



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
23 March 2020
Russian
Original: English

Семьдесят четвертая сессия

Пункты 124, 133, 135 и 148 повестки дня

Реформа Организации Объединенных Наций: меры и предложения

Обзор эффективности административного и финансового функционирования Организации Объединенных Наций

Предлагаемый бюджет по программам на 2020 год

Административные и бюджетные аспекты финансирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира

Изменение парадигмы управления в Организации Объединенных Наций: модель финансирования для Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления и Департамента оперативной поддержки

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В своем докладе «Изменение парадигмы управления в Организации Объединенных Наций: создание новой архитектуры управления в целях повышения эффективности и усиления подотчетности» ([A/72/492/Add.2](#)) Генеральный секретарь выразил намерение представить Генеральной Ассамблее на второй части ее семьдесят четвертой сессии предложение о выработке четкого и последовательного подхода к финансированию двух новых департаментов со вспомогательного счета на основе первоначального опыта, приобретенного в ходе реализации подхода «весь Секретариат».

Соответственно, в настоящем докладе предлагается новая модель финансирования для Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления и Департамента оперативной поддержки, включая Управление информационно-коммуникационных технологий. В соответствии с этой моделью оба департамента будут по-прежнему финансироваться как по линии бюджета по программам, так и по линии вспомогательного счета. Вместе с тем весь объем



потребностей, связанных и не связанных с должностями, будет представляться в рамках бюджета по программам, при этом доля ассигнований по линии вспомогательного счета будет представлена в виде субсидии, вносимой в бюджет по программам.

В случае одобрения данная модель вступит в силу с 1 января 2022 года.

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [72/288](#) Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея приняла к сведению намерение Генерального секретаря, изложенное в пункте 66 его доклада «Изменение парадигмы управления в Организации Объединенных Наций: создание новой архитектуры управления в целях повышения эффективности и усиления подотчетности» ([A/72/492/Add.2](#)), представить Ассамблее в ходе второй части ее семьдесят четвертой сессии предложение о выработке четкого и последовательного подхода к финансированию двух новых департаментов, а именно Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления и Департамента оперативной поддержки, включая Управление информационно-коммуникационных технологий, которое сохраняет двойной порядок подчиненности руководителям обоих департаментов.

II. Обзор существующего порядка финансирования и его уязвимых точек

2. Департамент оперативной поддержки и Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления были учреждены Генеральной Ассамблеей с 1 января 2019 года путем реорганизации ресурсов бывшего Департамента полевой поддержки и бывшего Департамента по вопросам управления. Департамент полевой поддержки, который был создан Ассамблеей в ее резолюции [61/279](#) на основе подразделения, ранее называвшегося Управлением поддержки миссии в составе бывшего Департамента операций по поддержанию мира, финансировался почти исключительно по линии вспомогательного счета для операций по поддержанию мира, при этом из бюджета по программам финансировалось лишь небольшое число должностей и связанных с ними потребностей, не связанных с должностями. С другой стороны, Департамент по вопросам управления финансировался по линии обоих механизмов финансирования (при этом примерно две трети потребностей, покрываемых за счет начисленных взносов, удовлетворялись за счет средств бюджета по программам, а одна треть — за счет средств вспомогательного счета) и выполнял функции, связанные с поддержкой операций по поддержанию мира, и функции по оказанию поддержки всему Секретариату, в том числе в области политики.

3. Хотя новые департаменты имеют иные роли и сферы полномочий по сравнению с департаментами, которые они заменили, они по-прежнему финансируются по обеим линиям финансирования за счет начисленных взносов. Базовое обоснование применения этого двойного порядка финансирования остается неизменным, поскольку оба департамента оказывают поддержку всему Секретариату в своих соответствующих областях ответственности. Однако механизм, с помощью которого реализуется этот порядок финансирования, при котором по-отдельности представляются потребности по линии регулярного бюджета — в разделе 29А для Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления, в разделе 29В для Департамента оперативной поддержки и в разделе 29С для Управления информационно-коммуникационных технологий — и потребности по линии вспомогательного счета, в плане бюджетного процесса, управления бюджетом или надзора со стороны Генеральной Ассамблеи не является оптимальным, как об этом подробно говорится ниже.

Обоснование использования вспомогательного счета для операций по поддержанию мира

4. Одним из главных препятствий для преобразования бывшего Департамента полевой поддержки и бывшего Департамента по вопросам управления в рамках новой архитектуры управления в Центральных учреждениях является настоятельная необходимость создания организационной структуры новых департаментов с использованием только должностей, ранее утвержденных Генеральной Ассамблеей по линии бюджета по программам и вспомогательного счета. Аналогичным образом, было также сохранено прежнее распределение между двумя источниками осуществляемого за счет начисленных взносов финансирования не связанных с должностями ресурсов в обоих департаментах. Из-за этого ограничения масштабные усилия по реорганизации были осуществлены с незначительными последствиями в плане ресурсов. Однако это создало также ситуацию, при которой источник финансирования тех или иных связанных и не связанных с должностями ресурсов в двух новых департаментах уже не обязательно отражает функцию этих ресурсов.

5. Раздельное представление ресурсов, связанных и не связанных с деятельностью по поддержанию мира, является наследием времени, когда миротворческая и немиротворческая деятельность Секретариата осуществлялась раздельно и регулировалась в соответствии с отдельными правилами о персонале и политикой в отношении персонала с использованием отдельных процессов и информационно-технологических платформ. В первые годы после учреждения 1 января 1990 года вспомогательного счета большинство функций, финансировавшихся по линии вспомогательного счета, были непосредственно связаны с деятельностью по поддержанию мира. В последующие годы Генеральная Ассамблея утверждала использование средств вспомогательного счета для покрытия расходов на деятельность более глобального характера, в связи с которой выделение необходимых соответствующих ресурсов часто увязывается с другими основными и межсекторальными мандатами, включая общеорганизационные инициативы. В рамках новой архитектуры управления этот вид деятельности является нормой, а не исключением, поскольку в новой архитектуре осталось лишь небольшое число функций, которые, в принципе, можно определить как собственные именно миротворческой деятельности, такие как Отдел поддержки негражданского потенциала¹, или не связанные именно с миротворческой деятельностью, такие как Отдел по планированию программ и бюджету.

6. В своей резолюции [49/250](#) Генеральная Ассамблея постановила, что вспомогательный счет будет использоваться с исключительной целью финансирования потребностей в людских и прочих ресурсах для оперативно-функциональной поддержки операций по поддержанию мира в Центральных учреждениях и что для любого изменения этого ограничения будет требоваться предварительная санкция Ассамблеи. Хотя такая санкция была обеспечена посредством принятия Ассамблеей резолюции [72/266 В](#), это также означает, что — если не будет утвержден новый подход к финансированию — единственными ресурсами, в отношении которых можно утверждать, что существует концептуальная связь между связанными и не связанными с должностями ресурсами и соответствующими потоками их финансирования, являются те ресурсы, которые

¹ Отдел поддержки негражданского потенциала оказывает также поддержку специальным политическим миссиям, имеющим в своем составе подразделения охраны, таким как Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку, Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии и Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали, хотя эти подразделения составляют лишь небольшую долю от общего числа развернутых контингентов.

запрашиваются и утверждаются после первоначального создания новых департаментов 1 января 2019 года.

Межправительственный и экспертный процесс обзора

7. Потребности Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления и Департамента оперативной поддержки в Центральных учреждениях рассматриваются Генеральной Ассамблеей дважды за сессию, причем потребности, финансируемые по линии бюджета по программам, рассматриваются в ходе основной части сессии, а потребности, финансируемые по линии вспомогательного счета, — в ходе второй части возобновленной сессии. Поскольку почти каждый отдел в обоих департаментах финансируется по линии обоих потоков финансирования за счет начисленных взносов, Ассамблея не имеет возможности в одном документе детально оценить всю совокупность связанных и не связанных с должностями потребностей отдельных организационных подразделений, не говоря уже о департаментах в целом.

8. Тот факт, что детализированные потребности Центральных учреждений, финансируемые по линии вспомогательного счета, не рассматриваются Генеральной Ассамблеей одновременно с потребностями тех же организационных подразделений, финансируемыми из регулярного бюджета, является наследием времени до учреждения вспомогательного счета, когда финансирование существующих в Центральных учреждениях должностей, оказывающих поддержку отдельным миссиям по поддержанию мира, включалось в бюджеты этих миссий по поддержанию мира. Вспомогательный счет был учрежден для объединения ресурсов, которые ранее финансировались по отдельности в рамках бюджетов миссий, в целях более эффективного удовлетворения потребностей в рамках деятельности по поддержанию мира, не связанных со спецификой отдельных миссий, а также потребностей на начальном этапе развертывания и на этапе сокращения численности персонала. Нынешняя практика рассмотрения потребностей, связанных с бюджетом по программам и вспомогательным счетом, в ходе разных частей сессий Ассамблеи была установлена Ассамблеей в резолюции 49/233, в соответствии с которой для операций по поддержанию мира был установлен нынешний финансовый период с июля по июнь, и применяется к вспомогательному счету с 1 июля 1995 года.

9. За десятилетия, прошедшие со времени учреждения вспомогательного счета для операций по поддержанию мира, Генеральная Ассамблея приняла различные подходы к межправительственному рассмотрению бюджета по программам и бюджета по вспомогательному счету. В тех случаях, когда Ассамблея обращается с просьбами об изменении формата представления бюджета, такие просьбы, как правило, относятся либо к бюджету по программам, либо к бюджету по вспомогательному счету, но не к обоим из них. Эти факторы еще более усугубляются тем, что за представление, структуру и методику составления этих бюджетов и подробную информацию о них отвечают разные отделы в Центральных учреждениях, а именно Отдел по планированию программ и бюджету, отвечающий за бюджет по программам, и нынешний Отдел финансов полевых операций, отвечающий за вспомогательный счет.

10. Различия в подходе проявляются в различных методологиях составления бюджета и в различиях в том, как — в зависимости от механизма финансирования — представляются потребности в ресурсах для одних и тех же отдельных организационных подразделений в обоих департаментах. Хотя в прошлом предпринимались усилия по согласованию этих двух методологий, помимо различного формата и структуры описательной части бюджетов, в бюджетах по-прежнему присутствуют различные виды — и уровни детализации — информации,

представляемой Генеральной Ассамблее в обоих бюджетных докладах, и эти различия распространяются также на стандартные наборы дополнительной информации, которые представляются Ассамблее в дополнение к каждому бюджету. Например, оба набора содержащихся в бюджетах данных отличаются друг от друга в плане включения или исключения информации о должностях, финансируемых по линии других механизмов финансирования, и включения или исключения информации о должностях, финансируемых по линии временного персонала общего назначения.

11. Кроме того, нынешняя ситуация не позволяет Генеральной Ассамблее всесторонне рассмотреть цели, показатели достижения результатов и мероприятия, содержащиеся в таблицах бюджетных показателей, ориентированных на результаты, по отдельным подпрограммам (бюджет по программам) или организационным подразделениям (вспомогательный счет) обоих департаментов, поскольку эти данные приведены в разных документах, охватывающих разные финансовые периоды.

Составление и исполнение бюджета

12. Рассмотрение бюджета Пятым комитетом Генеральной Ассамблеи происходит в два этапа: на этапе представления бюджетного предложения и на этапе представления доклада об исполнении бюджета. Однако перед этими двумя этапами и в период между ними Секретариат выполняет значительный объем работы. Хотя ресурсы, рассматриваемые в этих двух бюджетах, не пересекаются, подготовка бюджетных документов отнимает много времени, и независимо от масштабов потребностей соответствующей подпрограммы или соответствующего организационного подразделения, а также от того, испрашиваются ли в первую очередь новые ресурсы, необходимо проделать большую работу по подготовке описательной части и сводных таблиц. Во многих случаях, учитывая общесекретариатский подход к осуществляемой деятельности, становится все труднее определить, каким образом можно разделить и согласовать между бюджетом по программам и бюджетом по вспомогательному счету показатели достижения результатов и мероприятия, включенные в таблицы бюджетных показателей, ориентированных на результаты.

13. Кроме того, при исполнении бюджетов после их утверждения тот факт, что ресурсы большинства организационных подразделений в обоих департаментах разделены между этими двумя департаментами, создает трудности для управления этими ресурсами. Это особенно касается ресурсов, не связанных с должностями, которые, как правило, относятся к потоку финансирования соответствующих должностей. Хотя с точки зрения бухгалтерского учета это может иметь смысл, на практике управление бюджетированием таких общих расходов, как расходы на поездки, подготовку кадров и канцелярские принадлежности, в рамках отдельных потоков финансирования является неэффективным.

III. Новый подход к финансированию департаментов

14. Проблемы, обозначенные в предыдущем разделе, обусловлены историей создания вспомогательного счета и требованием к Секретариату сохранять отдельные потоки финансирования для миротворческой и немиротворческой деятельности с учетом применимости отдельных шкал взносов и степени направленности и специализации тех или иных видов деятельности, существовавших в прошлом для операций по поддержанию мира и немиротворческих операций. При разработке любого нового механизма финансирования для решения этих проблем необходимо обеспечить, чтобы такой механизм:

а) сохранял два потока финансирования, осуществляемого за счет начисленных взносов, в пропорции, отражающей изменения в относительных масштабах деятельности, связанной и не связанной с поддержанием мира;

б) позволял упростить и сделать более всесторонним рассмотрение на межправительственном уровне всего объема связанных и не связанных с должностями ресурсов вместе с соответствующими таблицами бюджетных показателей, ориентированных на результаты, в одном документе;

с) содействовал согласованному управлению этими ресурсами со стороны руководителей после утверждения бюджета.

15. Для достижения этих целей Генеральный секретарь предлагает осуществлять, начиная с бюджета по программам на 2022 календарный год, финансирование всего объема имеющихся у департаментов потребностей, покрываемых за счет начисленных взносов, в рамках единого пакета в составе бюджета по программам, средства в который поступают из обоих потоков финансирования, в порядке совместного финансирования бюджета, как это принято в некоторых других подразделениях Секретариата.

А. Представление и рассмотрение Пятым комитетом Генеральной Ассамблеи

16. В рамках предлагаемого механизма весь объем потребностей обоих департаментов в ресурсах, связанных и не связанных с должностями, будет представляться один раз за сессию Генеральной Ассамблеи в контексте бюджета по программам, а соответствующие цели, показатели достижения результатов и мероприятия, ранее включавшиеся в представляемые по отдельности таблицы бюджетных показателей, ориентированных на результаты, будут представляться в едином формате. Доля имеющихся у этих двух департаментов общих потребностей, подлежащих финансированию по линии вспомогательного счета, будет определяться в соответствии с методикой, изложенной в следующем разделе. В начале каждого календарного года доля расходов по линии вспомогательного счета в общих потребностях будет покрываться за счет средств вспомогательного счета и отражаться в качестве субсидии в бюджете по программам.

17. Если этот механизм будет утвержден, то различие между ресурсами, финансируемыми по линии бюджета по программам и по линии операций по поддержанию мира, проводиться больше не будет, а все потребности, связанные и не связанные с должностями, будут обосновываться исходя исключительно из необходимости, без обязательного субъективного определения того, будет ли целесообразнее включать эти ресурсы в бюджет по программам или в бюджет по вспомогательному счету, с учетом характера выполняемых функций.

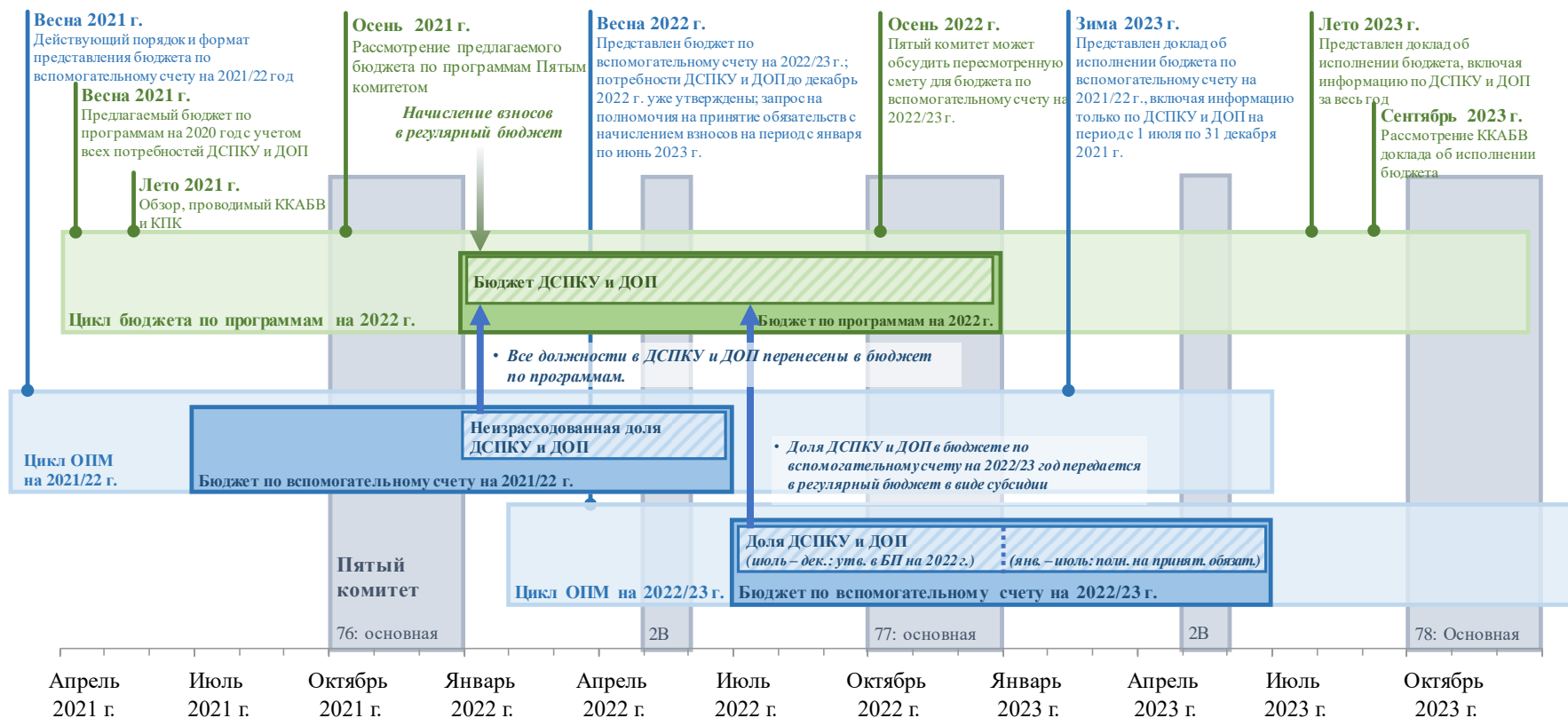
18. Такой унифицированный подход позволил бы Генеральной Ассамблее более эффективно и всесторонне рассматривать потребности обоих департаментов и облегчил бы применение последовательного подхода к методике составления бюджета и формату его представления во всех организационных подразделениях этих департаментов. Это означало бы также, что предлагаемые бюджеты и доклады об исполнении бюджетов обоих департаментов необходимо будет готовить только один раз в год, что позволит различным отделам уделять больше времени удовлетворению потребностей своих клиентов в других подразделениях Секретариата.

Механизм финансирования потребностей через вспомогательный счет

19. Вспомогательный счет будет по-прежнему финансироваться за счет бюджетов миссий по поддержанию мира, для него сохранится финансовый период с июля по июнь, и он будет по-прежнему рассматриваться Пятым комитетом в ходе второй части возобновленной сессии. Однако разделы, соответствующие программной стороне, а также потребности в ресурсах, предназначенных для Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления и Департамента оперативной поддержки (включая Управление информационно-коммуникационных технологий), не будут дублировать информацию, ранее представленную в бюджете по программам, а определят в денежном выражении долю расходов по вспомогательному счету в потребностях этих двух департаментов. Это позволит отразить два элемента, а именно объем ассигнований на период с 1 июля по 31 декабря, который уже будет утвержден Генеральной Ассамблеей посредством принятия ею бюджета по программам, и соответствующий объем полномочий на принятие обязательств с начислением взносов на период с 1 января по 30 июня, бюджет на который будет утвержден — и все необходимые корректировки к начисленным взносам будут внесены — в контексте рассмотрения бюджета по программам на следующий год.

20. Этот новый порядок финансирования предлагается ввести начиная с бюджета по программам на 2022 год, при этом потребности обоих департаментов будут представляться через межправительственный механизм, начинающий действовать с весны 2021 года, и утверждаться Генеральной Ассамблеей в ходе основной части ее семьдесят шестой сессии. В случае утверждения Ассамблеей первоначальные потребности департаментов будут финансироваться с 1 января 2022 года посредством сочетания взносов, начисленных в бюджет по программам, и субсидии со вспомогательного счета, которая уже будет утверждена Ассамблеей до 30 июня 2022 года. Если объем потребностей на первые шесть месяцев 2022 года, утвержденный в бюджете по программам, будет отличаться от неизрасходованного остатка средств на вспомогательном счете для операций по поддержанию мира на финансовый период 2021/22 года, то это будет считаться случаем, когда Ассамблея утвердила пересмотренную смету для вспомогательного счета в ходе основной части семьдесят шестой сессии. Если в конце 2021/22 финансового года, охватывающего деятельность по поддержанию мира, доля фактических расходов обоих департаментов, покрываемая со вспомогательного счета, окажется меньше утвержденного уровня, то оставшаяся часть ассигнований, выделенных на период 2021/22 года, будет возвращена государствам-членам в рамках обычных процедур. Этот процесс графически представлен на рисунке ниже.

Процесс составления бюджета и механизм финансирования



Сокращения: 2В — вторая часть возобновленной сессии; ДОП — Департамент оперативной поддержки; ДСПКУ — Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления; ККАБВ — Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам; КПК — Комитет по программе и координации; ОПМ — операции по поддержанию мира.

21. Следует отметить, что предлагаемый порядок финансирования не является беспрецедентным. Одним из аналогов является порядок финансирования системы отправления правосудия, которая финансируется на основе утвержденного Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [62/228](#) механизма совместного покрытия расходов за счет регулярного бюджета и бюджета операций по поддержанию мира. Весь объем начисленных для системы ресурсов представляется Ассамблее в контексте бюджета по программам, при этом доля расходов Управления по вопросам отправления правосудия, относящаяся к деятельности по поддержанию мира, и расходы на устный перевод, обслуживание заседаний и письменный перевод проводятся по вспомогательному счету.

22. К числу других примеров использования нескольких потоков средств для финансирования общего бюджета относятся бюджеты Департамента по вопросам охраны и безопасности и Управления по координации деятельности в целях развития. Другие примеры объединения бюджета по программам и начисленных взносов на деятельность по поддержанию мира включают механизм финансирования Международного остаточного механизма для уголовных трибуналов и бывших международных уголовных трибуналов, оставшиеся функции которых он выполняет, при котором потребности в ресурсах равномерно распределяются между шкалами взносов в бюджет по программам и взносов на деятельность по поддержанию мира.

В. Методика распределения ассигнований по источникам финансирования

Текущий порядок распределения

23. С учетом утвержденного бюджета по программам на 2020 год и утвержденного бюджета по вспомогательному счету на 2019/20 год, как показано в таблице 1, общий объем утвержденных ресурсов для этих двух департаментов в бюджете по программам составляет 195,9 млн долл. США, а общий объем утвержденных ресурсов по вспомогательному счету — 207,2 млн долл. США. Это означает, что 49 процентов потребностей обоих департаментов финансируется из бюджета по программам, а 51 процент потребностей — из средств вспомогательного счета.

Таблица 1
Структура бюджета в разбивке по источникам финансирования

(В тыс. долл. США)

Категория	Утвержденный бюджет по программам на 2020 год				Утвержденный бюджет по вспомогательному счету на 2019/20 год				Всего			
	ДСПКУ	ДОП	УИКТ	Всего	ДСПКУ	ДОП	УИКТ	Всего	ДСПКУ	ДОП	УИКТ	Всего
а) Утвержденные бюджеты приведены в соответствие с бюджетными брошюрами	52 921	93 026	49 960	195 907	67 670	102 390	37 155	207 216	120 591	195 416	87 115	403 122
				49%				51%				100%
«Умоджа» (общезаконодательное планирование ресурсов)	—	—	—	—	19 377	—	—	19 377	19 377	—	—	19 377
Модель глобального обслуживания	200	—	—	200	869	—	—	869	1 069	—	—	1 069
Медицинское страхование после выхода на пенсию				—	11 013	—	—	11 013	11 013	—	—	11 013
б) Ограниченные по срокам проекты и общезаконодательные расходы, имеющие собственные механизмы финансирования	200	—	—	200	31 259	—	—	31 259	31 459	—	—	31 459
(с=а-б) Расходы, управление которыми осуществляют ДСПКУ — ДОП — УИКТ	52 721	93 026	49 960	195 707	36 411	102 390	37 155	175 957	89 132	195 416	87 115	371 664
				53%				47%				100%

Сокращения: ДСПКУ — Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления; ДОП — Департамент оперативной поддержки; УИКТ — Управление информационно-коммуникационных технологий.

24. Однако, как уже упоминалось ранее, подходы к этим двум методикам составления бюджета по программам и бюджета по вспомогательному счету различаются, как, например, в случае представления потребностей в отношении медицинского страхования после выхода на пенсию, которые проходят по вспомогательному счету в разделе «Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления», но включены в раздел 32 «Специальные расходы» бюджета по программам. Кроме того, в рамках этих двух департаментов по-прежнему выделяются бюджетные средства на некоторые ограниченные по срокам проекты, такие как «Умоджа» и модель глобального обслуживания. Если исключить эти две категории и рассматривать только текущие потребности обоих департаментов, финансируемые за счет начисленных взносов, то общий объем потребностей этих двух департаментов по бюджету по программам составит 195,7 млн долл. США (53 процента), тогда как общий объем потребностей по вспомогательному счету составит 176 млн долл. США (47 процентов).

Предлагаемая методика

25. Для эффективного осуществления этого предложения необходима простая и транспарентная формула, отражающая постепенное изменение относительных масштабов деятельности Секретариата, связанной и не связанной с поддержанием мира, в целях определения доли расходов обоих департаментов, подлежащих финансированию из бюджета по программам. Одним из объективных показателей относительных масштабов деятельности является сопоставление численности персонала, связанного и не связанного с деятельностью по поддержанию мира, что выражается в количестве штатных должностей и количестве должностей, финансируемых за счет средств, выделяемых на привлечение временного персонала общего назначения.

26. Если исключить штатные и внештатные должности в этих двух департаментах, то 51 процент штатных и внештатных должностей в Секретариате в настоящее время финансируется из бюджета по программам, а 49 процентов — из бюджетов операций по поддержанию мира, включая вспомогательный счет и исключая Базу материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, Италия, и Региональный центр обслуживания в Энтеббе, Уганда (см. таблицу 2).

Таблица 2

Финансирование Секретариата, за исключением штатных и внештатных должностей в Департаменте по стратегии, политике и контролю в области управления и Департамента оперативной поддержки

Структура	Штатные должности (количество)	Должности ВПОН (количество)	Всего
Бюджет по программам, без ДСПКУ и ДОП	9 228	4 138	13 366
Бюджеты операций по поддержанию мира, без ДСПКУ и ДОП (за исключением БСООН и РЦОЭ)	12 818	283	13 101
Всего, без ДСПКУ и ДОП	22 046	4 421	26 467
Бюджет по программам (в процентах)			51
Бюджеты операций по поддержанию мира (в процентах)			49

Сокращения: БСООН — База материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, Италия; ВПОН — временный персонал общего назначения; ДОП — Департамент оперативной поддержки; ДСПКУ — Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления; РЦОЭ — Региональный центр обслуживания в Энтеббе.

27. В качестве основы для установления порядка распределения расходов этих двух департаментов между бюджетом по программам и вспомогательным счетом предлагается использовать относительную долю штатных должностей и должностей временного персонала общего назначения, о которых говорится в пункте 26, а также ежегодно 1 января обновлять данные об относительной доле, с тем чтобы она отражала относительные масштабы деятельности, связанной и не связанной с поддержанием мира. Это будет означать, например, что в случае, если в результате сокращения масштабов операций по поддержанию мира общее число штатных должностей и должностей временного персонала общего назначения в таких операциях в целом уменьшится, то в последующий период действия бюджета по программам доля бюджета этих двух департаментов, финансируемая по линии вспомогательного счета, сократится. Для оказания Генеральной Ассамблее помощи в рассмотрении ею бюджетов в предлагаемый бюджет по программам будет включена соответствующая информация об ориентировочной доле.

28. Таким образом, предложение, которое планируется реализовать начиная с 2022 года, включает три основные концепции:

а) начиная с 2022 года все связанные и не связанные с должностями потребности Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления и Департамента оперативной поддержки (включая Управление информационно-коммуникационных технологий) будут включаться в бюджет по программам и утверждаться в составе этого бюджета;

б) распределение расходов обоих департаментов будет отражать процентную долю числа утвержденных штатных должностей и должностей временного персонала общего назначения в бюджете по программам и бюджете операций по поддержанию мира по состоянию на 1 января, за исключением должностей в этих двух департаментах;

с) с учетом разницы в бюджетных циклах вспомогательный счет будет использоваться для этих двух департаментов исключительно в качестве финансового инструмента, посредством которого ресурсы будут переводиться в бюджет по программам в виде субсидии.

IV. Заключение

29. Порядок финансирования Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления и Департамента оперативной поддержки отражает практику, сложившуюся в период функционирования предшествовавших им департаментов. Этот порядок был создан в то время, когда управление деятельностью по поддержанию мира осуществлялось отдельно от других видов деятельности Секретариата. Такие процессы, как упорядочение системы контрактов, унификация Положений и правил о персонале Организации Объединенных Наций, внедрение системы «Умоджа» и введение общих стандартов в области информационно-коммуникационных технологий во всем Секретариате, способствовали формированию подлинно глобальной Организации.

30. Целесообразность сохранения двух отдельных шкал взносов для потребностей, связанных и не связанных с поддержанием мира, не ставится под сомнение. Однако реорганизация ресурсов для создания новой архитектуры управления ослабила концептуальную связь между потоками финансирования штатных и внештатных должностей в двух новых департаментах и деятельностью, которую они поддерживают. Существующий порядок является работоспособным, но он далек от идеала. Кроме того, сохранение бинарного разграничения между

потоками финансирования является непрактичным для архитектуры управления в Центральных учреждениях, которая должна охватывать всю деятельность Секретариата, независимо от того, имеет ли она прямое или косвенное отношение к операциям по поддержанию мира или нет.

31. Хотя существуют и другие департаменты и управления, которые также финансируются как из регулярного бюджета, так и по линии вспомогательного счета, порядок финансирования, подобный предлагаемому в настоящем докладе, особенно актуален для деятельности Секретариата, аналогичной той, которая осуществляется реорганизованными департаментами в Центральных учреждениях, получающими значительную часть средств на покрытие своих финансовых потребностей как из регулярного бюджета, так и из бюджетов операций по поддержанию мира. Такой же механизм может применяться и в отношении любых других видов деятельности, для которых рассматривается аналогичный порядок финансирования, однако для установления пропорционального распределения средств между двумя источниками финансирования с учетом конкретных потребностей и мандатов на выполнение соответствующих видов деятельности потенциально может использоваться другая методика.

V. Меры, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее

32. Генеральной Ассамблее предлагается утвердить применение предлагаемого механизма финансирования для определения потребностей Департамента по стратегии, политике и контролю и Департамента оперативной поддержки в отношении предлагаемого бюджета по программам на 2022 год.
