



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
3 June 2020
Russian
Original: English

Семьдесят четвертая сессия

Пункт 32 повестки дня

**Затянувшиеся конфликты на пространстве ГУАМ
и их последствия для международного мира,
безопасности и развития**

Положение внутренне перемещенных лиц и беженцев из Абхазии, Грузия, и Цхинвальского региона/Южной Осетии, Грузия

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе, представляемом во исполнение резолюции [73/298](#) Генеральной Ассамблеи, говорится о положении внутренне перемещенных лиц и беженцев из Абхазии, Грузия, и Цхинвальского региона/Южной Осетии, Грузия.

Особое внимание в докладе уделяется, в частности, праву беженцев и внутренне перемещенных лиц и их потомков на возвращение, недопустимости насильственного изменения демографической ситуации, вопросам гуманитарного доступа, необходимости соблюдения имущественных прав беженцев и внутренне перемещенных лиц и разработке графика для обеспечения скорейшего добровольного возвращения всех беженцев и внутренне перемещенных лиц в их дома.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Справочная информация	3
III. Право на возвращение	7
А. Масштабы перемещения, возвращения и интеграции на местах	7
В. Институциональная база и оперативные меры	13
IV. Недопустимость насильственного изменения демографической ситуации	16
V. Гуманитарный доступ	16
А. Международно-правовые основы, регламентирующие гуманитарный доступ	16
В. Оперативные трудности	17
VI. Имущественные права беженцев и внутренне перемещенных лиц	18
VII. График добровольного возвращения всех беженцев и внутренне перемещенных лиц и поиск долговременных решений	19
VIII. Заключение	19

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [73/298](#) Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее семьдесят четвертой сессии всеобъемлющий доклад об осуществлении этой резолюции. Доклад охватывает период с 1 апреля 2019 года по 31 марта 2020 года и подготовлен на основе информации, полученной от ряда структур Организации Объединенных Наций.

2. В соответствии с положениями вышеуказанной резолюции, основное внимание в докладе уделяется: а) праву на возвращение всех беженцев и внутренне перемещенных лиц и их потомков независимо от их этнической принадлежности; б) недопустимости насильственного изменения демографической ситуации; в) обеспечению гуманитарного доступа; г) необходимости соблюдения имущественных прав беженцев и внутренне перемещенных лиц; а также е) разработке графика для обеспечения скорейшего и добровольного возвращения всех беженцев и внутренне перемещенных лиц в их дома.

II. Справочная информация

3. После эскалации конфликта в 1992 и 1993 годах, повлекшей за собой массовое перемещение гражданского населения, вооруженные столкновения между грузинской и абхазской сторонами завершились подписанием 14 мая 1994 года в Москве Соглашения о прекращении огня и разъединении сил (см. [S/1994/583](#) и [S/1994/583/Corr.1](#)). Этому соглашению предшествовало подписание 4 апреля 1994 года в Москве Четырехстороннего соглашения о добровольном возвращении беженцев и перемещенных лиц (см. [S/1994/397](#)), в котором стороны договорились сотрудничать и взаимодействовать при планировании и проведении мероприятий, направленных на обеспечение и гарантирование безопасного, спокойного и достойного возвращения людей, покинувших зону конфликта, в районы их прежнего постоянного проживания. Вооруженные столкновения между грузинской и южноосетинской сторонами прекратились с подписанием Сочинского соглашения от 24 июня 1992 года, в котором предусматривалось прекращение огня грузинскими и южноосетинскими войсками и создание Смешанной контрольной комиссии и Смешанных сил по поддержанию мира.

4. 15 октября 2008 года, после начавшихся 7 и 8 августа 2008 года столкновений в Цхинвальском регионе/Южной Осетии и в соответствии с соглашением из шести пунктов о прекращении огня от 12 августа 2008 года и мерами по его осуществлению от 8 сентября 2008 года ([S/2008/631](#), пп. 7–15), в Женеве открылись международные дискуссии под совместным председательством Организации Объединенных Наций, Европейского союза и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе ([S/2009/69](#), пп. 5–7). В соответствии с вышеуказанным соглашением в ходе этих международных дискуссий планировалось рассмотреть вопросы обеспечения безопасности и стабильности и вопросы возвращения внутренне перемещенных лиц и беженцев. По состоянию на конец отчетного периода состоялось 50 раундов Женевских международных дискуссий, участники которых проводили заседания в рамках двух параллельных рабочих групп. Пятьдесят первый раунд, запланированный на 31 марта и 1 апреля 2020 года, был отложен в связи с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19).

5. Учреждение в 2011 году специальной политической миссии с бессрочным мандатом способствовало постоянному участию Организации Объединенных Наций в Женевском процессе. Представитель Организации Объединенных Наций на Женевских международных дискуссиях и ее группа отвечают за подготовку заседаний, проводящихся в рамках Дискуссий, в консультации с двумя другими сопредседателями и их группами.

6. Представитель Организации Объединенных Наций и ее группа отвечают также за подготовку, созыв и содействие проведению в Гали под эгидой Организации Объединенных Наций периодических заседаний совместного Механизма по предотвращению инцидентов и реагированию на них (S/2009/254, пп. 5 и 6). К сожалению, из-за разногласий между участниками по состоянию на конец отчетного периода не удалось провести ни регулярные, ни какие-либо другие специальные заседания, за исключением одного специального заседания, которое состоялось 25 апреля 2019 года. Кроме того, регулярные заседания Механизма по предотвращению инцидентов и реагированию на них в Эргнети под сопредседательством Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и Миссии по наблюдению Европейского союза также были приостановлены с августа 2019 года.

7. Я по-прежнему глубоко обеспокоен тем, что ответственность за предотвращение конфликтов, возложенная на действующий под председательством Организации Объединенных Наций Механизм по предотвращению инцидентов и реагированию на них в Гали, не осуществляется в полной мере с июня 2018 года из-за возникших между некоторыми участниками разногласий по процессуальным вопросам. Хотя Представитель Организации Объединенных Наций, председательствующей в Механизме в Гали, возглавил усилия по поддержанию диалога посредством регулярного взаимодействия с участниками и челночной дипломатии, эти усилия нельзя рассматривать как замену нормальному функционированию этого важнейшего механизма. Я поддерживаю продолжающиеся усилия Представителя Организации Объединенных Наций, направленные на решение этих проблем, обеспечение возобновления работы и эффективного функционирования Механизма в Гали и возвращение к рассмотрению вопросов существа. Я особо подчеркиваю важность механизмов в Гали и Эргнети не только как неотъемлемых компонентов Женевских международных дискуссий, но и как платформ для раннего предупреждения и предотвращения конфликтов и урегулирования споров, что имеет крайне важное значение для предотвращения инцидентов, создающих угрозу безопасности, и решения гуманитарных проблем. В частности, использование существующих «горячих линий» имеет ключевое значение для предотвращения инцидентов и незамедлительного реагирования на любые происшествия, связанные с нарушением безопасности. Поэтому я надеюсь, что регулярные заседания механизмов в Гали и Эргнети возобновятся без дальнейших задержек и без каких-либо предварительных условий. Призываю всех участников воздерживаться от политизации связанных с форматом вопросов и применять конструктивный подход, позволяющий возобновить нормальное функционирование обоих механизмов.

8. В отчетный период участники Рабочей группы I Женевских международных дискуссий продолжали обсуждение обстановки в плане безопасности, сложившейся на местах. Хотя в течение отчетного периода произошло несколько прискорбных инцидентов, приведших к периодам обострения напряженности, особенно вдоль административной границы Южной Осетии, общая обстановка в плане безопасности была оценена как относительно стабильная. Участники Рабочей группы I продолжали также обсуждение ключевых вопросов, касающихся неприменения силы и использования международных механизмов обеспечения безопасности. Следует отметить, что международные обязательства

воздерживаться от применения силы или угрозы ее применения, без ущерба для права на индивидуальную или коллективную самооборону, закреплены в Уставе Организации Объединенных Наций и других международных документах. К сожалению, несмотря на активные усилия всех участников, в течение отчетного периода так и не удалось завершить работу над проектом совместного заявления о неприменении силы, которая застопорилась с сорок третьего раунда дискуссий, состоявшегося в марте 2018 года. В духе моего призыва к глобальному прекращению огня от 23 марта 2020 года для противостояния всеобщей угрозе пандемии COVID-19 я настоятельно призываю всех участников Женевских международных дискуссий взаимодействовать в конструктивном ключе, в том числе по вопросам, касающимся концепции неприменения силы и ее практической реализации, а также по вопросам свободы передвижения во всех ее аспектах, в целях скорейшего достижения ощутимого прогресса.

9. Рабочая группа II продолжала уделять особое внимание гуманитарным потребностям всего затронутого населения, его средствам к существованию и свободе передвижения, а также соответствующей документации и возможностям реализации прав. К сожалению, несмотря на то, что все участники Рабочей группы II согласились с тем, что вопрос возвращения внутренне перемещенных лиц и беженцев и связанные с ним вопросы должны фигурировать в повестке дня, в ходе раундов Женевских международных дискуссий эта важная тема по существу не обсуждалась, и в решении соответствующих проблем не было достигнуто никакого прогресса. Хотя все участники неоднократно подчеркивали важность данного пункта повестки дня, демонстративный уход некоторых участников из зала заседаний в знак протеста при его рассмотрении, к сожалению, уже стал нормой. Я настоятельно призываю всех участников воздерживаться от подобных актов и рассматривать все вопросы, вызывающие у них обеспокоенность, в рамках Женевских международных дискуссий. Я призываю всех участников конструктивно взаимодействовать друг с другом и с сопредседателями и сокоординаторами для поиска творческих и взаимоприемлемых решений, позволяющих выйти из тупика, и начать обсуждение вопросов, касающихся прав и добровольного возвращения внутренне перемещенных лиц и беженцев. В этой связи следует отметить, что в отчетный период устойчивого возвращения в районы происхождения или постоянного проживания не наблюдалось.

10. Я с удовлетворением отмечаю, что за отчетный период в рамках Рабочей группы II был проведен ряд конструктивных обсуждений, посвященных условиям жизни в Абхазии, за которыми последовало принятие конкретных мер по их улучшению, в том числе мер по обеспечению средств к существованию посредством развития сельскохозяйственной деятельности и мер по борьбе с вредителями и болезнями растений и лесов, а также вопросам работы с архивами. К сожалению, в отчетный период длительные периоды закрытия контрольно-пропускных пунктов или ужесточения режима пересечения границы негативно сказывались на условиях жизни и доступе к рынкам и медицинским и другим основным услугам. Сокоординаторы Рабочей группы II настоятельно призвали всех участников создать условия для пересечения границы и, в частности, разрешить родственникам умерших пересекать административные границы для совершения гуманитарных визитов на религиозные объекты, в том числе на кладбища.

11. С начала вспышки пандемии COVID-19 я призываю к солидарности и сотрудничеству в борьбе с коллективным кризисом с помощью мер реагирования, основанных на уважении прав человека, и уделения особого внимания уязвимым общинам. Мои призывы были также поддержаны Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека и ее Управлением (УВКПЧ). Как и в моих предыдущих докладах, я вновь подтверждаю необходимость

предоставления УВКПЧ всеми соответствующими заинтересованными сторонами на местах беспрепятственного доступа для оценки потребностей пострадавшего населения в области защиты прав человека, поддержки соответствующих механизмов и содействия укреплению доверия. В соответствии с резолюцией 40/28 Совета по правам человека Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека представила письменный доклад (A/HRC/42/34) Совету по правам человека на его сорок второй сессии в сентябре 2019 года. 12 марта 2020 года секретариат Совета по правам человека получил проект резолюции (A/HRC/43/L.7) под названием «Сотрудничество с Грузией», который по состоянию на дату представления доклада еще не был принят вследствие приостановки сессии Совета после введения мер, связанных с COVID-19.

12. Еще одной темой, представляющей интерес для участников Женевских международных дискуссий, был вопрос о без вести пропавших во время конфликта лицах, судьбу которых до сих пор не удалось установить. В связи с этим следует особо отметить понимание, проявленное участниками по отношению к семьям пропавших без вести лиц, и принятые ими обязательства конкретно заняться этим вопросом, в частности путем содействия работе Международного комитета Красного Креста. За отчетный период удалось добиться некоторого прогресса в установлении судьбы без вести пропавших лиц из Южной Осетии, чему способствовали усилия консультанта, привлеченного в рамках Женевских международных дискуссий за счет Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Хотя многие вопросы гуманитарного характера остаются неурегулированными, Женевские международные дискуссии по-прежнему обеспечивают участникам ценную возможность заниматься поиском их решения в конструктивном ключе.

13. Для обеспечения более предметного обсуждения вопросов были проведены специальные информационные мероприятия, приуроченные к раундам Женевских международных дискуссий и позволившие участникам ознакомиться с опытом и получить рекомендации международных экспертов в различных областях. В отчетный период участникам была вновь предоставлена возможность получить более четкое представление о вопросах общественного здравоохранения и о вопросах, касающихся неприменения силы и использования международных механизмов обеспечения безопасности. Сопредседатели и сокоординаторы сочли весьма полезными сведения, которыми поделились представители затронутого конфликтом населения, в том числе перемещенные женщины, посредством неоднократного систематического обмена информацией об их положении, включая встречу, посвященную роли перемещенных женщин-предприниматель и проблемам, с которыми они сталкиваются.

14. В течение отчетного периода все участники неоднократно заявляли о своей поддержке Женевского процесса и приверженности его осуществлению. Это обнадеживает, однако для укрепления стабильности в регионе и для решения оставшихся проблем безопасности, а также гуманитарных и других проблем по-прежнему крайне важно добиться ощутимого прогресса по основным существенным вопросам, рассматриваемым в обеих рабочих группах. В этой связи я еще раз подчеркиваю свою полную поддержку прилагаемых сопредседателями усилий по оказанию участникам помощи в оживлении Женевского процесса. Я обращаю особое внимание на то, что главная ответственность за эффективное использование Женевского процесса лежит на его участниках. В этой связи я вновь заявляю о необходимости того, чтобы все участники уважали и соблюдали согласованные ранее основные правила Женевских раундов, в частности прекратили практику ухода из зала заседаний в знак протеста, с тем чтобы способствовать созданию на Женевских международных дискуссиях атмосферы, благоприятствующей диалогу и решению конкретных проблем.

III. Право на возвращение

A. Масштабы перемещения, возвращения и интеграции на местах

15. За отчетный период не произошло никаких существенных изменений в осуществлении внутренне перемещенными лицами и беженцами своего права на возвращение и не было зафиксировано никаких новых случаев массового перемещения населения. В отчетный период правительство Грузии назначило новый орган, отвечающий за вопросы, касающиеся внутренне перемещенных лиц. Согласно данным, представленным правительством Грузии, по состоянию на 31 декабря 2019 года в стране было зарегистрировано 286 216 внутренне перемещенных лиц. Наибольшее число таких лиц было зарегистрировано в Тбилиси и Зугдиди/Самегрело. В отсутствие долговременных решений вызывают беспокойство поколенческие аспекты этого перемещения. По данным Министерства по делам вынужденно перемещенных с оккупированных территорий лиц, труда, здравоохранения и социальной защиты, в период с 2014 по 2019 год число внутренне перемещенных лиц увеличилось на 23 512 человек, главным образом в результате естественного прироста перемещенного населения.

16. Согласно оценкам, уже более 45 000 человек по собственной инициативе вернулись в свои дома в Гальском районе в Абхазии. К сожалению, власти, контролирующие Абхазию, продолжают препятствовать возвращению внутренне перемещенных лиц из числа этнических грузин в районы их происхождения или постоянного проживания, находящиеся за пределами Гальского, Очамчирского и Ткварчельского районов. Организация Объединенных Наций и сопредседатели неоднократно пытались получить от контролирующих властей гарантии соблюдения прав возвращенцев на постоянное место жительства, свободу передвижения, регистрацию рождений и владение имуществом. В более общем плане Организация Объединенных Наций в течение отчетного периода продолжала призывать к предоставлению возвращенцам доступа к политическим правам, равной защите закона, социальному обеспечению, здравоохранению, рабочим местам и трудоустройству, образованию и культурной жизни, а также к обеспечению их права на свободу мысли, совести и выражения мнений.

17. Важно отметить, что обеспокоенность по поводу ограничения основных прав, включая право на свободу передвижения, возросла после подписания в 2015 году двух так называемых законов: «О правовом положении иностранных граждан в Абхазии» и «О порядке выезда из Республики Абхазия и въезда в Республику Абхазия». Схожие новые «законы» были приняты также властями, контролирующими Южную Осетию. Эти «законы» регулируют выдачу документов лицам, которые на их основании квалифицируются как «иностранцы граждане» или «лица без гражданства». Я настоятельно призываю власти, контролирующие Абхазию, принять все необходимые меры для содействия обеспечению возвращенцам из числа этнических грузин в восточной части Абхазии свободы передвижения и доступа к правам и услугам.

18. В декабре 2016 года контролирующие Абхазию власти внесли поправки в «закон» «О правовом положении иностранных граждан в Абхазии», включив в него положения, касающиеся выдачи документа под названием «вид на жительство иностранного гражданина», который облегчил бы этническим грузинам и другим проживающим в Абхазии лицам осуществление их прав. В преддверии введения в действие «видов на жительство иностранных граждан» контролирующие Абхазию власти в 2016 году выдали примерно 12 000 этнических грузин временные удостоверения личности, известные как «Форма № 9», облегчив им

тем самым свободу передвижения и доступ к некоторым основным услугам. В связи с нежеланием возвращающегося населения признавать себя «иностранными гражданами» и процедурными задержками с оформлением «видов на жительство» выдача «форм № 9» продолжалась и в 2020 году, несмотря на отсутствие соответствующей правовой базы. Выдача «форм № 9» была практически приостановлена в связи с закрытием 14 марта 2020 года административной границы для предотвращения распространения COVID-19 в Абхазии.

19. Введение в действие «видов на жительство иностранных граждан» остается проблематичным по ряду причин. «Вид на жительство иностранного гражданина» не дает своему владельцу полного спектра политических, жилищных, земельных и имущественных прав. Кроме того, ограничительный характер критериев выдачи «вида на жительство иностранного гражданина» препятствует получению такого документа значительным числом лиц, в том числе потенциальными будущими возвращенцами, причем широкие основания для отказа в выдаче дают простор для толкования.

20. Основные нерешенные проблемы в области защиты и реинтеграции связаны с предоставлением документов, обеспечением свободы передвижения, неудовлетворенными потребностями в восстановлении жилья, ограниченными возможностями получения средств к существованию, неудовлетворительными условиями в плане обеспечения водоснабжения, санитарии и гигиены и плохим состоянием медицинских учреждений. С 1 января 2019 года контролирующая Абхазию власти запретили владельцам старых абхазских «паспортов» пересекать административную границу. Лица, имеющие такие «паспорта», должны были обратиться за новым де-факто абхазским «паспортом» образца 2016 года или «видом на жительство иностранного гражданина». После внесения в «Закон о гражданстве» двух наборов поправок, в 2013 и 2018 годах, большинство этнических грузин в восточной Абхазии больше не удовлетворяет критериям для получения де-факто абхазского «паспорта» образца 2016 года, вследствие чего рассмотрение их заявлений не всегда было успешным. Неоднократные изменения в политике в отношении документов и трудности с получением документов, необходимых для пересечения границы, а также неоднократное закрытие контрольно-пропускных пунктов привели к обеспокоенности затронутого населения по поводу развития событий в будущем и того, как они могут повлиять на возможность поддержания контактов с родственниками, сохранения доступа к рынкам и получения медицинских и других услуг. Я настоятельно призываю соответствующие стороны разработать долгосрочную концепцию статуса возвращающегося населения из числа этнических грузин, в рамках которой было бы недопустимым любое дискриминационное отношение к ним или ущемление их прав.

21. В течение отчетного периода власти, контролирующие Южную Осетию, по-прежнему разрешали посещение Ахалгорского района лицами, перемещенными из него, и их родственниками. Кроме того, они выдавали и продлевали необходимые для пересечения административной границы документы («пропуска») тем лицам, которые отвечали критериям их получения. Некоторые перемещенные лица до сих пор не имеют необходимых для этого документов. Кроме того, в результате создания «поста таможенного досмотра» на контрольно-пропускном пункте процедура пересечения административной границы при въезде в Ахалгорский район усложнилась, особенно для лиц, занимающихся мелкооптовой торговлей. Временное закрытие контрольно-пропускных пунктов в начале 2019 года, а также во втором его полугодии, начиная с августа, отрицательно сказалось на положении населения Южной Осетии, в том числе на возможности доступа к услугам неотложной медицинской и медико-санитарной помощи.

22. К сожалению, с начала конфликта в августе 2008 года Организация Объединенных Наций не имела оперативного доступа в Южную Осетию, за исключением миссии по оценке гуманитарной ситуации, проведенной УВКБ в августе 2016 года. Крайне важно, чтобы вопросы обеспечения стабильного гуманитарного доступа обсуждались и согласовывались как с контролирующими властями, так и с правительством Грузии. Я призываю соответствующие заинтересованные стороны активно содействовать беспрепятственному и регулярному доступу в Южную Осетию, с тем чтобы обеспечить гуманитарным организациям и учреждениям, занимающимся вопросами развития, возможность оказывать помощь населению и поддерживать наиболее уязвимые группы лиц из числа вынужденных переселенцев.

23. Я призываю также наладить между контролирующими Южную Осетию властями и гуманитарными организациями диалог относительно возможности возобновления практики посещения представителями этих организаций данного региона в целях удовлетворения гуманитарных потребностей населения, особенно с учетом кризиса COVID-19 и его потенциально разрушительных последствий для обеспечения средств к существованию и жизнестойкости общин.

24. УВКБ по-прежнему готово возобновить консультации по вопросу о возвращении перемещенных лиц в Абхазию и Южную Осетию с целью обеспечить безопасность и добровольный характер такого возвращения. Кроме того, необходимо принять дальнейшие меры по упрощению процедур пересечения административной границы, с тем чтобы люди могли поддерживать связь с родными и близкими и следить за событиями в своих общинах, а также делать свободный и осознанный выбор относительно того, возвращаться ли им в места прежнего проживания или интегрироваться в местах переселения или где-либо еще.

25. Я отмечаю, что в марте 2020 года власти, контролирующие Абхазию, ввели на основных контрольно-пропускных пунктах на административной границе с территорией Грузии, подконтрольной Тбилиси, временные ограничения в целях предотвращения возможного распространения COVID-19. Закрытие административной границы оказало значительное воздействие на жизнь и источники средств к существованию затронутого населения, в том числе лиц, страдающих хроническими заболеваниями. Вместе с тем я отмечаю, что, несмотря на закрытие административной границы с 14 марта 2020 года в качестве меры безопасности для предотвращения распространения COVID-19, разрешалось пересечение административной границы в целях получения неотложной медицинской помощи, а также оказывалась поддержка в обеспечении доступа Организации Объединенных Наций и международным представителям для доставки в Абхазию жизненно необходимых предметов медицинского назначения. Я настоятельно рекомендую всем соответствующим сторонам продолжать расширять сотрудничество в контексте профилактики инфекции COVID-19 и реагирования на нее, в том числе в таких важных областях, как коммуникация с общинами, защита наиболее уязвимых групп населения и оказание им помощи, водоснабжение и санитария, защита и поддержание основных видов деятельности, обеспечивающих средства к существованию, а также в секторе здравоохранения. Я призываю все соответствующие стороны избегать политизации этих гуманитарных вопросов и обеспечить благоприятные условия для тесного сотрудничества с Всемирной организацией здравоохранения и другими соответствующими структурами Организации Объединенных Наций и оказания ими поддержки, в том числе посредством использования Механизма по предотвращению инцидентов и реагированию на них в Гали и его «горячей линии», для решения таких вопросов. Кроме того, я призываю все заинтересованные стороны проявить понимание и гуманность по отношению к местным жителям, занимающимся

традиционной хозяйственной деятельностью вблизи административных границ или вынужденных пересекать эти границы для осуществления такой деятельности.

26. К сожалению, в отчетный период продолжались работы по так называемой «демаркации» вдоль административных границ как с Южной Осетией, так и с Абхазией. Вдоль административных границ продолжалась установка конструкций, препятствующих свободе передвижения, в том числе так называемых «пограничных знаков», наблюдательных постов и технических средств наблюдения. Поступали также сообщения об активизации наблюдения силами пограничных войск Российской Федерации и о применении жестких мер задержания. Я обеспокоен продолжающимся задержанием гражданских лиц, проживающих вдоль административных границ Абхазии и Южной Осетии, за так называемое «незаконное пересечение границы» и, в частности, сообщениями о смерти грузинских граждан во время содержания под стражей. В этой связи я призываю к проведению всестороннего, транспарентного и независимого расследования всех таких инцидентов, чтобы привлечь виновных к ответственности и избежать их повторения.

27. Свобода передвижения по-прежнему ограничивалась. Отсутствие надлежащих документов, продолжающиеся меры по «демаркации» и закрытие ранее в 2016 и 2017 годах четырех из шести контрольно-пропускных пунктов еще больше ограничили возможность части населения Абхазии — в частности тех, кто проживает в районах, прилегающих к этим контрольно-пропускным пунктам, — пересекать административную границу. Лица, у которых есть документы, необходимые для пересечения административной границы, теперь вынуждены преодолевать для этого большие расстояния. Закрытие контрольно-пропускных пунктов Набакеви/Набакиа и Отобая Вторая/Бгоура продолжает негативно сказываться на пересечении административной границы, социальных и семейных отношениях, возможностях получения средств к существованию и трудовой и трудовой деятельности возвращающегося населения в восточной части Абхазии. Поэтому я вновь призываю открыть закрытые контрольно-пропускные пункты и прошу всех участников Женевских международных дискуссий воздерживаться от любых односторонних действий, которые могут отрицательно сказаться на гуманитарном положении затронутых групп населения и их доступе к правам и услугам.

28. Отсутствие свободного доступа к полям, садам, традиционным пастбищным угодьям, лесам и рынкам привело к ограничению возможностей в плане получения дохода и трудоустройства и создало дополнительные трудности с поддержанием контактов и связей между семьями, живущими по разные стороны границы. Возведение заграждений вдоль административных границ ухудшило и без того трудные условия жизни лиц, проживающих по обе ее стороны, в том числе большого числа внутренне перемещенных лиц. Стремясь смягчить наиболее тяжелые последствия для механизмов выживания населения и возможностей получения им источников средств к существованию, сформированная правительством Грузии Временная комиссия по реагированию на нужды жителей сел, расположенных вдоль границы, продолжает мобилизацию государственных средств для финансирования проектов по развитию инфраструктуры, связанной с системами орошения и питьевого водоснабжения, дорожным сообщением, образованием, сельским хозяйством, строительством жилья, отоплением и здравоохранением, в селах, пострадавших от возведения заграждений.

29. Хотя внутренне перемещенные лица сохраняют право на возвращение, правительство Грузии продолжало принимать меры по предоставлению им долгосрочного жилья и возможностей для получения средств к существованию.

Я высоко оцениваю неустанные усилия, прилагаемые правительством Грузии в рамках выполнения последовательных планов действий по осуществлению государственной стратегии в отношении внутренне перемещенных лиц, которые направлены на оказание поддержки внутренне перемещенным лицам, в том числе посредством предоставления им жилья и другой помощи. Вместе с тем следует с сожалением отметить, что к концу 2019 года лишь 45 процентов всех домохозяйств внутренне перемещенных лиц были обеспечены долговечным жильем. Сохраняется острая необходимость в дальнейшем улучшении жилищных условий внутренне перемещенных лиц, проживающих как в центрах коллективного размещения, так и в частном секторе. Кроме того, по-прежнему необходимо продолжать усилия, направленные на предоставление внутренне перемещенным лицам доступа к трудоустройству и источникам средств к существованию.

30. Благодаря усилиям правительства Грузии и его международных партнеров степень неудовлетворенности внутренне перемещенных лиц своим жильем снизилась. Это было достигнуто отчасти благодаря совершенствованию законодательства, регулирующего предоставление жилья, в результате чего переселенцам стали предлагать жилье в городах и экономических центрах, а не в отдаленных сельских районах. Вместе с тем сохраняется обеспокоенность относительно того, обеспечивает ли процедура отбора получателей жилья охват наиболее нуждающихся категорий населения. Агентство по вопросам внутренне перемещенных лиц, экомигрантов и средств к существованию при Министерстве по делам вынужденно перемещенных с оккупированных территорий лиц, труда, здравоохранения и социальной защиты продолжало обеспечивать работу «горячей линии» для внутренне перемещенных лиц. Расширению возможностей обеспечения населения жильем способствовали и другие инициативы, например дальнейшая приватизация и реализация в сельских районах жилищных проектов, предусматривающих предоставление жилья вместе с земельными угодьями. Однако с учетом общего объема потребностей существующие возможности для удовлетворения спроса на долговечное жилье остаются ограниченными.

31. Из-за больших масштабов перемещения сохраняются серьезные проблемы в плане интеграции внутренне перемещенных лиц. По данным правительства Грузии, для удовлетворения сохраняющихся жилищных потребностей понадобится еще более 800 млн долл. США. Эта сумма представляет собой сметные потребности обеспечения оставшихся 50 000 из 90 000 семей различными видами жилья. Хотя правительство Грузии предпринимает шаги по предоставлению альтернативного жилья лицам, проживающим в ветхих коллективных центрах, объем неудовлетворенных потребностей остается значительным. Условия проживания в частном секторе зачастую являются столь же неудовлетворительными. Несмотря на то, что такие вынужденные переселенцы часто владеют недвижимостью, отсутствие экономических возможностей иногда вынуждает их возвращаться в коллективные центры и мириться с плохими бытовыми условиями в них для того, чтобы продолжать соответствовать критериям получения помощи.

32. Необходимо уделять внимание и другим социально-экономическим аспектам интеграции, таким как обеспечение стабильных источников средств к существованию и доступа к качественным образовательным, медицинским и социальным услугам. Хотя Организация Объединенных Наций, а также доноры и другие заинтересованные стороны продолжают помогать правительству Грузии защищать и гарантировать права затронутых групп населения, объемы финансирования гуманитарных проектов в Грузии остаются ограниченными. Кроме того, достижение дальнейшего прогресса в деле интеграции внутренне перемещенных лиц и улучшения условий их жизни все меньше является вопросом гуманитарного реагирования и все более зависит от всестороннего учета их

социально-экономических потребностей в муниципальных, региональных и национальных стратегиях и бюджетах развития.

33. Я приветствую решение правительства Грузии оказывать помощь внутренне перемещенным лицам исходя из потребностей в такой помощи и факторов уязвимости с использованием балльной системы, а не на основе регистрации в базе данных. Такой подход соответствует рекомендациям, вынесенным Специальным докладчиком по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц в ходе его визита в Грузию в сентябре 2016 года. Я настоятельно призываю правительство Грузии выполнить эти рекомендации, в том числе осуществить полномасштабный консультативный процесс в связи с реформой системы социального обеспечения и выделить из государственного бюджета достаточный объем ресурсов на цели развития, в том числе на удовлетворение потребностей внутренне перемещенных лиц. Я приветствую инициативы сообщества доноров по предоставлению финансовых средств и поддержки, необходимых для осуществления в Грузии таких учитывающих интересы перемещенных лиц инициатив в области оказания помощи и развития.

34. Несмотря на прогресс, достигнутый в деле реинтеграции возвращенцев из числа этнических грузин, многие их потребности остаются неудовлетворенными и сохраняются серьезные проблемы в области их защиты. Лица, вернувшиеся в Абхазию по собственной инициативе, по-прежнему официально квалифицируются правительством Грузии как внутренне перемещенные лица и таким образом имеют право на получение финансовой и иной помощи. Помощь, оказываемая правительством Грузии, не освобождает власти, контролирующие Абхазию, от обязанности выдавать возвращенцам надлежащие документы и предоставлять им полный доступ к правам и услугам.

35. Разнообразные инициативы по развитию инфраструктуры и обеспечению источников средств к существованию, осуществленные в отчетный период при финансовой поддержке международного сообщества, положительно сказались на гуманитарном положении населения и обстановке в плане безопасности в Гальском районе, а также на реинтеграционных перспективах вернувшихся лиц.

36. В восточных районах Абхазии сохраняются и другие проблемы, касающиеся защиты и реинтеграции. Хотя в целом местные жители выражают признательность за полученную помощь, они продолжают сообщать о том, что испытывают чувство незащищенности, в частности неуверенность в отношении будущего. Существовавшие ранее трудности с получением необходимых документов сохраняются. Остальные конкретные опасения по поводу отсутствия защиты, высказанные возвращающимися лицами, касаются: а) свободы передвижения; б) документов, необходимых для осуществления права на свободу передвижения и других прав и получения доступа к услугам; в) доступа к образованию, в том числе высшему, и, в частности, доступа к многоязычному образованию на базе родного языка; г) гарантированного доступа к качественному медицинскому обслуживанию (по обе стороны административной границы); д) настоятельной необходимости улучшения состояния объектов водоснабжения, санитарии и гигиены в целях предотвращения распространения инфекционных заболеваний и вирусов, таких как COVID-19; е) случаев дискриминации, в том числе в вопросах оформления документов и налогообложения; а также г) отсутствия действенной защиты от преступности и сексуального и гендерного насилия.

В. Институциональная база и оперативные меры

37. Жители Гальского района, включая возвращенцев, продолжали выражать обеспокоенность по поводу ограничений свободы передвижения и влияния таких ограничений на поддержание регулярных контактов с членами семьи и друзьями, проживающими по другую сторону реки Ингури, и на доступ к социальной инфраструктуре, включая медицинские учреждения и рынки в Зугдидском муниципалитете. Разработка и введение в действие режима пересечения границы, который позволил бы развеять эти опасения, по-прежнему крайне важны для улучшения условий жизни местного населения, содействия реинтеграции возвратившихся лиц и предотвращения новых вынужденных перемещений. В этой связи исключительно важно наметить и выполнить решения, которые позволят обеспечить население документами в соответствии с международным правом, в том числе с международным правом прав человека и принципами, касающимися предотвращения и сокращения безгражданства. Я настоятельно призываю все соответствующие стороны незамедлительно принять практические меры для решения этой сохраняющейся проблемы и обеспечить всем людям, в особенности детям, возможность пересечения границы в безопасных и удобных для них местах.

38. Между правом личности на добровольное, безопасное и достойное возвращение и созданием условий, способствующих такому возвращению, существует сложная взаимосвязь. Право личности на возвращение, когда речь идет о внутренне перемещенном лице, проистекает из ее права на свободу передвижения, закрепленного в международных документах по правам человека. Возвращение является одновременно правом человека и гуманитарной проблемой, и поэтому оно не может быть непосредственно увязано с решением политических вопросов или заключением мирных соглашений. Его осуществление необходимо обеспечивать независимо от того, будет или не будет найдено какое бы то ни было решение для урегулирования конфликта, являющегося первопричиной перемещения. В то же время оценка степени риска и принятие осознанного решения относительно того, возвращаться в место прежнего проживания в тот или иной момент времени или нет, прежде всего является делом каждого конкретного человека. При этом перемещенные лица должны иметь возможность учитывать все факторы, которые могут повлиять на их безопасность, достоинство и способность осуществлять свои основные права человека.

39. Участие Организации Объединенных Наций в оказании государствам помощи в поиске долговременных решений проблем перемещенных лиц основывается на том понимании, что добровольное возвращение в условиях безопасности и уважения достоинства является одним из вариантов долговременного решения, наряду с которым имеются и два других — интеграция на новом месте проживания и переселение в другие районы. При определении роли Организации Объединенных Наций в содействии проведению, планированию и осуществлении мероприятий по организованной репатриации учитывается необходимость недопущения причинения вреда пострадавшим лицам и увеличения их риска подвергнуться нарушениям прав человека; любое возвращение должно быть добровольным и должно осуществляться в условиях безопасности и уважения достоинства. Таким образом, деятельность, связанная с организованным возвращением, должна основываться на тщательной оценке рисков и на учете сложившейся обстановки, существующих проблем в плане безопасности и прав человека, наличия доступа к источникам средств к существованию и базовым услугам и добровольного характера возвращения. Еще одним важным аспектом является обеспечение беспрепятственного гуманитарного доступа и,

следовательно, способности Организации Объединенных Наций осуществлять эффективный мониторинг всех упомянутых выше факторов.

40. В отличие от Южной Осетии, Абхазия продолжала получать международную гуманитарную помощь и помощь в целях развития. В рассматриваемый отчетный период структура «Стратегическое партнерство с Абхазией», созданная партнерами по гуманитарной деятельности и деятельности в области развития и координируемая Организацией Объединенных Наций, расширила свой охват. Помимо содействия укреплению доверия и оказания гуманитарной помощи самым уязвимым группам населения, в рамках деятельности этой структуры ставилась задача найти долговременные решения проблем возвращенцев в Гальском, Очамчирском и Ткварчельском районах посредством проведения там комплексных мероприятий по обеспечению их защиты, оказанию им помощи и содействию осуществлению их прав.

41. Что касается системы Организации Объединенных Наций, то особое внимание, неизменно уделяемое возвращенцам, по-прежнему дополнялось стратегиями и действиями, ориентированными на все уязвимые группы населения в Абхазии. В этой деятельности, осуществляемой под руководством Координатора-резидента Организации Объединенных Наций, участвуют в качестве стратегических партнеров такие структуры, как УВКБ; Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН); Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ); Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»); Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций; Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения; международные неправительственные организации (НПО), а именно «Действия по борьбе с голодом», Датский совет по делам беженцев и «Уорлд вижн интернэшнл»; а также другие гуманитарные наблюдатели. Совместными усилиями они оказывают поддержку во многих областях, таких как здравоохранение, включая охрану сексуального и репродуктивного здоровья; обеспечение средств к существованию, развитие сельского хозяйства и восстановление экономики; обеспечение жильем и развитие местной инфраструктуры; образование, поддержка молодежи и оказание социальных услуг; защита окружающей среды; оказание услуг по защите, включая предоставление правовой помощи и предотвращение и пресечение сексуального и гендерного насилия; а также оказание поддержки гражданскому обществу.

42. В сотрудничестве с местными и международными НПО и осуществляющими контроль властями УВКБ продолжало способствовать решению проблем, с которыми сталкиваются возвращенцы и принимающие общины и которые связаны с доступом к услугам и их качеством, путем содействия предоставлению услуг по защите и помощи семьям, находящимся в наиболее уязвимом положении, в том числе посредством предоставления юридических консультаций и консультационной помощи по вопросам, связанным с оформлением документов и доступом к правам и услугам. УВКБ предоставило молодежи и женщинам из числа возвращенцев, в том числе жертвам сексуального и гендерного насилия, возможности для трудоустройства, а также наладило бесплатные челночные перевозки некоторого числа школьников и находящихся в уязвимом положении лиц, ежедневно совершающих поездки по мосту через реку Ингури. Кроме того, оно занималось восстановлением школ и осуществлением других мелких инфраструктурных проектов и оказывало поддержку фермерским домохозяйствам, находящимся в уязвимом положении, путем содействия диверсификации их сельскохозяйственных культур и внедрению современных методов ведения сельского хозяйства.

43. Для преодоления последствий низких урожаев и внедрения эффективных методов ведения сельского хозяйства УВКБ и его партнеры предоставили уязвимым домохозяйствам в восточной Абхазии необходимое оборудование и организовали для них обучение, с тем чтобы помочь им диверсифицировать и модернизировать свою сельскохозяйственную деятельность. В 2019 году в рамках программы мероприятий УВКБ по оказанию денежной помощи 615 находящимся в уязвимом положении лицам была оказана помощь в удовлетворении их насущных базовых потребностей. Другие лица, которые были отнесены к категории уязвимых, но экономически активных, были направлены к партнерам, осуществляющим проекты по поддержке источников средств к существованию. УВКБ и партнеры также стремились укрепить систему социальной защиты и создать более благоприятные условия для осуществления местных инициатив по оказанию поддержки на уровне общин.

44. В отчетный период ПРООН продолжала оказывать поддержку сельскому населению, в том числе фермерам, а также способствовать местному развитию под руководством общин. В целях предоставления школьникам более широких возможностей подключения и доступа к учебным ресурсам ПРООН продолжала оснащать сельские школы информационно-коммуникационным оборудованием и обеспечивать им доступ к интернету, а также содействовать улучшению преподавания иностранных языков. В рамках реагирования на вызывающую тревогу распространенность инфекционных заболеваний в Абхазии ПРООН работала над улучшением медицинского обслуживания пациентов, больных туберкулезом, гепатитом В и С, ВИЧ/СПИДом и заболеваниями, передаваемыми половым путем; обеспечивала функционирование мобильной медицинской лаборатории; а также продолжала последовательную реконструкцию противотуберкулезных диспансеров, начав строительство диспансера в Гальском районе. В рамках целей в области устойчивого развития ПРООН продолжала осуществлять Программу поддержки гражданского общества, уделяя особое внимание инклюзивности, равенству, терпимости и уважению многообразия.

45. В 2019 году ЮНИСЕФ продолжал оказывать поддержку в расширении доступа детей из наиболее уязвимых групп, в том числе детей-инвалидов, к услугам в области здравоохранения, защиты детей и образования и расширил свою программу социальной работы. Кроме того, ЮНИСЕФ продолжал осуществление своей программы обучения методикам преподавания, основанным на учете интересов и потребностей учащихся, а также методам многоязычного обучения на базе родного языка и развития жизненных навыков. Школьники из числа этнических грузин должны иметь возможность по желанию получать образование на родном языке. Время в пути до образовательных учреждений, предоставляющих соответствующие учебные программы, должно быть разумным, и путь до них должен пролегать по кратчайшему маршруту пересечения административной границы. Что касается сектора здравоохранения, то ЮНИСЕФ содействовал проведению иммунизации детей и обучению медицинских работников методам охраны здоровья матери и ребенка. ЮНИСЕФ также оказывает поддержку в планировании мероприятий по реагированию на COVID-19 в Абхазии.

46. Структура «ООН-женщины» продолжала регулярно организовывать форумы для обмена информацией между женскими организациями, женщинами из числа внутренне перемещенных и пострадавших от конфликта лиц и женщинами, живущими вблизи административных границ, с одной стороны, и грузинскими участниками Женевских международных дискуссий и Механизма по предотвращению инцидентов и реагированию на них в Гали — с другой. Структура «ООН-женщины» заказала проведение исследования по вопросу о конструктивном участии женщин в предотвращении и урегулировании конфликтов. Полученные результаты будут использованы в работе сопредседателей

Женевских международных дискуссий, посвященной поиску возможных путей расширения участия женщин в мирных процессах и на всех уровнях.

47. Вопрос свободы передвижения через административную границу охватывает такие аспекты, как безопасность, права человека и гуманитарные соображения, и по-прежнему является исключительно актуальной для местного населения темой. В отчетный период в этой сфере преобладали две тенденции: ужесточение контроля и ограничений и дальнейшая формализация документов, необходимых для пересечения административной границы. Я настоятельно призываю контролирующие Абхазию власти предоставить дополнительные транспортные возможности для тех, кто проживает в отдаленных районах, в целях обеспечения более быстрого пересечения границы по мосту через реку Ингури. Я настоятельно призываю также власти содействовать сохранению транспортного сообщения по мосту через реку Ингури, осуществляемого двумя рейсовыми автобусами, работу которых обеспечивает УВКБ.

48. Лица, нуждающиеся в медицинской помощи, должны иметь возможность получения такой помощи в любом месте, где она может быть оказана, в кратчайшие возможные сроки и на самом высоком возможном уровне. Я призываю все заинтересованные стороны проявлять максимальную осторожность и гибкость в этом отношении и создать более благоприятные условия для пересечения границы, в том числе путем введения ускоренной процедуры для лиц, находящихся в уязвимом положении. Я призываю соответствующие власти упростить процедуру пересечения границы в целях посещения родственников там, где такая процедура существует, в частности в случаях чрезвычайных обстоятельств медицинского или иного семейного характера, неминуемой кончины родственника или похорон.

IV. Недопустимость насильственного изменения демографической ситуации

49. Организованное перемещение населения, включая эвакуацию, следует осуществлять, руководствуясь соответствующими международными стандартами в области прав человека, исходя из которых насильственные перемещения, в том числе приводящие к изменению демографической ситуации, подлежат строгому ограничению. Принципы и положения международного права, которые я упомянул в своих предыдущих докладах, а также обязательства по невыдворению, регламентирующие защиту беженцев и других лиц, которые были вынуждены покинуть свои дома в результате или во избежание последствий вооруженного конфликта и повсеместных проявлений насилия, остаются применимыми в полной мере. Хотя в отчетный период не было отмечено новых перемещений населения, демографические последствия перемещений, которые имели место ранее, не были устранены.

V. Гуманитарный доступ

A. Международно-правовые основы, регламентирующие гуманитарный доступ

50. Создание и сохранение пространства для осуществления гуманитарной деятельности имеют огромное значение для эффективного удовлетворения гуманитарных потребностей затронутого конфликтом и перемещенного населения, уменьшения страданий людей и обеспечения структурам Организации

Объединенных Наций возможности выполнять их мандаты. Все стороны должны соблюдать свои обязательства и действовать добросовестно в целях полного осуществления принципа гуманитарного доступа, проистекающего из международного гуманитарного права и права прав человека. Обеспечение беспрепятственной доставки предметов первой необходимости и содействие проведению гуманитарных операций связаны с осуществлением права на жизнь, права на достойный уровень жизни и права на защиту от дискриминации. Практика договорных органов Организации Объединенных Наций по правам человека свидетельствует о все большем признании того, что обязательство государств уважать, защищать и соблюдать права человека включает обязанность просить о международной (гуманитарной) помощи, принимать ее и способствовать ее оказанию, в частности в том случае, когда нехватка ресурсов или иные негативные факторы, такие как отсутствие эффективного контроля над частью территории, ограничивают возможности самого государства эффективно удовлетворять все гуманитарные потребности населения.

51. В контексте международных конфликтов международное гуманитарное право требует создания условий для быстрой и беспрепятственной доставки всех грузов, оборудования и персонала, необходимых для оказания чрезвычайной помощи. В случае немеждународных конфликтов государства должны принимать меры по оказанию чрезвычайной помощи гражданскому населению без какой бы то ни было дискриминации. Всеобщее признание этих правил способствовало утверждению в качестве нормы обычного права (в контексте как международных, так и немеждународных конфликтов) обязанности всех заинтересованных сторон разрешать предоставление гуманитарной помощи нуждающемуся в ней гражданскому населению и содействовать быстрой и беспрепятственной ее доставке. Необходимо, по возможности, максимально упростить процедуры, касающиеся деятельности персонала, занимающегося оказанием чрезвычайной помощи, и в связи с этим я рекомендую предпринять шаги по обеспечению возможности принятия соответствующих мер и по содействию усилиям в этом направлении.

В. Оперативные трудности

52. Организация Объединенных Наций продолжает поддерживать все инициативы, направленные на расширение и укрепление контактов между людьми и улучшение повседневной жизни лиц, проживающих в районах по обе стороны «разделительных линий». Руководствуясь духом конструктивного взаимодействия, я призываю все соответствующие стороны содействовать таким усилиям и поддерживать их, с тем чтобы партнеры по гуманитарной деятельности имели беспрепятственный и стабильный гуманитарный доступ и могли предоставлять свои услуги на беспрепятственной и устойчивой основе, а также совершать свои финансовые и административные операции на территориях, не контролируемых правительством Грузии.

53. Учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций смогли осуществлять в Абхазии свои мероприятия в области защиты, оказания гуманитарной помощи, восстановления и развития. Несмотря на сохраняющиеся гуманитарные потребности, широкое признание, в том числе среди международных доноров, получил тот факт, что необходимость предоставления гуманитарной помощи все больше уступает место необходимости проведения начальных мероприятий по восстановлению и оказанию более устойчивой поддержки. Координатор-резидент Организации Объединенных Наций оказывает содействие в проведении инклюзивного диалога по этому вопросу с участием международных доноров и соответствующих органов власти.

54. 30 января 2015 года власти, контролирующие Абхазию, официально сообщили о своем согласии разрешить всем международным и неправительственным организациям осуществлять свою деятельность в Гальском, Очамчирском и Ткварчельском районах, а учреждениям Организации Объединенных Наций — осуществлять ее без каких-либо географических ограничений. Я настоятельно призываю снять все ограничения, с тем чтобы эти учреждения и организации могли вносить более весомый вклад в удовлетворение потребностей наиболее уязвимых групп населения во всех районах Абхазии в соответствии с международными стандартами деятельности международных организаций. Такой подход следует и далее последовательно применять на практике.

55. С октября 2019 года контролирующие Абхазию власти ввели в действие процедуры, требующие проставления штампов в паспортах сотрудников международных организаций и НПО. Это требование продолжает серьезно ограничивать свободу действий учреждений Организации Объединенных Наций и международных НПО в Абхазии, усугубляя уже имеющиеся трудности оперативного характера. Кроме того, в первом квартале 2020 года контролирующие Абхазию и Южную Осетию власти закрыли все контрольно-пропускные пункты в целях предотвращения распространения COVID-19. Несмотря на называемые ими в качестве причины медицинские соображения, это закрытие продолжает негативно сказываться на общем благополучии населения по обе стороны административной границы, особенно на пожилых людях и других уязвимых группах населения. Я обращаюсь ко всем соответствующим сторонам с призывом обеспечить беспрепятственный доступ всем категориям персонала всех учреждений Организации Объединенных Наций и международных гуманитарных НПО, занимающихся оказанием поддержки местному населению.

56. Учитывая необходимость планомерного перехода от оказания гуманитарной помощи сначала к восстановлению, а затем к долговременному устойчивому развитию, необходимо обеспечить полное удовлетворение как сохраняющихся, так и возможных непредвиденных гуманитарных потребностей. В связи с этим я повторяю свой призыв к соблюдению международных принципов, регулирующих гуманитарный доступ, включая обеспечение беспрепятственного передвижения персонала международных организаций, а также к проявлению гибкости и к применению соответствующими заинтересованными сторонами практических подходов и принятию ими практических мер. Кроме того, необходимо продолжать проведение консультаций между всеми заинтересованными сторонами, с тем чтобы обеспечить обмен самой последней информацией о гуманитарных потребностях населения и улучшить координацию осуществляемой деятельности.

VI. Имущественные права беженцев и внутренне перемещенных лиц

57. Вопросы, касающиеся имущественных прав, продолжали фигурировать в повестке дня Рабочей группы II Женевских международных дискуссий. Препятствия на пути к урегулированию этих вопросов, о которых идет речь в моем докладе от 20 мая 2013 года (A/67/869, пп. 58–60), все еще не устранены, и мой содержащийся в том же докладе призыв ко всем заинтересованным сторонам строго придерживаться принципов реституции жилья и имущества беженцев и перемещенных лиц (известных как «Принципы Пиньейру»), а также лежащих в их основе норм международного права, включая международное право прав человека, сохраняет свою силу. В ходе своего визита в сентябре 2016 года Специальный докладчик по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц

отметил, что такие лица имеют право на реституцию утраченного имущества или получение компенсации за него независимо от того, решили ли они вернуться, интегрироваться в местах переселения или переехать куда-либо еще. Я призываю участников Женевских международных дискуссий организовать совещание экспертов для рассмотрения в контексте этих дискуссий вопросов, касающихся жилищных, земельных и имущественных прав.

VII. График добровольного возвращения всех беженцев и внутренне перемещенных лиц и поиск долговременных решений

58. Ввиду сложившейся обстановки и продолжающихся обсуждений между всеми заинтересованными сторонами достичь согласия в отношении добровольного возвращения всех беженцев и внутренне перемещенных лиц и составить его график пока не удалось. Из-за сохраняющегося нежелания некоторых участников обсуждать вопрос о добровольном возвращении Рабочая группа II Женевских международных дискуссий не смогла рассмотреть его надлежащим образом. Я вновь заявляю, что до тех пор, пока не будет создана обстановка для организованного возвращения в условиях безопасности и уважения достоинства и пока не будут учреждены механизмы реституции имущества, вопрос о разработке всеобъемлющего графика или дорожной карты возвращения должен оставаться открытым. Трудности такого рода не должны препятствовать всем заинтересованным сторонам в поиске долговременных решений в интересах всех перемещенных лиц, в рамках которых особое внимание должно уделяться осуществлению права на возвращение. Я вновь призываю всех участников Женевских международных дискуссий конструктивно взаимодействовать в решении этого вопроса согласно международному праву и соответствующим принципам и отказаться от практики ухода из зала заседаний в знак протеста при рассмотрении Рабочей группой II вопроса о добровольном возвращении беженцев и внутренне перемещенных лиц.

59. В отсутствие условий, способствующих организованному возвращению, и соответствующих имплементационных механизмов учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций будут продолжать концентрировать свои усилия на оказании затронутому конфликтом населению, в том числе возвращенцам и возвращающимся лицам, помощи и поддержки в целях их реинтеграции. Они по-прежнему готовы, действуя в консультации и сотрудничестве со всеми заинтересованными сторонами, приступить в соответствующие сроки к разработке графика или дорожной карты с учетом всех факторов, упомянутых в моем докладе ([A/63/950](#)).

VIII. Заключение

60. Я приветствую неизменное публично выражаемое всеми соответствующими заинтересованными сторонами и участниками признание исключительно важной роли Женевских международных дискуссий как уникальной платформы, обеспечивающей участникам возможность обсуждать вопросы безопасности и стабильности и гуманитарные проблемы, в частности касающиеся возвращения беженцев и внутренне перемещенных лиц. Я также отметил приверженность всех соответствующих заинтересованных сторон и участников Женевских международных дискуссий обеспечению эффективной работы этого важного процесса, в частности механизмов по предотвращению инцидентов и реагированию на них в Гали и Эргнети, и поддержку, оказываемую ими сопредседателям

Женевских международных дискуссий в их продолжающихся усилиях, направленных на содействие участникам в активизации процесса. Меня обнадеживает такая приверженность, однако я по-прежнему серьезно обеспокоен отсутствием прогресса в рассмотрении существенных вопросов, стоящих на повестке дня Женевских международных дискуссий, в том числе касающихся внутренне перемещенных лиц и возвращенцев, неприменения силы и использования международных механизмов обеспечения безопасности, а также других важных аспектов.

61. К сожалению, отчетный период оказался трудным годом для проведения Женевских международных дискуссий, что было обусловлено возобновлением напряженности в области безопасности на местах, негативно сказывающейся на источниках средств к существованию, и последствиями пандемии COVID-19. Ключевые проблемы в области безопасности, оказания гуманитарной помощи, прав человека и развития остаются нерешенными, что препятствует созданию условий, способствующих возвращению перемещенных лиц. Я по-прежнему обеспокоен недавними проблемами в области безопасности, вызванными сохраняющимися негативными тенденциями, связанными с так называемой «демаркацией границы», ограничением свободы передвижения и другими односторонними действиями. Эти действия по-прежнему препятствуют возможному возвращению внутренне перемещенных лиц, а также ограничивают способность гуманитарных структур и учреждений, занимающихся вопросами развития, беспрепятственно осуществлять свою деятельность, особенно в Южной Осетии. Меня беспокоит также продолжающееся введение долгосрочных ограничений на контрольно-пропускных пунктах, созданных вдоль «разделительных линий». Эти ограничения по-прежнему ложатся дополнительным бременем на пострадавшее в результате конфликта население, включая женщин, лишая его доступа к источникам средств к существованию и медицинским и другим услугам. Я надеюсь, что все препятствия для выполнения мандата, включая новые требования о проставлении штампов в паспортах представителей Организации Объединенных Наций и других международных организаций при въезде в Абхазию, можно будет устранить в кратчайшие возможные сроки.

62. Я особенно обеспокоен ситуацией в контексте беспрецедентной угрозы здоровью населения и безопасности человека, создаваемой распространением COVID-19. Этот кризис имеет широкомасштабные последствия, особенно для наиболее уязвимых членов общества. Я вновь призываю к глобальному прекращению огня и присоединяюсь к обращенному сопредседателями Женевских международных дискуссий ко всем участникам призыву отложить в сторону недоверие и враждебность, избегать антагонистической риторики, забыть о разногласиях и работать сообща для защиты наиболее уязвимых групп населения. Я высоко оцениваю совместное заявление сопредседателей от 31 марта 2020 года и поддерживаю их обращенный ко всем участникам Женевских международных дискуссий настоятельный призыв воздерживаться от любой риторики или мер, которые негативно сказались бы на обстановке в плане безопасности и благополучия населения, и вместо этого сотрудничать в усилиях по оказанию медицинской и гуманитарной помощи тем, кто пострадал от пандемии COVID-19.

63. Я вновь призываю всех участников Женевских международных дискуссий и все соответствующие заинтересованные стороны продемонстрировать более твердую политическую волю и принять практические и конструктивные меры для содействия активизации этого важного процесса. Я приветствую предпринимаемые сопредседателями инициативные шаги по определению того, каким образом участники могли бы урегулировать вопросы, которые до сих пор остаются нерешенными, и предлагаю им продолжать взаимодействие со всеми участниками в этой связи, несмотря на оперативные ограничения в контексте

COVID-19. Я настоятельно призываю все соответствующие заинтересованные стороны активизировать свои усилия в целях достижения ощутимого прогресса в решении ключевых гуманитарных проблем и вопросов безопасности, стоящих на повестке дня Женевских международных дискуссий, с тем чтобы улучшить положение в плане безопасности и соблюдения прав человека и удовлетворить насущные гуманитарные потребности затронутого населения, включая внутренне перемещенных лиц.

64. Я сожалею о прискорбных случаях задержания. В этом контексте серьезную озабоченность по-прежнему вызывает приостановление функционирования механизмов по предотвращению инцидентов и реагированию на них в Гали и Эргнети соответственно с июня 2018 года и августа 2019 года. Эти механизмы наделены критически важной функцией предупреждения и реагирования, которая по-прежнему необходима для поддержания стабильности и безопасности человека и укрепления доверия между участниками. Для обеспечения эффективной работы Женевских международных дискуссий крайне важно, чтобы механизмы в Гали и Эргнети незамедлительно возобновили свое нормальное функционирование. Я приветствую обращенный сопредседателями Женевских международных дискуссий ко всем соответствующим заинтересованным сторонам призыв подтвердить свою приверженность поддержке и использованию этих хорошо отлаженных и критически важных платформ для урегулирования любых нерешенных вопросов, связанных с последними и более давними инцидентами.

65. Я в очередной раз настоятельно призываю всех участников продолжать и расширять свое участие в Женевских международных дискуссиях, в том числе в работе механизмов по предотвращению инцидентов и реагированию на них в Гали и Эргнети, сохранять и расширять пространство для осуществления гуманитарной деятельности и обеспечивать соблюдение прав человека, а также воздерживаться от любых односторонних действий, которые могли бы отрицательно сказаться на общей ситуации в плане мира и безопасности и на гуманитарном положении затронутого населения и его возможностях в плане развития или же подорвать работу по линии Женевских международных дискуссий. Кроме того, я настоятельно призываю доноров продолжать и активизировать поддержку многосторонних усилий в области осуществления гуманитарной деятельности, развития, предотвращения конфликтов, налаживания диалога, укрепления доверия и миростроительства.

66. Я рекомендую предпринять дальнейшие конкретные шаги в направлении повышения социальной активности населения, проживающего в Абхазии и Южной Осетии. Я признателен сопредседателям Женевских международных дискуссий за поддержку некоторых совместных подходов, которые уже применяются в порядке реагирования на пандемию COVID-19, и призываю всех участников к сотрудничеству и более активному взаимодействию. Организация Объединенных Наций вновь заявляет о своей готовности по мере необходимости поддерживать такие усилия.

67. В конечном счете ответственность за эффективное функционирование механизма Женевских международных дискуссий, в том числе в том, что касается решения вопросов мира и безопасности и гуманитарных проблем, по-прежнему лежит на его участниках. Сегодня, по прошествии более 11 лет с момента начала проведения Женевских международных дискуссий, их участникам и соответствующим заинтересованным сторонам следует, руководствуясь интересами пострадавшего от конфликта населения, принять меры к тому, чтобы не позволить этому процессу затянуться еще больше, а, напротив, в полной мере использовать эту уникальную платформу для достижения реального прогресса по всем вопросам, вызывающим беспокойство. Действуя через свою страновую группу на

местах и Представителя Организации Объединенных Наций на Женевских международных дискуссиях в ее качестве сопредседателя этих дискуссий, работающего в тесном партнерстве с другими сопредседателями, Организация Объединенных Наций готова и далее поддерживать такие усилия при условии, что соответствующие заинтересованные стороны четко продемонстрируют готовность продвигаться вперед в решении этих вопросов на благо пострадавшего населения.
