



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
10 June 2020
Russian
Original: English

Семьдесят четвертая сессия

Пункты 135, 124, 133 и 136 повестки дня

Бюджет по программам на 2020 год

Реформа Организации Объединенных Наций:
меры и предложения

Обзор эффективности административного
и финансового функционирования Организации
Объединенных Наций

Планирование по программам

Изменение парадигмы управления в Организации Объединенных Наций: бюджетные процедуры и практика

Тридцать четвертый доклад Консультативного комитета
по административным и бюджетным вопросам
о предлагаемом бюджете по программам на 2020 год

I. Введение и справочная информация

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел доклад Генерального секретаря, озаглавленный «Изменение парадигмы управления в Организации Объединенных Наций: бюджетные процедуры и практика» ([A/74/852](#)). В ходе рассмотрения доклада члены Комитета встретились с представителями Генерального секретаря, которые предоставили дополнительную информацию и разъяснения, а в заключение — письменные ответы, поступившие 27 мая 2020 года.

2. В своем докладе, озаглавленном «Изменение парадигмы управления в Организации Объединенных Наций: совершенствование и упорядочение процесса планирования и составления бюджета по программам» ([A/72/492/Add.1](#)), Генеральный секретарь предложил перейти с двухгодичного бюджетного периода на годовой бюджетный период, заявив, что соответствующие функции Комитета по программе и координации и Консультативного комитета при рассмотрении плановых и бюджетных документов не изменятся, и предложил Комитету по программе и координации и Консультативному комитету рассматривать, соответственно, программные и финансовые аспекты бюджета в одно и то



же время. В своем соответствующем докладе Консультативный комитет поддержал предложение о переходе на годовой бюджетный период с проведением обзора итогов такого перехода по истечении двух лет, но счел, что обзор описательных частей программ, содержащихся в бюджетном документе, имеет смысл проводить до рассмотрения административных и бюджетных аспектов, с тем чтобы обеспечить надлежащее отражение в них директивных мандатов, утвержденных межправительственными органами. В этой связи Комитет считает, что поочередный характер этих процессов рассмотрения следует сохранить (A/72/7/Add.24, пп. 47–48).

3. В своей резолюции 72/266 А Генеральная Ассамблея утвердила предлагаемый переход на годовой бюджетный период на экспериментальной основе с проведением обзора в 2022 году. Ассамблея подтвердила далее, что Комитет по программе и координации и Консультативный комитет должны рассматривать предлагаемый бюджет по программам согласно своим соответствующим мандатам, обеспечивая сохранение поочередного характера процессов рассмотрения.

4. Впоследствии в своей резолюции 74/251 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря как можно скорее представить на рассмотрение Ассамблеи на ее семьдесят четвертой сессии доклад о влиянии изменений в бюджетном цикле на установленные бюджетные процедуры и практику в части, касающейся согласованного поочередного осуществления процессов рассмотрения предлагаемого бюджета по программам, и предложить возможные варианты обеспечения сохранения этой очередности, в том числе возможности подготовки Консультативным комитетом своих выводов и рекомендаций на основе плана по программам, который будет утверждаться Ассамблеей в 2021 году. Доклад Генерального секретаря был представлен во исполнение этой просьбы Ассамблеи.

II. Доклад Генерального секретаря

5. В докладе излагается мнение Генерального секретаря о влиянии изменений в бюджетном цикле на установленные бюджетные процедуры и практику в части, касающейся поочередного осуществления процессов рассмотрения предлагаемого бюджета по программам, и предлагаются два сценария сохранения этой очередности. В докладе Генеральный секретарь указывает, что в 2019 году часть бюджетных документов, касающаяся потребностей в ресурсах, была рассмотрена Консультативным комитетом в период с третьей недели мая по середину августа, тогда как программные аспекты были рассмотрены Комитетом по программе и координации в июне. Генеральный секретарь отмечает, что этот процесс позволил обоим комитетам рассмотреть предлагаемый бюджет по программам согласно их соответствующим мандатам и с соблюдением существующего графика, тем самым сохранив поочередный характер процессов рассмотрения (A/74/852, пп. 6, 34 (и рисунок) и 41).

6. Генеральный секретарь указывает в своем докладе, что, если та или иная рекомендация Комитета по программе и координации будет иметь последствия для бюджета, может быть издано заявление о последствиях для бюджета по программам для рассмотрения Консультативным комитетом. Далее указывается, что такое случается редко, поскольку роль Комитета по программе и координации заключается не в том, чтобы утверждать или менять мандаты, а в том, чтобы удостовериться в точном отражении мандатов в информации о планировании по программам (там же, пп. 39–40).

7. Что касается других возможных вариантов, включая возможность вынесения Консультативным комитетом рекомендации на основе плана по программам, утвержденного Генеральной Ассамблеей, то Генеральный секретарь заявляет, что утверждение части II в более ранний срок привносит новый элемент в процесс составления бюджета по программам, поскольку Ассамблея не приняла четкого решения о том, что Консультативный комитет может рассматривать потребности в ресурсах только после утверждения Ассамблеей программных аспектов. В ответ на просьбу Ассамблеи Генеральный секретарь предлагает два сценария: а) проведение дополнительной, третьей части возобновленной сессии Пятого комитета после завершения работы сессии Комитета по программе и координации; и b) утверждение части II в ходе второй части возобновленной сессии Пятого комитета (там же, пп. 51–52).

8. Первый сценарий предполагает проведение еще одной, третьей части возобновленной сессии Пятого комитета, которая будет начинаться в третью неделю июля и продолжаться пять дней, что позволит Генеральной Ассамблее через Пятый комитет утверждать часть II до того, как Консультативный комитет завершит свою работу по части III в середине августа. Генеральный секретарь указывает в своем докладе, что при таком сценарии документ о бюджете по программам будет представляться Ассамблее дважды, причем на двух разных сессиях, и Ассамблея будет утверждать часть документа до получения рекомендаций Консультативного комитета в отношении части III. Он указывает также в докладе, что этот сценарий значительно сократил бы сроки рассмотрения части II Ассамблеей, поскольку официальные и неофициальные консультации необходимо было бы завершить максимум в течение трех с половиной дней, с тем чтобы можно было принять резолюцию на пятый день (там же, пп. 54, 58 и 60).

9. Генеральный секретарь отмечает, что, если следовать этому сценарию, то в 2021 году потребуются ресурсы в объеме 78 000 долл. США по разделу 2 «Дела Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета и конференционное управление» и 72 900 долл. США по разделу 29 «Управленческое и вспомогательное обслуживание», что в общей сложности составляет 150 900 долл. США. Далее отмечается, что вопрос о выделении этой суммы будет рассмотрен с учетом накопленного опыта и при необходимости в последующие бюджетные предложения могут быть внесены корректировки по разделу 1 «Общее формирование политики, руководство и координация» (там же, пп. 55–57).

10. Второй сценарий предполагает перенос сроков проведения как сессии Комитета по программе и координации, так и второй части возобновленной сессии Пятого комитета таким образом, чтобы заседания Комитета по программе и координации были проведены до начала заседаний Пятого комитета. Здесь возможны два варианта. Согласно первому варианту сессию Комитета по программе и координации продолжительностью в четыре недели можно было бы проводить в мае, а вторую часть возобновленной сессии Пятого комитета, также продолжительностью в четыре недели, — в июне. В качестве альтернативы сессию Комитета по программе и координации можно было бы проводить начиная с середины апреля, а вторую часть возобновленной сессии Пятого комитета — начиная с середины мая, обе продолжительностью в четыре недели (там же, п. 61).

11. В докладе указывается, что оба варианта второго сценария потребуют принятия мер по обеспечению наличия документации по бюджету по программам на всех официальных языках Организации Объединенных Наций для бесперебойной работы сессий и что предлагаемый бюджет по программам нужно

будет выпускать в два этапа. Кроме того, необходимо будет в ускоренном режиме обрабатывать соответствующие доклады Консультативного комитета, касающиеся миротворческой деятельности. Пятому комитету придется рассматривать бюджеты операций по поддержанию мира и доклад Комитета по программе и координации и соответствующие части бюджета по программам в крайне сжатые сроки. Кроме того, в случае выбора первого варианта у Секретариата будет очень мало времени для начала деятельности в новом финансовом году, и ему, возможно, придется внести изменения в свои процессы (там же, пп. 62 и 66).

12. Генеральный секретарь отмечает, что при выборе второго сценария в 2021 году потребуются дополнительные ресурсы по разделу 29 «Управленческое и вспомогательное обслуживание», оцениваемые в 374 700 долл. США. Однако любые последствия для бюджета по программам будут рассмотрены с учетом накопленного опыта, и при необходимости в последующие бюджетные предложения могут быть внесены корректировки по разделу 1 «Общее формирование политики, руководство и координация»; разделу 2 «Дела Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета и конференционное управление»; и подразделу 29А «Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления» (там же, пп. 64–65).

13. Консультативный комитет запросил подробную информацию о финансовых последствиях обоих сценариев, и ему были предоставлены те же расчеты, что и в пунктах 9 и 12 выше. **Консультативный комитет считает, что предоставленная информация не отражает в полной мере соответствующие финансовые последствия, и надеется, что обновленная и полная информация о финансовых последствиях обоих сценариев будет представлена Генеральной Ассамблее во время рассмотрения ею настоящего доклада.**

14. В ответ на запрос относительно мер, которые можно было бы принять для повышения эффективности при каждом из двух сценариев, Консультативному комитету было сообщено, что работа по автоматизации процессов подготовки бюджетных данных для части III предлагаемого бюджета по программам будет продолжена. Комитету было сообщено также, что потребуется рассмотреть новые механизмы внесения изменений и исправлений, поскольку и при одном, и при другом сценарии риски возникновения ошибок и несоответствий возрастут. **Консультативный комитет надеется, что Секретариат продолжит усиливать меры по повышению эффективности и обеспечивать своевременное представление Консультативному комитету и Пятому комитету Генеральной Ассамблеи полных и точных документов, и отмечает, что от этого напрямую зависит своевременное завершение рассмотрения бюджета (см. также [A/74/741](#), пп. 20 и 38–39).**

15. В ответ на его запрос Консультативному комитету была предоставлена схема временной последовательности этапов применяемой в настоящее время процедуры и этапов предлагаемых сценариев, на которой показано, что перерыв между сессиями Комитета по миротворческим миссиям и по бюджету по программам в апреле и мае составит не две недели, как предусмотрено ныне действующей процедурой (2017–2020 годы), а пять недель, и в качестве срока завершения его сессии по бюджету по программам указывается середина августа. **Консультативный комитет отмечает, что его повестка является гибкой и в зависимости от объема работы сроки проведения его сессии могут варьироваться, особенно в период рассмотрения бюджетов по программам.**

III. Заключение

16. Генеральный секретарь просит Генеральную Ассамблею принять к сведению его доклад ([A/74/852](#), п. 75). В ответ на свой запрос Консультативный комитет был проинформирован что, если Ассамблея примет этот доклад к сведению, то в период проведения эксперимента Генеральный секретарь продолжит следовать ныне действующей процедуре (изложенной в пп. 33–34 документа [A/74/852](#)), которая будет дополнена стандартной процедурой информирования Консультативного комитета о последствиях для ресурсов (или об отсутствии таковых), возникающих в связи с рекомендациями Комитета по программе и координации. Комитет был далее проинформирован о том, что, по мнению Секретариата, эта стандартная процедура доведения информации о последствиях для ресурсов до сведения Консультативного комитета не приведет к дополнительным последствиям для бюджета в 2021 году. Генеральный секретарь вернется к вопросу о поочередном характере процессов рассмотрения в ходе проведения обзора изменений в бюджетном цикле, который должен быть представлен Ассамблее в 2022 году.

17. Консультативный комитет напоминает, что в своей резолюции [72/266 A](#) Генеральная Ассамблея постановила, что общий обзор плана и план по программам являются главными стратегическими директивами Организации Объединенных Наций, которые служат основой для планирования и бюджетирования по программам и оценки и контроля их исполнения. Комитет напоминает далее, что Ассамблея подтвердила, что Комитет по программе и координации и Консультативный комитет должны рассматривать предлагаемый бюджет по программам согласно своим соответствующим мандатам, обеспечивая сохранение поочередного характера процессов рассмотрения. **Консультативный комитет считает, что решение о выборе какого-либо из предложенных Генеральным секретарем вариантов носит принципиальный характер и требует рассмотрения Генеральной Ассамблеей.**