



Тридцать первая сессия
ПЯТЫЙ КОМИТЕТ
Пункт 92 повестки дня

БЮДЖЕТ ПО ПРОГРАММАМ НА ДВУХГОДИЧНЫЙ ПЕРИОД
1976-1977 ГОДОВ

Использование услуг экспертов и консультантов в Организации
Объединенных Наций

Записка Генерального секретаря

1. В пункте 7 своего доклада об использовании услуг экспертов и консультантов в Организации Объединенных Наций (A/C.5/31/10) Генеральный секретарь выразил свое намерение представить Генеральной Ассамблее до закрытия тридцать первой сессии достаточную информацию, подготовленную с учетом требований административной инструкции (ST/AI/232) по вопросам использования услуг экспертов и специалистов со стороны, которая могла бы стать основой для первоначальной оценки эффективности такого использования.

2. Инструкция регулирует использование услуг экспертов и специалистов со стороны для всех целей, за исключением деятельности по техническому сотрудничеству. В ней проводится различие между тремя категориями консультантов, экспертов и советников, которые определены в инструкции следующим образом:

"Консультантом считается лицо, являющееся признанным авторитетом или специалистом в какой-либо конкретной области, нанятое Организацией Объединенных Наций по контракту в качестве советника или консультанта Секретариата. Консультанты могут получать или не получать вознаграждение за свои услуги. В любом случае Организация Объединенных Наций может оплачивать их путевые расходы и выплачивать им суточные (пункт 3).

Экспертом считается лицо, являющееся признанным авторитетом или специалистом в какой-либо конкретной области, нанятое Организацией Объединенных Наций по контракту в личном качестве или в качестве члена специальной группы экспертов, образованной для оказания консультативных услуг или помощи Организации. За исключением положений об обратном, предусмотренных

резолюциями Генеральной Ассамблеи, эксперты не получают вознаграждения за свои услуги, однако Генеральная Ассамблея может оплачивать их путевые расходы и выплачивать им суточные (пункт 4)

Подрядчиком считается лицо или группа лиц, учреждение или корпоративное объединение, с которыми Организация Объединенных Наций заключает контракт на выполнение конкретных специализированных задач или работ при условии оплаты вознаграждения, покрывающего все расходы. Подрядчик, как правило, работает не в помещениях Организации Объединенных Наций, за исключением тех случаев, когда необходимо пользоваться имеющимися у нее помещениями или оборудованием или когда для выполнения задания требуются постоянные консультации с сотрудниками. Подрядчики, нанятые Организацией Объединенных Наций в целях оказания эксплуатационных и оперативных услуг на постоянной основе, настоящей инструкцией не охвачены" (пункт 5).

3. Инструкция не применяется к лицам, назначенным в качестве сотрудников, будь то штатных сотрудников, сотрудников по проектам или временных сотрудников. Их назначение регулируется Положениями о персонале и соответствующими сериями Правил для персонала.

4. Информация, приведенная в настоящей записке, охватывает период с 1 января по 30 июня 1976 года. Финансовая информация охватывает Секретариат в целом. Кадровая информация охватывает все отделы, за исключением Отделения в Женеве, ЭКЕ, ЮНКТАД, ЮНДРО, Отдела прав человека и ВКБ ООН. Необходимое изменение кадровых процедур в Женеве оказалось возможным удовлетворительно провести лишь в июне 1976 года.

5. В таблице приложения I приводятся расходы по оплате услуг консультантов, экспертов и отдельных подрядчиков с разбивкой по разделам регулярного бюджета и по целевым фондам. В таблице приложения II указывается численность и национальная принадлежность 572 консультантов, экспертов и отдельных подрядчиков, контракты с которыми зарегистрированы в соответствии с новой процедурой. Число контрактов, предоставленных отделениями в Женеве, упомянутыми в предыдущем пункте, составило 257.

6. Продолжительность контракта предусмотрена в пункте 10 инструкции, в котором срок действия контракта на услуги консультанта или подрядчика определяется следующим образом:

"Контракт может предоставляться консультанту или подрядчику, как правило, не более чем на шесть месяцев или, если требуются услуги периодического характера, на несколько более коротких периодов времени с перерывами, при условии что общая продолжительность таких периодов времени не превышает шести месяцев за любой данный непрерывный период в 12 месяцев.

/...

Может разрешаться возобновление таких контрактов, если того требуют обстоятельства. Вышедшие на пенсию сотрудники Организации Объединенных Наций или специализированных учреждений не могут наниматься в качестве консультантов или подрядчиков на срок более шести месяцев за любой непрерывный период в 12 месяцев".

Продолжительность 572 контрактов, зарегистрированных за этот период, указана в таблице 1 ниже. Что касается краткосрочных контрактов, число отработанных дней может точно соответствовать продолжительности контракта. Что касается долгосрочных контрактов, срок их действия, как правило, привязывается к дате, к которой должна быть выпущена законченная продукция. Так, самый долгосрочный контракт связан с подготовкой документа для конференции, которая должна состояться в конце 1977 года. Этот документ может быть подготовлен лишь лицом, участвовавшим в предварительных заседаниях в начале года. С составителем документа, являющимся специалистом в своей области, проводились консультации на начальном этапе планирования конференции в 1976 году.

Таблица 1

СРОК ДЕЙСТВИЯ КОНТРАКТОВ КОНСУЛЬТАНТОВ, ЭКСПЕРТОВ И ПОДРЯДЧИКОВ

<u>Продолжительность в месяцах</u>	<u>Консультанты</u>	<u>Эксперты</u>	<u>Подрядчики</u>
До 1 месяца	87	74	93
1-2 месяца	40	4	63
2-3 месяца	35	1	32
3-4 месяца	19	—	29
4-5 месяцев	13	1	9
5-6 месяцев	20	1	9
Свыше 6 месяцев	<u>23</u>	<u>—</u>	<u>19</u>
	237	81	254

7. За период, охваченный настоящим докладом, было невозможно собрать данные об оценке работы экспертов и консультантов. Некоторые контракты, предоставленные в этот период, еще не истекли. Другие контракты, сроки которых истекли, пока не проанализированы. Поэтому обстоятельную оценку использования услуг экспертов со стороны можно будет дать лишь за более длительный период.

/...

8. Объединенная инспекционная группа в своем первоначальном докладе, в частности, выразила интерес к возрасту экспертов и консультантов. В таблице 2 ниже показано распределение экспертов, консультантов и отдельных подрядчиков по возрастным группам.

Таблица 2

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ КОНСУЛЬТАНТОВ, ЭКСПЕРТОВ И ПОДРЯДЧИКОВ
ПО ВОЗРАСТНЫМ ГРУППАМ

	<u>Консультанты</u>	<u>Эксперты</u>	<u>Подрядчики</u>
До 30 лет	28	3	52
30-39 лет	60	7	85
40-49 лет	74	51	52
50-59 лет	49	14	39
60 лет и выше	26	6	26
Итого	<u>237</u>	<u>81</u>	<u>254</u>

9. Не представляется возможным собрать за этот первоначальный период данные о квалификации экспертов, консультантов и подрядчиков. В настоящее время оценка такой квалификации на основе количественных данных оказывается чрезвычайно трудной, даже в том, что касается штатных сотрудников Секретариата. Однако приняты меры по обеспечению регистрации квалификации консультантов, работа которых сочтена хорошей или отличной. Поэтому есть надежда, что в следующем докладе можно будет дать некоторые сведения относительно квалификации соответствующих экспертов.

10. Число бывших сотрудников Организации Объединенных Наций, которые были наняты по контрактам в качестве экспертов, консультантов или подрядчиков, составило 47 из общего числа 572 зарегистрированных контрактов. Из числа таких бывших сотрудников лишь 16 человек оказались в возрасте свыше 55 лет — минимальный возраст выхода на пенсию. Однако не представляется возможным каким-либо образом определить, включено ли в эти цифры сколько-нибудь значительное число бывших сотрудников других организаций общей системы.

11. Характер различных предоставленных услуг в общем виде показан в таблице приложения I. Что касается подрядчиков, в таблице проводится различие между контрактами на исследования и на подготовку документации, контрактами на обслуживание конференций и контрактами на услуги в области общественной информации. Большинство контрактов

в области общественной информации охватывает еженедельные радиопередачи, подготавливаемые на языках, в которых ни один из сотрудников по вопросам информации не обладает достаточными лингвистическими знаниями. Другие контракты охватывают услуги кино- и звукооператоров, нанимаемых для выполнения конкретных работ, в связи с которыми может потребоваться их командирование за пределы района Центральных учреждений. Контракты на обслуживание конференций охватывают прежде всего услуги по переводу докладов и других документов, для которых сроки не имеют большого значения. Контракты на исследования и на подготовку документации и контракты консультантов и экспертов охватывают либо подготовку отдельных докладов в области, указанной в соответствующем разделе бюджета или целевом фонде, которые не могут быть подготовлены сотрудниками, или использование специальных знаний соответствующих лиц.

12. Одна из главных проблем, затронутых в Пятом комитете, сводится к обеспечению того, чтобы использование экспертов и консультантов ограничивалось услугами, для выполнения которых нет возможности найти кадровые ресурсы в Секретариате в связи с нехваткой специализированных кадров и/или опыта. Был также затронут вопрос о сравнительных затратах, с одной стороны, на экспертов и консультантов, и с другой стороны, — на оплату сотрудников. Эксперты и консультанты, как правило, используются в связи со специализированным характером проблем. Если ощущается постоянная необходимость в таком специалисте в Секретариате, испрашивается соответствующая должность. Несомненно дешевле пользоваться услугами экспертов и консультантов в течение коротких периодов времени или на основе неполного рабочего дня, нежели назначать их в качестве сотрудников, когда их специализированные знания будут использоваться лишь в течение незначительных периодов времени. По краткосрочному контракту может оказаться дешевле и намного проще, с административной точки зрения, пользоваться услугами консультанта, нежели назначать это лицо сотрудником на временной основе.

/...

ПРИЛОЖЕНИЕ I

РАСХОДЫ ПО ОПЛАТЕ УСЛУГ ЭКСПЕРТОВ И СПЕЦИАЛИСТОВ СО СТОРОНЫ ЗА ШЕСТИМЕСЯЧНЫЙ ПЕРИОД, ЗАКОНЧИВШИЙСЯ 30 ИЮНЯ 1976 ГОДА
(в долл. США)

		Консультанты			Специальные группы экспертов	Контракты на иссле- дования и на подго- товку докумен- тов а/	Контракты на обслужива- ние конфе- ренций	Контракты на услуги в об- ласти общес- твенной инфор- мации	Всего
		Вознаграждение	Путевые расходы	Итого					
Регулярный бюджет:	Раздел 01	Общая разработка политики	31 100 00	11 499 41	42 599 41	-	-	-	42 599 41
	02	Политические вопро- сы и дела Совета Безопасности	31 196 02	-	31 196 02	27 378 57	20 250 00	-	78 824 59
	03	Политические вопро- сы, опека и деко- лонизация	686 68	-	686 68	-	10 500 00	10 00	11 196 68
	04	Директивные органы в области эконо- мической и соци- альной деятель- ности	21 765 00	-	21 765 00	-	-	-	21 765 00
	05A	Департамент по эконо- мическим и соци- альным вопросам	148 777 40	10 540 60	159 318 00	69 943 03	-	640 00	229 901 03
	05B	Транснациональные корпорации	25 938 73	5 069 29	31 008 02	-	-	-	31 008 02
	06	Экономическая комис- сия для Европы	37 148 95	-	37 148 95	-	4 500 00	-	41 648 95
	07	Экономическая и соци- альная комиссия для Азии и Тихого океана	23 418 62	10 076 65	33 495 27	-	13 998 00	6 875 63	54 368 90
	08	Экономическая комис- сия для Латинской Америки	35 776 48	2 374 80	38 151 28	-	-	-	38 151 28
	09	Экономическая комис- сия для Африки	600 00	7 644 91	8 244 91	-	-	-	8 244 91
	11	КЕНКТРАД	102 494 81	9 499 86	111 994 67	50 717 45	23 000 00	-	185 712 12
	12	КНИДО	297 322 45	131 397 56	428 720 01	32 350 30	-	-	636 587 91
	13	КННП	45 448 00	16 837 57	62 285 57	79 77	8 825 00	-	74 537 34
	14	Международный конт- роль над наркоти- ческими средства- ми	2 041 51	-	2 041 51	-	-	-	2 041 51
	16	УВКБ ООН	36 265 19	4 219 06	40 484 25	-	296 85	-	40 781 10
	18	Отдел прав человека	78 682 82	121 55	78 804 37	-	6 795 80	-	85 600 17
	20	Правовые вопросы	-	1 742 07	1 742 07	-	-	-	1 742 07
	21	Управление общес- твенной информации	1 400 00	-	1 400 00	-	2 996 02	57 170 30	61 566 32
	22	Административное руководство и уп- равление	112 645 78	3 717 79	116 363 57	-	13 222 00	3 248 00	132 833 57
	23	Департамент по об- служиванию кон- ференций	60 000 00	-	60 000 00	-	182 519 98	-	242 519 98
		Итого, Регуляр- ный бюджет	1 092 708 44	214 741 12	1 307 449 56	180 469 12	236 834 60	57 170 30	2 021 630 86

ПРИЛОЖЕНИЕ I (продолжение)

	Консультанты			Специальные группы экспертов	Контракты на ис- следования и на подготовку докумен- тов а/	Контракты на обслужива- ние конфе- ренций	Контракты на услуги в об- ласти общест- венной инфор- мации	Всего
	Вознаграждение	Путевые расходы	Итого					
Целевые фонды бюджета по программам:								
Целевой фонд службы арабского языка (раздел 22) AN	-	-	-	-	6 850 00	1 836 00	-	8 686 00
Целевой фонд согласования состава строительных материалов (раздел 06) BN	9 729 17	-	9 729 17	-	-	-	-	9 729 17
Укрепление КНДРО (раздел 17) DP	10 666 64	-	10 666 64	-	-	-	-	10 666 64
Фонд ООН по планированию и прогнозированию развития (разделы 5 и 21) DV	11 500 00	1 212 00	12 712 00	-	23 500 00	-	-	36 212 00
Центр экономической и социальной информации (раздел 21) ES	-	-	-	-	6 476 59	2 660 75	105 00	9 242 34
Фонд для Намибии (раздел 03) FN	7 791 76	-	7 791 76	-	-	887 00	-	1 678 76
Целевой фонд социальной защиты (раздел 05) FS	7 060 00	-	7 060 00	-	-	-	-	7 060 00
Фонд Международного года женщины (раздел 05) IV	500 00	4 614 92	5 114 92	718 00	-	-	-	5 832 92
Фонд накладных расходов Организации Объеди- ненных Наций (раздел 22) OH	-	-	-	-	2 000 00	-	-	2 000 00
Целевой фонд Информационного и исследователь- ского центра по транснациональным корпорациям (раздел 05B) RC	4 172 16	6 052 94	10 225 10	-	58 000 00	-	-	68 225 10
Фонд накладных расходов ЮНКТАД (раздел 11) TO	7 600 00	-	7 600 00	-	-	-	-	7 600 00
Субвенции ПРООН (раздел 03) US	-	-	-	-	217 95	-	-	217 95
Целевой фонд для опреснения воды (раздел 04) WD	-	-	-	-	10 000 00	-	-	10 000 00
Целевые фонды КНИДО (раздел 12) DF, DV	2 124 49	-	2 124 49	-	-	-	-	2 124 49
Итого, Целевые фонды бюджета по программам	54 144 62	11 879 86	66 024 08	718 00	107 044 54	5 385 75	105 00	179 277 37
Итого, Бюджет по программам	1 146 852 66	226 620 98	1 373 473 64	181 187 12	343 879 14	245 093 03	57 275 30	2 200 908 23
Прочие целевые фонды:								
Борьба со злоупотреблением наркотическими средствами (AC)	164 480 87	68 127 99	232 608 86	-	-	274 08	-	232 882 94
Целевой фонд для оказания помощи в случае стихийных бедствий (BC)	43 902 38	3 322 45	47 224 83	-	-	2 701 59	-	49 926 42
ЧВС ООН (1973 год) (CF)	-	-	-	-	17 750 00	-	-	17 750 00
Специальная чрезвычайная операция (GI)	6 000 00	-	6 000 00	-	-	-	-	6 000 00
Фонд окружающей среды (FE)	202 909 48	30 777 44	233 686 92	1 886 03	-	3 875 28	-	239 448 23
Издание заключительных докладов ОТС (FR)	-	-	-	-	-	1 864 20	-	1 864 20
Целевой фонд Института для Намибии (IN)	-	-	-	-	-	1 200 31	-	1 200 31
Университет Организации Объединенных Наций (IU)	19 300 00	358 73	19 658 73	15 277 02	1 801 67	40 015 18	-	76 752 60
Совместные проекты УОИ (JF)	-	-	-	-	-	-	2 657 51	2 657 51
КНФПА - инфраструктура (FF)	20 878 90	-	20 878 90	21 993 20	-	4 205 26	-	47 077 36
Авансы из Фонда оборотного капитала - непредвиденные и чрезвычайные расходы (WC)	9 480 00	5 800 00	15 280 00	-	-	-	-	15 280 00
Итого, Прочие целевые фонды	466 951 63	108 386 61	575 338 24	39 156 25	19 551 67	54 135 90	2 657 51	690 839 57
Всего	1 613 804 29	335 007 59	1 948 811 88	220 343 37	363 430 81	299 228 93	59 932 81	2 891 747 80

а/ В эту колонку включены статьи расходов 310 (Контракты на исследования) и 320 (Контракты на подготовку документов); ассигнования на покрытие этих расходов проведены по статье 040 или по другим статьям ассигнований по регулярному бюджету.

Приложение IIРАСПРЕДЕЛЕНИЕ КОНСУЛЬТАНТОВ, ЭКСПЕРТОВ И ОТДЕЛЬНЫХ
ПОДРЯДЧИКОВ ПО РЕГИОНАМ И НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРИНАДЛЕЖНОСТИ

<u>Регион и национальная принадлежность</u>	<u>Консультанты</u>	<u>Эксперты</u>	<u>Подрядчики</u>
---	---------------------	-----------------	-------------------

Африка

Алжир	I	-	2
Египет	6	2	I
Эфиопия	2	-	2
Гана	2	2	I
Берег Слоновой Кости	I	I	-
Кения	-	2	3
Мали	-	I	I
Марокко	-	-	I
Нигерия	I	-	-
Сенегал	-	I	-
Сомали	-	-	I
Южная Африка	-	-	3
Судан	-	-	I
Тунис	I	-	I
Уганда	-	-	I
Объединенная Республика Камерун	I	-	2
Объединенная Республика Танзания	-	-	2
Замбия	-	I	-

Итого

15

10

22

Азия и Дальний Восток

Австралия	6	-	I
Бангладеш	-	I	-

/...

Приложение II (продолжение)

<u>Регион и национальная принадлежность</u>	<u>Консультанты</u>	<u>Эксперты</u>	<u>Подрядчики</u>
Китай	3	I	-
Демократическая Кампучия	-	-	I
Индия	15	9	4
Индонезия	2	3	3
Япония	I	I	II
Малайзия	-	I	I
Непал	-	I	4
Новая Зеландия	3	-	-
Пакистан	2	I	3
Папуа-Новая Гвинея	-	I	-
Филиппины	4	I	I
Сингапур	I	I	-
Шри Ланка	I	-	4
Таиланд	4	2	II
Итого	42	23	44
Европа (Восточная)			
Германская Демократическая Республика	I	-	-
Венгрия	3	I	I
Польша	-	5	2
Румыния	-	-	I
Союз Советских Социалистических Республик	-	I	8
Югославия	2	I	I
Итого	6	8	13

/...

Приложение II (продолжение)

<u>Регион и национальная принадлежность</u>	<u>Консультанты</u>	<u>Эксперты</u>	<u>Подрядчики</u>
Европа (Западная)			
Австрия	7	-	5
Бельгия	2	-	5
Дания	-	1	1
Франция	6	4	15
Федеративная Республика Германии	2	1	2
Греция	1	1	1
Ирландия	2	-	2
Италия	2	-	1
Мальта	-	-	1
Нидерланды	3	2	3
Норвегия	2	1	-
Испания	2	1	7
Швеция	4	1	2
Соединенное Королевство	28	4	26
Итого	61	16	71
Латинская Америка			
Аргентина	8	1	10
Боливия	1	-	1
Бразилия	1	1	3
Чили	15	1	2
Колумбия	-	1	-
Доминиканская Республика	1	-	-
Сальвадор	4	-	-
Гватемала	-	-	1

/...

Приложение II (продолжение)

<u>Регион и национальная принадлежность</u>	<u>Консультанты</u>	<u>Эксперты</u>	<u>Подрядчики</u>
Мексика	4	—	13
Никарагуа	—	—	1
Перу	2	—	1
Уругвай	1	—	—
Венесуэла	—	1	1
Итого	37	5	33
Ближний Восток			
Кипр	—	—	1
Иран	2	—	1
Ирак	—	1	—
Израиль	—	3	3
Иордания	1	1	1
Лива	—	—	2
Сирийская Арабская Республика	1	—	—
Турция	—	—	1
Итого	4	5	9
Северная Америка и бассейн Карибского моря			
Канада	4	1	3
Ямайка	1	1	2
Соединенные Штаты Америки	65	11	57
Итого	70	13	62

Приложение II (продолжение)

Регион и национальная
принадлежность

Консультанты Эксперты Подрядчики

Другие

Корейская Республика

-

I

-

Без гражданства

I

-

-

Неизвестной национальности

I

-

-

Итого

2

I

-

ВСЕГО

237

8I

254
