



大会

Distr.: General
27 April 2020
Chinese
Original: English

第七十五届会议

暂定项目表* 项目 141

2021 年拟议方案预算

2021 年拟议方案预算

第一编

通盘决策、领导和协调

第 1 款

通盘决策、领导和协调

目录

	页次
一. 决策机关.....	5
1. 大会.....	7
B. 2021 年拟议所需员额资源和非员额资源***	7
2. 行政和预算问题咨询委员会(包括其秘书处).....	10
B. 2021 年拟议所需员额资源和非员额资源***	10
3. 会费委员会	15
B. 2021 年拟议所需员额资源和非员额资源***	15
4. 审计委员会(包括其秘书处)	16
B. 2021 年拟议所需员额资源和非员额资源***	16

* A/75/50。

** 根据第 72/266 A 号决议第 13 段重申的既定预算程序和做法，包含 2021 年拟议方案计划的部分提交大会审议。

*** 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定，包含所需员额资源和非员额资源的部分通过行政和预算问题咨询委员会提交大会审议。



5. 联合国工作人员养恤金联合委员会(包括联合国分担的联合国合办工作人员养恤基金秘书处费用).....	20
B. 2021 年拟议所需员额资源和非员额资源***	20
6. 方案和协调委员会	23
B. 2021 年拟议所需员额资源和非员额资源***	23
7. 独立审计咨询委员会	23
B. 2021 年拟议所需员额资源和非员额资源***	23
二. 秘书长.....	27
B. 2021 年拟议所需员额资源和非员额资源***	27
三. 行政领导和管理	30
1. 秘书长办公厅	30
B. 2021 年拟议所需员额资源和非员额资源***	30
2. 联合国日内瓦办事处总干事办公室	39
前言	39
B. 2021 年拟议所需员额资源和非员额资源***	40
3. 联合国维也纳办事处总干事办公室	45
前言	45
B. 2021 年拟议所需员额资源和非员额资源***	46
4. 联合国内罗毕办事处总干事办公室	51
前言	51
B. 2021 年拟议所需员额资源和非员额资源***	52
四. 负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室	57
前言	57
A. 2021 年拟议方案计划和 2019 年方案执行情况**	58
B. 2021 年拟议所需员额资源和非员额资源***	66
五. 负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室	71
前言	71
A. 2021 年拟议方案计划和 2019 年方案执行情况**	72
B. 2021 年拟议所需员额资源和非员额资源***	78
六. 负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表办公室	83
前言	83

A.	2021 年拟议方案计划和 2019 年方案执行情况**	84
B.	2021 年拟议所需员额资源和非员额资源***	90
七.	受害人权利倡导者办公室	95
前言	.....	95
A.	2021 年拟议方案计划和 2019 年方案执行情况**	96
B.	2021 年拟议所需员额资源和非员额资源***	103
八.	联合国监察员和调解事务办公室	107
前言	.....	107
A.	2021 年拟议方案计划和 2019 年方案执行情况**	108
B.	2021 年拟议所需员额资源和非员额资源***	114
九.	内部司法办公室	119
前言	.....	119
A.	2021 年拟议方案计划和 2019 年方案执行情况**	120
B.	2021 年拟议所需员额资源和非员额资源***	125
十.	道德操守办公室	131
前言	.....	131
A.	2021 年拟议方案计划和 2019 年方案执行情况**	132
B.	2021 年拟议所需员额资源和非员额资源***	138
十一.	调查达格·哈马舍尔德及其随行人员罹难原因和情况	143
B.	2021 年拟议所需员额资源和非员额资源***	143
十二.	驻地协调员制度	145
前言	.....	145
A.	2021 年拟议方案计划和 2019 年方案执行情况**	146
B.	2021 年拟议所需员额资源和非员额资源***	154
2021 年拟议所需员额资源和非员额资源***附件		
一.	2021 年组织结构和员额分配	164
二.	为执行监督机构相关建议而采取的后续行动汇总	177
三.	按构成部分开列的常设员额和临时员额拟议变动汇总表	181
四.	财政资源汇总表	182

经常预算资源概览

- 1.1 表 1.1 至 1.3 显示所有决策机关和实体 2021 年拟议经常预算第一款下的资源，并酌情显示资源变动细目。附件四按照资金来源汇总资源。在每个决策机关和实体下显示 2021 年拟议方案预算的详细资料。

表 1.1
财政资源

(千美元)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年 估计数 (重计费用前)	重计 费用	2021 年 估计数 (重计费用后)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比			
员额	40 118.8	41 407.2	—	133.5	(174.3)	(40.8)	(0.1)	41 366.4	1 205.9	42 572.3
其他工作人员费用	2 364.7	2 128.6	—	—	215.8	215.8	10.1	2 344.4	45.1	2 389.5
报酬：编外人员	2 852.5	2 526.9	—	—	—	—	—	2 526.9	71.6	2 598.5
招待费	209.5	241.4	—	—	—	—	—	241.4	4.3	245.7
咨询人	934.9	690.1	(148.6)	97.6	(28.3)	(79.3)	(11.5)	610.8	11.7	622.5
专家	3.8	—	—	—	—	—	—	—	—	—
代表差旅	4 070.4	4 926.9	—	1 227.5	15.6	1 243.1	25.2	6 170.0	117.3	6 287.3
工作人员差旅	1 884.9	2 097.2	—	—	(16.6)	(16.6)	(0.8)	2 080.6	39.4	2 120.0
订约承办事务	1 088.6	1 059.8	—	10.5	30.3	40.8	3.8	1 100.6	20.6	1 121.2
一般业务费用	3 526.9	3 334.6	—	2.5	(10.2)	(7.7)	(0.2)	3 326.9	62.7	3 389.6
用品和材料	46.0	137.9	—	3.5	—	3.5	2.5	141.4	2.2	143.6
家具和设备	147.2	101.3	—	—	1.8	1.8	1.8	103.1	1.8	104.9
房地改良	0.8	—	—	—	—	—	—	—	—	—
研究金、赠款和捐助款	20 811.8	18 435.7	—	—	—	—	—	18 435.7	92.4	18 528.1
共计	78 060.7	77 087.6	(148.6)	1 475.1	34.1	1 360.6	1.8	78 448.2	1 675.0	80 123.2

表 1.2
员额变动^a

	数目	职等
2020 年核定数	246	1 个 DSG、6 个 USG、4 个 ASG、9 个 D-2、16 个 D-1、32 个 P-5、37 个 P-4、33 个 P-3、5 个 P-2/1、14 个 GS(PL)、80 个 GS(OL)、9 个 LL
设置	3	行政和预算问题咨询委员会(包括其秘书处)下 1 个 P-3 和 1 个 GS(OL)；联合国监察员和调解事务办公室下 1 个 P-3
裁撤	(1)	联合国监察员和调解事务办公室下 1 个 D-1
2021 年拟议数	248	1 个 DSG、6 个 USG、4 个 ASG、9 个 D-2、15 个 D-1、32 个 P-5、37 个 P-4、35 个 P-3、5 个 P-2/1、14 个 GS(PL)、81 个 GS(OL)和 9 个 LL

^a 附件三详细解释员额变动理由。

注：表格和图表使用的缩写如下：ASG，助理秘书长；DSG，常务副秘书长；GS(OL)，一般事务人员(其他职等)；GS(PL)，一般事务人员(特等)；LL，当地雇员；USG，副秘书长。

表 1.3
员额资源

职类	2020 年 核定数 ^a	变动				2021 年 拟议数 ^a
		技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
专业及以上职类						
DSG	1	—	—	—	—	1
USG	6	—	—	—	—	6
ASG	4	—	—	—	—	4
D-2	9	—	—	—	—	9
D-1	16	—	—	(1)	(1)	15
P-5	32	—	—	—	—	32
P-4	37	—	—	—	—	37
P-3	33	—	1	1	2	35
P-2/1	5	—	—	—	—	5
小计	143	—	1	—	1	144
一般事务人员						
特等	14	—	—	—	—	14
其他职等	80	—	1	—	1	81
小计	94	—	1	—	1	95
其他						
当地雇员	9	—	—	—	—	9
小计	9	—	—	—	—	9
共计	246	—	2	—	2	248

^a 包括 11 个临时员额(1 个 USG、2 个 P-5、2 个 P-4、3 个 P-3、1 个 GS(PL)和 2 个 GS(OL))。

一. 决策机关

- 1.2 这一构成部分编列下列机构的经费：大会、行政和预算问题咨询委员会、会费委员会、审计委员会、联合国合办工作人员养恤基金(联合国分担的部分)、方案和协调委员会以及独立审计咨询委员会。表 1.4 显示经常预算下的资料和相关所需资源。在相关构成部分下提供其他详情。拟议资源将用于充分、高效率和高成效地执行任务。

表 1.4
决策机关

(千美元)

决策机关	说明	其他资料	2020 年 批款数	2021 年 估计数 (重计费用前)
1. 大会				
(a) 最不发达国家会员国代表差旅费	提供被视作最不发达国家的会员国的代表参加大会常会的差旅费(无生活津贴),每个国家最多不超过 5 人;在参加大会特别会议或紧急特别会议时,为其中每个国家提供一名代表或副代表的差旅费	任务:大会第 1798(XVII)和 41/213 号决议	1 245.7	1 245.7
(b) 大会主席	补充向大会主席提供的支助,并确保主席有充分权力使用预算中为其办公室编列的资金	任务:大会第 52/220、32/214 和 54/249 号决议,秘书长报告(52/303,第 IB.10 段) 第七十五届会议续会和第七十六届会议主要会期会议	307.8	307.8
(c) 大会和会议管理部对大会主席的支助	提供一般临时人员和加班经费,以支付大会和会议管理部向大会主席提供额外直接支助的费用。这些资源将用于续设 5 个职位(2 个 D-2、1 个 D-1、1 个 P-5 和 1 个一般事务(其他职等)),以及四个职位(2 个 D-2、1 个 D-1 和 1 个 P-5)各一个月的重叠期,以便让继任大会主席最大限度地利用过渡时期。将在大会部现有编制内提供 3 个员额(1 个 P-4、1 个 P-3 和 1 个 P-2),以支助主席	任务:大会第 58/126、59/313、68/246 和 72/261 号决议 第七十五届会议续会和第七十六届会议主要会期会议	1 145.4	1 145.4
2. 行政和预算问题咨询委员会(包括其秘书处)	负责审查秘书长提交大会的拟议预算、执行情况报告和行政问题,并就此提出报告。行政和预算问题咨询委员会秘书处的活动包括就政策和(或)程序问题向行预咨委会提供实务、技术和行政方面的咨询和支助	任务:大会议事规则第 155 至 157 条和大会第 14(I)和第 74/267 号决议(修正大会议事规则) 成员: 21 名专家 2021 年会议次数: 3	4 700.0	6 077.5
3. 会费委员会	依照《联合国宪章》第十七条第二项向大会建议各会员国对联合国费用的分摊额。会费委员会还就确定新会员的摊款、会员国诉请改变摊款、在会员国拖欠会费时应采取的行动以及根据《宪章》第十九条应采取的任何行动向大会提出建议	任务:大会第 14(I)号决议和大会议事规则第 158 至 160 条 成员: 18 名专家 2021 年会议次数: 1	318.6	318.6
4. 审计委员会(包括其秘书处)	对联合国及其基金和方案的账户、包括对其所有信托基金和特别账户进行审计,并提交相关报告供大会审议 审计委员会秘书处向审计委员会、其审计事务委员会和外聘审计团及其技术小组提供实务、技术和行政支助,包括研究和分析与其活动有关的文件	任务:大会第 74(I)号决议,根据第 55/248 号决议修正 成员: 3 名专家 2021 年会议次数: 4	3 748.2	3 748.2

第 1 款 通盘决策、领导和协调

决策机关	说明	其他资料	2020 年 批款数	2021 年 估计数 (重计费用前)
5. 联合国工作人员养恤金联合委员会(包括联合国分担的联合国合办工作人员养恤金秘书处费用)	资源用于支付下列费用：联合国代表 ^a 参加联合国工作人员养恤金联合委员会会议的差旅费以及经常预算根据大会第 74/263 号决议核定的费用分担安排承担的养恤基金向联合国提供的与养恤基金相关服务的费用	任务：大会第 248(III)号决议 成员：33 名专家 2021 年会议次数：1	5 025.1	5 025.1
6. 方案和协调委员会	作为大会第 1798(XVII)号决议第 2 段所载基本原则的一项特别例外，支付方案和协调委员会成员的差旅费(经济舱机票价)和生活津贴(按秘书处官员的规定标准额再加 15%)	任务：大会第 42/450 号决定和第 31/93 号决议 成员：34 个会员国 2021 年会议次数：1	408.5	408.5
7. 独立审计咨询委员会	负责向大会提出以下方面的咨询：审计及其他监督职能的范围、结果和效果；确保管理当局执行审计和其他监督建议的措施 独立审计咨询委员会秘书处向委员会提供实务、技术和行政支助，包括研究和分析与其活动有关的文件	任务：大会第 60/248 和 61/275 号决议和第 62/413 号决定 成员：5 名专家 2021 年会议次数：4	514.1	514.1
共计			17 413.4	18 790.9

^a 联合国工作人员养恤金委员会和其他成员组织的工作人员养恤金委员会任命的成员。

1. 大会

B. 2021 年拟议所需员额资源和非员额资源

最不发达国家会员国代表差旅费

1.3 表 1.5 显示 2021 年拟议经常预算资源，与 2020 年批款相比，资源没有变动。

表 1.5
财政资源

(千美元)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年 估计数 (重计费用前)	重计 费用	2021 年 估计数 (重计费用后)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比			
代表差旅费	1 375.3	1 245.7	—	—	—	—	—	1 245.7	23.7	1 269.4
共计	1 375.3	1 245.7	—	—	—	—	—	1 245.7	23.7	1 269.4

- 1.4 表 1.6 显示遵守预订机票规定的情况。有些差旅未遵守预订机票规定，原因是，收到会员国请求(包括旅行人细节和证件)的时间太晚。大会主席办公室将努力持续改进差旅规划，提高遵守预订机票政策的比率。

表 1.6
合规率
(百分比)

	2019 年计划数	2019 年实际数	2020 年计划数	2021 年计划数
在旅行开始前提前至少两个星期购买机票	100	33.1	100	100

大会主席

- 1.5 表 1.7 显示 2021 年拟议经常预算资源，并酌情显示资源变动细目。

表 1.7
财政资源
(千美元)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年 估计数 (重计费用前)	重计 费用	2021 年 估计数 (重计费用后)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比			
其他工作人员费用	63.4	2.0	—	—	—	—	—	2.0	—	2.0
招待费	41.2	69.4	—	—	—	—	—	69.4	1.3	70.7
咨询人	17.9	—	—	—	—	—	—	—	—	—
代表差旅	2.0	—	—	—	—	—	—	—	—	—
工作人员差旅	10.4	158.9	—	—	—	—	—	158.9	3.0	161.9
订约承办事务	49.8	43.2	—	—	—	—	—	43.2	0.8	44.0
一般业务费用	17.9	34.3	—	—	—	—	—	34.3	0.7	35.0
用品和材料	6.8	—	—	—	—	—	—	—	—	—
家具和设备	6.4	—	—	—	—	—	—	—	—	—
房地改良	0.3	—	—	—	—	—	—	—	—	—
研究金、赠款和捐助款	59.1	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计	275.0	307.8	—	—	—	—	—	307.8	5.8	313.6

- 1.6 表 1.8 和图 1.一显示 2021 年拟议资源分配情况其他细节。
- 1.7 表 1.8(1)显示，2021 年拟议资源总额重计费用前为 307 800 美元，与 2020 年批款相比，资源没有变动。拟议资源将用于充分、高效率和高成效地执行任务。
- 1.8 表 1.8(2)显示，大会主席办公室接受预算外捐款，这些捐款补充经常预算资源，支持办公室执行任务。2021 年，预计将收到 1 750 000 美元预算外资源(现金捐款)，这些资源将用于增设一般临时人员能力。预算外资源占该办公室资源总额的 84.8%。

表 1.8
按构成部分列示的财政资源演变情况

(千美元)

(1) 经常预算

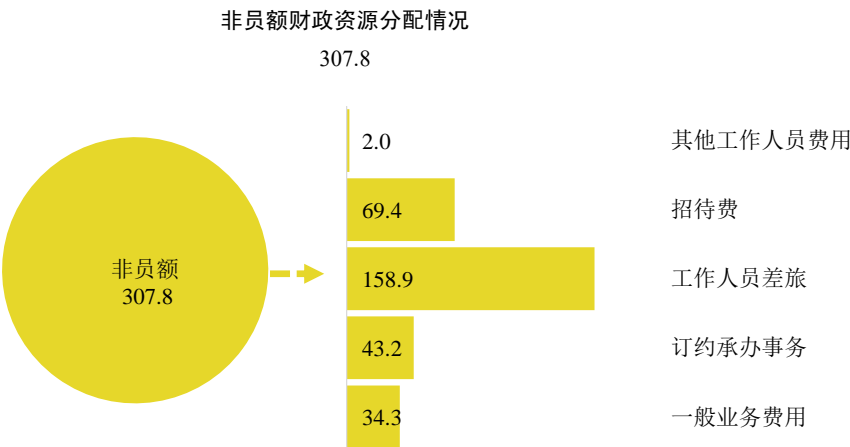
	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年 估计数 (重计费用前)	重计 费用	2021 年 估计数 (重计费用后)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比			
决策机关	275.0	307.8	—	—	—	—	—	307.8	5.8	313.6
小计, (1)	275.0	307.8	—	—	—	—	—	307.8	5.8	313.6

(2) 预算外

	2019 年 支出数	2020 年 估计数	2021 年 估计数
决策机关	2 365.5	1 750.0	1 750.0
小计, (2)	2 365.5	1 750.0	1 750.0
共计	2 640.5	2 057.8	2 063.6

图 1.一
2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(千美元)



1.9 表 1.9 显示遵守及时提交材料和预订机票规定的情况。有些差旅未遵守规定，原因是差旅要求各异，耽误规划活动和提名参与人的时间。大会主席办公室将努力持续改进差旅规划，提高遵守预订机票政策的比率。

表 1.9
合规率
(百分比)

	2019 年计划数	2019 年实际数	2020 年计划数	2021 年计划数
及时提交材料	100	8.3	100	100
在旅行开始前提前至少两个星期购买机票	100	8.3	100	100

大会和会议管理部对大会主席的支助

1.10 表 1.10 显示 2021 年拟议经常预算资源，与 2020 年批款相比，资源没有变动。

表 1.10
财政资源
(千美元)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年 估计数 (重计费用前)	重计 费用	2021 年 估计数 (重计费用后)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比			
其他工作人员费用	1 316.6	1 145.4	—	—	—	—	—	1 145.4	21.8	1 167.2
共计	1 316.6	1 145.4	—	—	—	—	—	1 145.4	21.8	1 167.2

1.11 表 1.11 显示遵守及时提交材料和预订机票规定的情况。大会主席办公室有些差旅未遵守规定，原因是需要处理旅行者细节和证件。大会主席办公室将努力持续改进差旅规划，提高遵守预订机票政策的比率。

表 1.11
合规率
(百分比)

	2019 年计划数	2019 年实际数	2020 年计划数	2021 年计划数
及时提交材料	100	50.0	100	100
在旅行开始前提前至少两个星期购买机票	100	66.7	100	100

2. 行政和预算问题咨询委员会(包括其秘书处)

B. 2021 年拟议所需员额资源和非员额资源

1.12 表 1.12 至 1.14 显示 2021 年拟议经常预算资源，并酌情显示资源变动细节。

第 1 款 通盘决策、领导和协调

表 1.12
财政资源

(千美元)

	2019 年 支出数	2020 年 拨款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)	重计 费用	2021 年估计数 (重计费用后)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比			
员额	1 889.4	1 955.2	—	133.5	—	133.5	6.8	2 088.7	64.8	2 153.5
其他工作人员费用	9.1	89.4	—	—	—	—	—	89.4	1.7	91.1
报酬：编外人员	324.3	290.1	—	—	—	—	—	290.1	5.5	295.6
代表差旅	1 852.2	2 258.6	—	1 227.5	—	1 227.5	54.3	3 486.1	66.2	3 552.3
工作人员差旅	106.1	17.7	—	—	—	—	—	17.7	0.3	18.0
订约承办事务	2.0	45.0	—	10.5	—	10.5	23.3	55.5	1.1	56.6
一般业务费用	16.1	28.3	—	2.5	—	2.5	8.8	30.8	0.5	31.3
用品和材料	6.7	5.7	—	3.5	—	3.5	61.4	9.2	0.2	9.4
家具和设备	26.4	10.0	—	—	—	—	—	10.0	0.2	10.2
共计	4 232.3	4 700.0	—	1 377.5	—	1 377.5	29.3	6 077.5	140.5	6 218.0

表 1.13
员额变动 ^a

	数目	职等
2020 年核定数	10	1 个 D-2、1 个 D-1、2 个 P-5、3 个 P-4、1 个 GS(PL)、2 个 GS(OL)
设置	2	1 个 P-3 和 1 个 GS(OL)
2021 年拟议数	12	1 个 D-2、1 个 D-1、2 个 P-5、3 个 P-4、1 个 P-3、1 个 GS(PL)、3 个 GS(OL)

^a 附件三详细解释员额变动理由。

表 1.14
员额资源

职类	2020 年 核定数	变动				2021 年 拟议数
		技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
专业及以上职类						
D-2	1	—	—	—	—	1
D-1	1	—	—	—	—	1
P-5	2	—	—	—	—	2
P-4	3	—	—	—	—	3

职类	2020 年 核定数	变动				2021 年 拟议数
		技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
P-3	—	—	1	—	1	1
小计	7	—	1	—	1	8
一般事务人员						
特等	1	—	—	—	—	1
其他职等	2	—	1	—	1	3
小计	3	—	1	—	1	4
共计	10	—	2	—	2	12

1.13 关于 2021 年拟议资源分配情况的更多详情，见表 1.15 至 1.17 和图 1.二。

1.14 如表 1.15(1)和 1.16(1)所示，2021 年拟议资源总额在重计费用前为 6 077 500 美元，与 2020 年批款相比，净增加 1 377 500 美元(29.3%)。资源变动的原因是根据大会关于扩大行政和预算问题咨询委员会的第 74/267 号决议新增和扩大了任务。拟议资源将用于充分、高效率和高成效地执行任务。

表 1.15
按构成部分列示的财政资源演变情况

(千美元)

(1) 经常预算

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动				2021 年估计数 (重计费用前)	重计 费用	2021 年估计数 (重计费用后)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计 百分比			
决策机关	4 232.3	4 700.0	—	1 377.5	—	1 377.5 29.3	6 077.5	140.5	6 218.0
小计, (1)	4 232.3	4 700.0	—	1 377.5	—	1 377.5 29.3	6 077.5	140.5	6 218.0

(2) 其他摊款

	2019 年 支出数	2020 年 估计数	2021 年 估计数
决策机关	377.9	409.6	659.9
小计, (2)	377.9	409.6	659.9
共计	4 610.2	5 109.6	6 877.9

表 1.16

按构成部分列示的员额资源演变情况

(1) 经常预算

	2020 年 核定数	变动				2021 年 拟议数
		技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
决策机关	10	—	2	—	—	12
小计, (1)	10	—	2	—	—	12

(2) 其他摊款

	2020 年 估计数	2021 年 估计数
决策机关	2	3
小计, (2)	2	3
共计	12	15

表 1.17

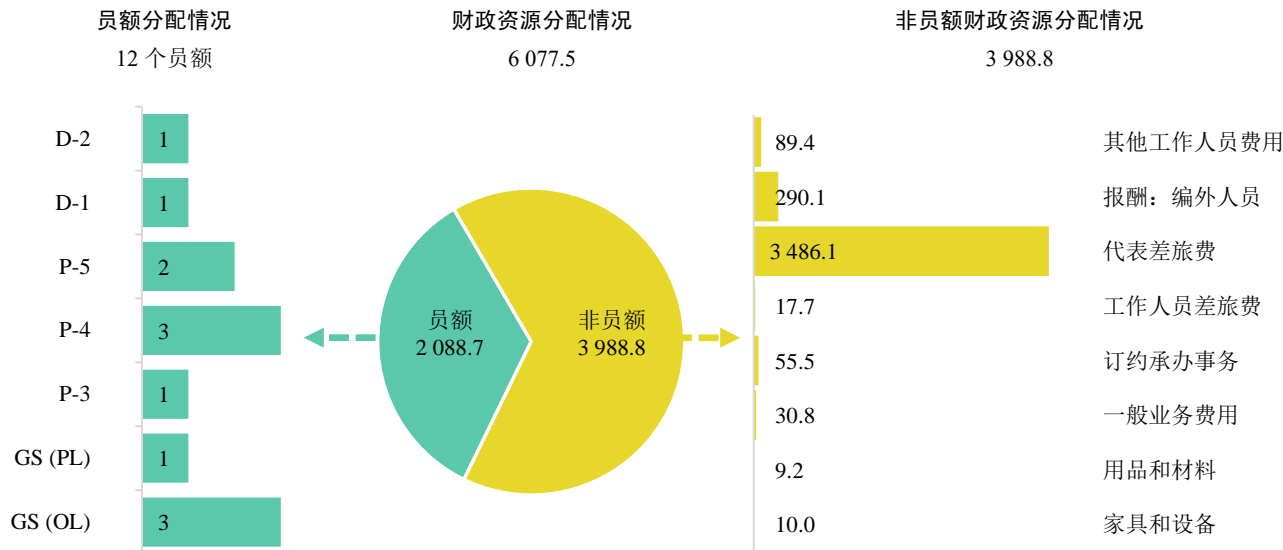
按类别列示的财政资源和员额资源演变情况

(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	1 889.4	1 955.2	—	133.5	—	133.5	6.8	2 088.7
非员额	2 342.9	2 744.8	—	1 244.0	—	1 244.0	45.3	3 988.8
共计	4 232.3	4 700.0	—	1 377.5	—	1 377.5	29.3	6 077.5
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		7	—	1	—	1	14.3	8
一般事务及有关职类		3	—	1	—	1	33.3	4
共计		10	—	2	—	2	20.0	12

图 1.二
2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



差异分析

新的和扩大的任务

1.15 如表 1.15(1)和 1.16(1)所示，增加的 1 377 500 美元将用于根据大会第 74/267 号决议扩大行预咨委会。该拟议增加数额包括：

- (a) 员额资源项下增加 133 500 美元，用于拟议设立 1 名行政干事(P-3)和 1 名会议事务助理(一般事务人员(其他职等))，为行预咨委会秘书处提供支助。拟议设立这两个员额的原因是，行预咨委会的会议时间估计每年延长四个星期，预计行预咨委会每次审议期间提出的问询数量会增加，且执行会议的时间会更长，导致编写行预咨委会报告的工作量增加；
- (b) 非员额资源项下增加 1 244 000 美元，用于：(一) 行预咨委会 5 名新增成员的代表差旅费和相关的标准共同事务费用(1 227 500 美元)；(二) 订约承办事务(10 500 美元)；(三) 一般业务费(2 500 美元)；(四) 为 5 名新增成员和 2 个新增员额提供支助所需的用品和材料(3 500 美元)。

其他分摊资源

1.16 如表 1.15(2)和 1.16(2)所示，预计 2021 年的其他分摊资源为 659 900 美元，包括 3 个员额，将用于在维和行动事项方面支持行预咨委会秘书处的工作。与 2020 年估计数相比，这项资源增加 250 300 美元，主要原因是，鉴于资源请求、改革建议和政策建议等与维和活动有关的事项越来越复杂，拟议在行预咨委会秘书处增设 1 个 P-4 员额，为行预咨委会会议提供筹备分析、实质性咨询、技术性咨询和支助。其他分摊资源占行预咨委会秘书处资源总额的 9.6%。

1.17 关于及时提交材料和提前预订机票的合规情况，见表 1.18。

1.18 2019 年以来，行预咨委会成员的差旅合规率提高了近 40%，这归功于行预咨委会秘书处所做的一系列努力，包括确定届会正式日期和更好地事先规划公务差旅行程和差旅经费。秘书处继续进一步努力管理以往影响行预咨委会工作的因素和由此产生的合规率，包括管理工作量因素和供行预咨委会审议的复杂报告的时间安排。

表 1.18

合规率

(百分比)

	2019 年计划数	2019 年实际数	2020 年计划数	2021 年计划数
及时提交材料	100	100	100	100
在旅行开始前提前至少两个星期购买机票	100	60	100	100

3. 会费委员会

B. 2021 年拟议所需员额资源和非员额资源

1.19 2021 年拟议经常预算资源见表 1.19，与 2020 年批款相比，资源数额没有变动。

表 1.19

财政资源

(千美元)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)	重计 费用	2021 年估计数 (重计费用后)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比			
代表差旅费	273.9	318.6	—	—	—	—	—	318.6	6.1	324.7
共计	273.9	318.6	—	—	—	—	—	318.6	6.1	324.7

1.20 关于提前预订机票的合规情况，见表 1.20。该办公室将继续百分之百遵守提前预订机票政策。

表 1.20

合规率

(百分比)

	2019 年计划数	2019 年实际数	2020 年计划数	2021 年计划数
在旅行开始前提前至少两个星期购买机票	100	100	100	100

4. 审计委员会(包括其秘书处)

B. 2021 年拟议所需员额资源和非员额资源

1.21 表 1.21 至 1.23 显示 2021 年拟议经常预算资源，并酌情显示资源变动细节。

表 1.21
财政资源

(千美元)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)	重计 费用	2021 年估计数 (重计费用后)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他 变动	共计	百分比			
员额	665.1	828.4	—	—	—	—	—	828.4	21.6	850.0
其他工作人员费用	14.0	23.0	—	—	—	—	—	23.0	0.4	23.4
工作人员差旅	22.6	43.2	—	—	—	—	—	43.2	0.8	44.0
订约承办事务	109.9	124.1	—	—	—	—	—	124.1	2.4	126.5
一般业务费用	2 956.8	2 714.1	—	—	—	—	—	2 714.1	51.5	2 765.6
用品和材料	0.6	7.4	—	—	—	—	—	7.4	0.1	7.5
家具和设备	14.5	8.0	—	—	—	—	—	8.0	0.2	8.2
共计	3 783.4	3 748.2	—	—	—	—	—	3 748.2	77.0	3 825.2

表 1.22
员额变动^a

	数目	职等
2020 年核定数	6	1 个 D-1、1 个 P-3、4 个 GS(OL)
2021 年拟议数	6	1 个 D-1、1 个 P-3、4 个 GS(OL)

^a 2021 年拟议不变动员额。

表 1.23
员额资源

职类	2020 年 核定数	变动				2021 年 拟议数
		技术 调整	新的 /扩大的任务	其他	共计	
专业及以上职类						
D-1	1	—	—	—	—	1
P-3	1	—	—	—	—	1
小计	2	—	—	—	—	2

职类	2020 年 核定数	变动				2021 年 拟议数
		技术 调整	新的 /扩大的任务	其他	共计	
一般事务人员						
其他职等	4	—	—	—	—	4
小计	4	—	—	—	—	4
共计	6	—	—	—	—	6

1.22 关于 2021 年拟议资源分配情况的更多详情，见表 1.24 至 1.26 和图 1.三。

1.23 如表 1.24(1)所示，2021 年拟议资源总额在重计费用前为 3 748 200 美元，与 2020 年批款相比，资源数额没有变动。拟议资源将用于充分、高效率和高成效地执行任务。

1.24 如表 1.24(2)所示，审计委员会在维持和平行动支助账户下接受其他分摊资源。2021 年，预计其他分摊资源为 4 257 100 美元，用于审计在役维持和平任务。其他分摊资源减少与维持和平任务结束导致审计费用下降有关。其他分摊资源占审计委员会资源总额的 29.6%。

1.25 如表 1.24(3)和 1.25(2)所示，审计委员会接受预算外捐款，用于补充经常预算资源和支持执行各项任务。2021 年，预计将收到预算外资源(现金捐款)6 300 700 美元，包括 1 个员额，用于支持预算外活动。预算外资源占审计委员会资源总额的 43.8%。

1.26 预算外资源用于审计经济和社会事务部开展的技术合作项目、列入联合国实体的信托基金相关审计和秘书处负责的各类活动、实体和方案(见 [A/74/5\(Vol.I\)](#))，包括人道主义事务协调厅、国际贸易中心、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、联合国日内瓦办事处战略遗产计划、联合国大学、联合国开发计划署(开发署)、联合国资本发展基金、联合国儿童基金会(儿基会)、联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)、近东救济工程处节约储金、近东救济工程处小额供资和微型企业方案、联合国训练研究所、联合国难民事务高级专员公署(难民署)、联合国环境规划署(环境署)、联合国人口基金(人口基金)、联合国人类住区规划署(人居署)、联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)、联合国项目事务署、刑事法庭余留事项国际处理机制、联合国合办工作人员养恤基金、《联合国气候变化框架公约》、《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》、联合国赔偿委员会、联合国区域间犯罪和司法研究所、联合国系统职员学院、联合国社会发展研究所、全球环境基金开发署信托基金和全球环境基金信托基金(环境署)、拉丁美洲和加勒比经济委员会、欧洲经济委员会、非洲经济委员会、亚洲及太平洋经济社会委员会、西亚经济社会委员会、联合国人权事务高级专员办事处和联合国贸易和发展会议。

表 1.24
按构成部分列示的财政资源演变情况

(千美元)

(1) 经常预算

	2019 年 支出数	2020 年 拨款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)	重计 费用	2021 年估计数 (重计费用后)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他 变动	共计	百分比			
决策机关	3 783.4	3 748.2	—	—	—	—	—	3 748.2	77.0	3 825.2
小计, (1)	3 783.4	3 748.2	—	—	—	—	—	3 748.2	77.0	3 825.2

(2) 其他摊款

	2019 年 支出数	2020 年 估计数	2021 年 估计数
决策机关	4 607.1	4 414.8	4 257.1
小计, (2)	4 607.1	4 414.8	4 257.1

(3) 预算外

	2019 年 支出数	2020 年 估计数	2021 年 估计数
决策机关	6 622.3	6 300.7	6 300.7
小计, (3)	6 622.3	6 300.7	6 300.7
共计	15 012.8	14 463.7	14 383.0

表 1.25
按构成部分列示的员额资源演变情况

(1) 经常预算

	2020 年 核定数	变动				2021 年 拟议数
		技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
决策机关	6	—	—	—	—	6
小计, (1)	6	—	—	—	—	6

第 1 款 通盘决策、领导和协调

(2) 预算外

	2020 年 估计数	2021 年 估计数
决策机关	1	1
小计, (2)	1	1
共计	7	7

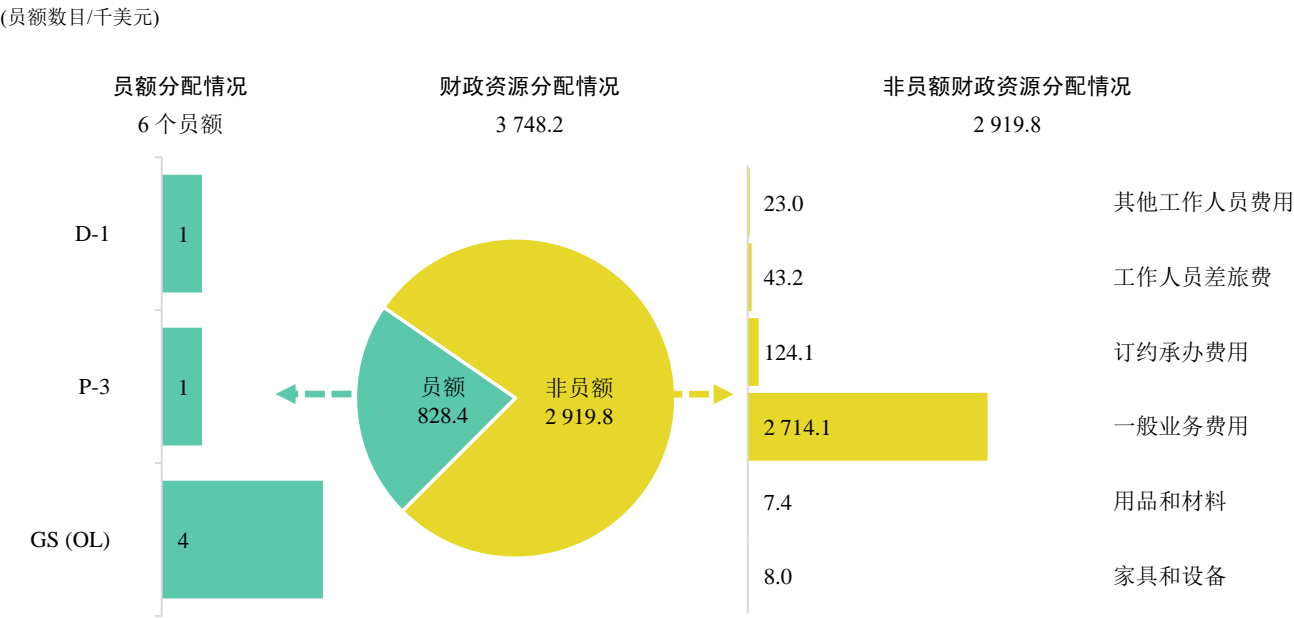
表 1.26

按类别列示的财政资源和员额资源演变情况

(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	665.1	828.4	—	—	—	—	—	828.4
非员额	3 118.3	2 919.8	—	—	—	—	—	2 919.8
共计	3 783.4	3 748.2	—	—	—	—	—	3 748.2
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		2	—	—	—	—	—	2
一般事务及有关职类		4	—	—	—	—	—	4
共计		6	—	—	—	—	—	6

图 1.三
2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况



1.27 关于及时提交材料和提前预订机票的合规情况，见表 1.27。该办公室将继续百分之百遵守提前预订机票政策。

表 1.27
合规率
(百分比)

	2019 年计划数	2019 年实际数	2020 年计划数	2021 年计划数
及时提交材料	100	100	100	100
在旅行开始前提前至少两个星期购买机票	100	100	100	100

5. 联合国工作人员养恤金联合委员会(包括联合国分担的联合国合办工作人员养恤基金秘书处费用)

B. 2021 年拟议所需员额资源和非员额资源

1.28 联合国合办工作人员养恤基金由大会于 1949 年设立，目的是向联合国和可能被接纳为成员的其他组织的工作人员提供退休金、死亡和伤残抚恤金及有关福利金。根据大会通过的条例，养恤基金的管理者是联合国工作人员养恤金联合委员会、每一成员组织的工作人员养恤金委员会、联合委员会秘书处及每一养恤金委员会的秘书处。大会代表所有参加组织行使立法权。

- 1.29 成员组织的工作人员养恤金委员会在执行该组织的条例时所发生的支出由该组织的一般预算承担。但鉴于养恤基金的中央秘书处从联合国工作人员养恤金委员会秘书处发展而来，因此它按照与联合国工作人员养恤金联合委员会达成的特别安排继续处理联合国的养恤金管理事宜。对于这些服务，联合国根据大会第 74/263 号决议核准的费用分摊安排向养恤基金偿付费用。
- 1.30 编写本报告时，联合国合办工作人员养恤基金 2021 年拟议预算尚未最后确定。因此，将根据养恤基金 2021 年行政预算以及大会第七十五届会议依据养恤金联委会 2020 年可能就该预算提出的建议而采取的行动，进一步订正估计数。如果养恤金联委会的建议所涉资源与本报告的估计数不同，将向大会第七十五届会议提交关于所涉行政和经费问题的说明。
- 1.31 表 1.28 显示 2021 年拟议经常预算资源，并酌情显示资源变动细节。

表 1.28
财政资源

(千美元)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)	重计 费用	2021 年估计数 (重计费用后)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比			
代表差旅	55.6	79.5	—	—	15.6	15.6	19.6	95.1	1.8	96.9
工作人员差旅	75.5	81.7	—	—	(15.6)	(15.6)	(19.1)	66.1	1.3	67.4
赠款和捐助款	7 027.3	4 863.9	—	—	—	—	—	4 863.9	92.4	4 956.3
共计	7 158.4	5 025.1	—	—	—	—	—	5 025.1	95.5	5 120.6

- 1.32 关于 2021 年拟议资源分配情况的更多详情，见表 1.29 和图 1.4。
- 1.33 如表 1.29(1)所示，2021 年拟议资源总额在重计费用前为 5 025 100 美元，与 2020 年批款相比，资源数额没有变动。拟议资源将用于充分、高效率和高成效地执行任务。
- 1.34 如表 1.29(2)所示，预计 2021 年将收到预算外资源 2 918 300 美元，即各基金和方案在养恤基金中的份额。

表 1.29
按构成部分列示的财政资源演变情况

(千美元)

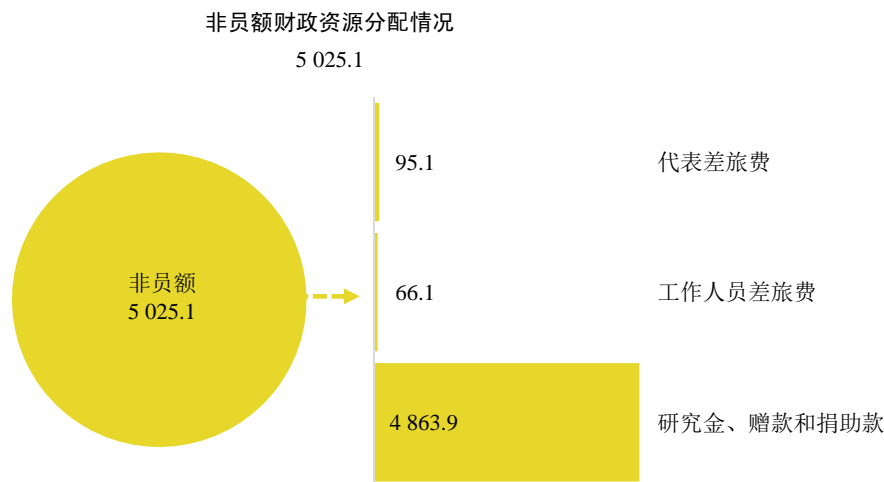
(1) 经常预算

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)	重计 费用	2021 年估计数 (重计费用后)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比			
决策机关	7 158.4	5 025.1	—	—	—	—	—	5 025.1	95.5	5 120.6
小计, (1)	7 158.4	5 025.1	—	—	—	—	—	5 025.1	95.5	5 120.6

(2) 预算外

	2019 年 支出数	2020 年 估计数	2021 年 估计数
决策机关	3 975.9	2 918.3	2 918.3
小计, (2)	3 975.9	2 918.3	2 918.3
共计	11 134.3	7 943.4	8 038.9

图 1.四
2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况
(千美元)



1.35 关于提前预订机票的合规情况，见表 1.30。已采取行动提醒差旅人员注意合规要求，且必须为不合规情况说明理由，以提高差旅合规率。2019 年的不合规情况与养恤金联委会会议差旅有关，原因是差旅人员提名较晚和业务需求紧迫。该办公室将努力持续改进差旅规划，提高遵守预订机票政策的比率。

表 1.30
合规率
(百分比)

	2019 年计划数	2019 年实际数	2020 年计划数	2021 年计划数
在旅行开始前提前至少两个星期购买机票	100	66.7	100	100

6. 方案和协调委员会

B. 2021 年拟议所需员额资源和非员额资源

1.36 表 1.31 显示 2021 年拟议经常预算资源，与 2020 年批款相比，资源数额没有变动。

表 1.31
财政资源
(千美元)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)	重计 费用	2021 年估计数 (重计费用后)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比			
代表差旅费	421.2	408.5	—	—	—	—	—	408.5	7.8	416.3
共计	421.2	408.5	—	—	—	—	—	408.5	7.8	416.3

1.37 关于提前预订机票的合规情况，见表 1.32。方案和协调委员会秘书处将继续采取措施，提高差旅人员的意识，要求差旅人员尽快敲定差旅安排，以提高遵守预订机票政策的比率。

表 1.32
合规率
(百分比)

	2019 年计划数	2019 年实际数	2020 年计划数	2021 年计划数
在旅行开始前提前至少两个星期购买机票	100	56	100	100

7. 独立审计咨询委员会

B. 2021 年拟议所需员额资源和非员额资源

1.38 表 1.33 至 1.35 显示 2021 年拟议经常预算资源，并酌情显示资源变动细节。

表 1.33
财政资源
(千美元)

	2019 年 支出数	2020 年 核定数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)	重计 费用	2021 年估计数 (重计费用后)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比			
员额	316.4	274.5	—	—	—	—	—	274.5	8.4	282.9
其他工作人员费用	2.7	11.5	—	—	—	—	—	11.5	0.2	11.7
咨询人	—	8.2	—	—	—	—	—	8.2	0.2	8.4

	2019 年 支出数	2020 年 核定数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)	重计 费用	2021 年估计数 (重计费用后)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比			
代表差旅	163.4	195.0	—	—	—	—	—	195.0	3.7	198.7
工作人员差旅	10.3	16.9	—	—	(0.6)	(0.6)	(3.6)	16.3	0.3	16.6
订约承办事务	3.1	3.6	—	—	—	—	—	3.6	0.1	3.7
一般业务费用	2.4	3.2	—	—	—	—	—	3.2	0.1	3.3
用品和材料	0.3	1.2	—	—	—	—	—	1.2	—	1.2
家具和设备	—	—	—	—	0.6	0.6	—	0.6	—	0.6
共计	498.6	514.1	—	—	—	—	(3.6)	514.1	13.0	527.1

表 1.34
员额变动^a

	数目	职等
2020 年核定数	2	1 个 P-5 和 1 个 GS(OL)
2021 年拟议数	2	1 个 P-5 和 1 个 GS(OL)

^a 2021 年拟议不变动员额。

表 1.35
员额资源

职类	2020 年 核定数	变动				2021 年 拟议数
		技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
专业及以上职类						
P-5	1	—	—	—	—	1
小计	1	—	—	—	—	1
一般事务人员						
其他职等	1	—	—	—	—	1
小计	1	—	—	—	—	1
共计	2	—	—	—	—	2

1.39 关于 2021 年拟议资源分配情况的更多详情，见表 1.36 和图 1.5。

1.40 如表 1.36 所示，2021 年拟议资源总额在重计费用前为 514 100 美元，与 2020 年批款相比，资源没有变动。拟议资源用于充分、高效率和高成效地执行任务。

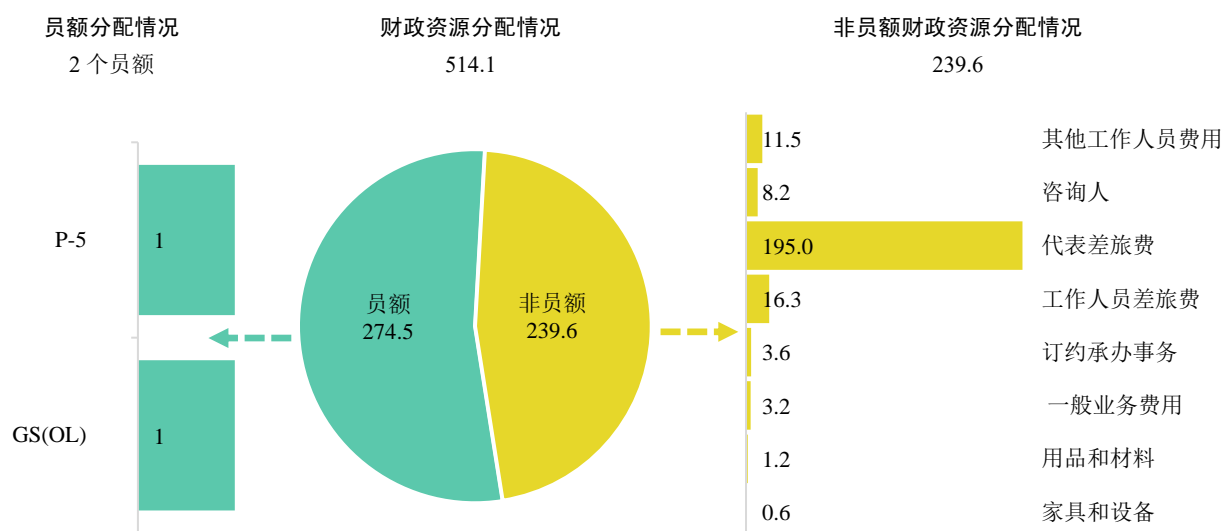
表 1.36
按类别列示的财政资源和员额资源演变情况

(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 拨款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	316.4	274.5	—	—	—	—	—	274.5
非员额	182.2	239.6	—	—	—	—	—	239.6
共计	498.6	514.1	—	—	—	—	—	514.1
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		1	—	—	—	—	—	1
一般事务及有关职类		1	—	—	—	—	—	1
共计		2	—	—	—	—	—	2

图 1.五
2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



1.41 关于及时提交材料和预购机票的合规情况见表 1.37。独立审计咨询委员会秘书处将继续采取措施，提高遵守预购机票规定方面的合规率，为此将提高差旅人员的意识，并要求他们尽快敲定差旅安排。

表 1.37

合规率

(百分比)

	2019 年计划数	2019 年实际数	2020 年计划数	2021 年计划数
及时提交材料	100	100	100	100
在旅行开始前提前至少 2 个星期购买机票	100	54.2	100	100

二. 秘书长

B. 2021 年拟议所需员额资源和非员额资源

- 1.42 《联合国宪章》第九十七条规定，秘书长由大会根据安全理事会的推荐任命，秘书长负责任命工作人员。秘书长为联合国行政首长。根据《宪章》第九十九条，秘书长还履行重要的政治职能，并根据第九十八条在联合国一切会议行使职务和履行联合国其他主要机关所托付之其他职务。
- 1.43 秘书长是联合国的行政首长，《宪章》赋予其广泛职责。秘书长在其职权范围内主动对各种各样的政治、经济、社会和人道主义问题采取行动，酌情向大会和安全理事会提出报告和请求指示。秘书长尽其所能协助解决国与国之间的争端，并得提请安全理事会注意可能威胁维持国际和平与安全的任何事项。此外，秘书长在确保尊重人权的努力中具有关键作用。秘书长为秘书处各部、厅和其他组织单位履行其职责作出政策指示，并指导和协调联合国的各项方案和其他工作。此外，秘书长还担任联合国系统行政首长协调理事会(首协会)主席，负责协调整个联合国组织系统。秘书长 2021 年的活动将着眼于实现本组织的优先事项。
- 1.44 表 1.38 至 1.40 显示 2021 年拟议经常预算资源，并酌情显示资源变动细节。

表 1.38
财政资源

(千美元)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)	重计 费用	2021 年估计数 (重计费用后)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比			
员额	415.2	585.2	—	—	—	—	—	585.2	—	585.2
招待费	162.8	147.4	—	—	—	—	—	147.4	2.8	150.2
工作人员差旅	357.9	307.4	—	—	—	—	—	307.4	5.8	313.2
一般业务费用	145.4	158.3	—	—	—	—	—	158.3	3.0	161.3
共计	1 081.3	1 198.3	—	—	—	—	—	1 198.3	11.6	1 209.9

表 1.39
员额变动^a

	数目	职等
2020 年核定数	1	秘书长
2021 年拟议数	1	秘书长

^a 2021 年拟议不变动员额。

表 1.40
员额资源

职类	2020 年 核定数	变动				2021 年 拟议数
		技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
专业及以上职类						
秘书长	1	—	—	—	—	1
共计	1	—	—	—	—	1

1.45 关于 2021 年拟议资源分配情况的更多详情见表 1.41 和图 1.六。

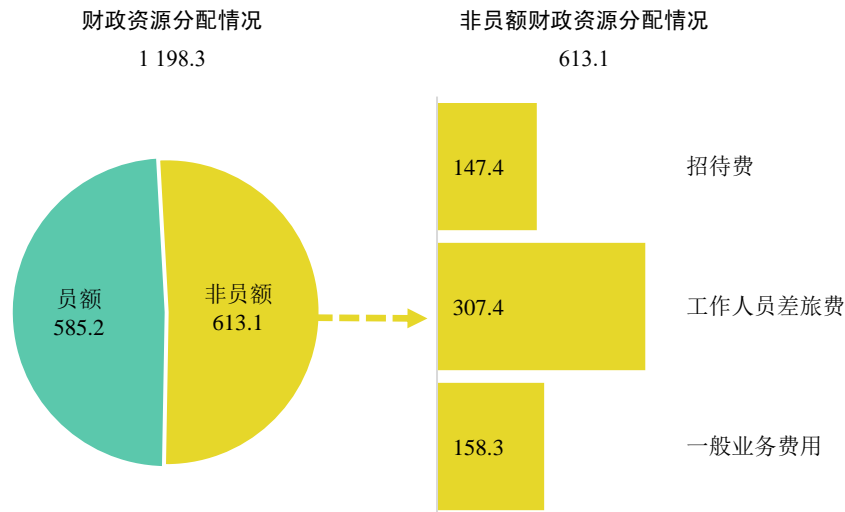
1.46 如表 1.41 所示，2021 年拟议资源总额在重计费用前为 1 198 300 美元，与 2020 年批款相比，资源没有变动。拟议资源用于充分、高效率和高成效地执行任务。

表 1.41
按类别列示的财政资源和员额资源演变情况

(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	415.2	585.2	—	—	—	—	—	585.2
非员额	666.1	613.1	—	—	—	—	—	613.1
共计	1 081.3	1 198.3	—	—	—	—	—	1 198.3
按职类列示的员额资源								
秘书长		1	—	—	—	—	—	1
共计		1	—	—	—	—	—	1

图 1.六
2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况
(千美元)



三. 行政领导和管理

- 1.47 行政领导和管理项下的拟议资源用作秘书长办公厅和联合国日内瓦、维也纳和内罗毕三个办事处主任办公室的经费。这些办公室支持秘书长按照《联合国宪章》第九十七条行使联合国行政首长的职能，方式是协助秘书长：(a) 就秘书处、联合国各基金和方案及联合国内其他实体的工作制订一般政策和进行行政领导；(b) 按秘书长的决定和有关政府间机构的相关指示监督和协调联合国的工作；(c) 处理同新闻界和公众的关系；(d) 开展联合国系统各组织、区域组织和非政府组织的机构间协调工作；(e) 处理与联合国各主要机关和东道国政府之间的关系；(f) 按照《宪章》第九十八条和九十九条同各国政府和各代表团保持接触。在相关构成部分下提供了进一步详情。拟议资源用于充分、高效率和高成效地执行任务。

1. 秘书长办公厅

B. 2021 年拟议所需员额资源和非员额资源

- 1.48 秘书长办公厅协助秘书长拟订一般政策，在行政上领导、协调和快速完成秘书处以及联合国各方案和其他部门的工作，并同各国政府、各代表团、新闻界和公众联系。办公厅还在以下方面为秘书长提供协助：制定战略规划；编制联合国年度报告；处理政治、经济和机构间事务；行使联络和代表职能；执行大会规定的优先事项和任务。办公厅的资源还用于支付常务副秘书长一职的费用，大会第 52/12 B 号决议第 1 段界定了常务副秘书长的职能和职责。
- 1.49 办公厅是一个综合办公室，通过办公厅主任向秘书长报告。办公厅的资源用作支助秘书长活动的员额资源和非员额资源。
- 1.50 根据《2030 年可持续发展议程》，特别是鼓励各组织将可持续性信息纳入其报告周期的可持续发展目标具体目标 12.6，并按照大会第 72/219 号决议第 19 段规定的共有任务，办公厅正在将环境管理做法纳入其业务活动。2019 年，办公厅与其他办公室一道，通过修订业务流程和技术升级（以联合文件通信模块替换加密传真），简化了安全分发编码电报的工作，并实现了这一流程的自动化。办公厅因此取消了分发纸质编码电报的做法，在 2019 年帮助节省了约 72 900 张纸张。
- 1.51 2021 年核定员额总体水平和数目保持不变。如附件一组织图所示，2020 年期间，秘书长继续通过内部调动改进办公厅结构，以确保最大限度地利用现有资源。

常务副秘书长

- 1.52 常务副秘书长的职能和职责在大会第 52/12 B 号决议第 1 段中作了规定，常务副秘书长将特别重点关注可持续发展议题，包括《2030 年议程》、管理联合国发展系统的改革审查、发展筹资、人道主义与发展之间的联系、气候变化、移民、全球卫生和相关议题。

办公厅主任

- 1.53 办公厅主任为秘书长的政治角色提供支持。办公厅主任作为与会员国的接口，按照秘书长的要求，监督管理改革、和平与安全改革和其他改革的执行情况，并协调各种改革进程。办公厅主任负责监督办公厅向执行委员会、管理委员会、高管业绩委员会和常设主管小组提供的实务支助。办公厅主任提供战略指导，监督办公厅的工作和管理，包括监督和管理下列工作：主管战

略协调助理秘书长的活动和各股的工作、高级任命、日程安排和差旅、战略沟通和演讲稿撰写、发言人以及管理和行政。因此，办公厅主任直接监督下列单位。

可持续发展股

- 1.54 可持续发展股支持可持续发展方面的战略合作，包括《2030 年议程》、发展筹资、气候变化、移民、人口流动、人道主义与发展之间的联系、全球卫生和相关议题。该股还直接和通过主管战略协调助理秘书长向办公厅主任提供实质性投入，从而促进综合分析执行委员会会议讨论的材料，并促进会议的筹备工作。该股的工作分为以下三个重点领域：可持续发展目标、气候变化和移民。

战略协调股

- 1.55 主管战略协调助理秘书长向办公厅主任报告，为办公厅提供政治、维持和平、发展、人道主义、人权和法治方面的分析和咨询。助理秘书长担任副主管委员会主席，并担任执行委员会和高级管理小组的秘书。

战略规划和监测股

- 1.56 战略规划和监测股为制定优先事项、前瞻性规划、战略分析、企业风险管理和确保战略方向和战略规划框架提供支助；分析和规划联合国应对冲突的努力，重点是新的和正在过渡的和平行动，根据信息拟订战略考虑和备选方案；将秘书长的指导意见转化为战略指示，规定联合国潜在参与的总体参数；确保秘书长的战略指示和相关规划政策在整个行动期间得到遵守；并加强全系统的综合冲突分析和规划能力。

政治、维和、人道主义和人权股

- 1.57 政治、维持和平、人道主义和人权股的职责包括与相关职能部门密切合作，就政治、维持和平、人道主义和人权领域新出现和正在出现的令人关注和关切的问题提供态势感知、趋势分析和咨询意见；支持高级管理层关于国家情况和相关专题档案的决策；确保联合国系统对令人关注和关切的局势进行有效和协调的分析、报告并做出反应；为公共和私人通信提供高质量和协调良好的投入；确保人权关切在上述工作中得到充分反映。

法治股

- 1.58 法治股担任办公厅内的协调中心，就法律问题、法治、反恐和防止暴力极端主义、国际司法和问责制、有组织犯罪和毒品问题进行协调，并为联合国法治活动的全系统协调、一致性和质量问题提供支持。法治股正在努力推动对本组织法治工作采用战略方法，提倡法治对于会员国之间的对话与合作至关重要的作用。此外，该股还支持法治协调和资源小组开展和执行秘书长相关报告(A/61/636-S/2006/980)中规定的任务。

日程安排和旅行股

- 1.59 日程安排和旅行股负责秘书长的会议、活动和旅行的日程安排，并与各部、厅和单位协调，处理邀请函以及个人会晤的请求。该股的职责包括筹备排定的活动(会议、活动、旅行)，包括整合简报资料、制定方案和安排秘书长的旅行。

战略传播和讲稿撰写股

- 1.60 战略传播和讲稿撰写股负责就秘书长的优先事项/工作和联合国更广泛的任务向秘书长提供传播方面的咨询。这项工作包括起草供秘书长、常务副秘书长和其他高级官员发表的演讲稿、署名评论文章、文告和其他材料，并与联合国系统的传播同事和其他人协作，就长期规划和日常挑战开展工作，并确保在包括社交媒体在内的所有平台上发表通讯稿和讲话。

发言人办公室

- 1.61 秘书长发言人办公室通过每日简报、直接答复媒体询问、记者招待会、背景吹风会以及对秘书长、常务副秘书长和其他高级官员的采访，向媒体提供关于秘书长和整个联合国系统工作的信息。办公室向秘书长、常务副秘书长和联合国官员提供媒体关系方面的咨询。该办公室人员与秘书长同行，使其随时了解突发新闻，与媒体互动，以确保对秘书长活动的报道，并确保所有讲话都记录在案。

管理和行政股

- 1.62 管理和行政股在人力资源、财务和预算管理以及一般行政领域向秘书长和办公厅提供支助。此外，该股就管理、监督、会议支助、安全和安保、法律事务、道德操守和纪律处分等事项履行咨询和联络职能。该股还设有一个中央档案股，负责确保有效管理秘书长和秘书长办公厅的公文往来。

高级政策顾问

- 1.63 高级顾问协助秘书长工作，对联合国工作所有支柱的政策事项进行全面审查和战略监督。高级顾问的工作领域之一是，不仅要促进联合国各支柱之间的综合办法，而且要牵头加强全系统在预防危机以及在本组织内实现性别均等方面的一致性。

- 1.64 表 1.42 至 1.44 显示 2021 年拟议经常预算资源，并酌情显示资源变动细节。

表 1.42
财政资源

(千美元)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)	重计 费用	2021 年估计数 (重计费用后)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比			
员额	14 870.5	15 501.6	—	—	—	—	—	15 501.6	439.3	15 940.9
其他工作人员费用	218.3	125.7	—	—	—	—	—	125.7	2.3	128.0
招待费	1.5	3.6	—	—	—	—	—	3.6	0.1	3.7
工作人员差旅	717.7	649.2	—	—	—	—	—	649.2	12.3	661.5
订约承办事务	133.9	135.6	—	—	—	—	—	135.6	2.4	138.0
一般业务费用	215.8	99.8	—	—	—	—	—	99.8	1.8	101.6
用品和材料	13.4	50.6	—	—	—	—	—	50.6	1.0	51.6
家具和设备	9.1	22.1	—	—	—	—	—	22.1	0.4	22.5
共计	16 180.2	16 588.2	—	—	—	—	—	16 588.2	459.6	17 047.8

第 1 款 通盘决策、领导和协调

表 1.43
员额变动^a

	数目	职等
2020 年核定数	92	1 个 DSG、2 个 USG、1 个 ASG、6 个 D-2、7 个 D-1、9 个 P-5、11 个 P-4、7 个 P-3、2 个 P-2/1、7 个 GS (PL) 和 39 个 GS (OL)
2021 年拟议数	92	1 个 DSG、2 个 USG、1 个 ASG、6 个 D-2、7 个 D-1、9 个 P-5、11 个 P-4、7 个 P-3、2 个 P-2/1、7 个 GS (PL) 和 39 个 GS (OL)

^a 2021 年拟议不变动员员额。

表 1.44
员额资源

职 类	2020 年 核定数	变 动				2021 年 拟议数
		技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
专业及以上职类						
DSG	1	—	—	—	—	1
USG	2	—	—	—	—	2
ASG	1	—	—	—	—	1
D-2	6	—	—	—	—	6
D-1	7	—	—	—	—	7
P-5	9	—	—	—	—	9
P-4	11	—	—	—	—	11
P-3	7	—	—	—	—	7
P-2/1	2	—	—	—	—	2
小计	46	—	—	—	—	46
一般事务人员						
特等	7	—	—	—	—	7
其他职等	39	—	—	—	—	39
小计	46	—	—	—	—	46
共计	92	—	—	—	—	92

1.65 关于 2021 年拟议资源分配情况的更多详情见表 1.45 至 1.47 以及图 1.七。

1.66 如表 1.45(1)所示, 2021 年拟议资源总额在重计费用前为 16 588 200 美元, 与 2020 年批款相比, 资源不变。拟议资源用于充分、高效率和高效地执行任务。

- 1.67 如表 1.45(2)和 1.46(2)所示，办公厅在维持和平行动支助账户下接受其他分摊资源。2021 年，预计其他分摊资源为 1 211 700 美元，其中包括 5 个员额。其他分摊资源占办公厅资源总额的 2.6%。
- 1.68 如表 1.45(3)和 1.46(3)所示，办公厅接受预算外捐款，用于补充经常预算资源和支持执行其任务。2021 年，预计将收到预算外资源(现金捐款)27 607 600 美元，其中包括 17 个员额，这些资源将为秘书长履行职责提供支持，并将支持该办公厅在世界所有区域的活动，支持为与维护国际和平与安全有关的活动供资，并为该办公厅将开展的特别项目提供经费。预算外资源占办公厅资源总额的 60.2%。

表 1.45

按构成部分列示的财政资源演变情况

(千美元)

(1) 经常预算

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)	重计 费用	2021 年估计数 (重计费用后)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比			
行政领导和管理	16 180.2	16 588.2	—	—	—	—	—	16 588.2	459.6	17 047.8
小计, (1)	16 180.2	16 588.2	—	—	—	—	—	16 588.2	459.6	17 047.8

(2) 其他摊款

	2019 年 支出数	2020 年 估计数	2021 年 估计数
行政领导和管理	1 106.7	960.1	1 211.7
小计, (2)	1 106.7	960.1	1 211.7

(3) 预算外

	2019 年 支出数	2020 年 估计数	2021 年 估计数
行政领导和管理	27 672.2	26 494.5	27 607.6
小计, (3)	27 672.2	26 494.5	27 607.6
共计	44 959.1	44 042.8	45 867.1

表 1.46

按构成部分列示的员额资源演变情况

(1) 经常预算

	2020 年 核定数	变动				2021 年 拟议数
		技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
行政领导和管理	92	—	—	—	—	92
小计, (1)	92	—	—	—	—	92

(2) 其他摊款

	2020 年 估计数	2021 年 估计数
行政领导和管理	5	5
小计, (2)	5	5

(3) 预算外

	2020 年 估计数	2021 年 估计数
行政领导和管理	17	17
小计, (3)	17	17
共计	114	114

表 1.47

按类别列示的财政资源和员额资源演变情况

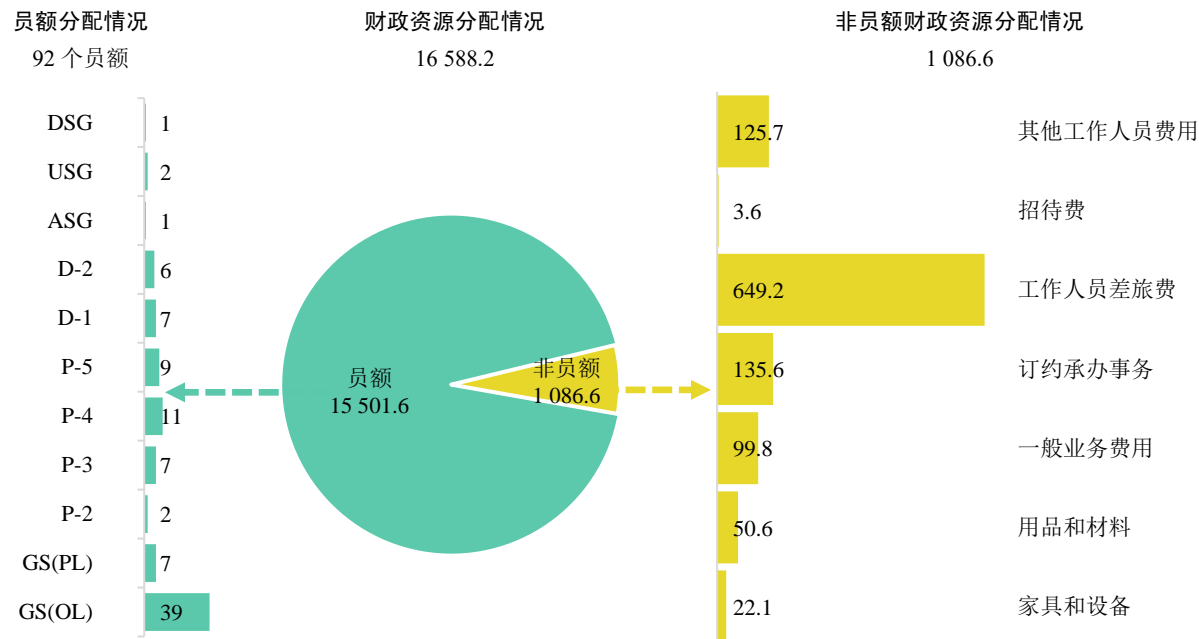
(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	14 870.5	15 501.6	—	—	—	—	—	15 501.6
非员额	1309.7	1 086.6	—	—	—	—	—	1 086.6
共计	16 180.2	16 588.2	—	—	—	—	—	16 588.2
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		46	—	—	—	—	—	46

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动				2021 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比
一般事务及有关职类		46	—	—	—	—	—
共计		92	—	—	—	—	—

图 1.七
2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



1.69 关于及时提交材料和预购机票的合规情况见表 1.48。办公厅开展的绝大多数差旅与秘书长和常务副秘书长的正式代表团有关。秘书长和常务副秘书长的正式访问需要就议程和与许多政府高级官员的日程安排进行复杂的准备和后勤安排。因此，在许多情况下，这些准备工作临近出发日期才敲定，并可能在最后一刻发生变化。此外，在大多数情况下，正式访问涉及在不同国家和地区连续举行多次会议，以节省只去一个目的地就往返纽约花费的财政资源。因此，与许多高级别参与者协调这些多段旅程的工作更加复杂，需要在不可预见的情况下进行额外的全面准备。应该指出的是，办公厅通常在“团结”系统记录正式行动之前(稍后正式行动将在最终信息得到确认后完成)，直接与旅行股合作，根据初步行程预订机票，以便以较低的价格购得机票。办公厅知道，应该提高遵守预购机票政策的比率，并正在为此尽最大努力。

表 1.48

合规率

(百分比)

	2019 年计划数	2019 年实际数	2020 年计划数	2021 年计划数
及时提交材料	100	89	100	100
在旅行开始前提前至少 2 个星期购买机票	100	34	100	100

2. 联合国日内瓦办事处总干事办公室

前言

在国际联盟和现代多边主义诞生一个世纪之后，国际社会仍聚集在日内瓦，寻找持久的办法，解决今天和明天的复杂挑战。

联合国日内瓦办事处通过提供基础设施、服务和支持，并运用自身独特的召集能力，为国际社会从事和平与安全、裁军、人权、可持续发展、人道主义救济以及其他许多工作创造条件。日内瓦是欧洲最大的会议中心之一，在此作出的决定所产生的反响远远超出日内瓦的范围，影响世界各地的每一个人。

联合国日内瓦办事处是政府、民间社会、学术界和私人行为体组成的最大国际行为体集团的核心，办事处注重创新、协作和可持续性。在步入可持续发展目标行动十年之际，办事处大力宣传可持续发展目标，重视提高年轻人对可持续发展目标的认识，向会员国提供咨询意见和资源，加快实现目标的步伐。

根据联合国日内瓦办事处的战略遗产计划，万国宫经过升级和现代化改造后，将提供更安全、更适合需要的无障碍环境，让所有人都能充分参与在这些历史场所开展的所有工作。

联合国日内瓦办事处决心在自身广泛的活动中，更加注重改进客户服务，确定和实施更有韧性、更具成本效益的措施，包括把#新式工作(一项变革举措，旨在培养重视创新、冒险和交付成果的文化)当成扶持框架。日内瓦办事处在 2021 年及以后，都会继续提供优质服务，当好联合国系统的业务中心。

联合国日内瓦办事处总干事
塔季扬娜·瓦洛瓦娅(签名)

B. 2021 年拟议所需员额资源和非员额资源

- 1.70 联合国日内瓦办事处总干事办公室向总干事提供行政支助，协助其依照秘书长关于联合国日内瓦办事处组织的公报(ST/SGB/2000/4)的授权和规定，履行作为秘书长在瑞士的代表、联合国日内瓦办事处行政首长和瑞士安保问题指定官员的职责。总干事办公室的职能如下：
- (a) 为总干事提供行政支助，协助总干事全面领导和管理联合国日内瓦办事处并协调各单位的活动；
 - (b) 与秘书长办公厅以及总部和其他工作地点的秘书处其他单位联络；
 - (c) 与各常驻代表团和观察员代表团保持联络，包括协调向其提供的信息；
 - (d) 向总干事提供沟通、公共关系和外联活动方面的咨询和支助；
 - (e) 为总干事履行与会员国、区域组织和其他政府间组织的政治和代表职能提供咨询和支助，与这一领域的总部相关部门进行联络；
 - (f) 组织活动，纪念已获授权和选定的国际日；
 - (g) 与设在日内瓦的联合国实体保持和发展合作，包括安排总干事与在日内瓦的各基金、方案和专门机构的首长进行磋商，并促进机构间合作；
 - (h) 支持总干事建立伙伴关系，以支持本组织的工作，包括与民间社会、学术界和研究界以及私营部门建立伙伴关系；在这方面与总部有关部门进行联络；与非政府组织联络，首先是与在经济及社会理事会具有咨商地位的非政府组织联络，并为它们参与联合国的活动提供便利；
 - (i) 保持和发展与研究机构和学术机构、民间社会、智囊团和私营部门的合作，包括组织联合活动；
 - (j) 在日内瓦作为联合国法律顾问的代表，协助总干事处理所有法律事项，向联合国日内瓦办事处各实务部门以及日内瓦各基金和方案提供法律咨询，并就特权和豁免、总部协定的执行和影响联合国协定的其他问题与东道国和其他当局联络；
 - (k) 履行与常驻代表团和观察团以及东道国当局的礼宾和外交联络职能，向在日内瓦的联合国实体提供礼宾咨询，并就日内瓦外交委员会的工作向其提供咨询；
 - (l) 通过宣传和外联活动支持落实《2030 年议程》，利用直接参与落实可持续发展目标的各种利益攸关方在日内瓦的存在，担任日内瓦和其他工作地点行为体的召集者、促进者和连接者。
- 1.71 表 1.49 至 1.51 显示 2021 年拟议经常预算资源，并酌情显示资源变动细节。

第 1 款 通盘决策、领导和协调

表 1.49
财政资源

(千美元)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)	重计 费用	2021 年估计数 (重计费用后)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比			
员额	3 386.9	3 119.6	—	—	—	—	—	3 119.6	65.3	3 184.9
其他工作人员费用	16.8	8.4	—	—	—	—	—	8.4	0.1	8.5
招待费	0.6	9.1	—	—	—	—	—	9.1	0.1	9.2
工作人员差旅	42.0	29.5	—	—	—	—	—	29.5	0.6	30.1
订约承办事务	1.2	0.6	—	—	—	—	—	0.6	—	0.6
一般业务费用	0.3	—	—	—	—	—	—	—	—	—
用品和材料	4.2	1.2	—	—	—	—	—	1.2	—	1.2
家具和设备	8.0	4.0	—	—	—	—	—	4.0	—	4.0
共计	3 460.0	3 172.4	—	—	—	—	—	3 172.4	66.1	3 238.5

表 1.50
员额变动 ^a

	数目	职等
2020 年核定数	17	1 个 USG、2 个 D-1、2 个 P-5、2 个 P-4、1 个 P-3, 1 个 P-2/1、2 个 GS(PL)和 6 个 GS(OL)
2021 年拟议数	17	1 个 USG、2 个 D-1、2 个 P-5、2 个 P-4、1 个 P-3, 1 个 P-2/1、2 个 GS(PL)和 6 个 GS(OL)

^a 2021 年拟议不变动员额。

表 1.51
员额资源

职类	2020 年 核定数	变动				2021 年 拟议数
		技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
专业及以上职类						
USG	1	—	—	—	—	1
D-1	2	—	—	—	—	2
P-5	2	—	—	—	—	2
P-4	2	—	—	—	—	2
P-3	1	—	—	—	—	1
P-2/1	1	—	—	—	—	1
小计	9	—	—	—	—	9

职类	2020 年 核定数	变动				2021 年 拟议数
		技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
一般事务人员						
特等	2	—	—	—	—	2
其他职等	6	—	—	—	—	6
小计	8	—	—	—	—	8
共计	17	—	—	—	—	17

1.72 关于 2021 年拟议资源分配的更多详情，见表 1.52 至 1.54 和图 1.八。

1.73 如表 1.52(1)所示，2021 年拟议资源总额在重计费用前为 3 172 400 美元，与 2020 年批款相比，资源不变。拟议资源用于充分、高效率和高成效地执行任务。

1.74 如表 1.52(2)和 1.53(2)所示，总干事办公室接受预算外捐款，这些捐款补充经常预算资源，并为执行任务提供支持。2021 年，预期将收到预计预算外资源(现金捐款)414 000 美元，包括 3 个员额，用于支持法律事务科以及政治事务和合作伙伴关系科的工作。预算外资源占办公室资源总额的 11.3%。

表 1.52

按构成部分列示的财政资源演变情况

(千美元)

(1) 经常预算

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动				2021 年估计数 (重计费用前)	重计 费用	2021 年估计数 (重计费用后)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计			
行政领导和管理	3 460.0	3 172.4	—	—	—	—	3 172.4	66.1	3 238.5
小计, (1)	3 460.0	3 172.4	—	—	—	—	3 172.4	66.1	3 238.5

(2) 预算外

	2019 年 支出数	2020 年 估计数	2021 年 估计数
行政领导和管理	406.0	414.0	414.0
小计, (2)	406.0	414.0	414.0
共计	3 866.0	3 586.4	3 652.5

表 1.53

按构成部分列示的员额资源演变情况

(1) 经常预算

	2020 年 核定数	变动				2021 年 拟议数
		技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
行政领导和管理	17	—	—	—	—	17
小计, (1)	17	—	—	—	—	17

(2) 预算外

	2020 年 估计数	2021 年 估计数
行政领导和管理	3	3
小计, (2)	3	3
共计	20	20

表 1.54

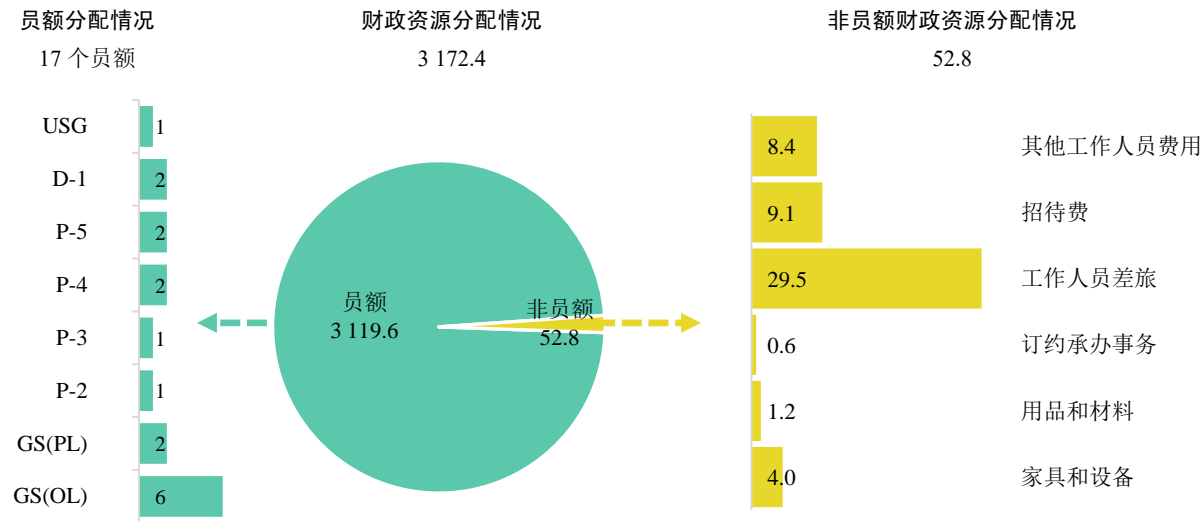
按类别列示的财政资源和员额资源演变情况

(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	3 386.9	3 119.6	—	—	—	—	—	3 119.6
非员额	73.1	52.8	—	—	—	—	—	52.8
共计	3 460.0	3 172.4	—	—	—	—	—	3 172.4
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		9	—	—	—	—	—	9
一般事务及有关职类		8	—	—	—	—	—	8
共计		17	—	—	—	—	—	17

图 1.八
2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



1.75 关于遵守提前预订机票规定的情况见表 1.55。总干事办公室将继续进行差旅规划，以更好地遵守提前预订机票政策。

表 1.55
合规率
(百分比)

	2019 年计划数	2019 年实际数	2020 年计划数	2021 年计划数
在旅行开始前提前至少两个星期购买的机票所占百分比提高	100	73	100	100

3. 联合国维也纳办事处总干事办公室

前言

很荣幸以总干事的身份加入联合国维也纳办事处，又正值联合国成立七十五周年，我们积极参与和推动全球对话，讨论联合国如何以最佳方式帮助为全人类缔造更美好的未来。

我们边推进落实秘书长的改革措施，边认真总结经验教训，尽可能地寻求创新和改进。

联合国维也纳办事处是联合国维也纳总部的重要服务提供者。能帮助维也纳的联合国大家庭完成任务、向会员国提供支持、在这个行动的十年中为实现可持续发展目标作出贡献，令我们十分自豪。而我们开展工作、产生影响离不开与东道国和东道城市结成的优质合作伙伴关系。

联合国维也纳办事处为联合国毒品和犯罪问题办公室提供重要支持，确保其不断扩大的方案得到有效实施。我们要提供服务，就必须在征聘、信息技术、通信、采购和财务等所有行政领域做好协调工作。

另一个让我们引以为豪的是，我们不断努力营造一个优先考虑工作人员福祉、能够激发生产力、创造力和成长力，可以体现联合国对地域多样性和性别平等的承诺的工作环境。

展望未来，联合国维也纳办事处全体工作人员将锲而不舍地加强对客户与合作伙伴的支持，同时牢记，我们的所有工作都必须接受问责，必须透明。

联合国维也纳办事处总干事

加达·瓦利(签名)

B. 2021 年拟议所需员额资源和非员额资源

1.76 联合国维也纳办事处总干事办公室向总干事提供行政支助，协助其履行作为秘书长在奥地利的代表、联合国维也纳办事处(包括联合国新闻处)的行政首长和奥地利安保问题指定官员的职责。总干事办公室还与东道国政府和其他政府、在维也纳的政府间组织和非政府组织保持联络。总干事的职责与联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)执行主任的职责合并。执行主任办公室与总干事办公室合并，并得到毒品和犯罪问题办公室的资源的补充。秘书长关于联合国维也纳办事处组织的公报(ST/SGB/2004/5)概述总干事办公室的职能如下：

- (a) 为总干事对联合国维也纳办事处的行政领导和管理以及协调各单位的活动提供协助；
- (b) 与东道国政府合作，为联合国维也纳办事处提供礼宾服务，包括处理维也纳各常驻代表团团长的全权证书，并与具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织保持联络；
- (c) 在维也纳作为联合国法律顾问的代表，协助总干事处理所有法律事项，为秘书处在维也纳的各实体提供法律服务；
- (d) 安排联合国派代表参加在维也纳举行的会议；
- (e) 同联合国工业发展组织、国际原子能机构和全面禁止核试验条约组织筹备委员会协调，处理影响驻维也纳各实体的共同政策事项；
- (f) 与秘书长办公厅和总部的秘书处各单位保持联络。

1.77 表 1.56 至 1.58 显示 2021 年拟议经常预算资源，并酌情显示资源变动细节。

表 1.56
财政资源

(千美元)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)	重计 费用	2021 年估计数 (重计费用后)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比			
员额	1 174.2	1 259.9	—	—	—	—	—	1 259.9	27.3	1 287.2
其他工作人员费用	10.8	5.4	—	—	—	—	—	5.4	0.1	5.5
招待费	3.4	2.8	—	—	—	—	—	2.8	—	2.8
工作人员差旅	—	16.6	—	—	—	—	—	16.6	0.3	16.9
订约承办事务	5.0	13.8	—	—	—	—	—	13.8	0.2	14.0
一般业务费用	1.7	0.7	—	—	—	—	—	0.7	—	0.7
用品和材料	—	2.8	—	—	—	—	—	2.8	—	2.8
家具和设备	2.2	5.9	—	—	—	—	—	5.9	0.1	6.0
共计	1 197.3	1 307.9	—	—	—	—	—	1 307.9	28.0	1 335.9

表 1.57
员额变动^a

	数目	职等
2020 年核定数	9	1 个 P-5、2 个 P-4、1 个 P-3、1 个 GS(PL)和 4 个 GS(OL)
2021 年拟议数	9	1 个 P-5、2 个 P-4、1 个 P-3、1 个 GS(PL)和 4 个 GS(OL)

^a 2021 年拟议不变动员额。

表 1.58
员额资源

职 类	2020 年 核定数	变 动				2021 年 拟议数
		技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
专业及以上职类						
P-5	1	—	—	—	—	1
P-4	2	—	—	—	—	2
P-3	1	—	—	—	—	1
小计	4	—	—	—	—	4
一般事务人员						
特等	1	—	—	—	—	1
其他职等	4	—	—	—	—	4
小计	5	—	—	—	—	5
共计	9	—	—	—	—	9

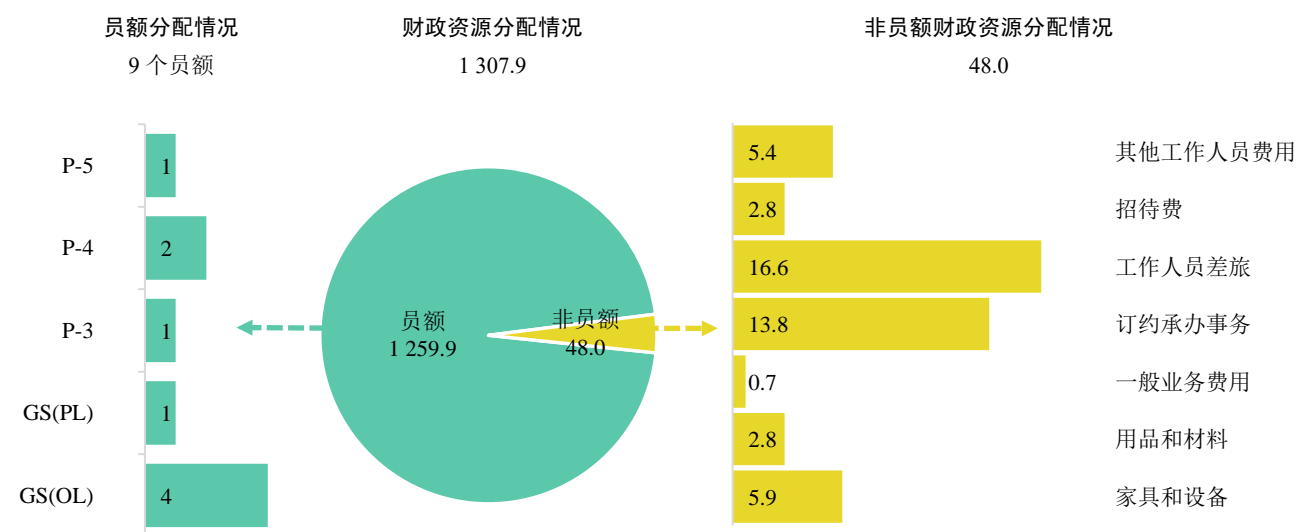
1.78 关于 2021 年拟议资源分配的更多详情，见表 1.59 和图 1.九。

1.79 如表 1.59 所示，2021 年拟议资源总额在重计费用前为 1 307 100 美元，与 2020 年批款相比，资源不变。拟议资源用于充分、高效率和高成效地执行任务。

表 1.59
按类别列示的财政资源和员额资源演变情况
(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	1 174.2	1 259.9	—	—	—	—	—	1 259.9
非员额	23.1	48.0	—	—	—	—	—	48.0
共计	1 197.3	1 307.9	—	—	—	—	—	1 307.9
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		4	—	—	—	—	—	4
一般事务及有关职类		5	—	—	—	—	—	5
共计		9	—	—	—	—	—	9

图 1.9
2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况
(员额数目/千美元)



1.80 关于遵守及时提交材料和提前预订机票规定的情况见表 1.60。总干事办公室将继续进行差旅规划，更好地遵守提前预订机票政策。

表 1.60

合规率

(百分比)

	2019 年计划数	2019 年实际数	2020 年计划数	2021 年计划数
及时提交材料	100	93.0	100	100
在旅行开始前提前至少两个星期购买机票	100	79.3	100	100

4. 联合国内罗毕办事处总干事办公室

前言

联合国内罗毕办事处成立于 1996 年，在总部以外的联合国办事处中历史最短。它是联合国在非洲、乃至在全球南方的唯一总部。

联合国内罗毕办事处总干事是秘书长的代表，承担着特别的政治任务 and 代表任务，负责就该区域广泛的政治、外交和共有问题向秘书长提供咨询和支持。

2021 年，总干事办公室将继续履行与各常驻联合国(内罗毕)代表团和区域组织的联络职能，并在涉及联合国在肯尼亚运作的所有安保、礼宾和联络事项上充当与东道国政府的主要对话者。该工作地点是一个全球性和充满活力的联合国中心，其地位日益重要，办公室还将支持总干事努力进一步提高联合国内罗毕办事处的形象，改善其基础设施和设施。

内罗毕是联合国系统中一个独特的工作地点，这里有全球总部、区域和国家办事处、特别政治任务以及和平支助行动。这些驻内罗毕联合国实体开展的活动为在肯尼亚、该区域和世界各地推进联合国的目标和价值观作出了重大贡献。

联合国内罗毕办事处向多种联合国方案和政府间进程提供高质量的行政和支助服务，并开展重要活动，支持联合国环境规划署和联合国人类住区规划署。2021 年全年，办事处将继续致力于服务客户，提供卓越服务，支持他们完成关键任务，推进可持续发展目标。

联合国内罗毕办事处总干事

扎伊娜卜·哈瓦·班古拉(签名)

B. 2021 年拟议所需员额资源和非员额资源

1.81 秘书长关于联合国内罗毕办事处组织的公报(ST/SGB/2009/3)概述了总干事办公室的职能。总干事负责该办公室的所有活动，并担任秘书长的代表，在与东道国政府、各常驻代表团以及设在内罗毕的政府间组织和非政府组织交往中行使代表和联络职能。这些职责还包括对联合国内罗毕办事处进行行政领导和管理，包括对行政和会议事务方案、其他支助和共同事务方案及联合国内罗毕新闻中心进行行政领导和管理。总干事办公室的职能如下：

- (a) 协助总干事履行所有职能，包括秘书长委派的特别任务；
- (b) 与东道国政府合作，向联合国内罗毕办事处提供礼宾服务，包括处理内罗毕各常驻代表团团长的全权证书；
- (c) 向内罗毕办事处、环境署和人居署提供法律咨询服务；
- (d) 与秘书长办公厅和总部的秘书处各单位保持联络。

1.82 表 1.61 至 1.63 显示 2021 年拟议经常预算资源，并酌情显示资源变动细节。

表 1.61
财政资源

(千美元)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)	重计 费用	2021 年估计数 (重计费用后)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比			
员额	752.7	870.2	—	—	—	—	—	870.2	58.8	929.0
其他工作人员费用	13.2	9.4	—	—	—	—	—	9.4	0.3	9.7
招待费	—	2.7	—	—	—	—	—	2.7	—	2.7
工作人员差旅	0.1	26.0	—	—	(0.4)	(0.4)	(1.5)	25.6	0.5	26.1
订约承办事务	5.4	21.1	—	—	0.4	0.4	1.9	21.5	0.7	22.2
一般业务费用	25.2	25.2	—	—	0.5	0.5	2.0	25.7	0.8	26.5
用品和材料	0.5	2.0	—	—	(0.5)	(0.5)	(25.0)	1.5	—	1.5
家具和设备	0.2	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计	797.4	956.6	—	—	—	—	—	956.6	61.1	1 017.7

表 1.62
员额变动^a

	数目	职等
2020 年核定数	7	1 个 USG、1 个 D-1、2 个 P-4 和 3 个 LL
2021 年拟议数	7	1 个 USG、1 个 D-1、2 个 P-4 和 3 个 LL

^a 2021 年拟议不变动员额。

表 1.63
员额资源

职类	2020 年 核定数	变动				2021 年 拟议数
		技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
专业及以上职类						
USG	1	—	—	—	—	1
D-1	1	—	—	—	—	1
P-4	2	—	—	—	—	2
小计	4	—	—	—	—	4
其他						
当地雇员	3	—	—	—	—	3
小计	3	—	—	—	—	3
共计	7	—	—	—	—	7

1.83 关于 2021 年拟议资源分配的更多情况，见表 1.64 至 1.66 和图 1.十。

1.84 如表 1.64(1)所示，2021 年拟议资源总额在重计费用前为 956 600 美元，与 2020 年批款相比，资源不变。拟议资源用于充分、高效率和高成效地执行任务。

1.85 如表 1.64(2)和 1.65(2)所示，办公室接受预算外资源，这些资源补充经常预算资源，并为执行任务提供支持。2021 年，预计将收到预算外资源 346 900 美元，包括 2 个员额，这些资源将用于支助总干事办公室开展活动，包括担任秘书长的代表，并在与东道国政府、各常驻代表团以及设在内罗毕的政府间组织和非政府组织交往中行使代表和联络职能。预算外资源占办公室资源总额的 25.4%。

表 1.64
按构成部分列示的财政资源演变情况

(千美元)

(1) 经常预算

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)	重计 费用	2021 年估计数 (重计费用后)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比			
行政领导和管理	797.4	956.6	—	—	—	—	—	956.6	61.1	1 017.7
小计, (1)	797.4	956.6	—	—	—	—	—	956.6	61.1	1 017.7

(2) 预算外

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	2021 年 估计数
行政领导和管理	165.1	337.9	346.9
小计, (2)	165.1	337.9	346.9
共计	962.5	1 294.5	1 364.6

表 1.65

按构成部分列示的员额资源演变情况

(1) 经常预算

	2020 年 核定数	变动				2021 年 拟议数
		技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
行政领导和管理	7	—	—	—	—	7
小计, (1)	7	—	—	—	—	7

(2) 预算外

	2020 年 估计数	2021 年 估计数
行政领导和管理	2	2
小计, (2)	2	2
共计	9	9

表 1.66

按类别列示的财政资源和员额资源演变情况

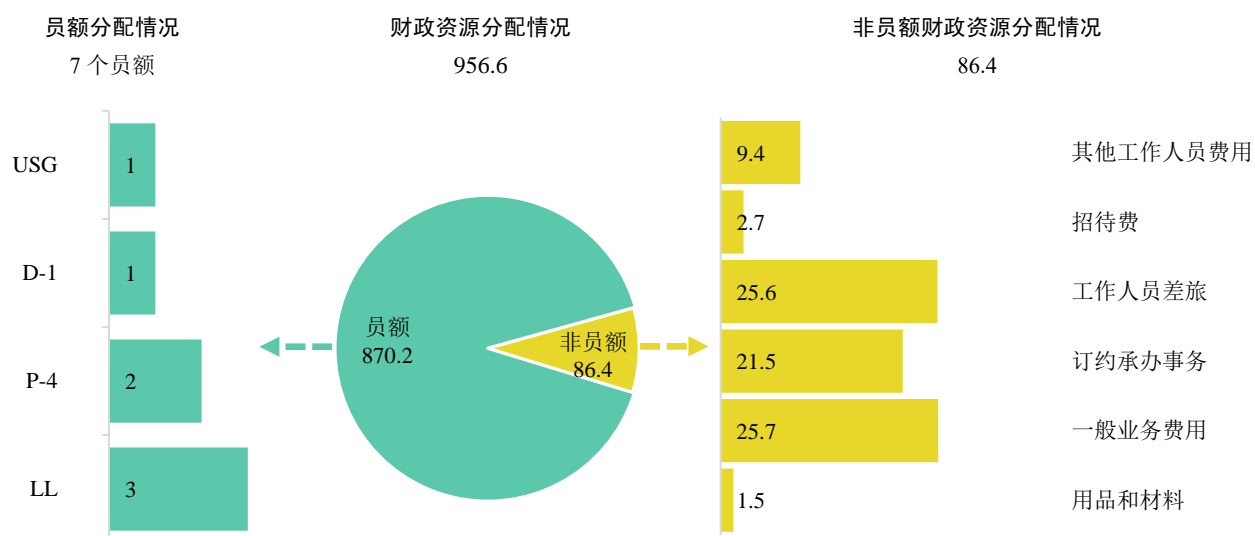
(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	752.7	870.2	—	—	—	—	—	870.2
非员额	44.7	86.4	—	—	—	—	—	86.4
共计	797.4	956.6	—	—	—	—	—	956.6
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		4	—	—	—	—	—	4
一般事务及有关职类		3	—	—	—	—	—	3
共计		7	—	—	—	—	—	7

图 1.10

2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



- 1.86 关于遵守及时提交材料和提前预订机票规定的情况见表 1.67。虽然合规率看起来不高，但是办公室与旅行股密切配合，根据初步行程提前预订机票，争取以最低价格购买机票，然后再把正式行动录入“团结”系统。有时，到临近出发日期才完成准备工作，而且最后关头还可能变动。办公室会努力把这种情况降到最低，并加大工作力度，争取 100%遵守提前预订机票政策。

表 1.67

合规率

(百分比)

	2019 年计划数	2019 年实际数	2020 年计划数	2021 年计划数
及时提交材料	100	89	100	100
在旅行开始前提前至少两个星期购买机票	100	33.3	100	100

四. 负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室

前言

儿童受武装冲突的影响格外严重，冲突各方为了自己的利益，利用和虐待儿童，甚至利用和虐待自己阵营内的儿童。儿童因被控与武装团体有关联而被逮捕和拘留。许多时候，儿童无法选择生活的境遇，他们首先是受害者，却被当成了罪犯。这些儿童被招募，被迫在危险的条件下工作，被强奸、杀害、伤害、绑架，被剥夺了接受教育和享有初级卫生保健的机会，他们是最脆弱的，也是最难从极端暴力创伤中恢复的。即使在获释后，他们也经常会因为无法接受教育，无法康复和(或)遭受污名而再次成为受害者。

保护儿童以更好地防止他们被利用和虐待，报告侵害儿童行为，与冲突各方保持接触以制止侵害行为，这是儿童与武装冲突问题任务的核心。为了更好地保护儿童，必须与冲突各方、受害儿童、社区和民间社会保持接触。保持接触可以促进对话，以便迅速采取行动，使儿童脱离危险，摆脱战争，并在可能的情况下，从一开始就防止他们遭受武装冲突影响。但我们需要比以往更快地实现这一目标，因为孩子们不能等待。

2020 年集中努力提供工具，这些工具可以加快向儿童提供全面保护，并从一开始就防止严重侵害儿童行为的发生。2020 年 2 月，我发布了《武装冲突局势中保护儿童调解员实用指南》，以确保在和平进程和谈判中更好地纳入保护语言。3 月份，将提交关于如何提高重返社会工作韧性、以确保持久打破儿童暴力循环的深入研究的结果。

将进行评估和研究，以更好地监测侵害行为，促进取得成果。在这方面，为加强监测和报告儿童与武装冲突问题任务的执行情况，已经完成了所有区域国家工作队会议，2020 年和 2021 年将专门评估这些会议的结果，并设立最佳做法模块，供授权支持监测和报告机制的其他联合国机构效仿。将特别作出努力，加强和巩固移交和释放受影响儿童的有效标准作业程序。

此外，我们将在儿童与武装冲突问题议程涉及的所有大陆发起提高公众认识运动“行动起来，保护受武装冲突影响的儿童”，并将在萨赫勒和乍得湖盆地区域等存在被武装团体利用和虐待儿童越境流动问题的关键区域制定国家和区域预防计划。更重要的是，我们将促使受影响的会员国制定强有力的立法，将六种严重侵害行为定为刑事犯罪，并为实施保护和预防计划提供能力。我们将编制关于制定预防行动和计划的实用指南。

我们在 2020 年和 2021 年工作的目标是，通过以上所有措施，并且通过继续对受武装冲突影响的国家和地区进行高级别访问和宣传，将获释和重返社会的儿童人数增加一倍，与此同时，减少侵害儿童行为。

负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表

比西尼娅·甘巴(签名)

A. 2021 年拟议方案计划和 2019 年方案执行情况

总方向

任务和背景

- 1.87 负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表负责保护所有受武装冲突影响的儿童，并负责倡导从一开始就防止侵害行为的发生。这项任务来自大会第 51/77 号决议等有关决议和(或)决定所确定的优先事项。特别代表任务的主要内容是：(a) 进行政治领导和高级别宣传，以保护受武装冲突影响的儿童；牵头收集有关这些儿童困境的资料；(b) 倡导、宣传和突出受武装冲突影响的儿童的权利和保护问题；(c) 与联合国伙伴、各国政府、民间社会和有关政府间机构合作，就如何加强对儿童的保护提出意见和办法，以期结束严重侵害儿童行为不受惩罚的现象，并促进采取更加协调一致的保护对策；(d) 采取人道主义和外交举措，促进实地业务行为体关于受武装冲突影响儿童的工作，例如确保将儿童保护问题纳入和平进程，并确保酌情释放儿童，确保获释儿童有效重返社会；(e) 倡导和制定区域和国家计划，以防止武装冲突局势中的六种严重侵害儿童行为。¹
- 1.88 大会第 74/133 号决议建议秘书长将特别代表的任务期限再延长一年至 2021 年。

工作方案

目标

- 1.89 本办公室促进实现的目标是，通过加强保护武装冲突中被利用和被虐待儿童的机制，从一开始就防止这些侵害行为的发生，并通过改进措施，更好地保护武装冲突局势中的儿童，包括确保将儿童置于和平谈判的中心，并确保为儿童的释放和重返社会创造最佳条件，避免儿童被再次招募，消除武装冲突局势中严重侵害儿童的行为。

战略

- 1.90 为加强保护武装冲突中被利用和被虐待儿童的机制，消除武装冲突局势中严重侵害儿童的行为，本办公室将通过以下方式加强儿童与武装冲突问题监测和报告机制：通过区域能力建设讲习班加强国家监测和报告任务组的能力，鼓励在和平进程和对话中尽早讨论释放儿童问题，发布最佳做法和经验教训，以及制定和完成行动计划和技术指导，以改善信息收集和与冲突各方的接触，同时通过强有力的伙伴关系，包括与当地的所有联合国机构和战争儿童组织和世界宣明会等相关民间社会组织的强有力伙伴关系，加强我们对冲突各方的宣传工作，并确保为当地儿童保护能力提供必要资源。预计这项工作将提高数据准确性，以更好地处理严重侵害行为，从而减少武装冲突中侵害儿童行为，特别是促使武装部队和武装团体根据行动计划和移交及释放议定书中商定的承诺，有效释放更多儿童。

¹ 六种严重侵害行为是就侵害儿童行为收集信息、提出报告和进行接触的基础。这六种行为分别是：杀害和致残儿童、招募或使用儿童兵、性暴力侵害儿童、绑架儿童、袭击学校或医院、拒绝人道主义援助准入。

- 1.91 该领域 2018 年过去的成果包括，在安曼举办了中东和北非国家监测和报告任务组的高级别和技术级区域会议；为南苏丹和平谈判提供投入，包括释放儿童，最终促成释放了 300 多名儿童；在波哥大举办的一次比较讲习班上发布了最佳做法，以提请哥伦比亚政府重返社会问题协调人及民间社会注意尼泊尔、塞拉利昂及斯里兰卡前儿童兵重返社会的最佳做法；制定行动计划，包括更新不招募和不使用儿童的也门行动计划，在马里向武装团体提供关于执行行动计划的培训。关于建立伙伴关系，2018 年与联合国机构和非政府组织举办了若干讲习班，最终在 2018 年 9 月发起了由本办公室和儿基会共同领导的全球儿童兵重返社会联盟。
- 1.92 该领域 2019 年过去的成果包括举办了东非和亚洲国家监测和报告任务组的两次高级别和两次技术级区域会议，若干联合国机构参加了会议；为中非共和国和平谈判提供了投入，包括释放儿童，最终促成 600 多名儿童获释；发布最佳做法，包括在纽约、日内瓦和布鲁塞尔组织三次讲习班，与包括联合国机构和民间社会在内的各利益攸关方协商，制定调解人将儿童纳入和平进程的实用准则；制定行动计划，包括 6 月与叙利亚民主力量签署了一项行动计划，11 月与索马里政府更新了行动计划，与中非共和国武装团体签署了两项行动计划；在缅甸起草行动计划的同时对武装团体进行培训。在建立强有力的伙伴关系方面，为全球儿童兵重返社会联盟开展了三项专门研究，举行了三次儿童兵重返社会专家咨询小组会议以及两次解除武装、复员和重返社之友小组会议。
- 1.93 为帮助从一开始就防止在武装冲突局势中发生侵害儿童行为，本办公室将在安全理事会第 2427(2018)号决议的指导下，在促进会员国采用保护儿童的国际规范和标准的同时，制定社区、国家、次区域和区域预防计划。通过采用国际规范和标准，各国政府将着手制定符合其条约义务和责任的国内措施和立法，并对其实施负责。此外，通过持续宣传，包括通过特别代表的国家访问，将不断与冲突各方接触，以及在受影响国家发展本办公室之友小组。预计这项工作将促进建立更强有力的国家和区域保护制度；通过司法、补救和赔偿建立问责机制，这需要政府、民间社会共同参与，并弥合处理受威胁儿童问题知识、共同标准和程序方面的差距；通过系统和可持续的重返社会，为儿童和社区提供替代办法，打破与招募儿童有关的暴力循环。
- 1.94 这一领域过去的成果包括缅甸(2019 年)和南苏丹(2018 年)签署和批准了《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》；2018 年有 10 个国家认可了《安全学校宣言》，2019 年有 18 个国家认可了该宣言；创建了四个新的儿童与武装冲突问题之友小组(中非共和国、马里、索马里和非洲联盟亚的斯亚贝巴)；在纽约创建了一个新的儿童兵重返社会之友小组；欧盟议会与本办公室签署了一份合作建立结构性对话和定期磋商谅解备忘录；本办公室协助阿富汗、中非共和国、哥伦比亚、缅甸、菲律宾、索马里和苏丹等国政府立法，将严重侵害儿童行为定为刑事犯罪；2019 年，在《刚果民主共和国和该区域和平、安全与合作框架》内，在安第斯共同体和伊斯兰合作组织内，就预防六种严重侵害行为的区域行动计划举行了技术层面的讨论；在中非共和国制定了针对六种严重侵害行为的一项国家预防计划。
- 1.95 为帮助改进措施，更好地保护武装冲突局势中的儿童，本办公室将分析当前制止严重侵害儿童行为活动中出现的最佳做法；促进在武装冲突活跃的所有区域和国家开展切实的提高公众认识运动，包括“行动起来，保护受武装冲突影响的儿童”运动；将与合作伙伴一起制定课程，对国防和安全人员进行培训，帮助管理机构和民间社会进行能力建设；将对六种严重侵害行为进行研究，通过全球儿童兵重返社会联盟促进对重返社会需求的综合讨论，促进将儿童保护问题纳入和平进程；组织和参加研讨会、讲习班和相关会议，以提高对保护和释放六种严重侵害行

为受害儿童的最佳国际标准的认识。预计这项工作将加强儿童保护工作，并达成国际政治共识，即应向所有获释儿童提供长期和可持续的重返社会支助，并将儿童保护问题纳入和平进程。这项工作还将提醒冲突各方和所有会员国，必须保护儿童，并应促进这方面的宣传。

- 1.96 过去的成果包括举办了五次培训班，支持北大西洋公约组织的活动，以改善武装冲突中对儿童的保护和防止暴力侵害儿童行为；与缅甸的缅军(两次)和泰国国防军(一次)举办了三次提高预防能力的培训班；在渥太华举行的一次会议上，为执行《关于维持和平和防止招募和使用儿童兵的温哥华原则》制定了行动准则；组织两次研究考察，从菲律宾的一个武装团体和乌干达的另一个武装团体吸取(儿童兵重返社会)经验教训；在纽约、日内瓦、布鲁塞尔、伦敦和朱巴举办了关于与非政府组织合作的讲习班，讨论重返社会和支持儿童的共同方法，包括通过教育和心理支助；在纽约、布鲁塞尔、亚的斯亚贝巴、内罗毕、班吉、巴马科、朱巴和内比都制定和发起“行动起来，保护受武装冲突影响的儿童”运动。

2021 年外部因素

- 1.97 在外部因素方面，2021 年总体计划以下列规划假设为基础：
- (a) 政治环境将继续支持改进在所有儿童与武装冲突局势议程中制止和防止武装冲突中侵害儿童行为的现有措施；
 - (b) 儿童通常成为受害者的当代武装冲突的动态使人们能够监测和协助执行措施，例如行动计划和谅解备忘录等措施；
 - (c) 和平进程和全国对话中的谈判者和调解人确保纳入在武装冲突局势中保护儿童的条款，并将儿童置于和平进程的核心。
- 1.98 本办公室酌情将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果。例如，与性别平等有关的观点被纳入本办公室最高级别的宣传工作；本办公室组织的高级别宣传活动不仅为讨论冲突局势中男童和女童的困境以使它们成功重返社会的具体需要提供了一个平台，而且也为前男女儿童兵表达与性别平等有关的观点提供了一个平台；国别情况报告包含六种严重侵害行为的按性别分列的数据；将与性别平等有关的问题纳入本办公室的培训活动。此外，根据安全理事会第 2467(2019)号决议，鼓励本办公室和负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室在改进信息方面更系统地进行合作。安理会要求儿童与武装冲突问题特别代表和冲突中性暴力问题特别代表合作，于 2021 年向安全理事会报告因武装冲突中的性暴力而怀孕的妇女和女童的情况，包括因冲突中性暴力而生育的妇女和女童的情况。

2019 年方案执行情况与计划成果对照

- 1.99 2018-2019 年拟议方案预算中提到，2019 年的计划成果是将儿童和武装冲突问题纳入主流，特别是纳入联合国缔造和平、维持和平及建设和平工作的主流，包括纳入区域和次区域组织的主流，计划成果已经实现，证明是举办了三次提高对儿童保护问题认识的高级别会议，促进制定和执行战略，以加强与区域组织的合作。2019 年的联合活动包括，本办公室参加了在亚的斯亚贝巴举行的关于非洲联盟儿童与武装冲突保护的两次高级别协调活动，《刚果民主共和国和该区域和平、安全与合作框架》内的一次高级别会议(2019 年 1 月)，以及在利马与安第斯共同体(2019 年 6 月)和在纽约与伊斯兰合作组织(2019 年 10 月)的外联和宣传。2019 年将儿童和武装

冲突问题纳入主流的目标是，参加并组织刚果民主共和国的八次高级别会议(2019 年 1 月)；在内罗毕(2019 年 1 月)和曼谷(2019 年 8 月)与区域组织的关于监测和报告机制的两次高级别会议；一次与伊斯兰合作组织的会议。

2019 年方案执行情况：冲突各方释放的儿童人数几乎增加了两倍

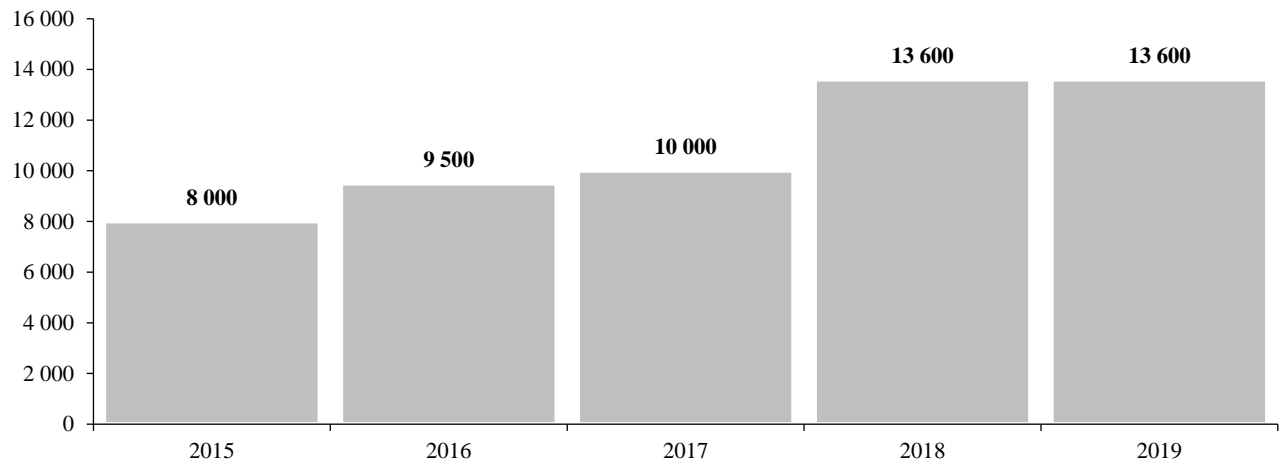
- 1.100 2019 年，本办公室的工作重点是纪念《儿童权利公约》三十周年，并重点关注下述情况：有更多会员国准备好签署和批准改善武装冲突局势中儿童保护的主要国际文书，如《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》、《安全学校宣言》、《关于与武装部队或武装团体有相关的儿童的原则和准则》和《温哥华原则》。
- 1.101 关于消除侵害儿童的暴力行为，本办公室通过为东亚和东南亚以及东非和大湖区举办两次区域讲习班，参与加强武装冲突局势中严重侵害儿童行为监测和报告机制工作队。与世界卫生组织(世卫组织)、难民署、反恐怖主义办公室、儿基会、国际劳工组织、人口基金、人居署和人权高专办等机构建立了强有力的伙伴关系，以提高能力和收集信息。本办公室帮助制定、支持和签署了与武装团体和政府名单上各方的至少 14 项终止侵害行为行动计划，其中包括中非共和国的 3 方、马里、索马里、阿拉伯叙利亚共和国和也门各 1 方，以及在也门支持合法性阿拉伯联盟、缅甸的 4 方及刚果民主共和国的若干方。这些行动计划促成武装部队和团体释放了 13 600 名儿童。还与难民署在索马里开展了一项研究，以提供信息和数据，说明作为境内流离失所主要驱动因素的严重侵害行为与儿童在流离失所情况下遭受严重侵害行为之间的关系。该项目将探索如何加强对这些儿童的保护，防止严重侵害行为。
- 1.102 在预防行动方面，本办公室与中非国家经济共同体(中非经共体)、非洲联盟、阿拉伯国家联盟和安第斯共同体缔结了《在《刚果民主共和国和该区域和平、安全与合作框架》范围内制定区域预防计划的协议》，并就建立一个防止侵害儿童的框架进行了初步讨论，讨论将在 2020 年继续进行。本办公室还与欧洲议会签署了一项谅解备忘录，继续就防止侵害儿童行为交换信息。中非共和国已同意制定一项国家计划，以铲除和防止侵害行为。
- 1.103 关于经验教训、认识和伙伴关系，本办公室成功地起草了一份关于将儿童保护问题纳入和平进程的实用指导说明，并举办了四次专家协商和讲习班，并在这方面进行了一次调查。2019 年 4 月，在欧洲联盟和非洲联盟共同主办的一次活动中，本办公室成功推出了“行动起来，保护受武装冲突影响的儿童”运动。2019 年，该运动在中非共和国、马里、索马里和泰国等四个处于冲突局势的国家展开。关于为处境危险的儿童和(或)摆脱在武装冲突中被利用和虐待处境的儿童打破暴力循环的战略伙伴关系，本办公室成功建立了儿童兵全球重返社会联盟，包括设立了指导委员会、专家咨询委员会和解除武装、复员和重返社会之友小组，并起草了三份简报文件：重返社会融资和方案的差距和需求；从人道主义领域重新界定重返社会，纳入发展、预防和建设和平；儿童重返社会的筹资机制。为支持围绕《儿童权利公约》30 周年开展的所有活动，与各伙伴开展了合作，包括与负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室、负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表办公室、儿基会、人权高专办和救助儿童会等国际非政府组织开展了合作。

在实现目标方面的进展情况以及业绩计量

- 1.104 这项工作促进了消除武装冲突局势中严重侵害儿童行为的工作，例如 2018-2019 年度年招募儿童人数减少到 8 000 人以下。大多数释放的原因是，本办公室及其国家工作队直接参与，以确

保和平进程和行动计划包括呼吁立即从武装团体和武装部队中释放儿童的语言，作为一项建立信任措施。

图 1.十一
业绩计量：2015-2019 年武装团体和武装部队释放的儿童人数



2021 年计划成果

成果 1：跨境保护儿童的新方法(从 2020 年承接的结果)

1.105 本办公室将根据其任务规定，继续开展与防止儿童受武装冲突局势影响计划有关的工作，并将协助各国和区域组织制定此类计划，预计下文所示 2021 年业绩计量将体现这方面的工作。2020 年的业绩计量反映 [A/74/6\(Sect.1\)](#)所载的 2020 年拟议业绩目标。

表 1.68
业绩计量

2017	2018	2019	2020	2021
不适用	没有关于儿童释放、移交和重返社会的次区域预防计划	特别代表在次区域一级参与制定次区域预防计划	在大湖区问题国际会议、政府间发展组织、中部非洲国家经济共同体、西非国家经济共同体、东南亚国家联盟、安第斯共同体和阿拉伯国家联盟的相关次区域，通过和实施共同商定的预防计划	监督和跟踪共同商定的执行计划，调查评估进展情况和必要时适用的纠正战略，研究各项计划的经验教训和计划执行情况，以为制定国家和区域预防计划提供最佳做法技术指导

成果 2：冲突各方招募和使用的儿童(新成果)

- 1.106 考虑到武装冲突中遭杀害和致残儿童数量增加，持续存在招募和使用儿童问题，持续发生绑架、性暴力和拒绝人道主义准入的案件，并鉴于本办公室与各方开展工作，执行旨在将严重侵害儿童行为列名方除名的行动计划，未来工作将越来越注重制定预防计划。特别代表与冲突各方接触并倡导签署和实施行动计划。如果充分执行行动计划，并且经核实没有进一步侵害行为，该冲突方将从秘书长关于儿童与武装冲突的年度报告中除名。特别代表办公室与当地同事协调，开展培训，进行技术访问，提供援助，并确保就冲突各方起草及切实执行行动计划采取后续行动。重要的是，通过监测进程及早发现趋势，采取行动，通过宣传和制定预防计划，防止侵害行为增加。当一方因六种严重侵害行为中的一种被列入名单时，除非该方从一开始就防止其他五种侵害行为发生，否则有可能发生更多侵害行为。可以通过提高公众认识、制定预防措施和倡导在和平进程的早期阶段释放儿童来制止这种情况。
- 1.107 本办公室将通过持续宣传，促进会员国通过国际文书和加强问责制，与此同时，将在安全理事会第 [2427\(2018\)](#) 号决议的指导下，制定国家、区域、次区域和预防计划。研究和实地工作已取得成果有：在中非共和国制定了国家预防计划，在南苏丹签署了预防六种侵害行为计划，在中非经共体、东南亚国家联盟和安第斯共同体探索了区域预防计划。正在努力加强和补充非洲联盟关于防止儿童受武装冲突影响的政策。赤道几内亚和马里提出了制定国家预防计划的援助请求，黎巴嫩、缅甸和苏丹也表达了兴趣。泰国政府也制定了一套有效的预防行动。刚果民主共和国也成功实施了社区预防计划，包括在武装团体活动频繁的地区实施了这些计划，将新招募儿童的数量减少了 60%。
- 1.108 本办公室支持泰国政府制定预防措施，包括在曼谷为亚洲维和人员建立第一个儿童和武装冲突问题培训卓越中心，并在《刚果民主共和国和该区域和平、安全与合作框架》内，启动了与中非共和国、赤道几内亚和马里政府的对话。

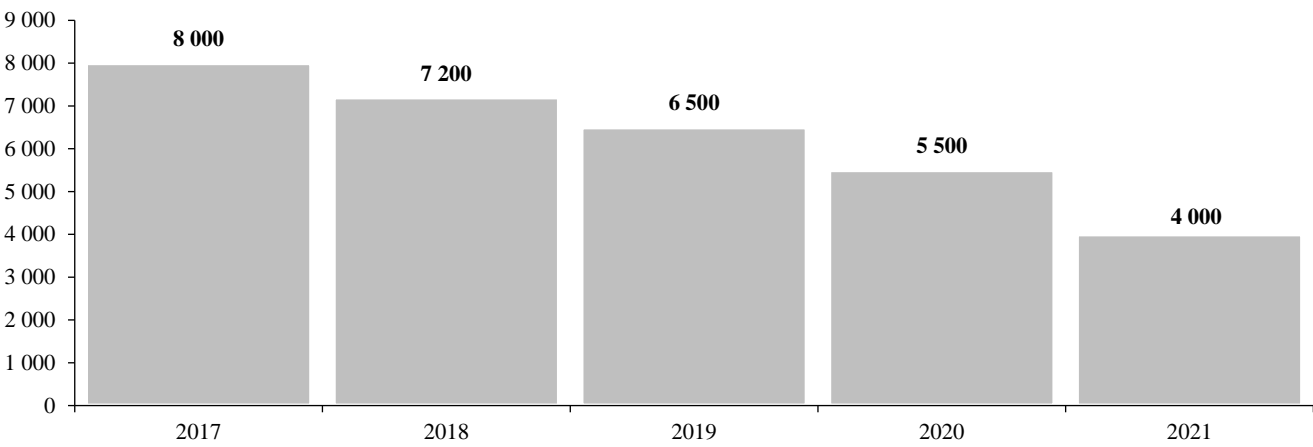
内部挑战和对策

- 1.109 本办公室遇到的挑战是使战略与活动对接，途径包括与当地的联合国机构分享最佳做法和寻找共同有效的信息。为应对这项挑战，本办公室将在当地派遣技术小组，改善与联合国各机构的协调，以确保以协调方式制定和展开国家和区域两级的提高公众认识运动，编制关于预防模式以及移交和释放协定的最佳做法和指南，倡导将有关儿童的语言纳入和平进程，加强重返社会方案，以避免儿童被重新招募，并支持和签署保护和预防计划，以终止和防止今后发生侵害儿童行为。

在实现目标方面的预期进展情况以及业绩计量

- 1.110 预计这项工作将通过加强保护武装冲突被利用和被虐待儿童的机制，促进消除武装冲突局势中严重侵害儿童行为的工作，其体现将是，招募的儿童将减少到 4 000 名，与 2017 年武装团体和部队招募的儿童人数相比，减少 50%。

图 1.十二
业绩计量：2017-2021 年冲突各方招募和使用的儿童数



立法授权

1.111 以下清单列示本方案所有授权。

大会决议

51/77	儿童权利	58/245	负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室
		74/133	儿童权利

安全理事会决议

1379(2001)	1998(2011)
1460(2003)	2225(2015)
1539(2004)	2427(2018)
1882(2009)	2467(2019)

应交付产出

1.112 表 1.69 按类别和次类别列示 2019-2021 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 1.69

负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室：按类别和次类别列示的 2019-2021 年期间应交付产出

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	11	4	14	14
1. 向大会提交的年度报告	1	—	1	1
2. 向安全理事会提交的年度报告	1	—	1	1
3. 向人权理事会提交的年度报告	1	—	1	1
4. 向安全理事会提交的全球横向说明	4	—	4	4
5. 向安全理事会提交的关于具体国家儿童与武装冲突问题的报告, 以及关于 令人关切的局势的其他报告	4	4	7	7
实质性会议服务(三小时会议次数)	23	2	6	4
6. 行政和预算问题咨询委员会会议	1	1	1	1
7. 第五委员会会议	1	1	1	1
8. 大会会议	5	—	1	1
9. 安全理事会会议	14	—	1	1
10. 人权理事会会议	2	—	2	—
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	10	10	15	10
11. 就监测和报告机制对儿童保护顾问和国家工作队进行的培训	10	10	15	10
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导： 与会员国和区域组织的简报和协商；简报材料和指导工具；关于政策问题的专家意见。				
真相调查、监测和调查团： 关于儿童与武装冲突问题的高级别评估团和会议。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料： 关于儿童与武装冲突问题的非政府组织和民间社会活动、高级别务虚会、专题讨论会、圆桌会议和论坛的主旨演讲人或讲演者；培训活动(例如，学生参观/论坛和面向学生团体的介绍)；多媒体通信材料，包括信息手册。				
对外关系和媒体关系： 新闻稿和新闻发布会；访谈；记录发言。				
数字平台和多媒体内容： 网站更新和社交媒体账户(包括推特和脸书)。				

B. 2021 年拟议所需员额资源和非员额资源

1.113 表 1.70 至 1.72 显示 2021 年拟议经常预算资源，并酌情显示资源变动细节。

表 1.70
财政资源
(千美元)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)	重计 费用	2021 年估计数 (重计费用后)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比			
员额	1 815.8	1 857.8	—	—	—	—	—	1 857.8	55.5	1 913.3
其他工作人员费用	154.4	222.2	—	—	11.0	11.0	5.0	233.2	4.4	237.6
招待费	—	2.2	—	—	—	—	—	2.2	—	2.2
工作人员差旅	102.5	157.6	—	—	—	—	—	157.6	3.0	160.6
订约承办事务	31.4	20.1	—	—	—	—	—	20.1	0.4	20.5
一般业务费用	13.2	25.6	—	—	(11.0)	(11.0)	(43.0)	14.6	0.2	14.8
用品和材料	0.3	1.9	—	—	—	—	—	1.9	—	1.9
家具和设备	3.8	7.4	—	—	—	—	—	7.4	0.1	7.5
研究金、赠款和捐助款	3.1	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计	2 124.6	2 294.8	—	—	—	—	—	2 294.8	63.6	2 358.4

表 1.71
员额变动^a

	数目	职等
2020 年核定数	11	1 个 USG、2 个 P-5、2 个 P-4、3 个 P-3、1 个 GS(PL)和 2 个 GS(OL)
2021 年拟议数	11	1 个 USG、2 个 P-5、2 个 P-4、3 个 P-3、1 个 GS(PL)和 2 个 GS(OL)

^a 2021 年拟议不变动员额。

表 1.72
员额资源

职类	2020 年 核定数 ^a	变动				2021 年 拟议数 ^a
		技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
专业及以上职类						
USG	1	—	—	—	—	1
P-5	2	—	—	—	—	2
P-4	2	—	—	—	—	2
P-3	3	—	—	—	—	3
小计	8	—	—	—	—	8
一般事务人员						
特等	1	—	—	—	—	1
其他职等	2	—	—	—	—	2
小计	3	—	—	—	—	3
共计	11	—	—	—	—	11

^a 包括 11 个临时员额(1 个 USG、2 个 P-5、2 个 P-4、3 个 P-3、1 个 GS(PL)和 2 个 GS(OL))。

1.114 表 1.73 至 1.75 和图 1.十三显示 2021 年拟议资源分配的更多细目。

1.115 如表 1.73(1)所示，2021 年拟议资源总额在重计费用前为 2 294 800 美元，与 2020 年批款相比没有变化。拟议资源用于充分、高效率和高成效地执行任务。

1.116 如表 1.73(2)和 1.74(2)所示，本办公室接受预算外捐款，这些捐款补充经常预算资源，支持本办公室执行任务。2021 年，预计将收到预算外资源(现金捐款)1 561 900 美元，包括 3 个员额。这些资源将用于开展各种活动，包括知识共享和研究；为提高全球认识，有系统地与会员国和民间社会团体开展外联活动；能力建设和技术磋商；参加令人关切的新局势的实况调查团和(或)调查委员会；进一步加强与区域和次区域政治和军事组织的接触，提高对儿童保护政策的认识并将其纳入主流。预算外资源占本办公室资源总额的 39.8%。

表 1.73
按构成部分列示的财政资源演变情况

(千美元)

(1) 经常预算

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)	重计 费用	2021 年估计数 (重计费用后)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比			
工作方案	2 124.6	2 294.8	—	—	—	—	—	2 294.8	63.6	2 358.4
小计, (1)	2 124.6	2 294.8	—	—	—	—	—	2 294.8	63.6	2 358.4

(2) 预算外

	2019 年 支出数	2020 年 估计数	2021 年 估计数
工作方案	1 522.4	1 561.9	1 561.9
小计, (2)	1 522.4	1 561.9	1 561.9
共计	3 647.0	3 856.7	3 920.3

表 1.74
按构成部分列示的员额资源演变情况

(1) 经常预算

	2020 年 核定数	变动				2021 年 拟议数
		技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
工作方案	11	—	—	—	—	11
小计, (1)	11	—	—	—	—	11

(2) 预算外

	2020 年 估计数	2021 年 估计数
工作方案	3	3
小计, (2)	3	3
共计	14	14

表 1.75

按类别列示的财政资源和员额资源演变情况

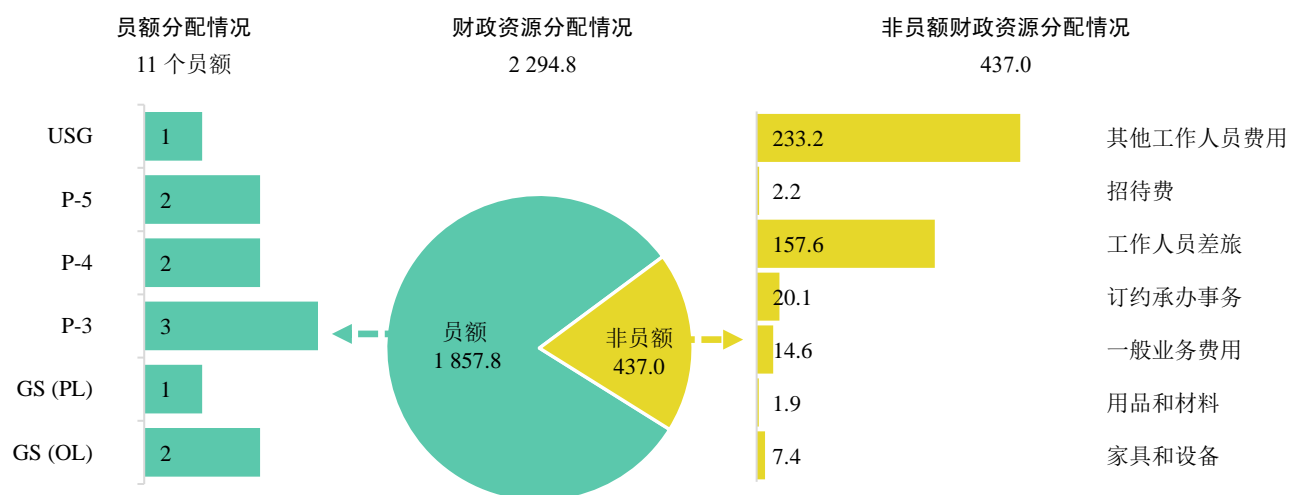
(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动				2021 年估计数 (重计费用前)	
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		百分比
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	1 815.8	1 857.8	—	—	—	—	—	1 857.8
非员额	308.8	437.0	—	—	—	—	—	437.0
共计	2 124.6	2 294.8	—	—	—	—	—	2 294.8
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		8	—	—	—	—	—	8
一般事务及有关职类		3	—	—	—	—	—	3
共计		11	—	—	—	—	—	11

图 1.十三

2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



1.117 表 1.76 显示遵守及时提交材料和提前预订机票规定的情况。虽然本办公室尽一切努力遵守提前预订机票的规定，但并不总是可能做到这一点，因为有些情况是不可预见的，比如在活动前不到 3 周收到会员国或区域组织举办的高级别活动的邀请。此外，由于任务性质，政治机会和空档意外出现，需要工作人员在接到通知后的短期间内出差，以抓住这些机会并促进执行任务。本办公室将努力继续改进差旅规划，以便更好地遵守提前预订机票的政策。

表 1.76

合规率

(百分比)

	2019 年计划数	2019 年实际数	2020 年计划数	2021 年计划数
及时提交材料	100	100	100	100
在旅行开始前提前至少两星期购买机票	100	37.5	100	100

五. 负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室

前言

与冲突有关的性暴力问题长期以来都是“历史最大的沉默”。它被视为冲突“不可避免”的副产品、一种“较轻的罪行”或“不可言说的”侵犯，这主要是因为这种行为带来致命的耻辱。这些“谜思”使人们对历史上冲突中的性暴力始终保持沉默，受害者为社会所抛弃，有罪者长期逍遥法外。的确，历史上不乏这样的实例，在冲突期间和冲突后，强奸和其他形式的性暴力作为一种战略武器，被用以惩罚、控制、羞辱、主宰民众，给民众灌输恐惧，基于族裔、宗教认同或政治派别将特定群体作为目标，或将平民强行赶出被认为具有战略重要性的地点。在全球冲突中，性暴力被用作一种武器，正是因为它能有效地摧毁受害者，撕裂家庭和社区。性暴力犯罪削弱了社区和解及实现持久和平的前景。

2019 年是安全理事会设立与冲突有关的性暴力任务 10 周年。在过去的 10 年里，我们见证了对这些侵犯行为的理解和处理方式的范式转变。现在人们认识到，这一问题是对维护国际和平与安全的真正威胁，需要安全和司法部门作出反应。通过秘书长关于与冲突有关的性暴力问题的历次年度报告(自 2009 年以来由本办公室汇编)，为迄今在战争与和平的官方叙述中被忽略的一项罪行创建了公开的历史记录。安全理事会通过一系列决议建立了处理性暴力问题的基础架构和防止性暴力的遵规守约制度。本办公室的主要作用之一是向安理会成员提供咨询和支持，以制定这一规范性预防框架，并促进随后采取行动对策。2019 年的一项重大发展是通过新的里程碑式的安理会第 2467(2019)号决议，该决议首次阐明，在我们行动和方案应对的所有方面采取“以幸存者为中心的做法”。对性暴力情况和趋势进行的更加一致和可靠的监测和分析揭示了该议程新的重要层面，包括极端主义团体在追求其核心意识形态目标和战略目标时利用性暴力作为一种恐怖主义策略的问题。对与冲突有关的性暴力及其相关的武装冲突中贩运人口问题的交集，有了更明确的理解。我们现在也更清楚地认识到性暴力的跨代耻辱和表现，包括性暴力对因战时强奸而出生的儿童的影响，这些儿童迫切需要专门为他们定制方案干预。

前方还有前所未有的挑战，包括迫使非国家行为体遵规守约，许多行为体在过去 10 年中多次被秘书长列入名单。我们继续把重点放在司法和问责上，这是威慑和最终预防的一个核心方面，至关重要。本办公室将继续鼓励以国家自主权、领导力和责任为核心战略优先事项，并向会员国提供技术支持，以加强其司法和安全部门对策。与此同时，我们要履行照顾幸存者的义务，他们需要挽救生命的医疗和心理社会服务以及赔偿和生计支助。本办公室战略的一个重要部分是继续倡导增加对幸存者的支持，另一个重要组成部分是消除这一暴力行为的根源，包括消除结构性性别不平等和歧视。因此，我对 2019 年的另一个重大进展感到鼓舞，那就是设立了第一个全球幸存者基金，这是本办公室与 2018 年诺贝尔奖获得者丹尼斯·穆克瓦格博士和纳迪亚·穆拉德合作提出的倡议。我认为，冲突中的性暴力并非不可避免，而是可以根除的。一直以来笼罩着性暴力犯罪的沉默终于被打破。我们现在必须过去 10 年的势头基础上再接再厉，并确保将其转化为具体行动。我认为，这是我们时代的挑战，也是对我们集体人性的决定性考验。

副秘书长兼秘书长特别代表

普拉米拉·帕滕(签名)

A. 2021 年拟议方案计划和 2019 年方案执行情况

总方向

任务和背景

- 1.118 负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室负责以协调一致的方式和从战略角度领导防止和处理将性暴力用作战争武器和恐怖主义战术的问题，并与司法和安全部门、武装冲突各方和民间社会进行互动协作。这项任务来自大会第 65/259 号决议等相关决议和(或)决定所确定的优先事项，大会在根据安全理事会第 1888(2009)号决议设立特别代表的任务后，在第 65/259 号决议中设立了特别代表办公室。根据安理会第 1888(2009)号决议，并认识到与冲突有关的性暴力仍未得到充分报告和处理，特别代表及其办公室的作用除其他外包括：(a) 让受害者和受影响社区发声；(b) 调动国际社会的政治意愿和行动，特别是解决侵害行为实施者不受惩罚的问题；(c) 促进在这一问题上的协作和伙伴关系，扩大利益攸关方的范围；(d) 协调宣传和方案对策，尤其是在联合国系统内；(e) 确保提供关于冲突中性暴力的更可靠、更全面的数据，将其作为各级采取行动的依据；(f) 传播关于解决冲突中性暴力问题的方法和最佳做法的信息/知识。
- 1.119 这项任务来自安全理事会有关决议(包括第 1820(2008)、1888(2009)、1960(2010)、2106(2013)和 2467(2019)号决议)以及明确提及冲突中性暴力问题和特别代表授权任务的相关国别决议和制裁决议所确定的优先事项。此外，安理会第 2331(2016)和 2388(2017)号决议获得通过后，特别代表办公室的工作范围扩大到反恐和武装冲突中的贩运(包括以性奴役为目的的贩运)及相关的与安全和司法部门接触等领域。

工作方案

目标

- 1.120 本办公室致力促成实现的目标是，预防和消除将性暴力作为战争和恐怖手段的做法，并改善为幸存者提供的多部门服务。

战略

- 1.121 为促进预防和消除将性暴力作为战争和恐怖手段的做法，本办公室将继续重点伸张正义和追究此类罪行的责任，以此作为威慑和预防的一个关键要素，包括通过与有关国家的司法和安全部门接触来实现这一点。本办公室将继续在全球一级，包括在大会和安全理事会，与会员国接触，并在令人关切的局势中培养国家自主权、领导力和责任感。2019 年的一项重大成果是通过了安理会第 2467(2019)号决议，该决议首次阐明了在预防和应对与冲突有关性暴力的所有方面以幸存者为中心的做法。这一新框架预计将加强安全和司法部门对冲突中性暴力事件的反应。过去在这些领域取得的成果包括，逮捕和起诉了刚果民主共和国当地武装民兵组织愤怒公民组织的领导人 Kokodikoko，他在 2019 年被列入秘书长关于与冲突有关性暴力问题年度报告。由于实施了联合国组织刚果民主共和国稳定特派团制定的全面战略——沙本达行动计划，2019 年前 6 个月，性暴力事件减少了 40%，该国警方在预防性暴力方面也取得了进展。此外，特别代表在 2019 年 12 月访问刚果民主共和国期间，就 2013 年 3 月签署的防止和解决与冲突有关性暴力

的联合公报的增编达成了一致意见，强化了国家军事和警察部门现有行动计划中所载的承诺。马里司法部门也取得了进展，特别代表于 2019 年 2 月访问了该国，并与政府签署了联合公报。在南苏丹，时任苏丹人民解放军反对派总司令里克·马沙尔下令立即释放西赤道州被绑架的约 500 名妇女和女童。

- 1.122 为促进改善为幸存者提供的多部门服务，本办公室将按照安全理事会第 2467(2019)号决议的规定，在与幸存者、民间社会和相关联合国实体以及联合国和平行动、特别是基层和平行动互动协作的基础上，继续采取以幸存者为中心的做法。本办公室将努力扩大利益攸关方的范围，鼓励国际、区域和国家各级广泛的行为体采取协调一致的行动。预计这项工作将改善幸存者获得以下服务的机会：医疗保健等适当、可用、优质的服务；心理社会支持；法律服务、赔偿和生计支助；为因冲突相关性暴力而出生的儿童提供的方案。过去在这些领域取得的成果包括，在改善为缅甸等受冲突影响地区的幸存者提供的多部门服务方面取得了进展。在缅甸，人们获得身心健康服务的机会得到改善，人口贩运幸存者获得法律援助，人们有了生计和创业机会，从而增强了经济权能。特别代表与孟加拉国政府于 2018 年 9 月签署合作框架，在解决居住在孟加拉国难民营的罗兴亚难民易遭受性暴力和贩运的问题方面也取得了进展。

2021 年外部因素

- 1.123 在外部因素方面，2021 年总体计划以下列规划假设为基础：
- (a) 所有利益攸关方继续表现出高度的政治意愿，努力防止性暴力，结束武装冲突局势中惯犯逃脱惩罚的现象；
 - (b) 会员国和其他主要利益攸关方认为，它们的战略利益和优先事项与维护为防止与冲突有关的性暴力而建立的国际保护制度是一致的。
- 1.124 本办公室酌情将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果。例如，与冲突各方谈判达成的政治承诺(例如联合公报和合作框架)系统地纳入与妇女民间社会组织的互动协作，以及妇女和女童在经常无法参与决策进程的国家实质性参与这些进程(包括和平进程)。本办公室和联合国报告机构还按性别和年龄系统地分列了与冲突有关的性暴力事件，为安全理事会提供了性别包容的分析。
- 1.125 在与其他实体合作方面，本办公室还通过预防和处理冲突中性暴力的正式合作框架等途径，深化了与非洲联盟、阿拉伯国家联盟、欧洲联盟、西非国家经济共同体和大湖区问题国际会议等区域和次区域行为体的互动协作。
- 1.126 在机构间协调和联络方面，特别代表主持联合国制止冲突中性暴力行动的工作，这是一个由 15 个联合国部厅和其他实体组成的网络，致力于改进监测、报告和信息共享，加强全系统的分析和应对。该网络的成员包括联合国各部厅(负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室、政治和建设和平事务部、和平行动部、难民署、人权高专办、人道主义事务协调厅、裁军事务厅)以及联合国系统其他实体(人口基金、开发署、联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署、世卫组织、儿基会、世界粮食计划署、国际移民组织和妇女署)。

评价活动

- 1.127 两项自我评价为本办公室 2021 年方案计划提供了指导。这两项评价是，对联合国制止冲突中性暴力行动多伙伴信托基金的审查，对法治与冲突中性暴力问题专家组联合方案的审查。本办公室正在进行的战略规划工作反映了安全理事会第 2467(2019)号决议阐明的与冲突有关性暴力议程的新层面。
- 1.128 这些评价强调了在优先国家执行安全理事会决议的关键方面，包括向国家机构提供技术支持，并加强司法和安全部门对与冲突有关性暴力的反应措施。这些优先事项已列入 2021 年计划。

2019 年方案执行情况与计划成果对照

- 1.129 2018-2019 两年期拟议方案预算中提到，2019 年的一项计划成果是落实安全理事会第 1960(2010)号决议概述的问责制度。这一成果已经实现，证据是，中非共和国、科特迪瓦、刚果民主共和国、几内亚、伊拉克、马里、缅甸、索马里和南苏丹政府作出正式承诺，通过司法和追究性暴力犯罪的责任，加强预防犯罪，并改善为幸存者提供的服务。此外，马里的 6 个非国家行为体和南苏丹的 2 个非国家行为体作出了正式承诺。

2019 年方案执行情况：南苏丹采取措施消除把冲突中的性暴力作为战争策略的做法

- 1.130 南苏丹政府正式承诺防止性暴力，为此与本办公室发表了联合公报，并通过了《关于解决南苏丹共和国冲突的重启协议》中的明确规定，要求结束一切形式的性暴力。在有罪不罚的环境中，性暴力被广泛用来羞辱受害者及其整个社区，带有政治和种族色彩。2018 年 4 月至 8 月，在南苏丹西赤道州发生了 43 起强奸和轮奸案件，505 名妇女和 63 名女童被苏丹人民解放军反对派成员绑架。
- 1.131 本办公室继续根据安全理事会第 1960(2010)和 2106(2013)号决议，与南苏丹政府、包括与司法和安全部门以及非国家行为体接触，执行相关联合公报。本办公室于 2019 年 5 月对南苏丹进行了技术层面访问，法治与冲突中性暴力问题专家组参与了访问。该小组向国家武装部队和警察部队提供实质性支持，促进在该国对性暴力行为启用了司法程序，追究责任。该小组与武装部队的一个协调中心及武装部队负责执行行动计划的团队进行了若干磋商，提供了技术支持，支持举行了南苏丹国家警察局冲突相关性暴力问题行动计划起草委员会讲习班，并举办了苏丹人民解放军反对派关于冲突相关性暴力行动计划论证讲习班，对该计划进行审查和验证。
- 1.132 本办公室还与《重启协议》的签字方——苏丹人民解放军反对派领导层接触，包括直接会见时任总司令里克·马沙尔，鼓励对卷入冲突中性暴力事件的人员进行内部调查并采取纪律措施。安全理事会通过了第 2476(2019)号决议，这为本办公室在南苏丹开展工作提供了更多的规范框架，特别是在加强和监测冲突各方履行相关承诺方面。
- 1.133 此外，本办公室还为联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)的不同部门与南苏丹的非国家行为体接触创造了一个重要的切入点，即通过特派团内的高级妇女保护顾问办公室来与这些行为体接触。

在实现目标方面的进展情况以及业绩计量

- 1.134 这项工作有助于防止将性暴力用作战争和恐怖的手段，证据是冲突各方作出了承诺，包括启动了南苏丹武装部队行动计划以执行联合公报。其结果是成立了武装部队执行监督委员会，并在全国范围内推广行动计划。首先由南苏丹特派团高级妇女保护顾问办公室在 20 多个地点对武装部队进行培训。此外，最终确定了与南苏丹警察部队的行动计划，警察总长于 2019 年启动了该计划，这证明了本办公室在防止性暴力方面作出的贡献。此外，为实现这一目标作出贡献的另一个证据是，2019 年，时任苏丹人民解放军反对派总司令里克·马沙尔下达了禁止冲突中性暴力行为的指挥令，并进一步下达指挥令，要求立即释放南苏丹西赤道州被绑架妇女和女童。现在已经开始放人，并成立了一个联合核查委员会来推动这一进程。

表 1.77
业绩计量

2015	2016	2017	2018	2019
南苏丹政府承诺制定联合公报执行计划 53 名苏丹人民解放军反对派指挥官签署承诺，加强他们在解决性暴力问题上的责任	政府正式承诺与特别代表办公室合作制定行动计划，以加强其机构能力	武装部队批准防止性暴力行动计划	政府和非国家行为体同意重启为执行联合/单边公报制定具体措施的工作	启动武装部队和警察部队行动计划；发布苏丹人民解放军反对派指挥令；启动行动计划

2021 年计划成果

成果 1：政治行动和接触得到加强，以解决与冲突有关的性暴力问题(从 2020 年承接的成果)。

- 1.135 本办公室将继续根据其任务规定，开展与政治接触有关的工作以预防冲突中的性暴力，并将协助各国制定预防措施，预计下文所示 2021 年业绩计量将体现这方面的工作。2020 年的业绩计量反映了 [A/74/6\(Sect.1\)](#)所载的 2020 年拟议业绩目标。

表 1.78
业绩计量

2017	2018	2019	2020	2021
不适用	与孟加拉国签署合作框架	孟加拉国国家以下各级当局讨论行为守则	孟加拉国警察和边防部队制定新的行为守则和措施，以预防性暴力，并制定一整套全面指导方针	国家当局和国际伙伴采取措施，更好地在罗兴亚难民营提供服务，降低罗兴亚人(特别是妇女和儿童)被贩卖的风险

成果 2：国家当局通过以幸存者为中心的办法满足幸存者的各种需求(新成果)

- 1.136 特别代表根据安全理事会第 2467(2019)号决议，在其工作的所有方面都采取了以幸存者为中心的办法，并将此作为任务规定的战略优先事项。除其他事项外，这需要为受害者发声和保护证人，因为这两项工作涉及调查和起诉性暴力犯罪以及提供全面的医疗卫生服务和法律服务以及生计援助。特别代表办公室在安理会等决策机构阐述幸存者的观点，并在自 2016 年以来的一系列消除冲突中性暴力行为国际日纪念活动期间，以及 2019 年为纪念特别代表一职设立 10 周年而举行的幸存者听证会期间，为幸存者提供了一个发表意见的平台。特别代表在访问受影响国家期间与幸存者和民间社会接触，了解他们的需要，并根据幸存者的观点向安理会成员和其他会员国建议采取必要行动。这些政策建议关注的重点领域包括强奸行为幸存者的临床管理以及为医疗、社会心理和法律服务、重返社会支助和经济生计方案提供更多资金等方面。特别代表以幸存者为中心的观点为通过第 2467(2019)号决议提供了参考信息。该决议将在预防和应对冲突中性暴力这一工作的所有方面进一步将以幸存者为中心的办法制度化。
- 1.137 2019 年，在特别代表与德尼·穆奎格博士和纳迪娅·穆拉德的共同倡议下，设立了首个支持冲突中性暴力的幸存者的全球专项基金，截至 2020 年 2 月，该基金已登记的会员国捐款为 1 200 万美元。预计该基金将确保向幸存者提供赔偿和生计支持，将在刚果民主共和国、几内亚和伊拉克启动试点项目。

内部挑战和对策

- 1.138 办公室面临的挑战是确保联合国系统就如何最好地解决冲突中的性暴力问题采取共同立场，然后将这一立场转化为在这方面向各国政府提供的技术支持。对此，办公室将根据安全理事会第 2467(2019)号决议，为全系统落实对各国政府的支助工作制定一致和统一的指导方针，其基础是以幸存者为中心的办法。

在实现目标方面的预期进展情况以及业绩计量

- 1.139 这项工作预计将帮助预防和根除将性暴力作为战争手段和恐怖主义手段的做法，并改善向幸存者提供的多领域服务，这将体现为：加强监测、分析和报告，为预防和应对工作提供参考信息；为性别暴力责任区分配更多资源；相关国家政府继续作出和履行预防和应对与冲突有关的性暴力问题的承诺。

表 1.79
业绩计量

2017	2018	2019	2020	2021
不适用	有关国家政府在与特别代表办公室的正式协议中提及以幸存者为中心的办法	安全理事会在第 2467(2019)号决议中首次要求采取以幸存者为中心的办法	各国政府在为解决与冲突有关的性暴力问题作出的正式承诺中体现第 2467(2019)号决议和以幸存者为中心的办法	各国政府根据在第 2467(2019)号决议框架内作出的承诺，落实以幸存者为中心的措施

立法授权

1.140 以下清单列示本方案所有授权。

大会决议

65/259 与 2010-2011 两年期方案预算有关的问题(第五节)

安全理事会决议

1820(2008)	2467(2019)
1888(2009)	2331(2016)
1960(2010)	2388(2017)
2106(2013)	

应交付产出

1.141 表 1.80 按类别和次类别列示 2019-2021 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 1.80

负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室：按类别和次类别列示的 2019-2021 年期间应交付产出

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	2	2	2	2
1. 秘书长向安全理事会提交的关于与冲突有关的性暴力的报告，包括冲突各方名单	1	1	1	1
2. 关于与冲突有关的性暴力的国别报告和(或)专题报告	1	1	1	1
实质性会议服务(三小时会议次数)	9	10	10	10
3. 行政和预算问题咨询委员会会议	1	1	1	1
4. 第五委员会会议	1	1	1	1
5. 向安全理事会通报情况	5	7	5	5
6. 向人权条约机构通报情况	1	—	2	2
7. 维持和平行动特别委员会	1	1	1	1

B. 2021 年拟议所需员额资源和非员额资源

1.142 表 1.81 至 1.83 显示 2021 年拟议经常预算资源，并酌情显示资源变动细节。

表 1.81
财政资源
(千美元)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)	重计 费用	2021 年估计数 (重计费用后)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比			
员额	1 488.2	1 570.1	—	—	—	—	—	1 570.1	47.7	1 617.8
其他工作人员费用	—	34.0	—	—	—	—	—	34.0	0.6	34.6
招待费	—	2.6	—	—	—	—	—	2.6	—	2.6
工作人员差旅	80.6	127.8	—	—	—	—	—	127.8	2.4	130.2
订约承办事务	0.2	11.0	—	—	—	—	—	11.0	0.2	11.2
一般业务费用	19.6	39.8	—	—	—	—	—	39.8	0.6	40.4
用品和材料	—	4.1	—	—	—	—	—	4.1	—	4.1
家具和设备	2.7	3.6	—	—	—	—	—	3.6	0.1	3.7
房地改良	0.3	—	—	—	—	—	—	—	—	—
研究金、赠款和捐助款	4.3	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计	1 595.9	1 793.0	—	—	—	—	—	1 793.0	51.6	1 844.6

表 1.82
员额变动^a

	数目	职等
2020 年核定数	8	1 个 USG、1 个 D-1、1 个 P-5、1 个 P-4、2 个 P-3 和 2 个 GS (OL)
2021 年拟议数	8	1 个 USG、1 个 D-1、1 个 P-5、1 个 P-4、2 个 P-3 和 2 个 GS (OL)

^a 2021 年拟议不变动员额。

表 1.83
员额资源

职类	2020 年 核定数	变动				2021 年 拟议数
		技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
专业及以上职类						
USG	1	—	—	—	—	1
D-1	1	—	—	—	—	1
P-5	1	—	—	—	—	1
P-4	1	—	—	—	—	1
P-3	2	—	—	—	—	2
小计	6	—	—	—	—	6
一般事务人员						
其他职等	2	—	—	—	—	2
小计	2	—	—	—	—	2
共计	8	—	—	—	—	8

1.143 关于 2021 年拟议资源分配情况的更多详情见表 1.84 至 1.86 和图 1.十四。

1.144 如表 1.84(1)所示, 2021 年拟议资源总额在重计费用前为 1 793 000 美元, 与 2020 年批款相比没有变化。拟议资源用于充分、高效率和高成效地执行任务。

1.145 如表 1.84(2)和 1.85(2)所示, 办公室接受预算外捐款, 这些捐款补充经常预算资源, 支持办公室执行授权任务。2021 年, 预计将收到预算外资源(现金捐款)3 461 100 美元, 其中包括 12 个员额, 这些资源将支持开展各种活动, 包括支持法治与冲突中性暴力问题专家组根据安全理事会第 1888(2009)号决议授权开展活动和支持联合国制止冲突中性暴力行动秘书处开展活动。预算外资源占办公室资源总额的 65.2%。

表 1.84
按构成部分列示的财政资源演变情况

(千美元)

(1) 经常预算

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动				2021 年估计数 (重计费用前)	重计 费用	2021 年估计数 (重计费用后)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计			
工作方案	1 595.9	1 793.0	—	—	—	—	1 793.0	51.6	1 844.6
小计, (1)	1 595.9	1 793.0	—	—	—	—	1 793.0	51.6	1 844.6

(2) 预算外

	2019 年 支出数	2020 年 估计数	2021 年 估计数
工作方案	3 461.1	3 461.1	3 461.1
小计, (2)	3 461.1	3 461.1	3 461.1
共计	5 057.0	5 254.1	5 305.7

表 1.85

按构成部分列示的员额资源演变情况

(1) 经常预算

	2020 年 核定数	变动				2021 年 拟议数
		技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
工作方案	8	—	—	—	—	8
小计, (1)	8	—	—	—	—	8

(2) 预算外

	2020 年 估计数	2021 年 估计数
工作方案	12	12
小计, (2)	12	12
共计	20	20

表 1.86

按类别列示的财政资源和员额资源演变情况

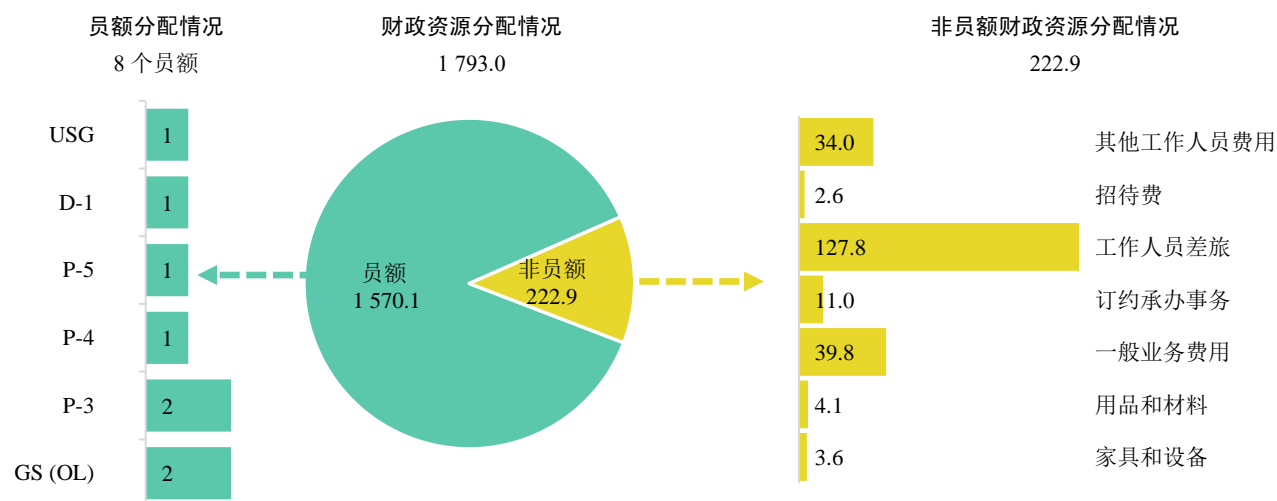
(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	1 488.2	1 570.1	—	—	—	—	—	1 570.1
非员额	107.7	222.9	—	—	—	—	—	222.9
共计	1 595.9	1 793.0	—	—	—	—	—	1 793.0
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		6	—	—	—	—	—	6
一般事务及有关职类		2	—	—	—	—	—	2
共计		8	—	—	—	—	—	8

图 1.十四

2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



1.146 表 1.87 显示遵守及时提交材料和提前预订机票规定的情况。办公室的大部分差旅涉及特别代表与优先国家的高级别接触以及为跟进特别代表与国家当局之间达成的正式协议而派出的技术性访问团。虽然尽一切努力确保提前规划所有公务旅行，但此类访问团的旅行申请的最后敲定取决于国家当局批准签证以及确认访问团行程和与政府对话者的会晤。通常在接近旅行时间时才收到包括部长级会议在内的各项安排的最后确认。办公室将努力继续改进差旅计划，以提高遵守提前预订机票政策的比率。

表 1.87

合规率

(百分比)

	2019 年计划数	2019 年实际数	2020 年计划数	2021 年计划数
及时提交材料	100	100	100	100
在旅行开始前提前至少两星期购买机票	100	37.5	100	100

六. 负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表办公室

前言

自 2019 年 7 月 1 日我就任负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表以来，我的重点工作一直是动员和鼓舞各方力量加快采取行动，以实现可持续发展目标的具体目标 16.2 和其他相关的可持续发展目标。

2019 年是特别重要的一年，是负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表一职设立十周年，是《儿童权利公约》通过三十周年，也是对《2030 年可持续发展议程》第一个四年执行阶段进行评估的一年。为此，本办公室与包括儿童本身在内的广泛伙伴合作编写了一份题为《信守诺言：到 2030 年终结暴力侵害儿童行为》的专题报告。有证据表明在保护儿童免受一切形式的暴力等儿童权利方面取得了一些进展，但进展过于缓慢，需要有采取行动的更强紧迫感。

据估计，在过去的一年里，多达 10 亿名 2 至 17 岁的儿童遭受了身体暴力、性暴力或情感暴力或者被忽视，^a 因此，世界上每年有一半的儿童成为暴力的受害者，^b 而 2 岁至 4 岁的儿童中有 3 亿人是身体和心理虐待的受害者。受暴力影响的儿童人数之多本已令人震惊。我感到关切的是，由于目前令人不安的趋势，包括气候变化、旷日持久的冲突、人道主义灾难、流动儿童人数增加、新技术、恐怖主义和暴力极端主义的蔓延，以及社会和经济状况方面日益扩大的差距、贫困、社会排斥和歧视等有害的社会规范，这些数字可能会进一步增加。

暴力在儿童生活中留下持久的伤疤。暴力往往会对儿童的发展和幸福产生不可逆转的后果，并限制他们在今后生活中茁壮成长的机会。暴力还会削弱社会进步的基础，给社会带来巨大代价(根据一些估计，代价高达 7 万亿美元)，减缓经济发展，并侵蚀国家的人力资本和社会资本。^c 由于暴力对发展的各个方面都有负面影响，我们必须将暴力作为《2030 年议程》中一个贯穿各领域的问题来对待，必须继续将制止暴力作为优先事项。我们必须扪心自问：如果对暴力侵害儿童行为无动于衷的代价如此之高，而且已经知道了解决办法，为什么这种情况还会继续下去？我们必须怎么做才能更好、更快、更彻底地制止暴力侵害儿童行为？

随着我工作的推进，这些问题将指引我的工作，因此我的重点工作领域将是：(a) 在全球、区域和国家各级倡导和动员所有主要利益攸关方，以加快实现可持续发展目标的具体目标 16.2 和其他相关的可持续发展目标；(b) 确保将制止一切形式的暴力行为纳入《2030 年议程》的执行工作中，从而确保不让任何儿童掉队；(c) 让更多人听到儿童的声音，关注最脆弱的群体。

负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表

纳贾特·马阿拉·姆吉德(签名)

^a 见世界卫生组织，“暴力侵害儿童行为：主要事实”，可查阅：www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/violence-against-children。

^b 见 Susan Hillis and others, “Global prevalence of past year violence against children: a systematic review and minimum estimates”, *Pediatrics*, vol. 137, No. 3 (March 2016)。

^c 见 Overseas Development Institute, “The costs and economic impact of violence against children” (September 2014)。

A. 2021 年拟议方案计划和 2019 年方案执行情况

总方向

任务和背景

- 1.147 负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表负责动员人们采取行动并提供政治支持，以预防和消除一切形式的暴力侵害儿童行为。这项授权任务来自大会第 62/141、67/152 和 73/155 号决议等相关决议和决定确定的优先事项。大会注意到自特别代表一职设立以来取得的巨大进展，但也认识到亟需采取进一步行动，保护儿童免遭暴力侵害。

工作方案

目标

- 1.148 本办公室促进实现的目标是加快行动，到 2030 年消除一切形式的暴力侵害儿童行为。

战略

- 1.149 为促进加快行动，以便到 2030 年消除一切形式的暴力侵害儿童行为，本办公室将参与全球一级的自愿国别评估进程，以确保暴力侵害儿童问题是评估中的优先事项；与各区域委员会接触，以确保保护儿童免受暴力侵害体现在其支持联合国会员国的可持续发展目标工作中；与政府间区域组织接触，以确保其就暴力侵害儿童问题开展的活动与《2030 年议程》对接；通过领导暴力侵害儿童问题机构间工作组并参加其他相关机构间工作组，提高联合国系统对暴力侵害儿童问题的关注。预计这项工作的成果是更有效地预防和应对暴力侵害儿童行为。这些领域以往的成果包括，在可持续发展目标高级别政治论坛进行自愿国别评估时，更多国家提及暴力侵害儿童问题。2016 年，提交评估的 22 个国家中有 2 个国家提到该问题；2019 年，47 个国家中有 35 个国家提到该问题。
- 1.150 为促进加快行动，以便到 2030 年消除一切形式的暴力侵害儿童行为，本办公室还将通过与负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表共同组织讲习班，提高会员国对武装暴力对儿童影响的认识，为联合国其他机构的报告提供投入，并倡导和支持会员国就人权理事会关于武器和儿童的决议进行谈判。办公室将完成关于流动儿童的报告的定稿，为安全、有序和正常移民全球契约和难民问题全球契约的后续落实工作作出贡献，并将对会员国开展宣传，以结束剥夺移民儿童自由和家庭分离的状况。办公室将领导修订秘书长关于儿童司法问题的指导说明的工作，推进将儿童司法问题纳入各项工作；与联合国其他实体协调落实《关于被剥夺自由儿童问题的全球研究》中提出的建议；就儿童司法问题的法律和政策向会员国提供指导；研究暴力侵害儿童行为与暴力极端主义之间的联系，为预防战略和重返社会战略提供参考信息。预计这项工作的成果是最脆弱和最被边缘化的儿童被纳入实现可持续发展目标的进展之中。这些领域以往的成果包括一份关于文化陋习的报告、一份关于在司法系统中保障女童权利的报告和一份关于在网上保护儿童的报告，所有这些报告都重点关注并未得到足够重视的暴力侵害儿童问题所涉领域。

- 1.151 为促进加快行动，以便到 2030 年消除一切形式的暴力侵害儿童行为，本办公室将让更多人听到儿童的声音、他们的关切和建议，关注他们作为公民的参与。为此，本办公室将制定指导方针，说明会员国如何以积极、符合道德规范和有意义的方式就儿童的优先事项与儿童接触。预计成果是制定更有效的政策，以预防一切形式的暴力侵害任何儿童(特别是最脆弱和最被边缘化的儿童)的行为，并为受害者提供更好和更容易获得的服务。这些领域以往的成果包括：在印度尼西亚、圣卢西亚和瓦努阿图加强儿童参与和表达意见的国家和市政体系；在毛里求斯、蒙古和菲律宾各组织一次儿童参与并表达对可持续发展目标看法的会议，并利用数据评估塞尔维亚和塞拉利昂儿童对于其状况所表达的意见和看法。

2021 年外部因素

- 1.152 在外部因素方面，2021 年总体计划以下列规划假设为基础：
- (a) 各国政府有在可持续发展目标行动十年框架内加快行动以预防和制止暴力侵害儿童行为的政治承诺；
 - (b) 联合国各机构、民间社会和私营部门致力于共同为儿童服务和同儿童一道开展工作。
- 1.153 办公室酌情将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果。例如，通过使用性别视角来解释为什么不同形式的暴力对男童和女童产生不同的影响，性别不平等如何增加遭受暴力的脆弱性。早婚和切割女性生殖器等某些形式的有害习俗针对女童，而狎戏男童和塔利贝等其他形式主要针对男童。在处理欺凌问题的工作中采用这一方法后也明显发现，欺凌者特别爱欺凌性别认同与传统性别规范不同的儿童。
- 1.154 关于与其他实体的合作，该领域众多行为体之间的有效合作至关重要。儿童的生活不是按主题进行划分的，不会与为他们开展工作的各组织的任务规定吻合：儿童经常遭受不止一种形式的暴力，而且遭受暴力也不止一种情况。特别代表将继续动员各级伙伴关系，让所有利益攸关方参与进来，以调集必要的资源并推动采取行动。特别代表将采用参与性协商方式，支持与国家、区域和国际各级所有相关利益攸关方进行合作和建设性对话，以有效应对受害儿童面临的持续暴力行为。
- 1.155 在机构间协调和联络方面，本办公室在 2019 年 12 月举行了一次会议，使暴力侵害儿童问题机构间工作组得以重振。已邀请多个新机构加入该工作组，并商定了新的合作形式，包括持续信息共享的新形式。该工作组将是支持可持续发展目标行动十年的重要工具。此外，本办公室还参加了多个不同的协调小组，如联合国全球反恐契约和性剥削和性虐待问题高级别指导小组。

2019 年方案执行情况与计划成果对照

- 1.156 2018-2019 两年期拟议方案预算提到，2019 年的一项计划成果是根据《2030 年议程》，通过宣传、高级别政策对话和向会员国提供技术支持，加强各国对保护儿童免受暴力侵害的承诺。这项计划成果已经实现，证明是目前已有 58 个国家禁止在任何情况下实施体罚，几乎达到 60 个国家的目标数。

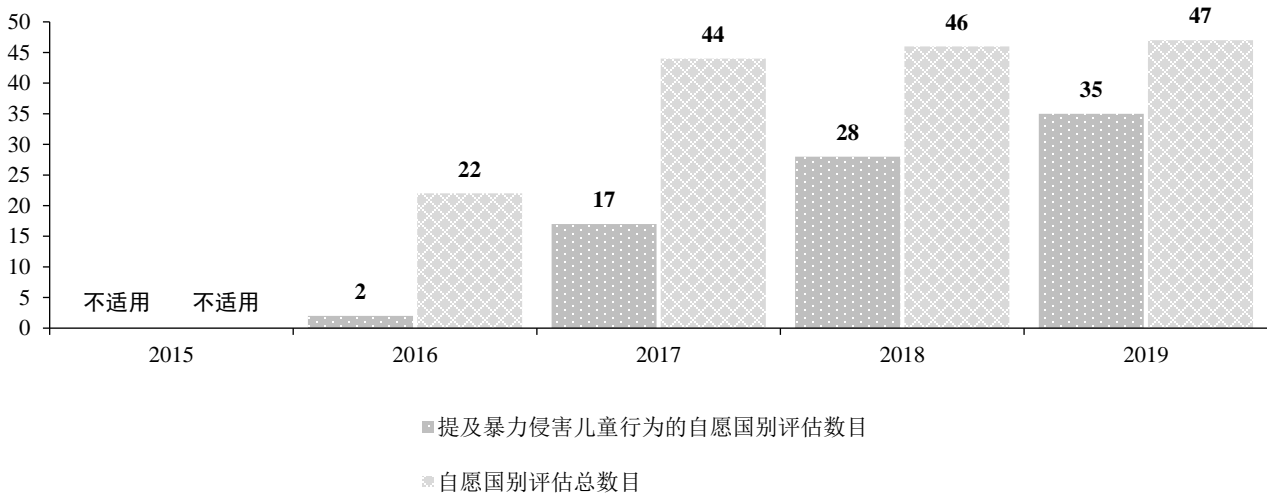
2019 年方案执行情况:《信守诺言:到 2030 年终结暴力侵害儿童行为》

- 1.157 据估计,在过去的一年里,多达 10 亿名 2 至 17 岁的儿童遭受了身体暴力、性暴力或情感暴力或者被忽视,因此,世界上每年有一半的儿童成为暴力的受害者,而 2 岁至 4 岁的儿童中有 3 亿人是身体和心理虐待的受害者。在全球范围内,人口贩运的受害者中有五分之一是儿童,每五个现代奴隶中就有两个是儿童。儿童上网时的安全问题越来越令人担忧。
- 1.158 本办公室与多个区域倡议合作,支持各国努力加强预防、监测和应对儿童遭受暴力的情况。办公室还发布了一份报告,以评估在实现可持续发展目标,特别是具体目标 16.2 方面取得的进展,并确定在取得进展方面所面临的挑战。办公室与包括儿童本身在内的广泛伙伴合作编写了《信守诺言:到 2030 年终结暴力侵害儿童行为》报告。报告得出结论,在《2030 年议程》通过五年后,在加强法律和政策框架、获得更多数据和提高数据质量以及关于如何有效制止暴力的确凿证据方面取得了进展。致力于儿童福祉的不同利益攸关方之间也加强了协作和协调,伙伴关系和联盟不断发展壮大,包括与所有盟友中最重要的盟友——儿童本身结成伙伴关系和联盟。然而,这份报告也表明,进展过于缓慢,以至于我们无法信守对世界儿童的承诺,即到 2030 年世界儿童生活在没有暴力的环境中。办公室倡议会员国在提交给可持续发展高级别政治论坛的自愿国别评估中更多地关注暴力侵害儿童行为,表明各国在努力实现可持续发展目标时更加关注暴力侵害儿童行为。

在实现目标方面的进展情况以及业绩计量

- 1.159 这项工作促进加快了行动,以便到 2030 年消除一切形式的暴力侵害儿童行为,证明是,2019 年提交的 35 份自愿国别评估提及暴力侵害儿童行为,这表明会员国在努力实现可持续发展目标时更加关注暴力侵害儿童行为。这一数字远高于 2016 年,当时只有 2 个国家在自愿国别评估中作了类似的表述。

图 1.十五
绩效计量: 2015-2019 年提及暴力侵害儿童行为的会员国自愿国别评估数目



2021 年计划成果

成果 1：提高暴力侵害儿童行为在国际议程上的能见度(从 2020 年承接的成果)

- 1.160 办公室将根据其任务规定继续开展工作，动员采取行动，消除一切形式的暴力侵害儿童行为，并将继续争取支持、动员采取行动保护儿童。预计下文所示 2021 年业绩计量将体现这方面的工作。2020 年的业绩计量反映 [A/74/6\(Sect.1\)](#)所载的 2020 年拟议业绩目标。

表 1.88
业绩计量

2017	2018	2019	2020	2021
不适用	会员国认识到有必要如大会第 73/154 号决议所述，系统地应对欺凌和网络欺凌问题	会员国广泛认识到同伴暴力对儿童生活的严重负面影响，这种认识将体现为各国积极参与可持续发展目标各项指标机构间专家组的工作，并将包括欺凌在内的暴力侵害儿童行为纳入可持续发展目标自愿国别评估	2020 年对指标进行全面审查后，在可持续发展目标各项具体目标的全球指标框架纳入关于欺凌行为的指标	信息和通信技术和互联网提供商正在采取行动，打击网络欺凌和网络上其他形式的暴力侵害儿童行为

成果 2：支持到 2030 年制止暴力侵害儿童行为行动十年(新成果)

- 1.161 暴力侵害儿童行为仍然隐蔽而且普遍存在，破坏了可持续发展目标的实现和《2030 年议程》的全面落实。
- 1.162 在此期间，特别代表在工作中将把宣传重点从提高对暴力侵害儿童行为的认识转向注重有效预防和应对，以加速实现可持续发展目标具体目标 16.2。

内部挑战和对策

- 1.163 办公室面临的挑战是为没有工具在自愿国别评估中反映其打击暴力侵害儿童行为方面工作的国家提供支持。对此，办公室将为会员国制定指导意见，内容既包括如何将打击暴力侵害儿童工作全面纳入自愿国别评估，也包括如何在编写评估的过程中与儿童协商。

在实现目标方面的预期进展情况以及业绩计量

- 1.164 这项工作预计将有助于加快到 2030 年制止暴力侵害儿童行为的行动，证据是会员国自愿国别评估中体现出更有成效的预防和应对工作。

表 1.89
业绩计量

2017	2018	2019	2020	2021
在自愿国别评估中认识到暴力侵害儿童是一个问题	在提交的自愿国别评估中，有半数以上提到暴力侵害儿童行为	各国政府在自愿国别评估中报告不同形式的暴力侵害儿童行为	各国政府采取以权利为基础的办法编写自愿国别评估，包括与儿童协商	所有提交自愿国别评估的政府均对暴力侵害儿童问题作出全面应对

立法授权

1.165 以下清单列示本方案所有授权。

大会决议

62/141、67/152、[儿童权利](#) 71/176 保护儿童免遭欺凌
69/157、70/137、
72/245、73/155

应交付产出

1.166 表 1.90 按类别和次类别列示 2019-2021 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 1.90

负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表办公室：按类别和次类别列示的 2019-2021 年期间应交付产出

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	2	1	2	1
2. 向大会提交的年度报告	2	1	2	1
实质性会议服务(三小时会议次数)	5	2	5	2
3. 行政和预算问题咨询委员会会议	1	1	1	1
4. 第五委员会会议	1	1	1	1
5. 第三委员会会议	1	—	1	—
6. 人权理事会会议	2	—	2	—
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	—	—	2	2
出版物(出版物数目)	2	6	1	4
7. 《儿童谈论剥夺自由的影响：拉丁美洲的情况》	1	—	—	—
8. 《信守诺言：到 2030 年终结暴力侵害儿童行为》	1	—	—	—

第 1 款 通盘决策、领导和协调

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
9. 《儿童谈论剥夺自由的影响：拉丁美洲的情况》	—	1	—	—
10. 《信守诺言：到 2030 年终结暴力侵害儿童行为》	—	1	—	—
11. 《事实与权利之间》	—	1	—	—
12. 《权利伴我行》	—	1	—	—
13. 《流动儿童：从不断遭受暴力到不断得到保护》	—	1	—	—
14. 《让孩子们主导：应对暴力行为时让孩子们参与的 10 种办法》	—	1	—	—
15. 《关于暴力如何影响儿童健康的报告》	—	—	1	—
16 关于各种主题的出版物	—	—	—	4

C. 实质性应交付产出

协商、咨询和宣传：与国家和区域当局和机构就加强预防和保护儿童免遭暴力侵害问题举行高级别讨论；就政策事项向会员国以及区域、政府间和民间社会组织提供专家咨询。

D. 信息传播方面的应交付产出

外联方案、特别活动和宣传材料：关于保护儿童免遭暴力侵害主题的宣传出版物(3)；宣传和教育小册子(2)、视频(10)和信息材料，包括适合儿童的网络材料(5)。

对外关系和媒体关系：新闻发布会和新闻稿，包括观点文章和专家文章(15)。

数字平台和多媒体内容：更新和维护与工作领域有关的网站(30)；制作数字内容并上传到办公室数据库/知识管理平台(目前是 Cosmos，但不久将使用 SharePoint)(40)。

B. 2021 年拟议所需员额资源和非员额资源

1.167 表 1.91 至 1.93 显示 2021 年拟议经常预算资源，并酌情显示资源变动细节。

表 1.91
财政资源
(千美元)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)	重计 费用	2021 年估计数 (重计费用后)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比			
员额	1 820.5	1 702.3	—	—	—	—	—	1 702.3	52.1	1 754.4
其他工作人员费用	2.1	107.4	—	—	—	—	—	107.4	2.0	109.4
招待费	—	1.6	—	—	—	—	—	1.6	—	1.6
专家	3.8	—	—	—	—	—	—	—	—	—
咨询人	134.8	181.9	—	—	—	—	—	181.9	3.5	185.4
工作人员差旅	107.7	153.1	—	—	—	—	—	153.1	2.9	156.0
订约承办事务	129.8	174.9	—	—	—	—	—	174.9	3.3	178.2
一般业务费用	24.8	24.7	—	—	—	—	—	24.7	0.4	25.1
用品和材料	0.7	5.6	—	—	—	—	—	5.6	0.1	5.7
家具和设备	3.2	8.0	—	—	—	—	—	8.0	0.2	8.2
共计	2 227.5	2 359.5	—	—	—	—	—	2 359.5	64.5	2 424.0

表 1.92
员额变动 ^a

	数目	职等
2020 年核定数	10	1 个 ASG、1 个 P-5、3 个 P-4、3 个 P-3、1 个 GS(PL)、1 个 GS(OL)
2021 年拟议数	10	1 个 ASG、1 个 P-5、3 个 P-4、3 个 P-3、1 个 GS(PL)、1 个 GS(OL)

^a 2021 年拟议不变动员额。

表 1.93
员额资源

职类	2020 年 核定数	变动				2021 年 拟议数
		技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
专业及以上职类						
ASG	1	—	—	—	—	1
P-5	1	—	—	—	—	1

第 1 款 通盘决策、领导和协调

职类	2020 年 核定数	变动				2021 年 拟议数
		技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
P-4	3	—	—	—	—	3
P-3	3	—	—	—	—	3
小计	8	—	—	—	—	8
一般事务人员						
特等	1	—	—	—	—	1
其他职等	1	—	—	—	—	1
小计	2	—	—	—	—	2
共计	10	—	—	—	—	10

1.168 关于 2021 年拟议资源分配情况的更多详情见表 1.94 至 1.96 和图 1.十六。

1.169 如表 1.94(1)所示，2021 年拟议资源总额在重计费用前为 2 359 500 美元，与 2020 年批款相比，资源水平没有变动。拟议资源用于充分、高效率和高成效地执行任务。

1.170 如下文表 1.94(2)和 1.95(2)所示，本办公室接受预算外捐款，这些捐款补充经常预算资源，支持本办公室执行授权任务。2021 年预计收到预算外资源(现金捐款)582 000 美元，包括一个员额，这些资源将用于支持办公室开展各项活动，扩大影响和外联，加强工作方案的执行，以及向会员国、区域组织和其他伙伴提供更多技术咨询和支助。预算外资源占办公室资源总额的 19.4%。

表 1.94

按构成部分列示的财政资源演变情况

(千美元)

(1) 经常预算

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)	重计 费用	2021 年估计数 (重计费用后)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比			
工作方案	2 227.5	2 359.5	—	—	—	—	—	2 359.5	64.5	2 424.0
小计, (1)	2 227.5	2 359.5	—	—	—	—	—	2 359.5	64.5	2 424.0

(2) 预算外

	2019 年 支出数	2020 年 估计数	2021 年 估计数
工作方案	582.0	582.0	582.0
小计, (2)	582.0	582.0	582.0
共计	2 809.5	2 941.5	3 006.0

表 1.95

按构成部分列示的员额资源演变情况

(1) 经常预算

	2020 年 核定数	变动				2021 年 拟议数
		技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
工作方案	10	—	—	—	—	10
小计, (1)	10	—	—	—	—	10

(2) 预算外

	2020 年 估计数	2021 年 估计数
工作方案	1	1
小计, (2)	1	1
共计	11	11

表 1.96

按类别列示的财政资源和员额资源演变情况

(千美元/员额数目)

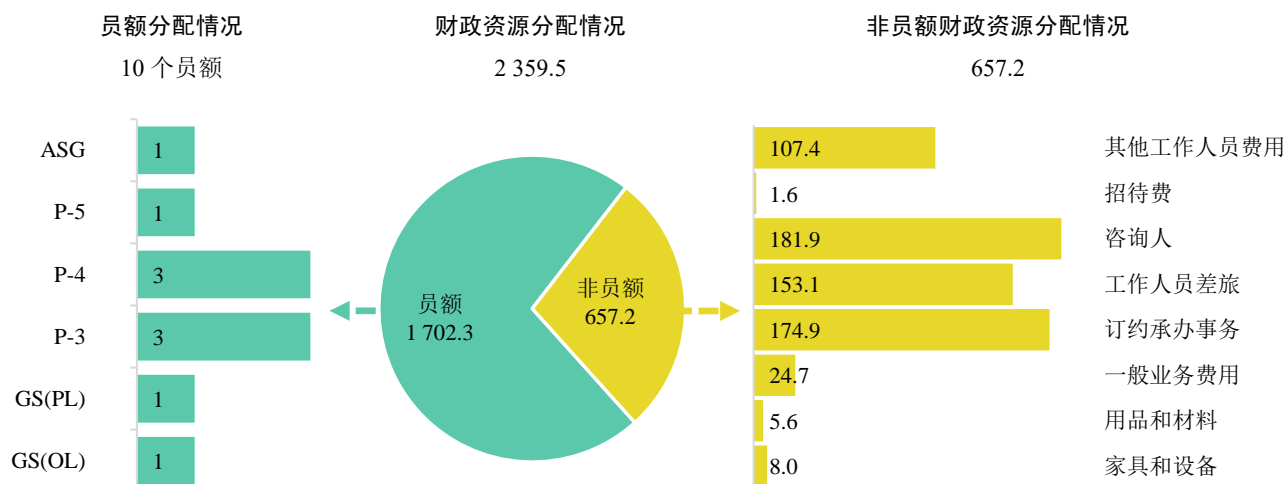
	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	1 820.5	1 702.3	—	—	—	—	—	1 702.3
非员额	406.9	657.2	—	—	—	—	—	657.2
共计	2 227.5	2 359.5	—	—	—	—	—	2 359.5

第 1 款 通盘决策、领导和协调

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		8	—	—	—	—	—	8
一般事务及有关职类		2	—	—	—	—	—	2
共计		10	—	—	—	—	—	10

图 1.十六
2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



1.171 关于遵守及时提交材料和提前预订机票规定的情况，见表 1.97。办公室正在尽最大努力，通过在工作人员每周例会上审查近期的已作计划差旅，并通过从战略上加强我们的工作规划，做到 100%遵守预购机票规定。权力下放将有助于使差旅申请的审批工作更为简便。此外，办公室正与旅行股密切合作，以便获得最低价格的机票。然而，由于较晚收到邀请函、较晚收到会议议程等不可预见的情况，本办公室不能每次都遵守提前预订机票的政策。

表 1.97
合规率
(百分比)

	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
及时提交材料	100	100	100	100
在旅行开始前提前至少两星期购买机票	100	20	100	100

七. 受害人权利倡导者办公室

前言

秘书长在 2017 年题为“防止性剥削和性虐待特别措施：新办法”的报告(A/71/818)中提出了四管齐下的战略，包括：以受害人的权利和尊严为重；重点是终结有罪不罚现象；建立多利益攸关方支持网络；调整联合国战略宣传办法，在世界各地提高有关性剥削和性虐待问题的认识。设立受害人权利倡导者办公室正是该战略的部分内容。

受害人权利倡导者努力兑现秘书长的承诺，将以受害人为中心的办法作为联合国全系统预防和应对性剥削和性虐待工作的一项制度。受害人权利倡导者倡导将受害人权利和尊严放在首位的政策，包括让那些遭受过此类错误行为的人有更高的能见度，并解决他们经常面临的污名和歧视问题，为此，受害人权利倡导者亲自与受害人建立联系，努力放大他们的声音，并支持他们重建生活，确保向他们提供包括亲子鉴定申诉在内的一切可能的援助。受害人权利倡导者办公室的工作在中非共和国、刚果民主共和国、海地和南苏丹由指定的外地受害人权利倡导者(作为受害人援助协调人的现有特派团人员)和专任受害人权利高级干事在实地开展。

2019 年，大会核准设立四个受害人权利高级干事定期任用职位。他们是所有受害人的主要联络人，负责采取步骤，确保所有支持和援助受害人的活动均纳入以受害人为中心、对性别问题和儿童问题有敏感认识的非歧视办法。受害人权利倡导者主张指定各种维持和平、人道主义和发展背景下的其他倡导者。我们必须与受害人站在一起，认识到性剥削和性虐待对他们生活的影响。他们必须得到一切可能的援助。必须聆听、听取并尊重他们的意见，认真对待他们的案件，适当惩罚施害者。联合国必须与会员国、民间社会和其他利益攸关方合作，巩固受害人权利办法，以预防和应对这种不当行为。

受害人权利倡导者

简·康纳斯(签名)

A. 2021 年拟议方案计划和 2019 年方案执行情况

总方向

任务和背景

- 1.172 秘书长 2017 年提交大会的题为“防止性剥削和性虐待的特别措施：新办法”的报告(A/71/818)提出了四管齐下的战略，设立受害人权利倡导者办公室正是这项战略的部分内容。这项任务来自大会第 62/214、71/278、71/297 和 72/312 号决议等相关决议和决定确定的优先事项。这项战略的核心是注重受害人的权利和尊严，目的是在整个联合国系统采取以受害人为中心的办法。办公室由在全系统发挥作用的受害人权利倡导者领导。在外地，办公室的任务在海地和南苏丹由两名专任受害人权利高级干事履行。在中非共和国和刚果民主共和国则指定了两名外地受害人权利倡导者，在履行其他职能的同时履行这一职责，直到完成这两个国家余下两个受害人权利高级干事职位的征聘程序。

工作方案

目标

- 1.173 本办公室致力促成实现的目标是，在联合国系统预防和应对性剥削和性虐待的一切工作中，优先考虑性剥削和性虐待受害人的权利和尊严，无论这些行为由军警或文职人员在维持和平、人道主义和发展环境中实施，还是由根据安全理事会授权执行任务的非联合国部队实施。

战略

- 1.174 在联合国系统预防和应对由军警或文职人员在维持和平、人道主义和发展环境中实施以及由根据安全理事会授权执行任务的非联合国部队实施的性剥削和性虐待的一切工作中，为促进确保优先考虑性剥削和性虐待受害人的权利和尊严，办公室将通过与会员国、联合国实体、其他政府间机构、民间社会和其他方面开展持续宣传，提高对性剥削和性虐待给受害人以及联合国系统所有部门的工作和声誉所造成的负面影响的认识。办公室的宣传和行动范围包括总部和外地的维持和平、人道主义行动和发展活动。四名受害人权利高级干事将继续在实地执行这一战略，通过充当所有性剥削和性虐待受害人的主要联络人，落实将受害人的权利和尊严放在首位这一必要任务。高级受害人权利倡导者负责确保受害人得到援助和支持，陪同他们完成就其申诉开展的调查和审议工作，并向他们提供后续信息，包括解决亲子鉴定申诉。预计这项工作将继续让受害人能够挺身而出提出申诉，通过调查和其他程序使其权利和尊严得到尊重，从而加强对施害者的问责。在开展工作的全过程中，办公室将努力支持会员国执行《2030 年议程》，特别是实现关于性别平等和增强所有妇女和女童权能的可持续发展目标 5，以帮助消除公共和私营部门针对妇女和女童一切形式的暴力行为包括贩卖、性剥削及其他形式的剥削，并实现旨在制止对儿童进行虐待、剥削、贩卖以及一切形式的暴力和酷刑的可持续发展目标具体目标 16.2。
- 1.175 这一领域过去的成果包括全系统更好地认识到需要采取以受害人为中心的办法以及认识到必须落实这一办法。在外地，这项工作由两名受害人权利高级干事以及两名指定的外地受害人权利倡导者主持开展，后两者将在另外两名受害人权利高级干事的征聘程序完成前履行这一职能。

2021 年外部因素

1.176 在外部因素方面，2021 年总体计划以下列规划假设为基础：

- (a) 将向办公室和受害人权利高级干事通报由联合国人员实施的性虐待和性剥削新案件，已经报告的案件可能仍未得到解决；
- (b) 防止性剥削和性虐待的措施应纳入以受害人为中心的办法；
- (c) 性虐待和性剥削受害人将继续需要支持和援助，以重建生活；
- (d) 联合国系统之外更广泛地认识到急需建立牢固的、注重采取以受害人为中心的办法的伙伴关系。

1.177 办公室酌情将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果。例如，受害人权利倡导者的任务是制定政策，促进和保护受害人权利。她把给予受害人能见度和发言权摆在优先地位，这些受害人大多数是妇女和女童，她指出，处于性剥削和性虐待核心的是人：是经历了身心伤害、恐惧并经常遭到报复、遗弃、被社区排斥、遭受耻辱的人。她敦促在构思、制定和实施干预措施和应对措施时以权利为基础，并增强受害人权能，促进将受害人纳入所有与之有关的事项。受害人权利倡导者还强调，由于每个受害人情况各异，会受到基于生理性别、社会性别、性取向、年龄、少数群体和(或)移民身份或残疾等的相互交织的歧视形式的影响，因此必须根据其个人情况作出应对。在外地，受害人权利倡导者的工作在海地和南苏丹由两名受害人权利高级干事开展，在中非共和国和刚果民主共和国暂由两名外地受害人权利倡导者开展，直到另外两名外地受害人权利高级干事完成征聘流程。他们是所有受害人的主要联络人，负责采取步骤，确保所有支持和援助受害人的活动均纳入以受害人为中心、对性别问题和儿童问题有敏感认识的非歧视办法。

1.178 在与其他实体合作方面，办公室将继续与经济合作与发展组织发展援助委员会合作，将以受害人为中心的办法纳入落实其 2019 年关于终结发展合作中的性剥削、虐待和骚扰行为的建议的工作。办公室将在与国家人权机构全球联盟接触的基础上，接触国家实体以及各国和各司法管辖区的受害人。

1.179 在机构间协调和联络方面，办公室将继续与机构间常设委员会合作，确保该委员会在执行其下述计划过程中始终以受害人为中心：即加速在国家一级人道主义应对中防范性剥削和性虐待。受害人权利倡导者将加强与发展协调办公室的接触，就驻地协调员在受害人权利和援助方面的作用和责任提供咨询和指导，这些作用和责任在联合国发展和驻地协调员系统的管理和问责框架中有详细阐述。

1.180 办公室的工作还将包括在办公室、管理战略、政策和合规部行为和纪律处以及法律事务厅之间开展合作，以促进更及时、更有效地解决性剥削和性虐待引起的未决亲子鉴定/子女抚养费申诉。这将包括向受害人提供关于其案件状况的必要信息，并提供使其能够证实认子要求、确保子女得到有权获得的支持的文件，例如，支持他们参与国家法律程序。这将有助于制定处理认子要求的统一程序(从报告到结果)，包括与受害人/认子要求提出人进行沟通和采取后续行动的程序，供会员国审议。

2019 年方案执行情况与计划成果对照

- 1.181 2019 年的一项计划成果是通过加强联合国系统各行为体的协调，性剥削和性虐待报告整个周期(从提起申诉到最后处置)的透明度和对受害人需求的认识得到提高(见 [A/72/373](#))。这项计划成果已经实现，证据是防止性剥削和性虐待问题高级别指导小组于 2019 年 12 月通过了援助性剥削和性虐待受害人统一规程，该规程将确保通过以受害人权利为中心的办法，在整个联合国系统协调提供援助。
- 1.182 由于办公室 2019 年才成立，所以未能实现这三项目标成绩。此外，制定、商定和通过全系统政策是需要很长时间的，援助受害人规程花了三年多才得以制定和通过就是明证。

2019 年方案执行情况：将以受害人为中心的办法纳入全系统主流

- 1.183 应秘书长的要求，受害人权利倡导者在两名受害人权利高级干事和两名外地受害人权利倡导者以及整个联合国系统同事的支持下，对联合国驻留规模各异的 13 个国家现有的受害人服务、能力和做法进行了试点摸底。从这项工作中收集到的良好做法和经验教训将构成制定政策、方案和行动的基础，以弥补支持和援助方面的差距。
- 1.184 办公室通过支持中非共和国、刚果民主共和国、海地和南苏丹的两名受害人权利高级干事和两名外地受害人权利倡导者的工作，包括解决亲子鉴定申诉以及为支付子女抚养费提供便利、确保受害人获得医疗、心理、教育、保护和生计服务和援助等方面的相关问题，在实地落实了以受害人权利为中心的办法。受害人权利倡导者访问了中非共和国、哥伦比亚和刚果民主共和国，与特派团工作人员(如有)、联合国国家工作队成员和当地行为体讨论需要采取何种措施落实以受害人权利为中心的办法。她还继续会见受害人，确定他们的需要和要求。

在实现目标方面的进展情况以及业绩计量

- 1.185 这项工作有助于确保在联合国系统防止和应对由军警或文职人员或由根据安全理事会授权执行任务的非联合国部队实施的性剥削和性虐待的一切工作中，优先考虑受害人的权利和尊严，证据体现在受害人权利倡导者为机构间常设委员会和行政首长协调理事会性骚扰问题工作队的工作作出了贡献，加强了在调查性剥削和性虐待时以受害人为中心的办法，还体现在受害人权利倡导者针对驻地协调员在受害人权利和援助方面的作用和责任，以通信、简报以及在驻地协调员 2019 年全球务虚会期间参加专门分析会等方式，向发展协调办公室提供了咨询和指导。

表 1.98
业绩计量

2016	2017	2018	2019	2020
不适用	不适用	四名外地受害人权利倡导者继续在联合国海地司法支助特派团、联合国中非共和国多层面综合稳定团、联合国组织刚果民主共和国稳定特派团和联合国南苏丹特派团代表性剥削和性虐待受害人开展工作	外地受害人权利倡导者和受害人权利高级干事按照《联合国关于援助和支持受联合国工作人员和有关人员性剥削和性虐待受害人的全面战略》(大会第 62/214 号决议, 附件), 根据受害人直接由性剥削和性虐待造成的个人需要, 包括医疗、法律服务、心理和社会关怀、紧急切实护理以及因这类不当行为所生儿童等方面, 向受害人提供具体援助 受害人权利办法已纳入机构间常设委员会各实体和驻地协调员针对性剥削和性虐待的应对工作	制定了关于解决因性剥削和性虐待所生儿童的亲子鉴定/子女抚养费申诉的规程和准则

2021 年计划成果

成果 1: 在区域和国家两级以受害者为重(从 2020 年承接的成果)

- 1.186 受害人权利倡导者办公室将根据其任务规定, 继续开展与保护受害者有关的工作, 并将在扩展协调人网络和实施以受害者为中心的战略之外, 推动采取其他措施, 预计下文所示 2021 年业绩计量将体现这方面的工作。2020 年的业绩计量反映 [A/74/6\(Sect.1\)](#)所载的 2020 年拟议业绩目标。

表 1.99
业绩计量

2017	2018	2019	2020	2021
不适用	在联合国海地司法支助特派团、联合国中非共和国多层面综合稳定团、联合国组织刚果民主共和国稳定特派团和联合国南苏丹特派团设立 4 名外地受害人权利倡导者	在一些国家和环境中指定更多的受害者权利协调人	建立受害者权利协调人网络，以便在全系统范围内纳入以受害者为中心的办法，并通过制定和执行相关战略、方案和活动，改进受害者权利和援助方面的应对行动	受害者权利协调人网络得到巩固，扩展到和平行动、人道主义和发展环境 在实地一级审议摸底工作所产生的建议，为实施以受害者为中心的全系统办法确定优先事项 特派团建立社交媒体账户，加强宣传工作，改进向性剥削和性虐待受害者传播信息的工作

成果 2：加强以受害者为中心的全系统办法(新成果)

- 1.187 本办公室将在预防性剥削和性虐待工作中加强受害者权利办法，并就驻地协调员在为受害者提供支助和援助方面的作用和责任为其提供指导。
- 1.188 本办公室将与其他部门和联合国实体合作，特别是与管理战略、政策和合规部行为和纪律处以及法律事务厅合作，制定亲子鉴定/子女抚养费索偿的统一程序(从报告到结果)，包括与受害者/求偿人沟通的程序。
- 1.189 本办公室将通过建立一个协调人网络，加强专职的受害人权利高级干事的作用，以便在全系统范围内纳入以受害者为中心的办法，改进受害者权利和援助方面的应对行动。根据 2019 年在 13 个国家对性剥削和性虐待受害者可获得的支助和援助情况试点摸底工作的结果，本办公室将解决法律、物质和医疗服务方面的差距。

内部挑战和对策

- 1.190 本办公室遇到的挑战是，其任务在整个联合国系统内并不广为人知，联合国系统对受害者权利办法的内容缺乏了解，认为性剥削和性虐待现象仅影响维和工作，而不是全系统关切的问题。为应对这项挑战，本办公室将继续推动各方了解受害者权利办法及其对实地方案活动和其他行动的影响，并在人道主义和发展环境中扩大宣传。

在实现目标方面的预期进展情况以及业绩计量

- 1.191 这项工作预计将有助于确保联合国系统在预防和应对其军警人员、文职人员及根据安全理事会授权执行任务的非联合国人员所实施的性剥削和性虐待行为的所有努力中，把性剥削和性虐待

受害者的权利和尊严放在优先地位，其体现将是，至少有 5 个机构通过政策和方案，同时采取行动，拟订关于受害者权利办法的准则。这些文件还将包括调查准则。

表 1.100
业绩计量

2017	2018	2019	2020	2021
指定 4 名外地受害人权利倡导者，作为当地受害者的主要联系人，同时保持其他职能不变	在中非共和国、刚果民主共和国、海地和南苏丹，4 名外地受害人权利倡导者成为当地受害者的主要联系人，同时保持其他职能不变	2 名外地受害人权利倡导者和 2 名受害人权利高级干事对其工作进行整合	专职的受害人权利高级干事在 4 个国家开展工作	通过关于性剥削和性虐待受害者权利办法含义的总体政策，拟订相关执行准则

立法授权

1.192 以下清单列示本方案所有授权。

大会决议

62/214	联合国关于援助和支持受联合国工作人员和有关人员性剥削和性虐待受害人的全面战略(附件)	71/278 71/297 72/312	联合国就性剥削和性虐待问题采取的行动 防止性剥削和性虐待特别措施 联合国就性剥削和性虐待问题采取的行动
--------	--	----------------------------	---

应交付产出

1.193 表 1.101 按类别和次类别列示 2019-2021 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 1.101

受害人权利倡导者办公室：按类别和次类别列示的 2019-2021 年期间应交付产出

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
A. 协助政府间进程和专家机构				
实质性会议服务(三小时会议次数)	2	2	2	2
1. 行政和预算问题咨询委员会会议	1	1	1	1
2. 第五委员会会议	1	1	1	1
B. 生成和转让知识				
实地和技术合作项目(项目数目)	1	1	1	1
3. 对整个联合国系统内外现有的受害者权利服务和办法进行摸底	1	1	1	1

第一编 通盘决策、领导和协调

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	2	2	2	3
4. 与国际和区域组织、区域和国家人权机构以及区域和国家受害人权利倡导者/ 专员举办讲习班	2	2	2	3
出版物(出版物数目)	1	1	2	2
5. 关于受害人权利倡导者工作的年度报告；关于对整个联合国内外现有的受害者 权利服务和办法进行摸底的背景文件	1	1	2	2
技术材料(材料数目)	—	—	2	2
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料：关于受害者权利内容的提高认识活动、培训和教材。				
对外关系和媒体关系：媒体采访、观点文章、新闻稿和专家文章。				
数字平台和多媒体内容：更新和维护与工作领域有关的网站。				

B. 2021 年拟议所需员额资源和非员额资源

1.194 表 1.102 至 1.104 显示 2021 年拟议经常预算资源，并酌情显示资源变动细节。

表 1.102

财政资源

(千美元)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)	2021 年估计数 (重计费用后)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比		
员额	692.5	780.0	—	—	—	—	—	780.0	804.3
工作人员差旅	59.0	64.5	—	—	—	—	—	64.5	65.7
订约承办事务	6.1	8.2	—	—	—	—	—	8.2	8.4
一般业务费用	0.9	1.8	—	—	—	—	—	1.8	1.8
用品和材料	0.4	2.0	—	—	—	—	—	2.0	2.0
家具和设备	2.2	—	—	—	—	—	—	—	—
共计	761.1	856.5	—	—	—	—	—	856.5	882.2

表 1.103

员额变动 ^a

	数目	职等
2020 年核定数	4	1 个 ASG、1 个 P-4、1 个 P-3、1 个 GS (OL)
2021 年拟议数	4	1 个 ASG、1 个 P-4、1 个 P-3、1 个 GS (OL)

^a 2021 年拟议不变动员额。

表 1.104

员额资源

职类	2020 年 核定数	变动				2021 年 拟议数
		技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
专业及以上职类						
ASG	1	—	—	—	—	1
P-4	1	—	—	—	—	1
P-3	1	—	—	—	—	1
小计	3	—	—	—	—	3

职类	2020 年 核定数	变动				2021 年 拟议数
		技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
一般事务人员						
其他职等	1	—	—	—	—	1
小计	1	—	—	—	—	1
共计	4	—	—	—	—	4

1.195 关于 2021 年拟议资源分配的更多详情，见表 1.105 至 1.107 以及图 1.十七。

1.196 如表 1.105(1)所示，2021 年拟议资源总额重计费用前为 856 500 美元，与 2020 年批款相比，资源不变。拟议资源用于充分、高效率和高成效地执行任务。

1.197 如表 1.105(2)和 1.106(2)所示，本办公室接受预算外捐款，这些捐款补充经常预算资源，支持本办公室执行任务。2021 年，预计将收到预算外资源(现金捐款)256 700 美元，包括 3 个员额，用于支持本办公室开展技术合作活动，在试点国家对性虐待和滥用职权行为受害者可获得的服务情况进行摸底调查。预算外资源占本办公室资源总额的 22.5%。

表 1.105

按构成部分列示的财政资源演变情况

(千美元)

(1) 经常预算

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)	2021 年估计数 (重计费用后)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	重计费用	重计费用后
工作方案	761.1	856.5	—	—	—	—	—	856.5	882.2
小计, (1)	761.1	856.5	—	—	—	—	—	856.5	882.2

(2) 预算外

	2019 年 支出数	2020 年 估计数	2021 年 估计数
工作方案	227.9	139.7	256.7
小计, (2)	227.9	139.7	256.7
共计	989.0	996.2	1 138.9

表 1.106

按构成部分列示的员额资源演变情况

(1) 经常预算

	2020 年 核定数	变动				2021 年 拟议数
		技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
工作方案	4	—	—	—	—	4
小计, (1)	4	—	—	—	—	4

(2) 预算外

	2020 年 估计数	2021 年 估计数
工作方案	3	3
小计, (2)	3	3
共计	7	7

表 1.107

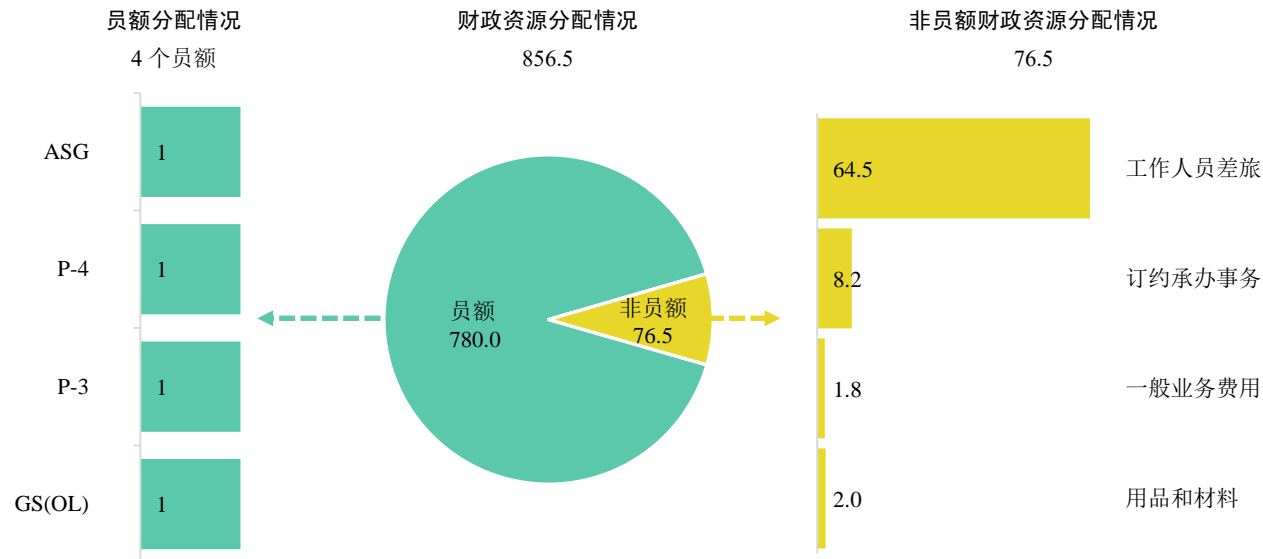
按类别列示的财政资源和员额资源演变情况

(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	692.5	780.0	—	—	—	—	—	780.0
非员额	68.6	76.5	—	—	—	—	—	76.5
共计	761.1	856.5	—	—	—	—	—	856.5
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		3	—	—	—	—	—	3
一般事务及有关职类		1	—	—	—	—	—	1
共计		4	—	—	—	—	—	4

图 1.十七
2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



1.198 关于遵守及时提交材料和提前预订机票规定的情况，见表 1.108。本办公室将努力继续改进差旅规划，以提高遵守提前预订机票政策的比率。

表 1.108
合规率

(百分比)

	2019 年计划数	2019 年实际数	2020 年计划数	2021 年计划数
及时提交材料	100	100	100	100
在旅行开始前提前至少两星期购买机票	100	27.3	100	100

八. 联合国监察员和调解事务办公室

前言

联合国需要应对从和平与安全到环境和卫生、从自由贸易和人权到就业和移民管理等各种具有挑战性的情况。由于本组织任务复杂并在全球开展工作，本组织工作人员日渐暴露在艰苦环境、安全风险和身心健康风险之下。与此同时，随着联合国针对其服务世界的方式实施改革，工作人员正在适应工作环境中的各项变化。

在这一背景下，我作为联合国监察员的使命是支持为联合国全体工作人员提供积极和有利的工作环境，使他们能够在尽可能不受干扰的情况下开展工作，倾注最大心血，完成会员国赋予他们的任务。但我的经验告诉我，在工作场所中，有相当多的时间被用于处理人际冲突、不良沟通或消极行为，例如各级的滥用职权和骚扰事件。这会对组织产生负面影响，可能会对其执行任务的能力构成重大威胁。

如果工作人员在职场中陷入冲突，将难以取得工作成效，也难以专注于更大的目标。我理解他们如何会变得意志消沉，如何可能丧失为世界人民服务的热情和渴望。监察员办公室正是在此类情形下发挥作用，不仅要协助处理和解决工作场所中的问题，更重要的是，还要首先培养管理人员和工作人员有效管理冲突的能力。

联合国监察员和调解事务办公室按照非正式、独立、中立和保密的原则，通过讨论备选方案、穿梭调和、促进对话、辅导冲突处理和调解等有意义的方式处理冲突。

2021 年，我们将继续为工作人员提供安全的空间、保密的倾诉渠道、中立的诉说平台和协助确定各种备选解决方案的独立人士。我和我的团队愿意随时帮助工作人员和本组织在充满挑战的时期保持工作实效和成效。

我对 2021 年的愿景是，本办公室将及时回应所有非正式解决冲突的请求，最大限度地利用资源并找到创新方法，为全球各地的联合国工作人员服务。与此同时，我的团队将支持工作人员培养有效管理冲突所需的技能，并提供系统反馈，以便在工作场所实现更可持续的改进。

联合国监察员

希琳·L·多德森(签名)

A. 2021 年拟议方案计划和 2019 年方案执行情况

总方向

任务和背景

- 1.199 联合国监察员和调解事务办公室负责提供保密、公正和独立的解决冲突服务，帮助工作人员处理与工作有关的问题。通过这项工作，联合国监察员为使本组织成为一个富有成效、健康和有利的工作场所作出重要贡献。
- 1.200 监调办的任务来自大会第 55/258 和 56/253 号决议等相关决议和(或)决定确定的优先事项。大会依照第 61/261 和 62/228 号决议进一步加强了监调办，为联合国秘书处、联合国各基金和方案以及难民署建立了一个统筹一体而又地域分散作业的办公室。大会第 73/276 号决议第 16 段请秘书长在现有资源范围内设立试点项目，为编外人员提供非正式解决争议服务。大会第 74/258 号决议第 22 段请秘书长编写一份关于试点项目运作情况的概览，以便为大会第七十五届会议的进一步讨论提供信息。

工作方案

目标

- 1.201 监调办致力促成实现的目标是让工作人员能够以切实高效的办法申诉冤情，获得补救，从而使工作场所更加和谐，确保本组织能够有效运作。

战略

- 1.202 为帮助本组织有效运作，监调办将在三个核心领域向联合国全球工作人员提供解决冲突服务：案件干预、系统反馈以及通过旨在有效管理冲突的能力建设来预防冲突。
- 1.203 2019 年的过往成果包括在 2 221 起案件中提供了解决冲突服务，为提高对协作解决冲突好处的认识开展了 141 次外联活动，并开展了 93 次其他活动，通过尊严促进文明礼貌，培养从预防角度解决冲突的技能。由于开展了这些工作，2019 年，监调办还对工作场所中的系统性问题进行了观察并收集了这方面的资料，将通过秘书长关于监调办活动的年度报告把这些资料提交大会第七十五届会议。
- 1.204 2021 年，监调办预计将收到约 2 500 起案件，这与历年案件趋势一致。根据联合国内外环境的变化，案件数量可能每年都有波动。监调办将继续把资源集中用于旨在减少工作场所中冲突发生的活动，从而减少本组织面临的不必要诉讼和生产安全风险。
- 1.205 主要的战略重点将是向工作人员提供更多获得解决冲突服务的机会，无论其在何处。监调办按照大会最近的第 74/258 号决议第 4 段，以联合国所有六种正式语文提供服务，确保全体工作人员都可以诉诸内部司法系统。为了加强监调办向总部工作人员提供专门服务的能力，2019 年对纽约现有资源进行了调整，建立了一个专门的解决冲突干事小组，为纽约和更广泛区域办事处的工作人员提供服务。加强分散处理办法的另一个步骤将是在区域一级增加获得调解服务的机

会。为此，监调办提议把调解职能纳入区域分支机构工作的主流。为实现这一点，将进行内部重组，把部分调解资源从纽约调至联合国争议法庭所在的日内瓦和内罗毕。

- 1.206 2021 年的另一个重点领域将是在早期阶段解决冲突，防止工作场所问题升级到成本更高的补救机制。2019 年，监调办启动了“文明礼貌促进尊严”全球运动，作为提高认识和建设能力的工具，为秘书长的文明礼貌倡议提供支持。这一运动的理念植根于《联合国宪章》，其中强调每个人的尊严。这项运动自开展以来，已证明在激发积极思维和促进工作场所行为改变方面极为有效。2019 年，近 2 500 名工作人员参加了 93 个文明礼貌讲习班和“文明礼貌咖啡馆”活动，使这一运动成为一项重要促进因素，将促进建设必要能力，为联合国全体工作人员建立和谐、健康和富有成效工作场所。
- 1.207 大会第 73/276 号决议第 16 段请秘书长设立试点项目，为编外人员提供非正式解决争议服务。秘书长将在关于监调办活动的年度报告中向大会第七十五届会议提交详细报告，为进一步的讨论提供信息。报告将介绍在大会要求监调办向这类工作人员提供同等水平服务情况下的费用估计数。
- 1.208 这项工作预计将为工作人员和编外人员创造更加和谐的工作环境，帮助提高本组织的成效，实现更高效的运作。

2021 年外部因素

- 1.209 在外部因素方面，2021 年总体计划以下列规划假设为基础：
- (a) 工作人员，包括肩负督导职能的工作人员，利用各种机会，通过既有的非正式机制解决工作场所争议；
 - (b) 工作人员遵守联合国关于雇用条款和条件的适用条例和细则，并借鉴从联合国争议法庭和联合国上诉法庭裁判中吸取的经验教训；
 - (c) 案件量趋势保持稳定。
- 1.210 监调办酌情将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果。例如，监调办将性别平等视角纳入提供解决冲突服务以及查明系统性问题的工作中，以便提供反馈，说明在提出的案件中观察到的性别不平等现象。监调办还汇编按性别分列的数据。
- 1.211 关于与其他实体的合作以及机构间协调和联络，监调办将继续与联合国系统内的监察员和调解员合作，增强全系统在解决工作场所冲突方面的凝聚力和影响力。

评价活动

- 1.212 监调办正在确定 2021 年进行自我评价的领域。

2019 年方案执行情况与计划成果对照

- 1.213 2018-2019 两年期拟议方案预算提到，2019 年的计划成果是在全球加强非正式解决潜在冲突的手段，计划成果已经实现，证明是监察员协助或促进解决了 2 221 起案件，而目标数是 2 000 起。

2019 年方案执行情况：改善工作场所的文明行为

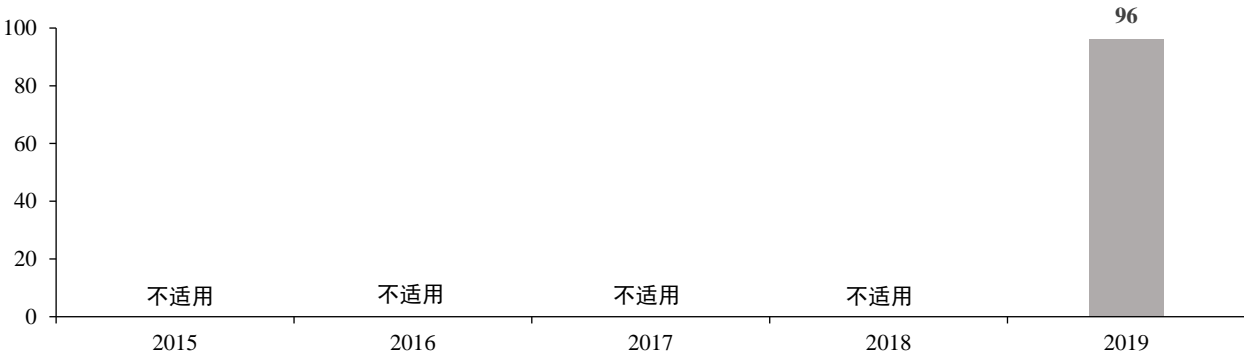
- 1.214 2019 年，监调办继 2018 年试点举行第一个讲习班之后，推出了“文明礼貌促进尊严”运动。这项运动旨在提高认识，促进各方参与对话和推动采取行动，以改善工作场所的行为质量。为此采取了三管齐下的办法：举办为时 3 小时的讲习班，使参与者更好地了解工作场所互动的新动态，并加强讨论，以便转变人们的思想观念，促进文明礼貌和尊重尊严；举办为时 1 小时的“文明礼貌咖啡馆”活动，围绕文明礼貌开展具体行动；实施沟通战略。
- 1.215 此后，在 21 个工作地点举办了 93 次文明礼貌讲习班和“文明礼貌咖啡馆”活动，参与者近 2 500 人。
- 1.216 例如，乌干达恩德培区域监察员办公室举办了一次“文明礼貌咖啡馆”活动，参与者在活动中讨论并确认了他们在组织文化中的作用以及展现符合《宪章》规范的行为的必要性。这次活动的成果是，参与者承诺成为文明礼貌倡导者，并自行与同事组织更多讨论，以扩大影响。
- 1.217 沟通战略包括发表文章，讨论文明礼貌总体情况和已知会引起冲突的具体问题，例如电子邮件礼仪、不当言词和语气以及其他不文明行为。第一期系列文章共有 4 篇，讨论电子邮件通信问题，在秘书处内联网 iSeek 的读者中引起了极大共鸣，3 个月内的浏览量达到 2 400 多次。此外，“文明礼貌促进尊严”还在高级管理人员契约中被提及，并将是 2020 年与道德操守办公室合作开展的年度领导力对话的主题。

在实现目标方面的进展情况以及业绩计量

- 1.218 这项工作帮助让工作人员能够以切实高效的办法申诉冤情，获得补救，从而使工作场所更加和谐，使本组织能够有效运作，这体现在 2019 年举办的 93 次文明礼貌讲习班参与者提供的反馈上。在对反馈调查作出答复的 846 名讲习班参与者中，812 人表示对尊严以及如何在工作场所培养文明礼貌有了更深入的理解。这意味着，对文明礼貌讲习班的满意率是 96%。鉴于这是开展运动的第一年，这一比率将作为整个运动期间的基准。

图 1.十八
业绩计量：2015-2019 年参加文明礼貌讲习班的调查答复人对尊严以及如何培养文明礼貌的理解得到加强

(百分比)



2021 年计划成果

成果 1：提高认识和技能组合，促进工作场所的文明礼貌(从 2020 年承接的成果)

- 1.219 监调办将根据其任务规定继续开展活动，通过继续提高工作人员认识和提供实际支持等方式，为秘书长的文明礼貌倡议提供支持，预计下文所示 2021 年业绩计量将体现这方面的工作。2020 年的业绩计量反映 [A/74/6\(Sect.1\)](#)所载的 2020 年拟议业绩目标。

表 1.109
业绩计量

2017	2018	2019	2020	2021
不适用	收到答复者的反馈	在本组织内达成共识，将文明礼貌作为优先事项	为实体负责人制订准则，以便围绕文明礼貌进行有效对话	推出全球团队网站(在线协作工具)以及工具包和宣传材料

成果 2：更好地获得调解服务(新成果)

- 1.220 2021 年，监调办将把工作重点放在增加总部以外工作人员获得解决冲突服务的机会上，具体目标是增加调解服务的使用。为此，监调办要求进一步下放目前集中在总部的调解专用资源。这将通过将调解职能纳入区域分支机构业务的主流并使调解资源更接近受益人和位于日内瓦和内罗毕的联合国争议法庭来实现。这么做将改善调解服务的可及性，更有效、更及时地管理调解进程，特别是在调解进程涉及多方并需要广泛协调的情况下；这么做还将加强法庭所在地(纽约、日内瓦和内罗毕)内部司法非正式和正式部分之间的协作，从而更多地移交案件，包括移交来自法庭的案件。

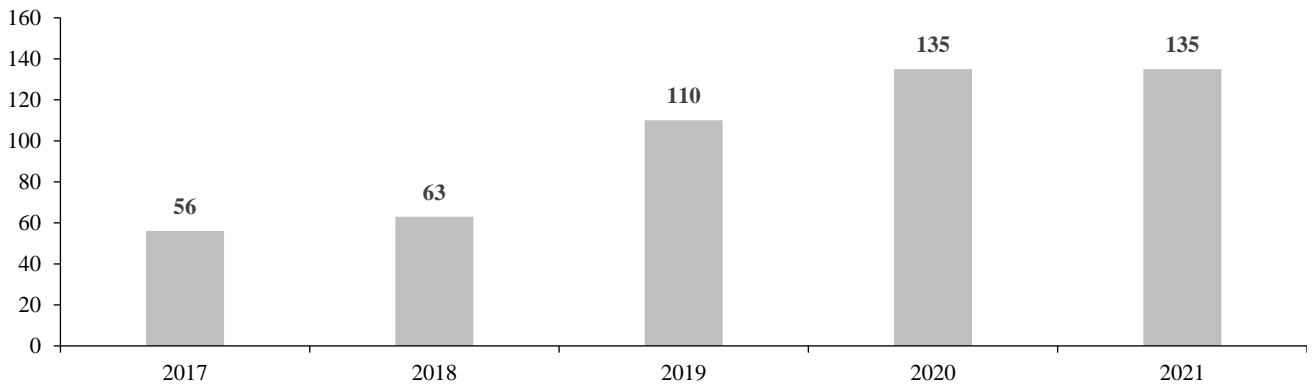
内部挑战和对策

- 1.221 监调办面临的挑战是，所有调解资源都集中在纽约的调解事务处，限制了所有受益人获得调解服务的机会，妨碍高效率地解决外地工作人员向监调办提出的冲突案件。趋势表明，大多数调解案件现在都由监调办设在内罗毕和日内瓦的分支机构处理。在这些地点没有专门的调解支持，影响了分支机构的时效性和能力，导致其无法高效率处理所有调解请求。下放调解职能符合大会的愿景，即向所有人提供解决冲突的服务。为此，监调办将采取区域方式提供调解服务，这将有助于提高向全球联合国工作人员提供整套解决冲突服务的整体效率和效力。预计进行调解的案件数量总体将有增加。

在实现目标方面的预期进展情况以及业绩计量

- 1.222 预计这项工作将有助于确保本组织的有效运作，方法是为工作人员寻求申诉补救提供一个高效率、高成效的选项，以此促进建设和谐的工作场所，调解服务得到更多使用将证明这一点。

图 1.十九
业绩计量：2017-2021 年因下放服务而增加的调解案件数



立法授权

1.223 以下清单列示本方案所有授权。

大会决议

55/258	人力资源管理	65/290	提高联合国管理和持续开展维持和平行动的能力
56/253	与 2002-2003 两年期拟议方案预算有关的问题		
62/228	联合国内部司法	73/276	联合国内部司法
		74/258	联合国内部司法

应交付产出

1.224 表 1.110 按类别和次类别列示 2019-2021 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 1.110
联合国监察员和调解事务办公室：按类别和子类别分列的 2019-2021 年期间应交付产出

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	1	1	1	1
1. 向大会提交的报告	1	1	1	1
实质性会议服务(三小时会议次数)	6	6	6	6
2. 行政和预算问题咨询委员会会议	2	2	2	2
3. 第五委员会会议	3	3	3	3
4. 第六委员会会议	1	1	1	1

第 1 款 通盘决策、领导和协调

类别和次类别	2019 年	2019 年	2020 年	2021 年
	计划数	实际数	计划数	计划数

E. 使能应交付产出

内部司法和监督：为工作人员提供面对面和远程非正式解决争议服务；分析冲突的根源，并就改善工作场所条件的系统性问题上提供反馈；开展提高认识活动和解决冲突能力建设活动，包括信息会议、专题和互动专题小组讨论和讲习班；以六种语文维护网站、分发关于解决冲突的印刷参考资料。

B. 2021 年拟议所需员额资源和非员额资源

1.225 表 1.111 至 1.113 显示 2021 年拟议经常预算资源，并酌情显示资源变动细节。

表 1.111
财政资源
(千美元)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年 估计数 (重计费用前)	重计 费用	2021 年 估计数 (重计费用后)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比			
员额	3 666.8	3 601.5	—	—	(174.3)	(174.3)	(4.8)	3 427.2	93.9	3 521.1
其他工作人员费用	—	2.1	—	—	99.8	99.8	4 752.4	101.9	1.9	103.8
咨询人	9.0	42.2	—	—	—	—	—	42.2	0.8	43.0
工作人员差旅	78.5	75.3	—	—	—	—	—	75.3	1.4	76.7
订约承办事务	31.7	65.6	—	—	—	—	—	65.6	1.3	66.9
一般业务费用	30.0	42.6	—	—	—	—	—	42.6	0.8	43.4
用品和材料	2.4	12.0	—	—	—	—	—	12.0	0.1	12.1
家具和设备	7.3	2.4	—	—	—	—	—	2.4	—	2.4
房地改良	0.3	—	—	—	—	—	—	—	—	—
研究金、赠款和捐助款	0.2	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计	3 826.2	3 843.7	—	—	(74.5)	(74.5)	(1.9)	3 769.2	100.2	3 869.4

表 1.112
员额变动 ^a

	数目	职等
2020 年核定数	21	1 个 ASG、2 个 D-1、7 个 P-5、2 个 P-4、1 个 P-3、5 个 GS (OL)、3 个 LL
裁撤	(1)	1 个 D-1
设置	1	1 个 P-3
2021 年拟议数	21	1 个 ASG、1 个 D-1、7 个 P-5、2 个 P-4、2 个 P-3、5 个 GS (OL)、3 个 LL

^a 员额变动详细理由见附件三。

第 1 款 通盘决策、领导和协调

表 1.113
员额资源

职类	2020 年 核定数	变动				2021 年 拟议数
		技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
专业及以上职类						
ASG	1	—	—	—	—	1
D-1	2	—	—	(1)	(1)	1
P-5	7	—	—	—	—	7
P-4	2	—	—	—	—	2
P-3	1	—	—	1	1	2
小计	13	—	—	—	—	13
一般事务人员						
其他职等	5	—	—	—	—	5
小计	5	—	—	—	—	5
其他						
当地雇员	3	—	—	—	—	3
小计	3	—	—	—	—	3
共计	21	—	—	—	—	21

1.226 关于 2021 年拟议资源分配情况的更多详情见表 1.114 至 1.116 以及图 1.20。

1.227 如表 1.114(1)和 1.115(1)所示，2021 年拟议资源总额在重计费用前为 3 769 200 美元，与 2020 年批款相比，净减少 74 500 美元(1.9%)。资源变动的原因是，根据业务需要进一步下放服务，以在法庭所在地创建调解能力。拟议资源用于充分、高效率和高成效地执行任务。

表 1.114
按构成部分列示的财政资源演变情况

(千美元)

(1) 经常预算

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动				2021 年 估计数 (重计费用前)	重计 费用	2021 年 估计数 (重计费用后)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比		
工作方案	3 826.2	3 843.7	—	—	(74.5)	(74.5)	(1.9)	3 769.2	100.2
小计, (1)	3 826.2	3 843.7	—	—	(74.5)	(74.5)	(1.9)	3 769.2	100.2

(2) 其他摊款

	2019 年 支出数	2020 年 估计数	2021 年 估计数
工作方案	2 096.8	2 112.0	2 147.8
小计, (2)	2 096.8	2 112.0	2 147.8

(3) 预算外

	2019 年 支出数	2020 年 估计数	2021 年 估计数
工作方案	5.4	75.0	75.0
小计, (3)	5.4	75.0	75.0
共计	5 928.4	6 030.7	6 092.2

表 1.115

按构成部分列示的员额资源演变情况

(1) 经常预算

	2020 年 核定数	变动				2021 年 拟议数
		技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
工作方案	21	—	—	—	—	21
小计, (1)	21	—	—	—	—	21

(2) 其他摊款

	2020 年 估计数	2021 年 估计数
工作方案	9	9
小计, (2)	9	9
共计	30	30

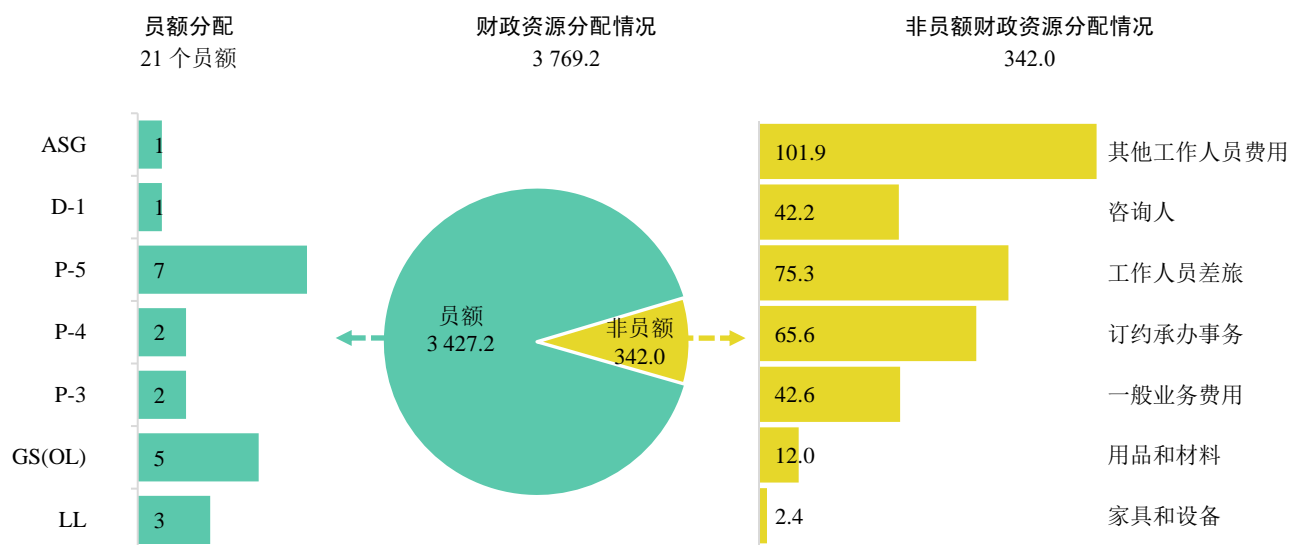
表 1.116
按类别列示的财政资源和员额资源演变情况

(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年 估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	3 666.8	3 601.5	—	—	(174.3)	(174.3)	(4.8)	3 427.2
非员额	159.4	242.2	—	—	99.8	99.8	41.2	342.0
共计	3 826.2	3 843.7	—	—	(74.5)	(74.5)	(1.9)	3 769.2
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		13	—	—	—	—	—	13
一般事务及有关职类		8	—	—	—	—	—	8
共计		21	—	—	—	—	—	21

图 1.20
2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



差异分析

总体资源变动

其他变动

1.228 如表 1.114(1)和 1.115(1)所示，资源净减少 74 500 美元，具体如下：

- (a) 员额资源项下净减少 174 300 美元，原因是拟裁撤纽约调解事务处处长员额(D-1)，但拟议在日内瓦设立 1 个解决冲突干事员额(P-3)以支持进一步向联合国争议法庭所在地下放服务，部分抵消了这一减少额。该提议将通过把资源部署到法庭所在地和许多调解案件发生地，提高提供调解服务的效率。纽约现有的高级解决冲突干事(高级调解员)员额(P-5)将继续在纽约提供调解服务，并在全球提供指导；
- (b) 内罗毕其他工作人员费用项下拟议增加 99 800 美元，用于一般临时人员，以加强监调办的区域存在，并通过向联合国争议法庭所在地部署资源，提高提供调解服务的效率。

其他分摊资源和预算外资源

- 1.229 如上表 1.114(2)和 1.115(2)所示，2021 年其他分摊资源预计数额为 2 147 800 美元，包括九个员额。这些资源将用于监调办向外地维持和平人员提供解决冲突服务和对维持和平特派团产生的系统性问题进行广泛审查和分析。与 2020 年估计数相比，预计数额增加 35 800 美元，原因是薪金费用进行了调整。其他分摊资源占本方案总资源的 35.3%。
- 1.230 如表 1.114(3)所示，监调办接受预算外捐款，用于补充经常预算资源，支持监调办执行任务。2021 年，预计将得到预算外资源(现金捐款)75 000 美元和更多一般临时人员，这些资源将补充经常预算资源，并根据谅解备忘录促进向国际法院、世界气象组织和发展合作办公室工作人员提供解决冲突服务。预算外资源占监调办资源总额的 1.2%。
- 1.231 关于遵守提前预订机票规定的情况，见下表 1.117。监调办已作出努力，进一步提高遵守提前预订机票政策的比率，包括每半年编制一次差旅计划，并密切监测每次航空旅行提前预订机票的情况。

表 1.117

合规率

(百分比)

	2019 年计划数	2019 年实际数	2020 年计划数	2021 年计划数
及时提交文件	100	100	100	100
在旅行开始前提前至少两星期购买机票	100	20	100	100

九. 内部司法办公室

前言

联合国工作人员坚信本组织的使命，希望为实现《联合国宪章》的宗旨和愿望作出贡献。我们工作人员队伍中的每一个人，无论工作地点、职务或职称如何，每天都应该为我们的工作感到高兴、自豪和有意义，因为我们都知道，我们每个人都可以为世界各国人民带来改变。

联合国这样的工作环境汇集了丰富多样的文化以及不同的个性、工作方式和沟通方式以及组织结构，在这种环境中，发生误解或不满并不罕见。如果管理不当，工作场所的纠纷就会破坏信任，形成不健康的工作关系，败坏工作人员的风气，使其士气低落。如果申诉得不到处理，可能对本组织的工作产生不利影响。

在纽约和在访问不同工作地点期间，我目睹了未得到解决的争议造成的破坏性影响：工作人员不快乐，缺勤率增加，方案交付率低，人员流动率高。与此形成鲜明对照的是，我也看到工作人员在健康、和谐和支持性环境中，工作积极性很高，充满活力，取得了非凡成果。这些经历激励我发挥作用，协调内部司法系统的正常运作，并确保该系统以公平、高效和透明的方式运作。

联合国致力于支持会员国实现旨在消除贫困、保护地球和确保人人享有繁荣的可持续发展目标。为此，本组织需要业绩优异的工作人员，让他们能够诉诸运作良好、可充分处理与雇佣相关纠纷的内部司法系统。一个有效的内部司法系统将像大会设想的那样，及时提供高质量的司法服务，确保尊重工作人员的权利和义务，并确保一视同仁地对工作人员和管理人员问责。这有助于联合国履行对人类的承诺。

内部司法办公室执行主任

阿莱恩·弗兰克森-华莱士(签名)

A. 2021 年拟议方案计划和 2019 年方案执行情况

总方向

任务和背景

- 1.232 内部司法办公室负责总体协调正式的内部司法系统，促使该系统公平、透明和有效率地运作。其任务源自大会第 61/261、62/228 和 63/253 号决议等相关决议和(或)决定，这些决议和(或)决定建立了一个新的独立、透明、专业化、资源充足和权力分散的内部司法系统，强调必须确保公平和公正地对待联合国工作人员，一视同仁地对管理人员和工作人员问责。为促进执行大会第 73/276 号和第 74/258 号决议，预计将继续扩大外联和传播战略，以期提高对工作场所争议解决机制的认识和利用，重点是外地特派团和办事处。

工作方案

目标

- 1.233 本办公室促进实现的目标是，通过支持高效率、高成效地裁决案件，提供更多机会便利查阅判例和诉诸司法，确保尊重工作人员的权利和义务，并一视同仁地对管理人员和工作人员问责。

战略

- 1.234 为促进提供更多机会便利查阅判例，本办公室将继续通过联合国内部司法系统网站和判例法文摘为查阅判例提供方便，预计这项行动将改善管理人员的决策，帮助工作人员评估是否向联合国争议法庭提出申诉。这项行动还将有助于减轻正在进行的组织变革造成的影响。这些领域过去的成果包括改进了该网站搜索引擎。
- 1.235 为协助诉诸司法，本办公室将向工作人员提供法律咨询，并酌情提供法律代表。预计这些行动将使争议得到有效解决。这些领域过去的成果包括通过非正式方式解决了争议，无需采取司法行动。
- 1.236 为了促进通过支持高效率、高成效地裁决案件，确保尊重工作人员的权利和义务，并一视同仁地对管理人员和工作人员问责，本办公室将加强案件管理系统，并继续向联合国争议法庭和联合国上诉法庭提供实务、技术和行政支助。预计这项行动将使案件的处理更加便捷。这些领域过去的结果包括由独立法官裁决的待决案件数量减少。

2021 年外部因素

- 1.237. 在外部因素方面，2021 年总体计划以下列规划假设为基础：
- (a) 工作人员利用各种机会，通过既有的非正式机制解决工作场所争议；
 - (b) 工作人员遵守联合国关于雇用条款和条件的适用条例和细则，并借鉴从联合国争议法庭和联合国上诉法庭裁决中吸取的经验教训；

(c) 案件数量保持稳定；

(d) 偏远地点的工作人员可以通过互联网以电子方式提交申诉。

1.238 内部司法办公室酌情将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果中。因此，本办公室就内部司法相关的系统性问题向秘书长提供咨询意见，并提出改进系统运作的改革建议。为此，本办公室将查明在诉诸内部司法系统方面涉及性别不平等的任何系统性问题，并提出补救行动建议。本办公室还设有性别平等小组，支持本办公室确保执行全系统性别均等战略，并支持不分性别为所有工作人员提供有利工作环境。

1.239 关于机构间协调和联络，本办公室启动了一项全面的外联战略，为工作人员提供获得信息和资源的更好途径，以解决工作场所申诉事由。为了继续执行这一战略并接触尽可能多的工作人员、特别是外地工作人员，内部司法办公室打算与一些实体以及单独管理的基金、方案和实体的有关办公室开展合作。本办公室还将继续协调秘书长关于内部司法系统正式部分运作情况的报告的编写工作，并就趋势和意见提出报告。

2019 年方案执行情况与计划成果对照

1.240 2018-2019 两年期拟议方案预算提到，2019 年的一项计划成果是，工作人员对联合国内部司法系统，包括利用机会、诉讼程序、截止日期和工作人员法律援助办公室的作用等方面，有更多认识和了解。这项计划成果已经实现，证据是在全球开展了超过 70 项(目标为 60 项)外联活动，并通过广播信息和伙伴办事处以及联合国监察员和调解事务办公室、道德操守办公室、工作人员工会和工作人员协会等其他实体直接向每位工作人员广泛分发《工作人员解决争议指南》手册。这些工具包可通过联合国内部司法系统网站查阅。

2019 年方案执行情况：增加工作人员诉诸司法的机会

1.241 增加诉诸司法的机会包括努力提高便利度，消除阻碍工作人员理解和行使其权利或履行其义务的障碍。

1.242 为确保工作人员更好地获取关于内部司法系统各要素的信息，本办公室通过执行主任办公室开展了一个项目，广泛传播《工作人员解决争议指南》手册，并为自我辩护的诉讼当事人开发了一个工具包。本办公室还分别为联合国争议法庭和联合国上诉法庭的自我辩护申请人开发和启用了工具包。

1.243 本办公室通过工作人员法律援助办公室向全球许多工作人员提供法律咨询和代理服务，非正式地解决了大多数争议，而无需提交法庭裁决。

1.244 本办公室通过支持两法庭的书记官处协助联合国争议法庭庭长制定案件处理计划，并制定自己的标准作业程序，以协调和加强各工作地点的做法。

在实现目标方面的进展情况以及业绩计量

1.245 这项工作促进提供更多机会，便利查阅判例和诉诸司法，确保尊重工作人员的权利和义务，并一视同仁地对管理人员和工作人员问责，已得到解决的争议案件数量就证明了这一点。

表 1.118
业绩计量

2015	2016	2017	2018	2019
不适用	不适用	不适用	内部司法系统用户表示愿意看到司法裁决得到更有针对性的传播	内部司法系统的用户对联合国上诉法庭和联合国争议法庭自 2009 年以来作出的开创性裁决表示感兴趣，这些裁决构成了关于联合国行政法框架重要法律事项的司法判例

2021 年计划成果

成果 1：增进所有工作人员对司法判例的了解(从 2020 年承接的成果)

- 1.246 内部司法办公室将根据其任务规定，继续开展与传播司法决定资料有关的工作，并将继续以便于查阅的方式编制和组织相关资料，以便于工作人员了解他们的权利和义务，预计下文所示 2021 年业绩计量将体现这方面的工作。2020 年的业绩计量反映 [A/74/6\(Sect.1\)](#)所载的 2020 年拟议业绩目标。

表 1.119
业绩计量

2017	2018	2019	2020	2021
不适用	内部司法系统用户表示愿意看到决定得到更有针对性的传播	内部司法系统的用户对联合国上诉法庭和联合国争议法庭自 2009 年以来作出的开创性决定表示感兴趣，这些决定构成了关于联合国行政法框架重要法律事项的司法判例	从内部司法系统用户完成的调查中取得的数据表明，用户对经过诉讼并得到解决的事项的司法判例增进了认识和理解	内部司法办公室将继续根据反馈结果传播决定

成果 2：支持联合国争议法庭执行案件处理计划(新成果)

- 1.247 大会在第 [73/276](#) 号决议第 24 段中，请联合国争议法庭庭长及争议法庭和上诉法庭首席书记官协作制定和执行一项案件处理计划，包括订立案件实时跟踪看板和案件处置数量的业绩指标，并强调需要提高行政效率。大会在第 [74/258](#) 号决议中注意到进展情况，请秘书长继续报告案件

处理计划的执行情况(第 28 段), 并敦促两法庭审查和修订各自的议事规则, 但须经大会核准, 以期精简和统一其案件管理办法(第 27 段)。

1.248 2019 年, 支持联合国争议法庭的书记官处, 包括首席书记官, 支持该法庭减少案件量, 并支持独立法官颁布了 160 项判决, 相比之下, 2017 年为 100 项判决, 2018 年为 128 项判决。

内部挑战和对策

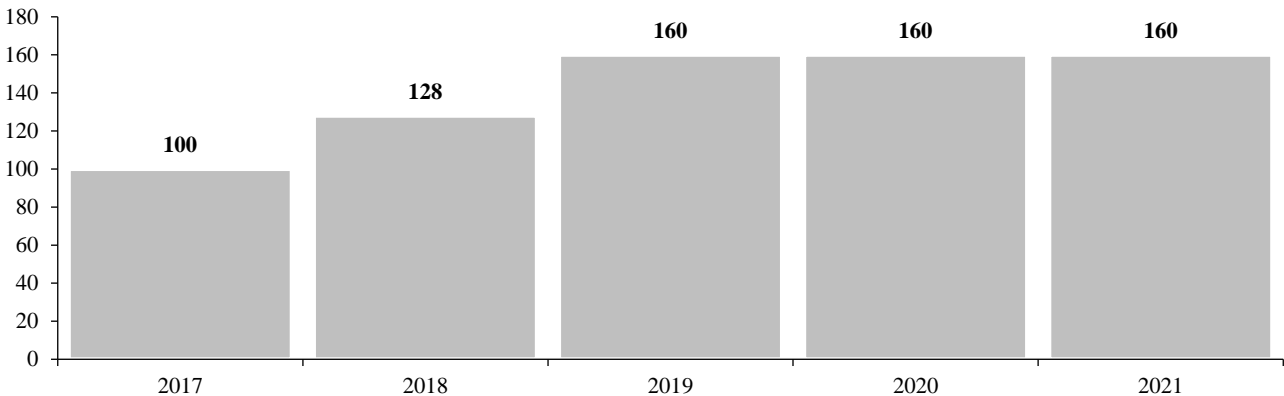
1.249 本办公室面临的挑战是设立了四个半职司法职位。为此, 本办公室将通过联合国争议法庭书记官处精简和统一三个工作地点案件行政处理和案件分配方面的做法, 以确保向半职法官提供无缝支持, 无论法官部署在哪个工作地点。内部挑战是支持争议法庭管理 6 名半职法官, 而不是 2 名。根据案件量的需求, 将半职法官部署到争议法庭三个工作地点之一, 通常每年两次, 部署时间约为一个月或以上, 但在某一特定年份不超过 6 个月。除了部署到现场外, 半职法官还会在每次部署到现场之前和之后在本国远程办公大约一个月。这需要三个书记官处与争议法庭庭长仔细协调、组织和规划。

在实现目标方面的预期进展情况以及业绩计量

1.250 这项工作预计将有助于改善诉诸司法的机会, 确保尊重工作人员的权利和义务, 一视同仁地对管理人员和工作人员问责, 这将体现在高效处理案件和减少积压的旧案件上。

图 1.二十一

业绩计量: 联合国争议法庭 2017-2021 年每年的判决数^a



^a 各书记官处向联合国争议法庭的独立法官提供实务、技术和行政支助。

立法授权

1.251 以下清单列示本方案所有授权。

大会决议

59/283, 61/261, 62/228, 63/253	联合国内部司法	66/106	联合国争议法庭和联合国上诉法庭法官行为守则
		73/276, 74/258	联合国内部司法

应交付产出

1.252 表 1.120 按类别和次类别列示 2019-2021 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 1.120

内部司法办公室：按类别和次类别列示的 2019-2021 年期间应交付产出

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	3	3	2	2
1. 向大会提交的报告	1	1	1	1
2. 内部司法理事会的报告	2	2	1	1
实质性会议服务(三小时会议次数)	34	28	24	24
3. 行政和预算问题咨询委员会会议	4	2	4	4
4. 第五委员会会议	7	5	7	7
5. 第六委员会会议	3	1	3	3
6. 内部司法理事会会议	20	20	10	10
C. 实质性应交付产出				
数据库和实质性数字材料： 更新和维护电子法院案件管理系统、工作人员法律援助办公室数据库和司法判例搜索引擎。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料： 开展外联运动，以提高对内部司法系统的认识，并通过各种媒体(包括网站、电子邮件、小册子、演示文稿和讲习班)传播关于该系统的信息。				
数字平台和多媒体内容： 更新和维护联合国内部司法系统的网站。				
E. 使能应交付产出				
法律服务： 通过工作人员法律援助办公室向工作人员提供法律援助，包括在有合理胜诉机会的案件中提供代理服务。				
内部司法和监督： 联合国争议法庭和联合国上诉法庭接收需处理的申请和上诉，包括动议；向两法庭提供颁布决定方面的实务、技术和行政支助；向内部司法理事会提供援助。				

B. 2021 年拟议所需员额资源和非员额资源

1.253 表 1.121 至 1.123 显示 2021 年拟议经常预算资源，并酌情显示资源变动细节。

表 1.121

财政资源

(千美元)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)	重计 费用	2021 年估计数 (重计费用后)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比			
员额	5 669.3	5 877.1	—	—	—	—	—	5 877.1	197.6	6 074.7
其他工作人员费用	540.2	309.6	—	—	105.0	105.0	33.9	414.6	8.6	423.2
报酬：编外人员	2 528.2	2 236.8	—	—	—	—	—	2 236.8	66.1	2 302.9
咨询人	97.5	—	—	—	—	—	—	—	—	—
代表差旅	89.4	421.0	—	—	—	—	—	421.0	8.0	429.0
工作人员差旅	48.1	135.4	—	—	—	—	—	135.4	2.6	138.0
订约承办事务	370.9	333.0	—	—	1.6	1.6	0.5	334.6	5.9	340.5
一般业务费用	52.9	116.1	—	—	0.3	0.3	0.3	116.4	1.9	118.3
用品和材料	8.5	36.2	—	—	0.5	0.5	1.4	36.7	0.6	37.3
家具和设备	46.0	29.9	—	—	1.2	1.2	4.0	31.1	0.5	31.6
研究金、赠款和捐助款	23.1	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计	9 474.2	9 495.1	—	—	108.6	108.6	1.1	9 603.7	291.8	9 895.5

表 1.122

员额变动 ^a

	数目	职等
2020 年核定数	40	1 个 D-2、1 个 D-1、5 个 P-5、6 个 P-4、11 个 P-3、1 个 P-2/1、12 个 GS (OL)、3 个 LL
2021 年拟议数	40	1 个 D-2、1 个 D-1、5 个 P-5、6 个 P-4、11 个 P-3、1 个 P-2/1、12 个 GS (OL)、3 个 LL

^a 2021 年拟议不变动员额。

表 1.123
员额资源

职类	2020 年 核定数	变动				2021 年 拟议数
		技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
专业及以上职类						
D-2	1	—	—	—	—	1
D-1	1	—	—	—	—	1
P-5	5	—	—	—	—	5
P-4	6	—	—	—	—	6
P-3	11	—	—	—	—	11
P-2/1	1	—	—	—	—	1
小计	25	—	—	—	—	25
一般事务人员						
其他职等	12	—	—	—	—	12
小计	12	—	—	—	—	12
其他						
当地雇员	3	—	—	—	—	3
小计	3	—	—	—	—	3
共计	40	—	—	—	—	40

1.254 关于 2021 年拟议资源分配的更多详情，见表 1.124 至 1.126 以及图 1.二十二。

1.255 如表 1.124(1)所示，2021 年拟议资源总额在重计费用前为 9 603 700 美元，与 2020 年批款相比，净增 108 600 美元(即 1.1%)。资源变动的原因是，需要为加强内部司法系统机构独立性编列经费，大会第 65/251 号决议确认了该独立性。拟议资源用于充分、高效率和高成效地执行任务。

表 1.124
按构成部分列示的财政资源演变情况

(千美元)

(1) 经常预算

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)	重计 费用	2021 年估计数 (重计费用后)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比			
工作方案	9 474.2	9 495.1	—	—	108.6	108.6	1.1	9 603.7	291.8	9 895.5
小计, (1)	9 474.2	9 495.1	—	—	108.6	108.6	1.1	9 603.7	291.8	9 895.5

第 1 款 通盘决策、领导和协调

(2) 其他摊款

	2019 年 支出数	2020 年 估计数	2021 年 估计数
工作方案	207.3	167.5	228.0
小计, (2)	207.3	167.5	228.0

(3) 预算外

	2019 年 支出数	2020 年 估计数	2021 年 估计数
工作方案	896.2	1 577.9	1 661.9
小计, (3)	896.2	1 577.9	1 661.9
共计	10 577.7	11 240.5	11 785.4

表 1.125

按构成部分列示的员额资源演变情况

(1) 经常预算

	2020 年 核定数	变动				2021 年 拟议数
		技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
工作方案	40	—	—	—	—	40
小计, (1)	40	—	—	—	—	40

(2) 其他摊款

	2020 年 估计数	2021 年 估计数
工作方案	1	1
小计, (2)	1	1
共计	41	41

表 1.126

按类别列示的财政资源和员额资源演变情况

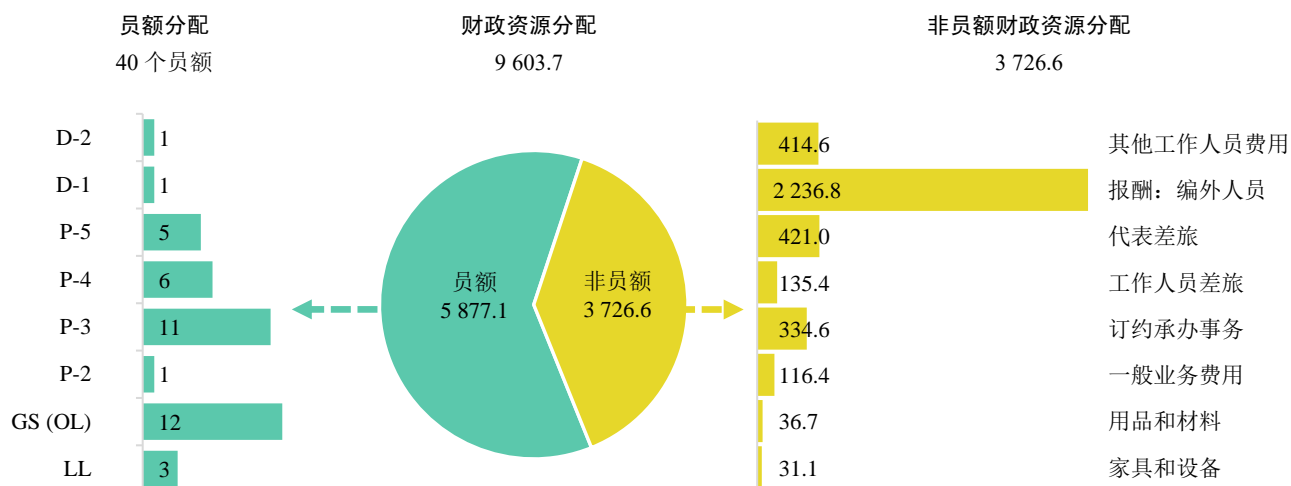
(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	5 669.3	5 877.1	—	—	—	—	—	5 877.1
非员额	3 804.9	3 618.0	—	—	108.6	108.6	3.0	3 726.6
共计	9 474.2	9 495.1	—	—	108.6	108.6	1.1	9 603.7
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		25	—	—	—	—	—	25
一般事务及有关职类		15	—	—	—	—	—	15
共计		40	—	—	—	—	—	40

图 1.二十二

2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



差异分析

总体资源变动

其他变动

1.256 如表 1.124(1)所示，资源变动显示在非员额资源项下增加 108 600 美元，用于拟议设立一个行政干事(P-4)临时职位，以加强内部司法系统的机构独立性。本办公室虽然有能力和履行其实质性任务，但没有足够的内部行政和预算能力。因此，本办公室在处理法官和工作人员的福利和应享权利、采购和其他行政事项方面，一直由其他部门提供支持。这种情况不符合在大会在第 61/261 号决议第 4 段中决定将该系统建设成独立、资源充足的系统之前，联合国内部司法系统重新设计小组(该小组按照大会第 59/283 号决议的授权设计了新系统；另见 A/61/205)设想的业务和预算自主标准，也不符合行预咨委会审议的标准(A/61/815，第 22 段)。考虑到司法独立和权力分立的原则，这种自主权非常重要，对于司法任命的管理尤其重要。该职位任职者将负责人事、预算和业务事项的行政管理。该行政干事将接受内部司法办公室执行主任的直接监督。

预算外资源和其他分摊资源

1.257 如表 1.124(2)和 1.125(2)所示，2021 年，预计其他分摊资源为 228 000 美元，包括 1 个职位，这些资源将用于为 1 个法律干事(P-3)职位供资，该职位负责向维持和平特派团工作人员提供法律援助。与 2020 年估计数相比，这项资源增加了 60 500 美元，原因是调整标准薪金费用和空缺率发生变化。其他分摊资源占该方案资源总额的 1.9%。

1.258 如表 1.124(3)所示，本办公室接受预算外捐款，这些捐款补充经常预算资源，支持本办公室执行任务。2021 年，预计将收到预算外资源(现金捐款)1 661 900 美元，以支持预算外活动。增加 84 000 美元是因为将向工作人员提供更多法律服务。预算外资源占该方案资源总额的 14.1%。

1.259 遵守及时提交材料和提前预订机票规定的情况见表 1.127。对于内部司法理事会外部成员的旅行申请，本办公室要求成员在旅行之前提前四周提供有关旅行需求的信息，以便本办公室能够及时通过“团结”系统提交旅行申请。本办公室将努力继续改进差旅规划，以提高遵守提前预订机票政策的比率。

表 1.127
合规率
(百分比)

	2019 年计划数	2019 年实际数	2020 年计划数	2021 年计划数
及时提交材料	100	100	100	100
在旅行开始前提前至少两星期购买机票	100	56.2	100	100

十. 道德操守办公室

前言

联合国将于 2020 年庆祝成立七十五周年，而 2019 年标志着国际公务员制度诞生 100 年，与此同时《联合国宪章》继续要求所有工作人员按照效率、才干及忠诚之最高标准履行职责。道德操守办公室继续协助秘书长确保所有工作人员按照上述要求履行职责。为此，本办公室负责管理高级官员和指定官员的财务披露，审查参与受保护的披露和活动的工作人员提出的报复投诉，就利益冲突和其他道德操守事项提供保密咨询，开展外联和培训，并努力实现道德标准的一致性。2019 年，本办公室收到的服务请求数量最多(2 149 项)。

联合国工作人员是国际公务员，他们通过自己的日常行为，为维护本组织的公众信任和公信力作出巨大贡献。自 2019 年初以来，各实体下放的权力越来越多，减轻个人利益产生的风险、维护公众信任显然比以往任何时候都更加重要。道德操守办公室在 2019 年收到的咨询请求数量最多，这证明工作人员在履行职责时比以前更加谨慎。2019 年领导力对话的主题是“了解利益冲突的重要性”，这为工作人员提供了这方面的全面指导。我很高兴超过 29 727 人参与了 2019 年领导力对话。

关于防止因举报不当行为以及配合经正式授权的审计或调查而遭受报复的政策得到强化，结果 2019 年的询问数量最多(200 多次)，为此道德操守办公室进行了 36 次初步审查，并移交了 12 起案件进行调查。道德操守办公室在内部监督事务厅移交的 12 起案件中协助采取预防报复的措施。这项保护政策鼓励联合国人员举报不当行为和不法行为，使他们能够参与保护资源以及改善联合国的业务和工作环境。

2021 年，道德操守办公室将继续协助工作人员和其他人员解决利益冲突，就道德困境以及举报欺诈、不当行为和不法行为后的报复投诉做出更好的决策。联合国继续协助会员国维护国际和平与安全，努力缓解气候变化，促进可持续发展和尊重人权，在这个过程中，公众对本组织的看法将取决于每个国际公务员的行为和决定。我们绝不能让公众失望。

道德操守办公室主任

埃利娅·阿姆斯特朗(签名)

A. 2021 年拟议方案计划和 2019 年方案执行情况

总方向

任务和背景

- 1.260 道德操守办公室是秘书处一个独立单位，负责协助秘书长确保所有工作人员按照《联合国宪章》规定的最高廉政标准履行职责。这项任务来自大会第 60/1 和 60/248 号决议等有关决议和(或)决定确定的优先事项。道德操守办公室还协助秘书长根据大会第 60/254 号决议的要求，每年向大会报告道德操守政策的执行情况，并根据大会第 63/250 号决议报告联合国道德操守小组的活动。继大会第 70/305 号决议之后，道德操守办公室接受任务，参与向大会历届主席及其办公室提供上岗情况介绍，审查这些主席的财务披露，并审查向大会主席办公室提供的所有私人捐款。按照大会第 71/263 号决议的规定，道德操守办公室的目标是尽自己的一份力量，迅速有效地执行订正防止报复政策，并培养工作人员可以畅所欲言的组织文化。

工作方案

目标

- 1.261 本办公室促进实现的目标是，实现并保持廉正、问责和透明的组织文化，确保所有工作人员按照《联合国宪章》要求的最高廉正标准遵守和履行职能。

战略

- 1.262 为促进形成并保持合乎道德操守的组织文化，道德操守办公室将继续向工作人员和管理层提供独立的预防性道德操守咨询、指导和情况介绍，以确保道德操守标准得到充分了解。鉴于所负责的信息具有敏感性和保密性，道德操守办公室在执行这些任务的同时，还将加强信息安全措施。道德操守办公室将开展外联活动，将在外联活动中继续与管理战略、政策和合规部人力资源厅行政法司以及联合国监察员和调解事务办公室联络，这将是其任务规划的一部分，目的是确定各工作地点的道德操守问题。预计这些行动将提高工作人员对道德操守标准和做法的认识，从而加强廉正、问责和透明的组织文化。该领域过去的成果包括根据内部监督事务厅(监督厅)2019 年领导力对话有效性内部审计报告的建议，与联合国监察员和调解事务办公室共同努力制定 2020 年关于“文明礼貌促进尊严”的领导力对话。
- 1.263 为促进形成并保持廉正、问责和透明的组织文化，确保所有工作人员按照《联合国宪章》要求的最高廉正标准遵守和履行职能，道德操守办公室还将继续支持本组织的风险管理总体战略，包括通过提供咨询意见和实施财务披露方案，查明和减少个人和组织的利益冲突。该行动预计将加强公众对本组织的信任。该领域过去的成果包括在 2019 年：本办公室针对迄今数量最多的请求提供了道德操守咨询，其中绝大多数是关于利益冲突的请求；进行了 92 次高级职位任命前审查，以确定是否存在利益冲突；实施财务披露方案，提交了 6 000 多份申报。支持财务披露方案的升级版信息技术平台继续按照行业标准，确保数据的安全性和

完整性。本办公室审查了本组织关键管理人员提交的国际公共部门会计准则关联方交易申报，涵盖的报告年度为 2018 年。

2021 年外部因素

1.264 在外部因素方面，2021 年总体计划以下列规划假设为基础：

- (a) 工作人员继续利用道德操守办公室提供的服务；
- (b) 工作人员及时向本办公室提交其财务披露表；
- (c) 工作人员在寻求预防报复的保护时提供所有必要材料；
- (d) 各工作地点的安全形势允许开展外联任务。

1.265 道德操守办公室酌情将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果。例如，自 2016 年以来，本办公室性别平衡小组一直在执行外联任务，2019 年访问了 12 个实体，旨在回答涉及性骚扰和性虐待等敏感问题的询问。这些努力、特别是在艰苦工作地点外地特派团作出的这些努力取得了成果，证据是，来自外地特派团女性工作人员的询问数量增加。2019 年，外地女性工作人员的询问为 150 次，占外地特派团 417 次询问的 36%，而 2018 年为 75 次，占外地特派团 244 次询问的 30%。

1.266 在机构间协调和联络方面，道德操守办公室主任将继续领导联合国道德操守小组，按照 [ST/SGB/2007/11](#) 和 [ST/SGB/2007/11/Amend.1](#) 的规定，加强该小组各成员道德操守办公室工作的一致性。本办公室还将继续参加多边组织道德操守网络。对于已选择将其财务披露要求外包给本办公室的联合国系统实体，本办公室将继续管理这些实体的披露要求。本办公室还将继续审查道德操守小组单独管理的机关和方案的工作人员提出的有争议事项。

评价活动

1.267 下列 2017 年和 2018 年完成的联合检查组评价报告和 2019 年完成的监督厅内部审计指导了 2021 年方案计划：

- (a) 关于联合国系统内利益冲突解决机制和政策的审查；
- (b) 关于联合国系统各组织举报人政策和做法的审查；
- (c) 关于道德操守办公室组织的年度领导力对话成效的审计报告。

1.268 2021 年方案计划考虑了上文提及的联合检查组报告和监督厅内部审计报告中所载的调查结果和建议。关于利益冲突管理，道德操守办公室根据最佳做法，在组织和个人两级加强了提高工作人员对利益冲突风险的认识的方法，并加强了识别和减轻这些风险的措施。财务披露方案下的审查利益冲突的方法仍充满活力。对高级职位的任命前利益冲突审查始于 2016 年，截至 2019 年底总共完成了 253 次审查，事实证明，这是管理本组织利益冲突和声誉风险的有效工具。在防止因受保护的披露和活动而遭受报复方面，道德操守办公室继续在秘书长关于防止因举报不当行为和配合经正式授权的审计或调查而遭报复的公报([ST/SGB/2017/2/Rev.1](#))第

7.4 节规定的 30 天期限内进行初步审查。2020 年领导力对话是联合国监察员和调解事务办公室和道德操守办公室在 2019 年与有关办公室协商后共同制定的。

2019 年方案执行情况与计划成果对照

- 1.269 2018-2019 年拟议方案预算提到, 2019 年一项计划成果是有效管理财务披露方案。这项计划成果已经实现, 体现在秘书处的遵守率为 100%。2019 年申报周期的申报最多(6 158 份)。增加的原因可能是从 2019 年 1 月开始的权力下放。支持财务披露方案的信息技术平台于 2018 年按照行业标准进行了升级, 以增强数据的安全性和完整性。道德操守办公室在信息和通信技术厅的支持下, 为保证已申报数据的信息安全, 确保对平台进行了定期维护和功能改进。

2019 年方案执行情况: 提高对利益冲突风险的认识

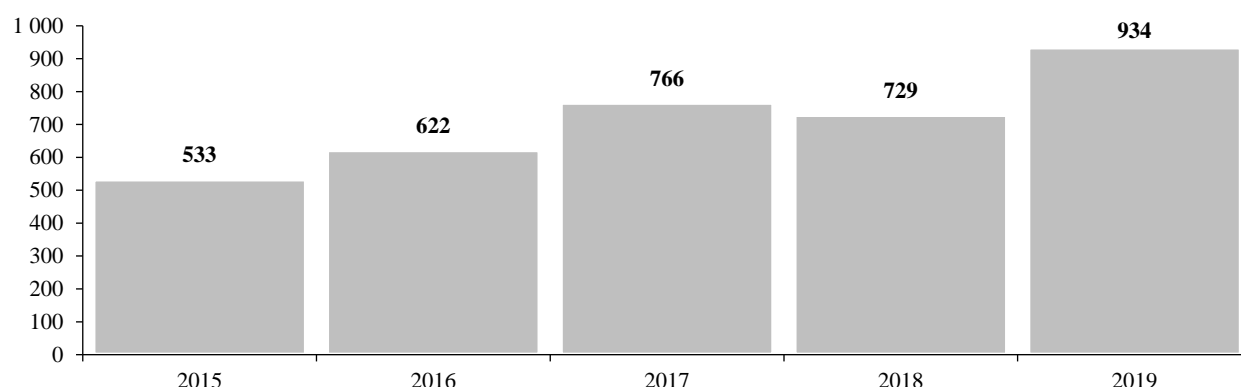
- 1.270 在培养和加强廉正、问责和透明的组织文化方面, 预防和管理利益冲突非常重要。利益冲突可能影响或看似影响工作人员履行公务和职责或工作人员作为国际公务员所需要的正直、独立和公正。未披露的利益冲突可能构成不当行为, 并导致行政处分或纪律处分。
- 1.271 道德操守办公室收到的大多数咨询请求涉及利益冲突, 包括外部活动、礼物和荣誉、个人关系和家庭关系、财务活动和组织诚信问题。值得注意的是, 与前几年一样, 与外部活动和隶属组织有关的请求仍然是最大的类别, 其次是与个人关系和家庭关系有关的类别以及与财务活动有关的类别, 这与类似的国际组织相同。通过财务披露方案查明和管理的利益冲突率(3.4%)与前几年的水平大致相当, 在大型公共部门组织中处于平均水平范围。本办公室推出了 2019 年领导力对话, 主题是“了解利益冲突的重要性”, 强调了必须减轻个人利益带来的风险以维护公众信任。共有 29 727 名参与者通过情景模拟练习, 了解了相关政策、规章和程序。本办公室提供了 22 次道德操守简报会, 重点介绍本组织的道德操守和廉正文化、道德挑战和利益冲突管理, 这是高级官员上岗培训活动的一部分。高级职位任命前利益申报有助于及早确定和减轻本组织的利益冲突风险(截至 2019 年底已完成 253 次审查)。

在实现目标方面的进展情况以及业绩计量

- 1.272 这项工作有助于形成并保持廉正、问责和透明的组织文化, 体现在道德操守办公室收到了 934 项请求, 与过去几年相比, 请求数稳步增加, 这是过去 10 年里最大的年增幅(28%)。

图 1.二十三

业绩计量：2015-2019 年关于利益冲突的年度请求



2021 年计划成果

成果 1：加强道德操守承诺(从 2020 年承接的成果)

- 1.273 道德操守办公室将根据其任务规定，继续开展与传播司法决定资料有关的工作，并将继续鼓励工作人员在履行职务时恪守最高道德操守，预计图 1.二十四所示业绩计量将体现这方面的工作。2020 年的业绩计量反映 [A/74/6\(Sect.1\)](#)所载的 2020 年拟议业绩目标。

成果 2：提高工作人员对防范报复的认识(新成果)

- 1.274 道德操守办公室根据 [ST/SGB/2017/2/Rev.1](#) 号公报及时对防范报复请求进行初步审查，并承担该公报分配给办公室的其他责任。
- 1.275 根据 [ST/SGB/2017/2/Rev.1](#) 号公报所载政策要求，道德操守办公室 2019 年与相关利益攸关方会见了两次，以协助秘书长审查和评估这项政策。年度审查旨在加强防范措施，完善落实政策的程序。预计 2020 年将继续与相关利益攸关方协商，并将发布政策修订稿，进一步加强和阐明这项政策。该修订稿会考虑到联合检查组在“关于联合国系统各组织举报人政策和做法的审查”([JIU/REP/2018/4](#))中提出的建议，并着重使防范报复政策符合秘书长关于《工作人员条例和细则》及《财务条例和细则》实施工作授权的公报([ST/SGB/2019/2](#))和秘书长关于失当行为、调查和纪律程序的行政指示([ST/AI/2017/1](#))。

内部挑战和对策

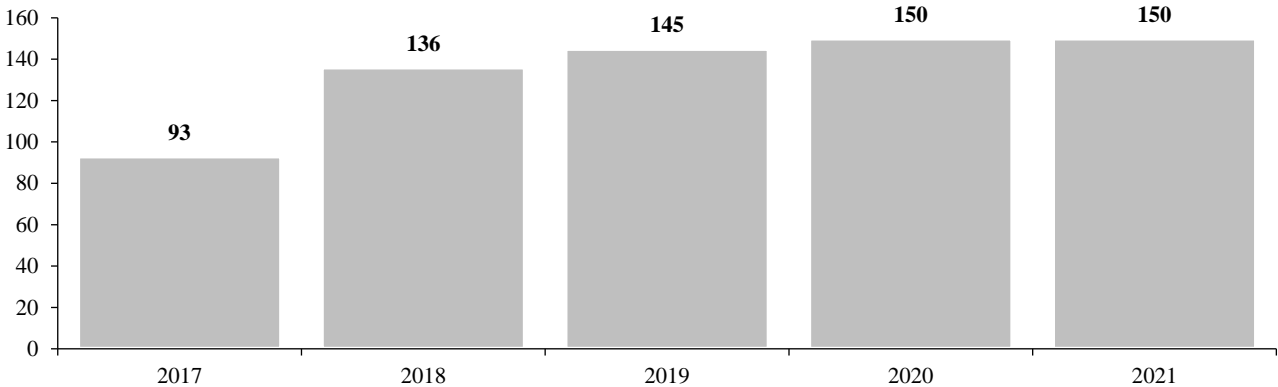
- 1.276 道德操守办公室遇到的挑战是在本组织内建立信任，以此鼓励工作人员报告不法行为，从而推动构建对不当行为和不可接受行为零容忍的文化。2017 年联合国工作人员参与度调查显示，尽管许多工作人员熟悉如何报告不道德行为或不法行为的程序，但他们害怕报复，不相信行为人会被追究责任。为应对这项挑战，办公室将加强其外联工作，包括就如何举报失当行为和不法行为以及防范报复政策向工作人员提供咨询和指导。在外联工作中，办公室还计划强调，根据不久前发布的关于解决歧视、骚扰(包括性骚扰)和滥用职权问题的秘书长公报([ST/SGB/2019/8](#))，各实体负责人负有监测情况以防范报复的义务。办公室还将积极与管理层接触，促进良好的管理做法，确保工作人员不因披露失当行为和不法行为而遭到报复。

1.277 这些活动将有助于提高工作人员对何时和如何举报不当行为以及防范报复政策的认识。在规划 2018 年领导力对话时，选择“大胆发声：在什么情况下算举报？”这一议题的目的是帮助工作人员丰富知识，提高认识，助其了解防范报复政策的条款，该政策在 2017 年期间修订了两次。此后，监督厅于 2019 年对年度领导力对话的有效性进行了独立内部审计，发现提交监督厅的不当行为报告几乎增加了一倍，从 2015 年的 493 份报告增加到 2018 年的 995 份。这被视为显示领导力对话积极影响的指标之一。同样，监督厅注意到，在 2016 年、2017 年和 2018 年的领导力对话讨论了欺诈和腐败、骚扰和性骚扰的议题之后，关于这些议题的报告明显增加。

在实现目标方面的预期进展情况以及业绩计量

1.278 这项工作预计将促进形成和保持廉正、问责和透明的组织文化，这将体现在，2021 年道德操守办公室收到和答复的与保护举报人政策和程序相关的询问将达 150 个。

图 1.二十四
业绩计量：2017-2021 年期间与保护举报人相关的年询问数量



立法授权

1.279 以下清单列示本方案所有授权。

大会决议

60/1	2005 年世界首脑会议成果(第 61(d)段)	60/254	审查联合国行政和财政业务效率
60/248	与 2006-2007 两年期拟议方案预算有关的特别问题	70/305	振兴大会工作
		71/263	人力资源管理

应交付产出

1.280 表 1.128 按类别和次类别列示 2019-2021 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 1.128

道德操守办公室：按类别和次类别列示的 2019-2021 年期间应交付产出

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	1	1	1	1
1. 秘书长提交大会的关于道德操守办公室的活动的报告	1	1	1	1
实质性会议服务(三小时会议次数)	6	6	6	6
2. 行政和预算问题咨询委员会会议	3	3	3	3
3. 第五委员会会议	3	3	3	3
E. 使能应交付产出				
内部司法和监督：管理财务披露和利益申报报表，协调根据财务披露方案进行的评估；向工作人员提供专家咨询并防范工作人员因举报不当行为或配合已获正当授权的审计或调查而遭到报复；就联合国行为标准和道德操守问题向工作人员提供专家咨询、指导和技术援助；以面对面和远程方式提高对适用联合国行为标准的认识。				

B. 2021 年拟议所需员额资源和非员额资源

1.281 表 1.129 至 1.131 显示 2021 年拟议经常预算资源，并酌情显示资源变动细节。

表 1.129

财政资源

(千美元)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)	2021 年估计数 (重计费用后)	
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比			
员额	1 495.3	1 623.8	—	—	—	—	—	1 623.8	49.3	1 673.1
其他工作人员费用	3.2	33.1	—	—	—	—	—	33.1	0.7	33.8
咨询人	489.5	309.2	—	—	(28.3)	(28.3)	(9.2)	280.9	5.3	286.2
工作人员差旅	26.0	36.4	—	—	—	—	—	36.4	0.7	37.1
订约承办事务	199.8	60.0	—	—	28.3	28.3	47.2	88.3	1.6	89.9
一般业务费用	3.9	20.1	—	—	—	—	—	20.1	0.4	20.5
用品和材料	0.9	5.2	—	—	—	—	—	5.2	0.1	5.3
家具和设备	15.1	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计	2 233.8	2 087.8	—	—	—	—	—	2 087.8	58.1	2 145.9

表 1.130

员额变动^a

	数目	职等
2020 年核定数	9	1 个 D-2、1 个 P-5、2 个 P-4、2 个 P-3、1 个 P-2/1、1 个 GS(PL)、1 个 GS(OL)
2021 年拟议数	9	1 个 D-2、1 个 P-5、2 个 P-4、2 个 P-3、1 个 P-2/1、1 个 GS(PL)、1 个 GS(OL)

^a 2021 年拟议不变动员额。

表 1.131
员额资源

职类	2020 年 核定数	变动				2021 年 拟议数
		技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
专业及以上职类						
D-2	1	—	—	—	—	1
P-5	1	—	—	—	—	1
P-4	2	—	—	—	—	2
P-3	2	—	—	—	—	2
P-2/1	1	—	—	—	—	1
小计	7	—	—	—	—	7
一般事务人员						
特等	1	—	—	—	—	1
其他职等	1	—	—	—	—	1
小计	2	—	—	—	—	2
共计	9	—	—	—	—	9

1.282 关于 2021 年拟议资源分配情况的更多详情见表 1.132 至 1.134 和图 1.二十五。

1.283 如表 1.132(1)所示,2021 年拟议资源总额在重计费用前为 2 087 800 美元,与 2020 年批款相比,资源不变。拟议资源用于充分、高效率和高成效地执行任务。

1.284 如表 1.132(2)和 1.133(2)所示,道德操守办公室接受维持和平行动支助账户下的其他分摊资源。2021 年,预计其他分摊资源为 1 132 500 美元,其中包括 3 个员额,使办公室能够继续向外地工作人员提供支助,以实现完全合规率。其他分摊资源占办公室资源总额的 26.3%。

1.285 如表 1.132(3)所示,道德操守办公室接受预算外捐款,这些捐款用于补充经常预算资源,支持办公室执行任务。2021 年,预计将收到预算外资源(现金捐款)1 035 000 美元,用于支持由财务披露方案预算外资源资助的参与者。预算外资源占办公室资源总额的 24.0%。

表 1.132
按构成部分列示的财政资源演变情况

(千美元)

(1) 经常预算

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)	重计费用	2021 年估计数 (重计费用后)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比			
工作方案	2 233.8	2 087.8	—	—	—	—	—	2 087.8	58.1	2 145.9
小计, (1)	2 233.8	2 087.8	—	—	—	—	—	2 087.8	58.1	2 145.9

(2) 其他摊款

	2019 年 支出数	2020 年 估计数	2021 年 估计数
工作方案	1 104.5	1 035.0	1 132.5
小计, (2)	1 104.5	1 035.0	1 132.5

(3) 预算外

	2019 年 支出数	2020 年 估计数	2021 年 估计数
工作方案	1 784.0	1 035.0	1 035.0
小计, (3)	1 784.0	1 035.0	1 035.0
共计	5 122.3	4 157.8	4 313.4

表 1.133
按构成部分列示的员额资源演变情况

(1) 经常预算

	2020 年 核定数	变动				2021 年 拟议数
		技术调整	新的/扩大的任务	其他	共计	
工作方案	9	—	—	—	—	9
小计, (1)	9	—	—	—	—	9

(2) 其他摊款

	2020 年 估计数	2021 年 估计数
工作方案	3	3
小计, (2)	3	3
共计	12	12

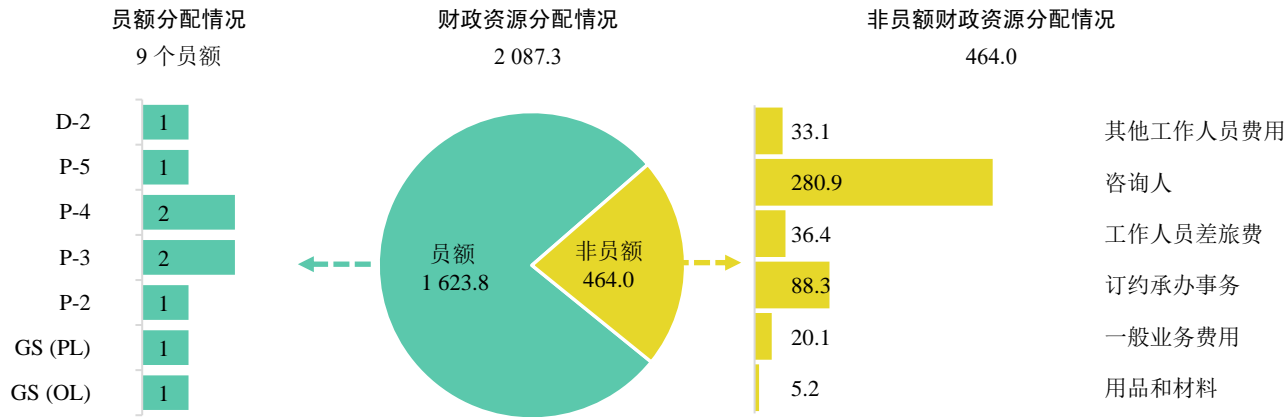
表 1.134
按类别列示的财政资源和员额资源演变情况

(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	1 495.3	1 623.8	—	—	—	—	—	1 623.8
非员额	738.5	464.0	—	—	—	—	—	464.0
共计	2 233.8	2 087.8	—	—	—	—	—	2 087.8
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		7	—	—	—	—	—	7
一般事务及有关职类		2	—	—	—	—	—	2
共计		9	—	—	—	—	—	9

图 1.二十五
2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



1.286 关于遵守及时提交材料和提前预订机票规定的情况，见表 1.135。道德操守办公室将继续百分之百遵守提前预订机票政策。

表 1.135

合规率

(百分比)

	2019 年计划数	2019 年实际数	2020 年计划数	2021 年计划数
及时提交材料	100	100	100	100
在旅行开始前提前至少两星期购买机票	100	100	100	100

十一. 调查达格·哈马舍尔德及其随行人员罹难原因和情况

B. 2021 年拟议所需员额资源和非员额资源

1.287 2021 年期间，根据大会第 74/248 号决议，知名人士将继续审查收到的资料以及会员国、包括个人和私营实体可能提供的新资料，评估其证据价值，从已经进行的调查中得出结论。为此，他将编写并向秘书长提交一份报告。知名人士的调查结果和结论连同秘书长对此的评估将在大会第七十五届会议结束时向大会报告。

1.288 表 1.136 显示 2021 年拟议经常预算资源，并酌情显示资源变动细节。

表 1.136
财政资源

(千美元)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)		2021 年估计数 (重计费用后)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	重计费用	重计费用	(重计费用后)
咨询人	186.2	148.6	(148.6)	97.6	—	(51.0)	(34.3)	97.6	1.9	99.5
订约承办事务	8.5	—	—	—	—	—	—	—	—	—
用品和材料	0.1	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计	194.7	148.6	(148.6)	97.6	—	(51.0)	(34.3)	97.6	1.9	99.5

1.289 如表 1.136 所示，2021 年拟议资源总额在重计费用前为 97 600 美元，与 2020 年批款相比，净减 51 000 美元(即 34.3%)。拟议资源用于充分、高效率和高成效地执行任务。

差异分析

总体资源变动

技术调整

1.290 如表 1.136 所示，资源变动显示净减 148 600 美元，原因是 2020 年取消了为调查达格·哈马舍尔德及其随行人员罹难原因和情况而进行的咨询服务的非经常所需资源。

新的和扩大的任务

1.291 如表 1.136 所示，编列了 97 600 美元的所需资源，用于根据大会第 74/248 号决议继续开展计划中的任何进一步查证或调查工作。

十二. 驻地协调员制度

前言

大会通过了具有里程碑意义的关于重新定位联合国发展系统的第 72/279 号决议，授权对驻地协调员制度进行广泛改革，以创建一个更有能力支持会员国实现可持续发展目标和执行《2030 年可持续发展议程》的联合国发展系统。2019 年，除其他外，驻地协调员顺利过渡为秘书处内这一全新机构设置和新的发展协调办公室。通过全球征聘本国和国际专业人员程序，发协办 131 个办事处在国家一级支持发展协调的能力得到加强；发协办的支助能力得到增强；制定出台了关于联合国可持续发展合作新框架等新的集体规划工具的指南；落实了一些新的问责与透明度措施，包括新的内部管理和问责框架。会员国在第 72/279 号决议和经济及社会理事会第 2019/15 号决议中欢迎会员国与联合国发展系统之间订立“供资契约”。

联合国发展系统工作方式的这些深远变革仍在改变着体制、政策和思维方式，但出台新安排后，已经发生切实变化并在实地收获早期成果。新近获得独立和权能的驻地协调员报告，其联合国国家工作队日益强烈赞同向政府提供更多联合支持。这将进而提高联合国国家工作队工作的实效，充分利用其各实体基于全球、区域和国家资源的专业知识，以支持各国在 2030 年之前实现可持续发展目标。会员国(无论是东道国还是捐助国)和在实地工作的联合国实体也报告，看到了实实在在的成果和行为改变。

正如秘书长在其 2020 年关于四年度全面政策审查执行情况的报告中向会员国强调的那样，我们将继续努力加强重振后驻地协调员制度及其通过联合国国家工作队的工作取得的成果。2021 年，秘书长还将按照大会第 72/279 号决议的明确要求，向会员国提供驻地协调员制度运作情况的全面审查报告。秘书长将在大会第七十五届会议结束前提出任何关于前进方向的建议，包括关于驻地协调员制度供资安排的建议。

距离实现可持续发展目标的时限还有不到 10 年的时间，兑现《2030 年议程》承诺的时间已经不多了。联合国发展系统将通过强大的驻地协调员制度和更具活力的联合国国家工作队，继续动员所有利益攸关方的力量，加紧行动，将理念转化为解决方案，以推动在当地实现可持续发展目标和国家、区域和全球层面的总体可持续发展议程。

主管发展协调事务助理秘书长

罗伯特·派珀(签名)

A. 2021 年拟议方案计划和 2019 年方案执行情况

总方向

任务和背景

- 1.292 驻地协调员制度的任务授权源于为人类和地球创建一个更加繁荣世界的《2030 年议程》。该制度旨在将联合国各机构、基金和方案(无论其在所在国的存在性质)汇聚起来,以提高实地发展业务活动的影响力、效率和实效。发展方面业务活动四年度全面政策审查、大会关于重新定位联合国发展系统的第 72/279 号决议和经济及社会理事会发展方面业务活动部分是驻地协调员制度活动范围和实施工作的指导,其管理由发展协调办公室负责,驻地协调员直接向秘书长报告。驻地协调员是秘书长在国家一级负责发展业务的指定代表。129 名驻地协调员领导 131 个联合国国家工作队在 162 个国家和地区开展业务活动,这是驻地协调员制度的核心所在。如果会员国赞同秘书长即将向理事会提出的关于加强多国办事处的提案,则将寻求设立一个新的驻地协调员职位,使驻地协调员的人数达到 130 个。根据大会第 62/236 号决议第 24 段关于提供所有供资金来源估计数的要求,这一员额已暂时列入预算外资源估计数。

工作方案

目标

- 1.293 驻地协调员制度促进实现的目标是通过加强联合国在发展方面的领导,健全协调架构、工具和框架,有效管理联合资源并提高成果透明度,以提高国家、区域和全球层面发展业务活动的影响力、效率和实效,从而加快会员国实现可持续发展目标的进程。

战略

- 1.294 为促进加强联合国在发展方面的领导,驻地协调员制度将着重加强驻地协调员领导模式并运行一个人才管理库,以便在 2021 年底之前实现领导模式全面改革。预计这将加强国家一级的领导队伍,使其充分具备落实可持续发展目标行动十年的能力。这一领域的以往成果包括通过改革驻地协调员评估中心和甄选制度加强驻地协调员的人才管理,以及制定新的驻地协调员绩效管理战略。
- 1.295 为促进建立强有力的协调框架,驻地协调员制度将通过更加强有力地实施国家一级的联合国可持续发展合作框架,加大对各国政府的发展支持,以期实现可持续发展目标。这一领域的以往成果包括,2019 年和 2020 年,东道国/联合国国家工作队制定和商定的新框架分别达到 15 个和 37 个。²
- 1.296 为促进提高成果透明度,驻地协调员制度将提供更多相关信息,提高对联合国发展系统在全球、区域和国家层面支持《2030 年议程》和可持续发展目标行动十年的努力和活动的认识。这一领

² 由于冠状病毒病(COVID-19)及其对联合国可持续发展合作框架进程规划环境的影响,东道国/联合国国家工作队在 2020 年制定和商定的框架数量可能需要随着形势的发展而调整。

域的以往成果包括合作伙伴推出并使用 UN-Info，作为与联合国发展援助框架和可持续发展合作框架成果以及与广泛的驻地协调员制度有关的透明度和数据的中心平台。

- 1.297 为促进建立强有力的协调框架，驻地协调员制度将致力于在国家一级合并业务活动战略和实施共同业务服务，预计这将提高联合国业务管理的效率。这一领域的以往成果包括在共享房地合并更多服务，通过单一服务提供商更多地使用合并后的当地后台办公室服务，减少关于国家一级业务支助的规则、条例和程序的差异。
- 1.298 为促进会员国在国家、区域和全球层面加快实现可持续发展目标，驻地协调员制度将向联合国可持续发展集团及其附属小组和工作队提供实务支助和行动支助。该方案将继续向联合国国家工作队提供支持，使其具备在发展协调办公室全球和区域股的支持下交付单独和集体成果所需的能力和资源。预计这将使针对区域和国家实体的联合政策和方案指导得以落实。这一领域的以往成果包括启动了首个私营部门尽职调查共同办法，制定了“不让任何一个人掉队”指南，确立了一系列加强驻地协调员办事处数据管理和成果报告工作的能力建设倡议，制定了“业务活动战略 2.0”，并达成业务活动相互承认协议。
- 1.299 为促进有效管理联合资源，驻地协调员制度将继续向 2030 年可持续发展议程联合基金提供技术支持，为此将制定投资战略和计划并试行创新融资工具，推动战略规划，促进发展项目。预计这将推动实现该基金的资本化目标，并提供利用公共和私人资金推动可持续发展目标的投资产品。这一领域的以往成果包括基金 2019 年 3 月首次概念说明征集活动的回复率很高，这项活动将向 36 个国家提供 7 200 万美元，用于以社会保障为重点的联合方案，特别是针对最脆弱和被边缘化人口的方案。

外部因素

- 1.300 在外部因素方面，驻地协调员制度的总体计划以下列规划假设为基础：
- (a) 驻地协调员制度获得充足的捐助资金；
 - (b) 继续参与供资契约并履行相关承诺，以确保供资的质量和数量能让联合国发展系统最大限度地发挥其相对优势，并进一步激励联合国保持宗旨的一致性和统一性。
- 1.301 驻地协调员制度酌情将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果。例如，它积极执行全系统关于 50% 的驻地协调员为女性的性别平等战略，并将性别平等要求纳入征聘程序。驻地协调员制度还注重推进地域多样性，并已在这方面取得进展。
- 1.302 在与其他实体合作方面，驻地协调员制度与会员国、联合国发展实体、秘书处实体、国际金融机构和民间社会伙伴密切合作，推进可持续发展目标和《2030 年议程》。
- 1.303 关于机构间协调和联络，驻地协调员制度通过与联合国可持续发展集团的特等主任、主任和技术人员积极协调，与其 40 多个成员开展合作，推进《2030 年议程》及其可持续发展目标。

评价活动

- 1.304 2021 年计划开展下列评价活动：监督厅根据驻地协调员制度评价计划，对待定主题进行评价。

2019 年方案执行情况与计划成果对照

- 1.305 如联合国可持续发展集团主席关于发展协调办公室的报告(E/2019/62, 附件二)所述, 2019 年的一项计划成果是, 改进联合国发展援助框架对发展成果的规划和执行。计划成果已经实现, 证明是, 根据大会第 72/279 号决议, 按会员国的预期, 发展协调办公室协助开展机构间进程, 提出了由该办公室起草的指南, 将联合国发展援助框架提升为在各国规划和实施联合国发展活动的最重要工具, 以支持落实《2030 年议程》。2019 年, 联合国发展援助框架更名为联合国可持续发展合作框架, 指南有配套包, 详细说明框架推出过程的步骤(从共同国家分析、优先次序和方案设计到联合国国家工作队组合以及框架的实施、监测和评价)。根据经济和社会事务部 2019 年进行的一项调查, 大多数方案国政府(89%)同意, 联合国发展援助框架/联合国可持续发展合作框架使它们能够确保联合国发展系统的活动与国家需求和优先事项紧密保持一致。

2019 年方案执行情况: 驻地协调员系统改革的主要里程碑

- 1.306 大会第 72/279 号决议将驻地协调员职能与开发署驻地代表的职能分离, 为联合国发展系统设立一个专门、独立、公正、更强有力、注重可持续发展的协调职能。大会还赞同联合国发展业务协调办公室转型, 成为秘书处内的一个独立协调办公室, 因此, 该办公室被更名为发展协调办公室, 向联合国可持续发展集团主席报告工作。
- 1.307 2019 年标志着在业务上立足于秘书处、由经济及社会理事会管理的新的驻地协调员系统全面建立, 包括在全球和区域两级设立强化的发展协调办公室, 并通过一套新的权限、能力和工具, 增强实地驻地协调员权能, 以有效领导联合国国家工作队。
- 1.308 驻地协调员从开发署行政当局过渡到秘书处, 实地业务没有任何中断。为此作出的法律、行政和业务安排配有一套新的问责措施以明确界定驻地协调员的权限, 以及在国家、区域和全球各级加强驻地协调员系统领导力的措施。增加了战略规划、经济分析和政策支持、数据和监测、伙伴关系和沟通的能力, 使用了联合分析和集体规划的新工具, 使业务活动得到进一步加强。
- 1.309 在亚的斯亚贝巴、安曼、曼谷、土耳其伊斯坦布尔和巴拿马城设立了发展协调办公室的 5 个区域办事处, 以统一支持驻地协调员和联合国国家工作队, 改善实地与总部之间的双向联系。
- 1.310 新的发展协调办公室已经设立, 以支持驻地协调员并担任联合国可持续发展集团的秘书处, 同时牵头设计和推出更新的工具、能力和流程, 用于重振后的驻地协调员系统, 并领导调动资源, 落实供资安排。
- 1.311 驻地协调员系统重新定位的主要里程碑也见诸联合国可持续发展集团主席关于发展协调办公室的报告(E/2020/54)。

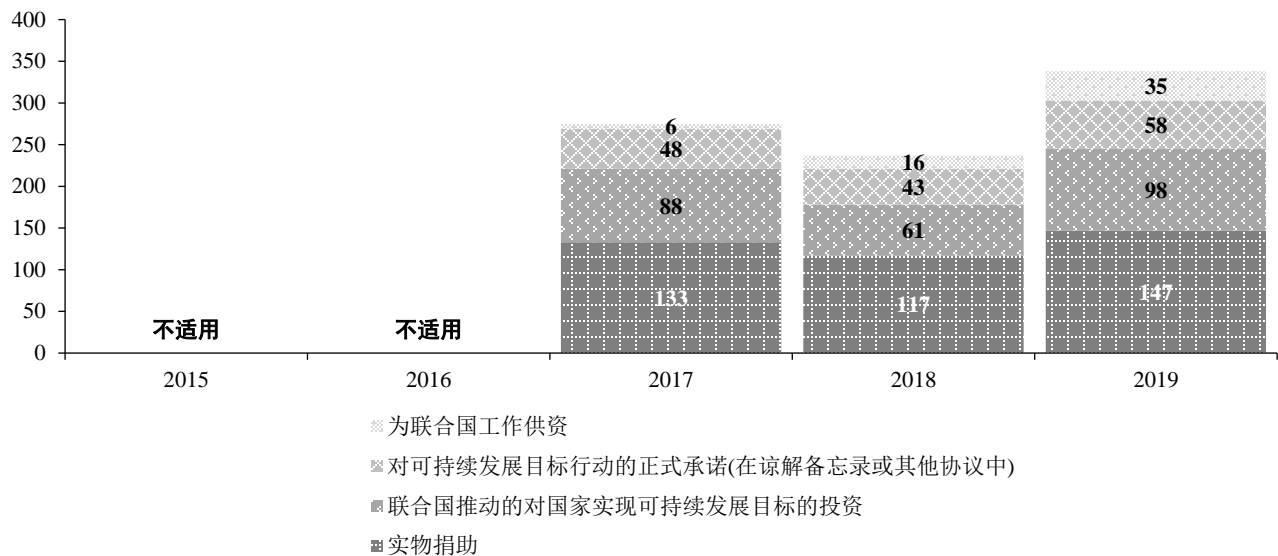
在实现目标方面的进展情况以及业绩计量

- 1.312 这项工作帮助通过在国家、区域和全球各级建立强有力的协调架构、工具和框架, 加快会员国在实现可持续发展目标方面的进展。例如, 一名全职驻地协调员和一支新的专职伙伴关系干事队伍帮助改善了伙伴关系, 以取得创新的方案成果。他们为发展伙伴提供“一站式服务”, 促进联合国与所有发展利益攸关方的协调互动, 利用伙伴关系支持政府努力推进《2030 年议程》并

实现可持续发展目标。联合国可持续发展集团主席关于发展协调办公室的报告也指出，各类参与类型的联合国国家工作队伙伴关系数量增加，就证明了这一点。

图 1.二十六

业绩计量：2015-2019 年按参与类型分列的联合国国家工作队伙伴关系数量



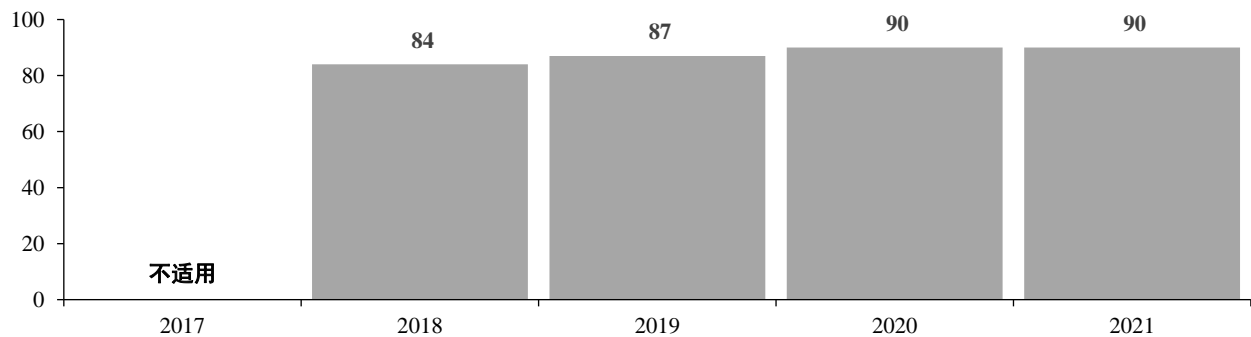
2021 年计划成果

成果 1：新一代驻地协调员和联合国国家工作队能够为各国实现可持续发展目标提供高质量的政策和方案拟订支助(从 2020 年承接的成果)

- 1.313 驻地协调员系统将根据任务规定，继续开展与支助会员国执行《2030 年议程》有关的工作，并将继续审查和调整活动，使其工作更符合会员国的需求，预计下文所示 2021 年业绩计量将体现这方面的工作。2020 年的业绩计量反映 [A/74/6 \(Sect.1\)](#)所载的 2020 年拟议业绩目标。

图 1.二十七

业绩计量：认为联合国发展系统活动与国家需求和优先事项“接近一致”或“紧密一致”的方案国政府，2017-2021 年



资料来源：经济和社会事务部四年度全面政策审查方案国政府调查。

成果 2：通过加强驻地协调员领导力，为政府提供更多联合支助，加大落实可持续发展目标行动十年的力度(新成果)

- 1.314 为落实可持续发展目标行动十年，驻地协调员将继续指导和支持系统为《2030 年议程》作出实质性贡献。因此，2021 年，本方案将重点关注在全球、区域和国家各级巩固成果，以加强驻地协调员领导力。更具体地说，方案将努力确保驻地协调员具有多样性，不仅在性别和地理来源方面，而且在经验和专长方面也是如此。方案将努力确保驻地协调员的个人情况最适合他们服务的国家，确保尽量减少领导差距。
- 1.315 为此，发展协调办公室将侧重于三个方面：(a) 为驻地协调员职位建立广泛深入的高素质候选人才库，扩大甄选阶段的选择；(b) 修订驻地协调员甄选制度，确保为每个职位物色最佳候选人；(c) 管理驻地协调员并向他们提供支持，使他们的业绩更加出色。
- 1.316 第二个部分将包括修订的驻地协调员甄选制度，该制度的基础是从战略角度规划员工队伍。驻地协调员人才管理系统第三个部分将包括针对现任和未来驻地协调员的全面领导才能发展方案。发展协调办公室将支持驻地协调员人才库成员为部署做准备，支持驻地协调员成为更出色的领导者，支持联合国国家工作队成为更好的团队。

内部挑战和对策

- 1.317 本方案遇到的挑战是争取获得联合国可持续发展集团所有实体对加强驻地协调员领导力具体方法的认同。为应对这项挑战，驻地协调员系统将通过相关机构间工作和流程，建立对系统的相互问责和掌控感，加强与可持续发展集团成员的接触。

在实现目标方面的预期进展情况以及业绩计量

- 1.318 这项工作预计会帮助通过在国家、区域和全球各级加强联合国发展系统领导力，加快会员国在实现可持续发展目标方面的进展，这将体现为，通过更强有力的驻地协调员领导的联合国国家工作队提供的支持，各区域会员国在实现可持续发展目标方面取得进展。这项工作预计也会促进落实可持续发展目标行动十年，继续推动实施联合国发展系统改革，途径是巩固公正、拥有权能和重振的驻地协调员系统。

表 1.137
业绩计量

2017	2018	2019	2020	2021
不适用	驻地协调员职能与联合国开发计划署驻地代表职能分离，使驻地协调员能够全神贯注地处理协调联合国支持《2030 年可持续发展议程》的关键任务	在国家一级启动新的联合国可持续发展合作框架，使联合国国家工作队和东道国政府能够在强化的驻地协调员系统协助下进行有效对话推出管理和问责框架	驻地协调员有效领导和协调联合国国家工作队对国家计划和优先事项的战略支持，包括通过更高质量的联合国可持续发展合作框架，更完善的联合国发展系统集体提议，更协调一致的综合应对措施，更协调一致的筹资活动，更完善的区域/次区域互动协作以及改进的可持续发展目标报告和与政府的对话	通过综合人才管理系统确定的强化的驻地协调员领导联合国国家工作队实施越来越多的领导管理干预措施，支持各区域国家政府记录在执行《2030 年议程》、《巴黎协定》、《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》和其他区域政府间协定(如《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》、《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》、《内陆发展中国家 2014-2024 年十年维也纳行动纲领》)以及在实现联合国和秘书长(关于妇女、青年、残疾等问题)的战略方面取得进展

立法授权

1.319 以下清单列示本方案所有授权。

大会决议³

70/1	变革我们的世界：2030 年可持续发展议程	72/279	在联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查背景下重新定位联合国发展系统
71/243	联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查	74/238	联合国系统发展方面的业务活动

³ 2020 年秋季，大会将在第七十五届会议上通过关于四年度全面政策审查的新决议。驻地协调员系统还将在开展 2021 年活动方案过程中遵循其任务规定。

经济及社会理事会决议⁴

2019/15 大会关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的第 71/243 号决议的执行进展情况

应交付产出

1.320 表 1.138 按类别和次类别列示 2019-2021 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 1.138

驻地协调员系统：按类别和次类别列示的 2019-2021 年期间应交付产出

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	1	1	7	8
1. 联合国可持续发展集团主席关于发展协调办公室的报告	1	1	1	1
2. 关于联合国可持续发展集团对可持续发展目标贡献的报告	—	—	—	1
3. 向会员国提供的实质性简报	—	—	6	6
实质性会议服务(三小时会议次数)	2	2	2	2
4. 第五委员会会议	1	1	1	1
5. 行政和预算问题咨询委员会会议	1	1	1	1
B. 生成和转让知识				
出版物(出版物数目)	1	1	1	1
6. 为会员国准备的联合国可持续发展集团关于取得的成果和使用的资源的年度报告	1	1	1	1
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	—	2	3	3
7. 驻地协调员评估中心	—	1	2	2
8. 具有可持续发展目标认证的驻地协调员	—	—	—	—
9. 驻地协调员上岗方案	—	1	1	1
技术材料(材料数目) ^a	264	247	421	486
10. 共同国家分析,为联合国规划、方案编制和促进国家一级实施《2030 年可持续发展议程》提供信息	15	14	96	131
11. 联合国国家工作队给普遍定期审议的报告	33	27	33	29
12. 与东道国政府签署的合作框架模板	15	9	32	46
13. 联合国发展援助框架/联合国可持续发展合作框架评价模板	37	34	26	35

⁴ 驻地协调员系统还继续遵循经济及社会理事会源于理事会发展方面业务活动部分的决议。最新的此类决议是第 2019/15 号决议。

第 1 款 通盘决策、领导和协调

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
14. 关于联合国国家工作队联合成果的年度报告	83	83	90	90
15. 为推出的联合国国家工作队网站编写的关于联合国可持续发展合作框架的新内容	36	36	80	131
16. 为联合国国家工作队网站编写的关于联合国新闻中心/驻地协调员办公室整合的新内容	45	44	44	44
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导：与东道国政府签署的合作框架以及对联合国可持续发展合作框架的评价。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
数字平台和多媒体内容：利用 UN-Info 平台推出联合国国家工作队网站。				

^a 由于冠状病毒病(COVID-19)大流行及其对规划环境的影响，应交付产出的实际数量可能需要随着形势的发展而做出调整。

B. 2021 年拟议所需员额资源和非员额资源

1.321 表 1.139 显示 2021 年拟议经常预算资源，并酌情显示资源变动细节。

表 1.139

财政资源

(千美元)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)	重计 费用	2021 年估计数 (重计费用后)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比			
研究金、赠款和捐助款 ^a	13 571.8	13 571.8	—	—	—	—	—	13 571.8	—	13 571.8
共计	13 571.8	13 571.8	—	—	—	—	—	13 571.8	—	13 571.8

^a 系秘书处联合国可持续发展集团费用分摊安排中的份额，将以赠款形式支付。

1.322 根据大会第 72/279 号决议，驻地协调员系统的经费来源是对联合国系统发展相关活动严格规定用途的非核心捐款征收 1% 的协调费、联合国可持续发展集团各实体之间的费用分摊安排和自愿捐款。2021 年，秘书处在可持续发展集团各实体费用分摊安排中的份额仍是 13 571 800 美元，拟由经常预算供资。与 2020 年批款相比，这一数额没有变化。

1.323 计算参与实体份额和每个参与实体数额的方法见秘书长关于与第 1 款(通盘决策、领导和协调)下驻地协调员制度有关的订正估计数的报告(A/73/424)。按照大会第 72/279 号决议的要求，作为全面审查重振后驻地协调员制度(包括其供资安排)的一部分，正在审查费用分摊方法。这次对费用分摊方法的审查在 2020 年启动，将在大会第七十五届会议结束前完成。

1.324 2021 年，驻地协调员系统预计将从自愿捐款获得 1.55 亿美元，从费用分摊安排获得 7 700 万美元，从征收 1% 的协调费获得 5 000 万美元。这些资源将由驻地协调员系统特别用途信托基金集中管理。这些资源数额为 281 826 400 美元，分配情况见表 1.140 和 1.141。

驻地协调员系统特别用途信托基金资源概览

表 1.140

按构成部分列示的财政资源演变情况

(千美元)

构成部分	2019 年支出数	2020 年估计数	变动		2021 年估计数
			差异数额	差异百分比	
A. 行政领导和管理	1 903.2	2 346.4	497.9	21.2	2 844.3
B. 工作方案					
1. 全球协调	7 546.5	14 392.3	61.5	0.4	14 453.8
2. 区域协调	3 310.9	6 659.4	2 844.7	42.7	9 504.1

第 1 款 通盘决策、领导和协调

构成部分	2019 年支出数	2020 年估计数	变动		2021 年估计数
			差异数额	差异百分比	
3. 国家协调	131 060.5	246 298.7	(2 980.7)	(1.2)	243 318.0
小计, (B)	141 917.9	267 350.4	(74.5)	—	267 275.9
C. 方案支助	5 990.6	11 609.7	96.5	0.8	11 706.2
共计	149 811.7	281 306.5	519.9	0.2	281 826.4

表 1.141

财政资源

(千美元)

	2019 年支出数	2020 年估计数	变动		2021 年估计数
			差异数额	差异百分比	
员额	73 271.7	160 462.5	3 858.6	2.4	164 321.1
其他工作人员费用	4 758.1	2 874.2	160.3	5.6	3 034.5
咨询人	10 993.6	23 349.7	(151.6)	(0.6)	23 198.1
工作人员差旅	7 054.8	14 138.5	153.4	1.1	14 291.9
订约承办事务	26 789.8	43 425.3	(3 805.2)	(8.8)	39 620.1
一般业务费用	21 671.7	29 141.9	2 652.6	9.1	31 794.5
招待费	309.5	1 352.0	(22.6)	(1.7)	1 329.4
用品和材料	135.0	1 929.6	13.0	0.7	1 942.6
家具和设备	4 827.5	4 632.8	(2 338.6)	(50.5)	2 294.2
共计	149 811.7	281 306.5	519.9	0.2	281 826.4

1.325 与 2020 年资源相比, 2021 年所需资源总额名义上增加 519 900 美元(0.2%)。这暂时包括将寻求的额外资源, 但需待会员国认可即将向经济及社会理事会提出的关于加强多国办事处的提议。增加数还包括 2021 年增强区域协调能力、增加多国办事处力量以及预计工作人员费用提高, 这在很大程度上被提供服务费用的大幅减少额所抵消, 也反映了更紧密地整合和利用全球传播部联合国新闻中心能力的情况。这样做是为了确保在总体上不增减预算的情况下满足额外的工作人员需求。2021 年, 订约承办事务费用减少, 一般业务费用增加, 主要原因是对秘书处各办公室的支助费用进行重新分类。2021 年, 预算编列的家具和设备资源减少 240 万美元, 因为驻地协调员系统大多数家具和办公室设备的采购预计在 2020 年完成。

表 1.142
2021 年按构成部分列示的员额资源

(员额数目)

	专业及以上职类								小计	一般事务及 有关职类		本国工作人员		共计
	USG	ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2/1		特等	其他 职等	本国 专业干事	当地 雇员	
A. 行政领导和管理	—	1	1	—	2	2	1	—	7	2	1	—	—	10
B. 工作方案														
1. 全球协调	—	—	—	2	10	16	11	—	39	—	3	—	—	42
2. 区域协调	—	—	5	—	6	11	5	—	27	1	—	—	5	33
3. 国家协调	—	2	34	82	84	123	1	1	327	—	—	421	264	1 012
小计, (B)	—	2	39	84	100	150	17	1	393	1	3	421	269	1 087
C. 方案支助	—	—	—	1	3	5	2	—	11	4	1	—	—	16
共计	—	3	40	85	105	157	20	1	411	7	5	421	269	1 113

表 1.143
按构成部分列示的资源分配情况

(百分比)

构成部分	2020 年估计数	2021 年估计数
A. 行政领导和管理	0.8	1.0
B. 工作方案		
1. 全球协调	5.1	5.1
2. 区域协调	2.4	3.4
3. 国家协调	87.6	86.3
小计, (B)	95.1	94.8
C. 方案支助	4.1	4.2
共计	100.0	100.0

1.326 与 2020 年预算编列的员额估计数 1 141 相比, 2021 年驻地协调员系统员额估计数少 28 个。这是因为取消了 12 个身兼三职的驻地协调员员额, 这些员额的部分供资来自驻地协调员系统, 但被列入维持和平特派团/特别政治任务拟议人员配置表, 因而未被列入驻地协调员系统组织结构图。如上段所述, 员额数目减少还反映另一情况, 即更紧密地整合和利用全球传播部联合国新闻中心的能力。这些变动被部分抵消, 原因是增设多国办事处新员额和 1 个新的驻地协调员员额(在上文第 1.292 段中暂时列入并概述)以及相关的北太平洋办事处。此外, 国家一级的人员配置结构也发生了变化, 因为一些员额转变了职能, 造成 P-5 员额数量减少, 而 P-4 员额数量增加。

各构成部分的预算

行政领导和管理

1.327 行政领导和管理项下的拟议资源用作主管发展协调事务助理秘书长办公室的经费。该办公室为驻地协调员系统提供战略规划，向联合国可持续发展集团主席、副主席、主要负责人和工作机制提供支助，并从战略角度监测四年度全面政策审查的实施和进度跟踪情况。此外，该办公室还负责管理战略伙伴关系，协调联合国发展系统与执行委员会/副主管委员会机制的接触，并为可持续发展集团办公室提供监督和战略领导。目前，助理秘书长负责监督 131 个驻地协调员办公室和 101 名发展协调办公室工作人员的工作。1 个 P-4 资源调动员额从全球协调转至助理秘书长办公室，还设立了 1 个一般事务人员(特等)员额，以支持发展协调办公室以联合国可持续发展集团秘书处身份协调该集团下各成果小组的工作。资源分配情况见表 1.144 和 1.145。

表 1.144

所需资源：行政领导和管理

(千美元/员额数目)

类别	资源			员额	
	2020 年估计数	2021 年估计数	差异	2020 年估计数	2021 年估计数
员额	1 925.7	2 114.6	188.9	8	10
非员额	420.7	729.7	309.0	—	—
共计	2 346.4	2 844.3	497.9	8	10

表 1.145

按支出用途列示的所需资源

(千美元)

	2020 年估计数	2021 年估计数	差异
员额	1 925.7	2 114.6	188.9
其他工作人员费用	127.9	163.8	35.9
咨询人	—	150.0	150.0
工作人员差旅	84.0	146.9	62.9
一般业务费用	164.5	57.0	(107.5)
招待费	12.0	12.0	—
用品和材料	10.1	—	(10.1)
家具和设备	22.2	—	(22.2)
订约承办事务	—	200.0	200.0
共计	2 346.4	2 844.3	497.9

工作方案

- 1.328 工作方案(全球、区域和国家协调)项下的资源分配情况见表 1.146 和 1.147。

全球协调

- 1.329 在全球协调下，发展协调办公室总部各科处协同联合国可持续发展集团各实体和机制改善发展方面业务活动的战略和业务连贯性，包括为此促进全系统办法，并向联合国国家工作队提供经过协调的、且在相关情况下经过整合的政策和战略指导。全球协调责任由两个处和两个科承担，即政策和方案拟订处、驻地协调员系统领导力处、国家业务战略科及传播和成果报告科。从政策和方案拟订处把 1 个员额(P-4)转至助理秘书长办公室，以支持资源调动工作，把 1 个员额(P-3)转至传播和成果报告科，从事 UN-Info 平台的工作。驻地协调员系统领导力处 1 个员额(P-4)被改叙为 P-5，以支助驻地协调员人才管理领域更高级别的职责。

区域协调

- 1.330 驻地协调员系统的区域协调职能侧重于监督和支持驻地协调员和联合国国家工作队以及联合国可持续发展集团区域团队和联合国区域经济社会委员会，通过综合政策、方案拟订和业务支助，连贯和有效地开展发展方面的业务活动。非洲区域办事处增加了 3 个 P-5 员额和 1 个一般事务人员(特等)员额，以支持协调数目超过其他区域的区域驻地协调员办公室的活动。为确保行政服务和对业务效率举措的支助与其他区域办事处保持一致，拉丁美洲和加勒比区域办事处增加了 1 个 P-3 员额。将在五个区域办事处分配 100 万美元协调基金，以在区域一级激励协作和支持联合活动。

国家协调

- 1.331 国家协调是指驻地协调员在驻地协调员办公室支持下牵头开展工作，根据国家优先事项、需求和规划框架，在方案国的主导和领导下，以连贯、协调和尽可能综合的方式，引导联合国发展系统支持在国家一级执行《2030 年议程》，最大限度地扩大影响和可持续发展成果。员额数目减少，如上文所述，这反映更紧密地整合和利用全球传播部联合国新闻中心能力的情况。如上文第 1.292 段所述，预算外资源估计数还暂时包括新的北太平洋多国驻地协调员办公室。这些资源包括确保向秘书处系统和服务提供商转移更多服务的努力。

表 1.146

所需资源：工作方案

(千美元/员额数目)

类别	资源			员 额	
	2020 年估计数	2021 年估计数	差异	2020 年估计数	2021 年估计数
全球协调	14 392.3	14 453.8	61.5	43	42
区域协调	6 659.4	9 504.1	2 844.7	28	33
国家协调	246 298.7	243 318.0	(2 980.7)	1 046	1 012
共计	267 350.4	267 275.9	(74.5)	1 117	1 087

表 1.147

按预算类别列示的所需资源：工作方案

(千美元)

类别	2020 年估计数	2021 年估计数	差异
员额	155 242.3	159 150.4	3 908.1
其他工作人员费用	2 490.4	2 143.1	(347.3)
咨询人	23 349.7	22 992.1	(357.6)
工作人员差旅	13 889.5	13 944.3	54.8
订约承办事务	35 924.5	38 452.0	2 527.5
一般业务费用	28 648.4	25 752.9	(2 895.5)
招待费	1 340.0	1 317.4	(22.6)
用品和材料	1 899.4	1 942.6	43.2
家具和设备	4 566.2	1 581.1	(2 985.1)
共计	267 350.4	267 275.9	(74.5)

全球协调

1.332 全球协调资源分配情况见表 1.148 和 1.149。

表 1.148
所需资源：全球协调

(千美元/员额数目)

类别	资源			员 额	
	2020 年估计数	2021 年估计数	差异	2020 年估计数	2021 年估计数
员额	9 798.5	8 694.1	(1 104.4)	43	42
非员额	4 593.8	5 759.7	1 165.9	—	—
共计	14 392.3	14 453.8	61.5	43	42

表 1.149
按预算类别列示的所需资源：全球协调

(千美元)

	2020 年估计数	2021 年估计数	差异
员额	9 798.5	8 694.1	(1 104.4)
其他工作人员费用	703.6	276.0	(427.6)
咨询人	1 110.1	729.1	(381)
工作人员差旅	478.5	546.4	67.9
订约承办事务	1 219.2	4 076.3	2 857.1
一般业务费用	904.8	118.9	(785.9)
用品和材料	55.4	10.0	(45.4)
家具和设备	122.2	3.0	(119.2)
共计	14 392.3	14 453.8	61.5

区域协调

1.333 区域协调资源分配情况见表 1.150 和 1.151。

表 1.150
所需资源：区域协调

(千美元/员额数目)

类别	资源			员 额	
	2020 年估计数	2021 年估计数	差异	2020 年估计数	2021 年估计数
员额	5 749.4	6 505.6	756.2	28	33
非员额	910.0	2 998.5	2 088.5	—	—
共计	6 659.4	9 504.1	2 844.7	28	33

表 1.151

按预算类别列示的所需资源：区域协调

(千美元)

	2020 年估计数	2021 年估计数	差异
员额	5 749.4	6 505.6	756.2
其他工作人员费用	86.8	377.8	291.0
咨询人	139.6	663.0	523.4
工作人员差旅	511.0	739.3	228.3
订约承办事务	—	320.3	320.3
一般业务费用	135.6	733.4	597.8
招待费	30.0	7.4	(22.6)
用品和材料	4.0	22.0	18.0
家具和设备	3.0	135.3	132.3
共计	6 659.4	9 504.1	2 844.7

国家协调

1.334 国家协调资源分配情况见表 1.152 和 1.153。

表 1.152

所需资源：国家协调

(千美元/员额数目)

类别	资源			员额	
	2020 年估计数	2021 年估计数	差异	2020 年估计数	2021 年估计数
员额	139 694.4	143 950.7	4 256.3	1 046	1 012
非员额	106 604.3	99 367.3	(7 237.0)	—	—
共计	246 298.7	243 318.0	(2 980.7)	1 046	1 012

表 1.153

按预算类别分列的所需资源：国家协调

(千美元)

	2020 年估计数	2021 年估计数	差异
员额	139 694.4	143 950.7	4 256.3
其他工作人员费用	1 700.0	1 489.3	(210.7)
咨询人	22 100.0	21 600.0	(500.0)
工作人员差旅	12 900.0	12 658.6	(241.4)
订约承办事务	34 705.3	34 055.4	(649.9)
一般业务费用	27 608.0	24 900.6	(2 707.4)
招待费	1 310.0	1 310.0	—
用品和材料	1 840.0	1 910.7	70.70
家具和设备	4 441.0	1 442.7	(2 998.3)
共计	246 298.7	243 318.0	(2 980.7)

方案支助

1.335 方案支助服务由发展协调办公室驻地协调员系统业务管理处提供，其总体目标是管理驻地协调员系统的业务，以确保该系统得到全面问责和监督。为此，该处作为发展协调办公室的执行办公室，在全球一级向发展协调办公室提供日常业务服务和行政支助，内容涉及人力资源、信息技术、财务、差旅、采购和系统平台管理等方面。该处负责制定、监督和报告发展协调办公室的总部预算。该处管理与驻地协调员系统服务提供方的业务关系，向发展协调办公室区域小组和驻地协调员办公室提供业务方面的咨询和后援支助。该处还协调和监督驻地协调员系统的成果预算编制和定期报告工作，包括提交第五委员会的报告。该处负责对驻地协调员系统所有来源的资金进行财务管理和财务报告。最后，该处负责与秘书处内其他办公室协调，为发展协调办公室提供管理问责方面的政策指导和监督支助。

1.336 方案支助的资源分配情况见表 1.154 和 1.155。

表 1.154

所需资源：方案支助

(千美元/员额数目)

类别	资源			员额	
	2020 年估计数	2021 年估计数	差异	2020 年估计数	2021 年估计数
员额	3 294.5	3 056.1	(238.4)	16	16
非员额	8 315.2	8 650.1	334.9	—	—
共计	11 609.7	11 706.2	96.5	16	16

表 1.155

按预算类别分列的所需资源汇总表：方案支助

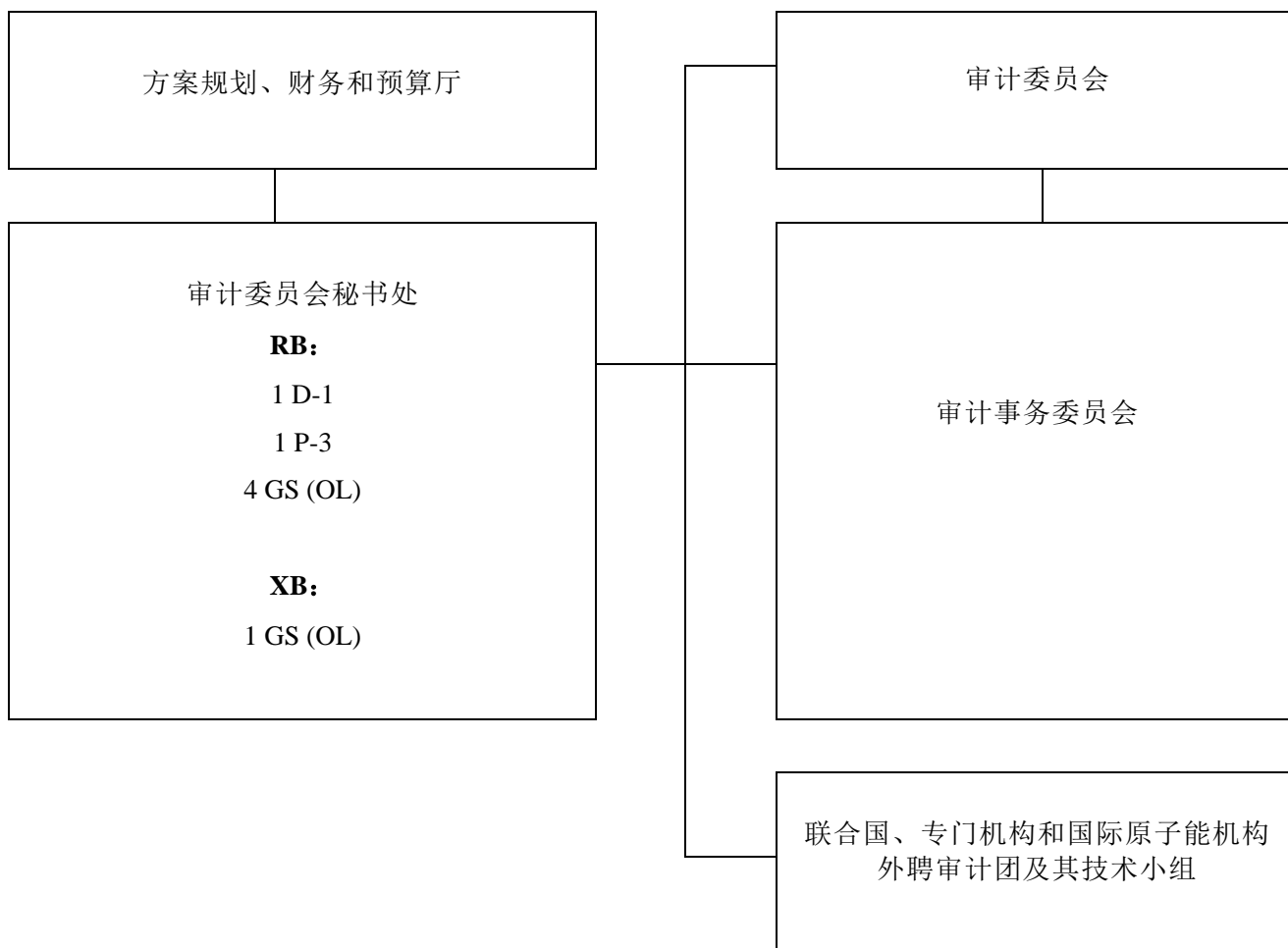
(千美元)

	2020 年估计数	2021 年估计数	变动
员额	3 294.5	3 056.1	(238.4)
其他工作人员费用	255.9	727.6	471.7
咨询人	—	56.0	56.0
工作人员差旅	165.0	200.7	35.7
订约承办事务	7 500.8	968.1	(6 532.7)
一般业务费用	329.0	5 984.6	5 655.6
用品和材料	20.1	—	(20.1)
家具和设备	44.4	713.1	668.7
共计	11 609.7	11 706.2	96.5

附件一

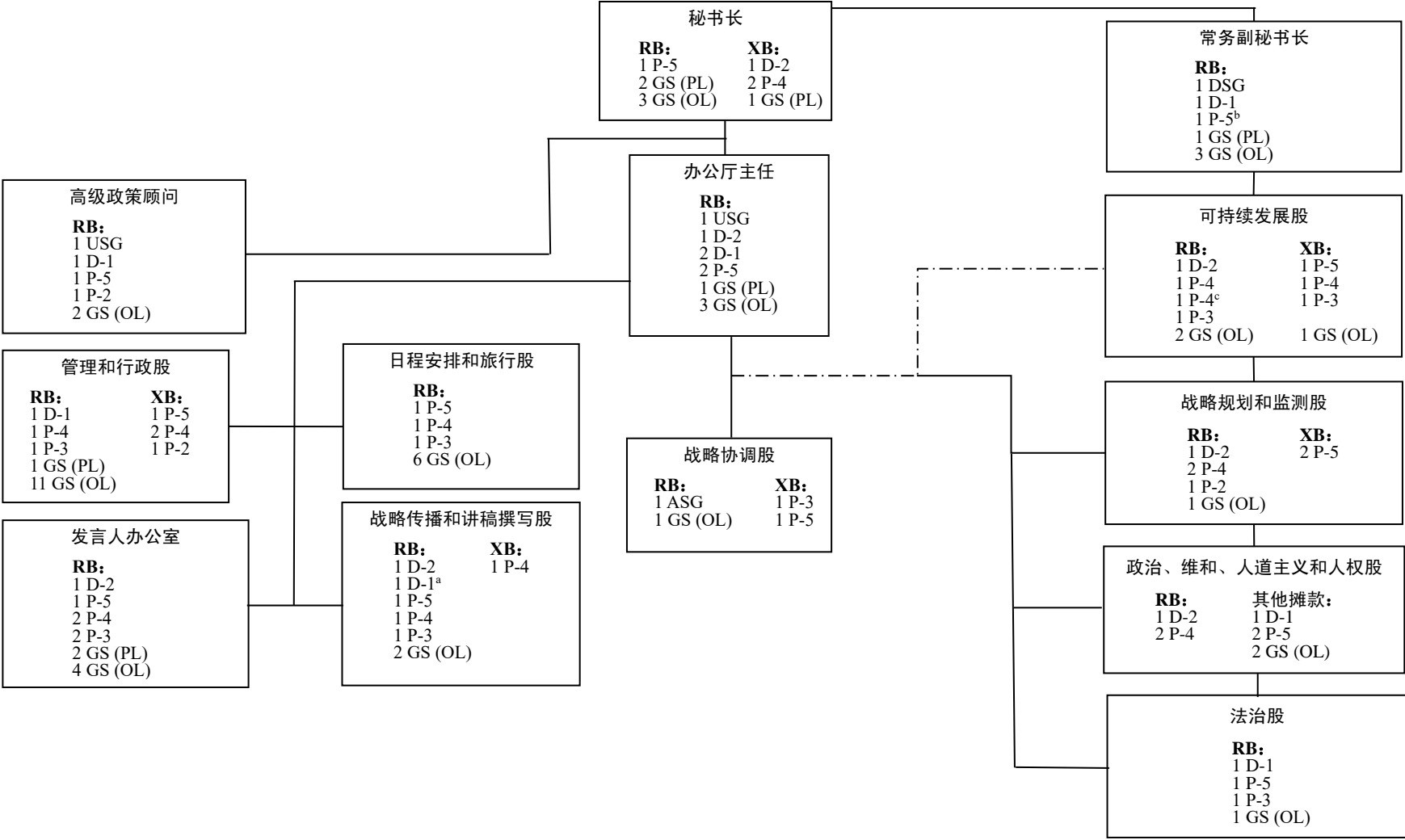
2021 年组织结构和员额分配

A. 审计委员会



缩写：GS(OL)，一般事务人员(其他职等)；RB，经常预算；XB，预算外。

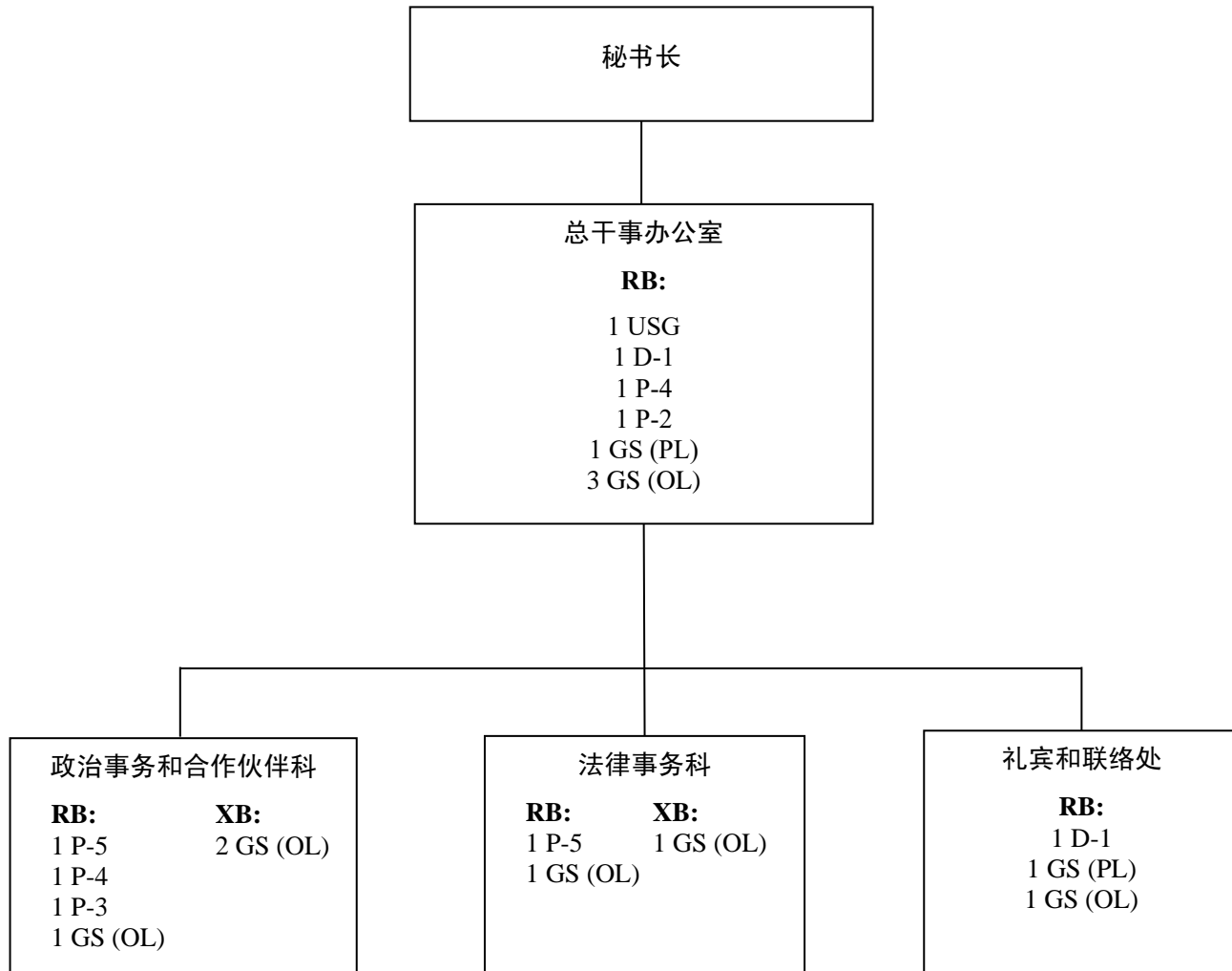
B. 秘书长和秘书长办公厅



缩写: ASG, 助理秘书长; DSG, 常务副秘书长; GS(OL), 一般事务人员(其他职等); GS(PL), 一般事务人员(特等); RB, 经常预算; USG, 副秘书长; XB, 预算外。

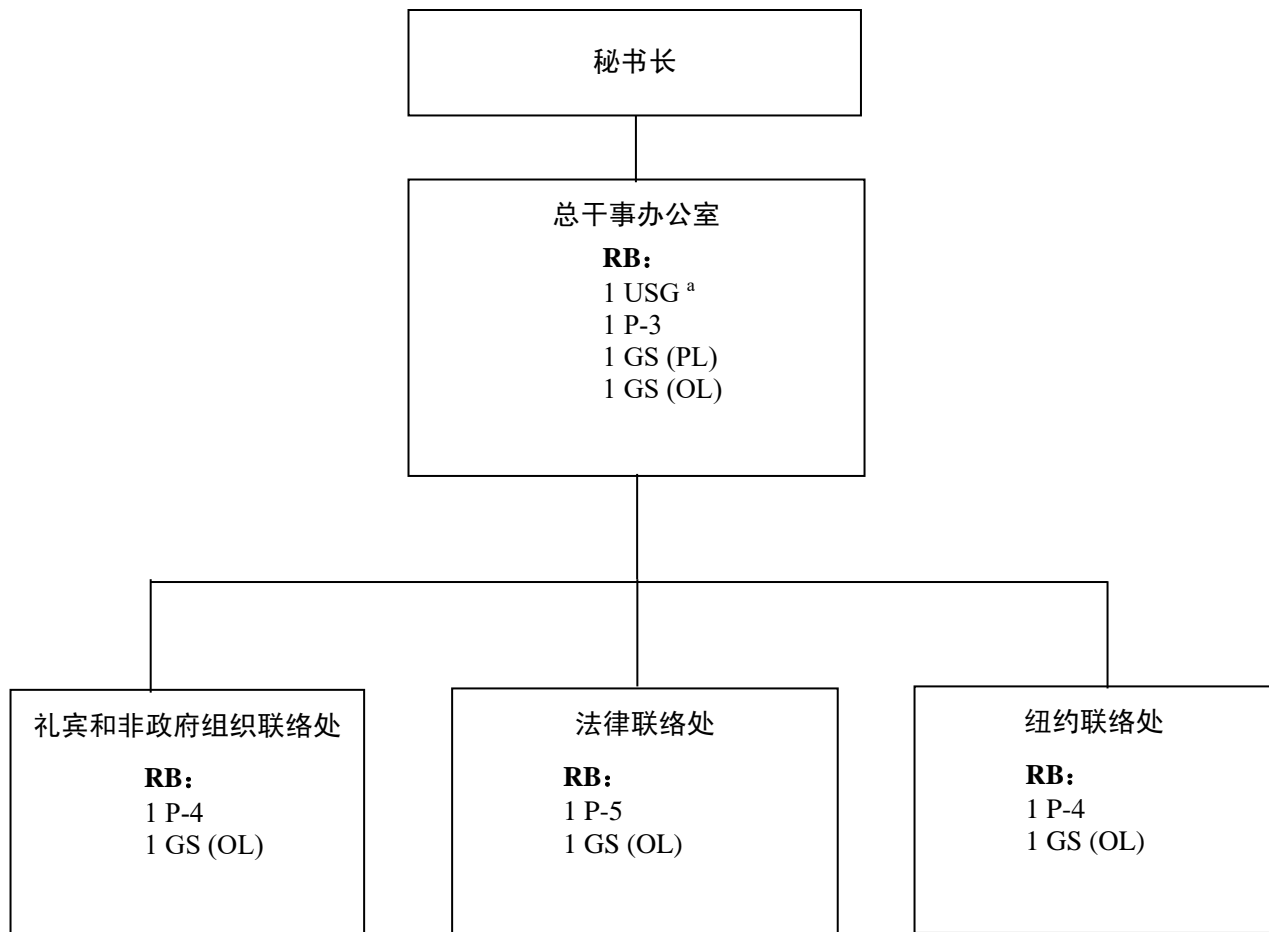
- ^a 调自秘书长办公室。
- ^b 调自可持续发展股。
- ^c 调自常务副秘书长办公室。

C. 联合国日内瓦办事处总干事办公室



缩写: GS(OL), 一般事务人员(其他职等); GS(PL), 一般事务人员(特等); RB, 经常预算; USG, 副秘书长; XB, 预算外。

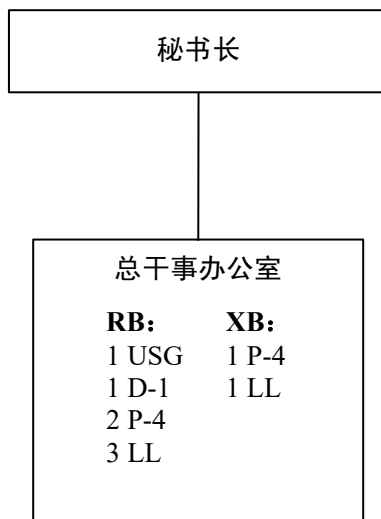
D. 联合国维也纳办事处总干事办公室



缩写：GS (OL)，一般事务人员(其他职等)；GS (PL)，一般事务人员(特等)；RB，经常预算；USG，副秘书长。

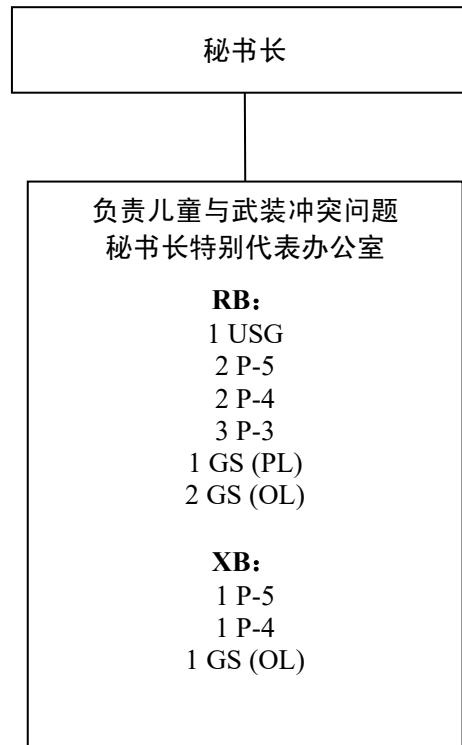
^a 列在联合国毒品和犯罪问题办公室(第 16 款)的全员编制内。

E. 联合国内罗毕办事处总干事办公室



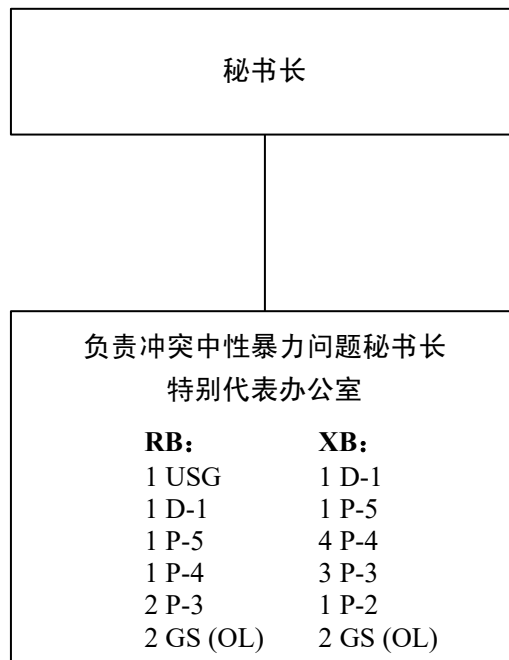
缩写：LL，当地雇员；RB，经常预算；USG，副秘书长；XB，预算外。

F. 负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室



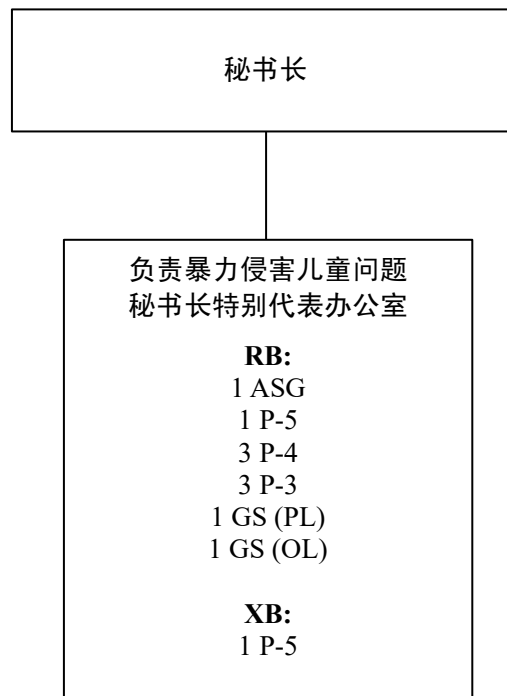
缩写：GS(OL)，一般事务人员(其他职等)；GS(PL)，一般事务人员(特等)；RB，经常预算；USG，副秘书长；XB，预算外。

G. 负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室



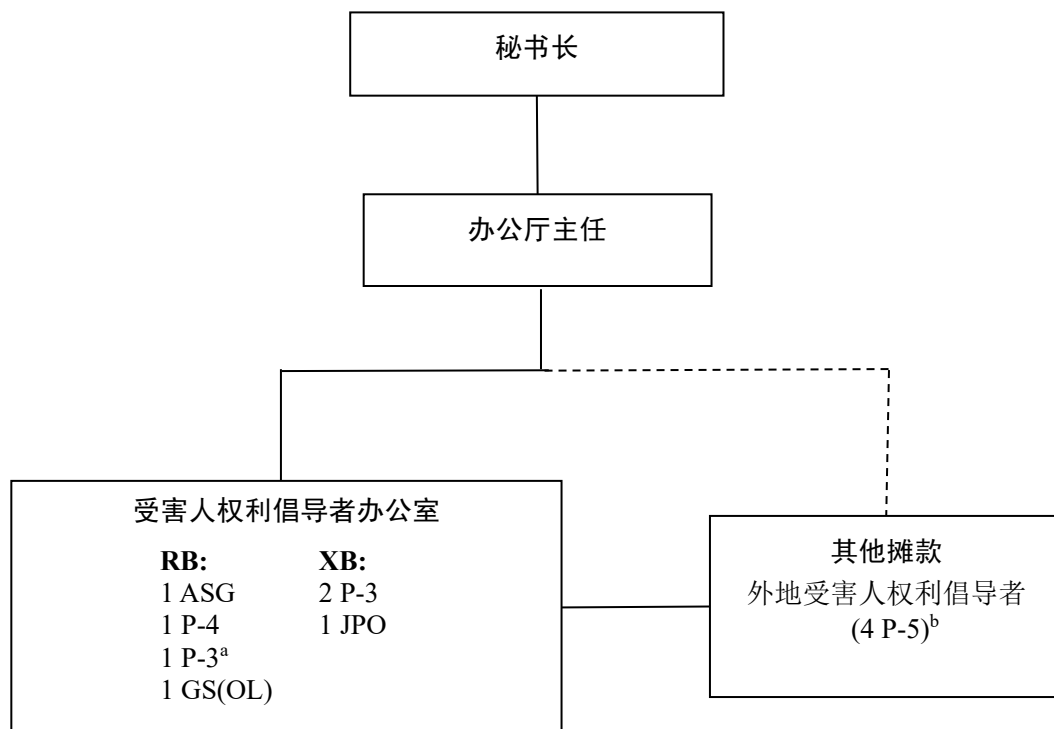
缩写：GS(OL)，一般事务人员(其他职等)；RB，经常预算；USG，副秘书长；XB，预算外。

H. 负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表办公室



缩写：ASG，助理秘书长；GS(OL)，一般事务人员(其他职等)；GS(PL)，一般事务人员(特等)；
RB，经常预算；XB，预算外。

I. 受害人权利倡导者办公室

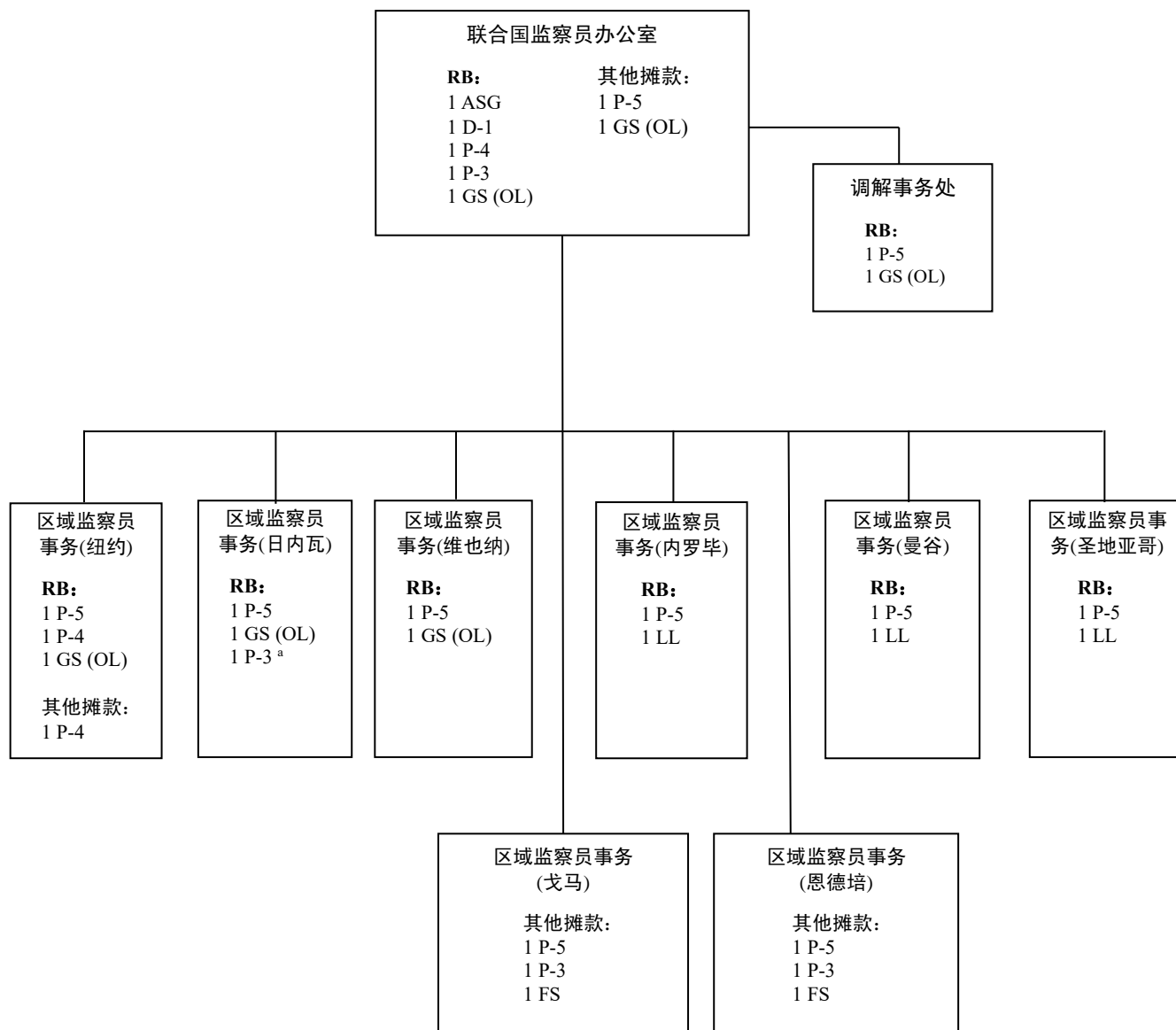


缩写：ASG，助理秘书长；JPO，初级专业干事；GS(OL)，一般事务人员(其他职等)；RB，经常预算；USG，副秘书长；XB，预算外。

^a 正在招聘中。

^b 反映在下列各维持和平特派团下：联合国组织刚果民主共和国稳定特派团、联合国南苏丹特派团、联合国海地综合办事处和联合国中非共和国多层次综合稳定团。

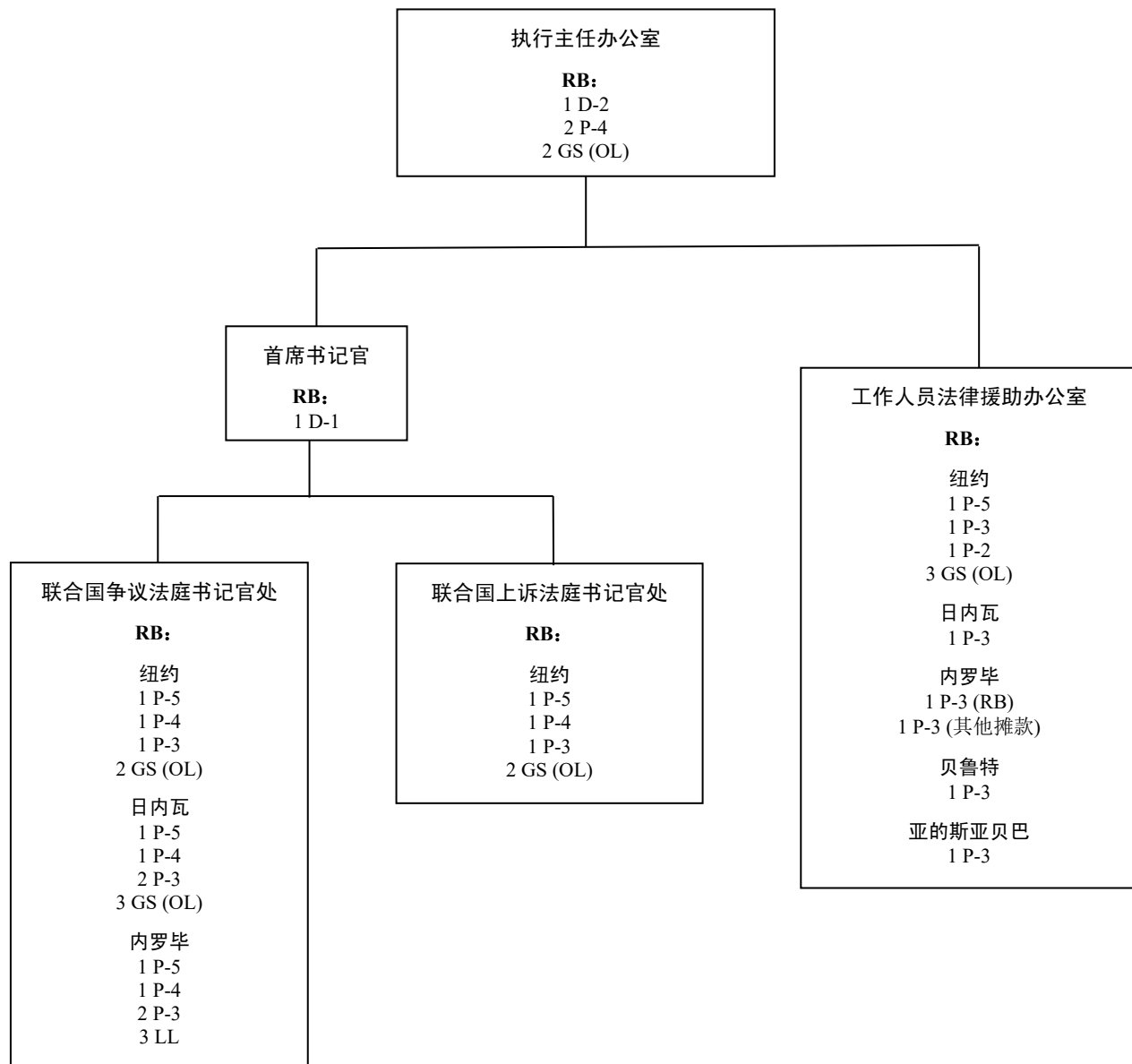
J. 联合国监察员和调解事务办公室



缩写：ASG，助理秘书长；FS，外勤事务人员；GS(OL)，一般事务人员(其他职等)；LL，当地雇员；RB，经常预算；XB，预算外。

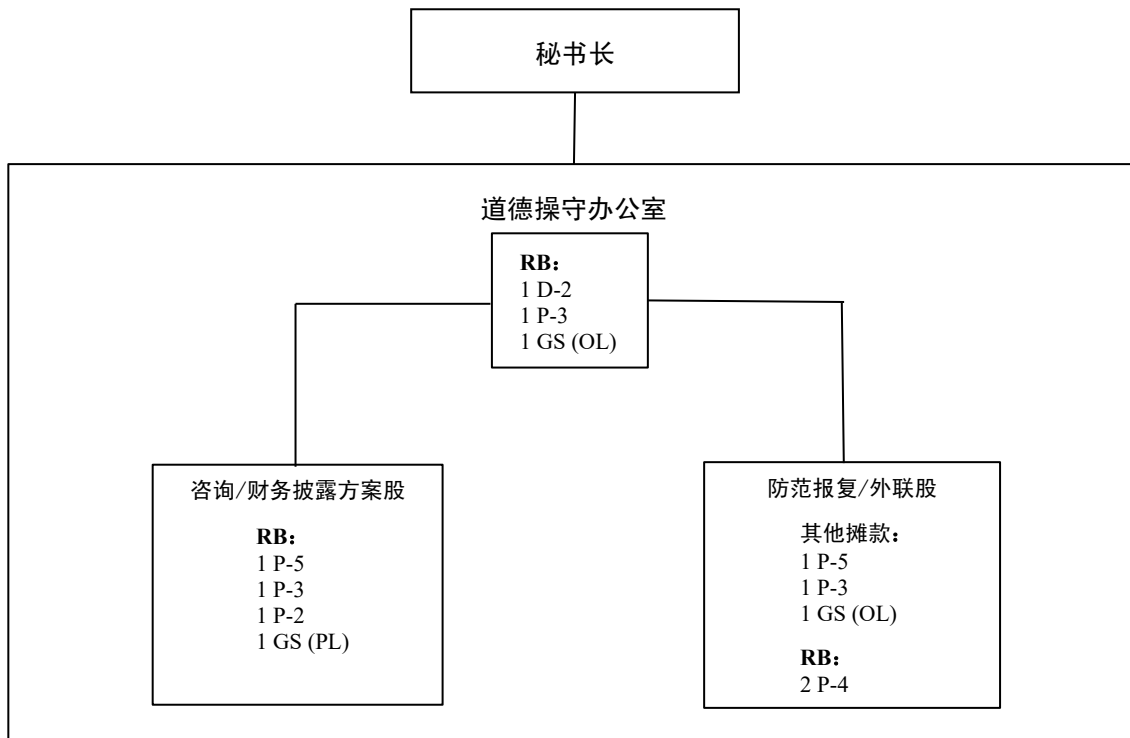
^a 根据秘书长倡议设立。

K. 内部司法办公室



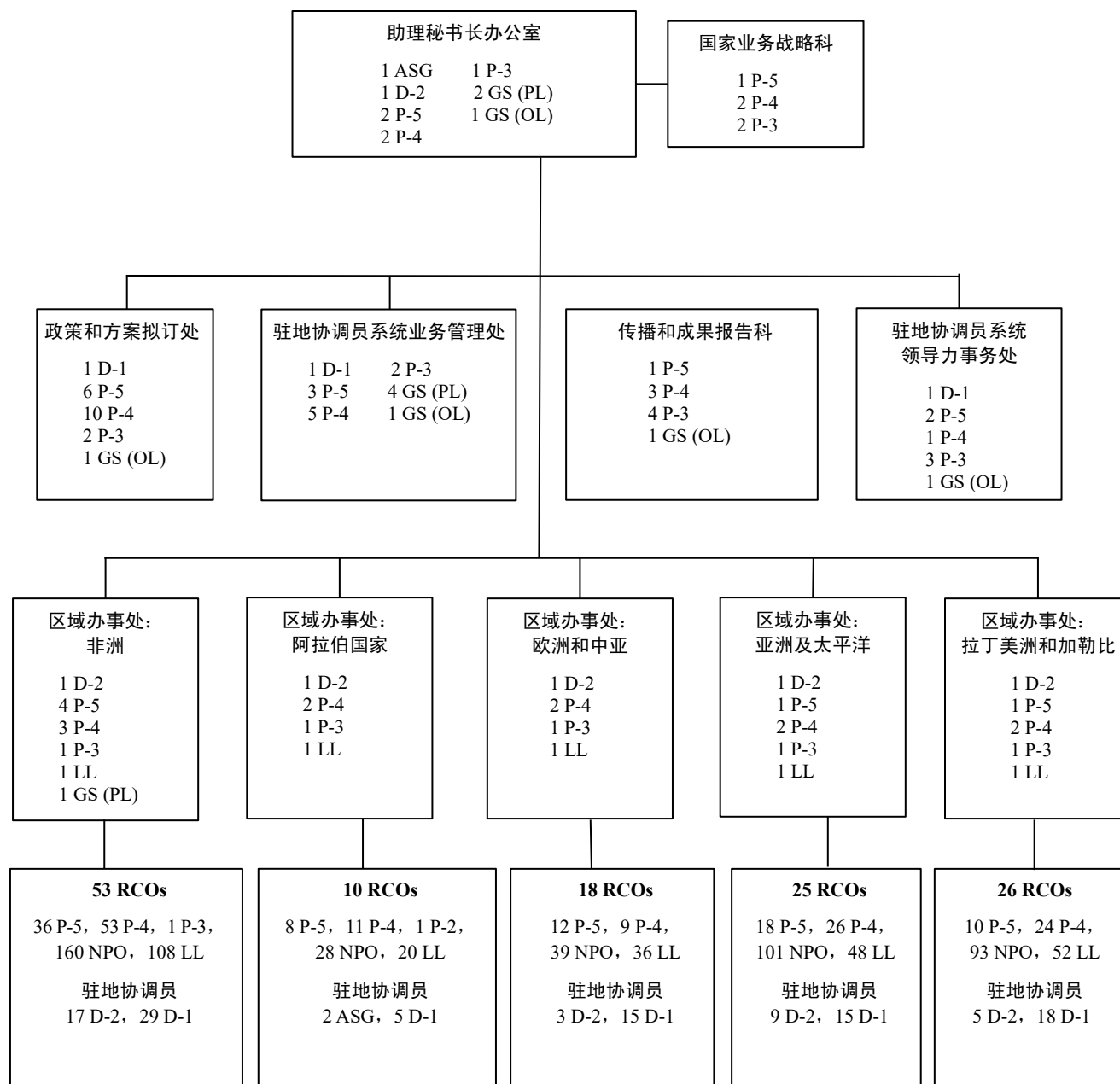
缩写：GS(OL)，一般事务人员(其他职等)；LL，当地雇员；RB，经常预算。

L. 道德操守办公室



缩写：GS(OL)，一般事务人员(其他职等)；GS(PL)，一般事务人员(特等)；RB，经常预算。

M. 驻地协调员系统^a



缩写：ASG，助理秘书长；GS(OL)，一般事务人员(其他职等)；GS(PL)，一般事务人员(特等)；LL，当地雇员；NPO，本国专业干事；RCO，驻地协调员办公室。

^a 本图仅反映 2021 年期间将由驻地协调员系统特别用途信托基金供资的员额。所有 D-1 及以上职等员额均须征得行政和预算问题咨询委员会同意。

附件二

为执行监督机构相关建议而采取的后续行动汇总

对负责儿童与武装冲突问题、负责冲突中性暴力问题和负责暴力侵害儿童问题各秘书长特别代表办公室的评价

建议简述

为执行建议而采取的行动

内部监督事务厅

(E/AC.51/2019/6)

加强各办公室的传播战略，以便更有效地分享各自的宣传信息，同时考虑到以下内容：建立通过社交媒体和其他宣传活动进行接触的业绩基准，用以衡量成果；加强与联合国媒体渠道，包括新闻部和具有内部传播能力的实地伙伴的协同增效；为负责冲突中性暴力问题特别代表办公室和负责暴力侵害儿童问题特别代表办公室制订更有针对性的活动倡议(第 56 段)。

负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室的传播战略已于 2020 年 1 月更新，其中包括有关与负责冲突中性暴力问题和负责暴力侵害儿童问题各秘书长特别代表办公室等其他联合国实体协作的重要性的具体要素。2019 年 4 月在纽约启动的“行动起来，保护受武装冲突影响的儿童”运动，也为与联合国其他实体和外地办事处就共同关心的问题开展协作创造了更多机会。在比利时、中非共和国、索马里、马里、南苏丹和泰国启动了这项运动。负责儿童与武装冲突问题、负责冲突中性暴力问题和负责暴力侵害儿童问题各秘书长特别代表办公室定期进行联系，以协调信息传递，特别是在前往共同感兴趣的执行外派任务和发表声明之前。2019 年 11 月 11 日，上述三个特别代表办公室与反恐中注意促进与保护人权和基本自由特别报告员一道，发表了一份关于伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国受冲突影响妇女和儿童的人权和人道主义关切的联合声明。此外，2019 年 7 月 11 日，负责儿童与武装冲突问题和负责冲突中性暴力问题各秘书长特别代表办公室与秘书长防止灭绝种族罪行特别顾问和秘书长保护责任问题特别顾问一道，就国际刑事法院对博斯科·恩塔甘达的判决发表了一份联合声明。2018 年 12 月，负责儿童与武装冲突问题和负责冲突中性暴力问题各秘书长特别代表办公室发表了一份有关南苏丹问题的联合声明。负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室传播战略中的社交媒体部分继续扩大：截至 2020 年 2 月，@childreninwar 推特账户有超过 40 813 名关注者，其脸书主页的关注者继续增长，2020 年 2 月达到 22 746 人。负责儿童与武装冲突问题、负责冲突中性暴力问题和负责暴力侵害儿童问题各秘书长特别代表办公室继续加强信息共享做法，特别是在以下方面：开发内部的内联网平台(负责冲突中性暴力问题和负责暴力侵害儿童问题各特别代表办公室)，协调信息传送，特别是在访问共同感兴趣的国家和发表声明之前。

与伙伴协商，加强各办公室的总部任务组，特别是：就负责儿童与武装冲突问题特别代表办公室而言，目前儿童与武装冲突问题任务组对年度报告的关注范围太狭窄，应评估是否可以扩大其关注范围，以纳入更广泛的协调考虑；就负责冲突中性暴力问题特别代表办公室而言，确定和执行措施，改进联合国反性暴行动，以便更好地支持协调方案活动；就暴力侵害儿童问题特别代表办公室而言，确保暴力侵害儿童问题机构间工作组在其成员的参与下定期举行会议，并进一步找出办法，使该办公室和全球制止暴力侵害儿童行为伙伴关系能相互支持，加快实现可持续发展目标具体目标 16.2 这一共同目标(第 57 段)。

继续制订备选办法，在各办公室的工作方案中纳入经验教训总结机制，以便收集最佳做法，包括联合国其他实体工作中的最佳做法和各国政府取得的成果。应将其他相关的知识管理平台考虑进来，例如设在维持和平行动部和其他联合国伙伴内的此类平台(第 58 段)。

在各办公室的工作方案中引入定期风险评估和战略规划，以更好地确定它们将在国家、区域和全球各级参与的地点和方式。这还应包括各特别代表办公室相对于它们在区域和国家一级的联合国伙伴而言发挥什么作用，并把《2030 年可持续发展议程》考虑进来(第 59 段)。

加强三个办公室之间的协调与合作，同时考虑到以下内容：联合工作规划，包括评估通过联合访问可能实现的增效；在共同关注的领域更多地分享信息；围绕联合媒体活动和其他宣传活动进行协作；就负责儿童与武装冲突问题特别代表办公室和负责冲突中性暴力问题特别代表办公室而言，利用监测和报告机制以及监测、分析和报告安排，联合审查提高数据收集和报告一致性的机会(第 60 段)。

在区域一级，联合国儿童基金会(儿基会)和负责儿童与武装冲突问题特别代表办公室为联合国实体举办了讲习班(2019 年 8 月在亚洲，2020 年在西非/中部非洲)，这些实体在各自区域处理与儿童与冲突相关的问题和(或)参加儿童与冲突问题国家局势监测和报告工作队，目标是加强在实地收集信息和联合宣传方面的合作。2020 年 1 月，儿童与武装冲突问题特别代表正式致信冲突中性暴力问题特别代表，要求作为联合国制止冲突中性暴力行动小组的积极成员参加该小组，而不是仅担任观察员角色。负责儿童与武装冲突问题特别代表办公室积极参与联合国反性暴行动，将确保就共同关心的问题开展更有力的协调并加强协作。

2019 年全年，负责儿童与武装冲突问题特别代表办公室继续收集和分析经验教训和最佳做法，特别注重拟订关于调解人在武装冲突局势中保护儿童的实用指南。该指南在比利时担任安全理事会主席期间于 2020 年 2 月 12 日出版和发布。由负责儿童与武装冲突问题特别代表办公室和儿基会共同主持的全球儿童兵重返社会联盟继续开展工作，编写三份文件，内容分别涉及：重返社会供资和方案的差距和需求；重新安排人道主义领域的重返社会工作，以便纳入发展、预防和建设和平；儿童重返社会的供资和筹资机制。上述文件原订于 2020 年 3 月发布，但因冠状病毒病(COVID-19)而推迟。

在区域一级，儿基会和负责儿童与冲突问题特别代表办公室为联合国实体举办了讲习班(2019 年 8 月在亚洲，2020 年在西非/中部非洲)，这些实体在各自区域处理与儿童与冲突相关的问题，其中包括联合国各基金和方案的区域办事处，以便加强在实地收集信息和联合宣传方面的合作。

主管干事就以下方面与负责儿童与武装冲突问题和负责冲突中性暴力问题各特别代表办公室的相关同事进行了协商：任务、背景资料、情况汇报以及有关儿童与武装冲突任务的国家局势(阿富汗、中非共和国、哥伦比亚、刚果民主共和国、缅甸、索马里、南苏丹)的一般协商和信息交流；主管干事就有关儿童与武装冲突问题的年度报告与负责冲突中性暴力问题特别代表办公室开展了定期协商。负责儿童与武装冲突问题和负责暴力侵害儿童问题各特别代表办公室正在与安第斯共同体筹备一个联合讲习班，以讨论并倡导儿童权利和保护该区域儿童免受暴力侵害。

驻地协调员系统

建议简述

为执行建议而采取的行动

行政和预算问题咨询委员会(A/74/7)

行预咨委会再度回顾，驻地协调员系统预算主要包括不同成员组织缴纳的摊款和自愿捐款，各成员组织的理事机构监督这些款项，并且仅仅审查与其具体缴款相关的供资情况。行预咨委会重申，应铭记大会第 72/279 号决议的规定，为政府间组织监督驻地协调员系统全球预算、包括为监督费用分摊安排建立统一机制(另见 A/70/7/Add.48，第 22 段和 A/73/579，第 14 段)(第一.23 段)。

行预咨委会相信，驻地协调员系统中所有员额的征聘都将按照联合国关于征聘工作人员的规则、条例和程序进行，同时适当考虑地域平衡和性别均等(第一.27 段)。

行预咨委会注意到，所提供的关于身兼二职或三职驻地协调员员额数的信息有出入。行预咨委会回顾其关于身兼二职或三职的秘书长副特别代表和相关支助能力的供资安排的意见和建议(A/73/498，第 27 段)(第一.30 段)。

大会第 72/279 号决议第 17 段请联合国可持续发展集团主席向经济及社会理事会发展方面业务活动部分提交报告，从而规定对驻地协调员系统进行政府间监督。为获得信息以便发挥这一监督作用，经社理事会每年都会收到可持续发展集团主席提交的一份全面报告，内容包括驻地协调员系统相关活动的业务、行政和财务层面情况。

在这方面，联合国可持续发展集团主席提交经济及社会理事会的第二份报告将向即将举行的发展方面的业务活动部分提供信息，报告内容包括驻地协调员系统 2019 年财务结果，有关驻地协调员系统 2021 年供资情况、员额和非员额支出估计数以及员额职等和数目估计数的信息，以及驻地协调员系统 2019 年预算执行结果。主席还将适时向经社理事会报告费用分摊安排的拟议变动。

发展协调办公室已停止驻地协调员系统工作人员的过渡征聘程序，目前所有 D-1 和 D-2 及以下职等的空缺员额在 Inspira 中作为具体职位空缺公布。只有身为驻地协调员候选人人才库成员并由上级实体提名的候选人才被视为合格。在发展协调办公室拟订有关驻地协调员甄选的新行政指示期间，该办法是一种权宜措施。

和平行动中助理秘书长职等的驻地协调员员额不在 ST/AI/2010/3 号文件范围内，因此要经过不同的征聘程序。

2020 年，特别政治任务 and 维持和平特派团有 12 个身兼二职/三职的驻地协调员员额，其中 10 个是助理秘书长职等，2 个是 D-2 职等。^a 这些员额是在各特派团的人员配置表内设立的，50%的员额费用记入驻地协调员系统的特殊用途信托基金。此外，在非特派团环境，即阿拉伯叙利亚共和国和也门，有两个身兼二职的驻地协调员员额；鉴于这两个国家的人道主义局势复杂，上述员额是助理秘书长职等。联合国人道主义事务协调厅为这两个员额提供补充资金，用于支付 D-2 与助理秘书长职等员额之间的费用差额。上述身兼二职/三职员额的供资安排现已投入运作。

关于上文第一.28段,在2018年8月30日的信中,主计长就设立129个由预算外资源供资的驻地协调员员额一事征求同意依据的是大会第35/217号决议。在2018年10月17日的信中,行预咨委会同意自2019年1月1日起在拟议地点设立117个驻地协调员员额(不包括维持和平行动或特别政治任务人员配置表中的12个员额(10个助理秘书长和2个D-2)),并为发展协调办公室设立10个自2018年11月1日起至2019年12月31日期间的员额。在同一封信中,行预咨委会期望秘书处向其提交续设这些员额请求之前,对这些员额的数目和职等进行审查,并期望今后任何与这些员额有关的请求都载有对这些员额的审查结果和每个员额的详细设立理由(第一.31段)。

行预咨委会相信,在按照大会第72/279号决议第16段的要求于大会第七十五届会议结束前提交对驻地协调员系统的一般性审查之前,秘书处和驻地协调员系统发展协调办公室将对所需的开发署、经济和社会事务部的实质性、政策、行政和其他支助服务的持续水平以及全球服务提供模式和其他实体提供的服务进行彻底分析。行预咨委会相信,审查还将包括对要求技术援助办事处具备的水平和职能的分析;秘书长关于驻地协调员系统的下一份报告将提供关于此事的最新情况(第一.37段)。

大会关于与2018-2019两年期方案预算有关的特别专题的决议(第73/279号决议)

期待在2020年向行预咨委会、第五委员会和联合国可持续发展集团各成员实体理事机构提交2021年及其后新费用分摊公式,根据所使用服务的比例反映每个机构的直接参与情况(第十五节,第16段)。

发展协调办公室最近推出了一个6步计划,以审查驻地协调员系统D-1及以上职等员额。此次审查将包括分析工作流程和工作量;评估实现战略目标所需的知识、技能和能力;确定职能方面的相互关系。将确定D-1和D-2职等驻地协调员员额的明确标准,但有一项谅解,即助理秘书长职等驻地协调员的确定涉及身兼二职或三职的责任。将拟订标准,以便确定驻地协调员员额的职等,确定哪些因素将触发对派任驻地协调员的职等进行审查,并在某员额的任务和职责发生实质性变化时确定相应的改叙。完成这项工作的目标日期是2020年8月,审查结果将与就2021年驻地协调员系统高级员额一事征求同意的请求,一并提交行政和预算问题咨询委员会。

2019年,发展协调办公室与联合国开发计划署(开发署)订立了一项《服务级别协议》,以使驻地协调员系统在其员额分离的第一年期间能够不间断地获得业务支助服务。该服务级别协议的内容包括提供一系列关于人力资源的服务、一般行政服务、财务服务、采购服务、信息、通信和技术服务以及法律服务,2020年的协议内容已更新。发展协调办公室目前正在审查这一安排,目标是减少对开发署的依赖,并向与业务支助部和联合国秘书处其他实体之间的支助安排过渡。根据大会第72/279号决议第16段的要求,支助和技术援助安排的审查结果将列入在大会第七十五届会议结束前向大会提交的全面审查报告中。

发展协调办公室最近启动了一项执行计划,以审查联合国可持续发展集团的费用分摊公式,作为对驻地协调员系统进行更广泛审查的第一步。此次审查将在外聘顾问的支持下于2020年5月至9月进行,将包括与可持续发展集团成员开展协商,使其就有关最新公式的一系列驱动因素达成一致意见,此外还可以在最终确定最新的费用分摊公式之前与其他利益攸关方进行非正式协商。根据大会第72/279号决议第16段的要求,最新公式将列入在大会第七十五届会议结束前向大会提交的全面审查结果中。

^a 10个助理秘书长职等驻地协调员员额设置在中非稳定团、马里稳定团、联刚稳定团、联阿援助团、联伊援助团、南苏丹特派团、中东和平进程协调员办事处、联黎协调办、联利支助团和联索援助团,2个D-2职等驻地协调员员额设置在联海司法支助团和联几建和办。

附件三

按构成部分开列的常设员额和临时员额拟议变动汇总表

	员 额	职 等	说 明	变动原因
行政和预算问题咨询委员会(包括其秘书处)	1	P-3	设立 1 个行政管理干事员额	资源变动的原因是行政和预算问题咨询委员会成员增加(见大会第 74/267 号决议)
	1	GS (OL)	设立 1 个行政助理员额	
联合国监察员和调解事务办公室	(1)	D-1	裁撤纽约 1 个调解办公室主任员额	拟裁撤的纽约调解办公室主任员额(D-1)，将通过把现有资源转移到发生许多调解案件的联合国争议法庭和联合国上诉法庭地点，提高提供调解服务的效率
	1	P-3	在日内瓦设立 1 个解决冲突干事员额	

缩写：GS (OL)，一般事务人员(其他职等)。

附件四

财政资源汇总表

表

按构成部分和资金来源分列的财政资源和员额资源概览

(千美元/员额数目)

	经常预算			其他摊款			预算外			共计		
	2020 年 批款数	2021 年估计数 (重计费用前)	差异	2020 年 估计数	2021 年 估计数	差异	2020 年 估计数	2021 年 估计数	差异	2020 年 估计数	2021 年 估计数	差异
财政资源												
一. 决策机关												
1. 大会	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
(a) 最不发达国家会员国代表 差旅费	1 245.7	1 245.7	—	—	—	—	—	—	—	1 245.7	1 245.7	—
(b) 大会主席	307.8	307.8	—	—	—	—	1 750.0	1 750.0	—	2 057.8	2 057.8	—
(c) 大会和会议管理部对大会 主席的支助	1 145.4	1 145.4	—	—	—	—	—	—	—	1 145.4	1 145.4	—
2. 行政和预算问题咨询委员 会(包括其秘书处)	4 700.0	6 077.5	1 377.5	409.6	659.9	250.3	—	—	—	5 109.6	6 737.4	1 627.8
3. 会费委员会	318.6	318.6	—	—	—	—	—	—	—	318.6	318.6	—
4. 审计委员会(包括其秘书处)	3 748.2	3 748.2	—	4 414.8	4 257.1	(157.7)	6 300.7	6 300.7	—	14 463.7	14 306.0	(157.7)
5. 联合国工作人员养恤金联 合委员会(包括联合国分担 的联合国合办工作人员养 恤基金秘书处费用)	5 025.1	5 025.1	—	—	—	—	2 918.3	2 918.3	—	7 943.4	7 943.4	—
6. 方案和协调委员会	408.5	408.5	—	—	—	—	—	—	—	408.5	408.5	—
7. 独立审计咨询委员会	514.1	514.1	—	—	—	—	—	—	—	514.1	514.1	—
决策机关小计	17 413.4	18 790.9	1 377.5	4 824.4	4 917.0	92.6	10 969.0	10 969.0	—	33 206.8	34 676.9	1 470.1

	经常预算			其他摊款			预算外			共计		
	2020 年 批款数	2021 年估计数 (重计费用前)	差异	2020 年 估计数	2021 年 估计数	差异	2020 年 估计数	2021 年 估计数	差异	2020 年 估计数	2021 年 估计数	差异
二. 秘书长	1 198.3	1 198.3	—	—	—	—	—	—	—	1 198.3	1 198.3	—
三. 行政领导和管理												
1. 秘书长办公厅	16 588.2	16 588.2	—	960.1	1 211.7	251.6	26 494.5	27 607.6	1 113.1	44 042.8	45 407.5	1 364.7
2. 联合国日内瓦办事处总干事办公室	3 172.4	3 172.4	—	—	—	—	414.0	414.0	—	3 586.4	3 586.4	—
3. 联合国维也纳办事处总干事办公室	1 307.9	1 307.9	—	—	—	—	—	—	—	1 307.9	1 307.9	—
4. 联合国内罗毕办事处总干事办公室	956.6	956.6	—	—	—	—	337.9	346.9	9.0	1 294.5	1 303.5	9.0
行政领导和管理小计	23 223.4	23 223.4	—	960.1	1 211.7	251.6	27 246.4	28 368.5	1 122.1	51 429.9	52 803.6	1 373.7
四. 负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室	2 294.8	2 294.8	—	—	—	—	1 561.9	1 561.9	—	3 856.7	3 856.7	—
五. 负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室	1 793.0	1 793.0	—	—	—	—	3 461.1	3 461.1	—	5 254.1	5 254.1	—
六. 负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表办公室	2 359.5	2 359.5	—	—	—	—	582.0	582.0	—	2 941.5	2 941.5	—
七. 受害人权利倡导者办公室	856.5	856.5	—	—	—	—	139.7	256.7	117.0	996.2	1113.2	117.0
八. 联合国监察员和调解事务办公室	3 843.7	3 769.2	(74.5)	2 112.0	2 147.8	35.8	75.0	75.0	—	6 030.7	5 992.0	(38.7)
九. 内部司法办公室	9 495.1	9 603.7	108.6	167.5	228.0	60.5	1 577.9	1 661.9	84.0	11 240.5	11 493.6	253.1
十. 道德操守办公室	2 087.8	2 087.8	—	1 035.0	1 132.5	97.5	1 035.0	1 035.0	—	4 157.8	4 255.3	97.5
十一. 调查导致达格·哈马舍尔德及其随行人员罹难的原因和情况	148.6	97.6	(51.0)	—	—	—	—	—	—	148.6	97.6	(51.0)
十二. 驻地协调员系统 ^a	13 571.8	13 571.8	—	—	—	—	281 306.5	281 826.4	519.9	294 878.3	295 398.2	519.9
工作方案小计	36 450.8	36 433.9	(16.9)	3 314.5	3 508.3	193.8	289 739.1	290 460.0	720.9	329 504.4	330 402.2	897.8
共计	77 087.6	78 448.2	1 360.6	9 099.0	9 637.0	538.0	327 954.5	329 797.5	1 843.0	414 141.1	417 882.7	3 741.6

	经常预算			其他摊款			预算外			共计		
	2020 年 批款数	2021 年估计数 (重计费用前)	差异	2020 年 估计数	2021 年 估计数	差异	2020 年 估计数	2021 年 估计数	差异	2020 年 估计数	2021 年 估计数	差异
员额资源												
一. 决策机关												
1. 行政和预算问题咨询委员会(包括其秘书处)	10	12	2	2	3	1	—	—	—	12	15	3
2. 审计委员会(包括其秘书处)	6	6	—	—	—	—	1	1	—	7	7	—
3. 独立审计咨询委员会	2	2	—	—	—	—	—	—	—	2	2	—
决策机关小计	18	20	2	2	3	1	1	1	—	21	24	3
二. 行政领导和管理												
1. 秘书长办公厅	92	92	—	5	5	—	17	17	—	114	114	—
2. 联合国日内瓦办事处总干事办公室	17	17	—	—	—	—	3	3	—	20	20	—
3. 联合国维也纳办事处总干事办公室	9	9	—	—	—	—	—	—	—	9	9	—
4. 联合国内罗毕办事处总干事办公室	7	7	—	—	—	—	2	2	—	9	9	—
行政领导和管理小计	125	125	—	5	5	—	22	22	—	152	152	—
三. 负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室	11	11	—	—	—	—	3	3	—	14	14	—
四. 负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室	8	8	—	—	—	—	12	12	—	20	20	—
五. 负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表办公室	10	10	—	—	—	—	1	1	—	11	11	—
六. 受害人权利倡导者办公室	4	4	—	—	—	—	3	3	—	7	7	—
七. 联合国监察员和调解事务办公室	21	21	—	9	9	—	—	—	—	30	30	—
八. 内部司法办公室	40	40	—	1	1	—	—	—	—	41	41	—

	经常预算			其他摊款			预算外			共计		
	2020 年 批款数	2021 年估计数 (重计费用前)	差异	2020 年 估计数	2021 年 估计数	差异	2020 年 估计数	2021 年 估计数	差异	2020 年 估计数	2021 年 估计数	差异
九. 道德操守办公室	9	9	—	3	3	—	—	—	—	12	12	—
十. 驻地协调员系统	—	—	—	—	—	—	1 141	1 113	(28)	1 141	1 113	(28)
工作方案小计	103	103	—	13	13	—	1 160	1 132	(28)	1 276	1 248	(28)
共计	246	248	2	20	21	1	1 183	1 155	(28)	1 449	1 424	(25)

^a 秘书处各实体费用分摊安排的份额为 13 571 800 美元，以赠款形式提供给特别用途信托基金。