



大会

Distr.: General
17 April 2020
Chinese
Original: English

第七十五届会议

暂定项目表* 项目 141 和 142

2021 年拟议方案预算

方案规划

2021 年拟议方案预算

第六编

人道主义援助

第 27 款

人道主义援助

方案 23

人道主义援助

目录

	页次
前言	3
A. 2021 年拟议方案计划和 2019 年方案执行情况**	4
B. 2021 年拟议所需员额资源和非员额资源***	32
附件	
一. 2021 年组织结构和员额分配	48
二. 为执行监督机构相关建议而采取的后续行动汇总	49

* A/75/50。

** 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定，包含方案计划和方案执行情况资料的部分通过方案和协调委员会提交大会审议。

*** 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定，包含所需员额资源和非员额资源的部分通过行政和预算问题咨询委员会提交大会审议。



前言

会员国和人道主义系统应对和减少灾害风险的集体努力越做越好，行动速度越来越快，然而，与此同时，全球人道主义需求以及灾害影响也持续增加。2020 年，近 1.68 亿人——每 45 人中就有 1 人——需要人道主义援助和保护。这大大超过 2019 年的 1.32 亿人，2021 年，这一趋势可能会持续下去。造成空前人道主义需求的主要原因有：各种危机旷日持久，各种冲突不断加剧，发生与气候变化有关的极端天气事件，经济表现不佳，爆发传染病。这些复杂的挑战使人民更加脆弱，降低了他们的应对能力。

与此同时，人道主义系统变得更加有成效、更具创新能力和更有包容性，能够精准帮助最需要帮助的人，能够迅速将优先援助送到他们手中。应对计划能够更好地解决妇女、女童、残疾人和其他弱势群体的需求，此外，还作出了各种努力，解决困难民众的身心健康问题。

全球人道主义界改进了规划、预测和分析人道主义危机的工作，继续为救灾活动提供慷慨支持，2019 年，会员国和其他方面向联合国协调的呼吁提供了 160 亿美元，力争到 2020 年底能够为 1.09 亿人提供援助。但是，挑战和需求日益增加，这意味着我们必须继续走在危机的前面，我们必须加强未雨绸缪的方法和及早行动，不能被动坐等灾难加剧。数据和预测分析能力在进步，这些进步使人们能够更准确地预测可预测的冲击或危机，如干旱和疾病爆发。这一证据支持会员国和人道主义界采用创新的筹资办法，改进应对措施。

仅靠人道主义应对行动不能解决长期挑战，不能减轻这些挑战的影响。还需要加强合作，以应对这些挑战，建设面临风险人民的复原力。持续落实秘书长的改革努力，就能够增强有效性、凝聚力、问责制和能力，更好地支持会员国，协助各国落实《2030 年可持续发展议程》。

主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员

马克·洛科克(签名)

A. 2021 年拟议方案计划和 2019 年方案执行情况

总方向

任务和背景

- 27.1 人道主义事务协调厅(人道协调厅)的任务授权来自大会第 46/182 号决议,大会在该决议中提出了人道主义应急行动的指导原则,确认了秘书长在确保更好地准备以及有效应对自然灾害和其他紧急情况方面的领导作用。大会还确定了紧急救济协调员的作用,他与秘书长和机构间常设委员会合作,确保国际社会更好地为应对自然灾害和复杂紧急情况做好准备,并采取协调、及时、原则性和连贯性的应对措施。过去 25 年通过的各项决议的规范性规定确认和巩固了这项任务。
- 27.2 联合国减少灾害风险办公室(减灾办)的任务规定源自大会有关决议、特别是第 56/195 号决议以及《仙台宣言》和《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》所确定的优先事项。减灾办是联合国系统协调减少灾害风险的协调中心,负责领导联合国系统和区域组织的减灾活动以及社会经济发展和人道主义应对活动,确保这些活动产生协同效应。
- 27.3 在过去五年里,灾害每年影响平均 3.5 亿人,造成数十亿美元的损失。在过去二十年里,极端天气事件变得更加频繁和严重,导致了悲惨的人员伤亡和不断攀升的经济损失。贫困、不平等、人口增长、冲突、气候变化和流行病等全球趋势继续侵蚀人们的复原力,使他们容易受到各种冲击和危险的影响。武装冲突是人道主义需求的主要驱动因素之一。在许多冲突中,不尊重国际人道主义法已成为一个重要问题。直接针对或无差别地伤害平民和民用基础设施的攻击行动导致伤亡、疾病、饥饿和流离失所。这些危机加重了弱势群体面临的局面,特别是加重了妇女、儿童、老年人、残疾人、被边缘化的人和穷人面临的局面。一些危机成为持久性危机,人道主义危机平均持续 9 年以上。仅仅依靠短期办法或人道主义行动无法解决这些问题。
- 27.4 这些趋势表明,2021 年,人道主义需求将继续居高不下,需要加强对会员国的支持,支持他们进行备灾规划和协调应对行动。
- 27.5 人道主义危机影响的人数超过以往任何时候,即使提供的资金达到创纪录水平,人道主义需求与资源需求之间的差距仍在继续扩大。
- 27.6 自 2015 年以来,为持续五年或更久的危机发出的呼吁激增,现在,这些危机占收到和请求的人道主义资金的 80% 以上。人道主义系统需要通过管理风险和减少脆弱性,加快行动速度,提高行动成效,不能等到危机造成巨大痛苦才作出反应。

2021 年战略和外部因素

- 27.7 为履行任务,人道主义事务协调厅将继续支持会员国与国家和国际行为体合作,协调有成效和有原则的人道主义行动,在发生灾害和复杂紧急情况时减轻人类的痛苦;为有需要的人争取权益;促进备灾和防灾,推动采取可持续解决办法。为应对这些挑战,人道协调厅将支持会员国和人道主义伙伴更好地应对灾害和复杂紧急情况;在冲击上升为人道主义危机之前帮助缓解这些冲击。将通过循证办法,评估和分析人道主义趋势和需求,开展这些活动。世界不断变化,

人道主义部门的情况不断变化,在这种情况下,需要建立强有力的伙伴关系,才能实施这些应对措施。考虑到人道主义危机可能阻碍或逆转发展成果,人道协调厅将确保,提供人道主义援助的方式有利于恢复和长期可持续发展。人道协调厅将与各发展行为体合作,提高所提供援助的连贯性和互补性,确保人道主义援助有助于加强复原力。人道协调厅与其他人道主义伙伴一道,协助会员国减少脆弱性,恢复生计,提高复原力。

27.8 联合国减少灾害风险办公室将努力预防新灾害风险和减少现有的灾害风险,并且通过多种灾害风险管理加强复原力,力求大幅减少灾害风险和损失。人道主义应对行动和发展必须在更加了解风险的基础上进行。人道主义行为者和发展行为者进行密切合作,能够助推减少灾害风险和建立复原力的努力。减灾办将根据其 2016-2021 年期间战略框架,监测和审查《仙台框架》的执行进展情况,并增强对各级风险的认识。减灾办将提供政策指导和决策工具,以减少灾害风险,包括生成和传播风险知识和信息。减灾办还将努力促使决策者采取行动,并利用联合国系统、国际和区域组织、民间社会、私营部门和其他利益攸关方之间的伙伴关系,加快执行《仙台框架》。减灾办将继续与会员国接触,促进相关政府间进程,建立和指导区域和国家协调机制,以加快落实《仙台框架》和可持续发展目标相关具体目标的步伐,继续确保总体政策一致性。减灾办还将继续建设对口部门的能力,并利用新的伙伴关系和融资模式,增加对减少灾害风险工作的融资,增加对风险有敏感性的投资。

27.9 在外部因素方面,2021 年总体计划以下列规划假设为基础:

- (a) 2021 年,人道主义需求和资金需求仍将居高不下;
- (b) 大多数人道主义需求将继续出现在旷日持久的危机环境中,这往往是自然灾害、武装冲突和人类脆弱性相互作用的结果。面对这些危机,将需要采取复杂的而且更快速的应对行动,人道主义系统和发展行为者之间需要进行更密切的合作;
- (c) 灾害的频率将继续增加,规模将继续扩大。

27.10 人道主义事务协调厅酌情将性别视角纳入其活动、应交付成果和结果。人道协调厅通过本厅和机构间的政策和工具,例如,通过机构间常设委员会关于人道主义行动中两性平等和赋予妇女和女童权能的政策、《人道主义行动中的性别手册》和性别平等备用能力项目名册和顾问,确保将性别视角充分纳入其活动。

27.11 在与其他实体合作方面,人道主义事务协调厅将继续与国家和地方政府、受影响社区、机构间常设委员会和其他利益攸关方合作,包括与区域灾害管理和应对组织、其他区域和次区域组织、私营部门组织、应急响应组织和学术界合作,推动采取有原则和有成效的人道主义应对行动。

27.12 在机构间协调和联络方面,人道主义事务协调厅将继续通过机构间常设委员会及其附属机构协调制定人道主义应急系统指南。人道协调厅将提供并管理全球平台,例如联合国灾害评估和协调小组机制和国际搜救咨询小组,以汇集资源,推动联合应对人道主义危机。在危机局势中,人道主义事务协调厅与和平行动部、政治和建设和平事务部、联合国人权事务高级专员办事处和相关联合国机构协调,征求其投入。在人道主义事务领导人的复原力和能力建设方面,人道主义事务协调厅与发展协调办公室和其他联合国机构密切协作。在整个人道主义方案周期,人道主义事务协调厅在国家一级与世界粮食计划署、联合国开发计划署、联合国儿童基金会、联合国粮食及农业组织、世界卫生组织、联合国难民事务高级专员公署和联合国人口基金(人口基

金)等联合国机构进行协调,支持这些机构,以确保执行有协调、有成效和一致的全系统应对战略,满足受影响人民的需求,并尽量减少应对工作中的重叠和漏洞。

立法授权

27.13 以下清单列示本方案所有授权。

大会决议

46/182	加强联合国人道主义紧急援助的协调	69/313	第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程(亚的斯亚贝巴行动议程)
47/120 A 和 B	和平纲领:预防性外交和有关事项		
52/12	革新联合国:改革方案	70/1	变革我们的世界:2030 年可持续发展议程
52/167	人道主义人员的安全和保障	71/243	联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查
60/1	2005 年世界首脑会议成果		
62/208	联合国系统发展方面的业务活动三年期全面政策审查	74/115	在自然灾害领域开展人道主义援助国际合作:从救济到发展
67/226	联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查	74/116	人道主义人员的安全保障和联合国人员的保护
68/1	审查大会关于加强经济及社会理事会的第 61/16 号决议的执行情况	74/118	加强联合国紧急人道主义援助的协调
		74/160	保护和援助境内流离失所者

经济及社会理事会决议

2019/14 加强联合国紧急人道主义援助的协调

安全理事会决议

1894 (2009)	武装冲突中保护平民	2489 (2019)	延长联合国阿富汗援助团的任务期限
2222 (2015)	武装冲突中保护平民(保护记者)	2497 (2019)	延长联合国阿卜耶伊临时安全部队的任务期限
2286 (2016)	武装冲突中的医护人员和设施	2499 (2019)	延长联合国中非共和国多层面综合稳定特派团的任务期限
2417 (2018)	武装冲突与粮食安全		
2470 (2019)	延长联合国伊拉克援助团的任务期限	2502 (2019)	延长联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的任务期限
2472 (2019)	延长给予非洲联盟成员国持续部署非洲联盟驻索马里特派团的授权期限	2504 (2020)	延续并修订跨境向阿拉伯叙利亚共和国提供人道主义援助的授权
2474 (2019)	武装冲突中保护平民(因武装冲突而失踪人员)		
2475 (2019)	武装冲突中保护平民(武装冲突中保护残疾人)	2514 (2020)	延长联合国南苏丹特派团的任务期限
2480 (2019)	延长联合国马里多层面综合稳定特派团的任务期限	2516 (2020)	延长联合国索马里援助团的任务期限
2486 (2019)	延长联合国利比亚支助团的任务期限	2517 (2020)	延长非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动的任务期限

应交付产出

27.14 表 27.1 按类别和次类别列示 2019-2021 年期间所有共有应交付产出。

表 27.1
按类别和次类别列示的 2019-2021 年期间共有应交付产出

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	4	4	4	4
1. 仙台框架执行情况报告	1	1	1	1
2. 保护平民情况报告	1	1	1	1
3. 自然灾害情况报告	1	1	1	1
4. 中央应急基金情况报告	1	1	1	1
实质性会议服务(三小时会议次数)	6	6	6	6
5. 第五委员会会议	1	1	1	1
6. 方案和协调委员会会议	1	1	1	1
7. 行政和预算问题咨询委员会会议	1	1	1	1
8. 第三委员会会议	1	1	1	1
9. 经济及社会理事会人道主义事务部分会议	1	1	1	1
10. 保护平民问题专家组会议	1	1	1	1
为各类会议提供会议和秘书处服务(三小时会议次数)	4	4	4	4
11. 大会全体会议(第二委员会), 关于可持续发展的议程项目	1	1	1	1
12. 关于提供国际援助问题的高级别会议和活动	3	3	3	3
B. 生成和转让知识				
实地和技术合作项目(项目数目)	36	34	34	34
13. 国家和区域执行仙台框架项目	29	29	29	29
14. 建设应对能力项目	6	4	4	4
15. 应对工具和程序互通性项目	1	1	1	1
出版物(出版物数目)	3	3	3	3
16. 全球减轻灾害风险评估报告	1	1	1	1
17. 减轻灾害风险年度报告	1	1	1	1
18. 减少灾害风险提高抗灾能力行动计划进展报告	1	1	1	1
技术材料(材料数目)	12	20	12	15
19. 风险知识和人道主义援助政策指导	2	3	1	2
20. 区域和全球平台成果文件	1	1	5	3
21. 政策研究论文、最佳做法、标准和指导	9	16	6	10
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导: 区域、次区域、国家和地方战略和计划; 国家应急规划和备灾; 地方和城市机构风险治理能力; 推动执行《仙台框架》和支持各个部门在减少灾害风险方面采取一致政策的政府间进程, 例如,《残疾人权利公约》缔约国会议以及科学、技术、创新促进可持续发展目标多利益攸关方论坛。				

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
人道主义援助团：每年 3-5 个军民协调支助团(应要求派遣)；每年 3-10 个联合国灾害评估和协调小组(前提是发生灾害并且受灾政府或人道主义国家工作队提出要求)；为紧急核心救济提供人道主义协调支助；提供支助。				
数据库和实质性数字材料：仙台框架监测系统；全球风险评估框架第一周期；灾害损失数据库。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料：推动积极变化、年度伙伴关系和外联活动的运动和材料，以促进人道主义应急人员之间的合作；每年出台大约 3-5 项关于应急事务的规范/指导/工具；关于减少灾害风险的全球和区域平台和高级别会议。				
对外关系和媒体关系：负责减少灾害风险问题秘书长特别代表通过新闻稿、署名评论和新闻报道，主动积极地推动对外关系和媒体关系，进行高级别的宣传倡导。				

评价活动

- 27.15 2019 年完成的下列评价活动为编制 2021 年方案计划提供了指导：
- (a) 国家集合基金评价；
 - (b) 埃塞俄比亚抗旱情况机构间人道主义评价；
 - (c) 内部监督事务厅关于人道主义事务协调厅的三年期审查(重点是 2017 年人道协调厅宣传倡导工作评价之后的后续活动)。
- 27.16 2021 年方案计划考虑到了上文第 27.15 段提到的评价结果。国家集合基金评价强调，必须实施协调一致的调动资源战略，必须指导如何推广使用和管理资金的良好做法，而埃塞俄比亚抗旱评价则发现，埃塞俄比亚的集体人道主义抗旱行动得到政府的强有力领导和支持，协调良好，拯救了许多人的生命。确定需要加强的领域包括早采取行动、支持建设复原力和接受受影响人民的问责。评价活动确定了经验教训，今后可借鉴这些经验教训，改进应对埃塞俄比亚干旱和类似危机的行动。
- 27.17 计划于 2021 年在也门进行机构间人道主义评价。

工作方案

次级方案 1 政策和分析

目标

- 27.18 本次级方案促进实现的目标是提高人道主义应急工作的战略和行动一致性。

战略

- 27.19 为帮助加强人道主义应急工作的战略一致性，本次级方案将确定新出现的人道主义趋势，分析推进人道主义行动的挑战和机遇，这将带来改进行动的建议，以应对人道主义系统所面临的不断变化的挑战。在这一领域，以往成果包括秘书长关于加强联合国紧急人道主义援助协调的年

度报告、关于保护平民的年度报告以及关于围绕自然灾害领域的人道主义援助开展国际合作：从救济到发展的年度报告。此外，还制定了政策文件，涉及主题从持久解决长期流离失所问题到总结安全理事会 20 年来保护平民的工作不等。本次级方案还追踪人道主义趋势，并为人道主义事务协调厅所做的 2020 年全球人道主义需求循证评估提供分析和预测。

- 27.20 为帮助加强人道主义应急工作的战略和行动一致性，本次级方案还将确定应广为传播的政策和方案解决办法以及最佳做法和创新概念，以期政策、行动决定和危机管理工作提供信息和指导，这将确保人道主义系统能够持续发挥作用并适应不断变化的人道主义行动环境。在这一领域，以往成果包括人道主义事务协调厅确定了关于准入的最低限度成套服务，以及在系统性障碍和促进因素方面获得的证据和吸取的经验教训，以便在人道主义、发展与和平背景下更好地开展工作。

2019 年方案执行情况与计划成果对照

- 27.21 如 2018-2019 两年期拟议方案预算所述，2019 年的一项计划成果是机构间常设委员会成员和其他伙伴的决定考虑到人道主义政策分析和对话。这项成果已经实现，证据是秘书长关于加强联合国紧急人道主义援助协调的报告中纳入了三项人道主义政策优先事项，并由会员国在经济及社会理事会和大会关于人道主义决议的谈判中进行了讨论。在 2019 年 6 月 24 日至 26 日在日内瓦万国宫举行的经社理事会人道主义事务部分年度会议期间，本次级方案为会员国讨论三项人道主义政策优先事项提供了支持。关于“面对气候变化和天气相关灾害着手为未来作好准备：加强备灾和人道主义应急，携手共建抗灾能力，应对不断升级的风险和挑战”的高级别专题小组讨论了气旋“伊代”和“肯尼斯”造成的破坏，同时强调了气候危机和极端天气事件带来的广泛挑战。关于“加强人道主义行动：推动本地化和社区参与促使人道主义应急更为包容并更有成效的后续步骤”的高级别专题小组讨论了迄今在加强地方系统、增强当地行为体权能和更好地动员受危机影响的社区参与以实施更包容、更有效的人道主义应急行动方面的经验和进展，并审议了后续关键步骤。题为“纪念 1949 年 8 月 12 日日内瓦四公约 70 周年：实现对国际人道主义法的集体承诺，将基本保护付诸实践”的高级别专题小组突出了各项公约的重要性、良好做法范例以及在改进公约执行工作以在武装冲突中保护平民方面还可采取的措施。

2019 年方案执行情况：加强人道主义援助准入

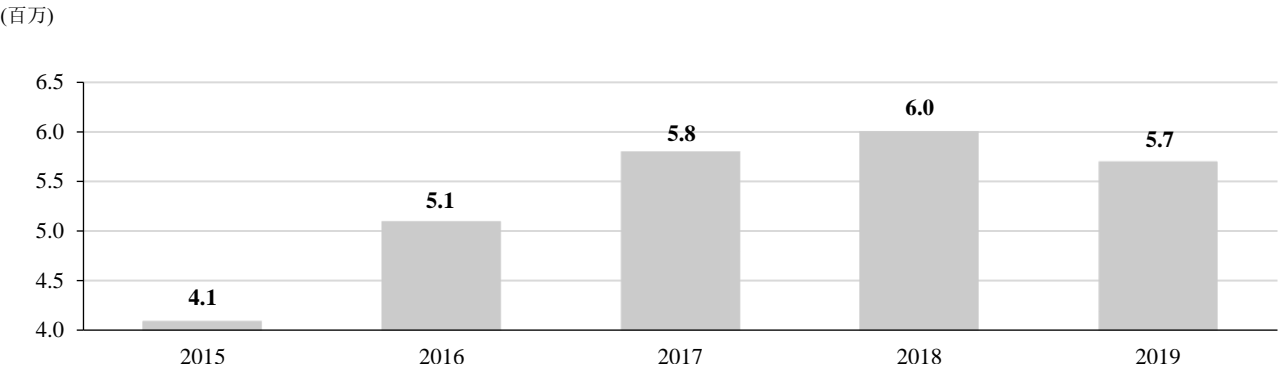
- 27.22 本次级方案制定了关于准入的最低限度成套服务，并就准入问题提供了外勤支助和指导。根据大会第 46/182 号决议，人道主义援助准入能够使得人道主义行为体接触到有需要的人口，并让受影响的人口获得援助和服务。全面且畅通无阻的人道主义援助准入是落实有效人道主义行动的根本前提。关于准入的最低限度成套服务提供了行动指导，鼓励人道主义行为体对人道主义援助准入采取更系统、更可预测的办法。此外，人道主义事务协调厅开展了良好做法和经验教训总结活动，并支持制定战略，以克服相关行动中的准入限制。通过网播研讨会、定期政策说明和外勤支助团，还提供了关于准入的更多支持和指导，帮助在全球维持了准入工作从业人员常备社区。本次级方案确保面临准入限制的各国人道主义行为体了解关键方法，并能在各种情况下灵活运用这些方法。例如，在南苏丹，数百万需要人道主义援助的人口面临准入限制，于是推出了最低限度成套服务，为各行为体准入提供方便。

在实现目标方面的进展情况以及业绩计量

- 27.23 这项工作帮助加强了人道主义应急工作的战略和行动一致性，例如，南苏丹的人道主义援助准入得到了改善，更多人因此获得了救生援助和保护。虽然许多促成因素都为接触到有需要的人

口提供了便利，但本次级方案根据对各种国别情况的分析，向面临准入限制的人道主义行为体提供了行动指导，帮助他们在具体情况下采用稳健通用的方法，为此作出了重大贡献。实施关于准入的最低限度成套服务，为帮助克服准入限制提供了战略，使得方法更加协调一致，帮助改善了人道主义援助的交付。截至 2019 年底，人道主义合作伙伴帮助了 570 万人。2020 年南苏丹人道主义应急计划倡导增加获得基本服务的机会，恢复生计，促进持久解决流离失所问题，以减少对人道主义援助的依赖。

图 27.一
业绩计量：2015-2019 年南苏丹接受人道主义援助的人数

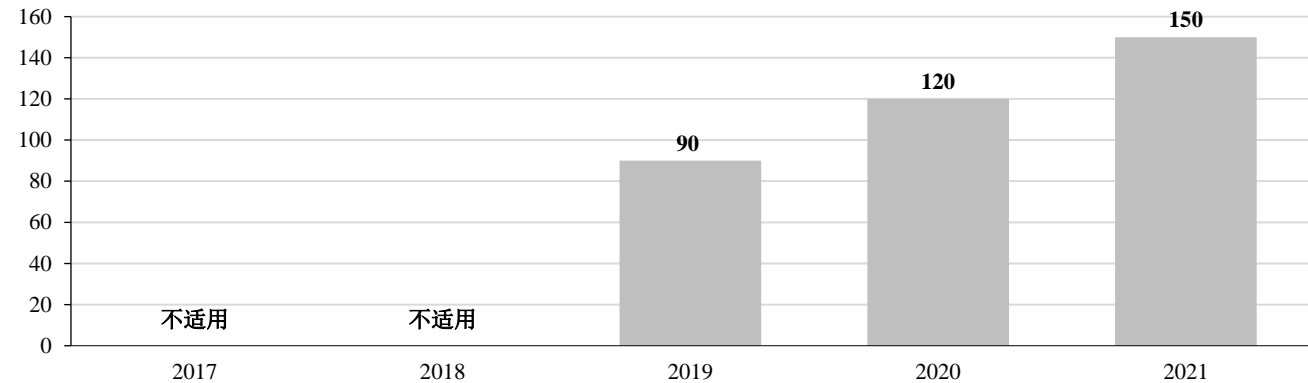


2021 年计划成果

成果 1：加强人道主义伙伴和发展伙伴在国家一级的协作(从 2020 年承接的成果)

27.24 本次级方案将根据任务规定继续开展发展行为体与人道主义行为体协作相关工作，并将根据从各种国家环境中总结的经验教训，促进联合规划，推广共同商定的战略，以加强人道主义行为体与发展行为体之间的协作，这将在下文 2021 年业绩计量中得到体现。2020 年使用了一个代用业绩计量，以反映下述情况：大会第 74/251 号决议核准，次级方案一级的方案说明可仅列大会第 71/6 号决议核准的目标和 2020 年应交付产出。

图 27.二
业绩计量：2017-2021 年人道主义伙伴与发展伙伴已确定共同战略的国家数目



成果 2：技术如何塑造人道主义行动环境 (新成果)

- 27.25 近年来，开发并利用新兴技术实现可持续发展目标已被公认是重点领域，同时还推动了负责任
的创新。在评估新兴技术对人道主义系统的影响时，有几个主题和次主题值得考虑。
- 27.26 2013 年以来，本次级方案一直在关注各种创新，从网络时代的人道主义到数据责任，再到 3D
打印，借此改善人道主义应急工作的战略和行动一致性。2019 年，本次级方案开始审查并参考
在秘书处更广泛范围实施的倡议以及人道主义界就新兴技术的潜在人道主义机会、挑战和风险所
做的工作，特别是与保护平民议程有关的工作。

内部挑战和对策

- 27.27 本次级方案面临的挑战是，在今年出现了诸多其他政策优先事项的情况下，需及时制定人道主
义政策，全面应对影响人道主义行动的各种技术挑战和变化。为此，本次级方案将利用与联合
国系统其他现行倡议的协同增效作用。秘书长将开发并利用新兴技术实现可持续发展目标确定
为重点优先领域，这同时还会推动负责任创新。为强调这些承诺，2018 年，秘书长提出了新
技术战略，制定了“保护我们的共同未来：裁军议程”，并召集了数字合作高级别小组。2020 年
1 月，秘书长提出了联合国面临的四项挑战。他在大会致辞中强调的最后一个挑战是“数字世
界的黑暗面”。他列举了利用技术实施犯罪、煽动仇恨、传播虚假信息、压迫和剥削人民以及侵
犯隐私的行为。他特别指出，“人工智能正在产生叹为观止的能力和令人震惊的可能性。致命性
自主武器——能够在没有人类判断和负责的情况下自行杀伤的机器——正在将我们带入不可
接受的道德和政治疆域。”
- 27.28 本次级方案将与正在重新审视技术的联合国其他部门协调，评估技术带来的机遇和挑战，加强思
考，总结经验教训，确定最佳做法，探讨如何利用技术提高人道主义行动的效力和效率。到 2021
年，本次级方案将会审查最佳做法并提供指导，并制定关于技术和人道主义应急行动的政策立场。

在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

- 27.29 预计这项工作将帮助加强人道主义应急工作的战略和行动一致性，例如，人道主义行为体更多
地使用战略技术，从而帮助加大对受益者数据的保护；通过预测性分析并利用技术改善评估，
从而尽早采取行动；通过移动电话和负责任地使用社交媒体，加强人道主义工作者之间的协调
和与受益者的协调，以进行技术辅助信息共享。

表 27.2
业绩计量

2017	2018	2019	2020	2021
不适用	利益攸关方分享技 术和创新方面的最 佳做法，以提高人 道主义应急行动的 效率和效力	联合国全秘书处关 于技术和创新的倡 议	在选定的人道主 义应急行动环境 中测试技术和创 新倡议	人道主义行为体更多 地使用战略技术

立法授权

27.30 以下清单列示本次级方案所有授权。

大会决议

56/89	《联合国人员和有关人员安全公约》所规定的法律保护范围	73/138	白盔委员会：志愿人员参与联合国在人道主义救济、恢复和技术合作促进发展方面的活动
61/117	1949 年 8 月 12 日《关于战时保护平民之日内瓦公约》适用于包括东耶路撒冷在内的被占领巴勒斯坦领土和其他被占领的阿拉伯领土	73/150	向非洲境内难民、回返者和流离失所者提供援助
62/134	消除一切表现形式的强奸和其他形式性暴力，包括在冲突和相关局势中发生的强奸和其他形式性暴力	73/151 73/195 74/131	联合国难民事务高级专员公署 安全、有序和正常移民全球契约 向非洲境内难民、回返者和流离失所者提供援助
63/147	国际人道主义新秩序	74/160	保护和援助境内流离失所者
72/305	审查大会关于加强经济及社会理事会的第 68/1 号决议的执行情况		

应交付产出

27.31 表 27.3 按类别和次类别列示 2019-2021 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 27.3

次级方案 1：按类别和次类别列示的 2019-2021 年期间应交付产出

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	3	3	3	3
1. 秘书长关于加强联合国紧急人道主义援助的协调的报告	1	1	1	1
2. 秘书长关于保护平民的报告	1	1	1	1
3. 秘书长关于自然灾害的报告	1	1	1	1
实质性会议服务(三小时会议次数)	6	6	6	6
4. 第三委员会会议	1	1	1	1
5. 保护平民问题非正式专家组会议	4	4	4	4
6. 经济及社会理事会人道主义事务部分会议	1	1	1	1
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	3	3	3	3
7. 与学术机构和非政府组织共同举办论坛/讲习班，宣传人道主义援助并处理人道主义关切	3	3	3	3
技术材料(材料数目)	2	5	2	2
8. 供人道主义机构使用的关于联合国危机响应工作中政治、人道主义援助和人权方面相互关系的战略文件、政策工具和指导说明	1	3	1	1
9. 关于人道主义部门动态的研究、指导和政策分析	1	2	1	1

次级方案 2

协调人道主义行动和应急响应

目标

- 27.32 本次级方案促进实现的目标是确保在自然灾害和复杂紧急情况期间作出协调一致、有效和及时的人道主义应对，以减轻人们的痛苦。

战略

- 27.33 为帮助在自然灾害和复杂紧急情况中采取协调一致的人道主义应急行动，以减轻人类的痛苦，本次级方案将通过人道主义需求概览帮助对需求进行协调分析。本次级方案还将让受影响民众参与规划和应对进程，从而扩大他们的声音。按性别、年龄、残疾和其他多样性维度分列的数据也将会促进包容性。人道主义需求概览中提供的分析现在还界定影响特定人群、亚群和地理区域的问题，并围绕以下方面对其进行阐述：总体保护问题；身心健康；生活水平和自给自足能力；恢复和抗灾能力。2021 年，将会进一步巩固并推出这一“强化办法”。预计这项工作将会加强合作伙伴的跨部门分析，体现短期以及长期和结构性的需求。在这些领域，以往成果包括根据改进的需求分析加强应急行动的优先排序。
- 27.34 为帮助在自然灾害和复杂紧急情况中采取有效的人道主义应急行动，以减轻人类的痛苦，本次级方案将通过加强宣传全系统的调动资源工作，加强与人道主义行为体、民间社会和会员国的伙伴关系，力求缩小人道主义行动的资金缺口。预计这一行动将为人道主义系统带来持续的资金，以改善受危机影响的人民的生活。在这些领域，以往成果包括促进会员国对也门人道主义应急行动认捐资金，2018 年筹得所需经费的 85.3%，2019 年筹得所需经费的 84%，使其成为该两年期供资水平最高的联合国协调应急计划之一。
- 27.35 为帮助在自然灾害和复杂紧急情况中采取及时的人道主义应急行动，以减轻人类的痛苦，本次级方案将加快从中央紧急救济基金向人道主义机构发放财政援助的速度。预计这一行动将使紧急资金尽快到位，以满足受影响人民的需要。在这些领域，以往成果包括 2018 年拨款 5.005 亿美元，支持 48 个国家和领土的人道主义行动。其中，3.21 亿美元用于启动和扩大 37 个国家的应急响应，1.8 亿美元用于支持在全球供资水平最低的 18 场危机中开展人道主义行动。2019 年，中央紧急救济基金提供了 4.94 亿美元，在全球供资不足的 20 场危机中帮助约 1 300 万人。

2019 年方案执行情况与计划成果对照

- 27.36 如 2018-2019 两年期拟议方案预算所述，2019 年的一项计划成果是，在新出现紧急情况和处于持久紧急情况的国家及时和协调一致地使用中央应急基金。这项计划成果已部分实现，证据是，紧急救济协调员于收到项目最终提案后 3 个工作日内通过快速应急窗口核准项目提案的百分比从 2016-2017 两年期的 69% 提高到了 82.3%，而 2019 年的目标是 95%。部分原因是，在提交提案之前以及在审查过程中加强了对请求机构的指导和接触。

2019 年方案执行情况：可用于打击人道主义危机中的性暴力和性别暴力的资源增加

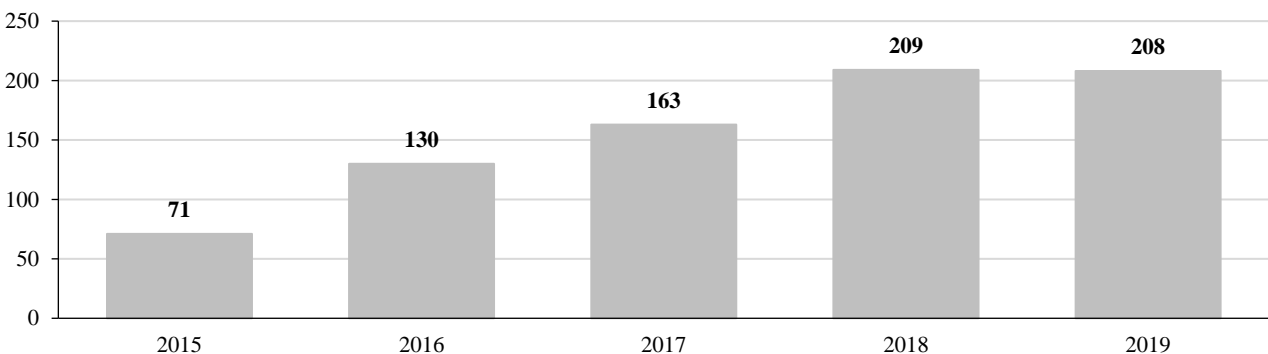
- 27.37 人道主义危机可能引发和加剧性暴力和性别暴力，包括强奸、性剥削、贩运、强迫婚姻和早婚以及亲密伴侣暴力。尽管打击这类暴力至关重要，但为防止这类暴力的工作提供的资金仍严重不足，占比不到人道主义援助资金总数的 1%。虽然近年来对性暴力和性别暴力的人道主义应急行动有所改善，但仍有许多工作要做，特别是须确保将受影响的人置于应急行动的中心位置。
- 27.38 为支持政治意愿并在预防、缓解和应对性暴力和性别暴力方面推动变革，本次级方案与伊拉克、挪威、索马里和阿拉伯联合酋长国政府、人口基金以及红十字国际委员会合作，于 2019 年 5 月主办了关于结束人道主义危机中的性暴力和性别暴力的高级别会议。
- 27.39 约 50 个会员国、联合国机构、非政府组织和其他组织提交了关于政治、政策和最佳做法的书面承诺，概述了结束性暴力和性别暴力的具体措施。21 个捐助方宣布为 2019 年和 2020 年及以后时期捐赠 3.63 亿美元资金，其中仅 2019 年就获捐 2.262 亿美元。此外，还宣布向致力于预防和应对性暴力和性别暴力的人道主义合作伙伴提供慷慨的非专用核心资金。另外，还就具体国家背景和工作领域的标准和法律框架、行动支援、预防性暴力和性别暴力以及领导和协调作出了承诺。重点聚焦解决根源、促进性别平等和为开展性暴力和性别暴力相关工作的妇女领导组织提供支持。
- 27.40 本次级方案还通过将性暴力和性别暴力纳入人道主义国家工作队保护战略，并将预防性暴力和性别暴力纳入年度人道主义需求概览和人道主义应急计划，在国家一级处理性暴力和性别暴力问题。此外，本次级方案还为征聘保护顾问提供了便利，以提高人道主义协调员驻中非共和国、刚果民主共和国、尼日利亚、苏丹和也门办事处的保护能力。

在实现目标方面的进展情况以及业绩计量

- 27.41 这项工作帮助确保了一致、有效和及时的人道主义应急行动，例如，通过人道主义事务协调厅管理的国家集合基金向非政府组织提供了 2.08 亿美元，突出说明国家非政府组织、特别是开展性暴力和性别暴力相关工作的妇女组织获得资金的机会得到了改善。

图 27.三
业绩计量：2015-2019 年每年通过国家集合基金向国家非政府组织提供的资金

(百万美元)



2021 年计划成果

成果 1：更多地使用人道主义资金供及早采取行动(从 2020 年承接的成果)

- 27.42 本次级方案将根据任务规定继续开展与早期响应机制有关的工作，并将加强规划，包括制定应急供资安排，以便增加向人道主义伙伴提供的资金，帮助其在早期阶段根据预测和风险评估应对紧急情况，以减轻危害产生的人道主义影响，这一点将在下文 2021 年业绩计量中得到体现。2020 年使用了一个代用业绩计量，以反映下述情况：大会第 74/251 号决议核准，次级方案一级的方案说明可仅列大会第 71/6 号决议核准的目标和 2020 年应交付产出。

表 27.4
业绩计量

2017	2018	2019	2020	2021
不适用	试点实施中央应急基金早行动办法	扩大试点项目和制定关于应急基金早行动办法的方法	中央应急基金早行动办法规范化	开展中央应急基金早行动审查，总结经验教训，并利用其他金融工具尽早采取行动

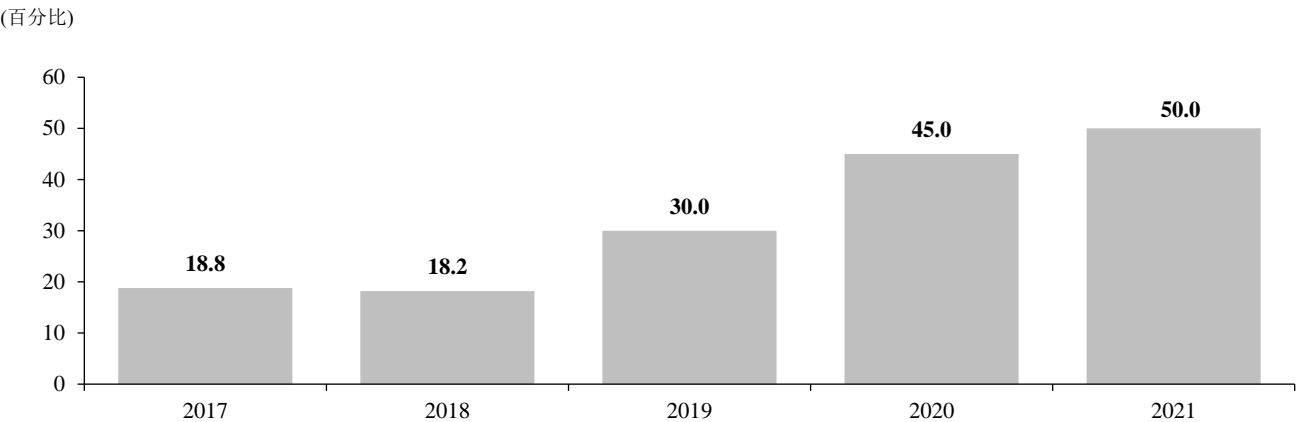
成果 2：强化全球人道主义概况(新成果)

- 27.43 全球人道主义概况是关于全球人道主义需求的最全面、权威和有据可依的评估。它提出人道主义组织协调应对危机的计划及其费用，是人道主义事务协调厅发布的联合筹资呼吁，综合了来自联合国系统、非政府组织和其他组织的资料。全球人道主义概况通过详细评估需求以及如何最好地满足需求，支持宣传和全系统的资源调动工作。2019 年，本次级方案同时在柏林、布鲁塞尔、日内瓦、伦敦和华盛顿特区推出了全球人道主义概况，以配合会员国和其他捐助方的人道主义供资决定，得益于此，响应联合国协调的人道主义呼吁的人道主义资金达到了创纪录的 160 亿美元。为支持会员国，联合国动员并协调全世界 75% 的人道主义应急资金。
- 27.44 多年来，根据改善人道主义方案周期的计划，本次级方案作出了重大努力，以加强全球人道主义概况中提供的证据。特别是 2020 年全球人道主义概况使用了经过改进的数据分析技术，从而加强了区域和国家分析。它提出了当年的资金需求，估计了需要帮助的人数以及预计的资源。
- 内部挑战和对策
- 27.45 本次级方案面临的挑战是，其在国家一级的资源调动战略并未一直得到系统地使用，也未始终充分地融入更广泛的利益攸关方群体，这就无法完全防止重复工作和资金竞争。为此，本次级方案将调整资源调动战略和宣传工作，更加注重减少人道主义苦难所涉及的具体需求，并与所有相关利益攸关方协调，为资金缺口较大的具体国家和具体紧急情况举办更多高级别认捐活动。到 2021 年，人道主义事务协调厅将在编制和发布全球人道主义概况的经验基础上，缩小需求与人道主义应急行动已筹得资金之间的缺口。

在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

- 27.46 这项工作预计将帮助在自然灾害和复杂紧急情况中采取一致、有效和及时的人道主义应急行动，以减轻人类的痛苦，例如，资金到位水平至少达到 75% 的人道主义应急计划所占份额将会增加，让协调有序、重点优先的人道主义行动得以实施，从而惠及有需要的人群。

图 27.四
业绩计量：2017-2021 年资金到位水平达到 75%的人道主义应急计划



立法授权

27.47 以下清单列示本次级方案所有授权。

大会决议

63/147	国际人道主义新秩序	74/114	切尔诺贝利灾难的长期后果
68/129	对 1994 年卢旺达境内灭绝种族幸存者，特别是孤儿、寡妇和性暴力行为受害人的援助	74/117	援助巴勒斯坦人民
		74/131	向非洲境内难民、回返者和流离失所者提供援助
74/9	阿富汗局势		

安全理事会主席声明

S/PRST/2015/23 武装冲突中保护平民

应交付产出

27.48 表 27.5 按类别和次类别列示 2019-2021 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 27.5
次级方案 2：按类别和次类别列示的 2019-2021 年期间应交付产出

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	4	4	4	4
1. 向大会提交的关于中央应急基金的报告	1	1	1	1
2. 关于向遭受人道主义紧急状况影响的国家提供国际援助的高级别认捐活动	3	3	3	3
实质性会议服务(三小时会议次数)	2	2	2	2
3. 关于向遭受人道主义紧急状况影响的国家提供国际援助的高级别会议和大会会外活动	2	2	2	2

第 27 款 人道主义援助

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	2	2	2	2
4. 为驻地协调员/人道主义协调员举办有关人道主义法和其他新出现问题的讲习班	2	2	2	2
C. 实质性应交付产出				
人道主义援助团：派出战略拟定特派团，以评估人道主义需求并制订适当的应对战略。				
协商、咨询和倡导：向安全理事会通报具体的复杂紧急情况；举办捐助方会议，并就特定紧急状况和人道主义所需经费筹措情况向会员国进行非正式通报并与之协商；就遭受人道主义紧急情况影响的特定国家和地区发出机构间联合呼吁；与人道主义组织举行有关行动、政策和协调安排的会议；与会员国、区域组织和私营部门举行有关人道主义共同行动的会议。				
数据库和实质性数字材料：利用监测机制支持行动伙伴；更新和维持驻地协调员/人道主义协调员名册。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料：组织关于特定复杂紧急情况的会议和特别活动；中央应急基金年度报告；关于国家集合基金的合并年度报告；全球人道主义概况。				
E. 使能应交付产出				
行政：为新的和长期紧急情况交付中央应急基金赠款，并交付国家集合基金赠款。				

次级方案 3 减少自然灾害风险

目标

- 27.49 本次级方案促进实现的目标是大幅减少在生命、生计和卫生方面以及在人员、企业、社区和国家的经济、物质、社会、文化和环境资产等方面的灾害风险和损失。

战略

- 27.50 为了大幅减少在生命、生计和卫生方面以及在人员、企业、社区和国家的经济、物质、社会、文化和环境资产等方面的灾害风险和损失，本次级方案将继续通过开展能力建设、进行技术援助、倡导以及创造和传播知识资源和最佳做法，向各国和利益攸关方提供执行《仙台框架》方面的指导。本次级方案将与所有伙伴合作，加强《仙台框架》与会员国在 2015 年及以后通过的其他全球框架之间的协同作用、协调性和一致性。这将包括参加 2019 年气候行动峰会和联合国气候变化框架公约缔约方会议等重大活动，并推进提倡这些框架应该相互依存的相关政府间进程。本次级方案将通过制定关于如何在区域、国家和地方各级将减少灾害风险与气候变化和可持续发展相结合的准则来支持会员国。预计这项工作将增进对减少灾害风险的理解，并在区域、国家和地方各级制定更加有效的符合《2030 年议程》的减少灾害风险战略。这些领域过去的成果包括通过为 16 个国家编制国家一级风险简介，提高撒哈拉以南非洲国家对灾害风险管理的概率风险评估的认识。本次级方案将继续重点审查在执行《仙台框架》方面取得的进展，包括为此组织减少灾害风险区域平台等评估活动，并且向会员国提供技术支持，使其能够利用框架监测系统汇报框架的全球目标以及可持续发展目标 1、11 和 13 的 11 项指标的情况。这项工作预计将加强国家问责制和执行《仙台框架》的承诺。这些领域过去的成果包括建立了国家

减少灾害风险平台，该平台由来自相关政府部门、联合国机构、捐助方和其他利益攸关方的合作伙伴组成，将协助监测和报告《仙台框架》各项目标和可持续发展目标。本次级方案将继续与世界各地的从业人员、专家和创新者合作，生成关于风险趋势、模式、进展和挑战的风险知识和分析，包括为此专门编写一份重点关注干旱和全球风险评估框架运作的全球减轻灾害风险评估报告，以制定创新办法并采用新的解决方案和工作做法来评估和模拟风险。这项工作预计将促成风险指引型决策，提高风险意识，并改善对当前和未来风险的理解和管理。这些领域过去的成果包括自 2009 年以来编写了六份全球减轻灾害风险评估报告，这些报告被认为是联合国关于全球减少风险努力的旗舰报告，并为风险指引型决策提供了支持。本次级方案将推动采取全社会参与的办法，方法是与广泛的利益攸关方接触，促进他们参与各级相关进程，包括为此促进无障碍环境和性别均等，利用在线平台扩大知识产品的所及范围，提倡将减少灾害风险纳入人道主义/发展背景，以及编写加强人道主义与发展协作的指导材料。这一行动预计将产生满足最弱势群体需求、包容各方的多部门减少灾害风险干预措施，从而有助于不让任何人掉队。该领域过去的成果包括就如何将流离失所问题纳入国家减少灾害风险战略和计划提出联合建议，以及就如何降低灾害导致流离失所的风险和加强抗灾能力编写指导意见。

2019 年方案执行情况与计划成果对照

- 27.51 2018-2019 两年期拟议方案预算中提到，2019 年的一项计划成果是增强各国在减少灾害风险和落实《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》方面的能力和努力。这项计划成果已部分实现，证据是 130 个会员国和观察员国(目标是 150 个)正在使用框架监测系统报告框架的执行进展情况。尽管框架监测系统于 2018 年 3 月启动，历时不长，但报告水平显示在实现预期成绩方面取得了重大进展。

2019 年方案执行情况：对风险认识提高，有利于制定风险指引型减少灾害风险政策

- 27.52 随着人类、经济、政治和自然系统日益复杂且相互影响越来越大，风险变得更具系统性。由于风险这种不断演变的性质，必须不断更新和完善风险知识和分析，同时还要考虑具体情况。此外，连贯系统地报告《仙台框架》各项目标的进展情况，有助于更深入地分析各级风险趋势和模式。报告还加深了对灾害风险和影响的了解，从而能够做出更加有效的循证决定，并制定有效的减少灾害风险政策和干预措施。
- 27.53 本次级方案产生了若干知识资源，包括《2019 年全球减轻灾害风险评估报告》，该报告审查了灾害风险日益系统性的问题。评估报告载有加强向系统性风险治理转型所需的科学、社会和政治合作的战略建议。2019 年，联合国减少灾害风险办公室推出并传播了三份关于制定和实施地方减少灾害风险和抗灾能力战略、制定国家减少灾害风险战略以及灾害所致流离失所问题的“言出必行”准则。
- 27.54 本次级方案还在 2019 年组织了全球减少灾害风险平台第六届会议，这是大会设立的多利益攸关方论坛，目的是为执行国际减少灾害风险文书提供战略咨询、进行协调和开展审查。全球平台聚集了世界顶尖的减少灾害风险思想家和实践者、政策制定者、政府官员和其他利益攸关方，以评估、讨论和重申他们对减少灾害影响的承诺，为前进的道路提供指导。2019 年全球平台的成果也促进了 2019 年 7 月可持续发展高级别政治论坛和 2019 年气候行动峰会的讨论。

27.55 本次级方案还在全球、区域、国家和地方各级实施了加强国家官员收集、分析和报告灾害损失数据能力的举措，其中包括为此通过会员国正式报告机制(即在线仙台框架监测系统)进行报告。报告机制使会员国能够报告《仙台框架》各项目标以及与可持续发展目标 1、11 和 13 相关的 11 项指标，从而进一步促成了风险指引型政策。

27.56 在国家一级，本次级方案与联合国伙伴和国家对应方密切合作，编写国家减少灾害风险进展报告，分析各国的风险简介和薄弱环节。报告还介绍在《仙台框架》四个优先事项下取得的进展，确定在国家一级关键全球框架之间建立一致性所面临的一些关键挑战，并提出加强灾害风险管理工作整体治理的建议。本次级方案还提供培训和技术援助，以支持各国政府更新其灾害损失数据和使用仙台框架监测系统。此外，各国还获得培训和技术援助，因而能够根据仙台框架原则，并结合多利益攸关方国家适应计划，制定国家和地方减少灾害风险战略。

在实现目标方面的进展情况以及业绩计量

27.57 这项工作帮助大幅减少了在生命、生计和卫生方面以及在人员、企业、社区和国家的经济、物质、社会、文化和环境资产等方面的灾害风险和损失，证据是 130 个会员国和观察员国使用仙台框架监测系统报告框架的执行进展情况，因此得以通过收集和报告数据，深入了解灾害风险和制定风险指引型政策。正如乌干达总理办公室高级灾害管理干事兼仙台框架国家联络人帕梅拉·科穆朱尼在能力发展讲习班上指出的那样，“数据，特别是关于灾害影响的数据，对于制定政策非常重要”。她谈到乌干达的一个具体例子，她说，“由于能够监测灾害影响的趋势并收集灾害影响的数据，特别是关于破坏和损失的数据，我们得以了解情况，这为我国制定现行重新安置政策提供了依据。目前正在实施这一政策，以减轻极易发生山体滑坡灾害的埃尔贡地区山区人民的脆弱性”。

表 27.6
业绩计量

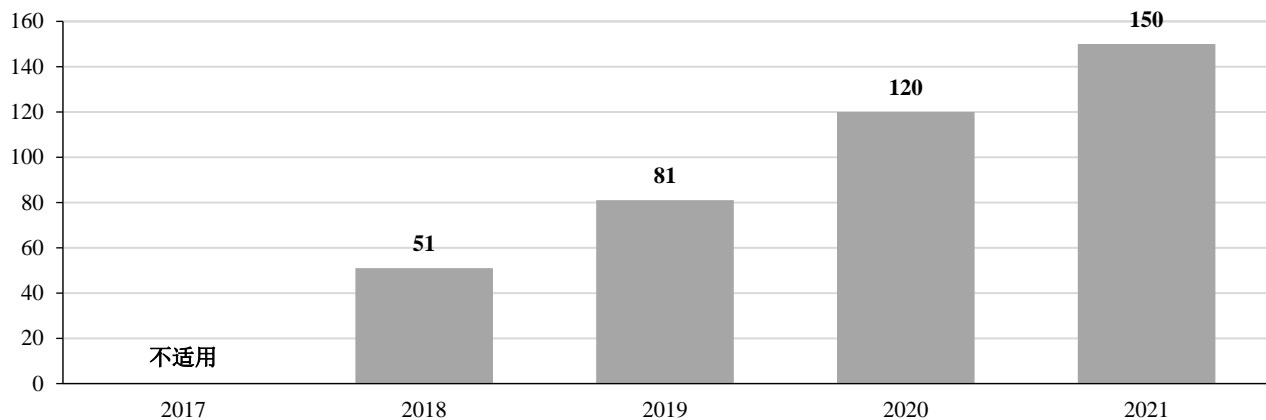
2015	2016	2017	2018	2019
大会核准《仙台减少灾害风险框架》	不限成员名额政府间专家工作组为《仙台框架》的 7 个全球目标制定了指标	工作组的建议得到大会认可	88 个会员国使用仙台框架监测系统报告框架的执行进展情况	130 个会员国和观察员国使用仙台框架监测系统报告框架的执行进展情况

2021 年计划成果

成果 1：通过一致性、包容性和伙伴关系形成减少灾害风险战略(从 2020 年承接的成果)

27.58 本次级方案将根据其任务规定，继续开展与减少灾害风险有关的工作，并将支持各国根据预测和风险评估制定更有效的国家减少灾害风险战略，以减轻灾害造成的人道主义影响，下文 2021 年业绩计量预计将证明这一点。2020 年使用了一个代用业绩计量，以反映下述情况：大会第 74/251 号决议核准，次级方案一级的方案说明可仅列大会第 71/6 号决议核准的目标和 2020 年应交付产出。

图 27.五
业绩计量：2017-2021 年制定/改进国家和地方减少灾害战略的国家数目



成果 2：通过增加国家和地方减少灾害风险战略的数量和提高其质量，加速实现仙台框架目标(e)(新成果)

27.59 《仙台框架》展示了商定的全球减少灾害风险政策蓝图，并概述了七个全球目标。这七个全球目标中有六个最迟将在 2030 年实现。目标(e)(大幅增加制定国家和地方减少灾害风险战略的国家数量)的最后期限设为 2020 年，这是因为认可这些战略作为实现其余六个目标的助推器的重要性。这些战略至关重要，可为其他灾害风险管理努力奠定基础，促进实现仙台框架关于预防和减少现有灾害风险的目标以及关于加强经济、社会、卫生和环境复原力的目标。仙台框架监测系统包含国家减少灾害风险战略的 10 项关键要求，以确保这些战略与框架保持一致。预计这些战略将促进政策与可持续发展、消除贫困和气候变化的一致性，从而防止产生新的风险，降低现有风险，并加强经济、社会、卫生和环境复原力。这些战略应该有明确的时间表、指标和目标，并建立跟踪、评估和公开报告进展情况的机制。预计这些战略还将有助于仙台框架侧重于以下方面的四个优先行动：(a) 了解灾害风险；(b) 加强灾害风险治理；(c) 投资于减少灾害风险，提高抗灾能力；(d) 加强准备以作出有效响应，通过复原、恢复和重建，“重建得更好”。

27.60 本次级方案一直支持各国制定和更新减少灾害风险战略，以促进遵守《仙台框架》原则并提高其质量和效力。本次级方案一直在提供技术援助和培训，帮助各国政府制定减少灾害风险战略的监测框架，为此支持收集风险数据以及建立和更新灾害损失数据库。联合国减少灾害风险办公室一直着力推动使用仙台框架监测系统，将其作为会员国报告该框架全球目标情况的正式机制。报告监测系统目标(e)时，各国首先需确定是否存在减少灾害风险的国家战略，然后对上述 10 项要求中的每一项进行评分，以评估其国家战略与仙台框架相一致的程度。这样，每项战略都可以获得符合《仙台框架》原则程度的综合得分，该得分反映每项战略的整体质量，并为比较分析和评估进展情况提供基础。

内部挑战和对策

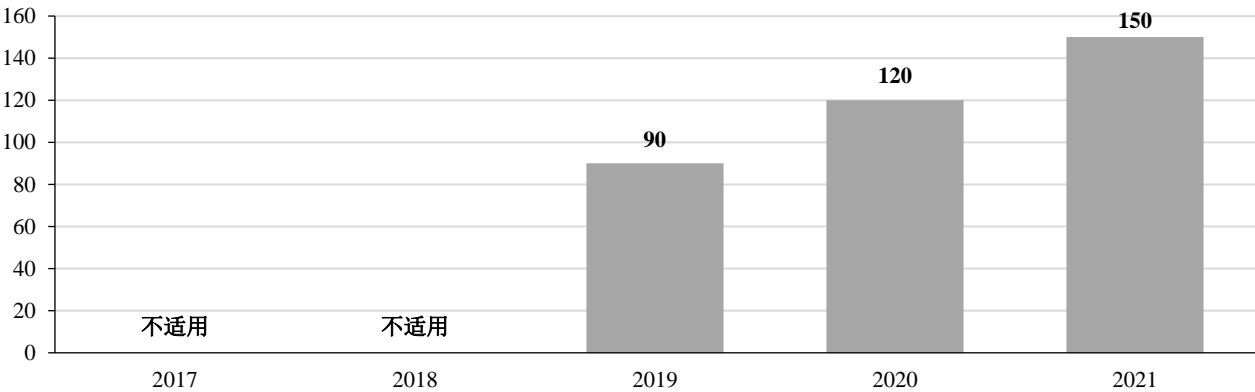
27.61 本次级方案面临的挑战是根据不同情况调整方法和工具，并向国家对应方提供量身定制和更加有效的支持，以制定国家减少灾害风险战略和提高战略质量。发展的道路是曲折的，将减少灾害风险纳入发展战略不仅复杂而且非常依赖具体情况。各国正在寻求各种切入点，以努力进行

风险指引型发展。为此，本次级方案将通过制定考虑到各国具体需要的指导材料和方法，继续促进对气候变化行动和可持续发展采取协调一致的做法。本次级方案还将促进处境相似的国家交流最佳做法，并加强其在线平台，以更加广泛地传播所生成的知识资源，确保所有利益攸关方都能获得这些资源。联合国减少灾害风险办公室还将继续推出仙台框架监测系统定制指标和目标，将其作为关键工具，通过国家确定的指标和目标监测减少灾害风险战略执行情况，支持执行这些战略。它还将加强对驻地协调员和联合国国家工作队的支持，确保更新和提供风险数据和证据，促进风险指引型的国家分析和规划进程，以便联合国实地合作伙伴能够根据《仙台框架》原则，支持国家对应方制定和实施有效的国家减少灾害风险战略。

在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

27.62 这项工作预计将有助于大幅减少在生命、生计和卫生方面以及在人员、企业、社区和国家的经济、物质、社会、文化和环境资产等方面的灾害风险和损失，这将体现在国家减少灾害风险战略的质量得到提高并且向《仙台框架》看齐(使用上述综合得分衡量)。

图 27.六
业绩计量：2017-2021 年国家战略与仙台框架一致程度的平均得分



立法授权

27.63 以下清单列示本次级方案所有授权。

大会决议

54/219	国际减少自然灾害十年：后续安排	70/204	国际减少灾害战略
56/195	国际减少灾害战略	71/226	减少灾害风险
63/137	印度洋海啸灾难后加强紧急救援、恢复、重建和预防工作	72/218	减少灾害风险
63/217	自然灾害和脆弱性	73/230	采取有效的全球办法应对厄尔尼诺现象的影响
67/209	国际减少灾害战略	73/231	减少灾害风险
69/283	《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》	74/218	减少灾害风险
69/284	设立一个减少灾害风险的指标和术语不限成员名额政府间专家工作组		

经济及社会理事会决议

2018/14 地理空间信息和服务促进减少灾害风险战略
框架

应交付产出

27.64 表 27.7 按类别和次类别列示 2019-2021 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 27.7

次级方案 3：按类别和次类别列示的 2019-2021 年期间应交付产出

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	2	2	3	2
1. 向大会提交关于《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》执行情况的报告	1	1	1	1
2. 向大会(第二委员会)关于减少灾害风险的决议谈判(年度)和应对厄尔尼诺现象影响的有效全球应对措施(两年期)提供实质性和技术支助	1	1	2	1
实质性会议服务(三小时会议次数)	1	1	1	1
3. 大会全体会议(第二委员会), 关于可持续发展的议程项目	1	1	1	1
B. 生成和转让知识				
实地和技术合作项目(项目数目)	29	29	29	29
4. 与执行仙台框架有关的国家、区域和区域间项目	29	29	29	29
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	323	328	323	323
5. 为区域、国家和地方减少灾害风险规划以及仙台框架的实施的监测提供能力发展培训和讲习班	323	328	323	323
出版物(出版物数目)	4	4	3	5
6. 全球减少灾害风险评估报告和全球评估报告专题报告	1	1	1	1
7. 联合国减少灾害风险办公室年度报告	1	1	1	1
8. 联合国减少灾害风险办公室两年期工作方案和战略框架	1	1	—	2
9. 《联合国减少灾害风险提高抗灾能力行动计划：采取风险指引型综合可持续发展办法》(进度报告)	1	1	1	1
技术材料(材料数目)	11	16	11	14
10. 促进监测和执行仙台框架的学习和知识共享的最佳做法、标准、指南和其他工具	9	14	6	10
11. 关于风险知识应用的政策指导	1	1	—	1
12. 区域和全球平台成果文件	1	1	5	3
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导： 制定区域、次区域、国家和地方战略和计划；国家应急规划和备灾；地方和城市机构的风险治理能力；推动执行《仙台框架》的政府间进程，支持各部门在减少灾害风险方面的政策一致性，例如残疾人权利公约缔约国会议和科学、技术、				

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
<p>创新促进可持续发展目标多利益攸关方论坛，并通过其成果框架和经济及社会理事会整合部分等，促进执行《联合国减少灾害风险提高抗灾能力行动计划：采取风险指引型综合可持续发展办法》。</p> <p>数据库和实质性数字材料：维护和进一步加强仙台框架监测系统以进行监测和报告；每年监测该框架；进一步实施全球风险评估框架；并协助建立和管理灾害损失数据库。</p> <p>D. 信息传播方面的应交付产出</p> <p>外联方案、特别活动和宣传材料：组织减少灾害风险区域平台和高级别会议；世界海啸意识日活动；仙台七运动；七年七目标/国际减灾日活动；出版和/或传播关于仙台框架监测的通讯、新闻稿和普通照会。</p> <p>对外关系和媒体关系：负责减少灾害风险问题秘书长特别代表通过高级别宣传团、新闻稿、署名评论、网络报道、社交媒体帖子、视频和新闻报道进行高级别宣传。</p>				

次级方案 4 紧急支助事务

目标

- 27.65 本次级方案促进实现的目标是加速向复杂紧急情况 and 自然灾害的受害者提供国际人道主义援助。

战略

- 27.66 为促进加速向复杂紧急情况 and 自然灾害的受害者提供国际人道主义援助，本次级方案将提供有效和协调一致的应急支助。这将包括通过管理联合国灾害评估和协调小组机制和国际搜救咨询小组系统等多个技术性应急服务部门，向受冲突和灾害影响的国家提供应急行动支助；支持会员国加强应急机制和建设其能力；鼓励发展中国家和易受灾国家加入应急网络；发展和加强人道主义应急行动的协调能力，改进在自然灾害和复杂紧急情况下动员和协调国际援助的机制、文书和程序；管理和扩大不同区域的联合国灾害评估和协调小组；通过国际搜救咨询小组网络建立国际城市搜索救援队的行动程序标准，建立增援机制并改进各机制之间的协调，启动和协调虚拟现场作业协调中心、人道主义事务协调厅的突发性灾害在线协调平台和全球灾害警报和协调系统等快速应急协调平台，提供关于世界各地自然灾害的近乎实时的警报，提供促进应急协调的工具。这项工作预计这将减少灾害造成的死亡率。本次级方案还将支持人道主义行为体和武装行为体进行有协调、有原则和连贯一致的接触，以更好地确保人道主义援助送达受影响的民众且他们的人道主义需求得到满足。这些领域过去的成果包括：(a) 截至 2018 年 12 月，联合国灾害评估和协调小组已在 100 多个国家执行 287 次紧急任务，(b) 国际搜救咨询小组的 53 个分类小组随时可以在全球部署。

2019 年方案执行情况与计划成果对照

- 27.67 2018-2019 两年期拟议方案预算中提到，2019 年的一项计划成果是，快速调动国际应急机制，以协助向灾害和紧急情况受害者提供国际人道主义援助。这项计划成果已部分实现，证据是，在受灾国提出国际援助请求后 48-72 小时(目标为 48 小时)内向其提供了国际援助。

2019 年方案执行情况：加强国际人道主义应急行动的城市搜索救援

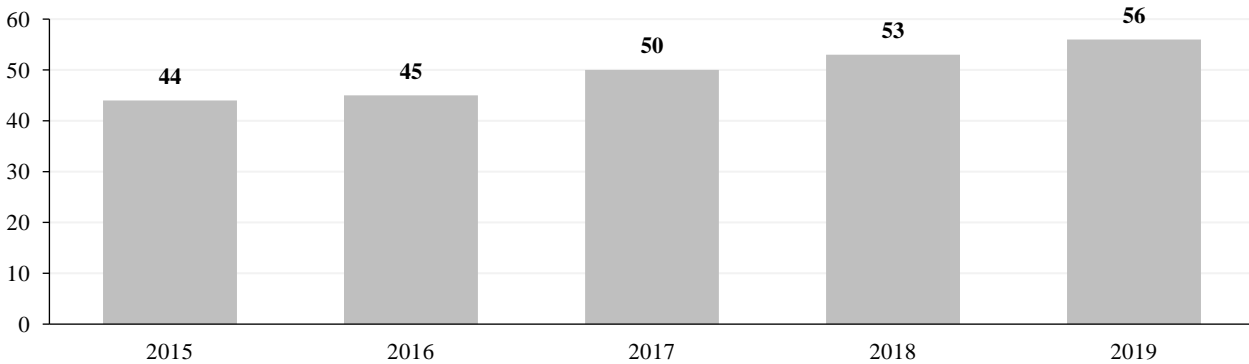
- 27.68 虽然世界各国加强了预测、防备和应对灾害的能力，但灾害风险仍在继续增加。为了准备迅速应对突发紧急情况，本次级方案管理不同的应急机制，以满足各种应急需求。其中一个机制是国际搜救咨询小组，其主要宗旨是促进各支国际城市搜索救援小组之间的协调，这些小组可部署到发生主要由地震引发的建筑坍塌事件国家。该咨询小组为城市搜索救援行动制定了准则和方法，以确保各支国际城市搜索救援小组经过标准化培训并具有标准化结构。
- 27.69 本次级方案作为国际搜救咨询小组网络的秘书处，继续努力建设会员国在搜索和救援等快速应急领域的的能力。这是通过该咨询小组外部分类系统实现的，该系统使国际搜救咨询小组各成员的业务程序、能力和资源实现标准化，并进行区域范围的地震应对模拟演练。2019 年成功完成了 7 个外部重新分类和 3 个外部分类，后者分别在中国(战斗搜索救援队，10 月)、巴基斯坦(1 122 救援队，10 月)和印度尼西亚(国际搜救咨询小组，11 月)。
- 27.70 此外，本次级方案在 2019 年进行了三次区域地震模拟演练，以努力加强国家和区域两级应对重大地震灾害的能力，并加强各国在任何紧急情况发生后的人道主义行动初期阶段与国际伙伴和机构合作的能力。2019 年，在阿塞拜疆举行了区域地震应对演练。这次演练有 161 个参与者参加，其中包括 14 支城市搜索救援队、5 支紧急医疗队、1 个联合国灾害评估和协调小组和 10 个国际组织。由于开展了这次演练，该区域的国家和地方当局以及国际应急人员提高了对国际搜救咨询小组灾害应对方法的认识并能够更好地应用这些方法。在古巴(9 月 16 日至 20 日)和泰国(12 月 15 日至 17 日)也举行了类似的地震应对演练，增强了区域应对能力。2019 年，本次级方案总共培训了来自亚太地区、拉丁美洲和加勒比地区以及中欧地区的 600 多个应急人员和利益攸关方。

在实现目标方面的进展情况以及业绩计量

- 27.71 这项工作帮助加快提供了国际人道主义援助，这体现为更多国际搜救咨询小组的分类小组经过培训，可在灾害来袭时立即部署到世界各地，确保提供及时、经过协调和技术可靠的援助。

图 27.七

业绩计量：2015-2019 年可立即在全球部署的国际搜救咨询小组分类小组的数量



2021 年计划成果

成果 1：加强快速应急协调能力(从 2020 年承接的成果)

- 27.72 本次级方案将继续根据其任务规定，开展与城市搜索救援有关的工作，并将协助各国政府加强能力，根据预测和风险评估，改进城市搜索救援行动，从而减轻危险事件的人道主义影响，下文 2021 年业绩计量预计将证明这一点。2020 年使用了一个代用业绩计量，以反映下述情况：大会第 74/251 号决议核准，次级方案一级的方案说明可仅列大会第 71/6 号决议核准的目标和 2020 年应交付产出。

表 27.8
业绩计量

2017	2018	2019	2020	2021
不适用	改进城市搜索救援队之间的互通性被确定为国际搜救咨询小组培训的优先事项之一	统一和更新搜索和救援队的培训方法和产品，以加强应对机制的互通性	70 个国家政府和城市搜索救援队采用国际搜救咨询小组在国家和国际两级的备灾和应对方法	73 个国家政府和城市搜索救援队采用国际搜救咨询小组在国家和国际两级的备灾和应对方法

成果 2：通过标准化和改进的应对方法加强快速应急能力(新成果)

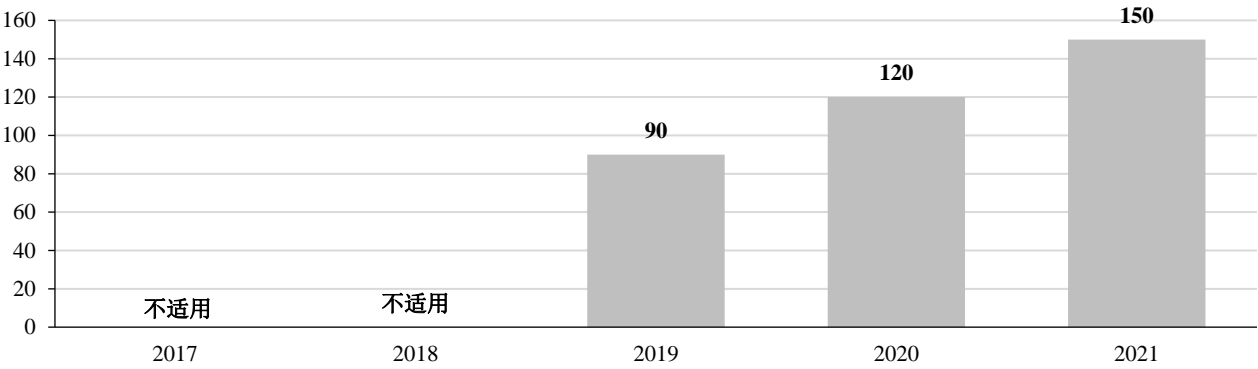
- 27.73 联合国灾害评估和协调小组机制创建于 1993 年，是在突发紧急情况后的第一阶段支持受灾国家的国际应急系统的一部分。这些小组由会员国的应急和灾害管理专家组成，他们接受过提供业务危机协调、协调评估、情况分析、信息管理和报告方面的培训。这些小组具备作为自给自足小组部署的能力，可在接到通知后的短时间内(12-48 小时)部署到世界任何地方，以帮助协调即将在国家一级开展的国际救援或在紧急情况发生地开展国际救援。在业务伙伴的支持下，这些小组迅速调集支持应急工作所需的基本基础设施，如信息和通信技术、后勤、住宿、工作空间和设施，并动员其他应急组织和网络的协调平台。
- 27.74 联合国灾害评估和协调小组系统一直在根据执行任务过程中累积的经验和应急方面的新动向，不断改变方法，应对应急要求的变化。特别是,该系统越来越多地将重点放在建设地方和区域应急人员应急准备和应对能力方面，以促进采取更适合具体情况和更贴切的方法。为此，2019 年，这些小组努力加强国家当局和区域组织的能力，使其在应急行动期间能够获取和有效协调国际人道主义援助，并能够自主协调国家人道主义援助，例如在气旋“伊代”袭击莫桑比克和气旋“肯尼斯”袭击科摩罗期间提供了应急行动协调方面的支助。这些小组还在向玻利维亚和毛里求斯派出减少灾害风险能力倡议评估团期间开展能力建设活动，以及作为伙伴参加其他机构的能力评估团，为备灾工作作出贡献。小组成员还在阿塞拜疆、古巴和泰国的应急模拟演练中担任国际观察员和顾问。

内部挑战和对策

- 27.75 本次级方案面临的挑战是，培训方法必须根据应急人员的不同背景作出调整。这需要本国和国际应急人员加大知识共享和协调努力。

- 27.76 针对这种情况，本次级方案将调整联合国灾害评估和协调小组的应对模式，更加重视地方和区域的应急准备和应对办法，包括准备应对季节性紧急情况。为此，将加强与区域增援机制的协作，以利用最佳做法以及联合备灾规划举措。培训将纳入用于各种备灾和应急情形的最新工具。
- 27.77 为此，本次级方案将在 2021 年与会员国和业务伙伴合作举办 3 个区域(美洲、亚洲及太平洋和欧洲-非洲-中东)培训班和 2 个全球联合国灾害评估和协调小组培训班。小组培训将确保其所有现役成员已准备好为应急和备灾任务进行部署。
- 在实现目标方面的预期进展以及业绩计量
- 27.78 这项工作预计将促进加速向复杂紧急情况和自然灾害的受害者提供国际人道主义援助，方式是加强国家和区域应急人员的应对能力，这体现为 150 名应急管理人員和人道主义专家能够运用地方和区域的应急准备方法和应对办法。

图 27.八
业绩计量：2017-2021 年接受过应用地方和区域应急准备方法和应对办法培训的联合国灾害评估和协调小组成员人数



立法授权

27.79 以下清单列示本次级方案所有授权。

大会决议

56/99	紧急救灾	68/99	加强国际合作和协调努力以研究、减轻和尽量减少切尔诺贝利灾难的后果
60/13	南亚地震灾难后加强紧急救援、恢复、重建和预防工作——巴基斯坦	69/280	加强紧急救济、恢复和重建应对尼泊尔地震造成的灾难性影响
63/137	印度洋海啸灾难后加强紧急救援、恢复、重建和预防工作	74/114	切尔诺贝利灾难的长期后果
65/307	改善动用军事和民防资产应对自然灾害的实效和协调		

应交付产出

27.80 表 27.9 按类别和次类别列示 2019-2021 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 27.9

次级方案 4：按类别和次类别列示的 2019-2021 年期间应交付产出

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
B. 生成和转让知识				
实地和技术合作项目(项目数目)	7	5	5	5
1. 应急工具和程序互通性项目	1	1	1	1
2. 应急能力建设项目	6	4	4	4
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	50	50	50	50
3. 关于各种应急服务和外地协调的区域和国际培训、讲习班和模拟演练(例如联合国灾害评估和协调小组；联合国人道主义军民协调；环境突发事件应对；国际搜救咨询小组 人道主义方案周期)	50	50	50	50
C. 实质性应交付产出				
<p>协商、咨询和倡导：就快速应急协调向主要利益攸关方和会员国提供咨询服务，包括联合国人道主义军民协调和将环境考量纳入人道主义应急行动。</p> <p>人道主义援助团：每年 3 至 5 次联合国人道主义军民协调支助任务(应请求)；联合国灾害评估和协调小组每年执行 3-10 次任务(前提是发生灾害且受灾国政府或人道主义国家工作队提出请求)；为紧急核心救济行动提供人道主义协调支助；提供快速评估和应急准备规划方面的技术支持。</p> <p>数据库和实质性数字材料：关于人道主义应急服务协调的指南、工具和手册，包括：(a) 修订《国际搜救咨询小组准则》；(b) 更新和维护与快速反应和人道主义协调有关的电子工具。</p>				
D. 信息传播方面的应交付产出				
<p>外联方案、特别活动和宣传材料：年度伙伴关系和外联活动，以增进人道主义应急人员之间的协作和互通性；每年约 3-5 个应急服务规范/指南/工具。</p> <p>数字平台和多媒体内容：更新和维护专门提供各种技术性人道主义应急服务的网站。</p>				

次级方案 5

人道主义紧急情况信息和宣传

目标

27.81 本次级方案促进实现的目标是确保有效倡导人道主义原则和知识共享，为受灾害和紧急情况影响的民众服务。

战略

27.82 为促进有效倡导人道主义原则，为受灾害和紧急情况影响的民众服务，本次级方案将加大努力，提高公众对人道法的认识，为此将开展有针对性的宣传，向特定受众传达明确的信息、主动与

媒体接触和传播更多面向实地的信息。这项工作的预计成果是国际人道法更受尊重，对受影响民众的保护得到加强；人道主义援助更加畅通无阻；增强更多妇女和女童权能，使其得以参与人道主义应急行动并从中受益。这一领域过去的成果包括纪念 1949 年 8 月 12 日的《日内瓦四公约》70 周年，以促进在国际人道法方面采取进一步的积极行动，其中包括支持在经济及社会理事会人道主义事务部分和大会高级别周期间举办两项面向会员国的特别活动。本次级方案还制作了各种数字化内容，突出人道主义原则和国际人道法的重要性，并在机构网站、数字平台和社交媒体平台上分享。

- 27.83 为促进有效知识共享，为受灾害和紧急情况影响的民众服务，本次级方案将继续制作和改进其分析信息产品，包括数字版人道主义状况报告。这一行动的预计成果是传播更及时、更准确的人道主义危机信息，以促进作出可拯救生命的决策。这包括对人道主义状况及其严重性、风险、脆弱性和需求进行跨部门分析。该领域过去的成果包括在 15 个国家以 5 种不同语言推出和发布数字版状况报告，使更多民众能够及时获取人道主义信息。本次级方案还利用自己的数字平台(救济网、HumanitarianResponse.info、人道主义事务协调厅机构网站)在全球传播信息，从而提高全球公众对人道主义危机和需求的认识。救济网发布了 3 400 多项报告和可视化产品。2019 年，救济网上危机信息的浏览量超过 1 000 万人次，访客包括人道主义工作者以及会员国、媒体、私营部门、学术界和民间社会的人士。

2019 年方案执行情况与计划成果对照

- 27.84 2018-2019 两年期拟议方案预算中提到，2019 年的一项计划成果是，人道主义界通过获取相关信息，更知情地作出决策。这项计划成果已经部分实现，证据是 2019 年人道主义事务协调厅核心网络平台的独立访客量为 1 078 万人次(目标为 2 695 万人次)。

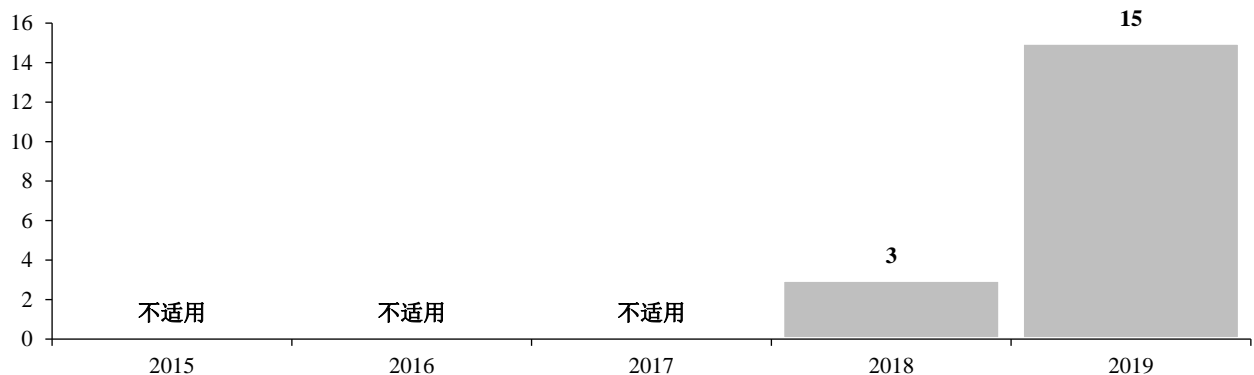
2019 年方案执行情况：人道主义应急人员接收实时和动态信息和分析

- 27.85 突如其来的自然灾害和与冲突有关的复杂紧急情况每年影响千百万人。为了确保国际人道主义应急行动的有效性，人道主义机构需要获得及时、可靠且定期更新的信息，说明影响所涉及民众的人道主义需求的不断变化的范围和性质。2019 年，本次级方案继续加强评估、分析和及时传播人道主义信息的系统。在灾难和紧急情况下，人道主义应急人员依靠实时信息和高质量的分析，这些信息和分析使他们能够做出战略决策，为受危机影响的民众提供最佳服务。为整合人道主义事务协调厅的各种外地报告产品，本次级方案开发了数字版情况报告，该报告以单一在线格式提供信息，内容的动态性、直观性和分析性更强，同时允许进行实时更新。

在实现目标方面的进展情况以及业绩计量

- 27.86 这项工作促进了有效的知识共享，体现为更多地使用数字版情况报告，提供了关于 15 个国家(2018 年只有 3 个国家)灾害及其演变情况的实时信息。

图 27.九
业绩计量：2015-2019 年使用数字版情况报告的人道主义危机次数



2021 年计划成果

成果 1：通过数字版人道主义情况报告(更加快速、动态性更强和分析能力更强的工具)为应急人员提供简洁信息(从 2020 年承接的成果)

27.87 本次级方案将继续根据其任务规定，开展与处理人道主义信息有关的工作，并随时向决策者提供分析内容，并将根据预测和风险评估，向人道主义伙伴提供经过简洁信息，以便作出快速、有效和有原则的人道主义应急行动，减轻危险事件导致的人道主义影响，下文 2021 年业绩计量预计将证明这一点。2020 年使用了一个代用业绩计量，以反映下述情况：大会第 74/251 号决议核准，次级方案一级的方案说明可仅列大会第 71/6 号决议核准的目标和 2020 年应交付产出。

表 27.10
业绩计量

2017	2018	2019	2020	2021
不适用	在 3 次人道主义危机中试用首批数字版情况报告	在 7 次人道主义危机中使用数字版人道主义情况报告	在 11 次人道主义危机中使用数字版人道主义情况报告	所有人道主义危机全面采用数字版情况报告

成果 2：为人道主义应急规划提供更多人道主义信息(新成果)

27.88 本次级方案旨在加强提供有关正在发生的紧急情况和自然灾害的及时和可靠信息的工作，以支持决策和人道主义行动，利用数字服务，以方便向广大人道主义行动所涉用户提供信息，例如通过改进和扩大用于不同报告需求的数字版情况报告工具、针对突发危机的快速更新和区域报告，以及通过为本次级方案运作的主要平台增加多语种界面。

内部挑战和对策

27.89 本次级方案面临的挑战是使数字信息平台合理化和现代化，并确保在各种数字设备上提供信息。为此，本次级方案将简化数据流和信息流，使用户确信他们获得的信息是最新的和最权威的。本次级方案将使人道主义事务协调厅的主要信息平台合理化和现代化，以提高这些平台

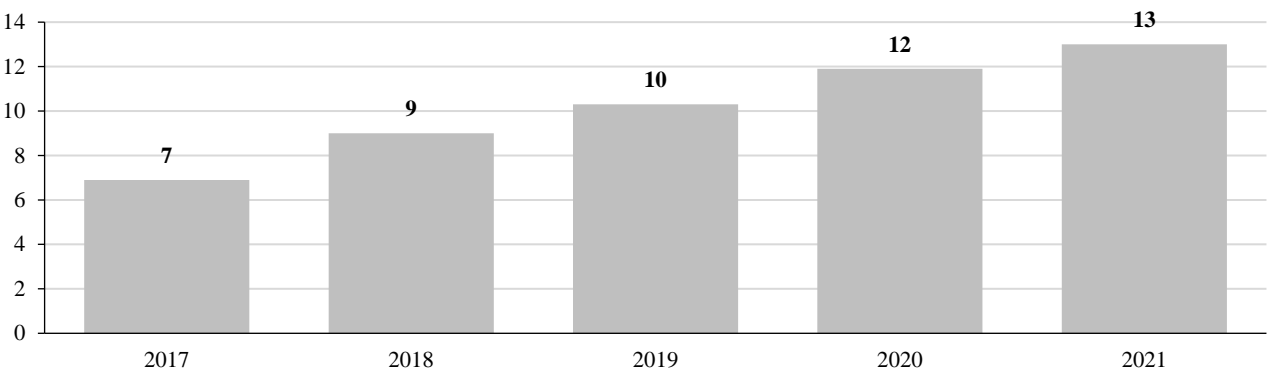
背后的数据库之间的可用性和互通性，并使在人道主义领域工作的用户可更好地获取人道主义信息。

在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

27.90 预计这项工作将推动进行有效宣传和知识共享，其证明将是，主要信息平台救济网使用量增加。

图 27.十
业绩计量：2017-2021 年全球受众对救济网的使用量增加

(百万页浏览量)



立法授权

27.91 以下清单列示本次级方案所有授权。

大会决议

- 46/182 加强联合国人道主义紧急援助的协调
- 51/194 加强联合国紧急人道主义援助的协调
- 57/153 加强联合国紧急人道主义援助的协调

应交付产出

27.92 表 27.11 按类别和次类别列示 2019-2021 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 27.11
次级方案 5：按类别和次类别列示的 2019-2021 年期间应交付产出

类别和次类别

C. 实质性应交付产出

协商、咨询和倡导：支持人道主义伙伴加强社区参与；关于人道主义需求和应急行动的权威、全面的信息和分析；关于危机和高风险国家的综合信息和分析(例如多利益攸关方跨部门分析产出)；供业务伙伴使用的有质量保证的数据。

数据库和实质性数字材料：更新和维护供实地人道主义行为体使用的实地指南、地图和其他后勤信息；制定人道主义界信息交流的信息管理标准、报告模板和指南，包括业务伙伴共享数据标准；与人道主义应急行动及其协调有关的数据库和电子工具；国际搜救咨询小组城市搜索救援指南；风险和脆弱性评估的通用方法和工具。

D. 信息传播方面的应交付产出

外联方案、特别活动和宣传材料：关于倡导协调人道主义行动的宣传材料；组织世界人道主义日以及关于人道主义问题和关切的其他现场活动或虚拟活动，包括展览、研讨会和可能通过数字平台举办的公共活动；利用宣传活动、特别活动以及传统和社交媒体宣传人道主义问题和具体的紧急情况。

对外关系和媒体关系：关于发布《全球人道主义概况》(年度联合呼吁)和关于人道主义紧急情况的新闻稿和简报；派出外地访问团，向媒体代表和倡导者重点介绍人道主义问题和人道主义事务协调厅的工作(取决于外地旅行的情况)。

数字平台和多媒体内容：管理和支持人道主义界数字平台，如救济网、humanitarianresponse.info 和人道主义数据交流平台；关于各种报告产品的指导、模板和培训，包括情况报告和人道主义简介；关于国际人道法、国际人权法、人道主义原则、保护平民(包括冲突中的性别暴力)的视频和其他多媒体内容。

E. 使能应交付产出

信息和通信技术：为人道主义事务协调厅协作部门和全球信息和通信技术小组、信息和通信技术应急行动和业务连续性部门、业务情报和数据分析部门提供产品支持。

B. 2021 年拟议所需员额资源和非员额资源

概览

27.93 下文表 27.12 至 27.14 显示 2021 年拟议经常预算资源，并酌情显示资源变动细节。

表 27.12

财政资源

(千美元)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)	重计 费用	2021 年估计数 (重计费用后)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比			
员额	12 792.8	12 943.1	—	—	—	—	—	12 943.1	368.4	13 311.5
其他工作人员费用	4 505.4	6 787.9	(6 532.8)	—	—	(6 532.8)	(96.2)	255.1	5.4	260.5
招待费	—	27.7	(21.0)	—	—	(21.0)	(75.8)	6.7	0.1	6.8
咨询人	66.0	8.2	(8.2)	—	—	(8.2)	(100.0)	—	—	—
专家	—	98.9	(98.9)	—	—	(98.9)	(100.0)	—	—	—
工作人员差旅	727.0	742.4	(383.9)	—	—	(383.9)	(51.7)	358.5	6.7	365.2
订约承办事务	872.7	530.8	(467.8)	—	90.6	(377.2)	(71.1)	153.6	3.3	156.9
一般业务费用	1 358.9	1 864.7	(1 610.2)	—	—	(1 610.2)	(86.4)	254.5	5.5	260.0
用品和材料	134.2	42.7	(35.0)	—	—	(35.0)	(82.0)	7.7	0.1	7.8
家具和设备	2.3	124.2	(81.4)	—	—	(81.4)	(65.5)	42.8	0.9	43.7
房地修缮	78.2	3.0	(3.0)	—	—	(3.0)	(100.0)	—	—	—
研究金、赠款和捐助款	2 354.4	1 950.4	(78.3)	—	(90.6)	(168.9)	(8.7)	1 781.5	33.9	1 815.4
共计	22 891.9	25 124.0	(9 320.5)	—	—	(9 320.5)	(37.1)	15 803.5	424.3	16 227.8

表 27.13

员额变动^a

	数目	职等
2020 年核定数	72	1 个 USG, 1 个 ASG, 3 个 D-2, 4 个 D-1, 11 个 P-5, 16 个 P-4, 14 个 P-3, 5 个 P-2/1, 2 个 GS(PL), 15 个 GS(OL)
2021 年拟议数	72	1 个 USG, 1 个 ASG, 3 个 D-2, 4 个 D-1, 11 个 P-5, 16 个 P-4, 14 个 P-3, 5 个 P-2/1, 2 个 GS(PL), 15 个 GS(OL)

^a 2021 年无拟议的员额变动。

注：表格和图表使用的缩写如下：ASG，助理秘书长；GS(OL)，一般事务人员(其他职等)；GS(PL)，一般事务人员(特等)；USG，副秘书长。

表 27.14
员额资源

职类	2020 年 核定数	变动				2021 年 拟议数
		技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
专业及以上职类						
USG	1	—	—	—	—	1
ASG	1	—	—	—	—	1
D-2	3	—	—	—	—	3
D-1	4	—	—	—	—	4
P-5	11	—	—	—	—	11
P-4	16	—	—	—	—	16
P-3	14	—	—	—	—	14
P-2/1	5	—	—	—	—	5
小计	55	—	—	—	—	55
一般事务人员						
特等	2	—	—	—	—	2
其他职等	15	—	—	—	—	15
小计	17	—	—	—	—	17
共计	72	—	—	—	—	72

27.94 2021 年拟议资源分配的更多详情见表 27.15 至 27.17 和图 27.十一。

27.95 如表 27.15(1)所示，2021 年拟议资源总额在重计费用前为 15 803 500 美元，与 2020 年批款相比，净减少 9 320 500 美元(即 37.1%)。与取消非经常性所需资源有关的技术调整导致了资源变动。拟议资源用于充分、高效率和高成效地执行任务。

表 27.15
按构成部分和次级方案列示的财政资源演变情况

(千美元)

(1) 经常预算

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动				2021 年估计数 (重计费用前)	重计 费用	2021 年估计数 (重计费用后)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计			
A. 行政领导和管理	7 727.0	4 826.5 (2 843.5)	—	—	— (2 843.5)	(58.9)	1 983.0	57.2	2 040.2
B. 工作方案									
1. 政策和分析	606.1	630.6	—	—	—	—	630.6	20.2	650.8

第六编 人道主义援助

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)	重计 费用	2021 年估计数 (重计费用后)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比			
2. 协调人道主义行动和应急反应	4 516.9	5 429.5	—	—	—	—	—	5 429.5	152.5	5 582.0
3. 减少自然灾害风险	1 246.7	1 264.4	—	—	—	—	—	1 264.4	25.9	1 290.3
4. 紧急支助事务	42.3	3 133.6	—	—	—	—	—	3 133.6	81.3	3 214.9
5. 人道主义紧急情况信息和宣传	1 889.3	1 703.6	—	—	—	—	—	1 703.6	50.8	1 754.4
6. 联合国埃博拉应急反应协调员办公室	5 448.7	6 477.0 (6 477.0)	—	—	(6 477.0)	(100.0)	—	—	—	—
小计, (B)	13 749.9	18 638.7 (6 477.0)	—	—	(6 477.0)	(34.8)	12 161.7	330.7	12 492.4	
C. 方案支助	1 415.0	1 658.8	—	—	—	—	—	1 658.8	36.4	1 695.2
小计, (1)	22 891.9	25 124.0 (9 320.5)	—	—	(9 320.5)	(37.1)	15 803.5	424.3	16 227.8	

(2) 预算外

	2019 年 支出数	2020 年 估计数	2021 年 估计数
A. 行政领导和管理	4 916.4	7 275.5	7 566.5
B. 工作方案			
1. 政策和分析	4 275.3	959.1	959.1
2. 协调人道主义行动和应急反应	207 825.8	214 037.7	214 037.7
3. 减少自然灾害风险	30 706.0	46 991.5	46 991.5
4. 紧急支助事务	21 205.3	23 861.8	23 861.8
5. 人道主义紧急情况信息和宣传	17 122.4	18 271.4	18 271.4
6. 联合国埃博拉应急反应协调员办公室	—	—	—
小计, (B)	281 134.8	304 121.5	314 563.2
C. 方案支助	20 928.1	21 490.2	22 349.8
小计, (2)	306 979.3	332 887.2	344 479.5
共计	329 871.2	358 011.2	360 707.3

表 27.16

按构成部分和次级方案列示的员额资源演变情况

(1) 经常预算

	2020 年 核定数	变动				2021 年 拟议数
		技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
A. 行政领导和管理	8	—	—	—	—	8
B. 工作方案						
1. 政策和分析	3	—	—	—	—	3
2. 协调人道主义行动和应急响应	26	—	—	—	—	26
3. 减少自然灾害风险	1	—	—	—	—	1
4. 紧急支助事务	17	—	—	—	—	17
5. 人道主义紧急情况信息和宣传	10	—	—	—	—	10
6. 联合国埃博拉应急响应协调员办公室	—	—	—	—	—	—
小计, (B)	57	—	—	—	—	57
C. 方案支助	7	—	—	—	—	7
小计, (1)	72	—	—	—	—	72

(2) 预算外

	2020 年 估计数	2021 年 估计数
A. 行政领导和管理	25	25
B. 工作方案		
1. 政策和分析	4	4
2. 协调人道主义行动和应急响应	1 691	1 691
3. 减少自然灾害风险	112	112
4. 紧急支助事务	87	87
5. 人道主义紧急情况信息和宣传	64	64
6. 联合国埃博拉应急响应协调员办公室	—	—
小计, (B)	1 958	1 958
C. 方案支助	77	77
小计, (2)	2 060	2 060
共计	2 132	2 132

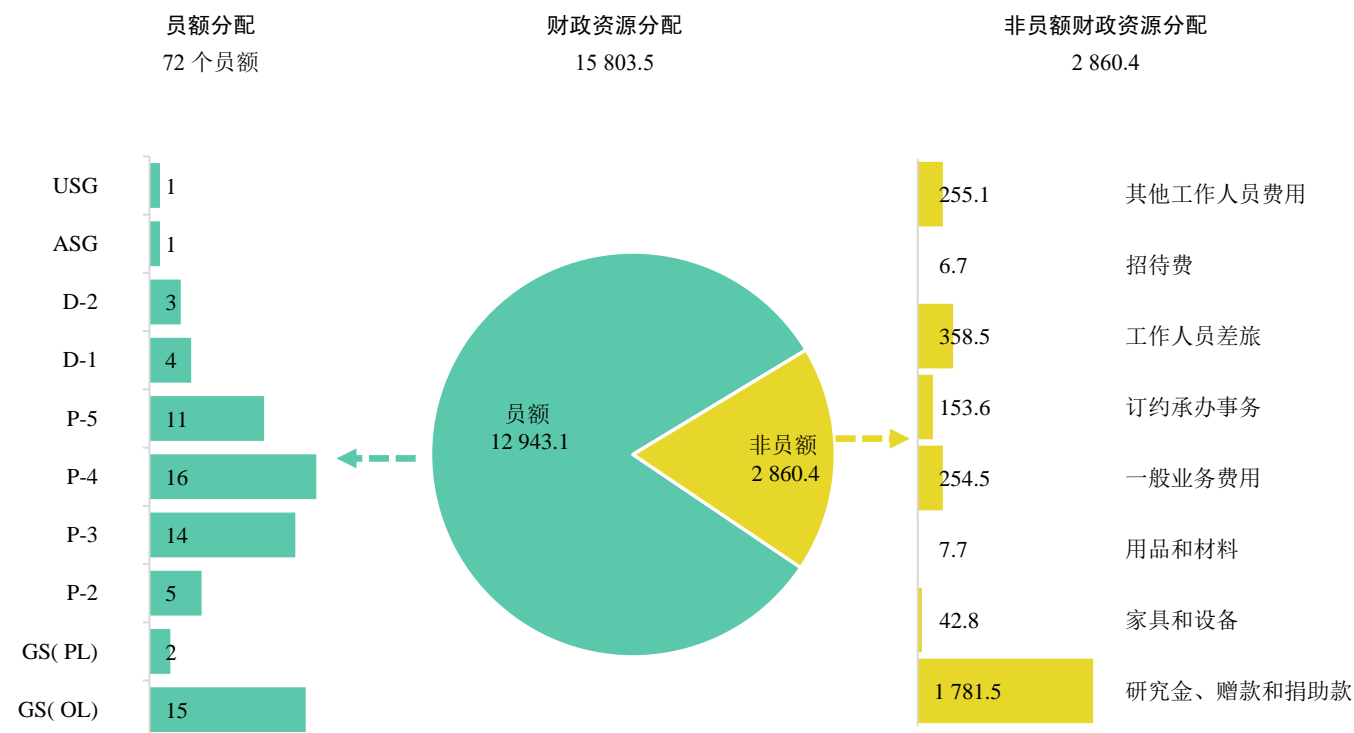
表 27.17
按类别列示的财政资源和员额资源演变情况

(千美元/员额数)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	12 792.8	12 943.1	—	—	—	—	—	12 943.1
非员额	10 099.1	12 180.9	(9 320.5)	—	—	(9 320.5)	(76.5)	2 860.4
共计	22 891.9	25 124.0	(9 320.5)	—	—	(9 320.5)	(37.1)	15 803.5
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		55	—	—	—	—	—	55
一般事务及有关职类		17	—	—	—	—	—	17
共计		72	—	—	—	—	—	72

图 27.十一
2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



按构成部分和次级方案进行的差异分析

总体资源变动

技术调整

27.96 如表 27.15(1)所示, 资源变动显示, 行政领导和管理项下和次级方案 6 项下的非经常性所需资源减少共计 9 320 500 美元, 情况如下:

- (a) 行政领导和管理: 减少 2 843 500 美元, 原因是, 安全理事会第 2504(2020)号决议决定将联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制的任务期限延长至 2020 年 7 月 10 日, 因此该机制停止运作。减少额反映在下列项目下: 其他工作人员费用(2 205 400 美元)、招待费(500 美元)、咨询人(8 200 美元)、工作人员差旅(238 000 美元)、订约承办事务(39 600 美元)、一般业务费用(245 200 美元)、用品和材料(23 100 美元)、家具和设备(2 200 美元)、房地修缮(3 000 美元)以及研究金、赠款和捐助款(78 300 美元)。
- (b) 次级方案 6(联合国埃博拉应急响应协调员办公室): 减少 6 477 000 美元, 原因是联合国埃博拉应急响应协调员办公室停止运作。减少额反映在根据大会 A/74/263 号决议核准的下列项目下: 其他工作人员费用(4 327 400 美元)、招待费(20 500 美元)、咨询人(98 900 美元)、工作人员差旅(145 900 美元)、订约承办事务(428 200 美元)、一般业务费用(1 365 000 美元)、用品和材料(11 900 美元)以及家具和设备(79 200 美元)。

预算外资源

27.97 如表 27.15(2)和 27.16(2)所示, 人道主义事务协调厅收到捐款和实物捐助, 这是对经常预算资源的补充, 对执行其任务仍然至关重要。2021 年, 预计预算外资源(捐款)为 344 479 574 美元, 将主要用于人道主义援助和减少灾害风险活动, 其中包括 2 060 个员额的费用。预算外资源占本方案资源总额的 95.5%。预算外资源估计数包括人道协调厅和联合国减少灾害风险办公室的核心所需资源和方案支助职能所需资源。2021 年第 27 款合并预算将于 2020 年 10 月提交行政和预算问题咨询委员会审议。预计的实物捐助将用于以下方面: 免租金房地, 估计价值为 59 622 美元; 技术援助/专家服务, 估计价值为 410 924 美元; 行政支助, 估计价值为 18 188 美元。

行政领导和管理

- 27.98 紧急救济协调员的作用和职能由大会第 46/182 号决议确定, 后经大会第 52/12 号决议及秘书长“革新联合国: 改革方案”报告(A/51/950)精简。秘书长在该报告中呼吁加强三项核心职能: 制定和协调关于人道主义问题的政策; 向政治机构宣传人道主义问题; 协调人道主义应急行动。
- 27.99 主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员对纽约、日内瓦和外地的办事机构提供全面指导、管理和政策指导。协调员发挥领导作用, 协调国际社会特别是联合国系统对灾害和人道主义紧急情况作出整体反应; 与受影响国家政府开展人道主义外交, 包括协助进入出现紧急情况地区, 迅速提供人道主义援助; 与捐助界和其他有关国家就提供紧急人道主义援助的有关问题进行协商; 主持机构间常设委员会, 监督其各项决定的落实; 管理中央应急基金及其贷款部门; 为联合国系统的紧急人道主义方案筹集资源和提供支助; 与相关合作伙伴协调, 指导制订人道主义援助政策; 代表联合国系统倡导解决人道主义问题; 促进公众更好地了解人道主义援助问

题。紧急救济协调员是秘书长的主要人道主义问题顾问，与联合国其他部门密切合作，规划并协调联合国在危机局势中的人道主义援助活动。他还主持人道主义事务执行委员会的工作。协调员由一名主管人道主义事务助理秘书长提供协助，后者还担任紧急救济副协调员。

- 27.100 纽约和日内瓦的办事机构为紧急救济协调员提供支持。纽约的办事机构包括副秘书长办公室，该办公室协助对人道主义事务协调厅进行总体管理，确保这两个机构的各种活动相互补充，密切配合。
- 27.101 紧急救济副协调员设在纽约，负责协助人道主义事务执行委员会协调员全面领导、管理和监督纽约和日内瓦的办事机构，支持人道主义事务协调厅在外地开展协调工作，并就该厅任务授权所涉一切事项向紧急救济协调员提供咨询。紧急救济副协调员的互动对象是会员国、政府间组织和非政府组织、人道主义业务机构以及职责中包含维持和平及政治和经济活动的秘书处部厅。紧急救济副协调员还监督该厅的战略规划和评价职能，并担任机构间常设委员会工作组主席，在协调员不在时，视需要在联合国各机构、组织和会议中代表协调员行事。
- 27.102 业务和宣传司司长负责管理和监督对外地人道主义协调的领导，并管理外地业务。司长还领导机构间常设委员会紧急救济主任小组处理业务问题，确保制定连贯及时的联合国对策，应对重大和复杂的紧急情况。
- 27.103 人道主义筹资和资源调动司司长负责人道主义财政和资源调动职能。设在日内瓦的协调司司长主要负责由人道主义事务协调厅代表联合国系统管理的应急服务，并管理人道协调厅与会员国、捐助方和合作伙伴的关系。
- 27.104 机构间常设委员会秘书处支持主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员以委员会主席的身份开展工作，此外也支持紧急救济副协调员以委员会工作组主席的身份开展工作。该秘书处协助委员会在人道主义部门制订政策和开展宣传。该秘书处负责为委员会及其工作组会议提供服务，为各附属机构提供支持，在各成员之间保持行政和协商交流渠道，监测委员会各项决定的执行情况。
- 27.105 根据《2030 年议程》，特别是鼓励各组织将可持续性信息纳入其报告周期的可持续发展目标具体目标 12.6，并按照大会第 72/219 号决议第 19 段规定的贯穿各领域的任务，人道主义事务协调厅正在将环境管理做法纳入其业务活动。该厅根据全秘书处促进环境可持续性的倡议，采取措施减少其环境足迹。所采取的措施包括实施废物管理流程，通过减少使用一次性塑料来促进回收，以及持续指导各国在人道主义行动中进行环境影响评估。
- 27.106 2021 年，人道主义事务协调厅将在摸底调查重大环境影响的基础上，有系统地衡量和报告环境绩效；通过实施环境管理系统减少不利环境影响；通过各种举措保持气候中立。这些举措包括更多地使用视频会议和远程会议办法、始终如一地审查其车队，以确保只有需要时才进行更换以及在安全、实用和符合人道主义原则的情况下使用共用设施，以减少其环境足迹。
- 27.107 表 27.18 提供信息，说明及时提交文件和提前预订机票的合规情况。人道主义事务协调厅为提高预购机票合规率，将继续执行下列措施：(a) 提前计划和确定旅客姓名；(b) 对工作人员入职提前做好计划并落实意外情况应对措施(如提前申请签证)；(c) 与工作人员和管理人员进行沟通，提高对这一要求的认识；(d) 尽量减少例外情况；(e) 更多地使用视频会议和远程会议办法。

第 27 款 人道主义援助

表 27.18

合规率

(百分比)

	2019 年计划数	2019 年实际数	2020 年计划数	2021 年计划数
及时提交文件	100	100	100	100
在差旅开始前至少 2 个星期购买机票	100	68	100	100

27.108 2021 年拟议经常预算资源为 1 983 000 美元，与 2020 年批款相比，减少 2 843 500 美元。第 27.96 (a)段对拟议减少的 2 843 500 美元作了解释。表 27.19 和图 27.十二显示 2021 年拟议资源分配的其他详情。

表 27.19

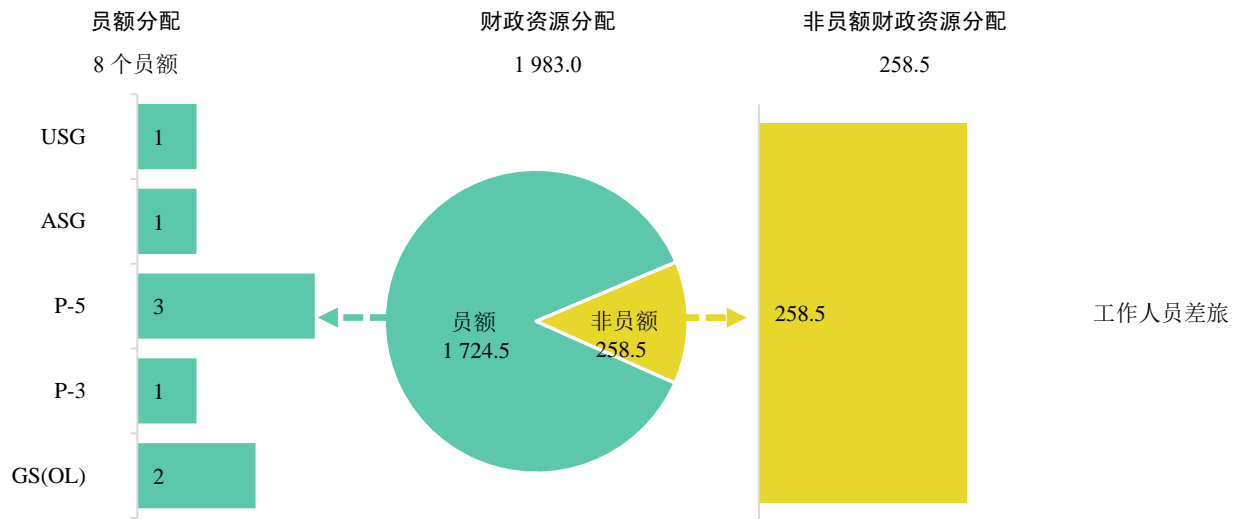
行政领导和管理：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变 动				2021 年估计数 (重计费用前)	
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		百分比
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	5 130.8	1 724.5	—	—	—	—	—	1 724.5
非员额	2 596.2	3 102.0	(2 843.5)	—	—	(2 843.5)	(91.7)	258.5
共计	7 727.0	4 826.5	(2 843.5)	—	—	(2 843.5)	(58.9)	1 983.0
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		6	—	—	—	—	—	6
一般事务及有关职类		2	—	—	—	—	—	2
共计		8	—	—	—	—	—	8

图 27.十二
行政领导和管理：2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)

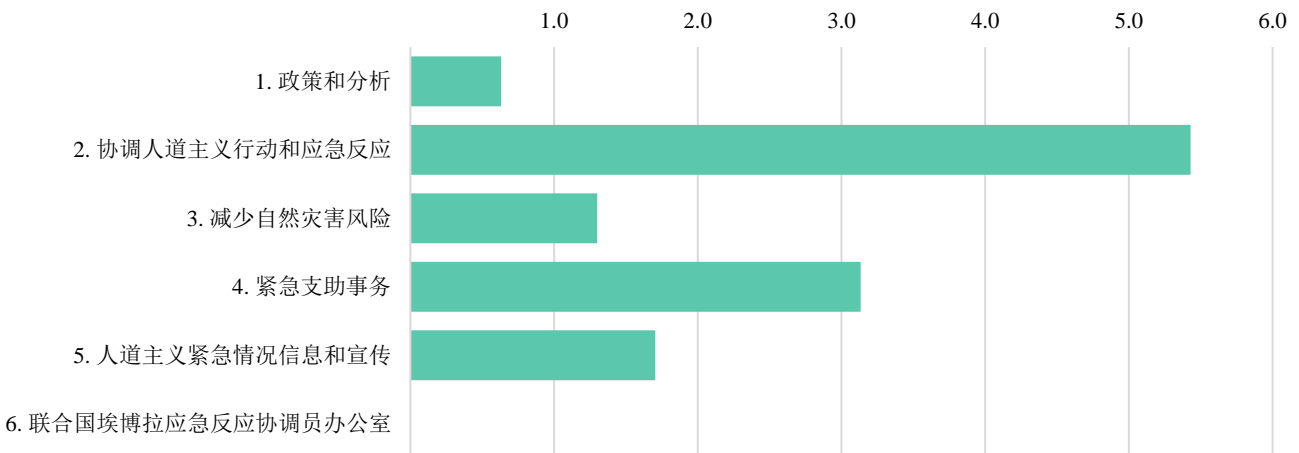


工作方案

27.109 2021 年拟议经常预算资源为 12 161 700 美元，与 2020 年批款相比，减少 6 477 000 美元。第 27.96 (b)段对拟议减少的 6 477 000 美元作了解释。图 27.十三显示按次级方案列示的资源分配情况。

图 27.十三
按次级方案列示的 2021 年拟议资源的分配情况

(百万美元)



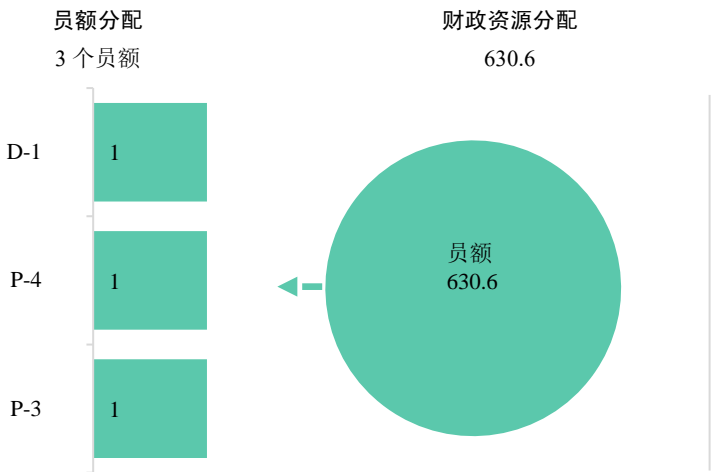
次级方案 1 政策和分析

27.110 2021 年拟议经常预算资源为 630 600 美元，与 2020 年批款相比，资源不变。表 27.20 和图 27.十四显示其他详情。

表 27.20
次级方案 1：财政资源和员额资源的演变情况
(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	606.0	630.6	—	—	—	—	—	630.6
非员额	0.1	—	—	—	—	—	—	—
共计	606.1	630.6	—	—	—	—	—	630.6
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		3	—	—	—	—	—	3
一般事务及有关职类		—	—	—	—	—	—	—
共计		3	—	—	—	—	—	3

图 27.十四
次级方案 1：2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况
(员额数目/千美元)



次级方案 2

协调人道主义行动和应急响应

27.111 2021 年拟议经常预算资源为 5 429 500 美元，与 2020 年批款相比，资源不变。表 27.21 和图 27.15 显示 2021 年资源分配的其他详情。

表 27.21

次级方案 2：财政资源和员额资源的演变情况

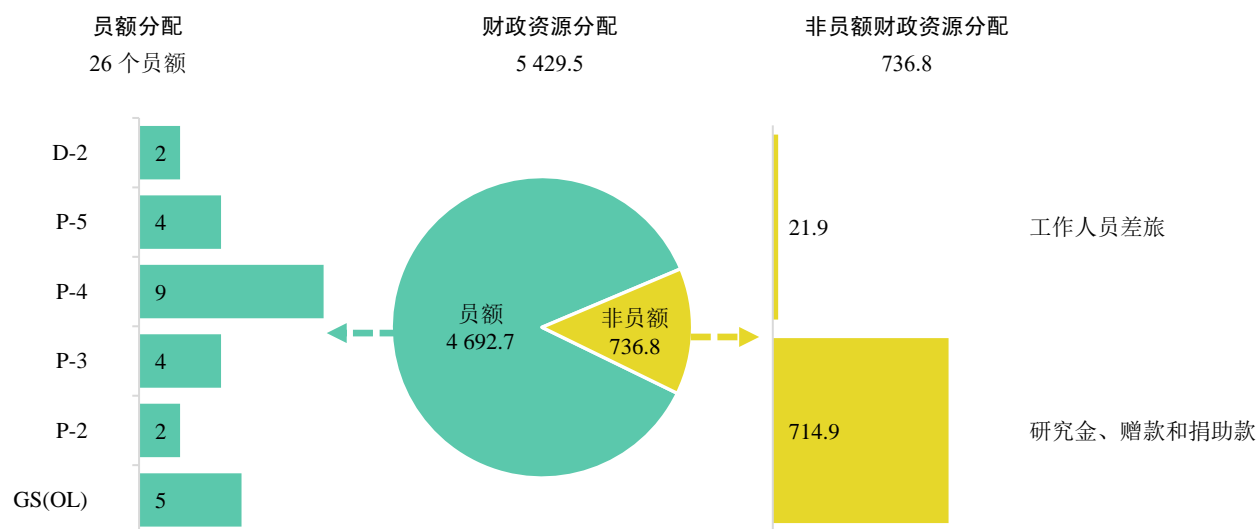
(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动				2021 年估计数 (重计费用前)	
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		百分比
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	4 000.2	4 692.7	—	—	—	—	—	4 692.7
非员额	516.7	736.8	—	—	—	—	—	736.8
共计	4 516.9	5 429.5	—	—	—	—	—	5 429.5
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		21	—	—	—	—	—	21
一般事务及有关职类		5	—	—	—	—	—	5
共计		26	—	—	—	—	—	26

图 27.15

次级方案 2：2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



次级方案 3 减少自然灾害风险

27.112 2021 年拟议经常预算资源为 1 264 400 美元，与 2020 年批款相比，资源不变。表 27.22 和图 27.十六显示其他详情。

表 27.22

次级方案 3：财政资源和员额资源的演变情况

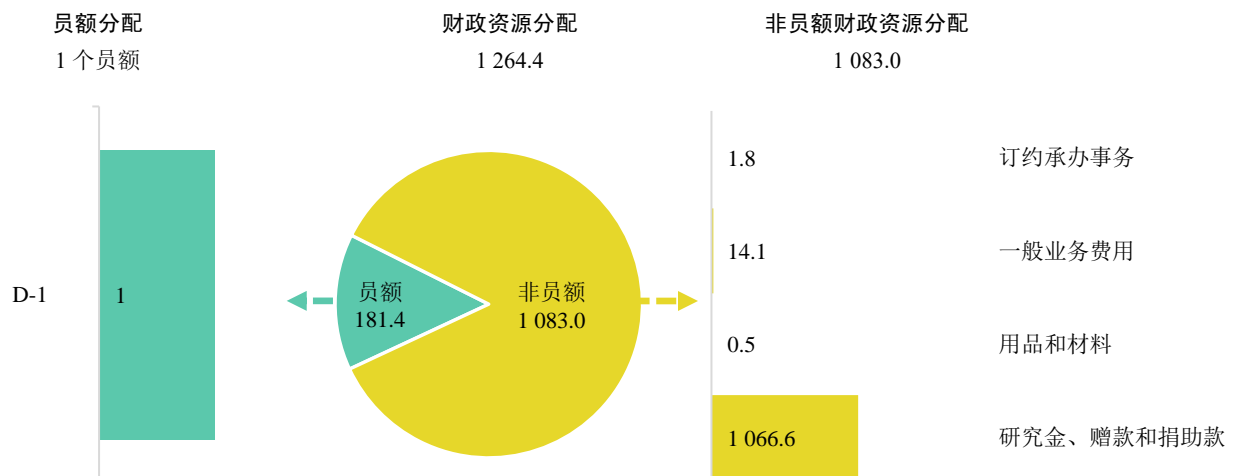
(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动				2021 年估计数 (重计费用前)	
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		百分比
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	224.1	181.4	—	—	—	—	—	181.4
非员额	1 022.6	1 083.0	—	—	—	—	—	1 083.0
共计	1 246.7	1 264.4	—	—	—	—	—	1 264.4
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		1	—	—	—	—	—	1
一般事务及有关职类		—	—	—	—	—	—	—
共计		1	—	—	—	—	—	1

图 27.十六

次级方案 3：2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



次级方案 4 紧急支助事务

27.113 2021 年拟议经常预算资源为 3 133 600 美元，与 2020 年批款相比，资源不变。表 27.23 和图 27.十七显示其他详情。

表 27.23

次级方案 4：财政资源和员额资源的演变情况

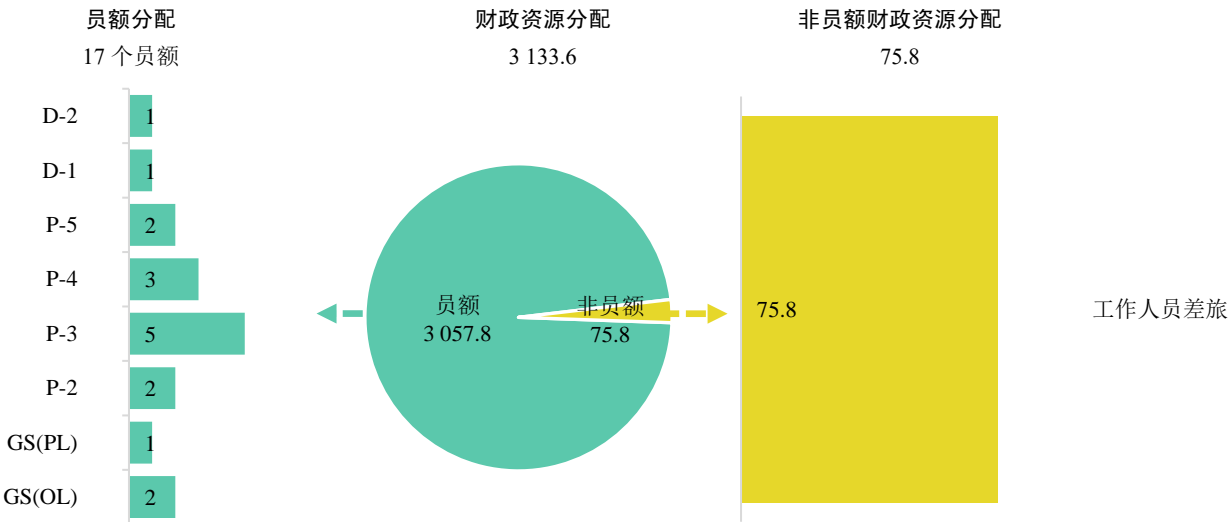
(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	40.3	3 057.8	—	—	—	—	—	3 057.8
非员额	2.0	75.8	—	—	—	—	—	75.8
共计	42.3	3 133.6	—	—	—	—	—	3 133.6
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		14	—	—	—	—	—	14
一般事务及有关职类		3	—	—	—	—	—	3
共计		17	—	—	—	—	—	17

图 27.十七

次级方案 4：2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



次级方案 5 人道主义紧急情况信息和宣传

27.114 2021 年拟议经常预算资源为 1 703 600 美元，与 2020 年批款相比，资源不变。表 27.24 和图 27.十八显示其他详情。

表 27.24

次级方案 5：财政资源和员额资源的演变情况

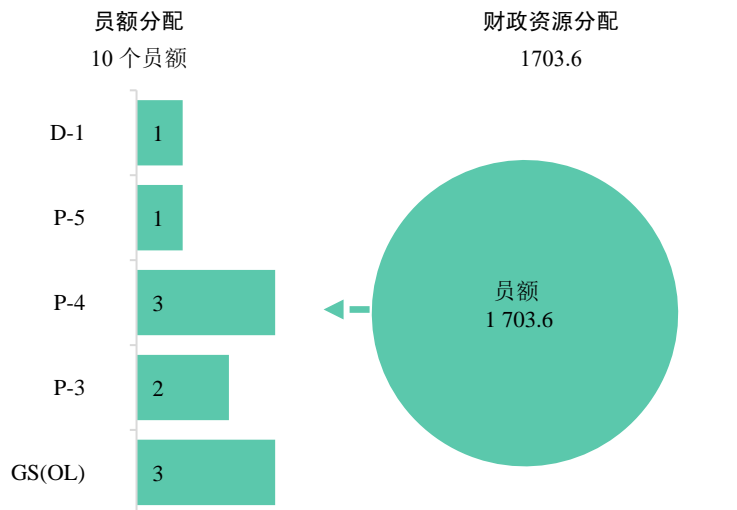
(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	1 886.5	1 703.6	—	—	—	—	—	1 703.6
非员额	2.8	—	—	—	—	—	—	—
共计	1 889.3	1 703.6	—	—	—	—	—	1 703.6
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		7	—	—	—	—	—	7
一般事务及有关职类		3	—	—	—	—	—	3
共计		10	—	—	—	—	—	10

图 27.十八

次级方案 5：2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



次级方案 6

联合国埃博拉应急响应协调员办公室

27.115 资源变动是拟议减少 6 477 000 美元，即 2020 年批款的 100%，见表 27.25。第 27.96 (b)段对拟议减少的 6 477 000 美元作了解释。

表 27.25

次级方案 6：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	—	—	—	—	—	—	—	—
非员额	5 448.7	6 477.0	(6 477.0)	—	—	(6 477.0)	(100.0)	—
共计	5 448.7	6 477.0	(6 477.0)	—	—	(6 477.0)	(100.0)	—
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		—	—	—	—	—	—	—
一般事务及有关职类		—	—	—	—	—	—	—
共计		—	—	—	—	—	—	—

方案支助

27.116 人道主义事务协调厅执行办公室由两个处组成：一个在纽约，一个在日内瓦。这两个处负责履行行政职能，包括财务和预算、人力资源、工作人员发展和培训方面的职能，并向工作人员提供行政支助和指导。

27.117 纽约执行办公室负责监督人道主义事务协调厅的财务、人力资源和一般行政，并就行政事项提供指导。该办公室支助高级管理层起草政策和指示，包括财务管理、工作人员规划、建立名册以及工作人员发展和培训。此外，还协调部门方案预算以及提交立法机构的报告。

27.118 在执行办公室主任的全面领导下，日内瓦处管理资金的接收和支出，为货物和服务的采购提供支助，并进行外勤人员的征聘、部署和管理。

27.119 在 2021 财政年度，执行办公室将依照人力资源战略，继续注重工作人员和继任规划以及职业和工作人员发展。执行办公室还将改进对未来预算所需资金的财务监督和预测，管理和有效利用资源、收集和分享实地信息以及确保准确和及时报告财务事项。执行办公室将在这些工作中持续重点加强其行政支助的服务导向和客户重点。

27.120 2021 年拟议经常预算资源为 1 658 800 美元，与 2020 年批款相比，资源不变。表 27.26 和图 27.19 显示其他详情。

表 27.26

方案支助：财政资源和员额资源的演变情况

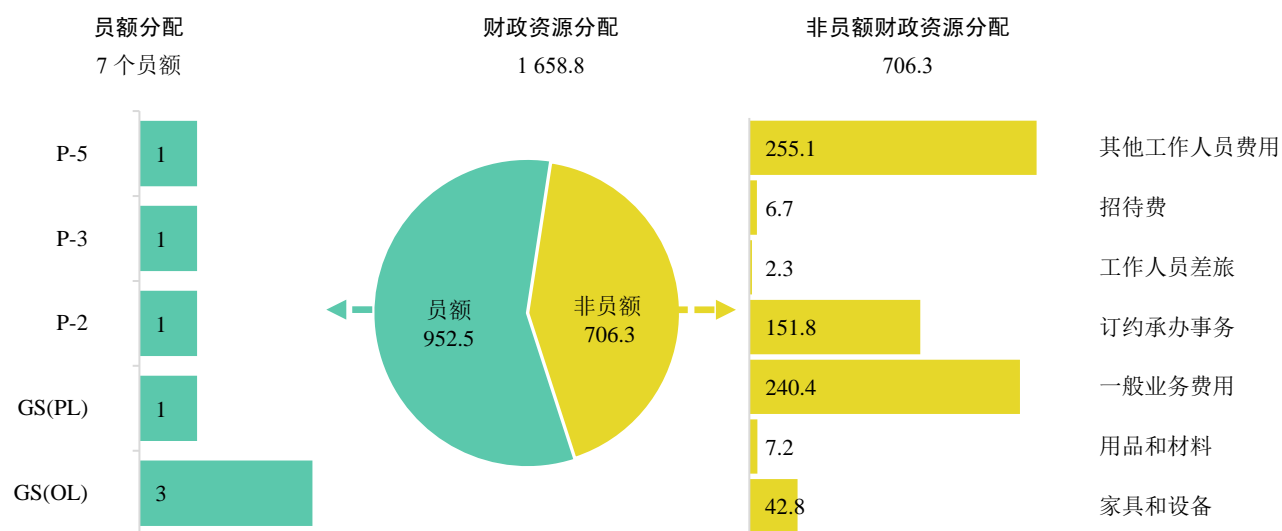
(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	904.9	952.5	—	—	—	—	—	952.5
非员额	510.1	706.3	—	—	—	—	—	706.3
共计	1 415.0	1 658.8	—	—	—	—	—	1 658.8
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		3	—	—	—	—	—	3
一般事务及有关职类		4	—	—	—	—	—	4
共计		7	—	—	—	—	—	7

图 27.十九

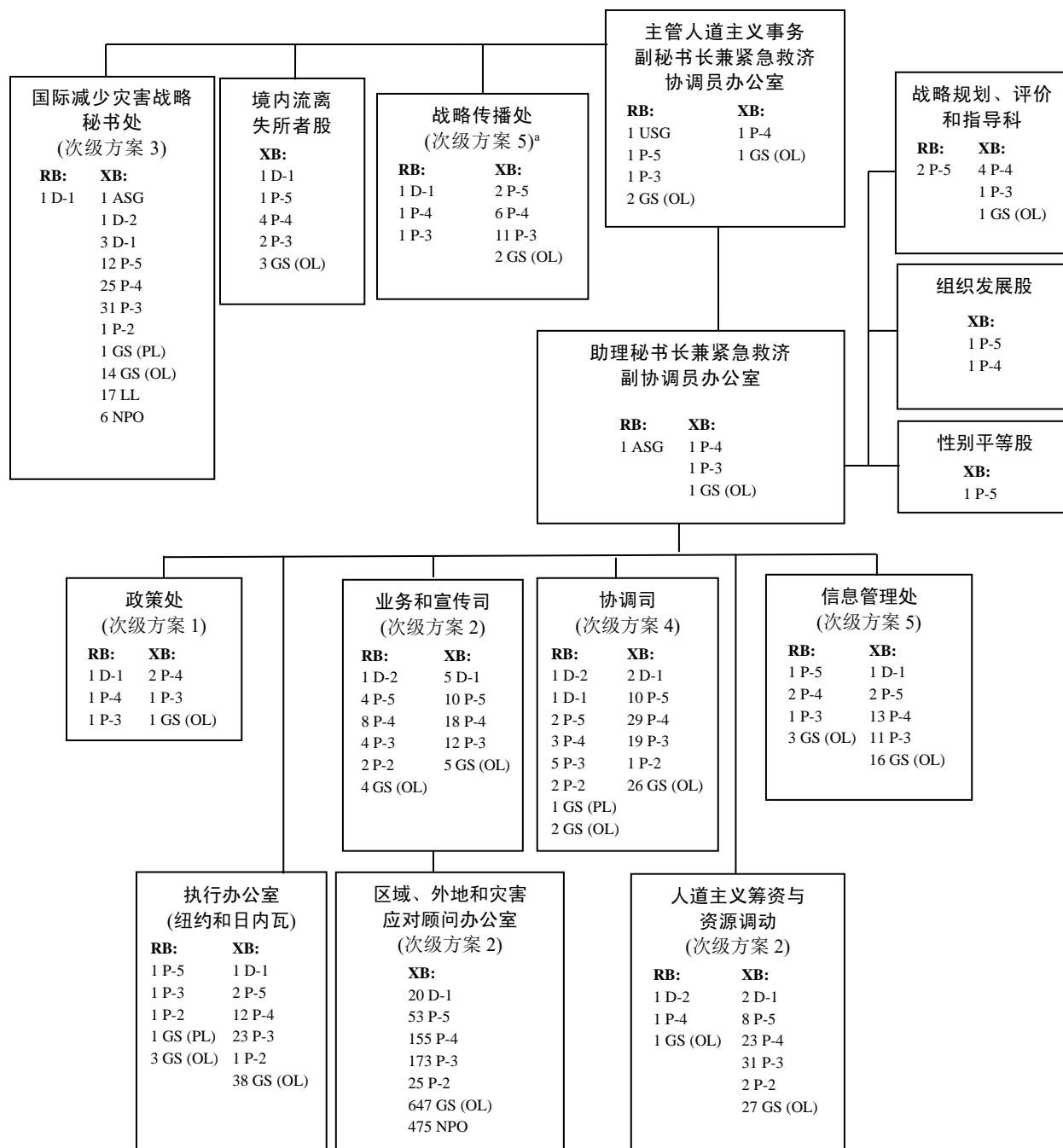
方案支助：2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



附件一

2021 年组织结构和员额分配



缩写: ASG, 助理秘书长; GS(OL), 一般事务人员(其他职等); GS(PL), 一般事务人员(特等); LL, 当地雇员; NPO, 本国专业干事; RB, 经常预算; USG, 副秘书长; XB, 预算外。

^a 战略传播处列在次级方案 5 之下, 但在行政领导和管理之下汇报工作。

附件二

为执行监督机构相关建议而采取的后续行动汇总

建议简述

为执行建议而采取的行动

审计委员会(A/74/5(Vol.I))

审计委员会重申以下建议，即需要开展持续努力，以确保及时收到财务和方案报告，以便对执行伙伴进行有效监测(第 453 段)。

审计委员会建议行政当局继续积极倡导增加多年期供资，以获得更可预测的财政资源，并建议其就不指定用途供资设定目标，以便开展更多有的放矢的工作(第 426 段)。

审计委员会建议继续努力改进监测访问和财务抽查，以对执行伙伴开展重要的保证和监测活动(第 443 段)。

审计委员会建议行政当局制定明确的计划，为迁移到“团结”项目扩展部分二期功能设定清晰的时间表，从而避免重复工作和软件系统的重复投资(第 480 段)。

审计委员会还建议行政当局确保及时更新赠款管理系统中准确和完整的信息，并确定准备列入正在进行的“团结”项目扩展部分二期工作的要求，以确保新的功能能够满足管理多伙伴集合基金的要求(第 481 段)。

行政当局接受了这项建议，并表示，为支持及时收到报告，将在报告逾期时向合作伙伴发送自动提醒。

行政当局同意这项建议，但表示增加多年期供资是人道主义事务协调厅 2018-2021 年资源调动战略的一部分。

行政当局同意这项建议，并表示，为解决准则遵守情况参差不齐的问题，它将自 2020 年 1 月 1 日起对各基金承担全部责任，并将继续努力加强监测和财务抽查。

行政当局完全致力于在人道主义事务协调厅的所需资源到位时迁移到“团结”项目。与此同时，在满足这些要求之前，这两个系统之间应有数据共享，以消除重复工作。

行政当局表示完全致力于在人道主义事务协调厅的所需资源到位时迁移到“团结”项目。在这期间，在满足这些要求之前，赠款管理系统与“团结”项目扩展部分二期系统之间应有数据共享，以消除重复工作。行政当局还表示，该厅将从 2020 年 1 月 1 日起把所有国家集合基金并入该厅实施的单一管理安排。