



# 联合国 大会



Distr.  
GENERAL  
A/C.5/31/10/Add.1  
29 November 1976  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

第三十一届会议

第五委员会

议程项目 92

一九七六——一九七七两年期方案预算

联合国内专家和顾问的聘用

秘书长的说明

1. 秘书长在关于联合国内专家和顾问的聘用的报告(A/C.5/31/10)第7段中,表示希望在第三十一届会议闭幕前,能够向大会提供从ST/AI/232号行政指示的规定得到的有关使用外界专家知识和专门人员服务的足够的资料,作为初步评估其效率的根据。

2. 该指示的适用范围,是为除了技术合作活动以外一切目的使用外界专家和专门人员服务。它把顾问、专家和承包人分成三类,给予定义如下:

“顾问是一位在某一专业方面公认的权威人士或专家,由联合国以合同聘请,以咨询或顾问资格为秘书处服务。顾问可以,但不一定,从他们的服务得到报酬。不管怎样,联合国可以支付他们的旅行费用和生活津贴。”(第3段)

“专家是一位在某一专业方面公认的权威人士或专家,由联合国以合同聘请,以个人身份,作为一个特设专家委员会的成员之一,向本组织提供意见或协助。除非大会决议另有规定,专家不能从他们的服务得到报酬,但联合国可以支付他们的旅行费用和生活津贴。”(第4段)

“承包人是一个人、一群人、一个机构或一间公司,联合国与他(它)订立

一份合同来进行一项具体的、专门的任务或一项工程，而付给他（它）一笔包括一切的费用。 包商通常不在联合国房地内工作，除非需要用那儿的设备和器材，或是进行工作时必须同工作人员经常协商。 本指示不包括联合国为了不断提供维修和操作服务而聘请的承包人。”（第5段）

3. 这项指示不适用于作为工作人员——不论是常设工作人员、计划项目人员还是临时人员——而任用的人。 他们的任用由工作人员条例和工作人员服务细则的适当条款来规定。

4. 本说明提供的资料是从一九七六年一月一日到六月三十日期间的。 财政方面的资料包括整个秘书处。 人事方面的资料包括日内瓦办事处、欧洲经委会、贸发会议、救灾专员办事处、人权司和难民专员办事处以外的所有办事处。 日内瓦的人事程序所必需作出的改变，要在一九七六年六月才能圆满地执行。

5. 附件一的表按经常预算各款和信托基金开列所付的顾问、专家和承包人的开支。 附件二的表显示出 572 名顾问、专家和个别承包人的每类人数和他们的国籍，他们的合同是记录在新的程序下。 上一段所提到的日内瓦各办事处发出的合同数目计为 257。

6. 指示的第 10 段规定了合同的持续时间，其中限制顾问服务和承包人合同的期限如下：

“通常给予一位顾问或承包人的合同不得超过六个月；假如需要的服务不是持续的话，合同的期限将会是一系列短时期，中间有中断的时期，在连续十二个月内总期间不超过六个月，有需要展期时必须得到批准。 联合国或专门机构退休的工作人员在连续十二个月以内不得作为顾问或承包人被雇用超过六个月。”

下表 1 显示了本说明所述期间内 572 个合同的期限。 短期合同的工作日数目同合同的期限有密切关系。 在合同期限长的情形中，期限通常同成品的完成制作日期有关。 因此最长的合同是为一九七七年下半年举行的一个会议编制文件，这份文件只能够由参加年初举行的预备会议的人起草。 起草人是一个特别的专家。 在一九七六年会议筹备的最初阶段要同他协商。

表 1

顾问、专家和承包人的合同期限

<u>期限（以月计）</u>	<u>顾问</u>	<u>专家</u>	<u>承包人</u>
1 以下	87	74	93
1 - 2	40	4	63
2 - 3	35	1	32
3 - 4	19	-	29
4 - 5	13	1	9
5 - 6	20	1	9
6 以上	23	-	19
	237	81	254

7. 现在还未能为本报告所述期间收集关于专家和顾问工作评价的数据。在这个期间签订的某些合同尚未满期。已满期的其他合同尚未加以评价。因此一定要经过较长的一个期间才能对聘用外界专家作出适当的评价。

8. 联合检查组在它的最初报告中特别表示关心专家和顾问的年龄。表 2 系按专家、顾问和个别承包人说明年龄分布状况

表 2

顾问、专家和承包人的年龄分布状况

	顾问	专家	承包人
30 岁以下	28	3	52
30 至 39 岁	60	7	85
40 至 49 岁	74	51	52
50 至 59 岁	49	14	39
60 岁和 60 岁以上	26	6	26
共计	237	81	254

9. 在这个初步阶段，不可能汇集关于专家、顾问和承包人资格的统计资料。目前，在一种数量的基础上评价秘书处常设工作人员的资格亦极困难。不过，已作出安排以保证将来把工作成绩经评定为优异或良好的顾问的资格载入记录。所以希望在下一报告中可以列举有关专家的资格。

10. 在记录有案的 572 件合同中，取得专家、顾问或承包人合同的联合国前工作人员有 47 名。联合国前工作人员中有 16 名年逾 55 岁，这是可领取养恤金的最低年龄。迄今还不能作出安排来断定这些数字中是否有很多是共同系统其他组织的前工作人员。

11. 从附件一的表中可以大概看到所提供的各种服务的性质。关于承包人，该表把研究和著作合同、会议事务合同和新闻合同加以区别。大多数新闻合同为

每周以各种语言从事无线电广播，这些语言是新闻专员所不熟悉的。其他合同为摄影师和录音技师合同，他们是雇用来从事特别项目的，可能需要他们前往总部以外地区工作。会议事务合同主要是翻译并不局限于时间的报告或其他文件。研究和著作合同以及顾问和专家合同都是编写预算科或有关信托基金所指出的领域中不能由工作人员编写的特别报告，或使用有关人员的专门技能。

12. 第五委员会所表示的主要关切之一是保证专家和顾问的聘用应只限于因秘书处工作人员缺乏所需的专门或专业知识而不能由他们提供的各项服务。此外还提出了专家、顾问和工作人员的比较费用问题。通常聘用专家和顾问是因为问题具有专门性质。如果秘书处内经常需要某种专门知识，则必须设置一名有关员额。显而易见短期或非全时雇用专家和顾问来在一个很短的时间内利用他们的专长，要比任用他们为工作人员来得经济。就短期任用来说，雇用一名顾问要比临时任用一人为工作人员来得节约，而且在行政上也简单得多。



(以美元计)

	顾 问			专设专家 小组	研究和著作 合同 <sup>a</sup>	会议服务 合同	新闻厅 合同	总 计
	薪 津	旅 费	共 计					
经常预算：款次：1 通盘决策	31 100 00	11 499 41	42 599 41	-	-	-	-	42 599 41
2 政治及安全理事会事务	31 196 02	-	31 196 02	27 378 57	20 250 00	-	-	78 824 59
3 政治事务、托管和非殖民化	686 68	-	686 68	-	10 500 00	10 00	-	11 196 68
4 决策机关、经济和社会活动	21 765 00	-	21 765 00	-	-	-	-	21 765 00
5 A 经济及社会事务部	148 777 40	10 540 60	159 318 00	69 943 03	-	640 00	-	229 901 03
5 B 跨国公司	25 938 73	5 069 29	31 008 02	-	-	-	-	31 008 02
6 欧洲经济委员会	37 148 95	-	37 148 95	-	-	4 500 00	-	41 648 95
7 亚洲及太平洋经济及社会委员会	23 418 62	10 076 65	33 495 27	-	13 998 00	6 875 63	-	54 368 90
8 拉丁美洲经济委员会	35 776 48	2 374 80	38 151 28	-	-	-	-	38 151 28
9 非洲经济委员会	600 00	7 644 91	8 244 91	-	-	-	-	8 244 91
11 贸发会议	102 494 81	9 499 86	111 994 67	50 717 45	-	23 000 00	-	185 712 12
12 工发组织	297 322 45	131 397 56	428 720 01	32 350 30	175 517 60	-	-	636 587 91
13 环境规划署	45 448 00	16 837 57	62 285 57	79 77	3 347 00	8 825 00	-	74 537 34
14 国际麻醉品管制	2 041 51	-	2 041 51	-	-	-	-	2 041 51
16 难民专员办事处	36 265 19	4 219 06	40 484 25	-	-	296 85	-	40 781 10
18 人权司	78 682 82	121 55	78 804 37	-	-	6 795 80	-	85 600 17
20 法律事务厅	-	1 742 07	1 742 07	-	-	-	-	1 742 07
21 新闻厅	1 400 00	-	1 400 00	-	-	2 996 02	57 170 30	61 566 32
22 行政和管理	112 645 78	3 717 79	116 363 57	-	13 222 00	3 248 00	-	132 833 57
23 会议事务部	60 000 00	-	60 000 00	-	-	182 519 98	-	242 519 98
经常预算共计	1 092 708 44	214 741 12	1 307 449 56	180 469 12	236 834 60	239 707 28	57 170 30	2 021 630 86

## 方案预算信托基金：

阿拉伯语言服务信托基金（第22款）AW  
 建筑材料规格协调信托基金（第6款）BM  
 加强救灾专员办事处（第17款）DD  
 规划预测基金（第5款和第21款）DV  
 经济和社会新闻中心（第2款）ES  
 纳米比亚基金（第3款）FN  
 社会防护信托基金（第5款）FS

-	-	-	-	-	6 850 00	1 838 00	-	8 688 00
9 729 17	-	-	9 729 17	-	-	-	-	9 729 17
10 666 64	-	-	10 666 64	-	-	-	-	10 666 64
11 500 00	1 212 00	-	12 712 00	-	23 500 00	-	-	36 212 00
-	-	-	-	-	6 476 59	2 660 75	105 00	9 242 34
791 76	-	-	791 76	-	-	887 00	-	1 678 76
7 060 00	-	-	7 060 00	-	-	-	-	7 060 00

附件一(续)

	顾问			专设专家 小组	研究和著作 合同 <sup>a</sup>	会议服务 合同	新闻厅 合同	总计
	薪津	旅费	共计					
国际妇女年基金(第5款)IW	500 00	4 614 92	5 114 92	713 00	-	-	-	5 832 92
联合国间接费用基金(第22款)OH	-	-	-	-	2 000 00	-	-	2 000 00
跨国公司资料和研究中心信托基金(第5B款)RC	4 172 16	6 052 94	10 225 10	-	58 000 00	-	-	68 225 10
贸发会议间接费用基金(第11款)TO	7 600 00	-	7 600 00	-	-	-	-	7 600 00
开发计划署补助金(第3款)US	-	-	-	-	217 95	-	-	217 95
咸水淡化信托基金(第4款)WD	-	-	-	-	10 000 00	-	-	10 000 00
工发组织信托基金(第12款)DF,IB	2 124 49	-	2 124 49	-	-	-	-	2 124 49
方案预算信托基金共计	54 144 62	11 879 86	66 024 08	713 00	107 044 54	5 385 75	105 00	179 277 37
方案预算共计	1 146 852 66	226 620 98	1 373 473 64	181 187 12	343 879 14	245 093 03	57 275 30	2 200 908 23
杂项信托基金:								
麻醉品滥用管制(AC)	164 480 87	68 127 99	232 608 86	-	-	274 08	-	232 882 94
救灾援助信托基金(DC)	43 902 38	3 322 45	47 224 83	-	-	2 701 59	-	49 926 42
环境规划署(1973)(EF)	-	-	-	-	17 750 00	-	-	17 750 00
特别紧急行动(EI)	6 000 00	-	6 000 00	-	-	-	-	6 000 00
环境基金(FE)	202 909 48	30 777 44	233 686 92	1 886 03	-	3 875 28	-	239 448 23
技合处报告定稿印刷费(FR)	-	-	-	-	-	1 864 20	-	1 864 20
纳米比亚研究所信托基金(IN)	-	-	-	-	-	1 200 31	-	1 200 31
联合国大学(IU)	19 300 00	358 73	19 658 73	15 277 02	1 801 67	40 015 18	-	76 752 60
新闻厅合办计划(JP)	-	-	-	-	-	-	2 657 51	2 657 51
人口活动基金——基础结构(PP)	20 878 90	-	20 878 90	21 993 20	-	4 205 26	-	47 077 36
周转基金垫款——临时和非常费用(WC)	9 480 00	5 800 00	15 280 00	-	-	-	-	15 280 00
杂项信托基金共计	466 951 63	108 386 61	575 338 24	39 156 25	19 551 67	54 135 90	2 657 51	690 839 57
总计	1 613 804 29	335 007 59	1 948 811 88	220 343 37	363 430 81	299 228 93	59 932 81	2 891 747 80

a 本栏包括支出用途310(研究合同)和320(著作合同);这些支出的拨款已由经常预算经费用途040或别处发给。





附件二

顾问、专家和个别承包人的区域和国籍分布情况

<u>区域和所属国籍</u>	<u>顾问</u>	<u>专家</u>	<u>承包人</u>
非洲			
阿尔及利亚	1	-	2
埃及	6	2	1
埃塞俄比亚	2	-	2
加纳	2	2	1
象牙海岸	1	1	-
肯尼亚	-	2	3
马里	-	1	1
摩洛哥	-	-	1
尼日利亚	1	-	-
塞内加尔	-	1	-
索马里	-	-	1
南非	-	-	3
苏丹	-	-	1
突尼斯	1	-	1
乌干达	-	-	1
喀麦隆联合共和国	1	-	2
坦桑尼亚联合共和国	-	-	2
赞比亚	-	1	-
小计	15	10	22

区域和所属国籍

附件二 (续)

顾问      专家      承包人

亚洲和远东

澳大利亚	6	-	1
孟加拉国	-	1	-
中国	3	1	-
民主柬埔寨	-	-	1
印度	15	9	4
印度尼西亚	2	3	3
日本	1	1	11
马来西亚	-	1	1
尼泊尔	-	1	4
新西兰	3	-	-
巴基斯坦	2	1	3
巴布亚新几内亚	-	1	-
菲律宾	4	1	1
新加坡	1	1	-
斯里兰卡	1	-	4
泰国	4	2	11

小计

42      23      44

东欧

德意志民主共和国	1	-	-
匈牙利	3	1	1
波兰	-	5	2
罗马尼亚	-	-	1
苏联	-	1	8
南斯拉夫	2	1	1

小计

6      8      13

区域和所属国籍

附件二 (续)

西欧

奥地利

比利时

丹麦

法国

德意志联邦共和国

希腊

爱尔兰

意大利

马耳他

荷兰

挪威

西班牙

瑞典

联合王国

小计

拉丁美洲

阿根廷

玻利维亚

巴西

智利

哥伦比亚

多米尼加共和国

萨尔瓦多

危地马拉

顾问	专家	承包人
7	-	5
2	-	5
-	1	1
6	4	15
2	1	2
1	1	1
2	-	2
2	-	1
-	-	1
3	2	3
2	1	-
2	1	7
4	1	2
28	4	26
61	16	71

8	1	10
1	-	1
1	1	3
15	1	2
-	1	-
1	-	-
4	-	-
-	-	1

附件二 (续)

<u>区域和所属国籍</u>	<u>顾问</u>	<u>专家</u>	<u>承包人</u>
墨西哥	4	-	13
尼加拉瓜	-	-	1
秘鲁	2	-	1
乌拉圭	1	-	-
委内瑞拉	-	1	1
小计	37	5	33
中东			
塞浦路斯	-	-	1
伊朗	2	-	1
伊拉克	-	1	-
以色列	-	3	3
约旦	1	1	1
黎巴嫩	-	-	2
阿拉伯叙利亚共和国	1	-	-
土耳其	-	-	1
小计	4	5	9
北美和加勒比			
加拿大	4	1	3
牙买加	1	1	2
美国	65	11	57
小计	70	13	62
其他			
大韩民国	-	1	-
无国籍	1	-	-
国籍不明	1	-	-
小计	2	1	-
共计	237	81	254

-----