности	—	—	3	3
Основное обслуживание заседаний (число трехчасовых заседаний)	—	—	3	3
2. Заседания Совета Безопасности	—	—	3	3
<b>В. Производство и передача знаний</b>				
Семинары, практикумы и учебные мероприятия (число дней)	—	—	32	32
3. Семинары, практикумы и учебные мероприятия в четырех основных областях деятельности: а) осуществление стратегического плана и мобилизация ресурсов для него в целях дальнейшего развития и оснащения Гаитянской национальной полиции, сохранения потенциала полицейской службы, способной поддерживать общественную безопасность, сокращения бандитизма и защиты прав человека; б) осуществление национальными властями и страновой группой Организации Объединенных Наций программ разоружения, демобилизации, реинтеграции, сокращения масштабов насилия в общинах и управления запасами оружия и боеприпасов; в) управление тюрьмами и центрами содержания под стражей и надзор за их деятельностью в соответствии с международными стандартами; и г) поощрение прав человека и участие женщин в качестве лиц, принимающих решения, в работе государственных учреждений и политических партий и инициативах в поддержку диалога и формирования консенсуса	—	—	32	32
Публикации (число публикаций)	—	—	2	2
4. Совместные тематические публичные доклады о правах человека	—	—	2	2
Технические материалы (число материалов)	—	—	11	11
5. Материалы о консультативной поддержке национальных партнеров в основных областях мандата	—	—	11	11
<b>С. Основная деятельность</b>				
Добрые услуги: добрые услуги Специального представителя Генерального секретаря в целях: а) укрепления сотрудничества и диалога между основными политическими и общественными субъектами, достижения консенсуса и усиления политической стабильности и благого управления; б) поддержки усилий национальных властей и международных				

Категория и подкатегория	2019 год	2019 год	2020 год	2021 год
	Запланированный показатель	Фактический показатель	Запланированный показатель	Запланированный показатель

партнеров, направленных на дальнейшее развитие и оснащение Гаитянской национальной полиции, а также содействия местным мирным инициативам, сокращения бандитизма и насилия в общинах и сохранения мирной и стабильной обстановки; и с) повышения осведомленности о злоупотреблениях и нарушениях в области прав человека, сексуальном и гендерном насилии и дискриминации по признаку пола и повышения институциональной ответственности за их устранение и пресечение безнаказанности виновных лиц.

**Проведение консультаций, консультационная помощь и информационно-пропагандистская работа:** консультационная помощь в осуществлении инклюзивных инициатив в поддержку диалога и достижения консенсуса; консультирование по вопросам создания эффективных, подотчетных и транспарентных институтов и обеспечения ответственного принятия решений репрезентативными органами на всех уровнях с участием всех слоев общества; продвижение политических, правовых и экономических реформ, обеспечивающих более четкую национальную ответственность и подотчетность, и осуществление политики; поддержка усилий правительства по проведению конституционных реформ, направленных, в частности, на уточнение и упрощение институциональных рамок и согласование сроков проведения выборов и сроков полномочий избранных государственных должностных лиц, а также содействие проведению судебной реформы и доступу к правосудию и основным службам; консультирование Гаитянской национальной полиции и Управления пенитенциарных учреждений по вопросам усиления потенциала и надзора за деятельностью полиции и исправительных учреждений и закупки оборудования, необходимого для сокращения масштабов бандитизма и повышения безопасности; консультирование государственных институтов и учреждений по усилению и осуществлению планов действий в поддержку поощрения и защиты прав человека и гендерного равенства; и консультирование по вопросам создания нормативно-правовой базы регулирования оружия, включая эффективное внедрение комплексного межведомственного механизма управления запасами оружия и боеприпасов.

**Миссии по установлению фактов, наблюдению и расследованию:** миссии по оценке положения в области прав человека и проверке заявлений о нарушениях; осуществление политики должной осмотрительности в вопросах прав человека; и совместные миссии по наблюдению для оценки масштабов бандитизма.

#### D. Деятельность в области коммуникации

**Информационно-просветительские программы, специальные мероприятия и информационные материалы:** информационные материалы (брошюры, рекламные проспекты, буклеты-пособия, инфографика, рекламные материалы) с разъяснением мандата миссии и происходящих изменений; проведение в тесном взаимодействии с Группой Организации Объединенных Наций по вопросам коммуникации информационных мероприятий по разъяснению основных приоритетных задач миссии; мероприятия в поддержку совместной деятельности Организации Объединенных Наций, касающейся выборов, разоружения, демобилизации и реинтеграции/борьбы с насилием в общинах, полиции, исправительных учреждений, системы правосудия и прав человека; кампании, в ходе которых одновременно используются традиционные и цифровые средства коммуникации и радиосети; проведение для национальных и международных субъектов кампании устной коммуникации в целях демонстрации отснятого с использованием технологий виртуальной реальности видеоролика о разоружении, демобилизации и реинтеграции/сокращении масштабов насилия в общинах в Гаити; и подготовка информационных материалов для распространения через национальные и общинные радиостанции в сотрудничестве с Группой Организации Объединенных Наций по вопросам коммуникации.

**Внешние связи и связи со средствами массовой информации:** стратегический план обеспечения освещения основных направлений деятельности миссии, пресс-конференции, брифинги для прессы, пресс-релизы, специальные интервью и публикации в средствах массовой информации в тесной координации с Группой Организации Объединенных Наций по вопросам коммуникации и целевыми аудиториями и сетями; ежедневное отслеживание публикаций в средствах массовой информации и стратегический анализ тенденций, рисков и возможностей средств массовой информации и кризисное управление коммуникациями.

**Цифровые платформы и мультимедийные материалы:** создание и поддержание цифровых платформ для миссии (Интернет и социальные сети); производство и распространение информационных материалов для различных мультимедийных продуктов и кампаний (с акцентом на цифровое радио), которые поощряют транспарентность и подотчетность и подключают основных заинтересованных сторон к решению приоритетных задач миссии; и разработка кампаний и продуктов для платформ социальных сетей в целях демонстрации результатов деятельности миссии и привлечения основных заинтересованных сторон в приоритетных областях в тесном сотрудничестве с Группой Организации Объединенных Наций по вопросам коммуникации, страновой группой Организации Объединенных Наций и Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций.

## **В. Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2021 год**

374. При подготовке предлагаемого бюджета на 2021 год ОПООНГ полностью учло рекомендации Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам, содержащиеся в его докладе ([A/74/7/Add.24](#)) и одобренные Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [74/263 A](#).
375. Что касается переданного ОПООНГ имущества и соответствующего возмещения или покрытия расходов, то по состоянию на май 2020 года миссия по-прежнему временно размещалась в бывших служебных помещениях МООНППГ на Базе материально-технического снабжения в пределах внешней границы международного аэропорта Порт-о-Пренса в ожидании приобретения более подходящих помещений. Хотя База материально-технического снабжения предназначена для поддержки крупной миротворческой миссии, имеющей собственные материально-технические возможности, ОПООНГ не имеет достаточного потенциала для поддержания своего присутствия на местах.
376. Значительный объем основных средств, движимого имущества и оборудования был передан из МООНППГ в ОПООНГ с целью обеспечения присутствия представительства на Базе материально-технического снабжения. Аналогичным образом был продлен срок действия некоторых контрактов на коммерческое обслуживание для поддержки деятельности ОПООНГ. Как только ОПООНГ переместится в более подходящие служебные помещения, большая часть имущества и оборудования, переданных миссии, будет списана в соответствии с действующими финансовыми положениями и правилами Организации Объединенных Наций, а коммерческие контракты, которые будут сочтены излишними с учетом потребностей миссии, будут расторгнуты. ОПООНГ также принимает меры по определению услуг в области оперативной поддержки, которые оказала МООНППГ на этапе развертывания и первоначальных операций, когда осуществлялось совместное размещение двух структур, для обеспечения надлежащего учета сметной стоимости этих услуг.
377. Что касается рекомендации Консультативного комитета провести анализ различных вариантов затрат и выгод в поддержку процесса подбора помещений штаб-квартиры для ОПООНГ и представить полное обоснование выбранного варианта, то миссия провела анализ затрат и выгод для информированного принятия ею решения в процессе приобретения служебных помещений. Первоначальный анализ показал, что ежегодные финансовые затраты на продолжение использования нынешней Базы материально-технического снабжения выше, чем вариант перемещения в возможные альтернативные места, которые миссия в настоящее время определяет. Принимая во внимание, что анализ затрат и выгод содержит коммерческую информацию и что закупочная деятельность продолжается, на данном этапе представление подробной информации невозможно.
378. Что касается поиска возможностей совместного размещения и распределения расходов с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, то ОПООНГ находится на завершающем этапе поиска подходящих служебных помещений для создания своей собственной штаб-квартиры, и в тех случаях, когда это практично и рентабельно, будут изыскиваться возможности совместного размещения со страновой группой Организации Объединенных Наций. В то же время ОПООНГ столкнулось с трудностями при определении подходящего служебного здания, которое бы отвечало оперативным и репутационным требованиям и требованиям безопасности, и в то же время обеспечивало дополнительные помещения для совместного размещения со страновой группой Организации Объединенных Наций.
379. Что касается программной деятельности и финансирования по программам, включая функции и обязанности и разделение труда между ОПООНГ и страновой группой Организации Объединенных Наций, то оперативная деятельность миссии способствует осуществлению ее мандата, касающегося консультирования по стратегическим вопросам, информационно-пропагандистской деятельности и оказания добрых услуг, в основных областях. Его оперативная деятельность способствует его усилиям по поддержке и консультированию основных

государственных и институциональных партнеров, содействует политическому диалогу и отслеживанию нарушений и злоупотреблений в области прав человека и представлению сообщений о них. ОПООНГ не имеет финансовых средств для осуществления программных мероприятий. Например, финансирование его оперативной деятельности может позволить представителю миссии принять участие в практикуме в качестве инструктора или наблюдателя, однако помещения и инфраструктура для этого практикума будут обеспечиваться за счет финансирования по программам, осуществляемого такими партнерами, как учреждения Организации Объединенных Наций.

380. Общая координация между ОПООНГ и страновой группой Организации Объединенных Наций в отношении возглавляемой учреждением деятельности по финансированию программ будет осуществляться Группой управления программой, а также рабочими группами в соответствии с шестью контрольными показателями по Гаити, как это предусмотрено в комплексных стратегических рамках для подразделений системы Организации Объединенных Наций в Гаити. Что касается проектов Фонда миростроительства, то Руководящий комитет Фонда миростроительства будет обеспечивать общее согласование, а отдельные группы технической координации будут осуществлять координацию по конкретным проектам. Роль миссии в таких проектах заключается в предоставлении технических консультаций и поддержки партнерам.

### Потребности в ресурсах (регулярный бюджет)

Таблица 61

#### Потребности в ресурсах

(В тыс. долл. США)

Категория расходов	2019 год	2020 год	2021 год		Разница
	Расходы	Ассигнования	Общий объем		2021 год в сравнении с 2020 годом Увеличение/(уменьшение)
			Единоновременные потребности	Общий объем	
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(3)-(2)
Расходы на военный и полицейский персонал	7,6	800,2	826,4	—	26,2
Расходы на гражданский персонал	2 595,2	13 673,7	13 727,2	—	53,5
Оперативные расходы	671,0	5 640,3	4 935,8	—	(704,5)
<b>Всего (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала)</b>	<b>3 273,8</b>	<b>20 114,2</b>	<b>19 489,4</b>	<b>—</b>	<b>(624,8)</b>

Таблица 62

#### Должности

	Категория специалистов и выше									Категория общего обслуживания и смежные категории		Национальный персонал			Добровольцы	
										Категория полевой службы/службы охраны	Категория общего обслуживания <sup>b</sup>	Итого, между-народный персонал	Категория национальных сотрудников	Местный разряд	Объединенных Наций	Всего
	ЗГС	ПГС	Д-2 <sup>a</sup>	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	Итого							
Утвержденная численность на 2020 год	—	1	1	4	7	19	9	1	42	18	—	60	21	28	—	109
Предлагаемая численность на 2021 год	—	1	1	4	7	18	11	1	43	17	—	60	21	28	—	109
<b>Штатные должности, изменение</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>(1)</b>	<b>2</b>	<b>—</b>	<b>1</b>	<b>(1)</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>

	Категория специалистов и выше								Категория общего обслуживания и смежные категории			Национальный персонал			Добро-вольцы Органи-зации Объеди-ненных Наций	Всего
	ЗГС	ПГС	Д-2 <sup>a</sup>	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	Итого	Категория полевой службы/охраны	Категория общего обслуживания <sup>b</sup>	Итого, между-народный персонал	Катего-рия наци-ональных сотрудников-специ-алистов	Мест-ный разряд		
Утвержденная чис-ленность временного персонала общего назначения на 2020 год	–	–	–	1	1	1	–	–	3	–	2	5	–	–	–	5
Предлагаемая чис-ленность временного персонала общего назначения на 2021 год	–	–	–	1	1	1	–	–	3	–	2	5	–	–	–	5
Должности вре-менного персо-нала общего назначения, изме-нение	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Общая утвер-жденная числен-ность на 2020 год	–	1	1	5	8	20	9	1	45	18	2	65	21	28	–	114
Общая предлага-емая численность на 2021 год	–	1	1	5	8	19	11	1	46	17	2	65	21	28	–	114
Общее изменение	–	–	–	–	–	(1)	2	–	1	(1)	–	–	–	–	–	–

<sup>a</sup> Должность финансируется в равных долях с Управлением по координации деятельности в целях развития.

<sup>b</sup> Прочий разряд, если не указано иное.

381. Предлагаемые для ОПООНГ потребности в ресурсах на 2021 год составляют 19 489 400 долл. США (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала) и предназначены для покрытия расходов на содержание 13 сотрудников полиции Организации Объединенных Наций (826 400 долл. США), выплаты окладов и покрытие общих расходов по персоналу (13 727 200 долл. США) для 60 должностей международных сотрудников (1 помощник Генерального секретаря, 1 Д-2, 4 Д-1, 7 С-5, 18 С-4, 11 С-3, 1 С-2 и 17 должностей сотрудников полевой службы), 49 должностей национальных сотрудников (21 национальный сотрудник-специалист и 28 сотрудников местного разряда), 5 должностей временного персонала общего назначения (1 Д-1, 1 С-5, 1 С-4 и 2 сотрудника категории общего обслуживания (прочий разряд)) и 2 сотрудников, относящихся к персоналу, предоставляемому правительствами, а также покрытия оперативных расходов (4 935 800 долл. США), включая расходы на официальные поездки (252 000 долл. США), помещения и объекты инфраструктуры (2 593 400 долл. США), наземный транспорт (218 700 долл. США), связь и информационные технологии (1 431 100 долл. США), медицинское обслуживание (183 500 долл. США) и прочие предметы снабжения, услуги и оборудование (257 100 долл. США).

382. В 2021 году в организационной структуре предлагаются следующие изменения:

- а) перераспределение функций Секции управления цепью снабжения и оказания услуг в рамках двух компонентов, а именно компонента управления цепью снабжения и компонента оказания услуг;

- b) реорганизация действующей Группы по закупкам в рамках компонента управления цепью снабжения;
- c) создание Группы управления закупочной деятельностью и контроля за исполнением контрактов и Группы управления имуществом и централизованного складского обслуживания в рамках компонента управления цепью снабжения;
- d) реорганизация действующей Группы медицинского обслуживания, Инженерной группы и Транспортной группы в рамках компонента оказания услуг;
- e) создание Группы жизнеобеспечения в рамках компонента оказания услуг. Группа будет отвечать за предоставление услуг и управление доставкой общих предметов снабжения, пайков, топлива и товаров и услуг для обеспечения жизни и быта персонала;
- f) упразднение бывшей Группы материально-технического обеспечения, функции и сотрудники которой подразделяются на три новые группы: i) Группа жизнеобеспечения; ii) Группа управления закупочной деятельностью и контроля за исполнением контрактов; и iii) Группа управления имуществом и централизованного складского обслуживания.

383. В 2021 году в штатном расписании предлагаются следующие изменения:

*Компонент по политическим вопросам и судебной реформе:*

- a) реклассификация/перепрофилирование одной должности сотрудника по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции (С-4) из Секции по разоружению, демобилизации и реабилитации/сокращению насилия в общинах в одну должность сотрудника по политическим вопросам (С-3) в компоненте по политическим вопросам и судебной реформе. На основе оценки ОПООНГ определило, что задачи Группы по разоружению, демобилизации и реабилитации могут надлежащим образом выполнять старший сотрудник по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции (С-5) и два оставшихся сотрудника по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции (С-4), и, следовательно, предлагается реклассификация и перепрофилирование этой должности для укрепления потенциала компонента по политическим вопросам и судебной реформе, содействия интеграции, обмену информацией и координации с партнерами страновой группы Организации Объединенных Наций;

*Секция управления цепью снабжения и оказания услуг:*

- b) перепрофилирование должности начальника Секции материально-технического обеспечения (С-5) в должность начальника Секции управления цепью снабжения и оказания услуг для приведения в соответствие с названием Секции;

*Компонент управления цепью снабжения:*

- c) перевод одной должности сотрудника по планированию закупок (полевая служба) из бывшей Группы материально-технического обеспечения в Группу управления закупочной деятельностью и контроля за исполнением контрактов;
- d) перевод одной должности помощника по вопросам контроля за имуществом и инвентаризации (местный разряд) и одной должности помощника по вопросам управления имуществом (местный разряд) из бывшей Группы материально-технического обеспечения в Группу управления имуществом и централизованного складского обслуживания;

*Компонент по оказанию услуг:*

- e) реклассификация одной должности инженера-техника (полевая служба) в должность инженера (С-3) в Инженерной группе в целях обеспечения профессиональных возможностей выполнения узкоспециальных и сложных функций эксплуатации зданий, организации удаления отходов и соблюдения экологических норм;

- f) перевод одной должности помощника по вопросам снабжения (полевая служба) из бывшей Группы материально-технического обеспечения в Группу жизнеобеспечения;
  - g) перевод одной должности помощника по вопросам снабжения (местный разряд) из личной канцелярии начальника Секции управления цепью снабжения и оказания услуг в Группу жизнеобеспечения.
384. Кроме того, в 2021 году предлагается сохранить пять должностей (1 Д-1, 1 С-5, 1 С-4, 2 должности сотрудников категории общего обслуживания (прочий разряд)), которые были утверждены Генеральной Ассамблеей в 2020 году в качестве временного персонала общего назначения. Главный специалист по правам человека (Д-1) является основным сотрудником ОПООНГ, а остальные четыре сотрудника оказывают вспомогательную поддержку в Департаменте по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департаменте по стратегии, политике и контролю в области управления, которые по-прежнему играют важную роль в обеспечении достаточного потенциала миссии и Центральных учреждений с точки зрения инструкторирования по вопросам существа и оказания административной поддержки, особенно с учетом следующего:
- a) главный специалист по правам человека (Д-1): сотрудник на этой должности отвечает за своевременное и регулярное издание публичных докладов в консультации со Специальным представителем и УВКПЧ в соответствии с установочными директивами и руководством по представлению публичных докладов миссиями. Ответственность за отслеживание положения в области прав человека и случаев нарушений является одной из трех приоритетных задач миссии (наряду с вопросами, касающимися деятельности полиции и благого управления). Поскольку положение в области прав человека по-прежнему вызывает обеспокоенность, главный специалист по правам человека будет продолжать оказывать правительству помощь в усилении соблюдения стандартов в области прав человека с учетом того, что совету министров предстоит одобрить осуществление плана действий в области прав человека, который был утвержден национальным правозащитным учреждением в декабре 2019 года. Главный специалист по правам человека будет поощрять активное осуществление этой важной политики в области прав человека и консультировать национальное правозащитное учреждение по выполнению его функций;
  - b) старший сотрудник по политическим вопросам (С-5): старший сотрудник по политическим вопросам, являющийся руководителем группы Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства/Департамента миротворческих операций Группы Секретариата по Гаити, будет курировать процесс координации в Центральных учреждениях, объединяя усилия координаторов по Гаити из многочисленных департаментов, служб и отделов Секретариата, а также из 19 учреждений, фондов и программ. Руководитель группы отвечает за координацию в Центральных учреждениях вспомогательной поддержки в технических областях мандата ОПООНГ, включая вопросы, касающиеся деятельности полиции, исправительных учреждений, разоружения, демобилизации и реинтеграции, сокращения масштабов насилия в общинах, прав человека и помощи в проведении выборов. Руководитель группы курирует мониторинг и анализ событий и вызывающих обеспокоенность возникающих проблем в Гаити и в то же время обновляет знания и предоставляет разъяснения и рекомендации по вопросам политики, оперативным и политическим аспектам старшему руководству в Центральных учреждениях и руководству ОПООНГ и страновой группы Организации Объединенных Наций. 2021 год будет очень важным годом, поскольку ожидается, что на передний план выйдут основные политические процессы и реформы, поддерживаемые ОПООНГ, и поэтому потребуются твердая вспомогательная поддержка со стороны Центральных учреждений;
  - c) сотрудник по политическим вопросам (С-4): сотрудник по политическим вопросам оказывает старшему сотруднику по политическим вопросам (руководителю группы) помощь по всем указанным выше вопросам. Для усиления интеграции деятельности ОПООНГ и страновой группы Организации Объединенных Наций и поддержки осуществления их комплексных стратегических рамок сотрудник по политическим вопросам поддерживает



тесные связи со штаб-квартирами учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций и подразделениями Секретариата, возглавляющими компонент по вопросам развития и прав человека. В результате того, что с 2020 года доклады Совету Безопасности необходимо представлять не каждые три, а каждые четыре месяца, возросла потребность государств-членов в информации о Гаити и деятельности ОПООНГ. Сотрудник по политическим вопросам проводит обзор имеющейся информации в докладах о существующем положении, телеграммах, переписке и средствах массовой информации и выявляет вопросы, требующие осуществления последующей деятельности и принятия необходимых мер. Сотрудник на этой должности готовит своевременные ответы на вопросы, возникающие на местах и в Центральном учреждении, и принимает меры по нерешенным вопросам;

- d) помощник группы (категории общего обслуживания (прочий разряд)): сотрудник на этой должности в группе по Гаити Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства/Департамента миротворческих операций продолжает оказывать необходимую административную поддержку группе по Гаити в Отделе стран Америки;
- e) помощник по бюджетно-финансовым вопросам (сотрудник категории общего обслуживания (прочий разряд)): должность помощника по бюджетно-финансовым вопросам в Отделе финансов полевых операций является одной из всего двух должностей помощника по бюджетно-финансовым вопросам, финансируемых из бюджета специальных политических миссий. Эта должность по-прежнему имеет важное значение для Отдела в 2021 году, поскольку сохраняются значительные потребности в административной и канцелярской поддержке сотрудников по бюджетно-финансовым вопросам, касающейся сметы расходов, предложений по бюджету, исполнения бюджета и контроля результатов деятельности всех 39 специальных политических миссий, включая ОПООНГ, а также своевременного предоставления запрашиваемых письменных ответов и материалов законодательным и экспертным органам в процессе рассмотрения бюджетных предложений. Помощник по бюджетно-финансовым вопросам оказывает помощь в определении потребностей в ресурсах для бюджетных документов и подготовке документов об исполнении бюджета путем сбора и сверки данных. Сотрудник на этой должности изучает данные и другую информацию, необходимые для рассмотрения и анализа соответствующих предложений, объединяет данные и оказывает сотрудникам по бюджетно-финансовым вопросам поддержку, касающуюся предоставления дополнительной и другой вспомогательной информации, необходимой для рассмотрения бюджета соответствующими межправительственными и экспертными органами.

385. В смете расходов на должности международных сотрудников применялся показатель доли вакантных должностей в размере 20 процентов с учетом самых последних фактических показателей доли вакантных должностей. В смете расходов на должности национального сотрудника-специалиста и сотрудников местного разряда применялись показатели доли вакантных должностей в размере 5 и 7 процентов, соответственно, с учетом самых последних фактических показателей доли вакантных должностей. Смета расходов на сотрудников полиции и предоставляемый правительствами персонал на 2021 год составлена исходя из предположения о полном развертывании.
386. Сокращение потребностей в ресурсах на 2021 год по сравнению с ассигнованиями на 2020 год объясняется главным образом сокращением потребностей в ресурсах для покрытия оперативных расходов на: a) консультантов и консультационные услуги в результате инициативы ОПООНГ, касающейся передачи функции накопления знаний и экспертного опыта посредством консультационных услуг в 2020 году сотрудникам с целью повышения внутриорганизационной эффективности; b) официальные поездки в связи с инициативой миссии по обеспечению эффективности и максимального использования альтернативного метода связи, такого как видеоконференции; c) наземный транспорт из-за отсутствия ассигнований на приобретение одной бронированной машины, утвержденных в бюджете на 2020 год; d) связь и информационные технологии в результате сокращения потребностей в ресурсах на

телекоммуникационные услуги и обслуживание сети и техническое обслуживание информационно-коммуникационного оборудования и вспомогательные услуги; и е) медицинское обслуживание в результате сокращения закупки вакцин, лекарств и расходных материалов, а также сокращения числа проведенных анализов крови. Общее сокращение потребностей частично компенсируется увеличением потребностей в ресурсах для покрытия расходов на гражданский персонал, главным образом в результате увеличения потребностей в ресурсах для покрытия расходов на национальный персонал в связи с применением более низких показателей доли вакантных должностей и применением пересмотренной шкалы окладов, что частично компенсировалось сокращением потребностей в ресурсах для покрытия расходов на международный персонал в связи с применением более высокого показателя доли вакантных должностей.

### **Внебюджетные ресурсы**

387. Что касается внебюджетных ресурсов, то они не выделялись ОПООНГ в 2020 году и не предусматриваются для него на 2021 год.

## Приложение

### Краткая информация о последующих мерах, принятых для выполнения решений и просьб, содержащихся в резолюции **74/263 А** Генеральной Ассамблеи, включая просьбы и рекомендации Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам, одобренные Генеральной Ассамблеей

*Краткое изложение рекомендации*

*Меры по выполнению рекомендации*

#### Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам (A/74/7/Add.4)

Консультативный комитет выражает сожаление по поводу того, что правило о заблаговременном приобретении билетов по-прежнему не соблюдается. Признавая, что в зависимости от характера различных официальных поездок степень их предсказуемости может варьироваться, Комитет надеется, что миссии будут уделять этому вопросу приоритетное внимание, и вновь заявляет, что для этого необходимо прилагать больше усилий, особенно в тех случаях, когда поездки можно планировать с большей точностью, в том числе посредством разработки конкретных планов и стратегий в целях обеспечения более строго соблюдения правила о заблаговременном приобретении билетов. Комитет надеется, что Генеральный секретарь включит информацию о таких планах в следующий представленный им бюджет (см. A/74/7/Add.2, п. 21) (пункт 38).

Миссии продолжают более строго выполнять требования о заблаговременном бронировании билетов на основе следующих мер:

- a) регулярная рассылка напоминаний в целях повышения осведомленности всех сотрудников о необходимости подачи всех заявок на официальные поездки достаточно заблаговременно до отъезда;
- b) сотрудникам, утверждающим командировки, поручено не утверждать поздние заявки на поездки, не сопровождаемые удовлетворительным обоснованием;
- c) все поездки неосновного персонала и учебные поездки должны оформляться в соответствии с политикой заблаговременного бронирования. Что касается поездок основного персонала, принимаются меры по обеспечению максимально возможного выполнения требований, учитывая быстроменяющуюся обстановку на местах и политические особенности оперативной обстановки;
- d) для проведения консультаций с национальными, региональными и международными заинтересованными сторонами принимаются меры по усилению координации с организаторами мероприятий для обеспечения своевременного определения дат проведения совещаний и подтверждения участников в целях обеспечения достаточного времени для заблаговременного бронирования билетов.

#### Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам (A/74/7/Add.23)

Консультативный комитет напоминает о том, что он ранее приветствовал создание единой структуры по комплексной поддержке миссии для обеих миссий (см. A/73/498/Add.9, п. 16). Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря продолжать наблюдать за работой единой структуры по комплексной поддержке миссии в целях

Ответ на эту рекомендацию приводится в пункте 328 настоящего доклада.

достижения максимальной экономии за счет эффекта масштаба и сведения к минимуму дублирования усилий. (п. 16).

Консультативный комитет отмечает, что в результате управленческой реформы функции и ресурсы, связанные с подготовкой бюджетов и финансовым управлением, в том числе для специальных политических миссий, были перераспределены между соответствующими департаментами и управлениями с перераспределением ресурсов в контексте предлагаемого бюджета по программам на 2020 год. Вместе с тем Комитет отмечает далее необходимость обеспечения большей ясности в отношении текущих функций, рабочей нагрузки, соответствующих ресурсов и потенциала, включая штатные и внештатные должности в соответствующих подразделениях. Комитет рекомендует Ассамблее просить Генерального секретаря представить всеобъемлющую информацию с подробным обоснованием в контексте его предлагаемого бюджета для вспомогательного счета для операций по поддержанию мира на период 2020/21 года и предлагаемого бюджета по программам на 2021 год, включая основной доклад о специальных политических миссиях (см. также [A/74/7/Add.24](#), п. 27) (п. 21).

Консультативный комитет рекомендует Генеральному секретарю и далее укреплять национальный кадровый компонент Миссии, когда это уместно, в контексте будущих предлагаемых бюджетов ([A/73/498/Add.9](#)) (п. 23).

Консультативный комитет отмечает шаги, предпринятые для набора персонала, и рекомендует Генеральному секретарю продолжать принимать меры для ускорения процедуры набора персонала в 2020 году (см. [A/73/498/Add.9](#), п. 18) (п. 24).

В этой связи Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря обеспечить, чтобы ремонт вилл 1–6 был завершен без дальнейших задержек и чтобы аренда морского судна была прекращена не позднее 31 марта 2020 года. Кроме того, Комитет рекомендует Ассамблее просить

С января 2019 года Отдел финансов полевых операций несет ответственность за подготовку и исполнение бюджетов всех специальных политических миссий. После передачи такой ответственности из Отдела по планированию программ и бюджету в Отдел финансов полевых операций были назначены один сотрудник по бюджетно-финансовым вопросам (С-4), финансируемый из бюджета МООНСМ, и один помощник по бюджетно-финансовым вопросам (категория общего обслуживания (прочий разряд)), финансируемый из бюджета Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по Йемену.

В целях обеспечения возможностей для подготовки бюджетов МООНСХ и ОПООНГ, а также оказания эффективных услуг в связи с законодательным обзором в рамках предлагаемого бюджета на 2020 год были утверждены две должности временного персонала общего назначения, а именно одна должность сотрудника по бюджетно-финансовым вопросам (С-3) финансируемая из бюджета МООНСХ, и одна должность помощника по бюджетно-финансовым вопросам (категории общего обслуживания (прочий разряд)), финансируемая из бюджета ОПООНГ.

Дополнительная информация включена в соответствующие предлагаемые ресурсы МООНСХ и ОПООНГ, связанные и не связанные с должностями, которые отражают функции и обязанности сотрудников на этих должностях и постоянные потребности в таких ресурсах.

Ответ на эту рекомендацию приводится в пункте 329 настоящего доклада.

Ответ на эту рекомендацию приводится в пункте 330 настоящего доклада.

Ответ на эту рекомендацию приводится в пункте 331 настоящего доклада.

Генерального секретаря обеспечить скорейшее завершение всех необходимых организационных и ремонтных работ в отношении остальных жилых и служебных помещений на суше, в пределах утвержденных ресурсов и расчетных сроков ([A/73/498/Add.9](#), п. 23) (п. 28).

Консультативный комитет надеется, что информация о вместимости и сроках завершения ремонта всех жилых и служебных помещений на суше будет представлена в контексте предлагаемого бюджета на 2021 год (п. 29).

Консультативный комитет надеется, что Генеральный секретарь обеспечит полномасштабное функционирование медицинских служб в Ходейде и что клиника Миссии будет в приоритетном порядке создана в ее отремонтированных помещениях, как только эти помещения будут доступны (п. 35).

Консультативный комитет надеется, что в контексте предлагаемого бюджета на 2021 год будет представлена информация о прогрессе, достигнутом в деле оказания услуг по обнаружению мин и разминированию (п. 36).

Консультативный комитет надеется, что в контексте предлагаемого бюджета Миссии на 2021 год будет представлена обновленная информация о механизмах совместного покрытия и возмещения расходов (п. 39).

#### **Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам ([A/74/7/Add.24](#))**

Признавая изменчивый характер планирования и наличие неопределенности на начальном этапе создания той или иной специальной политической миссии и принимая также во внимание вышеупомянутые изменения, обусловленные переходом на годовой бюджет по программам (см. пункт 10 выше), Консультативный комитет считает, тем не менее, что предлагаемый бюджет ОПООНГ на 2020 год не содержит надлежащего обоснования потребностей Представительства в ресурсах, связанных и не связанных с должностями, на 2020 год. Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря представить все-сторонне обоснованное предложение в отношении потребностей в ресурсах, в том числе в отношении предлагаемых кадровых и организационных структур, исходя из оперативных задач и предположений, положенных в основу планирования, особенно для новых миссий и отделений. Комитет ожидает далее, что подразделения и департаменты Центральные учреждений, которым частично для этой цели предоставляются специальные вспомогательные ресурсы, будут

Ответ на эту рекомендацию приводится в пункте 332 настоящего доклада.

Ответ на эту рекомендацию приводится в пункте 333 настоящего доклада.

Ответ на эту рекомендацию приводится в пункте 334 настоящего доклада.

Ответ на эту рекомендацию приводится в пункте 335 настоящего доклада.

Учитывая рекомендацию Консультативного комитета, в ходе подготовки бюджета на 2021 год миссия провела серьезный обзор своих потребностей в ресурсах, включая организационную структуру и штатное расписание, приняв во внимание свои предположения, положенные в основу планирования, и оперативную обстановку для выполнения своего мандата.

Кадровая структура, представленная в плане и бюджете по программам на 2020 год, обеспечивает ОПООНГ необходимыми кадровыми ресурсами для выполнения мероприятий в соответствии с утвержденным мандатом. В 2021 году ОПООНГ будет выполнять такой же объем работы ввиду отсутствия каких-либо изменений в его мандате, и, таким образом, общие кадровые потребности и организационная структура останутся в основном такими же, за исключением небольших изменений, предложенных для некоторых его организационных подразделений в целях более эффективного удовлетворения оперативных потребностей и повышения результативности.

*Краткое изложение рекомендации*

оказывать необходимую поддержку и экспертную помощь в подготовке бюджетных предложений (п. 11).

Консультативный комитет надеется, что Генеральный секретарь представит полную и транспарентную информацию о переданном имуществе и покрытии или возмещении расходов в своих следующих докладах о ликвидации МООНППГ, а также в своем следующем бюджетном документе по ОПООНГ (п. 12).

Принимая к сведению заявление Секретариата о том, что ОПООНГ не осуществляет деятельность по программам и не располагает соответствующим финансированием, Консультативный комитет, тем не менее, отмечает, что Представительство будет осуществлять целый ряд оперативных мероприятий. Консультативный комитет считает, что для обеспечения надлежащего функционирования объединенной группы в соответствии с ее мандатом необходимо разработать более точные определения того, что представляет собой деятельность по программам и финансирование программ, определить функции и обязанности и уточнить разделение труда между ОПООНГ и страновой группой Организации Объединенных Наций, а также официально распределить механизмы координации между этими двумя структурами. В этой связи Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря пояснить изложенную выше информацию, а также представить более четкие и согласованные определения в его следующем бюджетном документе (п. 16).

Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря продолжать изыскивать возможности для совместного размещения персонала и совместного покрытия расходов с другими подразделениями системы Организации Объединенных Наций и доложить об этих усилиях в его следующем бюджетном документе (п. 17).

Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря включить в следующее бюджетное предложение обновленную информацию по вопросу об использовании Фонда миростроительства (п. 18).

*Меры по выполнению рекомендации*

Миссия решила, что ее нынешняя численность персонала и организационная структура по-прежнему являются веским основанием для эффективного осуществления ее основной деятельности и обеспечения оперативной поддержки и поддержания надлежащего уровня внутреннего контроля.

Ответ на эту рекомендацию приводится в пунктах 375 и 376 настоящего доклада.

Ответ на эту рекомендацию приводится в пунктах 379 и 380 настоящего доклада.

Ответ на эту рекомендацию приводится в пункте 378 настоящего доклада.

Для обеспечения устойчивости деятельности предыдущих миссий в области отправления правосудия, разоружения, демобилизации и реинтеграции/сокращения масштабов насилия в общинах и оказания помощи в проведении выборов, а также передачи их функций страновой группе для осуществления в ближайшие два года были предложены четыре проекта Фонда миростроительства на общую сумму около 8,8 млн долл. США. На цели первых двух проектов недавно были получены предварительные денежные транши.

Использование результатов работы, проделанной Миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити и МООНППГ.

Первый проект направлен на укрепление доступа к правосудию и выполнение положений закона о правовой помощи 2018 года с целью сокращения числа случаев заключения под стражу до суда. Являясь ведущим учреждением по осуществлению проекта Фонда миростроительства по обеспечению доступа к правосудию, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) получила первый денежный транш (1,75 млн долл. США, что составляет 70 процентов от общей суммы). ПРООН, Структура «ООН-женщины» и Детский фонд Организации Объединенных Наций при поддержке ОПООНГ подготавливают проект совместного плана работы и разработали таблицу по координации усилий, в которой определены функции и обязанности каждого учреждения, включая ожидания ОПООНГ с точки зрения информационно-пропагандистской деятельности и консультирования.

Второй проект направлен на укрепление национального потенциала в области контроля оружия и боеприпасов, с уделением особого внимания разработке законов и политики на национальном уровне, а также поддержку оперативных мер вмешательства на границе с Доминиканской Республикой. Этот проект, сметные расходы на который составляют 1,07 млн долл. США, также осуществляется на основе результатов предыдущей деятельности по охране границы и направлен на укрепление потенциала Гаитянской национальной полиции и Национальной комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции на национальном уровне. Проводятся совещания по вопросам координации с участием сотрудников полиции, таможенной и иммиграционной службы по обе стороны границы, и создана целевая группа по координации.

Кроме того, недавно был утвержден проект по созданию механизмов предотвращения насилия в ходе выборов и политического насилия в отношении женщин в Гаити.

Четвертый проект, который призван ослабить межобщинное насилие в двух районах Порт-о-Пренса путем удовлетворения неотложных потребностей в средствах к существованию и укрепления социального единства, можно разделить на два проекта: первый касается главным образом трудоемкой работы и профессионально-

Консультативный комитет приветствует включение в общей сложности 21 национального сотрудника-специалиста в штатное расписание ОПООНГ. Комитет неоднократно призывает к более широкому использованию национальных сотрудников-специалистов в полевых миссиях и рекомендует ОПООНГ продолжать изыскивать возможности для увеличения доли должностей национальных сотрудников-специалистов в своем штатном расписании (п. 22).

Консультативный комитет отмечает, что в результате управленческой реформы функции и ресурсы, связанные с подготовкой бюджетов и финансовым управлением, в том числе для специальных политических миссий, были перераспределены между соответствующими департаментами и управлениями с перераспределением ресурсов в контексте предлагаемого бюджета по программам на 2020 год. Вместе с тем Комитет отмечает далее необходимость обеспечения большей ясности в отношении текущих функций, рабочей нагрузки, соответствующих ресурсов и потенциала, включая штатные/внештатные должности в соответствующих подразделениях. Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря представить всеобъемлющую информацию с подробным обоснованием в контексте его предлагаемого бюджета для вспомогательного счета для операций по поддержанию мира на период 2020–2021 годов и предлагаемого бюджета по программам на 2021 год, включая основной доклад о специальных политических миссиях (п. 29).

технической подготовки в двух районах, а второй — применения подхода к обеспечению безопасности граждан.

Проведено заседание совместного руководящего комитета по всему портфелю Фонда миростроительства, и продолжается набор сотрудников для работы в секретариате Фонда миростроительства в рамках Канцелярии координатора-резидента.

Никакие средства Фонда миростроительства не будут переводиться в ОПООНГ, поскольку его роль в проектах заключается в предоставлении добрых услуг, технических экспертных услуг и политической поддержки партнерам.

ОПООНГ по-прежнему привержено увеличению доли должностей национальных сотрудников-специалистов в своем штатном расписании. В зависимости от потребностей в специальных технических знаниях для выполнения служебных обязанностей на должностях специалистов ОПООНГ продолжит свои усилия по выявлению возможностей увеличения доли должностей национальных сотрудников-специалистов в будущих бюджетных периодах.

С января 2019 года Отдел финансов полевых операций несет ответственность за подготовку и исполнение бюджетов всех специальных политических миссий. После передачи такой ответственности из Отдела по планированию программ и бюджету в Отдел финансов полевых операций были назначены один сотрудник по бюджетно-финансовым вопросам (С-4), финансируемый из бюджета МООНСОМ, и один помощник по бюджетно-финансовым вопросам (категория общего обслуживания (прочий разряд)), финансируемый из бюджета Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по Йемену.

В целях обеспечения достаточного потенциала для подготовки бюджетов 39 специальных политических миссий, а также эффективного обслуживания заседаний законодательных органов в контексте предлагаемого бюджета на 2020 год были утверждены две должности временного персонала общего назначения, включая одну должность сотрудника по бюджетно-финансовым вопросам (С-3), финансируемую из бюджета МООНСХ, и одну должность помощника по бюджетно-финансовым вопросам (категория общего обслуживания (прочий разряд)), финансируемую из бюджета ОПООНГ.



Консультативный комитет ожидает, что Генеральный секретарь будет продолжать внимательно следить за наличием автотранспортных средств в целях приведения прогнозируемого коэффициента обеспеченности автотранспортными средствами в более точное соответствие с установленным нормативным показателем и представит доклад по этому вопросу в своем следующем предлагаемом бюджете для ОПООНГ (п. 36).

Консультативный комитет считает, что следует вести подробный учет расходов, понесенных ОПООНГ, независимо от их возмещения МООНППГ, и надеется, что Генеральный секретарь представит обновленную информацию по этому вопросу в своем следующем предлагаемом бюджете (п. 38).

Консультативный комитет отмечает, что ожидаемые расходы на содержание будущей штаб-квартиры ОПООНГ в Порт-о-Пренсе могут быть значительно выше, чем в нынешнем месте расположения, которое также служило штаб-квартирой для МООНППГ. Консультативный комитет считает, что выбор штаб-квартиры для ОПООНГ должен производиться на основе анализа затрат и выгод, позволяющего проводить сравнения между различными вариантами, одним из которых должно быть содержание штаб-квартиры в существующих помещениях. Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря провести анализ различных вариантов затрат и выгод в поддержку процесса подбора помещений штаб-квартиры для ОПООНГ и представить полное обоснование выбранного варианта в его следующем предлагаемом бюджете (п. 39).

Дополнительная информация включена в нынешний доклад в рамках предлагаемых ресурсов МООНСХ и ОПООНГ, связанных и не связанных с должностями, которые отражают функции и обязанности сотрудников на этих должностях и постоянные потребности в таких ресурсах.

Количество транспортных средств в ОПООНГ превышает норматив на 48,1 процента, что объясняется: а) необходимостью посещения сотрудниками отдаленных районов в рамках выполнения предусмотренных мандатом задач; б) физическим износом, превышающим нормальные показатели, из-за состояния дорог, а также возрастом и техническим состоянием автомобилей; и с) оперативной необходимостью наличия парка транспортных средств в распоряжении диспетчеров в связи с повышенной мобильностью персонала миссии, а также часто возникающей необходимостью в техническом обслуживании и ремонте по причине плохого состояния автомобилей, что ограничивает время их использования. Миссия будет продолжать следить за количеством транспортных средств в целях приведения коэффициента обеспеченности автотранспортными средствами в более точное соответствие с установленным нормативным показателем.

Ответ на эту рекомендацию приводится в пункте 376 настоящего доклада.

Ответ на эту рекомендацию приводится в пункте 377 настоящего доклада.