



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
15 May 2020
Russian
Original: English

На решение

Детский фонд Организации Объединенных Наций

Исполнительный совет

Вторая очередная сессия 2020 года

8–11 сентября 2020 года

Пункт 10 предварительной повестки дня*

**Ответ руководства на доклад Бюро ЮНИСЕФ
по вопросам этики за 2019 год**

Резюме

В соответствии с решением 2018/11 Исполнительного совета ЮНИСЕФ в настоящем докладе приводится ответ руководства на доклад Бюро ЮНИСЕФ по вопросам этики за 2019 год ([E/ICEF/2020/22](#)). В докладе освещаются основные направления деятельности Бюро по вопросам этики, а именно: а) профессиональная и общеобразовательная подготовка и информационно-разъяснительная работа, б) консультационные услуги и рекомендации, с) установление стандартов и поддержка по вопросам политики, d) Программа раскрытия финансовой информации, е) защита сотрудников от преследований и f) участие в работе Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики и Сети многосторонних организаций по вопросам этики — и приводятся другие замечания, рекомендации и выводы.

Элементы проекта решения приводятся в разделе X.

* [E/ICEF/2020/17](#).



I. Общий обзор

1. В соответствии с решением 2018/11 Исполнительного совета руководство с удовлетворением представляет ответ на доклад Бюро ЮНИСЕФ по вопросам этики за 2019 год (E/ICEF/2020/22) и высоко оценивает ведущую роль Бюро по вопросам этики в повышении осведомленности сотрудников на протяжении всего прошедшего года о ценностях и ожидаемых стандартах поведения и процедурах, в том числе путем проведения профессиональной подготовки и информационно-разъяснительной работы, содействия разработке политики, вынесения рекомендаций сотрудникам и обеспечения защиты сотрудников от преследований.
2. Руководство выражает признательность Бюро по вопросам этики за то, что оно продолжает создавать условия, в которых учитываются этические требования и необходимость изменения поведения. Бюро по вопросам этики организовало и возглавило третий общеорганизационный «Месяц этики», проведенный в октябре 2019 года и включавший скоординированные мероприятия в рамках всего ЮНИСЕФ, в том числе вебинары, обмен инструментами, беседы по вопросам этики, онлайн-встречи в формате вопросов и ответов и церемонию вручения наград за заслуги в области этики, а также проведение дня открытых дверей во Всемирный день этики. Такие усилия содействуют воплощению основных ценностей: профессионализма, уважения, подотчетности и добросовестности — в действиях и решениях сотрудников ЮНИСЕФ.
3. Руководство отмечает, что Бюро по вопросам этики продолжает вносить ценный вклад в проведение ЮНИСЕФ политики абсолютной нетерпимости к любым формам ненадлежащего поведения, эксплуатации, злоупотреблений и преследований, включая сексуальные домогательства, преследования на рабочем месте, злоупотребления полномочиями и гендерную дискриминацию.
4. В настоящем докладе представлен ответ руководства на основные направления деятельности Бюро по вопросам этики: а) профессиональная и общеобразовательная подготовка и информационно-разъяснительная работа, б) консультационные услуги и рекомендации, в) установление стандартов и поддержка по вопросам политики, г) Программа раскрытия финансовой информации, е) защита сотрудников от преследований и ф) участие в работе Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики и Сети многосторонних организаций по вопросам этики — и приводятся другие замечания, рекомендации и выводы.

II. Профессиональная и общеобразовательная подготовка и информационно-разъяснительная работа

5. Руководство высоко оценивает различные мероприятия по профессиональной подготовке и информационно-разъяснительной работе, проведенные Бюро по вопросам этики в 2019 году. Отрадно отметить, что только в ходе проведения «Месяца этики» в 2019 году Бюро по вопросам этики провело профессиональную подготовку более 2300 сотрудников в 53 отделениях по всему миру. Руководство высоко оценивает усилия Бюро по вопросам этики по обновлению содержания обязательного онлайн-учебного курса «Этика и добросовестность в ЮНИСЕФ» и выражает признательность за установление контактов с различными отделениями по всему миру, как очно, так и по «Скайпу», и проведение индивидуальных занятий с учетом поступивших запросов.

6. С удовлетворением отмечается, что в 2019 году Бюро по вопросам этики провело 71 групповое занятие по вопросам этики и оказания поддержки деятельности по повышению осведомленности или профессиональной подготовке. Деятельность Бюро по вопросам этики охватывала 19 страновых отделений; 851 сотрудник принял участие в очных занятиях и 1972 сотрудника — в занятиях по методу дистанционного обучения, то есть подготовку по вопросам этики прошли в общей сложности 2823 сотрудника. Очевидно, что использование современных технологий для облегчения взаимодействия является неотъемлемой частью коммуникационной стратегии Бюро, которая включала проведение шести вебинаров, доступных для сотрудников по всему миру.

III. Консультационные услуги и рекомендации

7. Руководство отмечает, что в 2019 году общее число просьб об оказании услуг по вопросам этики увеличилось (2019 год: 788 случаев; 2018 год: 738 случаев; 2017 год: 634 случая). Руководство отмечает, что число поступивших в Бюро по вопросам этики сообщений о предполагаемых нарушениях существенно возросло, с 32 в 2018 году до 49 в 2019 году, а число просьб об установлении стандартов и разработке политики увеличилось с 26 в 2018 году до 47 в 2019 году.

8. Руководство отмечает также, что сохраняется большая заинтересованность в рекомендациях относительно рамок допустимого участия сотрудников во внеслужебной деятельности, в частности политической деятельности, с учетом их статуса международных гражданских служащих. Руководство приветствует продолжающееся сотрудничество между Бюро по вопросам этики и Отделом людских ресурсов в целях установления стандартов и предоставления региональным и страновым отделениям поддержки и рекомендаций в этом отношении.

IV. Установление стандартов и поддержка по вопросам политики

9. Руководство с удовлетворением отмечает совместные совещания, регулярно проводимые Бюро по вопросам этики и Управлением внутренней ревизии и расследований, консультантами персонала и Канцелярией Омбудсмана; консультационную помощь по широкому кругу проектов разработки политики, включая вклад в разработку организационных мер в связи с докладом Независимой целевой группы по вопросам гендерной дискриминации, сексуальных домогательств, преследований и злоупотребления полномочиями на рабочем месте; вклад в подготовку докладов Объединенной инспекционной группы о конфликте интересов и защите сотрудников, сигнализирующих о нарушениях; продолжение взаимодействия с Группой по обереганию детей по вопросам разработки соответствующих нормативных документов для персонала ЮНИСЕФ на рабочем месте и вне работы; и взаимодействие Главного советника с Консультативным комитетом ЮНИСЕФ по ревизии.

10. Руководство также приветствует вклад Бюро по вопросам этики в пересмотр политики и процедур ЮНИСЕФ в отношении дисциплинарных процессов и мер и запрета на дискриминацию, преследования, сексуальные домогательства и злоупотребление полномочиями.

V. Программа раскрытия финансовой информации

11. Руководство высоко оценивает рекомендации и техническую поддержку, оказываемую Бюро по вопросам этики различным подразделениям и отделам в целях облегчения регистрации сотрудников в соответствии с исполнительный директивой (CF/EXD/2012-003), которая предусматривает, что все сотрудники на должностях уровня Д-1 и выше и любые сотрудники, обязанности которых включены в этот документ, должны представлять декларации о финансовом положении. Руководство отмечает, что в рамках Программы по урегулированию конфликтов интересов и раскрытию финансовой информации 2019 года, охватывающей отчетный год, закончившийся 31 декабря 2018 года, была проведена проверка в общей сложности 1613 сотрудников. Согласно сделанным выводам, 95,2 процента участников заявили о том, что им декларировать было нечего, у них не было конфликта интересов, они уже предприняли шаги по смягчению рисков или у них имелись личные обстоятельства, в которых имелась слабая связь с Организацией Объединенных Наций или ЮНИСЕФ, в настоящее время не представляющая собой фактический потенциал конфликта интересов.

12. Руководство поддерживает усилия Бюро по вопросам этики по рационализации Программы по урегулированию конфликтов интересов и раскрытию финансовой информации путем выполнения следующих рекомендаций, вынесенных внешним поставщиком финансовых услуг, компанией KPMG: а) сокращение числа сотрудников, подающих декларацию, путем сосредоточения внимания на уровне должности и организационных рисках; б) ужесточение контроля за соблюдением сроков; в) заблаговременное четкое информирование соответствующих сотрудников о последствиях несоблюдения сроков; и d) совершенствование и модернизация функциональных возможностей системы урегулирования конфликтов интересов и раскрытия финансовой информации.

VI. Защита сотрудников от преследований и обзор политики ЮНИСЕФ в области защиты сотрудников, сигнализирующих о нарушениях

13. Руководство отмечает, что поступило десять официальных просьб о защите от преследований. Руководство хотело бы отметить, что в январе 2019 года политика ЮНИСЕФ в отношении дисциплинарных процедур и мер (POLICY/DHR/2019/001) была пересмотрена в целях уточнения того, что представляет собой нарушение и какие шаги могут предпринять сотрудники для сообщения о нарушениях. В пересмотренной политике подчеркивается, что преследование или угроза преследования в отношении других сотрудников ЮНИСЕФ или других лиц представляют собой нарушение, и поясняется, что любая соответствующая попытка или содействие нарушению также считаются нарушением.

14. Руководство высоко оценивает неустанные усилия Бюро по вопросам этики, продолжающиеся несмотря на увеличение числа обращений, касающихся в основном предполагаемых нарушений, по беспристрастному рассмотрению просьб о защите от преследований и по предоставлению консультаций сотрудникам и персоналу относительно надлежащих мер, которые они могут принять.

VII. Коллегия Организации Объединенных Наций по вопросам этики и Сеть многосторонних организаций по вопросам этики

15. Руководство приветствует активное участие Главного советника в работе Коллегии по вопросам этики и Сети по вопросам этики, которое выразилось во внедрении в ЮНИСЕФ передовой практики. Руководство приветствует обсуждения, состоявшиеся в ходе заседания Сети в 2019 году, и ожидает изменений в ЮНИСЕФ по следующим направлениям: а) проявление должной предусмотрительности при наборе новых сотрудников; б) разработка коммуникационной стратегии в целях повышения культуры этики в организации; с) защита от преследований; d) анализ конфликтов интересов и организационных рисков; и е) пропаганда цивилизованного поведения на рабочем месте.

VIII. Последующие меры в связи с замечаниями 2019 года

16. Признавая важность этических критериев при принятии решений о найме и продвижении по службе, о которых говорится в ежегодном докладе Бюро по вопросам этики за 2018 год, руководство приветствует пересмотренную систему показателей компетентности, которая включает «самосознание и осведомленность в вопросах этики» в качестве нового показателя компетентности, применимого к сотрудникам ЮНИСЕФ на всех уровнях.

17. В ответ на рекомендации Бюро по вопросам этики, содержащиеся в его докладе за 2018 год, руководство с удовлетворением отмечает, что в процесс набора сотрудников на старшие должности были включены более серьезные меры обеспечения должной предусмотрительности, касающиеся навыков управления и лидерства.

18. Кроме того, руководство с удовлетворением сообщает, что в ответ на проблемы, выявленные в ходе проведенного в 2018 году независимой группой обзора принимаемых ЮНИСЕФ мер по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и в докладе Независимой целевой группы по вопросам гендерной дискриминации, сексуальных домогательств, преследований и злоупотребления полномочиями на рабочем месте за 2019 год, осуществляются многие инициативы, включая изменение культуры в рамках всей организации.

19. Руководство продолжало укреплять институциональную независимость Бюро по вопросам этики.

IX. Замечания, рекомендации и выводы

20. Бюро по вопросам этики продолжает систематически совершенствовать свои программы по вопросам этики, учитывая в их рамках передовую практику других структур, укрепляя свое присутствие в рамках организации и увеличивая его эффективность и инициативность. Как руководители, так и сотрудники регулярно обращаются в Бюро по вопросам этики, чтобы проконсультироваться по деликатным вопросам и обеспечить, чтобы процесс принятия должностных решений и должностная деятельность по-прежнему в полной мере согласовывались с этическими ценностями и требованиями организации. Как видно из возросшего числа обращений в Бюро, сотрудники ЮНИСЕФ все в большей степени осознают необходимость проконсультироваться с Бюро, прежде чем принимать меры, в целях избежания негативных или непредвиденных последствий, которые могут пагубно сказаться на репутации и авторитете ЮНИСЕФ.

21. Руководство с благодарностью отмечает услуги, предоставляемые Бюро по вопросам этики, и подтверждает свою твердую приверженность соблюдению ценностей и принципов, изложенных в его мандате.

Х. Проект решения

Исполнительный совет

принимает к сведению доклад Бюро ЮНИСЕФ по вопросам этики за 2019 год ([Е/ICEF/2020/22](#)) и соответствующий ответ руководства ([Е/ICEF/2020/23](#)).
