



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
20 April 2020  
Russian  
Original: English

## Семьдесят пятая сессия

Пункты 141 и 142 первоначального перечня\*

## Предлагаемый бюджет по программам на 2021 год

## Планирование по программам

## Предлагаемый бюджет по программам на 2021 год

### Часть VI

### Права человека и гуманитарные вопросы

### Раздел 26

### Палестинские беженцы

### Программа 22

### Палестинские беженцы

## Содержание

	Стр.
Предисловие . . . . .	3
A. Предлагаемый план по программе на 2021 год и выполнение программы на 2019 год** . . . . .	4
B. Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2021 год . . . . .	33
Приложения	
I. Организационная структура и распределение должностей на 2021 год . . . . .	37
II. Краткая информация о мерах, принятых для выполнения соответствующих рекомендаций надзорных органов . . . . .	38

\* A/75/50.

\*\* В соответствии с пунктом 11 резолюции 72/266 А часть, содержащая план по программам и информацию о выполнении программ, представляется Генеральной Ассамблее на рассмотрение через Комитет по программе и координации.

\*\*\* В соответствии с пунктом 11 резолюции 72/266 А часть, содержащая информацию о потребностях в ресурсах, связанных и не связанных с должностями, представляется Генеральной Ассамблее на рассмотрение через Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам.





---

## Предисловие

Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) уполномочено Генеральной Ассамблеей обеспечивать содействие и защиту для 5,6 миллиона зарегистрированных палестинских беженцев, с тем чтобы помогать им в полной мере развивать свой человеческий потенциал вплоть до принятия справедливого и долгосрочного решения, способного исправить их бедственное положение.

В пяти районах, где Агентство осуществляет свою деятельность, сложилась тяжелейшая оперативная обстановка. Палестинские беженцы ежедневно испытывают чувство неопределенности и отчаяния. На их положении, которое остается уязвимым на всей территории этих районов, по-прежнему сказываются оккупация Западного берега, включая Восточный Иерусалим, блокирование Газы и затянувшийся конфликт в Сирийской Арабской Республике. Поддерживая сеть из более чем 700 школ и 140 учреждений первичной медико-санитарной помощи, обеспечивая защиту, оказывая чрезвычайную помощь и социальные услуги и предоставляя надлежащее жилье, Агентство служит для многих беженцев единственным источником надежной поддержки, на который они могут полагаться.

Благодаря оказанию этих основных услуг вносится весомый вклад в развитие человеческого потенциала и защиту палестинских беженцев. В прошлом году БАПОР обучило более 500 000 детей, улучшило профессиональные навыки около 10 000 молодых людей и обеспечило микрофинансирование для более 35 000 домохозяйств и предпринимателей. Посредством обеспечения этих возможностей Агентство вселяет в палестинских беженцев надежду на то, что, какие бы обстоятельства ни возникали, они могут в полной мере реализовать свой потенциал.

Востребованность услуг БАПОР еще никогда не была столь высокой. Темпы роста населения среди зарегистрированных палестинских беженцев, степень их уязвимости и увеличение масштабов нищеты приводят к тому, что год от года в Агентство поступают просьбы о расширении масштабов деятельности. В то же время финансовое положение Агентства еще никогда не было столь тяжелым. В ответ на это БАПОР принимает ряд мер, которые после их осуществления укрепят его жизнестойкость, повысят уровень прозрачности его отношений с получателями помощи и донорами и улучшат реагирование на потребности палестинских беженцев.

Продолжающаяся до сих пор работа по оказанию основных услуг также свидетельствует о том, что сотрудники БАПОР работают по-новаторски, преисполнены решимости и преданы делу обслуживания лиц, получающих помощь Агентства. В учебных классах, медицинских центрах и лагерях, расположенных в пяти районах деятельности, палестинские беженцы остаются неизменным источником вдохновения и мотивации. На протяжении всего 2021 года БАПОР будет продолжать эффективно работать в духе транспарентности, с тем чтобы улучшить качество жизни беженцев, расширить их возможности и укрепить в них надежду.

*(Подпись)* Кристиан Сандерс

Исполняющий обязанности Генерального комиссара,  
Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций  
для помощи палестинским беженцам и организации работ

## **А. Предлагаемый план по программе на 2021 год и выполнение программы на 2019 год**

### **Общая направленность**

#### **Мандаты и справочная информация**

- 26.1 Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) отвечает за оказание помощи палестинским беженцам и их защиту. Мандат вытекает из приоритетов, установленных в соответствующих резолюциях и решениях Генеральной Ассамблеи, включая резолюцию 302 (IV). С момента начала своей работы в 1950 году БАПОР реализует свои программы таким образом, чтобы удовлетворять все более разносторонние потребности палестинских беженцев и обеспечивать им определенный уровень защиты и стабильности в условиях затяжного регионального конфликта. Оно готово продолжать эту работу в 2021 году в соответствии с трехлетним мандатом, который был определен в резолюции 74/83 Генеральной Ассамблеи.
- 26.2 Консультативная комиссия Агентства, учрежденная Генеральной Ассамблеей согласно резолюции 302 (IV), оказывает Директору (ныне Генеральному комиссару) консультативную и иную помощь по вопросам реализации программы. Непосредственным руководящим органом Агентства является Генеральная Ассамблея.

#### **Стратегия и внешние факторы на 2021 год**

- 26.3 Стратегия на 2021 год предусматривает помощь палестинским беженцам, с тем чтобы в условиях переживаемых трудностей они могли в полной мере реализовать свой человеческий потенциал. Решая эту задачу в рамках своей среднесрочной стратегии на период 2016–2022 годов, Агентство предпринимает усилия по следующим пяти стратегическим направлениям деятельности: а) защита и поощрение прав палестинских беженцев в соответствии с международным правом; b) охрана здоровья палестинских беженцев и сокращение среди них масштабов заболеваемости; c) обеспечение для всех детей школьного возраста возможности получать качественное базовое образование на основе принципа равноправия; d) повышение способности палестинских беженцев получать дополнительные средства к существованию; и e) предоставление палестинским беженцам возможности удовлетворять свои основные человеческие потребности в продовольствии, жилье и экологически безопасной среде. В 2021 году достижение этих целей будет по-прежнему иметь для деятельности БАПОР определяющее значение.
- 26.4 Действуя с учетом вышеупомянутых пяти стратегических направлений, БАПОР намерено добиваться поставленных целей путем поддержания и повышения качества услуг в таких областях, как образование, охрана здоровья, чрезвычайная помощь, социальная поддержка, микрофинансирование, инфраструктура, улучшение условий жизни в лагерях беженцев и защита, в интересах 5,6 миллиона зарегистрированных палестинских беженцев, проживающих в Иордании, Ливане, Сирийской Арабской Республике, на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и в Газе.
- 26.5 Агентство также оказывает экстренную помощь для 1,5 миллиона палестинских беженцев, которые оказались в бедственном положении в результате затяжного кризиса на оккупированной палестинской территории и недавно разгоревшегося кризиса в Сирийской Арабской Республике. В соответствии со своим мандатом БАПОР продолжит при необходимости и на исключительно временной основе оказывать такие услуги лицам, которые, не являясь беженцами, находятся сейчас в положении перемещенных лиц и остро нуждаются в дальнейшей помощи.

- 26.6 Чтобы не оставить палестинских беженцев без внимания, БАПОР помогает государствам-членам достигать цели в области устойчивого развития во всех пяти районах своей деятельности. Кроме того, приверженность Агентства делу достижения этих целей отражена в ее среднесрочной стратегии на период 2016–2022 годов. В этой стратегии признается, что для содействия палестинским беженцам в реализации своего человеческого потенциала нужно применять многоаспектный подход, предусматривающий сокращение масштабов нищеты, соблюдение прав человека, доступ к качественному здравоохранению и образованию, уменьшение неравенства и достижение экономического роста. Обслуживая палестинских беженцев на ежедневной основе, Агентство помогает государствам-членам в достижении следующих десяти целей: цель 1 (ликвидация нищеты), цель 2 (ликвидация голода), цель 3 (охрана здоровья и содействие благополучию), цель 4 (обеспечение качественного образования), цель 5 (обеспечение гендерного равенства), цель 6 (обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии); цель 8 (содействие достойной работе и экономическому росту), цель 10 (снижение уровня неравенства); цель 13 (борьба с изменением климата) и цель 17 (партнерские отношения).
- 26.7 Что касается внешних факторов, то общий план на 2021 год разработан с учетом следующих предположений:
- a) на протяжении всего 2021 года общая обстановка характеризуется нестабильностью, а в некоторых случаях беспорядками и конфликтами;
  - b) общая обстановка характеризуется тем, что сложные чрезвычайные ситуации сохраняются в нынешнем виде;
  - c) чрезвычайная помощь БАПОР по-прежнему востребована, а спрос на основные услуги увеличивается;
  - d) среди представителей принимающих общин уровень враждебности и предубеждения в отношении палестинских беженцев не увеличивается;
  - e) блокада Газы не ужесточается;
  - f) экономического спада на национальном, региональном или глобальном уровне не происходит;
  - g) БАПОР в состоянии собрать достаточный объем средств;
  - h) ограничения на передвижение по оккупированной палестинской территории не ужесточаются;
  - i) численность учащихся не превышает прогнозируемые показатели, установленные с учетом динамики прошлых лет;
  - j) рост цен на товары и жилье не превышает прогнозируемый уровень;
  - k) объекты инфраструктура и жилые дома, расположенные в районах деятельности БАПОР, не страдают от последствий гуманитарных кризисов, вызванных стихийными бедствиями или антропогенными катастрофами.
- 26.8 При реализации своих программ Агентство почти полностью полагается на добровольное финансирование. Ему приходится справляться с хронической нехваткой средств и значительной финансовой неопределенностью, обусловленной политико-экономической нестабильностью. БАПОР продолжит изыскивать людские и финансовые ресурсы, необходимые для поддержания и улучшения качества обслуживания беженцев, и сохранять курс на рентабельное хозяйствование и оперативную гибкость, необходимый для реагирования на непредвиденные угрозы для жизни палестинских беженцев и их доступа к средствам к существованию.
- 26.9 По мере необходимости Агентство вводит гендерные аспекты в свои оперативные мероприятия, целевые показатели и результаты работы. Например, результат работы по подпрограмме 2 предусматривает, что как женщины и мужчины, так и девочки и мальчики будут иметь равный

доступ к первичной медико-санитарной помощи. Результат работы по подпрограмме 3 предполагает, что все дети и молодые люди из числа палестинских беженцев, независимо от их гендерной принадлежности, способностей, инвалидности, социально-экономического положения, состояния здоровья и психосоциальных потребностей, будут иметь равную возможность учиться в школах БАПОР и получать поддержку для всесторонней реализации своего потенциала. Результат работы по подпрограмме 4 предусматривает, что приоритетный доступ к микрокредитам получают женщины. Агентство также продолжит усилия к тому, чтобы в его деятельности всесторонним образом учитывалась защитная и гендерная проблематика, в частности для удовлетворения потребностей детей, инвалидов, молодежи и других уязвимых групп населения из числа палестинских беженцев.

- 26.10 Что касается сотрудничества с другими структурами, то БАПОР поддерживает партнерские связи с общинными организациями, стремясь максимально повысить свою техническую способность достигать более эффективные и действенные результаты в ключевых областях обслуживания. Во всех районах своей деятельности Агентство будет налаживать официальные партнерские связи, с тем чтобы в интересах палестинских беженцев поддерживать усилия по защите, сокращению масштабов нищеты и обеспечению средств к существованию. Существующие официальные партнерские отношения с общинными организациями способствуют оказанию помощи и расширению прав и возможностей инвалидов, молодежи и женщин, которые отличаются особой беззащитностью, чаще страдают от безработицы и реже представлены на рынке труда.
- 26.11 Что касается межучрежденческой координации и связи, то Агентство будет сохранять основные партнерские отношения, отражающие его готовность поддерживать усилия государств-членов по достижению цели 17 в области устойчивого развития. Многие такие партнерства, установленные, например, с правительствами принимающих стран, Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), существуют с момента создания Агентства в 1949 году. ЮНЕСКО и ВОЗ помогли БАПОР разработать нормативы для его программ в области образования и здравоохранения, а также по-прежнему оказывают стратегическое содействие. Агентство продолжает регулярно взаимодействовать со страновыми группами Организации Объединенных Наций и входящими в их состав организациями, с тем чтобы с учетом мандатов соответствующих организаций повышать согласованность усилий, особенно в области обслуживания.

## Мандаты директивных органов

- 26.12 Ниже перечислены все мандаты директивных органов, в соответствии с которыми будет осуществляться деятельность в рамках данной программы.

### *Резолюции Генеральной Ассамблеи*

302 (IV)	Помощь палестинским беженцам	70/1	«Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»
3331 В (XXXIX)	Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ	74/83	Помощь палестинским беженцам
65/272	Доклад Генерального секретаря об укреплении управленческого потенциала Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ	74/84 74/85	Лица, перемещенные в результате военных действий в июне 1967 года и последующих военных действий Операции Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ

## Предусмотренная деятельность

- 26.13 В таблице 26.1 указана — в разбивке по категориям и подкатегориям — вся общая в рамках данной программы деятельность, которая предусмотрена на период 2019–2021 годов.

Таблица 26.1

**Общая в рамках данной программы деятельность, предусмотренная на период 2019–2021 годов, в разбивке по категориям и подкатегориям**

Категория и подкатегория	2019 год	2019 год	2020 год	2021 год
	Запланированный показатель	Фактический показатель	Запланированный показатель	Запланированный показатель
<b>A. Содействие межправительственному процессу и работе групп экспертов</b>				
<b>Основное обслуживание заседаний</b> (число трехчасовых заседаний)	<b>5</b>	<b>5</b>	<b>4</b>	<b>5</b>
1. Заседания Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам	2	2	1	2
2. Заседания Комитета по программе и координации	1	1	1	1
3. Заседания Четвертого комитета	1	1	1	1
4. Заседания Пятого комитета	1	1	1	1
<b>B. Производство и передача знаний</b>				
<b>Публикации</b> (число публикаций)				
5. Доклад Генерального комиссара Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ	1	1	1	1

## Мероприятия по оценке

- 26.14 При составлении плана по программе на 2021 год были использованы результаты следующих оценок, выполненных в 2019 году:
- a) Подпрограмма 1: самооценка проекта, в рамках которого на экспериментальной основе осуществляется индивидуальная социальная работа с населением и применяется многопрофильный групповой подход к услугам по защите детей и семьи в Иордании;
  - b) Подпрограмма 3: самооценка проекта по замене арендуемых школ в Иордании специально построенной школой;
  - c) Подпрограммы 1, 2, 3 и 5: самооценка услуг, оказываемых Агентством в Ливане палестинским беженцам, перемещенным из Сирийской Арабской Республики в связи с продолжающимся конфликтом.
- 26.15 Выводы по результатам вышеупомянутых оценок были учтены в плане по программе на 2021 год. Самооценка работы по замене нескольких арендованных школ новой специально построенной школой послужит повышению эффективности и результативности проектов строительства школ, включая подход Агентства к межучрежденческой координации, вовлечению населения и способам осуществления оценок инвалидности, экологической обстановки и социально-экономической ситуации.
- 26.16 По итогам самооценки проекта, в рамках которого в интересах защиты детей и семей на экспериментальной основе велась индивидуальная социальная работа с населением и

использовались междисциплинарные группы, были вынесены ценные рекомендации по подпрограмме 1. Рекомендации были рассмотрены в связи с планом по программам на 2021 год и нашли свое отражение в усовершенствовании практических методов разработки и регулирования проектов, включая таблицы результатов, межучрежденческую координацию и механизмы партнерства.

- 26.17 Как показывает самооценка поддержки, оказываемой в Ливане палестинским беженцам из Сирийской Арабской Республики, мероприятия БАПОР по оказанию им помощи являются актуальными и эффективными. В выводах оценки подчеркивалось, что для минимизации показателей отсева из школ важно организовывать отдых и оказывать психосоциальную поддержку. Эти выводы были рассмотрены в контексте плана по программам на 2021 год для подпрограммы 3, который в целях сокращения показателей отсева предусматривает внедрение принципа инклюзивного образования и проведение внеклассных мероприятий.
- 26.18 На 2021 год запланированы следующие мероприятия по оценке и самооценке:
- a) самооценка работы, связанной с подпрограммой БАПОР в области здравоохранения;
  - b) самооценка осуществления подпрограммы, направленной на совершенствование инфраструктуры и благоустройство лагерей;
  - c) самооценка осуществления стратегии БАПОР по вопросам гендерного равенства.

## **Программа работы**

### **Подпрограмма 1**

#### **Защита и поощрение прав палестинских беженцев в соответствии с международным правом**

##### **Цель**

- 26.19 Цель, достижению которой способствует эта подпрограмма, заключается в обеспечении защиты прав палестинских беженцев в соответствии с международным правом.

##### **Стратегия**

- 26.20 Чтобы в соответствии с международным правом содействовать защите прав палестинских беженцев, эта подпрограмма будет обеспечивать более эффективную защиту уязвимых и незащищенных групп населения посредством принятия следующих мер: a) дальнейшее повышение квалификации оперативных сотрудников БАПОР; b) координация безопасного и реального доступа к жизненно важным услугам; c) руководство усилиями по вовлечению членов общины в процесс самозащиты; и d) обеспечение доступа к медицинским, юридическим и/или психосоциальным консультациям и услугам для жертв насилия либо непосредственно, либо путем направления к внешним партнерам. Эта работа, как ожидается, приведет к расширению выявления жертв гендерного насилия, жестокого обращения и отсутствия заботы, а также обеспечит им безопасный и беспрепятственный доступ к восстановительному обслуживанию. К числу результатов, достигнутых в этой области в прошлом, относится то, что расширился доступ к консультациям, правовой поддержке, медицинскому обслуживанию и финансовой помощи для растущего числа палестинских беженцев, сталкивающихся с дискриминацией, насилием и отсутствием заботы, в контексте вклада Агентства в деятельность государств-членов по достижению цели 5 в области устойчивого развития.



- 26.21 В рамках подпрограммы будут также применяться принципы защиты по всему спектру оказываемых БАПОР услуг, что, как ожидается, приведет к сокращению масштабов неравенства и обеспечит равноправный и достойный доступ к услугам для всех палестинских беженцев, включая инвалидов, престарелых, замужних женщин и девочек, не имеющих документов, и домохозяйств, возглавляемых женщинами и детьми, в поддержку достижения цели 10 в области устойчивого развития. К числу результатов, достигнутых в этой области в прошлом, относится то, что в рамках проводимых раз в два года проверок системы защиты БАПОР были выявлены средства, позволяющие улучшить стандарты защиты при оказании его услуг. Например, в ходе проверки школ были выявлены места, где в отношении учащихся наиболее часто совершались правонарушения. В результате Агентство разработало руководящие принципы, с тем чтобы учесть эти проблемы при строительстве и модернизации школ.
- 26.22 В рамках подпрограммы будет задокументирован ряд проблем, касающихся защиты палестинских беженцев, включая запрет на въезд, высылку и правовой статус, а с правительствами принимающих стран, органами по вопросам предоставления убежища, специализированными организациями и другими структурами Организации Объединенных Наций будет осуществляться взаимодействие по этим вопросам в целях принятия мер по исправлению положения; ожидается, что это обеспечит более строгое соблюдение международных норм в области прав человека и норм гуманитарного и беженского права, а также внесет непосредственный вклад в работу государств-членов по достижению цели 10 в области устойчивого развития путем уменьшения уровня неравенства, с которым палестинские беженцы сталкиваются в плане доступа к основным услугам, рынкам труда и социальным льготам. К числу результатов, достигнутых в этой области в прошлом, относится успешная агитация в пользу урегулирования вопросов гражданского состояния и законного пребывания палестинских беженцев из Сирийской Арабской Республики, а также обеспечение доступа к гуманитарной помощи для тех палестинских беженцев, которые находятся в труднодоступных районах Сирийской Арабской Республики.
- 26.23 В рамках подпрограммы будет создан доступный для палестинских беженцев онлайн-портал «Семья беженцев», на котором будут размещены электронные копии всех их личных документов, хранящихся в регистрационных архивах БАПОР. Доступ к этой документации позволит им лучше понять свою личную и семейную историю. Для самих беженцев исторические архивы Агентства до сих пор не открывались.

### **Сопоставление показателей выполнения программы в 2019 году с запланированными результатами**

- 26.24 Запланированный на 2019 год результат, заключающийся в том, что носители обязанностей должны привлекаться к ответственности за нарушения международного права посредством использования механизмов контроля, отчетности и информационно-пропагандистской деятельности, о чем говорится в предлагаемом бюджете по программам на двухгодичный период 2018-2019 годов, был достигнут частично; об этом свидетельствует то, что показатель положительной реакции властей на информационно-пропагандистские мероприятия БАПОР по вопросам защиты составил 49,6 процента. Хотя этот показатель был на 3,4 процента ниже целевого показателя в 53 процента, он на 19 процентов выше аналогичного показателя за 2017 год.

### **Выполнение программы в 2019 году: ликвидация барьеров для учащихся из числа инвалидов**

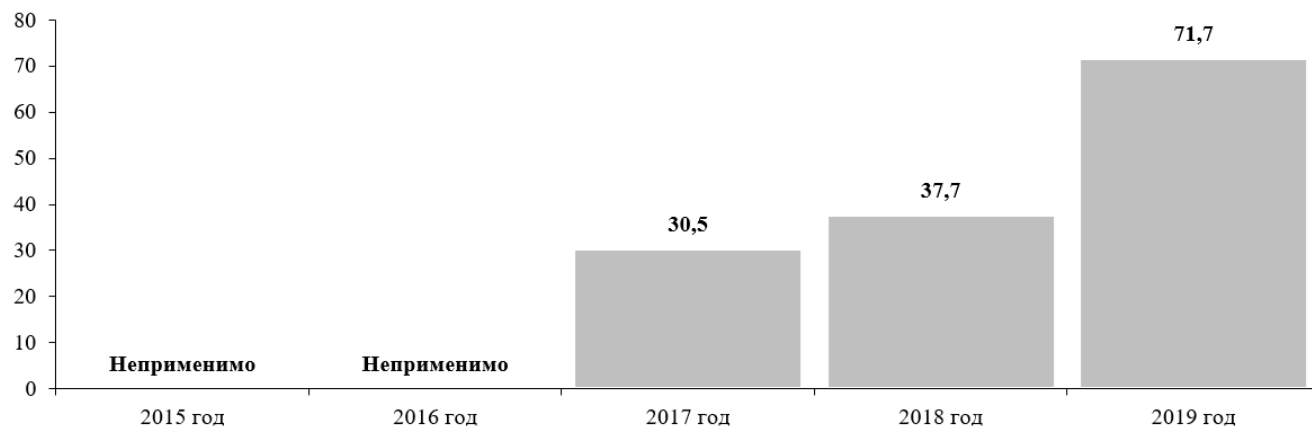
- 26.25 С учетом знаний, полученных в 2018 году, в рамках подпрограммы активизировались усилия к тому, чтобы учащимся-инвалидам оказывалась поддержка в целях всестороннего удовлетворения их потребностей. Инвалиды чаще других подвергаются стигматизации и маргинализации. Это может ограничить их доступ к основным услугам и участие в общественной жизни наравне с другими людьми. Дискриминация часто возникает в момент начала обучения. Осуществляя Стратегию по вопросам инклюзивного образования от 2013 года, в каждой из своих 709 школ БАПОР принимает меры по выявлению детей-инвалидов и содействию их интеграции. Эта стратегия отражает социальную модель понимания инвалидности, в соответствии с которой именно общество сдерживает людей с нарушениями здоровья, воздвигая перед ними отношенческие и средовые барьеры.
- 26.26 В 2019 году учителя БАПОР продолжали проходить подготовку по вопросам выявления и поддержки детей-инвалидов. Эта работа — важный элемент установки Агентства на инклюзивное образование, которая предусматривает удовлетворение потребностей всех учащихся, включая учащихся-инвалидов. Группы поддержки учащихся, в состав которых входят директора, учителя, консультанты и советники по вопросам здоровья из всех пяти районов деятельности БАПОР, учились оценивать потребности детей-инвалидов и составлять планы индивидуального обучения; при обучении использовался разработанный БАПОР комплект материалов по вопросам инклюзивного образования. Во всех пяти областях деятельности с участием родителей и учащихся также проводились информационно-разъяснительные мероприятия, направленные на создание в интересах учащихся-инвалидов комфортной среды без стигматизации. На этих мероприятиях рассматривались такие вопросы, как право всех детей на образование, создание в школах доступной среды и взаимодействие с учащимися-инвалидами.
- 26.27 Кроме того, была оценена и модернизирована школьная инфраструктура, с тем чтобы сделать ее доступной для всех категорий инвалидов. В 2019 году были модернизированы 92 школы, где были расширены возможности доступной среды, а девять школ были построены или реконструированы в соответствии с техническими стандартами и руководящими принципами БАПОР по вопросам физически доступной среды. Эти руководящие принципы предусматривают выявление и устранение физических препятствий и барьеров, с тем чтобы все здания Агентства, включая школы, стали доступны для всех категорий инвалидов. Новые школы, построенные в 2019 году, имеют пандусы, лифты и тактильную плитку, а в модернизированных школах на первый этаж можно попасть как минимум из двух учебных кабинетов, из основных специализированных помещений и со школьного двора. К концу 2019 года из 394 принадлежащих БАПОР школьных зданий 172 отвечали требованиям доступности, установленным для лиц с физическими недостатками; в 2018 году таких зданий насчитывалось 117.

#### *Прогресс в достижении указанной цели и показатель для оценки работы*

- 26.28 Благодаря этой работе обеспечивается защита прав палестинских беженцев в соответствии с международным правом; об этом свидетельствует то, что доля учащихся-инвалидов, получающих поддержку, увеличилась с 30,5 процента в 2017 году до 71,7 процента в 2019 году. Это увеличение объясняется тем, что в районах деятельности более активно используется подборка материалов по вопросам инклюзивного образования, в дополнение к учителям задействуются группы поддержки учащихся и повышается осведомленность о положении учащихся-инвалидов.

Рисунок 26.1

**Показатель для оценки работы: доля учащихся-инвалидов, которые получают поддержку**



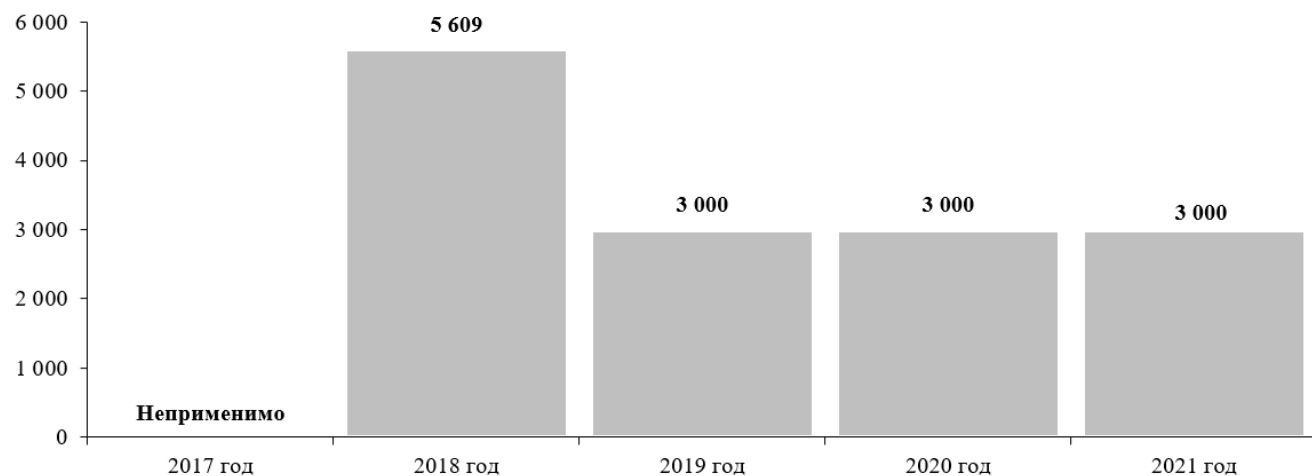
### Результаты, достижение которых запланировано на 2021 год

#### Результат 1: реализация концепции всеобщего равенства (результат перенесен с 2020 года)

- 26.29 В рамках данной подпрограммы в соответствии с ее мандатом будет продолжаться работа, связанная с обеспечением защиты прав палестинских беженцев согласно международному праву, и будет расширяться учебная подготовка по вопросам улучшения защиты жертв гендерного насилия, женщин, детей и инвалидов, о чем, как ожидается, будет свидетельствовать приводимый ниже показатель для оценки работы за 2021 год. За 2020 год указан приближенный показатель для оценки работы с учетом того, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции [74/251](#) утвердила описательную часть программы на уровне подпрограмм, состоящую исключительно из описаний целей.

Рисунок 26.И

**Показатель для оценки работы: число дополнительных сотрудников Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, прошедших подготовку по вопросам защиты**



**Результат 2: учет принципов защиты при оказании услуг Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (новый результат)**

- 26.30 При реализации этой подпрограммы принималось во внимание то, что проблемы с защитой могут быть прямо связаны с операциями Агентства и что БАПОР обязано обеспечивать соблюдение прав человека зарегистрированных палестинских беженцев. Агентство стремится обеспечивать защиту путем и в рамках обслуживания. К числу проблем относятся конфликты, насилие в отношении детей в школах БАПОР и риски в области защиты на фоне неравенства, которое обусловлено социальными нормами и факторами, мешающими инвалидам получать основные социальные услуги.
- 26.31 В среднесрочной стратегии Агентства на период 2016–2022 годов отмечается, что к числу основных направлений работы относится учет принципов защиты. В рамках этой подпрограммы будут приниматься меры к тому, чтобы услуги БАПОР предоставлялись в соответствии с согласованными на международном уровне стандартами и его собственными основополагающими принципами защиты, установленными в 2010 году. В этих принципах подчеркиваются следующие аспекты: а) безопасность и достоинство палестинских беженцев и принятие мер к тому, чтобы действия Агентства не причиняли вреда; б) реальный доступ к услугам БАПОР для всех тех, кто имеет право на их получение; с) подотчетность перед получателями этих услуг; и d) реальное участие палестинских беженцев в разработке, осуществлении, мониторинге и оценке деятельности Агентства по оказанию услуг и расширению их прав и возможностей.
- 26.32 В рамках подпрограммы также измеряется степень соблюдения этих принципов и принимаются меры по исправлению положения путем проведения раз в два года ревизий системы защиты, в ходе которых оценивается степень соответствия всех оказываемых услуг основополагающим принципам защиты БАПОР. Как продемонстрировали последние ревизии за 2018 год, показатель соблюдения установленных требований на объектах БАПОР составил 55,1 процента, а 80 процентов рекомендаций, вынесенных в 2016 году по итогам ревизий системы защиты, были выполнены полностью или частично.

*Внутренняя задача и ее решение*

- 26.33 Задача в рамках данной подпрограммы заключалась в том, чтобы соизмерять масштаб деятельности Агентства с возможностями, необходимыми для учета стандартов защиты при оказании услуг. Все сотрудники БАПОР должны иметь знания и навыки, позволяющие им соблюдать стандарты защиты при осуществлении своей повседневной работы.
- 26.34 В связи с этим в рамках данной подпрограммы будет проводиться работа по повышению квалификации персонала, прежде всего оперативных сотрудников. С этой целью будет проводиться электронный курс обучения по вопросам гендерного насилия в чрезвычайных ситуациях, будет введен контрольный перечень проектов по учету вопросов защиты, будут установлены гендерные показатели и будут разработаны стандарты учета потребностей инвалидов. Агентство будет также продолжать проводить раз в два года ревизии, с тем чтобы оценивать степень соблюдения стандартов защиты.

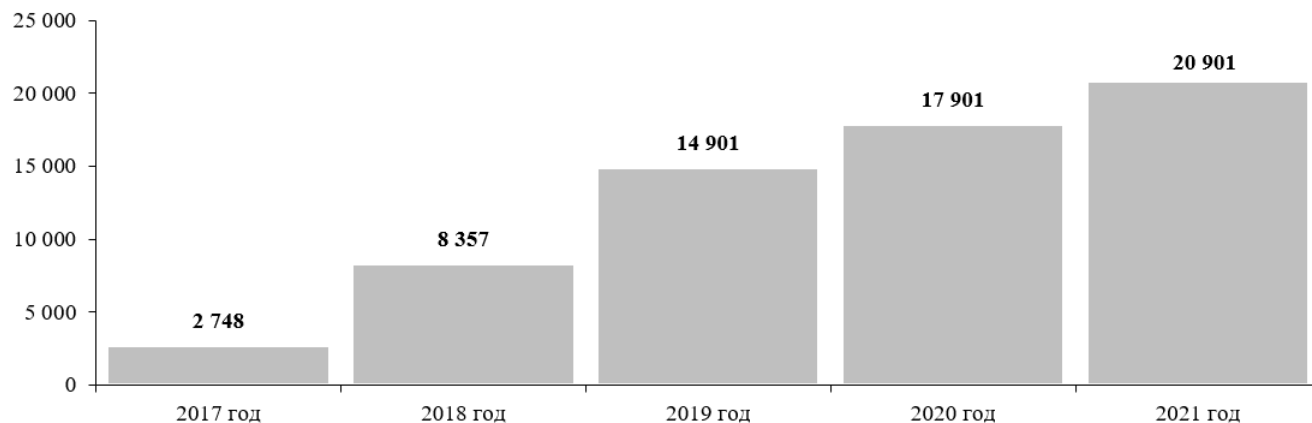
*Ожидаемый прогресс в достижении указанной цели и показатель для оценки работы*

- 26.35 Предполагается, что эта работа будет способствовать обеспечению защиты прав палестинских беженцев в соответствии с международным правом, что было бы продемонстрировано подготовкой по вопросам защиты для 20 901 сотрудников БАПОР. Ежегодно до 2021 года по меньшей мере 3000 сотрудников, что составляет 10 процентов персонала Агентства, будут

проходить подготовку по вопросам стандартов и методов защиты. К тому времени будут обучены более двух третей сотрудников Агентства.

Рисунок 26.III

**Показатель для оценки работы: совокупное число сотрудников Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, прошедших подготовку по вопросам защиты**



### Предусмотренная деятельность

- 26.36 В таблице 26.2 указана — в разбивке по категориям и подкатегориям — вся предусмотренная на 2019–2019 годы деятельность, осуществление которой способствовало и, как ожидается, будет способствовать достижению поставленной цели.

Таблица 26.2

**Подпрограмма 1: деятельность, предусмотренная на 2019–2021 годы, в разбивке по категориям и подкатегориям**

Категория и подкатегория

#### С. Основная деятельность

**Непосредственное обслуживание:** регистрация 5,8 миллиона беженцев.

### Подпрограмма 2

#### Охрана здоровья палестинских беженцев и сокращение масштабов заболеваемости

#### Цель

- 26.37 Цель, достижению которой способствует осуществление настоящей подпрограммы, состоит в том, чтобы обеспечить охрану здоровья палестинских беженцев и сокращение масштабов заболеваемости.

## Стратегия

- 26.38 В целях содействия обеспечению охраны здоровья палестинских беженцев и сокращения масштабов заболеваемости в рамках подпрограммы будет осуществляться контроль за распространением инфекционных заболеваний посредством наблюдения, повышения осведомленности персонала и беженцев, предоставления бесплатных услуг по иммунизации детей и участия в массовых кампаниях иммунизации, проводимых правительствами принимающих стран. Эти шаги, как ожидается, приведут к сокращению масштабов заболеваемости и распространенности болезней, поддающихся профилактике с помощью вакцин, и предотвращению их вспышек среди беженцев. К числу результатов, достигнутых в этой области в прошлом, относится то, что в 2019 году удалось избежать вспышек полиомиелита, кори, паротита или других болезней, подлежащих обязательной регистрации. Показатель охвата иммунизацией 12- и 18-месячных детей, зарегистрированных БАПОР, по-прежнему превышал целевой показатель ВОЗ в 95 процентов.
- 26.39 В рамках подпрограммы населению будет предоставляться первичная медико-санитарная помощь с помощью бригад по охране здоровья семьи<sup>1</sup>, работающих в медицинских центрах БАПОР и оказывающих субсидируемые услуги по госпитализации; ожидается, что это приведет к сокращению материнской и младенческой смертности среди палестинских беженцев, эффективному лечению пациентов, страдающих от неинфекционных заболеваний, и улучшению качества услуг по родовому и послеродовому уходу. Кроме того, учитывая усилия государств-членов по достижению цели 3 в области устойчивого развития, эта работа будет способствовать охране здоровья и росту благополучия. К числу результатов, достигнутых в этой области в прошлом, относится то, что в 2019 году в медицинских центрах БАПОР были проведены более 8,6 миллиона амбулаторных консультаций, в том числе 280 593 пациента получили помощь в лечении неинфекционных заболеваний, 90 008 матерей получили услуги в рамках родового наблюдения и 99,9 процента всех зарегистрированных родов были приняты в больницах.
- 26.40 В рамках этой подпрограммы будет проведена инфраструктурная модернизация медицинских центров БАПОР, в результате чего они, как ожидается, станут более доступными и безопасными, особенно для инвалидов и пациентов из числа женщин. К числу результатов, достигнутых в этой области в прошлом, относится то, что у инвалидов расширились возможности доступа после строительства одного, ремонта двух и модернизации девяти медицинских центров. Удалось не только улучшить прочность конструкций, но повысить уровень пожарной безопасности и аварийной защиты. Расширилось рабочее пространство, что облегчило работу групп по охране здоровья семьи, а благодаря повышению уровня конфиденциальности обстановка для приема пациенток стала более располагающей, что способствовало усилиям государств-членов по достижению цели 5 в области устойчивого развития.

---

<sup>1</sup> Бригады по охране здоровья семьи созданы в рамках подхода, ориентированного на интересы людей и направленного на повышение качества оказания первичной медико-санитарной помощи палестинским беженцам. Раньше помощь оказывалась при лечении конкретных заболеваний без учета общего состояния здоровья или семейной истории пациента. Теперь помощь оказывается многопрофильными медицинскими бригадами, которые предоставляют всестороннюю и постоянную помощь поставленным на учет пациентам и семьям. В состав каждой бригады входит, по меньшей мере, врач, медсестра и технический работник. Каждая бригада курирует примерно одинаковое количество семей, что позволяет улучшить регулирование потока пациентов в клинику и выровнять нагрузку среди персонала.

### **Сопоставление показателей выполнения программы в 2019 году с запланированным результатом**

- 26.41 Запланированный на 2019 год результат, который заключался в создании ориентированной на интересы людей системы первичного медико-санитарного обслуживания с использованием бригад по охране здоровья семьи и о котором говорится в предлагаемом бюджете по программам на двухгодичный период 2018–2019 годов, был достигнут; об этом свидетельствует то, что среди палестинских беженцев не было вспышек заболеваний, которые можно было бы предотвратить с помощью вакцин. Высокий уровень охвата иммунизацией во всех пяти районах деятельности БАПОР помог в 2019 году не допустить вспышек таких заболеваний. Из 433 274 детей в возрасте до 60 месяцев, зарегистрированных в центрах Агентства по оказанию первичной медико-санитарной помощи в 2019 году, охват иммунизацией составил 99,5 процента для детей в возрасте 12 месяцев и 99 процентов для детей в возрасте 18 месяцев, что превысило целевой показатель ВОЗ в 95 процентов. К числу факторов, способствующих успешной работе Агентства, относятся бесперебойная поставка необходимых вакцин и отлаженная система записи на прием в сочетании с последующими мерами, призванными обеспечить охват программой лиц, не попавших на прием к врачу.

### **Показатели выполнения программы в 2019 году: улучшение психосоциального и психического здоровья**

- 26.42 С учетом знаний, полученных в 2018 году, в рамках подпрограммы расширились услуги по охране психического здоровья и оказанию психосоциальной поддержки. Впервые эти услуги стали оказываться в 2017 году в 26 (18,2 процента) медицинских центрах Агентства. Цель оказания этих услуг — охрана и укрепление психического здоровья палестинских беженцев путем предоставления им комплексной первичной медико-санитарной помощи согласно стандартам ВОЗ. Услуги по охране психического здоровья и оказанию психосоциальной поддержки предоставляются в первую очередь для того, чтобы выявлять и лечить депрессию, эпилепсию, стрессовые расстройства и другие распространенные недуги. Сотрудникам БАПОР, участвующим в программах по вопросам образования, чрезвычайной помощи, социальной поддержки и защиты, рекомендовалось выявлять потенциальных пациентов, которые могли бы воспользоваться этими услугами при получении других услуг Агентства, а также назначать им такие услуги. Кроме того, в БАПОР установлен порядок, в соответствии с которым пациенты при необходимости могут направляться на прием к специалистам.
- 26.43 В рамках подпрограммы услуги по охране психического здоровья и оказанию психосоциальной поддержки стали активнее внедряться в систему первичного медико-санитарного обслуживания, в связи с чем в пяти районах деятельности были подготовлены 950 медицинских работников. Эта активизация привела к тому, что теперь эти услуги можно получить в 129 (92 процента) медицинских центрах Агентства.

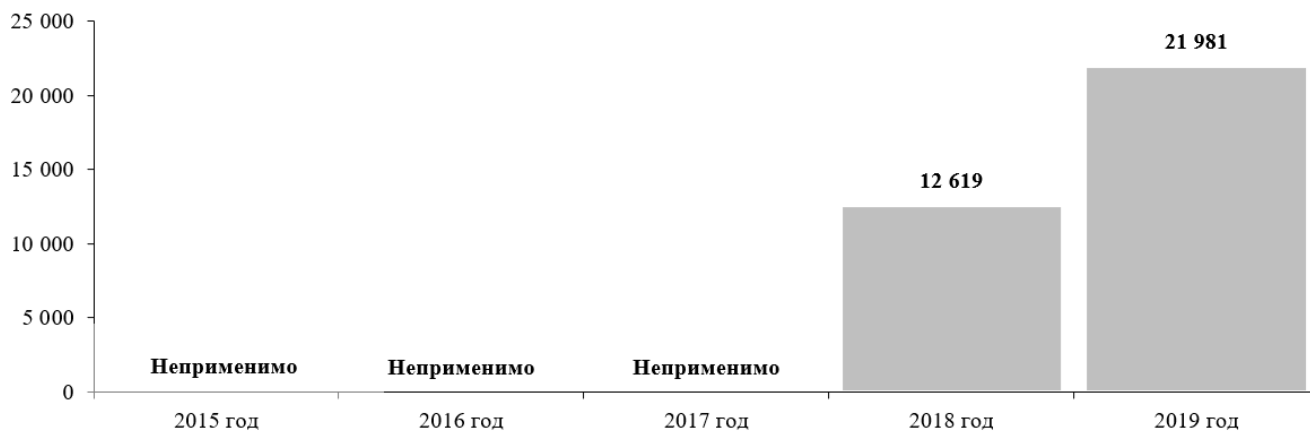
#### *Прогресс в достижении указанной цели и показатель для оценки работы*

- 26.44 Эта работа способствовала обеспечению охраны здоровья палестинских беженцев и уменьшению среди них масштабов заболеваемости, о чем свидетельствует выявленный в 2019 году 21 981 случай нарушения психического здоровья (по сравнению с 12 619 случаями в 2018 году). Это объясняется способностью сотрудников медицинских центров БАПОР выявлять и лечить психические расстройства. Благодаря услугам по охране психического здоровья и оказанию психосоциальной поддержки удалось добиться того, что среди получателей помощи улучшилось восприятие психических расстройств и снизился уровень стигматизации. Это особенно важно, поскольку в принимающих общинах уже давно существует проблема общественной стигматизации и неосведомленности. В 2018 и 2019 годах было проведено

множество проверок (95 795 и 90 070 соответственно), в ходе которых оказывались услуги по охране психического здоровья и психосоциальной поддержке; это свидетельствует о том, что палестинские беженцы стали более осведомлены о психических заболеваниях, а медицинский персонал БАПОР стал внимательнее следить за состоянием психического здоровья.

Рисунок 26.IV

**Показатель для оценки работы: число случаев психических расстройств, выявленных при проверке психического здоровья и оказании психосоциальной поддержки**



## Запланированные результаты на 2021 год

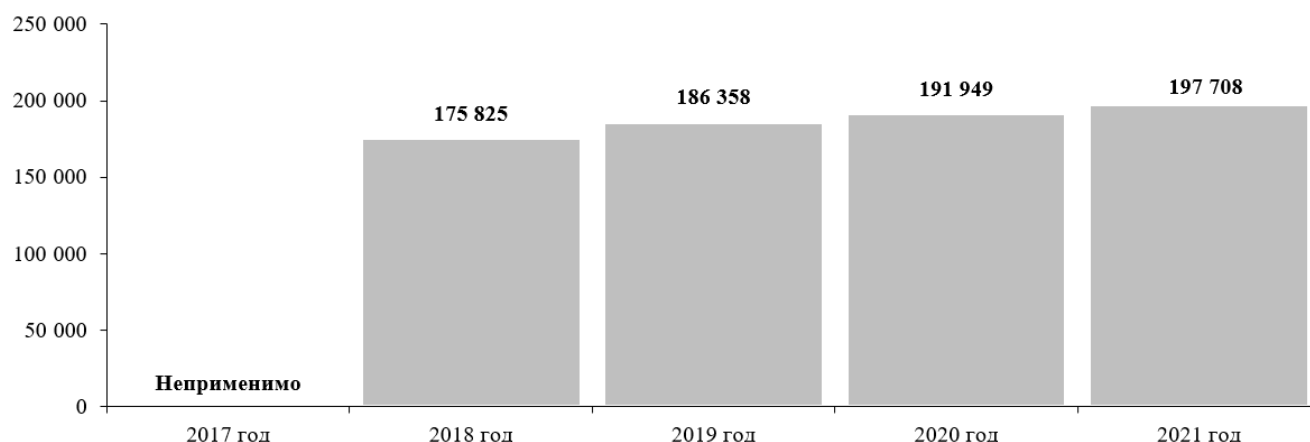
### Результат 1: забота о здоровье в будущем (результат перенесен с 2020 года)

- 26.45 В рамках подпрограммы согласно мандату будет продолжена работа, которая касается охраны здоровья палестинских беженцев и уменьшения среди них масштабов заболеваемости, и будут предприняты усилия по усилению защиты палестинских беженцев в возрасте 40 лет и старше от болезней, что позволит улучшить состояние их здоровья и о чем, как ожидается, будет свидетельствовать приведенный ниже показатель деятельности за 2021 год. За 2020 год указан приближенный показатель для оценки работы с учетом того, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции [74/251](#) утвердила описательную часть программы на уровне подпрограмм, состоящую исключительно из описаний целей.



Рисунок 26.V

**Показатель для оценки работы: число палестинских беженцев в возрасте 40 лет и старше, прошедших обследование на выявление сахарного диабета**



#### **Результат 2: эффективное и оперативное медицинское обслуживание (новый результат)**

- 26.46 С 2009 года, когда в БАПОР стала производиться электронная обработка медицинских данных, в рамках этой подпрограммы совершенствуется система управленческой информации в области здравоохранения. Эта система была определена ВОЗ как один из шести компонентов системы здравоохранения. Благодаря этой системе повысилась эффективность обслуживания, а палестинские беженцы получили мгновенный доступ к своим данным. Она также служит одним из ключевых инструментов, позволяющих БАПОР повышать качество обслуживания и сосредоточиваться на нуждах пациентов посредством сбора высококачественных данных, облегчающих анализ динамики показателей состояния здоровья. Благодаря этой системе у персонала медицинских центров снизилась рабочая нагрузка, уменьшился риск опечаток при заполнении бумаг ручным способом, пациентам прописывается требуемое лечение, а врачам предоставляется возможность уделять больше времени осмотру больных и тратить меньше времени на бумажную работу.
- 26.47 В рамках подпрограммы используется система электронной обработки медицинских данных, которой сейчас охвачены 3,5 миллиона зарегистрированных палестинских беженцев. Это имеет огромное значение для медицинского обслуживания с опорой на документацию. С момента внедрения системы в 2009 году удалось серьезно расширить сферу ее применения, а к концу 2019 года она была в полной мере внедрена в 133 из 140 медицинских центров. В 2020 году на эту систему перейдут пять медицинских центров и в 2021 году оставшиеся два медицинских центра, что позволит улучшить качество функционирования системы, защиты данных и их учета.

#### *Внутренняя задача и ее решение*

- 26.48 Сложность осуществления данной подпрограммы заключается в том, что для функционирования системы электронной обработки медицинских данных необходимо накопить достаточный объем внутренних технических ресурсов. Поскольку в этой системе содержится информация о более чем 3,5 миллиона зарегистрированных беженцах из пяти районов, это означает, что централизованное обслуживание, которое подходит для решения системных задач, является неэффективным и не всегда практичным решением.

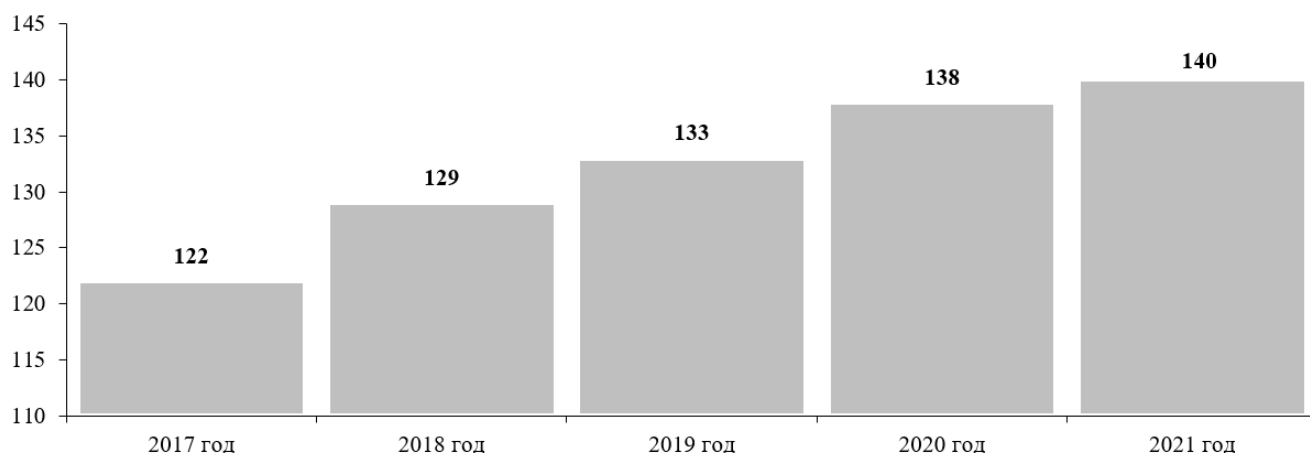
- 26.49 В связи с этим в рамках подпрограммы будет повышаться способность медицинского административного персонала обслуживать эту систему. В каждом районе для медицинского персонала будет внедрен механизм подготовки инструкторов, а в дополнение к нему будет разработан и запущен онлайн-учебный модуль по вопросам управления этой системой.

*Ожидаемый прогресс в достижении указанной цели и показатель для оценки работы*

- 26.50 Предполагается, что эта работа будет способствовать обеспечению охраны здоровья палестинских беженцев и уменьшению масштабов заболеваемости; об этом свидетельствовало бы то, что в 2021 году число медицинских центров, внедривших систему электронной обработки медицинских данных, увеличится до 140, будут осуществляться сбор и анализ данных для принятия решений о распределении ресурсов, выписке лекарственных рецептов и осуществлении инвестиций, а также будут выявляться сферы, где система медицинского обслуживания БАПОР функционирует более эффективно. Например, поскольку в данной системе указываются ранее выписанные рецепты, она способствует сокращению числа случаев прописывания антибиотиков: если в 2015 году они прописывались в 24,7 процента от числа всех случаев, то в 2019 году они выписывались в 23 процентах от общего числа случаев).

Рисунок 26.VI

**Показатель для оценки работы: число медицинских центров Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, в которых внедрена система электронной обработки медицинских данных**



### Предусмотренная деятельность

- 26.51 В таблице 26.3 указана — в разбивке по категориям и подкатегориям — вся деятельность, которая предусмотрена на период 2019–2021 годов и осуществление которой способствовало и, как ожидается, будет способствовать достижению поставленной цели.

Таблица 26.3

**Подпрограмма 2: деятельность, предусмотренная на период 2019–2021 годов, в разбивке по категориям и подкатегориям***Категория и подкатегория***С. Основная деятельность**

**Прямое оказание услуг:** проведение в общей сложности 8,8 миллиона медицинских консультаций; и проведение 92 800 консультаций, касающихся психического здоровья и психосоциальной поддержки.

**Подпрограмма 3**  
**Предоставление детям школьного возраста возможности**  
**получить качественное базовое образование на основе**  
**принципов справедливости и всеохватности**

**Цель**

- 26.52 Цель, достижению которой способствует осуществление настоящей подпрограммы, состоит в том, чтобы предоставить детям школьного возраста возможность получить качественное базовое образование на основе принципов справедливости и всеохватности.

**Стратегия**

- 26.53 Чтобы помочь детям школьного возраста получить качественное образование, в рамках подпрограммы — в поддержку усилий государств-членов по достижению цели 4 в области устойчивого развития — будет повышаться профессионализм учителей на основе постоянного повышения их квалификации и предоставления возможностей для карьерного роста, а также будут приниматься меры к тому, чтобы используемые учебники помогали учащимся школ БАПОР совершенствовать способности и умения, повышать культурные и практические знания в области прав человека и развивать навыки мышления высшего порядка. Эта работа, как ожидается, приведет к достижению или превышению установленных Агентством целевых показателей в отношении процентной доли учащихся, которые в 2020 году успешно сдадут тесты в рамках проводимого раз в три года контроля учебной успеваемости. К числу результатов, достигнутых в этой области в прошлом, относится то, что в период 2013–2016 годов доля учащихся, получивших оценки «хорошо» и «отлично» увеличилась.
- 26.54 Чтобы помочь детям школьного возраста получить равные возможности в сфере образования, в рамках подпрограммы будет по-прежнему отслеживаться успеваемость учащихся, обеспечиваться безопасная учебная среда, стимулироваться взаимодействие с родителями и поощряться проводимые вне занятий массовые досуговые мероприятия. Эта работа, как ожидается, уменьшит степень неравенства и разрыв в успеваемости среди учащихся при прохождении контрольных проверок. К числу результатов, достигнутых в этой области в прошлом, относится то, что увеличилась численность учащихся 4-го и 8-го классов, достигших требуемый уровень знаний по математике и арабскому языку.
- 26.55 Чтобы содействовать обучению детей школьного возраста на основе принципа всеохватности, в рамках подпрограммы будет повышаться квалификация сотрудников БАПОР по вопросам образования, выявленные учащиеся-инвалиды будут поддерживаться в плане удовлетворения конкретных потребностей, будет оказываться помощь тем, кто, как было установлено, находится в незащищенном положении, и будет осуществляться работа по созданию безопасных и

доступных школ; в результате этого, как ожидается, уменьшится число детей, вынужденных оставаться на второй год или полностью бросать школу. Динамика показателей отсева и второгодничества будет фиксироваться путем увеличения коэффициента внутренней эффективности сверх установленного показателя 0,92. К числу результатов, достигнутых в этой области в прошлом, относится то, что численность учащихся, полностью получивших базовое образование, увеличилась с 95,34 процента в 2017 году до 96,71 процента в 2019 году.

### **Сопоставление показателей выполнения программы в 2019 году с запланированным результатом**

- 26.56 Запланированный на 2019 год результат, который заключался в обеспечении всеобщего доступа к базовому образованию, как об этом говорится в предлагаемом бюджете по программам на двухгодичный период 2018–2019 годов, был достигнут; об этом свидетельствует незначительное число учащихся, оставленных на второй год: в учебном 2018/19 году среди учащихся начальной школы этот показатель составил 1,04 процента и был ниже целевого показателя 2,59 процента. Это достижение объясняется тем, что в классах продолжали внедряться передовые методы, что подразделения на местах предпринимали позитивные действия и что основной упор делался на формирующее оценивание.

### **Выполнение программы на 2019 год: снижение показателей отсева на уровне начального образования и подготовительного обучения**

- 26.57 С учетом знаний, полученных в 2018 году, в рамках подпрограммы были приняты меры по сокращению показателей отсева на уровне начального образования и подготовительного обучения. Совокупный показатель отсева учащихся — один из ключевых показателей качества, равноправности и инклюзивности образования. БАПОР отслеживает совокупные показатели отсева на уровне начального образования и подготовительного обучения с помощью данных, которые вводятся школами и полевыми отделениями в информационную систему по вопросам управления в области образования и дезагрегированы по признаку пола. Эта система, которая была внедрена в рамках Агентства для сбора и представления надежных и своевременных данных о посещаемости, состоянии здоровья, успеваемости учащихся и другой соответствующей информации, продолжает совершенствоваться в целях обеспечения и усиления поддержки учащихся.
- 26.58 В рамках подпрограммы формирующему оцениванию учащихся уделяется повышенное внимание, с тем чтобы расширить их доступ к непосредственной поддержке в обучении, предотвратить их демотивацию и, как следствие, не допустить их выбывания из школы. Кроме того, повышенное внимание формирующему оцениванию находит свое отражение в директивных указаниях принимающих стран, прежде всего на Западном берегу и в Газе.
- 26.59 В рамках этой подпрограммы особое внимание уделяется профессиональному развитию учителей, с тем чтобы они могли выявлять и поддерживать детей с дополнительными потребностями посредством использования комплекта материалов по инклюзивному образованию, который помогает учителям выявлять различные виды потребностей учащихся и оказывать в целях их удовлетворения конкретную поддержку.

#### *Прогресс в достижении указанной цели и показатель для оценки работы*

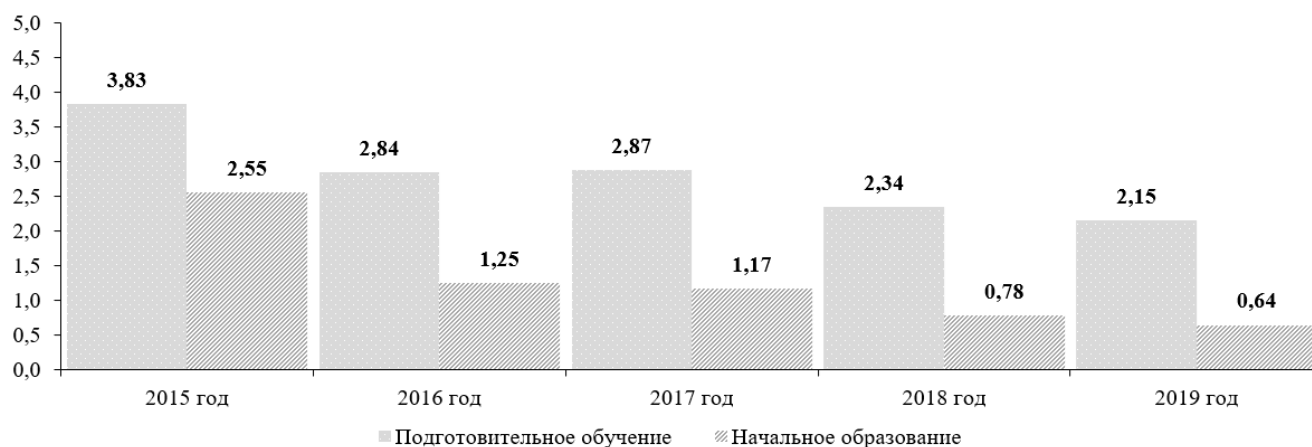
- 26.60 Эта работа содействовала обучению детей школьного возраста на основе принципа всеохватности, о чем свидетельствует снижение совокупного показателя отсева до 0,64 процента на уровне начального образования и до 2,15 процента на уровне подготовительного обучения в

2018/2019 учебном году (см. рисунок 26.VII ниже). В относительном выражении в период 2016–2019 годов показатель отсева на уровне начального образования снизился на 48,8 процента, а показатель отсева на уровне подготовительного обучения — на 24,3 процента. Эта динамика прослеживалась как среди мальчиков, так и среди девочек.

Рисунок 26.VII

**Показатель для оценки работы: ежегодные показатели отсева на уровне подготовительного обучения и начального образования**

(В процентах)



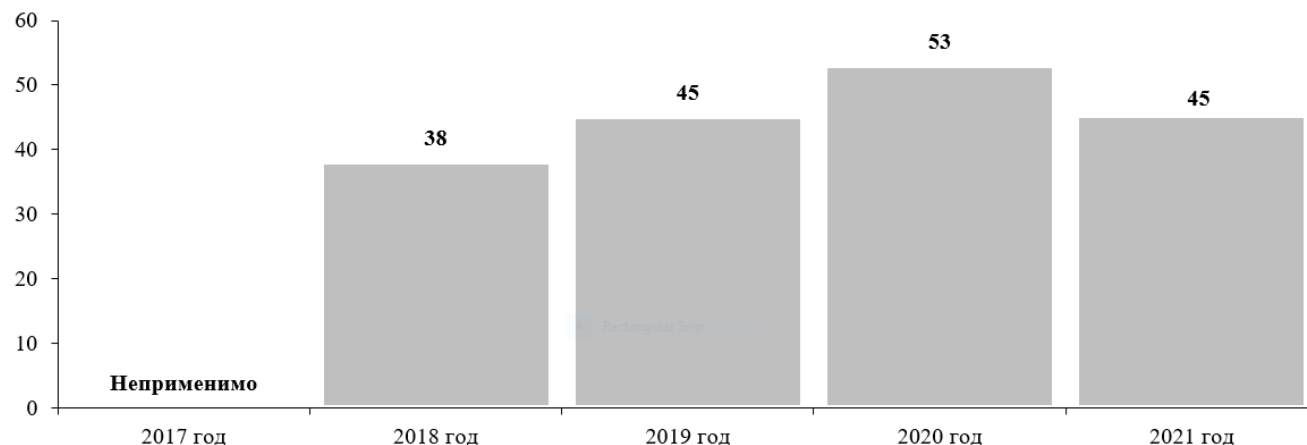
## Запланированные результаты на 2021 год

### Результат 1: обучение бок о бок: инклюзивное образование (результат перенесен с 2020 года)

- 26.61 В рамках подпрограммы в соответствии с мандатом продолжатся усилия к тому, чтобы дети школьного возраста получали качественное базовое образование на основе принципов справедливости и всеохватности, и будут приниматься меры по расширению доступа к образованию для учащихся-инвалидов, о чем, как ожидается, будет свидетельствовать приведенный ниже показатель эффективности работы за 2021 год. За 2020 год указан приближенный показатель для оценки работы с учетом того, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции [74/251](#) утвердила описательную часть программы на уровне подпрограмм, состоящую исключительно из описаний целей.

Рисунок 26.VIII

Показатель для оценки работы: доля учащихся-инвалидов, которые получают поддержку



**Результат 2: улучшение успеваемости на основе обеспечения качества школьного образования (новый результат)**

- 26.62 Цель подпрограммы заключается в том, чтобы повысить успеваемость учащихся в рамках процесса обеспечения качества школьного образования. Этот процесс, разработанный в 2016/17 учебном году, находится в центре внимания как всего Агентства, так и каждого полевого отделения. Этот процесс служит средством, с помощью которого осуществляется обзор всех ключевых аспектов школьной деятельности, определяются области для улучшения показателей и затем обеспечивается целенаправленная поддержка школ. Предполагаемый результат заключается в том, чтобы увеличить число подготовленных докладов об обеспечении качества школьного образования и обеспечить надлежащее выполнение рекомендаций на уровне школ, районов или полевых отделений.
- 26.63 В рамках подпрограммы в каждом полевым отделении сформирована группа по обеспечению качества школьного образования, в которую входят координаторы по обеспечению качества школьного образования, и окончательно разработан общеорганизационный механизм решения всех основных вопросов школьной деятельности, таких как сбор данных, охрана и безопасность, защита, качественное преподавание и обучение и управление школами. Под руководством штаб-квартиры БАПОР на уровне Агентства и полевых отделений проведены мероприятия по повышению квалификации сотрудников, занимающихся оказанием поддержки в области образования и регулирующих вышеуказанный процесс.
- 26.64 В 2021 году полевые группы по обеспечению качества школьного образования гарантируют проведение соответствующих визитов, в рамках которых с учетом рамочной программы обеспечения качества школьного образования будут получены исходные данные по всем школам. Затем эти данные будут рассмотрены на уровне районов, полевых отделений и Агентства, с тем чтобы определить уровень поддержки, необходимой школам для повышения успеваемости среди учащихся.

*Внутренняя задача и ее решение*

- 26.65 Задача этой подпрограммы заключается в том, чтобы придать импульс процессу обеспечения качества школьного образования, особенно для сбора данных на этапе до посещения школ.

- 26.66 В этой связи согласно подпрограмме будет разработан механизм контроля, функционирующий в рамках информационной системы Агентства по вопросам управления в области образования и призванный ускорить работу по определению показателей, используемых для проведения обзора качества школ, а департаменты БАПОР, отвечающие за вопросы образования и вопросы управления информацией и технологий, будут помогать полевым отделениям в изучении того, как проводить базовую оценку качества работы всех школ; при этом, например, будет использоваться упрощенный процесс обеспечения качества школьного образования, в рамках которого приоритетное внимание будет уделяться конкретным задачам, связанным с посещением отдельных школ и обеспечением в них качественного обучения.

*Ожидаемый прогресс в достижении указанной цели и показатель для оценки работы*

- 26.67 Предполагается, что эта работа будет содействовать тому, чтобы дети школьного возраста получали качественное базовое образование на основе принципов справедливости и всеохватности, а свидетельством этому было бы увеличение процентной доли учащихся, сдавших в восьмом классе контрольный тест по арабскому языку на оценку «хорошо» или «отлично».

Рисунок 26.IX

**Показатель для оценки работы: процентная доля учащихся, сдавших в восьмом классе контрольный тест по арабскому языку на оценку «хорошо» или «отлично»**



### Предусмотренная деятельность

- 26.68 В таблице 26.4 — в разбивке по категориям и подкатегориям — указана вся деятельность, которая предусмотрена на период 2019–2021 годов и осуществление которой способствовало и, как ожидается, будет способствовать достижению поставленной цели.

Таблица 26.4

**Подпрограмма 3: деятельность, предусмотренная на период 2019–2021 годов, в разбивке по категориям и подкатегориям**

*Категория и подкатегория*

#### С. Основная деятельность

**Прямое оказание услуг:** охват образовательными услугами в общей сложности 545 788 учащихся.

**Подпрограмма 4****Расширение возможностей палестинских беженцев в плане получения дополнительных средств к существованию****Цель**

- 26.69 Цель, достижению которой способствует осуществление настоящей подпрограммы, состоит в том, чтобы расширить возможности палестинских беженцев для получения дополнительных средств к существованию.

**Стратегия**

- 26.70 Чтобы содействовать расширению возможностей палестинских беженцев в плане получения дополнительных средств к существованию, в рамках подпрограммы будут предоставляться такие финансовые услуги, как диверсифицированные кредитные продукты, охватывающие предпринимательскую деятельность, потребление и жилищные потребности палестинских беженцев, женщин и молодежи с низким уровнем дохода, через сеть из 23 отделений микрофинансирования в Иордании, Сирийской Арабской Республике, Газе и на Западном берегу. Эта деятельность, как ожидается, обеспечит для ее целевых групп всеохватный экономический рост, расширение возможностей трудоустройства, достойный труд и сокращение масштабов нищеты и будет непосредственно способствовать усилиям государств-членов по достижению цели 8 в области устойчивого развития. К числу результатов, достигнутых в этой области в прошлом, относится то, что в период 2015–2019 годов палестинским беженцам, включая женщин и молодежь, были предоставлены 189 708 займов на сумму 183,4 млн долл. США.
- 26.71 В рамках подпрограммы в центрах профессионально-технической подготовки и педагогических учебных заведениях, которые расположены на Западном берегу (факультет педагогических наук) и в Иордании (факультет педагогических наук и искусств) и в которых обучают дипломированных преподавателей, будет осуществляться надлежащая и качественная работа в области технического и профессионального образования и подготовки с особым учетом потребностей обездоленных молодых людей, семьи которых участвуют в программе социальной защиты, а в рамках всего Агентства будет продолжено осуществление финансируемой донорами программы стипендий; эта деятельность будет способствовать усилиям государств-членов по достижению целей 8 и 10 в области устойчивого развития, в результате чего к 2021 году, как ожидается, сохранится высокая доля трудоустроившихся выпускников центров профессионально-технической подготовки, факультета педагогических наук и факультета педагогических наук и искусств на уровне, превышающем целевые показатели БАПОР в 80,57 процента и 87,77 процента соответственно. В рамках подпрограммы будут также приниматься меры к тому, чтобы к 2021 году увеличилась доля выпускников, обучающихся по программе «Социальная защита» в центрах профессионально-технической подготовки, на факультете педагогических наук и на факультете педагогических наук и искусств. К числу результатов, достигнутых в этой области в прошлом, относится то, что с 25,27 процента в 2017 году до 31,70 процента в 2018 году увеличилась доля выпускников, учившихся в центрах профессионально-технической подготовки по программе «Социальная защита».

**Сопоставление показателей выполнения программы в 2019 году с запланированным результатом**

- 26.72 Запланированный на 2019 год результат, заключающийся в расширении доступа беженцев к возможностям получать средства к существованию, как указано в предлагаемом бюджете по программам на двухгодичный период 2018–2019 годов, был достигнут частично, о чем



свидетельствует число клиентов, пользующихся финансовыми услугами: в 2019 году было выдано 35 576 кредитов. Это меньше, чем запланированный показатель в 56 000 человек, что обусловлено повышением общего уровня финансовых рисков и снижением вероятности получения кредита. Тем не менее, некоторый рост был все же зафиксирован. В Газе услугами было охвачено большее число клиентов: было выдано 2922 кредита, что на 9 процентов больше, чем в 2018 году.

### **Выполнение программы в 2019 году: микрофинансирование — расширение прав и возможностей в будущем**

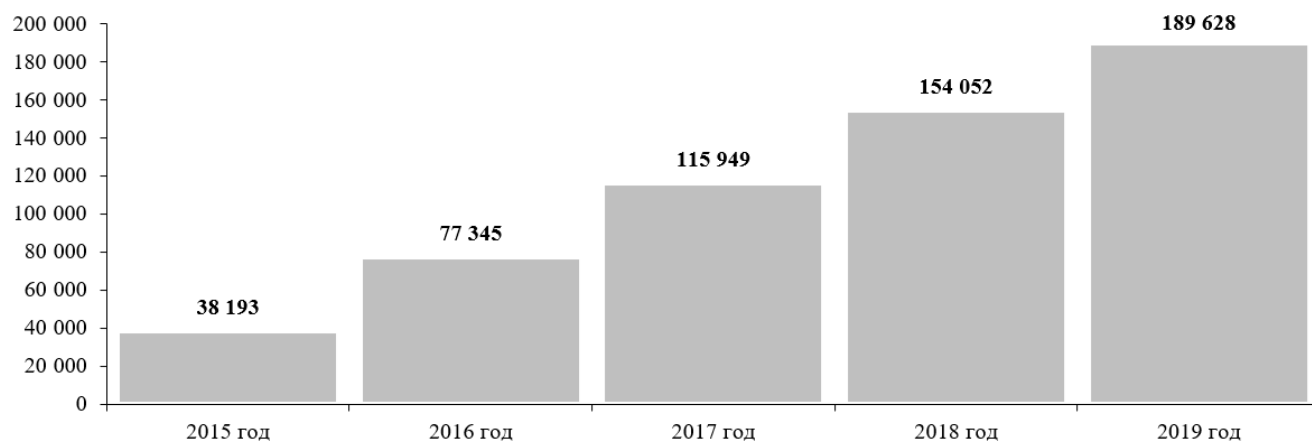
- 26.73 С учетом знаний, накопленных в 2018 году, в рамках подпрограммы расширились возможности палестинских беженцев и других уязвимых и маргинализированных групп, включая женщин и молодежь, в плане получения устойчивых доходов и формирования активов. Это произошло, несмотря на закрытие границ, энергетический кризис и чрезвычайно высокий уровень безработицы в Газе, экономические трудности в Иордании и на Западном берегу и продолжающийся конфликт в Сирийской Арабской Республике; все это отрицательно сказалось на общей ситуации с финансовыми рисками и возможности предоставления займов в районах деятельности БАПОР.
- 26.74 В 2019 году в рамках подпрограммы домохозяйства, предприниматели и владельцы малых предприятий получили 35 576 займов, сумма которых составила 32 458 155 долл. США, и дополнительные финансовые услуги. Одним из таких получателей был Абдель-Басет Ясин из деревни Дайр-Абу-Даиф, расположенной в окрестностях Дженина на Западном берегу. С 2010 года он выращивает овощи на рекультивированных землях для оптовой торговли. Его предприятие отличается тем, что оно использует экологические и органические удобрения без пестицидов и сельскохозяйственных гормонов. Г-н Ясин взял свой первый заем у БАПОР в 2011 году по программе кредитования микропредприятий. С тех пор он является активным клиентом, используя микрофинансовые продукты Агентства для увеличения посевных площадей и расширения своего бизнеса. С первоначальных инвестиций в размере 6000 долл. США его бизнес теперь имеет активы на сумму более 15 000 долл. США и приносит чистый ежемесячный доход в размере 1 300 долл. США. Это позволяет ему не только содержать семью из девяти человек, но и построить дом.

#### *Прогресс в достижении указанной цели и показатель для оценки работы*

- 26.75 Эта работа способствовала расширению возможностей палестинских беженцев в плане получения средств к существованию; об этом свидетельствует то, что в период 2015–2019 годов финансовыми услугами Агентства пользовались 189 628 клиентов. В 2018 и 2019 годах сумма кредитов, выданных клиентам в Сирийской Арабской Республике, увеличилась на 8,8 процента. На Западном берегу 71 проценту получателей займов, получивших доступ к микрофинансированию БАПОР, удалось улучшить свое материальное положение. Деловые клиенты сообщили, что в 65 процентах случаев кредиты Агентства положительно повлияли на планы по учреждению и расширению предприятий, а 77 процентов клиентов наняли новых сотрудников. Кредитование также способствовало улучшению жилищных условий: 63 процента клиентов, не относящихся к деловым кругам, улучшают жилищные условия или строят новые дома.

Рисунок 26.X

**Показатель для оценки работы: совокупное число клиентов, получающих финансовые услуги Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ**



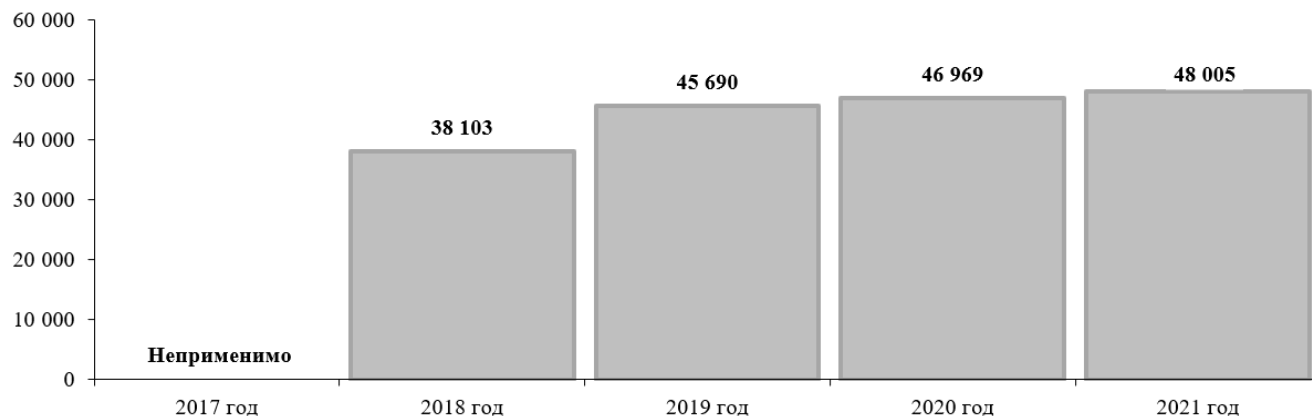
### Запланированные результаты на 2021 год

**Результат 1: микрофинансирование: мероприятия, ориентированные на клиентов (результат перенесен с 2020 года)**

- 26.76 В рамках подпрограммы согласно мандату будет продолжена работа, связанная с расширением возможностей для получения средств к существованию, и будут предприниматься усилия по расширению доступа к микрокредитованию, с тем чтобы сократить масштабы нищеты, уменьшить зависимость от помощи и повысить степень самообеспеченности; ожидается, что об этом будет свидетельствовать приведенный ниже показатель деятельности за 2021 год. За 2020 год указан приближенный показатель для оценки работы с учетом того, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции [74/251](#) утвердила описательную часть программы на уровне подпрограмм, состоящую исключительно из описаний целей.

Рисунок 26.XI

**Показатель для оценки работы: число клиентов, получающих финансовые услуги (займы по микрофинансированию) (включая маргинализированные группы населения)**



### Результат 2: расширение доступа к микрофинансированию (новый результат)

- 26.77 В рамках подпрограммы предоставлялся доступ к кредитным продуктам для палестинских беженцев и других уязвимых и маргинализированных групп населения, которые, как правило, не имеют права на получение подобных продуктов, поскольку обладают небольшим количеством активов для использования в качестве залога. Кредиты дают клиентам возможность вырваться из нищеты. Они также помогают получить образование, поскольку семьи, получающие микрокредиты, реже забирают своих детей из школы по экономическим причинам. Программа также способствует обеспечению устойчивости за счет повышения самообеспеченности и создания возможностей для трудоустройства.

#### *Внутренняя задача и ее решение*

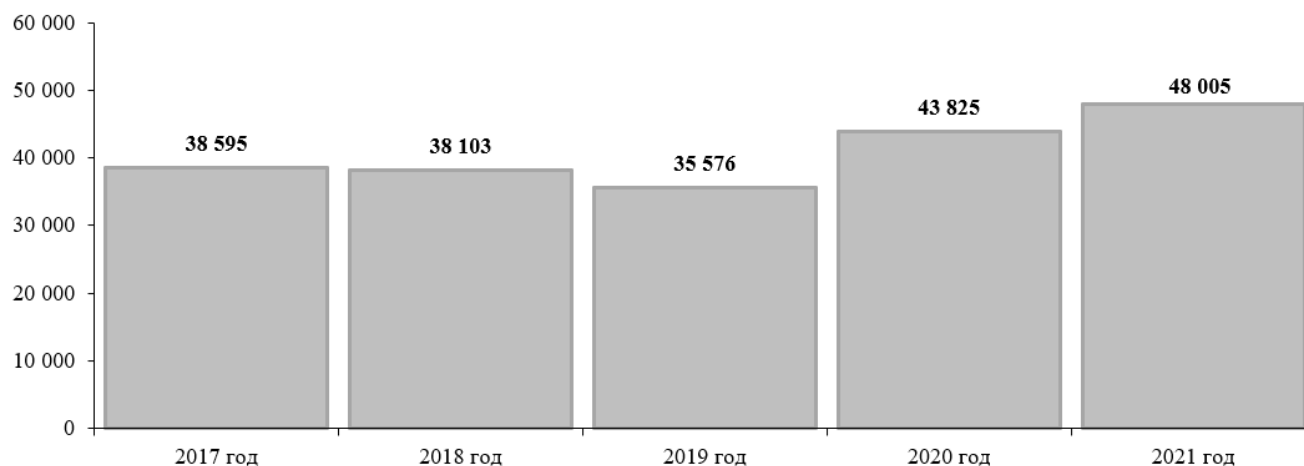
- 26.78 Задача этой подпрограммы заключается в том, чтобы привести деятельность БАПОР в области микрофинансирования в соответствие с передовыми отраслевыми методами ответственного охвата финансовыми услугами, включая семь принципов защиты клиентов.
- 26.79 В связи с этим в рамках подпрограммы будут переведены в цифровой формат услуги в области микрофинансирования. Будут внедрены онлайн-приложения, которые облегчат доступ к продуктам для клиентов, проживающих вдали от отделений. Онлайн-услуги также позволят клиентам просматривать информацию о микрофинансировании в электронном виде, что повысит уровень прозрачности. В рамках подпрограммы в отделениях будут также внедрены интерактивные цифровые экраны для обеспечения более четкого и легкого доступа к информации о продуктах. Это не только повысит уровень прозрачности, но и будет способствовать внедрению передовых методов защиты клиентов.

#### *Ожидаемый прогресс в достижении указанной цели и показатель для оценки работы*

- 26.80 Ожидается, что эта работа будет способствовать расширению возможностей палестинских беженцев в плане получения средств к существованию; об этом свидетельствовало бы увеличение числа клиентов, получающих услуги микрофинансирования, с 38 595 в 2017 году до прогнозируемого показателя 48 005 в 2021 году.

Рисунок 26.XII

**Показатель для оценки работы: годовые показатели численности клиентов, получающих финансовые услуги (займы по микрофинансированию)**



## Предусмотренная деятельность

- 26.81 В таблице 26.5 указана — в разбивке по категориям и подкатегориям — вся деятельность, которая предусмотрена на период 2019–2021 годов и осуществление которой способствовало и, как ожидается, будет способствовать достижению поставленной цели.

Таблица 26.5

### Подпрограмма 4: деятельность, предусмотренная на период 2019–2021 годов, в разбивке по категориям и подкатегориям

Категория и подкатегория

#### С. Основная деятельность

**Прямое оказание услуг:** предоставление в общей сложности 48 005 микрофинансовых кредитов; участие 11 235 человек в программе технического и профессионально-технического образования и подготовки и молодежной программе; и создание 2527 рабочих мест в соответствии с эквивалентами полной занятости.

### Подпрограмма 5

#### Предоставление палестинским беженцам возможности удовлетворять основные человеческие потребности в продовольствии, жилье и экологически безопасной среде

#### Цель

- 26.82 Эта цель, достижению которой способствует эта подпрограмма, заключается в предоставлении палестинским беженцам возможности удовлетворять свои основные человеческие потребности в продовольствии, жилье и экологически безопасной среде.

#### Стратегия

- 26.83 Чтобы палестинские беженцы могли удовлетворять свои основные человеческие потребности в продовольствии, в рамках подпрограммы среди палестинских беженцев будет оказываться содействие в сокращении масштабов крайней нищеты и обеспечении продовольственной безопасности и будет распределяться социальная помощь в денежной и натуральной форме среди нуждающихся, включая лиц, страдающих от крайней нищеты (тех, кто не в состоянии удовлетворять свои основные потребности в продовольствии), возглавляемые женщинами домохозяйства, престарелых и инвалидов; при этом государствам-членам будет оказываться непосредственная помощь в достижении целей 1 и 2 в области устойчивого развития. Ожидается, что эта работа укрепит жизнестойкость целевой группы населения, сталкивающейся с экономическими трудностями и нехваткой семейных доходов. К числу результатов, достигнутых в этой области в прошлом, относится то, что в 2019 году в секторе Газа среди миллиона палестинских беженцев была распределена продовольственная помощь, а 600 000 беженцев, живущие в Иордании, Ливане, Сирийской Арабской Республике и на Западном берегу, получили денежные выплаты.
- 26.84 Чтобы палестинские беженцы могли удовлетворять свои основные человеческие потребности в жилье, в рамках подпрограммы палестинские беженцы будут обеспечены жильем, а не отвечающие нормам жилые помещения, где проживают наиболее обездоленные палестинские беженцы, будут отремонтированы. Эта деятельность, как ожидается, усилит безопасность семей беженцев, защитит их от влияния погодных условий, обезопасит их имущество и даст им

возможность получать основные услуги, такие как безопасное водоснабжение, средства санитарии, водоотвод, электроснабжение и удаление отходов. К числу результатов, достигнутых в этой области в прошлом, относится то, что в период 2015–2019 годов во всех пяти районах деятельности были восстановлены 4013 не отвечающих нормам единиц жилья, а в рамках реагирования на чрезвычайную ситуацию в Ливане и Газе были построены или отремонтированы еще 51 972 единицы жилья.

- 26.85 Чтобы палестинские беженцы могли удовлетворять свои основные человеческие потребности в экологически безопасной среде, в рамках подпрограммы будут восстановлены, модернизированы и расширены сети водоснабжения, канализации и водоотлива, а также установлены системы сбора дождевой воды и контроля качества и количества водных ресурсов, что будет способствовать усилиям государств-членов по достижению целей 6 и 13 в области устойчивого развития. Ожидается, что благодаря этой работе проживающие в лагерях палестинские беженцы будут успешно получать экологические и инфраструктурные услуги, включая равноправное и достаточное удовлетворение основных потребностей в водоснабжении, минимизацию опасности ливневых стоков, надлежащий сбор твердых отходов и функционирование систем канализации. К числу результатов, достигнутых в этой области в прошлом, относится то, что 99,98 процента домов подключены к водоснабжению и 90,24 процента к канализации. Кроме того, в рамках этой подпрограммы в интересах более чем 1,7 миллиона палестинских беженцев, что составляет 30,2 процента от общей численности зарегистрированных палестинских беженцев, были также проведены мероприятия по утилизации твердых отходов и борьбе с сельскохозяйственными вредителями.

### **Сопоставление показателей выполнения программы в 2019 году с запланированным результатом**

- 26.86 Был достигнут запланированный на 2019 год результат, заключающийся в улучшении условий жизни малоимущих беженцев, о чем говорится в предлагаемом бюджете по программам на двухгодичный период 2018–2019 годов. В 2019 году доля отремонтированных домов, отвечающих жилищным стандартам БАПОР, превысила целевой показатель в 80 процентов и составила 84,9 процента.

### **Выполнение программы в 2019 году: безопасное и пригодное для жизни жилье**

- 26.87 С учетом знаний, полученных в 2018 году, в рамках подпрограммы восстанавливалось жилье для палестинских беженцев. Условия проживания в 58 лагерях беженцев, расположенных в пяти районах деятельности БАПОР, продолжают ухудшаться вследствие конфликта, увеличения численности беженцев, тяжести экономической ситуации и ограниченности пространства. В результате этих факторов растет плотность населения, увеличивается нагрузка на инфраструктуру и ухудшается качество строительства. Большинство жилых домов имеют асбестовую, цинковую или временную кровлю, что создает серьезную угрозу для здоровья. Многие также страдают от ненадлежащих санитарных условий, отсутствия вентиляции и сырости. Проблема нехватки надлежащего жилья усугубляется тяжестью ущерба, причиненного вооруженным конфликтом и погодными условиями. По состоянию на 2019 год, примерно 40 000 палестинских беженцев живут в неудовлетворительных жилищных условиях, не считая тех, чье жилье пострадало в результате военных действий в Ливане, Сирийской Арабской Республике и Газе.

- 26.88 В рамках подпрограммы первоочередное внимание уделялось восстановлению ненадлежащего жилья для наиболее уязвимых беженцев. Мероприятия проводились в интересах семей, участвующих — или имеющих право участвовать — в программе социальной защиты, в рамках двухэтапного процесса оценки, в ходе которого оценивались социально-экономические условия жизни семей, уровень их физической безопасности и вопросы состояния экологической обстановки, связанные с их жильем. Важность участия подчеркивалась на всех этапах процесса. До начала восстановительных работ с семьями были обсуждены их потребности, а основная часть жилищного фонда при участии жителей была восстановлена.

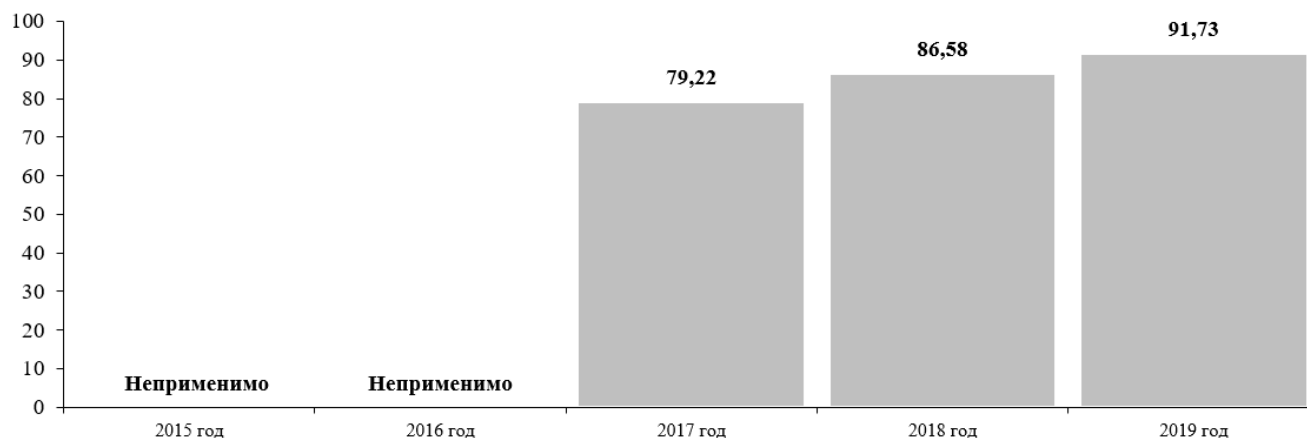
*Прогресс в достижении указанной цели и показатель для оценки работы*

- 26.89 Эта работа способствовала тому, что палестинские беженцы могут удовлетворять свои основные человеческие потребности в продовольствии, жилье и экологически безопасной среде; об этом свидетельствует то, что уровень удовлетворенности среди беженцев, для которых БАПОР провело жилищный ремонт (в 2019 году он составил 91,73 процента от 1051 семьи, чье не отвечающее требованиям жилье было отремонтировано), по сравнению с 2017 годом увеличился на 12,51 процента. Жилищные условия улучшились, так как повысился уровень безопасности и защищенности от влияния погодных условий и угроз здоровью. БАПОР также обеспечило семьям базовые возможности для интеграции в общины беженцев и расширило их доступ к базовым услугам, таким как безопасное водоснабжение, санитария, водоотвод и электричество.

Рисунок 26.XIII

**Показатель для оценки работы: уровень удовлетворенности среди палестинских беженцев, для которых Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ отремонтировало жилье**

(В процентах)



**Запланированные результаты на 2021 год**

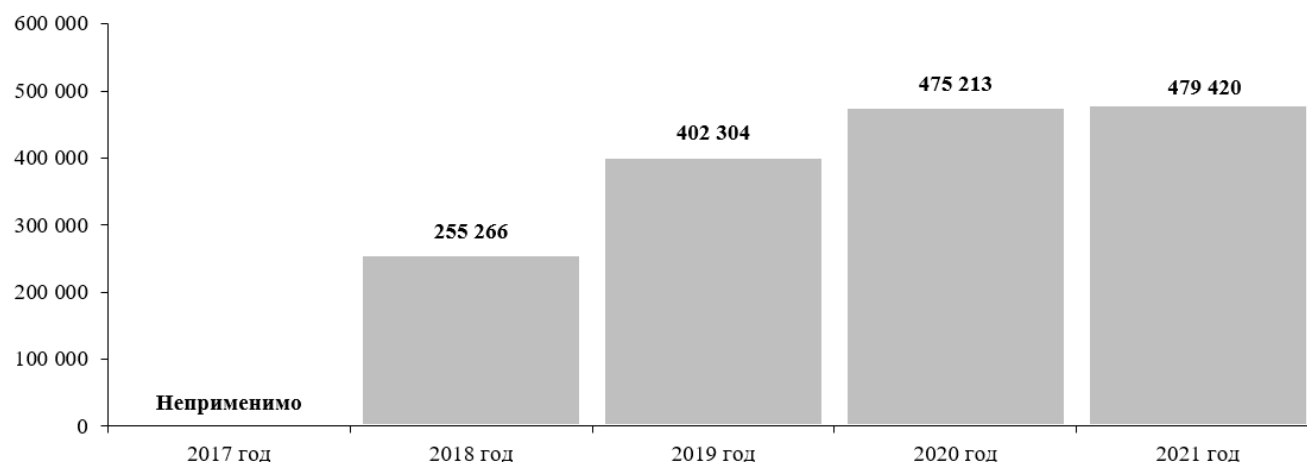
**Результат 1: расширение программы социальной защиты Агентства (результат перенесен с 2020 года)**

- 26.90 В рамках подпрограммы согласно мандату будет продолжаться работа, связанная с удовлетворением основных человеческих потребностей палестинских беженцев в продовольствии, жилье и экологически безопасной среде, и будут предприниматься усилия по увеличению объема

социальных выплат и адресной помощи семьям палестинских беженцев в целях непосредственного повышения их уровня жизни; ожидается, что об этом будет свидетельствовать нижеприведенный показатель для оценки работы за 2021 год. За 2020 год указан приближенный показатель для оценки работы с учетом того, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции 74/251 утвердила описательную часть программы на уровне подпрограмм, состоящую исключительно из описаний целей.

Рисунок 26.XIV

**Показатель для оценки работы: число малоимущих и обездоленных беженцев, получающих помощь**



#### **Результат 2: поддержка наиболее нуждающихся в рамках программы социальной защиты (новый результат)**

- 26.91 В рамках этой подпрограммы оценивались потребности пострадавшего от кризиса населения и при необходимости экстренно оказывалась денежная помощь. Сообщаемое увеличение масштабов нищеты среди палестинских беженцев связано с экономическими и политическими кризисами, влияющими на стабильность занятости, наличие рабочих мест и уровень оплаты труда. Таким образом, бедность остается для Агентства одним из целевых критериев предоставления социальных выплат. В то же время существуют группы населения, доходы которых ограничены в связи со старостью, инвалидностью или отсутствием в семье традиционного кормильца. В отсутствие программ социальной поддержки эти группы населения весьма уязвимы даже во время сравнительной стабильности и отсутствия кризиса.

#### *Внутренняя задача и ее решение*

- 26.92 Задача этой подпрограммы заключалась в том, чтобы максимально повысить эффективность механизма оказания адресной помощи с учетом растущего спроса на помощь и замораживания максимального показателя численности лиц, получающих помощь по программе социальной защиты в результате возникновения финансовых трудностей.
- 26.93 В этой связи в рамках подпрограммы между случаями воздействия кризиса будет проводиться различие. При этом, например, будут различаться люди, которые живут в нищете в результате тяжелой ситуации в экономике и на рынке труда или в результате социально-политических и экономических кризисов, и люди, которые хронически вынуждены полагаться на ту или иную форму социальной помощи, будучи ограниченными в возможностях трудоустройства в силу правового, медицинского или социального статуса. При этом могут потребоваться дополнительные инвестиции и общение с заинтересованными сторонами, с тем чтобы объяснить и

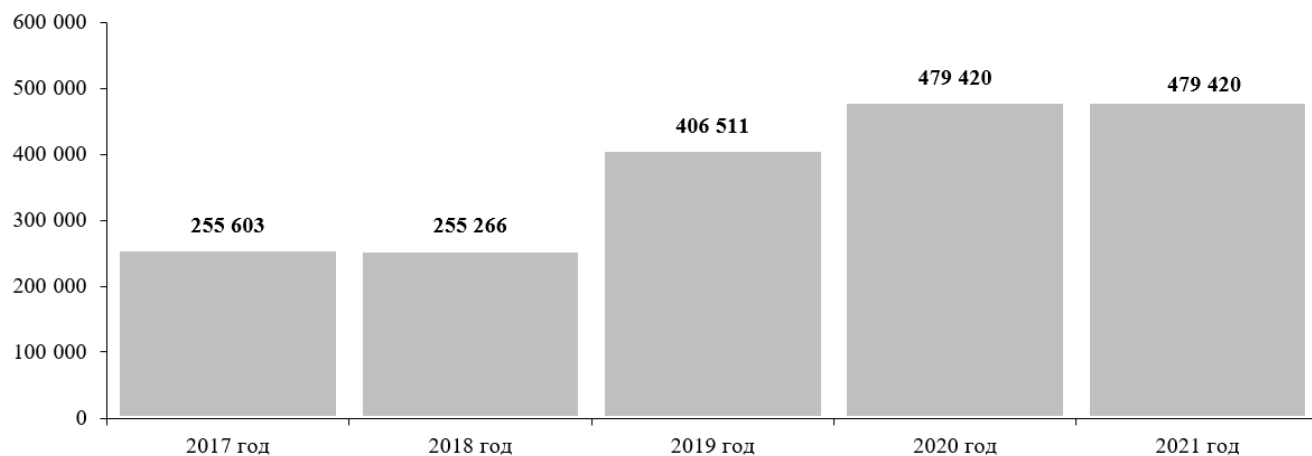
понять обоснованность и воздействие этих изменений. БАПОР также расширит усилия по охвату особо уязвимых групп населения, расширяя или переориентируя свою программу социальной защиты для их более широкого охвата и выделения значительных сумм. В то же время Агентство будет и далее выявлять пострадавшие от кризиса группы населения, оказывая им чрезвычайную помощь с учетом зафиксированных потребностей.

*Ожидаемый прогресс в достижении указанной цели и показатель для оценки работы*

- 26.94 Эта работа, как ожидается, будет способствовать тому, что палестинские беженцы смогут удовлетворять свои основные человеческие потребности в продовольствии, жилье и экологически безопасной среде; свидетельством этому стало бы то, что в рамках программы социальной защиты помощь будут получать 479 420 человек, проживающие прежде всего в Иордании, Ливане, Сирийской Арабской Республике и Газе, а лица, пострадавшие от кризиса, будут получать чрезвычайную помощь.

Рисунок 26.XV

**Показатель для оценки работы: годовые показатели численности палестинских беженцев, участвующих в программе социальной защиты**



## Предусмотренная деятельность

- 26.95 В таблице 26.6 указана — в разбивке по категориям и подкатегориям — вся деятельность, которая предусмотрена на период 2019–2021 годов и осуществление которой способствовало и, как ожидается, будет способствовать достижению поставленной цели.

Таблица 26.6

**Подпрограмма 5: деятельность, предусмотренная на период 2019–2021 годов, в разбивке по категориям и подкатегориям**

*Категория и подкатегория*

### С. Основная деятельность

**Прямое оказание услуг:** предоставление 1,7 миллиона продовольственных пайков и денежных субсидий; и ремонт 1802 единиц жилья.



## В. Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2021 год

### Общий обзор

- 26.96 Информация о предлагаемом объеме ресурсов по регулярному бюджету на 2021 год, в том числе с указанием в надлежащих случаях изменений в объеме ресурсов в разбивке по определяющим факторам, приводится в таблицах 26.7 и 26.9.

Таблица 26.7

#### Финансовые ресурсы

(В тыс. долл. США)

	Расходы за 2019 год	Ассигнования на 2020 год	Изменения					Смета на 2021 год (до пересчета)	Сумма пересчета	Смета на 2021 год (после пересчета)
			Технические корректировки	Новые/расширенные мандаты	Прочее	Итого	В процентах			
Должности	29 331,7	32 337,2	—	—	—	—	—	32 337,2	357,8	32 695,0
Прочие расходы по персоналу	—	28,3	—	—	—	—	—	28,3	0,5	28,8
<b>Всего</b>	<b>29 331,7</b>	<b>32 365,5</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>32 365,5</b>	<b>358,3</b>	<b>32 723,8</b>

Таблица 26.8

#### Кадровые изменения<sup>a</sup>

	Число должностей	Уровень
Утвержденные должности на 2020 год	158	1 ЗГС, 1 ПГС, 8 Д-2, 12 Д-1, 28 С-5, 62 С-4, 34 С-3, 2 С-2/1, 10 ОО (ПР)
Предлагаемые должности на 2021 год	158	1 ЗГС, 1 ПГС, 8 Д-2, 12 Д-1, 28 С-5, 62 С-4, 34 С-3, 2 С-2/1, 10 ОО (ПР)

<sup>a</sup> На 2021 год никаких кадровых изменений не предусмотрено.

Таблица 26.9

#### Ресурсы, связанные с должностями

Категория	Утвержденная численность на 2020 год	Изменения				Предлагаемая численность на 2021 год
		Технические корректировки	Новые/расширенные мандаты	Прочее	Итого	
Категория специалистов и выше						
ЗГС	1	—	—	—	—	1
ПГС	1	—	—	—	—	1
Д-2	8	—	—	—	—	8
Д-1	12	—	—	—	—	12

*Примечание:* В таблицах и на рисунках используются следующие сокращения:  
 ВБ — внебюджетные ресурсы; ЗГС — заместитель Генерального секретаря;  
 МР — местный разряд; ОО — категория общего обслуживания; ПГС — помощник Генерального секретаря; ПР — прочие разряды; РБ — регулярный бюджет.

Категория	Утвержденная численность на 2020 год	Изменения				Предлагаемая численность на 2021 год
		Технические корректировки	Новые/расширенные мандаты	Прочее	Итого	
C-5	28	—	—	—	—	28
C-4	62	—	—	—	—	62
C-3	34	—	—	—	—	34
C-2/1	2	—	—	—	—	2
<b>Итого</b>	<b>148</b>	—	—	—	—	<b>148</b>
<b>Категория общего обслуживания</b>						
Прочие разряды	1	—	—	—	—	1
<b>Итого</b>	<b>1</b>	—	—	—	—	<b>1</b>
<b>Прочие категории</b>						
Местный разряд	9	—	—	—	—	9
<b>Итого</b>	<b>9</b>	—	—	—	—	<b>9</b>
<b>Всего</b>	<b>158</b>	—	—	—	—	<b>158</b>

- 26.97 Дополнительная информация о распределении предлагаемого на 2021 год объема ресурсов приводится в таблицах 26.10–26.12 и на рисунке 26.XVI.
- 26.98 Как показано в таблицах 26.10 (1) и 26.11 (1), общий объем предлагаемых на 2021 год ресурсов составляет 32 365 500 долл. США до пересчета, что отражает отсутствие изменений в объеме ресурсов по сравнению с ассигнованиями на 2020 год. Предлагаемый объем ресурсов позволяет обеспечить полное, эффективное и результативное выполнение мандатов.
- 26.99 В соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года, в частности с задачей 12.6 целей в области устойчивого развития, в которой организациям рекомендуется включать информацию о рациональном использовании ресурсов в свои регулярные отчеты, и в соответствии с общим мандатом, изложенным в пункте 19 резолюции 72/219 Генеральной Ассамблеи, Агентство внедряет в свою деятельность принцип рационального природопользования. Например, в 2019 году в Иордании с целью ослабить воздействие на окружающую среду БАПОР приняло следующие меры: а) установка автономных фотоэлектрических систем, работающих на солнечной энергии, в одной школе, одном медицинском центре и отделении одного из районов деятельности Агентства; б) установка 20 066 светодиодных светильников в медицинских центрах, школах и на четырех других объектах БАПОР, что позволит сократить потребление электроэнергии примерно на 636 700 кВт/ч и выбросы углекислого газа примерно на 410 тонн; с) замена старых кондиционеров на 53 инверторных кондиционера, которые являются более энергоэффективными; d) установка кранов с низким расходом воды в полевом отделении Агентства в Иордании, что позволило сократить потребление воды почти на 31 процент; и е) переработка 4 тонн макулатуры. В 2021 году Агентство продолжит действовать в этом направлении.

## Внебюджетные ресурсы

- 26.100 Как показано в таблицах 26.10 (2) и 26.11 (2), общий объем внебюджетных ресурсов в размере 1 054 678 500 долл. США (включая 48 должностей международных сотрудников и 28 179 должностей местного персонала) предназначен для дальнейшего оказания гуманитарной

поддержки и помощи палестинским беженцам. Сокращение ресурсов и числа международных должностей является результатом завершения и закрытия внебюджетных проектов. Внебюджетные ресурсы составляют 97,0 процента от общего объема ресурсов, необходимых для осуществления общей программы БАПОР.

Таблица 26.10

**Изменения в объеме финансовых ресурсов в разбивке по компонентам и подпрограммам**

(В тыс. долл. США)

1) *Регулярный бюджет*

	Расходы за 2019 год	Ассигнования на 2020 год	Изменения				Смета на 2021 год (до пере- счета)	Сумма пере- счета	Смета на 2021 год (после пе- ресчета)
			Техниче- ские кор- ректировки	Новые/рас- ширенные мандаты	Прочее	Итого	В про- центах		
С. Программа работы	29 331,7	32 365,5	—	—	—	—	—	32 365,5	358,3 32 723,8
<b>Всего</b>	<b>29 331,7</b>	<b>32 365,5</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>32 365,5</b>	<b>358,3 32 723,8</b>

2) *Внебюджетные ресурсы*

	Расходы за 2019 год	Смета на 2020 год	Смета на 2021 год
С. Программа работы	896 115,1	1 095 307,9	1 054 678,5
<b>Итого, 2</b>	<b>896 115,1</b>	<b>1 095 307,9</b>	<b>1 054 678,5</b>
<b>Всего</b>	<b>925 446,8</b>	<b>1 127 673,4</b>	<b>1 087 402,3</b>

Таблица 26.11

**Изменение числа должностей в разбивке по компонентам и подпрограммам**1) *Регулярный бюджет*

	Утвержденная численность на 2020 год	Изменения				Предлагаемая численность на 2021 год
		Технические корректи- ровки	Новые/ расширенные мандаты	Прочее	Итого	
С. Программа работы	158	—	—	—	—	158
<b>Итого, 1</b>	<b>158</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>158</b>

2) *Внебюджетные ресурсы*

	Смета на 2020 год	Смета на 2021 год
С. Программа работы	80	48
<b>Итого, 2</b>	<b>80</b>	<b>48</b>
<b>Всего</b>	<b>238</b>	<b>206</b>

<sup>a</sup> Исключая 28 179 местных сотрудников, финансируемых за счет внебюджетных взносов.

Таблица 26.12

**Изменения в объеме финансовых ресурсов и изменение числа должностей в разбивке по категориям**

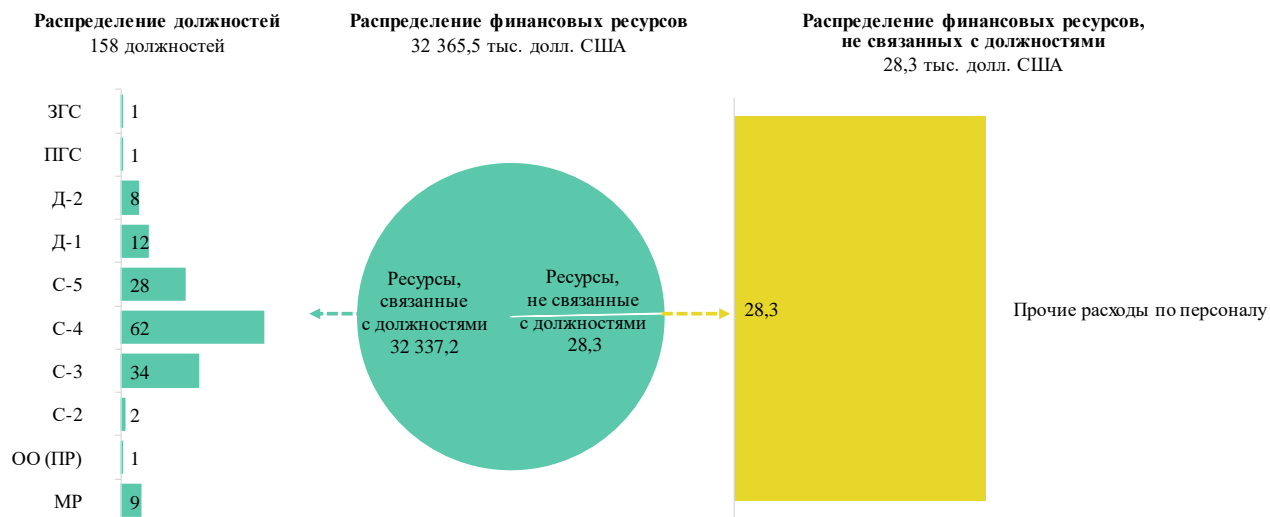
(В тыс. долл. США/число должностей)

	Изменения							Смета на 2021 год (до пересчета)
	Расходы за 2019 год	Ассигнования на 2020 год	Технические корректировки	Новые/ расширенные мандаты	Прочее	Итого	В процентах	
Финансовые ресурсы в разбивке по основным категориям расходов								
Расходы, связанные с должностями	29 331,7	32 337,2	—	—	—	—	—	32 337,2
Прочие расходы по персоналу	—	28,3	—	—	—	—	—	28,3
Всего	29 331,7	32 365,5	—	—	—	—	—	32 365,5
Кадровые ресурсы в разбивке по категориям								
Категория специалистов и выше	—	148	—	—	—	—	—	148
Категория общего обслуживания и смежные категории	—	10	—	—	—	—	—	10
Всего	—	158	—	—	—	—	—	158

Рисунок 26.XVI

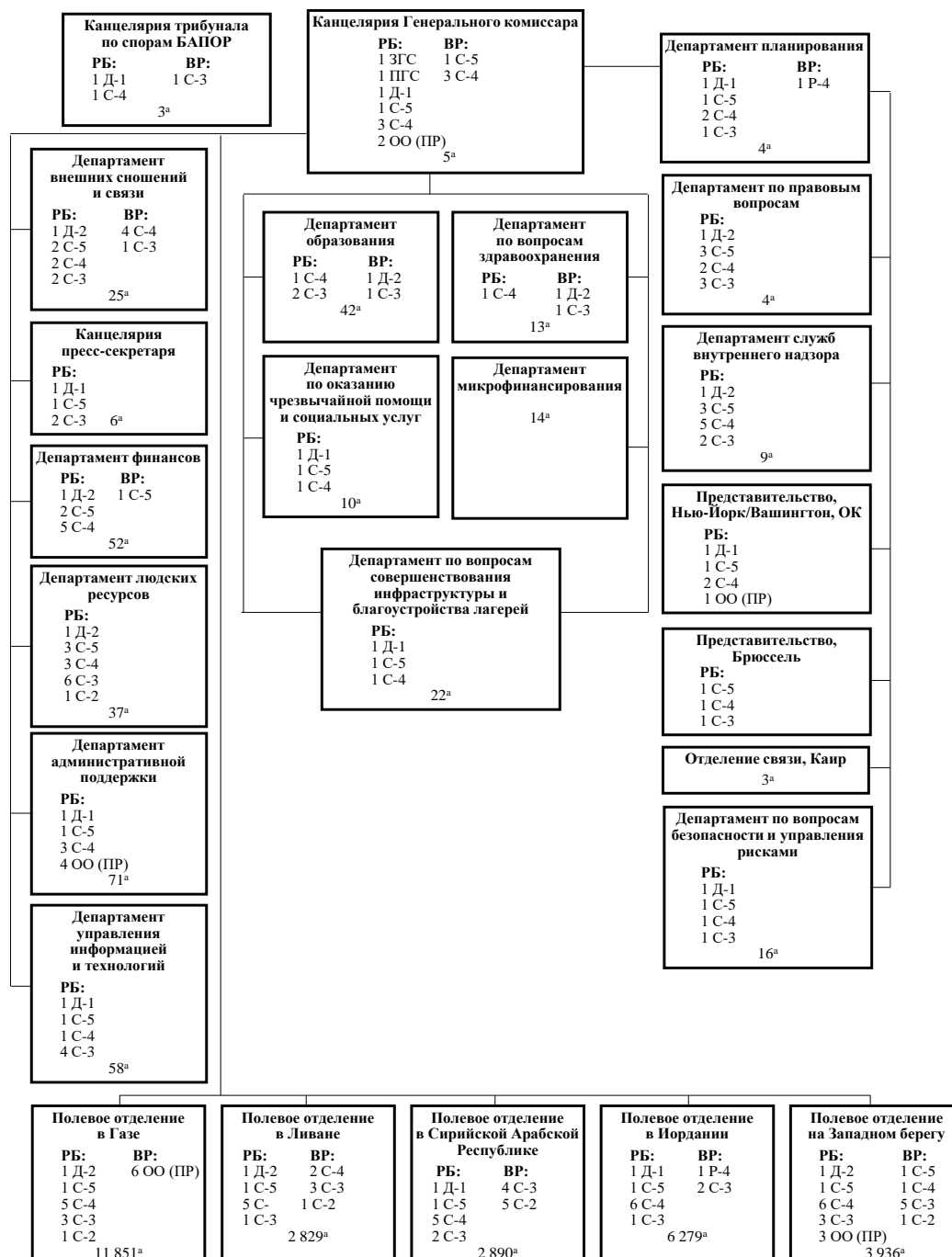
**Распределение предлагаемого на 2021 год объема ресурсов (до пересчета)**

(Число должностей/в тыс. долл. США)



## Приложение I

## Организационная структура и распределение должностей на 2021 год



Сокращения: ВБ — внебюджетные ресурсы; ЗГС — заместитель Генерального секретаря; ПГС — помощник Генерального секретаря; РБ — регулярный бюджет; ОО (ПР) — категория общего обслуживания (прочие разряды).

<sup>а</sup> Местный персонал.

## Приложение II

### Краткая информация о мерах, принятых для выполнения соответствующих рекомендаций надзорных органов

---

*Краткое изложение рекомендации**Меры, принятые для выполнения рекомендации*

---

#### Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам ([A/74/7](#))

В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что по состоянию на 31 мая 2019 года насчитывалось в общей сложности 17 вакантных должностей, включая 13 должностей категории специалистов и выше (1 Д-1, 6 С-4, 5 С-3 и 1 С-2) и 4 должности категории общего обслуживания. Ни одна из этих должностей не оставалась вакантной более двух лет. **Консультативный комитет ожидает, что наем персонала на вышеуказанные должности будет проведен оперативным образом (пункт VI.28).**

**Консультативный комитет приветствует усилия БАПОР по мобилизации средств и призывает Агентство продолжать укреплять эти усилия и расширять свою донорскую базу в целях достижения устойчивых уровней добровольного финансирования. Комитет призывает также БАПОР постепенно наращивать оборотный капитал и стратегический резерв и представлять информацию по этому вопросу в будущих бюджетных предложениях (пункт VI.36).**

Ситуация с 17 должностями обстоит следующим образом:

- а) 6 должностей заполнены;
- б) 1 должность в процессе заполнения;
- с) 10 должностей оставались вакантными из-за кризисной ситуации с притоком денежных средств.

В 2017 году Генеральный секретарь опубликовал доклад [A/71/849](#), посвященный поиску путей обеспечения устойчивого, предсказуемого и достаточного финансирования БАПОР. С тех пор для достижения этой цели Агентство неустанно использует все описанные в докладе возможности. В частности, Агентству удалось создать свой вакуфный фонд, которым управляет Исламский банк развития. БАПОР также существенно увеличило объем ресурсов частного сектора. В 2019 году Афганистан впервые в истории внес в БАПОР взнос в размере 1 млн долл. США, а Индонезия увеличила его финансирование до 1,2 млн долл. США. Однако финансирование из некоторых регионов мира остается весьма непредсказуемым, что ограничивает способность БАПОР осуществлять эффективное планирование. БАПОР создает свою сеть на всех континентах в целях получения регулярных и стабильных взносов, с тем чтобы палестинские беженцы могли получать необходимую им поддержку согласно соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи.