



2020年5月27日多米尼加共和国、德国和大不列颠及北爱尔兰联合王国  
驻联合国代表给秘书长的信

德国和多米尼加共和国作为安全理事会妇女与和平与安全问题非正式专家组的共同主席与联合王国密切合作，谨此提供专家组于2020年4月29日举行的关于应对冠状病毒病(COVID-19)大流行的会议纪要(见附件)。

请将本信及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

多米尼加共和国驻安全理事会特使  
大使

何塞·辛格·魏辛格(签名)

德国常驻联合国代表

克里斯托夫·霍伊斯根(签名)

联合王国驻联合国临时代办

乔纳森·艾伦(签名)



## 2020年5月27日多米尼加共和国、德国和大不列颠及北爱尔兰联合王国驻联合国代表给秘书长的信的附件

### 2020年4月29日妇女与和平与安全非正式专家组举行的关于应对冠状病毒病(COVID-19)大流行的会议纪要

2020年4月29日，妇女与和平与安全非正式专家组召开了关于应对冠状病毒病(COVID-19)大流行的会议。各成员听取了联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)执行主任、联合国伊拉克援助团(联伊援助团)负责政治事务和选举援助秘书长副特别代表、联合国中非共和国多层次综合稳定团(中非稳定团)秘书长副特别代表、主管人权事务助理秘书长以及负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室代表所作的情况通报。情况通报者概述了在妇女与和平与安全议程方面与 COVID-19 大流行有关的挑战和应对措施。

安全理事会成员强调了妇女在应对大流行病第一线所发挥的重要作用，并呼吁不同背景的妇女参与决策机构。他们对 COVID-19 大流行危机期间妇女人权维护者的政治空间不断缩小表示关切，并警告说，在和平进程转向数字空间时可能会对妇女的参与产生负面影响。安理会成员还就大流行病对现有不平等现象的影响加剧、侵害妇女的家庭暴力行为日益严重以及大流行病期间妇女获得性健康和生殖健康服务的机会有限表示关切。他们强调，关于妇女与和平与安全的决议以及许多国家通过的国家行动计划促使国际社会在各种情况下保护妇女并确保妇女的参与。

安理会成员询问了在封锁令期间对妇女人权维护者的报复行为，以及联合国在大流行病期间为确保妇女获得保健及保护性和生殖健康权利而开展的工作。关于伊拉克，安理会成员询问了家庭暴力幸存者诉诸司法的情况，以及通过家庭暴力立法的进展情况。关于中非共和国，安理会成员询问了大流行病对妇女参与即将举行的选举的影响，以及将 COVID-19 大流行视为外国人传播的疾病这一污名化可能对联合国和一般国际人道主义工作者的工作产生的干扰。

以下是会议期间提出的要点：

- 在参与 COVID-19 大流行相关的决策，包括在参与牵头应对卫生保健工作、制订紧急措施、保护公民免受经济破坏和制订恢复计划的多个工作队方面，妇女的代表性很低。但在受冲突影响国家中，妇女一直在当地应对大流行病方面发挥积极作用，包括在偏远社区生产和分发物资和用品，并寻找变通办法为隔离期间受到虐待的妇女提供庇护和支持。她们还继续开展政治和建设和平工作，并宣传秘书长关于全球停火的呼吁。妇女正在监测停火，请求释放囚犯和允许人道主义援助准入，并提出建立信任措施。在冲突环境中，如果各国政府提供的医疗保健可能会受到影响，当地中层建设和平者的作用将成为最脆弱社区的生命线。妇女组织是专业的当地建设和平者，特别适合应对突发公共卫生事件。但她们

的生存因缺乏资金而受到威胁。为此，妇女和平与人道主义基金开设了一个特别窗口，在大流行病期间支持这些组织。

- 在阿富汗、黎巴嫩或利比亚等一些受冲突影响国家，联合国妇女署已经对大流行病对妇女的影响进行了评估。其调查表明，妇女首先担心缺乏生计，其次是无法进入医疗保健设施就医以及暴力侵害妇女行为增加。
- 为应对 COVID-19 大流行危机，伊拉克政府成立了由卫生环境部主持的部长级危机服务机构。还成立了议会危机小组，其 24 名成员中有 11 人是女性议员。此外，总统还发起了一项倡议，动员基层努力抗击 COVID-19，伊拉克的许多妇女在其社区积极主动地参与这一方案，向受大流行病经济影响的家庭提供人道主义援助，推动敦促伊拉克人呆在家里的公共卫生运动，或为医务人员生产防护服。
- COVID-19 大流行正在加剧伊拉克政治、社会和经济领域的性别不平等。伊拉克妇女、特别是处于流离失所环境中的妇女和女户主家庭尤其受到这场危机的影响。传统上，家务劳动全由女性承担，而封锁期也让她们的负担猛增。一些妇女被家人阻止寻求医疗保健或进行自我隔离，原因是想让她们继续从事家务或是与病毒有关的污名化。此外，鉴于妇女就业机会已经有限，且妇女的收入相对较低，失去生计可能会对妇女、特别是生活在女性户主家庭的妇女造成尤其沉重的打击。
- 家庭暴力在伊拉克已经是一个严重的社会问题，封锁期正在使这一问题恶化。该国支持幸存者的有限服务(包括妇女收容所)要么在宵禁期间无法使用，要么在封锁期间被迫关闭。在封锁期间，家庭暴力幸存者几乎无法诉诸司法，因为伊拉克法律要求她们亲自向警方正式报告虐待行为，并提供证人。因此，3 月份的家庭暴力案件登记有所减少。2020 年 4 月 22 日在与首席大法官会晤时，议会妇女委员会成员主张采取具体措施来保护妇女和其他弱势个人免受家庭暴力侵害，主要是减少报告方面的官僚作风。通过家庭暴力立法的工作停滞，在等待通过的各项法律草案严重积压的情况下，有两项法律草案正在力争获得通过。
- 在中非共和国，COVID-19 大规模爆发将造成毁灭性的影响。全国只有一家医院。COVID-19 不仅构成公共卫生威胁，而且也是重大的安全威胁：疫情大规模蔓延将导致国家稳定状况恶化，包括造成普遍的恐慌和担忧以及社会经济困难，引发暴力事件激增。和平进程的潜在脱轨将大大增加妇女在家庭内外的不安全程度。这反过来将对妇女参与即将到来的选举产生不利影响，因为妇女登记投票的可能性会降低，女性候选人将无法竞选。
- 妇女及其网络是促进中非共和国社会凝聚力与和解以及在国家和地方两级保持对国家和平进程的信心的战略传播努力的核心。妇女在和平协定监测和执行机构中占比 23%，她们的声音对和平进程的成功至关重要。妇女还在预防和应对将 COVID-19 视为外国疾病这一污名化方面发挥

关键作用。在中非稳定团的一名工作人员感染和后送之后，这种污名化已导致联合国工作人员遭受暴力侵害。

- 在受冲突影响国家，与 COVID-19 有关的限制行动的应急措施限制了妇女人权维护者和建设和平者的公民空间，使她们更容易受到伤害。女性活动人士在家里成为被专门攻击的目标，如叙利亚的一位著名活动人士是叙利亚正在进行的反政府抗议活动的协调员，此人于 4 月初遇害。此外，据报有人还滥用检疫措施进行报复性拘留。在 COVID-19 危机期间，人权组织、特别是基层组织由于资金被转为他用而面临供资减少。
- 这场危机对保护能力产生了直接影响，因为危机导致巡逻、联合国部队人员、人道主义运输队和人权小组陪同人员(包括高级妇女保护顾问)减少，并对监测活动和调查设限。这反过来为非国家行为体实施更多暴力行为、特别是针对妇女的暴力行为创造了机会。与此同时，随着当局不再将重点放在起诉此类暴力行为，审判和调查工作被推迟或延后，性暴力和性别暴力有罪不罚现象日益增多。此外，限制行动措施使妇女更难获得性健康和生殖健康服务，导致孕产妇死亡率上升。
- 秘书长全球停火呼吁意味着各当事方不得使用任何战争策略，其中包括与冲突有关的性暴力。一些核可了秘书长全球停火呼吁的交战方因确信涉嫌实施各种形式的与冲突有关的性暴力或对此种行为负责而被列入秘书长关于与冲突有关的性暴力的报告的附件。应通过核查交火及与冲突有关的性暴力案件是否停止来监测这些承诺的遵守情况。
- 由于人道主义准入和监督减少，流离失所环境中的妇女特别容易遭受与冲突有关的性暴力。再者，由于与 COVID-19 相关的问题而释放被拘留的性暴力行为人可能会对社区构成额外的威胁。此外，高度军事化的政府应对措施可能会对性暴力幸存者寻求保健服务产生寒蝉效应。为确保不从幸存者手中挪用分拨用于性健康和生殖健康服务的本已稀缺的资源，必须将这些服务指定为必要服务。以任何形式中断这些服务都会产生长期影响和后果。在过去的流行病中，因缺乏生殖保健而死亡的妇女多于因疾病本身死亡的妇女。
- 在刚果民主共和国，因与 COVID-19 有关的问题而暂停了对一起大规模强奸行为的联合调查。在南苏丹，发布关于大流行病的政府指令后暂停了为安全部门安排的关于禁止与冲突有关的性暴力的培训。再者，在南苏丹，由于与 COVID-19 有关的问题，释放被武装团体绑架的一些妇女和女童的工作陷入停滞。在科克斯巴扎尔难民营，限制性社会规范阻碍了妇女和女童获得医疗保健服务。此外，妇女友好空间的可能关闭构成了巨大的风险，因为这些空间是妇女可以安全地报告暴力行为、寻求协助和获得大流行病救命信息的唯一场所。另外，经济困难导致科克斯巴扎尔难民营贩运人口风险增加。在索马里，有迹象表明性暴力和性别暴力增加，青年党正利用局势加强行动。最后，在马里，高级妇女保护顾问参加了联合国 COVID-19 工作队，这是其他国家应该效仿的积极榜样。

谨提出以下建议：

- 安全理事会应在与 COVID-19 大流行有关的所有决定中列入关于妇女与和平与安全的措辞，如涉及以下方面的措辞：收集按性别、年龄和残疾状况分列的数据；妇女充分、平等和切实地参与和平进程及其执行工作的所有方面以及参与制订和实施所有应对大流行病的努力；支持提供创新服务以预防和应对暴力侵害妇女和女童行为并将这些服务指定为必要服务；支持性别包容的长期恢复战略；需要停止一切战争策略和方法，包括将冲突中性暴力用作战争或恐怖策略。
- 在安理会举行在线会议期间，安理会成员应促进妇女民间团体组织参与安全理事会就专题和具体情况举行的虚拟会议，并定期与妇女与和平与安全倡导者协商，确保性别平等分析为安理会的审议和决定提供信息。
- 安理会成员应支持妇女充分、平等和切实参与(包括通过数字工具参与)安全理事会议程上正在进行的停火与和平谈判、政治过渡、和平协定执行和危机恢复决策，并监测参与情况。
- 安全理事会应敦促各国政府和冲突各方尊重妇女权利，不使用影响妇女工作的高压紧急措施，确保这些措施相称、非歧视性和有时限，并接受包括妇女民间社会组织在内的民间监督。
- 安理会可以鼓励为受冲突影响国家的当地妇女组织提供应急资金，包括利用现有的多捐助者供资机制。
- 安理会成员应利用所有相关论坛呼吁支持性健康和生殖健康及权利，以及在危机局势中适足执行生殖健康最低初步成套服务，并呼吁特别关注影响流离失所妇女和女童的保护风险增加问题。
- 妇女与和平与安全国家行动计划仍然是危机时期的相关框架，国家 COVID-19 应对计划应包括为性暴力和性别暴力幸存者服务以及性健康和生殖健康服务提供专项资金。

共同主席在会议闭幕词中感谢情况通报者的出席，并亲自承诺就提出的重要问题采取后续行动。