

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
7 May 2020
Russian
Original: English

Для принятия решения

Детский фонд Организации Объединенных Наций

Исполнительный совет

Ежегодная сессия 2020 года

29 июня – 2 июля 2020 года

Пункт 5 предварительной повестки дня*

**Ежегодный доклад о гуманитарной деятельности
ЮНИСЕФ***Резюме*

Во всем мире 149 миллионов детей живут в зонах конфликтов высокой интенсивности^a, и почти 168 миллионов человек страдают от конфликтов, перемещения населения, нехватки продовольствия, вспышек заболеваний, стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, требующих срочной гуманитарной помощи^b. В этом ежегодном докладе о гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ представлен обзор того, как ЮНИСЕФ реагировал на гуманитарные кризисы в 2019 году на глобальном и страновом уровнях. В нем также излагаются основные проблемы, с которыми пришлось столкнуться, и уроки, извлеченные в ходе гуманитарной деятельности, а также то, как организация планирует действовать, опираясь на опыт, извлеченный из этих уроков.

Элементы проекта решения для рассмотрения Исполнительным советом представлены в разделе VI.

^a Международный альянс «Спасти детей», «Stop the War on Children: Gender matters» [«Остановить войну, объявленную детям: гендерный фактор имеет значение»], 2020.

^b Управление по координации гуманитарных вопросов, «Глобальный гуманитарный обзор за 2020 год», УКГВ, Женева, 2019, с. 4.

* E/ICEF/2020/6.

Примечание: за все аспекты выпуска настоящего документа отвечает ЮНИСЕФ.



I. Общий обзор

1. Во всем мире один из каждых 45 человек нуждается в гуманитарной помощи¹ — это самый высокий показатель, который когда-либо наблюдался. В 2019 году основными причинами возникновения потребностей в гуманитарной помощи по-прежнему оставались затяжные и ожесточенные конфликты, причем существенные потребности возникали и в связи с перемещением населения, нехваткой продовольствия, вспышками заболеваний, стихийными бедствиями и другими чрезвычайными ситуациями.

2. В начале 2019 года в рамках своего призыва о выделении финансирования для удовлетворения потребностей женщин и детей во всем мире, нуждающихся в гуманитарной помощи, ЮНИСЕФ запросил 3,92 млрд долл. США. К концу года общий объем запрошенных финансовых средств достиг 4,13 млрд долл. США. К концу декабря ЮНИСЕФ получил 2,04 млрд долл. США в форме обязательств доноров. Несмотря на эту щедрую поддержку со стороны доноров, дефицит финансирования остается значительным и составляет 50 процентов.

3. В течение года ЮНИСЕФ и его партнеры приняли меры реагирования в связи с 281 гуманитарной ситуацией в 96 странах и территориях², охватив миллионы детей спасающими жизни людей гендерно ориентированными мероприятиями, которые распространяют свое действие на лиц с инвалидностью. В их число вошли 41,3 миллиона детей в возрасте от 6 месяцев до 15 лет, которые были вакцинированы против кори, 4,1 миллиона детей, которым было обеспечено лечение от тяжелой формы острой недостаточности питания, 7,4 миллиона детей, которым была предоставлена возможность учиться, 3,7 миллиона детей, которым были предоставлены услуги по охране психического здоровья и психосоциальная поддержка, 39,1 миллиона человек, которым был обеспечен доступ к безопасным источникам питьевой воды, и 2,8 миллиона домашних хозяйств, получивших гуманитарные денежные пособия. Эти результаты были достигнуты в соответствии со Стратегическим планом ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы и Основными обязательствами в отношении детей в ходе гуманитарных акций (ООД).

4. В целях повышения эффективности и действенности своей гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ принял меры, призванные устранить недостатки, которые были отмечены в выводах по итогам оценки сферы охвата и качества гуманитарной помощи в сложных чрезвычайных ситуациях, проведенной в 2018 году. ЮНИСЕФ признает некоторые несоответствия в качестве программ и общей эффективности своей работы как субъекта гуманитарной деятельности. Эти недостатки, как правило, могут быть связаны с ограниченностью людских ресурсов; обусловленным негибким финансированием; отсутствием слаженной информационно-пропагандистской деятельности; несогласованностью в увязке гуманитарных программ и программ содействия развитию; трудностями при ведении оперативной деятельности в сложных условиях повышенной опасности; ограниченностью гуманитарного доступа; отсутствием четкого определения

¹ Управление по координации гуманитарных вопросов, «Глобальный гуманитарный обзор за 2020 год», УКГВ, Женева, 2019, с. 4.

² Даже несмотря на то, что число чрезвычайных ситуаций по сравнению с 2018 годом сократилось, затяжные кризисы становятся все более продолжительными, причем некоторые затронутые конфликтами страны сталкиваются со вновь возникающими чрезвычайными ситуациями в уже существующих условиях чрезвычайных ситуаций и повышенными рисками для детей, уже находящихся в уязвимом положении. Потребности людей, затронутых конфликтами, остаются крайне высокими на протяжении многих лет в таких странах, как Демократическая Республика Конго, Йемен, Сирийская Арабская Республика, Сомали, Судан и Южный Судан.

общеорганизационной готовности принять риск на себя; недостаточной поддержкой со стороны субъектов международного сотрудничества; слабой адаптацией мер гуманитарного реагирования к местным условиям и ограниченной вовлеченностью затронутых групп населения; а также недостаточным уровнем готовности к чрезвычайным ситуациям.

5. Исходя из этого в 2019 году организация приступила к совершенствованию своего основанного на фактических данных процесса принятия решений в отношении охвата, качества и справедливости гуманитарной помощи посредством повышения готовности к чрезвычайным ситуациям, проведения оценок потребностей и планирования мер реагирования, а также укрепления отчетности партнеров по охвату и качеству программ. ЮНИСЕФ также продвинулся вперед в реализации своей глобальной стратегии ведения информационно-пропагандистской деятельности по гуманитарным вопросам, сосредоточив внимание на удовлетворении наиболее острых потребностей детей в защите и помощи в условиях гуманитарных кризисов. Для более эффективного решения проблем, связанных с недостаточным доступом, был разработан рамочный механизм ЮНИСЕФ по обеспечению доступа. Наряду с этим в целях содействия институциональным изменениям в том, как организация разрабатывает и систематически осуществляет качественные комплексные гуманитарные программы и действует в соответствии с собственной политикой и процедурами, в 2019 году ЮНИСЕФ инициировал процесс обзора гуманитарной деятельности. К 2020 году, когда будут выпущены пересмотренные с учетом данных 2019 года ООД, ЮНИСЕФ и его партнеры будут располагать более надежным рамочным механизмом подотчетности, обеспечивающим своевременный, предсказуемый и эффективный уровень гуманитарного реагирования, который соответствует установленным принципам. В 2019 году была разработана совершенно новая учебная программа, которая будет развернута в течение 2020 года с целью повысить уровень подготовленности старших руководителей страновых отделений в отношении выполнения ведущей роли в гуманитарной деятельности. Наконец, ЮНИСЕФ также издал пересмотренные процедуры перехода к режиму работы в чрезвычайных ситуациях на этапах «расширения масштабов» и «поддержания непрерывного присутствия», а также новую процедуру укрепления взаимосвязи между оказанием гуманитарной помощи и осуществлением программ содействия развитию.

II. Гуманитарная ситуация в 2019 году

6. Во всем мире потребности в гуманитарной помощи выросли до беспрецедентно высокого уровня, и к концу 2019 года в неотложной помощи нуждались почти 168 миллионов людей, или один из каждых сорока пяти человек³. Это означает, что за последние пять лет количество людей, нуждающихся в гуманитарной помощи во всем мире, в расчете на год увеличилось более чем вдвое⁴.

7. На протяжении десятилетия ЮНИСЕФ и его партнеры по гуманитарной деятельности наблюдали, как затяжные и ожесточенные конфликты становятся главными причинами возникновения потребностей в гуманитарной помощи. Люди, живущие в зонах конфликтов, таких как Афганистан, Йемен, Ливия, Мали, Нигерия, Сирийская Арабская Республика, Сомали, Центральнаяафриканская Республика и Южный Судан, ежедневно сталкиваются с риском гибели и

³ «Глобальный гуманитарный обзор за 2020 год», с. 4.

⁴ В 2014 году в гуманитарной помощи нуждались 78 миллионов человек. Управление по координации гуманитарных вопросов, «Глобальный гуманитарный обзор за 2015 год», УКГВ, Женева, 2014, с. 24.

получения увечий, сексуального и гендерно мотивированного насилия, лишения средств к существованию и материального ущерба, повышенного риска голода и психических расстройств, а также насильственного перемещения из своих домов⁵.

8. За почти девять лет военных действий в Сирийской Арабской Республике появилось 5 миллионов детей, нуждающихся в помощи, и более 2,5 миллиона детей, живущих за пределами страны в качестве беженцев⁶. В Йемене конфликт, длящийся уже более четырех лет, привел к возникновению самого острого гуманитарного кризиса в мире⁷. А в Центральноафриканской Республике после шести лет насилия около 1,2 миллиона детей остро нуждаются в гуманитарной помощи⁸.

9. Ситуация с голодом и недоеданием достигла кризисного уровня и продолжает ухудшаться. Уже четвертый год подряд число людей, страдающих от недоедания, увеличивается, составив в 2019 году 821 миллион человек⁹. Насилие усугубляет нехватку продовольствия: 74 миллиона человек, или две трети всех людей, сталкивающихся с острым голодом, проживают в 21 стране или территории, затронутых конфликтами и страдающих от отсутствия безопасности¹⁰. Йемен по-прежнему переживает самый тяжелый в мире продовольственный кризис, и к концу 2019 года в срочной помощи нуждались почти 16 миллионов человек¹¹.

10. Число людей, перемещенных в результате вооруженных конфликтов и насилия, также достигло беспрецедентного уровня: к концу года почти 71 миллион человек были вынуждены покинуть свои дома¹². Дети страдают несоразмерно больше взрослых: они составляют одну треть населения мира, но на них приходится половина всех беженцев и 40 процентов внутренне перемещенных лиц¹³. Многие из этих детей обращены в рабство, становятся жертвами торговли людьми, подвергаются жестокому обращению и эксплуатации. Они сталкиваются с повышенным риском недостаточности питания и заболеваемости. А еще многие дети живут в подвешенном состоянии, не имея официально признанного иммиграционного статуса или доступа к образованию и здравоохранению.

11. В то же время изменение климата продолжает вызывать все более экстремальные погодные явления и усугублять существующие факторы уязвимости. В настоящее время более полумиллиарда детей живут в районах с крайне высокой опасностью наводнений, а почти 160 миллионов — в зонах с высокой или крайне высокой опасностью засухи¹⁴. Особенно уязвимы затронутые конфликтами регионы, такие как Сахельский регион Африки, где наличие средств к существованию зависит от состояния сельского хозяйства, выпаса скота и рыболовства.

12. Эти тенденции (затяжные конфликты, перемещение населения и изменение климата) также подвергают миллионы людей повышенному риску заболеваний,

⁵ «Глобальный гуманитарный обзор за 2020 год», с. 11.

⁶ Детский фонд Организации Объединенных Наций, «Гуманитарная деятельность ЮНИСЕФ в интересах детей за 2020 год: общий обзор», ЮНИСЕФ, Нью-Йорк, 2019 год, с. 2.

⁷ Там же.

⁸ Там же.

⁹ «Глобальный гуманитарный обзор за 2020 год», с. 12.

¹⁰ Там же.

¹¹ Там же.

¹² Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, «Общая информация в цифрах», опубликована по адресу: www.unhcr.org/en-us/figures-at-a-glance.html, по состоянию на 16 января 2020 года.

¹³ «Глобальный гуманитарный обзор за 2020 год», с. 11.

¹⁴ «Гуманитарная деятельность ЮНИСЕФ в интересах детей за 2020 год», с. 2.

ослабляя системы охраны здоровья, водоснабжения и санитарии¹⁵. В 2019 году такие заболевания, как лихорадка Эбола и корь, оказали сильное воздействие на жизнь людей в зонах конфликтов, что еще больше осложнило работу по оказанию гуманитарной помощи в тех районах, где доступ уже ограничен, как это имеет место в Демократической Республике Конго, где нынешняя вспышка лихорадки Эбола является второй по величине и смертоносности эпидемией лихорадки Эбола из когда-либо зарегистрированных в мире¹⁶.

III. Меры гуманитарного реагирования ЮНИСЕФ в 2019 году

A. Глобальные меры реагирования в 2019 году

13. В 2019 году ЮНИСЕФ и его партнеры-исполнители приняли меры реагирования в связи с 281 гуманитарной ситуацией в 96 странах и территориях по сравнению с 285 ситуациями в 90 странах и территориях в 2018 году. В 42 процентах случаев меры реагирования принимались в связи с чрезвычайными ситуациями, затронувшими более 1 миллиона человек. Даже несмотря на то, что в 2019 году было зарегистрировано на четыре чрезвычайных ситуации меньше, чем в предыдущем году, затяжные кризисы становятся все более продолжительными, причем некоторые охваченные конфликтами страны сталкиваются со вновь возникающими чрезвычайными ситуациями в уже существующих условиях чрезвычайных ситуаций, что повышает риски для детей, уже находящихся в уязвимом положении. В таких затронутых конфликтами странах, как Демократическая Республика Конго, Йемен, Сирийская Арабская Республика, Сомали, Судан и Южный Судан, потребности людей остаются крайне высокими на протяжении многих лет.

14. В этих условиях ЮНИСЕФ продолжал в максимально возможной степени использовать свои наработанные за долгие годы сравнительные преимущества. В их число входят присутствие на местах до, во время и по завершении чрезвычайных ситуаций; предоставление многосекторальной поддержки; положение ведущей организации или одной из ведущих организаций в четырех тематических блоках / сферах ответственности; и задействование своей обширной сети партнеров, в том числе в правительственных ведомствах, гражданском обществе, общинах и частном секторе.

15. В 2019 году меры реагирования ЮНИСЕФ по-прежнему осуществлялись в соответствии со Стратегическим планом ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы и ООД. В число мер гуманитарного реагирования входили укрепление системы реагирования на массовые перемещения населения и затяжные кризисы; расширение сферы охвата гуманитарной помощью и повышение ее качества; признание гендерно дифференцированного воздействия, имеющего значительные отличия, которое кризисные ситуации оказывают на женщин и мужчин, девочек и мальчиков; отстаивание центральной роли защиты прав с особым вниманием к созданию специализированных служб защиты детей в условиях вооруженного конфликта; и наращивание общеорганизационного потенциала в области оказания поддержки, ведения оперативной деятельности и предоставления критически важных услуг наиболее уязвимым группам детей, проживающих в отдаленных районах и оказавшихся в опасности в сложных чрезвычайных ситуациях повышенного риска.

¹⁵ «Глобальный гуманитарный обзор за 2020 год», с. 19.

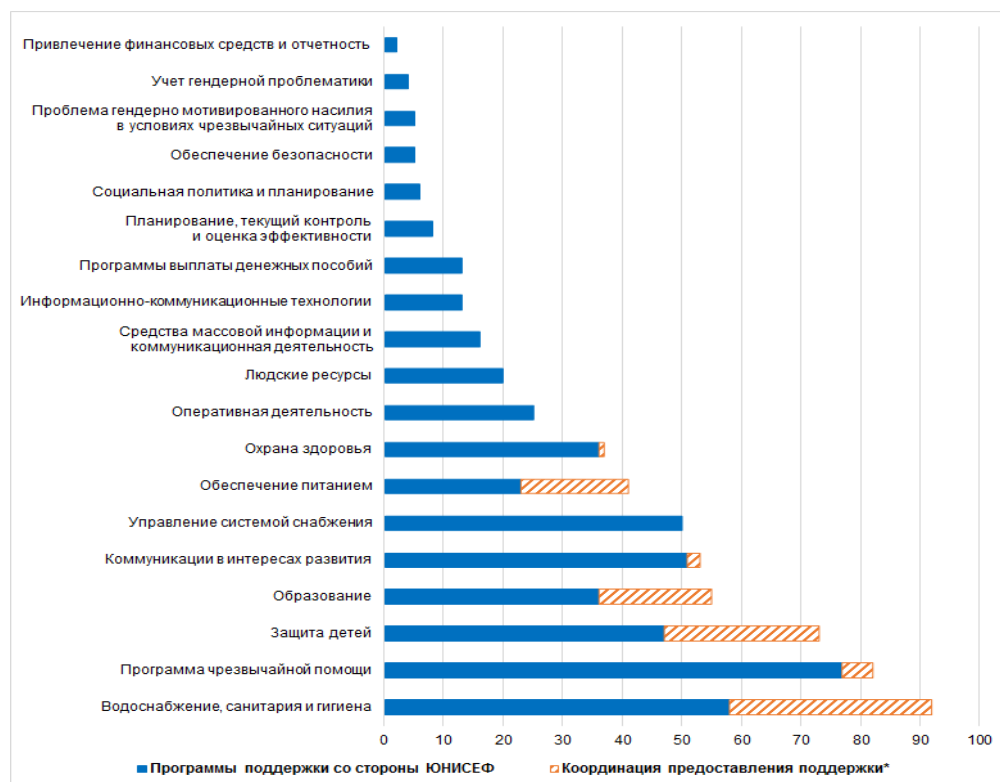
¹⁶ «Гуманитарная деятельность ЮНИСЕФ в интересах детей за 2020 год», с. 2.

16. На глобальном уровне ЮНИСЕФ и его партнеры-исполнители обеспечили достижение результатов для миллионов детей, затронутых чрезвычайными ситуациями. Эта деятельность включала реализацию мер реагирования на пять крупномасштабных чрезвычайных ситуаций уровня 3: вспышка лихорадки Эбола в Демократической Республике Конго, последствия циклона «Идай» в Мозамбике и затяжные кризисы в Йемене, Нигерии и Сирийской Арабской Республике. Кроме того, в нее входили меры реагирования на 11 чрезвычайных ситуаций уровня 2: социально-экономический кризис в Боливарианской Республике Венесуэла; обострение миграционной ситуации в Бразилии, Колумбии, Перу и Эквадоре; вооруженное насилие в Буркина-Фасо и Центральном Сахеле; а также опасность вспышки лихорадки Эбола в Бурунди, Руанде, Уганде и Южном Судане.

17. В 2019 году механизм (быстрого) развертывания при чрезвычайных ситуациях был введен в действие в 600 случаях (по сравнению с 461 случаем в 2018 году), а общая продолжительность этого режима работы составила 43 107 дней (в среднем — 73 дня). В ходе крупнейших операций по быстрому развертыванию была оказана поддержка в реализации мер реагирования на ситуацию в Боливарианской Республике Венесуэла (107 операций быстрого развертывания, или 18 процентов от их общего числа), на последствия циклона «Идай» в Мозамбике (105 операций быстрого развертывания) и на вспышку лихорадки Эбола в Демократической Республике Конго (56 операций быстрого развертывания). В рамках большинства операций развертывания персонал выделялся для целей обеспечения водоснабжения, санитарии и гигиены (ВССГ), реализации программ чрезвычайной помощи и защиты детей.

Диаграмма I

Операции быстрого развертывания в чрезвычайных ситуациях в разбивке по функциональным областям, 2019 год



* Включает группы быстрого реагирования, резервных партнеров и операции быстрого развертывания сотрудников ЮНИСЕФ в поддержку координации действий по тематическим блокам.

18. Партнерские связи по-прежнему занимали центральное место в гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ и в 2019 году, например, включали в себя совместную работу с 1 394 партнерами из числа организаций гражданского общества (две трети из них — на местах). Партнерам из числа организаций гражданского общества было переведено более 582 млн долл. США наличными (более 57 процентов — партнерам на местах). В рамках сотрудничества со службами быстрого реагирования национальных правительств ЮНИСЕФ перечислил им почти 349 млн долл. США для финансирования гуманитарной деятельности. В целом 34 процента средств, выделяемых для финансирования гуманитарной деятельности, направляются непосредственно местным и национальным организациям гражданского общества и правительственным службам быстрого реагирования, что превышает целевой показатель, составляющий 25 процентов.

19. Активное взаимодействие с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), правительствами, лидерами частного сектора и другими заинтересованными сторонами на первом в истории Глобальном форуме по делам беженцев в декабре 2019 года позволило ЮНИСЕФ стать одним из ключевых партнеров в осуществлении глобального договора о беженцах. ЮНИСЕФ также укрепил гуманитарные партнерские связи с неправительственными организациями (НПО), причем 46 международных и национальных НПО приняли участие в двухдневных консультациях по вопросам партнерства в гуманитарной сфере между ЮНИСЕФ и НПО. В результате совместного исследования ЮНИСЕФ и Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца по вопросам взаимодействия на страновом уровне эффективность работы НПО будет повышена.

20. ЮНИСЕФ продолжал оказывать поддержку гуманитарной системе и обеспечивать межучрежденческую координацию, мобилизуя, возглавляя и координируя коллективные усилия в рамках своих функций ведущего учреждения по тематическим блокам. В 2019 году ЮНИСЕФ назначил сотрудников для руководства или совместного руководства в области образования, ВССГ и защиты детей в 23 странах¹⁷, а также в области обеспечения питанием — в 21 стране. В рамках резервных соглашений ЮНИСЕФ провел 43 операции быстрого развертывания в порядке оказания поддержки в натуральной форме, обеспечив в общей сложности 6665 дней координации, управления информацией и технической экспертизы для внутристрановых партнеров по тематическим блокам и партнерам из государственных органов. В рамках резервного развертывания новые группы в составе 20 человек приступили к работе с глобальными группами быстрого реагирования по тематическим блокам. Эти группы оказали поддержку 24 странам, в том числе в связи с пятью чрезвычайными ситуациями уровня 3, организовав работу 62 миссий общей продолжительностью 2750 дней¹⁸.

21. Объем закупок для оказания помощи в чрезвычайных ситуациях по всему миру достиг 346,1 млн долл. США, причем 94 процента из них было предназначено для оказания помощи в чрезвычайных ситуациях уровня 2 и уровня 3. Почти 100 процентов всех международных заказов в связи с чрезвычайными ситуациями были доставлены в установленные сроки. Предметы снабжения были направлены в 58 стран и территорий, готовящихся к чрезвычайным ситуациям и/или реагирующих на них. Отдел снабжения оказывал непосредственную

¹⁷ По каждому сектору работа велась из 23 страновых отделений, упомянутых в «Глобальном гуманитарном обзоре за 2020 год» и действующих согласно межучрежденческому плану гуманитарного реагирования.

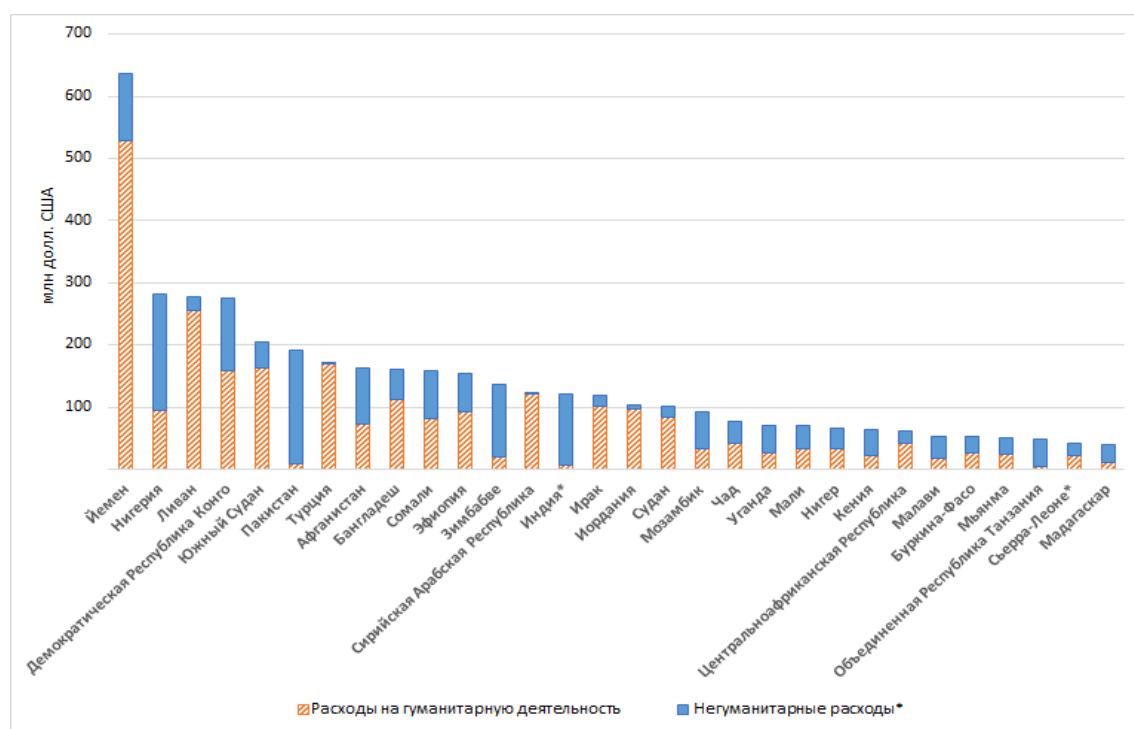
¹⁸ В это число входят миссии, организованные Группой по глобальной координации деятельности по тематическим блокам.

поддержку путем развертывания 49 сотрудников в местах чрезвычайных ситуаций, в том числе в порядке реагирования на кризисы в Боливарианской Республике Венесуэла, Демократической Республике Конго, Йемене, Камеруне и Мозамбике. В 2019 году вакцины и биопрепараты стали самым значительным по стоимости компонентом в общем объеме поставок ЮНИСЕФ в чрезвычайных ситуациях (88,8 млн долл. США).

22. Гуманитарная помощь сыграла значительную роль в оперативной деятельности на местах в 2019 году, и на ее долю пришлось 52 процента совокупного объема расходов ЮНИСЕФ (2,96 млрд долл. США). Из всех расходов странового уровня 54 процента (2,81 млрд долл. США) пошли на финансирование мер гуманитарного реагирования. В Иордании, Ливане, Сирийской Арабской Республике и Турции более 90 процентов расходов странового уровня было отнесено к категории гуманитарных. Из 30 страновых отделений с наибольшими общими расходами 28 отделений были включены в призывы о выделении финансирования для программы «Гуманитарная деятельность в интересах детей» на 2019 год. На гуманитарную деятельность этих отделений пришлось 79 процентов всех расходов странового уровня, связанных как с гуманитарной, так и с иной деятельностью.

Диаграмма II

Тридцать страновых отделений с наибольшим общим объемом расходов в 2019 году (с учетом всех видов финансирования)



* В 2019 году в заявки по программе «Гуманитарная деятельность в интересах детей» были включены все указанные страновые отделения кроме Индии и Сьерра-Леоне.

В. Повышение эффективности и действенности гуманитарной помощи

23. В 2018 году ЮНИСЕФ провел оценку сферы охвата и качества гуманитарной помощи в условиях сложных чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера. В ходе этой оценки было подтверждено, что ЮНИСЕФ является одним из крупнейших и наиболее значимых поставщиков гуманитарной помощи и защиты. В то же время страновые отделения пытаются найти баланс между масштабами / сферой охвата мер реагирования (то есть охватом наибольшего числа взрослых и детей) и обеспечением качества разработки и реализации программ с охватом тех уязвимых групп населения, которые в наибольшей степени нуждаются в помощи и защите.

24. В 2019 году ЮНИСЕФ разработал план подготовки ответа руководства в связи с результатами оценки и ведет работу по выполнению рекомендаций, касающихся устранения недостатков. Например, ЮНИСЕФ предпринял шаги по совершенствованию основанного на фактических данных процесса принятия решений в отношении охвата, качества и обеспечения соблюдения принципа справедливости гуманитарной помощи посредством усиления оценки потребностей, планирования мер реагирования и представления партнерами отчетности по охвату и качеству программ. Была сформирована пересмотренная архитектура системы общеорганизационного текущего контроля, основанная на четких стандартах текущего контроля сферы охвата, качества предоставляемой помощи и соблюдения принципа справедливости по всему спектру взаимосвязей между гуманитарной деятельностью и содействием развитию, в том числе в условиях сложных чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера.

25. Для укрепления центральной роли защиты и осуществления гуманитарной деятельности в соответствии с установленными принципами ЮНИСЕФ продолжил расширять сферу применения своей глобальной стратегии ведения информационно-пропагандистской деятельности по гуманитарным вопросам, которая ориентирована на удовлетворение наиболее острых потребностей детей в защите и помощи в условиях гуманитарных кризисов и поддерживается глобальной кампанией #ChildrenUnderAttack. Для решения проблем, связанных с недостаточным доступом, разработан рамочный механизм ЮНИСЕФ по обеспечению доступа более предсказуемым и эффективным образом в соответствии с установленными принципами, который планируется ввести в действие в 2020 году. Наряду с этим в 2019 году ЮНИСЕФ инициировал проведение обзора гуманитарной деятельности в целях изменения порядка разработки и реализации комплексных гуманитарных программ, а также обеспечения соответствия действий организации ее собственным политическим установкам и процедурам.

26. В 2019 году ЮНИСЕФ продолжил практику пересмотра ключевых гуманитарных стратегий, процедур и механизмов, включая процедуры перехода к режиму работы в чрезвычайных ситуациях и ООД, которые являются основой политики ЮНИСЕФ в гуманитарной области. Пересмотр ООД включал в себя всеохватный процесс консультаций со всеми подразделениями организации, а также с партнерами и экспертами. Пересмотренные обязательства призваны повысить надежность системы обеспечения подотчетности ЮНИСЕФ и его партнеров в целях осуществления своевременных, предсказуемых и эффективных мер гуманитарного реагирования на основе установленных принципов в соответствии с международными нормами и стандартами и с учетом новых позиций и соглашений в рамках гуманитарного сообщества. Они предусматривают новые общеорганизационные обязательства по важнейшим направлениям работы, включая обеспечение готовности, координацию действий, информационно-пропагандистскую деятельность по гуманитарным вопросам, обеспечение качества

программ (в том числе в отношении учета гендерной проблематики, удовлетворения потребностей лиц с инвалидностью и подростков, а также развития детей в раннем возрасте), учет взаимосвязи между гуманитарной деятельностью и содействием развитию, организацию взаимодействия с общинами, поддержание экологической устойчивости, обеспечение подотчетности перед пострадавшими группами населения, предотвращение сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, действия в условиях чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения и решение проблем, связанных с перемещением населения.

27. Для наращивания потенциала противодействия изменению климата и стихийным бедствиям, а также содействия построению миролюбивого и всеохватного общества в 2019 году ЮНИСЕФ предпринял общесистемные усилия по последовательному повышению согласованности мер гуманитарного реагирования и программ содействия устойчивому развитию, рассчитанных на более длительный период времени. В мае была издана общеорганизационная процедура, призванная способствовать установлению более последовательных и систематических взаимосвязей между гуманитарными программами и программами содействия развитию. Эта процедура основана на надлежащим образом задокументированных уроках, извлеченных в ходе реализации страновых программ в период 2014–2018 годов, а также на руководящих принципах реформирования Организации Объединенных Наций. Она была разработана для того, чтобы помочь ЮНИСЕФ добиться более высоких результатов в интересах детей, находящихся в нестабильных и кризисных ситуациях, а также понизить уровень их уязвимости и рисков, с которыми они сталкиваются, и преследует цель обеспечения систематической и последовательной увязки мер гуманитарного реагирования и деятельности по содействию развитию во всех страновых программах.

28. Примером укрепления взаимосвязи между гуманитарной деятельностью и программами содействия развитию на страновом уровне в 2019 году являются меры реагирования ЮНИСЕФ в области ВССГ и образования в Чаде. Эти меры реагирования были нацелены не только на оказание помощи группам населения, непосредственно затронутым чрезвычайной ситуацией, но и на расширение доступа к основным услугам для принимающих общин и стимулирование социальной сплоченности и процессов миростроительства. В Государстве Палестина основное внимание гуманитарных мероприятий ЮНИСЕФ было направлено на поиск решений, призванных улучшить положение дел в области ВССГ и принять меры по энергетическим аспектам проблем, связанных с острой нехваткой водных ресурсов в секторе Газа, в том числе посредством поставки преобразователей солнечной энергии и резервуаров для сбора дождевой воды, а также содействия изменению моделей поведения в целях сбережения водных ресурсов и уменьшения последствий изменения климата для детей. А в Демократической Республике Конго недавно разработанная страновая программа на 2020–2024 годы способствует формированию синергетических связей между гуманитарной деятельностью и содействием развитию и направлена на преодоление взаимопересекающихся форм лишений, с которыми сталкиваются дети.

29. Наряду с этим в рамках работы по укреплению взаимосвязей между гуманитарной деятельностью и содействием развитию ЮНИСЕФ продолжил придавать институциональный характер усилиям, направленные на совершенствование процесса анализа рисков в целях повышения организационной готовности. В ходе обзорного брифинга¹⁹ ЮНИСЕФ по вопросам обеспечения готовности к

¹⁹ В процессе подготовки и проведения обзорных брифингов выявляются факторы риска и определяется очередность стран с более высокими рисками, которые затем могут быть «отслежены», что позволяет ввести в силу надежные планы действий по обеспечению готовности к устранению рисков.

чрезвычайным ситуациям, проведенного в 2019 году, было выявлено 28 приоритетных стран (по сравнению с 11 странами в 2018 году), а соответствующая мобилизация сил и средств, необходимых для обеспечения готовности, была успешно завершена. Например, в рамках инициативы «Первые действия», для осуществления которой ЮНИСЕФ использует гибкое финансирование в странах, остро нуждающихся в обеспечении готовности, пять выявленных отделений (Афганистан, Гаити, Зимбабве, Государство Палестина и Тихоокеанские острова) получили 2,3 млн долл. США на основные мероприятия по обеспечению готовности. Согласно оценкам ЮНИСЕФ, эти инвестиции позволят ускорить реагирование на чрезвычайные ситуации в среднем на 42 дня, обеспечить 57-процентную экономию средств по каждому капиталовложению и сократить выбросы двуокси углерода организацией более чем на 1 000 метрических тонн.

30. В Зимбабве после того, как в ходе обзорного брифинга была выявлена опасность эпидемии холеры, страновое отделение получило 417 220 долл. США в рамках инициативы «Первые действия», которые были направлены на поддержание необходимого уровня готовности и принятие заблаговременных мер по сведению вероятности вспышки этого заболевания к минимуму. Такое выделение средств уже на раннем этапе помогло ЮНИСЕФ распространить ключевую информацию по вопросам соблюдения правил гигиены и охраны здоровья среди 250 000 человек, оказавшихся под угрозой, обеспечить доступ к источникам безопасной питьевой воды для 25 000 человек и снабдить гигиеническими наборами 5 000 домохозяйств.

С. Достигнутые результаты в разбивке по целевым областям Стратегического плана

31. В этом разделе представлена информация о совместном вкладе ЮНИСЕФ и его партнеров в достижение результатов согласно целевым областям Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы в соответствии с ключевыми ООД²⁰.

1. Целевая область 1: Каждый ребенок живет и благополучно развивается

32. ЮНИСЕФ ведет работу в целях обеспечения того, чтобы каждый ребенок, в том числе пострадавший от чрезвычайных ситуаций, жил и благополучно развивался. Это означает, что дети, живущие в условиях чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера, должны быть охвачены жизненно необходимыми услугами по охране здоровья и обеспечению питанием, а также другими жизненно важными услугами.

Обязательство 2 в области охраны здоровья: Детям и женщинам обеспечен доступ к мерам по спасению жизни в рамках мероприятий, проводимых с участием населения и местных сообществ

33. В 2019 году ЮНИСЕФ оказал поддержку в охране здоровья миллионов детей, пострадавших от конфликтов, стихийных бедствий и чрезвычайных

²⁰ Подробный отчет о ходе выполнения Основных обязательств в отношении детей в ходе гуманитарных акций (ООД) будет представлен в Ежегодном докладе о результатах работы ЮНИСЕФ за 2019 год — гуманитарная деятельность. Если не указано иное, все статистические данные странового уровня рассчитаны на основе данных, приведенных в докладах ЮНИСЕФ о гуманитарной ситуации за 2019 год и соответствующих главах доклада «Humanitarian Action for Children 2019» («Гуманитарная деятельность в интересах детей, 2019 год»). Данные странового уровня могут не отражать более свежую информацию, которая положена в основу докладов, опубликованных позднее в 2020 году.

ситуаций в области здравоохранения. Это включало в себя проведение вакцинации против кори 41,3 миллиона детей в возрасте от 6 месяцев до 15 лет (95 процентов целевой группы населения).

34. В Йемене, где труднодоступные условия и оперативная обстановка создают серьезные проблемы, ЮНИСЕФ использовал свою децентрализованную сеть из пяти отделений на местах и сотрудничал с более чем 62 партнерами, включая правительственные структуры и местные организации, для охвата вакцинацией против кори почти 12 миллионов детей. Наряду с этим ЮНИСЕФ продолжал уделять особое внимание укреплению системы здравоохранения, включая осуществление Расширенной программы иммунизации. Это включало в себя оказание поддержки в обеспечении функционирования холодильных складов, используемых для хранения вакцин, посредством поставки 812 солнечных энергоустановок с прямым приводом, 4 000 холодильных камер и более 657 000 литров дизельного топлива.

Обязательство 4 в области обеспечения питанием: Дети и женщины, страдающие от острого недоедания, имеют доступ к надлежащим административным службам

35. ЮНИСЕФ и его партнеры-исполнители приняли меры по спасению жизни людей путем обеспечения питанием женщин и детей как в новых, так и в затяжных чрезвычайных ситуациях. В контексте гуманитарной деятельности во всем мире лечение получили 4,1 миллиона детей в возрасте 6–29 месяцев с тяжелой формой острой недостаточности питания (86 процентов целевой группы населения)²¹.

36. В Южном Судане, где конфликт по-прежнему препятствует предоставлению услуг и приводит к нехватке продовольствия и недостаточности питания, ЮНИСЕФ сотрудничал по меньшей мере с 40 организациями гражданского общества, многие из которых являются партнерами на местах, в целях принятия ключевых мер по предотвращению и лечению недостаточности питания. В 2019 году лечение от тяжелой формы острой недостаточности питания получили более 233 000 детей, и 91 процент из них выздоровели и были выписаны из больницы. Тем временем национальный охват пищевыми добавками, содержащими витамин А, вырос с 63 процентов в 2018 году до 91 процента в 2019 году.

37. Хотя ЮНИСЕФ столкнулся со значительными проблемами в своих мерах реагирования по обеспечению питанием населения в Южном Судане, включая крайне слабую систему здравоохранения, он смог расширить сферу своего охвата, увеличив число амбулаторных лечебных учреждений с 858 в 2018 году до 1 145 в 2019 году. Кроме того, более тесное сотрудничество между ЮНИСЕФ, Всемирной продовольственной программой (ВПП) и Всемирной организацией здравоохранения обеспечило непрерывность лечения детей с умеренной и тяжелой формами острой недостаточности питания на основе бесперебойного функционирования механизмов перенаправления к специалистам в рамках различных программ. Объединение услуг по обеспечению питанием и мероприятий в области ВССГ и охраны здоровья помогла ЮНИСЕФ и его партнерам-исполнителям устранить коренные причины недостаточности питания,

²¹ Расчет (количество принятых пациентов / целевой показатель) основан на данных по странам, включенным в заявки по программе гуманитарной деятельности в интересах детей в 2019 году. Целевые показатели определяются странами самостоятельно в зависимости от различных факторов.

такие как широкая распространенность малярии и острой водянистой диареи, в большинстве мест реализации программ.

2. Целевая область 2: Каждый ребенок учится

Обязательство 2 в области образования: Детям, в том числе детям дошкольного возраста, девочкам и другим детям, оказавшимся в социальной изоляции, обеспечен доступ к возможностям получения качественного образования

38. ЮНИСЕФ продолжал уделять основное внимание предоставлению учебных материалов и услуг в области образования, а также обеспечению каждому ребенку доступа к обучению в условиях чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера. В 2019 году при поддержке ЮНИСЕФ 7,4 миллиона детей получили доступ к формальному или неформальному образованию, включая обучение в раннем возрасте. Однако из-за нехватки финансовых средств, обострения обстановки в сфере обеспечения безопасности и целенаправленных нападений ЮНИСЕФ обеспечил достижение своей цели лишь на 60 процентов.

39. В Бангладеш расширение доступа к образованию и повышение его качества было ключевым направлением деятельности в рамках реагирования на кризисную ситуацию, связанную с беженцами рохингья, с учетом того, что более 40 процентов детей и молодых людей из народности рохингья по-прежнему лишены возможности получить образование. В округе Кокс-Базар в Бангладеш ЮНИСЕФ и его партнеры-исполнители охватили помощью в 2019 году почти 274 000 детей (около 140 000 мальчиков и 134 000 девочек), предоставив им доступ к образованию почти в 2 500 учебных центрах, расположенных в лагерях беженцев и принимающих общинах. Одним из ключевых препятствий на пути реализации мер реагирования являются социальные барьеры в общине рохингья, подрывающие доступ девочек к образованию. В целях расширения поступления детей в школу ЮНИСЕФ уделит первоочередное внимание мерам по изменению социально обусловленных моделей поведения и норм и оказал поддержку оборудованию классных комнат «только для девочек», особенно для тех, кто старше 12 лет, с тем чтобы удержать их в школе.

40. Непрерывная информационно-пропагандистская работа ЮНИСЕФ и его партнеров-исполнителей по вопросу о важности формального образования также привела к тому, что правительство Бангладеш согласилось разрешить введение мьянманской учебной программы для детей из народности рохингья. Ожидается, что к концу 2020 года экспериментальной учебной программой будут охвачены около 10 000 детей 6–9-х классов.

3. Целевая область 3: Каждый ребенок защищен от насилия и эксплуатации

Обязательство 6 в области защиты детей: Детям и лицам, ухаживающим за ними, предоставляется психосоциальная поддержка

41. ЮНИСЕФ является мировым лидером в области защиты детей в чрезвычайных ситуациях, предоставляя важнейшие услуги девочкам и мальчикам, подвергающимся насилию, жестокому обращению и эксплуатации в условиях гуманитарных кризисов, а также стимулируя действия во всех секторах для обеспечения защиты каждого ребенка. В 2019 году ЮНИСЕФ охватил услугами по охране психического здоровья 3,7 миллиона детей, пострадавших от вооруженных конфликтов и стихийных бедствий, и обеспечил им психосоциальную поддержку (87 процентов целевой группы населения).

42. В Демократической Республике Конго после нападений на центры лечения от лихорадки Эбола оценка потребностей пострадавших общин на уровне

общин позволила выявить насущные социальные, гуманитарные и инфраструктурные потребности, выходящие за рамки основных мер реагирования со стороны органов общественного здравоохранения. Для более эффективного удовлетворения потребностей в области защиты детей, сформулированных общинами, а также для повышения уровня ответственности общин и их участия ЮНИСЕФ и его партнеры-исполнители обеспечили широкое включение вопросов охраны психического здоровья и оказания психосоциальной поддержки во все сферы деятельности в области общественного здравоохранения. В целом ЮНИСЕФ обеспечил предоставление услуг по охране психического здоровья и психосоциальную поддержку 169 784 детям (90 194 мальчикам и 79 590 девочкам).

43. Кроме того, в различных пострадавших районах были созданы местные психосоциальные комиссии, укомплектованные неспециалистами, которые были отобраны в общинах и прошли соответствующую подготовку. Работники сферы охраны психического здоровья и психосоциальной поддержки использовали существующие социальные сети и глубокое понимание культурных норм для охвата детей и семей, которые в противном случае не решились бы обратиться за помощью. Предоставляемые услуги включают в себя розыск членов семьи, временный уход и долговременные решения для сирот и несопровождаемых детей, а также ежедневные индивидуальные посещения домохозяйств для сглаживания последствий дискриминации, стигматизации и социальной изоляции, которые связаны с лихорадкой Эбола. Эта модель взаимодействия с общинами была разработана для того, чтобы уменьшить страдания детей и членов их семей и способствовать здоровому образу жизни и выздоровлению.

4. Целевая область 4: Каждый ребенок живет в безопасной и чистой окружающей среде

Обязательство 2 в области ВССГ: Детям и женщинам обеспечен доступ к достаточному объему воды надлежащего качества для питья, приготовления пищи и поддержания личной гигиены

44. Мероприятия в сфере ВССГ находятся в центре мер реагирования, спасающих жизни людей в условиях чрезвычайных ситуаций. В 2019 году ЮНИСЕФ обеспечил 39,1 миллиона человек (100 процентов целевой группы населения) доступ к безопасной воде для питья, приготовления пищи и поддержания личной гигиены.

45. В Афганистане, где более трети населения использует неулучшенные источники воды, главным образом из-за десятилетий конфликта, ЮНИСЕФ проводил работу с партнерами из правительственных ведомств и НПО, чтобы обеспечить почти 291 000 человек в 137 общинах улучшенными источниками питьевой воды. В рамках растущего внимания организации к долгосрочным решениям ЮНИСЕФ оказывал эту помощь посредством создания экологически безопасных систем водоснабжения с низким уровнем выбросов парниковых газов, включая системы самотечной подачи воды и трубопроводные системы на солнечных батареях. По сравнению с 2018 годом число людей, получивших доступ к безопасной питьевой воде, увеличилось на 140 процентов. Помимо этого, более 79 000 человек получили доступ к санитарно-техническим средствам раздельного пользования, и более 342 000 человек посетили просветительские мероприятия по вопросам гигиены в районах конфликтов и засухи.

46. В порядке реагирования на миграционный кризис в Боливарианской Республике Венесуэла ЮНИСЕФ оказал помощь 815 000 человек посредством экстренного ремонта систем водоснабжения и санитарии, предоставления химикатов для очистки воды, хлорирования пунктов водоснабжения, предоставления услуг по непрерывному контролю качества воды, оказания поддержки в

обеспечении функционирования систем и управлении ими, а также доставки основных предметов снабжения в школы и учреждения здравоохранения. Предоставление этих жизненно необходимых услуг имело решающее значение на начальном этапе, вместе с тем ЮНИСЕФ продолжил свои усилия и в последующий период, сосредоточившись на долгосрочных решениях и укреплении взаимосвязей между гуманитарной деятельностью и программами содействия развитию. В партнерстве с Министерством водных ресурсов ЮНИСЕФ за 4 года оказал поддержку в предоставлении услуг в сфере ВССГ 2,5 миллиона человек. Эта программа была разработана с помощью инновационного инструмента обеспечения окупаемости инвестиций, который помогает выбрать наиболее эффективные варианты водоснабжения с самыми низкими затратами (как капитальными, так и эксплуатационными) в течение всего срока эксплуатации таких систем с учетом возможности сокращения углеродного следа и соблюдения критериев справедливости в ходе оказания помощи.

47. Разработка и реализация программ в сфере ВССГ имеет основополагающее значение для предотвращения вспышек таких заболеваний, как холера и лихорадка Эбола. Меры быстрого реагирования и долгосрочная многосекторальная поддержка со стороны ЮНИСЕФ способствовали минимизации числа вспышек холеры в Судане в 2019 году, что помогло удержать показатели заболеваемости и смертности на гораздо более низком уровне по сравнению с аналогичной вспышкой этого заболевания в 2016 году. В Зимбабве, Малави и Мозамбике оценка в режиме реального времени показала, что меры реагирования ЮНИСЕФ сыграли важную роль в сведении масштабов распространенности холеры к минимуму во время чрезвычайной ситуации после циклона «Идай», тем самым предотвратив двойное бедствие.

5. Целевая область 5: Каждый ребенок имеет равные шансы преуспеть в жизни²²

48. ЮНИСЕФ ведет работу в целях обеспечения того, чтобы каждый ребенок, в том числе пострадавший от чрезвычайных ситуаций, имел равные шансы преуспеть в жизни. Эта работа включает в себя укрепление систем социальной защиты в условиях нестабильности и гуманитарных кризисов и осуществление мероприятий, направленных на охват детей с инвалидностью, подростков и молодежи, а также женщин и девочек и удовлетворение их особых потребностей.

49. В 2019 году ЮНИСЕФ расширил свою работу в области социальной интеграции в чрезвычайных ситуациях. Было уделено более пристальное внимание расширению практики выплаты денежных пособий в гуманитарных целях таким образом, чтобы они опирались на системы социальной защиты и укрепляли их. В целом денежные пособия получили 2,8 миллиона домохозяйств, в том числе 8,5 миллиона детей. Например, в Мозамбике в рамках предоставления правительством страны денежных субсидий после чрезвычайных ситуаций ЮНИСЕФ и ВПП ввели многоцелевые ваучеры для оказания помощи людям, пострадавшим от циклона. В провинции Софала помощь получили более 22 000 домохозяйств, в том числе почти 57 000 детей. В провинции Кабо-Дельгаду ЮНИСЕФ оказал правительству поддержку при вводе в действие чрезвычайного детского пособия для детей в возрасте до 5 лет, пострадавших от циклона «Кеннет». К концу 2019 года в рамках программы социальной защиты было зарегистрировано 2 600 домохозяйств, в том числе более 6 600 детей, а с января 2020 года действует государственная система предоставления экстренных детских пособий. В тех районах, где циклоны «Идай» и «Кеннет» уничтожили потенциал

²² Пересмотренные ООД, которые планируется опубликовать в 2020 году, будут содержать обязательства, связанные с работой в Целевой области 5.

правительства по предоставлению услуг, ЮНИСЕФ сотрудничал с правительством, а также с ВПП, Международной организацией труда и Всемирным банком в разработке стратегической записки по вопросам обеспечения социальной защиты с учетом шоковых последствий циклонов. Это помогло собрать 45 млн долл. США для осуществления мер социальной защиты в Мозамбике в рамках национальной системы социальной защиты, охватывающей 105 000 домохозяйств в трех провинциях.

50. Наряду с этим ЮНИСЕФ продолжает уделять первоочередное внимание совершенствованию подходов, способствующих осуществлению гуманитарной деятельности с учетом интересов лиц с инвалидностью. В 2019 году были опубликованы руководящие принципы Межучрежденческого постоянного комитета, касающиеся обеспечения охвата лиц с инвалидностью в гуманитарной деятельности, которые были разработаны в рамках процесса содействия развитию, одну из ведущих ролей в котором сыграл ЮНИСЕФ. В этом документе излагаются основные меры, которые должны предпринимать субъекты гуманитарной деятельности в целях эффективного выявления и удовлетворения потребностей и реализации прав лиц с инвалидностью, которые в наибольшей степени подвержены риску остаться без внимания в ситуациях гуманитарного характера. Он станет первым руководством по вопросам гуманитарной деятельности, который будет разработан в тесном сотрудничестве с лицами, имеющими инвалидность.

51. В 2018 году о проведении конкретной работы по удовлетворению потребностей детей с инвалидностью в рамках гуманитарной деятельности сообщили 53 страновых отделения²³. Из них 21 страновое отделение сообщило, что гуманитарная помощь, предоставленная в 2019 году, систематически охватывала детей с инвалидностью, что несколько больше, чем в 2018 году, когда таких отделений было 20. ЮНИСЕФ расширил доступ к гуманитарным программам и услугам для детей с инвалидностью в рамках своих программ в области ВССГ, образования, защиты детей и выплаты денежных пособий. Организация использовала целый ряд мер, таких как повышение физической доступности помещений и объектов, укрепление процессов выявления детей с инвалидностью и поддержка участия организаций, объединяющих лиц с ограниченными возможностями, в осуществлении мер гуманитарного реагирования.

52. Например, в Индонезии ЮНИСЕФ предоставил доступные временные учебные помещения для почти 1 400 детей и подростков с инвалидностью. В Кении в двух лагерях беженцев было построено 48 классных комнат, оборудованных для лиц с инвалидностью. В Сирийской Арабской Республике ЮНИСЕФ и Министерство социальной защиты и труда продолжали осуществлять новаторскую гуманитарную программу выплаты денежных пособий для детей с инвалидностью. В целях устранения социальной и экономической уязвимости происходит интеграция служб, ведущих индивидуальную работу с населением. С момента начала реализации этого проекта в 2016 году им было охвачено 15 000 детей с инвалидностью, в том числе около 7 500 таких детей в 2019 году. В январе 2019 года 40 процентов домохозяйств, получающих социальную помощь, сообщили, что эта поддержка помогает им удовлетворять основные потребности своих детей с инвалидностью, тогда как на ранних этапах реализации программы об этом сообщали 22 процента охваченных домохозяйств.

²³ Незначительное сокращение их числа по сравнению с 59 странами в 2018 году отчасти объясняется тем, что страновые отделения ЮНИСЕФ усовершенствовали процесс самооценки своей работы по обеспечению охвата лиц с инвалидностью на основе более глубокого понимания практики гуманитарной деятельности с участием лиц, имеющих инвалидность.

D. Мобилизация ресурсов

53. В начале 2019 года в рамках своего призыва о выделении финансирования для гуманитарной деятельности в интересах детей ЮНИСЕФ запросил 3,92 млрд долл. США. К декабрю того же года общий объем запрошенных финансовых средств достиг 4,13 млрд долл. США. Обострение обстановки в сфере обеспечения безопасности и ограниченный доступ к услугам в таких странах, как Буркина-Фасо, Боливарианская Республика Венесуэла, Мали и Судан, а также стихийные бедствия, включая циклон «Идай» в восточной и южной частях Африки и засуху в Анголе, Зимбабве, Кении и Пакистане, способствовали увеличению этих потребностей.

54. По сравнению с 2018 годом общий объем международной гуманитарной помощи, поступающей из государственного и частного секторов, в 2019 году несколько сократился. К 31 декабря 2019 года в рамках призыва о выделении финансирования для гуманитарной деятельности в интересах детей ЮНИСЕФ получил 2,04 млрд долл. США в виде донорских обязательств (на 7 млн долл. США меньше, чем в 2018 году). Около 59 процентов финансирования, полученного в 2019 году, поступило от Соединенных Штатов Америки, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Европейской комиссии, Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации (ЦФРЧС) и Германии.

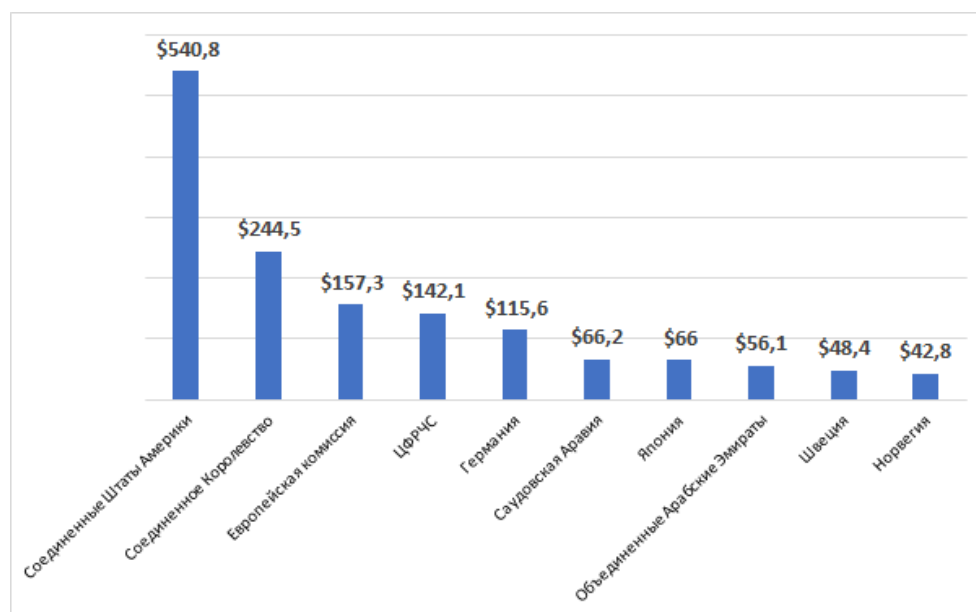
55. Несмотря на щедрую поддержку со стороны доноров, дефицит финансовых средств по-прежнему остается значительным и составляет 50 процентов. Почти половина полученных средств была направлена на смягчение последствий крупномасштабных затяжных кризисов в Йемене, Ливане, Сирийской Арабской Республике, Турции и Южном Судане. 68 процентов всех полученных финансовых средств были направлены на поддержку 10 стран из 47, призывы о предоставлении финансирования в которых были опубликованы в 2019 году. Многие меры реагирования по-прежнему остались недофинансированными, и в их число вошли меры, предпринимаемые в связи с ситуацией в Буркина-Фасо, Боливарианской Республике Венесуэла, Камеруне, Пакистане и Уганде, где дефицит финансирования в каждом случае превышал 70 процентов.

56. На региональном уровне, как и в предыдущем году, наибольшую долю финансирования получил регион Ближнего Востока и Северной Африки — 45 процентов от общего объема, в то время как Восточная Африка и Юг Африки получили 18 процентов, а Западная и Центральная Африка — 14 процентов.

57. Большая часть полученного гуманитарного финансирования (73 процента) поступила от 10 крупнейших партнеров по мобилизации ресурсов, которые внесли в общей сложности около 1,5 млрд долл. США (см. диаграмму III, приведенную ниже).

Диаграмма III

Десять партнеров по мобилизации ресурсов, предоставивших наибольший объем средств для финансирования гуманитарной деятельности в 2019 году
(в млн долл. США)



58. Из средств, полученных в 2019 году, 145,3 млн долл. США (7 процентов) было направлено на тематическое финансирование гуманитарной деятельности на страновом, региональном и глобальном уровнях. Глобальное тематическое финансирование гуманитарной деятельности (наиболее гибкое финансирование после регулярных ресурсов) составило менее 1 процента от общего объема полученных обязательств. К числу ведущих глобальных гуманитарных тематических доноров относятся Нидерланды, Шведский комитет содействия ЮНИСЕФ и Комитет содействия ЮНИСЕФ Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии. Средства, выделенные в рамках глобального тематического финансирования гуманитарной деятельности, использовались для расширения масштабов проводимых мероприятий и удовлетворения растущих потребностей в таких странах, как Буркина-Фасо, где резко возросло число перемещенных лиц, и Судан, где продолжалась эскалация насилия и беспорядков. Эти финансовые средства также позволили ЮНИСЕФ принять меры реагирования в связи с эпидемией холеры в Гаити, восполнить существенные пробелы в области ВССГ, обеспечения питанием и охраны здоровья в Корейской Народно-Демократической Республике и поддержать меры реагирования в области охраны здоровья и обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям в Государстве Палестина.

59. В 2019 году ЮНИСЕФ приветствовал многолетние взносы партнеров по мобилизации ресурсов в размере 493,9 млн долл. США, что на 24,1 млн долл. США меньше, чем в 2018 году. В число партнеров из государственных органов, предоставивших наибольший объем финансовых средств, вошли (согласно размерам взносов) Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Германия, Соединенные Штаты Америки, Канада и Нидерланды. Важную роль в мобилизации многолетнего финансирования сыграл ряд Национальных комитетов содействия ЮНИСЕФ, в частности в Германии, Соединенных Штатах Америки, Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии, Японии и Норвегии. Нарастание объемов долгосрочного

финансирования позволило ЮНИСЕФ действовать более предсказуемым образом в достижении стратегических целей и эффективно осуществлять меры реагирования там, где потребности наиболее велики, в том числе в плане увязки гуманитарной деятельности и программ содействия развитию.

60. В 2019 году гуманитарные программы ЮНИСЕФ продолжали финансироваться за счет средств ЦФРЧС и страновых объединенных фондов (СОФ), на долю которых пришлось 9 процентов всех полученных финансовых средств, выделенных на гуманитарную деятельность. Благодаря самой крупной в истории ЦФРЧС сумме выделенных средств в размере 142,1 млн долл. США, которая была получена в течение года, ЮНИСЕФ смог обеспечить своевременную и жизненно необходимую поддержку в 44 странах. Во все большем числе стран мира дети живут и получают помощь, в которой они нуждаются, благодаря способности ЦФРЧС оказывать быструю поддержку в условиях оставленных без внимания кризисов в те моменты и в тех местах, где потребности в помощи становятся самыми значительными. Наряду с этим страновые отделения ЮНИСЕФ получили финансовые ассигнования от всех 18 СОФ, действовавших в 2019 году. По состоянию на конец года совокупный объем финансирования по линии СОФ составил 40 млн долл. США, что позволило ЮНИСЕФ охватить наиболее уязвимые группы детей услугами в области охраны здоровья, обеспечения питанием и доступа к чистой питьевой воде, образованию и защите.

61. Для обеспечения эффективного реагирования также использовались регулярные ресурсы ЮНИСЕФ. В частности, в 2019 году в целях быстрого реагирования на кризисные ситуации по линии его внутреннего оборотного Фонда для чрезвычайных программ 24 страновым отделениям и 3 региональным отделениям было выделено 68,5 млн долл. США. Например, 7,5 млн долл. США, выделенные Мозамбику для преодоления последствий циклона «Идай», позволили ЮНИСЕФ заказать предметы снабжения и развернуть дополнительный персонал для координации мер немедленного реагирования на чрезвычайную ситуацию.

62. Кроме того, ЮНИСЕФ продолжает укреплять свои партнерские отношения со Всемирным банком. В 2019 году ЮНИСЕФ получил от Всемирного банка 448 млн долл. США на осуществление проектов в нестабильных, затронутых конфликтами и насилием странах, включая Йемен. Благодаря самому крупному в истории пакету финансирования, предоставленному Международной ассоциацией развития в 2019 году, сфера деятельности в рамках партнерства между ЮНИСЕФ и Всемирным банком в 2020 году будет расширена в ряде стран и регионов, в частности на Африканском Роге, в Бангладеш, Йемене, Сахельском регионе Африки и Южном Судане.

63. ЮНИСЕФ будет продолжать адаптировать свою деятельность и удовлетворять неотложные потребности в гуманитарной помощи по мере их возникновения и вместе с партнерами выступать за гибкое тематическое и многолетнее финансирование, которое имеет решающее значение для удовлетворения потребностей детей во всех странах мира. В 2019 году ЮНИСЕФ удвоил свои усилия по поддержанию высоких стандартов прозрачности, повышению эффективности и совершенствованию отчетности о результатах своей деятельности. ЮНИСЕФ принял меры по привлечению дополнительного внимания к донорам, производящим взносы в его регулярные ресурсы и тематическое финансирование гуманитарной деятельности, продемонстрировав значимость такого финансирования.

64. Наряду с этим ЮНИСЕФ будет продолжать свое стратегическое взаимодействие с различными заинтересованными сторонами от правительств до частного сектора и гражданского общества в целях диверсификации своих

партнерских связей и источников финансирования и поиска новаторских путей удовлетворения потребностей в гуманитарной помощи. Ниже приводится информация о ряде ключевых моментов, высвечивающих важное значение партнерских связей с точки зрения повышения эффективности и действенности гуманитарного реагирования:

а) в сентябре 2019 года ЮНИСЕФ и Исламский Банк развития учредили совместный глобальный мусульманский благотворительный фонд для детей, который будет создан в качестве целевого фонда в рамках Исламского банка развития. Этот фонд станет механизмом, отвечающим законам шариата, по сбору благотворительных взносов от учреждений закята, а также государственных и частных доноров, причем значительная часть средств будет направлена на гуманитарную помощь 57 членам Организации исламского сотрудничества;

б) недавно ЮНИСЕФ приступил к осуществлению новой партнерской договоренности с компанией «КОИС Инвест» в целях обеспечения смешанного финансирования проектов по созданию инфраструктуры ВССГ в условиях нестабильности. В рамках этой договоренности ЮНИСЕФ и КОИС будут вести совместную работу по подготовке технико-экономического обоснования в целях создания глобального механизма финансирования долгосрочных мероприятий в сфере ВССГ посредством максимально эффективного использования как донорских фондов, так и средств социально ориентированных инвесторов для поддержки экологически устойчивых проектов, тем самым способствуя укреплению взаимосвязи между гуманитарной деятельностью и программами содействия развитию. Если кампания по привлечению финансовых средств для реализации этой инициативы увенчается успехом, рабочая группа изучит перспективные инфраструктурные проекты в двух-четырех нестабильных странах, а затем в течение 9–12 месяцев проведет работу по вводу механизма их финансирования в действие.

IV. Проблемы и извлеченные уроки

А. Повышение предсказуемости и качества предоставляемой помощи и соответствия мер гуманитарного реагирования ЮНИСЕФ принципу справедливости

65. Несмотря на то, что ЮНИСЕФ является одним из крупнейших учреждений Организации Объединенных Наций и имеет двойной мандат на оказание гуманитарной помощи и содействие развитию, он не всегда рассматривается в качестве крупного субъекта гуманитарной деятельности. В ряде оценок эффективности и докладов указано на различия в качестве программ и общих показателях работы ЮНИСЕФ как субъекта гуманитарной деятельности в различных чрезвычайных ситуациях.

66. В действующих ООД и Стратегическом плане эффективность деятельности ЮНИСЕФ предлагается оценивать по показателю «процентной доли достижения целевых показателей» или по «количественным показателям», достигнутым в ходе проводимых мероприятий, а это может привести к тому, что организация будет уделять первоочередное внимание крупномасштабным мерам реагирования, а не осуществлению высококачественных программ, основанных на заявленных принципах и призванных удовлетворить потребности наиболее уязвимых групп населения. В ходе нескольких оценок были выявлены недостатки в обеспечении соответствия программного подхода ЮНИСЕФ принципу справедливости, несоответствия в количественных показателях качества и слабые механизмы обеспечения качества. В то же время в некоторых странах поставленные

задачи, предусмотренные планами гуманитарного реагирования ЮНИСЕФ, не выполняются.

67. Для преодоления этой ситуации ЮНИСЕФ будет применять целостные подходы посредством принятия представителями, директорами региональных отделений и центральных учреждений и старшими руководителями организации обновленных совместных обязательств, основанных на общем понимании и решимости выполнить принятые на себя обязательства и обеспечить подотчетность перед пострадавшими группами населения, принимающими странами и партнерами. ЮНИСЕФ будет обеспечивать повышение уровня скоординированности мер гуманитарного реагирования, отказываясь от работы в рамках обособленных программных блоков и применяя многосекторальный подход. Это позволит организации последовательно и более эффективно осуществлять свой мандат в области оказания гуманитарной помощи и содействия развитию в рамках собственной программной деятельности.

В. Нарращивание потенциала и укрепление ведущей роли в гуманитарной деятельности

68. *Нарращивание кадрового потенциала в области гуманитарной деятельности.* ЮНИСЕФ необходимо сосредоточить свое внимание на решении проблем, связанных с ограниченностью людских ресурсов. Обеспечение того, чтобы нужные люди оказались в нужном месте в нужное время, является одним из ключевых факторов успеха в высококачественной гуманитарной деятельности. В целях обеспечения предсказуемости роли ЮНИСЕФ в реализации мер гуманитарного реагирования важное значение будут иметь инвестиции в управление карьерным ростом и наращивание гуманитарного потенциала, а также вложение средств в основное финансирование ключевых руководящих функций в рамках архитектуры гуманитарной деятельности. Наряду с этим в сотрудничестве с другими учреждениями Организации Объединенных Наций ЮНИСЕФ изучит открывающиеся возможности наращивания кадрового потенциала в области гуманитарной деятельности.

С. Создание гарантий общеорганизационной приверженности целям гуманитарного реагирования

69. *Мобилизация более гибкого финансирования на многолетней основе.* Краткосрочные финансовые обязательства и условия, выдвигаемые донорами, затрудняют планирование мер реагирования на чрезвычайные ситуации. Выделение гибкого финансирования на многолетней основе в 2019 году осталось на низком уровне, что подорвало способность ЮНИСЕФ, действуя в соответствии с принципом справедливости, обеспечить быстрый охват каждого ребенка, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций, в том числе в менее заметных кризисных ситуациях, и таким образом добиться устойчивых результатов в долгосрочной перспективе. С тем чтобы стимулировать общеорганизационные усилия по переориентации деятельности ЮНИСЕФ, являющегося ведущей гуманитарной организацией, и синхронизировать свои действия с межучрежденческим призывом к оказанию гуманитарной помощи, ЮНИСЕФ уже в декабре 2019 года заблаговременно опубликовал свой призыв о выделении финансирования для гуманитарной деятельности в интересах детей, запланированной на 2020 год. Наряду с этим ЮНИСЕФ ведет работу по совершенствованию критериев распределения финансовых средств, механизмов отслеживания расходов и порядка представления отчетности о результатах использования гибкого

финансирования в целях поддержки дополнительных усилий по мобилизации ресурсов. Вклад ЮНИСЕФ в рабочий процесс осуществления базовой договоренности по гибкому финансированию был воспринят надлежащим образом, и фонд вырабатывает четкую позицию в отношении условий, выдвигаемых донорами, особенно в тех случаях, когда речь идет об актуальных вопросах противодействия терроризму.

70. *Повышение согласованности организационной информационно-пропагандистской деятельности.* С тем чтобы ЮНИСЕФ мог более эффективно действовать на местах, необходимо усилить увязку информационно-пропагандистской деятельности в гуманитарной области с планированием мер реагирования. Исходя из своей глобальной стратегии информационно-пропагандистской деятельности в гуманитарной области, направленной на удовлетворение наиболее острых потребностей детей в защите и помощи в условиях гуманитарных кризисов, ЮНИСЕФ обеспечит применение упорядоченного подхода к разработке стратегий и планированию информационно-пропагандистской деятельности, четко определив свою организационную позицию на всех уровнях своей структуры и повысив эффективность своей информационно-пропагандистской деятельности.

71. *Устранение несоответствий в увязке программ гуманитарной помощи и программ содействия развитию.* ЮНИСЕФ принимает участие в этой работе на политическом уровне и в настоящее время инвестирует средства в перевод результатов такой работы в плоскость последовательных и систематических действий в сфере разработки и реализации программ. Области, намеченные для осуществления новой процедуры увязки гуманитарной деятельности и содействия развитию, также будут тщательно анализироваться и регулярно контролироваться на протяжении всего процесса осуществления этой процедуры, с тем чтобы обеспечить приведение принимаемых мер в соответствие с конкретными обстоятельствами.

D. Обеспечение подотчетности в процессе достижения результатов в интересах детей в условиях гуманитарного кризиса

72. *Оперативная деятельность в сложных условиях повышенной опасности при ограниченном доступе.* ЮНИСЕФ по-прежнему сталкивается с проблемами поддержания и сохранения своевременного и равноправного доступа на основе установленных принципов в сложных условиях повышенной опасности, особенно в связи с увеличением числа негосударственных образований, действующих в самых разных условиях. В этом плане ЮНИСЕФ предпримет следующее: в 2020 году он активизирует усилия по систематическому повышению квалификации руководящего звена страновых отделений в области осуществления гуманитарной деятельности на основе установленных принципов и укрепления механизмов взаимодействия; окажет целенаправленную поддержку на страновом уровне в обеспечении гуманитарного доступа с полным поэтапным развертыванием рамочного механизма ЮНИСЕФ по обеспечению доступа и введением в силу руководящих принципов взаимодействия с негосударственными образованиями; и расширит масштабы обмена экспертными знаниями, предоставляемыми при посредстве Группы экстренного реагирования.

73. *Определение общеорганизационной готовности принять риск на себя.* В целях содействия повышению эффективности гуманитарных программ с точки зрения управления рисками, особенно в сложных условиях повышенной опасности, ЮНИСЕФ ведет работу по оказанию поддержки страновым

отделениям на более систематической основе. Это означает, что в подобных условиях организация будет на более системной основе повышать потенциал «готовности принять риск на себя», что будет способствовать поддержанию общего понимания границ приемлемости риска и принятию решений страновыми отделениями на более регулярной основе с учетом факторов риска.

74. Максимально эффективное использование преимуществ сотрудничества с субъектами международной деятельности. В целом существует необходимость реализовать организационный сдвиг в подходе ЮНИСЕФ к своим партнерским связям, с тем чтобы он стал привлекательным партнером для гражданского общества и других партнеров-исполнителей. Наряду с этим в поисках новых путей налаживания партнерских связей в определенных секторах или местах осуществления программ организация обратится и к частному сектору. Оказание поддержки повышению уровня согласованности действий в рамках системы тематических блоков также улучшит координацию, а также общее качество мер реагирования со стороны членов тематических групп и программ ЮНИСЕФ. С появлением новых систем координации принимаемых мер, таких как системы крупномасштабного перемещения населения или реагирования на чрезвычайные ситуации в сфере общественного здравоохранения, ЮНИСЕФ определит свое отношение к таким системам и степень своего участия в них.

75. Обеспечение определенной адаптации мер гуманитарного реагирования к местным условиям и взаимодействие с пострадавшими группами населения. Бенефициары гуманитарных программ редко оказывают достаточное влияние на процессы расстановки приоритетов или порядок распределения предоставляемой помощи, а в тех случаях, когда механизмы обратной связи реализованы, поступившие отзывы и пожелания практически не принимаются во внимание. ЮНИСЕФ будет вкладывать средства в решение проблемы обратной связи. Усилия по приведению принимаемых мер в соответствие с местными условиями будут определяться конкретной обстановкой, а качество анализа того, где с учетом местных условий эти меры следует применять, будет основано на признании того, что различные типы бедствий требуют различных уровней адаптации к местным условиям. Использование существующих местных сетей также поможет ЮНИСЕФ сосредоточить свои усилия на приведении принимаемых мер в соответствие с местными условиями.

76. Повышение эффективности поддержки в деле обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям. ЮНИСЕФ необходимо направить дополнительные людские и финансовые ресурсы на обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям, в том числе для разработки глобальных инструментов и систем, которые необходимо ввести в действие для повышения готовности к оперативной работе на местах. В 2020 году ЮНИСЕФ создаст инструментарий проведения имитационных учений на глобальном уровне, который позволит страновым отделениям проверить свой оперативный потенциал, укрепить свою способность предоставлять старшим руководителям страновых отделений отзывы и пожелания в отношении качества планов обеспечения готовности и повысить уровень финансирования мер по обеспечению готовности и процесса анализа рисков. В настоящее время на этапе апробации находится инициатива по совместному финансированию мер по обеспечению готовности, призванная обеспечить увеличение объема ресурсов, выделяемых для обеспечения готовности на страновом уровне, а также планируется к внедрению новая функция маркировки готовности в глобальных системах финансовых данных организации. Наряду с этим ЮНИСЕФ будет наращивать усилия по мобилизации ресурсов для обеспечения готовности в рамках всей организации. Организации также необходимо инвестировать больше средств в использование преимуществ своего двойного мандата для обеспечения всеохватывающих мер реагирования. Это включает в себя

активизацию применения многосекторальных подходов как в отношениях с другими учреждениями, так и внутри организации. Эта технология будет чаще использоваться при анализе конкретной обстановки и потребностей, а многоуровневый анализ будет рассматриваться как средство обеспечения понимания внешних факторов, влияющих на развитие ситуаций гуманитарного характера. В рамках предпринимаемых мер реагирования это позволит ЮНИСЕФ в большей степени действовать на опережение и повысить свою готовность к оказанию экстренной помощи.

77. *Укрепление организационного потенциала в сфере осуществления выплат денежных пособий в гуманитарных целях.* В то время как в 2019 году наблюдалось более широкое использование выплаты денежных пособий в гуманитарных целях как одной из организационных стратегий, технические знания в области осуществления программ и их расширения по-прежнему ограничены в масштабах всей организации. В 2020 году ЮНИСЕФ приступит к реализации стратегии специализированной подготовки кадров во всех семи регионах и применит этот подход в целях ускоренной подготовки кадров в целевых странах. В партнерстве с отделами центральных учреждений и УВКБ организация также ускорит разработку информационной системы управления денежной наличностью и осуществит экспериментальный проект странового уровня. Кроме того, в целях совместной регистрации бенефициаров программ выплаты денежных пособий в гуманитарных целях в условиях, не связанных с беженцами, были определены конкретные области сотрудничества с ВПП.

78. *Расширение гуманитарного обучения.* Актуальное и полезное гуманитарное обучение предоставляется не только персоналу ЮНИСЕФ, но и широкому кругу внешних партнеров и коллег, которые осуществляют меры гуманитарного реагирования совместно с ЮНИСЕФ и от его имени. Обеспечение надлежащим образом масштабируемого, эффективного обучения и профессиональной подготовки для многих из них, нередко работающих в отдаленных местах и различных условиях, оказалось непростой задачей. Поэтому в целях расширения взаимодействия, активизации передачи знаний и более целенаправленного предоставления информации практикующим специалистам и сообществам специалистов-практиков в рамках ЮНИСЕФ и за его пределами ЮНИСЕФ разрабатывает стратегию управления знаниями. В порядке удовлетворения первоочередной общеорганизационной потребности в 2020 году будет проводиться недавно подготовленный глобальный семинар-практикум по ведущей роли организации в гуманитарной деятельности для старших руководителей. При развертывании Группы экстренного реагирования для осуществления гуманитарной деятельности ее члены будут проходить подготовку по вопросам передачи навыков в интересах сотрудников ЮНИСЕФ на местах и партнеров-исполнителей.

V. Направления дальнейших действий

79. В рамках текущего обзора гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ проведет оценку процедур и потенциала с точки зрения обеспечения эффективного и своевременного реагирования на гуманитарные кризисы. Он заново оценит порядок разработки и осуществления комплексных программ, а также понимание собственных политических установок и процедур и практику их выполнения. Результаты этого обзора гуманитарной деятельности планируется представить в 2020 году.

80. ЮНИСЕФ будет стремиться охватить наиболее уязвимые группы детей той поддержкой, в которой они нуждаются в чрезвычайных ситуациях, а также обеспечить охват женщин и лиц с инвалидностью. Завершение разработки и

внедрения пересмотренных ООД в 2020 году будет центральным элементом в достижении этой цели. Эти ООД будут положены в основу более надежного рамочного механизма подотчетности ЮНИСЕФ и его партнеров-исполнителей, которые обеспечивают соответствующее установленным принципам, своевременное, предсказуемое и эффективное гуманитарное реагирование.

81. В 2020 году ЮНИСЕФ пересмотрит свои процедуры чрезвычайного реагирования в целях упорядочения процессов принятия решений и повышения эффективности работы и планирования. Он также проведет свой первый обзор связи между гуманитарной деятельностью и программами содействия развитию в 10 приоритетных странах, где в 2019 годы были отмечены самые высокие показатели расходов на оказание гуманитарной помощи. Этот обзор будет преследовать цель создания систематизированной информационной основы для укрепления на практике связи между гуманитарной деятельностью ЮНИСЕФ и его программами содействия развитию. Схема проведения этого обзора был разработана таким образом, чтобы его можно было легко и с минимальными затратами повторять в последующие годы.

82. Наряду с этим ЮНИСЕФ продолжит использовать фактические данные и накопленный опыт в целях планирования и разработки гуманитарных программ в соответствии с установленными принципами, а также непрерывного контроля хода осуществления программ на всех уровнях, обеспечивая четкие, основанные на результатах анализа потребностей руководящие указания по вопросам повышения эффективности анализа, расстановки приоритетов и координации собственной, межкластерной и межучрежденческой программной деятельности. ЮНИСЕФ будет расширять механизмы быстрого развертывания, в том числе на основе резервных партнерских связей. В целях повышения готовности к чрезвычайным ситуациям в рамках всей организации ЮНИСЕФ будет продолжать укреплять рабочие процессы анализа рисков и проведения обзорных брифингов.

83. ЮНИСЕФ будет инвестировать больше людских и финансовых ресурсов в повышение готовности к чрезвычайным ситуациям на местах. В 2020 году будет внедрен инструментарий проведения имитационных учений, что позволит проверить оперативный потенциал и планы обеспечения готовности страновых отделений, а также улучшить финансирование мер по обеспечению готовности и процесса анализа рисков. На основе передовых оперативных исследований и финансового анализа будет продолжена разработка упреждающих мер и новаторских механизмов финансирования. Посредством формирования альянсов с широким участием разнообразных партнеров и применения различных методов финансирования будут подготовлены к внедрению инновационные средства эффективного и действенного реагирования на чрезвычайные ситуации гуманитарного характера.

84. В целях расширения охвата наиболее уязвимых групп детей ЮНИСЕФ будет максимально наращивать свои усилия, направленные на обеспечение того, чтобы защита детей занимала центральное место в гуманитарной деятельности, в том числе посредством целенаправленной, непрерывной и широкомасштабной информационно-пропагандистской деятельности. ЮНИСЕФ будет укреплять свою ведущую роль и наращивать потенциал для решения проблем обеспечения доступа на более предсказуемой и эффективной основе в соответствии с установленными принципами. Более того, ЮНИСЕФ нарастит свои возможности по осуществлению программ выплаты денежных пособий в гуманитарных целях на местах, расширит свои усилия по адаптации гуманитарной помощи к местным условиям и повысит уровень своей подотчетности перед пострадавшими от кризиса общинами.

85. Наконец, к началу марта 2020 года вспышка коронавирусного заболевания 2019 года (COVID-19), первые сообщения о которой появились в конце 2019 года, вышла на уровень пандемии, быстро погрузив мир в угрожающую, изменчивую и неопределенную новую реальность. Хотя число тяжелых случаев заболевания и летальных исходов со всей очевидностью превышает способности большинства стран справиться с ними, более широкие последствия этой пандемии (в частности, для детей, женщин и членов их семей, а также для многих групп населения, уже находящихся в условиях гуманитарных кризисов) еще предстоит пережить. Как ожидается, негативные последствия этого кризиса с точки зрения развертывания персонала, осуществления поставок и выделения ресурсов для оказания помощи нуждающимся людям как в рамках реагирования на COVID-19, так и во всех других чрезвычайных ситуациях гуманитарного характера будут тяжелыми и долгосрочными.

VI. Проект решения

Исполнительный совет

Принимает к сведению ежегодный доклад о гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ ([E/ICEF/2020/10](#)).
