

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
19 March 2020
Russian
Original: English

**Форум Экономического и Социального
Совета по последующим мерам в области
финансирования развития**

20–23 апреля 2020 года

**Последующие меры и обзор хода осуществления
итоговых документов по финансированию
развития и мер по реализации Повестки дня
в области устойчивого развития на период до
2030 года**

Финансирование устойчивого развития**Записка Генерального секретаря****Резюме*

В настоящей записке, в которой освещаются основные выводы, содержащиеся в докладе Межучрежденческой целевой группы по финансированию развития 2020 года, дается оценка хода реализации целей, намеченных в итоговых документах, касающихся финансирования развития. Доклад Целевой группы был подготовлен на основе экспертных заключений, результатов аналитических исследований и данных, собранных более чем 60 членами Группы. В своем докладе Целевая группа рассматривает глобальную экономическую обстановку и ее влияние на достижение целей устойчивого развития, проблемы и возможности в области финансирования устойчивого развития в эпоху цифровой трансформации, а также прогресс в областях деятельности, указанных в Аддис-Абебской программе действий третьей Международной конференции по финансированию развития.

* Настоящая записка была представлена с опозданием в силу необходимости учесть технические поправки и уточнения, соответствующие замечаниям, высказанным в ходе серии технических брифингов, проведенных с 9 по 13 марта 2020 года.



I. Общий обзор

1. Со времени принятия Аддис-Абебской программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития ситуация с финансированием кардинально изменилась. Внедрение цифровых технологий привело к преобразованию ключевых элементов финансовых систем. Кроме того, быстро растет интерес к механизмам устойчивого инвестирования, отчасти благодаря более глубокому осознанию воздействия климатических и других неэкономических факторов на результаты финансовой деятельности.
2. Однако по мере того, как мы вступаем в десятилетие действий по достижению целей в области устойчивого развития, глобальные проблемы умножаются, подрывая нашу способность к достижению этих целей к 2030 году. Экономические и финансовые потрясения, связанные с коронавирусной инфекцией COVID-19, в том числе перебои в промышленном производстве, волатильность финансовых рынков и ухудшение ситуации в области безопасности, угрожают обнулить и без того низкие темпы экономического роста и усугубить воздействие и без того существенных факторов риска. К числу таких факторов относятся отступление от принципа многосторонности, ухудшение положения стран, имеющих государственную задолженность, а также учащение и увеличение силы потрясений, связанных с изменением климата.
3. На фоне этих дестабилизирующих тенденций в *докладе о финансировании устойчивого развития в 2020 году*, подготовленном Межучрежденческой целевой группой по финансированию развития, сделан вывод о том, что международные экономические и финансовые системы не справляются с задачами по достижению целей в области устойчивого развития, а в ряде ключевых областей деятельности даже наблюдается регресс. Правительства, деловые круги и отдельные лица должны немедленно принять меры для того, чтобы остановить эти тенденции и изменить траекторию развития.

Пресечение нисходящих тенденций

4. Наличие неблагоприятных факторов, о которых говорилось выше, подтверждается следующими обстоятельствами:
 - а) замедление темпов экономического роста: ожидается, что в 2020 году из-за воздействия коронавирусной инфекции COVID-19 темпы роста мировой экономики заметно замедлятся и возникнет высокий риск глобальной рецессии;
 - б) рост финансовых рисков: из-за воздействия COVID-19 краткосрочная волатильность финансовых рынков возросла, тогда как сохранение низких процентных ставок в течение длительного периода стимулировало осуществление более рискованных операций. Функции финансового посредничества неуклонно переходили к небанковским финансовым посредникам, которые владеют более чем 30 процентами общемировых финансовых активов;
 - в) сокращение объема помощи: в 2018 году общий объем официальной помощи в целях развития (ОПР) сократился на 4,3 процента, тогда как объем ОПР наименее развитым странам сократился на 2,1 процента;
 - г) высокий риск непогашения долгов: риск непогашения долгов наиболее уязвимыми странами, вероятно, будет продолжать возрастать. Примерно 44 процента наименее развитых стран и других развивающихся стран с низким уровнем дохода в настоящее время находятся либо в бедственном положении в связи с задолженностью, либо на грани дефолта, и за менее чем пять лет доля таких стран удвоилась (в 2015 году она составляла 22 процента). Число затронутых стран может возрасти, поскольку в результате воздействия

коронавирусной инфекции COVID-19 и связанных с ней потрясений в мировой экономике, а также скачков цен на сырьевые товары страны с крупной задолженностью, в частности страны-экспортеры нефти, оказываются во все более трудном положении;

е) рост числа ограничительных мер в торговле: сегодня в торговле действует почти в 10 раз больше мер, направленных на ограничение импорта, чем два года назад. При этом Апелляционный орган Всемирной торговой организации (ВТО) более не имеет кворума, необходимого для вынесения решений по торговым спорам. Кризис, связанный с COVID-19, усугубляет последствия торговых ограничений и ведет к существенным сбоям в торговле товарами и услугами. Он также ведет к сбоям в функционировании глобальных производственно-сбытовых цепочек, и ожидается, что объем экспорта товаров сократится в стоимостном выражении как минимум на 50 млрд долл. США;

ф) усугубление экологических проблем: объем выбросов парниковых газов продолжает увеличиваться, и это ставит под угрозу усилия в области устойчивого развития. В период 2014–2018 годов по сравнению с предыдущим пятилетним периодом оценочное число ведущих к потерям и убыткам событий, связанных с погодными явлениями, во всем мире увеличилось более чем на 30 процентов.

5. Ввиду этого многие страны, особенно наименее развитые страны, малые островные развивающиеся государства и другие уязвимые страны, не смогут достичь целей в области устойчивого развития к 2030 году.

Международное сообщество должно принять безотлагательные меры для пресечения нисходящих тенденций

6. Хотя многие из упомянутых выше проблем имеют глубокие корни, существуют четыре способа добиться радикального перелома сложившейся ситуации:

а) мировое сообщество должно объединить усилия для укрепления сотрудничества и принятия согласованных, решительных и оперативных мер по борьбе с последствиями COVID-19, по поддержанию экономической и финансовой стабильности и по обеспечению активизации торговли и стимулированию роста;

б) доноры должны безотлагательно принять меры по обращению вспять тенденции к сокращению объема ОПР, особенно ОПР, предоставляемой наименее развитым странам, которые могут сильно пострадать от социальных и экономических последствий эпидемии COVID-19;

с) кредиторы и должники должны объединить усилия для разработки новых инициатив и для активизации деятельности по реализации уже существующих инициатив, направленных на оказание помощи странам с крупной задолженностью и уязвимым странам в управлении рисками и в обретении возможностей для маневра в бюджетно-финансовой сфере и в сфере инвестиционной деятельности;

д) финансовые инструменты, упоминаемые в настоящем докладе, должны быть внедрены и должны применяться для смягчения рисков, связанных с изменением климата, и для привлечения ресурсов, необходимых для осуществления финансирования в целях устойчивого развития.

7. Однако одних этих действий будет недостаточно, и принятие частичных мер не даст искомым результатов. Наши самые трудноразрешимые проблемы, такие как перенапряженность многосторонней торговой системы, высокий

уровень задолженности и существование климатических и других системных рисков, носят глобальный характер и могут быть решены только в том случае, если все страны объединят свои усилия и направят их на достижение общих целей. Как и всегда, совершенно необходимо действовать сообща.

Ускорение перехода к модели устойчивого финансирования

8. По мере того как международное сообщество стремится решить эти давние проблемы, важность осуществления Повестки дня на период до 2030 года также диктует необходимость использования всех возможностей для ускорения прогресса. Целевая группа определила два ключевых фактора, которые могут способствовать ускорению перехода к устойчивому финансированию, а именно быстрый рост цифровых технологий и растущий интерес к устойчивым инвестициям. Сами по себе эти факторы не ускорят достижения целей в области устойчивого развития, но при наличии политической воли государств, благоприятствующих государственным стратегиям и участия частного сектора они могут помочь нам выйти на правильную траекторию, а также преодолеть нынешний кризис.

Первый фактор ускорения: использование цифровых технологий для содействия обеспечению устойчивости финансирования

9. Цифровые технологии оказывают влияние на большинство аспектов деятельности, связанной с достижением целей в области устойчивого развития и финансирования устойчивого развития, поскольку они применяются на финансовых рынках, в государственных финансовых системах и в других секторах, связанных с развитием. Эти технологии также могут использоваться для ускорения выхода из кризиса в области здравоохранения и для создания условий, необходимых для обеспечения дистанционной работы во время нынешнего кризиса.

10. Однако современная политика и существующие нормативно-правовые базы не соответствуют новым реалиям. Несмотря на неопределенность в отношении того, как цифровая экономика будет развиваться в ближайшее 10 лет, директивные органы государств не имеют права бездействовать. Национальные и глобальные стратегии и нормативно-правовые базы, создаваемые сейчас, будут определять, ускорят ли цифровые технологии прогресс или обратят его вспять, в частности в том, что касается распределения выгод.

11. Для обеспечения того, чтобы технологическая революция способствовала достижению целей в области устойчивого развития, необходим новый подход, ставящий во главу угла удовлетворение потребностей людей и предусматривающий:

а) приоритизацию обеспечения инклюзии: цифровые технологии могут обеспечить более широкий доступ к продуктам и финансовым услугам и способствовать повышению эффективности, но при этом их влияние на жизнь людей может быть неравномерным и должно регулироваться. Это обусловлено следующими обстоятельствами:

- i) многие люди, особенно женщины и девочки, все еще не имеют возможности участвовать в цифровой экономике;
- ii) существующие алгоритмы обработки информации по-прежнему основаны на укоренившихся предрассудках, например: при оценке кредитоспособности людей предпочтение отдается лицам мужского пола;

iii) предприятия цифровых отраслей быстро достигают крупных размеров и глобального охвата, что приводит к новым формам монополизации. Глобальные платформы приобретают значительную рыночную власть по мере того, как экономическая активность все больше концентрируется;

b) приоритизация задачи обеспечения занятости: нынешние системы социальной защиты могут перестать быть жизнеспособными в условиях экономики свободного заработка, в которой трудовые отношения становятся более шаткими. Продвижение по пути развития может стать более трудным, поскольку внедрение новых технологий может привести к сокращению числа создаваемых рабочих мест. Странам следует идти по пути развития, предусматривающему достаточную трудоемкость производства товаров и услуг, то есть стимулировать инвестиции в более трудоемкие отрасли.

12. Если в центр усилий по регулированию цифровизации сферы финансов и по определению путей развития поставить заботу о людях, то можно обеспечить, чтобы выгоды от внедрения цифровых технологий распределялись среди всех членов общества.

13. В докладе рекомендуется начать с осуществления следующих мер:

a) создание базового цифрового доступа: в том числе к инфраструктуре и системе профессиональной подготовки;

b) координация мер регулирования во всех секторах: необходимо разработать и скоординировать нормативные базы, регулирующие взаимосвязи между такими элементами, как финансы, конкуренция и безопасность данных;

c) налаживание трансграничного сотрудничества: необходимо укреплять многостороннее сотрудничество в целях содействия обмену опытом и поддержки потенциала, особенно в интересах наименее развитых стран.

Второй фактор ускорения: способствовать дальнейшему росту интереса к устойчивым инвестициям

14. Подход к финансированию, ориентированному на человека, должен основываться на растущем интересе к устойчивым инвестициям. Бизнесмены все чаще признают, что для достижения финансового успеха в долгосрочной перспективе и обеспечения жизнеспособности своих бизнес-моделей им следует принимать во внимание факторы устойчивости, в том числе социальные и экологические факторы. Например, если в условиях нынешнего кризиса банки в краткосрочной перспективе позволят малым и средним предприятиям, держателям ипотечных займов и другим должникам отсрочить выплаты по кредитам, то они могут получить более существенную финансовую отдачу в среднесрочной перспективе.

15. Но речь идет не только о бизнесе — индивидуальные инвесторы также проявляют все больший интерес к механизмам устойчивого финансирования. При этом далеко не все имеют доступ к инструментам, необходимым для принятия обоснованных инвестиционных решений. Финансовые консультанты чаще всего не спрашивают инвесторов об их предпочтениях в отношении устойчивости инвестиций, тогда как надежные критерии для ее измерения отсутствуют. Сохранение такой ситуации недопустимо. Для достижения необходимых масштабов преобразований добровольные действия, которые до сих пор лежали в основе реализации принципа устойчивого финансирования, уже недостаточны. Поэтому директивным органам государств следует предпринять шаги, направленные на содействие осуществлению следующих трех мер:

а) принятие требований о раскрытии финансовой информации о финансовых рисках, связанных с изменением климата: директивным органам следует принять глобальные требования в отношении обязательного раскрытия финансовой информации, касающейся рисков, связанных с изменением климата. Бизнес-субъекты также должны отвечать за более широкий спектр последствий своей деятельности для устойчивости развития, и их следует обязать включать в отчетность информацию об общих для всех и сопоставимых показателях устойчивости;

б) установление стандартов устойчивости: регулирующие органы должны установить минимальные стандарты для инвестиционных продуктов, определяющие правила предложения таких продуктов на рынке;

в) введение требований об удовлетворении предпочтений в области устойчивости: в дополнение к обычной запрашиваемой информации финансовые консультанты должны быть обязаны запрашивать от клиентов информацию об их предпочтениях в отношении устойчивости.

16. Организация Объединенных Наций призвана сыграть четко определенную роль в деле поддержки директивных органов и деловых кругов в осуществлении вышеуказанных мер. Если точнее, то Организация может помочь выработать четкое понимание того, что именно понимается под термином «устойчивые инвестиции», и предложить конкретные параметры для установления требований к раскрытию информации и разработки соответствующих показателей и стандартов.

17. В данном контексте важно то, что ни один из предыдущих тезисов, относящихся к пресечению нисходящих тенденций и ускорению перехода в новое состояние, не имеет смысла в отсутствие поддержки всего международного сообщества.

Объединение усилий и совместное продвижение вперед

18. Реализация мер по достижению целей устойчивого развития, будь то мер по борьбе с COVID-19, мер по искоренению нищеты, мер по сокращению масштабов неравенства или мер по борьбе с изменением климата, требует вовлечения всех субъектов как на национальном, так и на субнациональном уровне. Поскольку многие из рассматриваемых проблем носят глобальный характер, решение этих проблем требует совместных, комплексных подходов. Разрозненных усилий и усилий отдельно взятых стран будет недостаточно.

19. Международному сообществу необходимо принять незамедлительные согласованные меры реагирования в связи с COVID-19. Как отмечалось выше, правительствам следует координировать меры на глобальном уровне для обеспечения их максимальной эффективности. Нынешний кризис также четко указывает на необходимость увеличения инвестиций в меры борьбы с кризисами и в меры по предупреждению кризисов, снижению рисков и обеспечению готовности. Промедление с осуществлением таких инвестиций в конечном итоге ведет лишь к увеличению издержек для общества. Опыт принятия мер реагирования на стихийные бедствия и другие опасности указывает на необходимость использования инструментов финансирования ex ante, которые изначально разрабатываются с учетом необходимости создания стимулов для инвестирования в механизмы снижения рисков.

20. Форумы для обеспечения согласованности распределения ресурсов и поощрения коллективных действий существуют, но по-прежнему используются лишь ограниченно. Пользуясь возможностями для объединения усилий, которые открывают Форум Экономического и Социального Совета по последующим

мерам в области финансирования развития и другие форумы Организации Объединенных Наций, такие как пятнадцатая четырехгодичная конференция ЮНКТАД, мы можем обеспечить целостность и в итоге эффективность подхода к решению проблем устойчивого финансирования. В рамках нашей совместной работы над поиском творческих решений для общемировых проблем мы должны продолжать заботиться об обеспечении инклюзивной многосторонности для обеспечения того, чтобы в десятилетие действий по достижению целей в области устойчивого развития ни одна страна не осталась забытой.

II. Глобальная экономическая ситуация

21. В начале 2020 года члены Целевой группы понизили свои и без того сдержанные прогнозы в отношении темпов экономического роста в связи с распространением коронавируса. Даже в случае самого благоприятного развития событий ожидается, что в 2020 году произойдет дальнейшее замедление темпов роста мировой экономики, которые будут ниже 2,3 процента — самого низкого показателя роста за последнее десятилетие, зарегистрированного в 2019 году. Такой прогноз сделан с учетом непредсказуемости ситуации и значительной вероятности падения объема производства, включая значительный риск общемирового экономического спада, обусловленный распространением коронавируса. Возобновление эскалации торговых споров и дальнейший рост геополитической напряженности могут также повлиять на глобальный рост в краткосрочной и среднесрочной перспективе. Помимо этого, продолжает усиливаться неопределенность в отношении будущих перспектив для мировой экономики, обусловленная кризисными явлениями, связанными с изменением климата. Если не будут приняты решительные политические меры, то мир окажется перед лицом практически неизбежного резкого падения экономической активности в общемировом масштабе.

22. Все упомянутые проблемы создают чрезвычайно серьезную угрозу с точки зрения своевременного достижения целей в области устойчивого развития. Замедление роста мировой экономики уже тормозит прогресс в деле обеспечения более высокого уровня жизни. Еще до начала эпидемии коронавирусной инфекции COVID-19 предполагалось, что в каждой пятой стране (во многих из этих стран большое число людей живут в нищете) показатели дохода на душу населения в 2020 году останутся неизменными или даже снизятся. Число таких стран, вероятно, увеличится в результате экономических потрясений, обусловленных пандемией.

23. Существующая уязвимость экономики еще более усугубляется воздействием коронавирусной инфекции COVID-19 и сопутствующими факторами. Перебои в промышленном производстве сказываются на глобальных производственно-сбытовых цепочках и ведут к дополнительному замедлению и без того низких темпов роста в сферах торговли и инвестиций. Растущая волатильность финансовых рынков может оказать неблагоприятное воздействие на уязвимые места в экономике ряда стран с системообразующими финансовыми секторами. Увеличивается риск долгового кризиса как в государственном, так и в частном секторах, закредитованность которых уже достигла рекордного уровня по отношению к валовому внутреннему продукту (ВВП) как в развитых, так и в развивающихся странах. Связанное с этим падение цен на сырьевые товары — и, в частности, падение цен на нефть на фоне усиливающейся политической напряженности — оказывает дополнительное давление на устойчивость долговой ситуации в некоторых странах. В Африке шесть стран-экспортеров нефти могут столкнуться со значительными потрясениями, в то время как сокращение

туризма ударит по малым островным развивающимся государствам и другим странам, экономика которых зависит от туризма.

24. На сегодняшний день политика количественного смягчения, проводимая во многих странах, занимающих важное место в мировой экономике, помогает поддерживать деловую активность в краткосрочной перспективе. В периоды непредсказуемости будущих событий принятие мер в сфере денежно-кредитной политики, направленных на увеличение денежной массы в обращении, может способствовать обеспечению бесперебойного функционирования рынков и осуществлению операций по кредитованию. Однако подобные меры будут недостаточными для смягчения экономических последствий глобальной пандемии и для восстановления устойчивого роста мировой экономики в более долгосрочной перспективе.

25. Для устранения проблем, связанных с COVID-19, необходимо, чтобы страны в соответствии со своей фискальной ситуацией и с учетом слабых мест в своих финансовых системах приняли и реализовали оперативные и действенные политические решения с задействованием всего набора инструментов политики, включая инструменты бюджетно-финансовой политики в сочетании с инструментами денежно-кредитной и макропруденциальной политики, а также политики в области управления потоками капитала. Поскольку все процессы в мировой экономике взаимосвязаны, принятие мер быстрого реагирования должно координироваться на глобальном уровне, с тем чтобы обеспечить их максимальную результативность и продемонстрировать решимость всего международного сообщества обеспечивать поддержание экономической и финансовой стабильности, поощрять торговлю и стимулировать рост. В среднесрочной перспективе укрепление систем социальной защиты, проведение структурных реформ и реформ систем регулирования, а также осуществление государственных и частных инвестиций будут иметь важное значение для укрепления потенциала роста, решения проблем, связанных с быстро меняющимся технологическим ландшафтом, и для обеспечения устойчивого развития в будущем, что рассматривается ниже.

III. Финансирование устойчивого развития в эпоху цифровой трансформации

26. За время, прошедшее с 2015 года, цифровые технологии приобрели значительно большую значимость и стали оказывать все большее влияние на основные элементы в сферах финансирования и развития, отмеченные в Аддис-Абебской программе действий, а именно на финансовые рынки, государственные финансы и траектории развития (на основе торговли и инвестиционной деятельности).

27. С внедрением цифровых технологий открывается множество возможностей для создания более устойчивых финансовых систем, способствующих достижению целей устойчивого развития. Эти технологии могут способствовать обеспечению инклюзии и более широкого доступа к продуктам и услугам, а также повышению эффективности, в частности в том, что касается функционирования финансового сектора и управления государственными финансами. Они также могут способствовать повышению устойчивости общества перед лицом кризисных ситуаций. В контексте распространения коронавирусной инфекции COVID-19 цифровые средства связи помогают поддерживать взаимодействие между людьми и непрерывность процессов в некоторых жизненно важных областях экономической деятельности, хотя при этом многие развивающиеся

страны не располагают необходимыми технологиями и в результате оказываются в невыгодном положении.

28. Но, как и во время всех других переходных периодов предыдущих эпох, стремительные изменения в технологической сфере сопровождаются «трудностями роста» и появлением новых рисков. Вклад политики и нормативно-правовых баз в достижение целей устойчивого развития будет зависеть от того, насколько быстро и эффективно они будут адаптированы к новым реалиям.

29. Существующие ныне институты и политические структуры зачастую плохо приспособлены к решению проблем, связанных с новыми рисками, обусловленными, например, усилением доминирования и укреплением позиций на рынках крупных технологических фирм, стремительно проникающих в различные секторы и за национальные границы. Вопрос о том, как современные цифровые технологии будут развиваться в ближайшие 10 лет и как они будут влиять на положение в областях неравенства и занятости, а также на траекторию развития, остается открытым.

30. Ни одна страна и ни одна сфера финансовой и экономической политики не останутся полностью незатронутыми. Хотя политические решения стран будут зависеть от их уникальных обстоятельств, все страны должны принимать надлежащие меры уже сегодня, чтобы быть готовыми к цифровой трансформации экономики завтрашнего дня. В *докладе о финансировании устойчивого развития в 2020 году* представлены варианты стратегий для всех областей деятельности в рамках Аддис-Абебской программы действий. Эти стратегии направлены на обеспечение использования потенциала цифровых технологий на благо людей, обеспечение широкого распределения выгод и надежного управления рисками, а также на обеспечение поддержки действий стран принятием коллективных мер на глобальном уровне.

31. На основе аналитических выкладок, приведенных в этом докладе, можно сделать ключевые рекомендации в отношении того, что необходимо:

а) разработать стратегический подход к цифровизации сферы финансов и создать общую для всех систему критериев. Создать такую систему можно разными путями, например в рамках осуществления стратегий в областях науки, техники и инноваций или соответствующих «дорожных карт», равно как и за счет прямой интеграции цифровых технологий в более широкий процесс планирования (например, интеграции таких технологий в комплексные национальные рамочные программы финансирования);

б) безотлагательно позаботиться об основных составляющих, таких как создание необходимой инфраструктуры, обеспечение цифровой грамотности и обновление политики и нормативно-правовых баз для создания благоприятных условий;

в) пересмотреть политические рамки и архитектуру регулирования с учетом сквозного влияния цифровых технологий на сферу финансов. Принятие странами несогласованных индивидуальных мер регулирования не даст хороших результатов, поскольку между цифровыми технологиями, информационно-коммуникационными технологиями, данными, финансами и другими элементами существует бесчисленное множество взаимосвязей;

г) обеспечить равные условия для новых субъектов рынка цифровых технологий с бизнес-моделью, основанной на использовании больших данных, чтобы их деятельность способствовала инновациям и чтобы предупредить захват уже существующими крупными субъектами господствующего положения на рынке, например в финансовом секторе;

е) наметить траекторию развития на основе трудоемких отраслей, чтобы не поощрять субъектов отрасли цифровых технологий к созданию продуктов, замещающих человеческий труд, особенно с учетом того, что безработица представляет собой одну из главных политических проблем. Подготовка к цифровому веку может осуществляться параллельно с содействием развитию на основе более трудоемких отраслей, одно другому не мешает;

ф) активизировать глобальное сотрудничество для обмена опытом между сотрудниками директивных и регулирующих органов, содействия укреплению потенциала и поощрения координации мер реагирования, таких как принятие глобальных руководящих принципов и стандартов.

IV. Рекомендации, касающиеся областей деятельности, указанных в Аддис-Абебской программе действий

Ресурсы государственного бюджета

32. Ресурсам государственного бюджета отводится уникальная роль в деле содействия устойчивому развитию. Объем сборов и определяющиеся им расходы на предоставление качественных государственных продуктов и услуг представляют собой основу для заключения общественного договора между людьми и государством.

33. С 2015 года были отмечены усовершенствования в сфере налоговой политики и активизация международного сотрудничества в некоторых важных областях, однако пять лет спустя после начала осуществления Аддис-Абебской программы действий полезные реформы не были полностью интегрированы ни на национальном, ни и на международном уровне. Поступательный, но медленный прогресс в деле мобилизации ресурсов государственного бюджета недостаточен и не соответствует масштабам задач, определенных в Повестке дня на период до 2030 года. В период 2015–2018 годов лишь около 40 процентов развивающихся стран добились заметного увеличения показателя соотношения суммы налоговых поступлений и ВВП. Политическая воля к проведению реформ и оказанию помощи в наращивании потенциала является недостаточной, и вопросу об устойчивом развитии еще не уделяется должного внимания ни в контексте составления бюджетов, ни в контексте распределения бюджетных ассигнований.

34. Для достижения целей устойчивого развития необходимо, чтобы гораздо больше государств-членов разработали многолетние национальные планы в областях налоговой политики и административных реформ, направленные на обеспечение роста бюджетных поступлений за счет расширения налоговой базы и принятия мер по стимулированию государственных инвестиций в устойчивое развитие. Для того чтобы среднесрочные стратегии обеспечения роста бюджетных поступлений были эффективными, они должны отвечать интересам стран, отражать приоритеты в области развития, разрабатываться с участием всех членов правительства и пользоваться полной поддержкой со стороны лидеров всех политических сил государств. Это позволит укрепить доверие к общественному договору между людьми и государством и повысить степень ответственности государственных структур перед гражданами, что, в свою очередь, позволит гражданам претендовать на более высокое качество услуг и требовать повышения эффективности управления.

35. Планы реализации фискальных реформ должны разрабатываться с учетом существующего потенциала и с учетом законодательных ограничений, препятствующих увеличению бюджетных поступлений. Такой подход может помочь странам в определении основных приоритетов с точки зрения обеспечения

дополнительного притока средств в их бюджеты. Также необходимо обеспечить как прочность, так и гибкость фискальных систем, чтобы они были способны функционировать невзирая на непредвиденные обстоятельства, например такие, как пандемия коронавирусной инфекции COVID-19. При возникновении таких обстоятельств бюджетные поступления, вероятно, будут сокращаться в силу спада деловой активности, тогда как расходы будут, возможно, увеличиваться, особенно в сферах здравоохранения и социальной защиты.

36. Правительствам следует инвестировать в технологии для поддержки всех компонентов налоговой системы, таких как налоговое администрирование, борьба с финансовыми преступлениями и исполнение бюджета. Такие инвестиции должны быть увязаны со среднесрочными планами поступлений и расходов и могут получить поддержку со стороны международных партнеров. Существуют огромные возможности для использования технологий в целях укрепления управления государственными финансами для мобилизации доходов и более эффективного расходования средств. К числу таких технологий относятся относительно старые технологии, такие как цифровые базы данных по расходам и налоговому администрированию, а также новые технологии, такие как искусственный интеллект и технологии распределенного реестра.

37. Кроме того, продолжающаяся цифровизация экономики ведет к моральному устареванию налоговых норм, которые были согласованы почти сто лет назад. Любые новые международные налоговые нормы, разрабатываемые с учетом новых технологий, должны быть хорошо адаптированы для развивающихся стран, включая наименее развитые и малые страны, и при их формулировании и согласовании должны учитываться мнения развивающихся стран. Страны должны иметь достаточно времени для определения целесообразности предлагаемых реформ до их согласования и получать техническую помощь, необходимую им для точной оценки среднесрочных и долгосрочных последствий предлагаемых изменений для их экономики.

38. Хотя в области международного сотрудничества в налоговых вопросах достигнут значительный прогресс, интересам и позициям развивающихся стран следует уделять более пристальное внимание. Мировое сообщество может обеспечить более полный учет в процессах установления налоговых норм необходимость адаптации налоговых норм и механизмов их практического применения к реалиям и потребностям развивающихся стран, а также обеспечить увеличение объема инвестиций партнеров по процессу развития в наращивание соответствующего потенциала этих стран. Страны, не имеющие доступа к информации и не обладающие достаточным внутренним потенциалом для обеспечения соблюдения все более сложных международных налоговых норм, не смогут добиться увеличения поступлений, связанных с трансграничной деятельностью.

39. Политические меры по борьбе с незаконными финансовыми потоками отстают от политической риторики. Чтобы усилия по борьбе с такими потоками были максимально эффективными, необходимо, чтобы они были сосредоточены на конкретных компонентах. Для решения проблем, связанных со всеми аспектами незаконных финансовых потоков, необходимо международное сотрудничество. Особенно важно обеспечивать оперативный обмен информацией и правовую взаимопомощь. На международном уровне борьба с незаконными финансовыми потоками, имеющими отношение к налогообложению, ведется с помощью ряда инструментов международного сотрудничества в налоговой сфере. На национальном уровне в распоряжении всех стран имеются такие эффективные средства борьбы с налоговыми, коррупционными и другими схемами, связанными с незаконным движением финансовых средств, как наращивание потенциала для предотвращения и расследования всех видов подозрительных

транзакций, повышение эффективности межведомственной координации в области национального правоприменения и более добросовестное отношение к выполнению национальных обязательств, вытекающих из Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции.

40. Незаконному движению финансовых средств способствуют новые технологии, такие как криптоактивы, что подчеркивает важность обеспечения согласованности усилий в области правоприменения и постоянной бдительности в рамках финансовых систем. При этом такие новые технологии, как искусственный интеллект, могут упростить выявление подозрительных операций, например путем сопоставления данных налоговой отчетности с другими наборами данных, такими как таможенные декларации, данные о финансовых счетах и реестры сделок с недвижимостью. Однако технологии должны рассматриваться в качестве лишь одного из компонентов более объемлющей политической стратегии борьбы с незаконными финансовыми операциями.

41. Как на национальном, так и на международном уровне коррупция возникает тогда, когда государственные и негосударственные субъекты поддаются на соблазн легкой наживы под воздействием конкретных социально-экономических условий. Для внедрения новых концепций поведения и социальных норм, а также для изменения требований, касающихся подотчетности, транспарентности и добросовестности, необходимы политическая воля высшего руководства, а также действия на местном уровне с учетом особенностей секторов и конкретных условий. Странам также необходимо активизировать усилия по выполнению ранее принятых обязательств и сотрудничеству в области поиска и возвращения похищенных активов. Возможно, полезно наладить более регулярный и более оперативный обмен статистической информацией и более активно запрашивать юридическую помощь и предоставлять ее, а также обмениваться информацией о количественных результатах усилий по возвращению активов.

42. То, как распределяются бюджетные средства, не менее важно, чем объем мобилизованных поступлений. Для обеспечения более гармоничного функционирования фискальных систем необходимо, чтобы среднесрочные стратегии капиталовложений дополняли стратегии мобилизации поступлений. Стратегии капиталовложений должны увязываться с целями в области устойчивого развития, чему может способствовать их включение в комплексные национальные механизмы финансирования. Некоторые страны уже начали составлять свои бюджеты в соответствии с ЦУР. Директивным органам следует учитывать вопросы гендерного равенства и расширения экономических прав и возможностей женщин при составлении смет расходов и разработке планов стратегических закупок во всех секторах. Планирование государственных расходов должно осуществляться с учетом национальных стратегий финансирования мер по уменьшению опасности бедствий. Кроме того, в интересах достижения целей устойчивого развития, имеющих отношение к изменению климата, страны должны обеспечить, чтобы проблематика экологической устойчивости стала одним из основных элементов их внутренней инвестиционной политики. Многосторонние учреждения готовы предоставлять инструменты для решения задач в этих и других областях, в том числе в области наращивания потенциала, которые могут помочь странам обеспечить, чтобы работа их финансовых систем способствовала достижению целей и чтобы никто не был забыт.

Частный бизнес и финансирование на национальном и международном уровнях

43. Обеспечение участия частного бизнеса и привлечение частного финансирования представляют собой одну из наиболее сложных задач с точки зрения

достижения целей устойчивого развития и оживления экономики в период после кризиса, обусловленного коронавирусной инфекцией COVID-19.

44. На страновом уровне правительства имеют несколько рычагов, которые они могут использовать для создания процветающей деловой среды и снижения инвестиционных рисков. Чтобы помочь расставить приоритеты в действиях, директивные органы должны установить обязательные ограничения на развитие частного сектора, которые бы способствовали достижению ЦУР. Такие ограничения могут распространяться на целый ряд областей. Первый рычаг любого правительства — это укрепление правовой базы и системы регулирования. Второй — это совокупность мер, связанных с предоставлением инфраструктурных услуг, необходимых для обеспечения устойчивости развития и функционирования экономики. Несмотря на все инициативы, касающиеся развития инфраструктуры, разрыв в этой области между развитыми и развивающимися странами остается значительным. Международное сообщество должно и далее оказывать странам помощь в наращивании внутреннего потенциала, необходимого для выработки эффективных с точки зрения затрат и устойчивых инфраструктурных решений, включая, когда это возможно, разработку «инвестиционно привлекательных проектов». Третий рычаг — это комплекс мер по устранению финансовых ограничений, в частности тех, которые мешают развитию микро-, малых и средних предприятий. Принятие таких мер подразумевает задействование современных технологий, позволяющих, например, устранять пробелы в данных, необходимых для оценки платежеспособности.

45. Вместе с тем создание благоприятных условий для предпринимательской деятельности может оказаться недостаточным для мобилизации инвестиций с такой оперативностью и в таких масштабах, которые необходимы для достижения ЦУР, особенно в наиболее нуждающихся странах и в тех секторах, которые имеют ключевое значение для обеспечения устойчивости. Определение видов финансовых инструментов, которые с наибольшей вероятностью дадут результаты с учетом местного контекста, опять же потребует надлежащей оценки ключевых факторов, препятствующих притоку инвестиций. В своем докладе Целевая группа предлагает ряд механизмов и финансовых инструментов, которые могут помочь в решении некоторых из проблем, препятствующих притоку частных инвестиций. Например, использование международных финансовых инструментов может облегчить управление валютными и политическими рисками, а также рисками, связанными со стихийными бедствиями, отчасти благодаря тому, что эти инструменты позволяют обеспечивать широкую диверсификацию по странам и рискам. Грамотно структурированные фонды прямых инвестиций и венчурные фонды, в том числе те, в которых участвуют как государственные субъекты, так и частные инвесторы, могли бы способствовать мобилизации дополнительных средств, необходимых инновационным компаниям в менее развитых странах, путем приобретения их обыкновенных акций. Но для того, чтобы такие механизмы были эффективны, необходимо решить вопросы страновой ответственности и обеспечения справедливого распределения рисков и выгод между государственными и частными партнерами. Могут быть разработаны инновационные модели, например системы аукционов, позволяющие свести к минимуму объем субсидирования и оптимизировать использование ограниченных ресурсов, предоставляемых на льготных условиях.

46. Существенные изменения требуются также и в том, что касается алгоритмов работы частных предприятий и финансовых организаций. Необходимость системных изменений со всей очевидностью вытекает из отсутствия прогресса в достижении целей устойчивого развития во многих областях, в которых компании играют существенную роль (например, в области борьбы за сокращение выброса углерода и в области достижения гендерного паритета). Бизнесмены

все чаще признают, что для обеспечения жизнеспособности своих компаний в долгосрочной перспективе им следует принимать во внимание факторы устойчивости. Однако для воплощения этого понимания в практические действия необходимо принять следующие меры:

а) скорректировать методы корпоративного управления, оптимизировать внутрикорпоративные системы стимулов, например пересмотреть критерии определения размера вознаграждения главных исполнительных должностных лиц, и решить проблему хронической ориентации на краткосрочную перспективу при осуществлении операций на рынках капитала;

б) укрепить механизмы подотчетности компаний. Осуществление этой меры невозможно без достоверной информации о социальном и экологическом следе компаний. Требования к отчетности крупных компаний должны предусматривать, чтобы эти компании отражали в своей отчетности все общепринятые показатели, иллюстрирующие, как деятельность компаний влияет на достижение целей в области устойчивого развития. Благодаря своей аналитической работе Целевая группа может способствовать сближению инициатив по представлению отчетности и обеспечению согласованности и сопоставимости данных. Это имеет ключевое значение для поддержки ориентированных на устойчивое развитие инвестиционных инициатив, таких как Глобальный альянс инвесторов за устойчивое развитие;

в) дать возможность людям направлять свои средства на поддержку преобразований, в которые они верят. Все опросы общественного мнения, касающиеся этой темы, свидетельствуют о большой заинтересованности со стороны индивидуальных инвесторов. При этом люди зачастую лишены возможности направлять свои средства на поддержку преобразований, в которые они верят, поскольку им не задают вопрос о том, хотели бы они содействовать достижению целей в области устойчивого развития, поскольку они не могут найти заслуживающие доверия инвестиционные продукты и поскольку им предлагают продукты, прикрытые лозунгом устойчивости, но не имеющие никакого отношения к реальности. Эту парадигму необходимо изменить. Помимо информации, которая обычно требуется от клиентов, консультанты по инвестициям должны запрашивать у своих клиентов информацию об их отношении к проблематике устойчивого развития;

г) установить минимально необходимые требования к инвестиционным продуктам, претендующим на то, чтобы называться «устойчивыми». Для того чтобы установить такие требования, очень важно дать четкое определение понятию «инвестиции в устойчивое развитие». При этом, опираясь на международные платформы, такие как Организация Объединенных Наций, необходимо добиться общего понимания в этом вопросе на глобальном уровне и принять меры во избежание появления конкурирующих и, возможно, противоречащих друг другу стандартов.

Международное сотрудничество в целях развития

47. Осуществление Повестки дня на период до 2030 года сопряжено с большим напряжением потенциала стран и с большими бюджетными расходами, в связи с чем страны нуждаются в существенной и эффективной поддержке со стороны международного сообщества, в том числе в виде финансовых средств, предоставляемых как на льготных, так и на коммерческих условиях. При этом в 2018 году объем ОПР сократился на 4,3 процента и остается намного ниже обязательства о предоставлении ОПР в размере 0,7 процента от ВВП, как это предусмотрено в Аддис-Абебской программе действий. Это сокращение в значительной мере было обусловлено уменьшением объема средств, выделяемых

странами-донорами на нужды беженцев, однако объем совокупной ОПР наименее развитым странам также сократился на 2,2 процента в реальном выражении. Целевая группа призывает доноров, предоставляющих ОПР, обратить вспять тенденцию к сокращению объема ОПР, в частности ОПР, предназначенной для наименее развитых стран, и вновь настоятельно призывает их активизировать усилия по выполнению своих обязательств по Аддис-Абебской программе действий.

48. Сотрудничество Юг — Юг продолжает расширяться по масштабам, объему и географическому охвату. По мере усиления роли сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества документальное подтверждение его практической пользы и воздействия на устойчивое развитие со стороны соответствующих заинтересованных сторон могло бы в еще большей мере способствовать достижению целей в области устойчивого развития.

49. Помимо прочего, в Аддис-Абебской программе действий признается, что в осуществлении Повестки дня на 2030 год важная роль отводится банкам развития. В 2019 году несколько многосторонних банков развития успешно завершили программы пополнения капитала. Кроме того, некоторые многосторонние банки развития предприняли шаги по мобилизации дополнительных ресурсов с помощью инновационных механизмов. Другие финансовые учреждения, занимающиеся вопросами развития, могут извлечь уроки из их новаторской деятельности по мобилизации дополнительных ресурсов и по управлению соответствующими рисками. Многосторонние банки развития также активизировали усилия по обеспечению увязки своей деятельности с Аддис-Абебской программой действий и Повесткой дня на период до 2030 года. Необходимо продолжать и активизировать эту деятельность, с тем чтобы в полной мере привести ее в соответствие с Повесткой дня на период до 2030 года, включая согласование показателей мониторинга достижения гендерного равенства.

50. В контексте недавнего распространения коронавирусной инфекции COVID-19 также возникает вопрос о том, достаточно ли имеющихся ресурсов для оказания помощи странам в предотвращении эпидемий и пандемий и в принятии мер реагирования на них. Опыт принятия мер реагирования на стихийные бедствия и другие опасности указывает на необходимость использования инструментов финансирования ex ante, которые эффективны, предсказуемы, могут быть задействованы оперативно, а также изначально разрабатываются с учетом необходимости создания стимулов для инвестирования в механизмы снижения рисков. В частности, речь идет о важности инвестирования в механизмы снижения риска бедствий, в том числе в механизмы предупреждения эпидемий и пандемий и в механизмы обеспечения готовности к ним.

51. В своем докладе Целевая группа рассматривает ряд государственных бюджетных инструментов для мобилизации ресурсов на достижение целей в области устойчивого развития в контексте международного сотрудничества в целях развития, опираясь на информацию о финансовых инструментах, приведенную в докладе. Целевая группа указывает, что при помощи таких инструментов невозможно полностью решить проблему дефицита инвестиций, но они могут быть полезными для повышения эффективности помощи и привлечения других видов финансирования, когда это необходимо.

52. Один из таких инструментов, которому уделяется значительное внимание, — это смешанное финансирование. Хотя механизмы смешанного финансирования применяются все чаще, данные об их воздействии на процесс развития неоднозначны. В настоящее время основная часть средств в виде смешанного финансирования направляется в страны со средним уровнем дохода, что объясняется размерами и легкостью операций, и лишь небольшая их часть

направляется в наименее развитые страны, отчасти потому, что смешанное финансирование не подходит для всех инвестиций и видов деятельности. Для повышения эффективности финансирования на льготных условиях льготные ресурсы следует направлять туда, где они необходимы и принесут наибольшую пользу. При использовании инструментов смешанного финансирования следует перейти от модели поиска наиболее благоприятной банковской среды к модели поиска наиболее полезных проектов и при этом разумно использовать эти механизмы лишь тогда, когда они являются наиболее подходящими, основываясь на потребностях и ответственности стран. Развитие соответствующего потенциала стран может помочь им в деле определения и применения подходящих инструментов.

53. Ожидается, что в ближайшие 10 лет многие развивающиеся страны перейдут в категорию стран с более высоким уровнем дохода на душу населения. Это можно использовать для достижения ощутимого прогресса в обеспечении устойчивости развития. Однако у этого позитивного прогноза есть и обратная сторона: страны, переходящие в категорию стран с более высоким доходом, особенно те из них, которые весьма уязвимы к климатическим явлениям и различным стихийным бедствиям, могут потерять право на пользование механизмов финансирования на льготных условиях. В связи с этим доноры ОПР проявляют большую гибкость с учетом факторов уязвимости, конфликтов и политической нестабильности. Вместе с тем в контексте исключения стран из той или иной категории (например, в контексте исключения стран из списка наименее развитых стран, из категории стран, имеющих право на получение финансовой помощи на льготных условиях, или из категории стран, имеющих право на получение ресурсов по линии ОПР) существует ряд областей, в которых требуется улучшение. К этим областям относятся следующие: планирование мероприятий этапа, предшествующего исключению из той или иной категории (в том числе с учетом возможности исключения сразу нескольких стран); развитие потенциала в областях, которые будут иметь наибольшее значение в условиях сокращения финансовой помощи (например, в областях мобилизации внутренних ресурсов и управления задолженностью); и укрепление исключительных и временных мер поддержки стран в переходный период, а также разработка процессов и процедур по возвращению стран в предыдущую категорию.

54. Усилия по увеличению объема ОПР и мобилизации дополнительных ресурсов на цели развития должны сопровождаться усилиями по повышению качества, результативности и эффективности сотрудничества в целях развития. Страны должны принимать меры к обеспечению более тесной увязки между своими планами, стратегиями и имеющимися ресурсами, тогда как партнерам по процессу развития следует прилагать усилия к обеспечению лучшей согласованности своих действий с приоритетами стран, получающих помощь. Комплексные национальные механизмы финансирования могут стать полезным инструментом повышения эффективности сотрудничества в целях развития, выступая в качестве платформы для обеспечения увязки между планами, стратегиями и имеющимися ресурсами.

Международная торговля как одна из движущих сил развития

55. Международная торговля способствует экономическому росту, сокращению масштабов нищеты и перемещению частного капитала между странами, а также активизации международного сотрудничества на основе многосторонней торговой системы. Возникшая в последнее время напряженность в международной торговле подрывает международные торговые отношения. Кроме того, проблемы, связанные с коронавирусной инфекцией COVID-19, будут иметь существенные последствия для торговли в целом и, в частности, для торговли

услугами. Любые меры реагирования на кризис, которые будут способствовать дальнейшему развитию протекционизма, будут способствовать и замедлению посткризисного восстановления.

56. Несмотря на большие успехи, достигнутые в рамках многосторонней торговой системы, в настоящее время ее участники сталкиваются с проблемами невиданного на протяжении многих десятилетий масштаба. За последние два года правительства ввели множество торговых ограничений, охватывающих значительную часть международной торговли. Эту тенденцию необходимо обратить вспять. Правительствам необходимо продемонстрировать твердую коллективную решимость и обеспечить координацию действий, направленных на предотвращение введения новых ограничительных мер в торговле и на постепенную отмену уже существующих ограничений.

57. Еще одной серьезной проблемой для многосторонней торговой системы является паралич Апелляционного органа ВТО, который более не имеет кворума, необходимого для вынесения решений по торговым спорам. Важно, чтобы члены ВТО определили возможные пути выхода из нынешнего тупика. В то же время некоторые члены договорились работать над вариантами временных мер по сохранению функциональности двухэтапного механизма урегулирования споров до тех пор, пока не будет согласовано окончательное решение.

58. Многосторонние действия, направленные на решение этих монументальных проблем, определяют ход развития глобальной экономики на десятилетия вперед. Многие члены демонстрируют явную готовность сохранять и укреплять глобальную торговую систему, функционирующую под эгидой ВТО. Им следует перейти от слов к делу.

59. Реформа ВТО должна сделать многостороннюю торговую систему более гибкой в геоэкономических условиях XXI века и способной продолжать выполнять свою важную функцию в реализации Повестки дня на период до 2030 года. В этом контексте члены ВТО, например, работают над новыми правилами торговли, предусматривающими сокращение объема неразумного субсидирования рыбного промысла, которое лишь ведет к созданию избыточных мощностей и перелову рыбы. Кроме того, были активизированы переговоры по вопросам сельского хозяйства — отрасли, которая всегда была очень важна для развивающихся стран. Отдельные группы членов ВТО также рассматривают вопрос о возможных будущих правилах, регламентирующих меры содействия инвестиционной деятельности, электронную торговлю и внутреннее регулирование торговли услугами, а также деятельность микро-, малых и средних предприятий и деятельность, направленную на обеспечение расширения прав и возможностей женщин как участников мировых экономических процессов. Двенадцатая Конференция министров Всемирной торговой организации, которая состоится в Казахстане в июне 2020 года, станет знаменательной вехой в решении этих вопросов.

60. Чтобы международная торговля стала более весомым фактором в достижении целей устойчивого развития, международное сообщество должно принять незамедлительные меры для решения еще двух вопросов. Во-первых, необходимо принять меры для решения хронических проблем, с которыми сталкиваются наименее развитые страны в сфере международной торговли. Такие меры могут включать согласование возможных последующих действий по выполнению задачи 17.11 целей в области устойчивого развития, в которой содержится призыв к удвоению доли наименее развитых стран в мировой торговле к 2020 году. Эти последующие действия могут быть направлены, в частности, на укрепление торгового и производственного потенциала наименее развитых стран, с тем чтобы предоставление им преференциального доступа на рынки

могло в большей степени способствовать увеличению объема их экспорта, а также диверсификации их экономики. В этой связи важную роль играют механизмы оказания непрерывной поддержки, такие как инициатива «Помощь в торговле» и Расширенная комплексная рамочная программа для оказания технической помощи в области торговли наименее развитым странам. Для стран, которые в ближайшие годы будут исключены из категории наименее развитых стран, можно было бы также предусмотреть особый временный режим доступа на рынки, который обеспечивал бы плавный переход таких стран в более высокую категорию и смягчение последствий связанной с этим переходом утраты преференций.

61. Во-вторых, необходимо добиться активизации деятельности (как на национальном, так и на международном уровне), направленной на обеспечение более справедливого распределения выгод, получаемых от торговли. Новые технологии дают возможность мелким производителям и предприятиям получать выгоду от участия в международной торговле, например благодаря использованию механизмов электронной торговли. Внедрение цифровых технологий также может способствовать расширению прав и возможностей женщин, обеспечивая их вовлечение в формальный сектор. Чтобы помочь мелким производителям и предприятиям воспользоваться возможностями, открывающимися благодаря электронной торговле и цифровой экономике, необходимо нарастить международную поддержку, в том числе в форме помощи в торговле, в целях повышения материальной и институциональной готовности развивающихся стран к участию в электронной торговле. При рассмотрении любых объемлющих правил, регулирующих электронную торговлю, также следует учитывать потребности конкретных развивающихся стран.

62. Чтобы торговля стала более инклюзивной, также необходимо ликвидировать пробелы в финансировании в сфере торговли, которые несоразмерно затрагивают более мелкие компании и мешают странам в полной мере использовать возможности, открывающиеся благодаря торговле. Необходимо продолжать многосторонние усилия по устранению пробелов в финансировании торговли, в том числе оказывать местным банкам помощь в использовании технологий для перевода в цифровой формат бумажоемкой продукции и упорядочения процессов проверки.

63. Одним из возможных путей увеличения вклада торговли в обеспечение открытого для всех и устойчивого развития является заключение устойчивых двусторонних соглашений, региональных торговых соглашений или международных инвестиционных соглашений. Современные варианты таких соглашений разрабатываются с ориентацией на устойчивое развитие, например на расширение экономических прав и возможностей женщин и на обеспечение уважения основных прав человека и экологической устойчивости. В новых и перезаключенных соглашениях должны учитываться вопросы синергии между торговой, инвестиционной и социально-экономической и экологической политикой, а также возможные негативные аспекты, и такие соглашения должны предусматривать распределение экономических выгод от торговли среди тех, кто в этом больше всего нуждается, в том числе среди мелких производителей и предприятий в развивающихся странах.

Задолженность и приемлемый уровень задолженности

64. В 2019 году темпы увеличения задолженности развивающихся стран замедлились, но ее объем продолжал расти, что сопряжено с риском того, что размеры долга могут достичь неприемлемого уровня. В настоящее время примерно 44 процента стран с низким уровнем дохода и наименее развитых стран,

согласно оценкам, либо подвержены высокому риску оказаться в бедственном положении в связи с задолженностью, либо уже находятся в таком положении. В результате нестабильности цен на сырье и глобальных экономических потрясений, связанных с коронавирусной инфекцией COVID-19, число таких стран может значительно увеличиться. Например, в бедственном положении в связи с задолженностью могут оказаться несколько африканских стран, экономика которых зависит от экспорта нефти.

65. Как отмечается в докладе, сохранение международных процентных ставок на низком уровне в течение длительного периода и беспрецедентный объем глобальной ликвидности, обусловленный проведением политики количественного смягчения, способствовали росту объема займов. Развивающиеся страны, включая наименее развитые страны, имеют более широкий доступ к коммерческому финансированию. Объем кредитования со стороны официальных кредиторов, не входящих в Парижский клуб стран-кредиторов, увеличился, в результате чего для стран-заемщиков открылись новые возможности в области финансирования развития.

66. Изменение кредитного ландшафта также привело к изменению структуры задолженности стран-заемщиков, увеличив их подверженность процентным и валютным рискам, а также рискам, связанным с изменением стоимости переходящих остатков. В условиях, когда доля задолженности по коммерческим кредитам в общем объеме государственного долга растет, растет и бремя обслуживания долга. Резкое увеличение объема задолженности частного сектора, в том числе объема нефинансовой корпоративной задолженности, в странах с формирующейся рыночной экономикой еще больше усилило уязвимость этих стран перед внешними потрясениями и оттоком инвестиционного капитала.

67. Рост расходов на обслуживание долга сокращает бюджетно-финансовые возможности для принятия антициклических мер и для инвестиций в долгосрочные структурные преобразования и достижение целей в области развития. Это вызывает серьезную озабоченность в свете того, что большие потребности в инвестициях, необходимых для достижения целей в области устойчивого развития, остаются не удовлетворены. Поэтому на национальном и на глобальном уровне необходимо принять ряд мер в следующих трех областях: создание дополнительного бюджетного пространства; предотвращение долговых кризисов; и активизация осуществления политической повестки дня по реструктуризации долга.

68. Сочетание более активной мобилизации поступлений в госбюджет, более рационального расходования средств и ОПР может дать странам возможность увеличить объем государственных инвестиций в достижение ЦУР при одновременном смягчении факторов уязвимости, связанных с задолженностью. Однако фундаментальная напряженность, вероятно, сохранится во многих развивающихся странах, особенно в тех, которые имеют большой долг, в частности в свете растущих рисков, связанных с коронавирусной инфекцией COVID-19. Конверсия долга, например по предложенной Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна схеме, которая предусматривает списание части внешней задолженности стран Карибского бассейна на сумму, равную сумме их ежегодных взносов в Карибский фонд повышения устойчивости к изменению климата, может стать источником средств для финансирования дополнительных инвестиций в достижение целей в области устойчивого развития. Следует рассмотреть вопрос об апробации этой инициативы и других подобных инициатив.

69. Сохранение задолженности на приемлемом уровне также подразумевает эффективное использование ресурсов, полученных в виде займов.

Целесообразно рассмотреть варианты более эффективного распределения инвестиций в производственную деятельность, способствующую достижению ЦУР. Применение балансового метода, который позволяет точно отследить создание государственных активов и использование заемных ресурсов, может способствовать лучшему пониманию воздействия инвестиционной деятельности на динамику бюджетных поступлений и ВВП. При условии тщательного отбора, устойчивого финансирования и эффективной реализации инвестиционных проектов капиталовложения стран в развитие производственного потенциала, способствующего достижению ЦУР, могут стать катализатором притока бюджетных поступлений, позволяющих удовлетворить потребности в ресурсах, необходимых для обслуживания долга. С учетом содержащегося в Аддис-Абебской программе действий призыва к укреплению национальных и региональных банков развития и к обеспечению должного управления ими, а также к обеспечению финансовой устойчивости и транспарентности в *докладе о финансировании устойчивого развития за 2019 год* также рассматривается роль, которую могут играть эти банки.

70. Эффективное управление долгом имеет важное значение для снижения рисков. Укрепление механизмов управления долгом на основе технической помощи и наращивания потенциала поможет странам более эффективно справляться с существующей задолженностью. Несмотря на некоторый прогресс, кредитная система и долговые инструменты постоянного усложняются, в связи с чем необходимо постоянно укреплять механизмы управления задолженностью при обеспечении их транспарентности. Хотя главная ответственность за обеспечение транспарентности механизмов управления долгом возлагается на должников, кредиторы должны заботиться об оглашении и обеспечении понятности условий кредитования. Чтобы помочь странам-заемщикам избежать попадания в долговую ловушку, официальные кредиторы должны заботиться о том, чтобы их действия не приводили к неприемлемому уровню задолженности в этих странах, в том числе предоставляя кредиты на более льготных условиях и обеспечивая, чтобы практика кредитования полностью соответствовала практике устойчивого и ответственного финансирования.

71. Во многих случаях усиление долговой уязвимости стран сопряжено с тяжелыми последствиями воздействия климатических и экологических факторов. Использование инновационных механизмов, например ситуационно зависимых долговых инструментов, может позволить странам-должникам отсрочивать платежи в случае возникновения оговоренных обстоятельств. Несмотря на то, что в отношении таких инструментов была проделана определенная аналитическая работа, частные и официальные кредиторы не проявляют к ним должного интереса. Официальные кредиторы могут взять на себя ведущую роль в деле внедрения и популяризации этих инструментов, которые по сути представляют собой договор о предоставлении странам-заемщикам пространства для маневра в периоды потрясений, что способствует предотвращению долговых кризисов.

72. Опыт последних лет показывает, что в новых условиях процессы реструктуризации долга усложняются и затягиваются. В результате усиливаются социальные последствия долговых кризисов, бьющие, в том числе, по самым бедным гражданам. Таким образом, международному сообществу необходимо продолжать работу по пересмотру существующих механизмов, с тем чтобы установить справедливый, эффективный и оперативный международный регламент урегулирования проблем, связанных с задолженностью. Без прогресса во всех этих областях страны не смогут достичь целей в области устойчивого развития к 2030 году. Организация Объединенных Наций может стать форумом для неофициального и всеохватного диалога между всеми заинтересованными сторонами, в ходе которого будут рассматриваться варианты политики финансирования

инвестиций в достижение ЦУР при сохранении задолженности на приемлемом уровне.

Решение системных вопросов

73. Международная валютная система остается уязвимой в условиях нестабильности и подвержена эффекту домино, примером чему служат недавние финансовые потрясения, связанные с эпидемией коронавирусной инфекции COVID-19, и эта система также подвержена рискам, обусловленным увеличением соотношения привлеченного и собственного капитала. Приведет ли воздействие этих факторов к подрыву стабильности системы зависит от характера международных финансовых связей, а также от своевременности и эффективности политических мер реагирования.

74. Финансовые реформы, проведенные в целях преодоления финансового кризиса 2008 года, сыграли важную роль в повышении безопасности банковской системы и в устранении рисков и недостатков в структурах и механизмах, приведших к возникновению этого кризиса. Регулирующие и надзорные органы должны подавать пример в деле содействия оперативному, последовательному и полному осуществлению остающихся реформ. Эти реформы позволяют обеспечить равные условия для всех субъектов финансовой деятельности и исключить возможность злоупотребления различиями в нормативных базах разных юрисдикций для извлечения выгоды.

75. Однако чаще всего изменения в системах финансового регулирования после кризисов внедряются для профилактики уже известных проблем, тогда как будущие потрясения могут быть обусловлены другими причинами и недостатками в существующих структурах. Отказ некоторых игроков от принципа многосторонности затрудняет принятие скоординированных мер реагирования на глобальные кризисные явления.

76. Небанковские финансовые структуры все более активно занимаются предоставлением посреднических финансовых услуг, потенциально создавая новые риски, которые необходимо понимать и учитывать. Странам следует продолжать наращивать усилия по отслеживанию и регулированию деятельности в области финансового посредничества исходя не из типа занимающихся такой деятельностью учреждений, а из тех функций, которые они осуществляют, в том числе обращать внимание на используемые ими финансовые технологии. Хотя использование описанных в докладе финансовых инструментов способствует финансированию реализации Повестки дня на период до 2030 года, в отдельных случаях оно может быть сопряжено с увеличением коэффициента соотношения привлеченного и собственного капитала, что таит в себе как экономические, так и социальные риски. Целевая группа рассмотрит соответствующие взаимосвязи и пути устранения таких рисков в будущих докладах.

77. Финансовые технологии способствуют проникновению в сферу финансового посредничества все большего числа структур небанковского сектора, поскольку эти технологии позволяют таким структурам заниматься любой деятельностью, связанной с использованием программного обеспечения, расчетами, кредитным посредничеством и спекулятивными операциями. Задача директивных органов состоит в обеспечении такого управления рисками, которое бы не препятствовало внедрению инноваций. В области регулирования применения финансовых технологий рядом директивных органов уже накоплен значительный опыт, и другие такие органы могут опираться на опыт коллег для обеспечения обоснованности своих решений.

78. Одной из областей, в которых наблюдается стремительное внедрение инноваций, является использование систем электронных платежей и криптовалют. В перспективе внедрение таких систем может привести к упразднению системы наличных расчетов. Системы электронных расчетов, например «мобильных платежей», могут позволить сократить издержки и способствовать обеспечению финансовой инклюзии. Кроме того, как банки частного сектора, так и центральные банки предлагают ряд собственных криптовалют. Использование криптовалют может быть выгодно с точки зрения эффективности, но в то же время это может коренным образом изменить соотношение между рисками и ожидаемыми выгодами в рамках национальных финансовых систем, что сопряжено с последствиями для финансовой целостности, стабильности и устойчивости развития. Правила, регулирующие использование частных криптовалют, должны быть самым тщательным образом продуманы в контексте всех юрисдикций и региональных валютных зон, тогда как директивным органам следует учитывать вопросы финансовой стабильности, целостности финансовых систем, защиты интересов потребителей и обеспечения неприкосновенности частной жизни, а также более общие последствия использования криптовалют с точки зрения достижения целей устойчивого развития. Центральные банки, рассматривающие возможность выпуска собственных криптовалют, должны разработать системы, хорошо подходящие для национальных условий и способствующие достижению результатов в области устойчивого развития.

79. Директивные органы уже начинают уделять больше внимания взаимосвязи между последствиями изменения климата и функционированием финансовых систем. Все шире признается, что риски, обусловленные последствиями изменения климата, неразрывно связаны с финансовыми рисками, которые следует включать в нормативные положения с учетом позитивных тенденций в области добровольного раскрытия информации. Чтобы обеспечить долгосрочную стабильность финансовых систем, директивным органам следует принять и согласовать на глобальном уровне правила об обязательном раскрытии финансовой информации, касающейся финансовых рисков, связанных с изменением климата. В то же время некоторые страны уже реформируют свои финансовые системы и системы регулирования как для обеспечения финансовой стабильности, так и для увязки этих систем со всеми аспектами работы по реализации Повестки дня на период до 2030 года. Директивным органам также следует рассмотреть вопрос о разработке дополнительных политических механизмов и нормативных мер для обеспечения устойчивости финансовых систем. Нормативные акты определяют, какие виды деятельности поощряются, и могут способствовать позитивным изменениям в поведении, таким как стремление к расширению охвата финансовыми услугами и к сокращению инвестиций в деятельность, ведущую к изменению климата, и в другую деятельность, сопряженную с экологическими рисками.

80. В распоряжении международного сообщества имеется комплекс национальных и международных стратегий, направленных на уменьшение рисков и смягчение финансовых потрясений, когда последние все же случаются. Для того, чтобы такие стратегии обеспечивали достаточную защиту от финансовых кризисов, они нуждаются в постоянной корректировке. Причиной непредвиденного стресса для финансовых систем могут быть самые неожиданные факторы. Например, распространение COVID-19 в первом квартале 2020 года привело к бегству капитала на более безопасные рынки и, соответственно, к увеличению спреда доходности облигаций развивающихся стран. В целях сохранения на приемлемом уровне коэффициента соотношения привлеченного и собственного капитала и обеспечения контроля над волатильностью в сфере национального и трансграничного финансирования странам следует изучить возможность

разработки согласованных рамочных стратегий, объединяющих меры кредитно-денежной, валютной и макропруденциальной политики, а также политики в области управления движением капитала и другие меры, относящиеся к сфере комплексных национальных механизмов финансирования. Эффективная реализация таких стратегий поможет странам расширить пространство для политического маневра и снизить их зависимость от чрезвычайной финансовой помощи со стороны участников глобальной сети обеспечения стабильного функционирования финансовой системы. В то же время государствам-членам необходимо работать над восполнением пробелов в глобальной сети обеспечения стабильного функционирования финансовой системы, внедряя более действенные региональные финансовые механизмы там, где они отсутствуют.

81. Наконец, государствам-членам следует рассмотреть вопрос о том, нуждаются ли механизмы управления в различных международных учреждениях в дальнейшем реформировании, особенно в тех из них, которые не реформировались на протяжении многих лет. Для достижения масштабных целей Повестки дня на период до 2030 года требуются институты, позволяющие эффективно решать вопросы согласованности и координации действий. Целевая группа стала одним из таких институтов — механизмом для укрепления согласованности межучрежденческой деятельности.

Наука, техника, инновации и наращивание потенциала

82. Для достижения ЦУР страны, независимо от уровня своего развития, должны наращивать свой потенциал в области науки, техники и инноваций. В интересах повышения производительности труда, смягчения последствий хозяйственной деятельности для окружающей среды и сокращения неравенства между странами и внутри стран необходимо разрабатывать и передавать новые технологии и виды практики тем, кто в них наиболее нуждается.

83. Целевая группа в своем докладе дополняет анализ роли цифровых технологий рассмотрением прогресса в выполнении обязательств в отношении технологий и создания потенциала, закрепленных в Аддис-Абебской программе действий.

84. Хотя по большинству показателей в области науки, техники и инноваций был достигнут значительный прогресс, между развитыми и развивающимися странами, особенно в случае наименее развитых стран, по-прежнему сохраняется значительный разрыв. Гендерный разрыв в высшем образовании сократился в большинстве стран, однако в наименее развитых странах он увеличился и в целом остается значительным с точки зрения доступа учащихся к Интернету. Следует активизировать обмен знаниями и сотрудничество, в том числе путем поддержки систем образования, расширения недорогогостоящего доступа к Интернету и дальнейшего развития международного сотрудничества в области науки, техники и инноваций.

85. Быстрое распространение новых и зарождающихся технологий способствует прогрессу в деле достижения ЦУР и стимулирует внедрение новых финансовых инструментов и инклюзию. С течением времени внедрение таких технологий затронет все страны и все секторы их экономики. Всем странам необходимо развивать и укреплять потенциал в области технологической адаптации и инноваций в соответствии с развитием национальных инновационных систем и нормативных баз, опираясь на благоприятные международные условия.

86. За последние несколько лет были созданы и начали функционировать как механизм содействия развитию технологий, так и Банк технологий для наименее развитых стран, которые были предусмотрены в двух ключевых итоговых

документах Аддис-Абебской программы действий, касающихся содействия развитию науки, техники и инноваций. Постоянные совместные усилия государств-членов при поддержке со стороны системы Организации Объединенных Наций могут способствовать этим механизмам в деле содействия внедрению развивающимися странами новых технологий в интересах устойчивого развития.

Данные, мониторинг и последующая деятельность

87. Быстрое распространение цифровых технологий привело к революции в области использования данных, которая открывает огромные возможности в области устойчивого развития, но при этом сопряжена с рядом серьезных проблем. При этом не все страны обладают потенциалом для использования новых источников данных, и вопросы, касающиеся безопасности данных, доступа к данным и конфиденциальности данных, остаются нерешенными.

88. Во многих странах по-прежнему отсутствует минимальный набор качественных традиционных данных, таких как базовые данные переписей населения и регистрации актов гражданского состояния. В то же время зарождение и эволюция новой экосистемы данных ставят под вопрос жизнеспособность традиционных официальных статистических систем как основных производителей статистических данных и поставщиков информации, лежащей в основе принятия политических решений.

89. Чтобы национальные статистические системы могли заполнить пробелы в данных о развитии и играть надлежащую роль в новой экосистеме данных, их необходимо модернизировать, а также укрепить потенциал входящих в их состав структур. Для решения этой задачи требуется ускорить процессы мобилизации ресурсов, необходимых для совершенствования статистических систем. Новые механизмы финансирования могут способствовать привлечению средств из внешних источников, мобилизации дополнительных финансовых ресурсов и улучшению координации. Они должны способствовать укреплению и модернизации национальных статистических систем и вписываться в национальные планы стран по реализации их планов в области статистики.

90. Многие правительства рассматривают новые механизмы обеспечения безопасности данных, не вписывающиеся в существующие нормативные правила, и начинают пересматривать национальные стратегии и разрабатывать новые институциональные структуры и, в том числе, анализировать возможность использования национальных статистических ведомств в качестве распорядителей данных. Чтобы такие усилия увенчались успехом, правительства должны рассматривать данные в качестве стратегического актива развития и ставить перед своими национальными статистическими ведомствами задачу активного использования и укрепления этого актива в сотрудничестве с другими государственными органами, а также обеспечивать соответствующие структуры всем необходимым.

91. Статистическое сообщество продолжает работу по совершенствованию методологий подготовки высококачественных, своевременных и дезагрегированных данных. Применение в рамках комплексных национальных финансовых систем не только глобальных показателей достижения ЦУР, но и показателей, разработанных на национальном и субрегиональном уровнях, может способствовать успеху усилий по мониторингу достижения ЦУР и разработке надлежащей политики, а также выявлению пробелов и трудностей в области финансирования. Система глобальных показателей достижения ЦУР была всесторонне пересмотрена в 2020 году, и на уровне стран, регионов и отдельных городов началась работа по составлению наборов показателей, применимых в соответствующих конкретных условиях. Несмотря на достигнутый прогресс, по-прежнему

существуют пробелы в том, что касается понятий, определений и методов анализа, относящихся к сфере гендерной статистики.

92. Поскольку показатели ВВП и ВВП на душу населения дают лишь ограниченное представление о положении дел с точки зрения достижения целей в области устойчивого развития, предпринимаются усилия по разработке и внедрению других статистических показателей измерения уровня благосостояния, как это предусмотрено в Аддис-Абебской программе действий. Эти статистические показатели уровня благосостояния должны быть интегрированы в национальные системы учета, с тем чтобы добиться более точного отражения результатов деятельности, направленной на достижение целей, относящихся ко всем трем компонентам развития — экономическому, социальному и экологическому.
