



大会

Distr.: General  
27 March 2020  
Chinese  
Original: English

## 第七十五届会议

暂定项目表\* 项目 141 和 142

2021 年拟议方案预算

方案规划

## 2021 年拟议方案预算

## 第四编

## 国际合作促进发展

## 第 17 款

## 妇女署

## 方案 14

## 性别平等和增强妇女权能

## 目录

	页次
前言 .....	3
A. 2021 年拟议方案计划和 2019 年方案执行情况** .....	4
B. 2021 年拟议所需员额资源和非员额资源*** .....	19
附件	
一. 2021 年组织结构和员额分配 .....	30
二. 为执行监督机构相关建议而采取的后续行动汇总 .....	31

\* A/75/50。

\*\* 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定，包含方案计划和方案执行情况资料的部分通过方案和协调委员会提交大会审议。

\*\*\* 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定，包含所需员额资源和非员额资源的部分通过行政和预算问题咨询委员会提交大会审议。





---

## 前言

第四次妇女问题世界会议和《北京行动纲要》通过二十五周年纪念活动(北京+25 会议)展现了全球促进性别平等和增强妇女和女童权能的强劲势头。2021 年为联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)将前一年积聚的势头向前推进提供了一个机会。

这一周年纪念活动与其他各项重要的周年纪念，如安全理事会关于妇女、和平与安全的第 1325(2000)号决议通过二十周年、可持续发展目标确立五周年、联合国成立七十五周年以及妇女署成立十周年，共同标志着一个促进性别平等和增强妇女和女童权能的历史性时刻。这一周年纪念活动让我们有机会评估在实现性别平等方面的进展和差距，使我们能够精简今后的优先事项，动员不同利益攸关方，发起有针对性的行动联盟。

妇女署发起的“世代平等”运动表明，不同年龄和背景的人，无论身在何处，都可以走到一起，向在实现性别平等领域进展缓慢且无序的状态发起挑战，并要求进行系统性变革。全球世代平等论坛展示了由少女和青年领袖领导的民间社会的力量，他们与会员国共同努力结成多部门伙伴关系，并制定了有具体时间表和专项资金支持的雄心勃勃的变革行动战略。2021 年，我们将与会员国和所有利益攸关方齐心协力，确保在方案规划、规范和协调任务的各个方面，履行这些承诺以及我们对《北京行动纲要》和《2030 年可持续发展议程》的承诺。

本文件提出了将采取的步骤，以确保妇女署在 2021 年能够动员会员国、民间社会和基层网络、青年、私营部门和其他主要伙伴开展行动，建立问责制，推动取得不可逆转的进展，造福世界各地所有妇女和女童。

妇女署执行主任

菲姆齐莱·姆兰博-努卡(签名)

## A. 2021 年拟议方案计划和 2019 年方案执行情况

### 总方向

#### 任务和背景

- 17.1 联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)负责支持实现性别平等和增强所有妇女和女童的权能,使她们成为可持续发展、人权、人道主义行动以及和平与安全的行为体和受益者。这项任务源自大会、经济及社会理事会和安全理事会有关决议确定的优先事项。这些决议包括:大会第 [64/289](#) 号决议,其中规定设立妇女署,将其作为一个以秘书处形式运作的混合实体,在国家和区域各级开展业务活动,并领导、协调和促进联合国系统在性别平等和增强妇女权能工作中的问责制;大会关于《2030 年可持续发展议程》的第 [70/1](#) 号决议,根据该决议,由妇女署特别负责支持执行关于实现性别平等和增强所有妇女和女童权能的可持续发展目标 5,并通过推动性别平等主流化,为所有其他目标的性别层面工作提供支持;大会关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的第 [71/243](#) 号决议;大会关于在联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查背景下重新定位联合国发展系统的第 [72/279](#) 号决议。
- 17.2 在没有任何国家充分实现性别平等和增强妇女和女童权能的情况下,妇女署将提供证据、注重成果的政策选择和发展解决方案,以制止针对妇女和女童的一切形式歧视和暴力行为,并为妇女充分和平等地参与政治和经济活动、在生活的所有领域发挥领导作用创造机会。妇女署可以发挥主导作用,在广泛的利益攸关方之间开展宣传和建立伙伴关系,从而克服结构性障碍、歧视性社会规范和性别成见,而这些因素排斥或限制妇女和女童、特别是一生中面临多重和交叉形式歧视、处于脆弱和边缘地位的妇女和女童享受所有人权。

#### 2021 年战略和外部因素

- 17.3 妇女署执行局核准的 2018-2021 年妇女署战略计划(见 [UNW/2017/6/Rev.1](#))指导妇女署为应对这些事态发展而开展活动,并指导妇女署确定战略方向、目标和方法,为促进到 2030 年实现性别平等和增强所有妇女和女童权能的各项努力提供支持。
- 17.4 因此,在 2019 年取得的成果基础上,妇女署战略的中心是以综合和相辅相成的方式发挥规范支助职能,开展联合国系统的协调和业务活动,力争取得变革性成果。这些活动围绕以下五项成果开展:(a) 加强和实施一套关于性别平等和增强所有妇女和女童权能的全面、动态的全球规范、政策和标准;(b) 妇女领导、参与和平等受益于各项治理制度;(c) 妇女拥有收入保障、体面工作和经济自主权;(d) 所有妇女和女童都能过上免遭任何形式暴力的生活;(e) 妇女和女童在建设可持续和平和复原力方面做出贡献并具备更大影响力,同时也从预防自然灾害和冲突以及人道主义行动中平等受益。与这些成果相关的每项应交付产出旨在通过与联合国系统及其合作伙伴协作,依据共同的改革理论,将规范准则转化为造福妇女和女童的具体成果,改革理论应支持责任分工,并根据各国国情和能力进行调整。尽可能将工作重点越来越多地放在预防上,从而取得可持续的成果。
- 17.5 妇女署根据研究和数据分析,生成知识、提供信息和证据,并就政策、战略和其他干预措施向会员国提供建议、实质性和技术性支持以及专门知识,协助会员国将性别视角有系统地纳入政

府间规范和标准。妇女署应会员国请求提供支持，协助它们通过业务活动履行对增强妇女和女童权能的承诺。妇女署与各类广泛的行为体开展协作，并应相关会员国请求，支持民间社会、私营部门和其他相关利益攸关方加快采取行动，促进性别平等和增强妇女和女童权能。

17.6 联合国发展系统的重新定位产生了新一代联合国国家工作队和重振活力的驻地协调员制度，对妇女署在国家一级的定位和领导作用产生了影响，对其区域架构进行了相关调整，未来将进一步改进其总部结构，明确了报告关系，进一步强化了整个妇女署工作的一致性。

17.7 在外部因素方面，2021 年总体计划以下列规划假设为基础：

- (a) 可继续获得自愿捐助，自愿捐助约占妇女署资源的 98%；
- (b) 会员国在政府间会议上承诺促进性别平等，增强所有妇女和女童权能；
- (c) 会员国承诺颁布、执行法律、政策和战略，为民间社会和妇女组织开展促进性别平等、增强妇女和女童权能及享有人权的各项工作创造和维持有利环境。

17.8 妇女署酌情将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果。妇女署支持在整个联合国系统中实现性别平等主流化，以此作为其方案战略的有机组成部分。

17.9 在机构间协调以及与其他实体的联络与合作方面，妇女署负责领导和协调整个联合国系统的性别问题协调中心网络，以进一步加强性别平等主流化的一致性和问责制。妇女署还协调、领导或共同领导联合国系统行政首长协调理事会(首协会)各附属委员会工作组以及联合国可持续发展集团，确保在与全系统相关的专题和新出现的问题中考虑性别因素。在设有国别机构的地方，妇女署支持通过以下行动纳入性别平等的观点：实施联合国国家工作队方案拟订进程(包括联合国可持续发展合作框架的推出进程)、开展联合倡议、集体宣传，以及协调各项促进性别平等的业务活动，从而确保在业务活动中采取连贯一致的联合国全系统做法。妇女署主持或共同主持联合国国家工作队的性别平等专题小组，并为实施国家工作队全系统行动计划性别平等记分卡和联合国国家工作队性别平等指标提供技术领导。妇女署还继续主持机构间妇女和性别平等网络，并利用妇女署高级领导层对首协会及其附属委员会、联合国可持续发展集团和秘书长所设执行委员会的参与，将性别视角纳入这些机制的专题讨论和各项成果，并推动采用成体系的全系统方法办法来实现性别平等主流化。在全球层面，妇女署与联合国开发计划署(开发署)、联合国儿童基金会(儿基会)和联合国人口基金(人口基金)一道，在其 2018-2021 年战略计划中纳入了共同章节，以期完善合作，加强一致性和协作，更好地支持各国实现可持续发展。妇女署还推动促进可持续发展目标各项指标机构间专家组的工作，为方法的制定、监测和后续落实及能力发展提供支持。妇女署还专门与秘书处各部厅就以下问题进行互动协作：妇女、和平与安全、冲突中的性暴力、维持和平行动中的性别主流化、性别均等和性别平等主流化问责制。此外，妇女署还与一系列国际和区域组织订立了协议和谅解备忘录，以加强各项工作领域的共同做法和协同作用。

## 立法授权

17.10 以下清单列示本方案所有授权。

## 大会决议

34/180	消除对妇女一切形式歧视公约	71/243	联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查
50/42	第四次妇女问题世界会议		
50/203	第四次妇女问题世界会议的后续行动和充分执行《北京宣言》和《行动纲要》	72/279	在联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查背景下重新定位联合国发展系统
54/4	消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书	73/146	贩运妇女和女童
54/134	消除对妇女的暴力行为国际日	73/148	加紧努力防止和消除一切形式暴力侵害妇女和女童行为：性骚扰
S-23/2	政治宣言		
S-23/3	执行《北京宣言》和《行动纲要》的进一步行动和倡议	73/149	加强全球消除残割女性生殖器做法的努力
		74/126	改善农村地区妇女和女童的境况
62/136	改善农村地区妇女的境况	74/127	暴力侵害移民女工行为
64/289	全系统一致性问题	74/128	第四次妇女问题世界会议的后续行动以及《北京宣言》和《行动纲要》及大会第二十三届特别会议成果的充分执行
66/130	妇女与政治参与		
69/313	第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程	74/235	妇女参与发展
70/1	变革我们的世界：2030 年可持续发展议程		

## 经济及社会理事会决议和决定

76 (V)	关于妇女地位的来文	2005/232	妇女地位委员会在第四次妇女问题世界会议十周年发表的宣言
304 (XI)	妇女地位委员会报告(第四届会议)		
1992/19	关于妇女地位的来文	2009/16	妇女地位委员会妇女地位来文工作组
1996/6	第四次妇女问题世界会议后续行动	2015/6	妇女地位委员会今后的工作安排和工作方法
1996/31	联合国与非政府组织之间的咨商关系	2019/2	将性别平等视角纳入联合国系统所有政策和方案的主流
1999/257	使妇女地位委员会能继续执行其任务		

## 经济及社会理事会商定结论和部长宣言

1997/2	将性别平等视角纳入联合国系统所有政策和方案的主流(见 <a href="#">A/52/3/Rev.1</a> ，第四.A 章)
--------	--

## 安全理事会决议

1325(2000)、 1820(2008)、 1888(2009)、 1889(2009)、 1960(2010)、 2106(2013)、	妇女与和平与安全	2122(2013)、 2242(2015)、 2467(2019)、 2493(2019)
--	----------	---

## 妇女地位委员会商定结论

1996	重大关切领域战略目标和行动的执行情况：贫困	2004	男人和男童在实现性别平等中的作用
1996	妇女与媒体	2004	妇女平等参与预防、管理和解决冲突以及冲突后的和平建设
1996	照料儿童和受抚养人，包括分担工作和家庭责任		
1997	妇女与环境	2006	促进妇女参与发展：为实现性别平等和提高妇女地位创造有利环境，同时考虑到教育、健康和工作等领域
1997	妇女参与权力和决策		
1997	妇女与经济		
1997	妇女的教育和培训	2006	男女平等参与各级决策进程
1998	暴力侵害妇女行为	2007	消除对女童一切形式的歧视和暴力
1998	妇女与武装冲突	2008	为性别平等和增强妇女权能筹措资金
1998	妇女的人权	2009	男女平等分担责任，包括在艾滋病毒/艾滋病护理方面
1998	女童		
1999	妇女与保健	2011	妇女和女童接受和参与教育、培训、科学和技术，包括促进妇女平等获得充分就业机会和体面工作
1999	提高妇女地位的体制化机制		
2001	妇女、女童与人体免疫机能丧失病毒/后天免疫机能丧失综合症	2013	消除和防止一切形式暴力侵害妇女和女童行为
2001	性别与一切形式歧视，特别是种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为	2014	为妇女和女童落实千年发展目标的挑战和成就
2002	在全球化世界中消除贫困，包括为此在妇女一生各阶段增强其权能	2015	妇女地位委员会在第四次妇女问题世界会议二十周年发表的政治宣言
2002	环境管理与缓解自然灾害	2016	增强妇女权能和与可持续发展的联系
2003	妇女参与和接触媒体以及信息和通信技术，媒体及此类技术对于提高妇女地位和增强妇女权能的影响，以及将媒体及此类技术作为提高妇女地位和增强妇女权能的工具	2017	在不断变化的劳动世界中增强妇女权能
		2018	实现性别平等及增强农村妇女和女童权能方面的挑战和机遇
		2019	通过社会保障制度、获得公共服务和可持续基础设施促进性别平等和增强妇女和女童权能

## 执行局的决定

2017/5	2018-2021 年联合国促进性别平等和增强妇女权能署战略计划
--------	----------------------------------

## 应交付产出

17.11 表 17.1 按类别和次类别列示 2019-2021 年期间所有共有应交付产出。

表 17.1  
按类别和次类别列示的 2019-2021 年期间共有应交付产出

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
<b>A. 协助政府间进程和专家机构</b>				
<b>议事机构文件(文件数目)</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>1</b>	<b>3</b>
1. 副秘书长兼联合国促进性别平等和增强妇女权能署执行主任的年度报告	1	1	1	1
2. 妇女署两年期综合预算估计数	1	1	—	1
3. 2022-2025 年战略计划	—	—	—	1
<b>实质性会议服务(三小时会议次数)</b>	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>3</b>
4. 第五委员会会议	1	1	1	1
5. 方案和协调委员会会议	1	1	1	1
6. 行政和预算问题咨询委员会会议	1	1	1	1

## 评价活动

17.12 2019 年完成的下列自我评价活动为编制 2021 年方案计划提供了指导：

- (a) 关于妇女署对治理和国家规划贡献的整体自我评价；
- (b) 关于妇女署对人道主义行动贡献的整体自我评价；
- (c) 37 项分散自我评价，包括 6 项国别组合评价和 4 项区域自我评价。

17.13 2021 年方案计划已考虑到上文提到的评价结果。这些结论包括完善妇女署的改革理论，加强理论与可持续发展目标和联合国发展系统改革的一致性，提高妇女署在国家一级的成效和效率。从评价中吸取的经验教训将用于改进妇女署的方案重点，使该方案产生更大的影响。这些经验教训还将为妇女署开辟和拓展工作领域所需的任何调整提供参考。

17.14 计划在 2021 年进行以下自我评价：

- (a) 关于妇女署 2018-2021 年战略计划的整体自我评价；
- (b) 关于制止暴力侵害妇女行为成果的整体自我评价；
- (c) 计划根据 2020 年证据差距分析的结果，在 2021 年进一步开展自我评价；
- (d) 方案办公室将按照妇女署评价政策中订立的参数规划和开展分散自我评价。



## 工作方案

### 次级方案 1

#### 政府间支助、协调和战略伙伴关系

##### 目标

- 17.15 本次级方案促进实现的目标是实现性别平等和增强所有妇女和女童的权能，包括充分享有其人权。

##### 战略

- 17.16 为帮助实现性别平等和增强所有妇女和女童的权能，包括充分享有其人权，本次级方案将在三个主要工作流中发挥作用：支持政府间机构的规范性进程、联合国系统协调和战略伙伴关系。
- 17.17 本次级方案将通过促进各国政府和其他相关利益攸关方交流良好做法和经验教训，支持政府间机构特别是妇女地位委员会的规范性进程。将通过安排和组织会议以及提供实务支助来实现这一点。实务支助将由本次级方案提供，方法是印发报告并介绍分析和政策备选方案，促进对性别平等关键问题的讨论。预计这项工作将加强全球规范性框架，并在政府间进程的成果中更多地反映性别平等视角。这一领域过去的成果包括秘书长纳入性别平等观点的报告数量增加(提交大会第七十三届会议的报告中有 72%)以及为农村妇女和女孩等提供政策解决方案，以支持增强她们的权能。这些成果还包括各方通过的越来越多反映性别平等观点的决定，以及经济及社会理事会、高级别政治论坛和大会工作中性别平等主流化的稳步增加(大会第七十三届会议通过的决议的 43%，经社理事会 2018 年通过的决议的 47%)，这些都反映在各项决议和其他成果中。
- 17.18 本次级方案将促进联合国系统协调，领导加强联合国系统在实现性别平等和性别平等主流化工作方面的问责，包括支持提高妇女在联合国系统内部的地位和加强联合国系统内部的性别均等。这项工作将通过提供专门知识、宣传、监测进展情况、开发工具和指南以及为联合国官员提供能力建设机会来完成。这项工作预计将创造加快性别平等主流化和到 2028 年实现性别均等目标的有利工作环境，秘书长的全系统性别均等战略已指出这一点。这一领域过去的成果包括联合国各实体增加了加快性别平等主流化的举措，包括通过实施联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划。
- 17.19 本次级方案将通过开展外联活动和鼓励民间社会行为体和其他利益攸关方参与政府间进程，发展战略伙伴关系。本次级方案将通过传播信息、召集利益攸关方分享经验教训和行动建议以及为参与能力和联盟建设机会提供资金来开展这项工作。预计这项工作将加强利益攸关方和各国政府之间的合作，增加利益攸关方结合政府间进程介绍经验教训和良好做法的机会，并为围绕性别平等开展工作提供越来越多的资源基础。这一领域过去的成果包括增加实现同工同酬的承诺和行动，具体体现在 2019 年成立的同工同酬国际联盟及其成员采取的行动上，例如改善育儿假计划，颁布关于同工同酬认证的立法，以及开发薪酬透明度工具。
- 17.20 为此，本次级方案将协助会员国努力实现可持续发展目标 5，并在执行《2030 年可持续发展议程》过程中有系统地将性别平等视角纳入主流。

## 2019 年方案执行情况与计划成果对照

- 17.21 2018-2019 两年期拟议方案预算中提到, 2019 年的一项计划成果是, 联合国系统各实体将性别平等视角纳入主流并采取针对性措施在联合国系统的政策和方案中连贯一致地增强妇女权能的能力得到加强。这项成果已经实现, 证明是: 54 个(目标是 40 个)联合国实体将性别平等视角纳入其政策和方案。此外, 妇女署通过联合国系统有利环境准则和若干次能力建设会议, 支持制定涉及一系列领域的 13 项人力资源政策, 包括弹性工作安排政策、母乳喂养/奶瓶喂养政策、育儿假政策和联合国全系统性骚扰问题示范政策。这超出了 5 项人力资源政策的估计目标。

### 2019 年方案执行情况: “我了解性别平等” 课程在联合国系统接近全覆盖

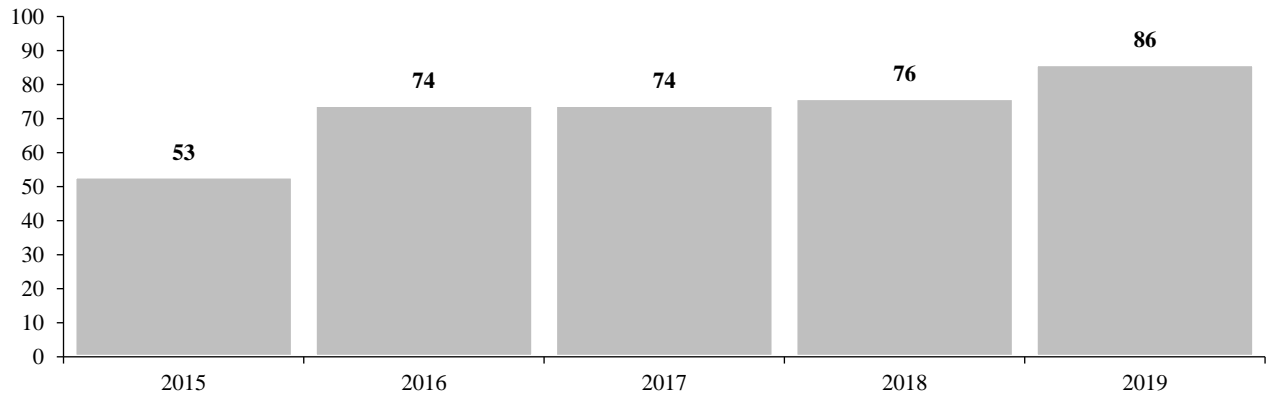
- 17.22 妇女署继续推动将性别平等观念纳入联合国系统的主流, 包括通过有效执行联合国全系统行动计划, 该计划是性别平等主流化取得进展的催化剂。同时, 妇女署继续致力于根据大会第 64/289 号决议, 支持整个联合国系统将性别平等观念纳入主流。应机构间妇女和性别平等网络的要求, 同时为了实现接触尽可能多的人的宏大目标, 妇女署面向联合国系统开发了一个电子学习课程。在开发过程中, 妇女署与其他联合国机构(包括国际劳工组织、西亚经济社会委员会、国际原子能机构、国际农业发展基金、国际移民组织、联合国人权事务高级专员办事处、联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署、开发署、联合国教育、科学及文化组织、人口基金、世界粮食计划署、联合国粮食及农业组织和儿基会)结成伙伴关系, 并在此过程中利用全联合国系统性别平等问题协调中心网络, 包括举行专家组会议、编写指导材料和举办讲习班。2014 年, 以四种语言(英语、法语、西班牙语和阿拉伯语)推出了“我了解性别平等: 联合国工作人员性别平等入门”电子学习课程。该课程面向非性别问题专家, 目的是提高对性别平等和增强妇女权能的认识、了解和理解, 并为全联合国系统的工作人员提高执行性别平等主流化任务的能力奠定基础。该课程也可在妇女署的电子学习校园免费向公众提供, 在课程推出后, 妇女署在整个联合国系统进行了推广, 包括根据需要开发更多模块, 其宏大目标是让所有联合国实体向工作人员提供该课程, 从而提高对性别平等的了解。此外, 妇女署与各实体合作开发了另外 15 个卫星专题模块, 其中大部分有多种语文版本, 对“我了解性别平等”基础课程作了补充。

在实现目标方面的进展情况以及业绩计量

- 17.23 这项工作帮助实现了性别平等和增强所有妇女和女童的权能, 包括充分享有其人权, 证明是: 86%的联合国实体采用了妇女署培训中心提供的在线“我了解性别平等”课程, 表明努力提高性别平等主流化能力的联合国实体数量比 2018 年增加了 10%。此外, 有 31 个联合国实体已将该课程定为必修课, 自课程推出以来, 已有超过 15 万名工作人员完成了课程学习。

图 17.一

业绩计量：通过“我了解性别平等”在线培训课程加强其性别平等主流化能力的联合国实体  
(百分比)



### 2021 年计划成果

成果 1：光有进程还不够，还要进行成果问责(从 2020 年承接的成果)

17.24 本次级方案将根据其任务规定，继续开展与将性别平等观念纳入联合国系统主流有关的工作，并将协助联合国系统各实体执行、监测和报告将性别平等观念纳入其活动的情况。预计下图所列 2021 年业绩计量将证明这项成果。2020 年使用了一个代用业绩计量，以反映下述情况：大会第 74/251 号决议核准，次级方案一级的方案说明可仅列大会第 71/6 号决议核准的目标和 2020 年应交付产出。

表 17.2  
业绩计量

2017	2018	2019	2020	2021
不适用	联合国全系统行动计划。联合国系统各实体就性别平等相关成果提出有限的报告	联合国系统各实体开始就性别平等相关成果进行强有力的监测	联合国系统至少有一半实体就性别平等相关成果开展强有力的监测	联合国系统至少有三分之二实体就性别平等相关成果开展强有力的监测

成果 2：气候行动开始促进性别平等(新成果)

17.25 本次级方案一直与利益攸关方合作，支持会员国扩大妇女担任领导职务的机会，并提高对性别平等与增强妇女权能以及气候政策和行动之间相互联系的认识。

17.26 自 2016 年以来，作为《巴黎协定》的后续行动，本次级方案扩大了做法，更加重视通过外联和宣传与各国政府和其他利益攸关方建立联盟，以便除了作出专门针对性别平等问题的决定以外，在联合国气候变化框架公约缔约方会议年度会议审议的决定中更系统地反映性别平等视角，包括在技术、资金、灭失和损坏等专题领域，从而使人们更加关注气候变化对妇女和女童产生的

因性别而不同的影响以及促进性别平等的决定在国家一级产生更大成果的必要性，从而补充以前侧重于加强妇女参与的做法。

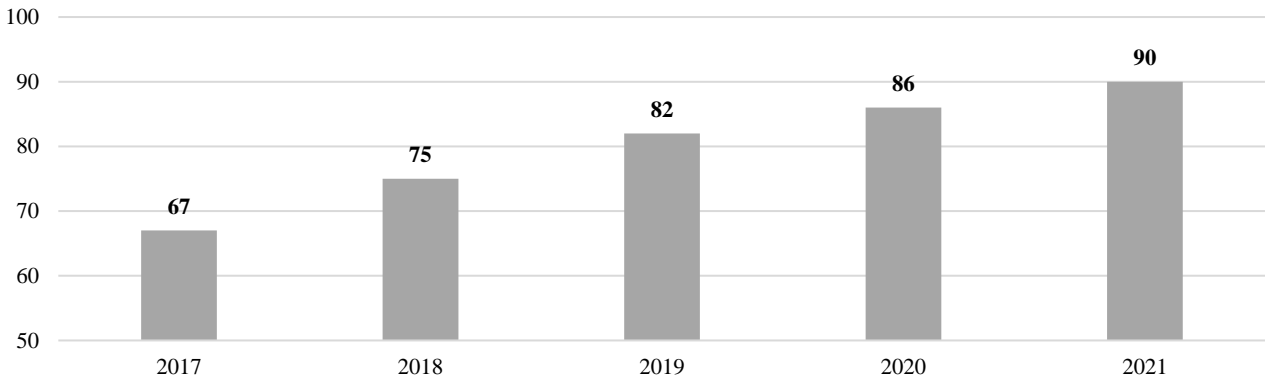
内部挑战和对策

17.27 本次级方案面临的挑战是，它所确定的证据和发起的伙伴关系不足以支持在《联合国气候变化框架公约》背景下跨专题部门采取综合全面的促进性别平等的气候行动办法。对此，本次级方案将侧重于建立综合办法，系统地与利益攸关方协作，并与缔约方、联合国系统相关实体和其他利益攸关方建立伙伴关系，以扩大对缔约方会议在各专题部门作出促进性别平等决定的支持。在这方面，本次级方案还将努力支持各缔约方和其他利益攸关方在国家一级落实促进性别平等的气候行动承诺、计划和行动。

在实现目标方面的预期进展情况以及业绩计量

17.28 预计这项工作将有助于实现性别平等和增强所有妇女和女童的权能，包括充分享有其人权，这将体现在联合国气候变化框架公约缔约方会议因建立更多伙伴关系而得以通过另外四项促进性别平等的决定，从而在 2021 年底之前达成总共 90 项促进性别平等的决定。

图 17.二  
业绩计量：联合国气候变化框架公约缔约方会议通过的与性别平等有关的决定总数



应交付产出

17.29 表 17.3 按类别和次类别列示 2019-2021 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 17.3  
次级方案 1：按类别和子类别分列的 2019-2021 年期间应交付产出

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	4	4	4	4
1. 提交大会的报告，包括关于提高妇女地位的报告	2	2	2	2

## 第 17 款 妇女署

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
2. 提交经济及社会理事会的报告，包括关于将性别平等视角纳入联合国系统主流的报告	1	1	1	1
3. 提交妇女地位委员会的关于妇女署工作规范方面的报告	1	1	1	1
<b>实质性会议服务(三小时会议次数)</b>	<b>52</b>	<b>52</b>	<b>52</b>	<b>46</b>
4. 大会会议，包括第二和第三委员会的正式和非正式会议	16	16	16	10
5. 安全理事会关于妇女、和平与安全的会议	3	3	3	3
6. 经济及社会理事会的会议	1	1	1	1
7. 妇女地位委员会的会议，包括主席团的磋商和委员会为执行其工作安排而举行的会议	32	32	32	32
<b>B. 生成和转让知识</b>				
出版物(出版物数目)	3	3	3	3
8. 网络(妇女地位问题协调中心)	3	3	3	3
<b>技术材料(材料数目)</b>	<b>5</b>	<b>5</b>	<b>5</b>	<b>8</b>
9. 关于联合国系统性别均等以及关于执行性别平等和增强妇女权能全系统行动计划的指导材料、联合国国家工作队全系统行动计划性别平等记分卡和联合国国家工作队性别平等标识	5	5	5	8
<b>C. 实质性应交付产出</b>				
• 协商、咨询和倡导：关于性别平等和增强妇女权能的互动对话、圆桌会议和会外活动；关于性别平等主流化和性别均等的专家磋商				
<b>D. 信息传播方面的应交付产出</b>				
• 数字平台和多媒体内容：更新和维护妇女署网站和妇女观察网站				

## 次级方案 2 政策和方案活动

### 目标

- 17.30 本次级方案促进实现的目标是通过加强联合国系统的问责制等方式，加大努力，消除对妇女和女童的歧视，实现发展、人权、和平与安全等领域的性别平等。

### 战略

- 17.31 为帮助通过加强联合国系统的问责制等方式，促进加大努力，消除对妇女和女童的歧视，实现发展、人权、和平与安全等领域的性别平等，本次级方案将在三个主要工作流中开展工作：充当全球知识中心；提供技术支持和建议；确保联合国系统的问责，以实现性别平等和增强妇女和女童权能。
- 17.32 本次级方案将通过开展和传播对趋势的研究、分析和评价，包括对新出现的问题及其对妇女状况的影响的研究、分析和评价，成为性别平等和增强妇女权能的全球知识中心，包括在妇女、和平与安全、终止暴力侵害妇女行为、增强妇女经济权能和促进性别平等的治理等领域的全球知识中心。这项工作预计将促成在国家 and 区域两级采取政策和行动，执行《北京宣言和行动纲要》、大会第二十三届特别会议成果、《消除对妇女一切形式歧视公约》以及有助于性别平等和

增强妇女权能的其他联合国文书、标准和决议。这一领域过去的成果包括建立了将会员国法律和政策最佳做法导则归集在一起的消除暴力侵害妇女和女童行为虚拟知识中心，以及拟订以政策为重点的旗舰报告，如《世界妇女的进步》，其中阐述了对性别平等和增强妇女权能至关重要的问题，并提供了比较性政策分析和建议。

- 17.33 本次级方案通过应请求向会员国提供咨询、宣传支持、培训和能力发展，包括通过外地办事处，以此提供技术支持和咨询，以推动会员国根据其国家优先事项履行其关于性别平等和增强妇女权能的承诺。这项工作预计将加强会员国制定、实施、监测和评价促进性别平等和妇女赋权以及保护妇女人权的法律、政策和战略的能力。该领域过去的成果包括：在向各国政府提供技术支持后改革了歧视妇女和女童的法律；向会员国、民间社会和私营部门提供了关于制定预防暴力侵害妇女和女童行为的综合战略的咨询意见和能力建设；为会员国制定和实施国家妇女、和平与安全行动计划提供了支持。
- 17.34 本次级方案将确保联合国系统的问责制，为联合国系统、包括联合国国家和区域工作队及其性别平等专题小组的性别平等和增强妇女权能工作提供指导，并与联合国系统合作。预计这项工作的成果将是根据会员国的请求，更有效地支持它们履行消除对妇女和女童歧视的承诺。该领域过去的成果包括与外地一级的性别专题小组合作，制定促进性别平等的共同国家评估和联合国可持续发展合作框架。
- 17.35 为此，本次级方案将协助会员国努力实现可持续发展目标 5，并在执行《2030 年议程》中系统地将性别观点纳入主流。

### 2019 年方案执行情况与计划成果对照

- 17.36 2018-2019 两年期拟议方案预算中提到，2019 年的一项计划成果是：增强妇女署能力，便于应会员国的请求，有效支持国家性别平等机制、服务机构和民间社会组织，以促进性别平等和增强妇女权能以及保护妇女人权。计划成果已经实现，证明是：与妇女署应会员国请求向国家性别平等机制、服务机构和民间社会组织提供的与加强能力发展有关的 94 项活动(实现 2019 年 94 项活动的目标)。

### 2019 年方案执行情况：加强国家性别平等筹资政策框架

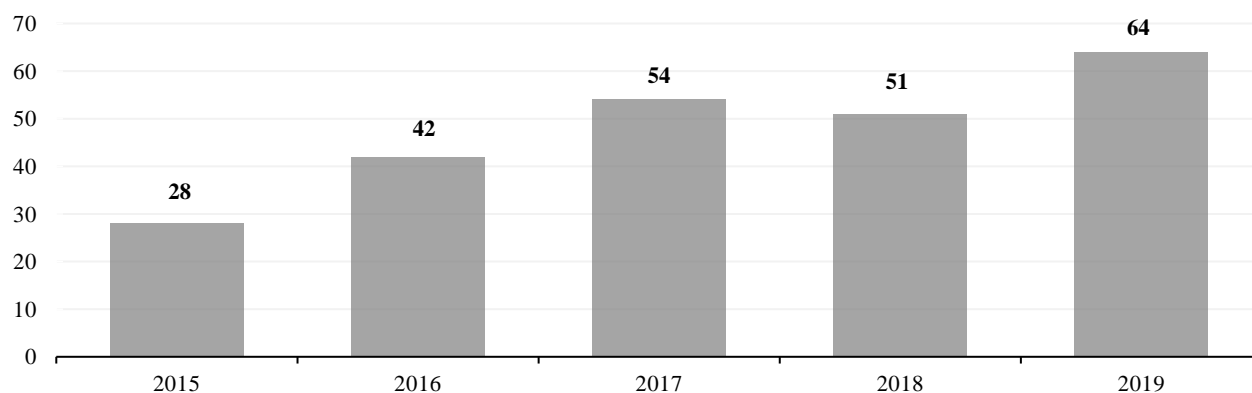
- 17.37 在《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》的基础上，本次级方案支持了 45 个国家和地区方案在 2019 年实施性别反应预算编制。在该议程中，会员国强调“在制订和执行所有金融、经济、环境和社会政策方面进行有针对性的行动和投资”(大会第 69/313 号决议，附件，第 6 段)，并承诺“促进注重性别平等的预算编制和跟踪”(同上，第 30 段)。
- 17.38 本次级方案为政府利益攸关方将性别平等纳入计划和预算提供了技术援助，并为议会和民间社会组织监测和倡导性别反应预算编制提供了技术援助。自 2015 年以来，在全球执行性别反应预算编制方面取得了进展，证据是：执行了性别平等的国家行动计划、将性别问题纳入了公共财政管理系统以及制定了跟踪性别反应预算分配的系统。2018 和 2019 年，会员国通过报告可持续发展目标指标 5.c.1，开始衡量对性别平等预算拨款的系统跟踪情况。2019 年，开始努力确保将性别分析和性别反应预算编制方法纳入制定综合国家筹资框架的进程，该框架为国家可持续发展计划提供筹资战略。

在实现目标方面的进展情况以及业绩计量

- 17.39 这项工作有助于加强努力，消除对妇女和女童的歧视，促进性别平等在发展、人权以及和平与安全等领域取得的成就，具体体现在 2019 年制定、计算成本和/或实施的 64 项关于性别平等的国家行动计划，这一数字自 2015 年以来增长了 129%。了解落实性别平等优先事项的资金需求对于履行国家行动计划的承诺至关重要。计算国家行动计划的成本为预算规划和宣传提供了依据，以便为充分执行这些计划调动资源和进行资源定位。

图 17.三

业绩计量：2015-2019 年期间制定或实施性别平等国家行动计划的国家总数



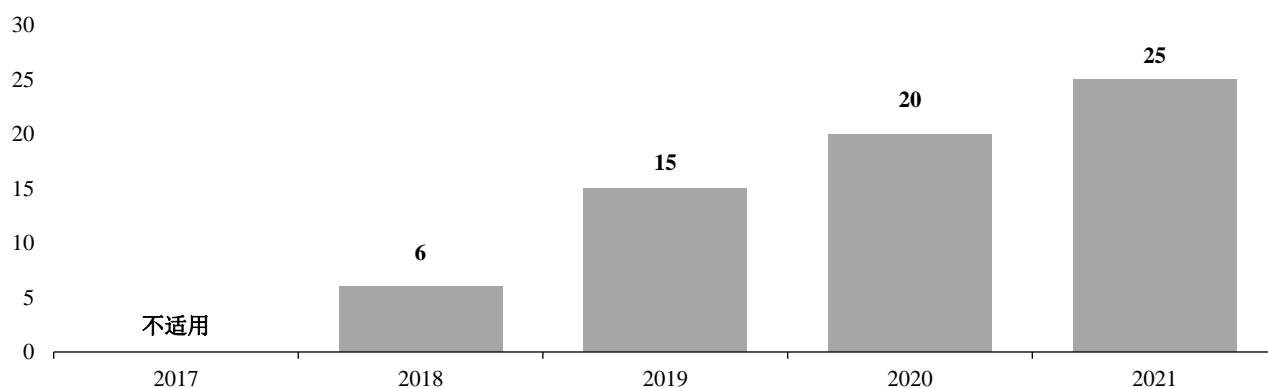
### 2021 年计划成果

成果 1：结束循环：预防暴力侵害妇女和女童行为(从 2020 年承接的成果)

- 17.40 本次级方案将根据其任务规定，继续开展与预防暴力侵害妇女和女童行为有关的工作，并将支持各国制定预防战略，以扩大旨在预防暴力侵害妇女和女童行为的国家预防战略的地域范围和覆盖范围，预计将体现在以下 2021 年业绩计量中。2020 年使用了一个代用业绩计量，以反映下述情况：大会第 74/251 号决议核准，次级方案一级的方案说明可仅列大会第 71/6 号决议核准的目标和 2020 年应交付产出。

图 17.四

业绩计量：2017 - 2021 年期间国家预防战略总数



成果 2：加强编制和使用性别统计数据的国家统计系统，以监测可持续发展目标的完成情况和国家政策的执行情况(新成果)

- 17.41 作为妇女统计方案的一部分，自 2017 年以来，本次级方案已支持 27 个国家提高性别统计数据的可获得性、质量和使用，为实现性别平等和增强妇女权能的决策、宣传和问责提供信息。这是通过三管齐下的办法实现的：促进有利的政策环境，以解决体制和财政限制问题，并加强关于编制和使用性别统计数据的政策和做法；支持改进定期编制性别统计数据的努力，包括监测可持续发展目标；促进政策制定者和其他用户更多地获取和分析数据。
- 17.42 妇女署将通过加强国家统计系统在国家一级编制和使用性别统计的机构能力、加强自身技术能力以及倡导将更多资源用于性别统计，深化其在全球性别统计方面的工作。这一做法将使妇女署能够继续支持可持续和促进性别平等的国家统计系统。

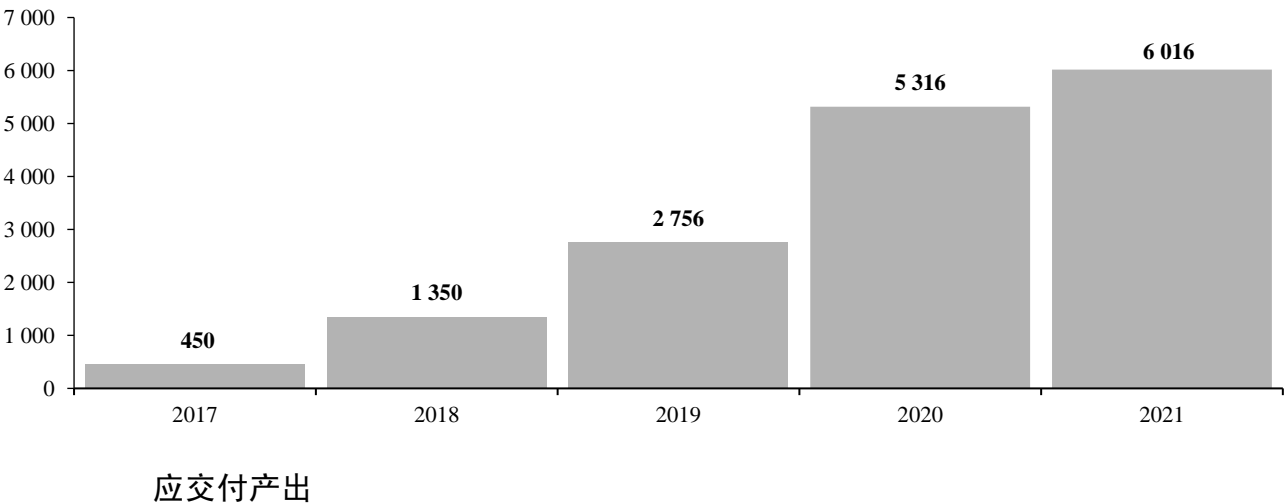
内部挑战和对策

- 17.43 本次级方案面临的挑战是，虽然它在制定开创性的新方法以及编制和提供性别数据方面取得了重大进展，从而促进了利用数据为国家一级的政策提供信息，但还需要做出更多努力来加强国家统计局的技术能力，这限制了实现其目标的进一步进展。为此，本次级方案将在这一领域加倍努力，更加重视国家能力建设。

在实现目标方面预计取得的进展以及业绩计量

- 17.44 这项工作预计将有助于加强努力，消除对妇女和女童的歧视，促进在发展、人权、和平与安全等领域取得的性别平等成就，具体体现在：到 2021 年，将有 6 016 名数据编制人员和用户通过培训提高能力；纳入性别观点的 9 项国家统计发展战略；并将进行 12 项新的调查，以帮助填补性别数据空白。这将进一步提高性别统计数据的可获得性、质量和使用，为决策提供信息。

图 17.五  
业绩计量：2017 - 2021 年期间具有更高性别数据和统计能力的数据编制人员和用户总数



- 17.45 表 17.4 按类别和次类别列示 2019 - 2021 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出



表 17.4

## 次级方案 2：按类别和次类别列示的 2019-2021 年期间应交付产出

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
<b>A. 协助政府间进程和专家机构</b>				
<b>议事机构文件(文件数目)</b>	<b>10</b>	<b>12</b>	<b>9</b>	<b>12</b>
1. 提交大会的报告，包括关于暴力侵害妇女、贩运妇女、关于妇女在发展中的作 用的世界概览、妇女参与发展以及改善农村地区妇女和女童状况；暴力侵害移 民女工行为	4	6	3	6
2. 提交安全理事会的关于妇女与和平与安全的报告	1	1	1	1
3. 提交妇女地位委员会的报告，包括关于优先主题和机密名单的报告	5	5	5	5
<b>B. 生成和转让知识</b>				
<b>实地和技术合作项目(项目数目)</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>60</b>
4. 无暴力侵害妇女和女童现象的平安城市项目以及安全城市和安全公共空间倡议	2	2	2	60
<b>研讨会、讲习班和培训活动(天数)</b>	<b>2</b>	<b>4</b>	<b>3</b>	<b>33</b>
5. 性别平等与性别宏观经济学培训	—	2	1	3
6. 关于妇女与和平与安全的培训	1	1	1	1
7. 性别反应预算编制培训	1	1	1	1
8. 性别统计培训	—	—	—	28
<b>出版物(出版物数目)</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>2</b>
9. 关于暴力侵害妇女行为的活动清单	1	1	1	1
10. 出版物《世界妇女的进步》	1	1	—	1
11. 关于北京+25 的出版物	—	—	1	—
<b>技术材料(材料数目)</b>	<b>4</b>	<b>3</b>	<b>2</b>	<b>4</b>
12. 关于妇女地位委员会决定的优先主题/问题的专家组会议的报告	1	1	1	1
13. 关于应对暴力侵害妇女行为的基本服务和将性别平等纳入宏观经济政策的指导 说明	2	1	—	2
14. 关于安全理事会关于妇女与和平与安全的第 1325(2000)号决议执行情况的知识 材料	1	1	1	1
<b>C. 实质性应交付产出</b>				
<b>协商、咨询和倡导：</b> 就妇女进入金融市场和服务获取向政府(应其请求)和非政府组织提供技术支持和援助；性别反应预算编制；国家和地方两级促进性别平等的发展计划；性别平等政策、战略和行动计划；提供技术援助，加强国家妇女机制在制定、执行和监测性别平等政策、战略和行动计划方面的作用；支持执行妇女与和平与安全议程，包括在国家一级协助制定和执行关于妇女与和平与安全的国家行动计划；就优先主题/问题进行专家协商，为妇女地位委员会会议作好准备；《世界妇女的进步》的准备工作；为联合国国家工作队提供技术专长并参与其工作，在性别专题小组中发挥领导/协调作用，为加强所有联合国发展援助框架中的性别层面提供支持；应财政部、规划部和妇女事务部的要求，向它们提供技术支持，将性别观点纳入关于宏观经济和社会保障制度、体面工作和照护经济的政策，以实现可持续发展目标。				
<b>D. 信息传播方面的应交付产出</b>				
<b>外联方案、特别活动和宣传材料：</b> 宣传妇女地位委员会的小册子；有关支持不歧视和增强妇女权能的各种主题的小册子。				

## 第四编 国际合作促进发展

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
<b>对外和媒体关系：</b> 向媒体和其他人士发布与妇女有关的各种主题的内容，包括在妇女署的旗舰出版物上发布。				
<b>数字平台和多媒体内容：</b> 更新和维护关于性别平等筹资、妇女参政与性别平等以及艾滋病毒和艾滋病的网络平台以及全球暴力侵害妇女行为数据库。				
<b>图书馆服务：</b> 保存各种文件，以保存与妇女署有关的机构记忆				

## B. 2021 年拟议所需员额资源和非员额资源

## 概览

17.46 表 17.5 至 17.7 显示 2021 年拟议经常预算资源，并酌情显示资源变动细节。

表 17.5  
财政资源

(千美元)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)	重计 费用	2021 年估计数 (重计费用后)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比			
员额	8 980.4	9 067.5	—	—	—	—	—	9 067.5	277.4	9 344.9
其他工作人员费用	43.9	54.9	—	—	—	—	—	54.9	1.1	56.0
咨询人	63.9	48.9	—	—	—	—	—	48.9	0.9	49.8
专家	96.0	147.3	—	—	—	—	—	147.3	2.8	150.1
代表差旅	84.5	102.3	—	—	—	—	—	102.3	1.9	104.2
工作人员差旅	10.6	33.3	—	—	—	—	—	33.3	0.7	34.0
订约承办事务	81.8	117.7	—	—	—	—	—	117.7	2.2	119.9
一般业务费用	164.6	161.5	—	—	—	—	—	161.5	3.1	164.6
招待费	—	1.2	—	—	—	—	—	1.2	—	1.2
用品和材料	—	6.8	—	—	—	—	—	6.8	0.2	7.0
<b>共计</b>	<b>9 525.7</b>	<b>9 741.4</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>9 741.4</b>	<b>290.3</b>	<b>10 031.7</b>

表 17.6  
员额变动

	数目	职等
2020 年核定数	49	1 个 USG、1 个 ASG、3 个 D-2、4 个 D-1、7 个 P-5、8 个 P-4、8 个 P-3、5 个 P-2/1 和 12 个 GS(OL)
2021 年拟议数	49	1 个 USG、1 个 ASG、3 个 D-2、4 个 D-1、7 个 P-5、8 个 P-4、8 个 P-3、5 个 P-2/1 和 12 个 GS(OL)

表 17.7  
员额资源

职类	2020 年核定数	技术调整	新的/扩大的任务	其他	共计	2021 年拟议数
专业及以上职类						
USG	1	—	—	—	—	1

注：表格和图中使用了以下缩写：ASG，助理秘书长；GS(OL)，一般事务人员(其他职等)；GS(PL)，一般事务人员(特等)；USG，副秘书长。

职类	2020 年核定数	技术调整	新的/扩大的任务	其他	共计	2021 年拟议数
ASG	1	—	—	—	—	1
D-2	3	—	—	—	—	3
D-1	4	—	—	—	—	4
P-5	7	—	—	—	—	7
P-4	8	—	—	—	—	8
P-3	8	—	—	—	—	8
P-2/1	5	—	—	—	—	5
<b>小计</b>	<b>37</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>37</b>
一般事务人员						
其他职等	12	—	—	—	—	12
<b>小计</b>	<b>12</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>12</b>
<b>共计</b>	<b>49</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>49</b>

17.47 资源分配情况见表 17.8 至 17.10 和图 17.六。

17.48 如表 17.8(1)和 17.9(1)所示，2021 年拟议资源总额在重计费用前为 9 741 400 美元，与 2020 年批款相比没有变化。拟议资源用于充分、高效和有效地执行任务。

### 预算外资源

17.49 如表 17.8(2)和 17.9(2)所示，妇女署接受现金捐助，这些捐助是对经常预算资源的补充，对妇女署执行其任务仍然至关重要。2021 年的预算外资源预计为 485 000 000 美元，包括 465 个员额，将集中用于：支助总体行政领导和管理，包括规划、协调、管理和评估该方案的工作方案/战略计划及其应交付产出的完成情况；与政府间机构接触并支持其进程；应会员国请求，支持它们履行国家承诺，消除对妇女和女孩的歧视，增强妇女权能，实现男女平等，使其成为发展、人权、人道主义行动以及和平与安全的伙伴和受益者。预算外资源占该方案资源总额的 98.0%。预算外资源估计数包括妇女署的核心经费和方案支助职能。妇女署 2020-2021 两年期综合预算已于 2019 年 6 月提交行政和预算问题咨询委员会审议，并经过妇女署执行局 2019 年 9 月第二届常会核准。

表 17.8  
按构成部分和次级方案列示的财政资源演变情况

(千美元)

#### (1) 经常预算

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)	重计 费用	2021 年估计数 (重计费用后)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比			
A 决策机关	84.5	102.3	—	—	—	—	—	102.3	1.9	104.2

第 17 款 妇女署

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)	重计 费用	2021 年估计数 (重计费用后)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比			
B. 行政领导和管理	936.5	978.6	—	—	—	—	—	978.6	30.0	1 008.6
C. 工作方案										
1. 政府间支助、协调 和战略伙伴关系	4 418.1	4 562.2	—	—	—	—	—	4 562.2	138.2	4 700.4
2. 政策和方案活动	3 443.3	3 414.5	—	—	—	—	—	3 414.5	102.6	3 517.1
<b>小计, (C)</b>	<b>7 861.4</b>	<b>7 976.7</b>	—	—	—	—	—	<b>7 976.7</b>	<b>240.8</b>	<b>8 217.5</b>
D. 方案支助	643.4	683.8	—	—	—	—	—	683.8	17.6	701.4
<b>共计, (1)</b>	<b>9 525.7</b>	<b>9 741.4</b>	—	—	—	—	—	<b>9 741.4</b>	<b>290.3</b>	<b>10 031.7</b>

(2) 预算外

	2019 年 支出数	2020 年 估计数	2021 年 估计数
A. 决策机关	711.9	803.4	803.4
B. 行政领导和管理	10 578.4	11 937.7	11 937.7
C. 工作方案			
1. 政府间支助、协调 和战略伙伴关系	18 788.7	21 203.0	21 203.0
2. 政策和方案活动	367 338.1	414 540.9	414 540.9
<b>小计, (C)</b>	<b>386 126.8</b>	<b>435 743.9</b>	<b>435 743.9</b>
D. 方案支助	32 357.2	36 515.0	36 515.0
<b>小计, (2)</b>	<b>429 774.3</b>	<b>485 000.0</b>	<b>485 000.0</b>
<b>共计</b>	<b>439 300.0</b>	<b>494 741.4</b>	<b>495 031.7</b>

表 17.9

按构成部分和次级方案列示的员额资源演变情况

(1) 经常预算

	2020 年 核定数	变动				2021 年 拟议数
		技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
A. 决策机关	—	—	—	—	—	—
B. 行政领导和管理	4	—	—	—	—	4
C. 工作方案						
1. 政府间支助、协调和战略伙伴关系	24	—	—	—	—	24
2. 政策和方案活动	18	—	—	—	—	18
<b>小计, (C)</b>	<b>42</b>			—	—	<b>42</b>

	2020 年 核定数	变动				2021 年 拟议数
		技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
D. 方案支助	3	—	—	—	—	3
<b>共计, (1)</b>	<b>49</b>			—	—	<b>49</b>

(2) 预算外

	2020 年估计数	2021 年估计数
A. 决策机关	—	—
B. 行政领导和管理	23	23
C. 工作方案	386	386
D. 方案支助	56	56
<b>小计, (2)</b>	<b>465</b>	<b>465</b>
<b>共计</b>	<b>514</b>	<b>514</b>

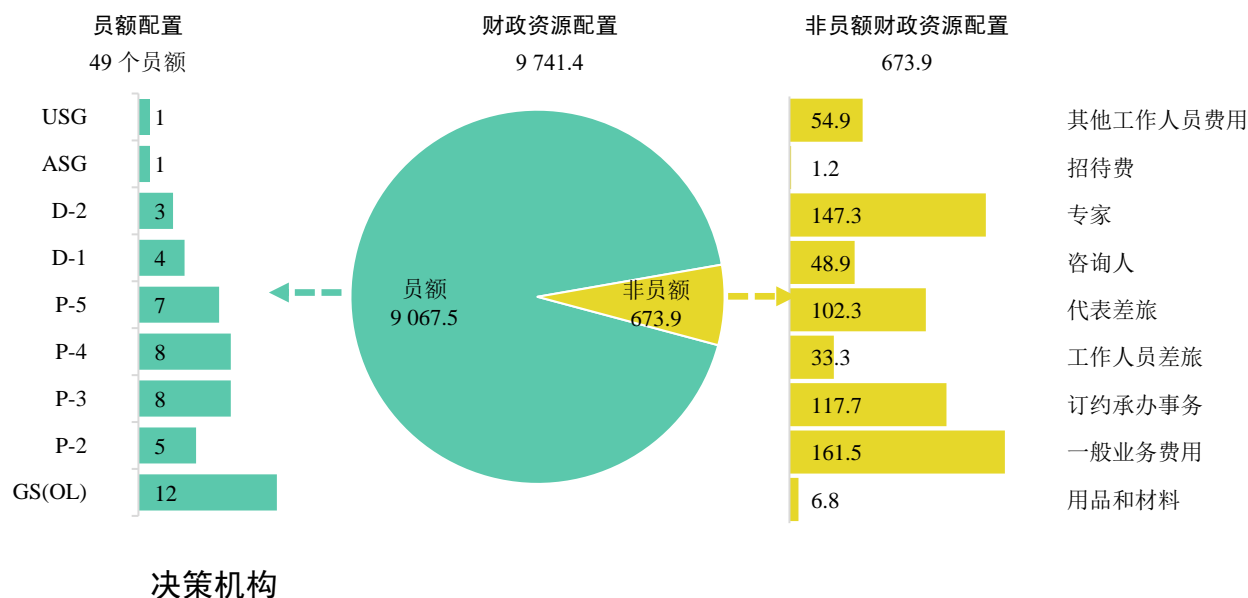
表 17.10  
按类别列示的财政资源和员额资源演变情况

(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	8 980.4	9 067.5	—	—	—	—	—	9 067.5
非员额	545.3	673.9	—	—	—	—	—	673.9
共计	9 525.7	9 741.4	—	—	—	—	—	9 741.4
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		37	—	—	—	—	—	37
一般事务及有关职类		12	—	—	—	—	—	12
共计		49	—	—	—	—	—	49

图 17.六  
2021 年拟议资源分配情况(重计费用前)

(员额数目/千美元)



### 决策机构

17.50 这一构成部分下的拟议资源将用于支付与妇女地位委员会会议有关的所需经费，该委员会的服务由妇女署负责。表 17.11 提供信息，说明各常设政府间机构和经常预算下的相关所需资源。

表 17.11  
决策机构

(千美元)

决策机关	说明	补充信息	2020 年 批款	2021 年估计数 (重计费用前)
妇女地位委员会	在联合国系统内，该委员会在监测《北京宣言》和《行动纲要》执行情况和就此向经济及社会理事会提出咨询方面发挥着中心作用。该委员会举办一个部长级部分会议，包括在平行会场举办高级别互动式圆桌会议、两次关于每届会议优先主题的互动式专家小组会议以及一次关于新出现问题的小组会议、一次审查上届会议主题的互动式对话和其他高级别互动式对话。经社理事会第 76(V)、304(XI)和 1983/27 号决议责成秘书长编制一份关于妇女地位的机密和非机密来文清单，提交给该委员会。	<b>任务规定：</b> 经济及社会理事会第 11(II)号和第 1989/45 号决议 <b>成员：</b> 45 名政府官员 <b>2021 年届会次数：</b> 1 次(第六十五届会议)	102.3	102.3
<b>共计</b>			<b>102.3</b>	<b>102.3</b>

17.51 2021 年拟议经常预算资源为 102 300 美元，与 2020 年批款相比没有变化。详情见表 17.12。

表 17.12

决策机关：财政资源的演变

(千美元)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动				百分比	2021 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
非员额								
代表差旅	84.5	102.3	—	—	—	—	—	102.3
<b>共计</b>	<b>84.5</b>	<b>102.3</b>	—	—	—	—	—	<b>102.3</b>

### 行政领导和管理

- 17.52 副秘书长/执行主任负责全面领导和管理妇女署执行任务及核定工作方案。副秘书长/执行主任在与促进性别平等和增强妇女权能有关的所有问题上向秘书长提出政策咨询，参与联合国系统行政首长协调理事会的工作，并领导、协调和促进联合国系统在性别平等和增强妇女权能工作中的问责制。
- 17.53 副秘书长/执行主任办公室的核心职能是：(a) 协助和支持副秘书长/执行主任对妇女署的总体行政领导和管理，包括规划、协调、管理和评估该实体的工作方案；(b) 促进各部门在落实组织优先事项、工作计划和行政事项方面的合作；(c) 确保及时执行各项决定，协调组织内所有单位为办公室的活动作出贡献。副秘书长/执行主任由以下工作人员协助工作：助理秘书长/负责规范支助、联合国系统协调和方案成果的副执行主任和助理秘书长/负责资源管理、可持续发展和伙伴关系的副执行主任。独立评价和审计办公室主任就妇女署的方案、控制程序、业务系统和流程向副秘书长/执行主任提供独立保证和咨询。
- 17.54 副秘书长/执行主任办公室还协调和指导对政府间进程、外地业务活动和联合国系统协调工作的支持。该办公室还提供战略政策支持以及在管理与会员国、联合国系统和民间社会沟通方面的支持。此外，该办公室还协调组织宣传努力，扩大伙伴关系，抓住新机遇，以促进性别平等和增强妇女权能。
- 17.55 根据《2030 年议程》，特别是鼓励各组织将可持续性信息纳入其报告周期的可持续发展目标具体目标 12.6，并按照大会第 72/219 号决议第 19 段规定的贯穿各领域的任务，妇女署正在将环境管理做法纳入其业务活动。2019 年，妇女署继续使用节纸(PaperSmart)工具，使各代表团能够以电子方式下载文件，从而大大减少文件的印刷，同时仍可应代表团的要求进行印刷。该实体还继续利用视频会议和其他在线协作工具为有远程办公室参加的会议服务，以减少差旅。2021 年，副秘书长/执行主任办公室将通过制定减少使用纸张和墨水的准则来加强其电子文档系统，并将最终把这一做法推广到外地办事处。
- 17.56 关于及时提交文件和提前预订航空旅行的遵守情况资料见表 17.13。高级管理当局致力于执行预购和旅行政策。2019 年，妇女署通过在制定每个司的年度工作计划期间预先规划差旅，实现



了 90% 的合规率。因妇女署应政府对口单位、民间社会和其他此类伙伴等利益攸关方的要求出席会议和讲习班而临时提出的差旅要求，或妇女署官员临时被要求参加外部活动，所以仍有 10% 的差距。2021 年，妇女署管理层将继续强化该政策的重要性，并推动各单位与合作伙伴开展更加紧密的合作，以避免出现临时差旅计划。

表 17.13

## 合规率

(百分比)

	2019 年计划数	2019 年实际数	2020 年计划数	2021 年计划数
及时提交文件	100	90	100	100
在差旅开始前至少 2 个星期购买机票	100	90	100	100

17.57 2021 年拟议经常预算资源为 978 600 美元，将用于 4 个员额(1 个副秘书长、1 个助理秘书长、1 个 D-2、1 个一般事务人员(其他职等))；如表 17.14 所示，与 2020 年批款相比，资源水平没有变化。

表 17.14

## 行政领导和管理：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

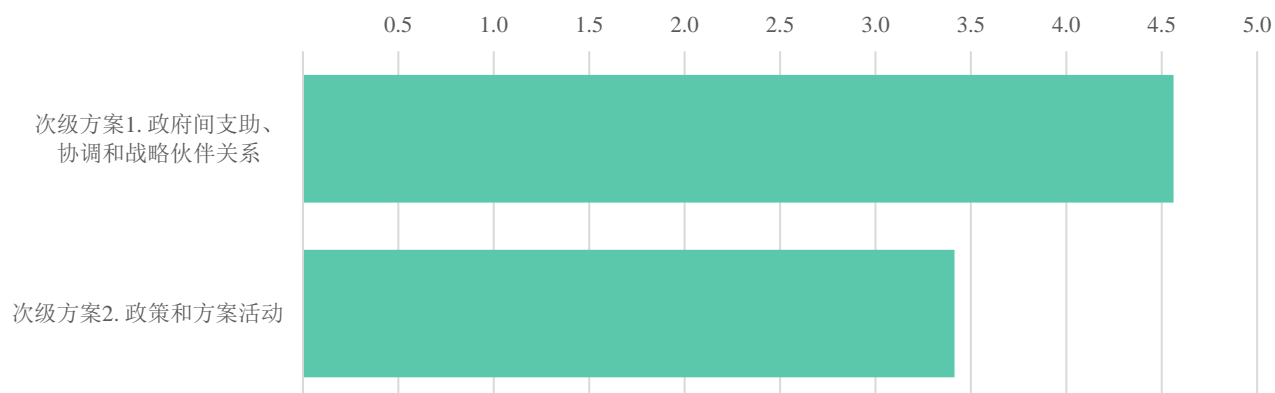
	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	936.5	978.6	—	—	—	—	—	978.6
共计	936.5	978.6	—	—	—	—	—	978.6
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		3	—	—	—	—	—	3
一般事务及有关职类		1	—	—	—	—	—	1
共计		4	—	—	—	—	—	4

## 工作方案

17.58 2021 年拟议经常预算资源为 7 976 700 美元，与 2020 年批款相比没有变化。每个次级方案的资源分配情况见图 17.七。

图 17.七  
按次级方案分列的 2021 年拟议资源分配情况

(百万美元)



### 次级方案 1 政府间支助、协调和战略伙伴关系

17.59 2021 年拟议经常预算资源为 4 562 200 美元，与 2020 年批款相比没有变化。详情见表 17.15 和图 17.八。

表 17.15  
次级方案 1：财政资源和员额资源变动情况

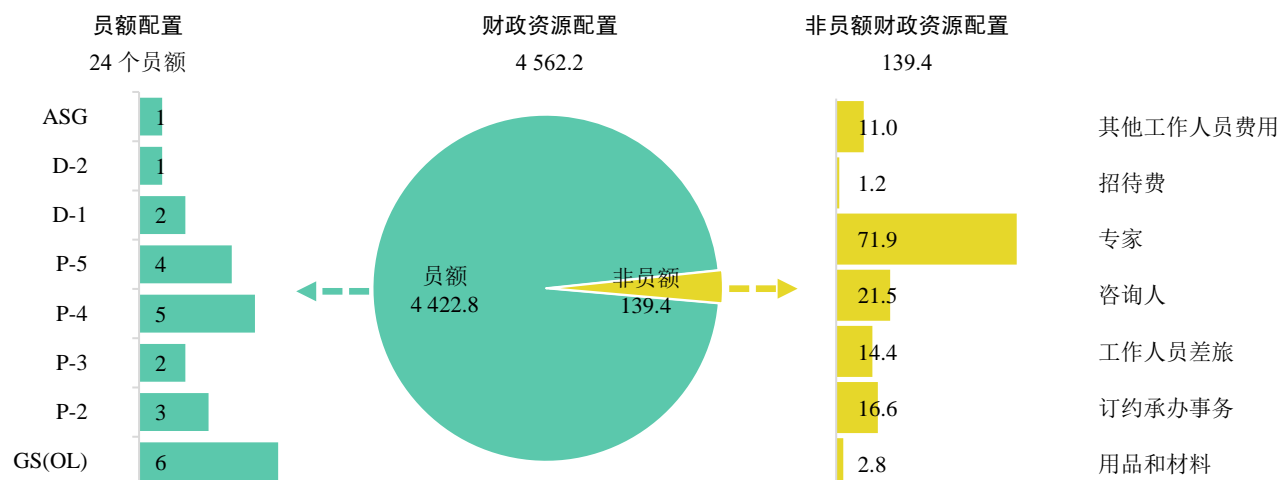
(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	4 309.6	4 422.8	—	—	—	—	—	4 422.8
非员额	108.5	139.4	—	—	—	—	—	139.4
共计	4 418.1	4 562.2	—	—	—	—	—	4 562.2
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		18	—	—	—	—	—	18
一般事务及有关职类		6	—	—	—	—	—	6
共计		24	—	—	—	—	—	24

图 17.八

次级方案 1：2021 年拟议资源分配(重计费用前)

(员额数目/千美元)



次级方案 2  
政策和方案活动

17.60 2021 年拟议经常预算资源为 3 414 500 美元，与 2020 年批款相比没有变化。2021 年资源分配详情见表 17.16 和图 17.九。

表 17.16

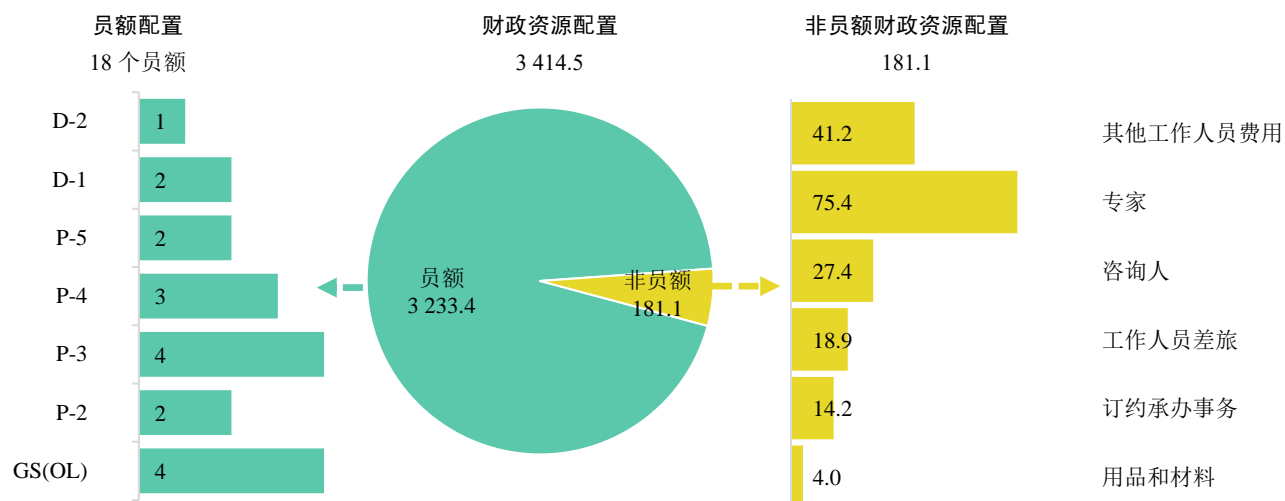
次级方案 2：财政资源和员额资源变动情况

(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	3 308.1	3 233.4	—	—	—	—	—	3 233.4
非员额	135.2	181.1	—	—	—	—	—	181.1
共计	3 443.3	3 414.5	—	—	—	—	—	3 414.5
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		14	—	—	—	—	—	14
一般事务及有关职类		4	—	—	—	—	—	4
共计		18	—	—	—	—	—	18

图 17.九  
次级方案 2：2021 年拟议资源分配(重计费用前)

(员额数目/千美元)



## 方案支助

17.61 这个领域的责任由妇女署管理和行政司承担。该司将在人力资源、财务和预算、行政事务、采购和设施管理、信息技术服务、安保、业务监督和问责制以及审计等领域，协助副秘书长/执行主任履行职责。该司还为执行妇女署的方案活动提供行政和业务支助。

17.62 2021 年拟议经常预算资源为 683 800 美元，与 2020 年批款相比没有变化。详情见表 17.17 和图 17.十。

表 17.17

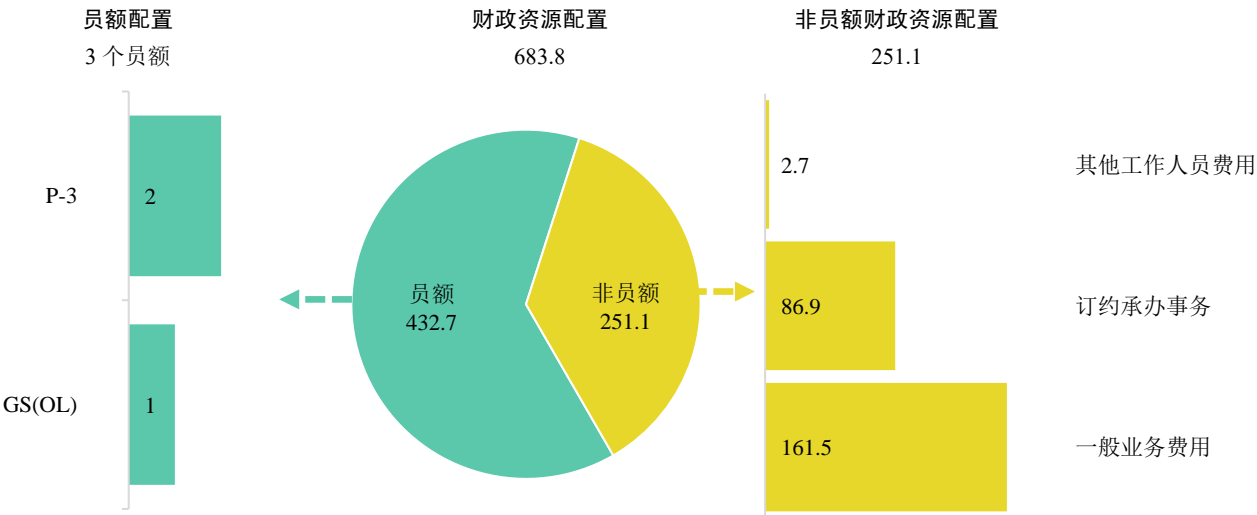
## 方案支助：财政资源和员额资源变动情况

(千美元)

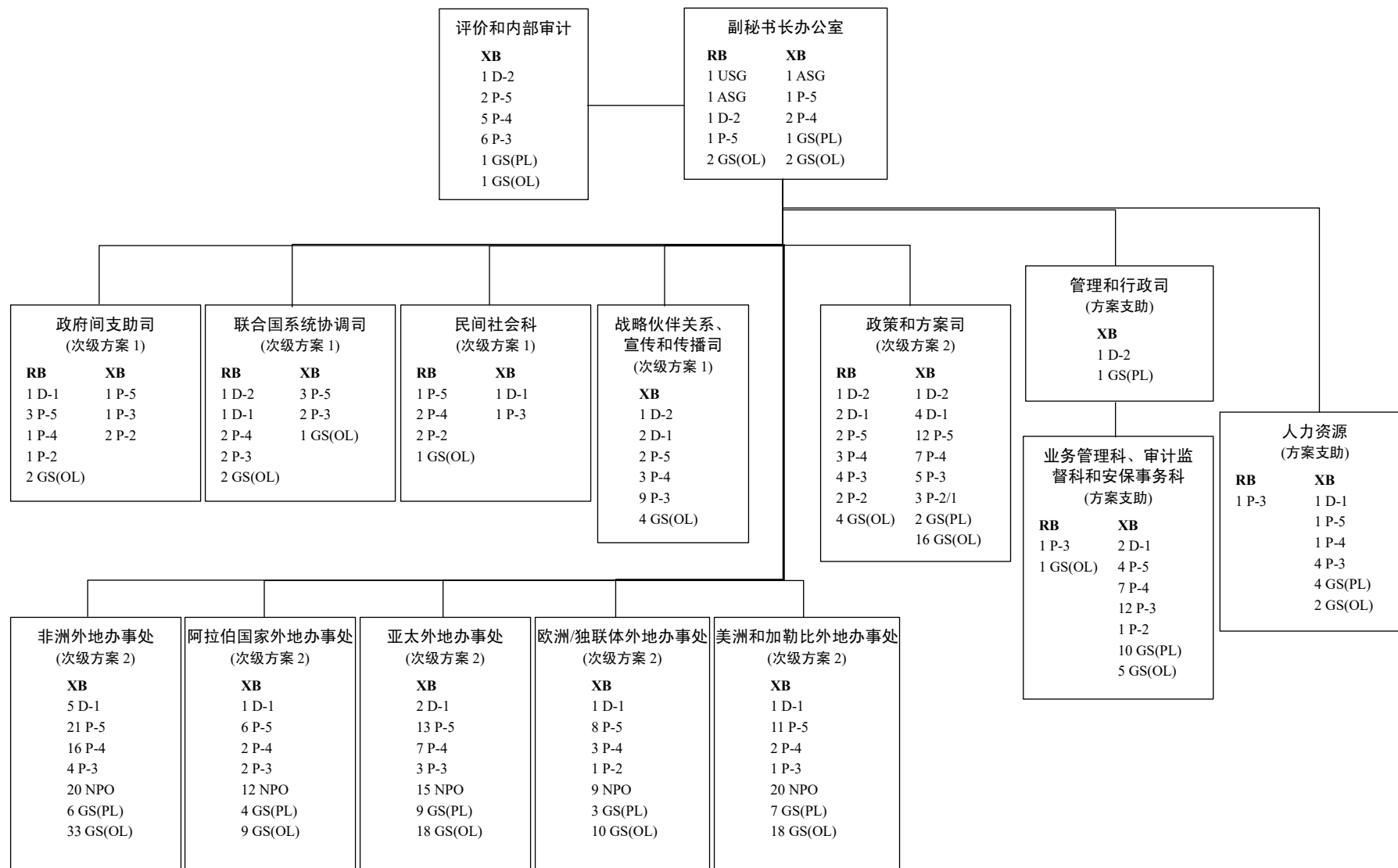
	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	426.2	432.7	—	—	—	—	—	432.7
非员额	217.2	251.1	—	—	—	—	—	251.1
共计	643.4	683.8	—	—	—	—	—	683.8
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		2	—	—	—	—	—	2
一般事务及有关职类		1	—	—	—	—	—	1
共计		3	—	—	—	—	—	3

图 17.十  
方案支助：2021 年拟议资源分配(重计费用前)

(员额数目/千美元)



## 2021 年组织结构和员额分配



缩写：ASG，助理秘书长；GS(OL)，一般事务人员(其他职等)；GS(PL)，一般事务人员(特等)；NPO，本国专业干事；RB，经常预算；USG，副秘书长；XB，预算外。

## 附件二

## 为执行监督机构相关建议而采取的后续行动汇总

建议简述

为执行建议而采取的行动

## 审计委员会

(A/74/5/Add.12, 第二章)

审计委员会建议墨西哥国家办事处改进处理出资授权和支出证明表的时间表(第 59 段)。

墨西哥国家办事处加强了对执行伙伴的指导,以便在相关到期日之前完成并提交出资授权和支出证明表。此外,墨西哥国家办事处对其项目经理进行了再培训,让他们了解在遵守向合作伙伴预付现金和支付其他转拨款政策要求方面的责任,以确保他们遵守政策,特别是在 10 个工作日内处理和批准执行伙伴提交的出资授权和支出证明表。本建议根据审计委员会的评估执行。

审计委员会建议墨西哥国家办事处加强对执行伙伴的培训进程,重点放在出资授权和支出证明表的处理上(第 60 段)。

美洲和加勒比区域办事处和妇女署总部财务科于 2019 年 7 月共同向执行伙伴提供了如何正确完成出资授权和支出证明表以及提供证明文件的培训。墨西哥国家办事处在收到一些执行伙伴的反馈意见后,为其执行伙伴和其他责任方提供了额外培训,以进一步澄清每一方的重要作用和责任。本建议根据审计委员会的评估执行。

审计委员会建议,妇女署在对清算伙伴预付款作出保证时,确定一个标准审查格式,确保甄选过程有效,同时记录审查中可能出现的任何例外情况(第 64 段)。

已颁布修订后的预付现金和转拨款政策,其中包括必要的标准化文件,以便在对清算执行伙伴预付款做出保证时进行抽样和审查。妇女署正在等待审计委员会对这项建议做出“已执行”的最终评估。

## 审计委员会

(A/73/5/Add.12, 第二章)

审计委员会建议妇女署改进成果管理系统工具与 Atlas 系统之间的联系,使成果管理系统中的信息与时俱进,以利及时而准确地决策(第 27 段)。

妇女署确定,为使 Atlas 系统与成果管理系统能够无缝、可靠对接,必须通过解决两个系统之间的根本结构性问题来消除不一致的根源。正在进行的 Atlas 系统和成果管理系统的系统改进工作需要付出巨大努力,所需资源超出最初预期。正在收集功能方面的需求,随后将进行系统开发、测试和试验。预计到 2019 年第三季度将全面实现系统对接。

审计委员会建议妇女署:(a) 加强遵守执行伙伴甄选流程,并确保外地办事处按照《方案和行动手册》的规定,以适当的方式对执行伙伴进行能力评估;(b) 对伙伴进行风险评级,以对照可接受的风险水平确定每个执行伙伴的得分(第 36 段)。

已颁布全面的执行伙伴和责任方尽职调查程序。妇女署正在等待审计委员会对这项建议做出“已执行”的最终评估。

审计委员会建议妇女署:(a) 与全球审计师密切配合,审查审计流程,以确保项目审计报告及时提交;(b) 加强外地办事处在评估和监测执行伙伴方面的

妇女署已向审计委员会提交了证据,显示其通过已启动并正在运行中的强化版国家办事处评估工具,系

建议简述	为执行建议而采取的行动
<p>问责制，为此要努力列入执行财务结果审计建议方面的关键业绩指标，作为国家办事处评估工具的一部分(第 43 段)。</p> <p>审计委员会还建议妇女署：(a) 确保对上年度有保留意见的审计报告中的财务结果进行有定论的评估，以确定原因，并防止再度出现已查明的弱点；(b) 考虑制定政策，克服导致不合格支出的项目管理弱点，并指导行政部门适当核算往年的不合格支出，以避免财务报表中可能的错报(第 44 段)。</p>	<p>统监测执行伙伴审计结果的解决情况。妇女署正在等待审计委员会对这项建议做出“已执行”的最终评估。</p> <p>妇女署对前几年有保留意见的审计报告中的财务结果进行了最终评估。用于解决项目伙伴审计所提审计建议的新程序和准则正在最终定稿。此外，妇女署已要求其审计工作委员会和内部审计处就拟议程序和准则提供咨询意见。在批准和颁布之前，政策和程序草案正在反复接受质量保证审查。</p>