



大会

Distr.: General  
4 June 2020  
Chinese  
Original: Chinese and English

## 第七十五届会议

暂定项目表\* 项目 119(c)

选举各附属机构成员以补空缺，并进行其他选举：

选举人权理事会成员

## 2020 年 6 月 2 日中国常驻联合国代表给大会主席的信

谨提请你注意中华人民共和国政府决定竞选 2021-2023 年度人权理事会成员，大会第七十五届会议将于 2020 年在纽约举行此项选举。

依照大会第 60/251 号决议，谨转递后附的备忘录，其中载有中国对促进和保护人权的自愿承诺(见附件)。

请将本信及其附件作为大会暂定项目表项目 119(c)下的文件分发给荷。

中华人民共和国常驻联合国代表

特命全权大使

张军(签名)

---

\* A/75/50。



## 2020 年 6 月 2 日中国常驻联合国代表给大会主席的信的附件

[原件：中文]

## 承诺备忘录

中国政府决定竞选 2021-2023 年度联合国人权理事会成员，联合国大会第 75 届会议将于 2020 年在纽约举行此项选举。

中国高度重视促进和保护人权，“尊重和保障人权”被写入《中国共产党章程》、《中华人民共和国宪法》和中国经济社会发展规划。中国坚持把人权普遍性原则和自身国情相结合，奉行以人民为中心的人权理念，不断推动经济社会发展，促进社会公平正义，加强人权法治保障，协调增进全体人民各项权利，努力促进人的全面发展，走出了一条适合中国国情的人权发展道路。中国政府兑现了竞选 2017-2019 年度人权理事会成员时所作承诺。主要包括：

**经济、社会和文化权利持续加强。**人民生活水平大幅提升，2019 年中国国内生产总值近 100 万亿元，全年全国居民人均可支配收入 30 733 元。2012 年至 2019 年，连续 7 年每年减贫 1 000 万人以上。覆盖城乡的基层医疗卫生服务体系基本建成，2018 年人均预期寿命 77 岁，居民健康水平总体上优于中高收入国家平均水平。建成世界上规模最大、覆盖人口最多的社会保障体系，截至 2019 年底，基本养老、失业、工伤保险参保人数分别达到 9.68 亿人、2.05 亿人、2.55 亿人，社保卡持卡人数 13.05 亿人，包括职工基本医疗保险、城乡居民基本医疗保险在内的基本医疗保险覆盖超过 13 亿人，基本实现全民医保。建成世界最大规模的职业教育体系，发展更高质量更加公平的教育，九年义务教育巩固率 94.8%。全国城镇新增就业连续 7 年超过 1 300 万人，城镇调查失业率低于世界平均水平。不断完善住房保障体系，截至 2019 年底，3 800 多万困难群众住进公租房，累计近 2 200 万困难群众领取了公租房租赁补贴；通过购买经济适用住房等配售型保障房，5 000 多万城镇中低收入群体有了合适住房；1 亿多居民“出棚进楼”，城镇保障性安居工程合计帮助约 2 亿困难群众改善了住房条件，全国无户口人员登记户口问题已经基本解决。2018 年将“生态文明”写入宪法修正案，制订实施大气、水、土壤污染防治三大行动计划。覆盖城乡的公共文化体系逐步建立，文化产业快速发展，公共数字文化服务能力大幅提升。

**公民权利和政治权利全面推进。**中国人民依法享有的民主权利和自由更加广泛，人权法治保障水平进一步提高。城乡基层民主有序发展，充满活力的基层群众自治制度不断完善。选举权、知情权、参与权、表达权、监督权、宗教信仰自由依法得到保障。依法确定行政权力界限，确立法无授权不可为的原则，实施权力清单、责任清单制度，禁止法外设权、违法用权。确保审判权检察权依法独立公正行使，全面落实司法责任制，真正做到“谁办案、谁负责”，健全司法人员依法履职保护机制，保障法官、检察官依法办理案件不受行政机关、社会团体和个人的干涉。深化司法公开，截至 2020 年 4 月，中国审判流程信息公开网公开案件信息 14.86 亿项，中国庭审公开网直播庭审 685 万件，中国裁判文书网公开文书 9 124 万份，访问量 436 亿次。推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革，严格

贯彻罪刑法定、证据裁判、非法证据排除等原则，依法保障当事人和其他诉讼参与人的知情权、辩论辩护权等权利。截至 2019 年底，全国共有执业律师 47.3 万多人。公共法律服务更加优质便捷，建立健全法律援助制度，截至 2018 年 9 月，全国共设立法律援助机构 3 200 余个，法律援助工作站 7 万余个。建立法律援助值班律师制度，进一步保障犯罪嫌疑人、被告人获得法律帮助的权利，推进刑事案件律师辩护全覆盖试点工作。加强全民法治宣传教育，大力宣传宪法“尊重和保障人权”原则，宣传宪法保障公民享有广泛的权利和自由。注重提高全社会的人权法治意识，夯实人权法治化保障的社会基础，把法治教育纳入国民教育体系，设立 8 家国家人权教育与培训基地。

**少数民族、妇女、儿童、老年人和残疾人等群体权益得到进一步保障。**少数民族参与国家事务管理的权利得到有效保障，55 个少数民族均有本民族的全国人大代表和全国政协委员。各民族自治地方依法享有广泛的自治权。民族地区经济、教育事业快速发展，2019 年民族八省区地区生产总值 100 452.1 亿元，连续多年增幅超过全国平均增长水平。民族地区已全面普及从小学到初中 9 年义务教育，学前教育得到快速发展，高中阶段教育基本普及。保障各民族都有使用和发展自己语言文字的自由，也保障各民族学习和使用国家通用语言文字的权利。做好中国少数民族濒危语言的调查、保存和展示，设立并实施“中国语言资源保护工程”，促进各民族语言文字保护和传承。截至 2019 年 3 月，民族自治地方共设置广播电台、电视台、广播电视台等播出机构 714 个。妇女权益保障法、未成年人保护法奠定了保障妇女儿童权益的法律基础。最高人民法院、最高人民检察院与全国妇联建立共同推动保护妇女儿童权益工作机制，加大对侵害妇女儿童权益犯罪的惩治打击，切实保障妇女儿童合法权益。先后制定实施三个周期中国妇女发展纲要和三个周期中国儿童发展纲要，积极倡导并切实实现男女平等，保障妇女参与公共事务管理和经济社会发展的权利。贯彻落实儿童优先的原则，加强儿童权利保护，促进儿童全面健康成长。加强农村留守儿童关爱保护和困境儿童保障，建立协调机制，形成工作合力，农村留守儿童及困境儿童群体的获得感、幸福感不断提升。不断加大女职工劳动就业、劳动保护、生育保障等权益的保护力度。妇女儿童健康服务水平不断提高，2019 年孕产妇死亡率下降到 17.8/10 万，婴儿死亡率下降到 5.6‰，5 岁以下儿童死亡率下降到 7.8‰。制定并修订老年人权益保障法，制定实施《国家积极应对人口老龄化中长期规划》，明确到本世纪中叶我国应对人口老龄化的制度安排和任务部署。印发《建立完善老年健康服务体系的指导意见》《关于深入推进医养结合发展的若干意见》，加快建立完善老年健康服务体系，深入推进医养结合。截至 2019 年底，全国共有医养结合机构 4 700 余个，医疗卫生机构与养老机构建立协议合作关系的 5.6 万余对。养老服务体系逐步从以机构集中照料为主，拓展到居家社区机构相协调、医养康养相结合。全国经济困难的高龄老年人津贴制度实现省级全覆盖，全国所有省份均出台了老年人社会优待政策。全面建立困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度，分别惠及 1 069 万困难残疾人和 1 354 万重度残疾人。制定并修订残疾人保障法，维护残疾人合法权益。建有专门的残疾人就业服务机构，新增城乡残疾人就业人数每年保持在 30 万人以上。将残疾人康复服务纳入基本公共服务规划，全面建

立实施残疾儿童康复救助制度，残疾人康复服务状况显著改善。截至 2018 年，全国已有残疾人康复机构 9 036 个。大力支持无障碍环境建设与辅助器具服务，实施《无障碍环境建设条例》推广国家通用手语和盲文，服务特殊人群需要。

**国际人权交流与合作成果丰硕。**2006 年人权理事会成立以来，中国已四度当选理事会成员。中国积极参与联合国人权事务，认真履行国际人权义务，广泛开展国际人权合作，推动通过“发展对享有所有人权的贡献”“在人权领域促进合作共赢”等决议，积极为全球人权治理提供中国智慧、中国方案，以实际行动推进全球人权治理朝着更加公正合理包容的方向发展。中国参与人权理事会第三轮国别人权审议，多次接受国际人权条约履约审议，与人权理事会特别机制进行建设性对话，认真及时答复特别机制来函，2016 年以来接待联合国赤贫和人权问题特别报告员、老年人权利问题独立专家访华。在平等和相互尊重的基础上与 20 多个国家和区域组织开展人权对话与交流，多次举办纪念《发展权利宣言》通过 30 周年国际研讨会、纪念《世界人权宣言》发表 70 周年座谈会、北京人权论坛、南南人权论坛等，增进在人权问题上与各国的相互了解。

**抗击疫情中践行人权保障。**COVID-19 疫情发生以来，中国政府将人民生命安全和身体健康放在第一位，在全国范围内采取了最全面、最严格、最彻底的防控举措，并全力救治 COVID-19 患者。优先保障人民生命健康权，在极短时间内从全国范围调派了医疗队奔赴湖北抗疫前线，并突击建成火神山、雷神山医院和 16 家“方舱医院”等应急医疗设施，全力做好设备、床位、药物等物资准备，坚持早发现、早报告、早隔离、早治疗的防控要求和集中患者、集中专家、集中资源、集中救治的救治原则，全力以赴救治每一位患者，成为世界上率先控制住国内疫情的国家之一，截止 5 月 15 日，治愈率达到 94%以上。财政兜底负担患者诊疗费用，医疗机构先救治、后收费，确保患者不因费用问题影响检查和治疗。31 个省、自治区、直辖市相继发出一级响应，并对保障人民群众生命安全和身体健康因地制宜提出细化措施。各地相继出台复工复产、物资保障、交通运输、能源保障、减税扶持、劳动保障等一系列支持民生权利的举措。最大限度保障人民发展权，疫情基本得到控制后，统筹推进经济社会运行秩序的有序恢复，出台阶段性减免基本养老、失业、工伤和职工基本医疗保险、减免增值税、提供稳岗补贴等系列政策，尽可能降低企业成本。全国规模以上工业企业平均开工率达到 99%，人员平均复岗率达到 94%，4 月综合 PMI 产出指数为 53.4%，比上月上升 0.4 个百分点，连续 2 个月保持在荣枯线以上。中国率先复工复产，极大缓解了全球医疗物资的供应紧张。在全国疫情联防联控期间，坚持将公众的知情权摆在优先位置，每日发布疫情情况，做到疫情信息高度透明，同时依法严格保护个人隐私和信息安全。坚持同等标准、优待弱势的平等保护原则，对待病人一视同仁。加大对贫困人口、低保人员和失业人员的帮扶保障力度。截至今年 3 月底，全国因疫情影响新纳入低保范围近 100 万人，并向低保对象、特困人员等困难群众发放价格临时补贴 37.1 亿元。高度重视保护海外中国公民身体健康和生命安全，派发“健康包”，并陆续派出包机和临时航班接回受困的中国公民。对所有外国在华人员一视同仁，依法保障他们的合法权益。

同时，中国始终秉持人类命运共同体理念，本着公开、透明、负责任态度，及时发布疫情信息，毫无保留同世界卫生组织和国际社会分享防控、治疗经验，加强科研攻关合作，并尽力为各方提供援助。截至 5 月 15 日，我们已同 160 多个国家举行 153 场卫生专家视频会议，就如何有效应对和战胜疫情与各方深入交流，向 22 个国家派遣 14 支抗疫医疗专家组，在力所能及范围内积极开展对外援助与合作，政府和民间已经或正在向 150 多个国家和国际组织提供多批急需的医疗物资援助。

中国经济社会发展和人权事业取得了举世瞩目成就，但作为一个发展中国家，中国发展不平衡、不协调、不可持续等问题仍较突出，促进和保护人权仍面临诸多挑战。中国政府正扎实推进国民经济和社会发展的第十三个五年规划和《国家人权行动计划(2016-2020 年)》，研究制定“十四五”规划和新一期国家人权行动计划，确定未来几年促进和保护人权的目标和任务，这将推动中国人权事业迈上新台阶。中国政府愿郑重作出以下承诺：

**全面保障经济、社会和文化权利。**我们将继续贯彻新发展理念，建设现代化经济体系，实施乡村振兴战略，实施区域协调发展战略。认真落实联合国 2030 年可持续发展议程，提高保障和改善民生水平，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。进一步提升人民生活水平，健全公共服务体系，提升服务均等化水平。全力实施脱贫攻坚，实现现行标准下的贫困人口全部脱贫。优先发展教育事业，提高就业质量和人民收入水平，出台《基本医疗卫生与健康促进法》，首次在法律中明确提出“国家和社会尊重、保护公民的健康权”，实施健康中国战略，加强社会保障体系建设，建立健全覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度。继续加快生态文明体制改革，建设美丽中国。

**依法保障公民权利和政治权利。**深入推进依法行政，加强人权司法保障，保证人民依法享有广泛权利和自由。健全人民当家作主制度体系，扩大公民有序政治参与，健全权力运行制约和监督体系，依法保障公民知情权、参与权、表达权和监督权充分实现。严格规范公正文明执法，维护公民的人身权利和人格尊严。提高公正司法水平，保障诉讼当事人获得公正审判的权利。提高宗教工作法治化水平，落实宗教信仰自由的宪法规定。

**充分保障各类特定群体权利。**把加快少数民族和民族地区发展摆到更加突出的位置，尊重和保障少数民族权利。贯彻落实男女平等基本国策，消除性别歧视，改善妇女发展环境，保障妇女合法权益。坚持儿童优先原则，强化政府和社会保障儿童权益的责任。积极应对人口老龄化，弘扬敬老养老助老社会风尚，实施老龄互助关爱工程，切实维护老年人合法权益。健全残疾人权益保障制度，提高残疾人社会保障和基本公共服务水平，促进残疾人平等参与社会生活。

**积极参与国际人权工作。**认真履行已参加的国际人权条约，全面参与联合国人权机制工作，推动联合国人权理事会等机制同等重视经济社会文化权利和公民政治权利，以公正、客观和非选择性方式开展工作。认真落实中国在人权理事会第三轮国别人权审议中的承诺，在平等和相互尊重的基础上，继续与有关国家和区域组织开展人权对话与磋商，与有关国家开展人权技术合作。

破“疫”前行保民生促发展。始终将维护人民生命安全和健康的根本利益作为防控的首位要求、将人民群众作为防控的主体力量、将以疫情防控 and 经济社会发展统筹兼顾作为防控部署安排，坚持以“以人民为中心”。在疫情防控常态化前提下，在加大“稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期”的基础上，做到“保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转”。坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力推动高质量发展。开展全球联防联控，坚持多边主义原则，促进全球公共卫生治理，加强各方协调合作，凝聚全球团结抗疫共识，加强宏观政策协调，应对世界经济下行压力。

人权保障没有最好，只有更好。世界上没有放之四海而皆准的人权发展模式。人权事业必须也只能按照各国国情和人民需求加以推进。中国将继续统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设“五位一体”总体布局，协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党“四个全面”战略布局，在2020年消除绝对贫困、全面建成小康社会，2035年基本实现社会主义现代化，2050年建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。随着上述目标的逐步实现，中国的人权事业将在更高水平上得到保障。中国将一如既往地与国际社会一道，为推动国际人权事业的健康发展作出不懈努力。

---