



大会

Distr.: General
10 July 2020
Chinese
Original: Chinese/English/Spanish

第七十五届会议

暂定项目表* 项目 103(hh)

全面彻底裁军

2013 年核裁军问题大会高级别会议的后续行动

秘书长的报告

摘要

本报告概述了会员国就实现彻底消除核武器的目标，特别是关于有效的核裁军措施，包括一项全面核武器公约的内容表达的意见。

* [A/75/50](#)。



目录

	页次
一. 导言	3
二. 从各国政府收到的答复	3
中国	3
古巴	6
厄瓜多尔	7
印度	7
墨西哥	8
荷兰	10

一. 引言

1. 大会在关于 2013 年大会核裁军问题高级别会议后续行动的第 74/54 号决议中：

(a) 着重指出 2013 年 9 月 26 日举行的核裁军问题高级别会议表示大力支持为实现彻底消除核武器采取紧急和切实的措施(第 1 段)；

(b) 呼吁紧急遵守有关核裁军的法律义务，履行作出的承诺，并赞同高级别会议上对一项全面的核武器公约表示的广泛支持(第 2 和 3 段)；

(c) 又呼吁在裁军谈判会议紧急开始关于有效核裁军措施，特别是一项全面的核武器公约的谈判，以实现彻底消除核武器(第 4 段)；

(d) 请秘书长就实现彻底消除核武器的目标，特别是关于有效的核裁军措施，包括一项全面的核武器公约的内容，征求会员国的意见，就此向大会第七十五届会议提出报告，并将报告转递裁军谈判会议(第 13 段)。

2. 根据这一要求，于 2020 年 1 月 29 日向会员国发出了一份普通照会，邀请各国提供有关该主题的资料。2020 年 5 月 4 日向会员国发出了新的普通照会，将提交报告的截止日期延长至 2020 年 5 月 31 日。收到的答复载于下文第二节。截止日期之后收到的任何意见将以收到的原件语文张贴在裁军事务厅网站上。将不会印发增编。

二. 从各国政府收到的答复

中国

[原件：中文]

[2020 年 4 月 30 日]

根据联合国大会第 74/54 号“2013 年联大核裁军问题高级别会议的后续行动”决议的要求，中国政府现将对核裁军问题的意见反馈如下：

一、摆脱核战争威胁，最终全面禁止和彻底销毁核武器，实现无核武器世界，符合全人类的共同利益与福祉。

二、国际社会应以共商共建人类命运共同体的历史责任感，构建相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系，秉持共同、综合、合作、可持续的安全观，充分尊重各国正当合理安全关切，通过和平方式解决国际争端，努力营造和平稳定的国际安全环境，为核裁军取得进展创造必要条件。

三、各国应倡导多边主义，反对和摒弃冷战思维，维护和促进《不扩散核武器条约》权威性、普遍性和有效性，平衡推进核不扩散、核裁军及和平利用核能三大支柱；坚持并充分发挥日内瓦裁军谈判会议、联合国裁军审议委员会等现有多边机制作用，为推进国际军控与裁军，特别是核裁军进程提供法律支持与机制保障。

四、核武器国家应切实承担自身责任，认真履行《不扩散核武器条约》第六条规定的义务，恪守历届条约审议大会成果共识，并公开承诺不寻求永远拥有核武器。

五、核裁军应遵循“维护全球战略稳定”和“各国安全不受减损”原则，循序渐进加以推进。拥有最大核武库的国家对核裁军负有特殊、优先责任，应维护并切实遵守现有的削减核武器条约，在此基础上以可核查、不可逆及具有法律约束力的方式，进一步大幅度实质性削减其核武库，为最终实现全面彻底核裁军创造必要条件。

六、国际社会应关注影响核裁军的其他战略性问题。有关国家应放弃发展或部署破坏全球和地区战略稳定的导弹防御系统，防止外空武器化和外空军备竞赛，采取预防性军控措施，防止高科技军备竞赛加剧国际战略失衡，维护全球战略安全与稳定。

七、《全面禁止核试验条约》是核裁军进程的重要步骤，应加大对条约的支持力度。在条约生效前，核武器国家应继续恪守“暂停核试验”承诺。裁谈会是谈判“禁止生产核武器或其他核爆炸装置用易裂变材料条约”的唯一恰当场所，应支持裁谈会在达成全面、平衡工作计划基础上，根据“香农报告”及其所载授权尽早启动有关各方普遍参与的条约谈判。

八、核战争打不赢、也打不得。核战争没有最后胜利者，只会给人类带来巨大的灾难。核武器国家应采取措施降低核风险。

- (一) 增强战略互信，客观看待彼此战略意图，尊重彼此安全关切，加强核战略与核政策对话，避免渲染大国竞争，防止误判引发意外和危机。
- (二) 降低核武器在国家安全政策中的作用，放弃以首先使用核武器为基础的核威慑政策，承诺在任何时候、任何情况下不首先使用核武器，并就此谈判缔结国际法律文书。
- (三) 明确无条件不对无核武器国家和无核武器区使用或威胁使用核武器，并尽早就此谈判缔结国际法律文书。
- (四) 继续支持无核武器国家根据本地区实际情况，在自行协商、自愿协议的基础上建立无核武器区的努力。
- (五) 遵守不把核武器瞄准任何国家的承诺，不把任何国家列为核打击对象。
- (六) 废除核保护伞及核共享政策和做法，将部署在境外的核武器全部撤回本国。
- (七) 采取一切必要措施，避免意外或未经授权的核武器发射。

九、近年来，美国提升核武器在国家安全战略中的作用，降低核武器使用门槛，研发新型低当量核武器。美国对核军控采取消极态度，退出《中导条约》，迟迟不对俄方关于延期新 START 条约的诉求作出回应，同时推动“为核裁军创造环境”倡议推卸自身核裁军责任，为国际核裁军进程带来严峻挑战。

十、作为核武器国家，中国认真履行核裁军义务，恪守历届 NPT 审议大会成果共识，以实际行动为推进国际核裁军进程作出了重要贡献。

(一) 中国坚持走和平发展道路，始终坚持自卫防御的核战略，一贯奉行公开、透明、负责任的核政策。

(二) 中国从未在国外部署核武器，过去没有，今后也不会参加任何形式的核军备竞赛，始终将核力量维持在国家安全需要的最低水平。

(三) 中国承诺在任何时候、任何情况下都不首先使用核武器，无条件不对无核武器国家和无核武器区使用或威胁使用核武器。这是最具实质意义和最具有效性的透明，也是中方始终如一的承诺。

(四) 中国支持东盟国家建立东南亚无核武器区的努力，中国已与东盟解决《东南亚无核武器区条约》议定书所有遗留问题，支持条约议定书早日生效，并积极协助东盟国家与其他四核国解决在保留问题上的分歧。中国支持建立中东无核及其它大规模杀伤性武器区，充分理解阿拉伯国家在此方面的合理关切，参加了 2019 年首次中东无核及其它大规模杀伤性武器区会议。

(五) 中国支持《全面禁止核试验条约》尽早生效，恪守“暂停试”承诺，正稳步推进国内履约筹备工作。中方境内禁核试监测台站建设不断取得进展，体现中国对条约的坚定支持。

(六) 中国支持裁谈会在达成全面、平衡工作计划的基础上，根据“香农报告”及其所载授权，尽早启动“禁产条约”谈判，支持裁谈会成立附属机构继续相关讨论。

(七) 中国支持各方在现有机制框架内，就国际安全环境、全球战略稳定、减少核风险等问题进行坦诚、务实和有意义的对话。在此方面，中方认为五核国机制有不可替代的作用。中国积极推动五核国合作进程，于 2019 年 1 月在北京成功举办五核国年度会议，就核政策与核战略、核裁军、核不扩散等问题进行深入交流，达成一系列重要共识，为深化五核国下步合作、共同维护世界和平稳定奠定良好基础。

(八) 中国重视与无核武器国家间的建设性对话，充分理解无核武器国家加快推进核裁军的良好愿望，愿与无核武器国家就维护和加强现有裁军机制、循序渐进实现无核武器世界最终目标保持沟通接触。

古巴

[原件：西班牙文]

[2020 年 5 月 14 日]

古巴认为，核裁军仍然是裁军领域的最高优先事项。彻底消除核武器是确保人类永远不再遭受其可怕影响的唯一途径，因此是所有人的合法愿望。

古巴位于世界上第一个根据《拉丁美洲和加勒比禁止核武器条约》(特拉特洛尔科条约)宣布为无核武器区的人口稠密地区。古巴恪守《宣布拉丁美洲和加勒比为和平区宣言》，并荣幸地于 2018 年 1 月 30 日成为第五个批准《禁止核武器条约》的国家，这表明了我们对核裁军目标的重视。

我们欢迎国际上为促进一个无核武器世界而举行的各项活动。每年 9 月 26 日，我们支持和(或)参加纪念在 2013 年核裁军问题大会高级别会议之后由不结盟国家运动倡议设立的彻底消除核武器国际日的活动。按照传统，古巴代表团团长每年在纪念该国际日的大会高级别会议一般性辩论期间发言。2018 年 9 月 26 日，米格尔·迪亚斯-卡内尔·贝穆德斯总统重申致力于多边主义和核裁军。

我们呼吁联合国系统、各国政府、议会和民间社会每年采取更多步骤纪念这一天，并动员国际行动以实现核裁军。

古巴政府促进教育和提高认识活动、辩论论坛和有学生和学术界参加的特别会议；并支持在古巴各大学筹备和开展联合国桌面演习，其中包括模拟大会会议，包括核裁军问题。

古巴民间社会组织还通过举办关于核武器对人类构成威胁的视觉展览和小组讨论，以及研究和宣传古巴革命总司令菲德尔·卡斯特罗·鲁斯这位不知疲倦的核裁军斗士的思想等其他活动，为庆祝和宣传彻底消除核武器国际日作出贡献。古巴鼓励年轻人参加所有的活动。古巴联合国协会、古巴医生反对核武器委员会和古巴全国法学家联合会在这方面的行动尤为突出。

作为消除核武器共同努力的一部分，充分执行大会关于 2013 年高级别会议后续行动的第 68/32、69/58、70/34、71/71、72/251、73/40 和 74/54 号决议也非常重要，因为国际上出现了一些新的情况：新核武器系统的发展和现有部队和武库的现代化；核武器在拥有最大核武库的美利坚合众国的军事防御和安全理论中的作用越来越大；军费开支的增加；进行军事干预和威胁以及无视裁军和军备控制领域的国际承诺，破坏国际和平与安全，以及侵蚀联合国的裁军机制。

我国将继续与国际社会合作，使下一次联合国核裁军高级别会议能够审查所取得的进展，并确定尽快消除核武器的其他措施和行动。

必须按照《联合国宪章》，采取多边主义和协调一致办法处理裁军和国际安全问题。

厄瓜多尔

[原件：西班牙文]

[2020 年 5 月 31 日]

《厄瓜多尔宪法》在国际关系框架内，促进和平与普遍裁军，谴责发展和使用大规模毁灭性武器。此外，《宪法》还禁止开发、生产、储存、进口、运输、转让和使用化学、生物和核武器，以及将核废料和有毒废物释放到本国领土内。

除了是根据《拉丁美洲和加勒比禁止核武器条约》(特拉特洛尔科条约)所建无核武器区的一部分外，厄瓜多尔还批准了与不扩散和核裁军有关的所有主要国际文书，尤其是《不扩散核武器条约》、《全面禁止核试验条约》、《禁止核武器条约》和关于保障监督以及与国际原子能机构合作的附加议定书。

《禁止核武器条约》获得批准，表明核武器违反了国际法，因为在其条款中载有让核武器国家不仅在加入《条约》之前，而且甚至在此后，消除核武器的程序。

在彻底消除核武器之前，核武器国家在任何情况下都必须避免对任何无核武器国家使用或威胁使用核武器。在作出这种保证的同时，必须缔结一项关于核武器国家向所有无核武器国家提供不使用或威胁使用此类武器的有效、无条件、非歧视性和不可撤销的安全保证的具有普遍性和法律约束力的文书。

特别令人关切的是，核大国已对其核武器、运载系统和平台进行了现代化改造，且没有减少核武器在其军事理论中的作用，违背了《不扩散核武器条约》和《全面禁止核试验条约》的精神和文字。

厄瓜多尔感到遗憾的是，由于《全面禁止核试验条约》附件二所列国家不愿批准，该条约尚未生效。

厄瓜多尔支持每年 9 月 26 日庆祝彻底消除核武器国际日，并支持所有有助于促进消除核武器的论坛。

目前的 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行情况显示了人类的脆弱性，并且紧急提醒需要保护人类。

印度

[原件：英文]

[2020 年 5 月 28 日]

印度支持不结盟国家运动提交的大会第 74/54 号决议，大会在该决议中呼吁在裁军谈判会议紧急开始关于有效核裁军措施，特别是一项全面的核武器公约的谈判，以实现彻底消除核武器。

印度是一个负责任的核武器国家。印度致力于其可信的最低限度威慑政策和不首先使用核武器和不对无核武器国家使用核武器的姿态。印度仍然致力于通过

核裁军实现无核武器世界的目标，这一目标可通过一个由普遍承诺和商定的全球、可核查和非歧视性多边框架所保障的循序渐进的进程来实现。

印度高度重视裁军谈判会议作为世界上唯一的多边裁军谈判论坛(正如专门讨论裁军问题的大会特别会议的最后文件所述并得到大会最近第 74/74 号决议重申)，并一贯支持在裁军谈判会议上开始核裁军谈判。

在 2007 年提交裁军谈判会议的核裁军工作文件(CD/1816)中，印度呼吁重申所有核武器国家对彻底消除核武器目标的明确承诺，作为实现核裁军目标的第一个具体步骤；降低核武器在安全理论中的重要性；核武器国家采取措施降低核危险；核武器国家之间谈判达成关于不首先使用核武器的全球协定；谈判达成一项关于不对无核武器国家使用核武器的具有普遍性和法律约束力的协定；谈判达成一项关于全面禁止使用或威胁使用核武器的公约；谈判达成一项禁止发展、生产、储存和使用核武器以及销毁核武器的核武器公约，从而在规定的框架内实现全球、非歧视性和可核查的消除核武器的目标。

在印度自 1982 年以来每年提交的题为“禁止使用核武器公约”的决议中，大会呼吁在裁军谈判会议上谈判一项禁止使用核武器的公约。在印度自 1998 年以来每年提交的关于减少核危险的决议中，大会呼吁审查核理论，并在这方面立即采取紧急步骤，降低无意和意外使用核武器的风险。印度还每年向大会提交关于防止恐怖分子获取大规模毁灭性武器的措施和关于科学技术在国际安全和裁军方面的作用的决议。

印度支持不结盟国家运动提交的第 74/54 号决议，大会在该决议中呼吁在裁军谈判会议中紧急开始关于有效核裁军措施，特别是一项全面的核武器公约的谈判，以实现彻底消除核武器。印度还赞同在裁军谈判会议上以 21 国集团名义的发言，其中呼吁在裁军谈判会议上紧急开始核裁军谈判，特别是就禁止拥有、发展、生产、获取、试验、储存、转让、使用或威胁使用核武器并对其销毁作出规定的一项全面核武器公约进行谈判，并希望这种谈判能够早日开始。

墨西哥

[原件：西班牙文]

[2020 年 5 月 27 日]

墨西哥坚定地致力于核裁军和不扩散，因为它意识到蓄意或意外核爆炸可能在区域和全球一级产生的短期、中期和长期的破坏性影响。对墨西哥来说，争取核裁军意味着捍卫和加强《联合国宪章》的宗旨和原则。

墨西哥承认 2013 年高级别会议的重要性，认为这一活动表示了绝大多数国家的合法愿望，即联合国不再拖延地处理消除核武器问题，这是自 1946 年大会第一项决议以来一直具有现实意义的议题。

然而，墨西哥对目前的局势感到担忧。核武器的存在加剧了世界各地的紧张局势，播下了不信任的种子，阻碍了各国之间的合作。不幸的是，迄今为止实现

的有限的核武器削减已被核武库的持续现代化和升级所抵消。技术的发展正在把我们带入一场新的军备竞赛。

核武器国家没有遵守它们根据《不扩散核武器条约》第六条作出并在 2000 年和 2010 年审议大会上重申的承诺。令人担忧的是，在 2015 年审议大会上，未能在 2010 年以协商一致方式商定的最后文件的基础上就最后文件达成一致。在此背景下，墨西哥认为应不遗余力地确保 2021 年审议大会不会遭遇同样的命运。

尽管在 2013 年高级别会议上和随后的大会决议中都提到了大会在第一届专门讨论裁军问题的特别会议上授权的多边裁军机制的持续重要性和相关性，但毫无疑问，在瘫痪了 20 多年之后，裁军谈判会议正处于危机之中。不幸的是，裁军审议委员会也出现了同样的趋势。一方面据了解，瘫痪源于各国缺乏实现消除核武器的真正政治意愿，另一方面这也提示需要更新现有的裁军机制，以面对新的国际现实，并有可能召开专门讨论这一议题的大会第四届特别会议。

我们赞同秘书长在裁军谈判会议 2020 年会议伊始向其传达的信息，即需要提出新的裁军愿景，就如何共同改善国际安全局势达成新的共识。

对签署和(或)批准《禁止核武器条约》的国家数目增加，墨西哥表示欢迎。该条约的谈判和通过与《不扩散核武器条约》第六条所载义务相符，并有助于后者的履行。墨西哥认为，《禁止核武器条约》一旦生效，将补充和加强核不扩散和核裁军制度，以实现和维护一个无核武器的世界。

自上次报告所述期间结束以来，墨西哥一直通过外交努力，继续呼吁尚未签署和批准《禁止核武器条约》的国家予以签署和批准，以使之早日生效。墨西哥也将继续积极参加审议核裁军议程的论坛，以期推动有助于实现和维护一个无核武器世界的倡议。

2019 年，墨西哥派遣部长级代表参加了宣传和纪念“彻底消除核武器国际日”的大会高级别全体会议，该国际日的目的是提高国际社会对核武器对人类的威胁和彻底消除核武器的必要性的认识，以动员国际努力，实现无核武器世界的共同目标。墨西哥外交部长在会上强调，核武器构成全球威胁，核爆炸不会顾及边界，也不会区分各国的发展水平，因此，这种武器的继续存在令人严重关切，因为只要核武器继续存在，任何政府都无法保证其人民的安全。因此，墨西哥主张彻底消除核武器，以此作为避免核爆炸危险的唯一途径，并为此申明，国际社会必须保护、加强和补充现有的核不扩散和裁军制度。

2019 年，墨西哥还参加了促进全面禁止核试验条约生效会议，并在会上再次呼吁使该条约尽快生效，以确保巩固禁止核试验的国际检查制度。

墨西哥感到遗憾的是，尚未能够按照大会第 74/54 号决议的规定召开核裁军问题高级别会议，以审查所取得的进展。作为优先事项，须将核裁军问题保持在大会政治议程上，并继续就需要消除现有核武器、不再使用此类武器和不生产新武器形成多边共识，以此作为全球安全与稳定以及和平的条件之一。

墨西哥还对原定于 2020 年 4 月和 5 月举行的不扩散核武器条约缔约国审议大会由于 2019 冠状病毒病(COVID 19)全球大流行而推迟表示遗憾。墨西哥希望，这一意外推迟将使缔约国有机会思考如何最好地作出贡献，以确保会议在不政治化的情况下举行，使我们能够作出具体承诺，推动核裁军和不扩散议程取得进展。

关于和平利用核能，墨西哥强调《全面禁止核试验条约》在核裁军和不扩散制度中的核心作用。墨西哥还认为，该条约的生效将有助于推动实现彻底消除核武器的目标。令人关切的是，在《全面禁止核试验条约》开放供签署 20 多年后，由于少数国家缺乏意愿，该条约仍未生效。墨西哥促请尚未批准或加入该条约的国家，特别是附件二所列国家毫不拖延地予以批准或加入。墨西哥重申，所有国家都必须避免进行核试验、其他核爆炸或任何其他相关的非爆炸试验，包括次临界实验和为加强核武器而利用超级计算机进行的试验，因为这种试验违反了该条约的精神。

墨西哥支持将核裁军核查期间面临的技术挑战逐步纳入在国际原子能机构(原子能机构)进行的讨论的倡议，并相信原子能机构是处理包括核裁军在内的核核查问题的主要多边平台，因为它拥有技术专长和相关授权，并得到国际社会的广泛认可。

墨西哥确认原子能机构已准备好随时恢复其在朝鲜民主主义人民共和国的保障监督活动，并将继续支持原子能机构为核查该国核计划，包括为完成与核查核武库拆除情况有关的任务所做的准备工作。

墨西哥还认为，建立国际社会承认的有效核查制度是《禁止核武器条约》的一项要求。在多边这一层级，原子能机构凭借其强有力的保障监督制度以及在检查核设施和材料方面的丰富经验，是在这方面作出贡献的最合适机构。因此，国际社会今后应在原子能机构内采取措施和行动，以应对与能力建设相关的技术挑战，并核查核武器拆除的情况。

墨西哥支持并促进在原子能机构框架内的核安全整体愿景，其中既涵盖民用核材料和设施，也涵盖军用核材料和设施。我国将继续从广泛的视角支持加强多边核安全架构的倡议，并按原子能机构决议及其他指导文件和工作文件的规定，寻求缔结对整个国际社会产生积极影响的实质性协定。

荷兰

[原件：英文]

[2020 年 5 月 11 日]

大会在其第七十四届会议上通过了题为“2013 年核裁军问题大会高级别会议的后续行动”的第 74/54 号决议。荷兰王国谨此提交荷兰政府关于该决议所涵盖问题的意见。

荷兰希望强调，它完全赞同第 74/54 号决议的最终目标，即建立无核武器世界。荷兰参加了 2013 年 9 月 26 日举行的核裁军问题高级别会议的部长级会议，会议期间讨论了关于如何以最佳方式实现无核武器世界的各种观点。

荷兰遗憾地注意到，第 74/54 号决议只反映了一个特定的观点，却未能体现 2013 年 9 月 26 日会议期间提出的其他各种建议。

正如荷兰代表团在大会第七十四届会议期间代表想法一致的国家宣读的对投票的解释性发言所述，该决议没有明确提及《不扩散条约》的至关重要作用，而荷兰本来非常希望更强调其对于核裁军的至关重要性。

还有一点令荷兰感到遗憾，即该决议关注裁军谈判会议工作的一个核心要素，却不公平地忽略了裁军谈判会议议程上亟需关注的很多其他问题，而对这些问题至少应予以平等的审议。荷兰还认为，在拥有核武器的国家不参加的情况下开始就一项核武器公约进行谈判，无法推进核裁军的总体目标。

荷兰注意到原定于 2018 年举行的高级别会议推迟。在这方面，荷兰重申，应当侧重于努力在《不扩散条约》框架内取得进展，并积极和建设性地努力使将要举行的 2020 年条约审议大会取得成功。