



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
14 July 2020
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Сорок пятая сессия

14 сентября — 2 октября 2020 года

Пункты 2 и 3 предварительной повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций по правам
человека и доклады Управления Верховного
комиссара и Генерального секретаря**

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие**

Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о правах коренных народов

Резюме

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 42/19 Совета по правам человека. В нем содержится информация о соответствующих изменениях, имеющих отношение к правозащитным органам и механизмам, и освещаются мероприятия, проведенные Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в период с 1 мая 2019 года по 31 мая 2020 года в штаб-квартире и на местах, которые способствуют поощрению, контролю за осуществлением и полной реализации положений Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и положений соответствующих международных договоров по правам человека.



I. Введение

1. В своей резолюции 42/19 о правах человека и коренных народах Совет по правам человека просил Верховного комиссара по правам человека и далее представлять Совету по правам человека ежегодный доклад о правах коренных народов, содержащий информацию о соответствующих изменениях в рамках правозащитных органов и механизмов и о деятельности, осуществляемой Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в штаб-квартире и на местах, которая способствует поощрению, соблюдению и всестороннему применению положений Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов.

2. В настоящем докладе приведено несколько наглядных примеров мероприятий и инициатив УВКПЧ, реализованных на страновом, региональном и глобальном уровнях, которые способствуют реализации прав коренных народов. В нем также содержится обзор последних событий, произошедших в рамках правозащитных органов и механизмов Организации Объединенных Наций и имеющих отношение к коренным народам.

II. Обзор деятельности Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и недавних изменений в рамках правозащитных органов и механизмов

3. К концу рассматриваемого периода пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19) распространилась по всему миру и четко продемонстрировала сохраняющуюся уязвимость коренных народов. Как показывают имеющиеся статистические данные, коренные народы относятся к числу наиболее пострадавших лиц в государствах их проживания. Несмотря на наличие четко сформулированных норм, обеспечивающих защиту коренных народов, существует значительный разрыв между этими нормами и их осуществлением. И хотя восполнение этого пробела входит в число задач, реализуемых в рамках Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и итогового документа пленарного заседания высокого уровня Генеральной Ассамблеи под названием «Всемирная конференция по коренным народам», до достижения этой цели еще далеко. Глобальный кризис в области здравоохранения еще более ясно показал, что полное и эффективное участие коренных народов в делах, которые их касаются, в том числе в выработке мер реагирования на пандемию, является правозащитной обязанностью, которую многие государства, где проживают коренные народы, все еще не выполняют.

4. В целях решения этих проблем УВКПЧ продолжает предоставлять руководящие указания и оказывать техническую помощь государствам-членам, коренным народам, организациям гражданского общества и органам Организации Объединенных Наций. Особое внимание уделяется укреплению усилий государств по вовлечению коренных народов в затрагивающие их национальные и международные инициативы.

5. В течение рассматриваемого периода права коренных народов включались в рекомендации ряда договорных органов по правам человека и в доклады, сообщения и другие виды деятельности мандатариев специальных процедур, в том числе посвященные последствиям пандемии COVID-19. Эти механизмы подчеркивали необходимость обеспечения того, чтобы все субъекты, решения которых влияют на права коренных народов — от государственных органов и до коммерческих предприятий и международных финансовых учреждений, — имели представление о положениях Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и международных договоров о правах человека.

А. Пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19) и права коренных народов

6. Пандемия COVID-19 в несоразмерно большей степени затрагивает коренные народы, усугубляя существующее структурное неравенство и широко распространенную дискриминацию. В рамках мер реагирования на последствия кризиса необходимо уделять конкретное внимание устранению этих серьезных последствий¹. УВКПЧ поддерживает усилия государств по преодолению кризиса, в том числе путем обеспечения соблюдения прав коренных народов.

7. Согласно поступающим сообщениям, в большинстве стран меры по борьбе с глобальным кризисом в области здравоохранения в связи с пандемией COVID-19, непосредственно затрагивающие коренные народы, принимаются без надлежащего участия соответствующих коренных народов и без проведения конструктивных консультаций и сотрудничества с ними². Это приводит к тому, что некоторые меры реагирования могут быть неприемлемы с учетом культурных особенностей и несовместимы с требованием добиваться их свободного, предварительного и осознанного согласия.

8. Кроме того, коренные народы во многих частях мира находились в тяжелом положении еще до пандемии COVID-19 в связи с захватом их земель предприятиями, занимающимися незаконной заготовкой леса, горнодобывающими компаниями и другими субъектами. Текущий кризис может усугубить эту и без того критическую ситуацию. Кроме того, режим изоляции и меры по ограничению свободы передвижения могут негативно сказываться на правах коренных народов на их землю, природные богатства и ресурсы. Особенно это актуально для тех, кто уже сталкивается с проблемой отсутствия продовольственной безопасности из-за конфискации или захвата земель или утраты своих территорий.

9. В условиях пандемии COVID-19 деятельность правозащитников из числа коренных народов играет ключевую роль в обеспечении предоставления государствами доступной и достоверной информации на справедливой и транспарентной основе, а также в плане информирования о случаях, когда принимаемые меры неадекватны или противоречат международным нормам в области прав человека. Правозащитники из числа коренных народов являются главными союзниками государств в решении проблем, связанных с пандемией COVID-19. В силу этого государства должны признавать и защищать их без какой-либо дискриминации. Вместе с тем в течение рассматриваемого периода во многих странах продолжалась эскалация угроз и преследований в отношении коренных народов, в том числе в контексте масштабных инфраструктурных проектов, а также криминализация их деятельности, в частности связанной с защитой их земель и ресурсов.

10. Штаб-квартира УВКПЧ и его отделения на местах координируют деятельность, касающуюся COVID-19, с общей стратегией информационно-пропагандистской работы в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе во взаимодействии с правозащитными механизмами и структурами Организации Объединенных Наций. С этой целью УВКПЧ подготовило руководство по вопросу о воздействии COVID-19 на коренные народы, включая обзор того, как именно затрагивает их пандемия, и перспективной практики, применяемой государствами и коренными народами.

11. Отделения УВКПЧ на местах напрямую взаимодействуют с правительствами и оказывают поддержку в обеспечении учета прав человека при принятии мер реагирования. Например, в начале пандемии отделение УВКПЧ в Камбодже связалось

¹ См. www.un.org/development/desa/dpad/publication/un-desapolicy-brief-70-the-impact-of-covid-19-on-indigenous-peoples/.

² См., например, www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25893&LangID=E и www.un.org/development/desa/indigenouspeoples/news/2020/04/chair-message-on-covid-19/.

с Министерством здравоохранения и обратило его внимание на повышенную уязвимость коренных народов во время глобального кризиса в области здравоохранения, связанного с COVID-19, включая возможное воздействие на доступ к медицинскому обслуживанию и опасность усиления маргинализации, социального отчуждения и географической изоляции. Это страновое отделение продолжает осуществлять мониторинг и представлять отчеты о воздействии COVID-19 на уязвимые группы и подготовило тематический документ о положении дел для страновой группы Организации Объединенных Наций.

12. Отделение УВКПЧ в Колумбии консультировало правительство по вопросу о включении правозащитного подхода в формулировку Указа 546, в котором излагаются меры по замене тюремного заключения и содержания под стражей домашним арестом в контексте чрезвычайного положения, объявленного в связи с пандемией COVID-19. В результате в правительственном указе было признано право коренных народов на использование систем правосудия коренных народов, закрепленное в Конституции Колумбии.

13. Аналогичным образом Совместное отделение Организации Объединенных Наций по правам человека в Демократической Республике Конго, а также отделение УВКПЧ в Гондурасе и отделение в Гватемале ведут постоянное наблюдение за положением в области прав человека коренных народов во время пандемии. Для выработки государством позитивных мер реагирования на COVID-19 отделение УВКПЧ в Гондурасе рекомендовало конкретные шаги по защите коренных народов во время пандемии в таких областях, как доступ к продовольствию, воде хорошего качества и медикаментам, в том числе в контексте «круглого стола» высокого уровня совместно с Секретариатом по правам человека и Секретариатом по вопросам социальной интеграции Гондураса.

14. Отделение УВКПЧ в Мексике консультировало Национальный совет по предотвращению дискриминации по поводу возможных мер предотвращения и смягчения рисков для коренных народов во время пандемии. Его программный документ об основных руководящих принципах включения аспектов прав человека в контекст пандемии COVID-19 содержит раздел, посвященный коренным народам.

15. Региональное отделение УВКПЧ для Южной Америки оказало существенную поддержку Национальному институту по делам коренных народов в Парагвае в разработке санитарного протокола по COVID-19 и учете ее последствий для коренных народов. Оказанное содействие было сосредоточено на интеграции правозащитного подхода согласно соответствующим международным стандартам.

16. Помимо предоставления консультаций по вопросам политики отделения УВКПЧ на местах занимаются также информационно-пропагандистской деятельностью по проблемам коренных народов. Например, в мае 2020 года Региональное отделение УВКПЧ для Южной Америки дало высокую оценку двум решениям Федерального верховного суда Бразилии, направленным на защиту прав коренных народов. Своим решением от 7 мая 2020 года суд постановил приостановить процедуры, которые могут привести к принудительным выселениям коренных общин во время кризиса, связанного с пандемией COVID-19. Решением от 8 мая 2020 года было временно приостановлено действие заключения, которое на практике парализовало процесс демаркации земель коренных народов. Этими решениями судебные органы Бразилии вновь подтвердили право коренных народов на земли, которые они традиционно занимали³.

17. Экспертный механизм по правам коренных народов отметил повышенную уязвимость представителей коренных народов перед лицом пандемии. Экспертный механизм подчеркнул, что при принятии мер по борьбе с пандемией необходимо учитывать права коренных народов⁴.

³ См. <https://acnudh.org/brasil-comentario-do-representante-da-onu-direitos-humanos-jan-jarab-sobre-terras-indigenas/>.

⁴ См. www.ohchr.org/EN/Issues/IPeoples/EMRIP/Pages/EMRIPIndex.aspx.

18. Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов призвала к большему уважению права коренных народов на автономию и самоуправление при урегулировании кризиса, с тем чтобы обеспечить продовольственную безопасность за счет использования их традиционных культур и традиционной медицины. Она отметила, что, для того чтобы помочь коренным народам преодолеть это трудное время, необходимо обеспечивать их право на развитие, самоопределение, земли, территории и ресурсы⁵.

19. Другие правозащитные механизмы Организации Объединенных Наций также публиковали руководящие указания, касающиеся коренных народов, в течение отчетного периода. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин обратил особое внимание на несоразмерное воздействие пандемии COVID-19 на женщин и девочек из числа коренных народов. Он призвал государства-участники обеспечить доступ женщин и девочек к надлежащему медицинскому обслуживанию, оборудованию, тестированию и неотложной экстренной медицинской помощи, а также к образованию и информации, касающейся COVID-19⁶. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам настоятельно призвал государства-участники принять специальные, целенаправленные меры для защиты общин и групп, подвергающихся структурной дискриминации, и для смягчения последствий пандемии для таких групп, в том числе путем осуществления программ социальной помощи и поддержки доходов (E/C.12/2020/1, пункты 15 и 18).

В. Свободное, предварительное и осознанное согласие и консультативные механизмы, в том числе в контексте деятельности предпринимательских структур и добывающих отраслей

20. Недостаточное использование надлежащих механизмов консультаций, получения согласия и обеспечения участия коренных народов в затрагивающих их интересах проектах и планах в области развития в течение рассматриваемого периода продолжало негативно сказываться на защите и поощрении их прав. Отделения УВКПЧ на местах сотрудничали с коренными народами и соответствующими органами власти в целях обеспечения соблюдения прав коренных народов на участие и проведение с ними консультаций, с тем чтобы заручиться их свободным, предварительным и осознанным согласием в отношении затрагивающих их решений.

21. Отделение УВКПЧ в Колумбии в координации с Управлением омбудсмана Колумбии и Министерством внутренних дел продолжало оказывать поддержку общинам 15 групп коренного населения в Путумайо, а также народу бари в районе Кататумбо департамента Северный Сантандер. Оно помогало этим общинам в разработке протокола о свободном, предварительном и осознанном согласии, обеспечивая совместимость его положений с обычным правом коренных народов, национальной судебной практикой и международными стандартами. Отделение УВКПЧ в Колумбии также оказывало содействие губернаторам департаментов Амасонас и Араука и органам власти коренных народов в деле интеграции правозащитного подхода в их планы территориального развития на период 2020–2023 годов.

22. Парламент коренного народа шинка при техническом содействии со стороны отделения УВКПЧ в Гватемале способствовал выполнению национальными властями решения Конституционного суда в отношении рудника Сан-Рафаэль. Суд подтвердил приостановление в 2018 году деятельности рудника «Эскобаль», эксплуатируемого компанией «Минера Сан-Рафаэль», и потребовал проведения консультаций с общинами шинка. Это страновое отделение организовало несколько совещаний с общинами коренных народов для обсуждения проекта политики в отношении населенных пунктов в охраняемых районах Национальной комиссии по охраняемым

⁵ См. www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25893&LangID=E.

⁶ См. www.ohchr.org/en/hrbodies/cedaw/pages/cedawindex.aspx.

природным районам, обеспечив включение в него международных норм и стандартов в области прав человека.

23. Региональное отделение УВКПЧ для Центральной Африки организовало в июле 2019 года в Либревиле семинар по методам и стратегиям мобилизации правообладателей и пропаганды принятия политики, способствующей участию маргинализированных групп в общественной жизни. В ходе семинара были особо отмечены проблемы, с которыми сталкиваются коренные народы. Участники определили основные меры по дальнейшему поощрению их прав, включая выступление за принятие конкретных законов, облегчающих участие инвалидов из числа коренных народов в голосовании на выборах.

24. Отделение УВКПЧ в Гондурасе по просьбе Конгресса Гондураса проконсультировало по международным стандартам специальную комиссию Конгресса, которой поручена разработка законопроекта о свободном, предварительном и осознанном согласии. Отделение подчеркнуло, что государственным органам необходимо организовать процесс укрепления доверия с участием широкого круга представителей коренных народов в целях предотвращения социальных волнений. После своей миссии в Гондурас Рабочая группа по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях рекомендовала признать право коренных народов на участие во всех затрагивающих их вопросах в качестве непрерывного процесса, который требует открытого и честного взаимодействия между государственными органами, частным сектором и всеми членами общества.

25. В 2019 году представители странового отделения также посетили муниципалитет Лепатерике и общину коренного народа ленка в Рейтоке, которая пострадала в результате строительства гидроэлектростанции. Представители отделения УВКПЧ провели беседы и встречи с различными субъектами на местном и национальном уровнях, включая представителей частного сектора, и выразили свою обеспокоенность по поводу отсутствия у общин коренных народов доступа к воде.

26. Отделение УВКПЧ в Мексике продолжало следить за процессами консультаций с группами коренного населения. Отделение оказало поддержку в проведении консультаций с 16 общинами коренных народов сапотек в штате Оахака по вопросам общинного управления водными ресурсами. Страновое отделение оказало помощь в процессе консультаций под руководством Национальной комиссии по водным ресурсам и провело совещания параллельно с соответствующими федеральными органами власти. Представители Управления приняли участие в состоявшейся в Оахаке исторической встрече, на которой стороны подписали соглашения о приведении национального законодательства в соответствие с традиционным правом, признав право коренных общин на воду и на участие в управлении водными ресурсами.

27. Отделение УВКПЧ в Мексике также наладило диалог с Национальным фондом развития туризма, который отвечает за реализацию проекта «Поезд майя», и другими участвующими в нем учреждениями Организации Объединенных Наций для обеспечения того, чтобы права коренных народов учитывались на всех этапах проекта. Предусматривается строительство 1 460 км железной дороги, которая пройдет через пять штатов, где преимущественно проживают коренные народы.

28. Региональное отделение УВКПЧ для Южной Америки и Международная организация труда (МОТ) подписали меморандум о взаимопонимании для совместного проведения семинаров и рабочих совещаний по вопросам использования международных механизмов защиты прав человека. Цели этой деятельности заключаются в укреплении потенциала коренных народов для эффективного участия в разработке законов и государственной политики. Региональное отделение и Рабочая группа по вопросам предпринимательства и прав человека в сотрудничестве с МОТ и Организацией экономического сотрудничества и развития организовали в сентябре 2019 года в Сантьяго четвертый региональный раунд консультаций по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека для Латинской Америки и Карибского бассейна. Две сессии были посвящены правам коренных народов, в том

числе их доступу к средствам правовой защиты в контексте предпринимательской деятельности⁷. Региональное отделение также оказало поддержку в проведении первого международного, междисциплинарного и межкультурного курса по международной защите прав коренных народов, организованного совместно с Международным институтом права и общества в Лиме.

29. УВКПЧ документально подтвердило воздействие на коренные народы Боливарианской Республики Венесуэла проекта по добыче полезных ископаемых «Арко Минеро дель Ориноко» и расширения масштабов незаконной добычи полезных ископаемых, в том числе на их коллективные права, в частности в штате Боливар. Дискриминационное воздействие таких проектов на индивидуальные права коренных народов также подчеркивалось в докладе, представленном сорок третьей сессии Совета по правам человека (см. A/HRC/43/3/Add.3).

30. В феврале 2020 года представители УВКПЧ встретились с представителями Министерства народной власти по делам индейских народов Боливарианской Республики Венесуэла. Впоследствии это министерство содействовало проведению встреч УВКПЧ и Совета старейшин народов племени пемон, а также УВКПЧ и 25 органов власти коренных народов, представляющих девять групп коренного населения, проживающих в районе Арко Минеро-дель-Ориноко штата Боливар, в целях взаимодействия с ними и мониторинга положения в области прав человека.

31. В течение отчетного периода Комитет по ликвидации расовой дискриминации и Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовали нескольким государствам гарантировать получение свободного, предварительного и осознанного согласия коренных народов до утверждения любого проекта или любой затрагивающей их законодательной или административной меры (см., например, E/C.12/ECU/CO/4 и E/C.12/CMR/CO/4). Комитет по ликвидации расовой дискриминации также просил государства проводить консультации с группами коренных народов и беспристрастные исследования по вопросу воздействия этих проектов на права человека до их реализации (CERD/C/COL/CO/17-19, пункт 19 а)–с); CERD/C/SLV/CO/18-19, пункт 23 а)–f); CERD/C/GTM/CO/16-17, пункт 20 а)–d); и CERD/C/MEX/CO/18-21, пункт 21 а)–d)).

32. Комитет по правам ребенка рекомендовал государствам соблюдать Декларацию Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и вовлекать детей в процессы, затрагивающие их жизнь, а также обеспечивать, чтобы проекты в области развития, проекты в области гидроэлектроэнергетики, предпринимательская деятельность и осуществление законодательных или административных мер, таких как создание охраняемых районов, рассматривались в ходе консультаций и соответствовали положениям Декларации (CRC/C/CRI/CO/5-6, пункт 44 d)).

С. Земельные права

33. В рассматриваемый период основным препятствием осуществлению коренными народами своих прав на развитие, самоопределение и контроль над своими традиционными землями, территориями и ресурсами было непризнание или лишь частичное признание во многих государствах земельных прав коренных народов и продолжающаяся практика экспроприации их земель и природных ресурсов, что ставит коренные народы в крайне тяжелое положение и приводит к эскалации конфликтов на их территориях (A/HRC/36/46, пункт 50; и A/HRC/39/17, пункт 17).

34. В 2019 году отделение УВКПЧ в Камбодже продолжало сотрудничать с Министерством сельского развития, Министерством внутренних дел и Министерством земельного управления, городского планирования и строительства, местными органами власти и организациями гражданского общества в целях поддержки усилий коренных народов по подаче заявок на коллективные титулы на землю. Страновое отделение оказывало юридическую помощь путем предоставления

⁷ С информацией о сессии можно ознакомиться по адресу <https://sched.co/TKvN> и <https://sched.co/TKvW>.

субсидий в целях обеспечения доступа к правосудию и средствам правовой защиты для общин, пострадавших от нарушений земельных прав.

35. В феврале 2020 года страновое отделение также присоединилось к миссии по оценке в провинции Кратье и Сунг-Тренг, Камбоджа, для оценки тех трудностей, с которыми сталкиваются общины коренных народов, проживающие в районах, объявленных правительством экологически охраняемыми. Эти общины не смогли зарегистрировать свои традиционные земли в качестве общинных земель, поскольку Министерство охраны окружающей среды отказалось изменить правовой статус земельных участков. Министерство земельного управления, городского планирования и строительства и УВКПЧ изучают варианты оказания помощи Министерству охраны окружающей среды в деле обеспечения защиты права коренных народов на землю.

36. В течение рассматриваемого периода отделение УВКПЧ в Колумбии оказывало содействие в проведении 23 судебных процессов, в результате которых почти 5 млн гектаров земли было возвращено коренным общинам, включая народность хитну в Арауке, народность джив в районах Барранкон и Ла-Фуга в районе Гуавьяре и народность архуако в районе Сьерра-Невада-де-Санта-Марта. Страновое отделение также продолжает оказывать поддержку в ходе 50 текущих судебных процессов, связанных со 130 просьбами о защите, поступившими от 14 групп коренного населения в Путумайо, 13 из которых сталкиваются с угрозой физического и культурного уничтожения. Страновое отделение также оказывало техническую помощь Группе по реституции земель и Национальному земельному агентству в целях укрепления их механизмов защиты в соответствии с международными стандартами. В координации с Управлением омбудсмена Колумбии страновое отделение создало межведомственную комиссию, призванную разработать биокультурные показатели для оценки риска физического и культурного уничтожения коренных народов.

37. В рамках программы «Майя» отделение УВКПЧ в Гватемале оказывало помощь и консультативные услуги по вопросам международных стандартов в связи со стратегическим судебным разбирательством по делу Чуарранчо. В мае 2019 года Конституционный суд вынес решение в пользу коренной общины Чуарранчо о реституции их земель и в отдельном решении постановил вернуть земли и территории органам власти народа аджаваб в Сан-Педро Хокопилас-Киче.

38. В 2017 году Африканский суд по правам человека и народов постановил, что Кения нарушила права народности огиек после их неоднократных выселений с их исконных земель в лесах Мау. В сентябре 2019 года было проведено совещание экспертов для выработки решений, которые станут рекомендациями целевой группы по вопросам, поднятым в решении Суда. УВКПЧ оказало финансовую и техническую помощь, в том числе для подготовки программы работы совещания экспертов, и содействовало проведению сессии по конституционному разграничению государственных и общинных лесов. В рассматриваемый период назначенная правительством Кении целевая группа, уполномоченная выполнить решение Суда, признала роль, которую сыграло УВКПЧ в этом процессе, и выразила ему свою признательность.

39. Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов также представила экспертное заключение Африканскому суду по правам человека и народов в качестве *amicus curiae* при рассмотрении вопроса о возмещении ущерба, причитающегося общине огиек в соответствии с решением Суда, принятым в 2017 году⁸.

40. В августе 2019 года УВКПЧ организовало в Бангкоке региональное рабочее совещание по вопросу о роли молодежи как движущей силы перемен в деле поощрения и защиты земельных прав коренных народов, окружающей среды и изменения климата. В нем приняли участие 28 представителей молодежи из общин коренных народов Индонезии, Малайзии, Таиланда и Филиппин. Это рабочее совещание расширило возможности участников отслеживать воздействие

⁸ www.ohchr.org/EN/Issues/IPeoples/SRIndigenousPeoples/Pages/ExpertTestimony.aspx.

деятельности транснациональных корпораций и добывающих отраслей на экономические, социальные и культурные права.

41. Представители УВКПЧ приняли участие в мероприятии, организованном в октябре 2019 года на острове Хоккайдо, Япония, Ассоциацией женщин из числа айнов при поддержке, в частности, организации «Слоу Фуд Интернэшнл» и Международного фонда сельскохозяйственного развития. В этом мероприятии, проходившем на родине айнов, приняли участие 200 представителей коренных народов из 27 стран Азиатско-Тихоокеанского региона. Были подробно обсуждены такие вопросы, как роль женщин из числа коренных народов в защите сельскохозяйственного биоразнообразия и важность расширения прав и возможностей молодежи, с тем чтобы они могли заново открыть для себя ценность своего культурного наследия. В ходе этого мероприятия представители УВКПЧ провели несколько встреч с делегатами, представляющими коренных народов, и приняли участие в дискуссионном форуме, посвященном земельным правам и доступу в целях возрождения традиционной кухни коренных народов.

42. В течение отчетного периода Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал государствам — участникам Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин защищать права женщин и общин коренных народов на их земли и ресурсы путем внесения поправок в соответствующие законы и обеспечения свободного, предварительного и осознанного согласия коренных народов до начала осуществления затрагивающих их проектов в области развития в соответствии с Декларацией Организации Объединенных Наций о правах коренных народов (CEDAW/C/GUY/CO/9, пункт 44 b) и c)).

43. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам призвал государства — участники Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах гарантировать право коренных народов свободно распоряжаться своими землями и территориями, защищать коллективные и традиционные формы систем землевладения и урегулировать неурегулированные требования в отношении права собственности на землю (см. E/C.12/ECU/CO/4 и E/C.12/ISR/CO/4). Комитет занимается разработкой замечания общего порядка о праве на землю в соответствии с Пактом⁹.

44. Комитет по ликвидации расовой дискриминации отметил отсутствие мер по защите коренных народов, находящихся в добровольной изоляции или на стадии первоначальных контактов с остальным миром, среди государств — участников Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Кроме того, государствам — участникам Конвенции было рекомендовано гарантировать права коренных народов, проживающих в охраняемых районах, и признать и обеспечить их доступ к землям и возможность распоряжаться своими природными ресурсами. Комитет просил государства-участники обеспечить защиту от насильственного перемещения или выселения и прекратить выселение коренных народов из их домов и с их исконных земель (см. CERD/C/SLV/CO/18-19, CERD/C/MEX/CO/18-21 и CERD/C/COL/CO/17-19).

45. В октябре 2019 года Экспертный механизм по правам коренных народов провел в Претории межсессионное совещание по вопросу о праве на землю в соответствии с Декларацией Организации Объединенных Наций о правах коренных народов. Этот вопрос также находится в центре внимания проекта исследования по вопросу о праве на землю в соответствии с Декларацией (A/HRC/EMRIP/2020/2), окончательный вариант которого будет представлен Совету по правам человека для рассмотрения на его сорок пятой сессии.

46. В октябре 2019 года Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов представила в Конституционный суд Перу консультативное заключение¹⁰, касающееся положения общины Санта-Клара-де-Учунья в связи с ее усилиями по

⁹ Более подробную информацию см. на сайте www.ohchr.org/EN/HRBodies/CESCR/Pages/GeneralDiscussionLand.aspx.

¹⁰ Перу, Конституционный суд, дело № 03696-2017-AA/TC.

получению юридического признания своей территории и ее защите от расширения монокультурных хозяйств в регионе, в частности плантаций пальмового масла. Это заключение было представлено на фоне роста насилия и угроз в адрес членов общины, защищающих свои права на принадлежащие им земли¹¹. Кроме того, она направила в Конституционный суд Бразилии представление, в котором подчеркнула важность использования Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов в качестве основы при рассмотрении вопросов, касающихся исконных земель, территорий и природных ресурсов коренных народов, и применения в качестве основы для признания земель коренных народов таких критериев, как традиционное пользование и владение, без каких-либо временных ограничений.

47. Рабочая группа по вопросам предпринимательства и прав человека и Программа развития Организации Объединенных Наций организовали в марте 2019 года в Нью-Дели первый Южноазиатский форум по вопросам предпринимательства и прав человека. Было проведено заседание, посвященное негативному воздействию проектов в области развития, в том числе финансируемых международными финансовыми учреждениями, на права человека отдельных лиц и общин, с признанием того, что такое крупномасштабное экономическое и промышленное развитие зачастую оказывает несоразмерное воздействие на коренные народы и их право на земли, территории и природные ресурсы¹².

48. В контексте третьего цикла универсального периодического обзора нескольким государствам было настоятельно предложено обеспечить вовлечение коренных народов в разработку комплексных стратегий противодействия изменению климата и его воздействию на источники средств к существованию и земельные права, а также обеспечить их участие в разработке законодательства, политики и программ по вопросам изменения климата и снижения рисков (см. A/HRC/41/6, A/HRC/41/8, A/HRC/43/11 и A/HRC/43/13).

D. Правозащитники и репрессии

49. В течение рассматриваемого периода во многих странах продолжалась эскалация угроз в отношении коренных народов и нападений на них, а также криминализация их деятельности, в частности деятельности по защите их земель и ресурсов, в том числе в контексте крупных проектов в добывающем секторе и агробизнесе, инфраструктурных проектов и строительства ГЭС¹³.

50. Отделение УВКПЧ в Колумбии оказывало поддержку в осуществлении мер защиты в регионах с высоким уровнем насилия в отношении традиционных властей и охранников из числа коренных народов, а именно, в департаментах Араука, Мета и Северный Сантандер. В мае 2019 года представители странового отделения приняли участие в открытых слушаниях, созданных Межамериканской комиссией по правам человека по вопросу о мерах предосторожности, принимаемых в отношении прав коренных народов в Колумбии.

51. 21 мая 2019 года национальное правозащитное учреждение и отделение УВКПЧ в Гватемале опубликовали совместный доклад о положении правозащитников в стране¹⁴. В докладе, охватывающем период с 1 января 2017 года по 30 апреля 2019 года, описаны наиболее типичные формы криминализации, включая участие частных компаний горнодобывающей промышленности, гидроэнергетики и агропромышленности в нападениях на правозащитников из числа коренных народов, а также отсутствие независимой и беспристрастной судебной системы. В нем также задокументированы случаи нападений на правозащитниц из числа коренных народов

¹¹ www.ohchr.org/EN/Issues/IPeoples/SRIndigenousPeoples/Pages/ExpertTestimony.aspx.

¹² С дополнительной информацией можно ознакомиться на веб-сайте <https://sched.co/LLkd>.

¹³ См. www.ohchr.org/FR/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24513&LangID=E и www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25416&LangID=E.

¹⁴ См. www.oacnudh.org.gt/images/CONTENIDOS/ARTICULOS/PUBLICACIONES/Informe_personas_defensoras.pdf (на испанском языке).

в их общинах за то, что они бросили вызов традиционным гендерным ролям в обществе.

52. Отделение УВКПЧ в Гондурасе оказывало поддержку правозащитникам из числа коренных народов в национальном механизме защиты правозащитников и Министерстве по правам человека. В 2019 году страновое отделение зарегистрировало и следило за ходом расследования 12 дел, возбужденных против правозащитников из племени толупан в Сан-Франциско-де-Локомапа в связи с тем, что они выступали против проектов лесозаготовок на их территории, которые были инициированы без их свободного, предварительного и осознанного согласия.

53. Отделение УВКПЧ в Мексике содействовало защите правозащитников из числа коренных народов посредством постоянного диалога с властями и осуществления медиастратегии, а также путем оказания поддержки общинам и правозащитникам, находящимся в опасности, и выступая за то, чтобы федеральные власти соблюдали свои обязательства в области прав человека. Страновое отделение поспособствовало освобождению из тюрьмы в феврале 2019 года известного правозащитника из числа коренных народов и члена организации коренного народа мефаа Обтили Эухенио Мануэля.

54. В декабре 2019 года Региональное отделение УВКПЧ для Южной Америки совместно с Межамериканской комиссией по правам человека публично осудило убийства лидеров коренного народа гуажажара Фирмино Пракседе из резервации в Кана-Браве и Раймунду Белнису из резервации в Лагоа Комприда, совершенные 7 декабря 2019 года в штате Мараньян, Бразилия. Лидеры гуажажара были застрелены, когда возвращались со встречи с Национальным индейским фондом и компанией «Элетробрас элетронорте». Властям было настоятельно рекомендовано незамедлительно провести независимое и беспристрастное расследование этих убийств¹⁵.

55. Комитет по ликвидации расовой дискриминации и Комитет по экономическим, социальным и культурным правам особо отметили случаи криминализации деятельности правозащитников из числа коренных народов (CERD/C/COL/CO/17-19, пункт 15 b); CERD/C/GTM/CO/16-17, пункты 27 и 28 a)–c); и CERD/C/MEX/CO/18-21, пункты 30 и 31 a)), преследований и убийств лидеров коренных народов и правозащитников из числа коренных народов (CERD/C/KHM/CO/14-17, пункт 28 d); CERD/C/COL/CO/17-19, пункт 29 a), b) и d); CERD/C/GTM/CO/16-17, пункты 27 и 28 a)–c) и CERD/C/MEX/CO/18-21, пункты 30 и 31 a)) и сексуального и гендерного насилия (CERD/C/KHM/CO/14-17, пункты 29-30; CERD/C/COL/CO/17-19, пункт 25 b) и c); CERD/C/SLV/CO/18-19, пункты 26 и 27 d); и CERD/C/GTM/CO/16-17, пункты 33 и 34 d)), включая случаи принудительной стерилизации (CERD/C/MEX/CO/18-21, пункты 24 и 25 b) и c)).

56. Комитет по правам человека выразил свою озабоченность в связи с отсутствием доступа коренных народов к правосудию, подчеркнув случаи безнаказанности за внесудебные убийства, насильственные исчезновения и пытки. Комитет также выразил свою обеспокоенность по поводу криминализации деятельности правозащитников из числа коренных народов, выступающих против проектов в области развития, включая произвольные аресты и задержания (CCPR/C/ERI/CO/1, пункты 17–18; и CCPR/C/PRY/CO/4, пункты 22–23).

57. Специальный докладчик в области культурных прав рассмотрела вопрос о правозащитниках в этой области в качестве подкатегории правозащитников, отметив, что культурные права существенно важны для борьбы коренных народов за права человека, включая право на самоопределение и земельные права (см. A/HRC/43/50).

58. За отчетный период УВКПЧ зарегистрировало несколько случаев преследования и репрессий в отношении представителей коренных народов, участвующих в сессиях механизмов Организации Объединенных Наций. Все эти

¹⁵ См. <https://acnudh.org/escritorio-regional-e-cidh-condenam-assassinatos-de-liderancas-indigenas-no-brasil/> (на испанском языке).

представители получили грант на участие от Фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для коренных народов. Пять случаев преследования и репрессий были зарегистрированы в период восемнадцатой сессии Постоянного форума по вопросам коренных народов, состоявшейся в Нью-Йорке в апреле 2019 года, и десять — во время или после двенадцатой сессии Экспертного механизма по правам коренных народов, прошедшей в июле 2019 года в Женеве.

Е. Механизмы раннего предупреждения и мониторинг нарушений прав человека

59. В период с 31 мая по 4 июня 2019 года отделение УВКПЧ в Мексике посетило штат Чьяпас с целью документирования случаев принудительного внутреннего перемещения коренных народов. Представители отделения встретились с соответствующими органами власти и поддержали подписание соглашений о прекращении огня между муниципальными властями.

60. Отделение УВКПЧ в Колумбии играло активную роль в поддержке работы комиссии по вопросам этнического мира и защиты территориальных прав. План работы комиссии на период 2018–2019 годов включает рассмотрение вопроса об уязвимом положении в области прав человека групп этнических меньшинств и коренных народов с уделением особого внимания проблемам, препятствующим эффективному осуществлению мирного соглашения, и рискам, с которыми сталкиваются лидеры общин коренных народов.

61. Страновое отделение отметило отсутствие оперативных и эффективных мер реагирования на возможные нападения на правозащитников со стороны системы раннего предупреждения, координируемой совместно Министерством внутренних дел и национальным управлением омбудсмена. Страновое отделение оказывало поддержку в разработке сигналов предупреждения для оказания помощи коренным народам, проживающим в районах повышенного риска, в частности в департаменте Ла Гуахира.

62. Специальный докладчик по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц подчеркнула ведущую роль национальных правозащитных учреждений в предотвращении произвольного перемещения населения, вызванного такими факторами, как проекты в области развития, деятельность коммерческих предприятий, а также нерегулируемые или идущие вразрез с национальным законодательством и международными стандартами принудительные выселения, от которых зачастую страдают представители коренных народов (A/HRC/41/40, пункт 41).

Г. Доступ к правосудию и юридическая защита прав коренных народов

63. Отделение УВКПЧ в Колумбии содействовало согласованию систем самоуправления коренных народов, официальных систем правосудия и соответствующих механизмов, созданных в ходе мирного процесса. Эти совместные усилия были направлены на расследование нападений на лидеров коренных народов и их убийств, имевших место в период с мая 2019 года по май 2020 года, и судебное преследование виновных. Отделение оказывало поддержку Региональному совету коренных народов департамента Каука в его взаимодействии с местными органами правосудия в северной части департамента. В 2019 году страновое отделение также оказало содействие женщинам народности ваю, Генеральной прокуратуре и Национальному институту судебной медицины в разработке протокола обращения с трупами во время технических осмотров с учетом традиций народа ваю.

64. Страновое отделение в Гватемале наблюдало за ходом слушаний и оказывало техническую помощь судьям, прокурорам и представителям организаций гражданского общества по вопросам международных норм и стандартов в контексте судебных процессов над лицами, совершившими акты сексуального насилия в

отношении женщин, принадлежащих к группе ачи народа майя, в период 1981–1985 годов. Отделение также оказывало помощь государственным учреждениям, включая Генеральную прокуратуру, в разработке генерального плана исполнения вынесенного в 2018 году приговора по делу Сепур Зарко — знакового решения, в котором национальный суд впервые вынес решение по обвинениям в сексуальном рабстве во время внутреннего вооруженного конфликта.

65. В ходе своей работы по мониторингу Комитет против пыток рассматривал нападения на представителей и общины коренных народов со стороны сил безопасности, полиции и негосударственных вооруженных формирований (CAT/C/COD/CO/2, пункт 30; CAT/C/ARG/QPR/7, пункт 28; CAT/C/BGD/CO/1, пункт 23; CAT/C/PRY/QPR/8, пункт 27 b); и CAT/C/MLI/QPR/1, пункт 29). Комитет просил государства — участники Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания создать механизмы и процедуры для обеспечения координации и сотрудничества между коренными народами и официальной системой правосудия (CAT/C/ECU/QPR/8, пункт 6; и CAT/C/PAN/QPR/5, пункт 5) и принять надлежащие меры для предотвращения межобщинных конфликтов и насилия (CAT/C/MLI/QPR/1, пункт 30).

66. Комитет по ликвидации расовой дискриминации в ходе обзоров по странам призывал государства — участники Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации не допускать криминализации деятельности лидеров коренных народов и правозащитников и обеспечивать их защиту. Он рекомендовал государствам-участникам обеспечить доступ жертв к правосудию, расследовать дела, привлекать к ответственности и наказывать виновных в совершении таких актов, как недобровольная стерилизация и вербовка детей из числа коренных народов негосударственными вооруженными группами (см. CERD/C/KHM/CO/14-17, CERD/C/COL/CO/17-19 и CERD/C/SLV/CO/18-19).

67. Подкомитет по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания перед посещением пенитенциарных учреждений внимательно изучал положение коренных народов, с тем чтобы определить, являются ли содержащиеся под стражей представители коренных народов жертвами многочисленных форм дискриминации или жестокого обращения, и сформулировать в своих конфиденциальных докладах конкретные рекомендации по решению выявленных проблем.

68. В сентябре 2019 года Комитет по правам ребенка принял свое замечание общего порядка № 24 (2019) о правах ребенка в системе правосудия в отношении детей, в котором он рассматривает вопросы, касающиеся детей, вступающих в контакт с системами правосудия, действующими параллельно или на периферии формальной системы правосудия, включая системы обычного права, системы племен, коренных народов или иные системы правосудия.

69. Также в сентябре 2019 года Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов представила доклад о коренных народах и доступе к правосудию (A/HRC/42/37).

70. В ходе сессии Форума по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека 2019 года представители коренных народов подчеркнули важность третьего основного компонента Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека. Руководящие принципы включают три ключевых компонента: защита, уважение и средства правовой защиты. Представители уделили особое внимание, в частности, вопросам доступа жертв к правосудию и эффективным средствам правовой защиты в случае нарушения прав коренных народов.

71. Специальный докладчик по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц настоятельно призвала правительственные учреждения и организации гражданского общества продолжать усилия по предупреждению и защите внутренне перемещенных лиц, применяя дифференцированный подход к общинам коренных народов (A/HRC/41/40/Add.1, пункт 49).

72. В контексте третьего цикла универсального периодического обзора государствам было настоятельно рекомендовано признать статус общин коренных народов в их собственных государствах, периодически предлагая конституционные поправки, и признать правосубъектность коренных народов (см. A/HRC/42/4, A/HRC/42/7, A/HRC/42/8, A/HRC/42/9, A/HRC/42/10, A/HRC/42/12 и A/HRC/42/13).

Г. Языки коренных народов и другие вопросы

73. В рамках празднования двадцать пятого Международного дня коренных народов региональное отделение УВКПЧ для Центральной Африки в сотрудничестве с Министерством социальных дел Камеруна и избирательным органом организовало 27–31 августа 2019 года в Бертуа, Камерун, семинар по вопросам участия коренных народов в политической жизни. В число участников вошли муниципальные советники из общин бака и мбороро, государственные служащие и традиционные лидеры. В ходе мероприятия они получили информацию о проблемах, с которыми сталкиваются общины коренных народов в рамках избирательных процессов, включая социальные барьеры на пути участия, негативные стереотипы и отсутствие удостоверений личности. По итогам семинара региональное отделение подготовило документальный фильм об участии коренных народов в выборах в качестве средства повышения осведомленности других стран субрегиона.

74. Российская государственная библиотека при поддержке УВКПЧ организовала в сентябре 2019 года в Москве «круглый стол», посвященный Международному году языков коренных народов. Помощь в организации и проведении этого мероприятия оказывала также Республика Саха (Якутия), где проживают многочисленные коренные народы. Представители УВКПЧ выступили с презентацией о правах коренных народов, а также о сохранении и возрождении языков коренных народов.

75. Комитет по ликвидации расовой дискриминации и Комитет по экономическим, социальным и культурным правам отметили трудности, с которыми сталкиваются коренные народы в получении доступа к двуязычному межкультурному образованию (см. E/C.12/CMR/CO/4, E/C.12/DNK/CO/6, E/C.12/ECU/CO/4 и E/C.12/ISR/CO/4). Они призвали государства обеспечить поощрение использования всех языков коренных народов в обществе. Договорные органы также подчеркивали необходимость защиты прав интеллектуальной собственности коренных народов на семенной фонд исконных растений. Государствам было настоятельно предложено уважать право на самоидентификацию общин коренных народов и защищать их культурное разнообразие, в том числе путем сохранения ремесел и традиционных знаний коренных народов (см. CERD/C/PSE/CO/1-2).

76. УВКПЧ продолжало оказывать поддержку Экспертному механизму по правам коренных народов и осуществлению его измененного мандата, что позволяет Экспертному механизму взаимодействовать с государствами-членами, коренными народами и/или частным сектором и по их просьбе оказывать им помощь, содействуя диалогу и осуществлению Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, при согласии всех сторон, в интересах достижения целей Декларации. В марте 2020 года Экспертный механизм содействовал налаживанию диалога между народом яки и Швецией по вопросу о возвращении обрядового предмета, имеющего большое культурное значение для яки, — головы оленя, которая была приобретена шведским музеем в 1937 году в Тлакскале (Мексика).

77. Специальный докладчик по вопросу о достаточном жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень, а также о праве на недискриминацию в этом контексте в своем докладе о праве коренных народов на жилье (A/74/183) изложила восемь ключевых принципов осуществления права коренных народов на жилье, подчеркнув, что адекватность жилища должна определяться самими коренными народами.

78. Независимый эксперт по вопросу об осуществлении прав человека лицами с альбинизмом в предварительных выводах по итогам своей поездки в Бразилию с 28 октября по 8 ноября 2019 года отметила относительно высокую

распространенность альбинизма среди коренных народов в Бразилии и рекомендовала государству провести обследование, с тем чтобы лучше понять проблемы в области прав человека, с которыми сталкиваются лица с альбинизмом, в частности среди общин коренных народов¹⁶.

Н. Права женщин и девочек из числа коренных народов

79. Отделение УВКПЧ в Гватемале продолжало оказание поддержки акушеркам из числа коренных народов майя. Оно организовало несколько семинаров, юридических консультаций и мероприятий по укреплению потенциала в целях разработки «дорожной карты» по выполнению постановления Конституционного суда, предписывающего Министерству здравоохранения принять девять приемлемых с учетом культурных особенностей мер, гарантирующих женщинам из числа коренных народов доступ к сексуальному и репродуктивному здоровью и правам. В течение отчетного периода страновое отделение также поддерживало партнерские отношения с Ассоциацией женщин за развитие Сакатепекеса и национальным движением женщин-ткачих в целях содействия разработке надлежащего законодательства для защиты коллективных прав интеллектуальной собственности коренных народов.

80. В 2019 году отделение УВКПЧ в Гватемале помогало движению женщин из числа коренных народов цунуниха в разработке конкретных показателей для контроля за выполнением рекомендаций в отношении прав женщин из числа коренного населения, принятых Гватемалой в рамках процесса универсального периодического обзора.

81. В Парагвае Региональное отделение УВКПЧ для Южной Америки совместно с Фондом «Плюралес», организацией «Тьерравива», Группой «Суну де Аксьон Интеркультураль», организацией «Мухерес Руралес» и Фондом «Уго» провело в октябре 2019 года семинар на тему «Права человека, коренные народы и гендерная проблематика: стратегии информационно-пропагандистской деятельности в глобальных пространствах». В семинаре приняли участие 25 женщин-лидеров из числа коренных народов, что позволило им расширить свои знания и возможности по взаимодействию с международными правозащитными механизмами¹⁷.

82. В феврале 2020 года представители УВКПЧ посетили представителей внутренне перемещенных коренных народов варао из штата Дельта Амакуро, Боливарианская Республика Венесуэла, которые в настоящее время проживают за пределами городских районов в штате Боливар. Они выразили особую обеспокоенность по поводу большого числа случаев ранней беременности среди внутренне перемещенных девочек из числа варао, которые в первый раз становятся матерями в возрасте 12 лет, и отметили, что у этих девочек нет доступа к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья.

83. В рассматриваемый период Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин в своих выводах высказывал обеспокоенность по поводу маргинализации и недостаточной представленности женщин из числа коренных народов в политической и общественной жизни, отсутствия консультаций с ними и ограниченного доступа к правосудию. Комитет занимается разработкой общей рекомендации по борьбе с торговлей женщинами и девочками в контексте глобальной миграции¹⁸.

84. На двенадцатой сессии Экспертного механизма по правам коренных народов было организовано обсуждение в рамках дискуссионной группы по теме «Женщины-представительницы коренных народов у власти», в котором приняли участие шесть женщин-представительниц коренных народов из различных регионов, занимающие в настоящее время или недавно занимавшие должности в парламенте или

¹⁶ См. www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25250&LangID=E.

¹⁷ См. <https://acnudh.org/acnudh-brindo-capacitacion-a-mujeres-lideres-indigenas-de-paraguay/> (на испанском языке).

¹⁸ См. www.ohchr.org/EN/HRBodies/CEDAW/Pages/GRTrafficking.aspx.

правительстве. Женщины поделились своим опытом, рассказали о своей мотивации, трудностях и планах на будущее¹⁹.

I. Разработка национальных планов действий

85. Совместное отделение Организации Объединенных Наций по правам человека в Демократической Республике Конго провело в 2019 году в Киншасе несколько рабочих совещаний с Министерством по делам инвалидов и других уязвимых лиц, на которых его представители выступили за разработку политики и национального плана действий в отношении коренных народов. В этих рамках Совместное отделение по правам человека содействовало обмену передовым опытом между министерством и Секцией УВКПЧ по вопросам коренных народов и меньшинств в октябре 2019 года.

86. Отделение УВКПЧ в Уганде приняло участие в мероприятии, проведенном 26–28 августа 2019 года Департаментом по экономическим и социальным вопросам Секретариата в целях содействия разработке плана позитивных действий в области прав коренных народов в рамках инициативы, осуществляемой под руководством Министерства по гендерным вопросам, труду и социальному развитию. В этом мероприятии приняли участие 23 члена недавно созданного национального комитета коренных народов. В состав последнего входят 10 представителей коренных народов батва, бенет, ик, карамоджонг и тепет, а также представители канцелярии премьер-министра и ряда государственных министерств. На заседании члены комитета определили круг ведения, методы работы и тематические направления плана позитивных действий.

III. Участие коренных народов в процессах Организации Объединенных Наций

87. С 24 июня по 19 июля 2019 года проводилась ежегодная Программа стажировок УВКПЧ для коренных народов — наиболее всеобъемлющая женевская учебная инициатива в рамках системы Организации Объединенных Наций, специально рассчитанная на коренные народы, включающая четыре языковых модуля (английский, испанский, русский и французский). В программе приняли участие 35 стажеров (18 женщин и 17 мужчин) из 28 стран и 1 старший стажер. Стажеры в русском и испанском языковых модулях начали программу с подготовительных курсов в Российском университете дружбы народов в Москве и в Университете Деусто в Бильбао, Испания, соответственно. В программе были задействованы несколько учреждений Организации Объединенных Наций, включая МОТ, Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций, Организацию Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Структуру Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и Всемирную организацию интеллектуальной собственности.

88. Фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для коренных народов продолжал содействовать учету мнений коренных народов в рамках системы Организации Объединенных Наций. В течение отчетного периода Фонд оказал поддержку 45 участникам восемнадцатой сессии Постоянного форума по вопросам коренных народов, 45 участникам двенадцатой сессии Экспертного механизма по правам коренных народов, предоставил 40 грантов для участия в заседаниях договорных органов по правам человека, Совета по правам человека и в универсальном периодическом обзоре и 14 грантов для участия в консультациях по мерам, направленным на расширение участия представителей и учреждений коренных народов в соответствующих совещаниях Организации Объединенных Наций по затрагивающим их вопросам. Кроме того, Фонд также ведет работу по наращиванию потенциала и профессиональной подготовке получателей грантов, обеспечивает их

¹⁹ См. A/HRC/42/55 и www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/IndigenousWomen.aspx.

конструктивное участие в заседаниях Организации Объединенных Наций и способствует укреплению и поддержке их работы в их странах.

89. В своей резолюции 74/135 Генеральная Ассамблея расширила мандат Фонда, создав условия для участия коренных народов в Форуме по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека и работе по Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в дополнение к другим совещаниям, предусмотренным его мандатом.

90. УВКПЧ совместно со Структурой «ООН-женщины», Департаментом по экономическим и социальным вопросам и МОТ приняло участие в двухдневном совещании Рабочей группы Африканской комиссии по коренным народам/общинам в Африке, которое проходило параллельно с шестидесятой сессией Африканской комиссии по правам человека и народов. На совещании обсуждались вопросы расширения сотрудничества с Рабочей группой и достигнутые результаты, в том числе создание руководящего комитета по коренным народам Африки. Руководящий комитет является вспомогательным органом Межучрежденческой группы поддержки по вопросам коренных народов, и его деятельность направлена на осуществление общесистемного плана действий Генерального секретаря по обеспечению согласованного подхода к достижению целей Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов в Африке под руководством Рабочей группы и в тесном партнерстве с организациями коренных народов на основе более активного взаимодействия со страновыми группами Организации Объединенных Наций и значимого вклада в текущую разработку Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития.

91. Региональное отделение УВКПЧ для Южной Америки организовало в августе 2019 года в Бразилии в партнерстве с основными национальными сетями коренных народов и Сетью сотрудничества в бассейне реки Амазонки семинар для 30 лидеров из числа коренных народов. Участники выделили рекомендации, вынесенные по итогам универсального периодического обзора и касающиеся прав коренных народов, и оценили ход их осуществления.

92. Организации инвалидов из числа коренных народов Канады в 2019 году впервые представили доклад Комитету по правам инвалидов в рамках последующей деятельности в связи с предыдущими заключительными замечаниями Комитета. Кроме того, на заседаниях одиннадцатой предсессионной рабочей группы Комитета представительные организации инвалидов из числа коренных народов приняли участие в закрытых заседаниях и двусторонних брифингах с членами Комитета и поделились своими мнениями о сохраняющихся проблемах в деле защиты их прав в соответствии с Конвенцией о правах инвалидов.

93. Независимый эксперт по вопросу о поощрении демократического и справедливого международного порядка провел консультации по сквозной теме участия общественности и принятия решений в глобальном управлении с участием представителей коренных народов. На основе этих консультаций он рекомендовал, чтобы пространства глобального управления и их соответствующие государства-члены и негосударственные члены обеспечивали, чтобы взаимодействие с гражданским обществом носило разнообразный и инклюзивный характер, в частности в отношении представителей коренных народов (A/HRC/42/48, пункт 78 d)).

94. В ноябре 2019 года Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов и Региональное отделение УВКПЧ для Юго-Восточной Азии совместно организовали консультацию гражданского общества, в которой приняли участие почти 100 человек, большинство из которых были правозащитниками из числа коренных народов из 11 стран региона. Региональное отделение также провело учебную сессию для оказания поддержки организациям гражданского общества Таиланда в подготовке неофициальных докладов в контексте рассмотрения периодического доклада Таиланда Комитетом по ликвидации расовой дискриминации.

IV. Выводы

95. Коренные народы во многих частях мира по-прежнему сталкиваются с существенными трудностями при отстаивании своих прав человека, как было отмечено правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций. В частности, в течение рассматриваемого периода высказывалась обеспокоенность по поводу других отрицательных воздействий пандемии COVID-19 на общины коренных народов, помимо угрозы здоровью.

96. Отсутствие надлежащих механизмов для проведения конструктивных консультаций, сотрудничества и участия коренных народов в некоторых государствах привело к принятию недостаточных или неадекватных мер по удовлетворению потребностей общин коренных народов, пострадавших от пандемии COVID-19. В этом контексте УВКПЧ оказывало государствам помощь в выполнении их обязанности консультироваться и сотрудничать с коренными народами в целях получения их свободного, предварительного и осознанного согласия на всех этапах, ведущих к принятию и осуществлению мер, которые могут их затрагивать, в том числе во время таких глобальных кризисов в области здравоохранения.

97. Сообщалось о вызывающем тревогу увеличении числа нападений, убийств и случаев криминализации деятельности правозащитников из числа коренных народов, особенно тех, кто защищает свои традиционные земли и природные ресурсы, в результате чего коренные народы оказались в весьма тяжелом положении еще до кризиса COVID-19. Воздействие глобального кризиса в области здравоохранения усилило риски, в частности для правозащитников из общин коренных народов, не имеющих гарантированного права собственности на свои земли и территории. В этом контексте УВКПЧ продолжает привлекать внимание к фактам отказа в правах и оказывать поддержку государствам в укреплении их потенциала по защите правозащитников из числа коренных народов, с тем чтобы они могли выполнять свою крайне важную работу.

98. Коренные народы во всем мире по-прежнему зачастую не имеют доступа к формальным системам правосудия. УВКПЧ помогает коренным народам получить доступ к средствам правовой защиты и добиваться признания их собственных традиционных систем правосудия. УВКПЧ также оказывает поддержку государствам в расширении участия коренных народов в процессе принятия решений через их собственные представительные институты, обеспечивая уважение их мнений и конкретных прав при принятии и осуществлении политических, законодательных, административных, бюджетных или нормативных мер, в том числе в ответ на пандемию COVID-19. Кроме того, во многих странах УВКПЧ поддерживает эффективное участие коренных народов в процессах принятия решений, которые прямо или косвенно касаются их коллективных прав, образа жизни, права на самоопределение, традиционных земель и территорий и культурной самобытности. Кроме того, УВКПЧ продолжает обеспечивать подготовку кадров и укрепление потенциала коренных народов, адресуя свои усилия, в частности, молодежи и женщинам, в том числе в рамках своей Программы стажировок для коренных народов.

99. Все заинтересованные стороны, в особенности государства, должны принимать поступательные, транспарентные и основанные на широком участии меры по эффективному обеспечению полного и равного осуществления прав человека всех коренных народов. Это особенно важно в контексте пандемии COVID-19. С этой целью программы, политика и законодательство должны быть приведены в соответствие с требованиями Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и положениями международных договоров по правам человека. Кроме того, меры реагирования на глобальный кризис COVID-19 нельзя отделять от Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и принятых в этой связи государствами обязательств по сокращению неравенства и обеспечению того, чтобы никто не был забыт, как во время пандемий, так и на этапе восстановления после них.