



# 大会

第七十四届会议

Distr.: General  
28 February 2020  
Chinese  
Original: English

## 正式记录

### 第二委员会

#### 第 18 次会议简要记录

2019 年 10 月 18 日星期五下午 3 时在纽约总部举行

主席： 谢赫·尼昂先生.....(塞内加尔)  
嗣后： 阿纳特·费舍尔-钦女士(副主席).....(以色列)

### 目录

议程项目 21：各特殊处境国家组

- (a) 第四次联合国最不发达国家问题会议的后续行动
- (b) 第二次联合国内陆发展中国家问题会议的后续行动

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长([dms@un.org](mailto:dms@un.org))。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

19-18145 (C)



请回收



下午 3 时开会。

## 议程项目 21：各特殊处境国家组

### (a) 第四次联合国最不发达国家问题会议的后续行动 (A/74/69-E/2019/12)

### (b) 第二次联合国内陆发展中国家问题会议的后续行动(A/74/113)

1. 乌托伊卡马努女士(副秘书长, 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表)在介绍秘书长题为“《内陆发展中国家 2014-2024 年十年维也纳行动纲领》的执行情况”的报告(A/74/113)时说, 该报告侧重于评估业已取得的进展并强调了仍然存在的挑战。报告还载有在今后 5 年内加速执行《维也纳行动纲领》的建议。

2. 内陆发展中国家人均实际国内生产总值(GDP)的年增长率在 2014 年至 2017 年期间有所下降, 2017 年其人均 GDP 仅为世界平均水平的 15%。虽然在卫生、教育、性别平等以及增强妇女和女童权能有关的指标方面取得了进展, 但鉴于内陆发展中国家的地理状况, 需要进行投资, 以便开辟过境空间, 促进其融入全球经济。此外, 内陆发展中国家和过境国对国际公约的批准仍然相对较低, 但《世界贸易组织(世贸组织)贸易便利化协定》除外, 该协定已得到 27 个过境国和 26 个属于世贸组织成员的内陆发展中国家中的 24 个国家的批准。

3. 制定了支持过境的重大区域、次区域和多边倡议, 包括欧亚经济联盟通过的新海关代码; 阿富汗、印度和伊朗伊斯兰共和国签署的运输和过境通道协定; 非洲大陆自由贸易区; 以及拉丁美洲内陆发展中国家和过境国签署的《巴拉圭-巴拉那水道河运协定》。

4. 虽然在改善基础设施质量以提高内陆发展中国家的连通性方面取得了一些进展, 但挑战依然存在。尽管 2014 年至 2017 年期间这些国家在航空货运中的全球份额有所增加, 但据估计其铺设公路和铁路密度仍远低于全球平均水平。内河航道的主要挑战包括枯水期水位下降; 淤积; 发展港口基础设施方面的制约; 以及业务、管理相关和监管问题。

5. 2014 至 2017 年间, 内陆发展中国家通电的人口比例有所增加; 然而, 这些国家仍然落后于世界平均水平, 在获得电力和其他基本服务方面的城乡差距仍然很大。这些国家使用因特网的人口比例从 2014 年

的 17.3%增至 2017 年的 25.7%, 但这远远低于 48.6% 这一世界平均水平, 除其他因素外, 原因是宽带接入费用过高。此外, 以内陆发展中国家在全球商品出口中所占份额衡量, 其对全球贸易的参与不到 1%。令人关切的是, 它们的出口主要是初级产品。

6. 贸易便利化是一个关键的行动领域。内陆发展中国家根据世贸组织《贸易便利化协定》所作承诺的履约率估计在 34%左右, 尽管为此采取了广泛的措施。另一个战略行动领域是区域一体化与合作。然而, 内陆发展中国家加入的区域贸易协定的平均数目在本报告所述期间仅从每个国家 3.34 个增至 3.91 个。

7. 结构性经济转型仍然受到制约。2014 年至 2017 年, 内陆发展中国家制造业部门对国内生产总值的平均增值贡献仅略有增加, 其中 26 个国家依赖初级商品。此外, 缺乏多样化使这些国家容易受到贸易条件冲击的影响, 并限制了它们的竞争力。虽然 2014 至 2017 年间流向这些国家的官方发展援助有所增加, 占流向发展中国家的官方发展援助总额的 17.2%, 但外国直接投资流量从 2014 年的 287 亿美元降至 2017 年的 227 亿美元, 并且主要流向采掘业。

8. 执行《维也纳行动纲领》方面的进展有限。因此, 至关重要的是向内陆发展中国家持续提供强化的投资、技术援助和能力建设支助; 加强内陆发展中国家和过境国之间的合作; 加强区域一体化; 为内陆发展中国家调动更多资金, 并加大努力解决其内部和外部脆弱性。

9. Nasser 女士(巴勒斯坦国观察员)代表 77 国集团和中国发言说, 虽然最不发达国家在执行《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》(《伊斯坦布尔行动纲领》)中, 在获取信息和通信技术方面取得了进展, 但仍然存在很大差距。气候变化、自然灾害、金融进步倒退和日益扩大的数字鸿沟等挑战和危机进一步加剧了世界上 47 个最脆弱国家面临的结构性挑战, 并对执行《2030 年可持续发展议程》构成威胁。

10. 经济波动性的重新抬头导致债务比率上升和债务困境, 发展中国家和转型期经济体的外债存量总额在 2009 年至 2018 年期间翻了一番多, 导致 12 个最不发达国家被列为高危机风险国家, 5 个国家陷入债务困境。虽然该集团欢迎流向最不发达国家的官方发展援助在 2015-2018 年期间增加了 5%, 但它感到关切的是, 以实值计算 2018 年流向最不发达国家的双

边官方发展援助减少了 2.7%，且仍然远低于占国民总收入 0.15%至 0.20%的联合国目标。

11. 该集团欢迎卡塔尔政府提出主办第五次联合国最不发达国家问题会议，并期待大会第七十四届会议认可该会议。该集团感谢所有合作伙伴继续参与筹备该会，并再次呼吁向会议信托基金捐款，以使所有最不发达国家都能有效参与。

12. 内陆发展中国家由于地处内陆、远离世界市场和地理限制，有着特殊的发展需要和挑战，这些因素严重阻碍了出口收入、私人资本流入和国内资源调动。此外，它们的可持续发展受到商品价格频繁下跌和易受气候变化不利影响的影响。内陆发展中国家过境运输基础设施、信通技术和能源基础设施的发展和维护对于降低高昂的贸易成本、提高竞争力和使这些国家能够充分融入全球市场至关重要。

13. **Arriola Ramírez** 先生(巴拉圭)代表内陆发展中国家集团发言说，虽然在执行《维也纳行动纲领》方面取得了一些进展，但内陆发展中国家总人口的三分之一仍然生活在极端贫困之中。及时和有效地执行《维也纳行动纲领》确定的优先事项对内陆发展中国家实现可持续发展目标至关重要。其他国际文书，包括《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》、《联合国气候变化框架公约》下的《巴黎协定》和《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》，也在这方面发挥了关键作用。

14. 该集团确定了可加快内陆发展中国家发展的几个关键领域，包括需要增加对可靠和有抵御灾害能力的基础设施的投资，并通过信通技术改善连通性。国际贸易是包容性经济发展和减贫的引擎，因此令人关切的是，内陆发展中国家在世界贸易中的参与率仍然低于 1%。虽然《维也纳行动纲领》没有将气候变化确定为优先事项，但内陆发展中国家正在遭受气候变化对基础设施、经济竞争力和生产的影响，包括粮食安全方面的影响。

15. 该集团呼吁内陆发展中国家、过境国、发展伙伴、联合国系统和其他相关利益攸方积极参加关于《维也纳行动纲领》执行情况的全面高级别中期审查。只有通过改善和加强伙伴关系、联盟和创新解决方案，才有可能加快执行《维也纳行动纲领》。

16. **Amde** 先生(埃塞俄比亚)代表最不发达国家集团发言说，虽然在实现《维也纳行动纲领》的某些目标方面取得了进展，但挑战依然存在。最不发达国家的国内生产总值在 2018 年增长了 5%，但预计 2019 年增速将降至 4.6%。虽然极端贫困在 2015 年有所下降，但 2011 年至 2017 年期间营养不良人口的数量有所增加，最不发达国家约有 8 000 万人正在经历粮食危机。目前的增长前景表明，到 2030 年，这些国家 30%以上的人口仍将处于极端贫困状态。

17. 在越来越多的最不发达国家达到毕业门槛的情况下，该集团呼吁国际社会继续支持这些国家，以使毕业可持续和不可逆转。

18. 虽然结构转型是《伊斯坦布尔行动纲领》的中心目标，但在这方面进展甚微。一系列新兴的大趋势和新出现的挑战，包括气候变化、人口动态、普遍不平等、前沿技术和快速城市化，进一步加剧了最不发达国家现有的结构性限制。由于在应对这些挑战方面存在重大困难，如果不制定适当的政策和支持措施，最不发达国家被进一步边缘化的风险很高。

19. 气候变化已经使世界变暖了约 1 摄氏度。政府间气候变化专门委员会最近的报告表明，全球平均气温上升 0.5 摄氏度将对地球产生破坏性影响，易受影响的国家受到的影响不成比例。因此，在各级采取雄心勃勃的行动对于将全球变暖控制在 1.5 摄氏度至关重要。他呼吁发展伙伴履行承诺，到 2020 年通过绿色气候基金每年调集 1 000 亿美元，他说，最不发达国家最近承诺采取雄心勃勃的气候变化缓解和适应措施。

20. 尽管该集团认识到最近现代技术的激增，但它深感关切的是，迅速扩大的数字鸿沟有可能使最不发达国家更加落后。在这方面，它呼吁更多地获得和分享技术。

21. 到 2050 年，最不发达国家的人口规模可能会翻一番，这将增加它们向不断增长的人口提供基本服务和充分和生产性就业的额外负担。此外，在国内调动资源的努力受到各种因素的制约。2018 年，最不发达国家的政府收入停滞不前，GDP 占比在 19%左右，全球伙伴关系面临严重压力，对最不发达国家的双边官方发展援助下降。经济合作与发展组织发展援助委员

会承认，流向最需要官方发展援助的最不发达国家和非洲国家的官方发展援助减少。

22. 最不发达国家无法从全球贸易体系中切实受益，其出口量远远低于将其在全球出口中所占份额翻一番的目标。外债存量也仍然是一个重大挑战，陷入债务困境的 7 个国家中有 5 个属于最不发达国家。该集团呼吁发展伙伴采取有效措施，取消最不发达国家所欠的所有多边和双边债务。

23. **Pansourivong 先生**(老挝人民民主共和国)代表东南亚国家联盟(东盟)发言，他说，最不发达国家和内陆发展中国家在执行《伊斯坦布尔行动纲领》和《维也纳行动纲领》方面取得了进展，但仍然面临主要的国家发展制约因素，包括贫穷、生产能力低、初级商品出口依赖、初级经济转型、市场准入有限、运输瓶颈、易受外部冲击和气候变化影响以及财政资源有限。必须特别优先重视这些国家的发展，因为如果没有国际援助，就不可能克服这些挑战。

24. 东盟认识到其区域内存在发展差距，并认识到深化区域一体化的潜在好处，因此于 2015 年成立了东盟经济共同体，以促进区域经济一体化，促进贸易、投资和熟练劳动力的自由流动；东盟互联互通总体规划；东盟一体化倡议工作计划三，以促进区域互联互通，缩小东盟成员国之间的发展差距；东盟共同体愿景 2025，旨在打造在更深层次上一体化和更具竞争力的东盟经济。为实现这些目标，东盟继续促进经济伙伴关系，以期将该区域融入全球经济。

25. 认识到最不发达国家和内陆发展中国家易受外部冲击的影响，东盟致力于解决气候变化和灾害风险管理问题。在这方面，东盟高度赞赏联合国通过《东盟-联合国灾害管理联合战略行动计划》提供的支持。东盟呼吁发展伙伴继续支持最不发达国家和内陆发展中国家的缓解和适应需要，以应对气候变化对它们整体发展的破坏性影响。

26. **Maslov 先生**(俄罗斯联邦)说，在债务水平上升、气候变化的负面影响、非法移民、快速城市化和贸易战抑制经济增长之际，协助最不发达国家和内陆发展中国家实现可持续发展目标和具体目标应成为国际社会的中心重点。这些国家巨大的人力和自然资源潜力有助于促进全球经济增长。

27. 俄罗斯联邦支持最不发达国家正在采取的步骤，根据《伊斯坦布尔行动纲领》制定和执行国家发展战略和方案。一个优先领域是加强生产能力，主要是通过实施结构性改革来实现经济多样化。这将有助于增加就业，扩大技术含量较高的货物和服务的范围。

28. 俄罗斯联邦高度重视援助最不发达国家，欢迎于 2021 年举行第五次联合国最不发达国家问题会议。俄罗斯联邦正在世界各地实施重大的社会经济和人道主义项目，包括在教育 and 保健领域，并正在增加粮食供应、提供贸易优惠以及参与联合国各基金和方案。俄罗斯联邦还在双边和多边基础上努力减轻最贫穷国家的债务负担。去年，俄罗斯联邦政府为国际发展项目拨款 13.6 亿美元。在过去的 15 年里，俄罗斯联邦政府已经注销了最不发达国家所欠的共计 200 亿美元的债务。

29. 俄罗斯联邦代表团欢迎大会决定在 2019 年 12 月召集一次关于《维也纳行动纲领》执行情况的高级别中期审查。俄罗斯联邦代表团期待进行一次审查，在审查中，建设性的对话和经验交流将促成旨在加速执行《行动纲领》的具体解决办法。俄罗斯联邦为举办与中期审查有关的活动提供了 300 000 美元。

30. 加强交通运输是发展各领域贸易、产业合作与交流的关键。俄罗斯联邦正在为改善过境创造条件，包括为此降低令人望而却步的成本。由于其独特的地理位置，俄罗斯联邦是欧亚运输基础设施的重要一环，并正在通过与联合国各区域委员会和其他相关区域机构的合作，帮助建立一个全球过境业务系统。例如，根据大图们江行动计划，蒙古和中国东北省份将与俄罗斯联邦和大韩民国的主要交通枢纽相连。

31. **Mula 先生**(印度尼西亚)说，尽管最不发达国家和内陆发展中国家在执行《伊斯坦布尔行动纲领》和《维也纳行动纲领》方面取得了重大进展，但它们受到环境挑战、卫生紧急情况、自然灾害、贫困、饥饿、青年失业以及与贸易和投资有关的限制的影响不成比例。到 2020 年，最不发达国家总人口的 30%仍将处于极端贫困状态；2018 年，最不发达国家在世界出口中的份额仅为 0.95%；80%的最不发达国家仍然依赖初级商品。因此，最不发达国家迫切需要在实现可持续发展目标方面取得进展。

32. 多利益攸关方伙伴关系可以在建设最不发达国家的生产能力及为最不发达国家的发展和毕业提供关键支持方面发挥重要作用。毕业后应继续提供支助,以确保平稳过渡措施到位,并避免发展计划、方案和项目中断。

33. 在进行《维也纳行动纲领》执行情况中期审查之前,内陆发展中国家面临一些关键挑战,包括实际国内生产总值增长率持续下降(2016年为2.8%),这些国家在全球商品贸易中所占份额仍然低于1%。中期审查为内陆发展中国家提供了一个宝贵的机会,可以借此评估、分享最佳做法并拟订建议,以加强加速经济一体化所需的软硬基础设施。

34. **Naeemi 先生**(阿富汗)说,最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家所取得的进展将为成功执行《2030年议程》提供真正的衡量尺度。因此,在应对这些国家面临的发展挑战,并在包括《2030年议程》、《伊斯坦布尔行动纲领》和《维也纳行动纲领》以及《亚的斯亚贝巴行动议程》在内的相关联合国议程之间实现协同增效方面,需要采取综合平衡办法。

35. 《2030年议程》和其他发展方案需要进一步纳入国家发展政策和方案以及区域合作战略的主流。运输、能源及信息和通信技术等领域的基础设施发展仍然是最不发达国家经济发展的关键。在这方面,阿富汗和周边地区面临着巨大的基础设施缺口,需要采用集体和综合办法加以解决。投资应着眼于实现私人 and 公共资金的多元化,包括财富基金、新的区域基金、投资银行和创新融资方式,如公私伙伴关系和购电协议。

36. **Monyane 先生**(莱索托)说,《维也纳行动纲领》还有五年执行时间,距离《伊斯坦布尔行动纲领》2020年的最后期限还有不到一年,需要做出重大努力来支持包括莱索托在内的内陆最不发达国家。在为实现可持续发展目标和指标所做的集体努力中,最脆弱的人和 国家也有被落在后面的风险。

37. 通过将《维也纳行动纲领》和《伊斯坦布尔行动纲领》纳入《莱索托第二个国家战略发展计划》和其他政策框架的主流,莱索托在执行这些行动纲领方面取得了一些进展。然而,气候变化是当代最大的挑战之一,其前所未有的影响给最脆弱的国家,包括最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家造成

了尤为沉重的负担。在这方面,反复发生的极端天气事件和自然灾害阻碍了报告年份的农业生产力,过去四年是有记录以来最热的一年。莱索托经历了史无前例的旱灾,极大地影响了该国人口最多的农村家庭的农业生产力。

38. 2018/19年种植季的特点是降雨开始晚,气温极高,厄尔尼诺现象造成天气干燥,导致玉米产量下降78%,牲畜身体状况恶劣,影响了羊毛和马海毛的质量。《联合国气候变化框架公约》旗下的最不发达国家基金筹集了每个国家可以获得的最高资金,以全面实施《全球环境基金最不发达国家适应气候变化方案拟订战略》,莱索托代表团呼吁主要排放国采取进一步步骤,在2020年前及之后加大支持力度。

39. 莱索托欢迎建立非洲大陆自由贸易区,并仍然希望这将扩大国际贸易,降低高昂的贸易成本,对于内陆发展中国家和最不发达国家而言尤其如此。

40. **Navaan-Yuden 女士**(蒙古)说,蒙古代表团极为重视关于《维也纳行动纲领》执行情况的全面高级别中期审查。全球会议应形成一份雄心勃勃的路线图和政治宣言,以全面有效地执行《维也纳行动纲领》。

41. 蒙古政府采取了积极主动的措施,旨在改善经济增长,扩大贸易关系,并便利进入区域和国际市场。根据作为南南合作典范的蒙俄中经济走廊计划,在基础设施、能源和其他互联互通领域规划了32个重大项目。蒙古政府还为争取连接三国的中央铁路走廊的投资作出了重大努力。蒙古总统呼吁建立一个东北亚电网互联多边机构,这将给该次区域带来经济、社会和环境效益。

42. 为了促进可持续发展目标的实现,蒙古制定了与区域邻国合作加快清洁能源贸易的路线图。在这方面,该国愿意到2036年向中国、日本、朝鲜民主主义人民共和国、大韩民国和俄罗斯联邦的客户提供高达10万兆瓦的太阳能和风能。

43. 蒙古每年向内陆发展中国家国际智库捐款10万美元。该智库促进全球对话,提供循证咨询服务,并组织区域和国际会议和讲习班。她呼吁会员国支持智库的活动,并呼吁尚未批准《关于设立内陆发展中国家国际智囊团的多边协定》的内陆发展中国家予以批准。

44. 副主席费舍尔-钦女士(以色列)主持会议。

45. **Al-Kuwari 先生**(卡塔尔)说, 最不发达国家拥有相当多的人力和自然资源, 可以帮助克服其结构性挑战, 促进全球经济增长。卡塔尔的国际发展援助有很大一部分专门用于支持这些国家。卡塔尔期待主办第五次联合国最不发达国家问题会议, 会议期间, 各合作伙伴将共同努力克服面临的挑战。卡塔尔埃米尔最近宣布提供 1 亿美元资金, 支持最不发达国家和小岛屿发展中国家缓解气候变化。卡塔尔期待对《维也纳行动纲领》执行情况进行全面高级别中期审查, 最终于 2019 年 12 月 5 日和 6 日在联合国总部举行会议。

46. **Hamdouni 女士**(摩洛哥)说, 国际社会应继续支持最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家克服挑战, 特别是与金融危机、自然灾害和气候变化影响有关的挑战。除官方发展援助外, 还应实施优惠贸易条件, 并采取具体措施, 让这些国家有效地融入国际贸易。摩洛哥意识到特殊处境国家面临的挑战, 已投资于巩固合作和贸易联系, 并分享了该国在基础设施、电力、可再生能源、农业、海洋渔业和职业培训等领域的经验, 还发放了奖学金并资助了可持续发展项目。

47. 摩洛哥主办了维也纳行动纲领非洲区域中期审查会议, 与会者在会上强调, 需要建设可持续和有竞争力的生产能力, 实现出口多元化, 建立可持续的运输系统, 并投资于内陆发展中国家的结构性经济转型。

48. **Adnan 先生**(马尔代夫)说, 虽然在执行《伊斯坦布尔行动纲领》方面取得了一些进展, 但各国需要加倍努力, 加快各项目标的实现进度。在此背景下, 令人关切的是, 近年来履行官方发展援助承诺以支持最不发达国家的捐助国数量有所减少。后者越来越容易受到气候变化和高额债务造成的外部冲击的影响, 这也是一个令人关切的问题, 对于正在毕业的小岛屿发展中国家而言尤其如此。

49. 虽然马尔代夫在 2011 年从不发达国家名单中毕业后仍面临挑战, 但它将始终赞赏和感谢在其人力和物质资源方面投资的合作伙伴。同样, 伙伴国应向即将毕业的国家提供支持, 促进其平稳过渡。在第五次联合国最不发达国家问题会议召开之前, 马尔代夫代表团希望充分关注新的和正在出现的挑战, 大规模

投资建设有韧性的基础设施, 并加快行动, 减少最不发达国家的灾害风险。迫切需要采取更多气候行动, 制定雄心勃勃的缓解目标, 以实现 1.5 摄氏度的目标, 并为适应气候变化提供资金。

50. 国际金融机构在考虑最不发达国家和正在毕业国家的优惠融资请求时需要更加灵敏, 并使其贷款政策更好地与《2030 年议程》保持一致。特殊处境国家的困境需要联合国系统、发展伙伴和金融机构予以认真考虑和持续支持, 并需要有针对性的解决办法来满足这些国家的需要。

51. **Bin Momen 先生**(孟加拉国)说, 许多最不发达国家将毕业作为其国家发展战略的一个关键目标, 包括孟加拉国在内的 12 个国家处于不同的毕业阶段, 这是令人鼓舞的。一个国家脱离最不发达地位标志着其社会经济进步及抵御冲击和危机的能力方面取得了具体成就, 但各国担心失去惠益将对其仍然处于萌芽状态的发展产生负面影响。因此, 有必要通过一个正式机制来监测已毕业国家平稳过渡战略的执行情况。

52. 一个国家毕业意味着它已经达到了一定的经济发展水平。因此, 应该增加已毕业国家获得区域和多边非优惠机制和外国直接投资的机会。联合国和世界银行集团可以支持这些国家获得私人资本和投资, 信用评级机构应该提高它们的毕业意识。鉴于当地资本市场为包括政府在内的借款人和投资者提供了好处, 联合国系统可以支持正在毕业的国家建立或加强这些市场, 以便它们能够在国内调动更多的资源。秘书长应倡导改善获得资金的机会, 以促进正在毕业国家的可持续发展。

53. 在发生外部冲击, 包括自然灾害和人为灾害的情况下, 如孟加拉国在处理 100 多万被迫流离失所的罗兴亚人时所面临的情况, 有必要确定如何通过补救或补偿机制抵消这种冲击对最不发达国家和正在毕业国家的不利影响。

54. **Oropeza Acosta 女士**(多民族玻利维亚国)说, 她希望强调本组织在《联合国海洋法公约》方面的作用, 这种作用促进了最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室的设立。玻利维亚等国家通过高代办向国际社会提出需求, 并共同寻找解



决办法和方案，以期促进其人民在与靠海国家平等的基础上实现经济发展。

55. 没有出海通道的国家的发展受到限制。虽然许多内陆发展中国家在实现不受限制的出海通道方面取得了重大进展，但其他国家却没有。为了支持多边主义，玻利维亚代表团敦促遵守世贸组织《贸易便利化协定》，特别是其中的第 11 条。

56. 一个多世纪以来，玻利维亚的经济和社会发展受到负面影响，原因是缺乏有效的自有海运通道，私营公司对玻利维亚货物实行单方面垄断性物流处理，提高了海港关税，增加了玻利维亚商品的仓储费用。玻利维亚政府相信坦率和富有成效的对话是根据适用的国家间和平共处国际准则公平解决冲突的途径。

57. **罗津女士**(中国)说，消除一切形式的贫困是《2030 年议程》的首要目标，也是特殊处境国家面临的最大挑战。因此，国际社会应向这些国家提供有效的财政、技术和能力建设支持，同时尊重它们选择的发展道路。鉴于这些国家中有许多是内陆国家，这阻碍了它们的发展，国际社会也有必要支持它们加强互联互通，改善基础设施，推动产业升级和结构转型。

58. 贸易是减贫和实现发展的重要工具。因此，国际社会应维护以世贸组织为核心的多边贸易体制，维护发展中成员享有特殊和差别待遇的权利，坚决反对单边主义和保护主义，为特殊处境国家更好融入全球产业链和供应链创造良好的国际环境。此外，应深化全球发展伙伴关系，把南北合作作为国际发展合作的主要渠道。发达国家需要增加投入，履行官方发展援助承诺，而发展中国家需要加强团结，深化南南合作。

59. 作为最大的发展中国家，中国一贯支持最不发达国家和内陆发展中国家的发展，包括免除这些国家到期的政府间债务；通过南南合作援助基金向联合国开发计划署(开发署)、联合国人口基金、联合国儿童基金会和其他国际组织提供资金；在发生重大自然灾害和流行病的情况下派遣医疗队；增加对这些国家的投资。

60. **Madisa 先生**(博茨瓦纳)说，内陆发展中国家仍旧面临许多挑战，例如贸易成本令人望而却步，发展方案的执行手段不足，运输及信息和通信技术基础设施不足等等。气候变化的不利影响加剧了这些挑战，但

只要加大《维也纳行动纲领》和《2030 年议程》的执行力度，这些挑战是可以克服的。

61. 博茨瓦纳通过在基础设施项目上开展区域合作，改善该国进入全球市场的机会，在执行《维也纳行动纲领》方面取得了重大进展。已完成的项目包括一条连接博茨瓦纳与南非和纳米比亚的高速公路，以及一座连接博茨瓦纳和赞比亚的大桥。在国家一级，博茨瓦纳政府正在修建和修复道路，以便利货物和服务在全国的流动。然而，与许多其他内陆发展中国家一样，如果不加强各级合作与伙伴关系，博茨瓦纳将无法在最后期限前完成《维也纳行动纲领》和《2030 年议程》的执行工作。博茨瓦纳政府深信区域一体化对内陆发展中国家来说势在必行，因此签署了《三方自由贸易区协定》和《建立非洲大陆自由贸易区协定》。

62. 内陆发展中国家三分之一的人口仍然生活在赤贫之中。2019 年 12 月进行的关于《维也纳行动纲领》执行情况的高级别全面中期审查应提供一个机会，借此制定具体建议，以加快执行工作，并惠及那些被落在最后面的人。

63. **Chanda 女士**(赞比亚)说，虽然会员国为执行《伊斯坦布尔行动纲领》和《维也纳行动纲领》做出了种种努力，取得了一些进展，但在消除最不发达国家和内陆发展中国家的贫困、加强能力和克服可持续发展面临的主要障碍方面仍有很多工作要做。这些问题应该仍然是联合国发展系统的高度优先事项，以便使这些国家能够在 2030 年之前实现可持续发展目标。

64. 赞比亚政府在国家发展战略中考虑到了《伊斯坦布尔行动纲领》的目标和指标，并在实现这些目标和指标方面取得了显著进展。该国通过扩大基础设施和能源多样化(特别是水力发电)提高了发电能力。还改善了信息和通信技术基础设施，从而缩小了城乡人口之间的数字鸿沟，促进了金融包容性。实行了自由贸易政策，并通过有效的区域贸易安排提高了市场开放程度。近年来，儿童和产妇死亡率大幅下降，在教育性别平等方面取得了重大进展。赞比亚政府呼吁通过南北合作、南南合作和三角合作加强合作、伙伴关系和团结，以支持最不发达国家的发展努力。

65. 关于《维也纳行动纲领》，赞比亚政府最近启动了新的运输政策，将该国转变为运作顺畅的国际转口通

道。在过去五年中，尽管公路、航空和铁路运输基础设施项目成本高昂，该国仍然面临挑战，但在改善基础设施方面进行了大量投资，并正在与邻国合作，执行双方商定的运输规则、政策和贸易便利化措施。赞比亚政府致力于通过促进农业、旅游业、制造业和宝石业的发展，使以前严重依赖贱金属生产的经济多样化。它还在促进工业化，动员私营和公共部门对战略部门的投资，并发展经济特区和工业园区。赞比亚呼吁私营部门加强伙伴关系和投资，帮助发展中国家实现《维也纳行动纲领》和《2030年议程》的有关目标。联合国系统和其他国际组织也应支持内陆发展中国家加快执行《维也纳行动纲领》的步伐。

66. **Almuzyan 先生**(科威特)说，虽然一些特殊处境国家在实现可持续发展目标方面取得了进展，但没有达到既定的目标，发达国家也没有实现官方发展援助承诺。因此，获得额外资金和能力建设技术转让至关重要。发展伙伴应加大力度，帮助这些国家实施减少灾害风险战略，减轻气候变化的负面影响，包括建立预警系统。

67. 科威特政府致力于南南合作，并继续履行或超额履行其官方发展援助承诺，甚至向约 107 个发展中国家提供技术援助和软贷款。会员国必须尽一切努力确保落实《2030年议程》、《维也纳行动纲领》和《仙台框架》，包括确保满足发展中国家日益增长的融资需求。科威特致力于通过帮助特殊处境国家建设其资源和能力，努力实现积极的共同未来。现在是国际社会采取新办法、遵守实现各项目标的承诺和商定时限的时候了。根据大会关于在联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查背景下重新定位联合国发展系统的第 72/279 号决议，最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室将在执行这一进程中发挥重要作用。

68. **Idris 先生**(厄立特里亚)说，确保最不发达国家有意义地参与制定国际倡议并为执行倡议作出贡献，将使所有会员国受益。在联合国这样的多边机构，四分之一的会员国是最不发达国家，如果这些国家不积极参与其活动，这样的多边机构可能会过时。

69. 对国际发展协定执行情况的审查不应涉及谈判新的目标；《伊斯坦布尔行动纲领》和《2030年议程》

等文书中提出的宏大目标仍然相关，应当继续努力实现这些目标。应制定一项全球契约，以解决不公平的国际贸易制度，这一制度通过关税、出口补贴和限制性的原产地规则计划，削弱了最不发达国家的竞争力。最不发达国家还苦于国际金融部门内部的严厉做法，例如去风险和代理银行制度。技术和实际知识的转让不仅应该提高最不发达国家的生产能力，而且应该提高它们的研究与开发能力，使它们能够自己开发解决当地问题的办法。

70. 应对发展挑战，没有放之四海而皆准的解决办法，发展挑战通常因具体情况而异。所有国家都有首要责任根据本国优先事项制定和执行连贯一致的经济和发展政策和战略，并决定在面对相互竞争的经济和社会需求时如何平衡资源分配。

71. 国际社会有共同责任确保下一个十年在实现人人享有发展和所有目前属于最不发达国家类别的会员国毕业方面不会没有重大进展。公平的做法是，掌握最多资源的国家应该承担最大的责任，确保履行对最不发达国家的国际承诺。最不发达国家得以发展，将有助于落实全球问题的可持续解决办法，从而使所有国家受益。

72. **Sharif 先生**(苏丹)说，在实现可持续发展目标方面进展缓慢。最不发达国家的人民承受了不成比例的痛苦，国际社会帮助他们的努力目标不够远大。作为国际协定执行基础的多边主义原则也面临压力。为了在 2020 年目标日期之前实现《伊斯坦布尔行动纲领》的目标，最不发达国家作出了巨大努力，但这些国家及其发展伙伴都还需要加紧努力。一系列结构性挑战依然存在，包括生产和出口基础狭窄、贸易和投资流动不畅、生产力停滞、土地和自然资源管理不力以及普遍存在的贫困、饥饿和营养不良。气候变化、自然灾害、公共卫生突发事件、冲突、商品价格下跌和资本外流增加，使这些挑战更为严峻。如果没有结构变革，最不发达国家将仍然容易受到经济、社会和环境冲击的影响。

73. 苏丹代表团欢迎建立最不发达国家技术库，这将有助于最不发达国家的技术能力建设并促进结构转型。在苏丹开始谋求繁荣和全面经济发展的政治历史新阶段，该国希望其盟友和发展伙伴给予协助。



74. **Dorji 先生**(不丹)说,作为一个内陆最不发达国家,不丹对官方发展援助下降、外国直接投资减少、贸易紧张局势造成的经济不确定性增加以及限制贸易的措施激增感到关切。迫切需要以分担责任和不让任何一个人掉队的原则为基础的新办法。

75. 气候变化对全人类构成威胁,而首当其冲的是最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家,这些国家已经每天都在努力应对这一生存威胁带来的不成比例的破坏性影响。不丹同其他对造成气候变化作用最小的脆弱国家一样,继续展现出应对气候变化的雄心壮志和坚定决心,该国目前是世界上唯一一个碳排放为负值的国家。发展伙伴和整个国际社会必须公平分担应对全球危机的集体责任。

76. 不丹积极参与了《维也纳行动纲领》执行情况高级别中期审查的筹备工作。这次审查和将作为审查结果通过的政治宣言应成为必要的动力,推动加快处理已确定为今后五年优先事项的问题。要实现《伊斯坦布尔行动纲领》提出的到 2020 年使一半最不发达国家从最不发达国家类别毕业的目标,还有许多工作要做。不丹期待着按照大会 2018 年核可的时间表在 2023 年毕业,并制定了一项确保平稳和可持续过渡的计划。

77. **Issetov 先生**(哈萨克斯坦)说,由于内陆发展中国家与主要经济活动中心隔绝,依赖邻国转运货物,这些国家在全球出口中所占份额不到 1%。最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的运输基础设施不发达,贸易成本高,而且受到气候变化和全球经济危机的最严重影响。目前区域合作水平低,阻碍了它们的进步,必须加以解决。这三类国家之间坚定的行动伙伴关系将有助于应对它们面临的不同挑战。

78. 执行《维也纳行动纲领》应该是执行《亚的斯亚贝巴行动议程》、《巴黎协定》和《2030 年议程》等重要国际协定的组成部分。私营部门也应在经济基础设施投资方面发挥主导作用,哈萨克斯坦代表团呼吁加强最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表、联合国贸易和发展会议(贸发会议)、开发署、世界银行和私人投资者在这方面的协调。哈萨克斯坦代表团欢迎建立全球投资者促进可持续发展联盟,这将有助于为落后国家吸引亟需的资源。

79. 定于 2020 年由哈萨克斯坦主办的世贸组织第十二届部长级会议将为内陆发展中国家提供一个契机,让这些国家以一个声音谈论它们面临的挑战,并倡导在全球贸易政策中考虑到这些国家的利益。贸易便利化措施和国际运输走廊多样化在内陆发展中国家运输和物流系统发展中发挥了关键作用。在这方面,哈萨克斯坦政府已将通过哈萨克斯坦的货物过境时间缩短到 13 至 15 天,并通过与贸发会议合作制定自动化海关管理方案,大大改善了进出口和过境业务。哈萨克斯坦随时准备分享这方面的经验。

80. 以目前的进展速度,按时执行《维也纳行动纲领》或《2030 年议程》是不可能的。因此,《维也纳行动纲领》执行情况中期审查必须最终通过一份志向远大的成果文件,确保向内陆发展中国家提供有意义的援助,以建设其生产能力,扩大其贸易潜力,创造更多体面工作机会,消除贫困,并解决不平等问题。

81. **Bhandari 先生**(尼泊尔)说,有必要采取更突出重点的行动来促进最不发达国家的结构转型。国际社会距离实现到 2020 年使一半最不发达国家达到毕业标准的目标还不到半程。日益加剧的贸易紧张局势不仅破坏了基于规则和公平的全球贸易制度的原则,而且对那些已经落后得最远的国家产生了最大的影响。弥合技术鸿沟也至关重要,技术鸿沟是造成发展鸿沟的另一个主要因素。在这方面,尼泊尔政府欢迎建立最不发达国家技术库。

82. 履行《伊斯坦布尔行动纲领》各项承诺的步伐缓慢,需要进行反思、作出新的有的放矢的努力并加强合作。必须铭记,《2030 年议程》的成功落实在很大程度上取决于最不发达国家取得的成果。所提供的支持应该与受援国的优先事项一致,重点应该放在建设生产能力。

83. 尼泊尔已达到最不发达国家毕业的三个标准中的两个,但仍在艰难地努力达到人均收入标准。因此,该国正在加强发展努力,以确保可持续的毕业进程,长期目标是到 2030 年成为中等收入国家。为此,尼泊尔正在努力实现可持续发展目标,并取得平衡而强劲的经济发展。对最不发达国家给予强化、可预测和持续的支持,将确保它们从最不发达国家类别平稳和可持续地过渡。

84. 内陆最不发达国家面临一系列复杂挑战，这些挑战因灾害和气候变化而进一步加剧。尼泊尔代表团呼吁全面、及时、有效地执行《维也纳行动纲领》，并向内陆发展中国家国际智库提供充分支持。所有特殊处境国家都需要得到更强的国际支持，以确保它们获得所需的融资和投资，克服基础设施差、生产和出口基础狭窄、资本形成疲弱和要素生产率低下等挑战。

85. **Maung 先生**(缅甸)说，最不发达国家受贸易紧张局势、经济增长下降、日益加剧的不平等、失业、气候变化和自然灾害的不利影响最大。除非采取行动使最不发达国家能够应对这些挑战，否则《伊斯坦布尔行动纲领》就无法执行。为此，缅甸政府鼓励捐助国履行其官方发展援助承诺，并邀请国际货币基金组织、世贸组织和贸发会议等组织帮助最不发达国家克服它们面临的基本挑战。

86. 缅甸代表团欢迎建立最不发达国家技术库，并鼓励捐助国提供必要的财政支持，使技术库运作起来。还鼓励发展伙伴支持最不发达国家能源部门的发展，因为大多数最不发达国家虽然拥有丰富的可再生能源，但获得电力的机会有限。还需要为私营部门对基础设施的投资营造有利环境，这类投资在这些国家仍然很少。

87. 尽管面临种种挑战，最不发达国家在其发展伙伴的支持下，一直努力执行《伊斯坦布尔行动纲领》。因此，包括缅甸在内的一些国家现已达到毕业标准。缅甸政府已将《伊斯坦布尔行动纲领》的目标和可持续发展目标纳入该国 2018-2030 年期间的国家可持续发展计划，并采取了经济改革，推动了经济快速增长。缅甸现已达到从最不发达国家类别毕业的所有标准，并正在加强发展努力，为可持续毕业奠定基础。下一个援助最不发达国家行动纲领应以执行《伊斯坦布尔行动纲领》的经验、最佳做法和教训为基础。需要变革和创新，以加强伙伴关系，加快、加紧和加大努力，确保人人享有可持续发展。

88. **Varli 先生**(土耳其)说，2017 年，最不发达国家估计有 200 万儿童死亡，主要是死于可预防原因，预计未来几十年五岁以下儿童死亡率将会上升。这些事实应促使国际社会采取更果断和协调一致的行动，应对阻碍最不发达国家可持续发展的复杂结构性挑战。在

《2030 年议程》下的消除贫困努力中，也应特别关注这些国家。包容性结构转型是实现繁荣的最佳途径，因为它为解决失业、缺乏体面工作和家庭收入低等问题的行动奠定基础。最不发达国家应加强经济结构转型战略，促进包容、公平和可持续的增长，创造就业，并加强社会保障制度。大多数国家已经在这方面取得进展，在其国家计划和战略中考虑到了《伊斯坦布尔行动纲领》。

89. 确保不让任何一个人掉队是土耳其政府的优先事项，因此，自 2011 年以来，土耳其向最不发达国家提供了 3.5 亿美元的官方发展援助。2018 年，土耳其是少数几个实现将国民总收入的 0.7% 用于官方发展援助目标的国家之一。土耳其代表团呼吁国际社会履行其官方发展援助和贸易承诺，向最不发达国家提供发展融资手段，并增强其抵御全球经济冲击的能力。投资于科学、技术和创新，努力弥合日益扩大的技术差距，对于这些国家的可持续发展也至关重要。

90. 最不发达国家技术库正在帮助这些国家加强技术能力并管理与知识产权有关的事项。它还促进制定和实施国家和区域科学、技术和创新战略，并加强技术部门公共和私营利益攸关方之间的伙伴关系。然而，技术库目前资金不足，缺乏多年供资承诺，无法进行战略规划。因此，土耳其代表团呼吁所有发展伙伴为技术库提供充足和可预测的资金。最不发达国家、其发展伙伴和联合国系统应加强努力，加快实现《伊斯坦布尔行动纲领》和《2030 年议程》的目标和指标，以确保到 2030 年消除贫困。

91. **Malik 先生**(印度)说，并非所有国家都平等分享了过去几十年来世界目睹的社会经济进步。最不发达国家在资源调动、能力和获得技术方面继续面临挑战，而且更容易受到气候变化、自然灾害和传染病的影响。内陆国家面临的特殊挑战阻碍了它们的经济增长和可持续发展。它们不仅面临贸易的地理障碍，而且由于感知的宏观经济、监管和市场风险，更难以吸引公共和私人投资。

92. 印度仍然全心全意向最不发达国家和内陆发展中国家提供支持并与其分享经验。该国为《伊斯坦布尔行动纲领》和《维也纳行动纲领》执行情况审查的筹备工作作出了贡献，并长期参与发展伙伴关系，侧

重于能力建设、财政援助、基础设施发展和分享技术专长以促进长期可持续性。印度于 2017 年设立了印度-联合国发展伙伴关系基金,并承诺在未来十年通过该基金提供 1.76 亿美元,资助最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的发展项目。印度、巴西和南非还以信托基金的形式与开发署建立了积极的伙伴关系,以援助发展中国家。该国正在通过印度-非洲论坛峰会和印度-太平洋岛屿合作论坛进一步发展与其他发展中国家的关系,并将积极参与第五次联合国最不发达国家问题会议的筹备工作。该国还向最不发达国家技术库提供了捐款。

93. **Carpentier 女士**(联合国贸易和发展会议(贸发会议))说,经济结构转型意味着即生产要素,特别是土地、劳动力和资本,从生产率和增值低的活动和部门转向生产率和增值高的活动和部门,这对于消除贫困和确保发展中国家的长期发展十分重要。最不发达国家尤其亟需根本的经济转型,在当前数字转型和全球生产快速调整的背景下,为了到 2030 年实现可持续发展目标,这些国家必须以前所未有的速度提高生产能力。此外,预期最不发达国家从脆弱的起点开始转变经济,应该避免早先经历过这一过程的国家的发展带来的负面社会和环境的影响。

94. 贸发会议根据在为最不发达国家开展以及与这些国家一起开展的工作基础上,编写了一份简明、方便用户的实现可持续发展目标政策指南简编。贸发会议的《2018 年最不发达国家报告》为最不发达国家实行注重结构转型的创业政策提出了令人信服的理由。这种政策应促进不同规模、不同成熟阶段和不同部门的企业之间的联系,以确保新创意不断涌现。贸发会议在报告中还呼吁更多注意国内供应链的发展,因为将最不发达国家与全球价值链联系起来并没有显著增加地方一级的创业精神。这些国家应将重点放在支持国内企业家和老牌企业提供创新产品和服务,这将对整个经济产生连锁反应。贸发会议在 2017 年的同类报告中指出,最不发达国家的能源使用模式偏重于家庭,报告强调必须确保工业、农业和高价值服务部

门充分获得能源。能源用于生产,对发电和配电的投资才会在经济上可行。

95. 《维也纳行动纲领》中期审查应产生具体、可衡量和前瞻性的成果,重振帮助内陆发展中国家克服挑战的全球承诺。为筹备这次审查,贸发会议已对非洲和亚洲的活动给予了支持,这些活动为审议迄今取得的进展和确定待审查的区域优先事项提供了机会。

96. **Linke Heep 女士**(联合国工业发展组织(工发组织))说,内陆发展中国家的经济增长和参与国际贸易的程度下降,证明在执行《维也纳行动纲领》方面进展缓慢。这些国家难以进入市场,不仅因为它们远离海洋,而且因为它们无力达到市场质量标准要求。重要的是加快这些国家的结构变革,为此将劳动力从低生产率部门重新分配到高生产率部门,并在技术转让、创新和知识管理方面采取必要行动,使这些国家能够实现包容和可持续的增长。

97. 工发组织提供技术援助,旨在通过遵守国际贸易规则和条例来加强区域经济一体化和贸易。工发组织制定了一项具体方案,帮助各国在出口某些产品时遵守必要的国际安全规范和质量要求。为帮助确保工业竞争力,工发组织还提供有关促进创新和机构能力建设的技术转让服务和政策咨询。

98. 工发组织还通过其国家伙伴关系方案帮助内陆发展中国家谋求包容和可持续的工业化、结构变革和经济增长,该方案是一项创新举措,旨在根据国家优先事项加快包容和可持续的工业发展。该方案的一个要素涉及调动伙伴关系和资源,在有关国家政府确定的优先部门进行投资。工发组织还在一些内陆发展中国家建立工业园区方面发挥了重要作用,提高了这些国家吸引投资、创造就业、促进技术学习和创新的能力。工发组织将继续与发展伙伴和其他利益攸关方合作,以确保内陆发展中国家不掉队。

下午 5 时 45 分散会。