



大会

Distr.: General
6 April 2020
Chinese
Original: English

第七十五届会议

暂定项目表* 项目 141 和 142

2021 年拟议方案预算

方案规划

2021 年拟议方案预算

第四编

国际合作促进发展

第 14 款

环境

方案 11

环境

目录

	页次
前言	3
A. 2021 年拟议方案计划和 2019 年方案执行情况**	4
B. 2021 年拟议所需员额资源和非员额资源***	49
附件	
一. 2021 年组织结构和员额分配	72
二. 为执行监督机构相关建议而采取的后续行动汇总	73

* A/75/50。

** 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定，包含方案计划和方案执行情况资料的部分通过方案和协调委员会提交大会审议。

*** 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定，包含所需员额资源和非员额资源的部分通过行政和预算问题咨询委员会提交大会审议。



前言

在过去的一年里，环境退化显然在人类历史上的这一时刻对人类的生存构成了挑战。尽管在世界许多地区开展了缓解活动，但全球人为温室气体排放和气候影响却出现了增加。土地退化和荒漠化加剧，土地退化热点覆盖全球约 29% 的土地。在大多数区域，由于有机和化学污染，水质自 1990 年以来明显恶化。与此同时，重大的物种灭绝情况正在发生，损害了地球的完整性和地球满足人类需求的能力。环境健康和危急情况比以往任何时候都更多地取决于公众的良知。科学具有权威性，世界已经开始转向低碳和更具复原力的未来。

从支持各国加快气候行动的科学评估，到我们作为全球环境治理、金融和法律关键利益攸关方召集人的角色，作为许多重要多边环境治理协定依托的机构，联合国环境规划署(环境署)为实现可持续发展目标的环境层面提供关键支持。

2019 年，环境署及其合作伙伴继续提供旨在保持压力的科学，力求在满怀壮志地克服气候紧急情况方面取得重大突破。11 月，环境署的《2019 年排放差距报告》成为世界各地的头条新闻。报告明确指出，气候拖延的时代已经结束，并呼吁我们在 2030 年之前每年减排 7.6%。如果我们不这样做，世界将错失将平均气温上升幅度限制在 1.5 摄氏度以内的机会。此外，第六期《全球环境展望》概述了对可持续地球至关重要的能源、粮食和废物系统的变革。

在整个一年中，随着各国开始不容谈判的脱碳和加强适应行动进程，环境署努力提请人们注意自然在气候行动中的重要作用。环境署有幸作为牵头机构在 9 月举行的 2019 年联合国气候行动峰会上支持基于自然的解决方案轨道。

2019 年 3 月，环境署主办了联合国环境大会第四届会议，来自 170 多个会员国的部长们在会上提出了大胆变革蓝图，展示了雄心勃勃地加大努力克服共同环境挑战的决心，并重申世界需要加快转向新发展模式，以尊重在《2030 年可持续发展目标》中提出的愿景。这一愿景的核心是承认健康的环境对于实现我们确保各地人民过上有尊严的生活的愿望至关重要。

环境挑战是一个单一的、全球挑战，它能够改变地球的历史进程。我们是否朝着正确的方向改变轨道完全取决于我们自己。“2020 超级年”将举行重要的全球环境政策会议，在我们进入这一年之际，环境署仍然致力于在今后大力开展工作，凭借明确的科学基础开展互动接触，加强科学与政策的衔接，支持各国加强国家自主贡献，解决生态系统退化和物种丧失的主要驱动因素，这样我们才可能在“落实十年”为人和地球取得积极成果。

联合国环境规划署执行主任

英厄·安诺生(签名)

A. 2021 年拟议方案计划和 2019 年方案执行情况

总方向

任务和背景

- 14.1 联合国环境规划署(环境署)负责领导和协调联合国系统内部就环境事务采取的行动。这一任务来自大会第 2997(XXVII)号决议所确定的优先事项和理事机构第 19/1 号决定。该决定载有《关于联合国环境计划署的作用和任务的内罗毕宣言》，《宣言》后经大会 1997 年 S-19/2 号决议附件核可，并经 1999 年第 53/242 号决议、2012 年第 66/288 号决议和第 67/213 号决议进一步重申。为了维持发展的环境层面、增进人民福祉和实现社会经济目标，世界需要一个促进各级行动的全球焦点。为此，环境署将在其任务范围内提供战略领导，以实现环境可持续性，同时推动以均衡的方式统筹可持续发展的经济、社会和环境层面。环境署承认各国面临的挑战(例如性别平等、失业、收入不平等、社会排斥、缺乏环境保障)具有综合性，将在界定全球可持续发展新模式方面发挥关键作用，在该模式中，不再孤立地对待环境问题。

2021 年战略和外部因素

- 14.2 环境署 2018-2021 年期间中期战略是在题为“我们希望的未来”的联合国可持续发展大会成果文件(见第 66/288 号决议)和 2015 年 9 月通过的《2030 年可持续发展议程》的基础上制定的。中期战略将人置于可持续发展的中心位置，在不造成环境退化或不超出地球再生能力的前提下促进人类福祉，满足今世后代需要。科学是解答 21 世纪一些最紧迫的可持续性问题根本。因此，加强科学与政策的衔接，让社会了解新发展所带来的风险和机遇，是环境署工作的核心并体现在本方案的方方面面。2018-2021 年期间中期战略是实现让所有人生活的地球更健康这一 2030 年愿景的基石。
- 14.3 为实现这一愿景，环境署作为全球环境主导机构，将促进联合国系统协调一致地处理可持续发展的环境层面，充当权威性的全球环境维护者。环境署还将调整工作，满足各区域、各国的特别需要，帮助它们应付各种环境挑战，这包括应对在气候变化和灾害面前的不同程度的脆弱性，也包括改善生态系统健康、资源效率和空气质量。这些活动还将帮助各国完成《2030 年议程》所载环境层面的工作，执行联合国环境大会决议、多边环境协定以及缔约国大会的计划、决议和决定，以及实现国际商定的全球环境目标。2018-2021 年期间中期战略还考虑到通过全球和区域论坛确定的区域优先事项和新出现的问题；《全球环境展望》进程和其他评估；环境署环境展望进程；与主要群体和利益攸关方的协商。该战略旨在利用环境署的比较优势，即作为全球环境的权威机构，以支持可持续发展所有层面的变革性转变的方式，促进在各级采取科学驱动的行动。
- 14.4 在外部因素方面，2021 年总体计划以下列规划假设为基础：
- (a) 根据最新科学，继续扩大有效的伙伴关系和网络，以继续确定环境领域主要执行机构的政策方向；
 - (b) 能够在区域范围内扩大局部办法的规模，以确保产生系统性影响；
 - (c) 继续提供预算外资金，使各国能够向可持续发展过渡。

- 14.5 由于男子和妇女与环境发生关系的方式不同，环境变化对他们的生活有不同的影响，对性别和环境的考虑对我们实现公正和可持续未来的能力至关重要。因此，环境署将继续在其所有业务活动、可交付产出和成果中纳入和促进性别平等视角。例如，次级方案 1(气候变化)增强女企业家作为清洁和可持续能源方面的变革推动者的能力，以减轻气候变化的影响；对于次级方案 7(环境审查)，应交付产出提供了分类数据和性别-环境指标，使各国政府和利益攸关方能够为健全的环境管理制定促进性别平等的评估、政策和战略。
- 14.6 在与其他实体的合作方面，环境署已经并将继续在战略和技术层面上建立长期伙伴关系，以利用可持续性领域的变革成果。环境署的伙伴关系具有变革性和透明度，以尽职调查为基础，并酌情建立在与会会员国协商的基础上。它们建立在共同原则和价值观、共同愿景和共同目标之上。环境署的伙伴关系旨在推动产生规模影响，并将人和地球置于可持续发展的核心。例如，环境署与 230 多家金融机构的伙伴关系支持了各种财政措施，包括促进可持续金融、在向包容性绿色经济过渡方面发挥重要作用并支持落实可持续发展目标的政策。
- 14.7 在机构间协调和联络方面，环境署全面负责领导和协调联合国系统内部就环境问题采取的对策，是与环境有关的所有可持续发展目标的牵头实体。因此，环境署的目标是促进国际行动，使环境可持续性战略趋同，并提高联合国系统内部以及联合国与其合作伙伴之间的伙伴关系倡议的知名度。这些行动将通过联合国环境管理小组和联合国系统行政首长协调理事会及其附属机构等机构间机制执行。此外，环境署将把多边环境协定的优先事项纳入这些进程，使联合国系统能够以协调一致的方式对环境问题作出反应。环境署将继续指导《全系统环境战略框架》，这是环境管理小组通过其 51 个成员机构召集的协商进程。其目的是促进环境可持续性战略的趋同，并使关于环境和可持续发展目标的伙伴关系倡议和全面协作更加引人注目。这些努力旨在进一步促进全系统的协作和效率。
- 14.8 在与联合国发展系统改革保持一致方面，在 2019 年过渡年之后，环境署将继续积极推动讨论，分析联合国可持续发展小组各级改革的内容。环境署还将继续侧重于确保在新一代联合国国家工作队和经重振的驻地协调员系统中很好地反映和纳入其工作。在这方面，环境署将继续积极与发展协调办公室接触，并充分利用其在区域和国家一级的工作和专门知识，包括为此参与区域联合国可持续发展小组、自助小组、联合国国家工作队和联合国发展援助框架进程。由于预计对环境署服务的需求将会增加，特别是对其政策和技术咨询服务的需求，环境署还将继续审查各种情景，以满足预计会增加的要求，并利用来自全组织及其合作伙伴的专门知识，加强其交付模式。

立法授权

14.9 以下清单列示本方案所有授权。

大会决议

2997 (XXVII)	国际环境合作的组织和财政安排	73/238	国际社会在防止中亚地区放射性威胁方面的作用
47/190	联合国环境与发展会议的报告		
S-19/2	进一步执行《21 世纪议程》方案	73/254	建立全球伙伴关系：以基于原则的办法加强联合国与所有相关伙伴的合作
53/242	秘书长关于环境与人类住区的报告		
65/2	《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》执行情况高级别审查会议成果文件	74/81	原子辐射的影响
		74/121	青年政策和方案
66/288	我们希望的未來		
67/213	联合国环境规划署理事会关于其第十二届特别会议和联合国可持续发展大会成果文件题为“可持续发展背景下的环境支柱”的第四.C 节落实情况的报告	74/213	社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议成果的执行情况
		74/216	为评估海上倾弃化学弹药所产生废物的环境影响和提高对此种影响的認識而采取合作措施
67/251	更改联合国环境规划署理事会的称号		
68/215	联合国环境规划署理事会第一届普遍会议报告和联合国可持续发展大会成果文件题为“可持续发展背景下的环境支柱”的第四.C 节落实情况	74/217	《21 世纪议程》、《进一步执行〈21 世纪议程〉方案》以及可持续发展问题世界首脑会议和联合国可持续发展大会成果的执行情况
			《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》和《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况
70/1	《变革我们的世界：2030 年可持续发展议程》	74/220	《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行情况
71/243	联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查		
		74/222	联合国环境规划署联合国环境大会的报告
72/279	在联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查背景下重新定位联合国发展系统	74/226	防治沙尘暴
		74/229	科学、技术和创新促进可持续发展
72/310	非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持		
72/311	秘书长题为“非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展”的报告所载建议的执行情况	74/230	文化与可持续发展

联合国环境规划署理事会决定

19/1	《关于联合国环境规划署的作用和任务的内罗毕宣言》	27/2	执行联合国可持续发展大会《成果文件》第 88 段
		27/11	环境状况以及联合国环境规划署在应对各种重大环境挑战方面做出的贡献
23/11	环境领域内的性别平等问题		
24/11	为实现可持续发展而加强环保教育		

联合国环境大会决议和决定

1/1	联合国环境规划署联合国环境大会第一届会议的部长级成果文件	1/8	基于生态系统的适应
		1/10	谋求在可持续发展和根除贫穷范畴内确保环境可持续性的不同愿景、办法、模式和手段
1/4	科学-政策接口		

第 14 款 环境

1/11	包括环境管理小组在内的整个联合国系统对环境领域的协调	2/25	在拉丁美洲和加勒比区域执行《关于环境与发展里约宣言》原则 10
1/12	联合国环境规划署与各项多边环境协定之间的关系	3/2	促使关键部门注重生物多样性问题以减轻污染
1/13	贯彻执行《关于环境与发展里约宣言》的原则	3/3	联合国环境大会对可持续发展问题高级别政治论坛的贡献
1/16	信托基金和专用捐款的管理	3/4	环境与健康
1/17	对《重组后全球环境基金通则》的各项修正	3/5	投资创新环境解决办法以加快落实可持续发展目标
2/1	议事规则修正案		
2/2	环境部长和环境主管机构区域论坛的作用与职能	3/6	治理土壤污染以实现可持续发展
2/3	通过环境教育和培训进行可持续发展的人员能力投资	3/8	防止和减少空气污染以改善全球空气质量
2/4	联合国环境规划署执行《萨摩亚途径》以此促进实现可持续发展目标的作用、职能和方式	3/9	消除对含铅涂料的接触和促进对铅酸废电池的无害环境管理
2/5	落实《2030 年可持续发展议程》	3/10	治理水污染以保护和恢复与水有关的生态系统
2/6	支持《巴黎协定》	3/11	联合国可持续发展大会成果文件“我们希望的未来”第 88(a)-(h)段的执行情况
2/13	可持续管理自然资源以促进可持续发展和消除贫穷	4/3	可持续出行
2/15	受武装冲突影响地区的环境保护	4/14	可持续氮管理
2/16	生物多样性主流化促进福祉	4/17	在环境治理中促进性别平等以及增进妇女和女童的人权和权能
2/17	加强联合国环境规划署在促进生物多样性相关公约之间的合作、协作和协同增效方面的工作	4/18	贫困与环境的联系
2/18	联合国环境规划署与由其提供秘书处的多边环境协定之间的关系	4/19	矿产资源治理
2/19	第四期《环境法发展和定期审查方案》(蒙得维的亚方案四)中期审查	4/20	第五期《环境法发展和定期审查方案》(第五期蒙得维的亚方案): 造福人民和地球
2/20	2018-2021 年拟议中期战略及 2018-2019 年工作方案和预算	4/21	“迈向零污染地球”实施计划
2/22	审议联合国环境规划署联合国环境大会的周期	4/22	执行和落实联合国环境大会各项决议
2/24	防治荒漠化、土地退化和干旱, 促进可持续的畜牧业和牧场	4/23	不断审查世界环境: 加强联合国环境规划署的科学政策衔接工作并核可《全球环境展望》报告
		第 4/1 号决定	2020-2021 两年期工作方案和预算

应交付产出

14.10 表 14.1 按类别和次类别列示 2019-2021 年期间所有共有应交付产出。

表 14.1

按类别和次类别列示的 2019-2021 年期间共有应交付产出

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
A. 协助政府间进程和专家机构				
为各类会议提供会议和秘书处服务(三小时会议次数)	4	4	3	4
1. 联合国环境大会的会议	1	1	—	1
2. 行政和预算问题咨询委员会会议	1	1	1	1
3. 方案和协调委员会会议	1	1	1	1
4. 第五委员会会议	1	1	1	1
B. 生成和转让知识				
出版物(出版物数目)	1	1	1	2
5. 环境署 2022-2025 年中期战略	—	—	—	1
6. 环境署年度报告	1	1	1	1

评价活动

14.11 2019 年完成的下列评价活动为编制 2021 年方案计划提供了指导：

(a) 内部监督事务厅(监督厅)对环境署的评价(2019 年 3 月发布)；

(b) 自我评价：评价了 35 个已完成的项目，包括关于减少温室气体和能源效率、生态系统和生物多样性、生物安全、废水管理、减少气候变化影响、能力建设和技术援助以及国际环境法的项目，以及关于海洋垃圾(清洁海洋运动)和化学品管理的两个项目的中期评价；第四期蒙得维的亚环境法方案评估；对次级方案 7(环境审查)的评价；“支持为实施巴塞尔、鹿特丹和斯德哥尔摩诸项公约、《水俣公约》以及国际化学品管理战略方针而在国家一级开展机构加强工作的特别方案”中期评价。

14.12 环境署已考虑到监督厅评价提出的建议，包括关于加强其战略计划实施的建议。在这方面，环境署在其执行主任的领导下，启动了一个全署的战略进程，以提高其业务效率，提高其影响和成果的质量，并更好地支持会员国。目标是在环境署较大的目标和负责实现这些目标的目标之间建立清晰的视线。对这一前景至关重要，环境署在各级集体负责执行其工作方案。

14.13 在制定 2021 年方案计划时考虑到了上文第 14.11 段提到的评价和自我评价结果。一项建议是采用一种更具综合性的办法。对此，次级方案 4(环境治理)在其 2021 年方案计划中特别提到贫困与环境倡议应与筹资和投资进程更加一致和一体化。同样，次级方案 5(化学品、废物和空气质量)预计将其国家支助纳入废物健全管理战略的制定和执行工作，并支持加强可持续消费和生产模式，包括循环性。另一项建议是改进围绕环境署开展的科学和政策工作进行的沟通。对此，

环境署针对 2021 年方案计划加强了宣传工作，具体途径是在各次级方案下提到的各项举措中投资通过相关战略，这些战略已经或预计将提高广大利益攸关方对支撑环境署工作的科学和政策方面的认识和理解。

14.14 2021 年计划进行以下评价和自我评价：

- (a) 对已完成的关于气候变化、化学品、废物和空气质量、健康和有生产力的生态系统、环境治理和资源效率的项目进行 20 次评价；
- (b) 对次级方案 4(环境治理)的评价。

工作方案

次级方案 1

气候变化

目标

14.15 本次级方案促进实现的目标是推进各国向低排放经济发展过渡并提高其适应和抵御气候变化的能力。

战略

14.16 为帮助推动各国向低排放经济发展过渡，本次级方案将协助各国制定政策和标准，以实现市场转型，促进对清洁能源的投资，提高全球能源效率。这项工作预计会使各国通过降低照明、电器、设备、建筑和运输等部门的能源强度和需求，减少温室气体及其他污染物的排放，从而帮助会员国在实现可持续发展目标具体目标 7.1、7.2 和 7.3 方面取得进展。此外，本次级方案将继续帮助各国实行对性别问题有敏感认识的政策，由此产生能够量化的碳、社会和环境效益，包括因毁林和森林退化而造成的排放减少后产生的效益。除其他外，此项工作预计可帮助会员国在响应减排加华沙框架、获取结果导向型资金方面取得进展，更好地为有效、透明和公平地管理用于减少发展中国家毁林和森林退化所致排放量以及森林养护和可持续管理和加强森林碳储量作用(减排加)的资金流作准备，从而帮助会员国实现可持续发展目标具体目标 5.5、15.1 和 15.2。过去在这些领域取得的成果包括：47 个国家制定国家节能照明战略；33 个国家在设备和家电部门采取气候行动，加入“联合行动提高能效”倡议，争取实现市场转型，以便投放节能产品；23 个国家制定、通过或实施国家减排加战略、计划或政策，力求减少因毁林和森林退化而造成的排放。

14.17 为帮助各国提高对气候变化的适应能力和抵御能力，本次级方案将继续建设各国的技术能力，把基于生态系统的管理纳入国家适应计划，并且作出制度安排以协调此类计划、获得气候变化适应资金以执行此类计划，这预计会使各国更有能力把国家适应计划作为制度固定下来、对国家适应计划加以实施和监测，从而帮助会员国在实现可持续发展目标具体目标 13.1 和 15.3 方面取得进展。过去在这些领域取得的成果包括：46 个国家在体制、方案和(或)决策层面创造有利环境，促进采用基于生态系统的适应办法及其他适应办法；23 个国家改进国家一级的适应规划。

- 14.18 为帮助推动各国向低排放经济发展过渡，提高各国对气候变化的适应能力和抵御能力，本次级方案将继续与私营部门协作，结成富有建设性、以成果为导向的伙伴关系，利用气候融资，在全球范围内提振气候行动的雄心、扩大气候行动的影响，这预计会使各国形成创新模式，加大用于绿色投资的资金融通力度；推广有助于大幅减少温室气体排放、促进能源获取、提高能源使用效率的低碳技术。此项工作预计可帮助会员国在实现可持续发展目标 13 和 17 下的具体目标方面取得进展。过去在这些领域的成果包括：私营部门行为体使价值 510 亿美元的资产“脱碳”，向可再生能源领域投资 5 000 多万美元。

2019 年方案执行情况与计划成果对照

- 14.19 2018-2019 两年期拟议方案预算提到，2019 年的一项计划成果是，各国在追求低排放发展过程中提高能源效率，更多地使用可再生能源，帮助减少温室气体排放和其他污染物。该计划成果已经实现，证明是在采取和(或)执行低温室气体排放发展计划、战略和(或)政策方面取得进展的国家新增了 35 个，而目标是 35 个，(加上 2016-2017 两年期的 52 个)总共是 87 个。

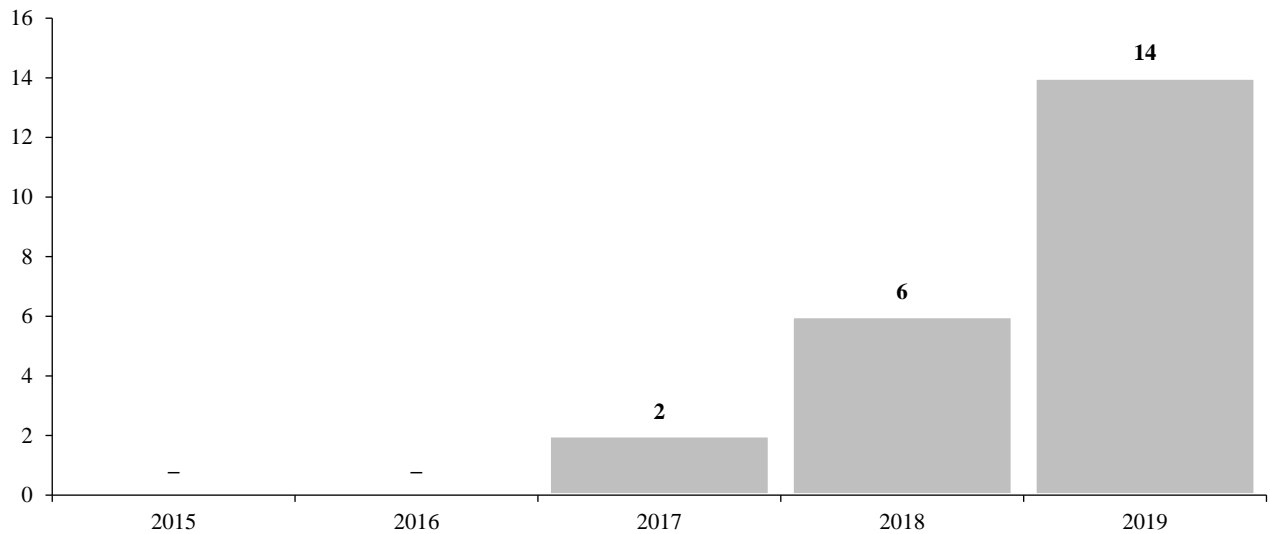
2019 年方案执行情况：地区能源：促进气候行动和人类健康的秘密利器

- 14.20 地区能源系统是一个管道网络，为街区或整个城市内的建筑物供暖供冷。现代地区能源系统把可再生能源、余热、热量储存、电网、热网和热泵连接起来，使供暖制冷的一次能源消耗减少 50%，同时回收过剩的低品位热源冷源，将之分配给最终用户，并以较低的成本储存大量能源。由于上述好处，城市和国家把地区能源作为一项关键措施，争取结合自身的气候雄心，100%采用可再生能源或实现碳中和目标。有远见的城市和国家已经能够做到供暖制冷脱碳，利用现代地区能源实现高能效、可再生能源和二氧化碳排放方面的目标。地区能源系统设计得好，不仅能减轻气候变化，而且有利于整个可持续发展议程，通过减少空气污染改善人类健康，增加获得负担得起的清洁能源的机会，创造体面的绿色就业机会。
- 14.21 环境署自 2013 年以来一直在围绕地区能源做工作，把地区能源系统定为在当地以负担得起的价格供应低碳能源的最佳做法。2019 年，本次级方案依托“城市地区能源倡议”，通过推广现代地区供暖制冷系统，协助国家和城市向气候友好型社会过渡。“城市地区能源倡议”于 2016 年启动，由本次级方案协调，得到包括全球环境基金在内的多个捐助者的财政支持。倡议也是“地区能源助力加速实现人人享有可持续能源”的关键实施机制。“地区能源助力加速实现人人享有可持续能源”是一个平台，旨在帮助实现“人人享有可持续能源”的一个目标：全球能效改善率提高一倍。“城市地区能源倡议”目前为 4 个试点国家(智利、中国、印度和塞尔维亚)和 10 个复制推广国家(阿根廷、波斯尼亚和黑塞哥维那、哥伦比亚、埃及、马来西亚、蒙古、摩洛哥、俄罗斯联邦、塞舌尔和突尼斯)的 36 个城市提供以下形式的技术支持：协助地方和国家政府发展专门知识，并且实行扶持政策，加快对于现代地区能源系统的投资，为城市和行业寻找、了解、招标采购能够盈利的地区能源项目提供支持。此项工作的一个例子就是，“城市地区能源倡议”正协助印度安得拉邦的新首府阿马拉瓦蒂更多地使用新技术，在朝着更加低碳的做法过渡时，把工作的范围扩大到公共建筑以外。阿马拉瓦蒂是该倡议头一个获得公共建筑地区制冷项目投资的印度城市。正因为此，该市成功完成招标，授予中标人价值 2 100 万美元的地区制冷系统合同，要求中标人为这个绿地城市的新建筑供冷，电力需求将因此减少 40%至 50%。

在实现目标方面的进展情况以及业绩计量

- 14.22 这项工作帮助推动各国向低排放经济发展过渡，例如 14 个国家(与 2018 年相比增加了 8 个国家)在“倡议”的支持下设计出低碳且具备气候韧性的地区能源系统，而且在发展专门知识、实行扶持政策加快对于低碳且具备气候韧性的地区能源系统的投资方面取得进展。

图 14.一
业绩计量：在“城市地区能源倡议”的支持下设计出低碳且具备气候韧性的地区能源系统的国家总数

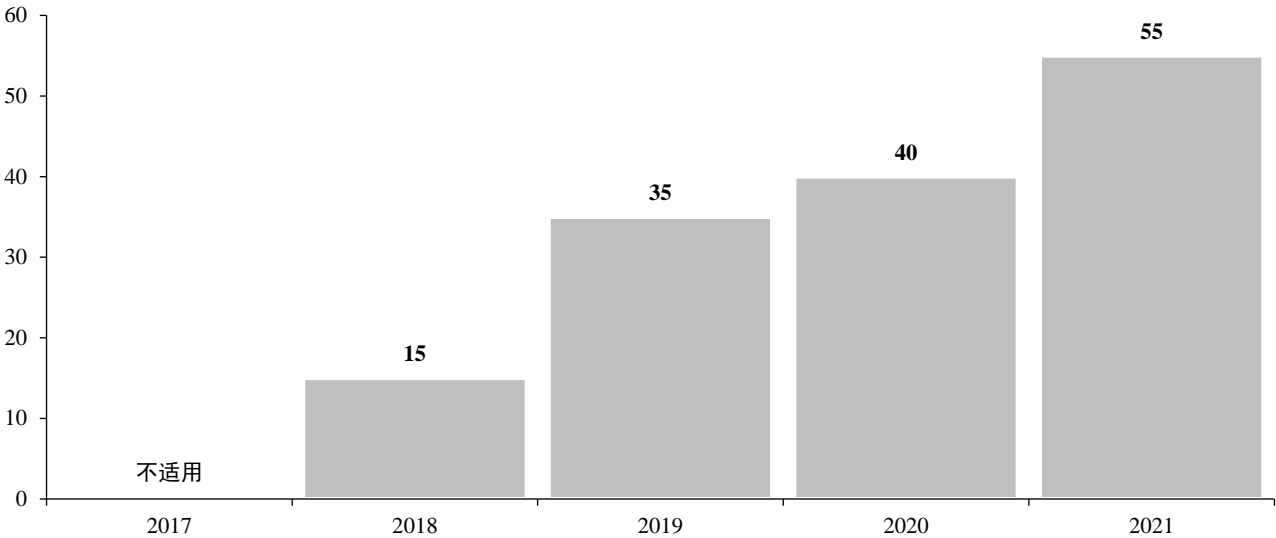


2021 年计划成果

成果 1：增强气候雄心(从 2020 年承接的成果)

- 14.23 本次级方案将继续根据任务规定，开展工作调整能源效率标准，并将协助会员国采纳或执行低排放发展计划。这可在下文 2021 年业绩计量中得到证明。2020 年使用了一个代用业绩计量，以反映下述情况：大会第 74/251 号决议核准，次级方案一级的方案说明可仅列大会第 71/6 号决议核准的目标和 2020 年应交付产出。

图 14.二
业绩计量：采纳或执行低排放发展计划的国家数目



成果 2：电动出行：通过全球电动出行计划提振雄心(新成果)

- 14.24 本次级方案一直在与国家和城市合作，协助它们从化石燃料驱动的交通工具转向电动车辆，包括巴士、两轮车、三轮车和轻型车。目前，在全球所有与能源相关的温室气体中，有四分之一来自运输部门。到 2050 年，这一比例会提高到三分之一，新增部分绝大部分来自发展中国家。发展中国家的车辆增长速度最快，而且绝大多数发展中国家没有出台车辆排放标准、方案或激励措施来促进电动出行。防止进一步技术锁定的机会窗口很小，毕竟更替一国的车辆可能需要 20 年之久。因此，本次级方案正在支持各国向低排放技术跨越，避免排放量大幅增加。
- 14.25 自 2009 年以来，本次级方案总共协助 65 个国家提高车辆的效率，将之作为转向电动出行的第一步。为此采用的方法是分析车辆燃料消耗趋势，从而帮助决策人员，协助监测采取干预措施后产生的影响。针对其中 8 个国家，就以下方面给予进一步支持：制定国家路线图；在非洲和东南亚开展试点，引进电动两轮车和三轮车。针对其中 50 个国家，对财政和监管政策和方案的制定工作给予进一步支持。此外，还协助亚洲、拉丁美洲和非洲的 4 个城市制定清洁巴士车队计划，引进无烟巴士包括电动巴士。在次区域一级，本次级方案协助制定次区域汽车燃油效率路线图，包括为有着 30 个国家的东南亚(在东南亚国家联盟成员国)和西非(在西非国家经济共同体成员国)制定电动汽车激励措施。
- 14.26 2019 年，在几个合作伙伴的支持下，本次级方案把这项工作提高到全球层面上来，启动了新的“全球电动出行计划”，29 个国家承诺设计全面的国家和(或)城市电动出行项目。“全球电动出行计划”通过动员所有利益攸方和领先的全球机构进入电动出行领域，支持发展中国家和经济转型国家的电动出行事业。这样的全球方案绝无仅有。展望未来，本次级方案将继续为“全球电动出行计划”设定更宏大的目标，提供综合技术支持，并且借助先进的分析建模工具，量化对于这 29 个国家的潜在政策产生的影响。例如，本次级方案将利用广泛的网络，与次区域和

国内合作伙伴密切合作，分享不同国家的经验教训，协助两个国家制定无烟巴士车队计划，支持四个国家设计电动车财政激励措施。

内部挑战和对策

14.27 本次级方案遇到的挑战是确保系统地朝着更高的燃油效率和电动出行过渡提供支持，因为整个体系取决于公众的看法、能力、立法、标准、供应链以及公共和私人投资。另一个挑战是增进政策制定者和消费者的意识。例如，有一种假设是，新车的排放量比旧车少，只是因为它们是新的，而实际上影响排放的因素有几个，包括发动机技术、排放控制策略、驾驶行为、燃油质量、道路状况，甚至车载计算技术。为应对这项挑战，本次级方案将继续评估和采用针对目标受众制定的创新传播战略。此外，要把提高认识活动贯穿到整个项目生命周期之中，而不是像过去一样，到最后等马上要宣传政策时才开始启动。还有一个挑战是向合作伙伴国提供可量化的证据，说明朝着更高的燃油效率和电动出行过渡在财政方面带来的好处，因为这种过渡可能会减少国家的税收收入。为应对这项挑战，本次级方案将使用分析建模工具，量化财政激励措施对收入的实际影响，以及减少汽车排放间接节省的费用，并将与合作伙伴国分享相关成果。

在实现目标方面的预期进展情况以及业绩计量

14.28 此项工作预计会帮助推动各国向低排放经济发展转型，特别是通过减少运输部门的温室气体排放向低排放经济发展转型。这可从四个国家得到证明。它们将在“全球电动出行计划”的支持下，至迟于 2021 年制定财政政策，推广节能汽车包括电动汽车。

表 14.2
业绩计量

2017	2018	2019	2020	2021
两个国家制定地区能源政策投资路线图，从事可行性研究，并且由此贷款进行投资	五个国家转而采用低硫柴油，通过车辆排放标准	“全球电动出行计划”启动，29 个国家承诺制定全面的国家和(或)城市电动出行项目	在“全球电动出行计划”的支持下，两个国家制定无烟巴士车队计划	在“全球电动出行计划”的支持下，四个国家制定财政激励措施，推广电动车辆

立法授权

14.29 以下清单列示本次级方案所有授权。

大会决议

69/225	推广新能源和可再生能源	74/219	为人类今世后代保护全球气候
73/230	采取有效的全球办法应对厄尔尼诺现象的影响		

联合国环境规划署理事会决定

27/10	气候技术中心和网络
-------	-----------

应交付产出

14.30 表 14.3 按类别和次类别列示 2019-2021 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 14.3
次级方案 1：按类别和次类别列示的 2019-2021 年期间应交付产出

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
B. 嚮矜嚮迎謀確謹				
𠄎𠄎𠄎𠄎𠄎𠄎(项目数目)	2	1	3	3
1. 通过气候技术中心和网络, 实施缓解和适应技术项目	2	1	3	3
𠄎𠄎𠄎(出版物数目)	5	4	6	6
2. 关于可再生能源、能源效率和能源部门的出版物	3	3	3	3
3. 关于适应和抵御能力的出版物(评估和工具)	2	1	3	3
C. 𠄎𠄎𠄎𠄎𠄎𠄎				
𠄎𠄎𠄎𠄎𠄎𠄎 x 就下列气候问题向各国提供专家咨询: 南南合作、基于生态系统的适应、气候融资、《联合国气候变化框架公约》、短期气候污染物、低排放发展、可再生能源和能源效率, 以及减排加华沙框架。				
D. 𠄎𠄎𠄎𠄎𠄎𠄎𠄎𠄎𠄎𠄎				
𠄎𠄎𠄎𠄎𠄎𠄎𠄎𠄎𠄎𠄎: 通过新闻发布会、会外活动、社交媒体和平台上的内容及亲善大使, 围绕适应和缓解气候变化、减少毁林和森林退化导致的排放所能带来的好处, 进行宣传和沟通。				

次级方案 2 灾害和冲突应对能力

目标

14.31 本次级方案促进实现的目标是预防和减少各国发生灾害和冲突对环境造成的影响, 同时加强各国在危机过后恢复环境的能力, 提高各国抵御未来危机的能力。

战略

14.32 为帮助各国预防和减少灾害和冲突对环境的影响, 本次级方案将继续支持采纳最佳做法和运用环境管理办法, 例如基于生态系统的灾害风险减少方式(也即以流域管理、海岸带管理和保护区管理为手段减少灾害风险、提高抵御能力), 并加强各国迅速应对灾害和冲突的能力。本次级方案还将继续依托针对具体区域和国家制定的举措, 促使国家和国际合作伙伴更好地内化关键政策和框架包括《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》中关于减少风险的环境措施, 这预计会使全球预防环境危机的方法更加一致, 从而帮助会员国在实现可持续发展目标具体目标 1.5 方面取得进展。此外, 本次级方案要通过协调地执行对性别问题有敏感认识、对环境因素有考虑的应急和危机后恢复计划, 向国家和国际合作伙伴提供技术援助。这项工作预计可提高各国对环境危机的准备程度, 加快各国从环境危机中恢复的速度, 从而帮助会员国在实现可持续发展

目标具体目标 1.5、11.b 和 16.1 方面取得进展。过去在这些领域取得的成果包括，在 2017-2019 年期间，各国在 21 支环境紧急事件应对团的支持下和评估工作的辅助下，采取了更多补救和预防措施。

- 14.33 为帮助加强国家在危机过后恢复环境的能力，提高国家抵御未来危机的能力，本次级方案将协助采用主要的环境和自然资源治理工具，例如地理空间环境数据视像化和分析以及政策指导。这项工作预计可促使受危机影响的国家采用可持续的做法，以便更好地理解 and 识别环境风险，从而帮助会员国在实现可持续发展目标具体目标 1.5、11.5 和 13.1 方面取得进展。过去在这些领域取得的成果包括：四个国家在包容性环境恢复方面获得长期制度支持，涉及治理和制定政策、获取信息和公众参与等领域；其他国家得到设有时限的技术援助，涉及冲突残余物管理和石油污染补救等主题。

2019 年方案执行情况与计划成果对照

- 14.34 2018-2019 两年期拟议方案预算中提到，2019 年的一项计划成果是，应急和危机后恢复计划综合了环境因素，以提高恢复的可持续性。这项计划成果已经实现，证明是环境署和人道主义事务协调厅联合环境股应三个国家的要求进行协调，派出了三支应急团、开展了快速评估工作，国家提出的应急请求得到环境署满足的比例达到 100%，而目标则为 90%。应对团包括莫桑比克气旋“艾达”应对团，该团提供了技术支持，例如详细分析受影响大坝的情况，确定后续技术评估工作的优先行动事项，就如何加强大坝的水资源管理和防备未来的气旋和洪水事件给出总体建议。

2019 年方案执行情况：利用微生物清除石油污染

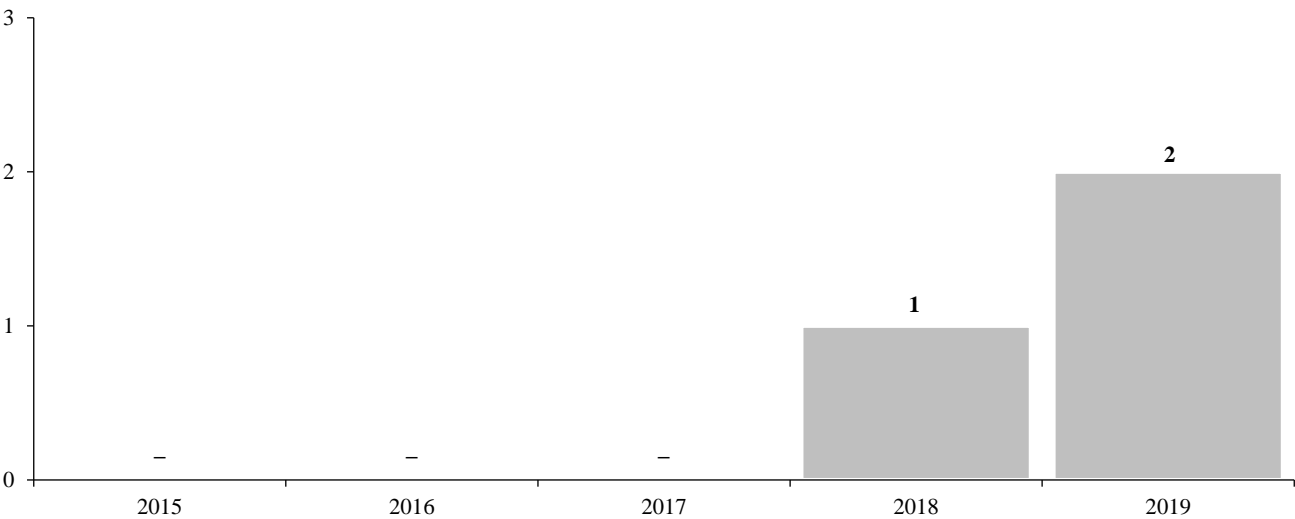
- 14.35 2019 年，本次级方案帮助 17 个国家减少自然灾害、工业事故和冲突等风险。这项工作包括伊拉克支助计划。它涉及到本次级方案的所有核心支柱——减少风险、应对和危机后恢复，加强了伊拉克在国家北部激战结束后开展环境清理工作的能力。此项工作以 2017 年环境署快速确定范围团考察结果中的建议为基础，是 2018 年残余物安全处置或回收相关技术援助的延续。在此项工作中，环境署于 2019 年启动了生物补救试点项目，设法增强自然清理漏油的能力。这项工作在北部城市基尔库克启动，在联合国伊拉克援助团的支持下，与国有北方石油公司和卫生环境部合作进行。本次级方案提出的举措旨在利用土壤中自然产生的细菌作为强大的天然盟友来净化受污染的土地，为该国的石油污染问题提供一个前景乐观、负担得起的解决方案。依靠石油微生物吞噬漏油的想法并不新鲜，但这种做法的潜力几乎不为人知，应用更是少之又少。本次级方案试着从理论走向实践，为卫生环境部、石油部和伊拉克各地国有石油公司的 29 位石油专家举办了为期四天的实务培训讲习班。清理方法也是根据每次石油泄漏的具体情况量身定做的，考虑了从土壤类型到原油本身的化学特征等各种因素，等于是为伊拉克专家配备了一个生物补救工具箱，就算不能用来清理国内的绝大部分漏油，也可以用来清理国内的许多漏油。本次级方案目前还在支持伊拉克当局对污染场地的实地样本进行科学测量。

在实现目标方面的进展情况以及业绩计量

- 14.36 这项工作帮助加强了伊拉克在危机过后恢复环境的能力，提高了伊拉克抵御未来危机的能力，例如，伊拉克政府吸收了环境专门知识，2019 年在全国各地——包括南部地区——实施和推广另一个试验性生物补救项目，使国内此类补救举措的数量达到两个。这项工作有助于加强伊拉克改善受冲突影响地区生活条件的能力，包括减轻污染和供应清洁水。

图 14.三

业绩计量：在联合国环境规划署的支持下，伊拉克为清理受石油污染的土地而实施的冲突后恢复举措总数



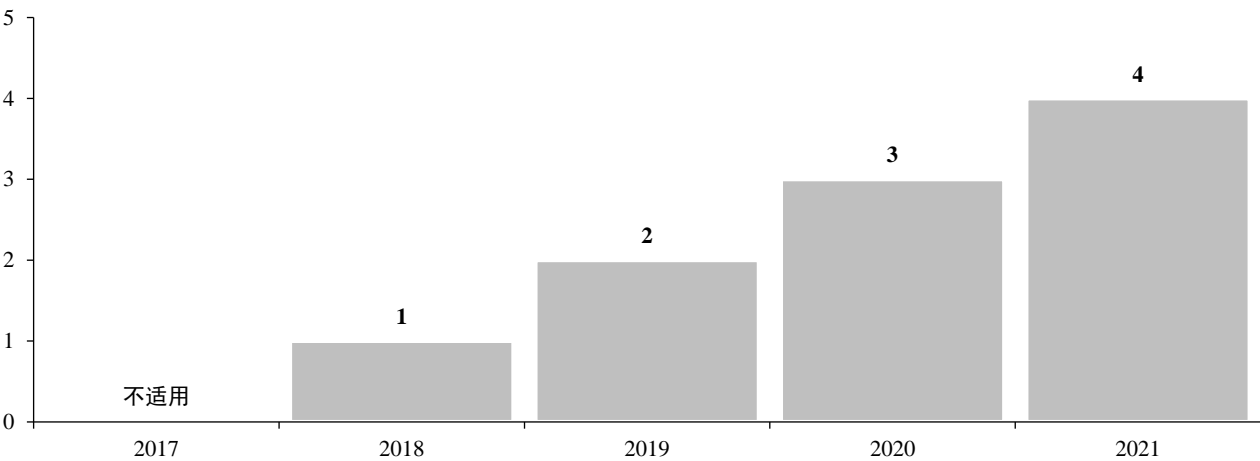
2021 年计划成果

成果 1：环境状况报告(从 2020 年承接的成果)

14.37 本次级方案将根据任务规定，继续开展与自然资源管理有关的工作，并协助国家编写环境状况报告，以供从事冲突后恢复和开展良好的环境治理。这预计将在下文 2021 年业绩计量中得到证明。2020 年使用了一个代用业绩计量，以反映下述情况：大会第 74/251 号决议核准，次级方案一级的方案说明可仅列大会第 71/6 号决议核准的目标和 2020 年应交付产出。

图 14.四

业绩计量：编写环境状况报告的国家数目



成果 2：增强联合国针对灾害相关环境危机采取的行动(新成果)

- 14.38 本次级方案一直努力加强环境署在受灾害和冲突影响的国家向新的联合国驻地协调员系统提供的咨询和技术支持，从而确保联合国的各项工作都能推动实现可持续发展目标的环境层面。环境署结合联合国改革进程，改善了自身的交付机制，并加强了驻地协调员系统，从中看到了确保向更多会员国提供核心环境专门知识和支持服务的能力呈现指数级增长的契机。这项工作包括确保提供更多相关环境数据，因为实地一级的决策进程经常缺少相关环境数据；确保应要求向驻地协调员和联合国在外地的其他合作伙伴提供更多咨询支持和技术援助，因为很多驻地协调员和联合国在外地的其他合作伙伴越来越多地向环境署寻求支持。根据当前工作方案，目前正在直接向会员国提供此类援助，以加强环境治理能力，并且在阿富汗、海地、南苏丹和苏丹提供此类援助。这些会员国都由于冲突和灾害引发的环境危机——包括环境退化和易受气候变化威胁——受到影响。

内部挑战和对策

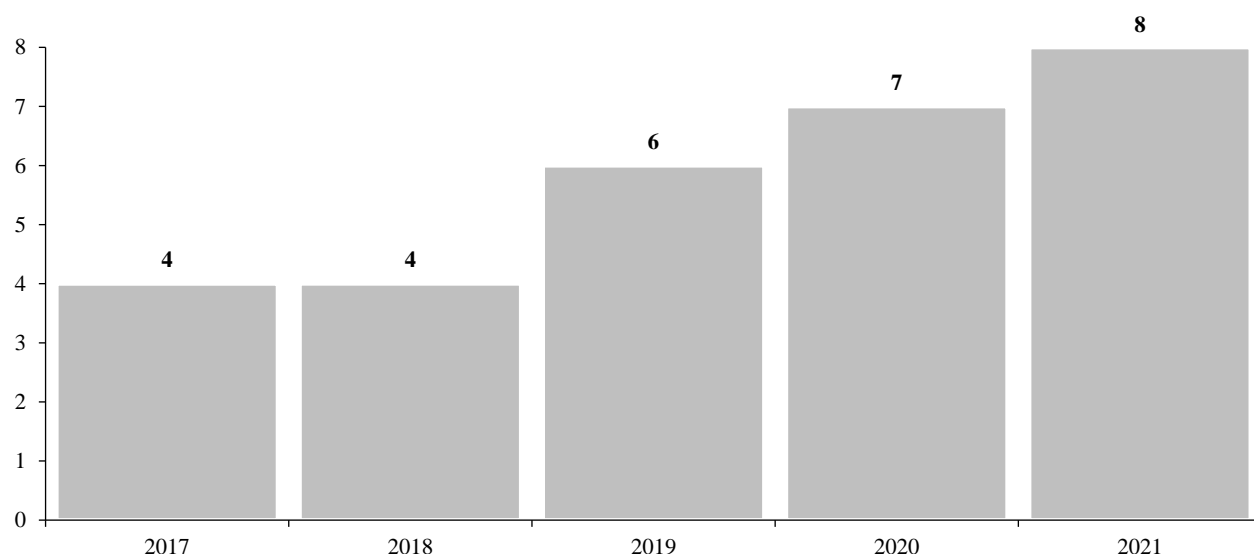
- 14.39 本次级方案遇到的挑战是充分利用当地的联合国驻地协调员和国家特派团。为应对这项挑战，本次级方案将更多地与驻地协调员和国家特派团联系，使联合国整个系统更好地理解《2030 年议程》中环境层面的内容，并确保环境工作更多地贯穿到各个领域。这些行动将包括与联合国西非和萨赫勒办事处合作，分析气候变化的不利影响；与联合国粮食及农业组织、联合国人类住区规划署(人居署)、国际移民组织和联合国开发计划署等其他联合国合作伙伴合作，制定关于自然资源管理和气候韧性的行动计划，并同秘书长非洲之角问题特使密切协商予以落实。

在实现目标方面的预期进展情况以及业绩计量

- 14.40 这项工作预计可加强国家在危机过后恢复环境的能力，提高国家抵御未来危机的能力，证明就是，与 2020 年相比，会员国经由联合国驻地协调员、特派团和国家办事处提出的关于协助开展减少环境风险、应对和恢复工作的请求得到满足的数量增加 1 个。

图 14.五

业绩计量：为满足会员国经由联合国驻地协调员、特派团和国家办事处提出的关于协助开展减少环境风险、应对和恢复工作的请求而正在开展的项目总数



立法授权

14.41 以下清单列示本次级方案所有授权。

大会决议

68/99	加强国际合作和协调努力以研究、减轻和尽量减少切尔诺贝利灾难的后果	74/115	在自然灾害领域开展人道主义援助国际合作：从救济到发展
74/52	拟订和执行裁军和军备控制协定时遵守环境规范	74/118 74/208 74/218	加强联合国紧急人道主义援助的协调 黎巴嫩海岸的浮油 减少灾害风险

联合国环境规划署理事会决定

SS.XI/2	联合国环境规划署支助海地：加强海地环境响应	26/15	加强应急和准备活动的环境方面的国际合作
23/7	继印度洋海啸灾难之后加强对环境紧急事件的应对、推进灾害的预防、防范、缓解以及建立预警系统		

联合国环境大会决议

3/1	减轻和控制受武装冲突或恐怖主义影响地区污染
-----	-----------------------

应交付产出

14.42 表 14.4 按类别和次类别列示 2019-2021 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 14.4
次级方案 2：按类别和次类别列示的 2019-2021 年期间应交付产出

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
B. 生成和转让知识				
实地和技术合作项目(项目数目)	2	2	2	4
1. 开展项目，评估灾害和冲突造成的环境风险	1	1	1	2
2. 开展体制和法律框架项目，改善国家和地方的准备工作，减轻灾害和冲突带来的环境风险	1	1	1	2
出版物(出版物数目)	1	2	2	2
3. 关于减少灾害风险、备灾评估和路线图的出版物	1	2	2	2
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导：就减少环境足迹问题为人道主义和军事行为体提供咨询。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料：应请求向会员国和国际合作伙伴提供监测和战略实施方面的专家咨询，以加强环境风险减少工作、环境紧急事件应对工作和环境恢复工作，在实现可持续发展目标方面取得进展。				

次级方案 3

健康和有生产力的生态系统

目标

- 14.43 本次级方案促进实现的目标是，加强各国以综合方法管理海洋、淡水和陆地生态系统的能力，维护和恢复其生物多样性和长期运作，确保生态系统货物和服务的供应。

战略

- 14.44 为促进各国加强能力，以综合方法管理海洋、淡水和陆地生态系统，维护和恢复其生物多样性和长期运作，本次级方案将继续推进会员国、区域实体和其他伙伴之间的合作，包括联合国教育、科学及文化组织和联合国粮食及农业组织，通过提供技术援助，将生态系统方法纳入国家级教育机构的课程和教育框架，使海洋、淡水和陆地生态系统的健康和生产力制度化，成为国家教育系统的一部分，这有望改善相关机构的课程编制。这项工作有望帮助会员国在实现可持续发展目标具体目标 4.7 和 13.3 方面取得进展。本次级方案还将在现有跨界合作框架范围内改进各国和其他非政府部门伙伴之间的知识共享，方法是促进吸收和使用知识产品，如情景、空间规划、权衡分析和基于生态系统的部门监测系统，以及传播出版物和开展规范性工作，预计这将使世界各国在管理和有效监测海洋、淡水和陆地生态系统方面，包括在跨界一级，实现更加协调一致的跨部门参与与合作。所有这些工作都有望帮助会员国在实现可持续发展目标 2、6、14 和 15 下的具体目标方面取得进展。这些领域过去的成果包括：加纳、肯尼亚、毛里求斯、乌干达和坦桑尼亚联合共和国的 32 000 多名青年采取行动减少使用一次性塑料制品；10 个教育机构和学习平台将生态系统方法纳入其教育框架；15 个国家和 7 个跨界合作框架通过制定各自生态系统可持续管理的战略规划框架，在监测和维持海洋和陆地生态系统的健康和生产力方面取得了进展。
- 14.45 为促进各国加强能力，以综合方法管理海洋、淡水和陆地生态系统，确保生态系统货物和服务的供应，本次级方案还将与开发银行、金融部门以及规划部和财政部等伙伴合作，使人们认识到各国政策制定者可以如何将生态系统方法牢牢纳入公共和私营经济决策中，预计这将创造一个有利的环境，使公共和私营部门实体在各级(全球、区域、国家)金融决策中纳入生态考虑因素。这项工作有望帮助会员国在实现可持续发展目标具体目标 12.7、15.a 和 17.5 方面取得进展。本次级方案还将向各国提供技术援助，将最佳做法纳入主流，开发对性别问题有敏感认识的工具并将环境变化与其经济后果联系起来，包括对综合环境经济核算体系进行试点测试。该统计系统将经济和环境信息汇集到一个共同框架中，衡量环境对经济的贡献和经济对环境的影响，预计这将促使各国制定最新的国家自然资本核算计划。该统计框架特别设计用于衡量经济与环境之间的联系，因此这项工作预计将帮助会员国在衡量所有可持续发展目标方面取得进展。这些领域过去的成果包括：11 家公共部门机构测试将海洋和陆地生态系统的健康和生产力纳入国家级经济决策的情况；51 家金融机构调整业务模式以减少与生态系统相关的风险。

2019 年方案执行情况与计划成果对照

- 14.46 如 2018-2019 年两年期拟议方案预算所述, 2019 年的计划成果是海洋、淡水和陆地生态系统的健康和生产力在国家与国际两级的教育、监测及跨部门和跨界合作框架中实现制度化, 这一成果已经实现, 证据是有 63 个国家的政府在“清洁海洋”运动中承诺减少塑料的使用, 而目标是 19 个国家。

2019 年方案执行情况: 厄瓜多尔、肯尼亚和马达加斯加的红树林生态系统可持续管理达到新高度

- 14.47 红树林作为全球重要的栖息地, 其价值已得到会员国的广泛认可。全球红树林损失率是全球森林总损失率的 3 至 5 倍, 原始红树林覆盖面积减少了 25% 以上。通过红树林生态系统服务, 红树林为沿海社区提供了巨大的经济效益, 据估计, 每公顷红树林每年为发展中国家的经济带来 57 000 美元的效益。为帮助应对这些挑战, 2019 年, 本次级方案协助厄瓜多尔、肯尼亚和马达加斯加政府可持续地管理其丰富的红树林生态系统, 具体活动包括对碳储存和生态系统服务进行科学评估, 在红树林使用者、受益者和政府之间进行利益攸关方协商, 制定红树林管理计划, 开展红树林恢复和种植活动, 以及支持红树林保护区的管理。提供的支持与环境署全球报告¹一致。该报告强调了红树林的经济效益、与红树林损失相连的经济损失、导致红树林损失的各种威胁, 提供的支持也符合为支持在当地开展红树林碳抵销项目而编写的指导文件。² 这项工作作为成功的红树林“生态系统服务付费”计划提供了“概念验证”, 可以在其他背景下、在其他国家推广和复制, 这其中包括首次成功地在肯尼亚和马达加斯加推出红树林自愿碳市场信用额。
- 14.48 具体而言, 在肯尼亚和马达加斯加, 本次级方案通过国际珊瑚礁倡议、环境署小额赠款方案以及环境署和全球环境基金“蓝色森林”项目, 支持制定和启动了两个红树林碳市场试点项目, 向包括肯尼亚海洋和渔业研究所(肯尼亚政府)和蓝色事业(非政府组织)在内的伙伴提供技术援助, 对碳储存和其他生态系统服务进行科学评估和持续监测, 促进与红树林使用者和政府进行广泛的利益攸关方协商, 提供碳信用额核实技术专长, 支持制定红树林地区管理计划。碳信用额在自愿碳市场上出售, 支持红树林周围贫困社区的生计, 同时保护红树林生态系统。此外, 在厄瓜多尔, 本次级方案为国家伙伴开展科学评估、利益攸关方协商和谈判提供了技术支助, 这支持了中央政府和当地社区之间达成可持续捕捞红树林蛤蜊的养护协定。
- 14.49 通过上述工作, 本次级方案还支持执行 2019 年联合国环境大会第四届会议通过的关于“为全球红树林健康进行可持续管理”的环境大会第 4/12 号决议。通过研究、恢复和可持续管理活动支持对红树林地区进行基于生态系统的管理, 这项工作还支持了各国对可持续发展目标具体目标 14.2 的汇报。

在实现目标方面的进展情况以及业绩计量

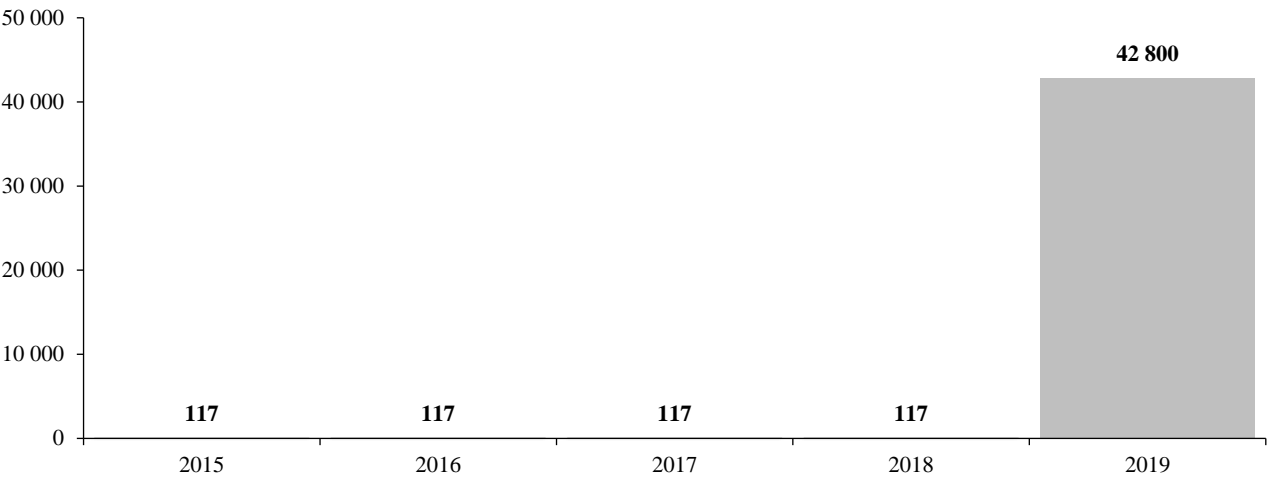
- 14.50 这项工作有助于加强各国通过综合方法管理海洋、淡水和陆地生态系统的能力, 以维持和恢复其生物多样性和长期运作, 并确保生态系统货物和服务的供应。这反映在: 2019 年, 在厄瓜多

¹ 联合国环境规划署(环境署), 红树林对人类的重要性: 行动呼吁(2014 年)。

² 环境署, 交付沿海湿地碳项目指导原则(2014 年)。

尔、肯尼亚和马达加斯加，为持续提供生态系统服务而对总共 42 800 公顷红树林生态系统进行了可持续管理，而 2015 年至 2018 年同一目标地区可持续管理的基线则为 117 公顷。这一成果的取得，归功于多年的科研投入和利益攸关方协商，以及对以下办法的综合运用：(a) 建立伙伴关系，开发红树林生态系统及其服务的科学知识、数据和分析，为循证政策制定和决策提供支持；(b) 为基于生态系统的管理开发定制工具和方法，然后测试工具，以支持红树林生态系统服务的可持续管理；(c) 支持红树林生态系统可持续管理的创新融资项目。此外，各国开始根据《巴黎协定》将红树林纳入其国家自主贡献中(到 2019 年底，34 个国家将沿海湿地列入减缓项下，63 个国家列入适应项下)。

图 14.六
业绩计量：厄瓜多尔、肯尼亚和马达加斯加可持续管理的红树林总面积(公顷)

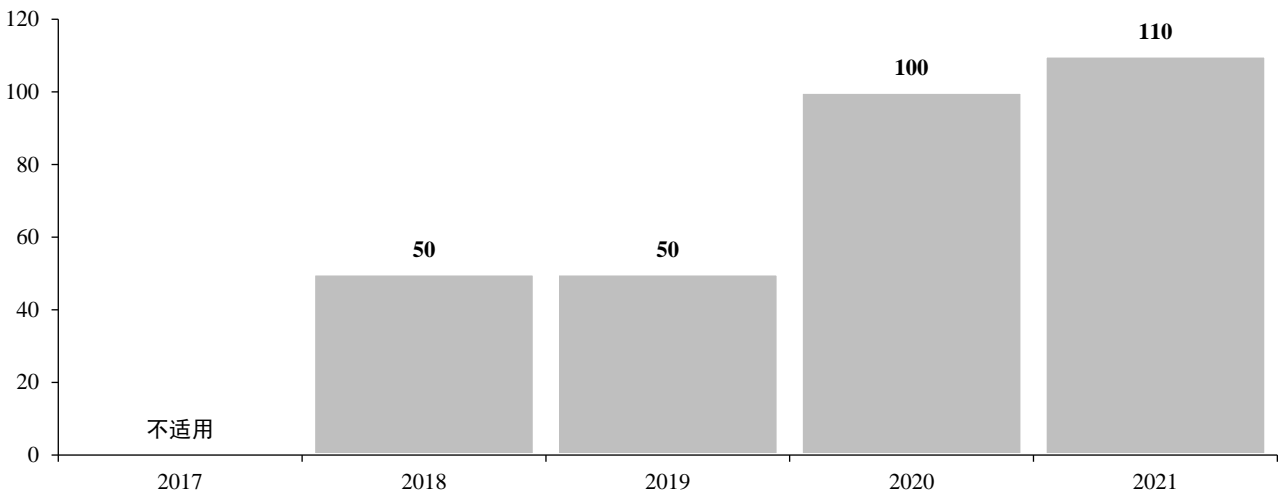


2021 年计划成果

成果 1：海洋垃圾治理工作提级升档(从 2020 年承接的成果)

14.51 本次级方案将根据任务规定，继续开展与消除海洋生态系统污染有关的工作，并推动开展运动，协助各国采取行动减少海洋垃圾，预计下列 2021 年业绩计量将证明这一点。2020 年使用了一个代用业绩计量，以反映下述情况：大会第 74/251 号决议核准，次级方案一级的方案说明可仅列大会第 71/6 号决议核准的目标和 2020 年应交付产出。

图 14.七
业绩计量：承诺减少海洋垃圾的政府数目



成果 2：恢复、养护和可持续管理泥炭地的全球泥炭地倡议(新成果)

14.52 泥炭地只占地球陆地面积的 3%，却储存了世界近 30%的土壤碳，而且碳含量可能是世界森林的两倍。泥炭的排放量很大，估计约占农业、林业和其他土地利用部门总排放量的 10%。除了减缓气候变化外，泥炭地还在提供其他生态系统服务方面发挥着重要作用。自 2017 年以来，本次级方案一直通过环境署牵头的全球泥炭地倡议³开展工作，重点在全球论坛上提高人们对泥炭地重要性的认识，并将科学纳入政策制定，包括强调健康的泥炭地在帮助各国抗击气候变化、保护生物多样性和确保复原力方面发挥明确的作用。尤其是，本次级方案一直在与刚果、刚果民主共和国、印度尼西亚和秘鲁等主要泥炭地富集国共同努力，促进跨界合作，改进机构设置，以便在全球和区域两级为泥炭地养护和可持续管理开展跨部门协作。本次级方案和全球泥炭地倡议伙伴为创造有利环境提供了技术和宣传支持，随后，刚果、刚果民主共和国和印度尼西亚于 2018 年签署了《布拉柴维尔泥炭地宣言》，促进更好地管理和养护世界上最大的热带泥炭地，即刚果盆地的中央盆地泥炭地。2019 年，本次级方案开始通过促进上述三个签署国之间的高级别南南交流来支持落实《宣言》。此外，环境署通过帮助建立一个推动热带泥炭地研究和最佳做法交流的国际中心，即国际热带泥炭地中心，支持进一步强化这一成果。2019 年 3 月，本次级方案支持会员国起草关于泥炭地养护和可持续管理的全球决议(第 4/16 号决议)，联合国环境大会第四届会议通过了该决议，标志着这项工作达到了新的高度。根据该项决议，本次级方案随后与德国联邦自然保护局和联邦环境、自然保护和核安全部以及全球泥炭地倡议的其他成员联手，向 12 个欧洲联盟成员国提供技术指导，确立制定或修订其国家泥炭地政策或战略的关键原则。

³ 由环境署牵头，超过 32 个组织和 4 个热带泥炭地国家组成该全球联盟，共同致力于到 2050 年将泥炭地的排放量减少到净零，以此作为对《巴黎协定》的贡献。

内部挑战和对策

- 14.53 本次级方案面临的挑战是，在缺乏关于全球泥炭地面积的国际可比数据的情况下，向各国提供泥炭地管理方面的最佳支持。为此，本次级方案将在 2020 年根据现有最佳科学和数据启动全球泥炭地状况基线图，从而在 2021 年交付和采用全球泥炭地评估报告。编制全球泥炭地评估报告也将是按照联合国环境大会第 4/16 号决议中的要求建立全球泥炭地清单的第一步。为此，在 2020-2021 年这一形成期，本次级方案将倡导必须确定全球泥炭地状况，方法是确保和利用政府承诺，以目前和未来的学术研究为基础，并利用不同的全球泥炭地倡议伙伴，为建立全球泥炭地清单奠定基础。这一清单预计将成为各国报告泥炭地温室气体排放、减排和避免排放的重要工具，同时该清单还将说明泥炭地提供的独特生物多样性和生态系统服务。

在实现目标方面的预期进展情况以及业绩计量

- 14.54 这项工作预计将有助于加强各国采用综合方法管理海洋、淡水和陆地生态系统的能力，维护和恢复其生物多样性及长期运作，并确保生态系统货物和服务的供应。这将体现在全球泥炭地倡议伙伴和国家认可全球泥炭地评估以及全球泥炭地清单的启动上。该清单是加强科学驱动的国家泥炭地战略和政策的手段，也是在国家、区域和国际各级更有力地实施泥炭地方面的具体跨部门和跨界合作框架的手段。

表 14.5
业绩计量

2017	2018	2019	2020	2021
根据全球泥炭地倡议，编制了快速反应评估报告，题目是“水上烟雾——对抗泥炭地损失和退化的全球威胁”，呼吁政策制定者为泥炭地养护和可持续管理采取行动	通过了《布拉柴维尔泥炭地宣言》，以促进更好地管理和养护刚果盆地中央盆地泥炭地	会员国通过联合国环境大会关于养护和可持续管理泥炭地的第 4/16 号决议	各国着手参与制定全球泥炭地状况基线图	各国和全球泥炭地倡议伙伴认可全球泥炭地评估，并启动全球泥炭地清单的编制工作

立法授权

14.55 以下清单列示本次级方案所有授权。

大会决议

65/161	生物多样性公约	74/18	通过 1995 年《执行 1982 年 12 月 10 日〈联合国海洋法公约〉有关养护和管理跨界鱼类种群和高度洄游鱼类种群的规定的协定》和相关文书等途径实现可持续渔业
68/205	世界野生动植物日		
68/232	世界土壤日和国际土壤年		
72/306	联合国营养问题行动十年(2016-2025)的实施情况	74/215	农业技术促进可持续发展
73/124	海洋和海洋法	74/221	《生物多样性公约》的执行情况及其对可持续发展的贡献
73/229	为今世后代努力实现加勒比海的可持续发展	74/224	与自然和谐相处
73/251	世界豆类日	74/227	山区可持续发展
73/343	打击野生生物非法贩运	74/242	农业发展、粮食安全和营养

联合国环境规划署理事会决定

26/14	“全球环境监测系统/水方案”	27/4	生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台
26/16	推动关于生物多样性促进发展的南南合作		
27/3	国际生态系统水质指南	27/6	海洋问题

联合国环境大会决议

1/9	全球环境监测系统/水方案	4/10	生物多样性和土地退化方面的创新
2/10	海洋	4/11	保护海洋环境免受陆上活动污染
2/14	野生动植物及野生动植物产品非法贸易	4/12	为全球红树林健康而进行可持续管理
2/24	防治荒漠化、土地退化和干旱，促进可持续的畜牧业和牧场	4/13	可持续管理珊瑚礁
		4/15	可持续牧场和畜牧业的创新
4/6	海洋塑料垃圾和微塑料	4/16	泥炭地的养护和可持续管理

应交付产出

14.56 表 14.6 按类别和次类别列示 2019-2021 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 14.6

次级方案 3：按类别和次类别列示的 2019-2021 年期间应交付产出

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
A. 协助政府间进程和专家机构				
实质性会议服务(三小时会议次数)	—	1	2	4
1. 多边环境协定理事机构会议	—	1	2	4
B. 生成和转让知识				
实地和技术合作项目(项目数目)	1	1	1	2
2. 生态系统服务项目	1	1	1	2
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	—	6	6	6
3. 生态系统管理研讨会和培训活动	—	6	6	6
出版物(出版物数目)	6	7	10	10
4. 关于将生物多样性纳入生产部门主流的出版物	—	—	2	2
5. 关于可用于影响自然解决方案公共和私人资金流动的知识、网络和资金的出版物	—	—	2	2
6. 关于海洋生态系统的出版物	2	2	2	2
7. 关于生物多样性和野生动植物的出版物	2	3	2	2
8. 关于陆地生态系统的出版物	2	2	2	2
技术材料(材料数目)	3	3	3	3
9. 综合生态系统管理工具和方法	2	2	2	2
10. 投资于自然评估、工具和方法	1	1	1	1
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导：2020 年后生物多样性框架不限成员名额工作组会议。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料：关于自然的解决方案和联合国生态系统恢复十年的外联运动。				

次级方案 4

环境治理

目标

- 14.57 本次级方案促进实现的目标是确保各国实现环境政策的一致性，并遵守强有力的法律和体制框架，在可持续发展的背景下增进在全球、区域和国家各级落实环境目标。

战略

- 14.58 为帮助确保各国实现环境政策的一致性，本次级方案将继续通过提供关于环境法律和政策的信息管理产品、技术支持和咨询服务，在全球、区域和国家各级推动有各国政府、联合国其他实体、机构间机制和区域部长级论坛参加的相关会议和政府间进程。此外，本次级方案还将支持

以协调一致的方式执行在类似群组中运作的多边环境协定。这项工作预计将提高全球环境决策进程的协同效应和效率,使参与国的相关治理安排更加协调一致,使各国更好地依据科学提供政策指导并采取协同行动,包括就联合国环境大会决议或类似的政府间进程中出现的国际社会关切的环境问题采取行动,以及执行多边环境协定理事机构的决定。本次级方案还将通过提供政策咨询,包括通过环境管理小组的工作和绿动联合国倡议,促进在整个联合国系统采取无害环境的做法,预计这将促使新出现的有关问题纳入联合国其他实体关于可持续发展的相关政策文件、战略或计划。此外,由于环境署是关于可持续发展政策协调性的可持续发展目标指标 17.14.1 的监管机构,本次级方案将继续与会员国及合作伙伴共同努力,完善并应用于衡量环境政策一致性和进一步推进相关机制的方法,特别是在国家一级。这项工作预计将通过制定用于衡量指标 17.14.1 的标准化方法并将其在全球范围内纳入主流,协助会员国在实现可持续发展目标下的具体目标 17.14 和 17.16 方面取得进展,并支持有助于各国加强其在可持续发展问题上政策一致性的适当机制。这些领域过去取得的成果包括:13 个区域论坛已根据《2030 年议程》将环境政策问题纳入政策文件;14 个国家已着手应对气候变化、生物多样性、持久性有机污染物等 6 个环境问题,为此在国家政策文件中将这些问题纳入主流,商定用于协调执行多边环境协定理事机构决定的办法,并采取相关政策行动。

- 14.59 为帮助确保各国遵守强有力的法律制度和框架,在可持续发展的背景下增进在全球、区域和国家各级落实环境目标,本次级方案将继续通过联合国多边环境协定信息门户网站、全球环境契约进程、环境法发展和定期审查方案(蒙得维的亚方案)等创新工具和举措,在制作和传播知识工具、提供培训和技术援助(包括从对性别问题有敏感认识的视角采取此类行动)以及宣传活动方面进行投资。这项工作预计将有助于会员国在实现可持续发展目标 1、5 和 16 下的各项具体目标方面取得进展。此外,本次级方案还将继续把通过执行已与国家机构建立密切联系方案和通过与联合国国家工作队合作吸取的有关贫困与环境等方面的经验教训纳入主流,以便推广和扩大干预措施。这项工作预计将加强伙伴国家的机构能力和法律框架,在制定协同增效的国家方案方面改进治理水平以及与主要群体和利益攸关方的伙伴关系,促进将环境问题纳入国家和国家以下各级关于可持续发展的规划和预算编制进程。这项工作预计将有助于会员国在实现可持续发展目标下的具体目标 17.14 和 17.15 方面取得进展。这些领域过去取得的成果包括:15 个国家加强了机构能力和环境法律框架;62 个国家在本次级方案的支持下制定了可持续发展合作框架;11 个国家报告了将环境因素纳入国家规划和预算编制进程的情况。

2019 年方案执行情况与计划成果对照

- 14.60 2018-2019 两年期拟议方案提到,2019 年的计划成果是机构能力及政策和(或)法律框架得到加强,以实现国际商定的环境目标,包括《2030 年可持续发展议程》/可持续发展目标。计划成果已经实现,证明是又有 62 个国家通过联合国国家工作队系统制定了联合国可持续发展合作框架,报告纳入环境目标的情况,这一数字高于目标所述的 20 个国家。

2019 年方案执行情况:全联合国范围内的联盟推动全球防治沙尘暴行动

- 14.61 本次级方案的运作机制之一是联合国环境管理小组。该小组是根据大会第 53/242 号决议设立的全系统环境和人类住区问题协调机构,由环境署担任主席,负责查明国际环境议程上需要合作处理的问题。其中一个问题是沙尘暴,据估计沙尘暴每年向大气中排放 20 亿吨尘土。虽然很多

排放是生物地球化学循环过程中的自然现象，但有相当一部分是因气候变化以及不可持续的土地和水资源管理做法而人为产生的。近几十年来，沙尘暴对环境、健康、农业、生计和社会经济福祉产生重大影响，因而成为严重的全球关切。世界所有区域的发达国家和发展中国家都感受到沙尘暴的影响，这些影响对受影响国家实现可持续发展目标(包括目标 2、3、6、8、11、13 和 15)构成严峻挑战。大会于 2015 年首次审议沙尘暴问题，结果是通过题为“防治沙尘暴”的第 70/195 号决议，后来又在 2016 年(第 71/219 号决议)和 2018 年(第 72/225 号决议)再次审议这一问题。大会在第 70/195 号决议中确认，沙尘暴对受影响发展中国家的可持续发展及其人民的福祉构成巨大挑战，并特别指出需要迅速采取措施，通过相关政策措施应对沙尘暴的挑战。2016 年，本次级方案针对这个新出现的问题进一步采取行动，与世界气象组织和《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》秘书处合作，对沙尘暴开展全球评估，针对其成因及其对人类和环境福祉造成的影响汇总最新科学信息。此外，本次级方案还推动 2016 年联合国环境大会第二届会议通过关于沙尘暴的决议(第 2/21 号决议)，其中环境大会除其他外要求环境署执行主任与联合国所有相关实体互动协作，促进采取协调一致的办法在全球范围内防治沙尘暴。

- 14.62 根据上述决议和大会第 72/225 号决议，本次级方案在 2017 年开展的筹备工作的基础上，于 2018 年召集 11 个联合国实体，举行环境管理小组会议，就审议组建全联合国防治沙尘暴联盟的提议征求初步意见。2019 年，本次级方案的防治沙尘暴工作再上新台阶。在《联合国防治荒漠化公约》缔约方会议第十四届会议期间，本次级方案在环境管理小组的框架内正式启动联合国防治沙尘暴联盟战略和行动计划，为在全球范围内解决沙尘暴问题指明方向。在这方面，该联盟预计将制定防治沙尘暴的全球对策，确定首先从哪些方面着手支持受影响国家，开展跨界对话，并在技术专长、资源管理和提前降低风险方面提供共同平台。

在实现目标方面的进展情况以及业绩计量

- 14.63 这项工作帮助确保了各国实现环境政策的一致性，并遵守强有力的法律和体制框架，在可持续发展的背景下增进在全球、区域和国家各级落实环境目标。例如，已启动由环境管理小组领导的第一个全球防治沙尘暴联盟，即联合国防治沙尘暴联盟，并编写了相关战略和行动计划，使各国能够在全联合国协同行动的支持下解决这一重大问题。

表 14.7
业绩计量

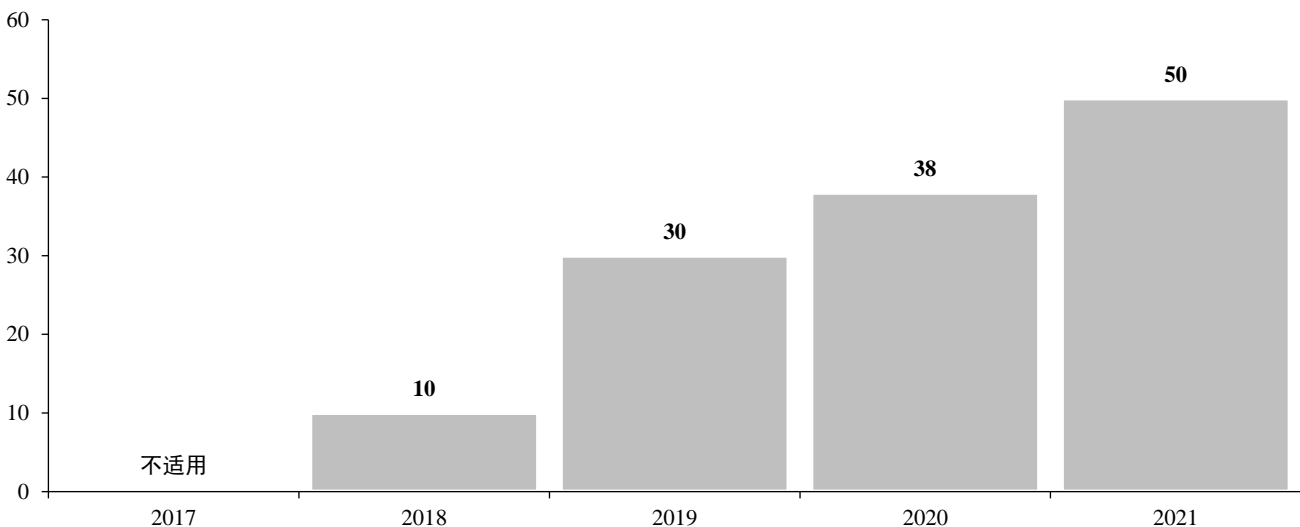
2015	2016	2017	2018	2019
大会在第 70/195 号决议中首次审议沙尘暴问题	会员国通过联合国环境大会关于防治沙尘暴的第 2/21 号决议	根据环境大会的决议，启动有联合国系统相关实体参与的机构间进程	环境管理小组审议组建全联合国防治沙尘暴联盟的提议	通过在《联合国防治荒漠化公约》缔约方会议第十四届会议期间设立第一个全球防治沙尘暴联盟，即联合国防治沙尘暴联盟，加强全球防治沙尘暴的行动

2021 年计划成果

成果 1：加强环境法的实施(从 2020 年承接的成果)

- 14.64 本次级方案将根据任务规定，继续开展与防止非法贸易和不可持续开发有关的工作，并将协助各国加强实施环境法的机构能力。这项成果的实现预计将由下文的 2021 年业绩计量提供证明。2020 年使用了一个代用业绩计量，以反映下述情况：大会第 74/251 号决议核准，次级方案一级的方案说明可仅列大会第 71/6 号决议核准的目标和 2020 年应交付产出。

图 14.八
业绩计量：机构能力和法律框架得到加强、环境执法有望改善的国家数目



成果 2：不让任何一个人掉队：更多国家参与资金转移，针对贫困与环境的联系采取行动(新成果)

- 14.65 本次级方案一直在若干区域开展工作，加大力度将有关贫困与环境问题的目标纳入伙伴国家的政策、计划、法规和投资，并在这些方面将上述目标纳入主流，以便加快实现《2030 年议程》和可持续发展目标。2018 年，本次级方案与联合国开发计划署合作启动了 2018-2022 年贫困与环境行动促进可持续发展目标倡议。该倡议借鉴了其前身方案“贫困与环境倡议”在十多年间积累的经验。贫困与环境倡议推动将贫困与环境问题纳入 23 个国家的 52 项国家计划以及 16 个国家的 112 项部门政策和计划的主流，支持 18 个国家将贫困与环境指标纳入 41 套监测和评价系统，并支持 15 个国家将此类指标纳入 76 项预算编制和支出程序。

内部挑战和对策

- 14.66 本次级方案遇到的挑战是生成确凿证据，证明贫困与环境的联系对贫困和弱势群体的影响，从而支持伙伴国家有效制定政策并开展决策。遇到这项挑战的原因是本次级方案在项目接近尾声时难以监测项目结束后的成果，因为并未设想在项目中建立战略伙伴关系，协助持续监测项目所产生的影响。为应对这项挑战，本次级方案将更加积极主动地监测国家公共和私营部门众多

利益攸关方采纳成果的情况，将其作为贫困与环境行动促进可持续发展目标倡议的标准项目评价程序的一部分，包括为此建立适当的伙伴关系。此外，贫困与环境行动促进可持续发展目标倡议还将以贫困与环境倡议留下的成果为基础，利用在实施贫困与环境倡议过程中吸取的经验教训，途径是加大对伙伴国家的支持力度，重点更加明确——更具体着眼于使伙伴国家的筹资和投资进程与贫困、环境和气候目标保持一致，从而加快为实现可持续发展作出努力。为此，贫困与环境行动促进可持续发展目标倡议还将利用 2019 年联合国环境大会第四届会议在本次级方案支持下通过第 4/18 号决议所形成的政治势头。环境大会在该决议中敦促会员国和私营部门采用综合、创新和协调一致的办法，制定和执行政策、法律、计划和预算，推动公共和私人资金将环境可持续性和消除贫困作为投资选项。因此，贫困与环境行动促进可持续发展目标倡议将利用从贫困与环境倡议吸取的经验教训，在联合国环境大会届会成果的基础上，借助更广泛的《2030 年议程》和自愿国别评估等可持续发展目标执行进程，提供新的切入点。这不仅是为了在消除贫困的工作中将环境可持续性和相关的气候关切纳入主流，也是为了逐步转变政府的优先事项和资源分配情况，促进解决这些问题。此外，贫困与环境行动促进可持续发展目标倡议还将继续为提高私营部门投资质量提供机会，以支持有关贫困与环境问题的目标。尤其将通过加强特定公共部门机构与私营部门伙伴互动合作的能力，使私营部门参与其中，从而促进优质投资，支持通过环境可持续性和气候目标消除贫困。在此基础上，贫困与环境行动促进可持续发展目标倡议将重点支持 9 个目标国家(2020 年为 7 个，2021 年为 2 个)。选定这些国家的依据是它们的需求，以及环境退化和自然资源不可持续现象对其国内的贫困和弱势群体造成影响的证据。该倡议将在推动公共和私人资金将消除贫困和环境可持续性作为投资选项等方面提供相关支持。

在实现目标方面的预期进展情况以及业绩计量

14.67 这项工作预计将帮助确保各国实现环境政策的一致性，并遵守强有力的法律和体制框架，在可持续发展的背景下增进在全球、区域和国家各级落实环境目标。例如，将有另外 9 个国家(2020 年为 7 个，2021 年为 2 个)在其国家政策、计划和预算中将贫困与环境可持续性纳入主流，同时推动公共和私人资金将消除贫困和环境可持续性作为投资选项。

表 14.8
业绩计量

2017	2018	2019	2020	2021
在贫困与环境倡议下，23 个国家推动在其国家计划和战略中将贫困与环境问题纳入主流	在贫困与环境行动促进可持续发展目标倡议的支持下，各国开始在国家进程中将贫困和环境因素纳入主流，更加注重使筹资和投资与可持续发展目标保持一致	各国通过联合国环境大会关于贫困与环境的联系的第 4/18 号决议，强调各国需要推动公共和私人资金将消除贫困和环境可持续性作为投资选项	7 个国家在其国家政策、计划、法规或预算中将贫困与环境可持续性问题纳入主流，同时推动公共和私人资金将消除贫困和环境可持续性作为投资选项	2 个国家在其国家政策、计划、法规或预算中将贫困与环境可持续性问题纳入主流，同时推动公共和私人资金将消除贫困和环境可持续性作为投资选项

立法授权

14.68 以下清单列示本次级方案所有授权。

联合国环境规划署理事会部长级宣言和决定

SS.VI/1	马尔默部长级宣言	SS.XII/3	国际环境治理
SS.VII/4	多边环境协定的遵守和执行	25/11	环境法
SS.VIII/1, sect. II	关于国际环境管理的第SS.VII/1号决定的执行情况：增强联合国环境规划署的科学基础	27/5	包括环境管理小组在内的整个联合国系统内部的协调
SS.XI/5	环境法	27/9	为确保环境可持续性推进正义、治理与法律

联合国环境大会决议

1/3	野生动植物非法贸易	2/18	联合国环境规划署与由其提供秘书处的多边环境协定之间的关系
2/2	环境部长和环境主管机构区域论坛的作用与职能		
2/17	加强联合国环境规划署在促进生物多样性相关公约之间的合作、协作和协同增效方面的工作	3/3	联合国环境大会对可持续发展高级别政治论坛的贡献
		4/17	在环境治理中促进性别平等以及增进妇女和女童的人权和权能

应交付产出

14.69 表 14.9 按类别和次类别列示 2019-2021 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 14.9
次级方案 4：按类别和次类别列示的 2019-2021 年期间应交付产出

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
A. 协助政府间进程和专家机构				
为各类会议提供会议和秘书处服务(三小时会议次数)	13	20	25	27
1. 环境法和治理会议	13	20	25	27
B. 生成和转让知识				
实地和技术合作项目(项目数目)	5	6	5	4
2. 关于环境法的项目	1	2	1	2
3. 关于支持执行多边环境协定的项目	3	3	3	1
4. 关于贫困与环境之间联系的项目	1	1	1	1
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	—	7	30	15
5. 关于环境治理的培训师培训活动	—	7	30	15
出版物(出版物数目)	4	4	4	8
6. 关于环境法的全球报告	4	4	4	8
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导：应请求就监测和执行多边环境协定、立法战略和框架向会员国提供专家咨询，以应对气候变化导致的环境退化问题，打击环境犯罪，并在实现可持续发展目标方面取得进展。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料：数字平台和多媒体内容。				

次级方案 5

化学品、废物和空气质量

目标

- 14.70 本次级方案促进实现的目标是在各级推动化学品和废物健全管理，并改善空气质量，使所有人都能享有更健康的环境和更健康的身体。

战略

- 14.71 为帮助在各级推动化学品和废物健全管理，使所有人都能享有更健康的环境和更健康的身体，本次级方案将继续在相关多边环境协定以及更广泛的国际化学品和废物问题议程的框架内与各国政府、私营部门和民间社会合作，为此将提供技术咨询、政策支持和能力建设，以便制定和执行关于化学品和废物(包括但不限于汞、持久性有机污染物、臭氧消耗物质和铅)健全管理、预防废物产生以及电子和其他形式废物健全管理的政策、战略、法律和行动计划。这项工作将酌情在全球、区域、国家和国家以下各级开展，预计将促使更多国家通过并执行关于化学品和废物健全管理的政策以及法律、体制或财政战略和机制，并在推动更广泛的国际化学品和废物问题议程方面加强非政府行动，使行业和民间社会组织更多地参与其中。所有这些工作预计还将有助于会员国在实现可持续发展目标 3、6、11、12 和 14 下的各项具体目标方面取得进展，特别是在各级降低危险化学品和废物造成死亡和疾病的风险，并最大限度地减少空气、水和土壤污染。这些领域过去取得的成果包括各国在本次级方案的协助下就新的具有法律约束力的全球文书《关于汞的水俣公约》成功开展谈判，并使该公约在 2017 年生效，以便加快开展行动，控制因从事工业生产、使用某些产品和工艺以及手工小规模开采金矿而排放的汞，从而尽量减少并在可行的情况下消除人类活动向空气、水和土地排放这种高度危险化学品的现象。
- 14.72 为帮助在各级改善空气质量，使所有人都能享有更健康的环境和更健康的身体，本次级方案将向各国政府提供更多技术和咨询支持，特别是支持查明国家排放源，并建设机构能力，以便利用公开可得的监测数据和信息制定和使用空气质量评估。这项工作将酌情在全球、区域、国家和国家以下各级开展，预计将提高各国政府查明国家排放源和制定旨在减少空气污染的有针对性的解决方案的能力。本次级方案还将支持各国政府制定减少空气污染物的政策、标准以及法律、法规、财政或体制框架和机制，预计这将促使各国更多地制定和通过空气质量政策，加强采用良好做法或技术，并考虑替代办法，包括步行、骑自行车、电动交通工具等低碳交通解决方案。本次级方案还将继续支持各国政府与相关合作伙伴协同努力，提高人们对空气质量重要性的认识，特别是通过“生命呼吸”运动。该运动鼓励各国政府通过提高认识和实施新的解决方案，努力实现清洁空气。这项工作预计将增强各国政府以人们能够理解的方式就空气质量开展宣传的能力，使公众可以查询空气质量数据和其他相关信息。所有这些工作预计还将有助于会员国在实现可持续发展目标 3、7 和 11 下的各项具体目标方面取得进展，特别是改善空气质量，从而减轻空气污染对环境和人类健康造成的负担。这些领域过去取得的成果包括：由于制定政策、标准和做法的能力得以强化，7 个国家在 2018 年通过了燃料标准，并逐步淘汰含铅燃料，以应对空气污染；由于有关空气污染物的来源及其对人类健康的破坏性影响的科学认知得到提升，亚太国家确定并推广了 25 项空气质量措施，以减少空气污染。

2019 年方案执行情况与计划成果对照

- 14.73 2018-2019 两年期拟议方案预算提到, 2019 年的计划成果是, 各国在相关多边环境协定框架内制定或执行预防废物产生和废物健全管理的政策以及法律、体制、财政战略和机制。计划成果已经实现, 证明是又有 4 个国家通过了国家和区域废物管理战略, 使通过此类战略的国家总数增至 18 个, 高于目标所述的 11 个。本次级方案特别向各国环境部和一个国家环境委员会提供支持, 协助其制定国家废物管理战略和行动计划。

2019 年方案执行情况: 各国加强承诺, 使全球防治空气污染的势头得以保持

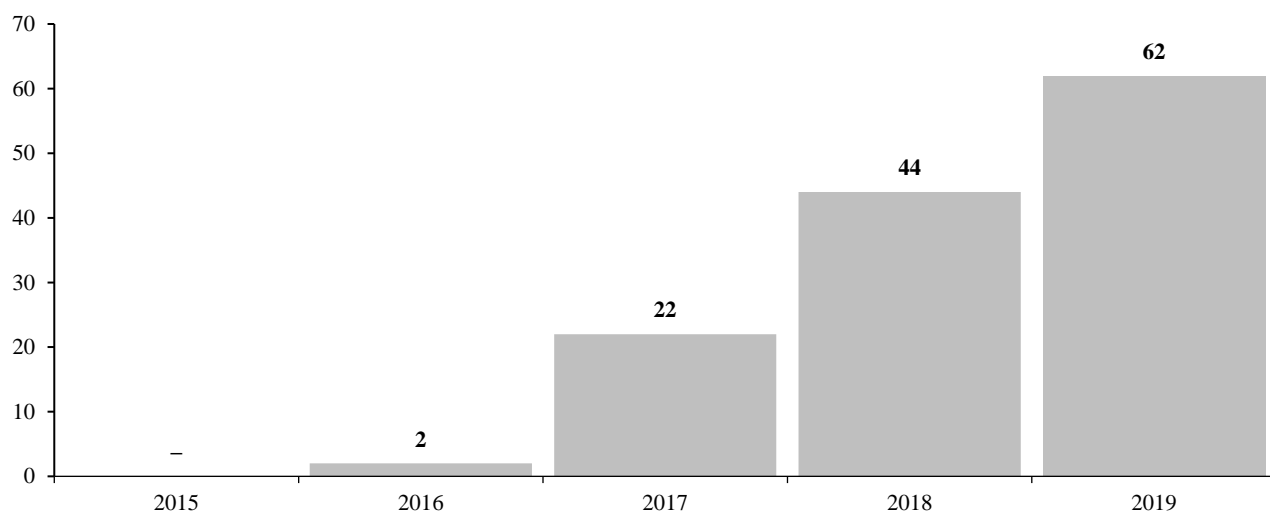
- 14.74 空气污染是我们这个时代最主要的环境健康风险, 与呼吸道疾病、中风等各种疾病有关。世界卫生组织(世卫组织)估计, 2012 年有 700 万至 800 万人因空气质量不佳而过早死亡。自 2018 年以来, 本次级方案一直在与各国政府就这一议题密切合作, 为此采取的手段包括: (a) 支持制定空气质量现状和趋势评估, 并向决策者和相关利益攸关方以及公众提供这些评估; (b) 促进建立和使用有效的城市空气质量监测网络; (c) 制定用于指导清洁空气计划和战略的工具和方法; (d) 加强全球和区域防治空气污染的合作及伙伴关系; (e) 加强宣传和提高认识工作, 鼓励采取行动并推广最佳做法。这项工作还支持会员国实现联合国环境大会关于改善空气质量的第 1/7 和 3/8 号决议的目标。
- 14.75 2019 年, 本次级方案尤其通过在提高认识方面作出改进, 将这项工作推向新的高度。世界环境日的庆祝活动侧重于空气污染问题, 通过媒体和实地活动向公众大力宣传这一议题。“生命呼吸”运动(由本次级方案在 2015 年与世卫组织和减少短期气候污染物的气候与清洁空气联盟联合发起)在世界环境日的基础上, 加大力度在全球宣传空气污染问题, 动员 62 个城市在 2030 年之前将空气污染降低至安全水平, 保护人类健康和环境。
- 14.76 本次级方案取得的这些成绩主要有助于在关于人类健康和福祉(目标 3)、可持续城市和社区(目标 11)以及采用可持续能源的涓滴效应(目标 7)的可持续发展目标方面作出改进。

在实现目标方面的进展情况以及业绩计量

- 14.77 这项工作帮助在各级改善空气质量, 使所有人都能享有更健康的环境和更健康的身体。例如, 2019 年有 62 个城市和地方政府在“生命呼吸”运动下作出承诺, 采用并开展了空气质量宣传运动和认识活动, 这一数字与 2018 年的 44 个相比增加了 18 个。特别值得一提的是, 由于“生命呼吸”全球运动旨在动员各国政府和个人就空气污染采取行动, 并承诺到 2030 年实现世卫组织空气质量指南所定目标, 新增的 18 个政府通过加入该平台、加快有效实施空气质量解决方案, 以及开展或扩大监测工作, 使公民能够随时了解情况等方式作出了承诺。

图 14.九

业绩计量：在联合国环境规划署支持下开展空气质量宣传运动和认识活动的城市数和地方政府总数

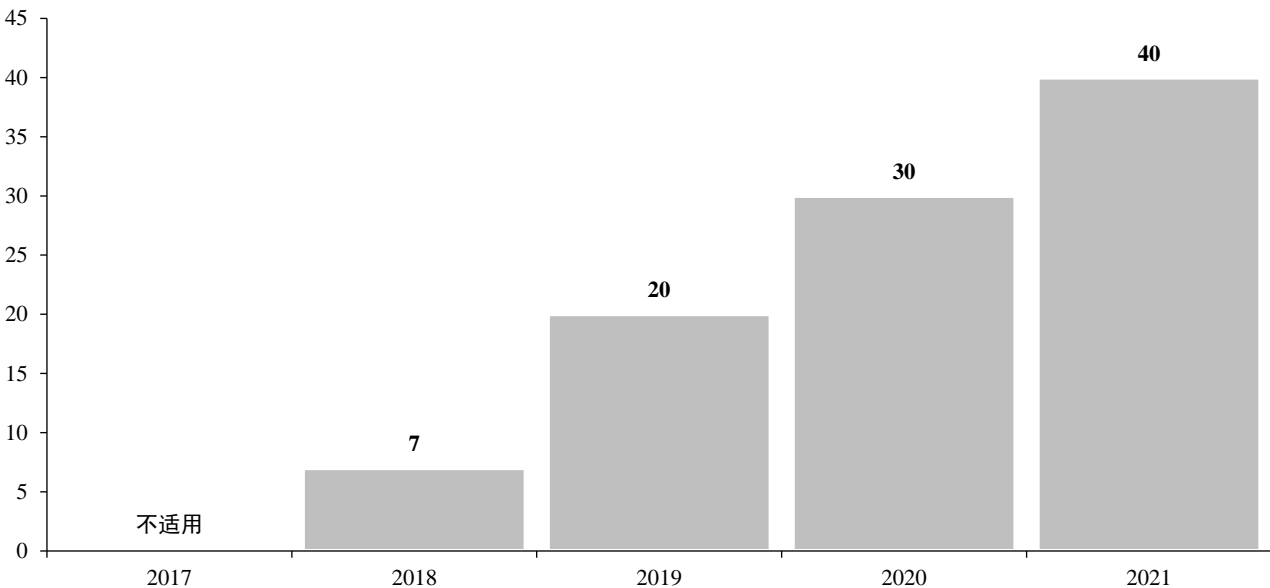


2021 年计划成果

成果 1：加强治污行动，保护人类和地球(从 2020 年承接的成果)

- 14.78 本次级方案将根据任务规定，继续开展与化学品管理有关的工作，并将开展提高认识运动，展示化学品、废物和空气质量管理的益处，以增进民间社会在化学品管理方面的参与。这项成果的实现预计将由下文的 2021 年业绩计量提供证明。2020 年使用了一个代用业绩计量，以反映下述情况：大会第 74/251 号决议核准，次级方案一级的方案说明可仅列大会第 71/6 号决议核准的目标和 2020 年应交付产出。

图 14.十
业绩计量：采取行动改进行化学品管理的民间社会组织数量



成果 2：在世界范围内加紧努力，推进废物健全管理(新成果)

14.79 自 2006 年以来，本次级方案一直在与各国政府和非政府利益攸关方合作，制定区域、国家和部门政策及战略，以加强废物健全管理。这使得许多地方政府和利益攸关方制定了有关废物健全管理的战略和政策，包括加强电子废物健全管理的监管框架。由于每年有 800 万吨塑料废物排入海洋，本次级方案正在根据联合国环境大会第 3/7、4/6、4/8 和 4/9 号决议，日益关注防止塑料废物产生和管理塑料废物的问题，以消除塑料和微塑料长期排放入海的现象。本次级方案为这方面的努力提供协助，并支持各国政府、区域机构和其他利益攸关方推动各项措施和伙伴关系，以便通过自愿承诺等方式有效制定加强废物管理和防止产生海洋垃圾的行动和活动。由于近 80%的废物(包括塑料废物)最终仍被送往垃圾填埋地或抛弃在环境当中，废物仍然是我们这个时代最严重的社会环境问题之一。因此，在本次级方案为迈向零污染地球而作出努力的过程中，通过制定综合废物管理办法、手段和工具支持各国政府仍将是核心工作。

内部挑战和对策

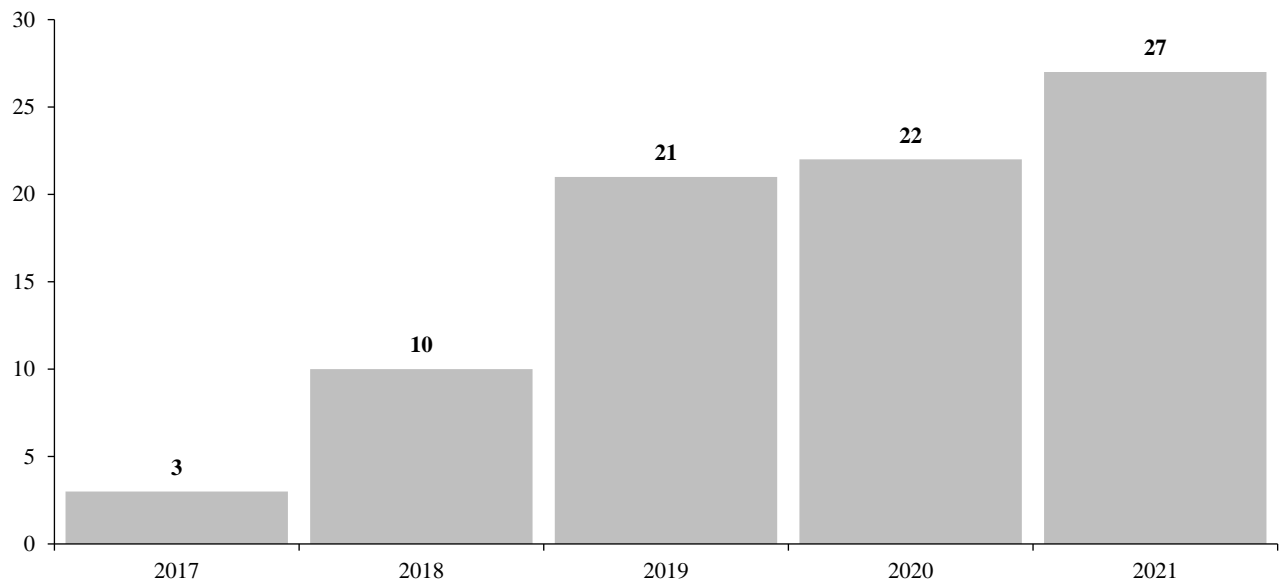
14.80 本次级方案遇到的挑战是明确宣传按照废物管理层级加强废物健全管理、包括预防废物产生的重要性，以便跟上废物产生和管理方面的国际趋势。虽然可持续消费和生产、包括循环做法目前很受关注，而且生态设计和循环性是长期解决废物问题的关键因素，但我们今天遭遇的许多污染问题、特别是发展中国家的污染问题仍然是废物管理不力的结果。因此，事实证明，很难向人们阐述通过预防废物产生可以避免的成本和环境影响。此外，本次级方案以往将重点放在技术性工作上，较少关注将废物问题纳入与污染和循环性有关的更广泛宣传当中。为应对这项挑战，本次级方案将加强宣传全球和区域废物管理评估的主要结果，并提请关注废物和污染健全管理对环境和人类健康的益处，包括避免(因不采取行动)产生成本和保留宝贵资源。本次级

方案还将寻求与次级方案 6(资源效率)密切合作，双管齐下，通过支持各国制定和执行废物健全管理战略，补充对加强可持续消费和生产的支持，包括对循环性的支持，这些战略将有助于制止经济活动产生的塑料和其他废物泄漏到环境当中，防止人类(往往是最脆弱的群体)接触有害物质，并促进谨慎处理电子废物等快速增加的(危险)废物类别。此外，本次级方案还将致力于制定有全球和区域团队参与的综合方案，以综合方式处理需优先治理的废物流。本次级方案力求通过这项预计开展的工作，对以下驱动因素产生影响：阐述经济效益以及可避免的健康和社会成本，在清洁环境权的基础上减少社会不公，以及增加绿色就业模式和绿色市场份额的潜力。

在实现目标方面的预期进展情况以及业绩计量

14.81 这项工作预计将帮助在各级推动废物健全管理，使所有人都能享有更健康的环境和更健康的身體。例如，将有 27 个国家(与 2020 年相比增加 5 个)执行预防废物产生和废物健全管理的政策，包括旨在减少塑料废物渗漏到环境当中的政策，以及处理危险废物的战略和行动计划。此类政策将有助于恰当处理各种废物流，同时遵循废物管理层级，将防止废物产生作为切入点。

图 14.十一
业绩计量：执行预防废物产生和废物健全管理政策的国家总数



立法授权

14.82 以下清单列示本次级方案所有授权。

大会决议

74/212 国际清洁空气蓝天日

联合国环境规划署理事会决定

SS.IX/1	国际化学品管理战略方针	24/4	防止非法国际贸易
SS.XII/4	化学品和废物问题供资备选方案磋商进程	25/5	化学品管理(包括汞管理)
SS.XII/5	加强化学品和废物集群内部的合作与协调	27/12	化学品和废物管理

联合国环境大会决议

1/5	化学品和废物	4/6	海洋塑料垃圾和微塑料
1/6	海洋塑料废弃物和微塑料	4/7	废物的无害环境管理
1/7	加强联合国环境规划署在改善空气质量方面的作用	4/8	化学品和废物健全管理
3/7	海洋垃圾和微塑料	4/9	治理一次性塑料制品污染

应交付产出

14.83 表 14.10 按类别和次类别列示 2019-2021 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 14.10

次级方案 5：按类别和次类别列示的 2019-2021 年期间应交付产出

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
B. 生成和转让知识				
实地和技术合作项目(项目数目)	4	4	4	4
1. 关于就化学品健全管理制定政策以及法律、体制或财政战略和机制的项目	4	4	4	4
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	—	4	4	4
2. 关于化学品和废物健全管理的研讨会和培训活动	—	4	4	4
出版物(出版物数目)	—	1	1	1
3. 对有关化学品和废物健全管理的法律、法规和财政政策状况和趋势的全球评估	—	1	1	1
技术材料(材料数目)	3	3	3	4
4. 关于各种范围内化学品和废物管理的状况、趋势以及有关风险和改进情况的技术报告	1	1	1	2
5. 关于各种范围内、特别是国家以下、国家和区域各级空气质量行动计划的技术指导意见	2	2	2	2

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导：就环境做法和废物管理向各国提供咨询；就决策、标准和战略制定向各国和利益攸关方提供咨询。				
真相调查、监测和调查团：关于化学品管理、废物管理和空气质量、包括关于海洋垃圾和其他形式污染的状况和趋势的调查团。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料：面向各国政府、私营公司、民间社会组织和公众的外联方案和宣传运动以及向其散发的宣传材料，旨在提高对海洋污染和其他形式污染、化学品健全管理以及改善空气质量行动的认识。				

次级方案 6 资源效率

目标

- 14.84 本次级方案促进实现的目标是，推动各国和企业通过采纳包容性绿色经济政策、采用可持续消费和生产模式以及使经济活动与不可持续的资源使用 and 环境影响脱钩等多种途径向可持续发展过渡，同时改善人类福祉。

战略

- 14.85 为了促进推动各国和企业通过采纳包容性绿色经济政策以及采用可持续消费和生产模式等多种途径向可持续发展过渡，本次级方案将继续开展国家评估，促进采用政策规划和执行工具，并召集知识平台，使决策者和企业能够积极寻求可持续途径。本次级方案还将继续利用环境署生成和传播知识的能力及其在包括金融部门在内的公共和私营部门以及民间社会和学术界的广泛伙伴网络。其中包括但不限于交付平台和旗舰举措，如国际资源委员会、绿色增长知识平台、绿色经济行动伙伴关系，以及持续与区域机构、经济委员会、联合国各实体和联合国国家工作队互动协作。预计这项工作将为向包容性可持续消费和生产模式转型创造有利的政策环境，并直接帮助会员国在实现可持续发展目标 8 和 12 项下的具体目标方面取得进展。这些领域过去的成果包括 2018 年有 7 个国家在绿色经济行动伙伴关系下采用了绿色经济政策。在知识管理方面也取得了进展，2019 年成功推出了国际资源委员会的报告，即《全球资源展望》和《二十一世纪矿产资源治理》。
- 14.86 为了促进推动各国和企业通过使经济活动与不可持续的资源利用和环境影响脱钩向可持续发展过渡，同时改善人类福祉，本次级方案将继续支持各国和地方政府将能力制度化，并执行关于可持续消费和生产的国家发展计划、政策或行动计划，预计这么做将提高资源效率、改善可持续性措施。此外，本次级方案将支持整个价值链上的企业和各部门的企业采用和实施可持续管理和更为清洁的生产实践，并增加对循环技术和绿色技术的投资。本次级方案还将通过教育和提高认识运动和倡议促进可持续的生活方式和消费模式，预计这么做将促成向可持续产品的转变。这类活动将应对不同年龄代和不同性别的消费者的角色和需求。所有这些工作都有望帮助会员国在实现可持续发展目标 4、8、9 和 12 项下的具体目标方面取得进展。这些领域过去的成果包括与 4 个国家的 80 多家公司一起开发了与可持续发展目标具体目标保持一致的国家旅游路线图、在 2018 年发起了有 400 多个组织签署的塑料经济全球承诺书，该承诺书将各行业和各国政府团结在塑料循环经济共同愿景下，包括为实现这一愿景而制定的 2025 年具体目

标，成果还包括更多展示可持续生活方式、可持续消费和生产模式惠益的提高认识、宣传和教育举措，特别是一个名为“行动剖析”的社交媒体工具包。

2019 年方案执行情况与计划成果对照

- 14.87 2018-2019 两年期拟议方案预算提出，2019 年的一项计划成果是，公共、私营和金融部门更多地采用和实施可持续管理框架和做法。这项成果已实现，证据是：126 个国家和企业实施了可持续旅游政策(设定目标为 125 个)，包括逐步淘汰塑料、加强废物基础设施、按照可持续发展目标 8、9 和 12 推广当地产品、促进当地经济机会。

2019 年方案执行情况：《负责任银行原则》推动银行业迈向可持续金融实践

- 14.88 联合国环境规划署金融倡议是联合国与私营部门的一项合作，其成员包括全球 240 多家金融机构，该倡议启动了制定原则的进程，目的是为银行业提供一个将可持续性纳入管理实践的框架。通过本次级方案，环境署以该倡议秘书处的身份，支持与 30 家银行组成的核心小组一起制定这些原则。环境署还协助开展了在全球征求公众意见的工作，这项工作历时六个月，有 500 多个利益攸关方参加。本次级方案开展的外联工作动员了全世界 130 多家资产达 47 万亿美元的银行的首席执行官承诺遵守 6 项高级原则，即《负责任银行原则》。2019 年 9 月 23 日，这些原则由创始银行在大会第七十四届会议一般性辩论期间的一次高级别活动上成功推出。⁴ 这些原则包括承诺使商业战略与可持续发展目标、《巴黎协定》以及相关国家和地区框架保持一致；承诺增加积极影响，同时减少银行活动、产品和服务对人和环境的负面影响；承诺对社会目标的影响和贡献保持透明，并对其负责。

在实现目标方面的进展情况以及业绩计量

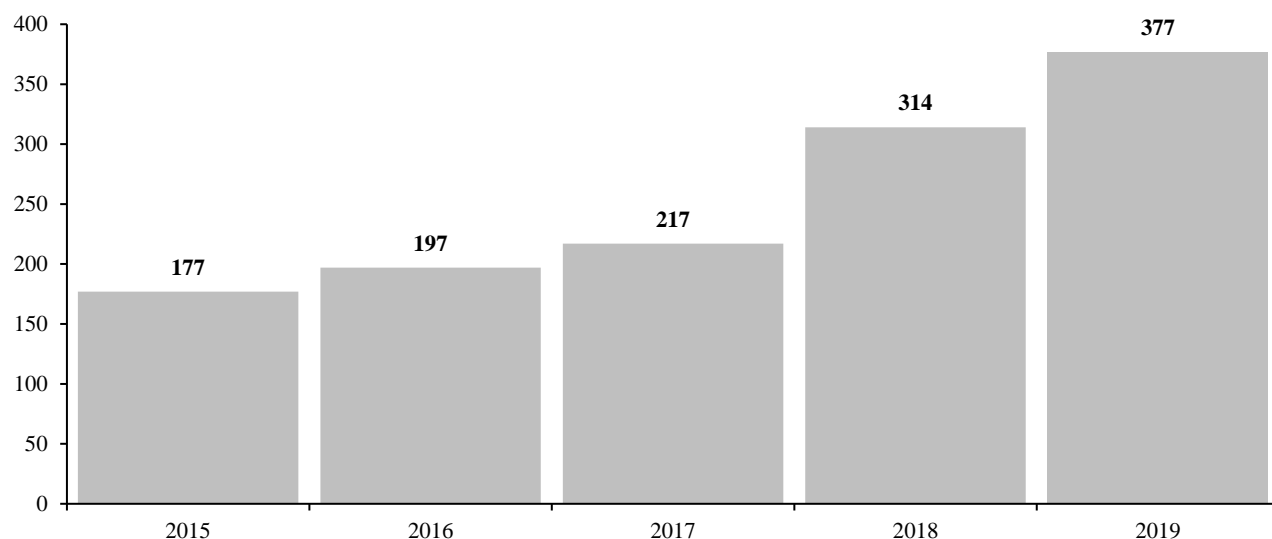
- 14.89 这项工作促进推动了各国和企业通过采纳包容性绿色经济政策和采用可持续消费和生产模式等多种途径向可持续发展过渡。其证据是，377 家银行(与 2018 年相比增加了 63 家)根据《负责任银行原则》开展了更加可持续的金融实践，从而使金融系统能够充分展示其在将资本从资源密集型投资转向可持续发展方面的关键作用和领导力，同时也代表了向满足世界可持续发展融资需要迈出的关键一步。

⁴ 环境署金融倡议，《负责任银行原则》，可查阅：

<https://www.unepfi.org/wordpress/wp-content/uploads/2019/07/FINAL-PRB-Signature-Documents-Interactive-22-07-19.pdf>。

图 14.十二

业绩计量：开展可持续金融实践的银行实体总数

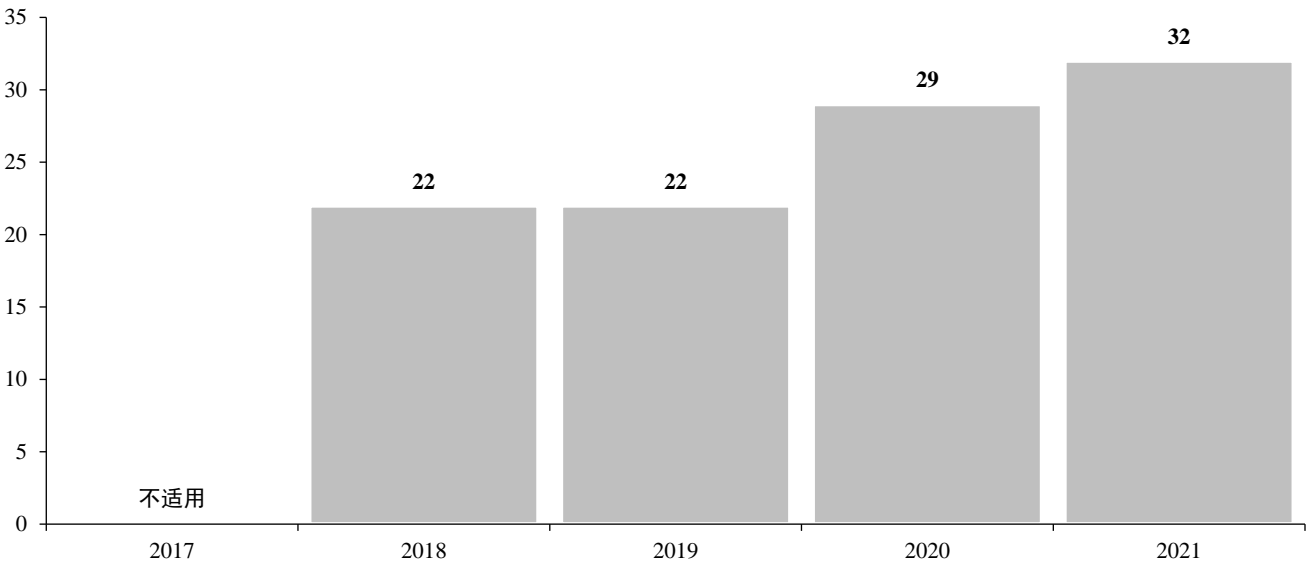


2021 年计划成果

成果 1：各国走上绿色发展道路(从 2020 年承接的成果)

- 14.90 本次级方案将根据其任务规定，继续开展与可持续消费和生产有关的工作，并将向各国和利益攸关方提供援助，包括在环境可持续性、可持续生活方式以及通过可持续消费和生产走上低碳发展道路领域提供援助。预计下图所列 2021 年业绩计量将证明这项成果。2020 年使用了一个代用业绩计量，以反映下述情况：大会第 74/251 号决议核准，次级方案一级的方案说明可仅列大会第 71/6 号决议核准的目标和 2020 年应交付产出。

图 14.十三
业绩计量：实行绿色经济政策的国家数目



成果 2：加快实现可持续消费和生产方面的进展(新成果)

14.91 本次级方案一直在全球范围内开展工作，通过走包容性绿色经济道路和开展可持续贸易以及在各级采用可持续消费和生产行动计划等多种途径，支持向可持续发展过渡。从 2010 年到 2019 年，本次级方案支持 26 个国家实行绿色经济和可持续消费和生产政策，为落实《2030 年议程》做出了贡献。这项工作包括支持各国政府、企业和其他利益攸关方在建筑和建设、粮食和农业、金融和旅游部门的全球供应链中采用可持续的生产和管理做法，以及支持若干制造业部门的中小企业。本次级方案还通过教育和提高认识运动和倡议推广可持续的生活方式和可持续的消费模式。然而，从 2021 年起，本次级方案将侧重增加规模交付，并侧重加强政策和行动之间的一致性，以实现落实可持续发展目标 12 所需的变革性行动。

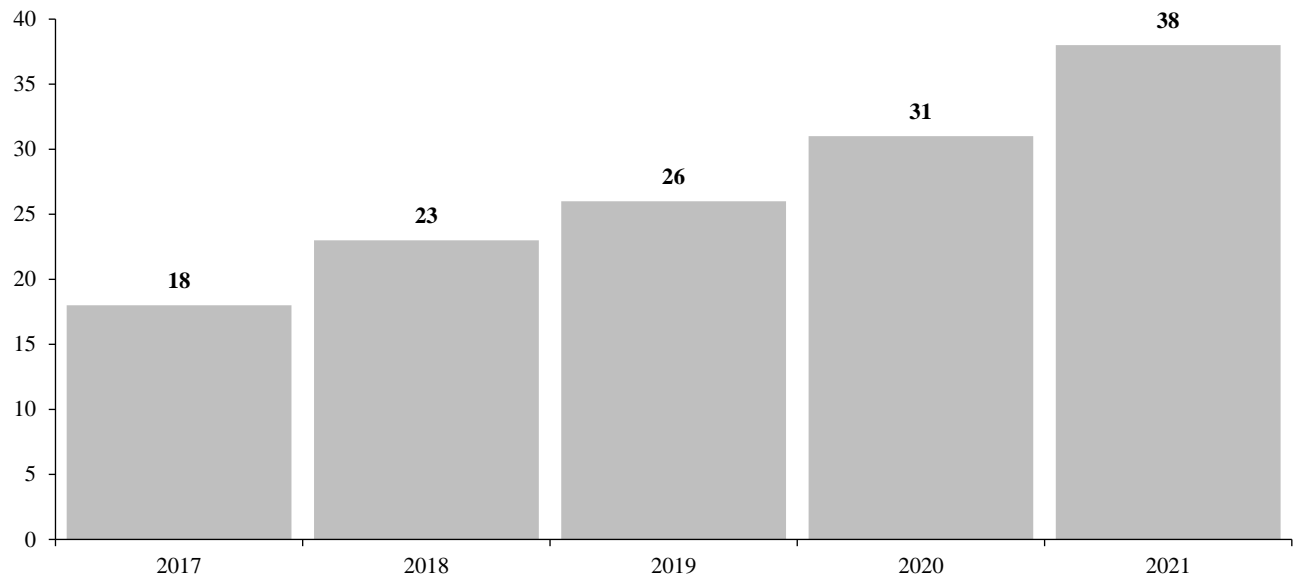
内部挑战和对策

14.92 本次级方案面临的挑战是确保采取系统性的干预措施和行动，并采用涵盖经济、社会和环境视角的系统化办法来扩大变革部门的解决方案。为此，本次级方案将更系统地处理这些相互联系，使各国政府和企业更加一致地采用系统化办法。这一点将通过更多地将系统化办法纳入主流实现，为此将就资源效率、循环性、生命周期方法、可持续生活方式和可持续消费和生产等专题向利益攸关方提供协商、咨询和宣传。本次级方案还将侧重扩展“一个地球”网络(可持续消费和生产模式十年方案框架)、“绿色经济行动伙伴关系”以及“促进可持续发展目标的全球机会方案”或地中海、亚洲和非洲有关能源效率转型方案等其他举措的工作。

在实现目标方面的预期进展情况以及业绩计量

14.93 预计这项工作将有助于推动各国和企业通过采纳包容性绿色经济政策和采用可持续消费和生产模式等多种途径向可持续发展过渡。其证明是：2021 年采用和实施可持续消费和生产框架及相关政策和行动计划的国家总数将达到 38 个，与 2020 年相比增加 7 个。

图 14.十四
业绩计量：采用和实施可持续消费和生产框架、政策和行动计划的国家总数



立法授权

14.94 以下清单列示本次级方案所有授权。

大会决议

73/245	为消除贫困和保护环境促进包括生态旅游在内的可持续旅游业	74/209	国际粮食损失和浪费问题宣传日
		74/214	中亚的可持续旅游业和可持续发展

联合国环境规划署理事会决定

27/7	联合国环境规划署就可持续消费和生产开展的工作	27/8	在可持续发展和消除贫穷的框架内实行绿色经济
------	------------------------	------	-----------------------

联合国环境大会决议

2/8	可持续消费和生产	4/2	促进可持续做法和创新解决办法以遏制粮食损失和浪费
2/9	预防、减少和回收食物废物		
4/1	实现可持续消费和生产的创新途径	4/4	通过可持续商业做法应对环境挑战
		4/5	可持续基础设施

应交付产出

14.95 表 14.11 按类别和次类别列示 2019-2021 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 14.11

次级方案 6：按类别和次类别列示的 2019-2021 年期间应交付产出

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
B. 生成和转让知识				
实地和技术合作项目(项目数目)	22	24	22	22
1. 关于绿色经济的项目	10	10	10	10
2. 关于可持续消费和生产的项目	12	14	12	12
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	—	15	15	15
3. 关于资源效率的研讨会和培训活动	—	15	15	15
出版物(出版物数目)	—	5	5	5
4. 关于资源效率的出版物	—	2	2	2
5. 关于绿色经济及可持续消费和生产的出版物	—	3	3	3
技术材料(材料数目)	10	10	10	10
6. 关于向会员国提供绿色经济援助的技术材料	5	5	5	5
7. 关于可持续消费和生产的评估、工具和方法	5	5	5	5
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导：关于可持续生活方式、资源效率、绿色经济、循环经济、可持续消费和生产；国际资源委员会的会议；可持续消费和生产模式十年方案框架/一个地球网络的会议。				
数据库和实质性数字材料：全球矿物数据库、生命周期数据库(生命周期倡议)、可持续消费和生产信息交换中心数据库以及绿色增长知识平台。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料：关于可持续生活方式、绿色经济行动伙伴关系、部长级会议和联合国环境大会。				
数字平台和多媒体内容：关于可持续生活方式和美好生活目标。				

次级方案 7

环境审查

目标

14.96 本次级方案促进实现的目标是加强各国政府和非政府行为体获取、生成和使用高质量环境数据和分析的能力，并持续加强科学与政策的衔接，以生成循证环境评估报告，确定新出现的环境问题，并促进全球、区域和国家各级的相关政策行动，包括实现与环境有关的可持续发展目标。

战略

- 14.97 为了促进加强各国政府和非政府行为体获取、生成和使用高质量环境数据和分析的能力，本次级方案将继续通过数据可视化工具等可以公开获取的手段提供科学环境数据。为此，本次级方案将在以前创建向公众开放的在线数据门户网站(如环境署实况平台和环境实况平台)的经验基础上再接再厉，进一步开发和公开传播世界环境情况室，预计该环境情况室将向政府和广大公众提供科学环境数据，并通过地理空间技术支持的近实时地图和用户籍以获得有关环境专题的数据、信息和知识的知识平台，实现世界环境状况和绩效的可视化。环境署与在技术领域开展工作的私营部门行为体建立的创新伙伴关系以及全球资源信息数据库网络和地球观测数据和科学合作中心(美国国家航空和宇宙航行局、耶鲁大学和中国遥感与数字地球研究所)的积极参与也将使世界环境情况室的运作受益。本次级方案还将继续支持编制尽可能使用按性别分列数据的科学评估报告，这些评估报告有助于国家和全球决策及其在全球环境界和广大公众中的传播。这项工作预计将实现以下成果：各国在制定以科学为基础的环境政策方面采取更为一致的方法，并提高广大公众对世界环境状况的了解。这些领域过去的成果包括所有参与编制 2019 年出版的第六期《全球环境展望》和相关区域环境评估报告的政府和非政府利益攸关方之间的合作得到改善，促成这些利益攸关方使用环境署实况平台为评估报告开发有数据支持的视觉效果，并收集和共享相关的想法和数据。
- 14.98 为促进加强各国政府和非政府行为体持续加强科学与政策衔接的能力，以生成循证环境评估报告，确定新出现的环境问题，并促进在全球、区域和国家各级采取相关政策行动，本次级方案将继续向发展中国家提供：分析性研究、用以更好地了解可持续发展环境层面(包括脆弱性和相互关联性)的工具以及旨在计量、监测和报告可持续发展目标环境层面的能力建设培训。这项工作预计将实现以下成果：加强各国的循证综合可持续发展决策，并为综合执行《2030 年议程》和与环境有关的可持续发展目标，即目标 6、12、13、14、15 和 17 而提高政策一致性。本次级方案还将能够更系统、更连贯地计量会员国在可持续发展目标环境层面取得的进展。为此，本次级方案将继续利用其与统计委员会和五个区域委员会的协作，以便会员国采取更加协调一致的方式，将环境可持续发展目标追踪和计量方法纳入其国家进程。这项工作预计将使各国更有能力收集关于可持续发展目标指标的数据，以支持本国的国家可持续发展计划，并最终产生具有国际可比性的更加统一的数据。这些领域过去的成果包括 36 个国家机构提高了制定和使用环境统计方法的能力；40 个国家报告了 2016 年末报告数据的 6 个可持续发展目标指标的数据；20 个国家通过共享环境信息系统和环境数据加强了环境数据共享和报告工作。

2019 年方案执行情况与计划成果对照

- 14.99 2018-2019 两年期拟议方案预算提出，2019 年的一项计划成果是各国政府和其他利益攸关方利用高质量的公开环境数据、分析及加强科学与政策接口的参与性进程，生成循证环境评估报告，确定新出现的问题并促进政策行动。这项计划成果已经实现。证据是新增 58 个国家参与本国的可持续发展目标指标监测和报告方法的制定和实施活动，而原定目标是 45 个国家。这些国家在制定与环境有关的指标方面采用并实施了新方法，这些方法使得它们在各自联合国国家方案下开展计量和监测方面取得了更多进展，所有这些方案都是根据参与会员国的需要和环境量身定做的。

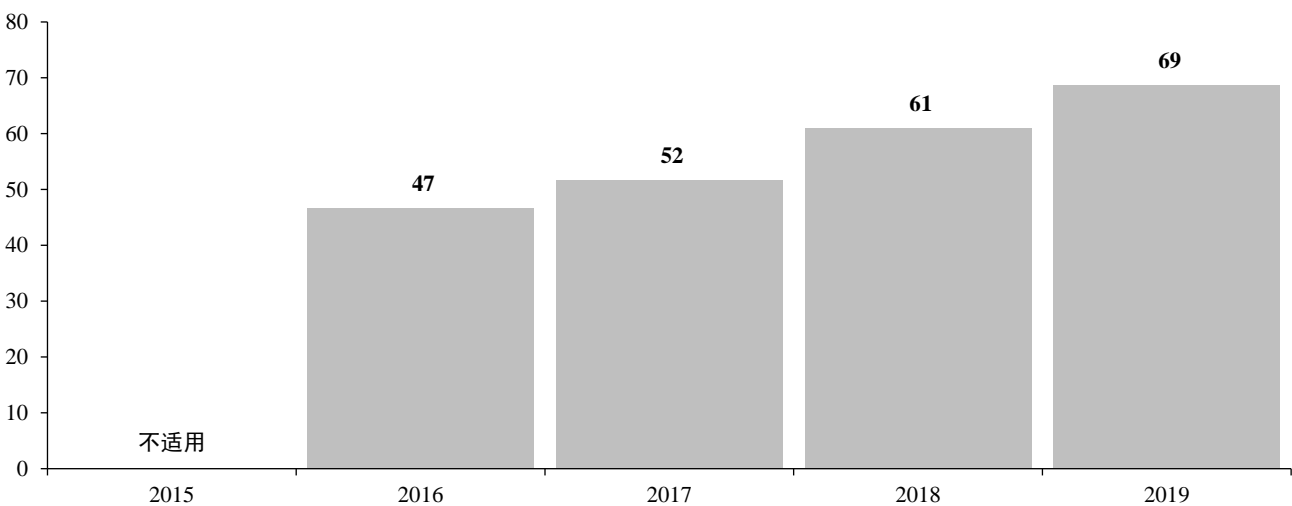
2019 年方案执行情况：更多地报告东欧、高加索和中亚区域的环境可持续发展目标

14.100 2019 年，本次级方案加强了东欧、高加索和中亚区域多达 14 个国家在数据收集、统计制表和环境可持续发展目标指标进展计量方面的能力。为此目的，本次级方案与欧洲经济委员会协作，共同为 14 个目标国家组织了 3 次关于环境数据和信息共享的区域联谊和能力建设活动。此外，在国家层面，本次级方案加强了这项工作，具体做法是在波斯尼亚和黑塞哥维那、哈萨克斯坦、俄罗斯联邦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦开展了可持续发展目标环境统计方面的国内能力建设。这些培训活动以负责环境监测和数据收集的国家统计局和直线部门为针对对象，促进了该区域各国国内和国家之间加强协调和协作并交流最佳做法。加强合作和最佳做法交流得益于将监测区域商定的环境指标的共同方法纳入主流，特别是将环境信息共享系统的开放获取数据原则以及报告环境可持续发展目标指标的国际方法纳入主流。

在实现目标方面的进展情况以及业绩计量

14.101 这项工作有助于加强各国政府和非政府行为体获取、生成和使用高质量环境数据和分析的能力，证据是：受益于能力建设干预措施的 14 个东欧、高加索和中亚国家的环境可持续发展目标指标报告率为 69%(与 2018 年相比提高了 8 个百分点)。与秘书处经济和社会事务部统计司、各区域委员会和其他联合国机构合作，实现了持续增强科学与政策衔接的目标，为此举办了关于开放获取数据政策的培训、开展了循证自愿国别评估，并与所有相关部门部委和机构协商，协助各国开展循证环境评估以确定环境问题，并为协调实施和监测《2030 年议程》的环境层面制定机构措施。

图 14.十五
业绩计量：14 个东欧、高加索和中亚国家报告的环境可持续发展目标指标的百分比(针对 13 个与环境有关的可持续发展目标报告的指标的平均百分比)

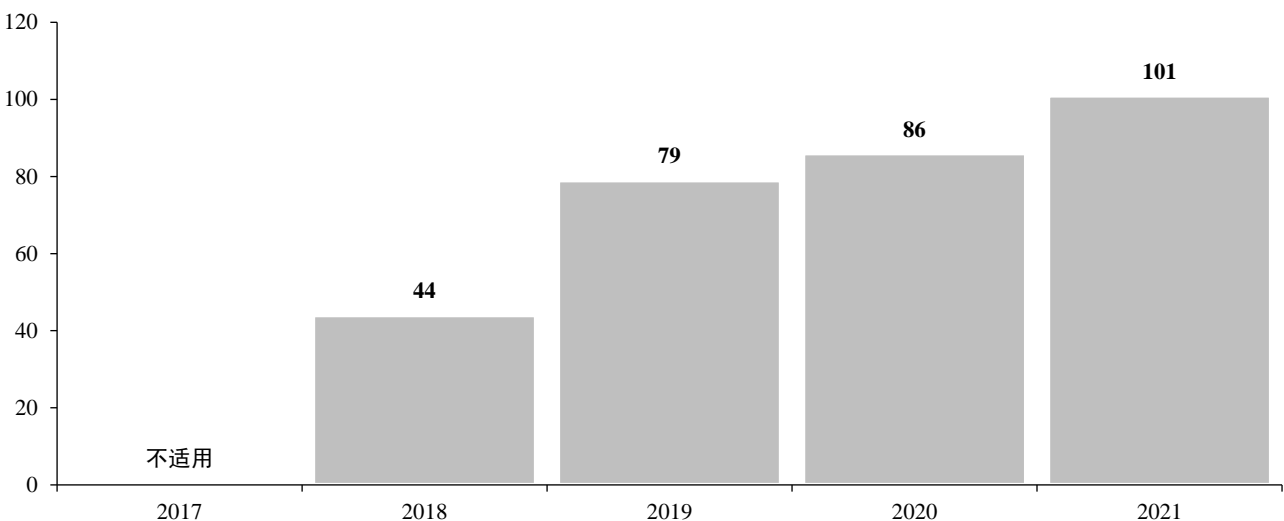


2021 年计划成果

成果 1：加强科学与政策的衔接，加大支持力度(从 2020 年承接的成果)

14.102 本次级方案将根据其任务规定，继续开展监测和报告环境指标的工作，并将协助各国编制准确及时的信息并供环境决策使用。预计下图所列 2021 年业绩计量将证明这项成果。2020 年使用了一个代用业绩计量，以反映下述情况：大会第 74/251 号决议核准，次级方案一级的方案说明可仅列大会第 71/6 号决议核准的目标和 2020 年应交付产出。

图 14.十六
业绩计量：遵循共享信息系统原则、就全球环境目标包括可持续发展目标及其具体目标提出报告的国家数目



成果 2：通过科学决策，努力采取目标更加宏伟的气候行动(新成果)

14.103 本次级方案一直在编写多份全球评估报告，以支持各国政府进行科学决策。自 2010 年以来，本次级方案一直以《排放差距报告》的形式进行年度科学评估，排放差距即指各国温室气体减排承诺与将全球平均气温升幅保持比工业化前水平高 2 摄氏度以下或 1.5 摄氏度以下所需削减量之间的差距。报告的编写得益于持续不断的国家参与，特别是通过担任撰稿人和审查员的国家专家以及严格的国家数据审查进程进行参与。这一过程在自愿基础上进行，它确保会员国参与这一科学评估并能够提供反馈，同时也受益于报告所载的信息，收集这些信息的最终目的是为会员国本国国家层面的相关决策进程提供信息。

14.104 除了提供对排放差距的独立循证分析外，报告还强调了有助于弥合差距的潜在减缓行动。《排放差距报告》为联合国气候变化框架公约缔约方大会的谈判提供信息，支持《巴黎协定》设想的国家自主贡献周期。《排放差距报告》的最终目标是激励各国为实现宏伟的减排目标采取行动和作出承诺。

14.105 《2019 年排放差距报告》的最新研究结果表明，除非 2020 至 2030 年期间全球温室气体排放量每年下降 7.6%，否则世界将错失机会，无法在努力实现《巴黎协定》规定的将升温幅度控制在

1.5 摄氏度以内的目标的方面踏上正轨。报告还强调,尽管呼吁采取行动,但排放量仍在继续上升。为了实现所需的减排,所有国家必须立即采取前所未有的变革性行动。因此,2020 年是气候行动的关键一年。《巴黎协定》要求所有缔约方在 2020 年之前提交新的或经过修订的国家自主贡献,反映它们将如何制定更加宏伟的目标并大幅加强其气候承诺。预计到 2020 年,新的或更新后的国家自主贡献将反映宏伟的具体气候计划,因此下一个十年对于实现全球气候目标的努力将具有决定性意义。

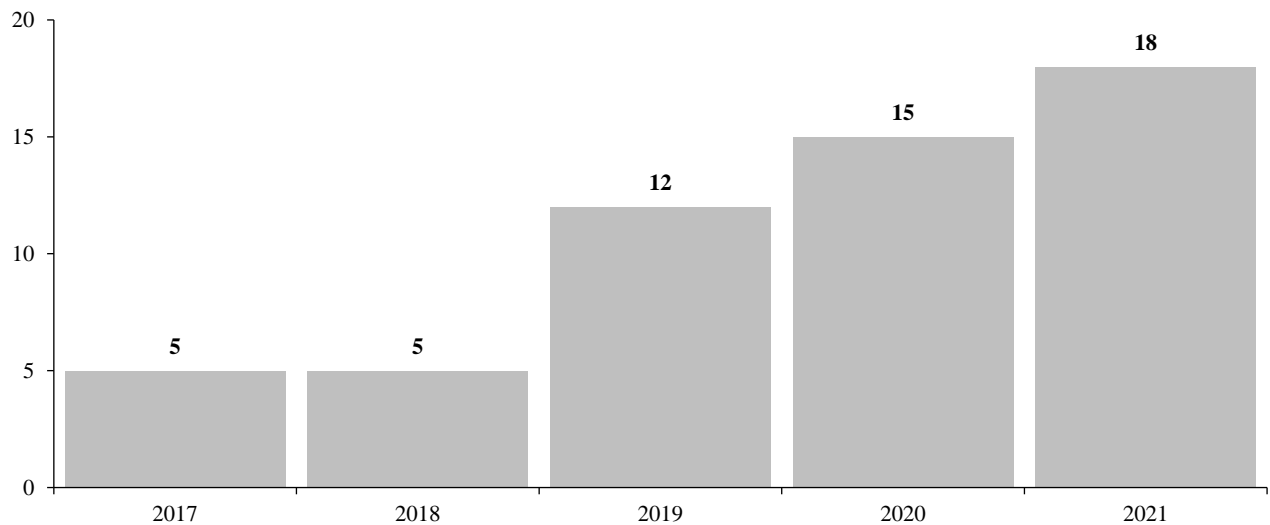
内部挑战和对策

- 14.106 对本次级方案而言,更具体的说是对《排放差距报告》而言,面临的挑战是在协商和编写报告的有限时限内(1 年)吸引利益攸关方的参与。2021 年,本次级方案将根据缔约方提交的新的和更新后的国家自主贡献,对排放差距进行关键评估,这一分析对于确定世界距离实现长期气温目标还有多远至关重要。自然界的信号日益清晰——全球气温上升以及极端天气事件的强度和严重性日益加剧,因此不采取任何行动的风险和成本也日益清晰。为了应对上述挑战,为编写 2021 年环境差距报告,本次级方案将定期与会员国进行更多更密切的协商,特别是通过国家数据审查进程,重点是向国家专家组更多地宣传和传播《排放差距报告》的研究结果,以及这些研究结果如何能为相关国家决策进程的发展或升级提供信息。为了协助扩大《排放差距报告》的覆盖面,特别是区域一级的覆盖面,本次级方案还将确保更战略性地利用其区域存在,特别是其区域办事处,宣传《排放差距报告》的研究结果,并随后推动各国更多地参与《排放差距报告》进程。

在实现目标方面的预期进展情况以及业绩计量

- 14.107 预计这项工作将有助于加强各国政府和非政府行为体获取、生成和使用高质量环境数据和分析的能力,并持续加强科学与政策的衔接。其证据是:与 2020 年(15 个国家)相比,2021 年将有另外三个国家(共 18 个国家)通过国家数据审查进程参与编制《排放差距报告》。此外,《排放差距报告》的研究结果预计将为 2020 年后采取目标更加宏伟的国家气候行动提供关键意见投入。2021 年及以后《排放差距报告》的额外价值将在于为报告第一部分的排放差距关键图表提供对背景的相关聚焦深入分析。更具体地说,各国和专家将在即将出台的《排放差距报告》中除其他外提出以下可能需要深入研究的方面:生产相关排放与消费相关排放的对比;为消除排放差距提供资金;机构投资者等非国家行为体的作用;评估通过减少消费缩小排放差距的潜力;所谓“全球绿色新政”背景下的税收和碳定价;深入研究航运和航空。

图 14.十七
业绩计量：通过国家数据审查进程参与编制《排放差距报告》的国家总数



立法授权

14.108 以下清单列示本次级方案所有授权。

大会决议

[71/313](#) 统计委员会涉及《2030 年可持续发展议程》的工作

联合国环境规划署理事会决定

SS.VIII/1, sect. II	关于国际环境管理的第 SS.VII/1 号决定的执行情况：增强联合国环境规划署的科学基础	SS.XII/6	世界环境状况
SS.X/5	全球环境展望：保护环境促进发展	25/1, sect. II	关于国际环境治理的第 SS.VII/1 号决定的实施情况：加强联合国环境规划署的科学基础

联合国环境大会部长级宣言和决议

第 3/1 号决定	推迟第六期《全球环境展望》报告的提交日期	UNEP/EA.4/HLS.1	联合国环境大会第四届会议部长级宣言：应对环境挑战及实现可持续消费和生产的创新解决办法
-----------	----------------------	-----------------	--

应交付产出

14.109 表 14.12 按类别和次类别列示 2019-2021 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 14.12

次级方案 7：按类别和次类别列示的 2019-2021 年期间应交付产出

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
B. 生成和转让知识				
实地和技术合作项目(项目数目)	—	7	2	9
1. 持续对环境进行审查的项目	—	5	1	6
2. 支持落实可持续发展目标的项目	—	2	1	3
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	—	—	2	—
3. 关于持续对环境进行审查的研讨会	—	—	2	—
出版物(出版物数目)	2	2	1	1
4. 关于持续对环境进行审查的全球报告	2	2	1	1
技术材料(材料数目)	1	2	1	3
5. 关于预警和评估的技术材料	1	2	1	3
C. 实质性应交付产出				
<p>协商、咨询和倡导：与各国政府以及其他实体(包括联合国系统的实体)和利益攸关方就涉及可持续发展目标的数据收集方法领域的方法制定和能力发展进行协商；就加强科学与政策的衔接向各国政府和利益攸关方提供咨询；就实施国家环境信息系统向各国政府和利益攸关方提供咨询。</p> <p>数据库和实质性数字材料：世界环境情况室；环境文献在线检索；全球环境监测系统/空气方案。</p>				
D. 信息传播方面的应交付产出				
<p>数字平台和多媒体内容：关于环境署科学工作的网页、多媒体材料以及音频、视频和社交媒体内容。</p>				

B. 2021 年拟议所需员额资源和非员额资源

概览

14.110 表 14.13 至 14.15 显示 2021 年拟议经常预算资源，并酌情显示资源变动细节。

表 14.13

财政资源

(千美元)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)	重计 费用	2021 年估计数 (重计费用后)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比			
员额	21 466.8	21 665.0	—	—	—	—	—	21 665.0	909.0	22 574.0
其他工作人员费用	91.5	18.9	—	196.3	—	196.3	1 038.6	215.2	4.7	219.9
招待费	15.3	0.4	—	19.2	—	19.2	4 800.0	19.6	0.4	20.0
咨询人	215.6	427.7	—	—	—	—	—	427.7	9.7	437.4
代表差旅	36.3	62.7	—	—	—	—	—	62.7	1.2	63.9
工作人员差旅	225.4	230.9	—	—	—	—	—	230.9	4.4	235.3
订约承办事务	113.2	227.0	—	—	—	—	—	227.0	4.9	231.9
一般业务费用	613.8	360.8	—	186.1	—	186.1	51.6	546.9	11.6	558.5
用品和材料	12.9	22.3	—	—	—	—	—	22.3	—	22.3
家具和设备	42.4	26.2	—	—	—	—	—	26.2	—	26.2
房地改善	0.3	—	—	—	—	—	—	—	—	—
研究金、赠款和捐助款	256.3	322.4	—	—	—	—	—	322.4	7.2	329.6
共计	23 089.8	23 364.3	—	401.6	—	401.6	1.7	23 765.9	953.1	24 719.0

表 14.14

员额变动^a

	数目	职等
2020 年核定数	113	1 个 USG, 1 个 ASG, 4 个 D-2, 11 个 D-1, 26 个 P-5, 40 个 P-4, 13 个 P-3, 1 个 P-2/1, 1 个 GS(PL), 5 个 GS(OL), 10 个 LL
2021 年拟议数	113	1 个 USG, 1 个 ASG, 4 个 D-2, 11 个 D-1, 26 个 P-5, 40 个 P-4, 13 个 P-3, 1 个 P-2/1, 1 个 GS(PL), 5 个 GS(OL), 10 个 LL

^a 2021 年没有拟议员额变动。

注：图表使用的缩写如下：ASG，助理秘书长；GS(OL)，一般事务人员(其他职等)；GS(PL)，一般事务人员(特等)；LL，当地雇员；USG，副秘书长。

表 14.15
员额资源

职 类	2020 年 核定数	变 动				2021 年 拟议数
		技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共 计	
专业及以上职类						
USG	1	—	—	—	—	1
ASG	1	—	—	—	—	1
D-2	4	—	—	—	—	4
D-1	11	—	—	—	—	11
P-5	26	—	—	—	—	26
P-4	40	—	—	—	—	40
P-3	13	—	—	—	—	13
P-2/1	1	—	—	—	—	1
小计	97	—	—	—	—	97
一般事务人员						
特等	1	—	—	—	—	1
其他职等	5	—	—	—	—	5
小计	6	—	—	—	—	6
其他						
当地雇员	10	—	—	—	—	10
小计	10	—	—	—	—	10
共计	113	—	—	—	—	113

14.111 关于 2021 年拟议资源分配的其他详细情况见表 14.16 至 14.18 和图 14.十八。

14.112 如表 14.16(1)所示，2021 年拟议资源总额在重计费用前为 23 765 900 美元，比 2020 年批款增加 401 600 美元(即 1.7%)。资源变动是因为大会第 73/260 号决议通过的新的和扩大的任务，该决议于 2020 年部分适用。拟议资源用于充分、高效率和高成效地执行任务。

表 14.16

按构成部分和次级方案列示的财政资源演变情况

(千美元)

(1) 经常预算

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)	重计 费用	2021 年估计数 (重计费用后)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比			
A. 决策机关	63.2	8.5	—	401.6	—	401.6	4 724.7	410.1	9.2	419.3
B. 行政领导和管理	3 837.0	4 208.1	—	—	—	—	—	4 208.1	213.5	4 421.6
C. 工作方案										
1. 气候变化	2 356.8	2 267.8	—	—	—	—	—	2 267.8	88.2	2 356.0
2. 灾害和冲突应对能力	1 680.4	1 543.5	—	—	—	—	—	1 543.5	57.7	1 601.2
3. 健康和有生产力的生态系统	2 496.7	2 649.6	—	—	—	—	—	2 649.6	95.4	2 745.0
4. 环境治理	4 931.6	4 547.0	—	—	—	—	—	4 547.0	172.6	4 719.6
5. 化学品、废物和空气质量	1 765.8	1 809.2	—	—	—	—	—	1 809.2	74.2	1 883.4
6. 资源效率	1 869.6	1 979.5	—	—	—	—	—	1 979.5	57.2	2 036.7
7. 环境审查	2 836.0	3 136.5	—	—	—	—	—	3 136.5	104.7	3 241.2
小计, C	17 936.9	17 933.1	—	—	—	—	—	17 933.1	650.0	18 583.1
D. 方案支助	1 252.7	1 214.6	—	—	—	—	—	1 214.6	80.4	1 295.0
小计, (1)	23 089.8	23 364.3	—	401.6	—	401.6	1.7	23 765.9	953.1	24 719.0

(2) 预算外

	2019 年 支出数	2020 年 估计数	2021 年 估计数
A. 决策机关	1 709.2	2 210.0	2 210.0
B. 行政领导和管理	3 512.2	4 265.0	4 265.0
C. 工作方案			
1. 气候变化	91 249.6	129 570.0	129 570.0
2. 灾害和冲突应对能力	21 320.9	19 125.0	19 125.0
3. 健康和有生产力的生态系统	92 865.8	93 205.0	93 205.0
4. 环境治理	22 979.8	36 105.0	36 105.0
5. 化学品、废物和空气质量	56 559.1	67 470.0	67 470.0

	2019 年 支出数	2020 年 估计数	2021 年 估计数
6. 资源效率	36 383.8	46 955.0	46 955.0
7. 环境审查	18 880.3	17 965.0	17 965.0
小计, C	340 239.3	410 395.0	410 395.0
D. 方案支助	10 181.9	18 595.0	18 595.0
小计, (2)	355 642.6	435 465.0	435 465.0
共计	378 732.4	458 829.3	460 184.0

表 14.17
按构成部分和次级方案列示的员额资源演变情况

(1) 经常预算

	2020 年 核定数	变动				2021 年 拟议数
		技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
A. 决策机关	—	—	—	—	—	—
B. 行政领导和管理	22	—	—	—	—	22
C. 工作方案						
1. 气候变化	10	—	—	—	—	10
2. 灾害和冲突应对能力	8	—	—	—	—	8
3. 健康和有生产力的生态系统	13	—	—	—	—	13
4. 环境治理	23	—	—	—	—	23
5. 化学品、废物和空气质量	9	—	—	—	—	9
6. 资源效率	11	—	—	—	—	11
7. 环境审查	12	—	—	—	—	12
小计, C	86	—	—	—	—	86
D. 方案支助	5	—	—	—	—	5
小计, (1)	113	—	—	—	—	113

第 14 款 环境

(2) 预算外

	2020 年 估计数	2021 年 估计数
A. 决策机关	13	13
B. 行政领导和管理	26	26
C. 工作方案		
1. 气候变化	166	166
2. 灾害和冲突应对能力	38	38
3. 健康和有生产力的生态系统	143	143
4. 环境治理	94	94
5. 化学品、废物和空气质量	119	119
6. 资源效率	103	103
7. 环境审查	55	55
小计, C	718	718
D. 方案支助	95	95
小计, (2)	852	852
共计	965	965

表 14.18

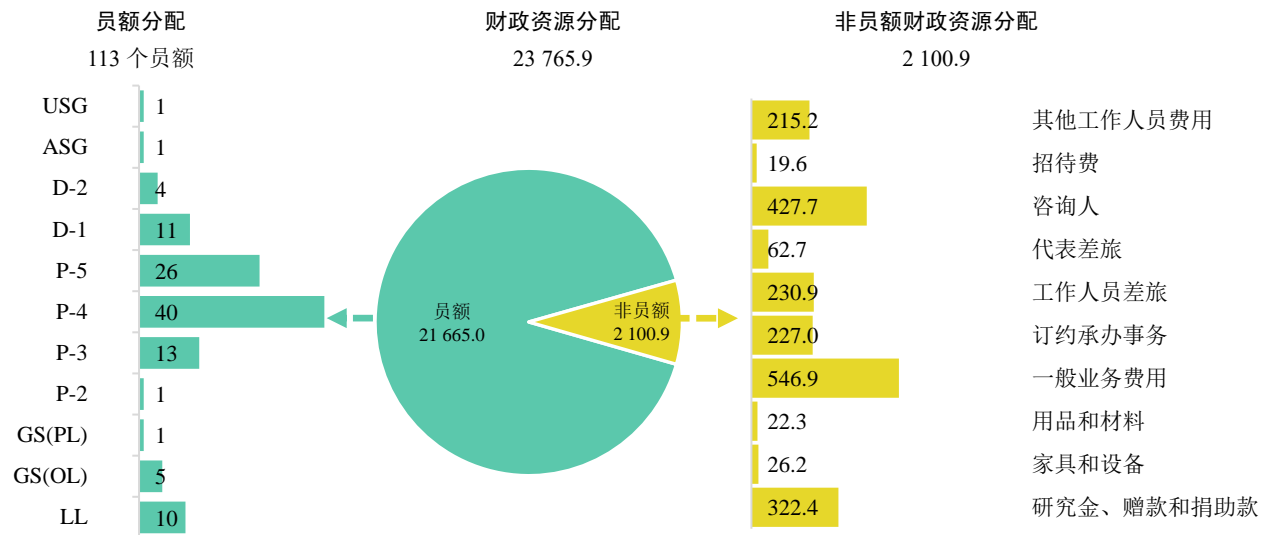
按类别列示的财政资源和员额资源演变情况

(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	21 466.8	21 665.0	—	—	—	—	—	21 665.0
非员额	1 623.0	1 699.3	—	401.6	—	401.6	23.6	2 100.9
共计	23 089.8	23 364.3	—	401.6	—	401.6	1.7	23 765.9
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		97	—	—	—	—	—	97
一般事务及有关职类		16	—	—	—	—	—	16
共计		113	—	—	—	—	—	113

图 14.十八
2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



按构成部分和次级方案进行的差异分析

总体资源变动

新的和扩大的任务

14.113 如表 14.16(1)所示，资源变化反映决策机关项下增加了 401 600 美元。增加的原因是根据大会第 73/260 号¹和第 67/251 号²决议举行联合国环境大会第五届会议需要资源。每逢奇数年举行环境大会时，就会有该资源需求。所需资源包括招待费(19 200 美元)、其他工作人员费用(196 300 美元)和一般业务费用(186 100 美元)。

预算外资源

14.114 如表 14.16(2)和 14.17(2)所示，环境署收到预算外捐款，这些捐款补充了经常预算资源，并为执行环境署的任务提供支持。2021 年，预计将收到预算外资源(现金捐款)435 465 000 美元，包括 852 个员额，以支持预算外活动。预算外资源占环境署资源总额的 94.6%。这些估计数与环境大会批准的 2020-2021 两年期工作方案优先事项和应交付产出一致。

决策机关

14.115 本构成部分下的拟议资源将用于与环境大会、常驻代表不限成员名额委员会和常驻代表委员会年度小组委员会有关的所需资源。大会第 67/213 号³决议决定建立联合国环境规划署理事会普遍会员制，并授权理事会于 2013 年 2 月在内罗毕举行第一届普遍会议。大会第 67/251 号⁴决议表

示注意到 2013 年 2 月 22 日理事会第 27/2 号决定，并决定把理事会更名为联合国环境大会。按大会意图将由 58 个成员组成的理事会变为普遍制联合国环境大会，促使出席环境署内罗毕届会的会员国代表性大幅提升。这反过来导致在举行环境大会的奇数年，环境署的费用大幅上升，特别是会议服务费用。到目前为止，这些增加的费用还没有通过相应增加联合国经常预算的资源分配补偿。环境署正在根据大会第 73/260 号决议(其中大会对环境署理事机构资金的可持续性、可预测性和稳定性表示关切)，提出用于举行环境大会第五届会议(定于 2021 年举行)的 2021 年所需资金。表 14.19 提供信息，说明经常预算项下与举行届会所需额外会议服务费用估计数对应的各常设政府间机构和相关所需资源，依据是对举办前几届会议所产生的额外费用的如实报道。

表 14.19
决策机关

(千美元)

决策机关	说明	补充信息	2020 年 批款数	2021 年估计数 (重计费用前)
联合国环境大会	联合国环境大会是环境署的理事机构，任务是制定战略决策，为环境署工作提供政治指导，推动建立强有力的科学政策衔接。环境大会每两年举行一届会议，目前是每逢奇数年开会。	授权：大会第 67/213 和 67/251 号决议以及理事会第 27/2 号决定 成员：193 名政府官员 2021 年届会次数：1 次	—	309.1
常驻代表委员会	常驻代表委员会作为联合国环境大会的一个附属机构，向环境大会提供政策咨询，协助拟订各届会议的议程和环境大会将要审议的决定草案，在决议和工作方案通过后监督这些决议和工作方案的执行情况，并拟订即将提出的工作方案供环境大会通过。委员会每季度举行为期一天的常会，并每两年在环境大会届会之前举行不限成员名额会议。	授权：理事会第 27/2 号决定 成员：122 名政府官员 2021 年届会次数：3 次	—	92.5
常驻代表委员会小组委员会	小组委员会每年举行为期五天的会议，审查中期战略、工作方案和预算，并编写即将提出的工作方案，供环境大会通过。此外，小组委员会每月举行一次或两次为期一天或半天的会议，根据需要并应要求深入审议具体问题。	授权：理事会第 27/2 号决定 成员：122 名政府官员 2021 年届会次数：1 次	8.5	8.5
共计			8.5	410.1

14.116 2021 年拟议经常预算资源为 410 100 美元，与 2020 年批款相比增加了 401 600 美元。第 14.113 段解释了拟增加 401 600 美元的原因。关于 2021 年拟议资源分配的其他详细情况见表 14.20 和图 14.十九。

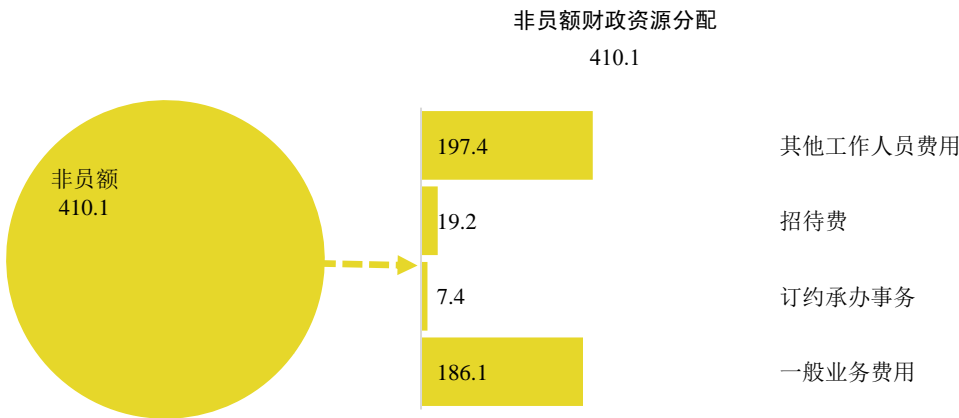
表 14.20
决策机关：财政资源的演变

(千美元)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动				2021 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比
非员额	63.2	8.5	—	401.6	—	401.6	4 724.7
共计	63.2	8.5	—	401.6	—	401.6	4 724.7

图 14.十九
决策机关：2020 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(千美元)



行政领导和管理

14.117 行政领导和管理构成部分由执行主任办公室和联合国原子辐射影响问题科学委员会组成。2021 年拟议经常预算资源为 4 208 100 美元，与 2020 年批款相比，资源不变。其他详细情况见表 14.21 和图 14.二十。

表 14.21

行政领导和管理：财政资源和员额资源的演变情况

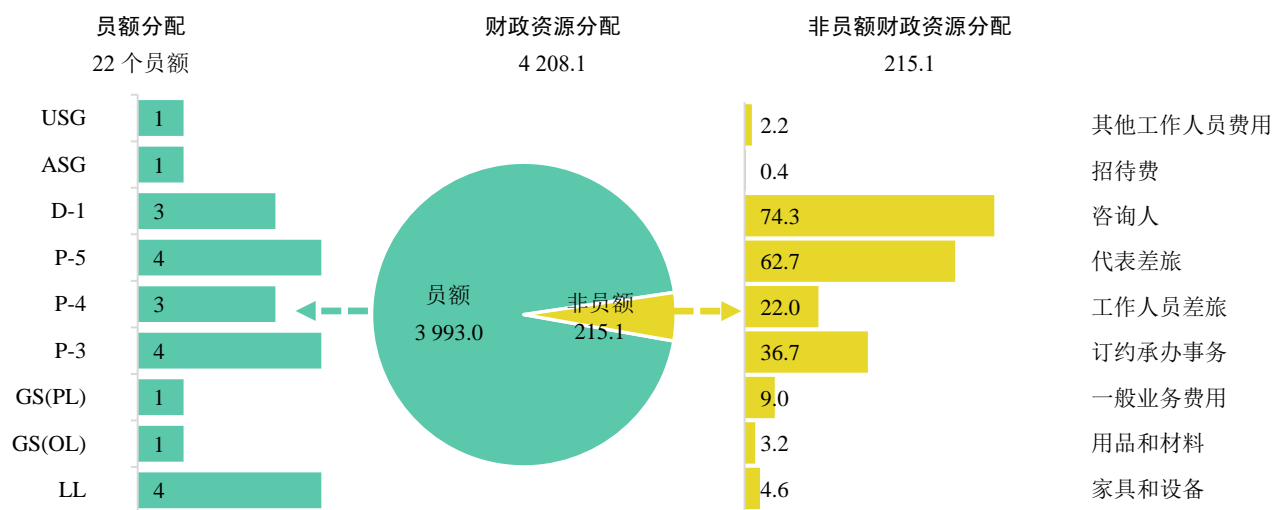
(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	3 607.6	3 993.0	—	—	—	—	—	3 993.0
非员额	229.5	215.1	—	—	—	—	—	215.1
共计	3 837.0	4 208.1	—	—	—	—	—	4 208.1
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		16	—	—	—	—	—	16
一般事务及有关职类		6	—	—	—	—	—	6
共计		22	—	—	—	—	—	22

图 14.20

行政领导和管理：2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



执行主任办公室

14.118 环境署的行政领导和管理工作由执行办公室、治理事务办公室和独立评价办公室负责。执行办公室为执行主任、副执行主任和环境署高级管理团队其他成员提供行政和支助服务，就所有方案和行政事项提供指导和政策审批。执行主任在副执行主任支持下，根据立法授权为环境署的工作提出愿景和方向，并全面负责管理环境署的资源。

- 14.119 执行办公室还全面负责使环境署能在联合国系统内就环境问题提供指导。这一指导将考虑对环境挑战的原因和影响的评估以及新出现的具有全球和区域意义的问题。执行办公室将促进采取国际行动，促进在联合国系统内以及联合国与其伙伴之间采取协调应对行动。这项工作将通过环境管理小组和联合国系统行政首长协调理事会及其附属机构等机构间机制执行。此外，环境署将把多边环境协定的优先事项纳入这些进程，使联合国系统能够以协调一致的方式对环境问题作出反应。
- 14.120 评价办公室是一个直接向执行主任报告的独立单位，负责通过开展和管理独立评价来执行评价工作计划，还提供对评价结果和经验教训的分析，供管理层参考。
- 14.121 环境署将在吸取经验教训的基础上，优先采取注重成果的办法，并将利用联合国发展系统改革的成果。执行办公室将改进内部制度、程序和问责制，以确保充分协调环境署的人力和财政资源，交付工作方案预期成果。此外，将加强各种机制，以培养注重成果的文化，促进赋权和实施成果管理制。
- 14.122 在机构间机制方面，环境署 2019 年在履行作为联合国系统内部可持续性努力和环境治理的协调方和牵头方的职能方面取得了显著成果。2019 年 5 月，经由环境署牵头，通过与环境管理小组密切协调，行政首长协调理事会核可了联合国系统 2020-2030 年可持续性管理战略(第 1 阶段：管理领域的环境可持续性)。⁵ 环境署还为联合国秘书处 2020-2030 年气候行动计划的设计提供了技术支持，在该计划下，秘书处所有实体都承诺与该战略保持一致，并实现 2030 年前减排 45% 的目标。2020 年和 2021 年，环境署将继续在联合国系统内就环境管理进行协调、提供技术支持和报告进展情况。特别是，环境署和环境管理小组将继续与联合国系统所有组织合作，确定该战略的报告工作和执行工作要求，包括提出一个能够支持实现战略目标的协调机制。
- 14.123 环境署计划在 2021 年预算编制期间实现若干改进。环境署已经对其在总部现有的环境管理系统进行了初步审查，之后将寻求使该系统和气候目标与联合国秘书处计划的目标保持一致。此外，环境署执行主任和高级管理团队加强了该系统的新周期，还解决了内部监督事务厅在 2018 年底发布的报告中提出的一些问题。环境署将继续实施环境管理系统，为此将采用新的治理结构，并在该系统的其他方面开展工作，包括绿色会议和航空旅行的新领域。已经与合作伙伴一起提供了关于绿色会议的培训。
- 14.124 根据《2030 年可持续发展议程》，特别是根据可持续发展目标中鼓励各组织将可持续性信息纳入其报告周期的具体目标 12.6，同时也按照大会第 72/219 号决议第 19 段所述共有任务，环境署继续将环境管理做法纳入其业务活动。2019 年的一个亮点是联合国环境大会不仅全面实现气候中和，还首次实现不使用纸张和塑料。今后，环境署计划除环境大会外，还将这些标准适用于较大型会议(与会者 300 人或以上的会议)。环境署的废物管理战略也正在显现良好的效果，其内罗毕总部 90% 的废物得到回收利用。2021 年，环境署将继续研究废物问题，包括危险废物和正在出现的电子废物问题。
- 14.125 此外，2018 年，环境署自该年 8 月 1 日起在内罗毕吉吉里大院禁用一次性塑料，并努力提高联合国各机构对这一问题的认识，包括为此支持联合国在内罗毕开展的宣传运动。由于这项禁令，所有塑料瓶已被玻璃瓶和铝罐取代；新的供水商使用带金属盖子的回收玻璃杯；所有的塑料吸

⁵ 该战略包括：(a) 联合国 2020-2030 年可持续性愿景；(b) 致力于全系统和具体实体的环境治理和问责，包括环境管理系统以及方案和项目的环境和社会保障；(c) 一套目标、客观指标和步骤，以改善 5 种环境影响(温室气体排放、废物、水、空气污染和生物多样性退化)和 6 项管理职能(采购、人力资源、设施管理、差旅、活动及信息和通信技术)方面的业绩。

管都已被纸吸管取代。所有一次性塑料外卖盒已被禁用，可重复使用的外卖盒现已在大院内出售。禁令还包括塑料餐具，要求工作人员食用外卖食品时使用自带餐具。

14.126 2021 年，环境署将继续测量其气候排放，在可能的情况下减少排放，并通过《联合国气候变化框架公约》的碳抵销平台管理的减排证书来抵销温室气体排放。2019 年，环境署通过为自身购买碳抵销来确保环境署保持气候中和，在 2021 年也将如此，以此支持联合国为实现 2020 年气候中和目标而做出的努力。此外，环境署已实现在 2010 年设定的基线的基础上将其气候足迹减少 31% 的目标，目前正在按照联合国秘书处 2019 年通过的目标，逐步实现政府间气候变化专门委员会指示中规定的将碳足迹减少 45% 的目标。

14.127 及时提交文件和航空旅行提前订票规定的遵守情况见表 14.22。通过精简旅行申请流程和 2019 年向所有工作人员发布内部准则，提高了环境署的合规率。环境署还开发了一个协助监测和报告合规率的旅行看板。

表 14.22
合规率

(百分比)

	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
及时提交文件	100	65	100	100
在差旅开始前至少 2 个星期购买机票	100	61	100	100

14.128 2021 年拟议经常预算资源为 3 385 400 美元，与 2020 年批款相比，资源不变。其他详细情况见表 14.23 和图 14.二十一。

表 14.23

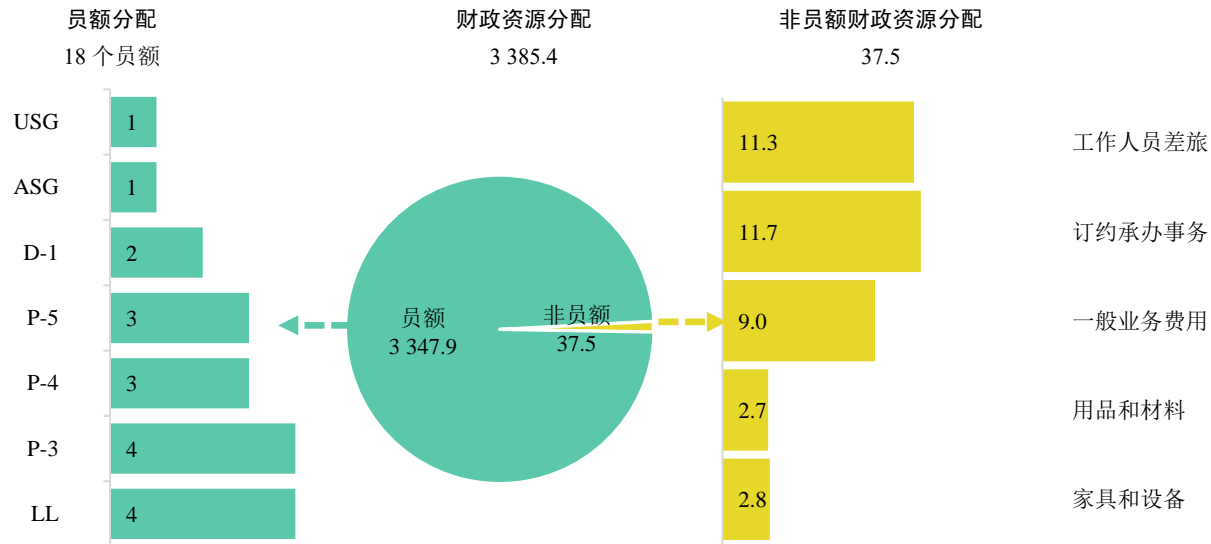
执行主任办公室：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	3 018.8	3 347.9	—	—	—	—	—	3 347.9
非员额	62.1	37.5	—	—	—	—	—	37.5
共计	3 080.9	3 385.4	—	—	—	—	—	3 385.4
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		14	—	—	—	—	—	14
一般事务及有关职类		4	—	—	—	—	—	4
共计		18	—	—	—	—	—	18

图 14.二十一
执行主任办公室：2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



联合国原子辐射影响问题科学委员会

- 14.129 大会第 [913\(X\)](#) 号决议设立了联合国原子辐射影响问题科学委员会，负责对各种电离辐射源及其对人类健康和环境的影响的相关知识发展进行广泛的科学评估。自 1955 年以来，科学委员会在提高对电离辐射暴露水平及其对健康和环境的影响的国际科学认识方面发挥了重要作用。大会第 [74/81](#) 号决议重申决定维持该委员会的现有职能和独立作用。
- 14.130 在《2030 年可持续发展议程》的背景下，科学委员会的工作有助于实现可持续发展目标 3(确保健康的生活方式，促进各年龄段人群的福祉)。委员会的评估工作是代表所有联合国会员国进行的，目的是评估因在医学、研究、农业和工业(包括核能发电)中使用辐射而产生暴露的水平和趋势。委员会从科学角度综合最新放射生物学和流行病学知识，这种知识对于国际辐射安全制度至关重要，是保护工人、患者和公众免受电离辐射的国际标准的支柱。委员会的结论还有助于实现可持续发展目标 14(保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展)以及可持续发展目标 15(保护、恢复和促进可持续利用陆地生态系统，可持续管理森林，防治荒漠化，制止和扭转土地退化，遏制生物多样性的丧失)，特别是通过委员会对 2011 年日本东部大地震和海啸后发生的核事故的辐射水平和影响进行评估的项目以及评估受切尔诺贝利事故影响地区甲状腺癌数据的白皮书实现这些目标。委员会还通过其工作，与国际原子能机构、国际劳工组织、世界卫生组织以及其他国家和国际伙伴和组织(如机构间辐射安全委员会)协作并保持长期伙伴关系，从而为实现可持续发展目标 17(加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系)作出贡献。
- 14.131 设在维也纳的秘书处负责召开科学委员会年会并为其提供服务。委员会分别于 2018 年和 2019 年向大会提交了委员会第六十五届会议报告([A/73/46](#))和第六十六届会议报告([A/74/46](#))。后一份

报告载有两份科学文件，内容分别为辐射暴露所致特定健康影响评估和风险推断，以及氡暴露导致的肺癌。预计这些文件将有助于实现可持续发展目标 3。

- 14.132 编写了十份议事机构文件，供这两届年会审议和讨论，主题如下：(a) 选定的辐射暴露所致健康影响评估和风险推断；(b) 对电离辐射医疗暴露的评估；(c) 对电离辐射职业暴露的评估；(d) 氡暴露导致的肺癌；(e) 推断低剂量辐照后癌症风险的相关生物机制；(f) 福岛第一核电站事故造成的辐射暴露水平和影响；2013 年科学委员会报告以来所发布信息的含意；(g) 辐射治疗后的二次原发癌症；(h) 辐射与癌症的流行病学研究；(i) 委员会改进收集、分析和传播辐射暴露数据的战略的执行情况；(j) 新闻和外联；包括 2020-2024 年期间战略。
- 14.133 根据大会第 74/81 号决议，秘书处继续维护和发展从会员国收集医疗、职业和公共辐射数据的在线平台，使委员会能够定期监测此类暴露的趋势。截至 2019 年底，90 个会员国提名了国家联络人，其中超过一半的国家提交了医疗或职业数据。
- 14.134 委员会决定提议启动两项新研究：(a) 辐射治疗后的二次原发癌症；(b) 辐射与癌症的流行病学研究，这些研究将在未来 4 至 5 年内进行。委员会还决定开始更新其关于公众暴露于电离辐射情况的评估，并启动一个新的心血管病项目，所有这些都会更有助于实现可持续发展目标 3。
- 14.135 对于 2021 年第六十八届会议，科学委员会将促成、制定和实施计划，以便对以下情况进行科学评估：(a) 辐射治疗后的二次原发癌症；(b) 辐射与癌症的流行病学研究；(c) 职业暴露；(d) 公众暴露于电离辐射。委员会将进一步拟定循环系统疾病的进展报告草案，并启动关于神经系统和晶状体混浊的两个项目。
- 14.136 科学委员会根据其科学评估的进展，确定了以下技术文件供最后审定并作为委员会 2020 年报告发表，报告有 3 个科学附件：委员会 2013 年关于“2011 年福岛事故所致辐射暴露水平和影响”的报告更新版；影响低剂量辐射暴露对健康影响的生物机制；对电离辐射医疗暴露的评估。职业暴露评估报告预计将于 2021 年获得核可并随后出版。这些出版物将有助于实现可持续发展目标 3、14 和 15。
- 14.137 大会第 74/81 号决议“欣见科学委员会 2020-2024 年期间外联战略，尤其是加强委员会网站和以联合国所有正式语文向大众发布信息，继续鼓励考虑以所有这些语文发布网站，并指出传播委员会调查结果和进一步加强网站将取决于向秘书处提供的财政和人力资源”。在这方面，秘书处计划以所有正式语文更新其网站，每年为常驻代表团举行简报会，宣传环境署的小册子“辐射：影响和来源”，通过新的通讯分享相关信息，并将已出版的委员会报告汇总成概况介绍，以便进一步散发。
- 14.138 2021 年拟议经常预算资源为 822 700 美元，与 2020 年批款相比，资源不变。其他详细情况见表 14.24 和图 14.二十二。

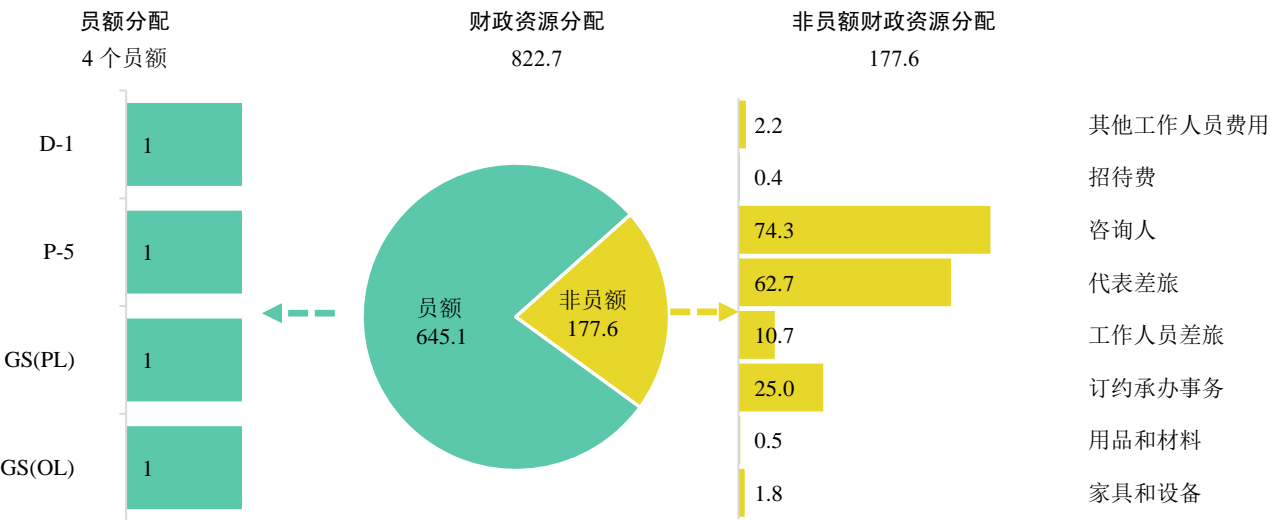
表 14.24
联合国原子辐射影响问题科学委员会：财政资源和员额资源演变情况

(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共 计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	588.7	645.1	—	—	—	—	—	645.1
非员额	167.4	177.6	—	—	—	—	—	177.6
共 计	756.1	822.7	—	—	—	—	—	822.7
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		2	—	—	—	—	—	2
一般事务及有关职类		2	—	—	—	—	—	2
共 计		4	—	—	—	—	—	4

图 14. 二十二
联合国原子辐射影响问题科学委员会：2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)

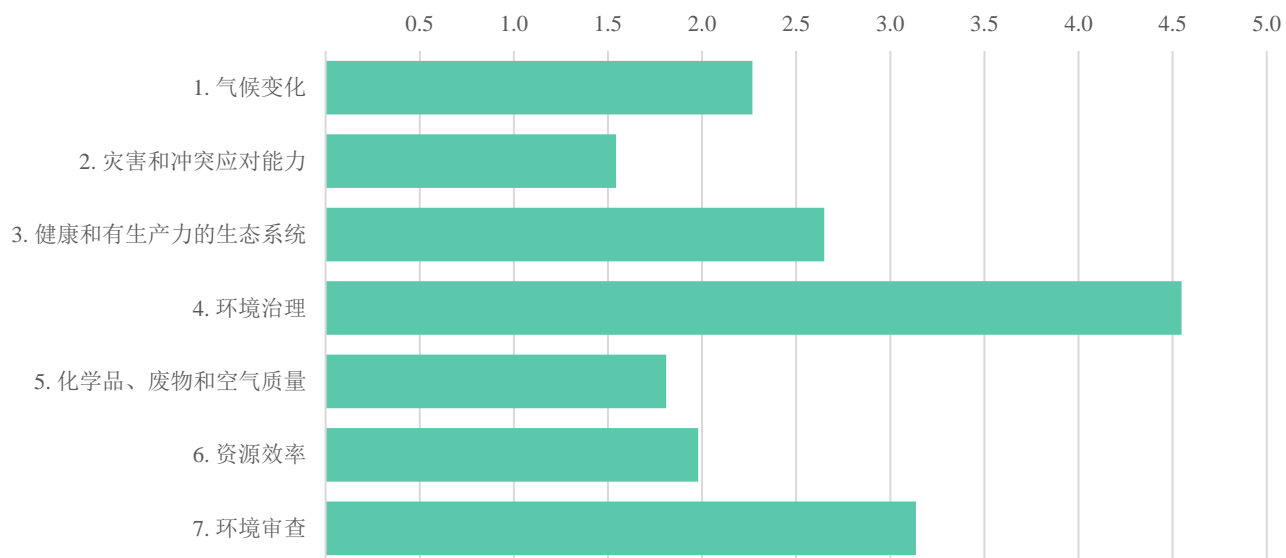


工作方案

14.139 2021 年拟议经常预算资源为 17 933 100 美元，与 2020 年批款相比，资源不变。每个次级方案的资源分配情况见图 14.二十三。

图 14.二十三
按次级方案列示的 2021 年拟议资源分配情况

(百万美元)



次级方案 1 气候变化

14.140 2021 年拟议经常预算资源为 2 267 800 美元，与 2020 年批款相比，资源不变。其他详细情况见表 14.25 和图 14.二十四。

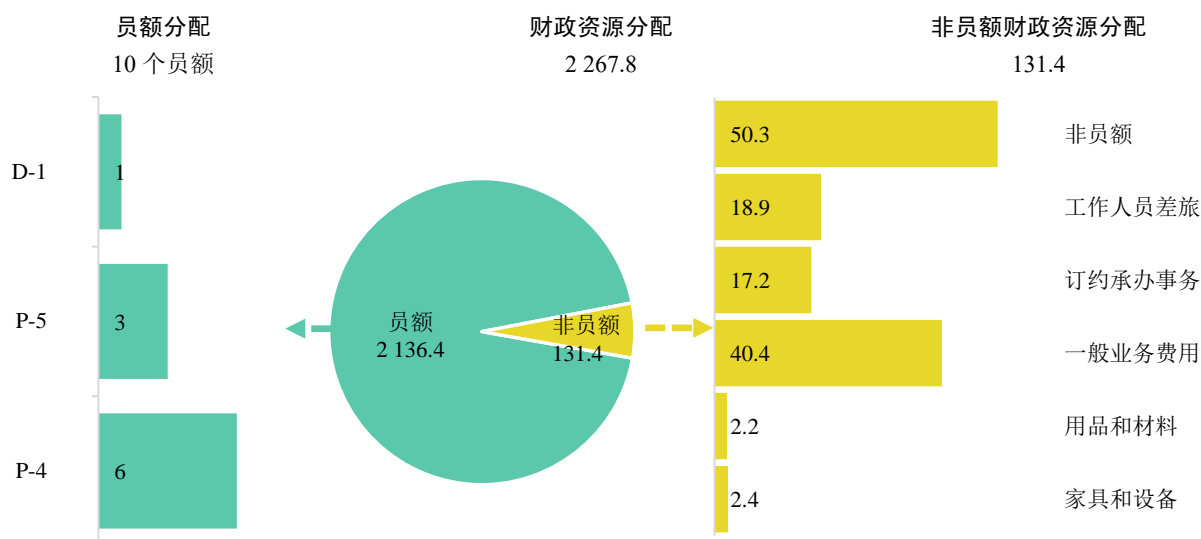
表 14.25
次级方案 1：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	2 198.0	2 136.4	—	—	—	—	—	2 136.4
非员额	158.8	131.4	—	—	—	—	—	131.4
共计	2 356.8	2 267.8	—	—	—	—	—	2 267.8
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		10	—	—	—	—	—	10
共计		10	—	—	—	—	—	10

图 14.二十四
次级方案 1：2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



次级方案 2 灾害和冲突应对能力

14.141 2021 年拟议经常预算资源为 1 543 500 美元，与 2020 年批款相比，资源不变。关于 2021 年拟议资源分配的其他详细情况见表 14.26 和图 14.二十五。

表 14.26
次级方案 2：财政资源和员额资源的演变情况

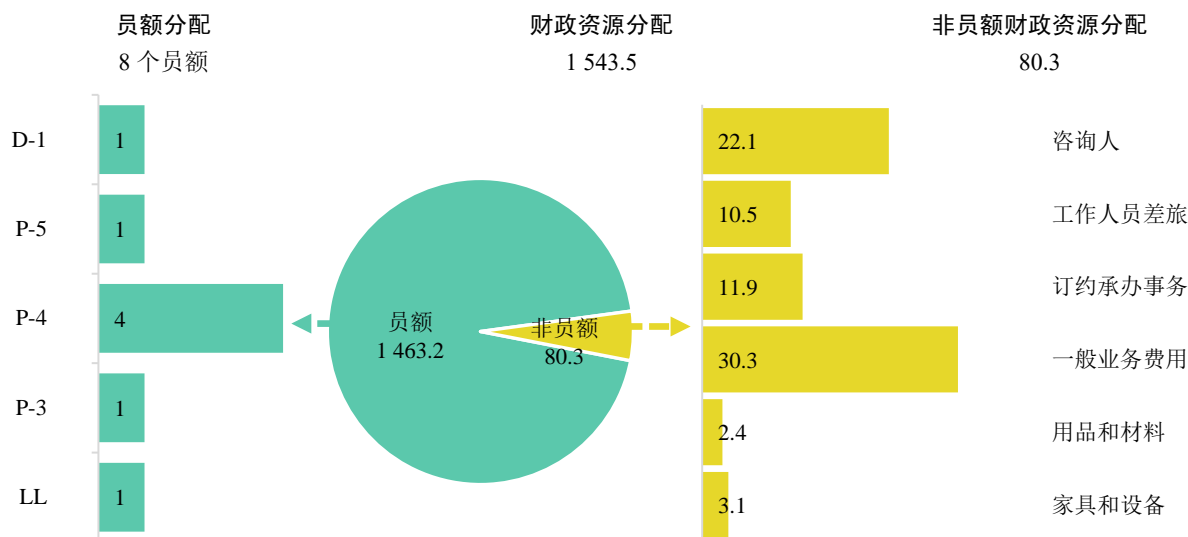
(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	1 548.8	1 463.2	—	—	—	—	—	1 463.2
非员额	131.6	80.3	—	—	—	—	—	80.3
共计	1 680.4	1 543.5	—	—	—	—	—	1 543.5
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		7	—	—	—	—	—	7
一般事务及有关职类		1	—	—	—	—	—	1
共计		8	—	—	—	—	—	8

图 14.二十五

次级方案 2：2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



次级方案 3 健康和有生产力的生态系统

14.142 2021 年拟议经常预算资源为 2 649 600 美元，与 2020 年批款相比，资源不变。其他详细情况见表 14.27 和图 14.二十六。

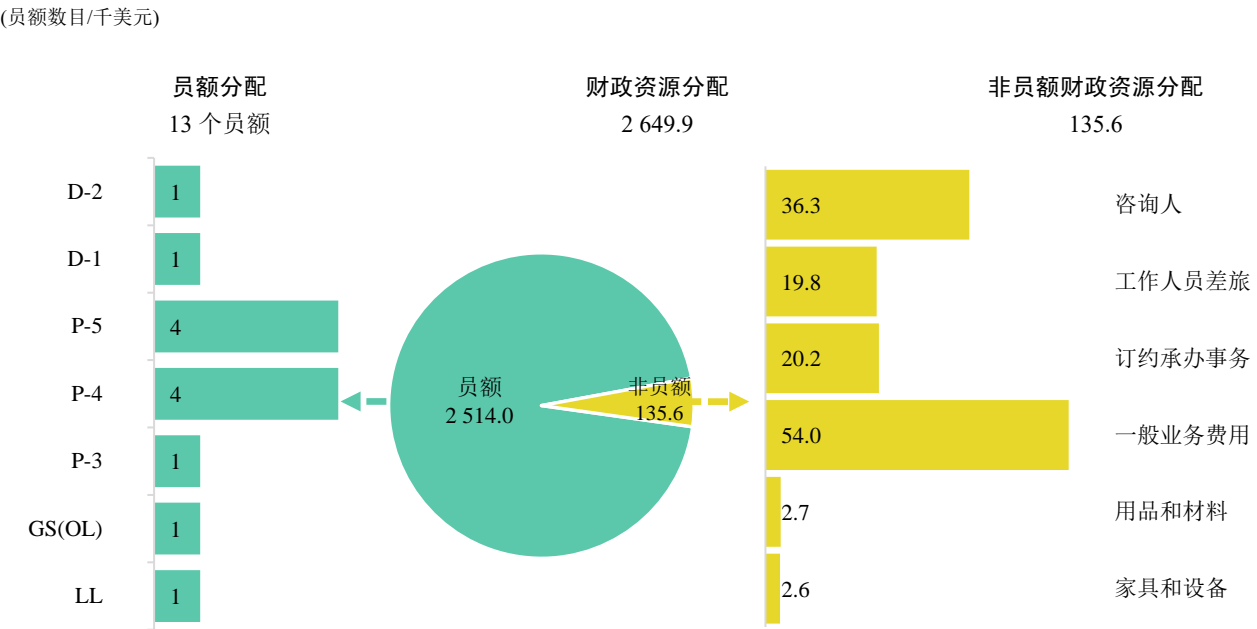
表 14.27

次级方案 3：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	2 405.0	2 514.0	—	—	—	—	—	2 514.0
非员额	91.7	135.6	—	—	—	—	—	135.6
共计	2 496.7	2 649.6	—	—	—	—	—	2 649.6
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		11	—	—	—	—	—	11
一般事务及有关职类		2	—	—	—	—	—	2
共计		13	—	—	—	—	—	13

图 14.二十六
次级方案 3：2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况



次级方案 4 环境治理

14.143 2021 年拟议经常预算资源为 4 547 000 美元，与 2020 年批款相比，资源不变。其他详细情况见表 14.28 和图 14.二十七。

表 14.28
次级方案 4：财政资源和员额资源的演变情况

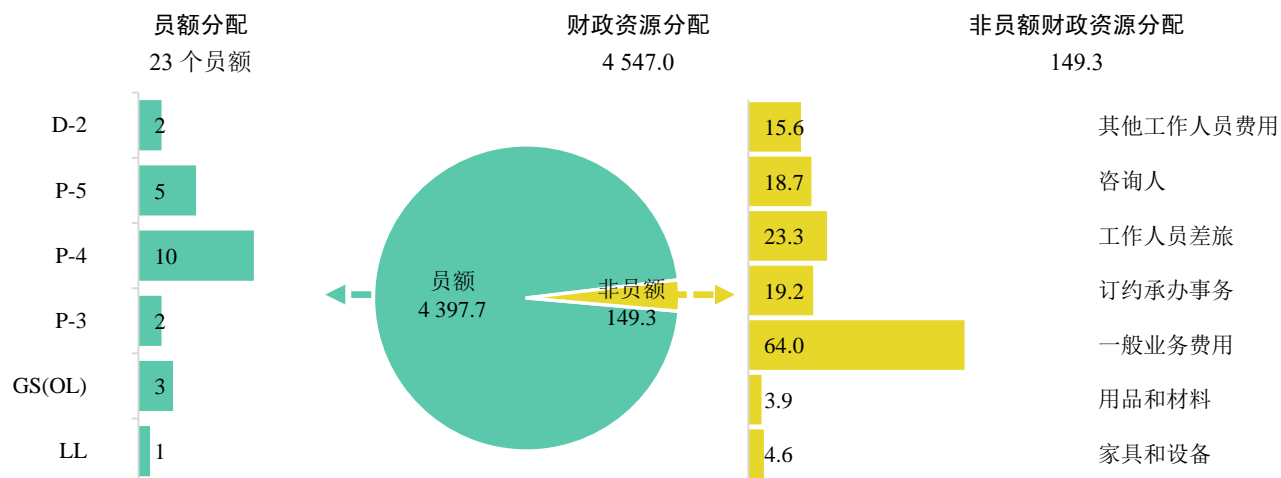
(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动				2021 年估计数 (重计费用前)	
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	4 830.7	4 397.7	—	—	—	—	—	4 397.7
非员额	100.8	149.3	—	—	—	—	—	149.3
共计	4 931.6	4 547.0	—	—	—	—	—	4 547.0
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		19	—	—	—	—	—	19
一般事务及有关职类		4	—	—	—	—	—	4
共计		23	—	—	—	—	—	23

图 14.二十七

次级方案 4：2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



次级方案 5 化学品、废物和空气质量

14.144 2021 年拟议经常预算资源为 1 809 200 美元，与 2020 年批款相比，资源不变。其他详细情况见表 14.29 和图 14.二十八。

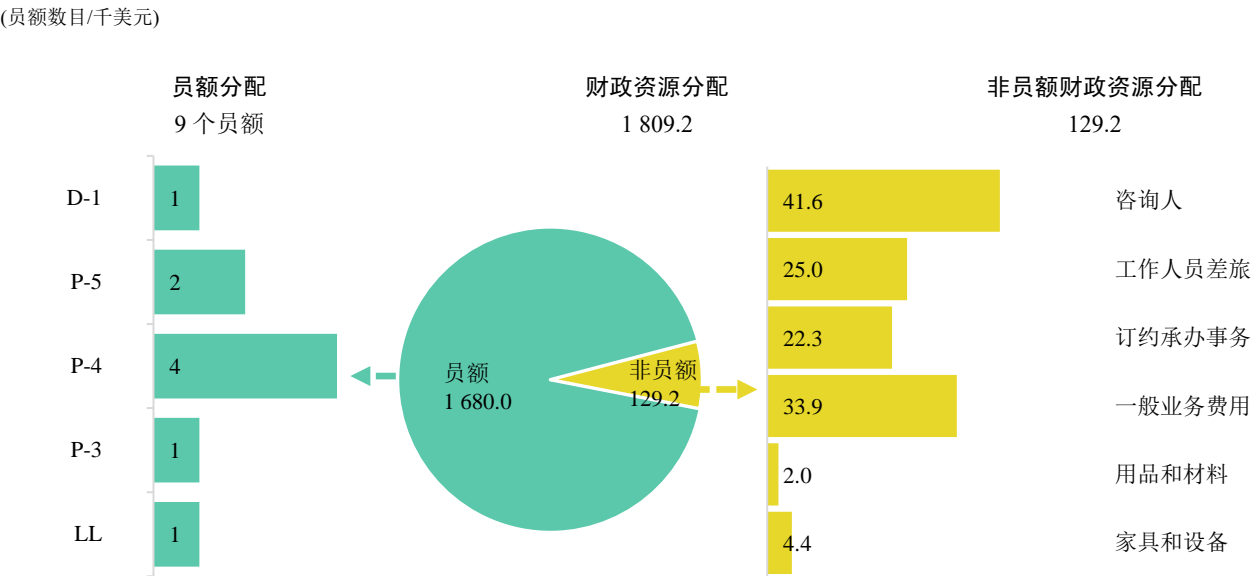
表 14.29

次级方案 5：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动				2021 年估计数 (重计费用前)	
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	1 577.7	1 680.0	—	—	—	—	—	1 680.0
非员额	188.1	129.2	—	—	—	—	—	129.2
共计	1 765.8	1 809.2	—	—	—	—	—	1 809.2
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		8	—	—	—	—	—	8
一般事务及有关职类		1	—	—	—	—	—	1
共计		9	—	—	—	—	—	9

图 14.二十八
次级方案 5：2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况



次级方案 6 资源效率

14.145 2021 年拟议经常预算资源为 1 979 500 美元，与 2020 年批款相比，资源不变。其他详细情况见表 14.30 和图 14.二十九。

表 14.30
次级方案 6：财政资源和员额资源的演变情况

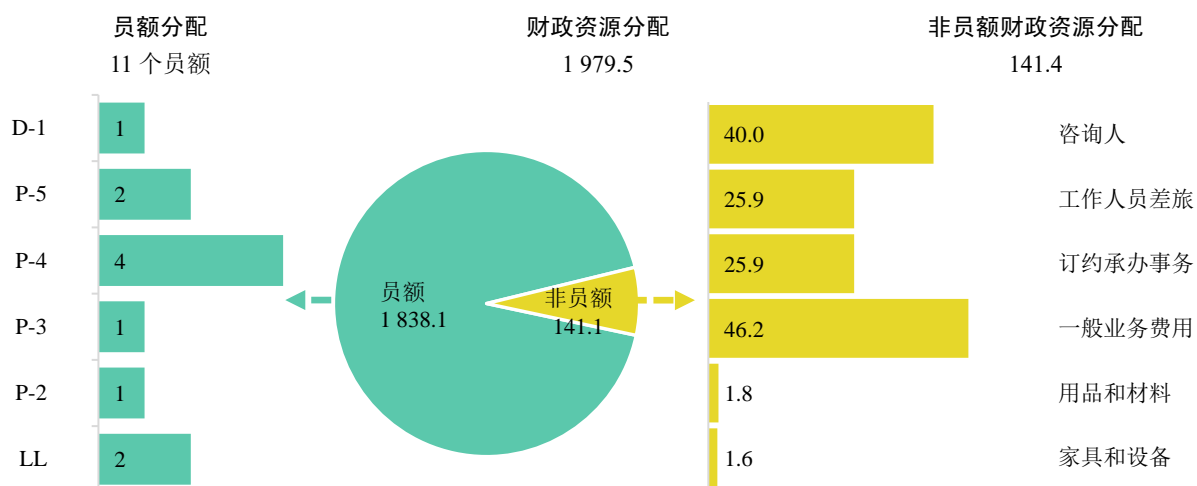
(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动				2021 年估计数 (重计费用前)	
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	1 771.2	1 838.1	—	—	—	—	—	1 838.1
非员额	98.5	141.4	—	—	—	—	—	141.4
共计	1 869.6	1 979.5	—	—	—	—	—	1 979.5
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		9	—	—	—	—	—	9
一般事务及有关职类		2	—	—	—	—	—	2
共计		11	—	—	—	—	—	11

图 14.二十九

次级方案 6：2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)

次级方案 7
环境审查

14.146 2021 年拟议经常预算资源为 3 136 500 美元，与 2020 年批款相比，资源不变。其他详细情况见表 14.31 和图 14.三十。

表 14.31

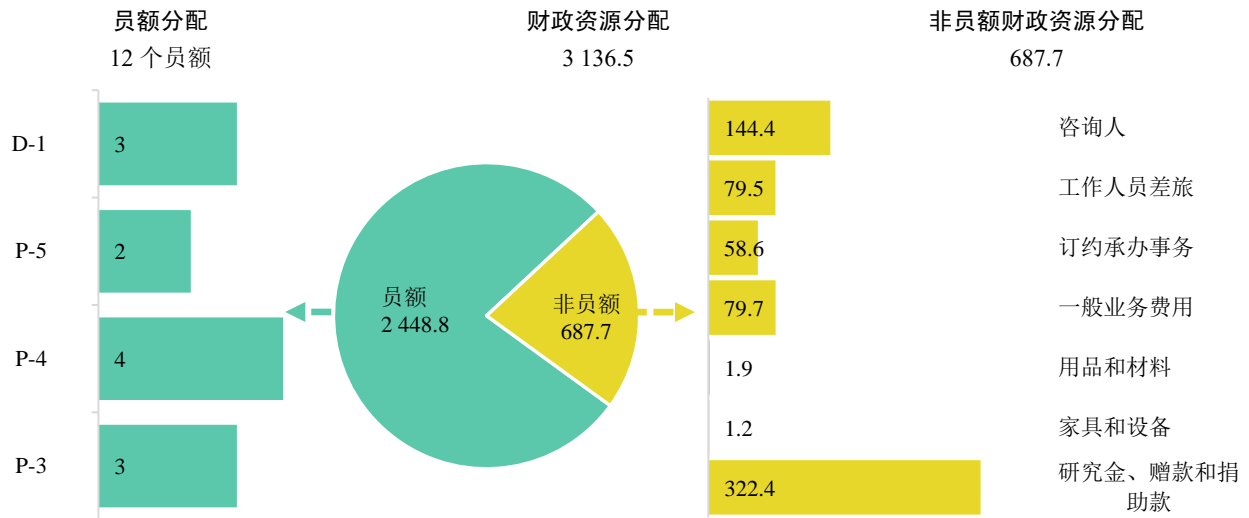
次级方案 7：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动				2021 年估计数 (重计费用前)	
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	2 307.7	2 448.8	—	—	—	—	—	2 448.8
非员额	528.3	687.7	—	—	—	—	—	687.7
共计	2 836.0	3 136.5	—	—	—	—	—	3 136.5
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		12	—	—	—	—	—	12
共计		12	—	—	—	—	—	12

图 14.三十
次级方案 7：2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



方案支助

- 14.147 方案支助构成部分包括由机构服务司提供的服务，该司负责提供有利环境，通过拟订政策、战略、标准和工具以及相关的能力建设支助，促进高效交付优质成果。机构服务司减少环境署面临的风险，同时保护机构利益，并根据本组织的问责要求、规则、条例和联合国核心价值，监督开展高效率和有成效的管理。机构服务司提供人力资源、财务和预算、资源调动、捐助方伙伴关系以及信息和通信技术(信通技术)等方面的行政管理。
- 14.148 机构服务司还负责对环境署的财务、人力和信息技术资源进行战略管理，确保这些资源符合方案需要和战略目标，比如工作场所的性别均衡。机构服务司在会计、薪资和支付、征聘和工作人员服务、工作人员发展、网络和其他系统的管理、信通技术、采购和存货管理等方面，与联合国内罗毕办事处和包括联合国日内瓦办事处在内的其他联合国服务提供方开展密切合作和协调。机构服务司还在东道国关系、房舍管理、会议管理、医疗服务以及安保和安全领域与联合国内罗毕办事处开展互动。
- 14.149 2021 年拟议经常预算资源为 1 214 600 美元，与 2020 年批款相比，资源不变。其他详细情况见表 14.32 和图 14.三十一。

表 14.32

方案支助：财政资源和员额资源的演变情况

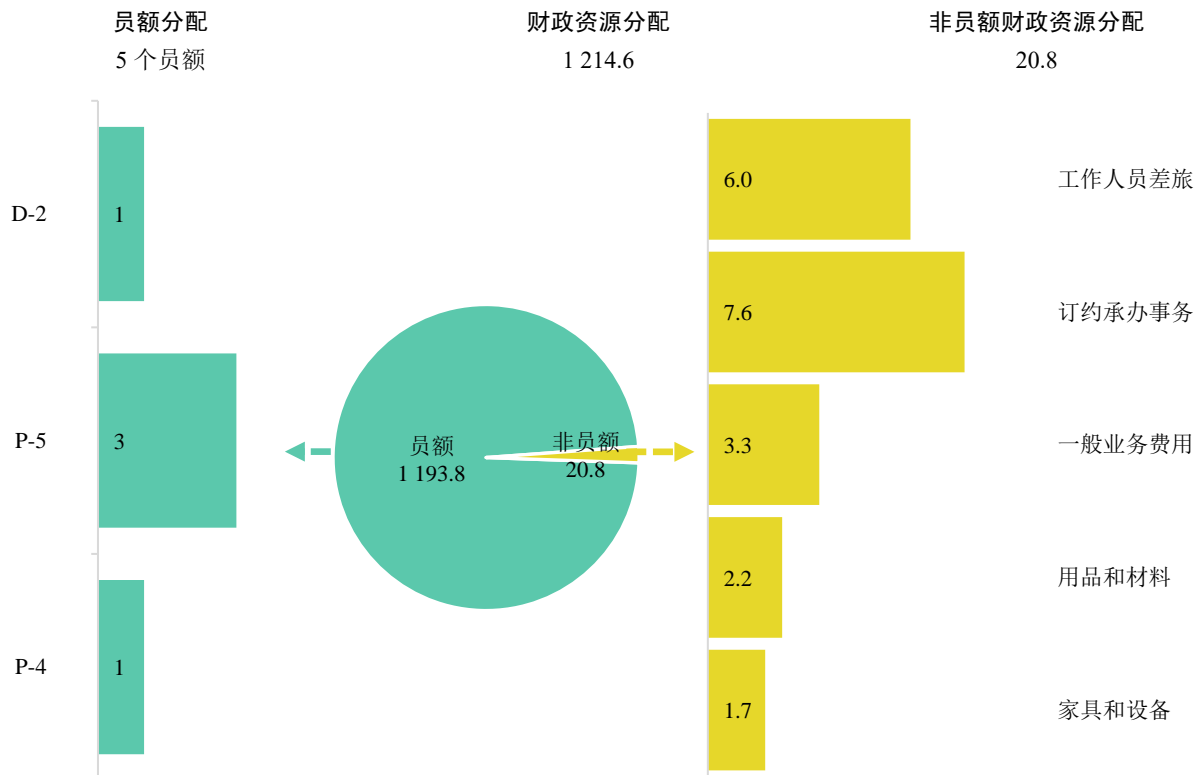
(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动				2021 年估计数 (重计费用前)	
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		百分比
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	1 220.2	1 193.8	—	—	—	—	—	1 193.8
非员额	32.6	20.8	—	—	—	—	—	20.8
共计	1 252.7	1 214.6	—	—	—	—	—	1 214.6
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		5	—	—	—	—	—	5
共计		5	—	—	—	—	—	5

图 14.三十一

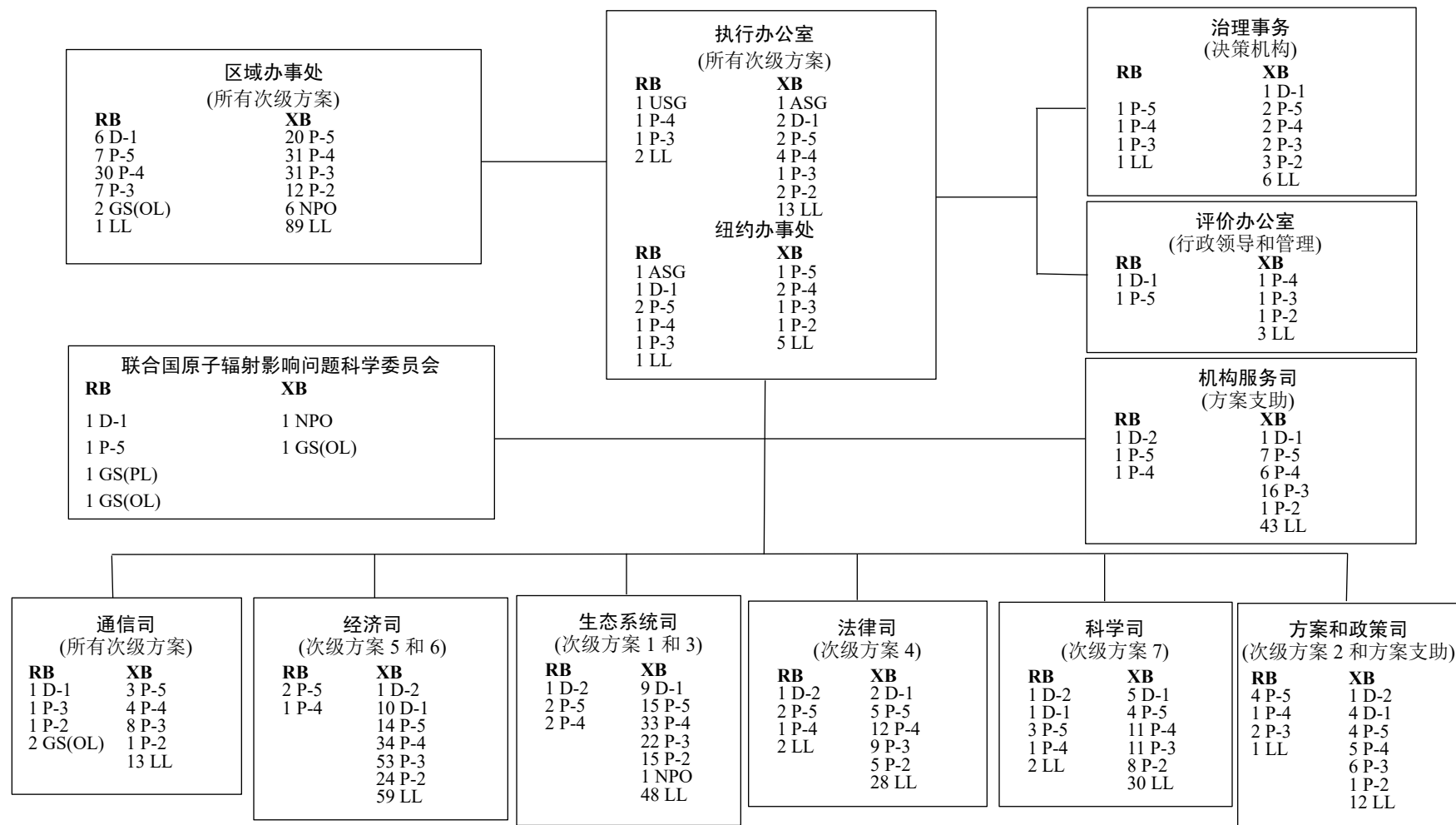
方案支助：2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



附件一

2021 年组织结构和员额分配



缩写：ASG，助理秘书长；GS(OL)，一般事务人员(其他职等)；GS(PL)，一般事务人员(特等)；LL，当地雇员；NPO，本国专业干事；RB，经常预算；USG，副秘书长；XB，预算外。

附件二

为执行监督机构相关建议而采取的后续行动汇总

建议简述	为执行建议而采取的行动
<p>审计委员会</p> <p>A/74/5/Add.7，第二章</p> <p>审计委员会建议环境署用完整和最新的项目信息更新方案信息和管理系统，以确保适当管理和今后向“团结”系统整体迁移，从而建立起确保成果管理制的控制机制(第 29 段)。</p> <p>审计委员会建议环境署审查、合并目前所有环境署——全球环境基金(环境署-全环基金)项目，并确保充分的问责制和方案管理提供必要信息(第 79 段)。</p> <p>审计委员会建议环境署采取措施整合和改进信息管理，以确保符合方案目标(第 80 段)。</p> <p>审计委员会建议环境署在其总部与巴塞尔公约、鹿特丹公约和斯德哥尔摩公约秘书处之间建立适当的联系，以便商定它们的方案支助费用份额将涵盖的间接费用和向公约缔约方会议提供的服务(第 104 段)。</p> <p>审计委员会建议巴塞尔公约、鹿特丹公约和斯德哥尔摩公约秘书处与环境署总部和公约缔约方会议联络，以便最后确定和颁布一项谅解备忘录。这份文书应包括环境署为每一项公约提供秘书处职能的安排，旨在建立一个监管框架，规定缔约方与成员国之间的明确责任、透明度、指导和问责(第 105 段)。</p> <p>审计委员会建议环境署与其欧洲区域办事处以及巴塞尔公约、鹿特丹公约和斯德哥尔摩公约秘书处开展适当协调，以便根据联合国企业风险管理和内部控制政策，确保它们系统地管理风险，并促进它们有效执行授权活动(第 88 段)。</p> <p>审计委员会建议环境署欧洲区域办事处和巴塞尔公约、鹿特丹公约和斯德哥尔摩公约秘书处根据环境署方案手册持续更新风险日志(第 89 段)。</p> <p>审计委员会建议环境署加强控制，遵守不明存款识别程序，以减少未分配给方案/项目的金额，保证遵守关于不明存款的政策和程序及相关标准作业程序(第 135 段)。</p>	<p>环境署设立了业务情报指导委员会，以确保决策者获得一致、清晰、准确和可靠的数据。环境署还为确定项目的正确状况而在该系统中启动了数据清理流程，并继续使用 Power BI 看板等其他数据汇总工具，支持决策程序。环境署将继续与联合国总部合作，部署“团结”项目扩展部分二期模块，纳入能够确保项目信息准确可靠的各种特性。</p> <p>环境署依靠“团结”项目扩展部分二期计划实施的模块，这些模块包括方案和项目管理、预算编制、执行伙伴和资源调动，将推动合并和更好地管理财务信息。</p> <p>环境署依靠“团结”项目扩展部分二期计划实施的模块，这些模块包括方案和项目管理、预算编制、执行伙伴和资源调动，将推动合并和更好地管理财务信息。</p> <p>环境署通过谅解备忘录与巴塞尔公约、鹿特丹公约和斯德哥尔摩公约秘书处商定了由该秘书处的方案支助费用份额涵盖的间接费用。环境署认为这项建议已经执行，并请审计委员会予以审结。</p> <p>环境署与各公约缔约方会议之间的三份谅解备忘录于 2019 年 4 月正式通过。环境署认为这项建议已经执行，并请审计委员会予以审结。</p> <p>环境署派代表参加了联合国秘书处设立的企业风险管理问题工作队，该工作队正在开发一个模型，作为风险管理的实施路线图和基准工具。此外，环境署还确定了额外的工作人员，以支持执行联合国的企业风险管理和内部控制政策。</p> <p>作为一项临时措施，巴塞尔公约、鹿特丹公约和斯德哥尔摩公约秘书处采取主动行动，识别风险领域，采用符合其情况的风险日志和战略性办法，评价和处理与其业务相关的各种风险，并按以下群组将其归类：供资和资源调动、人力资源以及业务连续性的跨职能方面。预计环境署欧洲区域办事处也会适时采用这一办法。</p> <p>环境署已对未定用途存款实施逐步审查和后续跟踪办法，以确保遵守关于不明存款的政策和程序以及标准作业程序。此外，将对分配给处理未定用途存款的资源进行审查，确保该政策得到顺利执行。</p>

行政和预算问题咨询委员会

[A/74/7](#)

行预咨委会回顾，环境署还通过名为“快速环境和气候技术援助机制项目”的伙伴关系向维持和平行动提供技术援助([A/72/789](#)，第 109 段，及 [A/71/836](#)，第 199 段)。行预咨委会获悉，环境署正在将该项目的目前期限(2016 年至 2019 年)延长三年。此外，行预咨委会获悉，由于该项目涵盖三个关键技术领域(水、废物和能源)，因此从中吸取的经验教训和得出的技术解决方案将使联合国系统其他外地组织能够以协调一致的方式改进环境管理做法。行预咨委会相信，今后提交的预算将列入环境署与联合国各实体在环境管理方面开展合作的信息(第四.82 段)。

环境署在这次提交的预算中酌情列入了与联合国各实体在环境管理方面开展合作的信息。预算分册第 14.119 段和第 14.122 至 14.125 段(执行主任办公室)规定了环境署作为联合国系统内部可持续性努力和环境治理协调方和牵头方，2019 年在环境管理小组等机构间机制方面取得的成果以及 2021 年预期实现的改进。从方案角度看，方案分册还列入了适当信息，特别是关于环境署在受灾害和冲突影响的国家向新的联合国驻地协调员系统提供咨询和技术支持的作用的信息(第 14.38 段)，以及关于把沙尘暴等新出现的问题纳入其他联合国实体关于可持续发展的相关政策文件、战略或计划的信息(第 14.58 段和第 14.61 至 14.63 段)。关于快速环境和气候技术援助机制，环境署已获准以无费用方式将期限延长至 2020 年 6 月，而关于延长至 2023 年的问题仍在谈判中。从伙伴关系工作中吸取的一些经验教训和得出的技术解决方案在联合国系统的工作中得到了传播：环境署把这些经验教训和技术解决方案用作参考，以便协助制定秘书处的环境政策和战略([ST/SGB/2019/7](#))；能源工作流对外地可再生能源问题的分析和解决方案已被纳入联合国亚洲及太平洋经济社会委员会的工作；为处理危险废物而制定的技术解决方案主要通过环境和人道主义行动网络得到传播；该项目制定了关于一系列废物处理设备的规格要求，联合国项目事务署在投标程序中予以采用。