



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
17 April 2020
Russian
Original: English

Семьдесят пятая сессия

Пункты 141 и 142 первоначального перечня*

Предлагаемый бюджет по программам на 2021 год

Планирование по программам

Предлагаемый бюджет по программам на 2021 год

Часть VI

Гуманитарная помощь

Раздел 27

Гуманитарная помощь

Программа 23

Гуманитарная помощь

Содержание

	Стр.
Предисловие	3
A. Предлагаемый план по программе на 2021 год и выполнение программы на 2019 год**	4
B. Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2021 год***	44
Приложения	
I. Организационная структура и распределение должностей на 2021 год	63
II. Краткая информация о мерах, принятых для выполнения соответствующих рекомендаций надзорных органов	64

* A/75/50.

** В соответствии с пунктом 11 резолюции 72/266 А часть, содержащая план по программам и информацию о выполнении программ, представляется Генеральной Ассамблее на рассмотрение через Комитет по программе и координации.

*** В соответствии с пунктом 11 резолюции 72/266 А часть, содержащая информацию о потребностях в ресурсах, связанных и не связанных с должностями, представляется Генеральной Ассамблее на рассмотрение через Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам.



Предисловие

Несмотря на повышение эффективности и оперативности коллективных усилий государств-членов и гуманитарной системы по реагированию на бедствия и уменьшению их опасности, глобальные гуманитарные потребности и последствия бедствий продолжают нарастать. В 2019 году число людей, нуждающихся в получении гуманитарной помощи и защите, составило почти 168 млн человек, или 1 из 45 человек. Это — существенное увеличение по сравнению с 2019 годом, когда в помощи нуждались 132 миллиона человек, и эта тенденция, вероятно, сохранится и в 2021 году. Беспрецедентные уровни гуманитарных потребностей обусловлены главным образом затяжными кризисами и обострением конфликтов, экстремальными погодными явлениями, связанными с изменением климата, низкой эффективностью экономики и вспышками инфекционных заболеваний. Эти сложные вызовы повышают уязвимость людей и одновременно снижают их способность справляться с ними.

В то же время гуманитарная система является более эффективной, инновационной и всеохватной в плане оказания адресной помощи тем, кто в ней больше всего нуждается, и в плане оперативного предоставления им первоочередной помощи. Планы реагирования в большей степени учитывают потребности женщин, девочек, инвалидов и других уязвимых групп населения, и прилагаются усилия в целях обеспечения физического и психического здоровья нуждающихся.

Мировое гуманитарное сообщество улучшило планирование, прогнозирование и анализ на случай гуманитарных кризисов. Продолжает оказываться щедрая поддержка в области реагирования на бедствия, при этом государствами-членами и другими сторонами выделено в 2019 году 16 млрд долл. США по линии координируемых Организацией Объединенных Наций призывов в целях охвата 109 млн человек к концу 2020 года. Однако растущие вызовы и потребности означают, что мы должны и далее действовать на опережение кризисов, укрепляя упреждающие подходы и действия на раннем этапе, а не ждать эскалации бедствий. Достижения в области данных и прогностической аналитики позволяют более точно прогнозировать предсказуемые потрясения или кризисы, такие как засухи и вспышки заболеваний. Эти данные помогают государствам-членам и гуманитарному сообществу применять инновационные подходы к финансированию в целях повышения эффективности мер реагирования.

Одно только гуманитарное реагирование не решит хронических проблем или не смягчит их последствий. Для решения этих проблем и повышения жизнестойкости людей, подвергающихся опасности, требуется более активное сотрудничество. Дальнейшие усилия Генерального секретаря по проведению реформы будут способствовать повышению эффективности, согласованности, подотчетности и укреплению потенциала в целях предоставления более действенной поддержки государствам-членам и оказания странам помощи в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

(Подпись) Марк Лоуккок

Заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам
и Координатор чрезвычайной помощи

А. Предлагаемый план по программе на 2021 год и выполнение программы на 2019 год

Общая направленность

Мандаты и справочная информация

- 27.1 Мандат Управления по координации гуманитарных вопросов вытекает из резолюции [46/182](#) Генеральной Ассамблеи, в которой изложены руководящие принципы гуманитарного реагирования и подтверждена ведущая роль Генерального секретаря в обеспечении более действенной подготовки к стихийным бедствиям и другим чрезвычайным ситуациям и эффективного реагирования на них. В резолюции определена также роль Координатора чрезвычайной помощи, который сотрудничает с Генеральным секретарем и Межучрежденческим постоянным комитетом в целях обеспечения более эффективной подготовки международного сообщества к стихийным бедствиям и комплексным чрезвычайным ситуациям, а также скоординированного, своевременного, основанного на четких принципах и согласованного реагирования на них. Данный мандат подтверждался и подкреплялся на протяжении последних 25 лет в процессе нормативного развития положений целого ряда резолюций.
- 27.2 Мандат Управления по снижению риска бедствий вытекает из приоритетов, установленных в соответствующих резолюциях Генеральной Ассамблеи, и прежде всего в резолюции [56/195](#), а также в Сендайской декларации и Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы. Координатором деятельности по снижению риска бедствий в рамках системы Организации Объединенных Наций является Управление по снижению риска бедствий, которое отвечает за руководство профильной деятельностью системы Организации Объединенных Наций и региональных организаций и достижение синергетического эффекта от такой деятельности и деятельности в социально-экономической и гуманитарной областях.
- 27.3 За последние пять лет бедствия ежегодно затрагивали в среднем по 350 млн человек и причиняли ущерб, исчисляемый миллиардами долларов. В последние 20 лет наблюдается увеличение частоты и усиление экстремальных погодных явлений, которые влекут за собой трагические человеческие жертвы и растущие экономические потери. Глобальные тенденции, такие как усугубление нищеты и неравенства, рост численности населения, конфликты, изменение климата и пандемии, продолжают подрывать жизнестойкость людей, делая их уязвимыми для целого ряда потрясений и опасностей. Одной из основных причин образования гуманитарных потребностей являлись вооруженные конфликты. Главной проблемой во многих конфликтах стало пренебрежение нормами международного гуманитарного права. Нападения непосредственно на гражданских лиц и гражданскую инфраструктуру или неизбирательное причинение им вреда влекут за собой гибель, увечья, болезни, голод и перемещение населения. Такие кризисы усиливают уязвимость людей — главным образом женщин, детей, престарелых, инвалидов, маргинализированных и бедных слоев населения. Ряд кризисов приобрели затяжной характер — средняя продолжительность гуманитарного кризиса составляет более девяти лет. Эти ситуации не могут быть урегулированы только путем применения краткосрочных подходов или осуществления одной лишь гуманитарной деятельности.
- 27.4 Эти тенденции свидетельствуют о том, что в 2021 году гуманитарные потребности будут оставаться значительными, что требует усиления поддержки государств-членов в области планирования мер по обеспечению готовности и координации мер реагирования.
- 27.5 В условиях, когда гуманитарные кризисы затрагивают как никогда больше людей, даже при рекордных объемах финансирования, разрыв между гуманитарными задачами и потребностями в ресурсах продолжает увеличиваться.
- 27.6 С 2015 года резко увеличилось число обращений с призывами о помощи в кризисных ситуациях, длящихся пять или более лет, и на данном этапе на них приходится свыше 80 процентов полученного и запрошенного гуманитарного финансирования. Необходимо не ждать, когда

кризисы причинят огромные страдания, а еще больше повышать оперативность и эффективность реагирования гуманитарной системы за счет управления рисками и уменьшения уязвимости.

Стратегия и внешние факторы на 2021 год

- 27.7 Для выполнения своего мандата Управление по координации гуманитарных вопросов будет и далее оказывать поддержку государствам-членам в деле координации эффективной и основанной на четких принципах гуманитарной деятельности в партнерстве с национальными и международными субъектами в целях облегчения страданий людей в условиях бедствий и комплексных чрезвычайных ситуаций, отстаивать права нуждающихся, содействовать обеспечению готовности и предотвращению и способствовать принятию устойчивых решений. Для решения этих задач Управление будет оказывать поддержку государствам-членам и гуманитарным партнерам в части более эффективного реагирования на бедствия и комплексные чрезвычайные ситуации и содействия смягчению потрясений до того, как они перерастут в гуманитарные кризисы. Эта деятельность будет основана на фактологических оценках и анализе гуманитарных тенденций и потребностей. В меняющемся мире и эволюционирующем гуманитарном секторе таким мерам реагирования способствуют прочные партнерские связи. С учетом того, что гуманитарные кризисы могут препятствовать достижению результатов в области развития или обращать их вспять, Управление будет обеспечивать предоставление гуманитарной помощи таким образом, чтобы она способствовала восстановлению и более долгосрочному устойчивому развитию. Оно будет сотрудничать с субъектами, занимающимися вопросами развития, в целях повышения согласованности и взаимодополняемости оказываемой помощи и обеспечения того, чтобы гуманитарная помощь способствовала укреплению потенциала противодействия. Совместно с другими гуманитарными партнерами Управление оказывает государствам-членам помощь в уменьшении уязвимости, восстановлении источников средств к существованию и повышении жизнестойкости.
- 27.8 Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий будет стремиться к существенному уменьшению опасности бедствий и потерь путем предотвращения новых и снижения существующих рисков бедствий, а также путем укрепления потенциала противодействия на основе управления рисками в случае бедствий, чреватых множественными опасностями. Гуманитарное реагирование и развитие должны осуществляться с большим учетом возможных рисков. Уменьшению опасности бедствий и повышению устойчивости к ним способствует тесное сотрудничество между гуманитарными организациями и субъектами, занимающимися вопросами развития. В соответствии со своей стратегической рамочной программой на 2016–2021 годы Управление будет отслеживать и анализировать прогресс, достигнутый в осуществлении Сендайской рамочной программы, и улучшать понимание рисков на всех уровнях. Оно будет обеспечивать стратегическое руководство и инструменты для принятия решений по уменьшению опасности бедствий, в том числе путем подготовки и распространения знаний и информации о рисках. Управление будет также работать над активизацией деятельности директивных инстанций и над укреплением партнерских связей между системой Организации Объединенных Наций, международными и региональными организациями, гражданским обществом, частным сектором и другими заинтересованными сторонами в целях ускорения реализации Сендайской рамочной программы. Оно будет далее обеспечивать общую стратегическую скоординированность усилий, взаимодействуя с государствами-членами, внося вклад в соответствующие межправительственные процессы и содействуя созданию и направлению деятельности региональных и национальных координационных механизмов в целях активизации выполнения Сендайской рамочной программы и решения соответствующих задач, поставленных в рамках целей в области устойчивого развития. Управление будет также продолжать наращивать потенциал партнеров и задействовать новые партнерские связи и модели финансирования в целях увеличения объема финансовых средств, выделяемых на деятельность по уменьшению опасности бедствий и осуществление инвестиций с учетом факторов риска.

- 27.9 Что касается внешних факторов, то в основу общего плана на 2021 год положены следующие предположения:
- а) объем потребностей в гуманитарной помощи и финансовых ресурсах в 2021 году будет оставаться значительным;
 - б) большая часть гуманитарных потребностей будет по-прежнему приходиться на затяжные кризисы, которые зачастую являются результатом сочетания опасных природных явлений, вооруженных конфликтов и уязвимости человека. Это потребует принятия комплексных и даже еще более оперативных мер реагирования, а также более тесного сотрудничества между гуманитарной системой и субъектами, занимающимися вопросами развития;
 - в) частота и масштабы стихийных бедствий будут и далее увеличиваться.
- 27.10 Управление по координации гуманитарных вопросов надлежащим образом учитывает гендерный фактор в своей деятельности, в своих мероприятиях и результатах. Управление принимает меры к тому, чтобы гендерная проблематика находила полное отражение в его деятельности, используя для этого собственные и межучрежденческие стратегии и инструменты, такие как разработанная Межучрежденческим постоянным комитетом стратегия обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек в контексте гуманитарной деятельности, его Справочник по гендерным аспектам гуманитарной деятельности и его реестр специалистов и консультантов по гендерным вопросам.
- 27.11 Что касается сотрудничества с другими структурами, то Управление по координации гуманитарных вопросов будет продолжать работу с национальными и местными органами управления, затронутыми общинами, Межучрежденческим постоянным комитетом и другими заинтересованными сторонами, включая региональные организации по ликвидации последствий стихийных бедствий и реагированию на них, другие региональные и субрегиональные организации, организации частного сектора, службы экстренного реагирования и научно-образовательные круги, в целях обеспечения эффективного гуманитарного реагирования, основанного на четких принципах.
- 27.12 Что же касается межучрежденческой координации и связи, то Управление по координации гуманитарных вопросов, действуя через Межучрежденческий постоянный комитет и его вспомогательные органы, будет и далее координировать разработку методических рекомендаций для системы гуманитарного реагирования. Оно будет обеспечивать функционирование глобальных платформ, таких как механизм Группы Организации Объединенных Наций по оценке и координации в случае бедствий и Международная консультативная группа по вопросам поиска и спасения, и управление ими в целях объединения ресурсов и содействия принятию совместных мер реагирования в случае гуманитарных кризисов. В кризисных ситуациях Управление по координации гуманитарных вопросов координирует свою деятельность с Департаментом миротворческих операций, Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций и запрашивает у них поддержку. В вопросах жизнестойкости и наращивания потенциала лидеров гуманитарной деятельности Управление по координации гуманитарных вопросов тесно сотрудничает с Управлением по координации деятельности в целях развития и другими учреждениями Организации Объединенных Наций. На страновом уровне Управление по координации гуманитарных вопросов осуществляет координацию действий с такими учреждениями, как Всемирная продовольственная программа, Программа развития Организации Объединенных Наций, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Всемирная организация здравоохранения, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, и оказывает им поддержку на протяжении всего цикла гуманитарных программ в целях обеспечения согласованности, эффективности и последовательности общесистемных стратегий реагирования,

которые отвечают потребностям затронутых людей и сводят к минимуму дублирование усилий и пробелы в мерах реагирования.

Мандаты директивных органов

27.13 Ниже перечислены все мандаты директивных органов, в соответствии с которыми будет осуществляться деятельность в рамках данной программы.

Резолюции Генеральной Ассамблеи

46/182	Усиление координации чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций	69/313	Аддис-Абебская программа действий третьей Международной конференции по финансированию развития (Аддис-Абебская программа действий)
47/120 А и В	Повестка дня для мира: превентивная дипломатия и связанные с этим вопросы	70/1	Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года
52/12	Обновление Организации Объединенных Наций: программа реформы	71/243	Четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций
52/167	Безопасность и защита гуманитарного персонала		
60/1	Итоговый документ Всемирного саммита 2005 года		
62/208	Трехгодичный всеобъемлющий обзор политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций	74/115	Международное сотрудничество в области гуманитарной помощи в случае стихийных бедствий — от чрезвычайной помощи к развитию
67/226	Четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций	74/116	Безопасность и защита гуманитарного персонала и защита персонала Организации Объединенных Наций
		74/118	Усиление координации чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций
68/1	Обзор хода осуществления резолюции 61/16 Генеральной Ассамблеи об укреплении Экономического и Социального Совета	74/160	Защита внутренне перемещенных лиц и оказание им помощи

Резолюция Экономического и Социального Совета

2019/14	Усиление координации чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций
---------	--

Резолюции Совета Безопасности

1894 (2009)	Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте	2472 (2019)	Продление срока действия разрешения государствам — членам Африканского союза на продолжение развертывания Миссии Африканского союза в Сомали
2222 (2015)	Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте (защита журналистов)	2474 (2019)	Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте (лица, пропавшие без вести в ситуациях вооруженного конфликта)
2286 (2016)	Медицинские работники и учреждения в ситуациях вооруженного конфликта	2475 (2019)	Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте (защита инвалидов в ситуациях вооруженного конфликта)
2417 (2018)	Вооруженные конфликты и отсутствие продовольственной безопасности	2480 (2019)	Продление мандата Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали
2470 (2019)	Продление мандата Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку		

2486 (2019)	Продление мандата Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии	2504 (2020)	Продление срока действия и изменение условий разрешения на трансграничную доставку гуманитарной помощи в Сирийскую Арабскую Республику
2489 (2019)	Продление мандата Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану	2514 (2020)	Продление мандата Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане
2497 (2019)	Продление мандата Временных сил Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абее	2516 (2020)	Продление мандата Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали
2499 (2019)	Продление мандата Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике	2517 (2020)	Продление мандата Смешанной операции Африканского союза – Организации Объединенных Наций в Дарфуре
2502 (2019)	Продление мандата Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго		

Предусмотренная деятельность

27.14 В таблице 27.1 показана — в разбивке по категориям и подкатегориям — вся общая в рамках данной программы деятельность, которая предусмотрена на период 2019–2021 годов.

Таблица 27.1

Общая в рамках данной программы деятельность, предусмотренная на период 2019–2021 годов, в разбивке по категориям и подкатегориям

Категория и подкатегория	2019 год Запланированный показатель	2019 год Фактический показатель	2020 год Запланированный показатель	2021 год Запланированный показатель
А. Содействие межправительственному процессу и работе групп экспертов				
Документация для заседающих органов (число документов)	4	4	4	4
1. Доклад об осуществлении Сендайской рамочной программы	1	1	1	1
2. Доклад о защите гражданского населения	1	1	1	1
3. Доклад о стихийных бедствиях	1	1	1	1
4. Доклад о Центральном фонде реагирования на чрезвычайные ситуации	1	1	1	1
Основное обслуживание заседаний (число трехчасовых заседаний)	6	6	6	6
5. Заседания Пятого комитета	1	1	1	1
6. Заседания Комитета по программе и координации	1	1	1	1
7. Заседания Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам	1	1	1	1
8. Заседания Третьего комитета	1	1	1	1
9. Заседания в рамках этапа заседаний Экономического и Социального Совета, посвященного гуманитарным вопросам	1	1	1	1
10. Заседания Группе экспертов по защите гражданского населения	1	1	1	1

Категория и подкатегория	2019 год Запланированный показатель	2019 год Фактический показатель	2020 год Запланированный показатель	2021 год Запланированный показатель
Конференционное и секретариатское обслуживание заседаний (число трехчасовых заседаний)	4	4	4	4
11. Пленарное заседание Генеральной Ассамблеи (Второй комитет), пункты повестки дня, посвященные устойчивому развитию	1	1	1	1
12. Совещания и мероприятия высокого уровня по вопросам оказания международной помощи	3	3	3	3
В. Получение и передача знаний				
Проекты на местах и проекты по линии технического сотрудничества (число проектов)	36	34	34	34
13. Национальные и региональные проекты по осуществлению Сендайской рамочной программы	29	29	29	29
14. Проекты по наращиванию потенциала реагирования	6	4	4	4
15. Проекты по обеспечению функциональной совместимости средств и процедур реагирования	1	1	1	1
Публикации (число публикаций)	3	3	3	3
16. Глобальный аналитический доклад о мерах по снижению риска бедствий	1	1	1	1
17. Ежегодный отчет о снижении риска бедствий	1	1	1	1
18. Доклад о ходе работы по План действий по снижению риска бедствий для обеспечения устойчивости к внешним воздействиям	1	1	1	1
Технические материалы (число материалов)	12	20	12	15
19. Методические рекомендации по информированности о рисках и гуманитарной помощи	2	3	1	2
20. Итоговые документы региональной и глобальной платформ	1	1	5	3
21. Стратегические исследования, передовая практика, стандарты и методические рекомендации	9	16	6	10

С. Основная деятельность

Консультации, рекомендации и информационно-пропагандистская деятельность: региональные, субрегиональные, национальные и местные стратегии и планы; национальное планирование на случай чрезвычайных ситуаций и обеспечение готовности к стихийным бедствиям; потенциал управления рисками местных и городских органов управления; и межправительственные процессы, направленные на содействие осуществлению Сендайской рамочной программы и обеспечение согласованности политики в области уменьшения опасности бедствий во всех секторах, такие как Конференция государств — участников Конвенции о правах инвалидов, многосторонний форум по науке, технике и инновациям в интересах достижения целей в области устойчивого развития.

Миссии по оказанию гуманитарной помощи: организация 3–5 миссий в год по обеспечению координации действий гражданских и военных структур (по запросу); организация 3–10 миссий Группы Организации Объединенных Наций по оценке и координации в случае стихийных бедствий в год (в зависимости от возникновения стихийных бедствий и по запросам правительств стран, затронутых стихийными бедствиями, или гуманитарных страновых групп); поддержка в координации гуманитарных вопросов при оказании основной чрезвычайной помощи; и оказание поддержки.

Базы данных и основные цифровые материалы: механизм контроля за осуществлением Сендайской рамочной программы; первая итерация глобальной системы оценки рисков; и базы данных о потерях в результате стихийных бедствий.

Категория и подкатегория	2019 год	2019 год	2020 год	2021 год
	Запланированный показатель	Фактический показатель	Запланированный показатель	Запланированный показатель

D. Деятельность в области коммуникации

Информационно-пропагандистские программы, специальные мероприятия и информационные материалы: кампании и информационные материалы для стимулирования позитивных изменений; ежегодное мероприятие по установлению партнерских связей и информационно-разъяснительной работе в целях развития сотрудничества между организациями гуманитарной помощи; примерно 3–5 норм/методических рекомендаций/инструментов для служб экстренного реагирования в год; глобальная и региональные платформы и совещания высокого уровня по уменьшению опасности бедствий.

Внешние связи и связи со средствами массовой информации: внешние связи и связи со средствами массовой информации в упреждающем режиме; информационно-пропагандистская работа, проводимая на высоком уровне Специальным представителем Генерального секретаря по вопросам уменьшения опасности бедствий посредством выпуска пресс-релизов, написания публицистических статей и освещения в органах печати.

Мероприятия по оценке

- 27.15 При составлении плана по программе на 2021 год были использованы результаты следующих оценок, выполненных в 2019 году:
- a) оценки совместных страновых фондов;
 - b) межучрежденческой гуманитарной оценки мер по ликвидации последствий засухи в Эфиопии;
 - c) трехгодичного обзора Управления по координации гуманитарных вопросов, проведенного силами Управления служб внутреннего надзора (с особым акцентом на выполнении рекомендаций, вынесенных в 2017 году по итогам оценки информационно-пропагандистской работы Управления).
- 27.16 Результаты оценок, упомянутых в пункте 27.14 выше, были учтены в плане по программе на 2021 год. Оценка совместных страновых фондов высветила важное значение согласованных стратегий мобилизации ресурсов и методических рекомендаций по пропаганде передовой практики использования выделенных денежных средств и управления ими, а оценка мер по ликвидации последствий засухи в Эфиопии показала, что при умелой координации усилий, подкрепляемой эффективным государственным руководством, коллективные гуманитарные меры по борьбе с засухой в Эфиопии спасли жизни большого количества людей. Как было установлено, области, нуждающиеся в усилении, включают деятельность на начальном этапе, содействие в обеспечении жизнестойкости и подотчетность перед пострадавшим населением. В ходе оценки были извлечены уроки в целях совершенствования будущих мер реагирования на засуху в Эфиопии и аналогичные кризисы.
- 27.17 На 2021 год запланирована межучрежденческая гуманитарная оценка в Йемене.

Программа работы

Подпрограмма 1 Политика и анализ

Цель

- 27.18 Цель, достижению которой способствует осуществление данной подпрограммы, состоит в обеспечении большей стратегической и оперативной согласованности мер реагирования на гуманитарные кризисы.

Стратегия

- 27.19 В целях содействия повышению стратегической согласованности гуманитарного реагирования в рамках подпрограммы будут выявляться новые тенденции в гуманитарной области и анализироваться проблемы и возможности для улучшения гуманитарной деятельности, что, как ожидается, позволит вынести рекомендации относительно повышения эффективности действий, направленных на урегулирование меняющихся вызовов, с которыми сталкивается гуманитарная система. К числу ранее достигнутых результатов в этой области относятся ежегодные доклады Генерального секретаря об усилении координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций, о защите гражданского населения и о международном сотрудничестве в области гуманитарной помощи в случае стихийных бедствий с переходом от оказания чрезвычайной помощи к развитию. Кроме того, были разработаны программные документы по широкому кругу вопросов, начиная от долгосрочных решений проблемы затянувшегося перемещения населения и заканчивая подведением итогов 20-летней работы Совета Безопасности по обеспечению защиты гражданских лиц. В рамках подпрограммы также отслеживались тенденции в гуманитарной области и проводился анализ и делались прогнозы для целей проведения Управлением по координации гуманитарных вопросов фактологически обоснованной оценки глобальных гуманитарных потребностей в 2020 году.
- 27.20 В целях содействия повышению стратегической и оперативной согласованности гуманитарного реагирования по линии подпрограммы будут также определяться стратегические и программные решения, а также передовая практика и инновационные концепции, которые должны широко пропагандироваться для обоснования и направления политики, оперативных решений и мер по урегулированию кризисов, что, как ожидается, позволит создать гуманитарную систему, способную сохранять свою актуальность и адаптироваться с учетом постоянно меняющихся условий оперативной деятельности в гуманитарной области. К числу ранее достигнутых результатов в этой области относятся разработанный Управлением по координации гуманитарных вопросов минимальный пакет услуг по обеспечению доступа и накопленный фактологический материал и извлеченные уроки в отношении системных барьеров и благоприятствующих факторов, призванные повысить эффективность работы в гуманитарном контексте и в контексте развития и мира.

Сопоставление показателей выполнения программы в 2019 году с запланированным результатом

- 27.21 Запланированный на 2019 год результат, состоящий в обеспечении принятия решений членами Межучрежденческого постоянного комитета и другими партнерами на основе результатов анализа и обсуждения гуманитарной политики, как это предусмотрено в предлагаемом бюджете по программам на двухгодичный период 2018–2019 годов, был достигнут, о чем свидетельствует включение трех приоритетов гуманитарной политики, указанных в докладе Генерального секретаря об усилении координации чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций и обсуждавшихся государствами-членами в ходе переговоров по гуманитарным резолюциям Экономического и Социального Совета и Генеральной Ассамблеи. В рамках подпрограммы государствам-членам была оказана поддержка в обсуждении трех приоритетных направлений гуманитарной политики в ходе ежегодного этапа заседаний Совета, посвященных гуманитарным вопросам, который проходил 24–26 июня 2019 года во Дворце Наций в Женеве. Группа высокого уровня по теме «Подготовка к будущему в условиях изменения климата и стихийных бедствий метеорологического характера: повышение готовности, улучшение гуманитарного реагирования и сотрудничество в целях повышения жизнестойкости и урегулирования нарастающих рисков и вызовов» рассмотрела разрушительные последствия циклонов «Идай» и «Кеннет», обратив внимание на более широкие вызовы, обусловленные климатическим кризисом и экстремальными погодными явлениями. В ходе обсуждений в группе высокого уровня по теме «Усиление гуманитарной деятельности: последующие шаги

в деле совершенствования мер по локализации последствий и вовлечения в работу местного населения в целях обеспечения более инклюзивного и эффективного гуманитарного реагирования» были рассмотрены имеющиеся на сегодняшний день опыт и прогресс в деле укрепления местных систем, расширения прав и возможностей местных субъектов и более эффективного вовлечения пострадавших от кризиса общин в целях обеспечения более инклюзивного и эффективного гуманитарного реагирования, а также ключевые последующие шаги. На мероприятии высокого уровня под названием «К семидесятой годовщине принятия Женевских конвенций от 12 августа 1949 года: достижение коллективной приверженности международному гуманитарному праву и практическое осуществление основополагающих мер защиты» было подчеркнуто важное значение Конвенций, были приведены примеры передовой практики и определены меры, призванные повысить эффективность осуществления Конвенций в целях защиты гражданских лиц в вооруженных конфликтах.

Выполнение программы в 2019 году: расширение гуманитарного доступа

- 27.22 В рамках подпрограммы был сформирован минимальный пакет услуг по обеспечению доступа и предоставлялась поддержка на местах и методические рекомендации по вопросам доступа. В соответствии с резолюцией 46/182 Генеральной Ассамблеи гуманитарный доступ позволяет гуманитарным организациям охватить нуждающееся население, а пострадавшему населению — получить доступ к помощи и услугам. Полный и беспрепятственный гуманитарный доступ является основополагающим условием эффективной гуманитарной деятельности. Минимальный пакет услуг по обеспечению доступа представляет собой оперативное руководство, призванное способствовать применению гуманитарными организациями более системного и предсказуемого подхода к обеспечению гуманитарного доступа. Кроме того, Управление по координации гуманитарных вопросов провело мероприятия, посвященные передовому опыту и извлеченным урокам, и оказывало поддержку в разработке стратегий по преодолению факторов, ограничивающих доступ, в ходе осуществления соответствующих операций. Дополнительная поддержка и методические рекомендации по вопросам доступа предоставлялись в ходе веб-семинаров, подготовки регулярных аналитических справок и направления миссий полевой поддержки, что позволяло проводить регулярную работу со специалистами-практиками по вопросам доступа повсюду в мире. В рамках подпрограммы обеспечивалось, чтобы гуманитарные организации в различных странах, сталкивающиеся с ограничениями доступа, были осведомлены об основных методиках и могли гибко применять их в различных ситуациях. Так, например, в Южном Судане, где миллионы людей, нуждающиеся в гуманитарной помощи, столкнулись с ограничениями доступа, был применен минимальный пакет, который позволил участвующим субъектам облегчить доступ.

Прогресс в достижении указанной цели и показатель для оценки работы

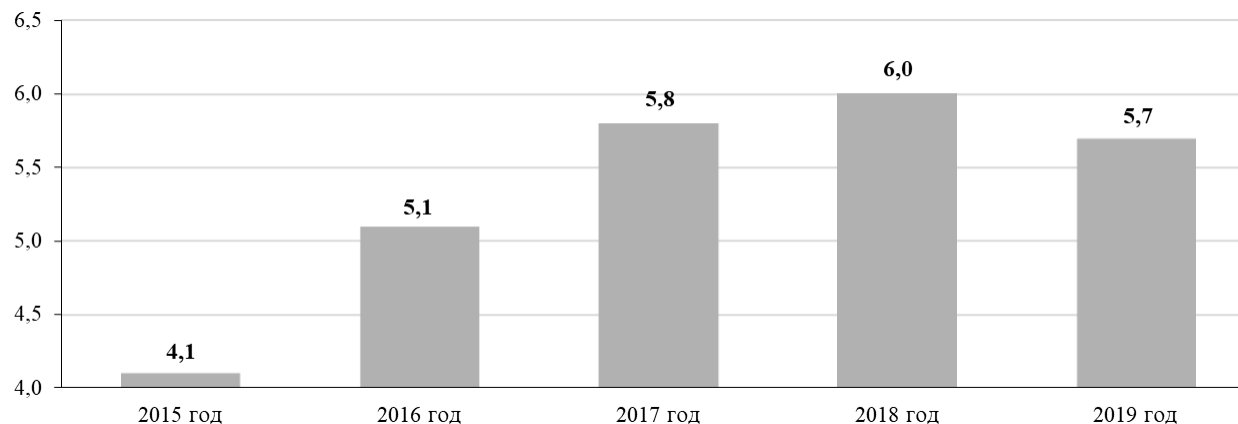
- 27.23 Эта работа способствовала повышению стратегической и оперативной согласованности гуманитарного реагирования, о чем свидетельствует расширение гуманитарного доступа в Южном Судане, позволившее охватить жизненно важными мерами помощи и защиты большее количество людей. Облегчению доступа к нуждающимся способствовал целый ряд факторов, подпрограмма внесла значительный вклад, предоставив гуманитарным организациям, сталкивающимся с ограничениями доступа, методические рекомендации для работы, основанные на анализе специфики различных страновых обстоятельств, с тем чтобы организации могли применять единую обоснованную методику в своих конкретных условиях. Благодаря разработке стратегий, направленных на содействие преодолению факторов, ограничивающих доступ, применение минимального пакета услуг по обеспечению доступа позволило добиться большей согласованности подходов и способствовало более эффективному оказанию гуманитарной помощи. К концу 2019 года гуманитарные партнеры охватили своей деятельностью 5,7 млн человек. План гуманитарного реагирования для Южного Судана на 2020 год предусматривает расширение доступа к основным услугам, восстановление источников средств к

существованию и поощрение долгосрочных решений проблемы перемещения населения, с тем чтобы уменьшить зависимость от гуманитарной помощи.

Рисунок 27.1

Показатель для оценки работы: количество людей, получавших гуманитарную помощь в Южном Судане в 2015–2019 годах

(В млн человек)



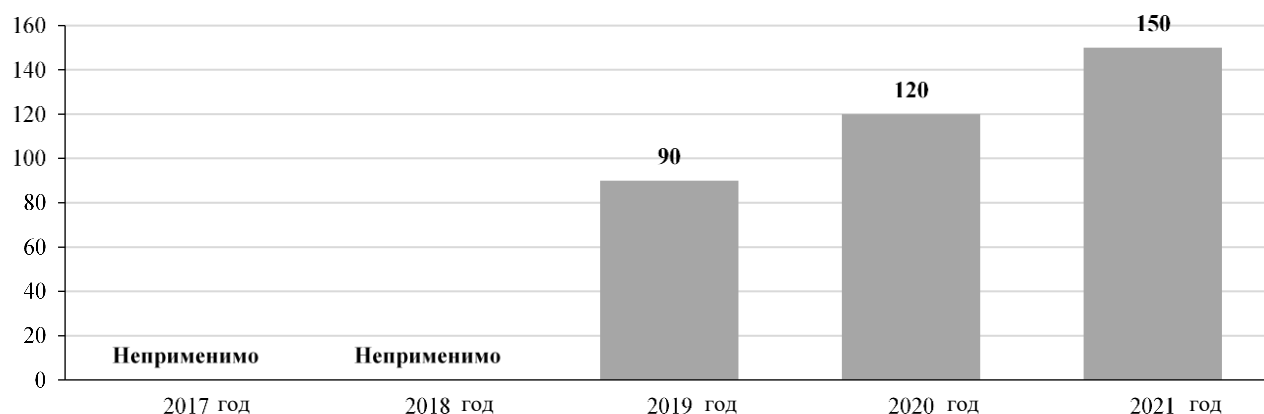
Результаты, достижение которых запланировано на 2021 год

Результат 1: расширение сотрудничества между партнерами по гуманитарной деятельности и процессу развития на страновом уровне (результат перенесен с 2020 года)

- 27.24 В соответствии с мандатом подпрограммы в ее рамках предусматривается продолжение работы, связанной с сотрудничеством между участниками деятельности в области развития и гуманитарными организациями, и будет поощряться совместное планирование и осуществление совместно согласованных стратегий расширения сотрудничества между участниками деятельности по оказанию гуманитарной помощи и развитию исходя из уроков, извлеченных из опыта работы в различных страновых ситуациях, что, как ожидается, будет продемонстрировано с помощью приводимого ниже показателя для оценки работы за 2021 год. На 2020 год показан косвенный показатель оценки работы, отражающий, что Генеральная Ассамблея своей резолюцией [74/251](#) утвердила на уровне подпрограммы описательную часть программы, состоящую исключительно из целей, утвержденных Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [71/6](#), и мероприятий на 2020 год.

Рисунок 27.П

Показатель для оценки работы: число стран, в которых партнеры по гуманитарной деятельности и процессу развития выработали общие стратегии (2017–2021 годы)



Результат 2: демонстрация того, как технологии могут формировать операционную среду для гуманитарной деятельности (новый результат)

- 27.25 В последние годы проработка и использование новых и новейших технологий для достижения целей в области устойчивого развития были признаны в качестве одной из ключевых областей на которой следует сосредоточить внимание, при одновременном поощрении ответственных инноваций. При оценке последствий применения новых и новейших технологий для гуманитарной системы требуется принимать во внимание несколько тем и подтем.
- 27.26 Начиная с 2013 года по линии подпрограммы внедряются различные новшества, направленные на повышение стратегической и оперативной согласованности гуманитарного реагирования, — от учета гуманитарного фактора в эпоху сетевого взаимодействия до ответственного обращения с данными и трехмерной печати. В 2019 году в рамках подпрограммы был начат обзор и консультации относительно более широких инициатив Секретариата и работы гуманитарного сообщества по реализации потенциальных гуманитарных возможностей и урегулированию потенциальных вызовов и рисков, связанных с новыми и новейшими технологиями, особенно в части, относящейся к повестке дня в области защиты гражданского населения.

Внутренняя задача и ее решение

- 27.27 Задача в рамках подпрограммы заключалась в разработке актуальной гуманитарной политики, которая позволяла бы комплексно реагировать на различные технологические вызовы и изменения, сказывающиеся на гуманитарных операциях, с учетом возникновения в течение года целого ряда других стратегических приоритетов. С учетом этого в рамках подпрограммы будет использоваться синергетический эффект от осуществления других текущих инициатив в системе Организации Объединенных Наций. Генеральный секретарь квалифицировал проработку и использование новых и новейших технологий для достижения целей в области устойчивого развития в качестве одного из основных приоритетов при одновременном поощрении ответственных инноваций. Чтобы обратить особое внимание на эти задачи, в 2018 году Генеральный секретарь представил свою стратегию по новым технологиям, принял инициативу «Обеспечение нашего общего будущего: повестка дня в области разоружения» и сформировал Группу высокого уровня по цифровому сотрудничеству. В январе 2020 года Генеральный секретарь представил четыре задачи, стоящие перед Организацией Объединенных Наций. Последняя задача, на которой он особо остановился в своем обращении к Генеральной Ассамблее, относилась «к теневой стороне цифрового мира». Он упомянул об использовании технологий для совершения преступлений, разжигания ненависти, распространения ложной информации, угнетения и эксплуатации людей и вторжения в частную жизнь. Он, в частности, отметил, что «искусственный интеллект создает захватывающие дух способности и тревожные

возможности. Смертоносное автономное оружие — машины, способные убивать сами по себе, без оценки ситуации человеком и его ответственности, — заводят нас на неприемлемую морально-политическую территорию».

- 27.28 В координации с другими структурами Организации Объединенных Наций, которые по-новому относятся к технологиям, в рамках подпрограммы будут изучаться возможности и проблемы, связанные с технологиями, а также обобщаться мнения, извлекаться уроки и выявляться передовые методы использования технологий в целях повышения эффективности и результативности гуманитарной деятельности. Ожидается, что к 2021 году по линии подпрограммы будет проведен обзор передовой практики и вынесены рекомендации, а также разработана стратегическая позиция в отношении технологий и гуманитарного реагирования.

Ожидаемый прогресс в достижении указанной цели и показатель для оценки работы

- 27.29 Как ожидается, эта работа будет способствовать повышению стратегической и оперативной согласованности гуманитарного реагирования, о чем будет свидетельствовать более широкое использование стратегических технологий участниками гуманитарной деятельности, что позволит повысить степень защиты данных получателей помощи, принимать своевременные меры на основе прогностического анализа и более качественной оценки с применением соответствующих технологий и усилить координацию в области технологического обмена информацией между гуманитарными работниками и получателями помощи на базе мобильной телефонии и ответственного использования социальных сетей.

Таблица 27.2

Показатель для оценки работы

2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Неприменимо	Заинтересованные стороны обмениваются передовым опытом в области технологий и инноваций для повышения эффективности и результативности гуманитарного реагирования	Осуществление в масштабах всего Секретариата Организации Объединенных Наций инициатив в области технологий и инноваций	Инициативы в области технологий и инноваций опробуются в отдельных контекстах гуманитарного реагирования	Более широкое использование стратегических технологий гуманитарными организациями

Мандаты директивных органов

- 27.30 Ниже перечислены все мандаты директивных органов, в соответствии с которыми будет осуществляться деятельность в рамках подпрограммы.

Резолюции Генеральной Ассамблеи

56/89

Сфера правовой защиты, предусмотренной Конвенцией о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала

61/117

Применимость Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года к оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и другим оккупированным арабским территориям

62/134	Исключение изнасилования и других форм сексуального насилия во всех их проявлениях, в том числе в ходе конфликтов и связанных с ними ситуациях	73/150	Помощь беженцам, возвращенцам и перемещенным лицам в Африке
63/147	Новый международный гуманитарный порядок	73/151	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
72/305	Обзор хода осуществления резолюции 68/1 Генеральной Ассамблеи об укреплении Экономического и Социального Совета	73/195	Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции
		74/131	Помощь беженцам, возвращенцам и перемещенным лицам в Африке
73/138	Комиссия по вопросам деятельности «белых касок»: участие добровольцев в деятельности Организации Объединенных Наций в области гуманитарной помощи, восстановления и технического сотрудничества в целях развития	74/160	Защита внутренне перемещенных лиц и оказание им помощи

Предусмотренная деятельность

27.31 В таблице 27.3 показана — в разбивке по категориям и подкатегориям — вся деятельность, которая предусмотрена на период 2019–2021 годов и осуществление которой способствовало и, как ожидается, будет способствовать достижению поставленной цели.

Таблица 27.3

Подпрограмма 1: деятельность, предусмотренная на период 2019–2021 годов, в разбивке по категориям и подкатегориям

Категория и подкатегория	2019 год Запланированный показатель	2019 год Фактический показатель	2020 год Запланированный показатель	2021 год Запланированный показатель
А. Содействие межправительственному процессу и работе группы экспертов				
Документация для заседающих органов (число документов)	3	3	3	3
1. Доклад Генерального секретаря об усилении координации чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций	1	1	1	1
2. Доклад Генерального секретаря о защите гражданских лиц	1	1	1	1
3. Доклад Генерального секретаря о стихийных бедствиях	1	1	1	1
Основное обслуживание заседаний (число трехчасовых заседаний)	6	6	6	6
4. Заседания Третьего комитета	1	1	1	1
5. Совещание, посвященное Группе экспертов по защите гражданского населения	4	4	4	4
6. Совещание по этапу заседаний Экономического и Социального Совета, посвященного гуманитарным вопросам	1	1	1	1
В. Производство и передача знаний				
Семинары, практикумы и учебные мероприятия (число дней)	3	3	3	3
7. Организация форумов/практикумов с участием ВУЗов и неправительственных организаций в целях содействия оказанию гуманитарной помощи и решению гуманитарных проблем	3	3	3	3

Категория и подкатегория	2019 год	2019 год	2020 год	2021 год
	Запланированный показатель	Фактический показатель	Запланированный показатель	Запланированный показатель
Технические материалы (число материалов)	2	5	2	2
8. Стратегические документы, инструменты политики и методические записки для гуманитарных учреждений по вопросам взаимосвязи между политическими, гуманитарными и правозащитными аспектами деятельности Организации Объединенных Наций по реагированию на кризисы	1	3	1	1
9. Исследования, методические материалы и анализ политики в отношении событий в гуманитарном секторе	1	2	1	1

Подпрограмма 2 Координация гуманитарной деятельности и мер реагирования на чрезвычайные ситуации

Цель

- 27.32 Цель, достижению которой способствует осуществление данной подпрограммы, состоит в обеспечении согласованности, эффективности и своевременности мер по оказанию гуманитарной помощи в целях облегчения человеческих страданий, вызванных стихийными бедствиями и комплексным чрезвычайными ситуациями.

Стратегия

- 27.33 В целях содействия согласованному гуманитарному реагированию для облегчения страданий людей в условиях стихийных бедствий и комплексных чрезвычайных ситуациях в рамках подпрограммы будет поощряться скоординированный анализ потребностей на основе проведения обзоров гуманитарных потребностей. В рамках подпрограммы будет также уделяться повышенное внимание мнениям затронутых групп населения путем их вовлечения в процессы планирования и принятия мер реагирования. Обеспечению всеохватности будут также способствовать данные, дезагрегированные по полу, возрасту, инвалидности и другим аспектам многообразия. В настоящее время анализ, проводимый в рамках обзоров гуманитарных потребностей, позволяет также выявлять проблемы, затрагивающие конкретные группы и подгруппы населения и географические районы и формулируемые во взаимосвязи с главными аспектами защиты, определять состояние физического и психического здоровья, уровень жизни и способность к самообеспечению и задачи в области восстановления и повышения устойчивости. Этот «усовершенствованный подход» будет еще более усилен и внедрен в 2021 году. Ожидается, что это позволит повысить эффективность проводимого партнерами межсекторального анализа, отражающего хронические, структурные и экстренные потребности. Ранее достигнутые результаты в этих областях включают более четкое определение приоритетов деятельности по реагированию благодаря усовершенствованному анализу потребностей.
- 27.34 Для содействия эффективному гуманитарному реагированию в целях облегчения страданий людей в условиях стихийных бедствий и комплексных чрезвычайных ситуаций по линии подпрограммы будут предприниматься усилия к сокращению дефицита финансирования гуманитарной деятельности за счет активизации информационно-пропагандистской работы в интересах общесистемной мобилизации ресурсов и укрепления партнерских связей с участниками гуманитарной деятельности, гражданским обществом и государствами-членами. Как ожидается, эти усилия позволят обеспечить устойчивое финансирование гуманитарной системы в целях улучшения жизни людей, затронутых кризисом. Ранее достигнутые результаты в этих областях включают содействие принятию государствами-членами финансовых обязательств

по оказанию гуманитарной помощи в Йемене, что позволило удовлетворить 85,3 процента потребностей в 2018 году и 84 процента потребностей в 2019 году, благодаря чему эти мероприятия осуществляются в соответствии с одним из наиболее обеспеченных финансовыми средствами планов реагирования, координируемых Организацией Объединенных Наций, за последние два года.

- 27.35 В целях содействия своевременному гуманитарному реагированию в рамках подпрограммы будет более оперативно выделяться финансовая помощь гуманитарным учреждениям из Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации. Как ожидается, это позволит обеспечивать скорейшее поступление чрезвычайного финансирования для удовлетворения потребностей затронутого населения. Ранее достигнутые результаты в этих областях включают выделение 500,5 млн долл. США в 2018 году на поддержку гуманитарной деятельности в 48 странах и территориях. Из этих средств сумма в 321 млн долл. США была направлена на инициирование и расширение масштабов реагирования на чрезвычайные ситуации в 37 странах, при этом высвободилась сумма в 180 млн долл. США на поддержку гуманитарных операций в 18 из числа самых «недофинансируемых» кризисов в мире. В 2019 году из Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации было выделено 494 млн долл. США для оказания помощи примерно 13 млн человек в 20 кризисных ситуациях в мире, для урегулирования которых выделяется недостаточное финансирование.

Сопоставление показателей выполнения программы в 2019 году с запланированным результатом

- 27.36 Запланированный на 2019 год результат, заключающийся в своевременном и скоординированном использовании средств Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации в странах с недавно возникшими и давними чрезвычайными ситуациями, как это предусмотрено в предлагаемом бюджете по программам на двухгодичный период 2018–2019 годов, был частично достигнут, о чем свидетельствует увеличение доли предложений по проектам по линии механизма быстрого реагирования, утверждаемых Координатором чрезвычайной помощи в течение трех рабочих дней с даты их окончательного представления, с 69 процентов в двухгодичном периоде 2016–2017 годов до 82,3 процента по сравнению с целевым показателем на 2019 год на уровне 95 процентов. Отчасти это было обусловлено активизацией ориентации обращающихся с запросами учреждений и работы с ними до представления предложений и в процессе обзора.

Выполнение программы в 2019 году: увеличение объема ресурсов, выделяемых на борьбу с сексуальным и гендерным насилием в условиях гуманитарных кризисов

- 27.37 Гуманитарные кризисы могут вызывать и усугублять сексуальное и гендерное насилие, включая изнасилования, сексуальную эксплуатацию, торговлю людьми, принудительные и ранние браки, а также насилие со стороны сексуальных партнеров. Несмотря на критически важное значение борьбы с сексуальным и гендерным насилием, защита от него по-прежнему серьезно недофинансируется, составляя менее 1 процента всех средств, направляемых на гуманитарную помощь. Хотя в последние годы гуманитарное реагирование на сексуальное и гендерное насилие улучшилось, предстоит сделать еще многое, особенно в плане обеспечения того, чтобы в центре реагирования находились пострадавшие люди.
- 27.38 В целях поддержки политической воли и стимулирования изменений в области предотвращения сексуального и гендерного насилия, смягчения его последствий и реагирования на него в рамках подпрограммы в партнерстве с правительствами Ирака, Норвегии, Объединенных Арабских Эмиратов и Сомали ЮНФПА и Международным Комитетом Красного Креста в мае 2019 года была проведена конференция высокого уровня по тематике прекращения сексуального и гендерного насилия в условиях гуманитарных кризисов.

- 27.39 Около 50 государств-членов, учреждений системы Организации Объединенных Наций, неправительственных организаций (НПО) и других сторон представили в письменном виде обязательства в области политики, стратегии и передовой практики и сформулировали конкретные меры, призванные положить конец сексуальному и гендерному насилию. Двадцать один донор объявил о внесении в порядке финансирования на 2019 и 2020 годы и последующий период взносов на сумму в 363 млн долл. США, включая 226,2 млн долл. США на один только 2019 год. Кроме того, было объявлено о предоставлении значительных объемов нецелевого и основного финансирования гуманитарным партнерам, работающим в области предотвращения сексуального и гендерного насилия и реагирования на него. Кроме того, были приняты обязательства в отношении стандартов и нормативно-правовой базы, оперативной поддержки, профилактики сексуального и гендерного насилия, а также руководства и координации с учетом специфики стран и сфер деятельности. Особое внимание уделялось устранению коренных причин, поощрению гендерного равенства и поддержке возглавляемых женщинами организаций, занимающихся вопросами сексуального и гендерного насилия.
- 27.40 Кроме того, противодействие сексуальному и гендерному насилию по линии подпрограммы осуществлялось на страновом уровне путем включения проблематики сексуального и гендерного насилия в стратегии защиты, реализуемые гуманитарными страновыми группами, и предотвращения сексуального и гендерного насилия в рамках ежегодных обзоров гуманитарных потребностей и планов гуманитарного реагирования. Помимо этого, подпрограмма способствовала набору советников по вопросам защиты в целях укрепления потенциала в области защиты в отделениях Координатора гуманитарной деятельности в Демократической Республике Конго, Йемене, Нигерии, Судане и Центральноафриканской Республике.

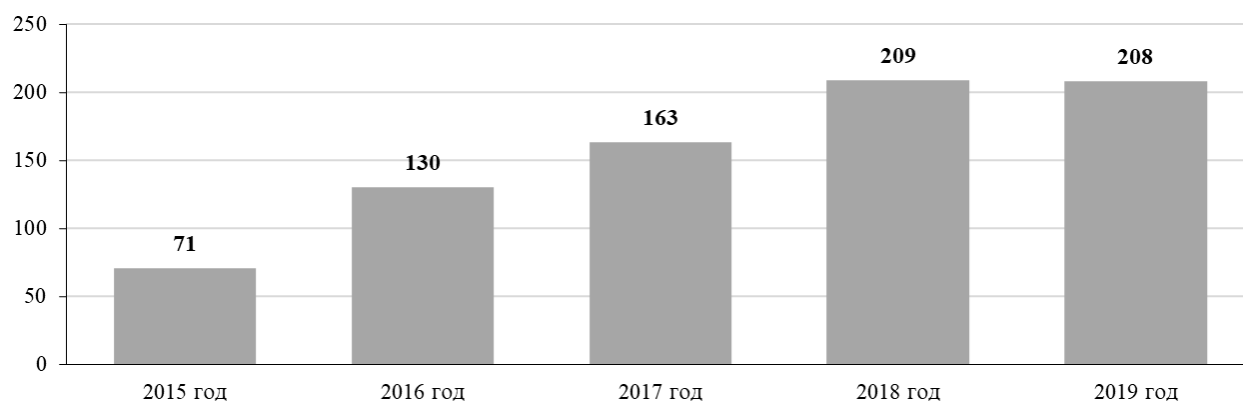
Прогресс в достижении указанной цели и показатель для оценки работы

- 27.41 Эта работа способствовала обеспечению согласованного, эффективного и своевременного гуманитарного реагирования, о чем свидетельствует выделение 208 млн долл. США неправительственным организациям, подтверждающее улучшение доступа к финансированию национальных НПО, и особенно женских организаций, которые занимаются вопросами сексуального и гендерного насилия, через совместные страновые фонды, находящиеся в ведении Управления по координации гуманитарных вопросов.

Рисунок 27.III

Показатель для оценки работы: ежегодное финансирование национальных неправительственных организаций по линии совместных страновых фондов в 2015–2019 годах

(В млн долл. США)



Результаты, достижение которых запланировано на 2021 год

Результат 1: более широкое использование гуманитарного финансирования для осуществления деятельности на начальном этапе (результат, перенесенный с 2020 года)

- 27.42 В соответствии с мандатом подпрограммы в ее рамках будет продолжена работа, связанная с механизмами раннего реагирования и будет усовершенствовано ее планирования, в том числе путем разработки механизмов резервного финансирования для увеличения объема финансовых средств, предоставляемых партнерам по гуманитарной деятельности в целях реагирования на чрезвычайные ситуации, начиная с ранних этапов на основе прогнозов и оценок рисков в целях смягчения гуманитарных последствий опасности, о чем, как ожидается, будет свидетельствовать показатель для оценки работы на 2021 год, приводимый ниже. На 2020 год показан косвенный показатель оценки работы, отражающий, что Генеральная Ассамблея своей резолюцией [74/251](#) утвердила на уровне подпрограммы описательную часть программы, состоящую исключительно из описания целей, утвержденных Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [71/6](#), и мероприятий на 2020 год.

Таблица 27.4

Показатель для оценки работы

2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Неприменимо	Применение Центральным фондом реагирования на чрезвычайные ситуации упредительного подхода на экспериментальной основе	Расширение масштабов экспериментального применения упредительного подхода и разработка соответствующей методики для Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации	Официальное оформление упредительного подхода Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации	Проведение обзора деятельности Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации на начальном этапе и извлеченных из этого уроков и использование других финансовых инструментов для принятия мер на раннем этапе

Результат 2: проведение расширенного глобального гуманитарного обзора (новый результат)

- 27.43 Глобальный гуманитарный обзор является наиболее всеобъемлющей, авторитетной и фактологически обоснованной оценкой глобальных гуманитарных потребностей. Он включает представление планов скоординированного реагирования гуманитарных организаций на кризисы с калькуляцией издержек и предполагает обращение Управления по координации гуманитарных вопросов с призывом к совместному финансированию с участием всех структур Организации Объединенных Наций, НПО и других организаций. Обеспечивая детальную оценку потребностей и оптимальных способов их удовлетворения, обзор способствует осуществлению информационно-пропагандистской деятельности и общесистемным усилиям по мобилизации ресурсов. В 2019 году по линии подпрограммы обзорный процесс был запущен в Берлине, Брюсселе, Женеве, Лондоне и Вашингтоне, О.К., одновременно с принятием государствами-членами и другими донорами решений о финансировании гуманитарной деятельности, результате чего в ответ на гуманитарные призывы, координируемые Организацией Объединенных Наций, был достигнут рекордный объем гуманитарного финансирования в размере

16 млрд долл. США. В поддержку государств-членов Организация Объединенных Наций мобилизует и координирует 75 процентов средств, выделяемых на гуманитарное реагирование во всем мире.

- 27.44 На протяжении многих лет в соответствии с планом оптимизации цикла гуманитарных программ в рамках подпрограммы предпринимались важные усилия по укреплению фактологической базы глобального гуманитарного обзора. Так, в частности, в 2020 году в рамках обзора усилен региональный и страновой анализ за счет применения усовершенствованных методов анализа данных. Он позволяет выявить потребности в финансировании на год и оценить количество людей, которые должны быть охвачены, и спрогнозировать ресурсы.

Внутренняя задача и ее решение

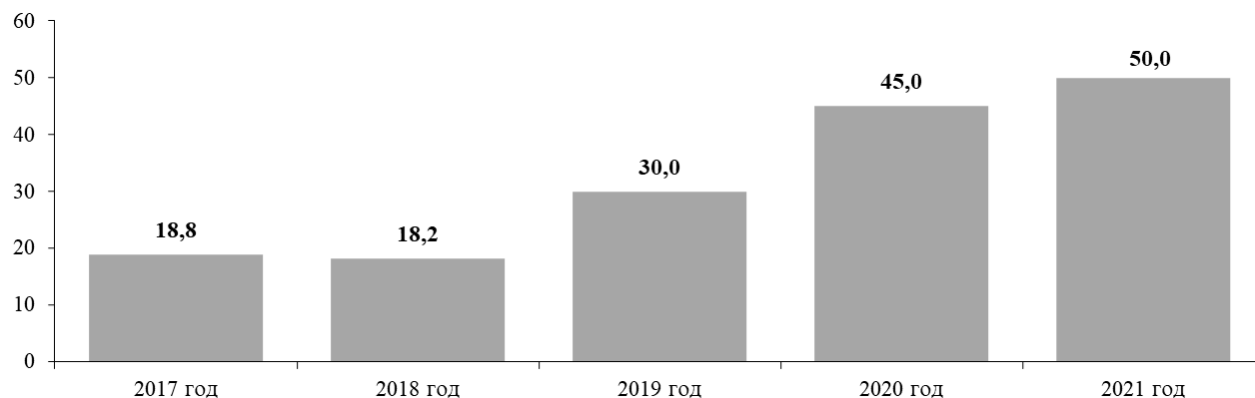
- 27.45 Проблема в рамках подпрограммы заключалась в том, что ее стратегии мобилизации ресурсов на страновом уровне не всегда использовались системным образом и не всегда полностью учитывались более широким сообществом заинтересованных сторон, а это не в полной мере исключало дублирование усилий и соперничество за финансирование. В качестве контрмеры в рамках подпрограммы будут скорректированы стратегии мобилизации ресурсов и информационно-пропагандистская работа за счет усиления внимания конкретным потребностям, что позволило бы уменьшить гуманитарные страдания и координировать со всеми соответствующими заинтересованными сторонами проведение большего количества мероприятий высокого уровня по объявлению взносов в связи с чрезвычайными ситуациями в конкретных странах и в конкретных обстоятельствах, характеризующимися более значительной нехваткой финансовых средств. К 2021 году Управление по координации гуманитарных вопросов будет опираться на свой опыт подготовки и проведения глобального гуманитарного обзора в целях сокращения разрыва в финансировании между реальными потребностями и средствами, мобилизованными на цели гуманитарного реагирования.

Ожидаемый прогресс в достижении указанной цели и показатель для оценки работы

- 27.46 Ожидается, что эта работа будет способствовать согласованному, эффективному и своевременному гуманитарному реагированию в целях уменьшения человеческих страданий в случаях стихийных бедствий и комплексных чрезвычайных ситуаций, о чем будет свидетельствовать увеличение доли планов гуманитарного реагирования, финансируемых не менее чем на 75 процентов, что позволит осуществлять хорошо скоординированную гуманитарную деятельность с установленными приоритетами в интересах тех, кто в ней нуждается.

Рисунок 27.IV

Показатель для оценки работы: процентная доля планов гуманитарного реагирования, финансируемых на 75 процентов (2017–2021 годы)



Мандаты директивных органов

27.47 Ниже перечислены все мандаты директивных органов, в соответствии с которыми будет осуществляться деятельность в рамках подпрограммы.

Резолюции Генеральной Ассамблеи

66/147	Новый международный гуманитарный порядок	74/114	Долговременные последствия чернойбыльской катастрофы
68/129	Оказание помощи оставшимся в живых после геноцида 1994 года в Руанде, особенно сиротам, вдовам и жертвам сексуального насилия	74/117 74/131	Помощь палестинскому народу Помощь беженцам, возвращенцам и перемещенным лицам в Африке
74/9	Положение в Афганистане		

Заявление Председателя Совета Безопасности

S/PRST/2015/23	Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте
----------------	--

Предусмотренная деятельность

27.48 В таблице 27.5 показана — в разбивке по категориям и подкатегориям — вся деятельность, которая предусмотрена на период 2019–2021 годов и осуществление которой способствовало и, как ожидается, будет способствовать достижению вышеуказанной поставленной цели.

Таблица 27.5

Подпрограмма 2: деятельность, предусмотренная на период 2019–2021 годов, в разбивке по категориям и подкатегориям

Категория и подкатегория	2019 год Запланированный показатель	2019 год Фактический показатель	2020 год Запланированный показатель	2021 год Запланированный показатель
A. Содействие межправительственному процессу и работе групп экспертов				
Документация для заседающих органов (число документов)	4	4	4	4
1. Доклад Генеральной Ассамблеи о Центральном фонде реагирования на чрезвычайные ситуации	1	1	1	1
2. Мероприятия высокого уровня по объявлению взносов на цели оказания международной помощи странам, затронутым чрезвычайными гуманитарными ситуациями	3	3	3	3
Основное обслуживание заседаний (число трехчасовых заседаний)	2	2	2	2
3. Заседания высокого уровня и параллельные мероприятия Генеральной Ассамблеи по оказанию международной помощи странам, затронутым чрезвычайными гуманитарными ситуациями	2	2	2	2
B. Производство и передача знаний				
Семинары, практикумы и учебные мероприятия (число дней)	2	2	2	2
4. Семинары по гуманитарному праву и другим возникающим вопросам для координаторов-резидентов/координаторов по гуманитарным вопросам	2	2	2	2

Категория и подкатегория	2019 год	2019 год	2020 год	2021 год
	Запланированный показатель	Фактический показатель	Запланированный показатель	Запланированный показатель

С. Основная деятельность

Миссии по оказанию гуманитарной помощи: миссии по подготовке стратегий для обзора гуманитарных потребностей и формулированию соответствующих стратегий реагирования.

Консультации, рекомендации и информационно-пропагандистская деятельность: брифинги для Совета Безопасности по конкретным комплексным чрезвычайным ситуациям; встречи с донорами, неофициальные брифинги и консультации с государствами-членами по конкретным чрезвычайным ситуациям и финансированию гуманитарных потребностей; межучрежденческие призывы к совместной деятельности в интересах конкретных стран и регионов, пострадавших от чрезвычайных гуманитарных ситуаций; совещания с гуманитарными организациями по вопросам операций, политики и механизмов координации; совещания с государствами-членами, региональными организациями и частным сектором по совместным гуманитарным действиям.

Базы данных и основные цифровые материалы: механизмы отслеживания доступа в поддержку партнеров по деятельности; обновление и ведение реестра координаторов-резидентов/координаторов по гуманитарным вопросам.

Д. Деятельность в области коммуникации

Информационно-пропагандистские программы, специальные мероприятия и информационные материалы: организация совещаний и специальных мероприятий по конкретным комплексным чрезвычайным ситуациям; годовой доклад Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации; сводный годовой отчет по совместным страновым фондам; и глобальный гуманитарный обзор.

Е. Вспомогательная деятельность

Администрация: предоставление субсидий из Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации в связи с новыми и затяжными чрезвычайными ситуациями, а также субсидий из совместных страновых фондов.

Подпрограмма 3

Снижение риска стихийных бедствий

Цель

- 27.49 Цель, достижению которой способствует осуществление данной подпрограммы, состоит в том, чтобы обеспечить существенное снижение риска бедствий и сокращение потерь в результате бедствий в виде человеческих жертв, утраты источников средств к существованию и ухудшения состояния здоровья людей, а также утраты экономических, физических, социальных, культурных и экологических активов людей, предприятий, общин и стран.

Стратегия

- 27.50 В целях содействия существенному снижению опасности бедствий и сокращения потерь в виде человеческих жертв, утраты источников средств к существованию и ухудшения состояния здоровья людей, а также утраты экономических, физических, социальных, культурных и экологических активов людей, предприятий, общин и стран в рамках подпрограммы будут и далее предоставляться методические рекомендации странам и заинтересованным сторонам в отношении осуществления Сендайской рамочной программы на основе укрепления потенциала, оказания технической помощи, осуществления информационно-пропагандистской деятельности и подготовки и распространения информационных ресурсов и передового опыта. В рамках подпрограммы будет осуществляться сотрудничество со всеми партнерами в целях усиления синергетического эффекта, координации и согласованности между Сендайской рамочной программой и другими глобальными механизмами, введенными в действие государствами-членами в 2015 году и в последующий период. Это предполагает участие в таких крупных мероприятиях, как Саммит Организации Объединенных Наций по действиям в области климата 2019 года и Конференция сторон Конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, а также внесение вклада в соответствующие межправительственные

процессы в целях пропаганды взаимозависимости этих механизмов. По линии подпрограммы государствам-членам будет оказываться поддержка путем разработки руководящих принципов увязки мер по уменьшению опасности бедствий в условиях изменения климата с устойчивым развитием на региональном, национальном и местном уровнях. Как ожидается, эта работа позволит обеспечить более глубокое понимание мер по уменьшению опасности бедствий и повышение эффективности стратегий уменьшения опасности бедствий на региональном, национальном и местном уровнях в увязке с Повесткой дня на период до 2030 года. К числу ранее достигнутых результатов в этих областях относится углубление знаний в части вероятностной оценки рисков для управления рисками бедствий в странах Африки к югу от Сахары, достигнутое благодаря разработке страновых профилей рисков для 16 стран. Основное внимание в рамках подпрограммы будет и далее уделяться обзору прогресса, достигнутого в осуществлении Сендайской рамочной программы, в том числе посредством организации таких мероприятий по подведению итогов, как создание региональных платформ по уменьшению опасности бедствий, и оказания государствам-членам технической поддержки в подготовке докладов о достижении глобальных целей Сендайской рамочной программы и 11 показателей целей 1, 11 и 13 в области устойчивого развития с использованием системы мониторинга Сендайской рамочной программы. Как ожидается, эта работа позволит повысить степень национальной подотчетности и приверженность осуществлению Сендайской рамочной программы. Ранее достигнутые результаты в этих областях включают создание национальных платформ по уменьшению опасности бедствий в составе партнеров из соответствующих государственных ведомств, учреждений Организации Объединенных Наций, доноров и от других заинтересованных сторон, которые будут оказывать помощь в мониторинге и представлении отчетности в отношении как целей Сендайской рамочной программы, так и целей в области устойчивого развития. В рамках подпрограммы будет продолжена работа со специалистами-практиками, экспертами и новаторами повсюду в мире в целях накопления знаний о рисках и проведения анализа тенденций, моделей, прогресса и проблем в сфере риска, в том числе посредством подготовки специального глобального аналитического доклада о мерах по снижению риска бедствий с особым акцентом на засухе, и введения в действие глобальной системы оценки рисков в целях разработки инновационных подходов и применения новых решений и методов работы в части оценки и моделирования рисков. Как ожидается, эта работа позволит обеспечить принятие решений с учетом факторов риска, повышение осведомленности о рисках и улучшение понимания текущих и будущих рисков и управления ими. К числу ранее достигнутых результатов в этих областях относится подготовка за период с 2009 года шести глобальных аналитических докладов по снижению риска бедствий, которые рассматриваются в качестве основной категории докладов Организации Объединенных Наций о глобальных усилиях по уменьшению опасности бедствий и содействуют принятию решений с учетом факторов риска. В рамках подпрограммы будет поощряться применение подхода, учитывающего интересы всего общества, на основе взаимодействия с широким кругом заинтересованных сторон и содействия их участию в соответствующих процессах на всех уровнях, в том числе посредством содействия обеспечению доступности и гендерного равенства, использования онлайн-платформ для расширения охвата информационными продуктами, пропаганды интеграции мер по уменьшению опасности бедствий в контекст гуманитарной деятельности/деятельности в области развития и разработки руководящих материалов для укрепления сотрудничества в гуманитарной сфере и в области развития. Как ожидается, эти меры позволят осуществлять межсекторальные, всеохватные мероприятия по уменьшению опасности бедствий, направленные на удовлетворение потребностей наиболее уязвимых групп населения, благодаря чему никто не будет обойден вниманием. К числу ранее достигнутых результатов в этой области относится подготовка совместных рекомендаций о возможных способах учета перемещения населения в национальных стратегиях и планах по уменьшению опасности стихийных бедствий, а также составление методических указаний в отношении того, каким образом можно уменьшить риск перемещения населения в случае стихийных бедствий и укрепить потенциал противодействия.

Сопоставление показателей выполнения программы в 2019 году с запланированным результатом

- 27.51 Запланированный на 2019 год результат, заключающийся в укреплении потенциала и приверженности стран в части снижения риска бедствий и реализации Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, как указано в предлагаемом бюджете по программам на двухгодичный период 2018–2019 годов, был частично достигнут, о чем свидетельствует тот факт, что 130 государств-членов и государств-наблюдателей (по сравнению с целевым показателем на уровне 150 стран) применяют предусмотренный в Рамочной программе механизм мониторинга для представления отчетности о ходе ее осуществления. Несмотря на короткий период времени, прошедший с начала использования этого механизма в марте 2018 года, объем отчетности свидетельствует о значительном прогрессе в реализации ожидаемого достижения.

Показатели выполнения программы в 2019 году: улучшение понимания рисков способствовало разработке политики в области уменьшения опасности бедствий с учетом факторов риска

- 27.52 По мере усиления комплексности и взаимодействия человеческого фактора и экономических, политических и природных систем риски приобретают все более системный характер. Этот изменяющийся характер рисков требует постоянного обновления и уточнения знаний о рисках и их анализа с учетом специфики конкретных условий. Кроме того, последовательная и систематическая отчетность о прогрессе в достижении целей Сендайской рамочной программы позволяет проводить более глубокий анализ тенденций и закономерностей в части факторов риска на всех уровнях. Она обеспечивает также более глубокое понимание опасности и последствий бедствий, позволяя тем самым принимать более эффективные фактологически обоснованные решения и разрабатывать действенные стратегии и меры по снижению риска бедствий.
- 27.53 В рамках подпрограммы было подготовлено несколько информационных ресурсов, включая глобальный аналитический доклад о мерах по снижению риска бедствий за 2019 год, в котором рассматривается все более системный характер риска бедствий. В аналитическом докладе предложены стратегии укрепления сотрудничества в научной, социальной и политической областях, необходимого для перехода к управлению системными рисками. В 2019 году Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий презентовало и распространило три руководства «От слов к делу» (“Words into Action”), касающихся разработки и осуществления местных стратегий уменьшения опасности бедствий и обеспечения устойчивости к ним, разработки национальных стратегий снижения риска бедствий и вызываемого ими перемещения населения.
- 27.54 В рамках подпрограммы была также организована шестая сессия Глобальной платформы по снижению риска бедствий, которая является многосторонним форумом, созданным Генеральной Ассамблеей для стратегического консультирования, координации и обзора осуществления международных документов по уменьшению опасности бедствий. Глобальная платформа объединяет усилия лучших в мире теоретиков и практиков в области снижения риска бедствий, политиков, государственных должностных лиц и других заинтересованных сторон для подведения итогов, обсуждения и подтверждения приверженности делу снижения воздействия бедствий, обозначая ориентиры для дальнейших действий. Итоги состоявшейся в 2019 году сессии Глобальной платформы способствовали также обсуждениям на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию, проходившем в июле 2019 года, а также на Саммите 2019 года по действиям в области климата.

- 27.55 В рамках подпрограммы осуществлялись также инициативы на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях, направленные на расширение возможностей национальных должностных лиц в части сбора, анализа и представления данных о потерях в результате бедствий. Это включало представление отчетности через официальный механизм отчетности государств-членов — онлайн-систему мониторинга Сендайской рамочной программы. Механизм отчетности позволил государствам-членам представлять доклады о достижении целей Сендайской рамочной программы и 11 показателей, связанных с целями 1, 11 и 13 в области устойчивого развития, и тем самым вносил дополнительный вклад в формирование политики с учетом рисков.
- 27.56 На национальном уровне в рамках подпрограммы в тесном сотрудничестве с партнерами Организации Объединенных Наций и национальными сторонами велась работа по подготовке национальных докладов о состоянии дел в области уменьшения опасности бедствий, в которых анализировались профили рисков и факторы уязвимости стран. В докладах также содержится информация о прогрессе, достигнутом в рамках четырех приоритетных направлений деятельности по линии Сендайской рамочной программы, выявляются некоторые ключевые проблемы в деле обеспечения согласованности между основными глобальными рамочными программами на страновом уровне и выносятся рекомендации по укреплению общего руководства деятельностью по управлению рисками бедствий. В рамках подпрограммы была также организована учебная подготовка и оказана техническая помощь национальным правительствам в обновлении их данных о потерях в результате стихийных бедствий и использовании системы мониторинга Сендайской рамочной программы. Кроме того, страны воспользовались услугами по учебной подготовке и оказанию технической помощи при разработке национальных и местных стратегий уменьшения опасности бедствий в соответствии с принципами, закрепленными в Сендайской рамочной программе, и в увязке с национальными планами по адаптации, предусматривающими участие нескольких заинтересованных сторон.

Прогресс в достижении указанной цели и показатель для оценки работы

- 27.57 Эта работа способствовала существенному уменьшению опасности бедствий и причиняемых ими потерь в виде человеческих жертв, утраты источников средств к существованию и ухудшения состояния здоровья людей, а также утраты экономических, физических, социальных, культурных и экологических активов людей, предприятий, общин и стран, как это продемонстрировали 130 государств-членов и государств-наблюдателей, использующих систему мониторинга Сендайской рамочной программы для представления отчетности о прогрессе в деле ее реализации, что позволяет улучшить понимание рисков бедствий и формирование политики с учетом факторов риска на основе сбора и предоставления данных. Как отметила в ходе семинара по наращиванию потенциала старший специалист по ликвидации последствий бедствий из аппарата премьер-министра Уганды и национальный координатор Сендайской рамочной программы Памела Комуджуни, «данные, в особенности о воздействии бедствий имеют важное значение для формирования политики». Сославшись на конкретный пример в Уганде, она отметила, что «благодаря возможности отслеживать тенденции и собирать данные о воздействии бедствий, особенно об ущербе и потерях, мы смогли фактически представить себе четкую картину, которая позволила выработать нынешнюю политику страны в области переселения, которая осуществляется в целях снижения степени уязвимости людей в районах горного массива Элгон, в значительной степени подверженного воздействию оползней».

Таблица 27.6
Показатель для оценки работы

2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий одобрена Генеральной Ассамблеей	Межправительственная рабочая группа экспертов открытого состава разработала индикаторы по 7 глобальным целевым показателям Сендайской рамочной программы	Рекомендации Рабочей группы одобрены Генеральной Ассамблеей	88 государств-членов используют систему контроля за осуществлением Сендайской рамочной программы для представления отчетности о ходе ее реализации	130 государств-членов и государств-наблюдателей используют систему контроля за осуществлением Сендайской рамочной программы для представления отчетности о ходе ее реализации

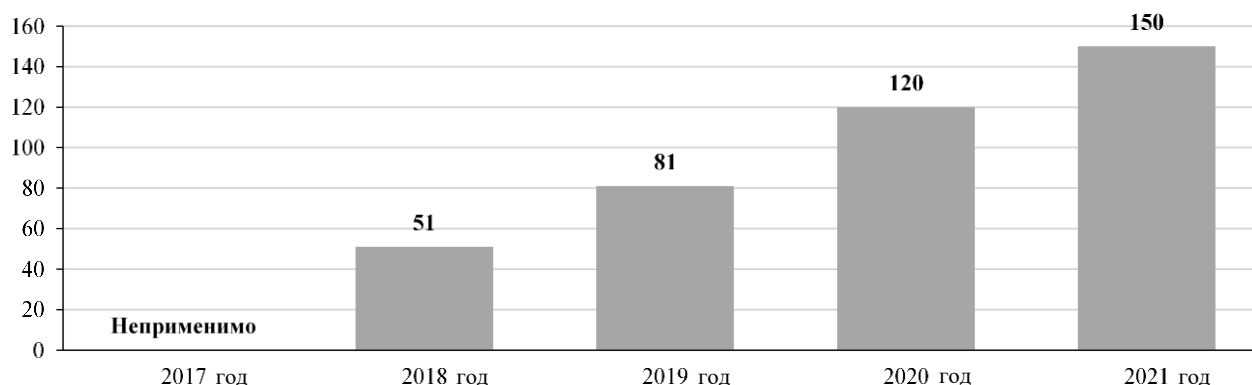
Результаты, достижение которых запланировано на 2021 год

Результат 1: согласованные, инклюзивные и основанные на принципах партнерства стратегии снижения риска бедствий (результат, перенесенный с 2020 года)

- 27.58 В рамках подпрограммы будет продолжена работа по снижению риска бедствий в соответствии с ее мандатом и будет оказываться поддержка странам в деле разработки более эффективных национальных стратегий снижения риска бедствий на основе прогнозов и оценок рисков в целях смягчения гуманитарных последствий их опасности, что, как ожидается, будет отражать показатель для оценки работы на 2021 год, приводимый ниже. На 2020 год показан косвенный показатель оценки работы, отражающий, что Генеральная Ассамблея своей резолюцией 74/251 утвердила на уровне подпрограммы описательную часть программы, состоящую исключительно из описания целей, утвержденных Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 71/6, и мероприятий на 2020 год.

Рисунок 27.V

Показатель для оценки работы: число стран, в которых разработаны/скорректированы национальные и местные стратегии снижения риска бедствий



Результат 2: ускорение достижения цели е) Сендайской рамочной программы путем увеличения количества и повышения качества национальных и местных стратегий снижения риска бедствий (новый результат)

- 27.59 В Сендайской рамочной программе излагается согласованный проект глобальной политики в области снижения риска бедствий и установлено семь глобальных целей. Шесть из этих семи глобальных целей должны быть достигнуты к 2030 году. Крайний срок достижения цели е) (существенное увеличение числа стран с национальными и местными стратегиями снижения риска бедствий) — 2020 год — был установлен в порядке признания важности таких стратегий в качестве факторов, способствующих достижению остальных шести целей. Эти стратегии играют решающую роль в заложении основы для других усилий по управлению рисками бедствий и для достижения цели Сендайской рамочной программы, заключающейся в предотвращении новых и снижении существующих рисков бедствий и укреплении экономического, социального, медицинского и экологического потенциала противодействия. Система мониторинга Сендайской рамочной программы содержит 10 ключевых требований к национальным стратегиям снижения риска бедствий, призванных обеспечить соответствие стратегий Рамочной программе. Ожидается, что эти стратегии будут способствовать обеспечению соответствия политики задачам устойчивого развития, искоренения нищеты и противодействия изменению климата, предупреждая возникновение новых рисков, снижая существующие риски и содействуя повышению экономической, социальной, медицинской и экологической устойчивости. Необходимо, чтобы в них фигурировали четкие сроки, показатели и цели, и ожидается также, что такие стратегии будут способствовать реализации четырех приоритетных направлений деятельности по линии Сендайской рамочной программы, в которых основное внимание уделяется: а) пониманию опасности бедствий; б) повышению эффективности управления рисками бедствий; с) инвестициям в деятельность по снижению риска бедствий для достижения устойчивости и созданию механизмов отслеживания и оценки достигнутого прогресса, а также публичной отчетности о нем; и d) повышению готовности к эффективному реагированию в целях обеспечения восстановления, ремонта и реконструкции по принципу «лучше, чем было».
- 27.60 В рамках подпрограммы странам оказывается поддержка в разработке и обновлении их стратегий снижения риска бедствий в целях содействия соблюдению принципов, закрепленных в Сендайской рамочной программе, и повышения их качества и эффективности. По линии подпрограммы оказывается техническая помощь и организуется учебная подготовка в порядке оказания содействия правительствам в разработке механизмов мониторинга стратегий снижения риска бедствий на основе поощрения сбора данных о рисках, а также создания и обновления баз данных о потерях, понесенных в результате бедствий. Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий сосредоточивало внимание на использовании системы мониторинга Сендайской рамочной программы в качестве официального механизма государств-членов для представления отчетности о достижении ее глобальных целей. При представлении отчетности по целевому показателю е) в формате механизма мониторинга Сендайской рамочной программы страны должны сначала указать национальные стратегии по снижению риска бедствий, а затем проставить им балльную оценку по каждому из 10 вышеперечисленных требований к оценке степени соответствия их национальных стратегий Сендайской рамочной программе. Таким образом, по каждой стратегии получают совокупную оценку ее соответствия принципам Сендайской рамочной программы, отражающую ее общее качество и обеспечивающую основу для проведения сравнительного анализа и оценки прогресса.

Внутренняя задача и ее решение

- 27.61 Задача подпрограммы заключалась в том, чтобы адаптировать подход и инструменты с учетом специфики различных условий и оказывать индивидуализированную и более эффективную поддержку национальным партнерам в разработке и повышении качества национальных стратегий снижения риска бедствий. Развитие идет не по линейной траектории, и включение мер

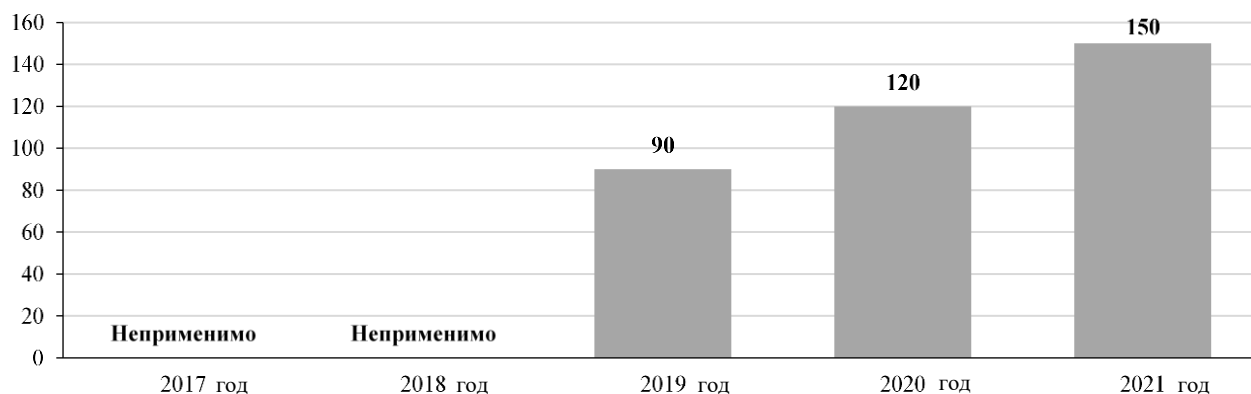
по снижению риска бедствий в стратегии развития является сложной задачей, во многом зависящей от специфики конкретных обстоятельств. В своих усилиях по обеспечению развития с учетом факторов риска страны используют целый ряд отправных моментов. С учетом этого в рамках подпрограммы будет продолжена работа по содействию применению согласованного подхода к деятельности в области изменения климата и устойчивого развития на основе разработки руководящих материалов и методологий, учитывающих конкретные потребности стран. В рамках подпрограммы будет также поощряться обмен передовым опытом между странами, находящимися в аналогичных ситуациях, и будет укрепляться ее онлайн-платформа для более широкого распространения подготовленных информационных ресурсов с обеспечением ее доступности для всех заинтересованных сторон. Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий будет также продолжать внедрение пользовательских показателей и целей в рамках системы мониторинга Сендайской рамочной программы как ключевого инструмента мониторинга и поддержки осуществления стратегий снижения риска бедствий с помощью показателей и целей, определяемых на национальном уровне. Кроме того, оно усилит свою поддержку координаторов-резидентов и страновых групп Организации Объединенных Наций, обеспечивая обновление и доступность данных и фактологических материалов о рисках в порядке поощрения страновых процессов анализа и планирования с учетом факторов риска, с тем чтобы партнеры Организации Объединенных Наций на местах могли оказывать содействие национальным участникам в разработке и осуществлении эффективных национальных стратегий по снижению риска бедствий в соответствии с принципами Сендайской рамочной программы.

Ожидаемый прогресс в достижении указанной цели и показатель для оценки работы

- 27.62 Как ожидается, эта работа будет способствовать существенному уменьшению опасности бедствий и причиняемых ими потерь в виде человеческих жертв, утраты источников средств к существованию и ухудшения состояния здоровья людей, а также утраты экономических, физических, социальных, культурных и экологических активов людей, предприятий, общин и стран, что будет продемонстрировано повышением качества национальных стратегий снижения риска бедствий и усилением их соответствия Сендайской рамочной программе и что будет оцениваться с использованием вышеупомянутого составного балла.

Рисунок 27.VI

Показатель для оценки работы: средняя балльная оценка соответствия национальных стратегий Сендайской рамочной программе (2017–2021 годы)



Мандаты директивных органов

27.63 Ниже перечислены все мандаты директивных органов, в соответствии с которыми будет осуществляться деятельность в рамках подпрограммы.

Резолюции Генеральной Ассамблеи

54/219	Международное десятилетие по уменьшению опасности стихийных бедствий: последующие механизмы	69/284	Учреждение межправительственной рабочей группы экспертов открытого состава по показателям и терминологии, касающимся снижения риска бедствий
56/195	Международная стратегия уменьшения опасности бедствий	70/204	Международная стратегия уменьшения опасности бедствий
63/137	Укрепление деятельности по оказанию чрезвычайной помощи, восстановлению, реконструкции и предотвращению после катастрофического цунами в Индийском океане	71/226	Снижение риска бедствий
		72/218	Снижение риска бедствий
		73/230	Действенная глобальная стратегия реагирования для преодоления последствий явления Эль-Ниньо
63/217	Стихийные бедствия и уязвимость		
67/209	Международная стратегия уменьшения опасности бедствий	73/231	Снижение риска бедствий
69/283	Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы	74/218	Снижение риска бедствий

Резолюция Экономического и Социального Совета

2018/14	Стратегические рамки по вопросам геопространственной информации и услуг для борьбы с бедствиями
---------	---

Предусмотренная деятельность

27.64 В таблице 27.7 показана — в разбивке по категориям и подкатегориям — вся деятельность, которая предусмотрена на период 2019–2021 годов и осуществление которой способствовало и, как ожидается, будет способствовать достижению поставленной цели.

Таблица 27.7

Подпрограмма 3: деятельность, предусмотренная на период 2019–2021 годов, в разбивке по категориям и подкатегориям

Категория и подкатегория	2019 год Запланированный показатель	2019 год Фактический показатель	2020 год Запланированный показатель	2021 год Запланированный показатель
А. Содействие межправительственному процессу и работе групп экспертов				
Документация для заседающих органов (число документов)	2	2	3	2
1. Доклад Генеральной Ассамблеи об осуществлении Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы	1	1	1	1
2. Оказание основной и технической поддержки в проведении переговоров по резолюциям Генеральной Ассамблеи (Второй комитет) о снижении риска бедствий (ежегодно) и об эффективных глобальных мерах реагирования в связи с последствиями явления Эль-Ниньо (раз в два года)	1	1	2	1

Категория и подкатегория	2019 год Запланированный показатель	2019 год Фактический показатель	2020 год Запланированный показатель	2021 год Запланированный показатель
Основное обслуживание заседаний (число трехчасовых заседаний)	1	1	1	1
3. Пленарное заседание Генеральной Ассамблеи (Второй комитет), пункт повестки дня, посвященный устойчивому развитию	1	1	1	1
В. Производство и передача знаний				
Проекты на местах и проекты по линии технического сотрудничества (число проектов)	29	29	29	29
4. Национальные, региональные и межрегиональный проекты по осуществлению Сендайской рамочной программы	29	29	29	29
Семинары, практикумы и учебные мероприятия (число дней)	323	328	323	323
5. Учебная подготовка и практикумы по наращиванию потенциала в части планирования и осуществления региональных, национальных и местных мероприятий по снижению опасности бедствий и мониторингу Сендайской рамочной программы	323	328	323	323
Публикации (число публикаций)	4	4	3	5
6. Глобальный аналитический доклад о мерах по снижению риска бедствий и специальные доклады	1	1	1	1
7. Годовой доклад Управления Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий	1	1	1	1
8. Двухлетняя программа работы и стратегическая рамочная программа Управления Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий	1	1	—	2
9. План действий Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий в целях создания потенциала противодействия (доклад о ходе работы)	1	1	1	1
Технические материалы (число материалов)	11	16	11	14
10. Передовая практика, стандарты, методические рекомендации и другие инструменты содействия обучению и обмену знаниями в целях мониторинга и осуществления Сендайской рамочной программы	9	14	6	10
11. Политическое руководство по применению знаний о рисках	1	1	—	1
12. Итоговые документы региональной и глобальной платформ	1	1	5	3

С. Основная деятельность

Консультации, рекомендации и информационно-пропагандистская деятельность: разработка региональных, субрегиональных, национальных и местных стратегий и планов; национальное планирование на случай непредвиденных обстоятельств и обеспечение готовности к бедствиям; потенциал местных и городских органов управления в части управления рисками; и межправительственные процессы, направленные на содействие реализации Сендайской рамочной программы и обеспечение согласованности политики снижения риска бедствий во всех секторах, такие как Конференция государств — участников Конвенции о правах инвалидов и многосторонний форум по науке, технике и инновациям в интересах достижения целей в области устойчивого развития, и поддержку осуществления Плана действий Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий в целях укрепления потенциала противодействия: формирование с учетом рисков комплексного подхода к устойчивому развитию на основе, в частности, содержащейся в нем матрицы результатов и этапа заседаний Экономического и Социального Совета, посвященных интеграции.

Категория и подкатегория	2019 год	2019 год	2020 год	2021 год
	Запланированный показатель	Фактический показатель	Запланированный показатель	Запланированный показатель

Базы данных и основные цифровые материалы: поддержание и дальнейшее совершенствование механизма контроля за осуществлением Сендайской рамочной программы для целей мониторинга и отчетности; ежегодный мониторинг Рамочной программы; дальнейшие меры по введению в действие глобальной системы оценки рисков; помощь в создании и ведении баз данных по потерям в результате стихийных бедствий.

D. Деятельность в области коммуникации

Информационно-пропагандистские программы, специальные мероприятия и информационные материалы: организация региональных платформ и совещаний высокого уровня по снижению риска бедствий; мероприятия в рамках Всемирного дня распространения информации о проблеме цунами; мероприятия в рамках Кампании «Сендайская семерка — семь целей, семь лет»/Международного дня по уменьшению опасности бедствий; публикация и/или распространение информационных бюллетеней, пресс-релизов и вербальных нот по мониторингу Сендайской рамочной программы.

Внешние связи и связи со средствами массовой информации: информационно-пропагандистская деятельность, осуществляемая на высоком уровне Специальным представителем Генерального секретаря по вопросам уменьшения опасности бедствий в рамках информационно-пропагандистских миссий высокого уровня, с помощью пресс-релизов, публицистических статей, веб-репортажей, сообщений в социальных сетях, видеороликов и освещения в печати.

Подпрограмма 4

Услуги по оказанию поддержки в чрезвычайных ситуациях

Цель

- 27.65 Цель, достижению которой способствует осуществление данной подпрограммы, состоит в обеспечении более оперативного оказания международной гуманитарной помощи жертвам комплексных чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий.

Стратегия

- 27.66 В целях содействия оперативному оказанию международной гуманитарной помощи жертвам комплексных чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий в рамках подпрограммы будет обеспечиваться эффективная и хорошо скоординированная поддержка мер реагирования. Это будет включать оказание поддержки в части оперативного реагирования странам, затронутым конфликтами и бедствиями, посредством управления различными техническими и службами реагирования, включая механизм Группы Организации Объединенных Наций по оценке и координации в случае бедствий и систему Международной консультативной группы по вопросам поиска и спасения; оказание поддержки в укреплении и наращивании потенциала имеющихся в распоряжении государств-членов механизмов реагирования на чрезвычайные ситуации; содействие участию развивающихся стран и стран, подверженных стихийным бедствиям, в сетях реагирования на чрезвычайные ситуации; развитие и укрепление потенциала в области координации гуманитарного реагирования и совершенствование механизмов, инструментов и процедур мобилизации и координации международной помощи в случае стихийных бедствий и комплексных чрезвычайных ситуаций; управление работой и расширение Группы Организации Объединенных Наций по оценке и координации в случае бедствий в различных регионах; стандартизацию оперативных процедур для международных групп по поисково-спасательным операциям в городах с помощью сети Международной консультативной группы по вопросам поиска и спасения и механизмов быстрого реагирования и посредством улучшения координации между различными механизмами; а также ввод в действие и координацию работы таких платформ быстрого реагирования, как Виртуальный центр координации операций на местах, находящаяся в ведении Управления по координации гуманитарных вопросов онлайн-координационная платформа по внезапным бедствиям и Глобальная система оповещения о бедствиях и координации, обеспечивающая оповещение о стихийных бедствиях

повсюду в мире в режиме, близком к реальному времени, и инструменты, облегчающие координацию мер реагирования. Ожидается, что эта работа позволит снизить показатели смертности в результате бедствий. В рамках подпрограммы будет также оказываться поддержка скоординированному, основанному на четких принципах и согласованному взаимодействию между гуманитарными и вооруженными сторонами в целях обеспечения более эффективного охвата затронутого населения и удовлетворения его гуманитарных потребностей. Ранее достигнутые результаты в этих областях включают следующее: а) по состоянию на декабрь 2018 года Группа Организации Объединенных Наций по оценке и координации в случае бедствий организовала 287 экстренных миссий более чем в 100 странах; и б) были готовы к развертыванию в различных районах мира 53 группы, сертифицированные Международной консультативной группой по вопросам поиска и спасения.

Сопоставление показателей выполнения программы в 2019 году с запланированным результатом

- 27.67 Запланированный на 2019 год результат, заключающийся в обеспечении мобилизации международных механизмов чрезвычайного реагирования для оказания гуманитарной помощи жертвам бедствий и чрезвычайных ситуаций, как это указано в предлагаемом бюджете по программам на 2018–2019 годы, был частично достигнут, о чем свидетельствует, в частности, факт оказания международной помощи пострадавшей стране в течение 48–76 часов (при целевом показателе в 48 часов) с момента получения ее просьбы об оказании международной помощи.

Выполнение программы в 2019 году: совершенствование поисково-спасательных операций в городах в рамках международного гуманитарного реагирования

- 27.68 Хотя в мире стали лучше прогнозировать бедствия, готовиться к ним и реагировать на них, риски бедствий продолжают возрастать. В целях обеспечения готовности к оперативному принятию мер реагирования в связи с непредвиденными чрезвычайными ситуациями в рамках подпрограммы задействуются различные механизмы экстренного реагирования, способные удовлетворять самые разнообразные потребности в плане реагирования. Одним из них является Международная консультативная группа по вопросам поиска и спасения, основная цель которой заключается в содействии координации действий различных международных поисково-спасательных групп в городах, которые готовы к развертыванию в странах, переживающих разрушительные явления структурного коллапса, вызванного прежде всего землетрясениями. Консультативная группа разработала руководящие принципы и методику поисково-спасательных операций в городах для обеспечения унифицированной подготовки и структуры международных групп по поисково-спасательным работам в городах.
- 27.69 В рамках подпрограммы, которая выступает в качестве секретариата сети Международной консультативной группы по вопросам поиска и спасения, продолжались усилия по наращиванию потенциала государств-членов в части быстрого реагирования, включая поисково-спасательные операции. Это достигается с помощью применяемой ею системы внешней сертификации, которая обеспечивает унификацию регламентов, сил и средств всех ее членов, а также проведение имитационного моделирования реагирования на землетрясения в масштабах всего региона. В общей сложности в 2019 году были успешно завершены семь внешних ресертификаций и три внешние сертификации, в том числе в Китае (поисково-спасательные операции в ходе боевых действий, октябрь), Пакистане (Rescue 1122, октябрь) и Индонезии (Консультативная группа, ноябрь).
- 27.70 Кроме того, в рамках подпрограммы в 2019 году было проведено три региональных учения с имитацией землетрясений в целях укрепления потенциала реагирования на крупное землетрясение на уровне стран и регионов и повышения их способности работать с международными партнерами и учреждениями на начальном гуманитарном этапе любой чрезвычайной

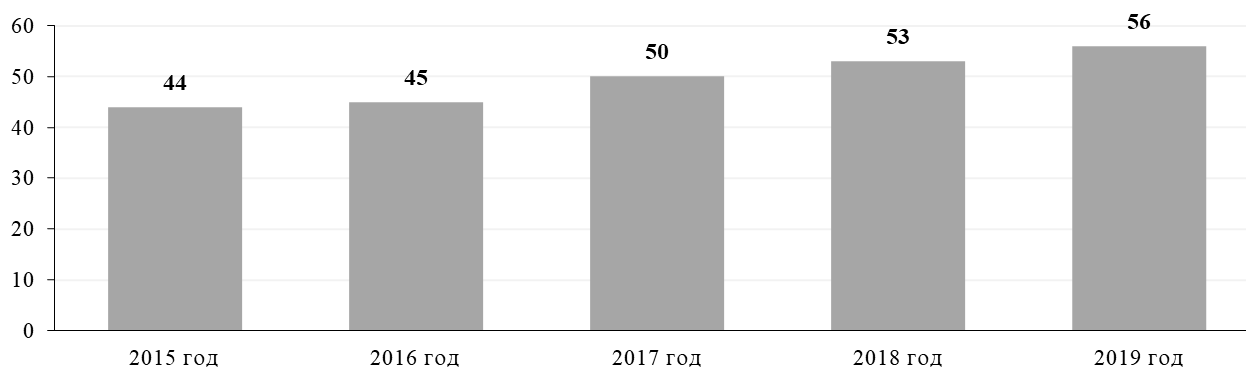
ситуации. В 2019 году были проведены региональные учения по реагированию на землетрясения в Азербайджане. В этих учениях принял участие 161 человек в составе 14 групп по проведению поисково-спасательных операций в городах, 5 групп по оказанию неотложной медицинской помощи, 1 Группы Организации Объединенных Наций по оценке и координации в случае бедствий и 10 международных организаций. В результате учений повысилась осведомленность национальных и местных органов власти в регионе, а также международных организаций по реагированию на бедствия о методиках ликвидации последствий бедствий, разработанных Международной консультативной группой Организации Объединенных Наций по вопросам поиска и спасения, и повысилась эффективность их применения ими. Другие аналогичные учения по реагированию на землетрясения были проведены на Кубе (16–20 сентября) и в Таиланде (15–17 декабря) и способствовали укреплению регионального потенциала реагирования. В 2019 году в Азиатско-Тихоокеанском регионе, Латинской Америке и Карибском бассейне и регионе Центральной Европы по линии подпрограммы методом ликвидации последствий землетрясений было обучено в общей сложности более 600 сотрудников аварийных служб и заинтересованных сторон.

Прогресс в достижении указанной цели и показатель для оценки работы

- 27.71 Эта работа способствовала ускорению процесса оказания международной гуманитарной помощи, о чем свидетельствует факт подготовки для развертывания в любых районах мира сразу же после бедствия большего числа групп, сертифицированных Международной консультативной группой по вопросам поиска и спасения, что позволяет обеспечивать своевременную, скоординированную и технически обоснованную помощь.

Рисунок 27.VII

Показатель для оценки работы: число групп, сертифицированных Международной консультативной группой по вопросам поиска и спасения и готовых к немедленному развертыванию в любых районах мира (2015–2019 годы)



Результаты, достижение которых запланировано на 2021 год

Результат 1: укрепление потенциала в части координации быстрого реагирования (результат перенесен с 2020 года)

- 27.72 В соответствии с мандатом подпрограммы в ее рамках будет продолжена работа, связанная с проведением поисково-спасательных операций в городах, и будет оказываться помощь правительствам в укреплении их потенциала в части принятия более эффективных мер по проведению поисково-спасательных операций в городах на основе прогнозов и оценок рисков в целях смягчения гуманитарных последствий этой опасности, что, как ожидается, будет подтверждено нижеприведенным показателем для оценки работы на 2021 год. На 2020 год показан косвенный показатель оценки работы, отражающий, что Генеральная Ассамблея своей

резолюцией [74/251](#) утвердила на уровне подпрограммы описательную часть программы, состоящую исключительно из описания целей, утвержденных Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [71/6](#), и мероприятий на 2020 год.

Таблица 27.8

Показатель для оценки работы

2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Неприменимо	Улучшение взаимодействия между группами по проведению поисково-спасательных операций в городах определено в качестве одной из главных целей учебной подготовки, организуемой Международной консультативной группой по вопросам поиска и спасения	В целях обеспечения большей оперативной совместимости механизмов реагирования унифицированы и обновлены учебно-методические материалы для поисково-спасательных служб	Принятие 70 национальными правительствами и группами по проведению поисково-спасательных операций в городах методики обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них на национальном и международном уровнях, разработанной Международной консультативной группой по вопросам поиска и спасения	Принятие 73 национальными правительствами и группами по проведению поисково-спасательных операций в городах методики обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них на национальном и международном уровнях, разработанной Международной консультативной группой по вопросам поиска и спасения

Результат 2: укрепление потенциала быстрого реагирования с помощью унифицированных и усовершенствованных методик реагирования (новый результат)

- 27.73 Механизм Группы Организации Объединенных Наций по оценке и координации в случае бедствий, созданный в 1993 году, является частью международной системы реагирования на чрезвычайные ситуации, предназначенной для поддержки стран, пострадавших от стихийных бедствий, на первом этапе внезапно возникшей чрезвычайной ситуации. В состав групп входят эксперты государств-членов по чрезвычайным ситуациям и предупреждению и ликвидации последствий стихийных бедствий, прошедшие подготовку по тематике оперативной координации в кризисных ситуациях, скоординированных оценок, ситуационного анализа, управления информацией и отчетности. Будучи способны к функционированию в качестве самодостаточных единиц, группы могут в экстренном порядке (12–48 часов) прибыть в любую точку мира для оказания помощи в координации прибывающей международной помощи на национальном уровне или в эпицентре чрезвычайной ситуации. При содействии со стороны оперативных партнеров группы быстро мобилизуют средства базовой инфраструктуры, необходимые для поддержки усилий по реагированию, такие как информационно-коммуникационные технологии, материально-техническое обеспечение, жилые помещения, рабочие помещения и объекты, а также координационные платформы для других организаций и сетей по реагированию.
- 27.74 Система групп Организации Объединенных Наций по оценке и координации в случае бедствий реагирует на изменения в требованиях к реагированию, совершенствуя свою методику с учетом опыта миссий и новых явлений в области реагирования на чрезвычайные ситуации. Так, в частности, она уделяет больше внимания укреплению потенциала местных и

региональных аварийных служб в части обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и ликвидации их последствий, с тем чтобы содействовать применению более адаптивных и актуальных подходов. В этих целях в 2019 году группы работали над укреплением потенциала национальных властей и региональных организаций в плане обеспечения эффективного доступа к международной гуманитарной помощи и ее координации, а также над обеспечением самодостаточности в деле координации национальной гуманитарной помощи в ходе реагирования на чрезвычайные ситуации — например, путем оказания поддержки в деле координации реагирования во время циклона «Идай» в Мозамбике и циклона «Кеннет» на Коморских Островах. Группы также вносили свой вклад в обеспечение готовности путем проведения мероприятий по наращиванию потенциала в ходе миссий по оценке в рамках инициативы «Потенциал для уменьшения опасности бедствий» в Боливии и на Маврикии, а также путем участия в качестве партнеров в миссиях по оценке потенциала других учреждений. Члены групп выступали также в качестве международных наблюдателей и советников в ходе имитационных учений по реагированию на чрезвычайные ситуации, проведенных в Азербайджане, на Кубе и в Таиланде.

Внутренняя задача и ее решение

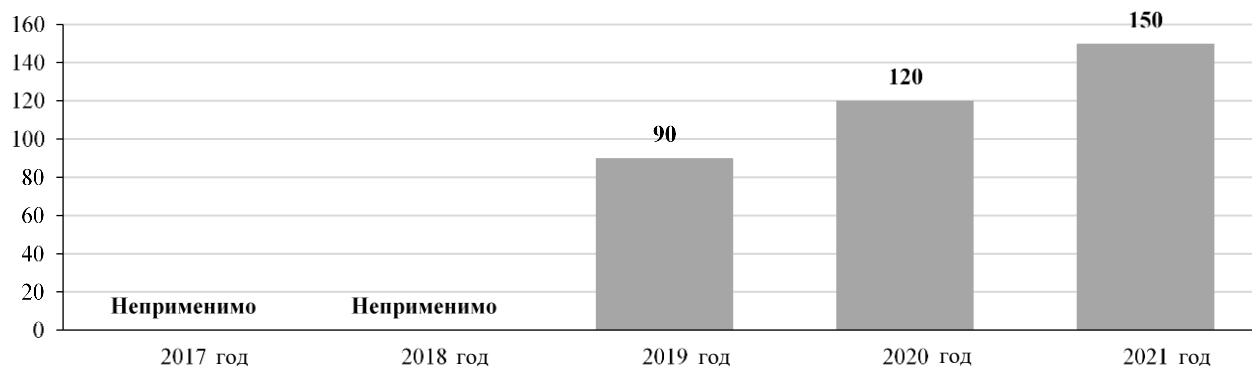
- 27.75 Задача подпрограммы заключалась в адаптации методики обучения с учетом неоднородной подготовленности аварийных служб. В связи с этим возникла необходимость в еще большей активизации обмена знаниями и координации усилий между национальными и международными службами реагирования.
- 27.76 С учетом этого в рамках подпрограммы модель реагирования, применяемая Группой Организации Объединенных Наций по оценке и координации в случае бедствий, будет скорректирована на предмет усиления акцента на местные и региональные подходы к обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и ликвидации их последствий, включая подготовку к реагированию на сезонные чрезвычайные ситуации. Это будет достигнуто путем укрепления сотрудничества с региональными механизмами экстренного реагирования в целях эффективного использования передового опыта, а также путем осуществления совместных инициатив по планированию мероприятий для обеспечения готовности. Учебная подготовка будет предусматривать обновленные инструменты применительно к самым разнообразным сценариям обеспечения готовности и реагирования.
- 27.77 С этой целью в 2021 году по линии подпрограммы в сотрудничестве с государствами-членами и оперативными партнерами будут организованы три региональных (Северная и Южная Америка, Азиатско-Тихоокеанский регион и Европа–Африка–Ближний Восток) и два глобальных учебных курса Группы Организации Объединенных Наций по оценке и координации в случае бедствий. Учебная подготовка по линии Группы позволит обеспечить постоянную готовность всех ее активных членов к развертыванию миссий по обеспечению готовности и реагированию.

Ожидаемый прогресс в достижении указанной цели и показатель для оценки работы

- 27.78 Ожидается, что эта работа будет способствовать ускоренному оказанию международной гуманитарной помощи потерпевшим в случае комплексных чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий за счет укрепления потенциала национальных и региональных аварийных служб в части реагирования, свидетельством чего станут 150 руководителей служб по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и гуманитарных экспертов, способных применять местные и региональные подходы к обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и реагированию на них.

Рисунок 27.VIII

Показатель для оценки работы: число членов Группы Организации Объединенных Наций по оценке и координации в случае бедствий, прошедших подготовку по применению местных и региональных подходов к обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и реагированию на них



Мандаты директивных органов

27.79 Ниже перечислены все мандаты директивных органов, в соответствии с которыми будет осуществляться деятельность в рамках подпрограммы.

Резолюции Генеральной Ассамблеи

56/99	Чрезвычайная помощь в случае стихийных бедствий	65/307	Повышение эффективности и улучшение координации использования ресурсов военных и сил гражданской обороны для реагирования на стихийные бедствия
60/13	Укрепление деятельности по оказанию чрезвычайной помощи, восстановлению, реконструкции и предотвращению после катастрофического землетрясения в Южной Азии — Пакистан	68/99	Укрепление международного сотрудничества и координация усилий в деле изучения, смягчения и минимизации последствий чернобыльской катастрофы
63/137	Укрепление деятельности по оказанию чрезвычайной помощи, восстановлению, реконструкции и предотвращению после катастрофического цунами в Индийском океане	69/280	Укрепление деятельности по оказанию чрезвычайной помощи, восстановлению и реконструкции в связи с разрушительными последствиями землетрясения в Непале
		74/114	Долговременные последствия чернобыльской катастрофы

Предусмотренная деятельность

27.80 В таблице 27.9 показана — в разбивке по категориям и подкатегориям — вся деятельность, которая предусмотрена на период 2019–2021 годов и осуществление которой способствовало и, как ожидается, будет способствовать достижению поставленной цели.

Таблица 27.9

Подпрограмма 4: деятельность, предусмотренная на период 2019–2021 годов, в разбивке по категориям и подкатегориям

Категория и подкатегория	2019 год Запланированный показатель	2019 год Фактический показатель	2020 год Запланированный показатель	2021 год Запланированный показатель
В. Производство и передача знаний				
Проекты на местах и проекты по линии технического сотрудничества (число проектов)	7	5	5	5
1. Проект по обеспечению функциональной совместимости средств и регламентов реагирования	1	1	1	1
2. Проекты по укреплению потенциала реагирования	6	4	4	4
Семинары, практикумы и учебные мероприятия (число дней)	50	50	50	50
3. Региональные и международные тренинги, практикумы и имитационные учения по различным услугам в области реагирования и координация действий на местах (например, Группа Организации Объединенных Наций по оценке и координации в случае бедствий; координация деятельности гражданских и военных структур Организации Объединенных Наций в гуманитарной области; реагирование на чрезвычайные экологические ситуации; и цикл гуманитарных программ Международной консультативной группы по вопросам поиска и спасения)	50	50	50	50
С. Основная деятельность				
Консультации, рекомендации и информационно-пропагандистская деятельность: предоставление консультативных услуг основным заинтересованным сторонам и государствам-членам по вопросам координации быстрого реагирования, включая координацию деятельности гражданских и военных структур Организации Объединенных Наций в гуманитарной области и включение охраны окружающей среды в процесс гуманитарного реагирования.				
Миссии по оказанию гуманитарной помощи: ежегодная организация 3–5 миссий поддержки координации деятельности гражданских и военных структур Организации Объединенных Наций в гуманитарной области (по запросу); ежегодная организация 3–10 миссий Группы Организации Объединенных Наций по оценке и координации в случае бедствий (в зависимости от возникновения стихийных бедствий и по запросам правительств стран, затронутых стихийными бедствиями, или гуманитарных страновых групп); поддержка в координации гуманитарных вопросов при оказании основной чрезвычайной помощи; и оказание технической поддержки по вопросам оперативной оценки и планирования готовности к чрезвычайным ситуациям.				
Базы данных и основные цифровые материалы: методические рекомендации, инструменты и справочники по услугам в области координации гуманитарного реагирования, включая: а) пересмотр руководящего документа Международной консультативной группы по вопросам поиска и спасения; б) обновление и обслуживание электронных средств, действующих для оперативного реагирования и координации гуманитарной деятельности.				
Д. Деятельность в области коммуникации				
Информационно-пропагандистские программы, специальные мероприятия и информационные материалы: ежегодное мероприятие по партнерству и работе с целевыми аудиториями в целях поощрения сотрудничества и оперативной совместимости организаций гуманитарного реагирования; разработка примерно 3–5 норм/методических рекомендаций/инструментов для служб экстренного реагирования в год.				
Цифровые платформы и мультимедийный контент: обновление и обслуживание веб-сайтов, посвященных различным техническим службам гуманитарного реагирования.				

Подпрограмма 5

Информационно-пропагандистская работа в связи с чрезвычайными ситуациями гуманитарного характера

Цель

- 27.81 Цель, достижению которой способствует осуществление данной подпрограммы, состоит в обеспечении эффективной пропаганды гуманитарных принципов и эффективного обмена знаниями в интересах населения, затронутого бедствиями и чрезвычайными ситуациями.

Стратегия

- 27.82 В целях содействия эффективной пропаганде гуманитарных принципов в интересах населения, затронутого бедствиями и чрезвычайными ситуациями, в рамках подпрограммы будут активизированы усилия по повышению уровня осведомленности общественности о гуманитарном праве на основе целенаправленной разъяснительной работы с четким посылом, рассчитанной на конкретную аудиторию, упредительного задействования средств массовой информации и большей ориентации пропаганды на места. Как ожидается, эта работа позволит обеспечить более строгое соблюдение норм международного гуманитарного права в целях повышения эффективности защиты пострадавшего населения; беспрепятственный и неограниченный доступ к гуманитарной помощи; и увеличение числа женщин и девочек, имеющих возможность участвовать в оказании гуманитарной помощи и пользоваться ее благами. К числу ранее достигнутых результатов в этой области относится ознаменование 70-й годовщины Женевских конвенций от 12 августа 1949 года в целях содействия дальнейшим позитивным действиям в отношении международного гуманитарного права, в частности путем поддержки двух специальных мероприятий для государств-членов на этапе заседаний Экономического и Социального Совета, посвященного гуманитарным вопросам, и недели заседаний высокого уровня Генеральной Ассамблеи. В рамках подпрограммы был также подготовлен целый ряд цифровых материалов, в которых подчеркивалась важность гуманитарных принципов и международного гуманитарного права и которые распространялись с помощью общеорганизационного веб-сайта, цифровых платформ и социальных сетей.
- 27.83 В целях содействия эффективному обмену знаниями при оказании услуг населению, затронутому бедствиями и чрезвычайными ситуациями, в рамках подпрограммы будет продолжена работа по подготовке и совершенствованию ее аналитических информационных продуктов, включая цифровой доклад о гуманитарной ситуации. Как ожидается, эти меры позволят более оперативно распространять достоверную информацию о гуманитарных кризисах в целях содействия принятию решений о спасении жизни людей. Это предполагает межсекторальный анализ гуманитарной ситуации, ее тяжести, рисков, уязвимости и потребностей. Ранее достигнутые результаты в этой области включают презентацию и введение практики подготовки цифровых докладов о положении дел в 15 странах на пяти языках, что позволит расширить оперативный доступ к информации о гуманитарной обстановке. В рамках подпрограммы использовались также ее собственные цифровые платформы (ReliefWeb, humanitarianresponse.info, собственный веб-сайт Управления по координации гуманитарных вопросов) для глобального распространения информации, что способствовало повышению осведомленности общественности о гуманитарных кризисах и потребностях во всем мире. На платформе ReliefWeb было опубликовано более 3400 отчетов и визуализационных продуктов. С информацией о кризисных ситуациях на платформе ReliefWeb ознакомилось более 10 миллионов человек, включая сотрудников гуманитарных организаций и представителей государств-членов, средств массовой информации, частного сектора, научно-образовательных кругов и гражданского общества.

Сопоставление показателей выполнения программы в 2019 году с запланированным результатом

- 27.84 Запланированный на 2019 год результат, заключающийся в обеспечении принятия гуманитарным сообществом более обоснованных решений за счет обеспечения его доступа к соответствующей информации, как это указано в предлагаемом бюджете по программам на двухгодичный период 2018–2019 годов, был частично достигнут, о чем свидетельствует тот факт, что основными веб-платформами Управления по координации гуманитарных вопросов в 2019 году воспользовалось 10,78 млн посетителей (по сравнению с целевым показателем в 26,95 млн посетителей).

Выполнение программы в 2019 году: получение сотрудниками гуманитарных организаций динамичной информации и аналитики в режиме реального времени

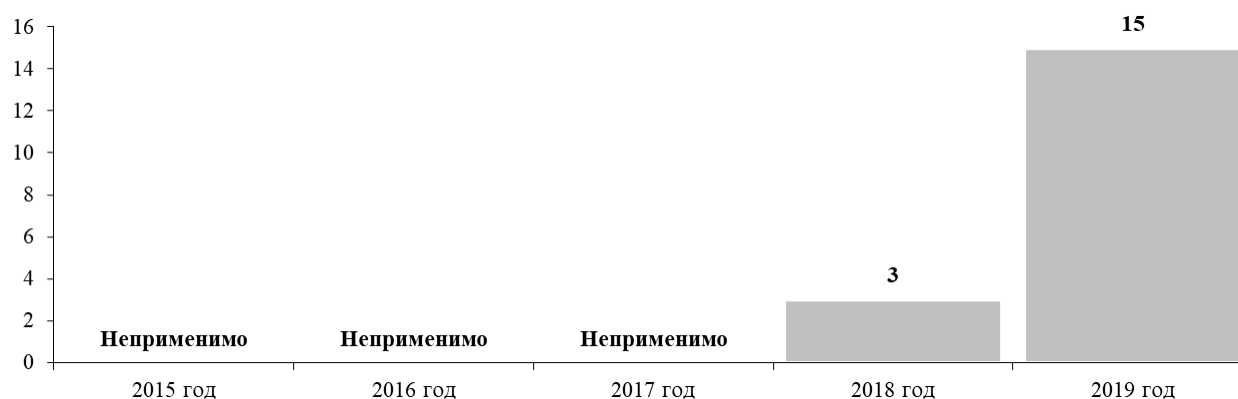
- 27.85 Внезапно возникающие стихийные бедствия и вызванные конфликтами комплексные чрезвычайные ситуации ежегодно затрагивают миллионы людей. Для обеспечения эффективности международного гуманитарного реагирования гуманитарным учреждениям требуется своевременная, достоверная и регулярно обновляемая информация об изменении масштабов и характера гуманитарных потребностей, которые оказывают воздействие на пострадавших людей. В 2019 году в рамках подпрограммы продолжалось укрепление систем оценки, анализа и своевременного распространения гуманитарной информации. В случае бедствий и чрезвычайных ситуаций гуманитарные организации полагаются на информацию в режиме реального времени и качественный анализ, которые позволяют им принимать стратегические решения в интересах затронутых кризисом людей. В целях консолидации различных продуктов Управления по координации гуманитарных вопросов, касающихся отчетности на местах, в рамках подпрограммы был разработан цифровой формат доклада об оперативной обстановке, который содержит в едином сетевом формате информацию более динамичного, наглядного и аналитического характера, обновляемую в режиме реального времени.

Прогресс в достижении указанной цели и показатель для оценки работы

- 27.86 Эта работа способствовала эффективному обмену знаниями, о чем свидетельствует более широкое использование цифровых докладов об оперативной обстановке, предоставляющих в режиме реального времени информацию о бедствии и его протекании в 15 странах (по сравнению с всего 3 странами в 2018 году).

Рисунок 27.IX

Показатель для оценки работы: число гуманитарных кризисов, в которых используются цифровые отчеты об оперативной обстановке



Результаты, достижение которых запланировано на 2021 год

Результат 1: предоставление гуманитарным организациям более упорядоченной информацией за счет использования цифровых докладов о гуманитарной ситуации как более оперативного, динамичного и аналитического инструмента (результат, перенесенный с 2020 года)

- 27.87 В соответствии мандатом подпрограммы в ее рамках будет продолжена работа по обработке информации о гуманитарной ситуации, обеспечивающая директивным органам возможность оперативного использования аналитических материалов, а также будет предоставляться упорядоченная информация партнерам по гуманитарной деятельности в целях оперативного, эффективного и основанного на четких принципах гуманитарного реагирования на основе прогнозов и оценок рисков в интересах смягчения гуманитарных последствий опасности, о чем, как ожидается, будет свидетельствовать нижеприводимый показатель для оценки работы на 2021 год. На 2020 год показан косвенный показатель оценки работы, отражающий, что Генеральная Ассамблея своей резолюцией [74/251](#) утвердила на уровне подпрограммы описательную часть программы, состоящую исключительно из описания целей, утвержденных Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [71/6](#), и мероприятий на 2020 год.

Таблица 27.10

Показатель для оценки работы

2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Неприменимо	Использование первых цифровых докладов об оперативной обстановке в связи с 3 гуманитарными кризисами	Использование цифровых докладов об оперативной обстановке в связи с 7 гуманитарными кризисами	Использование цифровых докладов об оперативной обстановке в связи с 11 гуманитарными кризисами	Полное введение практики представления цифровых докладов об оперативной обстановке в связи со всеми гуманитарными кризисами

Результат 2: расширение доступа к информации гуманитарного характера для целей планирования гуманитарного реагирования (новый результат)

- 27.88 Подпрограмма нацелена на укрепление деятельности по предоставлению своевременной и надежной информации о протекании чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий в поддержку принятия решений и гуманитарной деятельности с использованием цифровых услуг для обеспечения большей доступности информации в интересах широкого круга пользователей, занимающихся гуманитарной деятельностью, таких как усовершенствование и расширение практики представления цифровых докладов об оперативной обстановке для удовлетворения различных потребностей в отчетности, оперативного обновления информации в случае внезапно возникающих кризисов и обеспечения региональной отчетности, а также расширение многоязычных интерфейсов для основных платформ, функционирующих в рамках подпрограммы.

Внутренняя задача и ее решение

- 27.89 Задача подпрограммы заключалась в рационализации и модернизации цифровых информационных платформ и обеспечении наличия информации на различных цифровых устройствах. С учетом этого в рамках подпрограммы будет упорядочен поток данных и информации, с тем чтобы пользователи были уверены в том, что получаемая ими информация является наиболее актуальной и авторитетной. В рамках подпрограммы будет проведена рационализация и модернизация основных информационных платформ Управления по координации гуманитарных

вопросов в целях обеспечения большей доступности и совместимости баз данных, на которых функционируют эти платформы, и улучшения доступа к гуманитарной информации для пользователей, работающих в гуманитарном секторе.

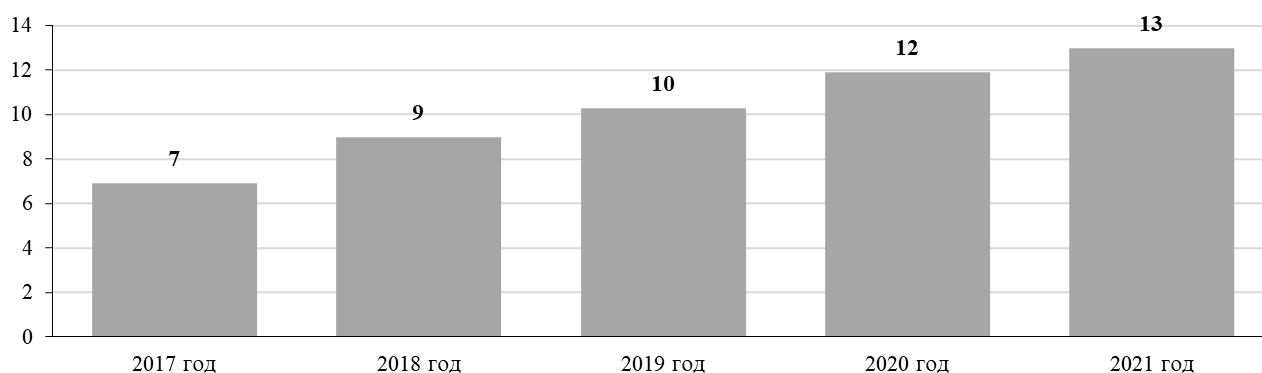
Ожидаемый прогресс в достижении указанной цели и показатель для оценки работы

- 27.90 Ожидается, что эта работа будет способствовать эффективной информационно-пропагандистской деятельности и обмену знаниями, о чем будет свидетельствовать более широкое использование основной информационной платформы ReliefWeb.

Рисунок 27.X

Показатель эффективности: более широкое использование платформы ReliefWeb глобальной аудиторией (2017–2021 годы)

(Млн просмотров страниц)



Мандаты директивных органов

- 27.91 Ниже перечислены все мандаты директивных органов, в соответствии с которыми будет осуществляться деятельность в рамках подпрограммы.

Резолюции Генеральной Ассамблеи

46/182	Укрепление координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций	57/153	Укрепление координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций
51/194	Укрепление координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций		

Предусмотренная деятельность

- 27.92 В таблице 27.11 показана — в разбивке по категориям и подкатегориям — вся деятельность, которая предусмотрена на период 2019–2021 годов и осуществление которой способствовало и, как ожидается, будет способствовать достижению поставленной цели.

Таблица 27.11

Подпрограмма 5: деятельность, предусмотренная на период 2019–2021 годов, в разбивке по категориям и подкатегориям*Категория и подкатегория***С. Основная деятельность**

Консультации, рекомендации и информационно-пропагандистская деятельность: поддержка партнеров по гуманитарной деятельности в целях укрепления взаимодействия с местным населением; авторитетная, всеобъемлющая информация и анализ гуманитарных потребностей и мер реагирования; сводная информация и анализ кризисов и положения в странах повышенного риска (например, результаты межсекторального анализа с участием многих заинтересованных сторон); и данные гарантированного качества для использования оперативными партнерами.

Базы данных и основные цифровые материалы: обновление и ведение руководств, карт и другой логистической информации для гуманитарных организаций на местах; разработка стандартов управления информацией для обмена информацией в гуманитарном сообществе, типовых форм отчетности и методических рекомендаций, включая стандарты обмена данными между оперативными партнерами; базы данных и электронные инструменты, связанные с гуманитарным реагированием и координацией мер реагирования; справочник по поисково-спасательным операциям в городах Международной консультативной группы по вопросам поиска и спасения; и общие методики и инструменты оценки рисков и уязвимости.

Д. Деятельность в области коммуникации

Информационно-пропагандистские программы, специальные мероприятия и информационные материалы: информационные материалы для информационно-пропагандистской работы в области координации гуманитарной деятельности; организация мероприятий по случаю Всемирного дня гуманитарной помощи и других реальных или виртуальных мероприятий по гуманитарным вопросам и проблемам, включая выставки, семинары и общественные мероприятия, возможно, с использованием цифровых платформ; использование кампаний, специальных мероприятий, а также традиционных средств массовой информации и социальных сетей для информационно-пропагандистской работы по гуманитарным вопросам и конкретным чрезвычайным ситуациям.

Внешние связи и связи со средствами массовой информации: пресс-релизы и брифинги, посвященные выпуску Глобального гуманитарного обзора (ежегодные призывы к совместным действиям) и чрезвычайным гуманитарным ситуациям; и выезды на объекты для освещения гуманитарных вопросов и работы Управления по координации гуманитарных вопросов с представителями средств массовой информации и активистами в зависимости от ситуации с поездками на места.

Цифровые платформы и мультимедийный контент: ведение и поддержка цифровых платформ гуманитарного сообщества, таких как ReliefWeb, humanitarianresponse.info и Humanitarian Data Exchange; методические рекомендации, шаблоны и учебная подготовка по различным материалам отчетности, включая доклад об оперативной обстановке и краткую характеристику гуманитарной ситуации; видео- и другие мультимедийные материалы по международному гуманитарному праву, международному праву прав человека, гуманитарным принципам, защите гражданского населения, в том числе от гендерного насилия в условиях конфликтов.

Е. Вспомогательная деятельность

Информационно-коммуникационные технологии: техническая поддержка служб взаимодействия Управления по координации гуманитарных вопросов и глобальной группы информационно-коммуникационных технологий, служб реагирования на чрезвычайные ситуации в сфере информационно-коммуникационных технологий, служб обеспечения бесперебойного функционирования и анализа рабочих процессов и данных.

В. Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2021 год

Общий обзор

27.93 Информация о предлагаемом объеме ресурсов по регулярному бюджету на 2020 год, в том числе с указанием в надлежащих случаях изменений в объеме ресурсов в разбивке по определяющим факторам, приводится в таблицах 27.12–27.14.

Таблица 27.12
Финансовые ресурсы
(В тыс. долл. США)

	Расходы за 2019 год	Ассигнования на 2020 год	Изменения					Смета на 2021 год (до пересчета)	Сумма пересчета	Смета на 2021 год (после пересчета)
			Технические корректировки	Новые/расширенные мандаты	Прочее	Итого	В процентах			
Ресурсы, связанные с должностями	12 792,8	12 943,1	—	—	—	—	—	12 943,1	368,4	13 311,5
Прочие расходы по персоналу	4 505,4	6 787,9	(6 532,8)	—	—	(6 532,8)	(96,2)	255,1	5,4	260,5
Представительские расходы	—	27,7	(21,0)	—	—	(21,0)	(75,8)	6,7	0,1	6,8
Консультанты	66,0	8,2	(8,2)	—	—	(8,2)	(100,0)	—	—	—
Эксперты	—	98,9	(98,9)	—	—	(98,9)	(100,0)	—	—	—
Путевые расходы персонала	727,0	742,4	(383,9)	—	—	(383,9)	(51,7)	358,5	6,7	365,2
Услуги подряда	872,7	530,8	(467,8)	—	90,6	(377,2)	(71,1)	153,6	3,3	156,9
Общие оперативные расходы	1 358,9	1 864,7	(1 610,2)	—	—	(1 610,2)	(86,4)	254,5	5,5	260,0
Предметы снабжения и материалы	134,2	42,7	(35,0)	—	—	(35,0)	(82,0)	7,7	0,1	7,8
Мебель и оборудование	2,3	124,2	(81,4)	—	—	(81,4)	(65,5)	42,8	0,9	43,7
Переоборудование помещений	78,2	3,0	(3,0)	—	—	(3,0)	(100,0)	—	—	—
Стипендии, субсидии и взносы	2 354,4	1 950,4	(78,3)	—	(90,6)	(168,9)	(8,7)	1 781,5	33,9	1 815,4
Всего	22 891,9	25 124,0	(9 320,5)	—	—	(9 320,5)	(37,1)	15 803,5	424,3	16 227,8

Таблица 27.13
Изменения в штатном расписании^a

	Число должностей	Уровень
Утвержденные должности на 2020 год	72	1 ЗГС, 1 ПГС, 3 Д-2, 4 Д-1, 11 С-5, 16 С-4, 14 С-3, 5 С-2/1, 2 ОО (ВР), 15 ОО (ПР)
Предлагаемые должности на 2021 год	72	1 ЗГС, 1 ПГС, 3 Д-2, 4 Д-1, 11 С-5, 16 С-4, 14 С-3, 5 С-2/1, 2 ОО (ВР), 15 ОО (ПР)

^a На 2021 год никаких изменений в штатном расписании не предлагается.

Примечание: В таблицах и рисунках употребляются следующие сокращения:
ПГС — помощник Генерального секретаря; ОО — категория общего обслуживания;
ПР — прочие разряды; ВР — высший разряд; ЗГС — заместитель Генерального секретаря.

Таблица 27.14
Ресурсы, связанные с должностями

Категория	Утвержденная численность на 2020 год	Изменения				Предлагаемая численность на 2021 год
		Технические корректировки	Новые/расширенные мандаты	Прочее	Всего	
Категория специалистов и выше						
ЗГС	1	—	—	—	—	1
ПГС	1	—	—	—	—	1
Д-2	3	—	—	—	—	3
Д-1	4	—	—	—	—	4
С-5	11	—	—	—	—	11
С-4	16	—	—	—	—	16
С-3	14	—	—	—	—	14
С-2/1	5	—	—		—	5
Итого	55	—	—	—	—	55
Категория общего обслуживания						
Высший разряд	2	—	—	—	—	2
Прочие разряды	15	—	—	—	—	15
Итого	17	—	—	—	—	17
Всего	72	—	—	—	—	72

27.94 Дополнительная информация о распределении предлагаемого на 2021 год объема ресурсов приводится в таблицах 27.15–27.17 и на рисунке 27.XI.

27.95 Как показано в таблице 27.15 1), предлагаемый на 2021 год общий объем ресурсов составляет 15 803 500 долл. США до пересчета, что на 9 320 500 долл. США (или 37,1 процента) больше суммы ассигнований на 2020 год. Изменение в объеме ресурсов является результатом технических корректировок, связанных с отказом от единовременных потребностей. Предлагаемый объем ресурсов позволяет обеспечить полное, эффективное и результативное выполнение мандатов.

Таблица 27.15
Изменения в объеме финансовых ресурсов в разбивке по компонентам и подпрограммам

(В тыс. долл. США)

1) Регулярный бюджет

	Расходы за 2019 год	Ассигнования на 2020 год	Изменения				В процентах	Смета на 2021 год (до пересчета)	Сумма пересчета	Смета на 2021 год (после пересчета)
			Технические корректировки	Новые/расширенные мандаты	Прочее	Итого				
А. Руководство и управление	7 727,0	4 826,5 (2 843,5)	—	—	—	(2 843,5)	(58,9)	1 983,0	57,2	2 040,2
В. Программа работы										
1. Политика и анализ	606,1	630,6	—	—	—	—	—	630,6	20,2	650,8

Часть VI Гуманитарная помощь

	Расходы за 2019 год	Ассигнова- ния на 2020 год	Изменения					Смета на 2021 год (до пере- счета)	Сумма пе- ресчета	Смета на 2021 год (после пе- ресчета)
			Техниче- ские кор- ректи- ровки	Новые/ расши- ренные мандаты	Прочее	Итого	В про- центах			
2. Координация гумани- тарной деятельности и мер реагирования на чрезвычайные ситуации	4 516,9	5 429,5	—	—	—	—	—	5 429,5	152,5	5 582,0
3. Снижение риска сти- хийных бедствий	1 246,7	1 264,4	—	—	—	—	—	1 264,4	25,9	1 290,3
4. Услуги по оказанию поддержки в чрезвы- чайных ситуациях	42,3	3 133,6	—	—	—	—	—	3 133,6	81,3	3 214,9
5. Информационно-пропа- гандистская работа в связи с чрезвычайными ситуациями гуманитар- ного характера	1 889,3	1 703,6	—	—	—	—	—	1 703,6	50,8	1 754,4
6. Канцелярия Координа- тора Организации Объ- единенных Наций по мерам реагирования на чрезвычайную ситуа- цию в связи с лихорад- кой Эбола	5 448,7	6 477,0 (6 477,0)	—	—	— (6 477,0)	— (100,0)	—	—	—	—
Итого, В	13 749,9	18 638,7 (6 477,0)	—	—	— (6 477,0)	— (34,8)	—	12 161,7	330,7	12 492,4
С. Вспомогательное обслужи- вание по программе	1 415,0	1 658,8	—	—	—	—	—	1 658,8	36,4	1 695,2
Итого, 1	22 891,9	25 124,0 (9 320,5)	—	—	— (9 320,5)	— (37,1)	—	15 803,5	424,3	16 227,8

2) Внебюджетные ресурсы

	Расходы за 2019 год	Смета на 2020 год	Смета на 2021 год
А. Руководство и управление	4 916,4	7 275,5	7 566,5
В. Программа работы			
1. Политика и анализ	4 275,3	959,1	959,1
2. Координация гумани- тарной деятельности и мер реагирования на чрезвычайные ситуации	207 825,8	214 037,7	214 037,7
3. Снижение риска сти- хийных бедствий	30 706,0	46 991,5	46 991,5
4. Услуги по оказанию поддержки в чрезвы- чайных ситуациях	21 205,3	23 861,8	23 861,8
5. Информационно-пропа- гандистская работа в связи с чрезвычайными ситуациями гуманитар- ного характера	17 122,4	18 271,4	18 271,4

Раздел 27 Гуманитарная помощь

	Расходы за 2019 год	Смета на 2020 год	Смета на 2021 год
6. Канцелярия Координатора Организации Объединенных Наций по мерам реагирования на чрезвычайную ситуацию в связи с лихорадкой Эбола	—	—	—
Итого, В	281 134,8	304 121,5	314 563,2
С. Вспомогательное обслуживание по программе	20 928,1	21 490,2	22 349,8
Итого, 2	306 979,3	332 887,2	344 479,5
Итого	329 871,2	358 011,2	360 707,3

Таблица 27.16

Изменения в объеме кадровых ресурсов в разбивке по компонентам и подпрограммам

1) Регулярный бюджет

	Утвержденная численность на 2020 год	Изменения			Предлагаемая численность на 2021 год
		Технические корректировки	Новые/расширенные мандаты	Прочее	
А. Исполнительное руководство и управление	8	—	—	—	8
В. Программа работы					
1. Политика и анализ	3	—	—	—	3
2. Координация гуманитарной деятельности и мер реагирования на чрезвычайные ситуации	26	—	—	—	26
3. Снижение риска стихийных бедствий	1	—	—	—	1
4. Услуги по оказанию поддержки в чрезвычайных ситуациях	17	—	—	—	17
5. Информационно-пропагандистская работа в связи с чрезвычайными ситуациями гуманитарного характера	10	—	—	—	10
6. Канцелярия Координатора Организации Объединенных Наций по мерам реагирования на чрезвычайную ситуацию в связи с лихорадкой Эбола	—	—	—	—	—
Итого, В	57	—	—	—	57
С. Вспомогательное обслуживание по программе	7	—	—	—	7
Итого, 1	72	—	—	—	72

2) Внебюджетные ресурсы

	Смета на 2020 год	Смета на 2021 год
А. Руководство и управление	25	25
В. Программа работы		
1. Политика и анализ	4	4
2. Координация гуманитарной деятельности и мер реагирования на чрезвычайные ситуации	1 691	1 691
3. Снижение риска стихийных бедствий	112	112
4. Услуги по оказанию поддержки в чрезвычайных ситуациях	87	87
5. Информационно-пропагандистская работа в связи с чрезвычайными ситуациями гуманитарного характера	64	64
6. Канцелярия Координатора Организации Объединенных Наций по мерам реагирования на чрезвычайную ситуацию в связи с лихорадкой Эбола	—	—
Итого, В	1 958	1 958
С. Вспомогательное обслуживание по программе	77	77
Итого, 2	2 060	2 060
Всего	2 132	2 132

Таблица 27.17

Изменения в объеме финансовых и кадровых ресурсов в разбивке по категориям

(В тыс. долл. США)

	Расходы за 2019 год	Ассигнования на 2020 год	Изменения				В процен- тах	Смета на 2021 год (до пере- счета)
			Технические корректировки	Новые/расши- ренные ман- даты	Прочее	Итого		
Финансовые ресурсы в разбивке по статьям расходов								
Ресурсы, связанные с должно- стями	12 792,8	12 943,1	—	—	—	—	—	12 943,1
Ресурсы, не связанные с долж- ностями	10 099,1	12 180,9	(9 320,5)	—	—	(9 320,5)	(76,5)	2 860,4
Всего	22 891,9	25 124,0	(9 320,5)	—	—	(9 320,5)	(37,1)	15 803,5
Кадровые ресурсы в разбивке по категориям								
Категория специалистов и выше		55	—	—	—	—	—	55
Категория общего обслужива- ния и смежные категории		17	—	—	—	—	—	17
Всего		72	—	—	—	—	—	72

Рисунок 27.XI

Распределение предлагаемого на 2021 год объема ресурсов (до пересчета)

(Количество должностей/тыс. долл. США)



Анализ разницы на уровне компонентов и подпрограмм

Изменения в общем объеме ресурсов

Технические корректировки

27.96 Как показано в таблице 27.15 1) выше, изменения в объеме ресурсов отражают сокращение единовременных потребностей по компоненту «Руководство и управление» и подпрограмме 6 на общую сумму 9 320 500 долл. США:

- Руководство и управление.** Сокращение на 2 843 500 долл. США обусловлено прекращением деятельности Контрольного механизма Организации Объединенных Наций для Сирийской Арабской Республики в соответствии с решением Совета Безопасности, содержащимся в его резолюции [2504 \(2020\)](#) о продлении мандата Механизма до 10 июля 2020 года. Это сокращение отражено в статьях «Прочие расходы по персоналу» (2 205 400 долл. США), «Представительские расходы» (500 долл. США), «Консультанты» (8200 долл. США), «Путевые расходы персонала» (238 000 долл. США), «Услуги подряда» (39 600 долл. США), «Общие оперативные расходы» (245 200 долл. США), «Предметы снабжения и материалы» (23 100 долл. США), «Мебель и оборудование» (2200 долл. США), «Переоборудование помещений» (3000 долл. США), а также «Стипендии, субсидии и взносы» (78 300 долл. США).
- Подпрограмма 6 «Канцелярия Координатора Организации Объединенных Наций по мерам реагирования на чрезвычайную ситуацию в связи с лихорадкой Эбола».** Сокращение на 6 477 000 долл. США связано с прекращением деятельности Канцелярии Координатора Организации Объединенных Наций по мерам реагирования на чрезвычайную ситуацию в связи с лихорадкой Эбола. Это сокращение отражено в статьях «Прочие расходы по персоналу» (4 327 400 долл. США), «Представительские расходы» (20 500 долл. США), «Консультанты» (98 900 долл. США), «Путевые расходы персонала» (145 900 долл. США), «Услуги подряда» (428 200 долл. США), «Общие оперативные расходы» (1 365 000 долл. США), «Предметы снабжения и материалы» (11 900 долл. США) и «Мебель и оборудование» (79 200 долл. США), которые были утверждены в соответствии с резолюцией [A/74/263](#) Генеральной Ассамблеи.

Внебюджетные ресурсы

- 27.97 Как показано в таблицах 27.15 2) и 27.16 2) выше, Управление по координации гуманитарных вопросов получает взносы как в денежной, так и натуральной форме, которые дополняют ресурсы регулярного бюджета и по-прежнему имеют жизненно важное значение для выполнения им своих мандатов. В 2021 году прогнозируемые внебюджетные ресурсы (взносы наличными) в размере 344 479 574 долл. США, включая финансирование 2060 должностей, будут предназначены для деятельности по оказанию гуманитарной помощи и снижению риска бедствий. Внебюджетные ресурсы составляют 95,5 процента от общего объема ресурсов на данную программу. Смета внебюджетных ресурсов включает основные потребности и функции вспомогательного обслуживания по программе, выполняемые Управлением по координации гуманитарных вопросов и Управлением Организации Объединенных Наций по снижению риска стихийных бедствий. Сводный бюджет по разделу 27 на 2021 год будет представлен на рассмотрение Консультативному комитету по административным и бюджетным вопросам в октябре 2020 года. Предполагаемые взносы натурой обеспечат пользование помещениями без арендной платы на сумму в 59 622 долл. США; техническую помощь/услуги экспертов на сметную сумму в 410 924 долл. США; и административную поддержку на сметную сумму 18 188 долл. США.

Руководство и управление

- 27.98 Роль и функции Координатора чрезвычайной помощи были определены Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [46/182](#) и приведены в соответствие с современными требованиями в ее резолюции [52/12](#), а также в докладе Генерального секретаря о программе реформ ([A/51/950](#)), в котором он призвал к усилению таких трех важнейших функций, как разработка и координация политики в гуманитарной области; привлечение внимания политических органов к гуманитарным вопросам; и координация мер реагирования на чрезвычайные ситуации гуманитарного характера.
- 27.99 Заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам/Координатор чрезвычайной помощи осуществляет общее и стратегическое руководство и управление деятельностью отделений в Нью-Йорке, Женеве и на местах. Он возглавляет работу по координации всей деятельности международного сообщества, и в частности системы Организации Объединенных Наций, в связи с бедствиями и чрезвычайными ситуациями; занимается гуманитарной дипломатической деятельностью, поддерживая контакты с правительствами пострадавших стран, в том числе в целях обеспечения доступа в пострадавшие районы для оперативного оказания гуманитарной помощи; консультируется с сообществом доноров и другими заинтересованными государствами по вопросам, касающимся оказания чрезвычайной гуманитарной помощи; председательствует в Межучережденческом постоянном комитете и следит за выполнением его решений; ведает Центральным фондом реагирования на чрезвычайные ситуации и его кредитным компонентом; занимается мобилизацией ресурсов и поддержки для программ чрезвычайной гуманитарной помощи системы Организации Объединенных Наций; руководит разработкой политики в области оказания гуманитарной помощи, действуя в координации с соответствующими партнерами; привлекает внимание к гуманитарным вопросам от имени системы Организации Объединенных Наций; и содействует лучшему пониманию общественностью вопросов, связанных с оказанием гуманитарной помощи. Координатор чрезвычайной помощи выступает в качестве главного советника Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и тесно сотрудничает с другими подразделениями Организации Объединенных Наций в вопросах планирования и координации деятельности Организации по оказанию гуманитарной помощи в кризисных ситуациях. Он также председательствует в Исполнительном комитете по гуманитарным вопросам. Координатору в его работе помогает сотрудник в ранге помощника Генерального секретаря, который выполняет также обязанности заместителя Координатора чрезвычайной помощи.
- 27.100 Поддержку Координатору чрезвычайной помощи оказывают отделения в Нью-Йорке и Женеве. В состав отделения в Нью-Йорке входит Канцелярия заместителя Генерального секретаря, которая оказывает помощь в руководстве работой Управления по координации

гуманитарных вопросов в целом, обеспечивая взаимодополняемость и тесное сотрудничество между двумя отделениями.

- 27.101 Базирующийся в Нью-Йорке заместитель Координатора чрезвычайной помощи помогает Координатору Исполнительного комитета по гуманитарным вопросам осуществлять общее и повседневное руководство и управление деятельностью отделений в Нью-Йорке и Женеве и координировать деятельность Управления по координации гуманитарных вопросов на местах и консультирует Координатора чрезвычайной помощи по всем вопросам, касающимся мандата Управления. Заместитель Координатора чрезвычайной помощи поддерживает контакты с государствами-членами, межправительственными и неправительственными организациями и действующими гуманитарными учреждениями, а также взаимодействует с теми департаментами Секретариата, функции которых связаны с поддержанием мира и политическими и экономическими вопросами. Заместитель Координатора чрезвычайной помощи также курирует работу Управления в области стратегического планирования и оценки, выполняет функции Председателя Рабочей группы Межучережденческого постоянного комитета, выполняет обязанности Координатора в его отсутствие и при необходимости представляет его в органах и организациях Организации Объединенных Наций и на ее конференциях.
- 27.102 Директор Отдела операций и информационно-пропагандистской работы отвечает за управление и общее руководство работой по координации гуманитарной деятельности на местах, а также за управление полевыми операциями. Она руководит работой Группы директоров по чрезвычайным ситуациям Межучережденческого постоянного комитета по решению оперативных вопросов и обеспечивает своевременную разработку согласованных мер реагирования Организации Объединенных Наций на серьезные и сложные чрезвычайные ситуации.
- 27.103 Директор Отдела финансирования гуманитарной деятельности и мобилизации ресурсов отвечает за финансирование гуманитарных операций и мобилизацию ресурсов на эти цели. Базирующийся в Женеве директор Отдела координации несет главную ответственность за осуществление деятельности по оказанию чрезвычайной помощи, организуемой Управлением по координации гуманитарных вопросов от имени системы Организации Объединенных Наций, а также за поддержание отношений с государствами-членами, донорами и партнерами.
- 27.104 Секретариат Межучережденческого постоянного комитета оказывает поддержку заместителю Генерального секретаря/Координатору чрезвычайной помощи в выполнении его обязанностей Председателя Комитета, а заместителю Координатора чрезвычайной помощи — в выполнении его обязанностей Председателя Рабочей группы Комитета. Он содействует выработке политики и осуществлению информационно-пропагандистской деятельности Комитета в гуманитарной области; осуществляет обслуживание заседаний Комитета и его рабочих групп; оказывает поддержку вспомогательным органам; обеспечивает каналы связи для обмена информацией и проведения консультаций между членами Комитета и его рабочих групп; и следит за выполнением решений Комитета.
- 27.105 В соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года, в частности задачей 12.6 целей в области устойчивого развития, в которой организациям рекомендуется отражать информацию о рациональном использовании ресурсов в своих отчетах, и в соответствии с межсекторальным мандатом, изложенным в пункте 19 резолюции [72/219](#) Генеральной Ассамблеи, Управление по координации гуманитарных вопросов внедряет практику рационального природопользования в свою деятельность. Управление предприняло шаги к уменьшению своего воздействия на окружающую среду в соответствии с широкими инициативами Секретариата по поощрению экологической устойчивости. Принятые меры включают методы удаления отходов, способствующие вторичной переработке одноразовых изделий из пластмассы, а также постоянное консультирование стран по вопросам проведения оценок воздействия на окружающую среду в рамках гуманитарной деятельности.
- 27.106 В 2021 году Управление по координации гуманитарных вопросов будет на систематической основе проводить оценку природоохранной деятельности с учетом выявленных случаев наиболее значительного воздействия на окружающую среду и сообщать о ее результатах; добиваться ослабления негативных последствий для окружающей среды за счет реализации комплекса природоохранных мер; и обеспечивать климатическую нейтральность путем осуществления различных инициатив. Такие инициативы включают более широкое использование

видеоконференций и заочных совещаний, проведение постоянной оценки состояния автопарка Управления в целях обеспечения замены автотранспортных средств только в случае необходимости и совместное использование зданий и сооружений, когда это практически целесообразно и не противоречит требованиям безопасности и гуманитарным принципам, в целях ослабления воздействия на окружающую среду.

- 27.107 Информация о соблюдении правил в отношении своевременного представления документации и заблаговременного бронирования авиабилетов приведена в таблице 27.18 ниже. Управление по координации гуманитарных вопросов будет и далее принимать следующие меры для повышения показателя соблюдения правила о заблаговременном приобретении авиабилетов: а) заблаговременное планирование и определение лиц, совершающих поездки; б) оформление заблаговременно запланированных сотрудников с запасом на случай непредвиденных обстоятельств (например, заблаговременный запрос виз); с) проведение разъяснительной работы среди сотрудников и руководителей в целях повышения их осведомленности об этом требовании; d) сведение к минимуму непредвиденных ситуаций; и е) расширение практики проведения видеоконференций и участия в заседаниях в удаленном режиме.

Таблица 27.18
Показатели соблюдения правил
(В процентах)

	2019 год Запланированный показатель	2019 год Фактический показатель	2020 год Запланированный показатель	2021 год Запланированный показатель
Своевременное представление документации	100	100	100	100
Авиабилеты, приобретенные не менее чем за 2 недели до начала поездки	100	68	100	100

- 27.108 Предлагаемый объем ресурсов по регулярному бюджету на 2021 год составляет 1 983 000 долл. США, что на 2 843 500 долл. США меньше по сравнению с суммой ассигнований на 2020 год. Предлагаемое увеличение сметы на 2 843 500 долл. США объясняется в пункте 27.96 а) выше. Дополнительная информация представлена в таблице 27.19 и на рисунке 27.XII.

Таблица 27.19
Руководство и управление: изменения в объеме финансовых и кадровых ресурсов
(Тыс. долл. США/количество должностей)

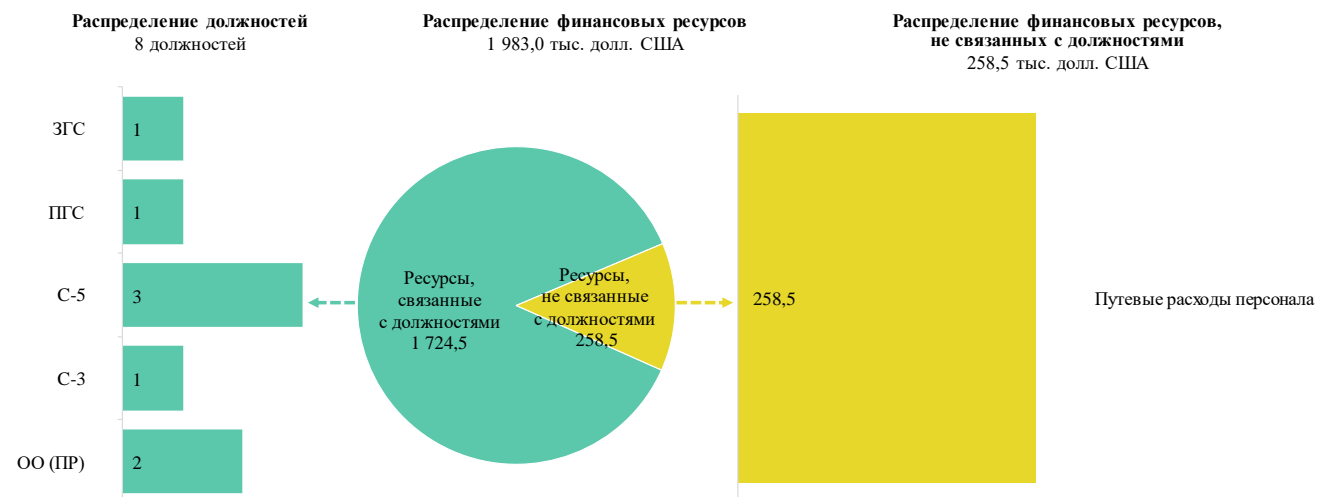
	Расходы за 2019 год	Ассигнования на 2020 год	Изменения				Итого В процентах	Смета на 2021 год (до пере- счета)
			Технические корректировки	Новые/ расширенные мандаты	Прочее			
Финансовые ресурсы в разбивке по основным категориям расходов								
Расходы, связанные с должностями	5 130,8	1 724,5	—	—	—	—	—	1 724,5
Расходы, не связанные с должностями	2 596,2	3 102,0	(2 843,5)	—	—	(2 843,5)	(91,7)	258,5
Всего	7 727,0	4 826,5	(2 843,5)	—	—	(2 843,5)	(58,9)	1 983,0

	Расходы за 2019 год	Ассигнования на 2020 год	Изменения			Итого	В процентах	Смета на 2021 год (до пере- счета)
			Технические корректировки	Новые/ расширенные мандаты	Прочее			
Кадровые ресурсы в разбивке по категориям должностей								
Категория специалистов и выше		6	—	—	—	—	—	6
Категория общего обслужи- вания и смежные категории		2	—	—	—	—	—	2
Всего		8	—	—	—	—	—	8

Рисунок 27.XII

Руководство и управление: распределение предлагаемых ресурсов на 2021 год (до пересчета)

(Количество должностей/тыс. долл. США)



Программа работы

- 27.109 Предлагаемый объем ресурсов по регулярному бюджету на 2021 год составляет 12 161 700 долл. США, что на 6 477 000 долл. США меньше по сравнению с суммой ассигнований на 2020 год. Предлагаемое увеличение сметы на 6 477 000 долл. США объясняется в пункте 27.96 b). Распределение ресурсов по подпрограммам показано на рисунке 27.XIII.

Рисунок 27.XIII

Распределение предлагаемого на 2021 год объема ресурсов по подпрограммам

(В млн долл. США)



**Подпрограмма 1
Политика и анализ**

27.110 Предлагаемый объем ресурсов по регулярному бюджету на 2021 год составляет 630 600 долл. США, т. е. остается без изменений по сравнению с суммой ассигнований на 2020 год. Дополнительная информация представлена в таблице 27.20 и на рисунке 27.XIV.

Таблица 27.20

Подпрограмма 1: изменения в объеме финансовых и кадровых ресурсов

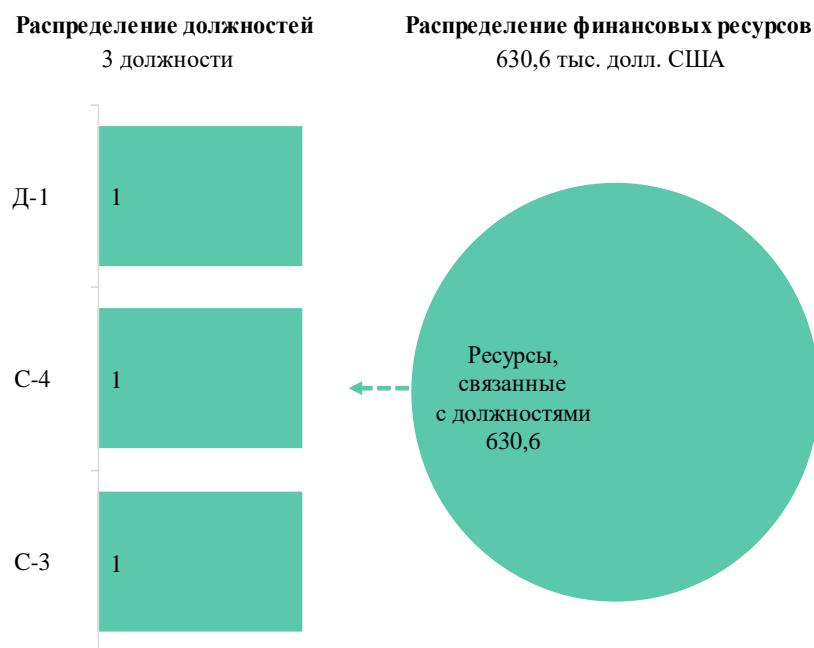
(В тыс. долл. США)

	Расходы за 2019 год	Ассигнования на 2020 год	Изменения				Итого	В процентах	Смета на 2021 год (до пере- счета)
			Технические корректировки	Новые/ расширенные мандаты	Прочее				
Финансовые ресурсы в разбивке по основным категориям расходов									
Расходы, связанные с должно- стями	606,0	630,6	—	—	—	—	—	—	630,6
Расходы, не связанные с должностями	0,1	—	—	—	—	—	—	—	—
Всего	606,1	630,6	—	—	—	—	—	—	630,6
Кадровые ресурсы в разбивке по категориям должностей									
Категория специалистов и выше	3	—	—	—	—	—	—	3	
Категория общего обслужива- ния и смежные категории	—	—	—	—	—	—	—	—	
Всего	3	—	—	—	—	—	—	3	

Рисунок 27.XVI

Распределение предлагаемого на 2021 год объема ресурсов (до пересчета)

(Количество должностей/тыс. долл. США)



Подпрограмма 2

Координация гуманитарной деятельности и мер реагирования на чрезвычайные ситуации

27.111 Предлагаемый объем ресурсов по регулярному бюджету на 2021 год составляет 5 429 500 долл. США, т. е. остается без изменений по сравнению с суммой ассигнований на 2020 год. Дополнительная информация о распределении предлагаемого на 2021 год объема ресурсов приводится в таблице 27.21 и на рисунке 27.XV.

Таблица 27.21

Подпрограмма 2: изменения в объеме финансовых и кадровых ресурсов

(В тыс. долл. США/количество должностей)

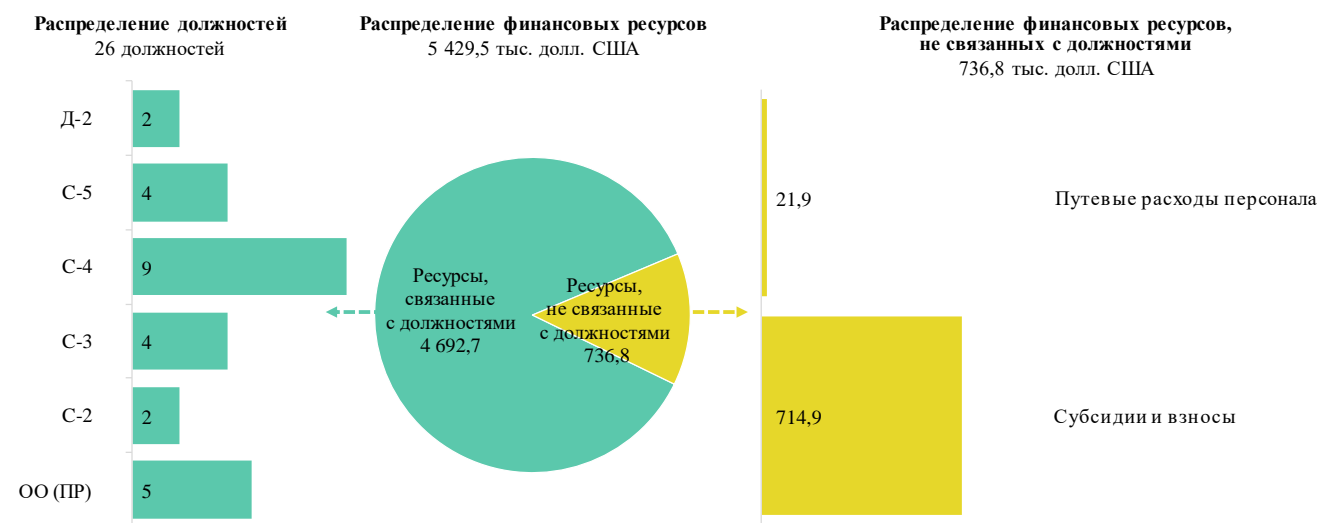
	Расходы за 2019 год	Ассигнования на 2020 год	Изменения				Итого	В процентах	Смета на 2021 год (до пере- счета)	
			Технические корректировки	Новые/ расширенные мандаты	Прочее					
Финансовые ресурсы в разбивке по основным категориям расходов										
Расходы, связанные с должно- стями	4 000,2	4 692,7	—	—	—	—	—	—	4 692,7	
Расходы, не связанные с должностями	516,7	736,8	—	—	—	—	—	—	736,8	
Всего	4 516,9	5 429,5	—	—	—	—	—	—	5 429,5	

	Расходы за 2019 год	Ассигнования на 2020 год	Изменения				Итого В процентах	Смета на 2021 год (до пере- счета)
			Технические корректировки	Новые/ расширенные мандаты	Прочее			
Кадровые ресурсы в разбивке по категориям должностей								
Категория специалистов и выше		21						21
Категория общего обслужи- вания и смежные категории		5	—	—	—	—	—	5
Всего		26	—	—	—	—	—	26

Рисунок 27.XV

Распределение предлагаемого на 2021 год объема ресурсов (до пересчета)

(Количество должностей/тыс. долл. США)



Подпрограмма 3 Снижение риска стихийных бедствий

- 27.112 Предлагаемый объем ресурсов по регулярному бюджету на 2021 год составляет 1 264 400 долл. США, т. е. остается без изменений по сравнению с суммой ассигнований на 2020 год. Дополнительная информация представлена в таблице 27.22 и на рисунке 27.XVI.

Таблица 27.22

Подпрограмма 3: изменения в объеме финансовых и кадровых ресурсов

(В тыс. долл. США/количество должностей)

	Изменения						Смета на 2021 год (до пере- счета)	
	Расходы за 2019 год	Ассигнования на 2020 год	Технические корректировки	Новые/ расширенные мандаты	Прочее	Итого		
В процентах								
Финансовые ресурсы в разбивке по основным категориям расходов								
Расходы, связанные с должно- стями	224,1	181,4	—	—	—	—	—	181,4
Расходы, не связанные с должностями	1 022,6	1 083,0	—	—	—	—	—	1 083,0
Всего	1 246,7	1 264,4	—	—	—	—	—	1 264,4
Кадровые ресурсы в разбивке по категориям должностей								
Категория специалистов и выше		1	—	—	—	—	—	1
Категория общего обслужива- ния и смежные категории		—	—	—	—	—	—	—
Всего		1	—	—	—	—	—	1

Рисунок 27.XVI

Подпрограмма 3: распределение предлагаемого на 2021 год объема ресурсов (до пересчета)

(Количество должностей/тыс. долл. США)



Подпрограмма 4 Услуги по оказанию поддержки в чрезвычайных ситуациях

27.113 Предлагаемый объем ресурсов по регулярному бюджету на 2021 год составляет 3 133 600 долл. США, т. е. остается без изменений по сравнению с суммой ассигнований на 2020 год. Дополнительная информация представлена в таблице 27.23 и на рисунке 27.XVII.

Таблица 27.23

Подпрограмма 4: изменения в объеме финансовых и кадровых ресурсов

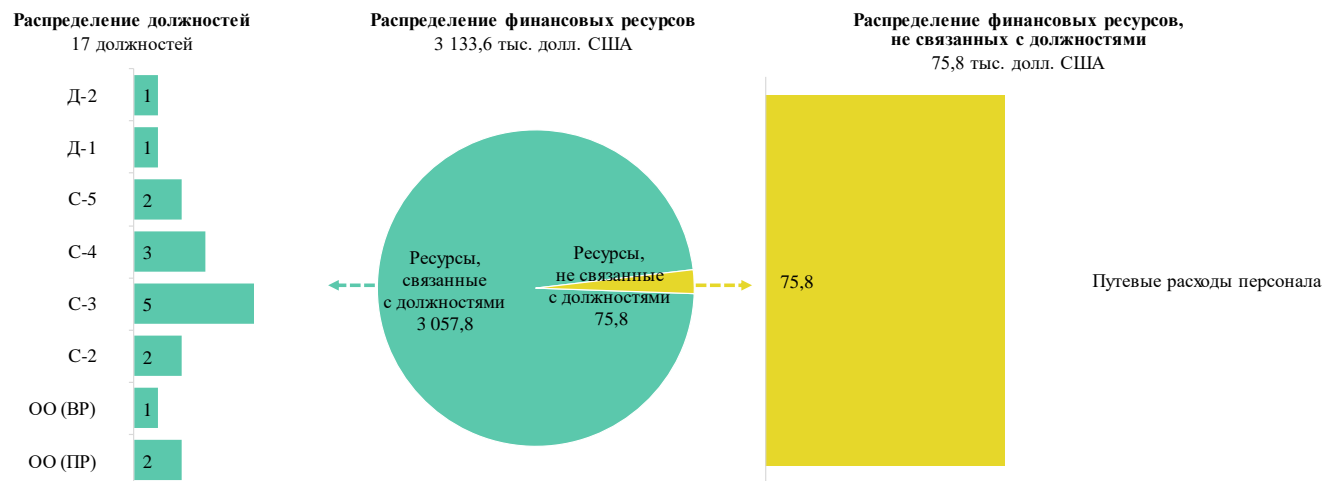
(В тыс. долл. США/количество должностей)

	Расходы за 2019 год	Ассигнования на 2020 год	Изменения				Итого В процентах	Смета на 2021 год (до пере- счета)
			Технические корректировки	Новые/ расширенные мандаты	Прочее			
Финансовые ресурсы в разбивке по основным категориям расходов								
Расходы, связанные с должно- стями	40,3	3 057,8	—	—	—	—	—	3 057,8
Расходы, не связанные с должностями	2,0	75,8	—	—	—	—	—	75,8
Всего	42,3	3 133,6	—	—	—	—	—	3 133,6
Кадровые ресурсы в разбивке по категориям должностей								
Категория специалистов и выше		14	—	—	—	—	—	14
Категория общего обслужи- вания и смежные категории		3	—	—	—	—	—	3
Всего		17	—	—	—	—	—	17

Рисунок 27.XVII

Подпрограмма 4: распределение предлагаемого на 2021 год объема ресурсов (до пересчета)

(Количество должностей/тыс. долл. США)



Подпрограмма 5 Информационно-пропагандистская работа в связи с чрезвычайными ситуациями гуманитарного характера

27.114 Предлагаемый объем ресурсов по регулярному бюджету на 2021 год составляет 1 703 600 долл. США, т. е. остается без изменений по сравнению с суммой ассигнований на 2020 год. Дополнительная информация представлена в таблице 27.24 и на рисунке 27.XVIII.

Таблица 27.24

Подпрограмма 5: изменения в объеме финансовых и кадровых ресурсов

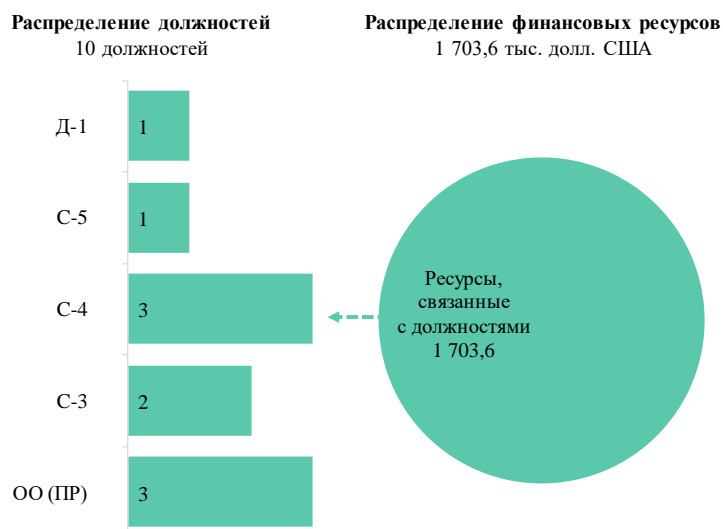
(В тыс. долл. США/количество должностей)

	Расходы за 2019 год	Ассигнования на 2020 год	Изменения				Итого	В процентах	Смета на 2021 год (до пере- счета)	
			Технические корректировки	Новые/ расширенные мандаты	Прочее					
Финансовые ресурсы в разбивке по основным категориям расходов										
Расходы, связанные с должно- стями	1 886,5	1 703,6	—	—	—	—	—	—	1 703,6	
Расходы, не связанные с должностями	2,8	—	—	—	—	—	—	—	—	
Всего	1 889,3	1 703,6	—	—	—	—	—	—	1 703,6	
Кадровые ресурсы в разбивке по категориям должностей										
Категория специалистов и выше		7	—	—	—	—	—	—	7	
Категория общего обслужи- вания и смежные категории		3	—	—	—	—	—	—	3	
Всего		10	—	—	—	—	—	—	10	

Рисунок 27.XVIII

Подпрограмма 5: распределение предлагаемого на 2021 год объема ресурсов (до пересчета)

(Количество должностей/тыс. долл. США)



Подпрограмма 6
Канцелярия Координатора Организации Объединенных
Наций по мерам реагирования на чрезвычайную ситуацию
в связи с лихорадкой Эбола

- 27.115 Изменения в объеме ресурсов отражают предлагаемое сокращение на 6 477 000 долл. США, или 100 процентов, от объема ассигнований на 2020 год, как показано в таблице 27.25 ниже. Предлагаемое сокращение сметы на 6 477 000 долл. США объясняется в пункте 27.96 b).

Таблица 27.25

Подпрограмма 6: изменения в объеме финансовых и кадровых ресурсов

(В тыс. долл. США/количество должностей)

	Расходы за 2019 год	Ассигнования на 2020 год	Изменения				Итого	В процентах	Смета на 2021 год (до пере- счета)
			Технические корректировки	Новые/ расширенные мандаты	Прочее				
Финансовые ресурсы в разбивке по основным категориям расходов									
Расходы, связанные с должно- стями	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Расходы, не связанные с должностями	5 448,7	6 477,0	(6 477,0)	—	—	(6 477,0)	(100,0)	—	—
Всего	5 448,7	6 477,0	(6 477,0)	—	—	(6 477,0)	(100,0)	—	—
Кадровые ресурсы в разбивке по категориям должностей									
Категория специалистов и выше	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Категория общего обслужива- ния и смежные категории	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Всего	—	—	—	—	—	—	—	—	—

Вспомогательное обслуживание по программе

- 27.116 Административная канцелярия Управления по координации гуманитарных вопросов подразделяется на Административную канцелярию в Нью-Йорке и Административную канцелярию в Женеве. Эти канцелярии отвечают за выполнение административных функций, связанных с решением финансовых, бюджетных и кадровых вопросов, учебной подготовкой и продвижением по службе, а также за оказание административной поддержки и методической помощи сотрудникам.
- 27.117 Административная канцелярия в Нью-Йорке отвечает за финансовые и кадровые вопросы, а также за общее административное обслуживание Управления и оказание методической помощи в решении административных вопросов. Она оказывает поддержку старшим руководящим сотрудникам в разработке политики и инструкций, в том числе по вопросам финансового управления, в кадровом планировании, заполнении и ведении реестров, а также в работе по продвижению по службе и учебной подготовке сотрудников. Она координирует бюджеты по программам департаментов и подготовку материалов для директивных органов.
- 27.118 Под общим руководством начальника Административной канцелярии Административная канцелярия в Женеве занимается вопросами, связанными с получением и расходованием средств, оказывает поддержку закупочной деятельности и занимается набором, расстановкой и административным обслуживанием полевого персонала.

- 27.119 В 2021 финансовом году Административная канцелярия будет продолжать уделять первоочередное внимание вопросам кадрового планирования, включая планирование замены персонала, а также вопросам развития карьеры и повышения квалификации сотрудников в соответствии со стратегией в области управления людскими ресурсами. Она также намерена уделять больше внимания совершенствованию финансового контроля и прогнозированию финансовых потребностей в рамках будущих бюджетов, управлению ресурсами и обеспечению их эффективного использования, сбору и распространению информации с мест и обеспечению представления точных и своевременных отчетов о финансовых операциях. В рамках этих усилий Административная канцелярия будет стремиться повышать качество обслуживания и учитывать интересы пользователей ее услуг.
- 27.120 Предлагаемый объем ресурсов по регулярному бюджету на 2021 год составляет 1 658 800 долл. США, т. е. остается без изменений по сравнению с суммой ассигнований на 2020 год. Дополнительная информация представлена в таблице 27.26 и на рисунке 27.XIX.

Таблица 27.26

Вспомогательное обслуживание по программе: изменения в объеме финансовых и кадровых ресурсов

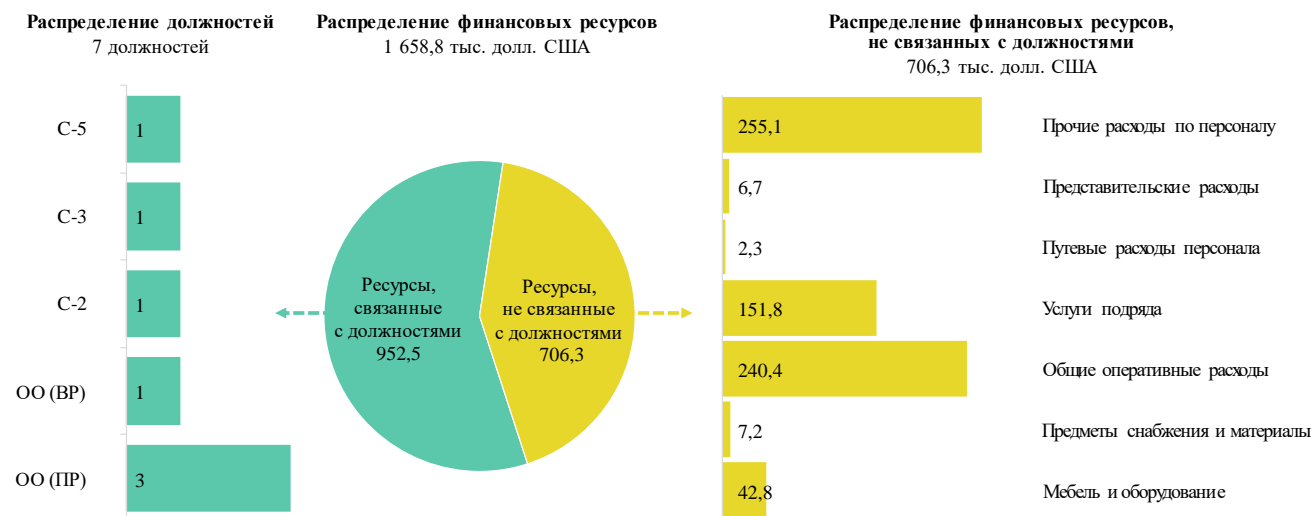
(В тыс. долл. США/количество должностей)

	Расходы за 2019 год	Ассигнования на 2020 год	Изменения				Итого	В процентах	Смета на 2021 год (до пере- счета)
			Технические корректировки	Новые/ расширенные мандаты	Прочее				
Финансовые ресурсы в разбивке по основным категориям расходов									
Расходы, связанные с должно- стями	904,9	952,5	—	—	—	—	—	—	952,5
Расходы, не связанные с должностями	510,1	706,3	—	—	—	—	—	—	706,3
Всего	1 415,0	1 658,8	—	—	—	—	—	—	1 658,8
Кадровые ресурсы в разбивке по категориям должностей									
Категория специалистов и выше		3	—	—	—	—	—	—	3
Категория общего обслужива- ния и смежные категории		4	—	—	—	—	—	—	4
Всего		7	—	—	—	—	—	—	7

Рисунок 27.XIX

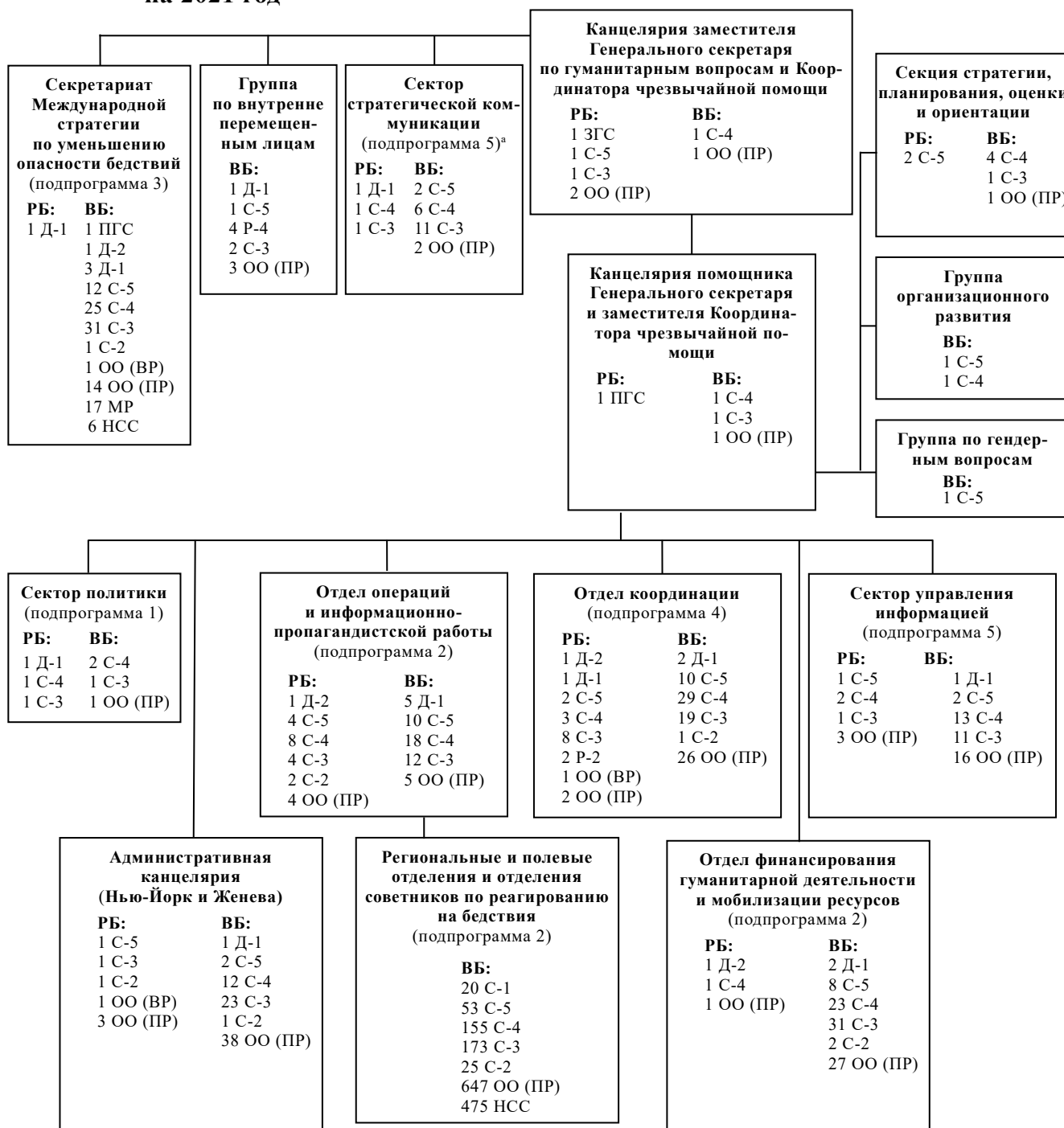
Распределение предлагаемого на 2021 год объема ресурсов (до пересчета)

(Количество должностей/тыс. долл. США)



Приложение I

Организационная структура и распределение должностей на 2021 год



Сокращения: ВБ — внебюджетные ресурсы; ЗГС — заместитель Генерального секретаря; МР — местный разряд; НСС — национальный сотрудник-специалист; ОО (ВР) — категория общего обслуживания (высший разряд); ОО (ПР) — категория общего обслуживания (прочие разряды); ПГС — помощник Генерального секретаря; РБ — регулярный бюджет.

^а Сектор стратегической коммуникации показан как относящийся к подпрограмме 5, однако он подчиняется компоненту «Руководство и управление».

Приложение II

Краткая информация о мерах, принятых для выполнения соответствующих рекомендаций надзорных органов

Краткое изложение рекомендаций

Меры, принятые для выполнения рекомендаций

Комиссия ревизоров (A/74/5 (Vol. I))

Комиссия повторила рекомендацию о том, что необходимы постоянные усилия для обеспечения своевременного получения финансовых и программных отчетов в целях эффективного контроля за деятельностью партнеров-исполнителей (пункт 453).

Комиссия рекомендовала администрации и далее активно пропагандировать увеличение многолетнего финансирования в целях более предсказуемого обеспечения финансовых ресурсов и устанавливать целевые показатели нецелевого финансирования в интересах осуществления более целенаправленных усилий (пункт 426).

Комиссия рекомендовала предпринимать постоянные усилия для улучшения положения в области контрольных поездок и выборочных финансовых проверок в целях проведения важной работы по проверке и мониторингу деятельности партнеров-исполнителей (пункт 443).

Комиссия рекомендовала администрации подготовить конкретный план с четким графиком перехода на функциональные компоненты дополнительного модуля 2 системы «Умоджа» во избежание дублирования усилий и вложения средств в пакеты программных средств (пункт 480).

Комиссия рекомендовала также администрации обеспечивать своевременное обновление и наличие точной и полной информации в системе управления субсидиями и определить требования, которые надлежит учесть в ходе внедрения дополнительного модуля 2 системы «Умоджа» для обеспечения того, чтобы потребности, связанные с управлением объединенными фондами с участием многих партнеров, могли удовлетворяться за счет новых функциональных возможностей системы (пункт 481).

Администрация согласилась с этой рекомендацией и заявила, что для обеспечения своевременного получения отчетов партнерам будет направляться автоматическое напоминание при истечении срока представления отчетов.

Согласившись с этой рекомендацией, администрация заявила, что увеличение многолетнего финансирования является частью стратегии Управления по координации гуманитарных вопросов в области мобилизации ресурсов на 2018–2021 годы.

Администрация согласилась с этими рекомендациями и заявила, что для устранения проблемы непоследовательного соблюдения руководящих принципов она возьмет на себя с 1 января 2020 года всю полноту ответственности за распоряжение фондами и что она будет продолжать работу по укреплению контроля и проведению выборочных финансовых проверок.

Администрация полностью привержена миграции в систему «Умоджа», которая произойдет по выполнении требований Управления по координации гуманитарных вопросов. До тех же пор пока такие требования не будут удовлетворены, между обеими системами должен осуществляться обмен данными, с тем чтобы исключить дублирование усилий.

Администрация заявила о своей полной приверженности миграции в систему «Умоджа», которая произойдет по выполнении требований Управления по координации гуманитарных вопросов. До тех же пор пока такие требования не будут удовлетворены, между системой управления субсидиями и дополнительным модулем 2 системы «Умоджа» должен осуществляться обмен данными, с тем чтобы исключить дублирование усилий. Она заявила также, что Управление охватит все совместные страновые фонды единой системой управления, которая будет введена Управлением с 1 января 2020 года.
