



大会

第七十四届会议

Distr.: General
31 March 2020
Chinese
Original: English

正式记录

第三委员会

第 40 次会议简要记录

2019 年 10 月 31 日星期四上午 10 时在纽约总部举行

主席： 亚列缅科先生(副主席)(乌克兰)

目录

议程项目 61：联合国难民事务高级专员的报告：与难民、回返者和流离失所者有关的问题以及人道主义问题(续)

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

19-18883 (C)



请回收



因布朗先生(卢森堡)缺席,副主席亚列缅科先生(乌克兰)代行主席职务。

上午 10 时 05 分开会。

议程项目 61: 联合国难民事务高级专员的报告: 与难民、回返者和流离失所者有关的问题以及人道主义问题(续)(A/74/12、A/74/12/Add.1 和 A/74/322)

1. **Fernández-Zincke 先生**(欧洲联盟观察员)说,他对被迫流离失所人数不断增加感到关切,据估计,截至 2018 年底,被迫流离失所人数已超过 7 080 万。在许多难民局势继续升级并变得更加旷日持久之际,又出现了新的流离失所危机,包括难民和移民混合流入欧洲。全球各地脆弱的局势因冲突、粮食不安全和气候变化而进一步加剧,给国际社会带来了巨大压力,解决难民危机更广泛影响的能力匮乏。强迫流离失所是一种全球现象,需要全球解决方案,不过受这一问题影响最严重的仍然是发展中国家。

2. 欧洲联盟继续致力于为世界难民寻找解决方案。为此,在其边界内,欧洲联盟将继续收容难民,其成员国将考虑对需要国际保护的人进行重新安置和提供补充途径。在其边界外,欧洲联盟将继续支持收容难民的国家和社区,并将通过在全球冲突解决方面发挥充分和积极的作用,将政治、人道主义和发展工具一并纳入一个综合、全面的框架内,继续处理被迫流离失所问题的根源。欧洲联盟还将继续支持联合国难民事务高级专员公署(难民署)消除无国籍状态的全球运动。

3. 将于 2019 年 12 月在日内瓦召开的第一届全球难民论坛是一个重要的机会,不仅可以评估迄今取得的进展,分享全面应对难民问题的良好做法和经验,而且还可以展示切实的支持,以减轻难民收容国的负担,并动员全球为难民提供更广泛的支持。一些欧洲联盟成员国已经宣布了对论坛的赞助承诺或认捐,而另一些成员国则仍在探索如何作出贡献及分享各自的经验。欧洲联盟本身将是四个关键领域的赞助方: 负担和责任分担、教育、就业和生计以及解决方案。

4. 适用难民问题全面响应框架已经成为变革的催化剂,为收容国和社区以及难民本身带来了积极和具体的成果。包容性法律、政策和做法为难民更好地融

入社会经济,包括获得证件、保健服务、教育和进入劳动力市场铺平了道路。从长远来看,这将为难民及其收容社区带来更好的结果,同时也使难民更充分地作好准备,安全和有尊严地自愿回返其原籍国。

5. 难民署应继续建立伙伴关系,并加强与收容国、社区和难民本身的互动协作。在这方面,欧洲联盟欢迎与世界银行不断发展伙伴关系,由此在哥本哈根设立了强迫流离失所问题联合数据中心,还欢迎与世界粮食计划署共同主持业务创新小组。

6. 必须解决被迫流离失所各方面的问题。其中包括境内流离失所者,由于安全风险和缺乏获得人道主义援助的途径,他们有时可能比难民更脆弱。为了加强国际关注和参与,欧洲联盟及其成员国与其他 29 个国家一道,呼吁秘书长设立一个境内流离失所者问题高级别小组。因此,他们欢迎他在这方面的积极回应。妥善解决境内流离失所问题需要已获授权的机构进行强有力的协作努力,并根据各自的授权明确分配任务。难民署在更广泛的人道主义系统中可以发挥重要作用,但遗憾的是,该机构与境内流离失所者的互动不像其对难民的支持那样始终如一和可预测。

7. 令人鼓舞的是,向难民署提供的资金水平依然稳固,2019 年新增捐款超过 37 亿美元,这表明对难民署工作的明确认可。然而,需求和可用资源之间的差距仍然很大,超过 50%。在这方面,难民署的权力下放进程有助于提高效率和成效,同时还能加强整个组织的监督和问责。与此同时,难民署必须继续扩大捐助方基数,拓宽资金来源,包括来自私营部门的资金。

8. **Al-Bander 先生**(伊拉克)说,伊拉克感谢高级专员努力寻找方案解决世界各地难民面临的问题。在恐怖主义组织控制伊拉克的一些地区之后,伊拉克出现了流离失所潮。2017 年这些地区解放后,发起了重建和恢复运动,400 多万流离失所者得以返回来源地。

9. 根据伊拉克政府 2018-2022 年方案,优先考虑流离失所者自愿和安全返回家园,以及与所有利益攸关方、民间社会组织、联合国各机构和专门机构合作。发放了赠款以支持回返,并向回返者提供了必要的援助和服务。由于政府和国际社会的努力,一些营地已经关闭,特别是在摩苏尔、萨拉赫丁和安巴尔的营地。伊拉克代表团同意高级专员的看法,即不将回返问题

政治化至关重要。任何回返决定都必须由难民或流离失所者自己作出。

10. **Fontana 女士**(瑞士)说,在难民署的领导下,在结束无国籍状态方面取得了巨大进展。近年来,瑞士面临着越来越多的申请承认无国籍人地位的问题,谨感谢难民署在无国籍问题上的定期合作。鉴于全世界流离失所者达到创纪录的数目,瑞士欢迎难民署关于境内流离失所问题的新政策,该政策应转化为更果断和可预测的承诺,让难民署更多地介入境内流离失所局势。该政策还与其他努力相辅相成,旨在改善国际社会对境内流离失所问题的应对工作。瑞士代表团特别欢迎设立境内流离失所问题高级别小组,并随时准备积极支持其工作。

11. 瑞士为主办首届全球难民论坛感到自豪,论坛将于 2019 年 12 月在日内瓦举行,是执行《难民问题全球契约》的一个重要里程碑。瑞士坚定致力于该论坛,对教育和保护主题的赞助就证明了这一点,瑞士相信,只有将来自不同部门和人道主义与发展关系各个部分的利益攸关方聚集在一起,才能实现该契约的目标。因此,瑞士代表团鼓励城市、民间社会、非政府组织、私营部门、大学、特别是难民本身参加论坛。

12. 叙利亚和邻国的局势继续引起严重关切。因此,瑞士决定在 2019 年拨款 6 100 万瑞士法郎,帮助叙利亚境内和周边地区受到叙利亚危机影响的人。瑞士欢迎难民署努力维护该区域的保护空间并扩大全球重新安置活动。瑞士还主张寻求长期解决方案,并为此继续开展本国的活动,重新安置脆弱的叙利亚难民。

13. 多年期非专用支助对于使难民署能够迅速应对新出现的危机至关重要。瑞士的捐款目前分散在四年内,其中 45% 非专用。难民署核心供资的灵活性和可预测性对该机构履行任务至关重要。

14. 瑞士欢迎难民署内部改革进程取得进展,特别是在加强地方权力和权力下放方面。在这方面,瑞士代表团鼓励难民署在不削弱其全球能力的情况下继续投资于其区域办事处。难民署在水、卫生和住所等领域各方案的技术完整性仍然是其保护任务的重要组成部分。瑞士支持难民署打击欺诈和腐败,特别是在该组织内部打击虐待流离失所者和性骚扰的行为。难

民署积极主动的沟通及其在严重腐败案件中展现出的透明度受到高度赞赏。

15. **Oehri 女士**(列支敦士登)说,在过去几年里出现了有记录以来最大规模的流离失所。在出逃的最脆弱人群中,有无人陪伴和离散的儿童,以及被拒绝国籍的无国籍者。他们面临被剥夺教育、保健、就业和行动自由等基本人权的风险。

16. 武装冲突和其他暴力局势长期以来一直是跨境和境内被迫流离失所的主要原因。超过三分之二的难民来自五个国家,所有这些国家都受到冲突和暴力的影响:阿拉伯叙利亚共和国、阿富汗、南苏丹、缅甸和索马里。虽然气候变化、环境退化和自然灾害本身不是难民流动的原因,但它们越来越多地与难民流动的驱动因素相互作用,并加强了这些因素。因此,重要的是以整体方式解决被迫流离失所问题的根源,其中除预防冲突外,还包括气候公正。

17. 联合国在应对被迫流离失所的原因和后果方面取得了里程碑式的成就。日内瓦四公约及其附加议定书构成了国际人道法的核心,这些法律规范武装冲突时期的行为,并力求限制其破坏性影响。随着《难民问题全球契约》的通过,会员国认识到,要可持续地解决难民局势,必须加强国际合作。该契约就难民流动和长期流离失所的局势提出了强有力的、平衡的对策。

18. 列支敦士登充分致力于国际法,包括人权法和人道法,并在全球难民论坛范围内执行《难民问题全球契约》。列支敦士登支持第一庇护国,特别是在国际人道主义和发展合作方面。此外,列支敦士登将其对难民署的年度捐款增加到 40 万瑞士法郎,从而响应了请会员国提供更多财政支持的呼吁,并希望其他国家也能效仿。

19. 被迫流离失所的人口特别容易受到人口贩运和现代奴役的伤害,这需要涉及各种相关行为体的综合应对措施。列支敦士登与澳大利亚和荷兰的合作伙伴一道发起了称为“现代奴役与贩运人口问题金融部门委员会列支敦士登倡议”的公私伙伴关系。该委员会的最后成果是一份调动资金打击奴役和贩运的蓝图,已在最近的大会高级别周期间推出。它使全球金融部门有能力通过可持续的创新融资、负责任贷款和投资以及合规和监管等手段来预防和打击这些侵犯人权

的行为。联合国可以在执行蓝图方面发挥重要作用，从而促进更好地保护被迫流离失所的民众。

20. **Butt 先生**(巴基斯坦)说，不幸的是，尽管世界各地有大量人口流离失所，但难民署的资金缺口仍为 43%，即 35 亿美元。要减轻人类苦难，提供资金刻不容缓、至关重要，还必须作出更大的努力，为旷日持久的局势找到持久的解决方案。巴基斯坦本身在近 40 年里收容了数百万阿富汗难民，尽管其资源有限，并面临与安全、环境、住所和城市压力有关的多重相关挑战，但多年来一直持续提供款待。巴基斯坦政府已将保护阿富汗难民的人权纳入国家政策的主流。

21. 国际合作仍然是承担对难民的集体责任的关键。“支持自愿回返、可持续重返社会和援助东道国的阿富汗难民解决方案战略”是汇集支持的有用框架。巴基斯坦政府继续致力于支持该战略。巴基斯坦还继续致力于安全和有尊严地自愿遣返阿富汗难民，并将与其他国家一道为他们回返家园和重返社会创造有利条件。难民有尊严地回返将使他们能够为家园的恢复和重建作出贡献。

22. 巴基斯坦为国际人道主义工作作出了重大贡献，并继续与难民署合作解决难民问题的根源。国际社会负有持久的责任应对难民面临的挑战，缩小差距，满足他们未得到满足的需求。遗憾的是，目前的人道主义援助情况仍然不确定。新的模式和解决方案不应给东道国带来更多借贷负担，因为它们已经在努力应对本国的发展挑战。追加资金的承诺应在维护人道主义原则的同时给原籍国和东道国社区带来稳定。

23. 最近世界各地难民人数的增加提醒人们，在预防和解决冲突、减少不平等、消除贫困和让所有人享有发展权方面仍需做大量工作。尊重国际法和《联合国宪章》仍然是从一开始就防止许多危机出现的关键。

24. **Nacemi 先生**(阿富汗)说，创造有利于有尊严的自愿遣返的环境是受流离失所影响者的一项基本权利。为此，无论在双边还是多边层面，加强东道国和原籍国之间的合作与协调都是当务之急。

25. 阿富汗政府致力于采取必要措施，确保难民和境内流离失所者有尊严地回返，例如将流离失所者和回返者纳入注重改善他们生计的国家政策，并通过土地

分配和重新安置政策以及粮食和现金援助方案为他们提供安顿新生活的机会。政府还将重点放在省级投资上，以确保重新安置进程可持续和有效。由于这些努力，自 2002 年以来，已有多达 520 万阿富汗难民和 500 多万无证移民返回本国。

26. 和平与稳定对难民和境内流离失所者的回返至关重要。因此，唯一可持续的解决办法将来自持久的和平解决方案。2019 年 4 月 29 日，政府与来自全国各地的 3 200 多名代表举行了和平支尔格大会，以确定和平进程的方向并建立统一立场。他希望在区域伙伴和国际社会朋友的合作下，能够实现持久和平，使仍然流离失所的人能够返回家园。

27. **Chifwaila 女士**(赞比亚)说，赞比亚代表团继续感到关切的是，全球 85% 以上的难民由发展中国家收容。不过，《关于难民和移民的纽约宣言》和《难民问题全球契约》创造了一个机会，通过向难民收容国和社区提供及时、可预测和可持续的支助，改善全球对难民局势的应对工作。

28. 多年来，赞比亚经历了反复和持续的大规模难民涌入，但继续为全国各处营地的难民提供安全庇护所。至少 50 年来，在难民署的支持下，赞比亚向 6 个难民定居点内主要来自邻国的 30 多万名难民提供了保护和援助。赞比亚目前收容了 82 000 多名难民和其他关注对象。

29. 在合作伙伴的支持下，赞比亚政府已采取步骤，确保难民收容社区具备适当的接待措施和条件。还推出了难民问题全面响应框架，这为积累接待新来难民的经验提供了机会。在技术层面，还为该框架设立了一个指导委员会，其任务是协调全国的人道主义应急工作。

30. 2017 年《第 1 号难民法》的颁布也为在赞比亚适用难民问题全面响应框架提供了立法先决条件。新法案与 1970 年《难民控制法》相比有了重大转变，政府在该法案中扩大了难民的权利范围，包括采取步骤实施安置办法，给予难民各种权利和获得服务的机会，并便利永久居留或归化，以此作为一种替代法律地位。

31. 尽管作出了这些努力，但挑战依然存在，特别是在执行生计方案方面，原因是现有财政资源有限，无

法完全满足推动难民自力更生所需的门槛，而且接收各种规模的新移民流量的能力不足。因此，赞比亚期待着发起首个全球难民论坛。

32. **Sitnikov 先生**(俄罗斯联邦)说，难民署开展了有效的工作，特别是在不同国家和地区的人道主义冲突局势中。俄罗斯将继续向难民署提供支持，难民署的工作应遵循人道、中立、公正和独立的原则。希望难民署和相关职能部委 2019 年在莫斯科签署的相互谅解备忘录将进一步推动双方共同应对紧急情况。

33. 俄罗斯联邦在收容难民和移民方面发挥了主导作用，在这方面有独特的经验。近年来，来自 50 多个国家的公民在俄罗斯获得了难民或临时保护地位。减少无国籍状态也是政府移民政策的一个优先领域。在过去五年中，超过 4 万名无国籍人士成为俄罗斯联邦公民。

34. 俄罗斯联邦为解决难民问题作出了重大贡献，它在许多国家的大规模人道主义工作、克服危机的政治努力以及向经历难民外流的国家提供的大量人道主义援助都表明了这一点。俄罗斯接受了大量来自乌克兰东南部的居民，他们因国内武装冲突而被迫离开家园。自 2014 年 4 月以来，已有 200 多万乌克兰公民申请将他们在俄罗斯联邦的法律地位合法化，其中 46 万人申请庇护。此外，在俄罗斯 2018 年促进叙利亚难民自愿回返的倡议之后，已有 30 多万难民回返家园。他呼吁难民署继续为叙利亚难民和境内流离失所者回返提供援助。

35. 俄罗斯联邦支持通过《难民问题全球契约》，该契约将有助于加强保护难民、寻求庇护者和无国籍人的国际制度，也将提高难民署工作的成效。俄罗斯还打算积极参与第一届全球难民论坛。然而，俄罗斯不支持分担难民和移民责任的概念，这是企图将责任推到其他国家肩上，因为欧洲复杂的移民局势在很大程度上是一些国家不负责任地干涉中东和北非主权国家内政的结果，目的是用武力破坏它们的稳定，推翻它们令人不快的政府。进行这种干预的各国政府应负起主要责任，向因此而成为难民和被迫移民的人提供援助。

36. 与此同时，毫无疑问，国际社会需要团结一致，根据《关于难民地位的公约》及其议定书解决难民问题。当代移民挑战最有效的对策是政治解决冲突，并

向原籍国提供社会经济发展援助，帮助难民自愿回返家园并重返社会。

37. **Nyi 女士**(缅甸)说，《难民问题全球契约》规定了全面解决难民问题的切实措施。自殖民时代以来，缅甸一直受到流离失所和非正常移民的严重影响。与此同时，由于 70 年的国内武装冲突，缅甸也经历了流离失所者的外流。基于这些经验，缅甸希望强调，鉴于所经历的独特情况和挑战的不同性质，采取国家主导的办法至关重要，并强调邻国之间的问题应以友善方式双边解决。例如，2016 年，泰国和缅甸政府商定了一项促进自愿遣返的方案。此后有数百名流离失所者返回缅甸。回返方案由两个邻国政府牵头，并得到包括难民署在内的联合国机构的支持。

38. 缅甸政府致力于不歧视地实现基本人权。新通过的《儿童权利法》保障所有儿童出生登记的权利，不分种族、宗教和性别。国民身份核查卡是获得公民身份的途径，持卡人的公民身份申请过程实际上从 2 年缩短到 6 个月。

39. 缅甸愿意根据缅甸和孟加拉国签署的双边协定遣返以前居住在若开邦的流离失所者。根据协议，缅甸将向没有有效法律证件的回返者发放国民身份核查卡。根据《国籍法》有资格获得公民身份的人将获得公民身份证。为遣返孟加拉国境内的流离失所者，政府一直与难民署、联合国开发计划署(开发署)和东南亚国家联盟密切合作，促进缅甸与孟加拉国之间关于遣返、重新安置和回返者发展问题双边协定的执行。若开邦人道主义援助、重新安置和发展联邦项目和独立调查委员会是为若开邦所有社区寻求持久和平、和谐与发展而设立的众多国家实体之一。

40. 根据缅甸、开发署和难民署之间的三方谅解备忘录，已在若开邦完成了五轮实地评估，涉及 80 多个村庄。根据安全条件，难民署正在实施 34 个速效项目，2019 年 9 月又批准了 7 个项目，随后又提出了另外两个新项目。此外，在瑞士发展署的协助下，还商定了关闭克钦邦、掸邦、若开邦和克伦邦境内流离失所者营地的全国战略。为执行该战略，将根据国际标准制定一项行动计划，以解决境内流离失所者和收容社区的需要和关切。

41. 需要采取全面和包容各方的办法，从多层面的角度解决难民和境内流离失所者这一敏感问题。为缩短和减轻受影响人民和社区的痛苦，应始终优先考虑切实的步骤。

42. **Mukasa 女士**(坦桑尼亚联合共和国)代表南部非洲发展共同体发言，她对在该议程项目下提交众多报告表示感谢，并希望其内容真正得到所有会员国的思考和审议。

43. **Bin Jahad 先生**(沙特阿拉伯)说，为应对全球难民危机，沙特阿拉伯政府向在该国境内的 50 000 多名难民授予了公民身份，另有 800 000 名居留身份不正常的难民获得了身份证，使他们能够自由流动、工作并获得保险和医疗服务。福利是免费提供。沙特阿拉伯政府将居住在沙特阿拉伯的 1 074 000 名难民视为有权享有基本权利的客人，将他们安置在优质住宅中，并提供 160 多亿美元的支助。国内法赋予在沙特阿拉伯出生的所有婴儿公民身份。沙特阿拉伯政府的应对办法基于伊斯兰教各项原则和戒律，这些原则和戒律告诫人们要奉行爱、和平和友爱，并要求信徒帮助穷人；而这些戒律又与国际公约中规定的人道主义原则相一致。

44. 沙特阿拉伯遵循其作为伊斯兰国家的职责，是全球人道主义和发展援助的主要贡献者之一。沙特阿拉伯花费了约 180 亿美元用于各种举措，以减轻难民的痛苦，并向约旦、黎巴嫩、土耳其和希腊境内的叙利亚难民、索马里和吉布提境内的也门难民和罗兴亚难民提供了支助。沙特阿拉伯最近与难民署协调主办了一次针对罗兴亚难民的捐助方会议，筹集了 2.5 亿多美元来应对罗兴亚人危机。此外，沙特阿拉伯为巴勒斯坦难民提供了 9 亿多美元的支助，包括最近向联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)预算捐款 5 000 万美元。

45. **Inanç Örnekol 女士**(土耳其)说，最终解决难民危机在于解决其根源问题。如果该问题得不到政治解决，人们就不会觉得在原籍国有足够的人身安全。因此，目的地国必须支持和平进程并促进和平解决受冲突影响地区的争端。流离失所者需要的也不仅仅是紧急反应。他们需要未来有前景，权利得到尊重，能够从发展中受益并为发展作出贡献。国际社会有责任帮

助建设这一未来，因为没有任何国家能够单独应对移民挑战。

46. 国际合作对于找到共同解决办法和最佳做法至关重要。首当其冲承受大量难民涌入的国家理所当然地期望国际社会在分担负担和责任方面表现出必要的团结，并更加敏感地采取行动。帮助难民是道义责任。尽管财政捐款当然很重要，但国际社会还应放开更多的重新安置配额，因为目前的数字与预期相去甚远。

47. 土耳其是最大的难民收容国，极为重视难民问题全球契约，该契约为国际社会提供了一个处理难民相关事务的绝佳机会。该契约可作为会员国和相关利益攸关方之间可预测和公平分担负担和责任的依据。在契约执行阶段，更多国家应该按照它们根据《关于难民地位的公约》和《关于难民和移民的纽约宣言》所作承诺，为了人类和人的尊严，开始承担起道义、政治和法律责任。

48. 土耳其仍然致力于在已经建立有利条件的地区开展自愿、安全和有尊严的回返。国际社会应该共同努力，确保那些选择返回家园者充分享有权利。

49. **White 女士**(美利坚合众国)说，美国 and 难民署仍然是强有力的伙伴，致力于为世界各地数以百万计的难民、无国籍人、境内流离失所者和其他有关人员提供保护并找到持久解决方案。美国致力于在人道主义援助方面引领世界，美国政府在 2019 会计年度向难民署提供了近 17 亿美元。然而，美国也致力于促进与伙伴和盟友分担负担，确保提高人道主义援助的效率、透明度、问责和效力。在这方面，美国政府将继续推动履行根据《大协议》所作承诺，特别是与联合需求评估和降低管理费用有关的承诺。

50. 首届全球难民论坛将为各国提供一个机会，展示各国对提高难民保护能力的总体共同承诺。对美国来说，这包括最大限度地保护冲突地区妇女和女孩方面的最佳做法，以及教育和分担负担方面的最佳做法。该论坛还将提供一个机会，以便通过改善救济和发展方案拟订之间的一致性，提高人道主义应对措施的可持续性，并重点突出工作情况。

51. 对难民署的有效监督对于确保为最需要者提供保护和最佳利用有限资源至关重要。美国承认，难民

署的任务要求其在高风险环境中运作。美国赞扬难民署实施风险管理 2.0，这有助于加强难民署的问责文化和加强该组织。虽然欺诈和不当行为的风险永远不会是零，但难民署必须将其降至最低。难民署制定了几项不同措施，包括仍在进行的对其监督系统的广泛改革。这些努力将有助于从一开始就降低风险，并在不当行为发生时做出更快、更全面的反应。应对全球流离失所和人道主义需求日增问题不能以加强内部控制、防止管理不善或改善监督为代价。

52. 美国支持难民署继续努力改革，以确保实现最高效率、透明度和问责，并支持难民署集中努力以更全面、一致的方式与更大的人道主义系统互动。这些变革需要持续努力和机构承诺才能取得预期结果。

53. 关于区域化问题，重要的是要建立明确的问责界限。难民署指出，工作人员应该切实能够在外地做出业务决定，以期加强针对难民和其他有关人员的直接工作。这需要在实地有强有力和胜任的领导。因此，美国代表团感兴趣的是，难民署为帮助建设担任领导职位的工作人员的能力、使他们能够胜任这些强化职责所作努力。

54. **Sánchez García 女士**(哥伦比亚)说，哥伦比亚继续应对自己的境内流离失所情势。自 1985 年以来，哥伦比亚境内流离失所人数，包括被迫流离失所人数为 7 508 384 人。自 2002 年以来，由于实施了公共政策，这一数字逐渐减少，约 190 万人克服了流离失所造成的脆弱性。哥伦比亚政府致力于为流离失所现象找到持久解决办法。

55. 然而，目前的现实情况是，哥伦比亚接收了 1 408 055 名流离失所的委内瑞拉公民，约占有委内瑞拉移民的 34%，而且，40 万哥伦比亚公民因委内瑞拉面临多层次危机已返回家园。向哥伦比亚申请难民身份的人数、特别是委内瑞拉国民的申请人数也增加了。受委内瑞拉局势影响最大的国家聚在一起，寻求从区域层面应对这场移民危机，这被称为基多进程。

56. 在 2019 年难民和移民区域应对计划中，呼吁在区域一级提供 7.38 亿美元，而实际只提供了其中的 1.76 亿美元。该计划还提出为哥伦比亚应对办法提供 3.15 亿美元，但只筹集了 8 150 万美元，这一数字远远低于所需数额。因此，必须通过国际合作调集更多

资源，以支持哥伦比亚政府和该区域其他国家为应对危机作出的重大努力。

57. **Banaken Elel 女士**(喀麦隆)说，喀麦隆政府因难民涌入而面临复杂和史无前例的人道主义危机，为迎接这一挑战，喀麦隆政府制定了一个应对计划。政府已经开始通过生物特征登记和加强出生登记和防止无国籍的机制来改善这种情况。除其他措施外，政府还在加强难民营的安保，培训国际保护难民领域的人员。

58. 在机构层面，喀麦隆成立了一个管理该国紧急难民状况的特设部际委员会、一个处理难民身份申请和庇护请求的技术秘书处以及一个紧急人道主义援助协调中心。2019 年 3 月 7 日，政府还签署了难民署与喀麦隆之间转移寻求庇护者和难民个人数据的协议。此外，为了帮助稳定中非共和国的安全局势，喀麦隆政府于 2019 年 6 月与难民署和该国政府签署了一项三方协议，以便利 285 000 名难民自愿返回原籍国。

59. 为了解决境内流离失所者问题，喀麦隆政府启动了一项紧急人道主义援助计划。迄今为止，根据该计划开展的约 40 项行动向收容喀麦隆境内流离失所者和自然灾害受害者的各个地点分发了物资。区域协调中心是对亟需查明和登记境内流离失所者以及跟进喀麦隆人道主义伙伴在当地工作情况的另一个应对办法。

60. 喀麦隆期待 2019 年 12 月举办首届全球难民论坛，以期更可预测、更公平地分担管理难民的责任，从而减轻收容国的负担。

61. **Melford 女士**(挪威)说，难民问题全球契约、《关于难民和移民的纽约宣言》以及全面难民应对框架为国际社会努力解决当代难民状况提供了一个强化的统一基础。挪威坚决支持这项全球契约，与其他国家一样希望即将举行的首届全球难民论坛成为更公平分担负担和责任的成功媒介。重要的是着眼长远，让难民和收容社区都受益。

62. 迫切需要找到办法，更好地保护境内流离失所者和实现持久解决办法。因此，秘书长最近宣布设立境内流离失所问题高级别小组受人欢迎。这将提供一个独特的机会，促使国际社会参与支持有境内流离失所情势的国家。正如 2018 年启动的人道主义战略所述，

保护难民和全面应对难民情势将继续是挪威人道主义政策的优先事项，其中包括在危机和冲突局势中继续优先重视教育。

63. 有必要加强包括在流离失所情况下对性暴力和性别暴力的人道主义应对。这类暴力是 2019 年 5 月在奥斯陆举行的一次国际会议的焦点，会议产生了重要的财政和政治承诺，并得出结论，即各级领导人应立即在所有部门优先打击性暴力和性别暴力。会议还强调的事实是，虽然妇女和女孩特别脆弱，但男子和男孩也受到了影响。

64. 《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》缔约国第四次审议大会将于 2019 年 11 月 25 日至 29 日在奥斯陆举行。挪威的优先事项是保护特别脆弱的受影响社区和群体，其中包括难民和境内流离失所者。难民署发挥关键作用的领域是，为返回叙利亚、伊拉克和其他冲突后地区污染严重地区的难民提供地雷和爆炸物风险教育，直到这种威胁可以消除为止。

65. 挪威坚决支持秘书长关于联合国改革的倡议，承认难民署在这方面的重要努力。挪威代表团鼓励难民署继续努力充分执行大会关于改革联合国业务活动的第 243 和 279 号决议。

66. 挪威将继续坚定支持难民署及其授权任务。挪威仍致力于提供未指定用途的资金，以便能够提供协调良好、快速和有效的援助，这符合其对《大协议》的承诺。

67. **Ali 女士**(阿拉伯叙利亚共和国)说，叙利亚政府采取了许多措施来支持流离失所的叙利亚人安全自愿返回家园，其中包括公布法律和法令，并设立了一个全国委员会以促进回返。政府表示愿意与难民署讨论支持叙利亚难民和流离失所者回返的机制，特别是提供基本服务和修复必要的基础设施，但未得到积极回应。

68. 鉴于叙利亚大部分地区的安全局势改善了，难民署应审查其立场，即叙利亚难民安全返回的条件尚不具备。难民署应该避免采取任何可能阻碍返回、助长毫无根据的恐惧或传达对该国局势不切实际的印象的行动。难民署还应该打破对叙利亚难民在一些国家受到侵害行为的沉默，这些国家通过支持恐怖主义和

占领叙利亚领土促使造成了这种苦难，却又转而利用这些苦难。难民署的新闻稿应促进双方之间积极的对话精神。难民署应铭记一些国家为实现自己的议程在延长叙利亚危机中所发挥的作用，因而，这些国家不适合主办或主持难民署的活动。

69. 叙利亚代表团希望难民署解决叙利亚政府提出的问题，以期继续为了叙利亚人民的利益并根据难民署的任务授权开展合作。最后，她强调指出，各国不应在继续哀叹难民的命运的同时利用他们作为政治筹码。相反，有关国家应该取消影响数百万叙利亚人生活的强制性措施。

70. **de Souza Monteiro 先生**(巴西)说，巴西非常认真对待其对难民承担的责任，目前正在处理因委内瑞拉局势而在其北部边境出现的重大危机。高级专员在 2019 年 8 月访问巴西期间，称巴西对危机的应对堪称典范。2019 年 6 月，全国难民委员会决定加快确定来自委内瑞拉的寻求庇护者的法律地位的进程，这是巴西长期声援遭受前所未有苦难的委内瑞拉人民的又一体现。

71. 委内瑞拉难民和移民从委内瑞拉涌入巴西，使北部边境服务完全不堪重负。来自委内瑞拉的超过 48 万名难民和移民进入了巴西，其中 20 万人仍在巴西。巴西政府决定采取开放边界和敞开双臂的政策应对危机。所有委内瑞拉人都可以在巴西申请临时居留或难民身份而无需签证。巴西还决定接受过期的委内瑞拉护照作为有效证件，包括允许在巴西境内再待五年。

72. 鉴于危机对地方政府结构的巨大冲击，一个由政府领导的多部门、多机构工作队成立了“欢迎行动”，在远离北部边境的城市为委内瑞拉难民和移民提供更好的生活条件和社会经济机会。自 2018 年 4 月以来，有 1.4 万多名委内瑞拉人被安置到不同地区的 200 多个巴西城市，他们在那里继续得到联邦和地方政府、私营部门和民间社会的支助。400 多名达到工作年龄者在搬迁的头三个月内找到了工作。第二阶段的行动最近已经启动，其中包括一系列旨在加强社会融合和自力更生的措施。由于移民的涌入丝毫没有减少的迹象，本着责任分担的精神，调动国际支持和私人供资将至关重要。

73. **Imnadze 先生**(格鲁吉亚)说,特别是在世界不同地区出现新的大规模流离失所浪潮的背景下,难民署的工作至关重要。必须重振会员国的努力,更好地应对造成被迫流离失所问题的根源,减轻数百万被迫流离失所者每天面临人权受到严重侵犯的风险。

74. 近年来,格鲁吉亚实施了旨在确保保护被迫流离失所者的重大改革。《国际保护法》规定了基本原则,加强了庇护程序所有阶段的程序保障,保障了针对有特殊需求者的特别程序。实际上,自 2012 年以来,格鲁吉亚接收了 8 100 多名寻求庇护者。与此同时,1 400 多名寻求庇护者获得了国际保护。格鲁吉亚境内的寻求庇护者、难民和人道主义身份持有者受益于该国的全民医疗保健,并享有受教育权和劳动权。受国际保护人员还受益于该国每月提供的津贴。

75. 格鲁吉亚积极与难民署和其他国际组织合作,保障有效的庇护程序并向有关人员提供社会经济援助。格鲁吉亚还积极与欧洲庇护支助办事处合作,在这方面依赖难民署的支持。

76. 今年是难民署争取在 10 年内结束无国籍状态运动的中间点。格鲁吉亚是旨在防止和减少无国籍状态的所有联合国公约的缔约国,根据国际法律框架修订了公民身份立法。格鲁吉亚将继续开展旨在进一步预防和减少无国籍状态以及保护格鲁吉亚境内无国籍人的活动。

77. 格鲁吉亚本身也深受被迫流离失所之苦。由于过去 25 年的几波族裔清洗,数十万格鲁吉亚公民被逐出格鲁吉亚被占阿布哈兹和茨欣瓦利地区。他们安全和有尊严返回家园的基本权利继续遭到剥夺。虽然格鲁吉亚政府继续努力促进境内流离失所者的社会经济融合,改善他们的生活条件,直到他们自愿、安全和有尊严地返回原籍地,但却不断受到阻碍,无法向居住在格鲁吉亚被占阿布哈兹和茨欣瓦利地区的居民提供保护,这些人被剥夺了最低限度的安全保障,他们的基本权利和自由也被剥夺。

78. 在这方面,格鲁吉亚高度评价高级专员在应对受冲突影响者、包括生活在格鲁吉亚被占地区以及占领线毗邻地域者的人道主义需求方面所作贡献。设在第比利斯的难民署办事处积极参与日内瓦国际讨论第

二工作组近年来尤为重要。格鲁吉亚代表团希望今后继续保持这一做法。

79. **Mozaffarpour 先生**(伊朗伊斯兰共和国)说,随着难民署任务范围内的难民人数的增加,会员国履行《关于难民地位的公约》及其议定书规定的国际义务并分担收容和保护难民的责任比以往任何时候都更加重要。大约 84% 的难民继续由几个发展中国家收容,包括他自己国家在内的这些国家代表国际社会承担了这一负担,尽管它们自己面临着严重的经济和社会挑战。这种情势在经济上是不可持续的,在道义上也是不可接受的。

80. 少数几个收容大量难民的国家的好客不应成为其他国家逃避公平和公正分担负担的借口。为了落实团结和公平分担负担和责任的原则,应该提倡全球办法,而不是全社会办法。把保护难民的责任强加给几个国家或地区是不公平的,也是不可接受的。寻求庇护者应该可以自由地在他们愿意的任何地方寻求庇护。

81. 即将举行的全球难民论坛有望加强国际难民保护制度,还预计会在少数发展中国家以及全球范围内保护和扩大庇护空间。由于种种原因,包括美国强加的非法单方面强制性措施,伊朗是世界上难民情势持续时间最长的国家,在满足难民需求方面面临困难。这种非法措施损害了政府在教育、卫生和就业领域提供必要的基本支助的能力。数百万难民的声音和需求不能只顾及诉诸非法行为侵犯他们权利的一方而被置若罔闻或置之不理。期望伊朗独自承担这种非法行为给难民带来的负担,既不公平,也不合理。

82. 旷日持久的难民局势得不到解决,损害了国际难民保护制度的效率和信誉。伊朗再次呼吁国际社会和难民署采取一切必要措施遣返居住在伊朗的难民。需要立即采取全球行动,履行协助遣返和重新安置难民的承诺。

83. **Schettino 先生**(意大利)说,联合国应采取协调、全面和多层面的人道主义应对措施,解决日益增多的难民问题。因此,意大利政府完全支持难民署正在进行的内部重组和权力下放进程,以及高级专员旨在进一步改善难民署和其他相关联合国机构之间协调的战略。国际社会还必须在伙伴关系、团结和分担责任原则的基础上采取全面和多层次方法。《难民问题全

球契约》如充分实施，可以提供这些解决方案，并最终惠及难民和收容社区。

84. 即将举行的全球难民论坛提供了一个独特的机会，激励执行《难民问题全球契约》并分享经验教训。届时，意大利将在人道主义走廊、紧急疏散和难民融入东道国劳动力市场的项目等领域展示其在难民问题上的最佳做法和未来承诺。这种举措清楚地证明，意大利致力于解决混合移民流动的根源，保护流动人口，确保合法、安全和有序地转移特别弱势的难民。

85. **Dollo 先生** (马里)说，通过加强国际合作实现《难民问题全球契约》的目标至关重要，这有助于减轻东道国的压力，加强难民的自主权，增加在第三国获得解决方案的机会，并促进安全和有尊严地返回原籍国的条件。

86. 马里对难民管理并不陌生，2012 年的危机导致大量人口流向邻国，马里还收容了约 147 800 名境内流离失所者。面对这一特别令人担忧的局势，马里政府采取必要措施，执行与难民署和马里难民东道国签署的三方协议。此外，它坚持不懈地真诚努力执行阿尔及尔进程产生的《马里和平与和解协议》，其为难民和流离失所者返回原籍地提供了相关框架。

87. 在继续实施其提供基本社会服务的国内方案的同时，政府感谢双边和多边伙伴采取行动减轻弱势群体的痛苦。他呼吁各国建立伙伴关系，解决马里和其他地方难民流动和人口流离失所造成的困难。在这方面，马里代表团欢迎设立国内流离失所问题高级别小组。

88. **Aldaweesh 女士**(科威特)说，科威特非常关切世界各地日益恶化的难民危机，在这方面赞扬通过了《难民问题全球契约》。在埃米尔的领导下，科威特近年来为减轻难民困境做出了巨大努力。截至 2018 年，科威特向难民署提供了约 4.3 亿美元的政捐助。难民署与科威特阿拉伯经济发展基金会密切合作，特别是向收容叙利亚难民的国家提供支持。科威特一贯支持近东救济工程处，2018 年向该机构捐款 5 000 万美元。

89. 自叙利亚危机开始以来，科威特向越来越多的难民和流离失所者提供支持。2013 年至 2015 年期间，还主办了三次国际捐助者会议，动员对叙利亚人道主义局势的支持。它还参加了 2016 年至 2019 年在伦敦

和布鲁塞尔举行的类似会议，认捐总额超过 10 亿美元。科威特还共同主持了为孟加拉国罗兴亚难民筹集资金的国际捐助者会议，在会上认捐 1 500 万美元。科威特在担任安全理事会成员期间，共同领导了安理会对缅甸和孟加拉国的正式访问，亲眼目睹了罗兴亚难民的状况。

90. 科威特代表团呼吁国际社会和国际组织尊重《联合国宪章》以及国际人权和人道主义法，这些法律为加强保护难民以及应对移民和庇护挑战及其根源，如贫困、冲突和暴力极端主义，提供了法律框架。

91. **Ahmed 女士**(苏丹)说，由苏丹人道主义援助委员会监督的苏丹人道主义行动是该地区最大的人道主义行动之一。已经建立了一些联合结构和机制，协调政府、联合国和非政府组织向全国约 500 万人提供的人道主义援助。来自邻国的大量难民和移民涌入带来了重大挑战。苏丹政府正在大力消除走私和人口贩运，审查了相关法律，跟上局势发展。还成立了全国打击走私和人口贩运委员会。在喀土穆进程框架内，2019 年 7 月在喀土穆举行了非洲各国全国打击走私和人口贩运委员会会议。

92. 关于难民的自愿回返和重新安置，苏丹、乍得和难民署之间的三方协议导致双方大量自愿回返。随着解除武装运动、部落和解以及和平进程的继续，安全和人道主义局势显著改善，大量流离失所者正在返回达尔富尔地区。苏丹期待与难民署和国际社会开展建设性合作，维护和平并支持重建和发展进程。

93. 新的过渡政府正在继续执行与联合国合作制定的 2017-2020 年人道主义战略，该战略旨在实现从救济到重建的过渡，提供更适合全国社会所有部门紧急和长期需求的人道主义应对措施。战略反映了在过渡期间改善难民条件的明确承诺。

94. 苏丹代表团重申致力于在分摊责任和共同负担原则基础上，与难民署、国际社会、联合国及其专门机构建立有效伙伴关系。苏丹期待着有效参与将于 12 月在日内瓦举行的第一届难民问题全球论坛。

95. **Pejanović Đurišić 女士**(黑山)说，声援难民和流离失所者决非政治决定或政治选择，首先是一个人道问题。黑山为由于前南斯拉夫境内冲突而逃离的大量

流离失所者提供了避难所。二十多年来，黑山与区域各国合作，为受战争影响最严重的人寻求永久解决办法。因此，在改善其社会经济地位方面取得了重大进展，特别注重解决其教育、保健和社会保护领域的需求，解决与其法律地位有关的问题。

96. 黑山与邻国和国际伙伴合作，通过区域住房方案成功实施了几个次级项目，永久解决了成千上万流离失所者和境内流离失所者的住房问题。Konik 营地现已关闭，向 51 个家庭提供了住房。五个正在进行的分项目将为其余 130 个家庭提供永久和可持续的住房解决方案。

97. 除了解决流离失所者和境内流离失所者问题，黑山政府还采取一切必要措施防止无国籍状态，提供适当的应对措施。所做的努力包括承认无国籍人身份，确保他们享有权利，并简化在保健机构之外出生的个人的出生登记程序。还继续提高对出生登记必要性的认识。黑山最近承诺进一步加强国家和地方能力，确保被授予无国籍地位的人有效获得权利，使被母亲遗弃或遗失身份证件儿童能够立即进行出生登记，为所有来自前南斯拉夫的难民获得外国人身份的程序提供便利。

98. 在即将举行的难民问题全球论坛上，黑山将提出承诺，即提供有效保护制度，到 2021 年增加接收能力，通过有效获得服务，进一步发展有利于难民融入社会的友好社会经济环境。黑山支持《难民问题全球契约》，将继续作为确保其全面实施的可靠伙伴。所有国家都有责任共同努力，确保所有流离失所者过上更好的生活。

99. Dilogwathana 女士 (泰国)说，各利益攸关方需要集体努力来应对全球移民挑战，包括确保及时提供人道主义援助、解决国际保护差距和结束无国籍状态。泰国政府继续通过各种措施，包括确保出生登记和修订相关立法，在解决无国籍状态和有身份问题的人的工作上尽自己一份力量。经过不懈努力，2018 年约有 10 000 名有身份问题的人获得了泰国国籍。泰国政府承诺尽最大努力，通过促进受教育机会，到 2024 年结束无国籍状态；加强社会保护；调整给予国籍的条例；提高公民登记服务的可及性和有效性；加快解决

老年人无国籍问题的进程；在民事登记方面加强与所有部门的伙伴关系；促进国际合作解决无国籍问题。

100. 泰国与联合国机构合作，成功地将各种流离失所者群体自愿遣返到邻国。政府最近还主办了一次关于难民自愿遣返的区域讲习班，分享如何动员广泛支持和创造有利于安全、有尊严和可持续的自愿遣返的条件想法。

101. 在国家一级，建立国内甄别机制以分离混合移民群体的进程几乎已经完成。2019 年 1 月，相关政府机构和合作伙伴达成一项谅解备忘录，结束对移民儿童的拘留，随后得到了有力的执行。

102. 泰国代表团欢迎通过《全球难民契约》和《安全、有序和正常移民全球契约》，重申致力于将这些文件的大胆目标转化为现实，同时保持发展、安全和人权之间的平衡。泰国采取了全政府办法，设立了一个国家工作组来协调和促进契约的执行。工作组已经敲定了泰国将在 2019 年 12 月难民问题全球论坛上提出的承诺。

103. Horbachova 女士 (乌克兰)说，乌克兰代表团欢迎高级专员 2019 年的工作，支持他旨在加强难民署的活动，赞赏为筹备第一届难民问题全球论坛所做的努力，这是执行《难民问题全球契约》条款的一部分。

104. 乌克兰 2013 年 1 月加入了《关于无国籍人地位的公约》和《减少无国籍状态公约》，承诺定居并改善居住在乌克兰境内的无国籍人的地位。乌克兰政府正采取一致步骤解决无国籍问题，特别是通过建立一个行政程序来登记在顿涅茨克和卢甘斯克临时被占领土出生的儿童。乌克兰内阁最近通过了一项关于简化这些儿童出生登记程序的法令，有效减少无国籍风险。解决和结束无国籍状态意味着提高对无国籍状态本身的认识，并动员必要的政治意愿和公众支持。

105. 乌克兰赞赏难民署在向境内流离失所者提供保护和援助以及解决该国关切方面的显著参与，包括通过机构间努力和更新境内流离失所政策。难民署在这一领域的倡议应该导致建立新的国际机制和战略来处理国内流离失所情况。根据自身经验，乌克兰特别

强调需要建设能力，提供人道主义和发展援助，以及解决境内流离失所者问题。

106. 俄罗斯持续不断的侵略造成了近六年的国际武装冲突，在顿巴斯造成了长期复杂的人道主义危机。大约 520 万乌克兰人受影响，其中 230 万人估计迫切需要人道主义和保护援助，大约 140 万乌克兰人登记为境内流离失所者。由于持续的敌对行动，平民的安全、福祉和基本权利继续面临严重风险。俄罗斯的持续侵略也可能导致生态和流行病灾难。停止敌对行动对于有效的人道主义反应以及保护平民和人道主义人员仍然至关重要。

107. 然而，由于俄罗斯控制的非法武装团体不断阻止乌克兰政府和国际组织向被占领土提供人道主义援助，支助待援人口的努力变得非常复杂。因此，这些领土上的人道主义和人权状况进一步恶化。

108. 乌克兰政府正尽最大努力应对人道主义挑战，这些挑战在性质和范围上都是前所未有的，但它无法单独应对这些挑战。它高度赞赏国际伙伴为帮助待援人口已经做的工作，但还需要更多支助，满足受影响人口的具体需求，特别是在即将到来的冬季。

109. **Esono Kiebiyene 女士**(赤道几内亚)说，最近关于难民、回返者和境内流离失所者的数字令人沮丧。虽然强迫流离失所有多种原因和后果，但最脆弱的人受到的影响尤其大。尽管非洲资源和应对能力有限，但作为人道主义领导者的作用是世界其他地区的一个积极榜样。在这方面，赤道几内亚代表团承认非洲联盟承诺执行《人道主义成效非洲共同立场》，该立场已被纳入《2063 年议程：我们希望的非洲》。赤道几内亚代表团还响应非洲人道主义机构的呼吁，即需要解决人道主义流动的根源，以便找到持久的解决办法，包括建设各国和其他有关各方的能力，应对非洲大陆的被迫流离失所挑战。

110. 非洲加强与难民和受影响东道国的合作和团结的努力必须得到国际努力的支持，并与国际努力保持一致。因此，赤道几内亚代表团欢迎非洲联盟委员会和难民署在红十字会与红新月会国际联合会的支持下开展合作，确保通过利文斯通方案实施非洲联盟的人道主义架构，赤道几内亚 2017 年 12 月参与了该方案。它还欢迎 2018 年通过《难民问题全球契约》，承

认难民署在执行契约方面的重要工作，敦促所有国家支持这一努力。所有国家都有义务促进紧急和切实可行的解决办法来处理全球难民问题。

111. **Bakytbekkyzy 女士**(哈萨克斯坦)说，寻求更好生活和跨越国界的移民和难民流动是前所未有的。大规模流离失所是由严重的社会、经济和政治问题造成的，这些问题具有长期和广泛的后果。在许多情况下，难民及其家人注定要生活在可怕和屈辱的条件下。死亡、性虐待和严重侵犯人权的恐怖故事在过境流动中频繁发生。即使在国外寻找新家之前，人们也经常在自己的国家内迁移。所以应该优先考虑确保原籍国安全、稳定和发展的措施，尽量减少移徙。

112. 评估无管制移民的数量和构成并不容易。因此，改善所有政府机构的数据收集是当务之急。还必须改善关于难民问题的持续对话和信息交流，建立监测移民和难民趋势的机制。例如，在阿拉木图进程下，中亚国家参与了关于难民保护和进出中亚以及在中亚内部国际移徙的区域协商进程，旨在应对混合移徙动态带来的多重挑战。

113. 哈萨克斯坦从叙利亚安全带回了总共 595 名哈萨克斯坦公民，其中包括 33 名男子、156 名妇女和 406 名儿童，这些人以前曾参与伊拉克和黎凡特伊斯兰国的活动。这是因为 2019 年 1 月至 6 月提供了非常密切的国际合作。其目的是拯救被骗到叙利亚并卷入武装冲突的哈萨克斯坦公民。他们将接受康复计划，重新融入社会。

114. **Rahman 先生**(孟加拉国)说，孟加拉国代表团欢迎通过《难民问题全球契约》，支持在平等基础上实现其所有四项目标。它希望要，为人道主义危机支付的所有援助和资金都应常规发展援助和合作分开，作为其补充。

115. 孟加拉国收容了 110 多万被迫流离失所的罗兴亚人，这严重损害了其社会经济发展。遗憾的是，迄今为止，2019 年联合应急计划只有 42% 得到了资助。国际社会必须加紧提供急需的支助。三方谅解备忘录现已进行了第二年的审查，但若开邦的有利环境仍然差得很远。难民署在支持罗兴亚人自愿、安全和有尊严地返回缅甸方面的作用至关重要。

116. 他希望 2019 年 12 月举行的难民问题全球论坛将有助于鼓励集体努力促进持久解决,包括遣返和重新安置。

117. **Moussa 先生**(吉布提)说,吉布提代表团欢迎在《难民问题全球契约》承诺的框架内即将举行的难民问题全球论坛,因为发展中国家继续承受着全世界越来越多的难民和流离失所者的负担。然而,虽然全球协调人道主义办法对于加强难民保护措施至关重要,但问题的根源只能由国际社会通过持久的政治解决办法来解决。

118. 由于区域不稳定和干旱,预计难民将继续涌入吉布提。他们迫切需要长期紧急援助和更多的发展援助,帮助他们满足生存需求。2019 年,吉布提政府实施了一个项目,为其难民营和境内流离失所者营地提供可靠和负担得起的能源供应,让他们能够开展创收活动。在立法一级,颁布了几项旨在保护难民的法律,让他们获得基本社会服务,包括保健和教育。吉布提将继续收容该地区面临前所未有的人道主义挑战的难民,但双边和多边伙伴的持续支持仍然至关重要。

119. **Marin Sevilla 女士**(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)说,委内瑞拉面临的各种挑战应当从美国、其区域伙伴和欧洲联盟实施单方面强制性措施的破坏性影响的角度来看待,这些国家正在利用这场危机试图实现政权更迭。委内瑞拉反对强行从安全角度看待人的流动问题,以及为此目的使用虚假数字。委内瑞拉不像一些人声称的那样对本大陆和平与安全构成威胁。对委内瑞拉和整个区域和平与安全的唯一真正威胁来自美国及其区域和欧洲伙伴的干预政策。

120. 委内瑞拉是一个和平国家,几十年来,数十万来自拉丁美洲、欧洲和世界其他地区的难民寻求没有战争和歧视的更美好生活时,它接纳了他们。来自阿根廷、哥伦比亚、智利、厄瓜多尔、秘鲁和其他地方的大量委内瑞拉人以他们的文化和存在丰富了其国家生活。他们从未受到仇外心理的影响,一直受到委

内瑞拉国家的保护。令人极为关切的是,那些助长不稳定和国家危机的国家没有遵守国际法,也没有注意到由于它们在发展中国家的军事干预和武装袭击,难民和寻求庇护者的人数大幅增加。

121. 委内瑞拉在承认难民方面有先进的理论,其《宪法》承认并保障庇护权。修建隔离墙或援引《联合国宪章》无法解决难民和寻求庇护者流动的根本原因。人类尊严和所有人权必须得到尊重,不得有任何种族主义或仇外排斥意识形态。

122. 《难民问题全球契约》为加强全球应对大规模难民流离失所问题的合作提供了一个机会。因此,委内瑞拉将继续为加强国际执行机制做出贡献。

123. **Kjellgren 女士**(红十字国际委员会(红十字委员会)观察员)说,过去一年,红十字委员会评估了执行《非洲联盟保护和援助非洲境内流离失所者公约》方面取得的进展。自 2009 年通过《公约》以来,情况有了显著改善:更多国家成为《公约》缔约国,许多国家采取了具体法律政策和实际措施来落实《公约》。然而,必须做更多的工作来实现《公约》的全部潜力,必须在国家、次区域和非洲大陆各级加紧努力。要有实质性的改观,各国应采取三个简单步骤:宣传《公约》及其义务,与所有相关公共当局、境内流离失所者和东道社区进行明确沟通;确保境内流离失所者和东道社区参与决策进程;任命一个具有必要授权和合法性的指定协调机构,促进全面和协调的反应。

124. 受武装冲突和暴力影响的人特别容易受到气候冲击,因为冲突损害了他们的应对能力。流离失所、气候风险和冲突的相互作用给服务和基础设施带来压力,极大地挑战了机构满足人民需求的能力。因此,在关于气候风险和灾害的讨论中,需要抓住受冲突影响社区,包括境内流离失所者的具体脆弱性。在缺乏支持人们适应气候变化的措施的情况下,流离失所往往是人们生存的唯一途径。需要更好地了解气候冲击如何加剧冲突中流离失所的个人的脆弱性。

下午 12 时 25 分散会。