



大会

Distr.: General  
13 April 2020  
Chinese  
Original: English

## 第七十五届会议

暂定项目表\* 项目 141 和 142

2021 年拟议方案预算

方案规划

## 2021 年拟议方案预算

## 第五编

## 区域发展合作

## 第 21 款

## 拉丁美洲和加勒比经济和社会发展

## 方案 18

## 拉丁美洲和加勒比经济和社会发展

## 目录

	页次
前言 .....	3
A. 2021 年拟议方案计划和 2019 年方案执行情况** .....	4
B. 2021 年拟议所需员额资源和非员额资源*** .....	80
附件	
一. 2021 年组织结构和员额分配 .....	110
二. 为执行监督机构相关建议而采取的后续行动汇总 .....	111
三. 按构成部分和次级方案列示的常设员额和临时员额拟议变动汇总 .....	113

\* A/75/50。

\*\* 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定，包含方案计划和方案执行情况资料的部分通过方案和协调委员会提交大会审议。

\*\*\* 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定，包含所需员额资源和非员额资源的部分通过行政和预算问题咨询委员会提交大会审议。





---

## 前言

在过去十年中，拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)有系统地致力于拉丁美洲和加勒比发展背景下的平等问题，这是《2030 年可持续发展议程》的基础和中心议题，即不让任何人掉队。作为一个充分致力于本区域各国发展的组织，拉加经委会继续发挥其作为联合国秘书处主要智库的作用。拉加经委会以这一身份进行了分析并向拉丁美洲和加勒比国家提供了政策咨询，以应对 COVID-19 全球大流行病的社会经济影响。拉加经委会还通过为政策对话、建立共识、同行学习和规范讨论提供政府间平台，打造其召集作用。拉加经委会继续应成员国要求提供政策咨询、业务支持和技术合作，以便在区域、次区域和国家各级开展能力建设活动。

拉加经委会最近的分析和公共政策建议有助于激发对关键区域发展问题的讨论。拉加经委会继续发挥作为普遍和公正论坛的作用，促进公共政策辩论，交流最佳做法，并在全球论坛以及区域和区域间高级别会议及国家元首和政府首脑会议上宣传区域立场。

拉加经委会一直支持萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯和墨西哥共同提出全面发展计划，以此作为手段，加强这些国家在相互关联的发展与移民事项上的合作，以人的安全为着重点，使人的流动能够成为可选之途，而非迫不得已。由秘书长设立并由拉加经委会执行秘书担任主席的一项特别协调机制，有助于确保联合国系统对成员国关于该发展计划的需要和要求作出具有战略性、一致性和及时性的反应。通过该协调机制，得以收集联合国各机构、基金和方案的多种捐助，绘制发展伙伴的项目和合作倡议蓝图，并将次区域和国家一级的所有相关方聚集在一起。

拉丁美洲和加勒比区域主要由中等收入国家组成，不平等程度很高。拉加经委会提出了中等收入国家面临的挑战问题，并提倡采用另一种方法——结构性差距方法——而不是将人均国内生产总值作为发展的唯一代表性指标。拉加经委会还将加勒比区域作为一个优先事项。“加勒比优先”战略表明，拉加经委会致力于在《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》和总括性的《2030 年可持续发展议程》及可持续发展目标的背景下支持小岛屿发展中国家议程。最后，拉加经委会将继续为本区域唯一的最不发达国家和内陆发展中国家发声。

最后，我要感谢成员国对本机构的持续支持。

拉丁美洲和加勒比经济委员会  
执行秘书  
阿莉西亚·巴尔塞纳(签名)

## A. 2021 年拟议方案计划和 2019 年方案执行情况

### 总方向

#### 任务和背景

- 21.1 拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)负责促进拉丁美洲和加勒比各国在经济、社会方面实现环境上可持续的发展,包括为支持区域发展工作而进行下述活动:开展国际合作、对发展进程进行应用研究和循证比较分析、制定相关规范、建设相关业务能力、提供技术合作服务及咨询服务。此任务来自经济及社会理事会第 106(VI)号决议,经社理事会在该决议中设立拉加经委会,目的是促进本区域的经济和社会发展及为此协调开展行动,加强拉丁美洲和加勒比国家之间以及与世界其他区域和国家之间的经济关系。1996 年,根据其第 553(XXVI)号决议,拉加经委会决定,应除其他外协同成员国全面分析发展进程,借以制定、监测、评价公共政策,并据此在专门信息、咨询服务、培训、协助区域及国际合作与协调等领域提供业务服务。拉加经委会还通过执行技术合作经常方案和发展账户项目,支持各国政府为制定和执行可持续发展政策建设能力。

#### 2021 年战略和外部因素

- 21.2 拉丁美洲和加勒比各国面临的情况错综复杂。经历过几年的低平均增长率,尽管各国之间也存在差异,本区域各经济体的活力普遍放缓,而且雪上加霜的是,外部需求低迷,国际金融市场动荡。2014 至 2019 年间,区域人均国内生产总值(国内总产值)下降了 4%。2019 年,在减少不平等、提高社会包容性的社会需求日益增长的背景下,约有 1.91 亿人仍生活在贫困中。随着本区域各经济体的增长率急剧下滑,贫困率急剧上升,COVID-19 全球大流行病对本区域的社会经济影响将使这些数字更加严重。此外,在公共政策融资方面仍然存在重大挑战。因此,《2030 年可持续发展议程》中不让任何人掉队的原则对于在建设针对不同人口群体需要的机构和全民社会保障体系方面取得进展至关重要。
- 21.3 此外,本区域面临持续的基础设施缺口和高昂的物流成本,影响了区域竞争力,而且为了减少本区域经济体对初级商品的依赖,并支持其生产结构多样化,需要改变投资模式。在这种背景下,需要采取刺激增长和减少不平等的公共政策。在宏观经济政策方面,要恢复拉丁美洲和加勒比的生长,需要更好地协调财政和货币政策,以便在本区域各国面临经济危机和各国人民生活条件恶化的情况下,发挥比以往任何时候都更有力的作用。还需要推进累进征税,与改善公共支出模式齐头并进。
- 21.4 有鉴于此,拉加经委会在过去十年中就拉丁美洲和加勒比发展背景下的平等问题所做的系统性工作使其能够从很早就根据成员国执行《2030 年议程》和可持续发展目标的新需求和新要求调整其工作方案。在这方面,拉加经委会将继续就发展问题提供及时和相关的分析和政策建议。拉加经委会将与本区域各国政府和其他利益攸关方(如工商界、学术界和大学、民间社会)密切合作,加强各国经验与区域视角之间的联系,促进数据可比性和交流良好做法,并为其职权范围内的跨界问题提供有效的技术合作服务。它将强调分析、规范、宣传和能力建设,以加强可持续发展战略和公共政策的设计,促进可持续发展目标的持续后续落实和评估及《2030 年议程》的执行工作。专门信息、技术合作和培训等领域的业务服务将加强次区域、区域和区域

间各级的合作、网络活动和良好做法分享，包括促进南南合作。拉加经委会实现方案目标的总体战略围绕 13 个相互依存、相辅相成的次级方案制定，通过综合和多学科办法实施。已作出特别努力，确保拉加经委会的性别平等主流化战略反映在本文件中。

- 21.5 在联合国发展系统区域一级改革进程的框架内，为了更好地适应支持成员国执行《2030 年议程》和实现可持续发展目标的目的，并更有能力履行其任务，拉加经委会提议调整下列次级方案的工作方案：次级方案 1(与全球经济的联系、一体化、区域合作)，并改称“国际贸易、一体化和基础设施”；次级方案 2(生产和创新)；次级方案 8(自然资源和基础设施)，并改称“自然资源”。根据拉加经委会第 736(PLEN.34)号决议，这些调整包括更新这些次级方案的执行战略，以便将农业主题领域纳入次级方案 8(以前在次级方案 2 下)，将基础设施主题领域纳入次级方案 1(以前在次级方案 8 下)。
- 21.6 这些调整的基本理由与当前的国际环境有关，再加上 COVID-19 大流行病的社会经济影响，拉丁美洲和加勒比国家正面临挑战，要通过加强参与中间价值链、出口篮子多样化和加强与其他新兴经济体的生产联系，重新确定和调整其国际一体化战略。为了应对这些挑战，必须深化区域一体化和协调，特别是在物流、便利化、监管协调和人员流动等对价值链运作至关重要的领域。本区域在融入全球经济和执行可持续发展目标方面的进展将取决于提高其物流和基础设施的覆盖面，并日益提高其质量。要克服这一挑战，意味着要超越注重调动对基础设施的公共和私人投资或改进部门政策的传统做法；它需要逐步转变物流基础设施部门的总体治理，既涉及建设和维护，也涉及物流和流动服务的提供。
- 21.7 此外，区域生产模式的特点是对自然资源的高度依赖，导致了一条长期而言不可持续的区域发展道路。本区域没有利用过去积极的初级商品周期来实行创新、增值和实现经济多样化。缺乏技术创新，意味着本区域依赖高附加值商品和服务的进口，导致其加大了对自然资源的开发力度，并增加了其对初级商品周期的依赖。在这方面，拉加经委会提出，改善对自然资源的治理，以建立基于平等和生产多样化的新型可持续发展范式，不仅涵盖不可再生资源，而且涵盖可再生资源、农业和生物多样性。
- 21.8 拉加经委会将结合其如下三项主要职能，继续向成员国提出其价值主张：在开展分析性、规范性和知识管理工作方面发挥思想引领和智库作用；通过其政府间平台和附属机构发挥召集力；发挥业务作用，立足于数据和对本区域现实的严格循证分析和理解，提供技术合作、咨询和能力发展服务以及同行学习。拉加经委会还将继续促进多部门综合发展办法，并为特殊处境国家发声，包括本区域唯一的最不发达国家、内陆发展中国家、加勒比小岛屿发展中国家和构成本区域大多数的中等收入国家。
- 21.9 拉加经委会将继续从区域视角出发，为各次全球首脑会议采取综合全面的后续行动，协调本区域的《2030 年议程》实施方针。在这方面，拉加经委会将在其主持下召开拉丁美洲和加勒比国家可持续发展论坛第五次会议，该会议将向在经济及社会理事会主持下召开的可持续发展高级别政治论坛介绍其主要结论。
- 21.10 在外部因素方面，2021 年总体计划以下列规划假设为基础：
- (a) 国际社会继续致力于执行《2030 年议程》，包括可持续发展目标，并持续开展协调集体行动，克服 COVID-19 大流行病的社会经济影响；

- (b) 拉丁美洲和加勒比国家继续支持并极其重视区域和次区域的合作、协作、一体化以及趋同和融合计划，以实现在环境上可持续的经济和社会发展；
- (c) 区域社会和国际社会为拉加经委会成员国提供支持,回应其在以下方面的具体需要和关切：
  - (一) 国际贸易、一体化和提供基础设施；
  - (二) 生产性发展和宏观经济政策；
  - (三) 实现社会发展，采取以人权为基础的方式实现社会保护和平等，包括执行区域议程，促进包容性社会发展；
  - (四) 将性别平等事务优先纳入公共政策的主流，同时考虑到《到 2030 年在可持续发展框架内执行区域性别平等议程的蒙得维的亚战略》；
  - (五) 执行《国际人口与发展会议行动纲领 2014 年以后的后续行动框架》、《人口与发展问题蒙得维的亚共识》、《拉丁美洲和加勒比执行马德里老龄问题国际行动计划区域战略》中提出的各项建议；
  - (六) 善治和可持续开发自然资源；
  - (七) 将环境关切和城市问题纳入公共政策；
  - (八) 在国家和国家以下各级优先实施发展规划和公共管理；
  - (九) 开展美洲统计会议的工作，完成该会议就区域统计发展规定的优先事项。

21.11 拉加经委会酌情将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果。在方案制定过程中征求性别平等问题协调人的意见；性别分析被纳入拉加经委会所有已获授权领域。鉴于更加重视与性别平等有关的问题，拉加经委会的若干已获授权领域加强了纳入性别问题的工作。例如，次级方案 5(将性别平等视角纳入区域发展的主流)下的 2021 年计划成果表明，区域各国日益要求提供技术援助和开展能力建设活动，以加强统计能力，编制性别指标和改善各国统计局与提高妇女地位机构之间的协作。

21.12 在与其他实体合作方面，拉加经委会将继续与下述实体协作：布雷顿森林机构，特别是国际货币基金组织和世界银行；其他美洲组织和伊比利亚-美洲组织，如美洲国家组织、美洲开发银行、伊比利亚-美洲秘书处、拉丁美洲开发银行。此外，拉加经委会还将与所有区域机制深化合作，其中包括拉丁美洲和加勒比国家共同体、加勒比共同体、拉丁美洲一体化协会、南方共同市场、中美洲一体化体系、拉美太平洋联盟、我们美洲人民玻利瓦尔联盟。拉加经委会还将与私营部门社团、非政府组织、民间社会组织、智库及学术界加强协作，促进政策对话，促使其参与执行最终由成员国驱动的《2030 年议程》。拉加经委会将继续积极参与促进经济和社会事务执行委员会所有参与实体之间开展实质性协调。

立法授权

21.13 以下清单列示本方案所有授权。

大会决议

55/2	联合国千年宣言	64/172	发展权
58/269	加强联合国：进一步改革纲领	64/222	联合国南南合作高级别会议内罗毕成果文件
59/57	公平的全球化：为所有的人创造机会——全球化所涉社会问题世界委员会的报告	64/289	全系统一致性问题
60/1	2005 年世界首脑会议成果	65/1	履行诺言：团结一致实现千年发展目标
60/4	不同文明对话全球议程	66/71	和平利用外层空间的国际合作
63/260	与发展有关的活动	66/84	各专门机构和与联合国有关联的国际机构执行《给予殖民地国家和人民独立宣言》的情况

## 第 21 款 拉丁美洲和加勒比经济和社会发展

66/125	社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议成果的执行情况	68/230	南南合作
66/155	发展权	68/234	建立全球伙伴关系：以基于原则的办法加强联合国与所有相关伙伴的合作
66/157	促进国际合作并重视非选择性、公正性和客观性以加强联合国在人权领域的行动	69/313	第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程(亚的斯亚贝巴行动议程)
66/161	全球化及其对充分享受所有人权的影响	70/1	变革我们的世界：2030 年可持续发展议程
66/210	联合国在全球化和相互依存的背景下促进发展的作用	70/211	联合国在全球化和相互依存的背景下促进发展的作用
66/213	第四次联合国最不发达国家问题会议	70/215	与中等收入国家的发展合作
66/216	妇女参与发展	70/219	妇女参与发展
66/288	我们希望的未来	70/299	全球一级后续落实和评估 2030 年可持续发展议程
67/140	2015 年之前及之后为残疾人实现千年发展目标和其他国际商定发展目标	71/192	发展权
67/164	人权与赤贫	71/243	联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查
67/217	努力建立国际经济新秩序	71/244	南南合作
67/226	联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查	72/172	促进建立一个民主和公平的国际秩序
67/230	联合国在促进全球人类新秩序方面的作用	72/204	外债可持续性与发展
68/1	审查大会关于加强经济及社会理事会的第 61/16 号决议的执行情况	72/232	第二次联合国内陆发展中国家问题会议的后续行动
68/4	国际移民与发展高级别对话宣言	72/279	在联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查背景下重新定位联合国发展系统
68/6	关于继续推进实现千年发展目标的特别会议成果文件	73/254	建立全球伙伴关系：以基于原则的办法加强联合国与所有相关伙伴的合作
68/158	发展权	73/291	第二次联合国南南合作高级别会议布宜诺斯艾利斯成果文件
68/198	信息和通信技术促进发展	74/216	《21 世纪议程》、《进一步执行〈21 世纪议程〉方案》以及可持续发展问题世界首脑会议和联合国可持续发展大会成果的执行情况
68/201	国际金融体系与发展	74/217	《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》和《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况
68/202	外债可持续性与发展		
68/204	发展筹资问题国际会议的后续行动		
68/210	《21 世纪议程》、《进一步执行〈21 世纪议程〉方案》以及可持续发展问题世界首脑会议和联合国可持续发展大会成果的执行情况		
68/220	科学技术创新促进发展		
68/222	与中等收入国家的发展合作		

### 经济及社会理事会决议和决定

第 2004/310 号决定	联合国各次重要会议和首脑会议的执行和后续行动	2012/30	经济及社会理事会在按照包括第 61/16 号决议在内的大会相关决议统筹协调执行和贯彻联合国各次主要会议和首脑会议成果方面的作用
2012/2	联合国系统在落实有关教育的国际商定目标和承诺方面的作用		
2012/9	消除贫穷		



2013/5	执行大会关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的第 67/226 号决议的进展情况	2016/2	将性别观点纳入联合国系统所有政策和方案的主流
2013/16	将性别观点纳入联合国系统所有政策和方案的主流	2016/8	反思和加强当代世界的社会发展
2013/44	发展筹资问题国际会议的后续行动	2016/12	成立拉丁美洲和加勒比国家可持续发展问题论坛
		2018/7	将性别观点纳入联合国系统所有政策和方案的主流

### 拉丁美洲和加勒比经济委员会决议

650(XXXIII)	巴西利亚决议	717(XXXVII)	哈瓦那决议
666(XXXIV)	圣萨尔瓦多决议	728(XXXVII)	2020 年拉丁美洲和加勒比经济委员会工作方案和优先事项
690(XXXV)	利马决议		
697(XXXVI)	2030 年远景决议	736(PLEN.34)	2021 年拉丁美洲和加勒比经济委员会工作方案和优先事项
700(XXXVI)	关于成立拉丁美洲和加勒比国家可持续发展问题论坛的墨西哥决议		

## 应交付产出

21.14 表 21.1 按类别和次类别列示 2019-2021 年期间所有共有应交付产出。

表 21.1  
按类别和次类别列示的 2019-2021 年期间共有应交付产出

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
<b>A. 协助政府间进程和专家机构</b>				
<b>议事机构文件(文件数目)</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>5</b>	<b>3</b>
1. 拉加经委会系统工作方案草案	1	1	1	1
2. 拉加经委会活动报告	—	1	1	1
3. 拉加经委会届会报告	—	—	1	—
4. 拉丁美洲和加勒比国家可持续发展问题论坛报告	1	1	1	1
5. 拉加经委会届会将讨论的主要实质性文件	—	—	1	—
<b>实质性会议服务(三小时会议次数)</b>	<b>13</b>	<b>13</b>	<b>30</b>	<b>15</b>
6. 拉加经委会届会会议	—	—	15	—
7. 拉丁美洲和加勒比国家可持续发展问题论坛会议	10	10	10	10
8. 区域协调平台会议	—	—	2	2
9. 方案和协调委员会会议	1	1	1	1
10. 行政和预算问题咨询委员会会议	1	1	1	1
11. 第五委员会会议	1	1	1	1
<b>B. 生成和转让知识</b>				
<b>出版物(出版物数目)</b>	<b>4</b>	<b>4</b>	<b>4</b>	<b>4</b>



类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
12. 《拉加经委会评论》	3	3	3	3
13. 拉丁美洲和加勒比执行《2030 年可持续发展议程》和可持续发展目标进展报告	1	1	1	1
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料：小册子、概况介绍、挂图和资料袋；四期拉加经委会电子机构通讯；与联合国、拉加经委会活动和特别纪念活动有关的新闻活动。				
对外关系和媒体关系：社交媒体宣传活动；拉加经委会圣地亚哥房地导游；对拉加经委会会议和活动的摄影报道以及关于拉加经委会工作的视听产品；与推出拉加经委会和联合国旗帜出版物和其他有关文件有关的新闻发布会和媒体候访；关于拉加经委会和联合国工作的西班牙文和英文新闻稿；与国家国际新闻媒体的联络活动，以协调对联合国/拉加经委会发言人的采访。				

## 评价活动

21.15 2019 年完成的下列评价活动为编制 2021 年方案计划提供了指导：

- (a) 内部监督事务厅关于联合国各实体支持可持续发展目标的准备情况、政策一致性和早期成果的报告；
- (b) 与加强中美洲国家制定可持续能源政策和战略的能力有关的自我评价。

21.16 2021 年方案计划考虑到了上文第 21.15 段所述自我评价活动的结果。根据联合国评价小组的原则，拉加经委会正在将评价用作促进透明度、问责和学习的工具。例如，关于需要传播从项目执行中吸取的经验教训的建议，以及促进区域机构制度化的机会的建议，由于其广泛适用性，已被纳入拉加经委会工作方案。

21.17 2021 年计划开展下列评价和自我评价活动：

- (a) 拉丁美洲的技术变革；
- (b) 加强加勒比国家的国家体制框架；
- (c) 加强拉丁美洲和加勒比执行《2030 年议程》环境方面的协调性、一致性和有效性；
- (d) 哥伦比亚城乡联系促进包容性发展；
- (e) 监测与能源有关的可持续发展目标的执行情况；
- (f) 加强国家一级的机构和社会政策一致性和一体化，以促进平等。

## 工作方案

### 次级方案 1

#### 国际贸易、一体化和基础设施

#### 目标

- 21.18 本次级方案促进实现的目标是，改善区域一体化、物流和基础设施，以促进顾及平等的充分发展，并加强拉丁美洲和加勒比在国际贸易和全球经济中的作用。

#### 战略

- 21.19 为促进加强拉丁美洲和加勒比在国际贸易和全球经济中的作用，本次级方案将继续支持提高成员国的能力，以便在全球和区域贸易中更加有效地开展合作和参与全球和区域贸易，减少对初级产品出口的依赖，并加强区域供应链。预计这将使各国制定政策，促进更加持久、更为包容和更可持续的经济增长，途径包括：采用可持续的消费和生产模式，从而促进实现可持续发展目标 12(采用可持续的消费和生产模式)；创造生产性和高质量的就业机会，从而促进实现目标 8(促进持久、包容和可持续的经济增长，促进充分的生产性就业和人人获得体面工作)，特别是具体目标 8.2(通过多样化经营、技术升级和创新，包括重点发展高附加值和劳动密集型行业，实现更高水平的经济生产力)和具体目标 8.3(推行以发展为导向的政策，支持生产性活动、体面就业、创业精神、创造力和创新；鼓励微型和中小型企业通过获取金融服务等方式实现正规化并成长壮大)。本次级方案还将应请求开展技术援助活动和研究。此外，本次级方案的活动还旨在通过国家和区域两级的分析，使各国加强能力以面对新挑战，例如数字贸易和服务、参与全球和区域价值链、中小企业国际化、贸易便利化、新公私标准、环境可持续性以及与贸易基础设施领域中新出现问题的联系。预计这项工作将有助于加强各国制定贸易政策的能力，包括在双边、区域、诸边或多边层面谈判、执行和管理贸易协定方面，确保发展中国家得到特殊和有区别的待遇，从而促进实现可持续发展目标 10(减少国家内部和国家之间的不平等)。该领域过去的成果包括：洪都拉斯采用欧洲联盟的方法制定了咖啡的环境足迹试点方案；制定了促进哥斯达黎加出口部门与其他经济部门间生产联系的公共政策，加强了国家制定和执行旨在加强出口部门的公共政策的能力。
- 21.20 为促进改善区域一体化、物流和基础设施，以促进顾及平等的充分发展，本次级方案将协助成员国拟订和审查国家和次区域一级的物流政策。本次级方案将提供政策建议和技术援助，以监测本区域的经济基础设施差距和投资情况，传播新的政策选项，并促进交流在物流和运输基础设施运作方面的良好做法(重点是港口和主要贸易走廊)。此外，还将分析国家和跨境物流、贸易便利化和基础设施发展，特别是内陆发展中国家和其他有特殊需要的成员国的情况，促进改善各国之间的连通性，加强它们在区域和全球贸易流动中的参与，从而有助于实现具体目标 17.11(大幅增加发展中国家的出口，尤其是到 2020 年使最不发达国家在全球出口中的比例翻番)。本次级方案还将促进物流和流动政策与拉丁美洲和加勒比区域一体化倡议之间的协调。最后，本次级方案将寻求将效率、复原力和可持续性之间的平衡作为物流基础设施政策的一个支柱纳入主流，并支持实施政策，增加工业化商品在拉丁美洲和加勒比国家出口中的份额，从而促进实现可持续发展目标 9(建造具备抵御灾害能力的基础设施，促进具有包容性的可持续工业

化，推动创新)。预计这项工作将提高本区域各国的能力，以更有效地参与全球和区域价值链，减少影响经济体竞争力和生产力的过高物流成本，并促进更可持续的贸易。该领域过去的成果包括，哥斯达黎加、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯、尼加拉瓜和巴拿马作为中美洲一体化体系的成员通过了中美洲流动和物流区域框架政策。该文书是拉加经委会向这六个中美洲国家提供技术合作、宣传和机构协调后取得的成果。

### 2019 年方案执行情况与计划成果对照

- 21.21 2018-2019 年拟议方案预算中提到，2019 年的一项计划成果是提高拉丁美洲和加勒比国家有效参与全球和区域价值链的能力。这项计划成果已经实现，证明是：本区域有 18 个国家采取了贸易和一体化措施和行动，将其国家投入产出表调整为统一的区域投入产出表，这高于两年期目标所述的 9 个国家。

### 2019 年方案执行情况：拉丁美洲和加勒比国家为加强一体化与合作绘制区域价值链图

- 21.22 自 2016 年以来，本次级方案一直在实施一个项目，目的是促进 18 个拉丁美洲和加勒比国家加强一体化与合作，为此利用投入产出表作为经济分析和规划工具，促进本区域国家融入区域内价值链。通过该项目下开展的活动，2019 年，本次级方案汇编出拉丁美洲和加勒比投入产出表，其中载有 40 多个经济部门的统一贸易和生产流动，并将中美洲区域、多米尼加共和国和墨西哥的次区域投入产出表与南美洲投入产出表相合并。2019 年 9 月，在圣多明各举行的题为“投入产出表作为拉丁美洲和加勒比贸易和产业政策工具及其与亚太地区的关系”会议上，提出了这份首屈一指的区域投入产出表。另一项重要成就是将拉丁美洲和加勒比投入产出表与各种不同的现有区域投入产出表协调统一，后者包括经济合作与发展组织、亚洲开发银行和世界投入产出数据库的投入产出表。这一统一工作将使不同的投入产出表倡议实现协调并轨，并为使用统一数据创建全球投入产出表指明道路。此外，本次级方案还启动了一个范围更加广泛的项目，以促进东亚国家与拉丁美洲和加勒比国家之间的贸易一体化。该项目与亚洲及太平洋经济社会委员会共同实施。
- 21.23 这些项目旨在通过其活动协助成员国更新和修订国家投入产出表。投入产出表展示经济中商品和服务的供应和使用在各级的平衡情况以及国家和全球范围内的部门间联系，是经济规划和贸易政策的有用工具，用于分析价值链，确定存在更多贸易机会的潜在部门。

在实现目标方面的进展情况以及业绩计量

- 21.24 这项工作推动了为促进顾及平等的充分发展改善区域一体化、物流和基础设施的工作，体现在萨尔瓦多决定与危地马拉和洪都拉斯结为关税同盟(北部三角)，这一决定是基于为确定贸易潜在增长领域以及模拟入盟影响而对价值链进行的分析。这进一步加强了中美洲地区的一体化，体现在 2019 年制定了进一步加强北部三角的航空运输便利化规则。

表 21.2  
业绩计量

2015	2016	2017	2018	2019
不适用	应危地马拉和洪都拉斯的要求，就双边关税同盟的潜在影响提供咨询服务	建立危地马拉-洪都拉斯关税同盟	建立危地马拉-洪都拉斯-萨尔瓦多关税同盟	制定加强北部三角的航空运输便利化规则

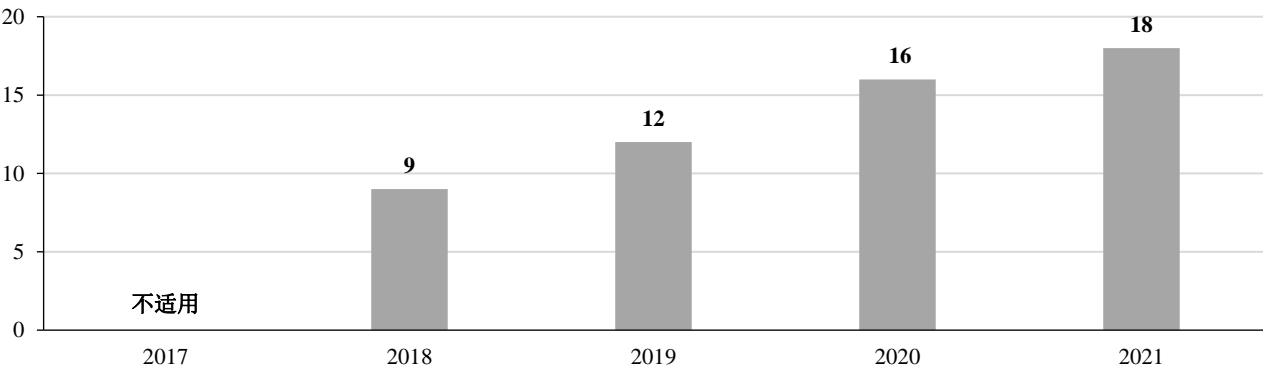
2021 年计划成果

成果 1：了解与亚太地区的双区域价值链(从 2020 年承接的成果)

21.25 本次级方案将根据其任务规定，继续开展与绘制价值链(包括商品的生产及其在整个过程中产生的收入)有关的工作，并将支持各国利用这些信息改进循证决策，预计这将在下文 2021 年业绩计量中得到证明。2020 年使用了一个代用业绩计量，以反映下述情况：大会第 74/251 号决议核准，次级方案一级的方案说明可仅列大会第 71/6 号决议核准的目标和 2020 年应交付产出。

图 21.一

业绩计量：经确认使用次区域、区域和(或)双区域投入产出表的拉丁美洲和加勒比国家累计数



成果 2：通过协调区域贸易便利化和基础设施政策培养物流竞争力(新成果)

21.26 本次级方案将努力通过促进贸易便利化进程、提倡改善和打造更有复原力的基础设施以及鼓励使用更加高效的运输方式，支持拉丁美洲和加勒比各国政府提高竞争力和加强区域内贸易。本区域各国进口商品的平均关税率低。但因为缺乏基础设施，且行政壁垒阻碍了区域市场的贸易潜力，所以存在一些额外成本。近年来，对持续存在非关税贸易壁垒、缺乏基础设施和缺乏物流服务竞争力的关切一直属于一体化议程中的主要问题之列。为推动这一进程，本次级方案一直在支持本区域各国评估因没有贸易便利化方案而产生的成本，实施减少行政性贸易壁垒的方案。此外，技术和政治兴趣已体现在若干次区域议程中，例如 2015-2024 年关税同盟路线图；中美洲区域流动性和物流框架政策；中美洲运输、物流和经济一体化议程；以及中美洲贸易便利化和竞争力战略。

- 21.27 为克服本区域基础设施和物流服务既提供不足也不可持续的问题，自 2010 年以来，本次级方案一直在协助拉丁美洲和加勒比国家设计和执行带有更加一致和可持续的侧重点的国家政策，纳入社会和环境关切，并促进这些国家在次区域一级的协调。此外，本次级方案通过图斯特拉对话和协调机制增强了在最高政治级别的提高认识、倡导和机构协调工作。通过该机制，中美洲国家 10 位国家元首和政府首脑汇聚一堂，讨论共同关心的区域、半球和全球问题；安排在各种多边论坛上的共同立场；推动联合经济项目；商定所有领域的区域合作行动及开展其他活动。
- 21.28 自 2015 年以来，本次级方案得以将贸易便利化、基础设施和物流专题列入国家元首和部门部长级会议议程，同时经常收到请求，要求提供额外支助，以整合物流基础设施，并协调关于次区域市场货物和旅客流动的技术和经济措施。这些要素将使关于区域运输项目融资的区域框架得以实施，这些项目不仅旨在改善连通性，还旨在降低运输成本和外部影响因素，从而鼓励作为可持续发展关键要素的区域内贸易和生产一体化。

#### 内部挑战和对策

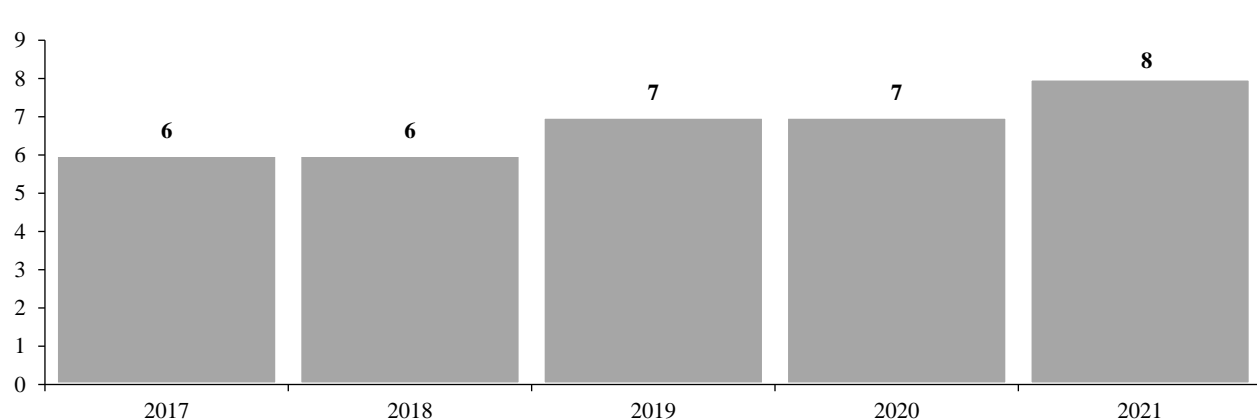
- 21.29 本次级方案遇到的挑战是，以长远眼光保持当前合作的连续性。为了减少区域间贸易所涉及的物流成本和时间，需要对实物和技术基础设施大举投资，还需要最高级别的政治承诺。这类政策的效益将取决于边界过境点自由流动的实现程度、贸易便利化以及与该进程相关的监管协调和体制发展的完成和监测情况。必须推动和实施现行政程序改革，鼓励公共和私营部门参与和适应新情况。
- 21.30 对此，本次级方案将着重于使人们更多认识到贸易便利化的重要性，认识到对中美洲国家的发展而言，存在一个广阔的经济市场，并将鼓励创造新的培训、创新和合作机会，以发展物流服务，进而帮助中小企业利用更大的市场并提高竞争力。

#### 在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

- 21.31 这项工作预计将有助于改善区域一体化、物流和基础设施，以促进顾及平等的充分发展，这将体现在总统或部长级决议中八次提到运输、物流和贸易便利化，以及拉加经委会收到更多技术请求，要求其继续支持和深化这一进程，以减少跨境交易的成本和时间。

图 21.二

业绩计量：总统或部长级决议中提及运输、物流和贸易便利化的次数



立法授权

21.32 以下清单列示本次级方案所有授权。

大会决议

63/199	国际劳工组织关于实现社会公正以推动公平的全球化的宣言	69/137	内陆发展中国家 2014-2024 年十年行动纲领
64/255; 66/260	加强全球道路安全	70/217	第二次联合国内陆发展中国家问题会议的后续行动
66/210	联合国在全球化和相互依存的背景下促进发展的作用	73/219	国际贸易与发展
		73/240	努力建立国际经济新秩序

拉丁美洲和加勒比经济委员会决议

552(XXVI)	加强拉丁美洲和加勒比的可持续发展	732(XXXVII)	审查《内陆发展中国家 2014-2024 年十年维也纳行动纲领》的执行情况
608(XXX)	促进协调与南美洲有关的研究和活动		
711(XXXVI)	《内陆发展中国家 2014-2024 年十年维也纳行动纲领》的执行情况		

应交付产出

21.33 表 21.3 按类别和次类别列示 2019-2021 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 21.3  
次级方案 1：按类别和次类别列示的 2019-2021 年期间应交付产出

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
<b>B. 生成和转让知识</b>				
实地和技术合作项目(项目数目)	2	2	2	1
1. 关于提供促进本区域经济效率、社会平等和环境可持续性的基础设施和物流服务以及加强整合实物基础设施的项目	1	1	1	1
2. 关于贸易政策和战略、适应气候变化、移民、公平贸易和价值链的项目	1	1	1	—
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	9	9	11	8
3. 关于贸易政策、贸易在实现可持续发展目标中的作用、深化区域价值链的比较战略以及可持续的物流、流动性和基础设施政策的讲习班和研讨会	6	6	6	8
4. 关于提供和管理基础设施服务的培训	3	3	3	—
5. 关于利用本区域在全球供应链中的参与的培训	—	—	2	—
出版物(出版物数目)	22	22	24	22
6. 《拉丁美洲和加勒比国际贸易展望》	1	1	1	1
7. 关于同美利坚合众国的经济关系和流入本区域的资本的出版物	8	8	8	8

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
8. 关于贸易和发展的出版物和关于本区域海运、可持续物流、流动性和基础设施政策以及区域一体化的出版物	13	13	15	13
<b>技术材料(材料数目)</b>	<b>13</b>	<b>13</b>	<b>13</b>	<b>10</b>
9. 关于拉丁美洲和加勒比运输和贸易便利化的简讯	8	8	8	6
10. 拉丁美洲和加勒比国际货物贸易统计公报	4	4	4	4
11. 关于世界贸易组织和区域一体化计划中的趋势和争端解决活动的技术报告	1	1	1	—
<b>C. 实质性应交付产出</b>				
协商、咨询和倡导：涉及贸易政策、一体化、可持续物流、流动性和基础设施政策以及社会和可持续性问题的。				
数据库和实质性数字材料：关于贸易数据和争端、债券发行、利差和信用评级、可持续物流、拉丁美洲和加勒比海运和物流概况的数据库，以及关于基础设施服务的其他数据，包括关于拉丁美洲和加勒比基础设施投资的数据。				
<b>D. 信息传播方面的应交付产出</b>				
外联方案、特别活动和宣传材料：《拉加经委会通讯》。				

## 次级方案 2 生产和创新

### 目标

- 21.34 本次级方案促进实现的目标是，通过创新和推广新技术加强生产结构多样化，并加强企业之间的联系和网络。

### 战略

- 21.35 为帮助通过创新和推广新技术加强生产结构多样化，本次级方案将在区域、国家和地方各级利益攸关方中促进关于生产发展动态的政策宣传和经验及最佳做法的交流，方法是举办会议、研讨会和电子论坛，包括提供技术合作服务，例如具体的培训课程和讲习班。预计这些行动将加强国家吸纳创新和新技术的能力。
- 21.36 本次级方案还将与负责创新、信息和通信技术(信通技术)和数字政策、产业发展、投资和促进中小企业的高级主管机构协商并合作。本次级方案将侧重于在生产过程中融入创新和低碳新技术的问题，重点是数字技术融合(即整合物联网、5G、大数据、人工智能、信息技术和认知科学)和新制造流程(工业互联网)；并侧重于数字技术方面的能力建设。还将特别关注结构改革的性别层面问题，如生产力、数字和就业方面的差距。鉴于技术变革的速度及其对数字经济的深远影响，新经济环境带来的许多挑战仍属未知。在这方面，本次级方案将开展经济分析，同时依托在各种数据库中生成、处理和分析信息和指标进行应用研究；然后传播这些研究的结果，并向各国政府、区域机构和其他相关利益攸关方提供政策建议。预计这项工作将促成在拉丁美洲和加勒比国家设计并执行促进结构变革和建设能力的产业和技术政策。本次级方案在推广新技术并将其纳入生产过程方面的工作预计将加强成员国的科学技术能力，以转向更可持续的消费和生产模式，从而促进实现可持续发展目标 12(采用可持续的消费和生产模式)，并对总体生产力增长产生积极影响，从而促进实现目标 8(促进持久、包容和可持续的经济增长，促进充分的



生产性就业和人人获得体面工作)。该领域过去的成果包括,智利拟定了智能专业化战略方案并为可出口技术服务部门制定了投资战略,多米尼加共和国制定了 2016-2020 年数字议程。

- 21.37 为帮助加强企业之间的联系和网络,本次级方案将致力于把微型、小型和中型企业(中小微企业)纳入技术推广过程,使它们与使用先进技术的大型企业建立联系。此外,还将分析并衡量外国直接投资的影响,以制定对学习以及实现生产和出口结构多样化产生积极影响的产业政策。国外投资可能对技术转让和扩大出口产生有利影响。为此,本次级方案的工作将促进支持各国设计并执行积极的政策,增强地方创新和适应能力,从而帮助利用外国直接投资的潜力。本次级方案还将通过技术援助并应各国请求,支持产业政策和战略的诊断、制定和实施。使中小微企业融入竞争激烈的国内外市场及学习过程预计将促成多样化进程,随之而来的是为正规就业和生产力增长创造新机会,从而促进实现可持续发展目标 9(建造具备抵御灾害能力的基础设施,促进具有包容性的可持续工业化,推动创新)。该领域过去的成果包括,在拉加经委会提供技术援助后,阿根廷实施了一项促进中小型企业的新法律框架。

### 2019 年方案执行情况与计划成果对照

- 21.38 2018-2019 两年期拟议方案预算中提到,2019 年的一项计划成果是,拉丁美洲和加勒比各国政府有更强的能力制定政策和战略,以便通过在生产矩阵中推行创新和推广技术以及在不同活动、公司和部门之间建立联系来改变生产结构,计划成果已经实现,证明是:本区域国家根据拉加经委会的建议采取了 5 项旨在提高生产结构竞争力的政策、措施或行动,从而达到 5 项政策、措施或行动这一年度目标。由于拉加经委会对区域数字议程的支持,已有 5 个国家(阿根廷、巴西、哥伦比亚、厄瓜多尔和秘鲁)通过了旨在借助将数字技术纳入生产流程来提高竞争力水平的数字事务政策。这些政策与拉加经委会提议的《拉丁美洲和加勒比数字议程》相一致。例如,厄瓜多尔启动了电信战略。这份战略具有里程碑意义,因为它是本区域为数不多的为整体数字经济的发展制定明确路线图的战略之一,该战略包括五个领域(基础设施和连通性、数字政府、数字技能、数据安全、生产数字化),将指导公共政策。

### 2019 年方案执行情况: 加强创意产业企业网络

- 21.39 本次级方案在哥伦比亚、哥斯达黎加和巴拿马通过设计和实施发展战略支持数字动画产业。这项技术援助侧重于数字化和高科技使用程度较高的创意产业部门:音乐、视频游戏和多媒体、视频制作(包括电影、电视连续剧、视频短片)以及其他数字动画形式。
- 21.40 具体而言,本次级方案的工作重点关注拟订加强数字动画价值链的政策建议。预计这些政策将促进该产业企业形成生产性联系和集群,从而通过创新和采用新技术提高它们的生产力和竞争力,特别是在数字领域,并促进中美洲区域内贸易。
- 21.41 本次级方案对每个相关国家的价值链进行了诊断,并制定了改善国家和中美洲两级价值链的计划和战略。主要受益者是属于创意产业链的微型、小型和中型企业、创意产业利益攸关方机构、技术研究所和高等教育机构、研究中心和实验室以及监管机构。采用了参与式方法,首先与倡议受益者讨论并商定进行的分析、拟订的行动和确定的优先事项。

在实现目标方面的进展情况以及业绩计量

21.42 这项工作帮助加强了企业间的联系和网络，例如，哥伦比亚、哥斯达黎加和巴拿马制定了公共政策，旨在制订专门培训方案，以加强创意产业企业的联系，促进高等教育机构在数字动画领域的协调。继 2017 年对在本国和中美洲地区发展创意产业表示出兴趣后，各国与拉加经委会联合组织了与数字动画生产链各类行为体(公共、私营和学术界)的圆桌会议，会上，各国商定了战略和计划。2019 年，这些计划和战略已由各国拟订，预计将于 2020 年实施。

表 21.4  
业绩计量

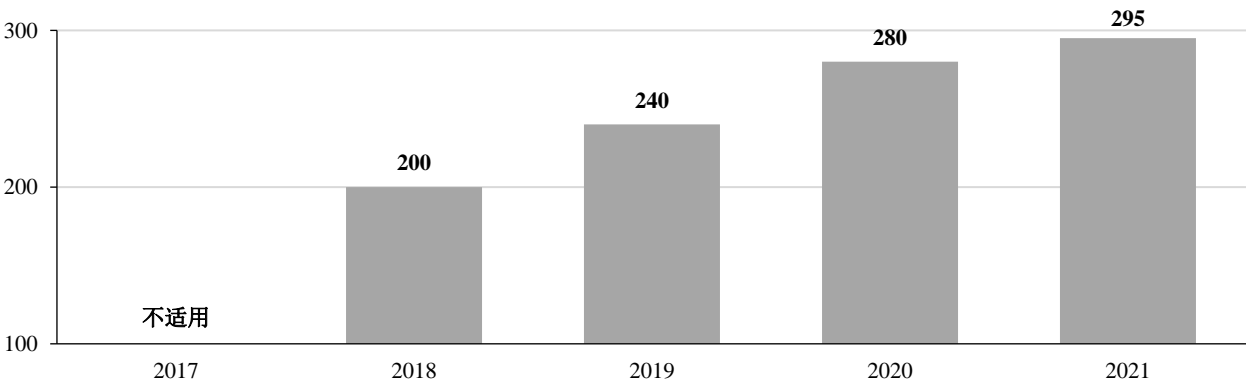
2015	2016	2017	2018	2019
不适用	不适用	各国对发展数字动画部门表现出兴趣，并请求拉加经委会提供技术援助	来自公共部门、私营部门和学术界的利益攸关方参加圆桌会议，以制定、协调并监测对数字动画部门的支助措施	哥伦比亚、哥斯达黎加和巴拿马拟订公共政策，旨在制定专门培训方案，并在三国间制定数字动画产业的协调商业推广政策，预计将于 2020 年实施

### 2021 年计划成果

成果 1：机构在促进结构性改革方面获得新能力(从 2020 年承接的成果)

21.43 本次级方案将根据任务规定，继续开展与结构性经济变革有关的工作，并将协助各国政府提高促进经济多样化政策的制定能力，预计这将由下文 2021 年业绩计量体现。2020 年使用了一个代用业绩计量，以反映下述情况：大会第 74/251 号决议核准，次级方案一级的方案说明可仅列大会第 71/6 号决议核准的目标和 2020 年应交付产出。

图 21.三  
业绩计量：拉丁美洲和加勒比国家在经济多样化新领域接受培训的国家官员累计人数



成果 2：制定新公共政策，促进在生产流程中使用新技术(新成果)

21.44 本次级方案一直致力于支持区域各国拟订并执行创新和新技术领域的政策。在数字领域，各国通过了新的《2018-2020 年期间拉丁美洲和加勒比数字议程》，使各国当局能够确定旨在促进经济和社会层面数字包容的新战略轴心和行动项目。此外，对新数字技术的研究使本次级方案可以准确确定其对劳动力市场和总体经济的影响，推动使用大型数据集促进发展，并推动将网络安全和隐私作为公共政策问题进行审议。此外，制订了针对公职人员的培训活动，内容涉及采用与生产流程数字化有关的新技术，形式既有面对面培训，也有在线培训，目的是提高参与度。

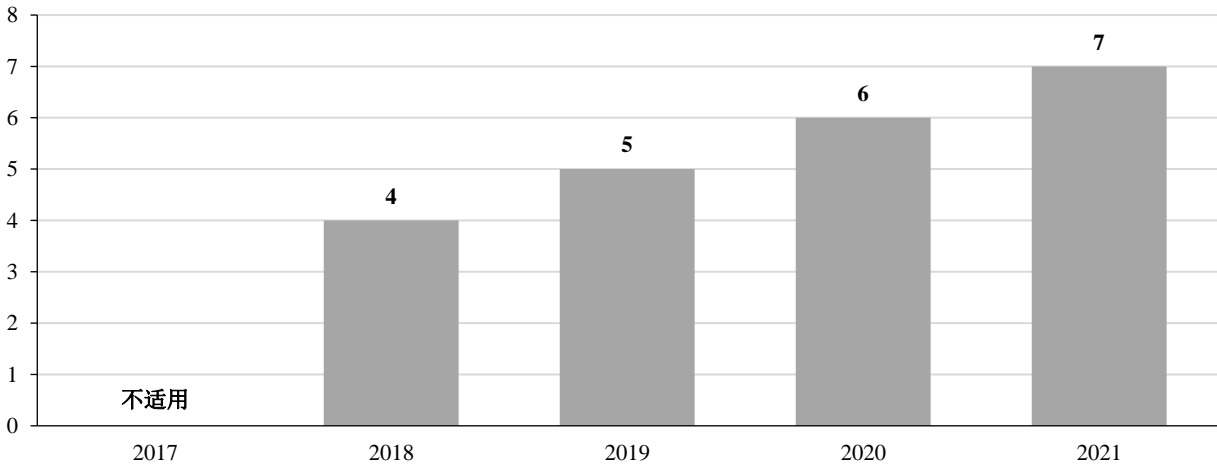
内部挑战和对策

21.45 本次级方案遇到的挑战是，最初，采用新数字技术促进经济和包容性增长的问题只涉及一个部门(电信)，但它已演变为一个贯穿各领域的问题，现在几乎涵盖所有经济和社会部门。从这个意义上讲，而且也由于变化的速度太快，本次级方案最初没有召集并纳入所有相关行为体来讨论制定数字发展战略。公共和私营部门不同相关行为体的更广泛参与将加快新技术的采用和推广进程。为应对这项挑战，本次级方案将更加重视主要借助研讨会、讲习班和培训课程将这些行为体纳入进程。

在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

21.46 预计这项工作将促进通过创新和推广新技术加强生产结构多样化，这将体现在到 2021 年将制定 7 项新政策，促进在拉丁美洲和加勒比国家制定的生产流程中使用新技术。数字经济和实体经济之间前所未有的联系创造了新的经济模式，其中，全球数字平台已成为世界各国、企业和人民之间的主要整合机制。在这一转变模式中，拉丁美洲和加勒比在人均收入和生产力方面仍落后于发达国家，这阻碍了实现可持续发展目标的机会。在此背景下，实施促进使用和整合新技术的公共政策至关重要。

图 21.四  
业绩计量：促进在生产流程中使用新技术的新公共政策的累计数



## 立法授权

21.47 以下清单列示本次级方案所有授权。

## 大会决议

66/217	人力资源开发	73/218	信息和通信技术促进可持续发展
70/213	科学、技术和创新促进发展	73/225	创业促进可持续发展
73/179	数字时代的隐私权	73/247	工业发展合作

## 经济及社会理事会决议

2008/18	促进全体人民充分就业并享有体面工作	2017/22	科学、技术和创新促进发展
2011/37	从世界金融和经济危机中复苏：全球就业契约	2018/28	评估信息社会世界峰会成果落实和后续工作方面取得的进展

## 拉丁美洲和加勒比经济委员会决议

653(XXXIII)	拉丁美洲和加勒比信息社会行动计划后续行动	672(XXXIV)	设立拉丁美洲和加勒比经济委员会科学、创新及信息和通信技术会议
-------------	----------------------	------------	--------------------------------

## 应交付产出

21.48 表 21.5 按类别和次类别列示 2019-2021 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 21.5

次级方案 2：按类别和次类别列示的 2019-2021 年期间应交付产出

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
<b>A. 协助政府间进程和专家机构</b>				
实质性会议服务(三小时会议次数)	6	—	8	6
1. 拉加经委会科学、创新及信息和通信技术会议筹备会议	6	—	8	6
<b>B. 生成和转让知识</b>				
实地和技术合作项目(项目数目)	3	3	3	1
2. 关于区域生产结构、外国直接投资以及新兴技术和政策的实地项目	3	3	3	1
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	40	40	42	47
3. 关于新技术和支持区域中小企业的讲习班	2	2	4	6
4. 关于外国直接投资和中小企业的培训和研讨会	3	3	3	6
5. 创新政策管理与区域经济体的课程	35	35	35	35
出版物(出版物数目)	9	9	11	6
6. 《拉丁美洲和加勒比外国直接投资》	1	1	1	1

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
7. 关于区域生产结构、外国投资、产业政策、新技术和创新的出版物和研究	7	7	9	5
8. 阿根廷技术和生产绩效研究	1	1	1	—
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导：涉及制订政策和战略以促进生产发展和竞争力、公私伙伴关系、外国直接投资、创新系统和新兴技术。				
数据库和实质性数字材料：特定部门经济活动数据库、国家竞争力分析软件以及区域主要经济行为体的统计信息。				

### 次级方案 3 宏观经济政策和增长

#### 目标

- 21.49 本次级方案促进实现的目标是，在拉丁美洲和加勒比实现可持续、包容性经济增长与发展，途径是加强区域决策者和其他利益攸关方分析现存和新出现的宏观经济和金融问题的能力，并提高决策者在比较政策分析基础上评价、设计和执行宏观经济促进发展和发展筹资政策的能力。

#### 战略

- 21.50 为帮助加强区域决策者和其他利益攸关方分析现存和新出现的宏观经济和金融问题的能力，本次级方案将继续为成员国、区域实体和其他利益攸关方提供支持，途径是对拉丁美洲和加勒比国家的宏观经济促进发展和发展筹资政策进行应用研究，并通过经常性和专门出版物、讲习班和研讨会，提供及时、准确的信息和分析(尽可能按性别分列)以及政策选项和建议。预计这项工作将提高人们的认识，促进关于当前和新出现的宏观经济和发展筹资趋势的区域辩论，体现为，本次级方案的经常性(旗舰)出版物被外部利益攸关方下载的次数最多。该领域过去的成果包括，本次级方案的分析工作和政策建议被纳入至少 6 份中期预算文件、货币政策报告、政策分析文件和私营部门分析报告。
- 21.51 为帮助提高决策者在比较政策分析基础上评价、设计和执行宏观经济促进发展和发展筹资政策的能力，本次级方案将支持建立分享经验和良好做法的网络及网络的运行，并应要求提供技术合作活动和咨询服务，从而促进实现可持续发展目标 8(促进持久、包容和可持续的经济增长，促进充分的生产性就业和人人获得体面工作)、目标 10(减少国家内部和国家之间的不平等)、目标 16(创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构)以及目标 17(加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系)。此外，本次级方案将通过专家会议和研讨会为南南利益攸关方交流经验和最佳做法创造空间，从而支持宏观经济、劳工和发展筹资政策等领域的能力建设工作。预计这项工作将加强区域决策者和其他利益攸关方分析已有和新出现的宏观经济和金融问题的能力。该领域过去的成果包括，研讨会参加者的满意度非常高，在向 2017-2018 年本次级方案组织的 5 个讲习班参加者分发的调查中，99% 的答复者表示，他们认为研讨会的分析和结论对他们的工作“有用”或“非常有用”。此外，在劳工政策(阿根廷、哥伦比亚、哥斯达黎加、多米尼加共和国、厄瓜多尔)、财政政策(哥伦比亚、哥斯达黎加、海地、墨西哥(墨西哥城))和发展筹资(阿根廷、多民族玻利维亚国)等领域，区域当局至少依照拉加经委会建议采取了 12 项国家政策、措施或行动。

## 2019 年方案执行情况与计划成果对照

- 21.52 2018-2019 两年期拟议方案预算中提到, 2019 年的一项计划成果是, 加强拉丁美洲和加勒比的决策者等利益攸关方对已有和新出现宏观经济及发展筹资问题的分析能力, 计划成果已经实现, 证明是: 在接受调查的读者中, 相当高比例的答复者确认从本次级方案的出版物中受益, 加强了对宏观经济及发展筹资问题的分析能力(95%, 1 592 名答复者中的 1 508 人, 高于 84% 的年度目标)。

## 2019 年方案执行情况: 促进拉丁美洲和加勒比可持续和包容性增长的财政政策

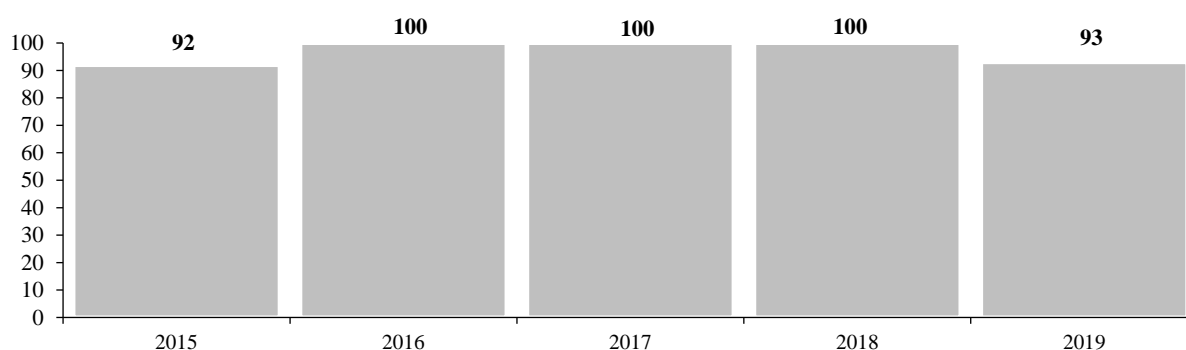
- 21.53 财政政策必须在实现可持续发展目标方面发挥关键作用, 这种认识在全球和区域两级越来越多。有鉴于此, 拉加经委会于 2019 年 3 月 25 日至 26 日在圣地亚哥召开了第三十一届区域财政政策研讨会, 以提升对可持续和包容性发展所需财政政策的讨论。研讨会为区域 10 个国家(多民族玻利维亚国、巴西、智利、哥伦比亚、古巴、多米尼加共和国、萨尔瓦多、危地马拉、巴拉圭和秘鲁)的财政部长和副部长、国际组织代表、学者和民间社会组织成员开展辩论和交流经验提供了机会。根据本次级方案的政策倡导, 与会者商定需要扩大财政空间来实施积极的财政政策。特别是, 本次级方案在其分析工作的基础上建议, 可为创造这一空间调动额外资源, 为此减少逃税和非法资金流动; 推动开征数字经济税和公共卫生费; 通过环境税改变激励措施, 以实现经济脱碳和生产调整; 重新评估税收支出; 加强个人所得税和房地产税。与此同时, 拉加经委会推动各方讨论对本区域执行《2030 年议程》和实现可持续发展目标高度重要的新出现问题, 特别是, 采用支出和公共投资政策以在社会支出的基础上保护双重包容(劳动和社会), 加强并调整公共投资方向以激励对自然资源使用创新技术(能源、流动性、通信和生物经济), 通过有利于投资的核算框架转向激励优先公共投资的预算体系, 订立基础设施和可再生能源的公私协议, 重新设计支持产业政策的财政刺激措施。

在实现目标方面的进展情况以及业绩计量

- 21.54 这项工作帮助提高了决策者在比较政策分析基础上评价、设计和执行宏观经济促进发展和发展筹资政策的能力, 例如, 接受调查的参与者中, 认为区域财政政策研讨会的工作及其政策建议对宏观经济和发展筹资决策“有用”或“非常有用”的比例在过去五年一直超过 90%(2019 年为 93%)。这一调查结果与 2015-2019 年期间观察到的结果一致, 这表明, 区域主要利益攸关方继续重视次级方案南南讨论论坛的工作和政策建议。

图 21.五

业绩计量: 认为区域财政政策研讨会及其政策建议对宏观经济和发展筹资决策“有用”或“非常有用”的与会者  
(百分比)

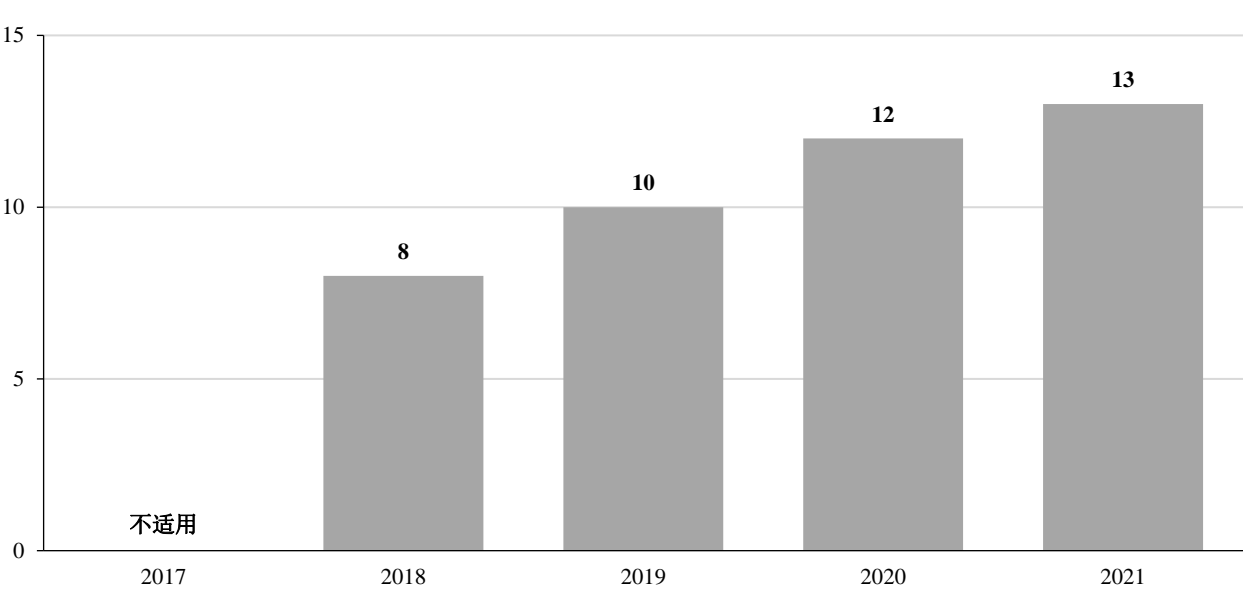


2021 年计划成果

成果 1：以宏观经济政策在缓慢增长环境中促进发展(从 2020 年承接的成果)

21.55 本次级方案将根据任务规定，继续开展与宏观经济政策有关的工作，并将协助各国政府制定加快可持续发展的宏观经济政策，预计这将由下文 2021 年业绩计量体现。2020 年使用了一个代用业绩计量，以反映下述情况：大会第 74/251 号决议核准，次级方案一级的方案说明可仅列大会第 71/6 号决议核准的目标和 2020 年应交付产出。

图 21.六  
业绩计量：区域各国按照拉丁美洲和加勒比经济委员会的分析和建议在宏观经济和发展筹资政策领域所采取措施的累计数



成果 2：加大资源调动，为可持续发展目标筹资(新成果)

21.56 发展筹资是拉丁美洲和加勒比实现可持续发展目标的一个关键挑战。在这方面，本次级方案一直在区域内致力于支持各国政府努力促进国内资源调动，并引导私人资本流向重要的可持续发展项目。本次级方案与利益攸关方合作，继续通过召开南南论坛和讲习班以及提供技术合作服务，详细分析资源调动方面当前和新出现的趋势，根据该研究提出政策建议并确定最佳做法。本次级方案将继续利用自身条件，协助区域各国政府参与关于发展筹资问题和税务合作的区域和全球政策讨论。

内部挑战和对策

21.57 本次级方案遇到的挑战是，确定次级方案的工作可通过哪些渠道促成在国家一级采取政策措施。为应对这项挑战，本次级方案将加大努力，加强对宏观经济和发展筹资趋势的分析，特别是结合 COVID-19 大流行病的社会经济影响进行分析，并通过其网络以及技术合作和南南合作，更好地传播本次级方案的政策建议。

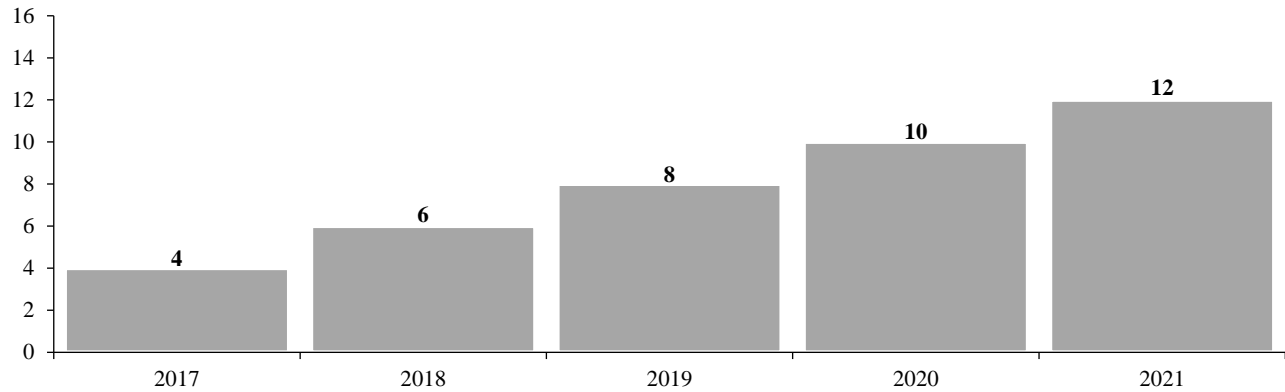


在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

- 21.58 预计这项工作将有助于提高决策者在比较政策分析基础上评价、设计和执行宏观经济促进发展和发展筹资政策的能力，这将体现为，另有 12 项旨在加强资源调动的政策、措施或战略获得通过或审议。

图 21.七

业绩计量：资源调动政策、措施和战略的累计数



## 立法授权

- 21.59 以下清单列示本次级方案所有授权。

### 大会决议

63/199	国际劳工组织关于实现社会公正以推动公平的全球化的宣言	72/206	金融普惠促进可持续发展
63/229	小额信贷和小额融资在消除贫穷方面的作用	72/230	与中等收入国家的发展合作
64/193	《蒙特雷共识》和 2008 年审查会议成果(《多哈发展筹资宣言》)的后续行动和执行情况	73/220	国际金融体系与发展
65/146	创新型发展筹资机制	73/221	外债可持续性与发展
67/12	联合国同拉丁美洲和加勒比经济体系的合作	73/222	推动国际合作打击非法资金流动和加强资产返还的良好做法以促进可持续发展
67/218	促进财政政策的透明度、参与度和问责制	73/223	发展筹资问题国际会议成果的后续行动和执行情况
70/126	通过社会包容促进社会融合	73/247	工业发展合作

### 经济及社会理事会决议

2008/16	国际税务合作专家委员会	2011/39	世界金融和经济危机及其对发展的影响会议成果文件的后续行动：审议能否设立特设专家组的问题
2008/18	促进全体人民充分就业并享有体面工作		
2009/5	危机后复苏：全球就业契约	2019/2	将性别平等视角纳入联合国系统所有政策和方案的主流
2009/30	强化和更有效的政府间包容各方的进程，以执行发展筹资的后续行动		

2019/6 通过财政、薪资和社会保障政策解决不平等  
问题和社会包容面对的挑战

拉丁美洲和加勒比经济委员会决议

655(XXXIII) 加勒比发展和合作委员会 713(XXXVI) 发展筹资问题会议成果的区域后续行动

## 应交付产出

21.60 表 21.6 按类别和次类别列示 2019-2021 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 21.6

次级方案 3：按类别和次类别列示的 2019-2021 年期间应交付产出

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
<b>B. 生成和转让知识</b>				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	<b>10</b>	<b>10</b>	<b>10</b>	<b>10</b>
1. 关于拉丁美洲和加勒比宏观经济和融资政策的研讨会、讲习班和培训活动	10	10	10	10
出版物(出版物数目)	<b>14</b>	<b>14</b>	<b>15</b>	<b>14</b>
2. 《拉丁美洲和加勒比经济概览》	1	1	1	1
3. 《拉丁美洲和加勒比财政全貌》	1	1	1	1
4. 《拉丁美洲和加勒比地区经济初步概览》	1	1	1	1
5. 拉丁美洲和加勒比宏观经济、部门和融资政策研究	10	10	9	10
6. 乌拉圭具体经济问题研究	1	1	1	1
7. 哥伦比亚宏观经济和发展政策相关高度优先问题研究	—	—	1	—
8. 巴西财政细则研究，包括对支出限额和社会保障改革相关宪法变动的评价	—	—	1	—
<b>C. 实质性应交付产出</b>				
协商、咨询和倡导：就宏观经济和融资政策、经济预测和经济发展监测体系提供协商、咨询和倡导；就宏观经济问题向乌拉圭经济和财政部提供协商、咨询和倡导。				
数据库和实质性数字材料：区域财政政策观察站；区域各国经济和金融变量的统计信息。				

## 次级方案 4 社会发展与平等

### 目标

21.61 本次级方案促进实现的目标是，加强区域办法和国家战略、政策和方案，以便根据《2030 年可持续发展议程》和基于权利的办法，提高社会和经济平等以及本区域人民的总体福祉。

## 战略

- 21.62 为帮助加强区域办法和国家战略、政策和方案，以便根据《2030 年可持续发展议程》和基于权利的办法，提高社会和经济平等以及本区域人民的总体福祉，本次级方案将支持各国根据拉丁美洲和加勒比社会发展问题区域会议的成果和协议，实施包容性社会发展区域议程。本次级方案将开展应用研究，生成分析，传播成果，提供培训和咨询服务，并提出政策建议，从而加强利益攸关方可靠诊断评估社会问题的能力，以便在政策设计和执行中应用这些评估。此外，本次级方案将在政策制定者、学术界和其他利益攸关方中推动政策对话和包容性社会发展区域议程的实施，并促进交流经验和良好做法。优先领域将包括：(a) 根据基于权利的可持续办法，扩大社会和劳动包容政策，提供体面工作；(b) 缩小福祉差距，解决不平等问题，包括与性别、种族、民族、年龄和领土有关的不平等问题；(c) 处理贫困、不平等和福祉的多层面问题；(d) 促进社会和劳动包容，促进公民有效参与社会政策；(e) 根据人口群体的具体特点，确保所有人口群体获得全民社会保障；(f) 协调社会、经济和环境政策；(g) 提高社会政策适应与人口结构转型、移民、新技术和气候变化等议题相关的新挑战和新出现挑战的能力。本次级方案的应交付产出将侧重以下专题领域：(a) 人口社会状况评估；(b) 促进平等和社会保障的社会政策。
- 21.63 本次级方案将继续提供关于本区域社会状况的数据和分析，特别是在克服 COVID-19 大流行病造成的社会经济影响的背景下，维持拉丁美洲和加勒比社会发展观察站，以提供各国社会政策机构和区域承诺的最新信息，以及关于社会保障方案、粮食和营养安全以及青年社会包容的数据。预计这将加深对本区域特有的结构性社会挑战和差距的理解。该领域过去的成果包括，92% 的技术合作服务受益方表示，其制定和实施注重平等的发展政策和方案的知识技能得到加强。
- 21.64 本次级方案将开展能力建设和技术合作，协助各国设计、执行、监测和评价各种战略、政策和方案，以便根据《2030 年议程》和基于权利的办法，提高社会和经济平等以及本区域人民的总体福祉。研究和咨询服务将特别注重：(a) 基于人权、注重平等和可持续办法的社会保障制度；(b) 保护和增进妇女、儿童和青年、土著人民、非洲裔人、移民和残疾人的权利；(c) 社会投资；(d) 教育和卫生系统，从而促进实现可持续发展目标 1(在全世界消除一切形式的贫困)、目标 2(消除饥饿，实现粮食安全，改善营养状况和促进可持续农业)、目标 3(确保健康的生活方式，促进各年龄段人群的福祉)、目标 4(确保包容和公平的优质教育，让全民终身享有学习机会)、目标 8(促进持久、包容和可持续的经济增长，促进充分的生产性就业和人人获得体面工作)、目标 10(减少国家内部和国家之间的不平等)、目标 16(创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构)。这项工作预计将催生措施和公共政策，促进提高社会和经济平等以及本区域人民的总体福祉。该领域过去的成果包括，本次级方案提供的技术援助积极影响了本区域各国为解决结构性和新出现的平等差距而实施的 10 项社会政策、计划或方案。实例包括萨尔瓦多的国家社会发展计划、巴拉圭的 Tekoporã 减贫方案、乌拉圭的电子保健方案、智利国家文化、艺术和遗产理事会以及教育领域数字议程咨询理事会的国家和区域政策、哥斯达黎加的互联家庭方案、萨尔瓦多的消除贫困战略以及阿根廷、牙买加和秘鲁的童工风险查明模式试点方法。
- 21.65 本次级方案将与拉加经委会其他司、拉加经委会次区域总部和国家办事处、联合国系统其他机构以及可行时与驻地协调员系统合作，在区域和国家两级开展行动。本次级方案的主要受益方将是本区域各国的政府机构，特别是负责社会政策管理(设计、执行和评价)的主管部门和官员；

区域和次区域组织；学术机构、其他研究中心和非政府组织。还设想与其他区域委员会、政府间和多边机构合作，并开展南南合作。

### 2019 年方案执行情况与计划成果对照

- 21.66 如 2018-2019 两年期拟议方案预算所述，2019 年的一项计划成果是，区域各国中央政府或国家以下各级政府制定政策、计划、方案的能力得到增强，从而能采用基于人权和可持续发展的办法缩小平等方面存在的、影响不同社会经济群体和人口群体的结构性差距和新出现差距。该成果已实现，证明是本区域各国的中央政府或国家以下各级政府根据拉加经委会的建议，为解决平等方面存在的结构性和新出现差距，制定、采取或更新了 13 项社会政策、计划和方案，超过两年期目标的 11 项。

### 2019 年方案执行情况：就包容性社会发展区域议程达成一致

- 21.67 本次级方案牵头作出努力，就拉丁美洲和加勒比包容性社会发展区域议程达成一致，为此在 2015 年设立拉丁美洲和加勒比社会发展问题区域会议，在会议及其主席团各次会议(如 2019 年 4 月主席团第三次会议)上进行讨论，参加区域和次区域对话以促进实现包容性社会发展的政治意愿，以及由拉加经委会向本区域各国提供技术援助和政策咨询。2019 年 10 月，出席 2019 年 10 月 1 日至 3 日在墨西哥城举行的拉丁美洲和加勒比社会发展问题区域会议第三届会议的拉丁美洲和加勒比国家通过并核可了区域议程中的提议。该议程以四个主轴为核心：(a) 普遍和全面的社会保障制度；(b) 社会和劳动包容政策；(c) 强化的社会体制框架；(d) 区域合作与一体化。每个主轴都有特定的行动项目。

在实现目标方面的进展情况以及业绩计量

- 21.68 这项工作帮助加强了区域办法和国家战略、政策和方案，以便根据《2030 年可持续发展议程》和基于权利的办法，提高社会和经济平等以及本区域人民的总体福祉，例如，拉丁美洲和加勒比社会发展问题区域会议第三届会议通过了第 3(III)号决议，其中会议通过并核可了包容性社会发展区域议程中的提议。

表 21.7  
业绩计量

2015	2016	2017	2018	2019
各国参加拉丁美洲和加勒比社会发展问题区域会议第一届会议	各国强调必须逐步就促进社会平等这一目标达成一致	各国承诺推动制定包容性社会发展区域议程	各国确定，应在区域会议成员的积极参与下编制区域议程	各国通过拉丁美洲和加勒比社会发展问题区域会议第 3(III)号决议，从而通过包容性社会发展区域议程

## 2021 年计划成果

## 成果 1：落实包容性社会发展的区域承诺(从 2020 年承接的成果)

- 21.69 本次级方案将根据其任务规定，继续开展包容性社会发展有关工作，并将协助各国政府制定政策，满足弱势群体需要，促进平等。该成果预计将通过下文 2021 年业绩计量得到证明。2020 年使用了一个代用业绩计量，以反映下述情况：大会第 74/251 号决议核准，次级方案一级的方案说明可仅列大会第 71/6 号决议核准的目标和 2020 年应交付产出。

表 21.8  
业绩计量

2017	2018	2019	2020	2021
不适用	各国查明本区域各国在包容性社会发展方面存在的障碍	各国根据《2030 年可持续发展议程》，致力于包容性社会发展	各国制定改善体制框架和制定高质量政策的战略，以落实它们的承诺，即采取不让任何一个人掉队的包容性社会政策	各国执行促进包容性社会发展的社会政策和方案

## 成果 2：社会政策机构得到改善，并更具成效、效率、透明度和可持续性(新成果)

- 21.70 本次级方案一直在若干国家努力支持社会政策机构提高其公共行动的效率、透明度和可持续性。除其他行动外，这方面的努力包括在区域和国家两级开展能力建设活动，让公职人员更了解社会政策问题和促进平等的公共政策，并在国家一级提供关于公共政策评价方法的技术援助和关于机构协调的咨询服务。本次级方案的政策咨询、技术援助、能力建设和研究活动相辅相成，预计将推动在提高社会政策机构的成效、效率、透明度和可持续性方面取得进展。

## 内部挑战和对策

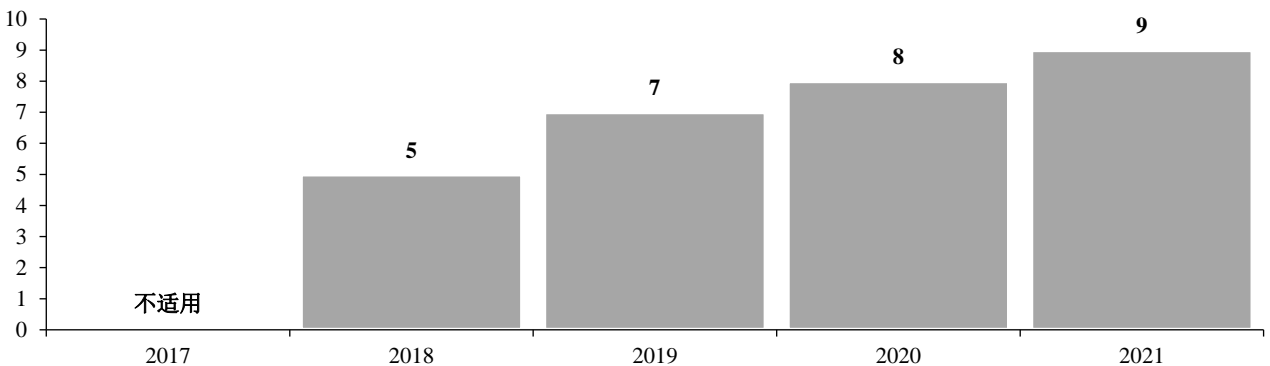
- 21.71 本次级方案面临的挑战是，在选举过程中或在政府官员更迭的情况下，保持进行中的加强社会政策机构进程的步伐。因此需要与即将上任的当局建立新的关系，建立新的联盟，以实现加强社会政策机构的承诺。为此，本次级方案将既注重加强国家官员的能力，又注重向更具技术背景政府高级当局和中级政府官员提供咨询意见，这应有助于提高国家一级活动和方案的可持续性和连续性。此外，它还将促进建立更稳定的社会政策体制结构，并通过经得起时间考验的法律框架。

## 在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

- 21.72 这项工作预计将帮助加强区域办法和国家战略、政策和方案，以便根据《2030 年可持续发展议程》和基于权利的办法，提高社会和经济平等以及本区域人民的总体福祉，这将体现在有越来越多的社会政策机构承认，由于拉加经委会提供的技术援助，它们的公共行动得到改善。

图 21.八

业绩计量：承认拉加经委会提供的技术援助使其公共行动得到改善的社会政策机构的数量



## 立法授权

21.73 以下清单列示本次级方案所有授权。

### 大会决议

66/164	宣传《关于个人、群体和社会机构在促进和保护普遍公认的人权和基本自由方面的权利和责任宣言》	71/180	消除一切形式种族歧视国际公约
66/165	保护和援助境内流离失所者	71/191	食物权
66/168	消除基于宗教或信仰原因一切形式不容忍和歧视	71/197	全球化及其对充分享受所有人权的影响
66/172	保护移徙者	72/142	通过社会包容促进社会融合
70/126	通过社会包容促进社会融合	72/235	人力资源开发
70/127	青年政策和方案	73/141	社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议成果的执行情况
70/131	消除对妇女一切形式歧视公约	73/142	与残疾人一道为残疾人实现包容性发展
70/132	改善农村地区妇女和女童的境况	73/163	人权与赤贫
70/138	女童	73/246	联合国第三个消除贫困十年(2018-2027)的执行情况
70/153	增进人权领域的国际合作	73/262	关于采取具体行动彻底消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为以及全面执行和后续落实《德班宣言和行动纲领》的全球呼吁
70/163	促进和保护人权国家机构	73/291	第二次联合国南南合作高级别会议布宜诺斯艾利斯成果文件
70/166	有效促进《在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体者权利宣言》	74/2	全民健康覆盖问题高级别会议政治宣言
70/223	农业发展、粮食安全和营养		
71/177	儿童权利		
71/178	土著人民权利		

### 经济及社会理事会决议

2009/5	危机后复苏：全球就业契约	2012/11	将残疾问题纳入发展议程的主流
--------	--------------	---------	----------------

## 第 21 款 拉丁美洲和加勒比经济和社会发展

2014/32	设立拉丁美洲和加勒比社会发展问题区域会议	2017/12	增进残疾人权利，大力将残疾问题纳入《2030 年可持续发展议程》执行工作的主流
2016/8	反思和加强当代世界的社会发展	2018/5	消除贫穷以实现所有人的可持续发展战略

### 拉丁美洲和加勒比经济委员会决议

722(XXXVII) 拉丁美洲和加勒比社会发展问题区域会议

## 应交付产出

21.74 表 21.9 按类别和次类别列示 2019-2021 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 21.9

次级方案 4：按类别和次类别列示的 2019-2021 年期间应交付产出

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
<b>A. 协助政府间进程和专家机构</b>				
实质性会议服务(三小时会议次数)	12	12	1	9
1. 拉丁美洲和加勒比社会发展问题区域会议主席团会议	3	3	1	—
2. 拉丁美洲和加勒比社会发展问题区域会议届会	9	9	—	9
<b>B. 生成和转让知识</b>				
实地和技术合作项目(项目数目)	2	2	2	2
3. 实地项目，涉及社会保障和社会保障制度内基于人权的办法；社会投资和社会政策面临的新挑战。	2	2	2	2
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	9	9	10	14
4. 专家会议，旨在分析关于特定人口群体权利的新政策建议的制定工作；对推动采取注重权利和平等的办法，改进社会保障制度内协调的各种机制进行审查；审查有助于在国家社会保障制度内扩大覆盖面和确保逐步平等的机制；审查促进劳动包容和有利生产的包容的公共政策方面的进展和挑战。	6	6	4	8
5. 关于减贫、平等和福祉政策以及关于制定减贫政策、利用社会保障网的机会和能力建设的培训活动。	3	3	6	6
出版物(出版物数目)	5	5	7	8
6. 《拉丁美洲社会全景》	1	1	1	1
7. 国家办事处研究：拉加经委会波哥大办事处，关于哥伦比亚包容性社会和生产政策的研究；拉加经委会布宜诺斯艾利斯办事处，阿根廷社会和劳动趋势研究；拉加经委会蒙得维的亚办事处，关于乌拉圭社会政策、贫困和不平等问题的广泛方面的研究	1	1	1	3
8. 关于特定人口群体的社会权利、社会保障(包括获得体面工作的机会、减贫和收入分配)、教育以及社会政策和方案等问题的研究	3	3	5	4



类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
技术材料(材料数目)	2	2	2	2
9. 技术材料, 涉及社会发展政策; 加强部门间和机构间合作, 提高社会政策的效力和效率的分析和方法提议	2	2	2	2
<b>C. 实质性应交付产出</b>				
协商、咨询和倡导: 关于促进平等的社会政策、社会政策中的决策, 以及社会投资与政策; 加强部门间和机构间合作, 以提高效力和效率的分析和方法提议。				
数据库和实质性数字材料: 拉丁美洲和加勒比社会发展观察站, 其中包括关于社会发展、青年、非缴费型社会保障、社会机构、粮食安全和营养以及区域承诺的数据库。				
<b>D. 信息传播方面的应交付产出</b>				
数字平台和多媒体内容: 知识管理工具, 包括加强拉丁美洲和加勒比社会发展门户网的工具。				

## 次级方案 5

### 将性别平等视角纳入区域发展的主流

#### 目标

- 21.75 本次级方案促进实现的目标是, 将性别平等视角纳入拉丁美洲和加勒比各国可持续和包容性发展战略的主流。

#### 战略

- 21.76 为促进将性别平等视角纳入拉丁美洲和加勒比各国可持续和包容性发展战略的主流, 本次级方案将继续增进知识, 重点发展性别统计和性别指标, 特别是提高拉丁美洲和加勒比性别平等观察站数据和指标的范围和质量。本次级方案还将提供技术援助, 以加强各国统计局的统计能力。为促进本区域在性别资源方面进行更多知识共享, 本次级方案将促进在决策者和其他相关利益攸关方中更多地传播出版物和研究成果。将特别关注妇女在与身体自主和决策自主相关联的综合框架内的经济自主。鉴于其跨领域性质, 本次级方案对实现可持续发展目标的主要贡献将涉及目标 1(在全世界消除一切形式的贫困)、目标 3(确保健康的生活方式, 促进各年龄段人群的福祉)、目标 4(确保包容和公平的优质教育, 让全民终身享有学习机会)、目标 5(实现性别平等, 增强所有妇女和女童的权能)、目标 8(促进持久、包容和可持续的经济增长, 促进充分的生产性就业和人人获得体面工作)、目标 10(减少国家内部和国家之间的不平等)、目标 11(建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续的城市和人类住区)、目标 16(创建和平、包容的社会以促进可持续发展, 让所有人都能诉诸司法, 在各级建立有效、负责和包容的机构)和目标 17(加强执行手段, 重振可持续发展全球伙伴关系)。本次级方案的工作预计将加强成员国制定性别平等政策、落实《2030 年可持续发展议程》并在整个区域推进性别平等的能力。该领域过去的成果包括, 在本次级方案提供技术援助后, 在性别平等观察站涵盖的优先领域实施了八项政策行动。例如, 巴西启动了一项关于妇女与和平与安全的国家计划, 秘鲁加强了打击性别暴力立法, 危地马拉批准了《移民法》, 该法是在承认移民妇女方面的一项重大进展, 智利推出了一个新的性别统计网站, 其开发利用了性别平等观察站的概念框架。

## 2019 年方案执行情况与计划成果对照

- 21.77 如 2018-2019 两年期拟议方案预算所述,2019 年的一项计划成果是,区域内各国依照区域共识、《2030 年可持续发展议程》和其他国际协定执行性别平等政策的能力增强。该成果已实现,证明是本区域各国在落实《2030 年可持续发展议程》的性别平等优先领域采取了两项政策、措施或行动,达到了两年期目标。这两项政策、措施或行动分别是,根据拉加经委会的建议,多米尼加共和国启动了第三个性别平等与公平国家计划,该计划延续了该国推进性别平等主流化的努力,以及在拉加经委会提供的技术援助下,哥斯达黎加出台了 2018-2027 年期间在培训、就业和享受科学、技术、电信和创新产品方面男女平等的国家政策。

## 2019 年方案执行情况: 拉丁美洲和加勒比国家在执行区域性别平等议程方面取得进展

- 21.78 为筹备将在 2020 年举办的第四次妇女问题世界会议及《北京宣言》和《行动纲要》通过二十五周年活动,拉加经委会根据对拉丁美洲和加勒比 28 个国家提交的《北京宣言》和《行动纲要》执行情况国家报告的审查,编写了一份区域报告。《北京宣言》和《行动纲要》执行情况 25 周年审查区域报告介绍了区域趋势,概述了在包容性发展、体面工作、消除贫困、妇女在领导层和决策中的代表性等重大关切领域取得的成就。区域审查的一项结果是,本区域各国为制定其性别平等计划作出了各种重大努力,大多数国家正在进行其计划的第二次或第三次迭代,另一些国家正在启动其第一个性别平等国家计划或战略。然而,执行这些计划的主要挑战依然存在,包括为计划中确定的行动领域提供资金,加强国家和国家以下各级在执行和主流化方面的机构能力。
- 21.79 此外,2019 年也是《到 2030 年在可持续发展框架内执行区域性别平等议程的蒙得维的亚战略》获得通过三周年。《战略》旨在指导区域性别平等议程的执行,是从性别平等、妇女自主和基于人权的角度实现《2030 年可持续发展议程》的路线图。根据对 21 个国家提交的《战略》执行情况国家报告的审查,2019 年编写了该战略的区域报告。该报告侧重于《区域性别平等议程》的十种执行手段,包括规范框架、筹资、监测和报告。通过分析发现,《蒙得维的亚战略》通过三年来,各国政府得以在若干领域取得进展,包括:(a) 使其性别平等计划更集中地聚焦于应对《战略》指出的性别平等方面的四个结构性挑战;(b) 强调所有倡议都需要对基于性别的不平等采取综合和变革性的办法;(c) 将《战略》用作规划工具,鼓励在国家和地方两级改善性别平等计划与发展计划和战略之间的联系。
- 21.80 对《北京宣言》和《行动纲要》及《蒙得维的亚战略》执行情况的区域审查,除了让人们了解本区域在促进性别平等方面的现状外,还为拉丁美洲和加勒比妇女问题区域会议第十四届会议期间的政府间审议提供了关键投入,该会议是本区域最主要的性别平等区域论坛。

### 在实现目标方面的进展情况以及业绩计量

- 21.81 这项工作有助于将性别平等视角纳入拉丁美洲和加勒比国家可持续和包容性发展战略主流,体现在采用了纳入《区域性别平等议程》和《蒙得维的亚战略》原则的国家性别平等战略和计划。下表说明了在推进《区域性别平等议程》方面不断取得的进展,以及本区域在进一步推进妇女权利和自主权方面的里程碑。

表 21.10  
业绩计量

2015	2016	2017	2018	2019
<ul style="list-style-type: none"><li>哥斯达黎加启动了《2015-2018 年国家平等和公平政策国家行动计划》</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>各国在拉丁美洲和加勒比妇女问题区域会议第十三届会议上通过《到 2030 年在可持续发展框架内执行区域性别平等议程的蒙得维的亚战略》</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>哥斯达黎加政府在拉加经委会的技术援助下，制定 2018-2030 年期间性别平等国家计划，其中纳入《蒙得维的亚战略》、《区域性别平等议程》和《2030 年可持续发展议程》之间的协同作用</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>乌拉圭政府通过其 2030 年性别平等战略，其中纳入《蒙得维的亚战略》中的承诺</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>多米尼加共和国政府发布其第三个性别平等与公平国家计划，该计划与《2030 年议程》和《蒙得维的亚战略》相一致</li><li>哥斯达黎加出台 2018-2027 年期间在培训、就业和享受科学、技术、电信和创新产品方面男女平等的国家政策</li></ul>

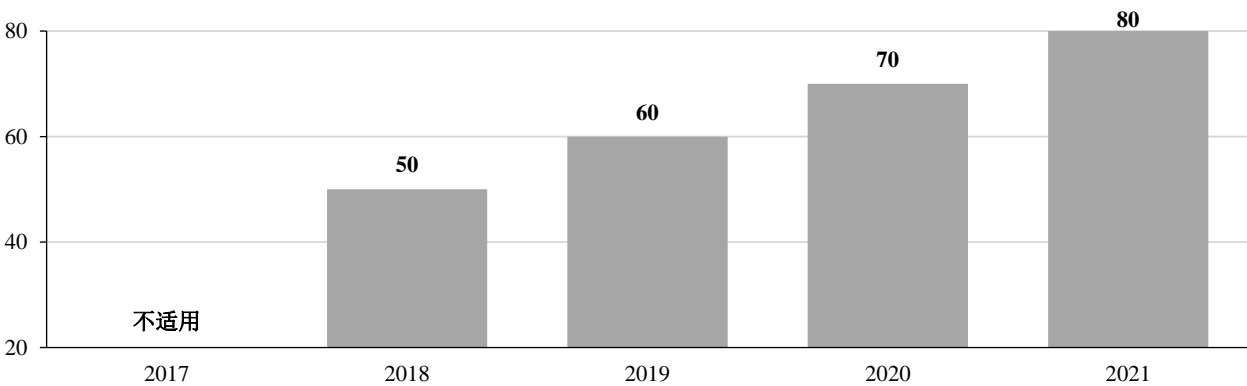
2021 年计划成果

成果 1：扩大和加强拉丁美洲和加勒比性别统计能力(从 2020 年承接的成果)

21.82 本次级方案将根据其任务规定，继续开展性别统计有关工作，并将协助各国根据国际商定的方法和标准，编制具有性别视角的统计数据。该成果预计将通过下文 2021 年业绩计量得到证明。2020 年使用了一个代用业绩计量，以反映下述情况：大会第 74/251 号决议核准，次级方案一级的方案说明可仅列大会第 71/6 号决议核准的目标和 2020 年应交付产出。

图 21.九

业绩计量：在编制和使用具有性别视角的统计数据方面接受培训的国家官员人数



## 成果 2：加强性别视角统计能力(新成果)

21.83 本次级方案一直致力于不断改进性别统计，利用拉丁美洲和加勒比性别平等观察站作为主要门户，传播关于拉丁美洲和加勒比性别平等状况的关键指标，并通过咨询服务和技术援助加强统计能力，以促进本区域各国的性别平等。2021 年，拉加经委会将继续努力通过培训和技术援助开展能力建设，增加接受性别视角统计培训的国家官员人数。性别平等观察站发挥了重要作用，有助于在本区域增进对性别平等的了解，并向政府当局提供技术援助和培训，以加强制定促进性别平等和妇女自主公共政策。观察站已证明是监测《区域性别平等议程》执行进展的关键工具。在《2030 年可持续发展议程》的大背景下，特别是在努力克服 COVID-19 大流行病的社会经济影响的背景下，再次突显需要将观察站的指标与《区域性别平等议程》不断变化的优先事项相协调，而这需要进行新研究和数据处理。还必须改进观察站所涵盖问题的技术援助进程，以减少提供此类服务所需的资源。

## 内部挑战和对策

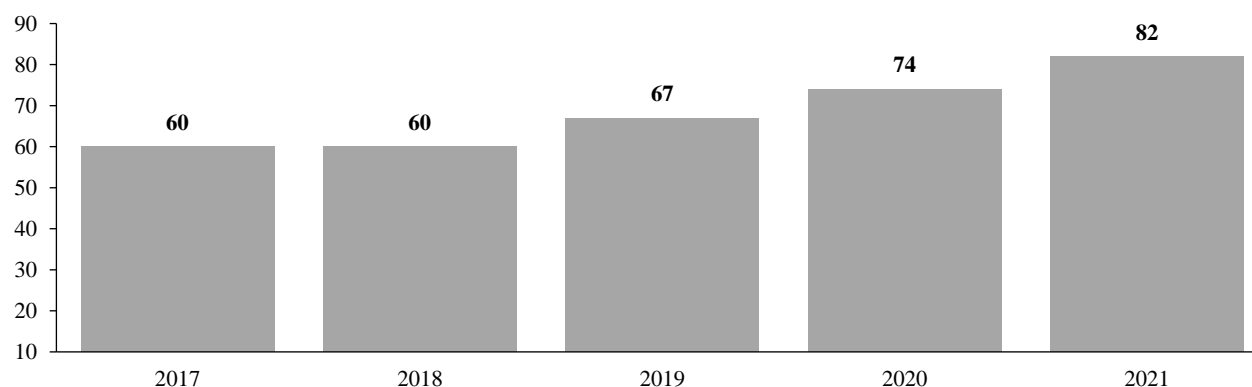
21.84 本次级方案遇到的挑战是在本区域各国培养最起码的足够数量的国家官员，使之有能力为设计和执行循证公共政策编制和使用性别统计数据。为应对这一挑战，本次级方案将通过强化使用不同的交付模式，如利用技术平台进行虚拟培训，实施创新的技术援助方法。

## 在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

21.85 这项工作预计将有助于将性别平等视角纳入拉丁美洲和加勒比国家可持续和包容性发展战略的主流，具体体现是 82 名国家官员将获得拉丁美洲和加勒比性别平等观察站指标使用认证。将特别重视对加勒比各国统计局的培训，因为本次区域各国需要加强有关性别指标的统计能力，并改进国家统计局与提高妇女地位机构之间的合作。业绩计量标准是，与前一年相比，接受性别视角统计培训的国家官员人数将增加 10%。

图 21.十

业绩计量：获得拉丁美洲和加勒比性别平等观察站指标使用认证的国家官员累计人数



## 立法授权

21.86 以下清单列示本次级方案所有授权。

## 大会决议

66/165; 68/180	保护和援助境内流离失所者	70/131	消除对妇女一切形式歧视公约
66/166	有效促进《在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体者权利宣言》	70/132	改善农村地区妇女和女童的境况
66/173	国际人权学习年后续行动	70/133	第四次妇女问题世界会议的后续行动以及《北京宣言》和《行动纲要》及大会第二十三届特别会议成果的充分执行
67/139	订立一项全面综合国际法律文书以促进和保护老年人权利与尊严	70/138	女童
67/185	推动努力消除针对移民、移徙工人及其家人的暴力	70/147	保护移徙者
68/160	增进人权领域的国际合作	71/170	加紧努力防止和消除一切形式暴力侵害妇女和女童行为：家庭暴力
68/181	宣传《关于个人、群体和社会机构在促进和保护普遍公认的人权和基本自由方面的权利和责任宣言》：保护妇女人权维护者	72/1	关于执行《联合国打击贩运人口的全球行动计划》的政治宣言
68/191; 70/176	采取行动打击与性别相关杀害妇女和女童行为	73/17	快速技术变革对实现可持续发展目标和具体目标的影响
68/192	改进工作协调，打击贩运人口行为	73/146	贩运妇女和女童
68/228	人力资源开发	73/148	加紧努力防止和消除一切形式暴力侵害妇女和女童行为：性骚扰
69/132	全球卫生与外交政策	73/151	联合国难民事务高级专员公署
69/146	第二次老龄问题世界大会的后续行动	73/153	童婚、早婚和强迫婚姻
69/147	加紧努力消除一切形式的暴力侵害妇女和女童行为	73/154	保护儿童免遭欺凌
69/176	促进和平作为人人充分享受所有人权的必要条件	73/155	儿童权利
69/183	人权与赤贫	73/171	食物权
69/187	移徙儿童和青少年	73/179	数字时代的隐私权
69/236	关于妇女在发展中的作用的世界概览	73/209	发生灾害时的人员保护
70/127	青年政策和方案	73/210	加强和促进国际条约框架
70/130	暴力侵害移徙女工行为	73/294	第四次妇女问题世界会议二十五周年
		73/302	联合国就性剥削和性虐待问题采取的行动

## 经济及社会理事会决议

2008/33	加强联合国和其他方面打击贩运人口行动的协调	2014/5	促进增强人的权能以消除贫穷、实现社会融合以及充分就业和人人都有体面工作
2009/15	妇女地位委员会今后的工作安排和工作方法	2015/21	采取行动打击与性别相关杀害妇女和女童行为
2009/16	妇女地位委员会的妇女地位来文工作组	2015/23	执行《联合国打击贩运人口的全球行动计划》
2012/16	推动努力消除针对移民、移徙工人及其家人的暴力	2019/2	将性别平等视角纳入联合国系统所有政策和方案的主流

## 拉丁美洲和加勒比经济委员会决议

657(XXXIII)	拉丁美洲和加勒比经济委员会人口和发展特设委员会	699(XXXVI)	拉丁美洲和加勒比妇女问题区域会议
		719(XXXVII)	拉丁美洲和加勒比妇女问题区域会议

## 应交付产出

21.87 表 21.11 按类别和次类别列示 2019-2021 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 21.11

次级方案 5：按类别和次类别列示的 2019-2021 年期间应交付产出

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
<b>A. 协助政府间进程和专家机构</b>				
<b>实质性会议服务(三小时会议次数)</b>	<b>29</b>	<b>19</b>	<b>25</b>	<b>12</b>
1. 拉丁美洲和加勒比妇女问题区域会议主席团会议	7	7	12	9
2. 加勒比、南美洲和中美洲次区域筹备会议	9	9	—	—
3. 拉丁美洲和加勒比妇女问题区域会议届会	10	—	10	—
4. 与拉丁美洲和加勒比性别平等观察站的参与机构和组织的会议	3	3	3	3
<b>B. 生成和转让知识</b>				
<b>实地和技术合作项目(项目数目)</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1</b>
5. 关于妇女无偿工作和社会保障、性别平等与可持续发展政策、妇女的经济和身体自主权的实地项目	1	1	1	1
<b>研讨会、讲习班和培训活动(天数)</b>	<b>9</b>	<b>9</b>	<b>8</b>	<b>8</b>
6. 为政府机构举办的性别平等公共政策培训方案	5	5	5	5
7. 审议拉丁美洲和加勒比妇女问题区域会议第十三届会议提出的优先问题的会议，优先问题涉及评价执行性别平等政策的最佳做法和挑战，促进经济性别平等议程，监测《2030 年可持续发展议程》，分析性别平等和妇女自主政策；与联合国系统各方案、基金和专门机构的机构间会议	4	4	3	3
<b>出版物(出版物数目)</b>	<b>8</b>	<b>8</b>	<b>7</b>	<b>5</b>
8. 关于性别问题的出版物、文件和研究，内容涉及将性别问题纳入主流政策、妇女的经济和身体自主权、从性别角度看待贫困问题以及《到 2030 年在可持续发展框架内执行区域性别平等议程的蒙得维的亚战略》的执行情况等	8	8	7	5
<b>C. 实质性应交付产出</b>				
<b>协商、咨询和倡导：</b> 关于将性别问题纳入主流和机构建设的公共政策、公共决策的方法和工具，以及与履行性别平等国际协定有关的事项。				
<b>数据库和实质性数字材料：</b> 拉丁美洲和加勒比性别平等观察站网站，拉加经委会关于性别统计的网站，其数据来源包括住户调查等。				

## 次级方案 6

### 人口与发展

#### 目标

- 21.88 本次级方案促进实现的目标是，将人口问题充分纳入拉丁美洲和加勒比国家的发展规划、政策和方案。

#### 战略

- 21.89 为帮助将人口问题充分纳入拉丁美洲和加勒比国家的发展规划、政策和方案，本次级方案将：  
(a) 向国家和地方机构提供人口分析、人口估计和预测方面的培训；(b) 提供技术支持，以协助采取对性别问题有敏感认识的办，开展国际协定(包括《国际人口与发展会议行动纲领 2014 年以后的后续行动框架》、《人口与发展问题蒙得维的亚共识》、《马德里老龄问题国际行动计划》、《安全、有序和正常移民全球契约》)的后续行动，以及《2030 年可持续发展议程》人口相关具体目标的后续行动；(c) 生成关于本区域人口和人口结构趋势的知识，为询证决策提供依据。在《2030 年议程》区域执行方面，主要贡献将涉及目标 3(确保健康的生活方式，促进各年龄段人群的福祉)、目标 10(减少国家内部和国家之间的不平等)和目标 17(加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系)。本次级方案还将通过生成数据，开发流程、计算机程序和信息系统，改进普查数据、生命统计和调查的使用情况。此外，本次级方案将提供技术援助，推动将社会人口信息纳入国家和地方各级公共政策的设计和实施环节。将举办讲习班和研讨会，促进开展南南合作、建立联系和分享成功经验。此外，将就人口老龄化、青少年生育率、国际移民、人口结构转型的社会经济影响等关键问题开展应用研究和分析，包括就如何减少不平等提出建议，并以出版物形式进行传播。将使用信通技术扩大受众范围。这项工作预计将加强各国监测人口趋势、解决人口与发展问题的能力。该领域过去的成果包括：在本次级方案的技术援助下，拉丁美洲和加勒比各国政府为监测和落实区域议程和国际协定的建议和目标采取了政策、措施或行动。阿根廷、巴西、哥伦比亚、厄瓜多尔、危地马拉、墨西哥、巴拉圭和委内瑞拉玻利瓦尔共和国在改善性健康和生殖健康方面取得了进展。阿根廷、厄瓜多尔、洪都拉斯、尼加拉瓜和秘鲁实施了预防艾滋病毒和性传播疾病的方案。洪都拉斯和墨西哥实施了与预防少女怀孕有关的措施，智利、危地马拉、洪都拉斯、墨西哥、秘鲁、乌拉圭和委内瑞拉玻利瓦尔共和国实施了与土著人民和非洲人后裔的权利和文化间性有关的措施。
- 21.90 本次级方案的工作将与拉加经委会其他次级方案以及加勒比和墨西哥各次区域总部密切合作进行。拉加经委会将与参与人口群组的联合国其他实体及其他国际和政府间组织合作，并设法促进彼此间的协同增效作用。本次级方案将作出努力，继续在联合国移民问题网络和国民转账账户网络等其他涉及人口问题的网络中发挥区域牵头作用。将鼓励相关民间社会组织的长期参与。
- 21.91 本次级方案活动的主要受益者将是本区域的政府当局和官员，特别是规划、社会方案拟定、卫生、教育、性别平等事务、住房事务等部委及国家统计局从事人口相关问题的官员。其他受益者将包括公共、私营和民间社会实体、专业协会和学术界。

## 2019 年方案执行情况与计划成果对照

- 21.92 2018-2019 两年期拟议方案预算中提到, 2019 年的一项计划成果是增强拉丁美洲和加勒比关注人口与发展问题的利益攸关方的能力, 以对性别问题有敏感认识的办法监测人口趋势和处理人口与发展问题, 以便将此能力用于社会人口政策和方案。这项计划成果已经实现, 证明是, 来自 19 个国家的约 220 名专家参加了拉加经委会组织的讲习班、课程和实习。这项工作提高了将人口问题纳入公共政策以及支持监测涉及《国际人口与发展会议行动纲领》、《人口与发展问题蒙得维的亚共识》、《马德里老龄问题国际行动计划》和《拉丁美洲和加勒比老年人权益圣何塞宪章》的国际承诺的能力。
- 21.93 此外, 本次级方案还向 100 名拉丁美洲和加勒比国家的技术人员传授了使用 REDATAM<sup>1</sup> 软件的经改进数据处理方法。在 2018-2019 年期间开展的所有调查中, 有至少 75% 的参与者表示该领域的研讨会、讲习班、培训课程或技术合作活动对他们的专业工作大有裨益, 达到了两年期目标。

## 2019 年方案执行情况: 本区域有更多国家设有专门处理人口问题的政府机构

- 21.94 人口问题和人口动态、特别是人口结构转型, 是有效公共政策需要考虑的关键方面。拉丁美洲和加勒比的结构性不平等属于区域性问题, 人口与发展之间的联系有其具体特点和挑战。这些联系对人口老龄化、移民、土著人民和非洲人后裔等众多问题造成广泛影响, 因此必须采取宽泛的办法, 尤其是在《2030 年议程》背景下。
- 21.95 处理人口与发展问题的各类公共组织(如涉及规划、卫生、教育、养老金、性别平等问题的组织)的参与突显出有必要在政府内部建立一个常设实体(《蒙得维的亚共识》优先行动 3)负责协调, 目的是确保采取综合办法。为了应对公共政策中人口问题的复杂性、推进《蒙得维的亚共识》所列优先行动, 必须加强负责落实这一共识的公共体制框架。
- 21.96 作为拉丁美洲和加勒比人口与发展问题区域会议的技术秘书处, 本次级方案为执行区域议程开发了若干工具, 包括业务指南、国家报告模板和一套区域审查拟议指标。此外, 本次级方案长期向本区域国家提供技术援助, 以期将人口问题及动态纳入可持续发展规划。

### 在实现目标方面的进展情况以及业绩计量

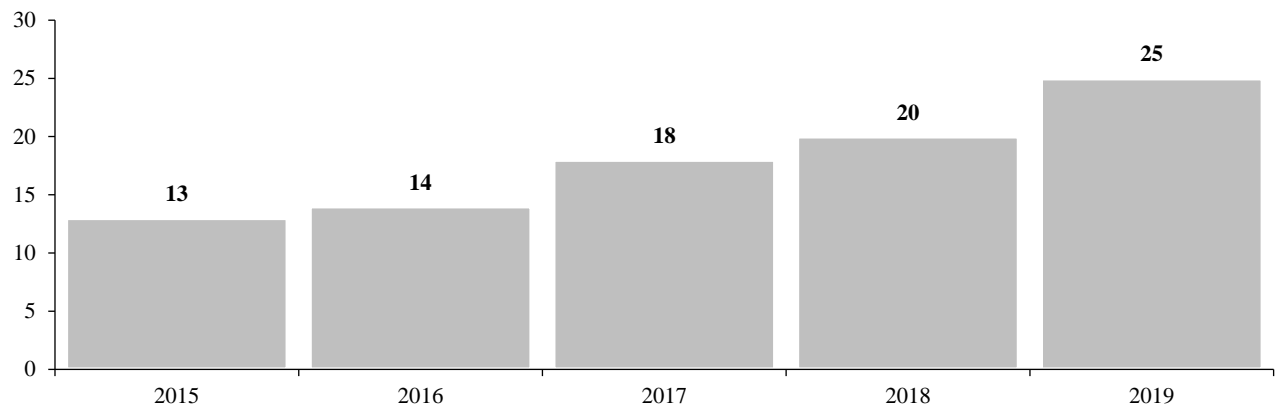
- 21.97 这项工作帮助将人口问题充分纳入了拉丁美洲和加勒比国家的发展规划、政策和方案, 这体现在, 有 25 个拉丁美洲和加勒比国家设有负责人口与发展问题的政府机构。尽管速度不同, 结构各异, 但本区域大多数政府架构内设立了专门处理人口与发展问题的公共机构, 这表明在将这类问题、特别是《2030 年议程》人口相关具体目标纳入国家发展议程方面取得了重大进展。例如, 哥斯达黎加考虑到《人口与发展问题蒙得维的亚共识》与可持续发展目标之间的联系, 在国家规划和经济政策部下设了主管人口问题次官办公室, 为该共识的执行工作和后续行动提供专业技术支持。在安提瓜和巴布达, 政府责成社会转型和人力资源部社会政策、研究和规

<sup>1</sup> REDATAM 为首字母缩写, 意为“微电脑小地区数据检索”。



划司统筹收集和分析来自相关部委和民间社会组织的关于《蒙得维的亚共识》和其他国际人权文书、包括可持续发展目标执行情况的数据。

图 21.十一  
业绩计量：设有负责人口与发展问题的公共机构的拉丁美洲和加勒比国家的累计数目



2021 年计划成果

成果 1：新一轮的人口统计学家为政策提供依据(从 2020 年承接的成果)

21.98 本次级方案将根据任务规定，继续开展与人口统计和决策有关的工作，并将协助各国生成准确、可靠的人口估计和预测，以便为部门政策和公共资源分配提供依据，预计下文 2021 年业绩计量将体现这一点。2020 年使用了一个代用业绩计量，以反映下述情况：大会第 74/251 号决议核准，次级方案一级的方案说明可仅列大会第 71/6 号决议核准的目标和 2020 年应交付产出。

表 21.12  
业绩计量：受过人口统计学培训的国家机构代表累计人数

2017	2018	2019	2020	2021
不适用	缺乏综合性区域人口统计学课程	开设人口统计学选定主题的课程；制定新的综合性区域课程的模式(拟订和编写内容和材料，与东道国和合作基金签订机构协定，召集和挑选学员)	国家统计局和其他相关机构提高编制和分析人口信息的能力，增加能够最终提供人口统计学培训的合格培训员人数(至少有一所大学开设人口统计学课程)	更多国家统计局和其他相关机构提高编制和分析人口信息的能力，增加培训合格的培训员人数，从而扩大课程的累积影响

成果 2：本区域更多国家改进信息，为移民相关政策提供支持(新成果)

21.99 据估计，2019 年拉丁美洲和加勒比的移民人口为 4 050 万，占全世界近 2.72 亿移民的约 15%。本区域国际移民的重要性日益体现在发展、政治和社会议程中。移民问题在这些议程中占据中

心位置，具体表现为：众多弱势人口的流离失所带来人道主义、社会和经济挑战，而引发各国政府严重关切的 COVID-19 大流行病的社会经济影响又加剧了这些挑战。然而，移民也为原籍国与目的地国实现发展、开展文化交流提供了机会，《2030 年可持续发展议程》（该议程包含了若干与促进移民和移民融入社会有关的具体目标）和《安全、有序和正常移民全球契约》便体现了这一点。

- 21.100 本次级方案致力于支持区域各国政府编制更优质的移民流动信息，包括加强人口和住房普查等传统数据来源，以及使用签证和工作许可证登记册和边境数据收集系统等补充来源。最近，本区域的移民情况发生了巨大变化，出现了新的、更为复杂的动态（特别是在中美洲北部和南美洲）。为此，有必要重新审视现行办法，制定新办法，以生成反映当代移民流动动态性质的移民信息。新方法是指注重包容性，包括使用定性和定量数据、开展多方利益攸关方对话。

#### 内部挑战和对策

- 21.101 本次级方案面临的挑战是，要更好地支持各国妥善解决移民问题，同时考虑本区域移民现实情况的多样性，以期就移民问题向各国提供适当的技术援助。这包括需要提高移民对可持续发展所作贡献的可见度，就既非优先研究对象也未在公共政策或发展计划中得到适当解决的这项议题提供证据和建议。为应对这项挑战，本次级方案将开发各类工具，加强各国发掘移民信息补充来源的能力。这些工具指的是注重包容性的新方式，需要使用定性和定量数据；采纳民间社会的观点；与主要信息提供者和学术界开展访谈；推动多行为体对话，扩大参与度，建立政府官员以外的相关利益方网络。该办法势必丰富分析和建议的内容，有助于查明和充分利用移民的益处。

#### 在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

- 21.102 这项工作预计将帮助将人口问题充分纳入拉丁美洲和加勒比国家的发展规划、政策和方案，这将体现在（到 2020 年）能够在《2030 年议程》框架下利用改进后的数据提交报告以便审查《安全、有序和正常移民全球契约》和《人口与发展问题蒙得维的亚共识》F 章执行情况的国家数目上。

表 21.13  
业绩计量

2017	2018	2019	2020	2021
不适用	各国通过《安全、有序和正常移民全球契约》，该契约与《2030 年可持续发展议程》和《人口与发展问题蒙得维的亚共识》相辅相成	各国为《安全、有序和正常移民全球契约》执行情况第一次审查编制数据、查明差距	各国就《安全、有序和正常移民全球契约》执行情况和《蒙得维的亚共识》F 章进展情况提交首份报告	各国掌握改进后的数据，以支持《安全、有序和正常移民全球契约》（2022 年进行全球审查）和《蒙得维的亚共识》（2022 年进行区域审查）的执行工作和后续行动

立法授权

21.103 以下清单列示本次级方案所有授权。

大会决议

S-21/2	进一步执行《国际人口与发展会议行动纲领》的关键行动	70/157	打击基于宗教或信仰原因而针对他人实施的不容忍、丑化、污蔑、歧视、暴力煽动和暴力侵害行为
59/174	第二个世界土著人民国际十年		
61/295	联合国土著人民权利宣言	70/159	全球化及其对充分享受所有人权的影响
65/198	土著问题	70/163	促进和保护人权国家机构
68/134; 71/164	第二次老龄问题世界大会的后续行动	70/164	强化促进和保护老年人人权和尊严的措施
68/151	彻底消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的全球努力以及《德班宣言和行动纲领》的全面执行和后续行动	70/166	有效促进《在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体者权利宣言》
68/179	保护移徙者	70/179	改进工作协调，打击贩运人口行为
70/138	女童	71/165	为残疾人实现包容性发展
70/140	关于采取具体行动彻底消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为以及全面执行和后续落实《德班宣言和行动纲领》的全球呼吁	71/177	儿童权利
		71/178	土著人民权利
		71/180	消除一切形式种族歧视国际公约

经济及社会理事会决定

第 2012/232 号决定	关于 2014 年以后国际人口与发展会议后续行动的大会特别会议	第 2013/237 号决定	人口与发展委员会第四十六届会议报告和第四十七届会议临时议程
----------------	---------------------------------	----------------	-------------------------------

拉丁美洲和加勒比经济委员会决议

569(XXVII)	拉丁美洲和加勒比人口中心—拉加经委会人口司	657(XXXIII); 670(XXXIV)	拉丁美洲和加勒比经济委员会人口和发展特设委员会
615(XXXI)	国际移民	681(XXXV); 723(XXXVII)	拉丁美洲和加勒比人口与发展问题区域会议
644(XXXII)	人口与发展：2008-2010 年期间优先活动		

应交付产出

21.104 表 21.14 按类别和次类别列示 2019-2021 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 21.14

次级方案 6：按类别和次类别列示的 2019-2021 年期间应交付产出

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
<b>A. 协助政府间进程和专家机构</b>				
实质性会议服务(三小时会议次数)	9	9	9	9
1. 拉丁美洲和加勒比人口与发展问题区域会议届会	—	—	9	-
2. 区域会议主席团会议	9	9	—	9
<b>B. 生成和转让知识</b>				
实地和技术合作项目(项目数目)	1	1	1	1
3. 采取对性别问题有敏感认识的办法的实地和技术合作项目，涉及：移民、人口动态的社会经济影响、土著人民和非洲人后裔、老龄问题	1	1	1	1
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	47	47	75	72
4. 举行专家会议，内容涉及土著人民和非洲人后裔、老龄问题和移民问题；区域人口与发展会议所提建议落实情况；人口普查；人口结构变化	10	10	10	8
5. 举办讲习班，内容涉及人口分析和预测；REDATAM <sup>a</sup> (人口普查信息系统)；发展政策、方案和项目中的社会人口变量	17	17	21	16
6. 开设课程，内容涉及采取对性别问题有敏感认识的办进行人口分析	15	15	44	44
7. 拉加经委会驻布宜诺斯艾利斯办事处：开设课程，内容涉及利用 REDATAM+SP <sup>a</sup> 软件和国土开发指标使用和处理普查数据，生成社会人口指标	5	5	—	4
出版物(出版物数目)	8	8	10	9
8. 关于人口统计学及人口与发展的出版物	3	3	3	3
9. 开展研究，内容涉及人口统计学与性别、土著人民和非洲人后裔的人口趋势、人口与发展	4	4	7	5
10. 拉加经委会驻布宜诺斯艾利斯办事处：开展关于阿根廷各省社会经济发展的研究	1	1	—	1
技术材料(材料数目)	3	3	3	3
11. 关于人口预测以及人口普查的研究和文件	1	1	1	1
12. 关于老龄与发展问题、REDATAM <sup>a</sup> 的通讯	2	2	2	2
<b>C. 实质性应交付产出</b>				
协商、咨询和倡导：内容涉及人口与发展、数据收集、人口分析、人口预测和估计方法、用于人口普查数据处理、分析和传播的 REDATAM 软件。 <sup>a</sup>				
数据库和实质性数字材料：建设以下方面数据库：人口结构趋势和人口预测、空间分布和城市化、土著人民和非洲人后裔、孕产妇、移民、用于人口普查数据处理、分析和传播的 REDATAM 软件；建立贯彻执行《人口与发展问题蒙得维的亚共识》的平台。				
<b>D. 信息传播方面的应交付产出</b>				
数字平台和多媒体内容：拉加经委会网站上的本次级方案页面。				

<sup>a</sup> REDATAM 为首字母缩写，意为“微电脑小地区数据检索”。REDATAM+SP(缩写 R+SP)是该软件第四代的最新版。该软件支持英语、葡萄牙语或西班牙语。

## 次级方案 7 可持续发展和人类住区

### 目标

- 21.105 本次级方案促进实现的目标是，确保在制定政策和执行政策过程中纳入和适当考虑到环境、气候和城市管理方面的关切和机会。

### 战略

- 21.106 为帮助确保在制定政策和执行政策过程中纳入和适当考虑到环境、气候和城市管理方面的关切和机会，本次级方案将增进对本区域经济、社会和环境概况的了解。本次级方案将继续召集各国政府、学术界、民间社会和其他利益攸关方，使其参与进来，促进参与式决策。为支持将上述关切纳入决策和政策执行环节，本次级方案将侧重两类主要活动：(a) 评估各国在将可持续性标准纳入公共政策方面取得的进展，包括按照《拉丁美洲和加勒比关于在环境问题上获得信息、公众参与和诉诸法律的区域协定》(《埃斯卡苏协定》)所述，监测《关于环境与发展的里约宣言》原则 10 的执行情况，并向拉丁美洲和加勒比国家可持续发展论坛提供支持；(b) 提高各国设计和执行公共政策的能力，以促进人类住区的可持续性，推动落实《2030 年可持续发展议程》、《新城市议程》以及《巴黎协定》规定的预期国家自主贡献。为此，本次级方案将开展研究，形成研究出版物；组织专家组会议、研讨会和讲习班；并应请求向成员国提供技术援助。这项工作预计将推动制定精心设计、考虑到可持续发展三大支柱的政策，包括促进可持续发展和环境绩效的政策、应对气候变化产生的经济问题的政策、支持可持续人类住区和包容性城市的政策。综上，同时考虑到为本区域各国政府在执行《2030 年议程》和实现可持续发展目标方面取得进展所提供的支持，本次级方案将在促进实现目标 11(建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续的城市和人类住区)、目标 12(采用可持续的消费和生产模式)、目标 13(采取紧急行动应对气候变化及其影响)、目标 15(保护、恢复和促进可持续利用陆地生态系统，可持续管理森林，防治荒漠化，制止和扭转土地退化，遏制生物多样性的丧失)和目标 16(创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构)方面作出最显著贡献。该领域过去的成果包括：各国就可持续发展、气候变化和人类住区问题采取了措施。例如，智利、哥斯达黎加和委内瑞拉玻利瓦尔共和国拟定了计量公共环境支出的提案。乌拉圭制定了应对气候变化的国家政策。哥伦比亚将温室气体排放率列入了税务改革提案。哥伦比亚、哥斯达黎加和巴拉圭就减少温室气体排放作出了各自的承诺。厄瓜多尔实行了环境政策支出分类。
- 21.107 本次级方案的主要受益者将是负责可持续发展和负责人类住区的决策主管部门。以经济和行业主管部门等群体为对象的做法预计将更有效地将可持续发展和气候变化问题纳入环境机构以外各领域的主流。为了让所有相关行为体参与进来，本次级方案将推动环境领域以及与气候变化有关的经济和社会部门的广大利益攸关方，包括政府机构、民间社会组织、私营部门代表和相关部门机构建立网络。为了发挥协同增效作用，本次级方案将继续与驻地协调员系统、联合国环境规划署、联合国人类住区规划署(人居署)等联合国系统专门机构、基金和方案以及区域和次区域开发银行举行协商和开展联合行动。

## 2019 年方案执行情况与计划成果对照

- 21.108 2018-2019 两年期拟议方案预算中提到, 2019 年的一项计划成果是增强拉丁美洲和加勒比各国的能力, 以便将可持续性标准, 特别是有关可持续发展、适应和减缓气候变化的措施以及人类住区的标准, 纳入发展政策和措施。这项计划成果已经实现, 证据是, 各国根据拉加经委会的建议在可持续发展、气候变化和人类住区领域实施了 6 项政策、措施或行动, 达到 2019 年计划目标。2019 年期间, 6 个国家在确定碳的社会成本方面获得了本次级方案的技术援助。这为以税收形式实现温室气体排放外部成本内部化或利用这一成本分析公共项目成本效益提供了重要投入。在这方面, 哥斯达黎加、巴拿马、尼加拉瓜、洪都拉斯、危地马拉请求本次级方案提供支持, 协助复制智利估算本国碳的社会成本的做法。此外, 哥斯达黎加在公共环境支出估算方法方面获得技术援助; 拉加经委会的提议后来得到了规划部、环境部、财政部和中央银行的核可。

### 2019 年方案执行情况: 通过切实执行《关于环境与发展的里约宣言》 原则 10, 将环境和气候问题更好地纳入公共政策

- 21.109 在 2014-2015 两年期, 本次级方案首次将关于获取信息和参与环境事项的《关于环境与发展的里约宣言》原则 10 列入工作方案。自那时起, 本次级方案支持的与切实执行原则 10 有关的活动不断取得进展, 重要性日益增加。经过努力, 2018 年 3 月 4 日, 本区域通过了一项开创性的环境问题协定——《拉丁美洲和加勒比关于在环境问题上获得信息、公众参与和诉诸法律的区域协定》(《埃斯卡苏协定》)。《协定》是拉丁美洲和加勒比国家为保护在环境问题上获得信息、公众参与和诉诸法律的权利而制定的首个具有约束力的区域协定, 将《里约宣言》原则 10 付诸实践。该协定要求缔约国保证为在环境问题上促进和捍卫人权的个人、团体和组织提供安全、有利的环境, 采取措施防止、调查和惩治攻击、威胁或恐吓这类人员的行为。《协定》是始于 2012 年联合国可持续发展大会的透明的参与式政府间进程的重要成果, 是在谈判委员会自 2014 年以来召开 9 次会议后达成的。在《协定》的签署和批准方面, 本次级方案向本区域 13 个国家(阿根廷、巴巴多斯、哥伦比亚、厄瓜多尔、萨尔瓦多、圭亚那、洪都拉斯、巴拉圭、秘鲁、圣文森特和格林纳丁斯、圣卢西亚、特立尼达和多巴哥和乌拉圭)提供了技术支持、咨询服务和培训讲习班, 以支持国家进程。本次级方案还开发和维护了拉丁美洲和加勒比原则 10 观察站, 对公众开放(<https://observatoriop10.cepal.org/en>)。

在实现目标方面的进展情况以及业绩计量

- 21.110 这项工作帮助确保了在制定政策和执行政策过程中纳入和适当考虑到环境、气候和城市管理方面的关切和机会, 这体现在 2019 年有 5 个国家批准了《埃斯卡苏协定》。2018 年 9 月 27 日, 在大会高级别部分期间, 《协定》在纽约联合国总部开放供拉丁美洲和加勒比 33 国签署。自此, 该协定可供批准。截至 2019 年, 已有 21 个国家签署了该协定, 分别是: 安提瓜和巴布达、阿根廷、巴西、多民族玻利维亚国、哥斯达黎加、多米尼加共和国、厄瓜多尔、格林纳达、危地马拉、圭亚那、海地、牙买加、墨西哥、尼加拉瓜、巴拿马、巴拉圭、秘鲁、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯、圣基茨和尼维斯、乌拉圭。2019 年期间, 有 5 个国家批准了《协定》, 分别是: 多民族玻利维亚国、圭亚那、圣文森特和格林纳丁斯、圣基茨和尼维斯、乌拉圭。《协定》需获得至少 11 个国家批准方可生效。为做好准备, 促进协定迅速生效, 2019 年 10 月 11 日至 12 日, 协定签署国第一次会议在圣何塞举行。

表 21.15  
业绩计量

2015	2016	2017	2018	2019
<ul style="list-style-type: none"><li>• 拉丁美洲和加勒比关于在环境问题上获得信息、公众参与和诉诸法律的区域协定谈判委员会举行首次会议</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• 公众参与谈判委员会的方式获得通过</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• 启动拉加经委会拉丁美洲和加勒比原则 10 观察站</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• 3 月，成员国通过《埃斯卡苏协定》</li><li>• 9 月，该协定开放供签署</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• 5 个国家批准《埃斯卡苏协定》</li><li>• 《埃斯卡苏协定》签署国第一次会议召开</li></ul>

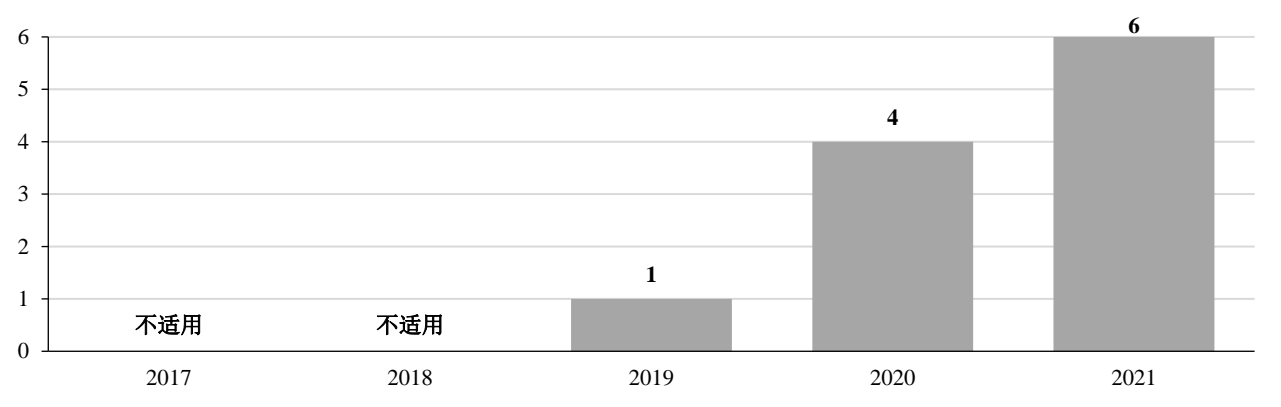
2021 年计划成果

成果 1：确保在城市可持续性促进气候行动方面取得进展(从 2020 年承接的成果)

21.111 本次级方案将根据任务规定，继续开展与城市可持续性有关的工作，并将协助各国制定纳入适应和减缓气候变化考量的城市发展计划。预计下文 2021 年业绩计量将体现这一点。2020 年使用了一个代用业绩计量，以反映下述情况：大会第 74/251 号决议核准，次级方案一级的方案说明可仅列大会第 71/6 号决议核准的目标和 2020 年应交付产出。

图 21.十二

业绩计量：根据拉丁美洲和加勒比经济委员会的建议制定新的可持续城市发展计划的城市数目



成果 2：拉丁美洲和加勒比国家的城市规划可用信息得到改进(新成果)

21.112 拉丁美洲和加勒比区域的特点是高度城市化。鉴于其人力和金融资本的分量加之不断扩大的生态足迹，城市和人类住区在全球、国家和国家以下各级的政策议程中变得日益重要。然而，要执行《新城市议程》和《2030 年议程》的城市层面工作，必须在各级开发和实施新的和经改进的规划和管理工具，制定和落实国家城市政策、指导方针、条例和立法，制定战略和计划，并提供市政财政。城市需要更多并且更优质的信息，以便为作出决策、制定政策、提供居民所需

商品和服务提供充分的信息依据。决策者往往不得不在高度不确定的情况下，根据质量存疑的估计和预测采取行动。

- 21.113 信息增进了解和认知，这对于在实现可持续发展目标的道路上开展适当、有效的决策程序至关重要。需要切实跟进各级政府所采取的行动，以便对城市地区的进步、障碍和变化以及这些因素如何影响甚至决定一国实现可持续发展的能力形成更准确的认识。

#### 内部挑战和对策

- 21.114 本次级方案面临的挑战是，缺乏可供使用的结构化信息，无法支持成员国设计和执行有效的城市发展公共政策，当前这一挑战又因为 COVID-19 大流行病的严重社会经济影响而加剧。对此，本次级方案将完成设计工作并正式启动拉丁美洲和加勒比城区与城市平台，该平台旨在支持监测本区域城市发展和促进从业人员能力建设和经验共享。该平台将设立一个观察站，提供有关本区域城市和城市地区的可视化综合信息；建立一个电子论坛，加强不同行为体应对城市问题的能力；为严格跟踪和评估《新城市议程》区域执行情况以及国家和国家以下各级落实可持续发展目标城市层面工作的情况提供空间。本次级方案还将实施与该平台有关的能力建设举措。

- 21.115 拉丁美洲和加勒比城区与城市平台的试点工作(包括观察站和电子论坛)将于 2020 年早些时候正式启动。2021 年，除了及时更新平台、确保充分运作外，本次级方案还将设计和启动能力建设活动，使决策者能够从平台信息中受益。

#### 在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

- 21.116 这项工作预计将帮助确保在制定政策和执行政策过程中纳入和适当考虑到环境、气候和城市管理方面的关切和机会，这将体现在：建立一个可充分访问的平台，为 33 个拉丁美洲和加勒比国家中的每一个国家提供实质性内容，并启动能力建设举措，推广平台使用。

表 21.16  
业绩计量

2017	2018	2019	2020	2021
• 不适用	• 初步启动拉丁美洲和加勒比城区与城市平台开发工作	• 完成平台设计，开发平台内容	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 平台预启动(世界城市论坛)</li> <li>• 在拉丁美洲和加勒比国家可持续发展区域论坛上启动该平台</li> </ul>	• 平台可充分访问，为 33 个拉丁美洲和加勒比国家中的每一个国家提供实质性内容

#### 立法授权

- 21.117 以下清单列示本次级方案所有授权。



大会决议

63/281	气候变化和它可能对安全产生的影响		可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况
64/200	国际减少灾害战略		
64/203	生物多样性公约	71/228	为人类今世后代保护全球气候
67/205	为今世后代努力实现加勒比海的可持续发展	71/229	《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行情况
67/207	《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况	71/230	《生物多样性公约》的执行情况及其对可持续发展的贡献
69/15	小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)	71/231	联合国环境规划署联合国环境大会的报告
69/283	2015-2030 年仙台减少灾害风险框架	71/235	落实联合国住房和城市可持续发展大会(人居三大会)成果以及加强联合国人类住区规划署(人居署)
71/223	《21 世纪议程》、《进一步执行〈21 世纪议程〉方案》以及可持续发展问题世界首脑会议和联合国可持续发展大会成果的执行情况	71/256	新城市议程
71/225	《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》和《关于进一步执行小岛屿发展中国家		

经济及社会理事会决议

2017/24	人类住区
---------	------

拉丁美洲和加勒比经济委员会决议

594(XXIX)	可持续发展问题世界首脑会议	706(XXXVI)	在拉丁美洲和加勒比实行《关于环境与发展
602(XXX)	监测拉丁美洲和加勒比的可持续发展		的里约宣言》原则 10
686(XXXV)	在拉丁美洲和加勒比实行《关于环境与发展	725(XXXVII)	拉丁美洲和加勒比关于在环境问题上获得信息、公众参与和诉诸法律的区域协定
	的里约宣言》原则 10		
693(PLEN.30)	在拉丁美洲和加勒比实行《关于环境与发展		
	的里约宣言》原则 10		

联合国环境大会决议

1/13	《关于环境与发展	2/25	在拉丁美洲和加勒比区域实行《关于环境与发展
	的里约宣言》原则 10 的执行情况		的里约宣言》原则 10

应交付产出

21.118 表 21.17 按类别和次类别列示 2019-2021 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 21.17

次级方案 7：按类别和次类别列示的 2019-2021 年期间应交付产出

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
<b>A. 协助政府间进程和专家机构</b>				
实质性会议服务(三小时会议次数)	6	6	6	12
1. 拉丁美洲和加勒比住房和城市发展部门部长和高级当局大会会议	6	6	6	6
2. 关于《拉丁美洲和加勒比关于在环境问题上获得信息、公众参与和诉诸法律的区域协定》的会议	—	—	—	6
<b>B. 生成和转让知识</b>				
实地和技术合作项目(项目数目)	1	1	1	1
3. 关于适应气候变化和减轻其影响的实地项目	1	1	1	1
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	6	6	7	8
4. 举行专家组会议，内容涉及人类住区可持续发展政策、气候变化政策；《2030 年议程》的环境和城市层面；本区域在实施可持续发展相关政策方面的经验	4	4	4	4
5. 开设课程，内容涉及可持续发展和(或)环境经济学、减缓和适应气候变化方面的评估和政策、人类住区问题	2	2	3	4
出版物(出版物数目)	9	9	8	8
6. 开展研究，内容涉及气候变化、可持续发展、公共政策的环境影响、碳税和低碳经济、环境财政政策、城市地区的发展设想、可持续消费和生产模式、整合促进可持续发展和体制建设的公共政策	9	9	8	8
<b>C. 实质性应交付产出</b>				
协商、咨询和倡导：就与可持续发展和城市可持续性、减少和适应风险、加强国家能力有关的环境公共政策提供协商、咨询和倡导；应巴西政府及其机构的请求，就评估实现可持续发展的进展向其提供技术合作服务。				
数据库和实质性数字材料：关于可持续发展、气候变化和环境问题的数据库。				

## 次级方案 8

### 自然资源

### 目标

- 21.119 本次级方案促进实现的目标是，加强拉丁美洲和加勒比国家妥善治理和可持续开发自然资源的机构能力，重点关注水和环境卫生、能源、矿产资源、农业和生物多样性。

### 战略

- 21.120 为帮助加强拉丁美洲和加勒比国家妥善治理和可持续开发自然资源的机构能力，在水和环境卫生以及能源重点领域，本次级方案将继续支持本区域各国制定政策，以便实施更具可再生性的能源结构、完成可持续能源转型和水循环可持续管理。本次级方案将提供技术援助，推广关于水和可再生能源监管、供应和使用的最佳做法。预计这项工作将帮助更好地获得清洁、负担得起的能源和水，加大力度支持成员国在实现可持续发展目标 6(为所有人提供水和环境卫生并对

其进行可持续管理)和目标 7(确保人人获得负担得起的、可靠和可持续的现代能源)方面取得进展。在该领域,以往成果包括支持阿根廷政府自 2016 年以来实施的国家水计划,该计划涉及改善有关饮用水、气候变化适应和生产用水的国家政策。

- 21.121 为帮助加强拉丁美洲和加勒比国家妥善治理和可持续开发自然资源的机构能力,在矿产资源重点领域,本次级方案将开展化石和矿产资源治理研究,同时考虑到资源租金征收和使用、材料效率和脱钩方面的问题和挑战。本次级方案将提供技术援助,支持多利益攸关方对话,以刺激采掘部门与其他经济部门之间建立集群和联系。预计这项工作将带来经济多样化举措和增值联系、可持续的地方经济发展、技能转移和创造就业。在该领域,以往成果包括改善了阿根廷和秘鲁的可持续采矿统计和指标。
- 21.122 为帮助加强拉丁美洲和加勒比国家妥善治理和可持续开发自然资源的机构能力,在农业和生物多样性领域,本次级方案将推广新的生产发展方式(例如生物经济和循环经济),加强区域机构和政策的统筹、整合和协调。本次级方案将应成员国的要求提供技术援助。预计这项工作将帮助制定和执行可持续农业、农村发展和生物经济的政策和战略。这将支持成员国在实现可持续发展目标 2(消除饥饿,实现粮食安全,改善营养状况和促进可持续农业)、目标 13(采取紧急行动应对气候变化及其影响)、目标 14(保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展)和目标 15(保护、恢复和促进可持续利用陆地生态系统,可持续管理森林,防治荒漠化,制止和扭转土地退化,遏制生物多样性的丧失)方面取得进展。在该领域,以往成果包括支持哥斯达黎加政府制定新的国家生物经济战略。

### 2019 年方案执行情况与计划成果对照

- 21.123 如 2018-2019 两年期拟议方案预算所述,2019 年的计划成果是本区域各国的机构能力得到增强,能够制订和执行公共政策和管制框架,以提高自然资源可持续管理及公共事业和基础设施服务效率。这项计划成果已经实现,证明是:拉丁美洲和加勒比区域各国根据拉加经委会的建议采取了十项措施,以纳入推广可再生能源和能效的管理和经济手段,达到了该年度的目标。在这方面,三个国家(阿根廷、智利和乌拉圭)设立了国家能效办公室,这些办公室在其机构能力中适用了拉加经委会提议的监管框架。

### 2019 年方案执行情况:加强应用循证决策的能力,以提高拉丁美洲和加勒比区域的能效和可再生能源部署

- 21.124 近年来,本次级方案与 16 个拉丁美洲和加勒比国家协调,一直在开发能效指标区域数据库。该项目旨在绘制区域各国的能效指标图,以便提出基线情景,借此确定未来能效行动的范围,衡量今后的能效进展和节约情况,从而为制定和评估能效公共政策提供重要投入。自 2011 年实施以来,数据库有助于在与各国合作收集和分析可持续发展目标 7 相关能源信息数据方面积极且丰富的经验,目的是生成监测工具,协调各国在可再生能源、能效和能源获取方面的行动计划。该项目将参与国家聚合在一起,为 2018 年 10 月启动的区域可持续能源观察站铺平了道路。该观察站旨在配合并支持所有拉丁美洲和加勒比国家,这些国家将充分享受观察站的产品与成果(如能源数据库、报告、方法、政策文件、区域会议等)。

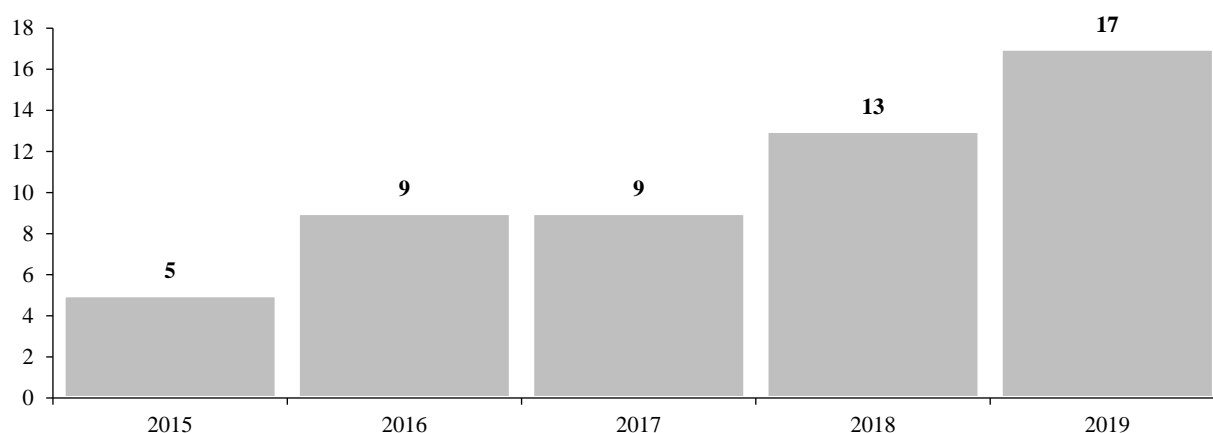
- 21.125 该观察站是加强拉丁美洲和加勒比区域各国能力的工具，有助各国利用能源数据和统计开展有关能源获取、可再生能源开发和能效的政策分析，以及执行《2030 年可持续发展议程》和实现目标 7 方面的后续行动和评估。此外，观察站寻求整合本次级方案在能源领域开展的其他现有举措，如巴西能源互补和可持续发展方案、能源规划者区域技术论坛和能效区域政策对话。观察站作为这些举措的统领性方案，最初将重点关注面临较大挑战的 5 个国家(阿根廷、多民族玻利维亚国、古巴、圭亚那、巴拿马)外加乌拉圭，后者被认为是良好做法的范例。接下来几年，预计参与国家的数量将会增加。

在实现目标方面的进展情况以及业绩计量

- 21.126 这项工作帮助加强了拉丁美洲和加勒比国家在能源重点领域妥善治理和可持续开发自然资源的机构能力，区域各国在次级方案的技术支持下编写并由拉加经委会发布的 17 份国家能效监测报告可兹为证。这些国家的官员获得了次级方案的技术支持，首次以标准化格式编制能效数据，从而为进行区域比较提供便利。部分国家机构创建了能效单位，所有国家的官员都在能效领域获得了可转移的技术知识。这些报告的发布证明了编制报告背后的能力建设进程。这些报告通过列报能源部门、工业、家庭、运输、服务和农业等领域的能效基线数据，促进能效政策和方案的实施、监测和标准化，以改善能源和可再生能源及技术的获取和使用。

图 21.十三

业绩计量：拉丁美洲和加勒比国家能效报告累计数目

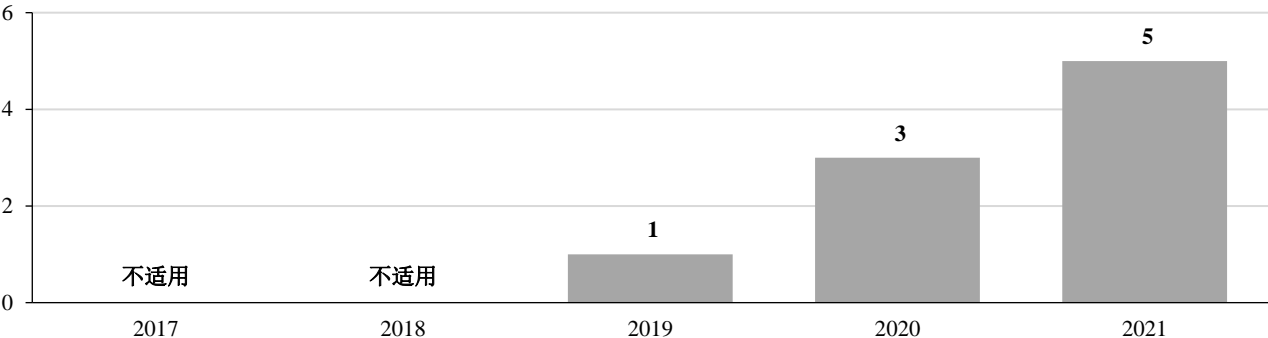


## 2021 年计划成果

成果 1：拉丁美洲和加勒比区域可持续能源观察站(从 2020 年承接的成果)

- 21.127 本次级方案将根据任务规定，继续开展与可持续能源有关的工作，并将协助各国提高设计和执行措施的能力，以保障可持续和负担得起的能源，这一点将在下文 2021 年业绩计量中得到证明。2020 年使用了一个代用业绩计量，以反映下述情况：大会第 74/251 号决议核准，次级方案一级的方案说明可仅列大会第 71/6 号决议核准的目标和 2020 年应交付产出。

图 21.十四  
业绩计量：区域各国为落实能源政策以确保人人获得负担得起、可靠和可持续的现代能源而采取的更多(累计)措施



成果 2：发展区域生物经济潜力(新成果)

21.128 本次级方案一直在几个拉丁美洲和加勒比国家开展工作，支持各国制定国家生物经济战略。生物经济指利用生物资源、流程和(或)生物智能生产商品和服务的一组部门，它不仅是实现与排放脱钩的增长战略，还有助以更协调一致的方式应对创造新经济和社会增长点这一复杂挑战，促进实现可持续发展目标。几个国家已表示有意制定国家生物经济计划，一些国家已经开始或正在完成制定此类计划的进程。例如，自 2018 年初以来，哥斯达黎加就在制定国家生物经济战略。拉加经委会一直在这方面支持哥斯达黎加，并在公共、商业和科技部门代表以及年轻生物企业家的积极参与下，在部门和区域两级通过协商为其提供指导。拉加经委会一直在创造与本区域其他伙伴对话的空间，这些伙伴正开始探索将生物经济作为经济发展的替代途径(例如联合国粮食及农业组织、乌拉圭农牧渔业部、哥伦比亚国家规划部)。哥斯达黎加生物经济战略力求统合过去七十年制定的环境和生产性发展政策，协调生产性发展目标与保护、知识和可持续生物多样性，对接农业和生物或生命科学方面的国家能力与本国丰富的生物资源。该战略已被定为推进实施 2018-2030 年期间国家脱碳计划的工具，途径是在五个战略领域采取行动：生物经济促进农村发展(例如低碳农业)；生物多样性和发展(例如生物走廊、生态系统服务)；剩余和废弃生物质生物精炼(例如生物能源、生物制品、生物分子)、高端生物经济(例如生物技术和生物多样性)；城市生物经济(例如城际生物走廊)。

内部挑战和对策

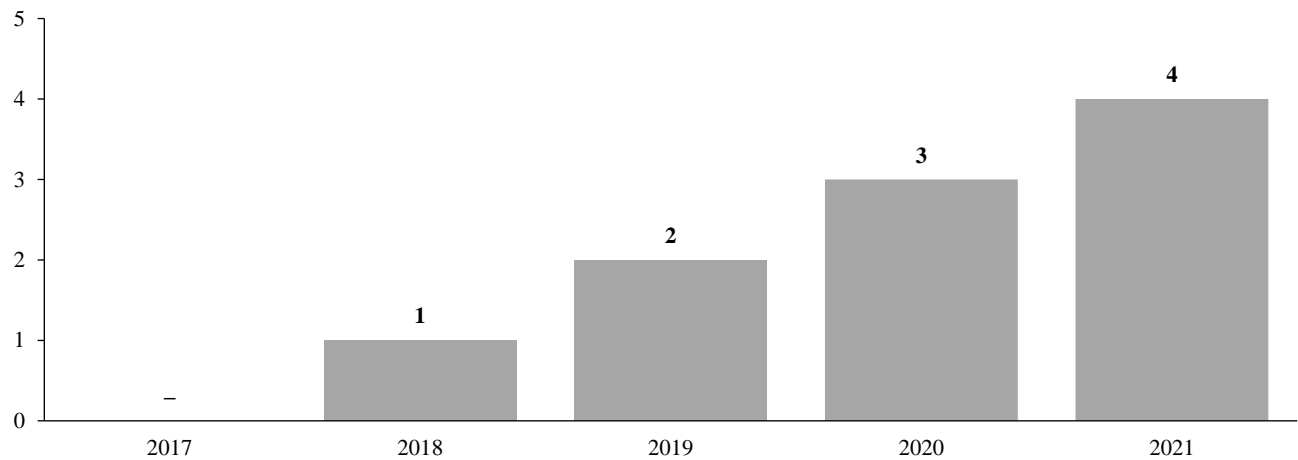
21.129 本次级方案面临的挑战是，未能足够详细地考虑拉丁美洲和加勒比不同国家发展生物经济的国家能力和潜力。鉴于生物资源和科技能力的多样性，拉丁美洲和加勒比区域不可能发展一刀切的生物经济，而是由各国根据本国(和当地)实际情况和能力制定各自的战略。即便如此，本区域生物多样性极高，生产生物质的潜力巨大，且经济较为依赖自然资源，在这一共性的基础上，各国仍有一起对话和共同学习的普遍基本要素。对此，本次级方案将致力于更详细地了解不同国家的潜力，并在某些情况下了解地方或生物群落的潜力，以期支持各国制定在执行方面符合实际和切实可行的国家生物经济战略。与此同时，将努力跟踪区域要素，帮助区域各国交流有价值的信息，解决国家战略中的共性问题。

在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

21.130 这项工作预计将帮助提高拉丁美洲和加勒比国家在农业和生物多样性重点领域妥善治理和可持续开发自然资源的机构能力，本区域另有两个国家开始制定国家生物经济战略，将可兹为证。

图 21.十五

业绩计量：已经开始制定国家生物经济战略的拉丁美洲和加勒比国家数目



## 立法授权

21.131 以下清单列示本次级方案所有授权。

### 大会决议

62/98	关于所有类型森林的无法律约束力文书	71/222	2018-2028“水促进可持续发展”国际行动十年
66/200	为人类今世后代保护全球气候	71/228	为人类今世后代保护全球气候
66/203	联合国环境规划署理事会第二十六届会议的报告	71/229	《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行情况
66/205	山区可持续发展		
67/207	《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况	71/230	《生物多样性公约》的执行情况及其对可持续发展的贡献
		71/245	农业发展、粮食安全和营养
67/215	推广新能源和可再生能源	73/226	2018-2028“水促进可持续发展”国际行动十年执行情况中期全面审查
67/263	可靠和稳定能源转运及其在确保可持续发展和国际合作方面的作用	73/236	确保人人获得负担得起、可靠和可持续的现代能源
69/177	食物权		
70/198	农业技术促进可持续发展	73/253	农业发展、粮食安全和营养
70/235	海洋和海洋法		

经济及社会理事会决议和决定

第 2004/233 号 联合国化石能源和矿物资源框架分类 2006/49 联合国森林论坛第六届会议的成果决定

拉丁美洲和加勒比经济委员会决议

552(XXVI) 加强拉丁美洲和加勒比可持续发展 669(XXXIV) 拉丁美洲和加勒比经济委员会关于千年发展目标后续行动以及落实联合国经济、社会和相关领域主要大型会议和首脑会议成果的各项活动  
602(XXX) 监测拉丁美洲和加勒比的可持续发展

应交付产出

21.132 表 21.18 按类别和次类别列示 2019-2021 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 21.18

次级方案 8：按类别和次类别列示的 2019-2021 年期间应交付产出

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
<b>B. 生成和转让知识</b>				
实地和技术合作项目(项目数目)	1	1	1	2
1. 下列领域内的项目：能源、自然资源治理和水-能源关系；社会平等和环境可持续性	1	1	1	2
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	10	10	11	15
2. 关于下列议题的专家会议：可持续能源；与自然资源治理相关的公共政策；农业发展	4	4	8	6
3. 为从事农业工作和自然资源管理的公共和私营部门官员开办的培训和课程	6	6	3	9
出版物(出版物数目)	9	9	10	10
4. 《美洲农业和农村发展前景：拉丁美洲和加勒比视角》	1	1	—	1
5. 有关下列问题的研究：水资源及其与其他部门的关系；能源一体化；自然资源治理；采掘业；生物物理贸易与农业	8	8	8	9
6. 关于综合性国土开发战略中城乡伙伴关系的研究	—	—	1	—
7. 与联合国粮食及农业组织和美洲农业合作研究所合作撰写的《2020 年关于拉丁美洲和加勒比农业和(或)农村地区感兴趣的新问题的公报》	—	—	1	—
技术材料(材料数目)	2	2	2	1
8. 综合水资源管理促进拉丁美洲和加勒比可持续发展合作网络通讯	2	2	2	—
9. 拉丁美洲和加勒比可持续发展自然资源公报	—	—	—	1
<b>C. 实质性应交付产出</b>				
协商、咨询和倡导：涉及自然资源；可持续农业农村发展政策和战略的设计和落实以及生物经济，对象为商贸促进组织和其他主要利益攸关方。				

## 次级方案 9 规划和公共管理促进发展

### 目标

- 21.133 本次级方案促进实现的目标是，加强本区域的规划和公共管理进程，以促进公平和可持续发展。

### 战略

- 21.134 为帮助加强本区域的规划和公共管理进程，以促进公平和可持续发展，本次级方案将继续推动各国政府采用新的规划和公共管理方法、工具和概念框架，同时促进高质量公共投资以及发展与部门计划和预算之间的紧密联系；并将通过提供技术合作服务、培训和开展应用研究，鼓励在规划和公共管理方面开展合作、向同行学习以及分享经验和良好做法。预计这项工作将建立有效、包容的战略性机构和规划进程，通过中长期愿景，优先实现全面发展，同时通过加强公民的参与和问责，以及加强公共政策进程中的辖区治理、规划和管理，进一步缩小结构性差距。所有这些都将有助于本区域国家在实现可持续发展目标 11(建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续的城市和人类住区)、目标 16(创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构)和目标 17(加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系)方面取得进展。该领域过去取得的成果包括阿根廷、智利、哥斯达黎加、多米尼加共和国、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯和墨西哥公共机构的国家规划进程得以改进。在危地马拉，本次级方案为制定《2030 年可持续发展议程》国家执行战略提供了支持。

### 2019 年方案执行情况与计划成果对照

- 21.135 2018-2019 两年期拟议方案预算提到，2019 年的一项计划成果是从区域角度并以对性别问题的敏感性加强拉丁美洲和加勒比国家在规划和公共行政促进发展事务方面的能力。计划成果已经实现，证明是有 12 个国家对拉丁美洲和加勒比经济和社会规划研究所为改进这些国家的规划进程所作的贡献予以肯定，达到该两年期的目标。

### 2019 年方案执行情况：利用规划指示计改进阿根廷市政规划进程

- 21.136 2015 年至 2018 年期间，本次级方案通过与不同利益攸关方开展广泛的参与式进程，开发了分析工具“规划指示计”，用于描述拉丁美洲和加勒比国家发展规划系统的特征。该工具最初是以本次级方案结合数十年实地经验建立的模型为基础，并受到国际标准化组织各项标准的启发。本次级方案通过在区域一级使用德尔菲法进行协商，以及开展基于地点的案例研究应用，对该工具作出了改进。
- 21.137 规划指示计旨在提高本区域国家和国家以下各级政府的发展规划质量，为此采取的手段包括在本区域内对规划系统、程序和工具进行自我分析，查明能力差距，以及针对与有效规划系统有关的五个关键层面，制定体制强化指导意见。这五个层面包括：(a) 发展规划的体制框架；(b) 规划设计因素；(c) 规划执行程序；(d) 与取得成果有关的关键因素；(e) 规划与全球和区域承诺之间的联系。自 2017 年以来，17 个国家和国家以下各级政府已使用该工具分析自身的规划系统，查明能力差距，确定体制强化举措。各方对采用该方法的兴趣与日俱增。例如，墨西



哥在 2018 年将其纳入公务员职业课程。在本次级方案的协助下，阿根廷于 2018 年在国家和国家以下各级采用规划指示计，并因使用该工具而在 2019 年采取行动。

在实现目标方面的进展情况以及业绩计量

- 21.138 这项工作帮助加强了本区域的规划和公共管理进程，以促进公平和可持续发展。例如，阿根廷内政、公共工程和住房部国土规划和公共工程协调秘书处根据规划指示计提供的信息采取了行动。规划指示计的应用使政府官员能够发现和弥补以下重大能力差距：利益攸关方(包括政府其他部门)对规划进程的参与程度有限且有所降低；基于部门、各自为政的规划办法束缚了更加综合、基于辖区的规划视角；地方当局为规划工具提供的政治支持不足。
- 21.139 上述进程的一项重要成果是，国土规划和公共工程协调秘书处制定并加强了各项机制，改进关于国家投资在地方一级和省级产生的影响的反馈，并协调联邦投资理事会等实体在地方、区域和国家各级的行动，该理事会是一个投资咨询委员会，成员包括地方、区域和国家代表。另一项成果是，阿根廷国家政府提议将规划指示计纳入市级地方发展规划工具包。为支持实现该成果，本次级方案在阿根廷北部和中部举办了针对国家以下一级规划和地方规划的能力发展讲习班，作为辅助。预计上述类型的自我诊断进程将加强地方在投资规划方面的技术和政治能力。

表 21.19  
业绩计量

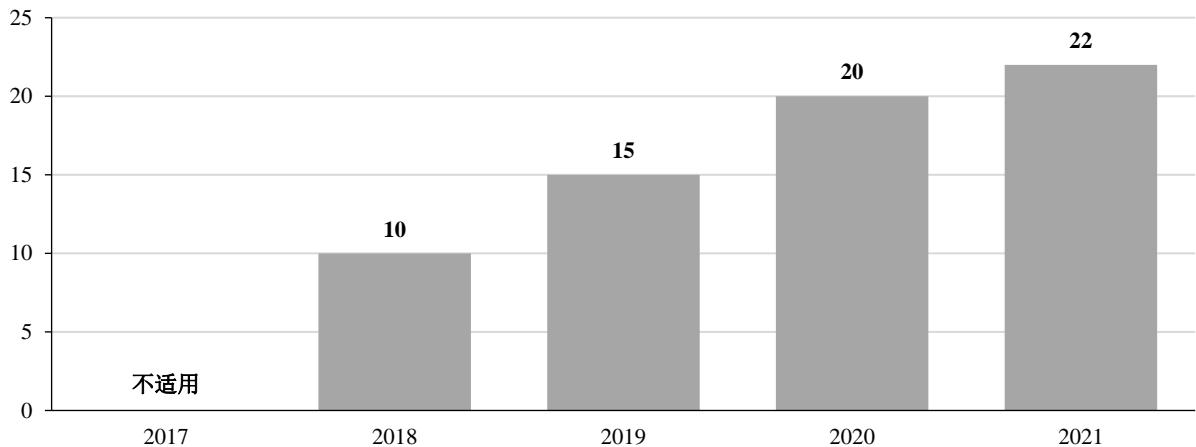
2015	2016	2017	2018	2019
<ul style="list-style-type: none"> <li>开发初步模型：在国家以下一级进行试点</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>开发初步模型：将试点从国家以下一级拓展到国家一级</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>采用规划指示计，查明能力差距</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>更新有关公共和私人投资的辖区战略计划</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>协调和反馈机制(联邦投资理事会)</li> <li>阿根廷在市政一级实施能力强化工具(规划指示计)(由国家政府提议)</li> </ul>

### 2021 年计划成果

成果 1: 采用规划和公共管理工具，促进可持续发展目标的地域化和落实(从 2020 年承接的成果)

- 21.140 本次级方案将根据其任务规定，继续开展与规划和公共管理促进可持续发展有关的工作，并将协助各国制定纳入可持续发展目标的国家战略。这项成果预计将由下文所述的 2021 年业绩计量提供证明。2020 年使用了一个代用业绩计量，以反映下述情况：大会第 74/251 号决议核准，次级方案一级的方案说明可仅列大会第 71/6 号决议核准的目标和 2020 年应交付产出。

图 21.十六  
业绩计量：《2030 年议程》国家执行战略的累积数目



**成果 2：增强本区域国家为在《2030 年议程》框架内实现国家和国家以下各级发展目标制定有效战略的能力(新成果)**

- 21.141 通过规划和公共管理促进可持续发展，可确保拉丁美洲和加勒比国家采取合理做法，协调一致地执行《2030 年议程》，并确保本区域的发展持续取得不断进展。国家领导力在改善拉丁美洲和加勒比的发展成果方面发挥了关键作用。但本区域的发展挑战是结构性的，为此需要在国家领导下坚定采取协调一致的对策。针对区域规划理事会的要求，本次级方案一直在推动制定超越政治周期的长期发展战略，将其作为实现可持续发展的工具。这些战略从基于国家的共同视角出发，在多种发展行为体的参与下制定完成。此外，这些战略还触及发展问题所包含的多个往往彼此冲突的层面，并顾及每个国家和地区的特殊性，同时还考虑到全球和区域承诺。最后，这些战略提升执行、后续落实和评价程序作为关键要素的重要性，以确保成为实现变革的手段，而不仅仅是良好意图的罗列。
- 21.142 在这方面，本次级方案一直在通过发展规划方面的区域观察站在本区域开展工作，支持各国加强发展规划系统：通过集体建设进程，收集、分析、系统化整理和生成关于可持续发展规划的知识，以便确定各种挑战、特殊性、共同问题和潜力，使国家规划当局能够制定、更新并执行有效的战略，实现可持续发展。随着《2030 年议程》获得通过，本次级方案关注的重点从针对规划和公共管理方面的具体挑战制定工具和转让知识，转向采取更加综合的办法，发展规划和公共管理系统的能力。

**内部挑战和对策**

- 21.143 本次级方案遇到的挑战是，开发一套全面的工具，使各国能够通过确定关键节点、利益攸关方和优先行动以及筹资需求和来源，从制定战略推进到有效执行战略。为应对这项挑战，本次级方案将侧重为以下方面提供支持：建立和加强长期发展计划和战略的执行机制，包括预算、投资计划和国家发展计划之间的联系；使成果管理制和问责制程序与发展目标相衔接；通过必要的监测和评价机制，评估实现计划目标的进展情况。

在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

21.144 这项工作预计将帮助加强本区域的规划和公共管理进程，以促进公平和可持续发展。例如，预计将有另外 2 个国家在国家以下各级执行各项战略，以便在《2030 年议程》框架内实现其国家目标；将通过实施成果管理制方法，促进可持续发展。

表 21.20  
业绩计量

2017	2018	2019	2020	2021
<ul style="list-style-type: none"><li>危地马拉制定《2030 年议程》执行战略</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>阿根廷启动能力建设，以实现《2030 年议程》的地域化，并使其与规划进程接轨</li><li>负责《2030 年议程》后续落实和执行情况评估的机构与国家以下各级政府就《2030 年议程》的地域化达成协议</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>阿根廷就国家以下各级公共规划中实现可持续发展目标的办法，在两个省启动能力建设</li><li>巴拉圭更新国家发展计划，在其中纳入《2030 年议程》</li><li>乌拉圭在一个市开展国家发展战略地域化情况评估试点</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>乌拉圭为中部地区制定部门间战略</li><li>巴拉圭确定国家发展计划筹资机制</li><li>古巴采用规划指示计</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>至少另有 2 个国家执行国家以下各级发展计划或战略</li><li>至少另有 2 个国家采用全面成果管理制方法</li></ul>

立法授权

21.145 以下清单列示本次级方案所有授权。

大会决议

67/218	促进财政政策的透明度、参与度和问责制	73/239	落实联合国人类住区会议和联合国住房与城市可持续发展大会成果以及加强联合国人类住区规划署(人居署)
69/327	促进包容和可问责的公共服务以推动可持续发展		
71/327	联合国与全球经济治理		

经济及社会理事会决议

2016/26	公共行政专家委员会第十五次会议报告	2018/12	公共行政专家委员会第十七届会议的报告
2017/23	公共行政专家委员会第十六次会议报告		

拉丁美洲和加勒比经济委员会决议

701(XXXVI) 支持拉丁美洲和加勒比经济和社会规划研究所(拉加经社规划所)的工作

应交付产出

21.146 表 21.21 按类别和次类别列示 2019-2021 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 21.21

次级方案 9：按类别和次类别列示的 2019-2021 年期间应交付产出

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
<b>A. 协助政府间进程和专家机构</b>				
实质性会议服务(三小时会议次数)	6	6	6	6
1. 区域规划理事会会议	6	6	—	6
2. 区域规划理事会主席团会议	—	—	6	—
<b>B. 生成和转让知识</b>				
实地和技术合作项目(项目数目)	1	1	1	1
3. 有关发展规划和公共管理促进发展的实地项目	1	1	1	1
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	56	56	54	53
4. 涉及以下专题的学习课程：公共管理、预算、评价和投资；前瞻和情境规划技能；多尺度辖区治理、规划和管理；规划、公共价值和公共行政；公共政策和方案	50	50	50	50
5. 有关规划和公共管理的专家会议(本区域的前瞻和规划、公共政策和方案评价、多级治理和规划、规划和发展问题，以及公共价值、公共行政和公开政务政策)	6	6	4	3
出版物(出版物数目)	5	4	3	3
6. 有关规划和公共管理促进发展的出版物和研究	5	4	3	3
技术材料(材料数目)	1	1	1	1
7. 有关规划和公共管理促进发展的信息图、政策简报和通讯	1	1	1	1
<b>C. 实质性应交付产出</b>				
协商、咨询和倡导：涉及发展规划和公共管理系统、公共政策和方案、项目拟订和评价、国家公共投资制度以及多级治理和规划等方面。				
数据库和实质性数字材料：拉丁美洲和加勒比发展规划方面的区域观察站；支持培训和技术援助活动的技术手册和应用程序，以及拉丁美洲和加勒比发展规划和公共管理数据库。				

## 次级方案 10

### 统计

#### 目标

- 21.147 本次级方案促进实现的目标是，改进统计数据的编制、传播和使用，促进本区域的循证决策。

#### 战略

- 21.148 为帮助本区域改进统计数据的编制以促进循证决策，本次级方案将提供专门的咨询服务，举办在线和现场的培训课程、专家会议和研讨会。技术援助将侧重于在以下领域发展基本统计和机构协调机制：国民账户、基本经济统计和价格统计；环境统计、气候变化和减少灾害风险；设计和实施住户调查；贫困和不平等计量；整合统计和地理空间信息系统；监测可持续发展目标的国家协调机制等。将特别重视与各机构和国际组织的协调，以避免重复劳动，最大限度地实现活动的互补性。预计这项工作将生成可靠的经济、社会和环境统计数据，在新兴领域编制新的指标，并改进非传统信息来源。该领域过去取得的成果包括本区域国家在遵守《2008 年国民账户体系》和卫星账户以及环境统计建议方面取得了重大进展。在这方面，阿根廷、古巴和巴拉圭加强了本国国民账户，库拉索改进了按不变价格计算年度国内生产总值的方法，多米尼加共和国持续开展就业调查，乌拉圭公布了新的国际收支情况。
- 21.149 为帮助改进统计数据的传播，促进本区域的循证决策，本次级方案将继续汇编并统一大量经济、环境和社会统计数据 and 指标，以及区域住户调查数据总库。将通过拉加经委会统计数据库(即其主要的统计数据库)、《统计年鉴》和区域可持续发展门户传播统计数据。此外，本次级方案将制定、调整、翻译并执行统计方法、标准和建议，还将为拉加经委会旗舰出版物和文件提供分析性和实质性投入。这项工作预计将提供更多的区域可比数据，而此类数据是区域统计发展的必需基准，也能为拉加经委会的主要出版物和建议提供资料。该领域过去取得的成果包括拉加经委会统计门户网站，该网站通过元数据和新功能不断进行更新，2016-2017 年的下载量超过 600 万次。
- 21.150 为帮助本区域通过统计数据的使用促进循证决策，本次级方案将加强拉加经委会美洲统计会议的战略性和决策性作用。本次级方案将继续向该会议及其各工作组提供技术秘书处服务，确保它们的工作与区域优先事项保持一致。此外，本次级方案还将重视联合执行项目和倡议，并与拉加经委会其他办公室和各司以及双边和多边伙伴密切合作。预计这项工作将增进区域协调，从而在区域和国家两级增加统计数据的使用。该领域过去取得的成果包括美洲统计会议 2015-2025 年十年战略计划的执行工作取得进展。截至 2018 年 12 月，已就 12 项具体目标中的 9 项采取行动。

#### 2019 年方案执行情况与计划成果对照

- 21.151 2018-2019 两年期拟议方案预算提到，2019 年的一项计划成果是在执行美洲统计会议十年战略计划方面取得进展。计划成果已经实现，证明是已就战略计划 80%的专题领域实施具体行动，达到两年期的目标。

## 2019 年方案执行情况：重新界定优先事项，以推动区域一级的统计工作

- 21.152 美洲统计会议是根据拉加经委会第 580(XXVIII)号决议和经济及社会理事会第 2000/7 号决议于 2000 年设立的委员会附属机构，旨在协调和改进本区域内统计数据的编制、传播和使用。2005 年 6 月在圣地亚哥举行的统计会议第三次会议设立了多个工作组，使各国能够通过该机制共同努力，开展与执行美洲统计会议战略计划有关的活动。具体的工作组应成员国的要求设立，其设立须得到美洲统计会议的核准，工作组任期为 2 年。
- 21.153 统计会议执行委员会在数次会议的辩论中强调，需要审查现有各工作组的专题领域和成果。成员国表示，各工作组开展的活动并非总是为本区域带来高附加值，或是没有取得具体成果，而且工作组数量众多(16 个)，限制了各国统计局为工作组的工作分配有效人力资源的能力。执行委员会在 2018 年 10 月第十七次会议上一致认为，各工作组应确定其活动的优先顺序，以便带来旨在加强本区域统计能力并可在两年期内完成的产出。
- 21.154 因此，执行委员会在秘书处的支持下，调整了 2020-2021 年期间的工作组核准机制，作出以下两项修改：(a) 工作方案应与本区域的统计发展优先事项保持一致；(b) 各工作组应仅专注于落实一项产出。
- 21.155 为确定本区域的统计优先事项，本次级方案在 2019 年第一季度期间编写了调查问卷，并将其发送给各国。22 个国家提供的答复被用于为执行委员会 2019 年 3 月第十八次会议的辩论提供依据。委员会一致认为，各工作组将在 2020-2021 年期间处理的问题必须与该次会议确定的优先事项保持一致，拟议的工作方案必须包含得到明确界定、可在该两年期内实现的产出。
- 21.156 根据执行委员会在该次会议上提出的要求，秘书处安排编写了 2020-2021 年期间工作组提案。在此过程中，需为编写提案制定新的准则，并在 2019 年 6 月请各国提交提案。2019 年 8 月，执行委员会审查了 29 项提案，其中 18 项通过预选并提交给成员国，供其确定最具相关性的提案。执行委员会根据这些投入，选定了 11 项工作组提案，并提交 2019 年 11 月美洲统计会议第十次会议核准。
- 21.157 这一过程的最终结果是，为 2020-2021 年期间核准的工作组数量减少，其重点更加明确，将为本区域统计工作带来更高附加值。这些工作组之所以能够发挥作用，是因为它们更加贴合高度优先的专题领域，并具有明确界定的成果，如区域准则或最佳做法汇编。此类成果将构成促进本区域国家统计发展的公益物。

## 在实现目标方面的进展情况以及业绩计量

- 21.158 这项工作帮助改进了统计数据的编制、传播和使用，以促进本区域的循证决策。例如，美洲统计会议第十次会议核准了 11 个工作组，这些工作组将重点解决与本区域高度相关的挑战，并实现与改进国家统计数据编制有关的产出，从而提高国际和横向合作的成效。

表 21.22  
业绩计量

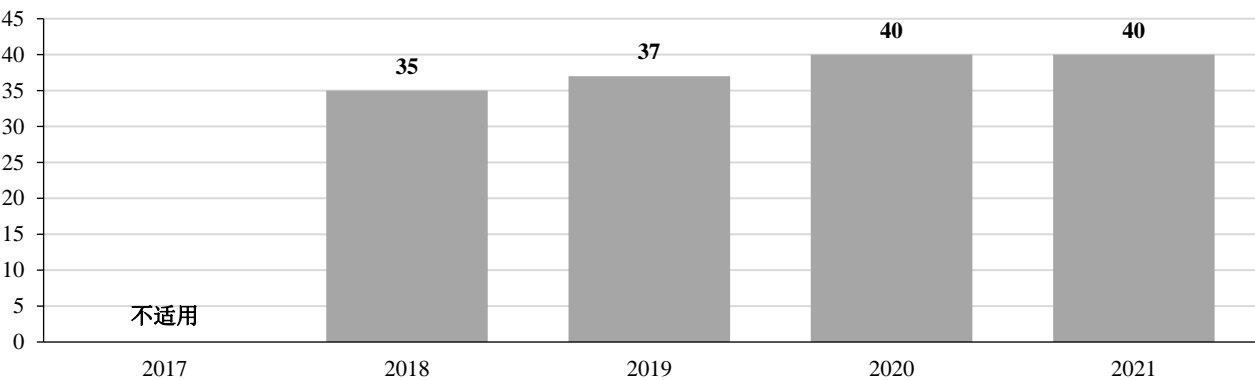
2015	2016	2017	2018	2019
各国核准工作组业务准则	美洲统计会议执行委员会第十五次会议核准 2016-2017 年期间的 16 个工作组	美洲统计会议第九次会议核准 2018-2019 年期间的 16 个工作组，各工作组的专题领域与上一个两年期相同	执行委员会强调需 要提高各工作组的相关性和成效	在拉加经委会牵头下开展协商进程后，美洲统计会议核准 2020-2021 年期间的 11 个工作组

### 2021 年计划成果

**成果 1：更及时地提供购买力平价估计数，促进更可靠地衡量拉丁美洲和加勒比经济体的情况(从 2020 年承接的成果)**

21.159 本次级方案将根据其任务规定，继续开展与经济计量有关的工作，并将协助各国采用滚动基准，以便更快速、更可靠地衡量本区域各经济体的规模及其公民的繁荣程度，为循证政策提供信息。这项成果预计将由下文所述的 2021 年业绩计量提供证明。2020 年使用了一个代用业绩计量，以反映下述情况：大会第 74/251 号决议核准，次级方案一级的方案说明可仅列大会第 71/6 号决议核准的目标和 2020 年应交付产出。

图 21.十七  
业绩计量：实施滚动基准的成员国和准成员国数目



**成果 2：拉加经委会区域统计门户网站(拉加经委会统计数据库)得到改进(新成果)**

21.160 本次级方案一直致力于在拉加经委会区域统计门户网站“拉加经委会统计数据库”中传播拉加经委会的区域和国家官方统计数据。自 2019 年以来，本次级方案更新了做法，更加注重纳入新技术，将拉加经委会统计数据库改造为开放数据库，提高其可用性。

21.161 新门户网站将包含表格制作、区域和国家概况等现有板块的更新版，并纳入看板等新工具，用于查看数据集、生成可下载图表、结合地理空间数据等目的。

21.162 这些变化将有助于政府官员和其他利益攸关方根据来自官方来源的定量证据，规划、制定、实施并监测社会、经济和环境领域的公共政策和行动。此外，新的门户网站还可作为范本，供各国用于发展国家数据中枢，从而提高官方统计数据的可获得性和可用性。

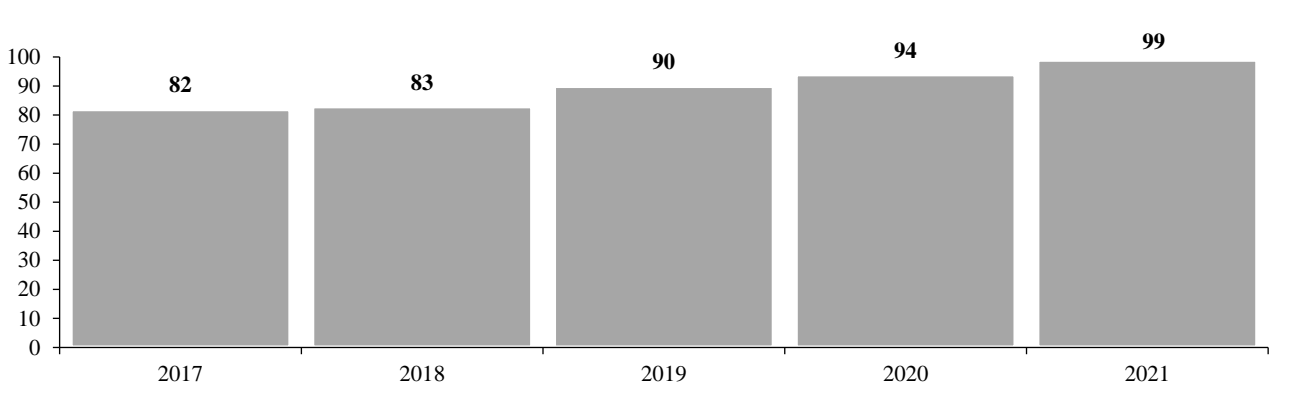
内部挑战和对策

21.163 本次级方案遇到的挑战是，在新技术的背景下支持拉丁美洲和加勒比各国统计局，包括在数据库、网页和数据可视化等方面。为应对这项挑战，本次级方案将与本区域各国统计局、政府、大学和技术机构共同制定战略，用以交流这一领域的知识，制定对所有国家都有用的共同解决方案。

在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

21.164 这项工作预计将帮助改进统计数据的传播和使用，促进本区域的循证决策。例如，拉加经委会统计数据库将有 99% 的受调查用户认为，该数据库的数据对其工作有用或非常有用。

图 21.十八  
业绩计量：认为拉加经委会统计数据库的数据对其工作有用的用户所占百分比



立法授权

21.165 以下清单列示本次级方案所有授权。

大会决议

67/148	第四次妇女问题世界会议的后续行动以及《北京宣言》和《行动纲要》及大会第二十三届特别会议成果的充分执行	68/261	官方统计基本原则
--------	--	--------	----------

经济及社会理事会决议和决定

2000/7	设立拉丁美洲和加勒比经济委员会美洲统计会议	第 2014/219 号	统计委员会第四十五届会议的报告及委员会第四十六届会议的临时议程和日期
2006/6	加强统计能力		
2013/21	官方统计基本原则	2016/27	加强关于地理空间信息管理的体制安排



2017/7 统计委员会涉及《2030 年可持续发展议程》的工作

# 拉丁美洲和加勒比经济委员会决议

649(XXXIII); 拉丁美洲和加勒比经济委员会美洲统计会议 712(XXXVI) 统计和地理空间信息的区域整合  
668(XXXIV);  
678(XXXV);  
702(XXXVI);  
721(XXXVII)

## 应交付产出

21.166 表 21.23 按类别和次类别列示 2019-2021 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 21.23

次级方案 10: 按类别和次类别列示的 2019-2021 年期间应交付产出

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
<b>A. 协助政府间进程和专家机构</b>				
实质性会议服务(三小时会议次数)	<b>18</b>	<b>18</b>	<b>9</b>	<b>18</b>
1. 美洲统计会议的会议	9	9	—	9
2. 美洲统计会议执行委员会的会议	9	9	9	9
<b>B. 生成和转让知识</b>				
实地和技术合作项目(项目数目)	<b>4</b>	<b>4</b>	<b>4</b>	<b>1</b>
3. 涉及以下专题的实地项目: 经济统计和国民账户; 住户调查、社会指标和统计; 环境统计; 《2030 年可持续发展议程》框架	4	4	4	1
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	<b>17</b>	<b>17</b>	<b>20</b>	<b>20</b>
4. 有关贫困、不平等、收入分配、就业、社会凝聚力和脆弱性、环境统计、统计和指标的统和趋同、国民账户体系、社会信息系统和住户调查以及经济统计的研讨会和讲习班	6	6	6	11
5. 涉及以下专题的专家会议: 将 2008 年新国民账户体系提出的国际建议纳入国民账户数据; 纳入有关经济统计的新国际建议; 环境统计、环境可持续发展目标指标和环境账户; 为后续落实《2030 年可持续发展议程》对统计数据指标进行统一和标准化	11	11	14	9
出版物(出版物数目)	<b>6</b>	<b>6</b>	<b>4</b>	<b>6</b>
6. 《拉丁美洲和加勒比统计年鉴》	1	1	1	1
7. 关于贫困、不平等及经济和环境统计等问题的出版物和研究, 以及有关经济和环境统计的统计手册	5	5	3	5
<b>C. 实质性应交付产出</b>				
协商、咨询和倡导: 涉及环境和经济统计; 住户调查、社会指标和统计; 贫困和不平等。				
数据库和实质性数字材料: 统计信息系统和数据库(拉加经委会统计数据库); 住户调查数据库(住户调查数据总库)。				

## 次级方案 11

### 中美洲、古巴、多米尼加共和国、海地和墨西哥的次区域活动

#### 目标

- 21.167 本次级方案促进实现的目标是，改进本次区域各国经济、社会和环境领域循证公共政策的制定。

#### 战略

- 21.168 为帮助改进本次区域各国经济、社会和环境领域循证公共政策的制定，本次级方案将支持制定国家发展议程和战略改革，以产生经济和社会影响，并订立造福最弱势人口的平等社会契约。本次级方案的重点是中美洲国家、古巴、多米尼加共和国、海地和墨西哥。将特别重视经济和社会发展、国际贸易、工业和一体化、农业、粮食安全和农村发展、能源和自然资源以及气候变化，从而促进实现可持续发展目标 1(在全世界消除一切形式的贫困)、目标 2(消除饥饿，实现粮食安全，改善营养状况和促进可持续农业)、目标 7(确保人人获得负担得起的、可靠和可持续的现代能源)、目标 8(促进持久、包容和可持续的经济增长，促进充分的生产性就业和人人获得体面工作)、目标 10(减少国家内部和国家之间的不平等)、目标 13(采取紧急行动应对气候变化及其影响)和目标 17(加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系)。在本次级方案下，将开展分析工作，促进生成、传播和实施创新和稳健的办法应对次区域发展挑战，从而加强各国和次区域的能力，以便在充分考虑到次区域不同国情的情况下，制定更加统筹和一致的政策。本次级方案将继续加强其多部门和跨学科办法，维护和更新相关数据库，并开发定量和定性分析模型。本次级方案提供的培训活动和咨询服务将有助于加强机构能力，以解决经济和社会问题，特别是关于消除贫困和多层面平等的问题，包括生命周期、性别、族裔和领土等方面。本次级方案的主要受益者将是政府当局和官员、民间社会、学术界和工商界，以及次区域实体，如参加中美洲一体化体系的实体。本次级方案将加强与国家利益攸关方和次区域一体化机构的密切协作与合作，以便通过提供咨询服务、培训和研究金以及组织和推动协助开展政策对话的论坛来加强它们的能力。还将与联合国驻地协调员系统和联合国在本次区域的国家工作队积极合作，为联合国可持续发展合作框架的制定提供投入。这项工作预计将提高设计、执行和评价公共政策和措施的技术能力，包括那些侧重于财政事项、贸易和一体化、能源、农业、粮食安全和气候变化的公共政策和措施。该领域过去的成果包括：编写《2030 年中美洲可持续能源战略》初稿，其目的是在考虑到中美洲一体化体系成员国的优先事项以及它们在《2030 年可持续发展议程》和《巴黎协定》下所作国际承诺的同时，确保普及现代能源服务，增加可再生能源的使用，提高能效；危地马拉在确定《2030 年议程》与规划工具之间的关键节点和联系的基础上，使用拉加经委会制定的拉丁美洲和加勒比《2030 年议程》执行工作规划方法，编制了发展战略。

#### 2019 年方案执行情况与计划成果对照

- 21.169 2018-2019 两年期拟议方案预算中提到，2019 年的一项计划成果是次区域各国解决经济和社会问题，特别是解决多层面平等(包括性别、族裔和领土层面)和消除贫穷问题的机构能力提高。计划成果已经实现，证明是有 22 个主要利益攸关方承认受益于拉加经委会为解决经济和社会问题，特别是多层面平等(包括性别、族裔和领土)和消除贫穷问题提供的产出和服务，达到两年期的目标。经济发展领域的主要利益攸关方是中央银行、负责银行业监管的公共机构、财政部、经济部和国际贸易部，以及区域财政部长理事会和区域贸易和一体化部长理事会。在社会

领域，主要利益攸关方是规划部(哥斯达黎加、危地马拉、洪都拉斯和巴拿马)、墨西哥政府雇员社会保障研究所、危地马拉反种族主义和歧视委员会和墨西哥国家人权委员会。已经解决的一些具体问题是，旨在促进家庭汇款生产性使用(投资)的创新政策的设计、投入产出矩阵的构建和结构分析研究的开展。

2019 年方案执行情况：加强中美洲编制投入产出表的能力

- 21.170 近几十年来，中美洲国家一直遵循出口导向型增长模式，在这种模式下，区域一体化和参与全球价值链至关重要。深入评估这一战略的影响，以及创新政策的设计，需要强有力的量化数据。在这方面，本次级方案在次区域各国实施了一个旨在构建第一个次区域投入产出表的技术合作项目。该表可作为基础，计算各种次区域经济指标，如创造的就业机会、增值和部门对增长的贡献，这些指标对设计和评估次区域经济政策，特别是国际贸易和产业政策非常重要。本次级方案与来自 8 个国家的技术官员密切合作，以加强与投入产出表有关的分析和方法方面的国家能力。本次级方案组织了次区域讲习班，讨论并商定构建次区域投入产出表的关键假设。国家官员的积极参与对构建国家投入产出表以及设计和编制次区域投入产出表起到了至关重要的作用。与中美洲经济一体化总条约常设秘书处的密切合作确保了参与机构不仅是国家机构，而且还有次区域机构。本次级方案还组织了关于次区域投入产出表对分析每个国家的关键优先问题的用处的实践运用讲习班。来自财政部、经济部、国际贸易部以及中央银行的政府官员参加了这些讲习班和随后的讨论。
- 21.171 构建这些表格是拉加经委会和国家机构之间的协作努力。首先是将本次区域各国已经制定的国家供给使用表转变为投入产出表，这是中央银行和国家统计局在本次级方案的技术支持下开展的一项任务。在对本次区域八个国家——哥斯达黎加、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯、墨西哥、尼加拉瓜、巴拿马和多米尼加共和国——的国家投入产出表进行标准化之后，本次级方案汇编了次区域投入产出表，为评估不同次区域一体化政策的影响提供了量化基础。
- 在实现目标方面的进展情况以及业绩计量
- 21.172 这项工作帮助改进了本次区域各国经济、社会和环境领域循证公共政策的制定，8 个国家投入产出表和 1 个次区域投入产出表的构建可兹为证。这些表格充当了计算各种经济指标和显示次区域一体化影响的基础，这些对设计和评估本次区域的经济政策非常重要。

表 21.24  
业绩计量

2015	2016	2017	2018	2019
不适用	不适用	国家代表在第一次区域会议上齐聚一堂，会上介绍项目目标、活动和时间表	国家代表在两次次区域会议上齐聚一堂，讨论构建次区域投入产出表的方法；本次区域各国受益于技术援助，以构建本国投入产出表，并进行调整以便纳入次区域投入产出表	国家代表在第四次次区域会议上讨论结果，并从使用投入产出表制订循证公共政策的培训中受益

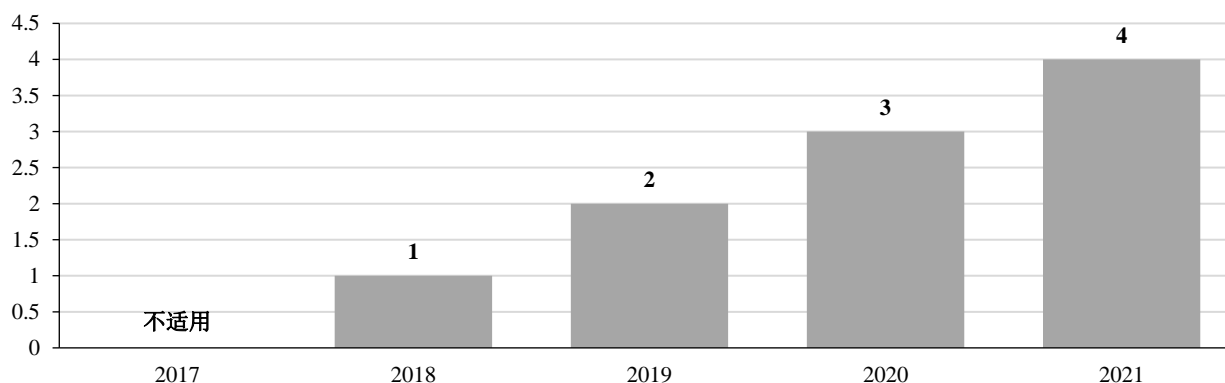
## 2021 年计划成果

**成果 1：加强机构，以利提高政策一致性，采取综合办法执行《2030 年议程》**  
(从 2020 年承接的成果)

- 21.173 本次级方案将根据其任务规定，继续开展有关次区域计划和战略与《2030 年议程》实现对接的工作，并将协助各国加强其确定国家或国家以下各级规划文书与可持续发展目标之间的相互关联的能力，这一点预计将在下文 2021 年业绩计量中得到显示。2020 年使用了一个代用业绩计量，以反映下述情况：大会第 74/251 号决议核准，次级方案一级的方案说明可仅列大会第 71/6 号决议核准的目标和 2020 年应交付产出。

图 21.十九

**业绩计量：根据拉丁美洲和加勒比经济委员会的建议使其计划和战略与《2030 年议程》保持一致的本次区域国家机构数目**



**成果 2：加强中美洲新发展战略的技术对话(新成果)**

- 21.174 阻碍发展战略的一个强有力的说法是，中等收入国家应该从发展援助“毕业”。流向拉丁美洲和加勒比的官方发展援助占国内生产总值的份额已从 1960 年代的 1% 下降到 2019 年的约 0.2%，而在本区域除一个国家外，所有国家都是中等收入国家。然而，世界上仍有 72% 的人口生活在中等收入国家。《2030 年议程》要求到 2030 年彻底消除贫困；要履行这一重要承诺，就需要在流入中等收入国家的发展筹资减少之际与这些国家合作。
- 21.175 中等收入国家即使在财富增长之时，也在很长一段时间持续面临结构性鸿沟。例如，农村地区的长期贫困是城镇的三倍。收入的增长往往伴随污染、拥堵和自然资源的枯竭。拉丁美洲和加勒比地区的加速增长期已不可避免地导致了更多的不平等。
- 21.176 在这方面，本次级方案的工作将侧重于缩小次区域中等收入国家的结构性差距，在其新发展战略中增加对不平等问题的关注，包括为此：(a) 对次区域中的选定中等收入国家的结构性差距进行政策分析和研究；(b) 以缩小结构性差距为中心开展政策对话、制定工具和提出具体政策建议；(c) 对次区域新发展战略施加政策影响和知识管理。

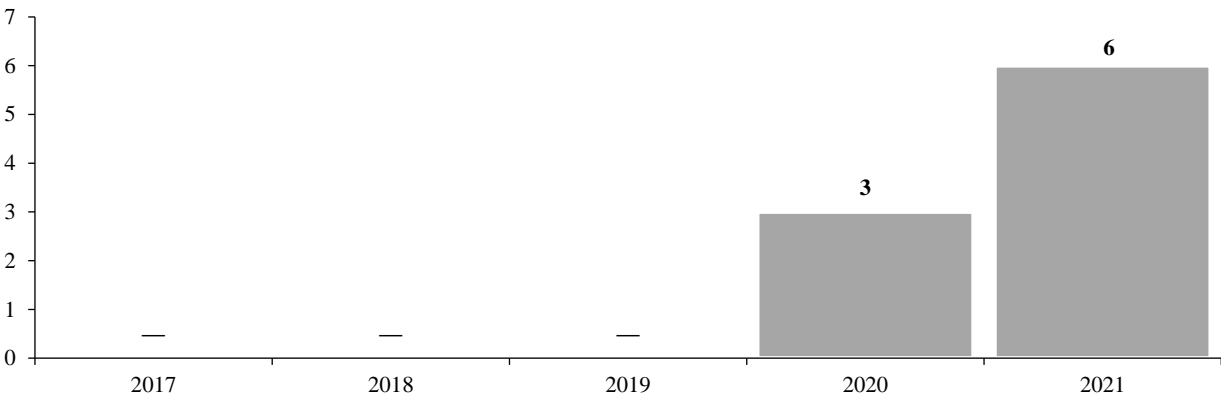
内部挑战和对策

21.177 鉴于选举进程导致政治当局发生变化，本次级方案遇到的挑战是保持与国家当局的接触程度，以处理拟议议程和随后的政策建议。与主要公共和私营部门利益攸关方的合作可能会受到工作人员更替的影响；因此，在选举产生新的当局者和环境背景之时，需要付出时间和努力来维持宣传工作，并开始谋求与新决策者和其他关键利益攸关方达成一致。为应对这项挑战，本次级方案将以其在本次区域开展工作过程中建立的已经过考验的机构伙伴关系为基础，再接再厉。

在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

21.178 这项工作预计将帮助改善本次区域各国在经济、社会和环境领域循证公共政策的制定，这将体现在各国有关增长、投资和生产率等问题的扎实可靠的分析性研究可资利用，这些研究将有助于创造条件，促进展开有关本次区域中等收入国家所面临挑战的讨论。

图 21.二十  
业绩计量：对增长、投资和生产率展开研究的国家数目



立法授权

21.179 以下清单列示本次级方案所有授权。

大会决议

67/12	联合国同拉丁美洲和加勒比经济体系的合作	71/101 A	信息为全人类服务
67/144	加紧努力消除一切形式的暴力侵害妇女行为	71/164	第二次老龄问题世界大会的后续行动
68/207	中美洲的可持续旅游和可持续发展	71/178	土著人民权利
69/16	落实非洲人后裔国际十年活动方案	71/186	人权与赤贫
69/187	移徙儿童和青少年	71/191	食物权
69/202	联合国在促进全球人类新秩序方面的作用	71/216	外债可持续性与发展
69/225	推广新能源和可再生能源	71/223	《21 世纪议程》、《进一步执行〈21 世纪议程〉方案》以及可持续发展问题世界首脑会议和联合国可持续发展大会成果的执行情况
69/277	关于加强联合国同各区域和次区域组织合作的政治宣言		
70/147	保护移徙者	71/228	为人类后世后代保护全球气候

## 第 21 款 拉丁美洲和加勒比经济和社会发展

71/233	确保人人获得负担得起的、可靠和可持续的现代能源	71/238	第四次联合国最不发达国家问题会议的后续行动
71/235	落实联合国住房和城市可持续发展大会(人居三大会)成果以及加强联合国人类住区规划署(人居署)	71/241	联合国第二个消除贫穷十年(2008-2017)
71/236	努力建立国际经济新秩序	71/242	工业发展合作
71/237	国际移民与发展	71/245	农业发展、粮食安全和营养
		73/195	安全、有序和正常移民全球契约

### 经济及社会理事会决议

2004/52	长期支助海地方案	2014/7	进一步执行 2002 年《马德里老龄问题国际行动计划》
2011/5	联合国系统在落实有关两性平等和增强妇女力量的国际商定目标和承诺方面的作用	2014/11	发展筹资问题国际会议的后续行动
2014/5	促进增强人的权能以消除贫穷、实现社会融合以及充分就业和人人都有体面工作	2016/8	反思和加强当代世界的社会发展
		2016/15	2011-2020 十年期支助最不发达国家行动纲领

### 拉丁美洲和加勒比经济委员会决议

615(XXXI)	国际移民	653(XXXIII)	落实拉丁美洲和加勒比信息社会行动计划
624(XXXI)	对联合国海地稳定特派团的支助	687(XXXV)	2015 年后发展议程的区域层面

## 应交付产出

21.180 表 21.25 按类别和次类别列示 2019-2021 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 21.25

次级方案 11：按类别和次类别列示的 2019-2021 年期间应交付产出

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
<b>B. 生成和转让知识</b>				
<b>实地和技术合作项目(项目数目)</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1</b>
1. 关于宏观经济建模、体面工作、宏观审慎政策和债务可持续性、社会政策和 社会保障的实地项目	1	1	—	1
2. 关于金融普惠、结构性差距、投入产出表和财政政策在收入再分配中的作用的 实地项目	—	—	1	—
<b>研讨会、讲习班和培训活动(天数)</b>	<b>15</b>	<b>15</b>	<b>15</b>	<b>10</b>
3. 专家会议，包括关于债务可持续性、宏观经济和公共政策、社会结构和分层、 能源以及粮食和农业的会议	12	12	12	10
4. 关于适应和缓解气候变化的政策选项的课程和讲习班	3	3	3	—

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
出版物(出版物数目)	9	9	10	9
5. 研究, 包括关于以下领域的研究: 宏观经济学; 贸易; 对外投资; 包括劳动力市场在内的社会发展; 能源; 关注气候变化的公共政策	9	9	10	9
技术材料(材料数目)	11	11	11	11
6. 关于次区域活动的技术报告	1	1	1	1
7. 关于次区域各国近期宏观经济发展的技术说明	10	10	10	10
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导: 关于宏观经济和宏观审慎政策、《2030 年可持续发展议程》、社会发展问题、贸易、部门政策、能源和气候变化。				
数据库和实质性数字材料: 关于次区域的经济统计和国民账户、社会指标、农业部门和粮食安全、贸易一体化、油气部门、电力部门和气候变化。				

## 次级方案 12 加勒比次区域活动

### 目标

- 21.181 本次级方案促进实现的目标是, 加强加勒比可持续发展进程的经济、社会和环境层面, 并强化本次区域与拉丁美洲的合作。

### 战略

- 21.182 为促进加强本次区域与拉丁美洲的合作, 本次级方案将继续推动拉加经委会成员国、区域内及区域外实体和其他伙伴参与旨在改善各国和其他主要发展伙伴之间合作的区域和国别举措。本次级方案将召开高级别政府间会议和技术会议, 以促进加勒比国家积极参与可持续发展目标等全球和区域倡议和会议的后续行动, 并以实际研究以及经验和概念分析框架为基础, 探究并阐明实现可持续发展的战略和办法。这项工作预计将有助于更为有效地就加勒比发展的关键问题形成次区域和区域参与和共识, 开展功能性合作, 并加强政治倡导。该领域的以往成果包括 2018 年 8 月加勒比小岛屿发展中国家的代表通过《圣佩德罗宣言》, 其中强调需要以统筹和协同的方式实施《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》、包括可持续发展目标在内的《2030 年可持续发展议程》和其他可持续发展协定, 以加强在克服小岛屿发展中国家面临的多重挑战过程中的一致性。
- 21.183 为帮助加强加勒比可持续发展进程的经济、社会和环境层面, 本次级方案将通过技术访问和咨询服务援助加勒比国家, 研究和分析加勒比面临的新问题和挑战, 并与联合国各实体和加勒比发展伙伴密切合作, 增强发展工作者和决策者制定和实施促进可持续发展的复原力建设措施的能力。本次级方案还计划支持加勒比国家制定循证政策, 促进可持续发展, 包括促进可持续发展目标 3(确保健康的生活方式, 促进各年龄段人群的福祉)、目标 4(确保包容和公平的优质教育, 让全民终身享有学习机会)、目标 5(实现性别平等, 增强所有妇女和女童的权能)、目标 8(促进持久、包容和可持续的经济增长, 促进充分的生产性就业和人人获得体面工作)、目标 9(建造具备抵御灾害能力的基础设施, 促进具有包容性的可持续工业化, 推动创新)、目标 13(采取紧

急行动应对气候变化及其影响)和目标 14(保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展)。预计这项工作将推动国家和次区域战略和方案的实施工作。该领域的以往成果包括通过损害与损失评估报告和培训班开展灾害评估相关工作,来自 6 个加勒比国家的 250 多名政府官员和从业者从中受益。

### 2019 年方案执行情况与计划成果对照

- 21.184 2018-2019 两年期拟议方案预算中提到,2019 年的一项计划成果是加勒比次区域加强对话、合作与协作,以阐明和拟订响应可持续发展目标以及其他经济、社会和环境发展需要的战略对策。这项成果已经实现,证明是有 16 个加勒比国家和 2 个拉丁美洲国家以及 26 个国际、区域和国家组织参加了本次级方案于 2019 年 6 月 18 日在西班牙港召开的拉丁美洲和加勒比妇女问题区域会议加勒比次区域筹备会议,超过该两年期的目标,即 11 个加勒比机构和其他利益攸关方参与由拉加经委会协调的次区域对话和(或)合作与协作机制。该会议促进了各国之间的同行学习,与会者强调需要加大努力,提高加勒比民众对性别不平等相关复杂问题的认识,同时敦促次区域各国政府加快让妇女和女童接受和参与科学、技术、工程和数学教育的步伐,以此作为一种手段,解决就业方面性别不平等问题。这项活动切实使广大加勒比地区做好了准备,以全面审查《北京宣言》和《行动纲要》规定的促进性别平等、性别平等主流化和增强妇女权能等全球任务的执行进展。因此,这次会议的成果为加勒比地区针对即将进行的《北京宣言》和《行动纲要》执行情况 25 周年审查所要处理的问题制定共同立场奠定了基础。

### 2019 年方案执行情况: 加勒比经济体新的贸易和经济结构调整政策

- 21.185 本次级方案日益注重协助加勒比国家构建经济复原力,途径是实现经济基础多样化、应对气候变化问题和减少公共债务。这些行动应会在中期刺激经济增长,为加勒比经济体提供保障,并拓展财政空间,让各国能够为执行《2030 年议程》包括可持续发展目标提供资金。
- 21.186 特立尼达和多巴哥政府目前的重点是实现该国经济转型,从主要依赖与下游能源分部门紧密相关的传统出口转向以商品和服务的创新和增值为基础的经济,目的是减少易受价格和需求冲击影响的脆弱性,这种周期性冲击对该国传统出口造成破坏性后果。
- 21.187 在这方面,本次级方案通过特立尼达和多巴哥政府贸易和工业部援助其制定《2019-2023 年特立尼达和多巴哥贸易政策:实现可持续经济增长和多样化》。《国家发展战略——2030 年愿景》是该国指导制定政策和战略以推动特立尼达和多巴哥到 2030 年跻身发达国家行列的长期框架。因此,在这一框架内并以世界贸易组织(世贸组织)2012 年特立尼达和多巴哥贸易政策审查的指导意见为遵循,制定了该贸易政策。它以《2016-2019 年国家促贸援助战略》、《2018-2030 年国家质量政策》和《2017-2021 年国家电子商务战略》为基础,并整合了其中所述的政策和战略。此外,贸易政策还以国际商定的发展目标和原则,特别是可持续发展目标,以及该国签署的国际和区域贸易协定为引领。其中的重要协定包括世贸组织各协定和经修订的《查瓜拉马斯条约》,以及《非洲、加勒比和太平洋国家集团成员为一方与欧洲共同体及其成员国为另一方之间的伙伴关系协定》和与欧洲联盟订立的后续《经济伙伴关系协定》。



在实现目标方面的进展情况以及业绩计量

- 21.188 这项工作帮助加强了加勒比可持续发展进程的经济、社会和环境层面，并强化了本次区域与拉丁美洲的合作。例如，特立尼达和多巴哥内阁批准了贸易政策。

表 21.26  
业绩计量

2015	2016	2017	2018	2019
不适用	不适用	特立尼达和多巴哥政府发起讨论，并请求拉加经委会提供支持	与贸易和工业部的协商和迭代草案完成	贸易政策经内阁批准并正式出台

## 2021 年计划成果

### 成果 1：查明和应对落实可持续发展目标方面的挑战(从 2020 年承接的成果)

- 21.189 本次级方案将根据其任务规定，继续开展与规划和公共管理促进可持续发展有关的工作，并将协助各国加强全面评估本国发展挑战和可持续发展目标进展以及编拟自愿国别评估的能力。预计这将体现在下列 2021 年业绩计量中。2020 年使用了一个代用业绩计量，以反映下述情况：大会第 74/251 号决议核准，次级方案一级的方案说明可仅列大会第 71/6 号决议核准的目标和 2020 年应交付产出。

表 21.27  
业绩计量

2017	2018	2019	2020	2021
不适用	加强全面评估发展挑战的区域机构能力的要求；有 3 个加勒比国家编写自愿国别评估	全面评估发展挑战的区域机构能力得到改善；至少有 5 个加勒比国家编写自愿国别评估	全面评估发展挑战的区域机构能力得到加强；至少有 8 个加勒比国家编写自愿国别评估	全面评估发展挑战的区域机构能力得到显著加强；至少有 8 个加勒比国家编写自愿国别评估

### 成果 2：更多国家制定可持续发展目标体制框架以加强本国可持续发展进程(新成果)

- 21.190 本次级方案一直致力于在加勒比地区建立新的可持续发展目标体制框架并将现有临时安排正规化，以支持各国对《2030 年议程》的自主权。这些努力已取得一些成果，但还需要开展更多工作。本次级方案将通过向成员国提供技术援助，支持尚未建立国家体制框架的国家建立框架，特别是支持那些考虑在未来 1 至 3 年内提交自愿国别评估的国家。已提交自愿国别评估的加勒比国家的经验表明，这一进程是提高对可持续发展目标认识的发力点，也是激发各国对该全球议程的支持的时机。

内部挑战和对策

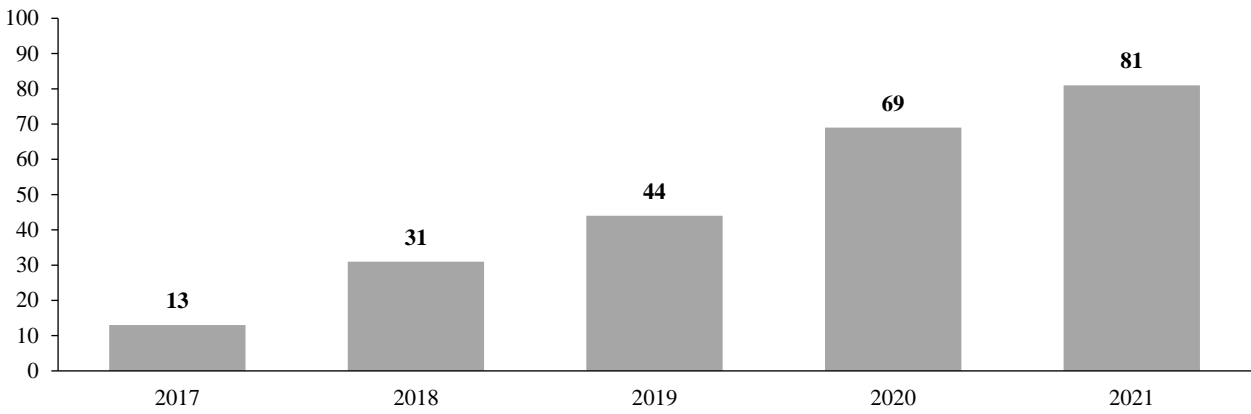
21.191 本次级方案遇到的挑战是，利用所需的支助，以有效促进在加勒比国家建立可持续发展目标体制框架。在这方面，应该指出，本次区域的所有国家都被归类为中高收入小岛屿发展中国家。此外，这些国家背负着不可持续的公共债务。这种叠加情况下，不可能获得优惠融资，贷款成本非常高。为应对这项挑战，本次级方案将加快推进资源调动工作，并探索建立适当的伙伴关系，以增加可用的财政和人力资源，更好地支持各国建立本国的国家可持续发展目标体制框架。本次级方案还将扩大其活动规模，助力宣传与其他可持续发展议程(包括《萨摩亚途径》、《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》、《巴黎协定》和《拉丁美洲和加勒比关于在环境问题上获得信息、公众参与和诉诸法律的区域协定》、(《埃斯卡苏协定》))的联系，并加强在国家一级的综合执行工作。讲习班也将营造良好环境，推动各国建立本国体制框架或使其正规化，作为加勒比可持续发展协调办法的一项机制。

在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

21.192 这项工作预计将帮助加强加勒比可持续发展进程的经济、社会和环境层面，并强化本次区域与拉丁美洲的合作。这将体现在，81%的加勒比成员国制定正式的可持续发展目标体制框架。

图 21.二十一

业绩计量：拥有正式可持续发展目标体制框架的加勒比国家百分比



立法授权

21.193 以下清单列示本次级方案所有授权。

大会决议

67/215	推广新能源和可再生能源	70/128	合作社在社会发展中的作用
67/218	促进财政政策的透明度、参与度和问责制	70/132	改善农村地区妇女和女童的境况
68/304	推动为主权债务重组进程建立一个多边法律框架	70/133	第四次妇女问题世界会议的后续行动以及《北京宣言》和《行动纲要》及大会第二十三届特别会议成果的充分执行
70/125	关于信息社会世界首脑会议成果文件执行情况全面审查的大会高级别会议成果文件		
70/126	通过社会包容促进社会融合	70/189	金融普惠促进可持续发展

## 第五编 区域发展合作

70/204	国际减少灾害战略	73/225	创业促进可持续发展
70/213	科学、技术和创新促进发展	73/226	2018-2028“水促进可持续发展”国际行动十年执行情况中期全面审查
70/214	文化与可持续发展		
70/263	联合国与国际移民组织的合作	73/227	《21 世纪议程》、《进一步执行〈21 世纪议程〉方案》以及可持续发展问题世界首脑会议和联合国可持续发展大会成果的执行情况
70/296	联合国与国际移民组织间关系协定		
71/313	统计委员会涉及《2030 年可持续发展议程》的工作	73/228	《小岛屿发展中国家快速行动方式》(《萨摩亚途径》)和《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况
71/329	联合国同加勒比共同体的合作		
72/146	青年政策和方案		
73/2	大会第三次预防和控制非传染性疾病问题高级别会议政治宣言	73/229	为今世后代努力实现加勒比海的可持续发展
73/104	影响非自治领土人民利益的经济活动和其他活动	73/231	减少灾害风险
		73/232	为人类今世后代保护全球气候
73/123	《给予殖民地国家和人民独立宣言》的执行情况	73/236	确保人人获得负担得起、可靠和可持续的现代能源
73/141	社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议成果的执行情况	73/239	落实联合国人类住区会议和联合国住房与城市可持续发展大会成果以及加强联合国人类住区规划署(人居署)
73/142	与残疾人一道为残疾人实现包容性发展		
73/143	第二次老龄问题世界大会的后续行动	73/241	国际移民与发展
73/148	加紧努力防止和消除一切形式暴力侵害妇女和女童行为：性骚扰	73/245	为消除贫困和保护环境促进包括生态旅游在内的可持续旅游业
73/218	信息和通信技术促进可持续发展	73/254	建立全球伙伴关系：以基于原则的办法加强联合国与所有相关伙伴的合作
73/219	国际贸易与发展		
73/221	外债可持续性与发展	73/292	2020 年联合国支持落实可持续发展目标 14 即保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展会议
73/223	发展筹资问题国际会议成果的后续行动和执行情况		

## 经济及社会理事会决议

2014/5	促进增强人的权能以消除贫穷、实现社会融合以及充分就业和人人都有体面工作	2018/3	社会发展委员会今后的工作安排和工作方法
		2018/5	消除贫穷以实现所有人的可持续发展战略
2014/11	发展筹资问题国际会议的后续行动	2018/6	《2002 年马德里老龄问题国际行动计划》第三次审查和评价
2014/32	设立拉丁美洲和加勒比社会发展问题区域会议		
2015/10	2020 年世界人口和住房普查方案	2018/18	各专门机构和与联合国有关联的国际机构对非自治领土的支助
2017/7	统计委员会涉及《2030 年可持续发展议程》的工作	2018/21	接纳法属圭亚那为拉丁美洲和加勒比经济委员会准成员
2017/12	增进残疾人权利，大力将残疾问题纳入《2030 年可持续发展议程》执行工作的主流	2019/2	将性别平等视角纳入联合国系统所有政策和方案的主流
2017/21	评估信息社会世界峰会成果落实和后续工作方面取得的进展	2019/9	联合国预防和控制非传染性疾病机构间工作队
2017/22	科学、技术和创新促进发展		
2017/29	发展政策委员会第十九届会议报告		

## 拉丁美洲和加勒比经济委员会决议

727(XXXVII) 加勒比发展和合作委员会

## 应交付产出

21.194 表 21.28 按类别和次类别列示 2019-2021 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 21.28

次级方案 12：按类别和次类别列示的 2019-2021 年期间应交付产出

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
<b>A. 协助政府间进程和专家机构</b>				
实质性会议服务(三小时会议次数)	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>3</b>
1. 加勒比发展和合作委员会会议	—	—	3	—
2. 加勒比发展和合作委员会监测委员会会议	3	3	—	3
<b>B. 生成和转让知识</b>				
实地和技术合作项目(项目数目)	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	—
3. 关于加勒比可持续发展相关问题的实地项目	1	1	1	—
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	<b>24</b>	<b>24</b>	<b>25</b>	<b>22</b>
4. 关于债务可持续性；货币和财政政策；服务生产经济体的产业结构调整；贸易融资；《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》执行情况的研讨会和会议	4	4	6	9
5. 关于信通技术促进加勒比可持续发展的会议	—	—	2	1
6. 关于促进设计和使用知识管理工具促进加勒比可持续发展的会议	2	2	—	—
7. 关于《关于青年政策和方案的里斯本宣言》执行情况；加勒比人口与发展；加勒比的性别与发展问题；可持续发展相关问题的会议	4	4	2	4
8. 关于非传染性疾病的会议	—	—	2	—
9. 关于统计促进加勒比可持续发展的会议	2	2	2	1
10. 关于加勒比适应气候变化和减少灾害风险措施的会议	2	2	2	1
11. 加勒比发展圆桌会议	—	—	1	—
12. 关于规划 2020 年加勒比地区普查；将性别平等观念纳入可持续发展目标主流；加勒比地区可持续社会保障方案；将可持续发展目标纳入国家发展计划的主流；以及使用最新的拉加经委会灾害评估方法的讲习班	2	2	2	—
13. 关于使用贸易和国家竞争力数据库和国际商业增长分析模块监测贸易协定和贸易绩效；选定信通技术促进发展问题和知识管理问题；利用检索普查数据系统在线传播人口普查和住户调查数据；选定可持续发展问题；以及气候变化适应、灾害风险和复原力建设的培训班	8	8	6	6
出版物(出版物数目)	<b>9</b>	<b>9</b>	<b>11</b>	<b>10</b>
14. 《加勒比经济调查》	1	1	1	1

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
15. 《加勒比经济初步概览》	1	1	1	1
16. 《加勒比发展报告》	—	—	1	—
17. 关于在加勒比执行可持续发展目标；货币和财政政策；服务生产经济体的产业结构调整；债务可持续性和贸易融资；旅游部门及其对增长和发展的贡献或《萨摩亚途径》执行情况的研究	3	3	2	2
18. 关于促进设计和使用知识管理工具促进加勒比可持续发展；统计促进可持续发展或通信技术促进发展的研究	1	1	3	3
19. 关于加勒比性别与发展问题的研究	1	1	1	1
20. 关于人口与发展；《关于青年政策和方案的里斯本宣言》执行情况；或非传染性疾病的研究	1	1	1	1
21. 关于加勒比适应气候变化和减少灾害风险措施的研究	1	1	1	1
<b>技术材料(材料数目)</b>	<b>6</b>	<b>6</b>	<b>6</b>	<b>8</b>
22. 关于可持续发展目标和小岛屿发展中国家可持续发展的技术材料	—	—	1	—
23. 关于加勒比经济发展、通信技术促进发展、社会发展、统计和灾害风险管理等相关具体问题的政策简报	2	2	1	4
24. 《焦点》杂志	4	4	4	4
<b>C. 实质性应交付产出</b>				
协商、咨询和倡导：关于通信技术促进发展、经济政策和一体化、性别平等与社会和人口发展、环境发展和备灾及减轻风险等问题；关于加勒比经济发展、通信技术促进发展、社会发展、统计和灾害风险管理等相关具体问题的政策简报。				
数据库和实质性数字材料：知识资料库；知识社会工具箱；统计指标数据库；自然灾害数据库。				
<b>D. 信息传播方面的应交付产出</b>				
外联方案、特别活动和宣传材料：社区外联活动。				
对外关系和媒体关系：新项目；《蜂鸟》通讯；媒体活动；对拉加经委会加勒比工作人员的电视和电台采访。				
数字平台和多媒体内容：拉加经委会加勒比网站；脸书网页；领英网页。				
图书馆服务：信息查询要求；图书馆目录；馆际互借和服务；图书展示。				

## 次级方案 13

### 支持区域和次区域一体化及合作进程和组织

#### 目标

- 21.195 本次级方案促进实现的目标是，加强区域和次区域一体化进程，促进这些进程的趋同，促进本区域以支持《2030 年可持续发展议程》的共同立场参加区域间和全球政治对话。

#### 战略

- 21.196 为帮助加强区域和次区域一体化进程，促进这些进程的趋同，促进本区域以支持《2030 年议程》的共同立场参加区域间和全球政治对话，本次级方案将在拉加经委会作为政府间政策咨询和对话平台的召集作用范畴内，通过促进成员国、次区域和区域实体、联合国各机构、基金和方案、

驻地协调员、私营部门、民间社会组织、区域外利益攸关方和第三方内部和彼此间的协调与合作，继续为次区域和区域组织提供支持。提供这种支持的途径包括对旨在促进辩论和构建区域内协定及其后续行动的次区域和区域倡议做出技术、后勤和实质性贡献，并加强本区域参与区域间和全球政治对话的兴趣和定位。本次级方案还将应请求提供技术合作和咨询服务，开展培训活动，促进知识和经验分享及技术转让。预计这项工作将减少区域不对称性，增加南南和三方合作举措。过去在该领域取得的成果包括建立了拉丁美洲和加勒比执行《2030 年议程》和落实可持续发展目标网络。

- 21.197 本次级方案将支持在多边论坛和全球会议上就重要活动形成区域联合立场，例如拉丁美洲和加勒比国家共同体、中美洲一体化体系和其他将向拉丁美洲和加勒比国家可持续发展论坛报告的一体化机制的会议。预计这项工作将形成支持《2030 年议程》的共同立场。过去在该领域取得的成果包括以年度行动计划、向国家协调员会议和外交部长会议提供的技术投入以及出版物的形式，向拉丁美洲和加勒比国家共同体提供支助。
- 21.198 本次级方案还将促进同行学习、分享最佳做法、讨论共同目标。预计这将提高参与一体化进程经济、社会和政治方面的政府官员以及负责执行《2030 年议程》的人员的能力，以推动成员国积极参与区域和次区域一体化进程，并在全球一级进行战略定位。过去在该领域取得的成果包括在美洲国家组织成员国国家立法机构网络——美洲组织成员国议会网第十三次全体大会上提出区域商定立场。

### 2019 年方案执行情况与计划成果对照

- 21.199 如 2018-2019 两年期拟议方案预算所述，2019 年的一项计划成果是区域和次区域机制加深一体化进程和推动趋同的能力得到提高。这项成果已经实现，证明是各类区域和次区域计划和机制参与了更多的共同活动或举措来深化一体化进程和推动趋同(4 项共同举措，达到两年期目标)。成员国参加南南合作委员会、拉丁美洲和加勒比执行《2030 年议程》和落实可持续发展目标网络、2019 年 8 月 21 日至 23 日在洪都拉斯圣佩德罗苏拉举行的图斯特拉对话和协调机制国家元首和政府首脑第十七次峰会以及其他政府间和专家机构，包括拉丁美洲和加勒比国家论坛。该论坛被成员国视为各国政府、联合国系统、私营部门、学术界和民间社会等多个利益攸关方进行区域协调以便在拉丁美洲和加勒比执行《2030 年议程》的实例。

### 2019 年方案执行情况：拉丁美洲和加勒比国家论坛——多边主义和区域合作的实例

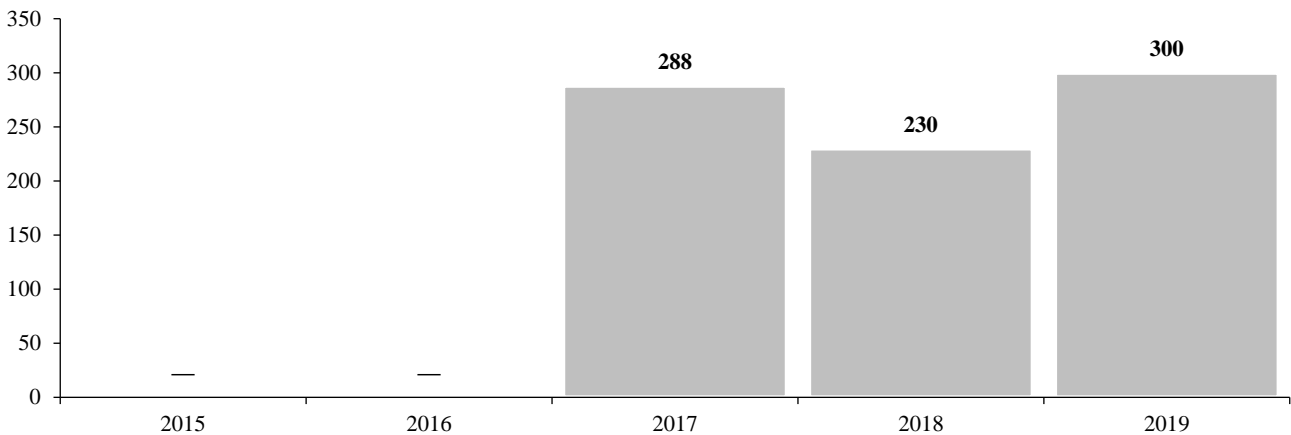
- 21.200 2019 年，根据拉加经委会第 700(XXXVI)号决议，本次级方案通过召集本区域的政府间一体化计划和组织并确保多利益攸关方参与，为拉丁美洲和加勒比国家论坛第三次会议作出了贡献。论坛聚集了 1 000 多名代表，包括来自 33 个国家的 153 名代表(其中 10 名来自加勒比各国)，以及联合国机构、基金和方案的 20 名代表、本区域驻地协调员、18 名政府间机构特使和 200 多名民间社会组织代表。论坛为加强区域和次区域一体化进程提供了面对面会晤和参与的机会。本次级方案支持了南南合作委员会的活动，该委员会紧随论坛之后举行了第九次会议。

在实现目标方面的进展情况以及业绩计量

21.201 这项工作帮助加强了区域和次区域一体化进程，促进这些进程的趋同，促进本区域以支持《2030 年议程》的共同立场参加区域间和全球政治对话。这体现在，民间社会组织的参与人数从 2018 年的 230 人增加到 2019 年的 300 人，增幅达 30%。民间社会在论坛第二次会议期间通过了民间社会参与可持续发展议程和论坛的机制。论坛鼓励民间社会通过该机制增进参与。事实上，论坛之所以能够吸引大量与会者，部分原因是它具有多利益攸关方的性质，同时也是因为论坛采取以行动为导向的办法促进同行学习和制定联合倡议，如拉丁美洲和加勒比执行《2030 年议程》和落实可持续发展目标网络。该网络旨在促进机构、统计以及南南和三方合作等领域内执行《2030 年议程》的能力建设。2019 年，本次级方案在两次工作会议上向该网络提供了支持。2019 年 5 月在哈瓦那的第一次会议是根据 2019 年 4 月 23 日在圣地亚哥举行的南南合作委员会主席团第九次会议达成的第五项协议举行的。第二次会议于 2019 年 11 月在墨西哥城举行。

图 21.二十二

业绩计量：参巴拉丁美洲和加勒比国家可持续发展论坛的民间社会组织人数



### 2021 年计划成果

成果 1：《2030 年议程》：区域一体化空间(从 2020 年承接的成果)

21.202 本次级方案将根据其任务规定继续开展与可持续发展有关的工作，并将协助各国执行《2030 年议程》，预计下文 2021 年业绩计量将表明这一点。2020 年使用了一个代用业绩计量，以反映下述情况：大会第 74/251 号决议核准，次级方案一级的方案说明可仅列大会第 71/6 号决议核准的目标和 2020 年应交付产出。

表 21.29  
业绩计量

2017	2018	2019	2020	2021
不适用	在拉丁美洲和加勒比国家可持续发展论坛第二次会议上，就与执行《2030 年议程》有关的区域进展和挑战进行讨论，内容涉及最佳做法和共同目标，拉加经委会编写的《2030 年议程》执行情况第二次年度报告为讨论提供依据	拉加经委会与联合国可持续发展集团拉丁美洲和加勒比区域工作队联合编写的四年期报告将支持在论坛第三次会议的空间内进行周期终了同行审议并分享最佳做法，反映出合作的增加	关于进展和挑战的报告将有助于确定上一个周期的最佳做法和经验教训，并将在新执行周期开始时支持论坛第四次会议的讨论	通过促进协作和横向合作提高成员国的能力，缩小落实《2030 年议程》数据可用性方面的差距，这将支持论坛第五次会议的讨论和采取行动落实可持续发展十年的第一年

**成果 2：减少区域不对称性，增加南南和三方合作(新成果)**

- 21.203 本次级方案一直致力于减少区域不对称性，为此处理本区域以中等收入国家、内陆发展中国家、加勒比小岛屿发展中国家为特点的特殊性，并通过支持南南和三方合作举措，促进拉丁美洲和加勒比各国政府之间的合作以及与区域以外国家政府的合作。自 2018 年以来，随着拉加经委会启动倡议，在加勒比优先的办法下，使本次区域的问题成为焦点，本次级方案更加重视加勒比国家。此外，本次级方案还支持落实拉丁美洲和加勒比执行《2030 年议程》和落实可持续发展目标网络，目的是加强本区域各国政府在以下领域的机构和技术能力：(a) 机构间和部门间协调机制；(b) 统计；(c) 促进本区域、包括加勒比次区域能力建设的合作。为此，战略办法得到强化，确保本次区域的关切在区域和国际上得到最广泛的考虑，以期全面推进加勒比可持续发展议程。加勒比优先办法还将在涉及拉加经委会的所有主要政府间活动中得到推动，以便不断激发活力，为寻求解决加勒比地区面临的紧迫发展问题赋予实质内容。

**内部挑战和对策**

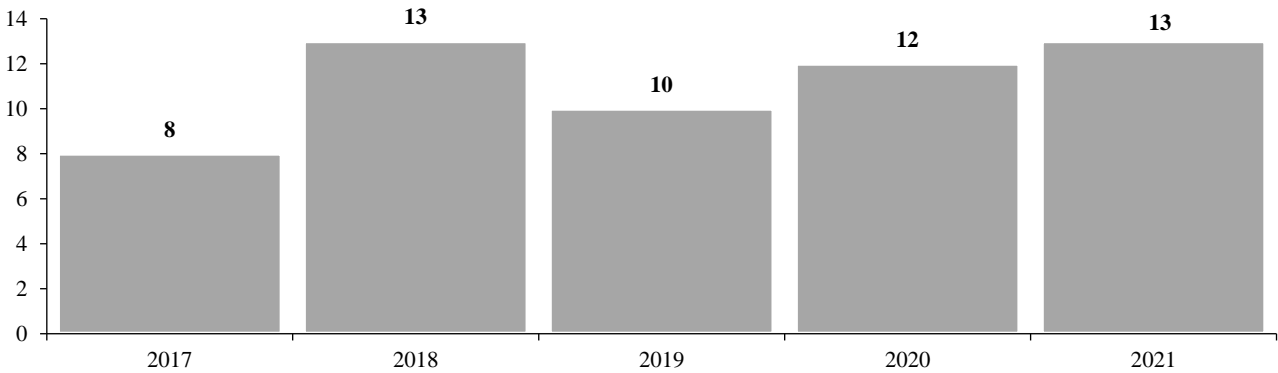
- 21.204 本次级方案遇到的挑战是，加强对加勒比各国政府的重点支持，特别是在提供技术合作、咨询服务、培训活动方面，并促进知识和经验分享和技术转让。为应对这项挑战，本次级方案将增加同本次区域开展的宣传和技术合作工作，特别是通过执行《2030 年议程》和落实可持续发展目标网络这样做，为此确定本次区域在选定专题上需要及获得的南南和三方合作。本次级方案还将尽最大可能，确保在为会议提供服务、为关于区域内外一体化与合作的政府间会议编写出版物和知识材料时，在所有技术性和实质性资料中处理加勒比地区的关切。

**在实现目标方面的预期进展以及业绩计量**

- 21.205 这项工作预计将帮助加强区域和次区域一体化进程，促进这些进程的趋同，促进本区域以支持《2030 年议程》的共同立场参加区域间和全球政治对话。这将体现在，出席拉丁美洲和加勒比国家可持续发展论坛的加勒比国家从 2020 年的 12 个增加到 2021 年的 13 个。



图 21.二十三  
业绩计量：出席拉丁美洲和加勒比国家可持续发展论坛的加勒比国家数目



立法授权

21.206 以下清单列示本次级方案所有授权。

大会决议

65/177	联合国系统发展方面的业务活动	72/279	在联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查背景下重新定位联合国发展系统
66/223	建立全球伙伴关系		
71/243	联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查	73/254	建立全球伙伴关系：以基于原则的办法加强联合国与所有相关伙伴的合作
71/318	第二次联合国南南合作高级别会议	73/291	第二次联合国南南合作高级别会议布宜诺斯艾利斯成果文件

拉丁美洲和加勒比经济委员会决议

730(XXXVII)	南南合作委员会	731(XXXVII)	拉丁美洲和加勒比经济委员会七十周年
-------------	---------	-------------	-------------------

应交付产出

21.207 表 21.30 按类别和次类别列示 2019-2021 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 21.30  
次级方案 13：按类别和次类别列示的 2019-2021 年期间应交付产出

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	6	6	7	6

## 第 21 款 拉丁美洲和加勒比经济和社会发展

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
1. 与政府实体以及区域和次区域组织合作，在以下领域举办培训班和研讨会：趋同和一体化战略和进程；与区域外利益攸关方和第三方有关的战略	6	6	7	6
出版物(出版物数目)	2	2	3	4
2. 关于区域和次区域组织和进程一体化(包括南南合作)的各项研究	2	2	3	4
技术材料(材料数目)	3	3	3	3
3. 对一体化与合作问题政府间会议或与区域外利益攸关方和第三方会议的投入	3	3	3	3
<b>C. 实质性应交付产出</b>				
<p><b>协商、咨询和倡导：</b>议题涉及拉加经委会对区域和次区域组织和进程的任务，包括关于一体化与合作问题的任务；应请求向区域和次区域进程和组织提供技术合作服务，内容涉及与拉加经委会任务相关的领域及其在次级方案工作相关领域与区域外利益攸关方和第三方的关系。</p>				

## B. 2021 年拟议所需员额资源和非员额资源

## 概览

21.208 表 21.31 至 21.33 显示 2021 年拟议经常预算资源，并酌情显示资源变动细节。

表 21.31

## 财政资源

(千美元)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)	重计 费用	2021 年估计数 (重计费用后)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比			
员额	50 155.5	48 542.8	—	—	—	—	—	48 542.8	460.6	49 003.4
其他工作人员费用	722.8	1 001.1	—	—	—	—	—	1 001.1	23.6	1 024.7
招待费	16.2	11.4	—	—	—	—	—	11.4	0.1	11.5
咨询人	533.4	420.3	—	—	—	—	—	420.3	10.1	430.4
专家	474.3	461.2	—	—	—	—	—	461.2	11.0	472.2
工作人员差旅	899.6	961.3	—	—	—	—	—	961.3	18.2	979.5
订约承办事务	1 785.4	1 543.3	—	—	—	—	—	1 543.3	40.0	1 583.3
一般业务费用	3 349.4	3 629.9	—	—	—	—	—	3 629.9	143.7	3 773.6
用品和材料	233.0	185.2	—	—	—	—	—	185.2	4.8	190.0
家具和设备	1 426.4	515.5	—	—	—	—	—	515.5	12.8	528.3
房地装修	—	22.0	—	—	—	—	—	22.0	4.1	26.1
研究金、赠款和捐助款	319.0	297.8	(285.8)	—	—	(285.8)	(96.0)	12.0	0.4	12.4
<b>共计</b>	<b>59 914.9</b>	<b>57 591.8</b>	<b>(285.8)</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>(285.8)</b>	<b>(0.5)</b>	<b>57 306.0</b>	<b>729.4</b>	<b>58 035.4</b>

表 21.32

员额变动<sup>a</sup>

	数目	职等
2020 年核定数	480	1 个 USG、3 个 D-2、12 个 D-1、31 个 P-5、61 个 P-4、62 个 P-3、47 个 P-2/1、4 个 GS(OL)、256 个 LL、3 个 NPO
调动(款内)	—	1 个 P-3 社会事务干事，从次级方案 4 调到次级方案 13
2021 年拟议数	480	1 个 USG、3 个 D-2、12 个 D-1、31 个 P-5、61 个 P-4、62 个 P-3、47 个 P-2/1、4 个 GS(OL)、256 个 LL、3 个 NPO

<sup>a</sup> 员额变动详细理由见附件三。

注：表格和图表使用的缩写如下：GS(OL)，一般事务人员(其他职等)；LL，当地雇员；NPO，本国专业干事；USG，副秘书长。

表 21.33  
员额资源

职类	2020 年 核定数 <sup>a</sup>	变动				2021 年 拟议数 <sup>a</sup>
		技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
专业及以上职类						
USG	1	—	—	—	—	1
D-2	3	—	—	—	—	3
D-1	12	—	—	—	—	12
P-5	31	—	—	—	—	31
P-4	61	—	—	—	—	61
P-3	62	—	—	—	—	62
P-2/1	47	—	—	—	—	47
小计	217	—	—	—	—	217
一般事务人员						
其他职等	4	—	—	—	—	4
小计	4	—	—	—	—	4
其他						
本国专业干事	3	—	—	—	—	3
当地雇员	256	—	—	—	—	256
小计	259	—	—	—	—	259
共计	480	—	—	—	—	480

<sup>a</sup> 包括 3 个临时员额(1 个 P-4 和 2 个 P-3)。

21.209 关于 2021 年拟议资源分配的更多细节见表 21.34 至 21.36 和图 21.二十四。

21.210 如表 21.34(1)和 21.35(1)所示,重计费用前 2021 年拟议资源总额为 57 306 000 美元,比 2020 年批款减少 285 800 美元(即 0.5%)。资源变动是与 2021 年去除拉加经委会北楼项目非经常性所需资源有关的技术调整所致。拟议资源用于充分、高效率和高成效地执行任务。

表 21.34

按构成部分和次级方案列示的财政资源演变情况

(千美元)

## (1) 经常预算

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动				2021 年估计数 (重计费用前)	重计 费用	2021 年估计数 (重计费用后)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计			
A. 决策机关	621.6	730.4	—	—	—	—	730.4	16.1	746.5

第五编 区域发展合作

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)	重计 费用	2021 年估计数 (重计费用后)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比			
B. 行政领导和管理	4 289.4	3 822.0	—	—	—	—	—	3 822.0	41.2	3 863.2
C. 工作方案										
1. 国际贸易、一体化和基础设施	3 214.7	3 468.5	—	—	32.0	32.0	0.9	3 500.5	40.5	3 541.0
2. 生产和创新	2 836.4	2 653.8	—	—	(32.0)	(32.0)	(1.2)	2 621.8	15.3	2 637.1
3. 宏观经济政策和增长	4 181.9	4 614.7	—	—	—	—	—	4 614.7	61.7	4 676.4
4. 社会发展与平等	2 254.6	2 084.7	—	—	(135.0)	(135.0)	(6.5)	1 949.7	12.8	1 962.5
5. 将性别平等视角纳入区域发展的主流	1 082.2	1 257.6	—	—	—	—	—	1 257.6	7.0	1 264.6
6. 人口与发展	1 917.4	1 771.6	—	—	—	—	—	1 771.6	15.2	1 786.8
7. 可持续发展和人类住区	2 333.4	2 421.1	—	—	—	—	—	2 421.1	12.3	2 433.4
8. 自然资源	2 093.5	2 243.5	—	—	—	—	—	2 243.5	14.6	2 258.1
9. 规划和公共管理促进发展	1 500.7	1 189.9	—	—	—	—	—	1 189.9	13.2	1 203.1
10. 统计	3 182.5	2 867.7	—	—	—	—	—	2 867.7	26.9	2 894.6
11. 中美洲、古巴、多米尼加共和国、海地和墨西哥的次区域活动	4 762.9	4 910.8	—	—	—	—	—	4 910.8	24.7	4 935.5
12. 加勒比次区域活动	4 047.2	4 320.5	—	—	—	—	—	4 320.5	35.8	4 356.3
13. 支持区域和次区域一体化及合作进程和组织	639.5	627.6	—	—	135.0	135.0	21.5	762.6	4.1	766.7
<b>小计, (C)</b>	<b>34 047.0</b>	<b>34 432.0</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>34 432.0</b>	<b>284.1</b>	<b>34 716.1</b>
D. 方案支助	20 956.8	18 607.4 (285.8)	—	—	—	(285.8)	(1.5)	18 321.6	388.0	18 709.6
<b>小计, (I)</b>	<b>59 914.9</b>	<b>57 591.8 (285.8)</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>(285.8)</b>	<b>(0.5)</b>	<b>57 306.0</b>	<b>729.4</b>	<b>58 035.4</b>

(2) 预算外

	2019 年 支出数	2020 年 估计数	2021 年 估计数
A. 决策机关	—	—	—
B. 行政领导和管理	223.1	289.9	289.9
C. 工作方案			

**第 21 款 拉丁美洲和加勒比经济和社会发展**

	2019 年 支出数	2020 年 估计数	2021 年 估计数
1. 国际贸易、一体化和基础设施	379.6	360.7	367.9
2. 生产和创新	880.6	780.7	788.5
3. 宏观经济政策和增长	1 211.1	1 049.9	1 268.6
4. 社会发展与平等	689.4	675.6	689.2
5. 将性别平等视角纳入区域发展的主流	541.2	530.4	514.5
6. 人口与发展	235.2	239.9	251.9
7. 可持续发展和人类住区	1 849.7	2 173.4	2 012.3
8. 自然资源	218.4	218.4	228.4
9. 规划和公共管理促进发展	1 521.3	1 217.0	1 099.6
10. 统计	241.3	218.8	218.8
11. 中美洲、古巴、多米尼加共和国、海地和墨西哥的次区域活动	407.9	610.6	696.8
12. 加勒比次区域活动	11.1	11.2	11.2
13. 支持区域和次区域一体化及合作进程和组织	—	—	—
<b>小计, (C)</b>	<b>8 186.8</b>	<b>8 086.6</b>	<b>8 147.7</b>
D. 方案支助	771.2	986.5	986.5
<b>小计, (2)</b>	<b>9 181.1</b>	<b>9 363.0</b>	<b>9 424.1</b>
<b>共计</b>	<b>69 096.0</b>	<b>66 954.8</b>	<b>67 459.5</b>

表 21.35  
按构成部分和次级方案列示的员额资源演变情况

(1) 经常预算

	2020 年 核定数	变动				2021 年 拟议数
		技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
A. 决策机关	—	—	—	—	—	—
B. 行政领导和管理	32	—	—	—	—	32
C. 工作方案						
1. 国际贸易、一体化和基础设施	26	—	—	—	—	26
2. 生产和创新	20	—	—	—	—	20
3. 宏观经济政策和增长	36	—	—	—	—	36
4. 社会发展与平等	16	—	—	(1)	(1)	15
5. 将性别平等视角纳入区域发展的主流	9	—	—	—	—	9
6. 人口与发展	16	—	—	—	—	16
7. 可持续发展和人类住区	18	—	—	—	—	18
8. 自然资源	18	—	—	—	—	18
9. 规划和公共管理促进发展	12	—	—	—	—	12
10. 统计	27	—	—	—	—	27
11. 中美洲、古巴、多米尼加共和国、海地和墨西哥的次区域活动	49	—	—	—	—	49
12. 加勒比次区域活动	36	—	—	—	—	36
13. 支持区域和次区域一体化及合作进程和组织	4	—	—	1	1	5
<b>小计, (C)</b>	<b>287</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>287</b>
D. 方案支助	161	—	—	—	—	161
<b>小计, (1)</b>	<b>480</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>480</b>

(2) 预算外

	2020 年 估计数	2021 年 估计数
A. 决策机关	—	—
B. 行政领导和管理	2	2
C. 工作方案		
1. 国际贸易、一体化和基础设施	—	—
2. 生产和创新	3	3
3. 宏观经济政策和增长	3	2
4. 社会发展与平等	4	2

第 21 款 拉丁美洲和加勒比经济和社会发展

	2020 年 估计数	2021 年 估计数
5. 将性别平等视角纳入区域发展的主流	3	2
6. 人口与发展	1	1
7. 可持续发展和人类住区	2	3
8. 自然资源	—	—
9. 规划和公共管理促进发展	10	9
10. 统计	—	—
11. 中美洲、古巴、多米尼加共和国、海地和墨西哥的次区域活动	3	4
12. 加勒比次区域活动	2	—
13. 支持区域和次区域一体化及合作进程和组织	—	—
<b>小计, (C)</b>	<b>31</b>	<b>26</b>
D. 方案支助	7	18
<b>小计, (2)</b>	<b>40</b>	<b>46</b>
<b>共计</b>	<b>520</b>	<b>526</b>

表 21.36

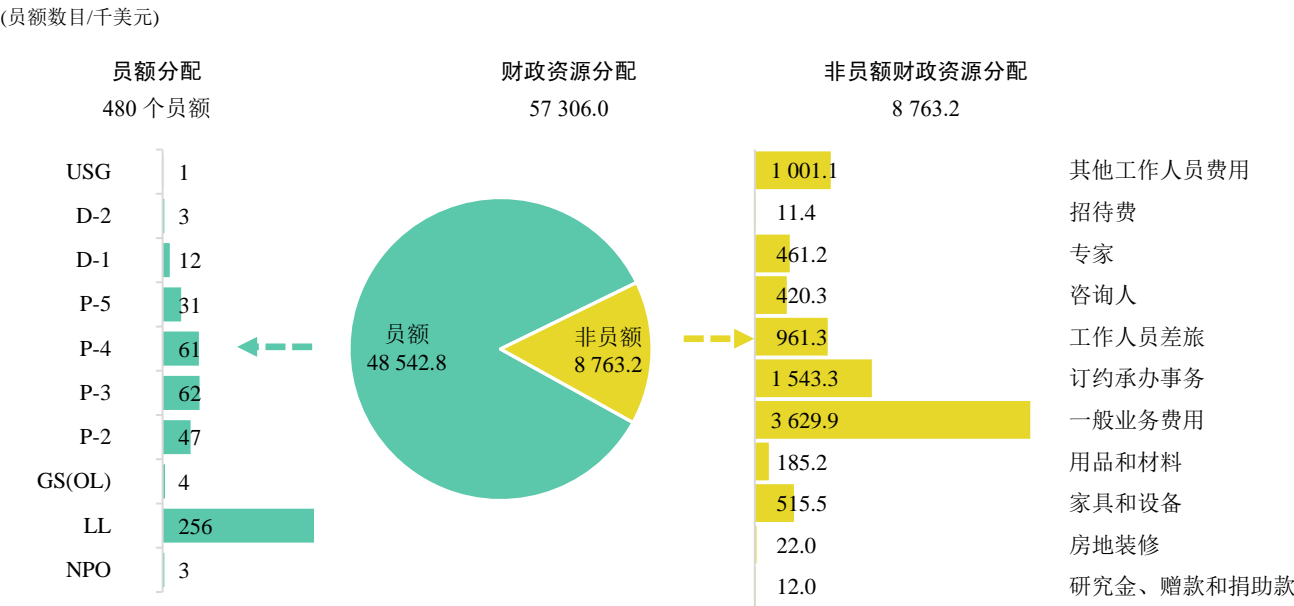
按主要类别列示的财政资源和员额资源演变情况

(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	50 155.5	48 542.8	—	—	—	—	—	48 542.8
非员额	9 759.4	9 049.0	(285.8)	—	—	(285.8)	(3.2)	8 763.2
共计	59 914.9	57 591.8	(285.8)	—	—	(285.8)	(0.5)	57 306.0
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		217	—	—	—	—	—	217
一般事务及有关职类		263	—	—	—	—	—	263
共计		480	—	—	—	—	—	480



图 21.二十四  
2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况



按构成部分和次级方案进行的差异分析

总体资源变动

技术调整

21.211 如表 21.34(1)所示,资源变动反映在方案支助项下减少 285 800 美元,原因是去除了大会第 74/263 号决议(第十一节)核准的拉加经委会北楼项目所需非经常性研究金、赠款和捐助款资源。

其他变动

21.212 如表 21.34(1)和 21.35(1)所示,资源变动反映在不增减费用基础上进行的次级方案间调拨,具体如下:

- (a) 次级方案 1(国际贸易、一体化和基础设施)。增加 32 000 美元,原因是从次级方案 2(生产和创新)调入资源至: (a) 其他工作人员费用(8 000 美元); (b) 咨询人(8 000 美元); (c) 专家(8 000 美元); (d) 工作人员差旅(8 000 美元), 以支持物流和基础设施活动;
- (b) 次级方案 2(生产和创新)。减少 32 000 美元, 原因是从以下各项调出资源至次级方案 1(国际贸易、一体化和基础设施): (a) 其他工作人员费用(8 000 美元); (b) 咨询人(8 000 美元); (c) 专家(8 000 美元); (d) 工作人员差旅(8 000 美元), 以支持物流和基础设施活动;
- (c) 次级方案 4(社会发展与平等)。减少 135 000 美元, 原因是将一个社会事务干事员额(P-3)调至次级方案 13(支持区域和次区域一体化及合作进程和组织), 以加强拉加经委会为实现拉丁美洲和加勒比区域一体化向成员国提供的支持的社会视角;
- (d) 次级方案 13(支持区域和次区域一体化及合作进程和组织)。增加 135 000 美元, 原因是从次级方案 4(社会发展与平等)调入 1 个社会事务干事员额(P-3), 以加强拉加经委会为实现拉丁美洲和加勒比区域一体化向成员国提供的支持的社会视角。

## 预算外资源

- 21.213 如表 22.34(2)和 22.35(2)所示，拉加经委会收到现金和实物捐助，这是对经常预算资源的补充，对执行其任务仍然至关重要。2021 年，预期将收到 9 424 100 美元的预计预算外资源(现金捐助)，包括 46 个员额，用于支持分析研究和技术合作活动，包括向本区域各国提供咨询服务、援助和支助，并将补充实地项目和面向政策制定者的培训课程，以加强其从区域角度解决广泛的发展、经济、社会和环境问题的机构能力。预算外资源占本方案资源总额的 14.0%。在过去十年中，拉加经委会的预算外资源呈减少趋势，这主要是因为全球趋势是将发展合作举措的主要流向转到以其他地理区域为重点，原因是大多数拉丁美洲和加勒比国家被归类为中等收入经济体，尽管它们仍然面临重大的结构性发展差距。在这方面，2021 年的估计数表明，在过去两年中，为稳定某些领域的预算外资源水平作出了成功努力，包括扩大项目组合和接触非传统捐助者，以提高拉加经委会满足成员国技术合作需求的能力。
- 21.214 拉加经委会收到的实物捐助属于“捐赠使用权”安排。预计实物捐助将用于为拉加经委会巴西利亚国家办事处提供当年估值为 115 300 美元的免租金房地，并为拉加经委会圣地亚哥房地提供当年估值为 645 600 美元的捐赠土地使用权。

## 决策机关

- 21.215 本构成部分的拟议资源将用于支付与拉加经委会政府间机构会议服务相关的费用。表 21.37 提供信息，说明各常设政府间机构和经常预算下的相关所需资源。

表 21.37

## 决策机关

(千美元)

决策机关	说明	补充信息	2020 年 批款数	2021 年估计数 (重计费前)
拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)届会	届会是拉加经委会最重要的双年度会议。届会是审议区域各国紧迫发展问题的论坛，也是审查拉加经委会工作进展情况的场合。届会还使成员国政府能够审查秘书处关于拉加经委会活动的报告，从而了解拉加经委会此前两年所完成的工作。此外，各国政府还通过工作方案、核准会议日历，从而规定任务，指导拉加经委会今后的工作。	任务规定：经济及社会理事会第 106(VI)号决议 成员：60 名政府官员 2021 年会议数目：— (届会周期为每两年一次)	111.3	—
全体委员会	全体委员会成立于 1952 年。它通常在拉加经委会不举行届会的年份在联合国总部与拉加经委会成员国常驻代表举行会议。	任务规定： 经济及社会理事会第 106(VI)号决议，第 3 段；拉加经委会第 419(PLEN.14) 和 489(PLEN.19) 号决议 成员：60 名政府官员 2021 年会议数目：1(全体委员会会议周期为每两年召开一次或在拉加经委会不举行届会的年份召开)	—	83.5

## 第五编 区域发展合作

决策机关	说明	补充信息	2020 年 批款数	2021 年估计数 (重计费用前)
拉丁美洲和加勒比妇女问题区域会议主席团	根据《妇女参与拉丁美洲和加勒比经济和社会发展区域行动计划》第 88.2 段，主席团在会议闭会期间就秘书处在本区域妇女参与发展有关问题上的工作提供总体指导。	任务规定：《妇女参与拉丁美洲和加勒比经济和社会发展区域行动计划》，第 88.2 段 成员：60 名政府官员 2021 年会议数目：2	35.4	35.4
拉丁美洲和加勒比经济和社会规划研究所区域规划理事会主席团	理事会主席团审查理事会通过决议的进展情况，并审查理事会的活动。	任务规定：全体委员会第八届特别会议通过的拉加经委会第 340(AC.66)号决议 成员：33 名政府官员 2021 年会议数目：— (理事会主席团会议周期为每两年一次或视需要举行)	79.5	—
拉丁美洲和加勒比经济和社会规划研究所区域规划理事会	该理事会是一个技术委员会，成立于 1975 年，为拉丁美洲和加勒比经济和社会规划研究所的活动担任高级指导机构，同时在研究所工作方案执行和成果评价方面担任咨询机构。	任务规定：拉加经委会第 351(XVI)和 553(XXVI)号决议 成员：33 名政府官员 2021 年会议数目：1(理事会会议周期为每两年一次或视需要举行)	—	79.5
加勒比发展和合作委员会	该委员会成立于 1975 年，负责协调经济和社会发展合作，并处理拉加经委会加勒比成员的其他发展关切，还充当拉加经委会执行秘书关于加勒比问题的咨询和协商机构。	任务规定：拉加经委会第 358(XVI)号决议；加勒比发展和合作委员会的组成宣言、职能、议事规则(E/CEPAL/1022) 成员：29 名政府官员 2021 年会议数目：— (委员会会议周期为每两年一次或视需要举行)	89.0	—
加勒比发展和合作委员会监测委员会	监测委员会的宗旨是促进和加强加勒比各国间的经济和社会合作及一体化，促进加勒比国家与拉丁美洲国家的合作，推动拉丁美洲和加勒比区域一体化进程。	任务规定：拉加经委会第 358(XVI)、419(PLEN.14)、489(PLEN.19)和 553(XXVI)号决议 成员：29 名政府官员 2021 年会议数目：1(监测委员会会议周期为每两年一次或视需要举行)	—	89.0
拉丁美洲和加勒比国家可持续发展论坛	论坛是一个区域机制，用于开展《2030 年可持续发展议程》包括可持续发展目标和具体目标及其执行手段以及《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》的后续落实和执行情况评估。	任务规定：拉加经委会第 700(XXXVI)号决议 成员：33 名政府官员 2021 年会议数目：1	—	25.0
拉丁美洲和加勒比信息社会部长级会议	2000 年发起了关于拉丁美洲和加勒比信息与知识社会的区域对话。各国在对话中申明，愿意为促进获取和使用信息和通信技术(通信技术)设计和执行各种方	任务规定：拉加经委会第 610(XXX)号决议 成员：33 名政府官员	50.0	—

## 第 21 款 拉丁美洲和加勒比经济和社会发展

决策机关	说明	补充信息	2020 年 批款数	2021 年估计数 (重计费用前)
	案。2005 年，在巴西里约热内卢举行了信息社会世界首脑会议第二阶段拉丁美洲和加勒比区域部长级筹备会议。会上批准了《拉丁美洲和加勒比信息社会行动计划》(eLAC 2007)第一版。它是就缩小数字鸿沟达成的区域愿景和政治承诺。会议的主要目标是为促进在本区域获得和使用信通技术设计和执行各种方案。	2021 年会议数目：— (部长级会议周期为每两年一次或视需要举行)		
第八届拉丁美洲和加勒比信息社会部长级会议筹备会议	筹备会议的目的是，在部长级会议之前评价在《拉丁美洲和加勒比数字议程》中作出的承诺。在会议期间，成员国代表团讨论《数字议程》提案。《数字议程》是在 2015 年第五届部长级会议上获得批准的，目的是在拉丁美洲和加勒比发展一个建立在区域一体化与合作进程基础上的数字生态系统，以加强支持基于知识、包容和公平、创新和环境可持续性的社会的各项政策。	任务规定：拉加经委会第 610(XXX)号决议 成员：33 名政府官员 2021 年会议数目：1(筹备会议周期为每两年一次或视需要举行)	—	25.0
美洲统计会议	美洲统计会议推动区域各国在统计政策和统计活动方面取得进展，同时促进各国统计局与国际机构和区域机构在国际、区域、双边层面开展合作。	任务规定：拉加经委会第 580 (XXVIII)号决议；经济及社会理事会第 2000/7 号决议 成员：60 名政府官员 2021 年会议数目：1(会议周期为每两年一次)	—	109.5
美洲统计会议执行委员会	会议执行委员会支持拟订技术报告，说明根据会议确定的工作方案取得的进展和成果。	任务规定：拉加经委会第 580(XXVIII)号决议；经济及社会理事会第 2000/7 号决议 成员：60 名政府官员 2021 年会议数目：1	75.0	31.8
拉丁美洲和加勒比社会发展问题区域会议主席团	主席团在会议常会闭会期间至少举行一次会议，审查区域会议期间通过的决议和前任主席团达成的协议的执行进展情况。	任务规定：拉加经委会第 682(XXXV)号决议；经济及社会理事会第 2014/32 号决议 成员：60 名政府官员 2021 年会议数目：— (会议主席团会议周期为每两年一次)	99.5	—
拉丁美洲和加勒比社会发展问题区域会议	该会议的目标包括推动制定国家社会发展政策，促进社会发展领域的国际、区域和双边合作，以审查多层面的贫穷问题，在衡量贫困状况、消除不平等和结构性差距方面取得进展。	任务规定：拉加经委会第 682(XXXV)号决议；经济及社会理事会第 2014/32 号决议 成员：60 名政府官员 2021 年会议数目：1(会议周期为每两年一次)	—	99.5
拉丁美洲和加勒比人口	2012 年，根据拉加经委会第 670(XXXIV)号决议，拉加经委会人口和发展特设委员会更名为拉丁美洲和加勒比人口与发展问题区域会议。该机构的工作重点	任务规定：拉加经委会人口和发展特设委员会协定 1 成员：60 名政府官员	86.2	—

## 第五编 区域发展合作

决策机关	说明	补充信息	2020 年 批款数	2021 年估计数 (重计费用前)
与 发 展 问 题 区域会议	是监测和审查人口与发展、国际移民、土著人民及非洲裔居民、老龄化等方面的问题。	2021 年会议数目：— (会议周期为每两年一次)		
拉丁美洲和加勒 比人口与发 展问题区域会 议主席团	主席团在会议常会闭会期间至少举行一次会议，充当成员国政府与拉加经委会秘书处之间的纽带，以便就会议期间通过的与人口与发展问题有关的决定开展区域后续行动。	任务规定：拉加经委会人口和发展特设委员会协定 1 成员：60 名政府官员 2021 年会议数目：1(主席团会议周期为每两年一次)	—	86.2
科学、创新及 信息和通信技 术会议	会议的宗旨包括推动制定与改进国家科学、技术和创新政策，以及与信息和知识社会进步有关的政策。	任务规定：拉加经委会第 672 (XXXIV)号决议；经济及社会理事会第 2012/35 号决议 成员：60 名政府官员 2021 年会议数目：1	89.9	50.4
南 南 合 作 委 员会	这一附属机构的任务源自大会关于发展中国家间经济和技术合作的第 58/220 号决议。大会在该决议中敦促各国加强南南合作，为此成立了拉加经委会发展中国家间和区域间合作委员会。随后，根据拉加经委会第 611(XXX)号决议，该委员会更名为南南合作委员会。委员会的主要目标之一是加强国际发展合作，包括南南合作、南北合作、三方合作、多边合作。	任务规定：大会第 58/220 号决议；拉加经委会第 611(XXX)号决议 成员：60 名政府官员 2021 年会议数目：1	4.2	5.2
高级别政府专 家委员会	该委员会是一个论坛，负责就执行和评价《拉丁美洲国际发展战略》的目标所涉各种因素进行分析(拉加经委会第 310(XIV)号决议，第 5 段)。	任务规定：拉加经委会第 310 (XIV)号决议；第 419(PLEN.14)号决议；第 422(XIX)号决议，第 204 段；第 425(XIX)、489(PLEN.19)和 553(XXVI)号决议 成员：33 名政府官员 2021 年会议数目：1	5.2	5.2
中美洲经济合 作委员会	该委员会是中美洲一体化的协商和咨询论坛。	任务规定：拉加经委会第 9(IV)和 553(XXVI)号决议 成员：7 名政府官员 2021 年会议数目：1	5.2	5.2
共计			730.4	730.4

21.216 2021 年拟议经常预算资源为 730 400 美元，与 2020 年批款相比，资源数额不变。更多详细情况见表 21.38 和图 21.二十五。

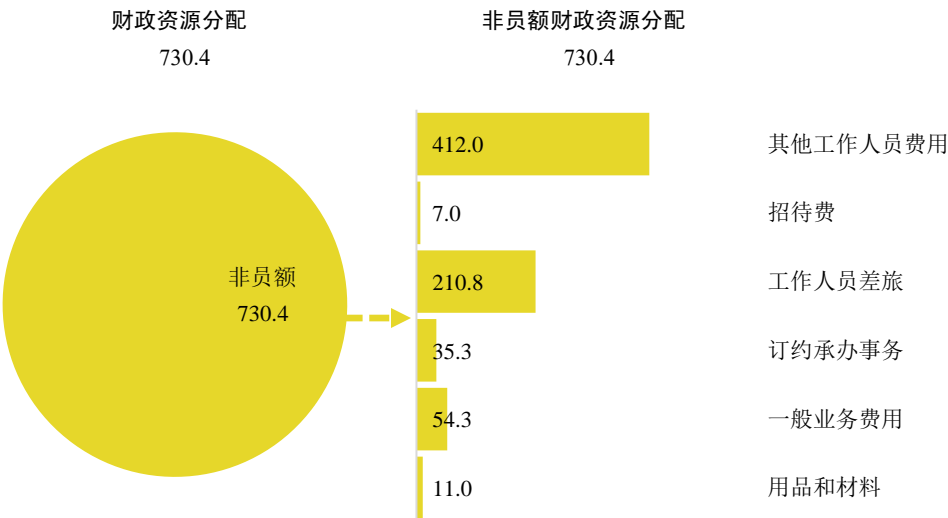
表 21.38  
决策机关：财政资源的演变

(千美元)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
非员额	621.6	730.4	—	—	—	—	—	730.4
<b>共计</b>	<b>621.6</b>	<b>730.4</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>730.4</b>

图 21.二十五  
决策机关：2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(千美元)



### 行政领导和管理

- 21.217 执行秘书(副秘书长级)负责就该部执行其规定任务及核定工作方案进行全面指导、监督、管理。执行秘书负责就拉加经委会双年度会议将讨论的主要实质议题协调编写机构文件，并负责出版《拉加经委会评论》。执行秘书办公室还负责协调下述报告的编写工作：拉丁美洲和加勒比执行《2030 年可持续发展议程》和可持续发展目标进度报告；拉丁美洲和加勒比国家可持续发展论坛报告(该论坛每年在拉加经委会主持下举行)。执行秘书由副执行秘书(D-2)协助工作。
- 21.218 执行秘书办公室发挥领导作用、提供政策导向、制定相关标准，以协调区域内后续落实工作，执行《2030 年议程》(包括可持续发展目标)和《亚的斯亚贝巴行动议程》，并将性别平等观念、可持续性观念等贯穿各领域的事项纳入拉加经委会实质性方案的主流。该办公室还负责与区域内联合国系统其他基金、方案、专门机构协调工作方案。该办公室包括经委会秘书处办公室。后者负责与拉加经委会成员国政府和主管部门保持政治关系，履行外交和礼宾职能，并为政府间会议提供服务。

- 21.219 方案规划和业务司由主管管理事务副秘书长(D-2)领导,将继续在下述方面向拉加经委会次级方案管理人员提供全面协调、指导、咨询:制定和订正拟议年度方案计划及优先事项;编写工作方案草案和拉加经委会活动报告,供拉加经委会双年度会议审议通过;编制年度拟议方案预算及后续报告。该司还监测工作方案的执行情况,并就执行拉加经委会的评价计划进行协调和组织、报告相关情况。此外,主管管理事务副秘书长行使管理主任职责,协调并监督管理和方案支助工作。任职者监督拉加经委会的方案支助活动,并负责拉加经委会圣地亚哥总部和拉加经委会各次区域办事处及国家办事处的行政工作。
- 21.220 该司将继续开展下述工作:(a) 监测和评价工作方案的执行情况,包括硬性规定的自我评估活动和自行酌定的内部评价;(b) 加强评价工作,根据本组织的风险和需要对选定的项目、次级方案、专题进行评价;(c) 按照成果预算编制方法进行预算规划,并进一步扩大拉加经委会的成果管理制度做法;(d) 协调、指导、监督项目管理股开展的拉加经委会技术合作方案和相关筹资活动。
- 21.221 拉加经委会总部新闻股是行政领导和管理的构成部分。该股向执行秘书负责,与秘书处全球传播部密切协作。
- 21.222 根据《2030 年议程》,特别是根据可持续发展目标中鼓励各组织将可持续性信息纳入各自报告周期的具体目标 12.6,并且根据大会第 72/219 号决议第 19 段所述共有任务,拉加经委会将环境管理做法纳入其业务活动。2020 年,一个亮点成果是减少了用水量,办法是开凿了一口水井解决用水,并安装了一套完整的喷淋和滴灌系统,放置在总部大院的各处花园,以优化灌溉和景观。
- 21.223 到 2021 年底,预计拉加经委会将努力通过水消毒、氯化、再循环来优化水井,使水能安全饮用。拉加经委会已在房地基本建设战略审查计划中列入计划,建成一座“零净耗能”建筑,制定全面水管理战略,并正在考虑采用先进工业技术进行局部升级,以达到其改善环境和功能性工作条件而同时减少能耗的目标。在即将开展的项目方面,拉加经委会还考虑根据减少能源和公用事业消耗的长期战略目标,实施若干建筑技术审查和改装项目。
- 21.224 拉加经委会认识到必须使工作人员更积极地响应无害环境管理做法和举措及监测和报告工作,因此正在提高对航空旅行影响、会议后勤、有效废物分类、能源及水消耗的认识。为此,拉加经委会将设法尽量减少今后会议及活动和内部业务活动对气候的影响。拟采取的措施包括在 2021 年全年减少和减轻各种会议对环境的影响,以身作则实施多项举措,提高能效,减少瓶装水消耗和纸张及塑料餐具的使用,以及通过回收利用方案最大限度地减少浪费。最后,最全面的宗旨是执行环境职权范围和包容性的本地环境政策,包括在业务活动方面执行此类政策,同时由拉加经委会与区域内可持续发展方案有关的几个实务司开展工作,通过技术合作向成员国积极进行宣传,协助其执行政策和做法。
- 21.225 行政领导和管理构成部分预计能实现预期成果,前提是:(a) 区域、次区域、国家对应方继续致力于在社会经济发展问题上开展区域协作,将其列为优先事项;(b) 联合国系统内各实体继续致力于提高全系统政策一致性,为之分配适当资源。
- 21.226 及时提交文件和提前预订机票的合规情况见表 21.39。拉加经委会合规率受到流动性危机的严重影响。很多时候,旅行申请由于缺乏可用资金而无法获得批准。此外,设立一个差旅和活动专门股以协助活动组织的端到端流程,包括遵守差旅规定,这一工作被推迟。为管理流动性危机而采取的措施,包括推迟所有征聘流程,妨碍了拉加经委会设立该股的能力。

表 21.39

## 合规率

(百分比)

	2019 年计划数	2019 年实际数	2020 年计划数	2021 年计划数
及时提交文件	100	100	100	100
在差旅开始前至少两个星期购买机票	60	28	65	100

21.227 2021 年拟议经常预算资源为 3 822 000 美元，与 2020 年批款相比，资源数额不变。更多详细情况见表 21.40 和图 21.二十六。

表 21.40

## 行政领导和管理：财政资源和员额资源的演变情况

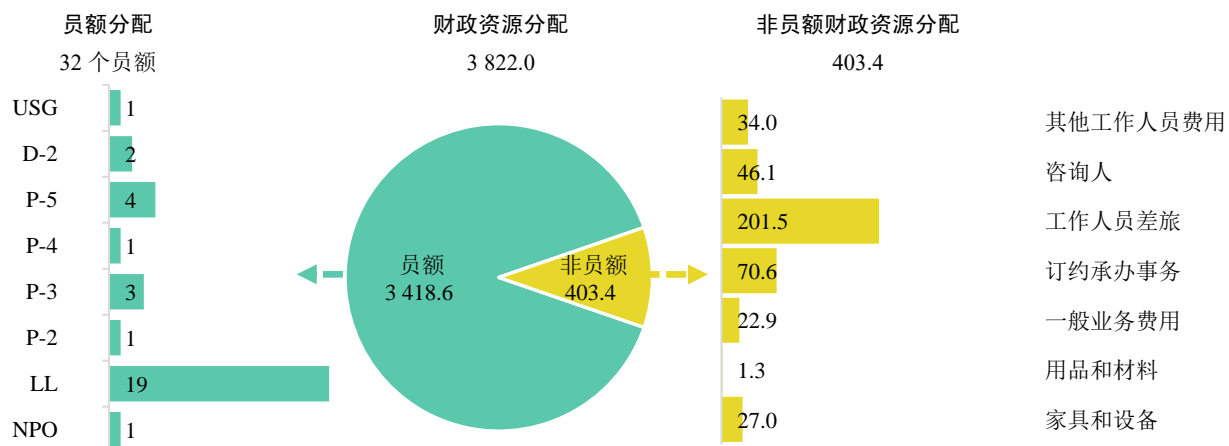
(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	3 793.7	3 418.6	—	—	—	—	—	3 418.6
非员额	495.7	403.4	—	—	—	—	—	403.4
共计	4 289.4	3 822.0	—	—	—	—	—	3 822.0
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		12	—	—	—	—	—	12
一般事务及有关职类		20	—	—	—	—	—	20
共计		32	—	—	—	—	—	32

图 21.二十六

## 行政领导和管理：2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



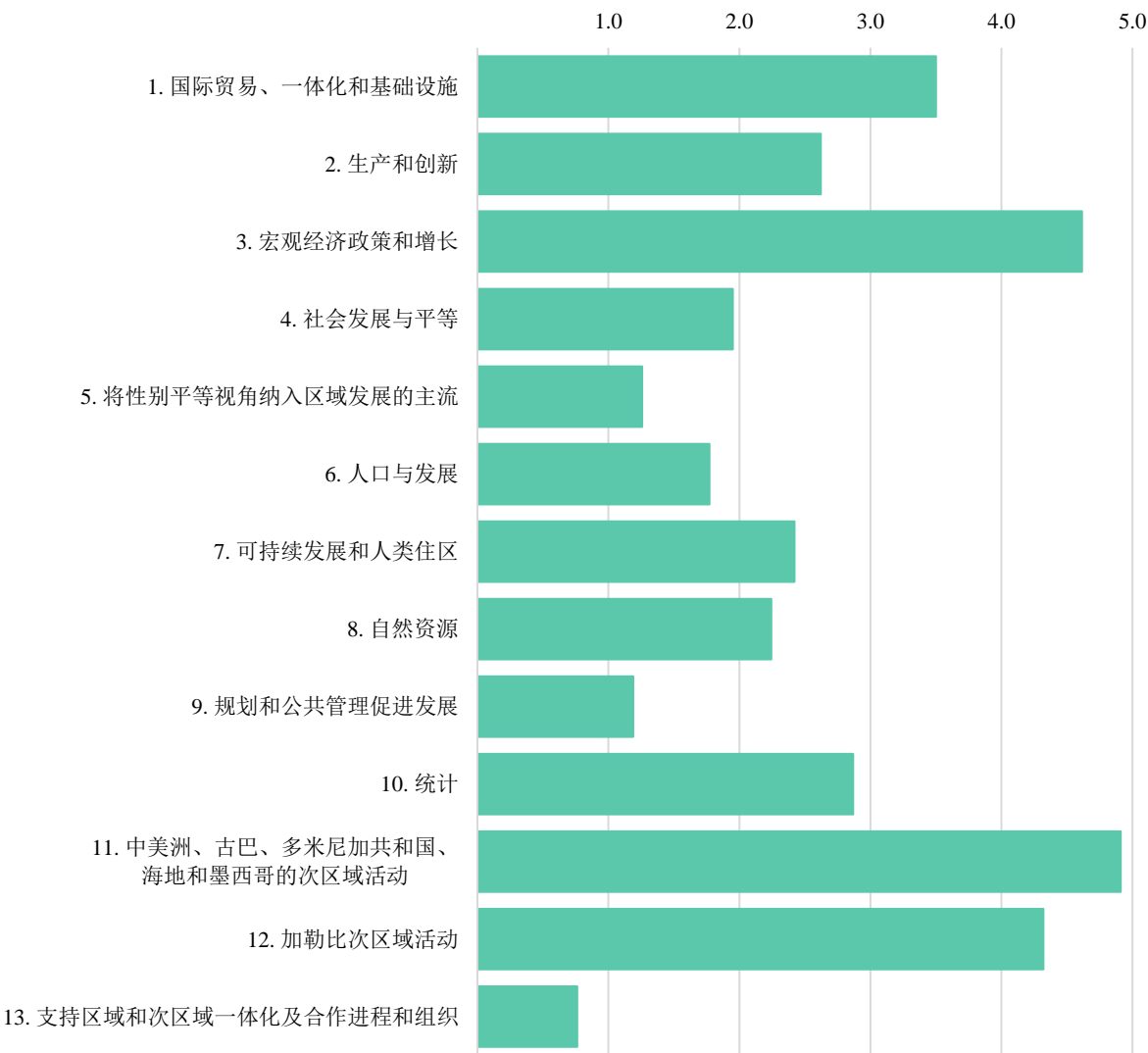


工作方案

21.228 2021 年拟议经常预算资源为 34 432 000 美元，与 2020 年批款相比，资源数额不变。按次级方案列示的资源分配情况见图 21.二十七。

图 21.二十七  
按次级方案列示的 2021 年拟议资源分配情况

(百万美元)



## 次级方案 1 国际贸易、一体化和基础设施

21.229 2021 年拟议经常预算资源为 3 500 500 美元，与 2020 年批款相比，增加 32 000 美元。第 21.212(a) 段解释了拟议增加额 32 000 美元。更多详细情况见表 21.41 和图 21.二十八。

表 21.41

### 次级方案 1：财政资源和员额资源的演变情况

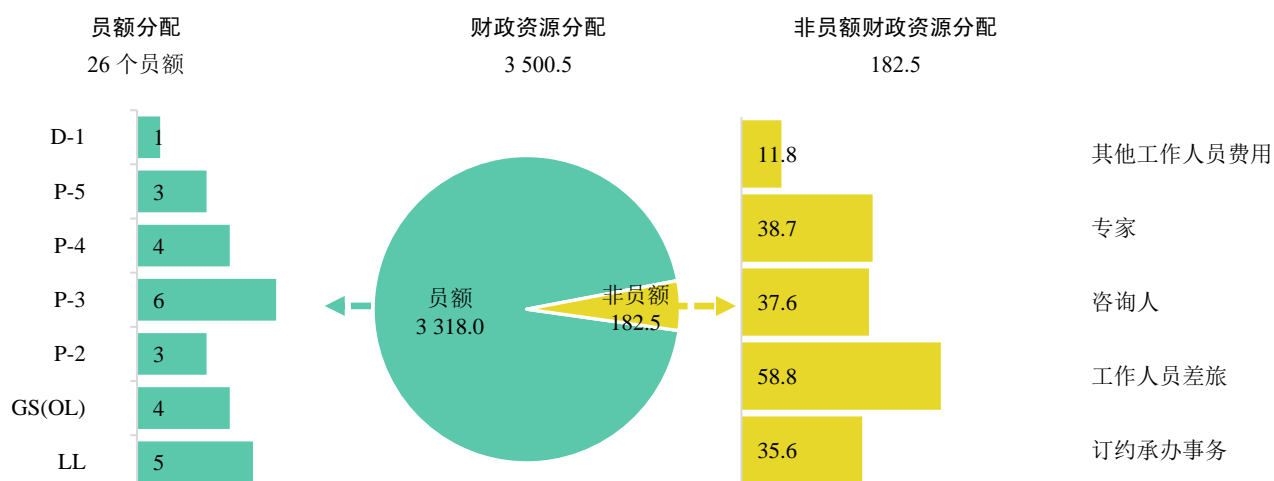
(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	3 093.3	3 318.0	—	—	—	—	—	3 318.0
非员额	121.4	150.5	—	—	32.0	32.0	21.3	182.5
共计	3 214.7	3 468.5	—	—	32.0	32.0	0.9	3 500.5
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		17	—	—	—	—	—	17
一般事务及有关职类		9	—	—	—	—	—	9
共计		26	—	—	—	—	—	26

图 21.二十八

### 次级方案 1：2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



## 次级方案 2 生产和创新

21.230 2021 年拟议经常预算资源为 2 621 800 美元，与 2020 年批款相比，减少 32 000 美元。第 21.212(b) 段解释了拟议减少额 32 000 美元。更多详细情况见表 21.42 和图 21.二十九。

表 21.42

### 次级方案 2：财政资源和员额资源的演变情况

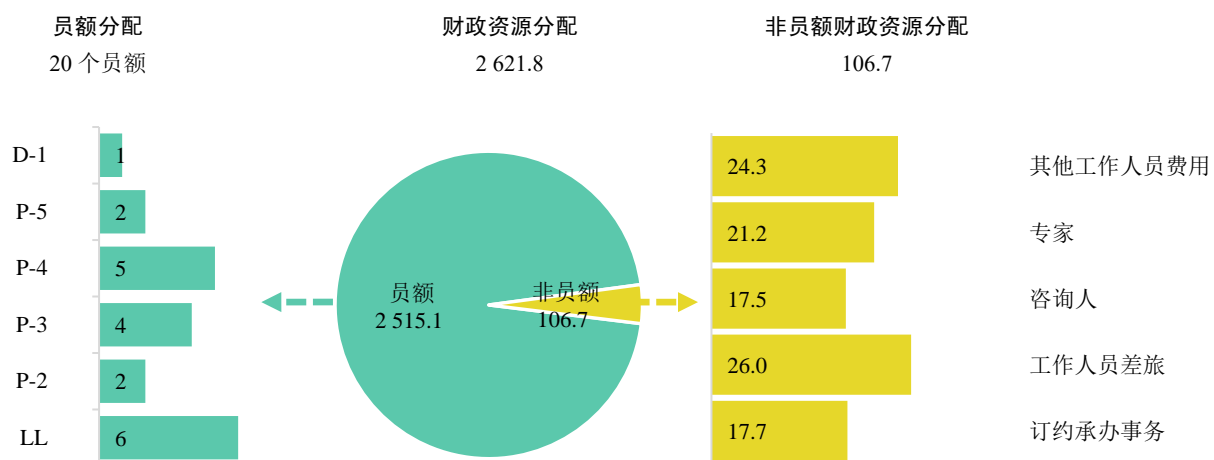
(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	2 680.9	2 515.1	—	—	—	—	—	2 515.1
非员额	155.5	138.7	—	—	(32.0)	(32.0)	(23.1)	106.7
共计	2 836.4	2 653.8	—	—	(32.0)	(32.0)	(1.2)	2 621.8
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		14	—	—	—	—	—	14
一般事务及有关职类		6	—	—	—	—	—	6
共计		20	—	—	—	—	—	20

图 21.二十九

### 次级方案 2：2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



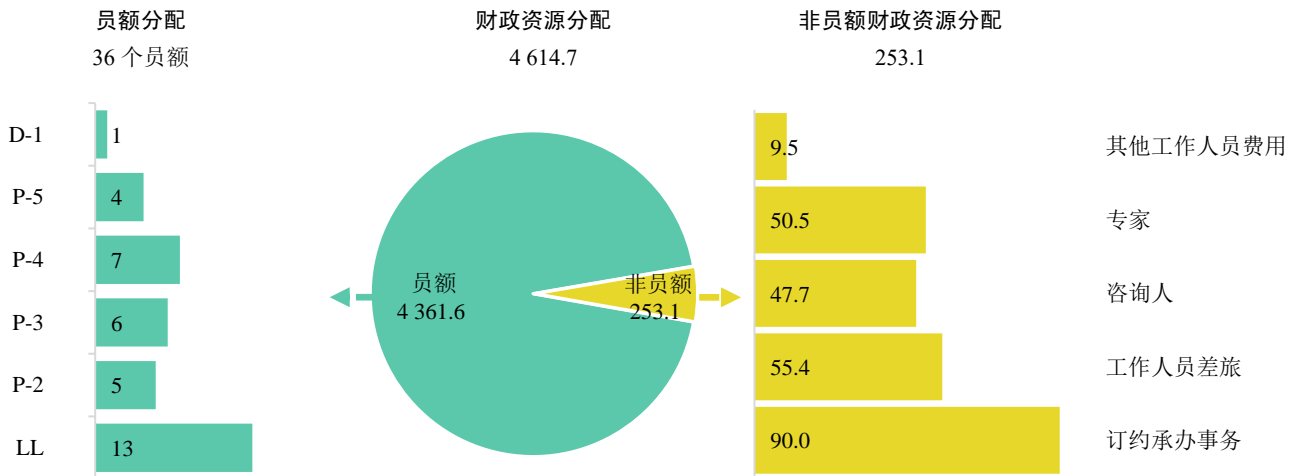
### 次级方案 3 宏观经济政策和增长

21.231 2021 年拟议经常预算资源为 4 614 700 美元，与 2020 年批款相比，资源数额不变。更多详细情况见表 21.43 和图 21.三十。

表 21.43  
次级方案 3：财政资源和员额资源的演变情况  
(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	3 845.2	4 361.6	—	—	—	—	—	4 361.6
非员额	336.7	253.1	—	—	—	—	—	253.1
共计	4 181.9	4 614.7	—	—	—	—	—	4 614.7
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		23	—	—	—	—	—	23
一般事务及有关职类		13	—	—	—	—	—	13
共计		36	—	—	—	—	—	36

图 21.三十  
次级方案 3：2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况  
(员额数目/千美元)



## 次级方案 4 社会发展与平等

21.232 2021 年拟议经常预算资源为 1 949 700 美元，与 2020 年批款相比，减少 135 000 美元。第 21.212(c) 段解释了拟议减少额 135 000 美元。更多详细情况见表 21.44 和图 21.三十一。

表 21.44

### 次级方案 4：财政资源和员额资源的演变情况

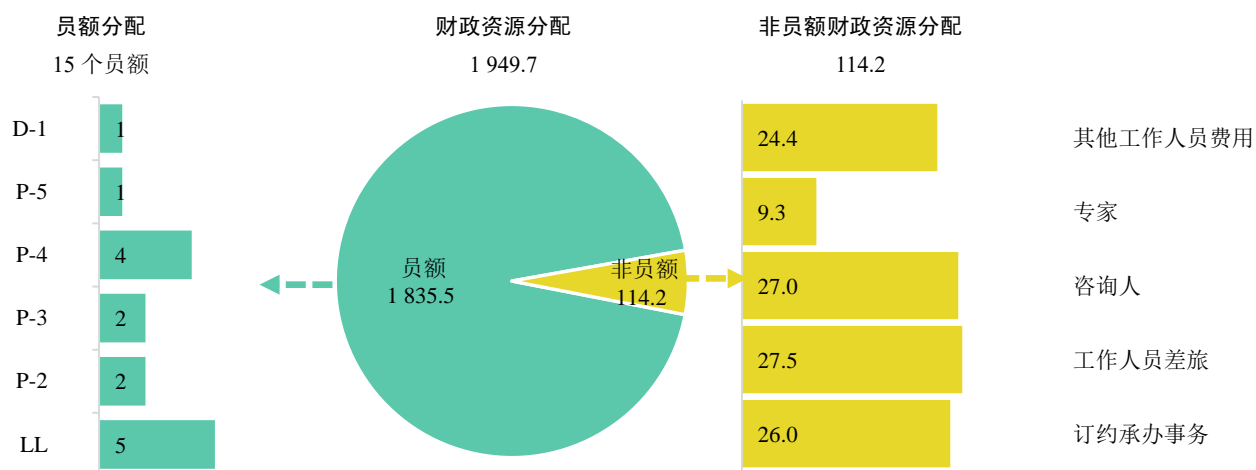
(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	2 128.6	1 970.5	—	—	(135.0)	(135.0)	(6.9)	1 835.5
非员额	126.0	114.2	—	—	—	—	—	114.2
共计	2 254.6	2 084.7	—	—	(135.0)	(135.0)	(6.5)	1 949.7
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		11	—	—	(1)	(1)	(9.1)	10
一般事务及有关职类		5	—	—	—	—	—	5
共计		16	—	—	(1)	(1)	(6.3)	15

图 21.三十一

### 次级方案 4：2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



## 次级方案 5 将性别平等视角纳入区域发展的主流

21.233 2021 年拟议经常预算资源为 1 257 600 美元，与 2020 年批款相比，资源数额不变。更多详细情况见表 21.45 和图 21.三十二。

表 21.45

### 次级方案 5：财政资源和员额资源的演变情况

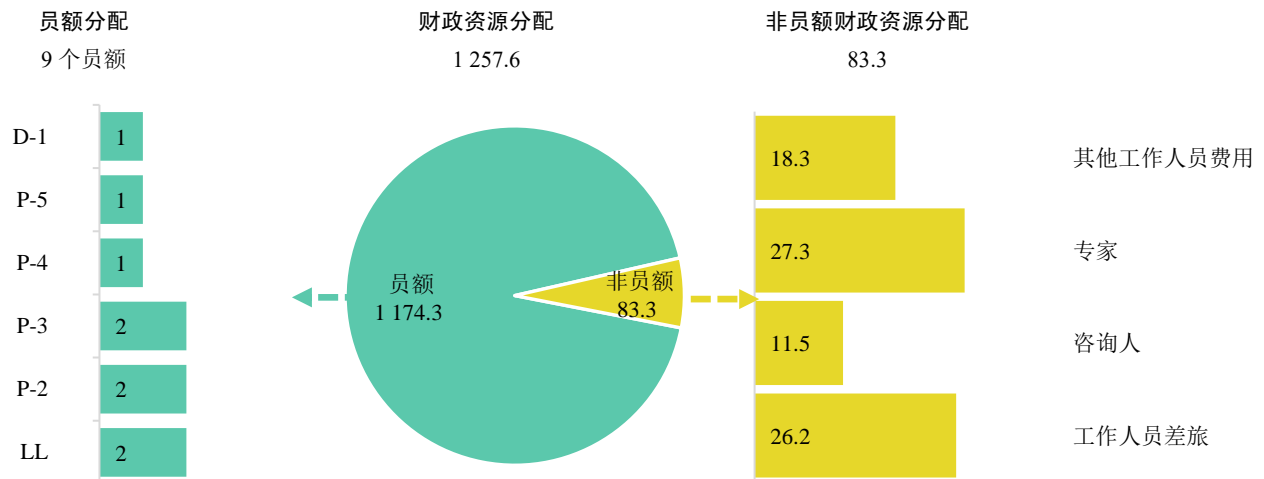
(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	915.3	1 174.3	—	—	—	—	—	1 174.3
非员额	167.0	83.3	—	—	—	—	—	83.3
共计	1 082.2	1 257.6	—	—	—	—	—	1 257.6
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		7	—	—	—	—	—	7
一般事务及有关职类		2	—	—	—	—	—	2
共计		9	—	—	—	—	—	9

图 21.三十二

### 次级方案 5：2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



## 次级方案 6 人口与发展

21.234 2021 年拟议经常预算资源为 1 771 600 美元，与 2020 年批款相比，资源数额不变。更多详细情况见表 21.46 和图 21.三十三。

表 21.46

### 次级方案 6：财政资源和员额资源的演变情况

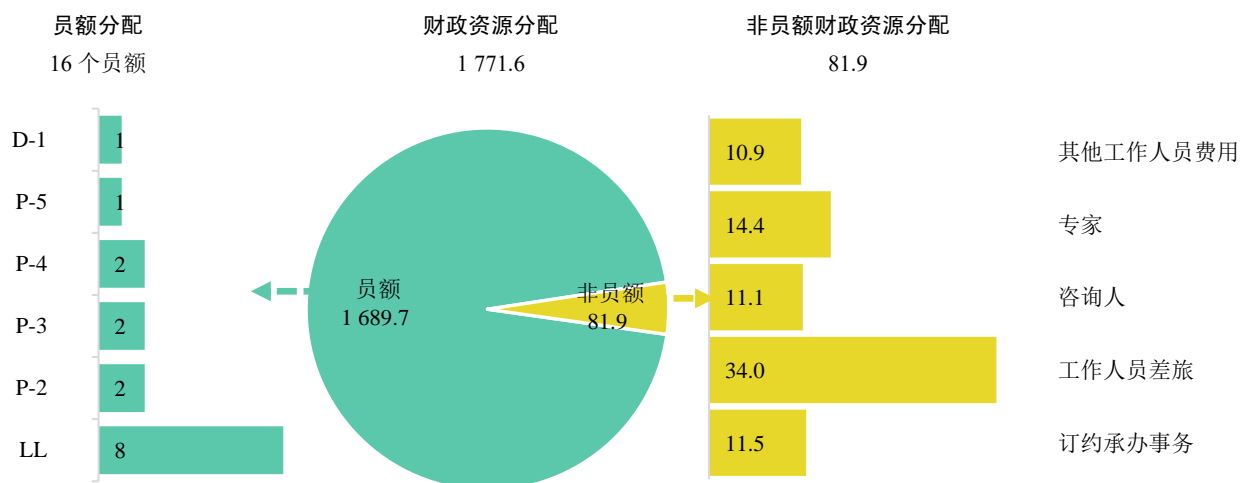
(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	1 817.6	1 689.7	—	—	—	—	—	1 689.7
非员额	99.8	81.9	—	—	—	—	—	81.9
共计	1 917.4	1 771.6	—	—	—	—	—	1 771.6
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		8	—	—	—	—	—	8
一般事务及有关职类		8	—	—	—	—	—	8
共计		16	—	—	—	—	—	16

图 21.三十三

### 次级方案 6：2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



## 次级方案 7 可持续发展和人类住区

21.235 2021 年拟议经常预算资源为 2 421 100 美元，与 2020 年批款相比，资源数额不变。更多详细情况见表 21.47 和图 21.三十四。

表 21.47

### 次级方案 7：财政资源和员额资源的演变情况

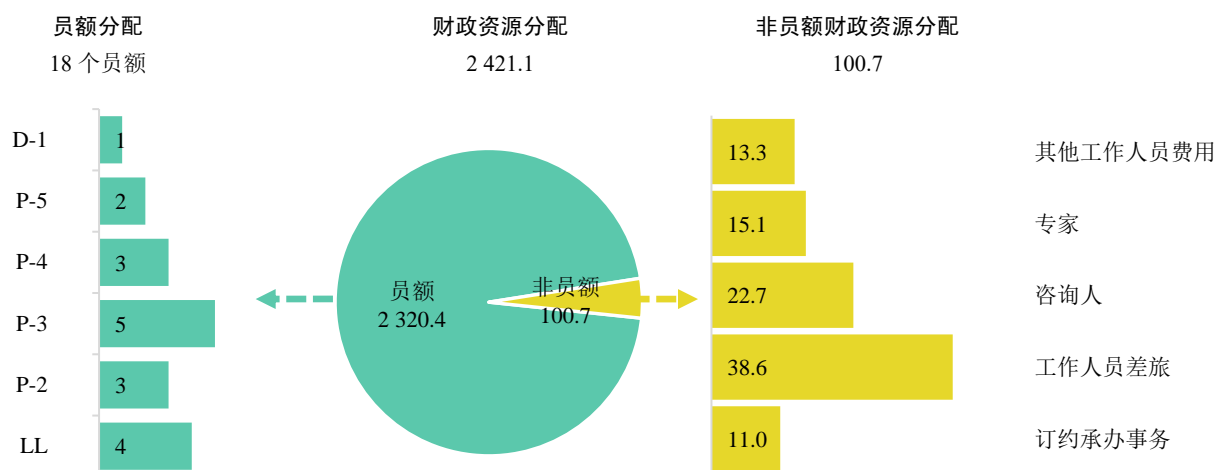
(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	2 237.3	2 320.4	—	—	—	—	—	2 320.4
非员额	96.1	100.7	—	—	—	—	—	100.7
共计	2 333.4	2 421.1	—	—	—	—	—	2 421.1
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		14	—	—	—	—	—	14
一般事务及有关职类		4	—	—	—	—	—	4
共计		18	—	—	—	—	—	18

图 21.三十四

### 次级方案 7：2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)





# 次级方案 8 自然资源

21.236 2021 年拟议经常预算资源为 2 243 500 美元，与 2020 年批款相比，资源数额不变。更多详细情况见表 21.48 和图 21.三十五。

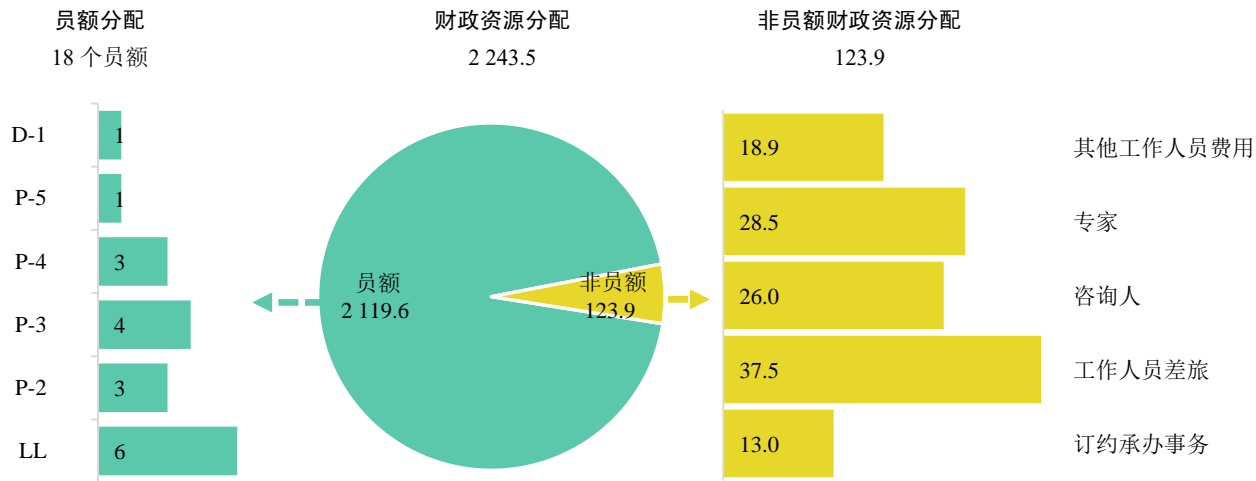
表 21.48  
次级方案 8：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	1 946.9	2 119.6	—	—	—	—	—	2 119.6
非员额	146.6	123.9	—	—	—	—	—	123.9
共计	2 093.5	2 243.5	—	—	—	—	—	2 243.5
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		12	—	—	—	—	—	12
一般事务及有关职类		6	—	—	—	—	—	6
共计		18	—	—	—	—	—	18

图 21.三十五  
次级方案 8：2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



## 次级方案 9 规划和公共管理促进发展

21.237 2021 年拟议经常预算资源为 1 189 900 美元，与 2020 年批款相比，资源数额不变。更多详细情况见表 21.49 和图 21.三十六。

表 21.49

### 次级方案 9：财政资源和员额资源的演变情况

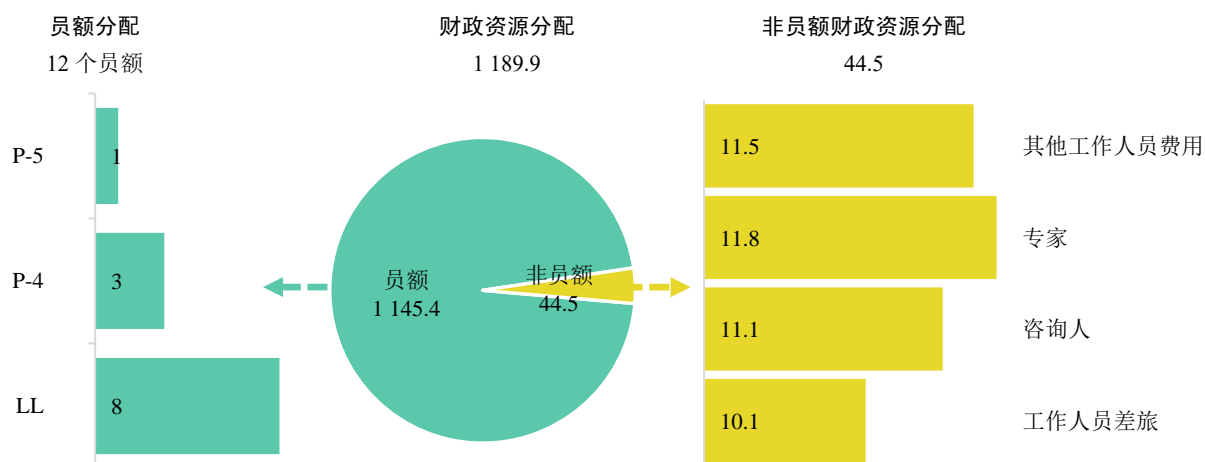
(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	1 436.3	1 145.4	—	—	—	—	—	1 145.4
非员额	64.3	44.5	—	—	—	—	—	44.5
共计	1 500.7	1 189.9	—	—	—	—	—	1 189.9
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		4	—	—	—	—	—	4
一般事务及有关职类		8	—	—	—	—	—	8
共计		12	—	—	—	—	—	12

图 21.三十六

### 次级方案 9：2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



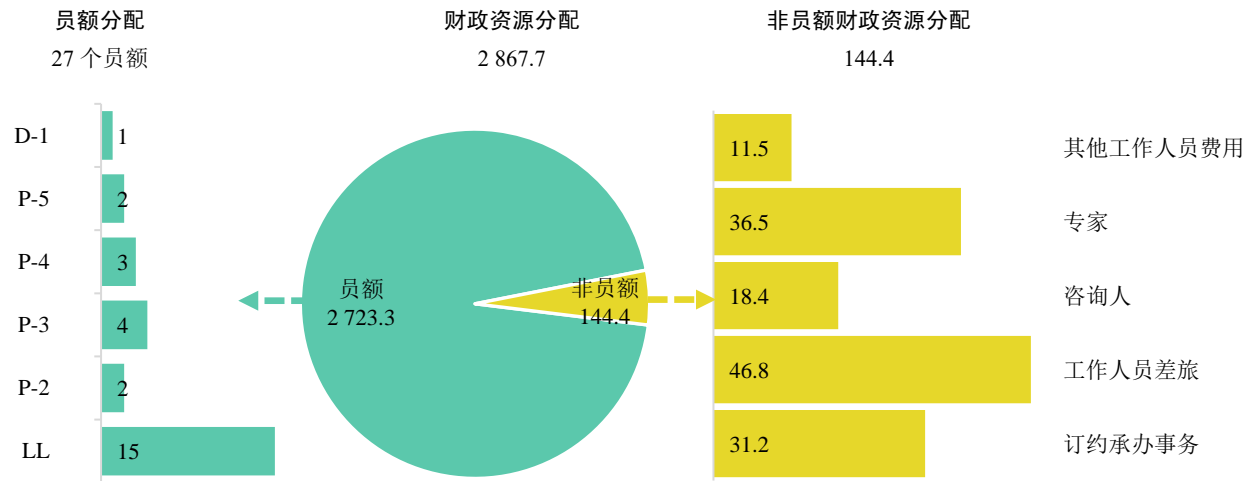
# 次级方案 10 统计

21.238 2021 年拟议经常预算资源为 2 867 700 美元，与 2020 年批款相比，资源数额不变。更多详细情况见表 21.50 和图 21.三十七。

表 21.50  
次级方案 10：财政资源和员额资源的演变情况  
(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	3 061.5	2 723.3	—	—	—	—	—	2 723.3
非员额	121.0	144.4	—	—	—	—	—	144.4
共计	3 182.5	2 867.7	—	—	—	—	—	2 867.7
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		12	—	—	—	—	—	12
一般事务及有关职类		15	—	—	—	—	—	15
共计		27	—	—	—	—	—	27

图 21.三十七  
次级方案 10：2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况  
(员额数目/千美元)



# 次级方案 11

## 中美洲、古巴、多米尼加共和国、海地和墨西哥的次区域活动

21.239 2021 年拟议经常预算资源为 4 910 800 美元，与 2020 年批款相比，资源数额不变。更多详细情况见表 21.51 和图 21.三十八。

表 21.51

### 次级方案 11：财政资源和员额资源的演变情况

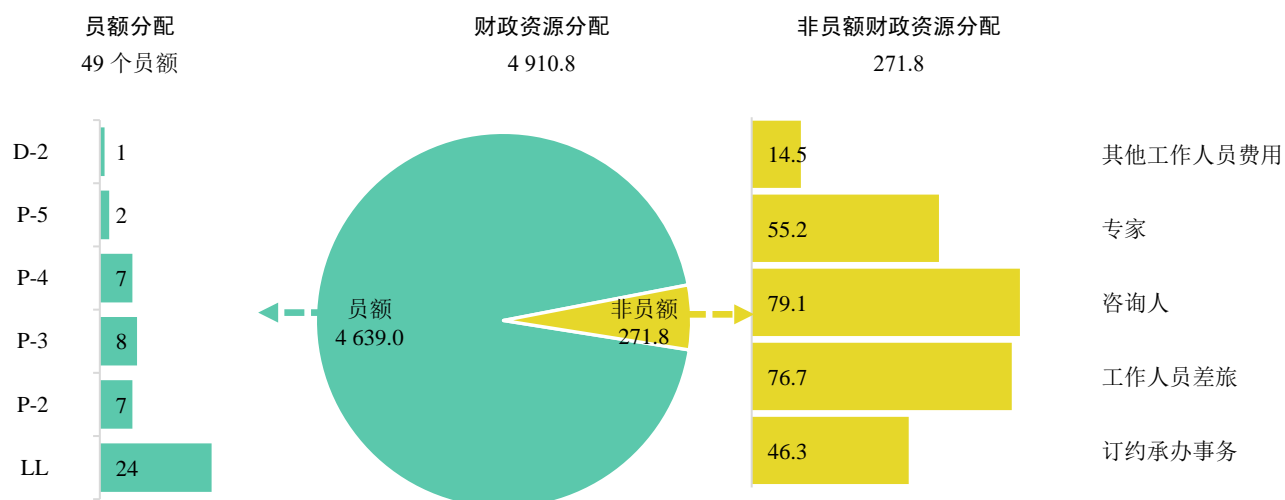
(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	4 538.9	4 639.0	—	—	—	—	—	4 639.0
非员额	224.1	271.8	—	—	—	—	—	271.8
共计	4 762.9	4 910.8	—	—	—	—	—	4 910.8
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		25	—	—	—	—	—	25
一般事务及有关职类		24	—	—	—	—	—	24
共计		49	—	—	—	—	—	49

图 21.三十八

### 次级方案 11：2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



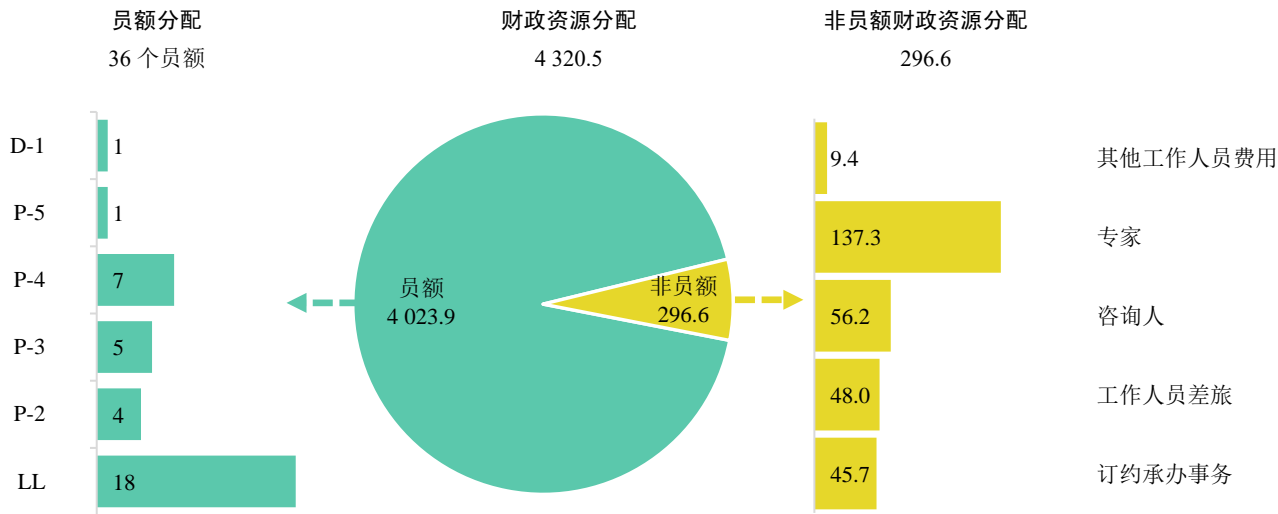
# 次级方案 12 加勒比次区域活动

21.240 2021 年拟议经常预算资源为 4 320 500 美元，与 2020 年批款相比，资源数额不变。更多详细情况见表 21.52 和图 21.三十九。

表 21.52  
次级方案 12：财政资源和员额资源的演变情况  
(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	3 817.6	4 023.9	—	—	—	—	—	4 023.9
非员额	229.6	296.6	—	—	—	—	—	296.6
共计	4 047.2	4 320.5	—	—	—	—	—	4 320.5
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		18	—	—	—	—	—	18
一般事务及有关职类		18	—	—	—	—	—	18
共计		36	—	—	—	—	—	36

图 21.三十九  
次级方案 12：2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况  
(员额数目/千美元)



## 次级方案 13 支持区域和次区域一体化及合作进程和组织

21.241 2021 年拟议经常预算资源为 762 600 美元，与 2020 年批款相比，增加 135 000 美元。第 21.212(d)段解释了拟议增加额 135 000 美元。更多详细情况见表 21.53 和图 21.四十。

表 21.53

### 次级方案 13：财政资源和员额资源的演变情况

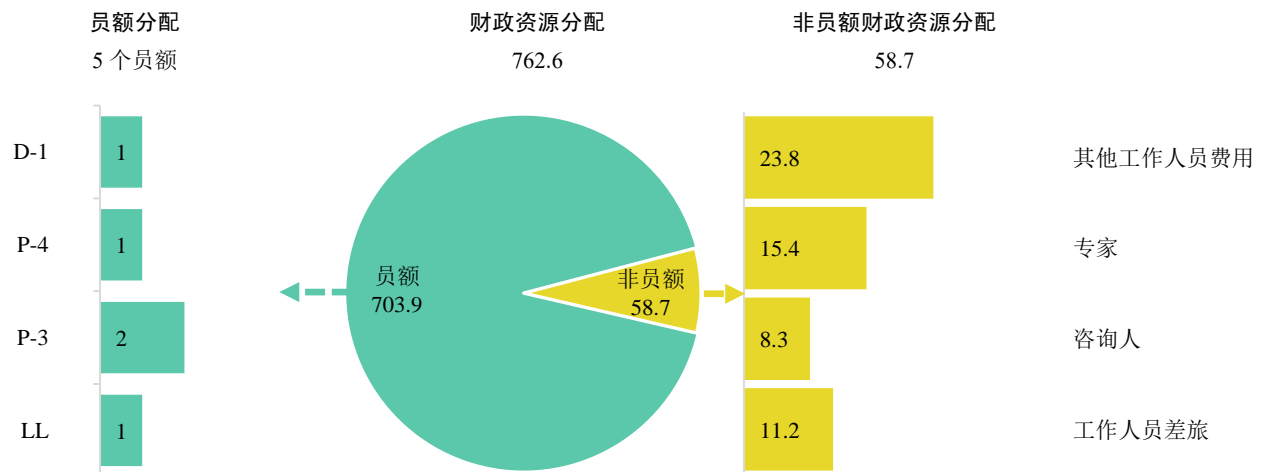
(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	582.0	568.9	—	—	135.0	135.0	23.7	703.9
非员额	57.4	58.7	—	—	—	—	—	58.7
共计	639.5	627.6	—	—	135.0	135.0	21.5	762.6
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		3	—	—	1	1	33.3	4
一般事务及有关职类		1	—	—	—	—	—	1
共计		4	—	—	1	1	25.0	5

图 21.四十

### 次级方案 13：2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



## 方案支助

21.242 在方案支助项下开展的活动包括为拉加经委会圣地亚哥总部、拉加经委会墨西哥次区域总部、拉加经委会加勒比次区域总部、拉加经委会华盛顿特区联络处以及拉加经委会布宜诺斯艾利斯、巴西利亚、波哥大和蒙得维的亚国家办事处提供会议和文件服务、图书馆服务、技术合作活动管理以及办理行政和共同事务。

21.243 方案支助活动包括：

- (a) 会议和文件服务，其职能涉及为拉加经委会政府间机构会议提供实质性服务，为拉加经委会提供会议和文件服务，开展出版物方案以及分发拉加经委会和联合国总部的出版物；
- (b) 图书馆服务，为拉加经委会工作人员和外部用户提供信息服务，定期出版公报和书目，通过因特网为远程用户提供服务。此外，拉加经委会图书馆还充当联合国在智利的文献图书馆，集中收藏本组织编制的所有正式文件；
- (c) 管理为补充经常预算资源分配而拟定的技术合作活动。这一构成部分的目的是加强和扩大经济、社会和环境研究议程，并把研究结果应用于为拉加经委会成员国提供咨询服务和培训活动；
- (d) 行政和共同事务，对行政事务、人力资源管理、财务管理、一般支助事务、语文培训、电子信息活动进行全盘管理和协调，并支持实施国际公共部门会计准则和“团结”项目等机构举措。

21.244 2021 年拟议经常预算资源为 18 321 600 美元，与 2020 年批款相比，减少 285 800 美元。第 21.211 段解释了拟议减少额 285 800 美元。更多详细情况见表 21.54 和图 21.四十一。

表 21.54

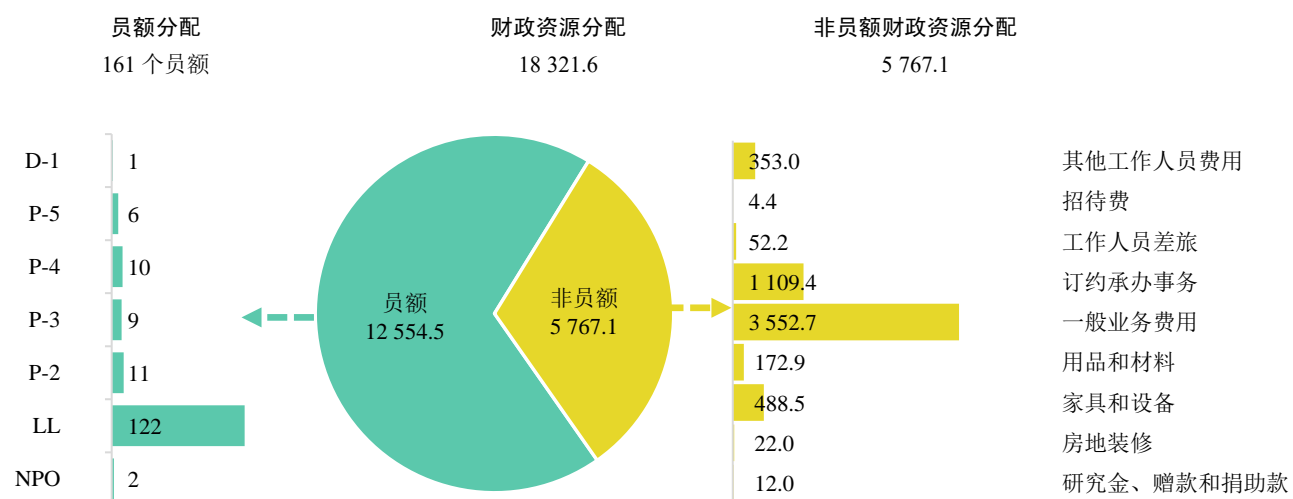
## 方案支助：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	14 260.2	12 554.5	—	—	—	—	—	12 554.5
非员额	6 696.6	6 052.9	(285.8)	—	—	(285.8)	(4.7)	5 767.1
共计	20 956.8	18 607.4	(285.8)	—	—	(285.8)	(1.5)	18 321.6
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		37	—	—	—	—	—	37
一般事务及有关职类		124	—	—	—	—	—	124
共计		161	—	—	—	—	—	161

图 21.四十一  
方案支助：2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

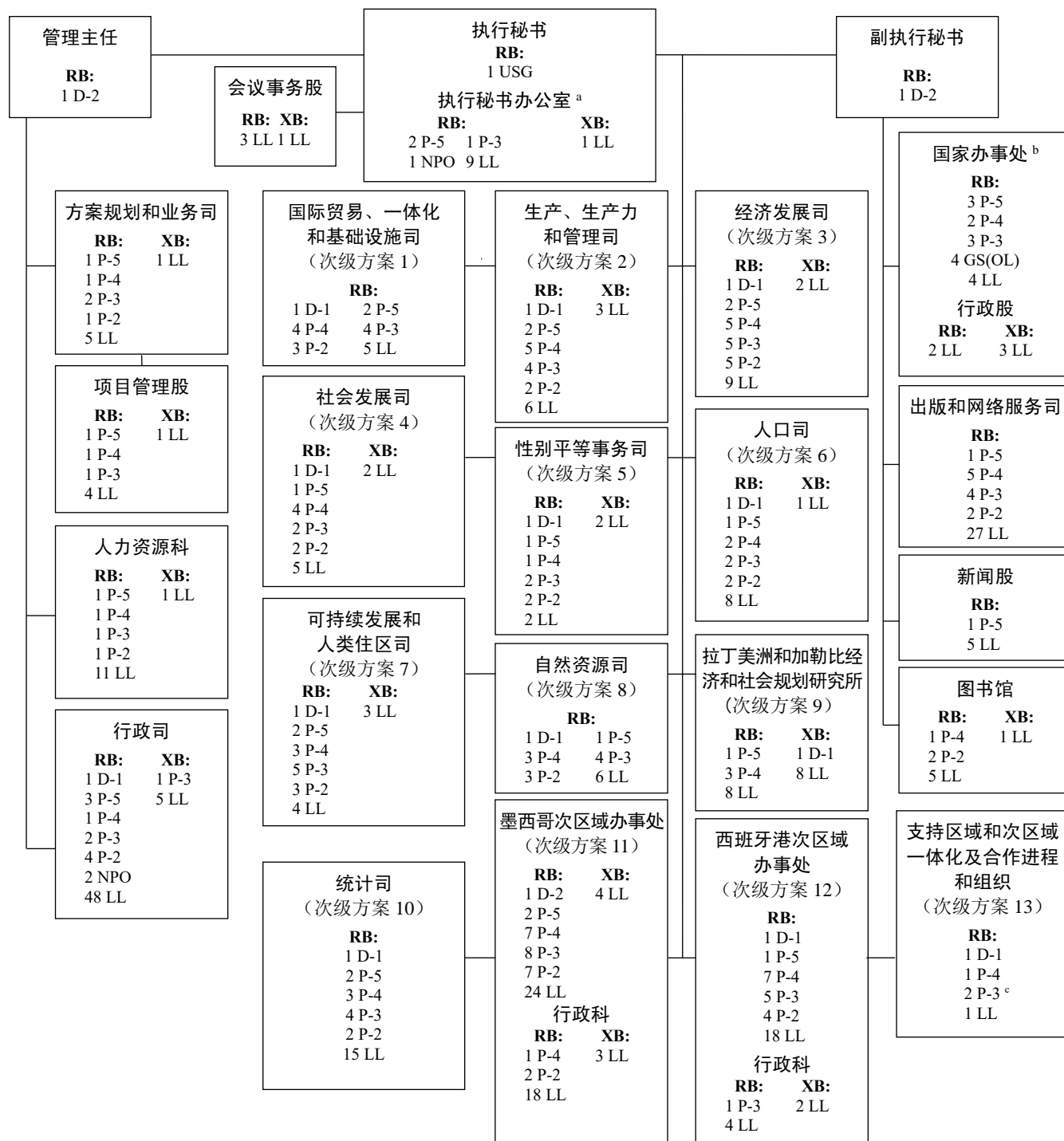
(员额数目/千美元)





## 附件一

## 2021 年组织结构和员额分配



缩写: GS(OL), 一般事务人员(其他职等); LL, 当地雇员; NPO, 本国专业干事; RB: 经常预算; USG, 副秘书长; XB, 预算外。

<sup>a</sup> 包括拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)秘书办公室。

<sup>b</sup> 包括拉加经委会在波哥大、巴西利亚、布宜诺斯艾利斯、蒙得维的亚和华盛顿特区的办事处。

<sup>c</sup> 调动。

## 附件二

## 为执行监督机构相关建议而采取的后续行动汇总

建议简述

为执行建议而采取的行动

## 行政和预算问题咨询委员会(A/74/7)

行预咨委会建议大会鼓励各区域委员会继续加强彼此之间以及与驻地协调员系统之间的合作与协调，并请秘书长在下次提交的预算中列入任何相关活动和成果的最新信息(第五.59 段)。

自 2019 年 4 月在拉丁美洲和加勒比设立发展协调办公室区域办事处并任命区域主任以来，拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)在区域一级与该办公室建立了非常密切的协作。区域主任对拉加经委会总部进行了两次访问(2019 年 4 月和 2020 年 1 月)，以确定拉加经委会和该办公室之间的战略合作优先事项以及驻地协调员和驻地协调员办公室的联合举措。此外，拉加经委会还参加了发展协调办公室组织的关于推出联合国可持续发展合作框架的全球和区域讲习班。拉加经委会和该办公室 2020 年的主要合作领域包括：拉加经委会执行秘书参加该办公室组织的全球和区域驻地协调员会议；该办公室参加由拉加经委会担任技术秘书处的区域政府间会议；根据区域审查第一阶段的建议，组织一次拉加经委会-该办公室的联合区域研讨会，并组织所有驻地协调员，特别是新任命的驻地协调员，对拉加经委会进行熟悉情况访问(第一次区域研讨会定于 2020 年 5 月在拉加经委会总部举行)；为驻地协调员办公室的经济学家组织一次拉加经委会-该办公室-联合国开发计划署联合区域研讨会(定于 2020 年 6 月举行)；拉加经委会参加该办公室领导的同行支助小组，以加强拉加经委会在国家一级对联合国可持续发展合作框架进程不同阶段的支持(包括共同国家分析、筹资格局、制定和审查框架)；拉加经委会协调中美洲北部三角和墨西哥综合发展计划的联合国机构间特别协调机制，该办公室和所涉国家的四名驻地协调员(与 20 个联合国机构、基金和方案共同)通过定期面对面和虚拟会议积极参与该机制；拉加经委会在该办公室的支持下，分析实现可持续发展目标进展情况的区域趋势；拉加经委会组织一次区域讲习班，支持驻地协调员和驻地协调员办公室准备并系统地向该办公室和驻地协调员办公室传播拉加经委会的知识和分析产品。

行预咨委会询问后获悉，拉加经委会合规率低的原因包括：(a) 专家和(或)参会者确认时间较晚；(b) 在购买工作人员差旅机票前，需要得到关于会议情况的确认及国家和(或)地方政府对应方参与的确认，而

拉加经委会合规率受到流动性危机的严重影响。很多时候，旅行申请由于缺乏可用资金而无法获得批准。此外，设立一个差旅和活动专门股以协助端到端活动组织，包括遵守差旅规定，这一工作被推迟。为管理

在两周的预购期限内可能无法做到；(c) 合规率包含了赞助组织支付差旅的数据(每年约 300 次)。行预咨委会还获悉，拉加经委会制定了业绩改善计划，将 2019 年和 2020 年预订政策合规率目标分别定为 60% 和 65%。这项计划包括：(a) 指派 1 名兼职团队助理审查即将开展的计划差旅，并提醒工作人员按时提交申请；(b) 成立专门处理会议和活动差旅的特别小组；(c) 每月印发次级方案差旅合规记分卡；(d) 在与商业航空公司重新谈判协议时，纳入免费更改差旅的规定，允许提前购买可以作出必要日期更改的机票；(e) 纳入为决策机构大型活动进行团购(不指定旅行者姓名)谈判的规定。行预咨委会欢迎为积极解决这一问题制定具体计划和战略，并欢迎为提高合规率制定现实可行的目标。行预咨委会期待在下次提交的预算中列入关于上述措施影响的更多信息(第五.74 段)。

行预咨委会欢迎拉加经委会的图书馆和文件系统数字化举措，欢迎在确保为互联网接入有限的地区提供替代手段的同时，为增加出版物的电子分发而采取的办法。行预咨委会还欢迎在扩大外联和加强拉加经委会出版物传播方面取得的进展。行预咨委会认为，应进行分析，确定拉加经委会的系统和战略是否可在其他区域委员会和联合国部厅复制推广，并相信将在下次提交的预算中提供这方面的最新情况(第五.76 段)。

流动性危机而采取的措施，包括推迟所有征聘流程，妨碍了拉加经委会设立该股的能力。

2019 年，拉加经委会数字资料库的下载量接近 700 万次，比 2018 年几乎增加 100%。拉加经委会图书馆还开始将重要的机构多媒体收藏(照片和视频)添加到其资料库。2019 年 10 月，在拉加经委会图书馆主持、在西亚经济社会委员会(西亚经社会)举行的最近一次联合国图书馆知识分享信息网络年会上，就建立联合国秘书处各资料库之间的战略协作和确保技术互操作性达成一致。此外，秘书处所有图书馆都同意为全部现有资料库建立单一接入点(公共接口)。最后，拉加经委会图书馆向亚洲及太平洋经济社会委员会和西亚经社会提供技术援助，帮助它们建立各自的机构资料库。然而，由于缺乏为各区域委员会实施共同解决方案的预算经费，进展非常缓慢。

附件三

按构成部分和次级方案列示的常设员额和临时员额拟议变动  
汇总

	员额	职等	说明	变动原因
次级方案 4, 社会发展与平等	(1)	P-3	将 1 个社会事务干事员额调至次级方案 13	加强拉加经委会向成员国提供的拉丁美洲和加勒比区域一体化支助中的社会视角
次级方案 13, 支持区域和次区域一体化及合作进程和组织	1	P-3	从次级方案 4 调入 1 个社会事务干事员额	加强拉加经委会向成员国提供的拉丁美洲和加勒比区域一体化支助中的社会视角