



安全理事会

Distr.: General
20 March 2020
Chinese
Original: English

马里局势

秘书长的报告

一. 导言

1. 安全理事会第 2480(2019)号决议将联合国马里多层面综合稳定特派团(马里稳定团)的任务期限延长至 2020 年 6 月 30 日,并要求我每三个月向安理会报告一次该决议执行情况。本报告介绍自我于 2019 年 12 月 30 日提交上一份报告(S/2019/983)以来马里的主要事态发展,以及在执行《马里和平与和解协议》方面取得的进展和政府为解决马里中部局势所作的努力。报告还提供了驻扎在马里的安全部队人员与特派团之间合作以及执行特派团适应计划的最新情况。

二. 主要的政治事态发展

2. 全国包容各方的对话于 2019 年 12 月 22 日在巴马科闭幕,通过了四项决议和一系列建议。这些决议包括要求在 2020 年 5 月之前举行立法选举,然后举行宪法公投,在全国重新部署重组的武装部队和国家行政当局,并根据《马里和平与和解协议》第 65 条审查该协议。阿扎瓦德运动协调会和纲领会武装团体联盟这两个签署了协议的武装运动,都表示欢迎对话的结果。决定不参加对话的反对派政党后来表示愿意向前推进,确保有效执行这些决定。

3. 因此,政府于 2 月 22 日宣布,将于 3 月 29 日和 4 月 19 日分别举行第一轮和第二轮立法选举。有几个反对党和民间社会团体对马里中部和北部持续的不安全状况以及当地不存在国家当局的机构表示关切,这可能会危及某些地区的投票。不过,它们表示愿意参加选举。政府决定在现有选区划分的基础上组织选举,这种划分不包括 11 个省以及 2016 年在马里北部设立的陶德尼特和梅纳卡两个大区。

4. 在 1 月 25 日和 2 月 16 日分别发表的公报中,阿扎瓦德运动协调会表明,参与和支持选举的条件是将 2016 年创建的省和大区纳入选区。它还呼吁进行地方



和行政重组，以确保马里北部在国家机构中有更大的代表性，并确保马里难民和境内流离失所者的参与。2月3日，受欢迎的宗教领袖伊玛目马哈茂德·迪科宣布，与最初的计划相反，他在2019年9月创建的运动将不参加选举。

5. 2月29日，宪法法院公布了立法选举的最终候选人名单。为了填补147个席位，法院收到了560份名单，总共有1447名候选人，其中包括1021名男性和426名女性。在提交的560份名单中，有546份获得了验证。

6. 全国包容各方的对话提出的建议之一是政府与恐怖分子头目阿马杜·库法和伊亚德·阿格·加利展开对话，这两人均在安全理事会指认的伊黎伊斯兰国(达伊沙)和基地组织制裁名单上。马里总统易卜拉欣·布巴卡尔·凯塔在2月10日接受媒体采访时表示支持这一倡议，指出与圣战分子对话和打击恐怖主义并不矛盾。在3月8日发布的一份新闻稿中，“支持伊斯兰与穆斯林”组织这个恐怖团体表示，启动与当局对话的条件是国际部队必须撤离马里。

7. 1月22日和23日，政府在马里稳定团和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)的支持下，在巴马科举办了一次关于妇女参与和平进程决策机构和更广泛政治制度的高级别讲习班。代表马里所有地区的200名妇女领袖参加了会议。讲习班建议采取具体措施，将《和平协议》机制中的妇女人数从3%增加到30%；设立一个独立的妇女观察站，监测协议的执行进展情况；以及建立监测框架，以贯彻研讨会的成果。签署方表示完全支持这些建议。

8. 马里总理布布·西塞分别于1月27日和28日访问了加奥，1月29日至31日访问了廷巴克图。陪同他的有社会团结、和平与民族和解部长拉辛·布瓦雷和陆军参谋长阿卜杜拉耶·古里巴利将军。在访问期间，西塞先生启动了加奥-塞瓦雷公路的修复工作，以履行他在2019年9月民众抗议后做出的承诺。3月4日至6日，西塞先生在8名政府部长和包括非洲开发银行和世界银行集团在内的国际社会代表的陪同下，对基达尔、阿盖尔霍克和特萨利特进行了正式访问。代表团参观了马里武装部队在基达尔重组后的部队和一些基础设施项目。

A. 《马里和平与和解协议》的执行情况

9. 总体而言，全国包容各方的对话有助于缓解了签署方之间的紧张局势，对话的结束使各方能够将注意力重新集中在执行《和平协议》上。特别代表与主要合作伙伴协调，加强了与各方的接触，以巩固势头，加快执行协议。

将重组部队重新部署到马里北部

10. 2月13日，国家武装部队第一支重组部队抵达基达尔，这是一个重大事态发展。马里稳定团的斡旋对于帮助各方克服不信任并按照《和平协议》的设想就重新部署方式达成一致意见至关重要。稳定团通过护送由35辆车组成的国家武装部队车队从加奥前往基达尔，并提供安保、燃料、食品津贴和药品并整修营地，为重组部队的重新部署提供了便利。该部队由两个连240人组成，其中包括来自阿扎瓦德运动协调会的80名前战斗人员和来自纲领会武装团体联盟的80名前战斗人员。他们在基达尔的部署没有发生重大事件。

11. 一个由 118 名士兵组成的连于 2 月 16 日抵达廷巴克图，随后是由 123 名军事人员组成的第二个连于 2 月 17 日抵达该城市。马里稳定团正在翻修行动协调机制混合部队营地，该连暂时安置在国家武装部队大区总部。2 月 21 日，国家武装部队重组部队的 289 名成员抵达加奥，其中 85 人将于 3 月 21 日被部署到梅纳卡。在前往梅纳卡的途中，由于国际部队护卫的车队遭受简易爆炸装置袭击，重组部队的两名成员丧生，三人受伤。

12. 重组后的部队一旦投入运作，将为大区区长和其他国家代表提供安全保障，为该地区的安全安排和解除武装、复员和重返社会进程作出贡献。

13. 目前正在努力加快解除武装、复员、安置和重返社会进程的“追赶”阶段，目的是将另外 510 名前战斗人员编入国家武装部队。这些努力将使签署协议的各项运动的前战斗人员人数从 1 330 人增加到 1 840 人。全国解除武装、复员和重返社会委员会在世界银行集团和马里稳定团的支持下，正在完成前战斗人员重新融入社会经济的准备工作，这些前战斗人员经历了重返社会进程，但被宣布不适合编入国防和安全部队。

解除武装、复员和重返社会

14. 2 月 4 日，全国解除武装、复员、重返社会委员会和整编委员会通过了各自的 2019-2023 年期间战略计划。根据签署方达成的协议，这两个委员会的目标是将 10 000 名前战斗人员纳入安全部门。共有 16 000 名前战斗人员将通过解除武装、复员、安置和重返社会方案重新融入各自社区。预计其余 48 000 名复员战斗人员将受益于国家社区恢复方案。

协议监测委员会

15. 协议监测委员会于 1 月 19 日在巴马科举行了第四次部长级会议。这是自 2019 年 8 月以来的首次会议。与会者赞同将重组后的武装部队重新部署到马里北部的计划，以及车队和重型武器移动的安全安排。他们还强调需要启动可持续发展基金，以确保在北部地区提供基本社会服务。签署方重申了他们对和平进程的承诺。

16. 会议期间，《和平协议》执行情况独立观察员提交了最近一份报告，报告指出，2019 年底，协议的执行情况“处于独立观察员开始执行任务以来的最差状况”。

17. 2 月 27 日，协议监测委员会在巴马科举行了第三十八次常会。与会者欢迎在部署重组部队方面取得的进展，并注意到立法选举的筹备工作，同时强调马里各方必须继续协商，以解决悬而未决的关切问题。他们决定每个签署方应在协议监测委员会中再指定两名代表，以加强妇女对和平进程的贡献。

18. 安全问题技术委员会定期举行会议，讨论重组部队重新部署计划的方式。特别代表于 1 月 21 日主持了委员会的一次特别会议，以解决各方之间阻碍启动重新部署的分歧。

政治和体制措施

19. 在本报告所述期间，马里北部工作地点的文职行政人员比例保持在 23%，部署了 60%的大区区长、42%的省长和 16%的市长。在马里中部的莫普蒂大区，截至 1 月 31 日，其工作地点的文职行政人员人数已从 2019 年 11 月的 30%降至 27%。部署的官员包括大区区长、75%的省长和 19%的市长。

20. 尽管政府作出了努力，但由于马里北部没有银行机构和金融服务，将国家收入的 30%移交给各地方机构的设想仍然是一项挑战。

21. 签署方继续就建立一支地方警察部队，包括其作用、供资和监督机制进行协商。

司法与和解措施

22. 截至 3 月 1 日，莫普蒂大区和北部大区上任的治安法官百分比与上一季度相比略有增加，约为 93%，使得司法当局的部署比率约为 82%。然而，不安全状况继续造成旷工和工作人员搬迁。

23. 稳定团继续提供物资和技术支持，以加强司法官员和人员的安全和工作条件，以及监狱的安全和管理，包括关押涉嫌或被判犯有与恐怖主义有关罪行的囚犯的监狱。马里当局与马里稳定团和联合国毒品和犯罪问题办事处合作，于 2 月 20 日通过了防止监狱滋生暴力极端主义的路线图和行动计划。

24. 马里稳定团与联合国毒品和犯罪问题办公室一道，继续向打击恐怖主义和跨国有组织犯罪问题专门司法股提供技术支持，包括就案件管理和司法调查提供指导。

B. 在中部稳定局势和恢复国家权威

25. 马里当局继续努力在马里中部危机管理的政治框架下促进马里中部的对话与和解倡议。2 月 10 日至 14 日，常设秘书处协商框架在莫普蒂与参与和解努力的地方当局、民间社会和技术伙伴以及来自班贾卡拉、班卡斯、杜恩扎和科罗的多贡人和富拉尼人代表在马里稳定团的支持下举行了一系列会议。这些地区的人口受暴力影响最大。为稳定该地区而确定的紧急行动包括解除所有自卫团体的武装、拆除非法检查站、解决与土地有关的冲突以及让第三方传统调解人参与解决冲突的努力。马里稳定团与政府协调，促成了一系列族群间对话，最终于 1 月 25 日在莫普蒂大区索马杜古村签署了一项地方和平协议。

26. 2 月 14 日，Ogosagou 村遭到袭击，据报道造成至少 37 人死亡，6 人受伤，20 人失踪，西塞先生随后于 2 月 22 日和 23 日访问了莫普蒂大区，并宣布一项最后通牒，给予以多贡人为主的自卫团体丹南安巴萨古民兵组织三天时间，拆除莫普蒂大区一条主干道上的检查站。在同一天发表的公报中，丹南安巴萨古民兵组织宣布拆除检查站举措的条件是国民军返回这些地区。2 月 26 日，马里安全部队强制执行西塞先生关于拆除一条主干道沿线一些检查站的决定。

27. 稳定团继续努力在其布法罗行动框架(见下文第 47 和 48 段)下加强与班达卡拉、班卡斯和科罗区专区各社区的接触。稳定团的存在和部队兵力投送行动,包括武装直升机增援和增派部队,也使国家军队能够加快行动节奏,保护平民。

28. 马里稳定团继续支持政府在莫普蒂大区的社区恢复方案。迄今为止,共有 352 名来自自卫和民兵团体的前战斗人员自愿加入该方案,该方案旨在促进 3387 名前战斗人员以及与自卫和民兵团体有关联的弱势青年重新融入平民生活。

29. 发生了几起马里稳定团巡逻受当地民众阻挠的事件,据信是地方武装团体动员的。针对这些事件,稳定团与马里当局协调,进一步加强了外联和沟通活动,使得情况全面改善。1 月 9 日至 11 日,环境和可持续发展部长访问了班达卡拉、班卡斯和科罗专区。在与当地民众,包括妇女和青年协会代表、传统领导人和民兵成员的互动中,部长澄清了马里稳定团的作用,并鼓励民众与稳定团密切合作。

C. 区域发展

30. 1 月 13 日,我出席了法国总统在法国波城召开的萨赫勒五国集团国家元首峰会。在峰会闭幕时发表的声明中,各国元首重申致力于在次区域打击恐怖主义,以利普塔科-古尔马三角为重点,在联合指挥下加大努力。他们欢迎已经采取的行动,并强调需要加强合作。此外,他们宣布成立萨赫勒联盟,这是一个将安全、恢复国家权威和能力建设以及发展倡议结合在一起的新框架。

31. 2 月 6 日,法国政府宣布增派 600 名士兵增援“新月形沙丘”行动,使总人数达到 5 100 人。捷克、丹麦、爱沙尼亚和瑞典表示,它们正在考虑向法国领导的特种兵行动工作队塔克巴派遣人员。这些来自欧洲国家的特种部队将与法国特种部队一起部署在马里,以便向国家武装部队传授专门知识。

32. 2 月 25 日,萨赫勒五国集团国家元首在毛里塔尼亚努瓦克肖特举行第六次会议。他们重申致力于继续打击萨赫勒地区恐怖分子武装团体构成的威胁,并再次呼吁国际社会增加对五国集团-萨赫勒联合部队的支持。在会议间隙,萨赫勒五国集团、欧洲联盟和联合国签署了一份关于技术协定的增编,以确保其与安全理事会第 2480(2019)号决议的相关规定保持一致。在本报告所述期间,据报道,联合部队参与了与法国部队以及布基纳法索、马里和尼日尔国家军队在三国边境地区的协调行动。截至 2 月 29 日,在欧洲联盟根据技术协定于 2018 年 2 月向马里稳定团移交的用于支持联合部队的第一笔款项(620 万美元)中,已支出总额 1 841 743.06 美元,支出率为 30%。大部分支出用于提供燃料,其次是作战口粮和配料。

33. 非洲联盟在 2 月 10 日第三十三届常会结束时,要求其委员会制定一个框架,内容为可能部署一支由多国联合特遣部队和 3 000 名士兵组成的部队,为期六个月,以进一步阻止萨赫勒地区的恐怖团体。

三. 主要的安全事态发展

34. 在本报告所述期间，马里北部和中部的这些恐怖主义团体活动增加，这些团体之间发生了一些冲突，阿扎瓦德运动协调会在马里北部的影响力得到巩固，暴力行为在马里中部社区持续存在。

马里北部

35. 恐怖袭击仍然是马里北部和中部的的主要威胁。据记录，在北部的加奥、基达尔和通布图大区以及中部的莫普提和塞古大区发生了袭击。大多数袭击是由“支持伊斯兰与穆斯林”组织或大撒哈拉伊斯兰国发动或声称发动的。国防和安全部队、马里稳定团和国际部队继续是其主要目标。平民也成为目标，主要在莫普提大区。

36. “支持伊斯兰与穆斯林”组织与大撒哈拉伊斯兰国之间的冲突给马里北部和中部的安全局势增加了新的复杂性。大撒哈拉伊斯兰国似乎已将其活动范围扩大到加奥和通布图大区的部分区域，这两个大区曾是“支持伊斯兰与穆斯林”组织的活动地区。据报道，这两个团体在马里中部和通布图大区发生了冲突。据报道，大撒哈拉伊斯兰国的扩张也导致了马西纳解放阵线内部的分裂，马西纳解放阵线是“支持伊斯兰与穆斯林”组织的一部分，几名富拉尼战斗人员声称效忠于大撒哈拉伊斯兰国。还不断有报告称，恐怖团体袭击了与纲领会武装团体联盟有关联的战斗人员，这进一步削弱了联盟。

37. 阿扎瓦德运动协调会继续巩固其在马里北部的影响力。除了其在基达尔的据点外，它继续在通布图大区提供安全保障，同时扩大其在梅纳卡和加奥大区的影响力。在 2019 年 12 月签署协议的武装团体的战斗人员之间发生冲突后，协调会和纲领会武装团体联盟的一个派别于 1 月 12 日在梅纳卡签署了一项安全协议。该协议正式确定了协调会作为该地区安全提供者之一的作用。协调会还加强了与纲领会另一派别的联盟，使其能够在基达尔建立一个指挥所，纲领会自 2014 年以来在当地一直未设力量。

马里中部

38. 由于恐怖主义团体的持续扩张，马里中部的安全局势继续恶化，特别是在莫普提大区的班克斯、班迪亚加拉和科罗专区以及塞古大区的迪亚巴里周围。作为跨社区暴力的一部分，对平民的袭击仍在继续。据记录，对多贡村庄的袭击多于对富拉尼村庄的袭击。

39. 1 月 22 日，恐怖主义团体袭击了莫普提大区科罗省迪翁加尼的国民警卫队哨所，造成 7 名国民警卫队成员死亡，8 人受伤。1 月 24 日，迪翁加尼镇遭到袭击和焚烧，导致国家武装部队撤离阵地，880 名平民流离失所。

40. 1 月 30 日，凯塔总统签署了发起“马利科行动”的法令，目的是恢复马里对加奥、基达尔、通布图、梅纳卡、陶德尼特、莫普提和塞古大区的主权。该法令

规定，马里中部和北部军区的指挥官有权管理安全部队和准军事部队。它还宣布将国家部队整合到更大、保护更好的营地，并从较小的基地撤出。

不对称袭击和其他袭击

41. 马里稳定团以及国际部队仍然是不对称袭击的目标。马里稳定团遭到 22 次袭击，其中 7 次在莫普提大区，6 次在基达尔，2 次在梅纳卡，3 次在通布图，4 次在加奥。这些袭击导致 43 名维和人员受伤。在上一个报告所述期间，共发生了 20 起针对马里稳定团的袭击，造成 1 名承包商死亡，25 名维和人员受伤。

42. 在本报告所述期间，针对国家部队和国际部队使用简易爆炸装置的袭击次数有所增加，特别是针对中部的国防和安全部队以及北部的马里稳定团部队。这类事件仍然是对所有部队的主要威胁，包括对主要补给路线上的车队，以及对次要道路上的车队。针对国防和安全部队以及马里稳定团营地的复杂袭击次数有所减少。

43. 1 月 9 日，马里稳定团、武装部队和国际部队在基达尔大区的泰萨利的营地遭到了一次协调的间接瞄准射击攻击。共有 15 枚迫击炮弹和火箭弹落在设施内和周围，造成 20 人受伤，包括 13 名马里稳定团维和人员和 2 名为国际部队工作的本国工作人员。“支持伊斯兰与穆斯林”组织声称对此次袭击负责。

44. 1 月 13 日，马里稳定团的一辆汽车在基达尔撞上一个爆炸装置，造成两名维和人员受伤。1 月 23 日，身份不明的袭击者以基达尔的马里稳定团营地为目标，进行间接瞄准射击。向该设施发射了 10 枚迫击炮弹，一名维和人员受重伤。

对平民的袭击

45. 平民继续成为恐怖团体袭击、族群间暴力、简易爆炸装置和土匪行为的受害者。在本报告所述期间，报告了 266 起事件，其中 247 名平民被杀，119 人受伤，72 人被绑架。该数字比前一报告所述期间有所增加，在前一报告所述期间，200 名平民在 269 起事件中丧生。60% 以上针对平民的致命袭击发生在莫普提大区。1 月 1 日至 3 月 4 日期间，马里中部共有 218 人被杀。

46. 1 月 16 日，武装分子袭击了莫普提大区的辛达村，造成至少 14 名平民死亡，数十人受伤。有记录以来最致命的袭击发生在 2 月 14 日，武装分子袭击了莫普提大区的奥戈沙古，杀害了至少 37 名平民，主要是富拉尼人，烧毁了房屋和粮仓。这种针对平民的袭击和族群间暴力导致更多人流离失所，包括逃往毛里塔尼亚，并导致文职行政人员逃离岗位。

四. 保护平民

47. 马里北部和中部的恐怖团体活动增加，国防和安全部队从一些地区撤出，导致更多人流离失所，受到人身暴力威胁的平民人数上升。马里稳定团在东北部开展的塞卡行动和在中部的布法罗行动，旨在尽量减少国防和安全部队在一些地区撤出后留下的真空。在加奥大区，自 1 月以来共记录了 64 起保护平民事件，而上

一次报告所述期间为 72 起。事件数量的略有减少可能是由于沿昂松戈-拉贝赞加轴线正在进行的塞卡行动。

48. 在莫普提大区，科罗省与布基纳法索接壤的边境地区尤其受到不安全因素的影响。一再发生的袭击导致平民流离失所到迪翁加尼镇的杜纳潘村，估计有 880 名平民在那里寻求庇护。布法罗行动部署在该地区，并为杜纳潘的主要流离失所者提供保护。马里稳定团部队还回应了 1 月 29 日对古尔蒂村的袭击，以防止进一步侵犯人权。将稳定团的临时行动基地设在离当地居民更近的地方产生了积极结果，有助于改善社区对维和人员的看法，并减少针对马里稳定团在班达卡拉和班卡斯区巡逻的抗议活动。

49. 为了通过预警机制加强稳定团的反应，稳定团在莫普提大区试行了一个热线项目。免费电话于 1 月 16 日开通。在一些来电的呼吁下，马里稳定团地面部队于 2 月 7 日部署到了科罗省的戈尼村，并于 2 月 14 日部署到班克斯省的奥戈沙古村。虽然部署到戈尼是一次成功的行动，但导航和通信方面的业务限制阻碍了对奥戈萨古的部署。

对国防和安全机构的支助

50. 马里稳定团继续支持国家安全部队和专门调查旅，包括在犯罪现场检查方面，并为此提供专门培训。

51. 稳定团开展了一系列兵力投射行动，包括“暴风”行动，以快速部署和增援迪亚巴里的国家武装部队营地。马里稳定团还与萨赫勒五国集团联合部队协调，在特西特开展了一项类似的“守护者”行动。

52. 马里稳定团与欧洲联盟协调，在巴马科为 12 名国家警察举办了关于打击恐怖主义的培训，并在莫普提举办了一次关于专业干预的培训，有 28 名警察参加。还举办了三次联合培训班，内容是针对简易爆炸装置事件的预防性搜查和确保选举进程的安全。

53. 1 月，国家武装部队完成了在巴马科对宪兵的第一次武器弹药管理仓库保管员上岗培训。马里稳定团向马里当局移交了最近在库利科罗大区卡蒂建立的国家武器弹药管理培训中心。作为加强国家爆炸危险管理能力的努力的一部分，马里稳定团向国防和安全部队提供了关于搜索和探测爆炸装置和爆炸物处理方面的培训以及一项参谋级别的课程。

五. 人权状况

54. 人权状况仍令人严重关切。马里稳定团记录了 123 起侵犯和践踏人权案件，比上一个报告所述期间增加了 51 起，包括武装团体实施的 114 起侵权行为和国家部队实施的 9 起侵权行为。这 123 起案件导致 222 名平民死亡，20 人被迫失踪，72 人受伤，46 人被绑架或失踪。据报，其中略多于一半的案件(62 起)发生在莫普提，另外，在加奥(20 起)、基达尔(6 起)、梅纳卡(14 起)、塞古(6 起)和通布图(15 起)也有发生事件的记录。

55. 如上一个报告所述期间一样，暴力极端主义武装团体应对侵犯人权案件数量最多的案件(66 起)负责。大多数案件(49 起)发生在“支持伊斯兰与穆斯林”组织和大撒哈拉伊斯兰国活跃的地区，至少还有 10 起案件被认为是大撒哈拉伊斯兰国所为，另有 7 起案件被认为是“支持伊斯兰与穆斯林”组织所为。据报，近一半的案件(27 起)发生在莫普提，其他案件发生地点分别为加奥(14 起)、基达尔(4 起)、梅纳卡(6 起)、塞古(1 起)和通布图(14 起)，其中包括滥杀无辜和有针对性的杀戮、绑架和焚烧保健中心。

56. 社区边界的暴力事件持续存在，对人权造成严重后果，特别是对妇女和儿童造成严重后果。社区武装团体涉及 31 起跨越社区边界的暴力事件，据记录，所有这些事件都发生在莫普提大区。富拉尼社区的武装分子制造了 24 起案件，导致 80 名平民死亡，而多贡社区的武装团体犯下了 7 起案件，这些案件更有针对性和协调性，造成至少 67 名平民死亡。在此期间发生了两起标志性案件，均归因于来自多贡社区的武装团体。1 月 15 日至 16 日夜，一群多佐 (传统猎人)对辛达村进行了有针对性的袭击，打死了富拉尼和塔马谢克社区的 14 名平民。2 月 14 日在奥戈沙古发生的袭击造成至少 37 名平民死亡，据称是由多贡社区的武装人员执行的。

57. 共有 10 起虐待案件被认为是签署协议的武装团体所为，据记录，地点发生在加奥大区(2 起)、基达尔大区(2 起)和梅纳卡大区(6 起)。这些案件包括据称阿扎瓦德阿拉伯运动和拯救阿扎瓦德运动实施的杀戮，抵抗运动和爱国阵线协调会实施的盗窃案件，另外，阿扎瓦德运动协调会参与了一起任意剥夺自由的案件。

58. 国防和安全部队在马里中部的军事行动中参与了 9 起侵犯人权事件，包括法外处决和强迫失踪。12 月 19 日，据报富拉尼社区的 26 名男子在莫普提大区的马莱马纳被国家武装部队逮捕后被处决，他们的尸体后来在塞古大区恩杜卡拉的一口井中被发现。在 2019 年 12 月 29 日的公报中，政府宣布开始对该事件进行调查。马里稳定团正在调查关于 1 月 26 日塞古大区索科洛宪兵营遭到袭击后、迪亚巴里的国家武装部队法外杀害三名男子和强迫另外三人失踪的指控。

59. 1 月 28 日，巴马科上诉法院下令暂时释放等候审判的阿马杜·哈亚·萨诺戈将军及其同案被告，审判被无限期推迟。他们领导了一场政变，并在 2012 年夺取了政权。法院的这一决定遭到了人权活动人士的公开批评。

60. 马里稳定团继续支持真相、正义与和解委员会的活动，该委员会自成立以来已收到超过 16 183 份证词，其中 60%是妇女提供的。两场主题公开听证会定于 6 月举行。

61. 马里稳定团记录了 8 起由恐怖团体、签署协议的武装团体和国家武装部队实施的性暴力案件。这些指控案件包括：在通布图大区，极端分子强迫四名女童结婚；在梅纳卡，拯救阿扎瓦德运动成员强奸两名妇女；在加奥，抵抗运动和爱国阵线成员轮奸一名女童；在加奥，国家武装部队一名成员对一名 5 岁女童实施性侵犯。

62. 为努力让民间社会参与预防和应对与冲突有关的性暴力，马里稳定团于 1 月 21 日主办了一次讲习班，有 113 名伊斯兰宗教领袖参加，讨论伊斯兰高级理事会在解决马里这一严重问题方面可以发挥的作用。讲习班结束后，伊斯兰高级理事会主席签署了一项宣言，做出了相关承诺，包括发布了谴责与冲突有关的性暴力的教令。

63. 儿童继续遭受暴力。在本报告所述期间，记录了针对 103 名儿童的 174 起严重侵权行为，与上一报告所述期间相比增加了 23%。共有 10 名儿童死亡，9 名儿童致残。虽然一些肇事者仍未查明，但 97 起案件归咎于暴力极端主义武装团体，他们还对教育设施进行了 39 次袭击，杀害或绑架教师，毁坏教材，烧毁教室，要求关闭世俗或主流学校，并呼吁建立古兰经学校，特别是在莫普提和通布图大区。马里北部和中部被关闭的学校数量进一步增加到 1 151 所。

64. 签署协议的武装团体招募和使用 75 名儿童，其中 52 名涉及阿扎瓦德运动联盟，23 名涉及纲领会武装团体联盟。联合国目前正与反恐问题特别检察官一起倡导将 17 名因涉嫌与武装团体有关联而被拘留在巴马科的未成年男童移交给儿童保护机构。

65. 为了加强对人权和人道主义法的尊重，马里稳定团及其合作伙伴继续为民间社会、国防和安全部队、律师协会、最高法院和宪法法院的代表举办能力建设会议，内容包括反恐斗争中的人权和法治。

六. 人道主义状况

66. 自我上次报告以来，马里境内流离失所者人数略有增加，从 2019 年 11 月的 199 385 人增加到 218 000 人，妇女占境内流离失所者的 54%。30% 以上的境内流离失所者自逃离家园后不止一次流离失所。马里中部的暴力袭击造成了每天的流离失所浪潮。2020-2022 年期间人道主义应急计划估计人道主义资金需求为 3.9 亿美元，比上一年增加 20%。

67. 与上一个报告期相比，布基纳法索、毛里塔尼亚和尼日尔的马里难民人数保持稳定，为 140 800 人。马里继续收容来自邻国的约 26 670 名难民，寻求庇护者人数保持在 1 008 人不变。自 2020 年年初以来，出现了大量跨境流离失所现象，2 000 多个马里和尼日尔家庭在昂代朗布坎寻求庇护。2 月 10 日至 20 日，1 000 多名马里难民抵达毛里塔尼亚。

68. 由于土匪活动、恐怖团体活动、基础设施受损以及国家武装部队从马里中部和北部一些地区，特别是在加奥和梅纳卡大区撤出，向马里中部和北部需要保护和援助的民众提供人道主义援助的工作仍然困难重重。国家服务部门继续撤出受暴力影响最严重的地区，如昂松戈省。北部和中部共有 1 151 所学校无法运作，使 33 万多名儿童无法接受教育，教师的持续罢工使更多的儿童长期失学。

69. 2020 年，由于安全局势不断恶化，预计约有 430 万人需要人道主义援助，而 2019 年底为 320 万人。其中，在 6 月至 9 月的歉收季节，预计将有 110 万人面临粮食不安全的危机，这是过去五年来的最高记录。

七. 经济状况

70. 马里 2020 年的经济增长率预计为 5.0%，低于 2015 年至 2019 年 5.4% 的平均增长率。预计 2020 年通货膨胀率为 1.9%，2021 年为 2.0%，2022 年为 2.1%。不安全状况继续对农业和渔业以及畜牧业造成负面影响，这两个经济部门占劳动力的 80%。尽管总体经济增长，但收入不平等和贫困日益严重，加剧了社会经济紧张局势，教师持续罢工突出表明了这一点。

71. 在本报告所述期间，70 个马里稳定团速效项目和 13 个信托基金项目获准供资，总额分别为 245 万美元和 361 万美元，这些项目资助的活动涉及社会凝聚力和预防冲突、向管理马里中部危机政治框架常设秘书处提供技术支助、在莫普提大区修建警察局、巩固司法权力和组织立法选举等领域。建设和平基金启动了总额为 1 600 万美元的 7 个新项目，以支持预防冲突和调解方案，改善诉诸司法的机会，打击有罪不罚现象以及促进性别平等和青年的举措。

72. 2 月 6 日，西塞先生主持了可持续发展基金指导委员会第一次会议。会议核准了基金的《行政、财务和会计程序手册》。

八. 稳定团的能力

军事

73. 截至 3 月 10 日，总共部署了 12 179 名军事人员，相当于核定兵力 13 289 人的 91.6%。这些人员包括 35 名军事观察员、477 名参谋和 11 667 名特遣队人员。妇女占军事人员的 3.8%。随着其余货物和人员的抵达，在通布图部署中型通用直升机部队的工作已经完成。正在向同一地点部署一个轻步兵营，自 2 月份以来的首个步兵连在当地开展行动。

警察

74. 截至 3 月 10 日，共部署了 1 726 名警务人员，占核定兵力 1 920 人的 90%。其中有 298 名单派警察，其中 79 名是女性，还有 1 428 名建制警察部队人员，其中包括 156 名女性。

文职

75. 截至 3 月 5 日，马里稳定团 89% 的文职工作人员已部署到位，其中 93% 的国际工作人员、79% 的联合国志愿人员和 88% 的本国工作人员部署到位。女性在国际员额中占 25% (与前一报告期比率相同)，在联合国志愿人员职位中占 28%，在本国工作人员员额中占 16%。

执行稳定团适应计划

76. 马里稳定团继续加强其在马里中部的存在和活动，以加强对马里中部危机管理政治框架的支持，并加强对平民的保护。共有 19 名新增文职人员已被调往莫普提，包括一名规划干事。

77. 马里稳定团及秘书处进一步加强了与部队派遣国的外联，以产生稳定团适应计划所设想的能力。除其他外，该计划包括建立一个机动工作队，以应对可能出现的情况。这将使稳定团能够在任何特定时间调动所需的能力，包括：两支快速反应部队；三支特种部队；两支远程侦察部队；四支中型通用直升机部队；三支武装直升机部队；一支攻击直升机部队；一支 C-130 战术空运飞机部队；两支固定翼情报、监视和侦察部队和四支配备无人驾驶飞机系统的部队；两个前方手术队和八个爆炸物处理小组。该机动工作队将让稳定团战力倍增，并提高稳定团每日与社区接触的能力。稳定团还将建立一个前方指挥所，与机动工作队一起部署，在干预期间指挥这一加强部队。

78. 部队单位要求说明已经更新，以应对当地日益增加的安全挑战。马里稳定团和秘书处进一步制定了情报、监视和侦察行动要求说明，其中界定了稳定团在执行任务时的能力差距和要求。行动要求说明指导了情报、监视和侦察部队新的部队单位要求说明的制定，并将支持商业能力的采购过程。

79. 秘书处已开始筹备将举行的马里稳定团部队组建会议。一些部队派遣国已经表示，它们打算向马里稳定团承诺新的能力，而其他国家则表示，它们准备重新配置已在当地的部队，以满足该计划的要求，特别是为此增加直升机和无人驾驶飞机系统的任务数量。

80. 包括建立机动工作队在内的适应计划要求扩大加奥和莫普提的现有基地，并在基达尔建造一个新的简易机场。政府在加奥为马里稳定团额外分配了 49.45 公顷土地。稳定团已经清理并保护了该地区，建筑工程预计于 4 月开始。政府尚未回复马里稳定团关于在莫普提增加土地的请求。政府批准在基达尔修建新跑道，排雷和建筑工程于 2 月下旬开始。

81. 稳定团 2020/21 年度拟议预算包括与适应计划有关的费用，与 2019/20 年度预算相比，净增 5%。

努力优化业绩

82. 部队指挥官对七支军事部队的业绩进行了评估。六支部队的表现令人满意。确定了若干最佳做法，包括为了营地安全，安装摄像头和夜视观察设备，以及组织培训。有一支部队在任务理解和对性剥削和性虐待零容忍政策的理解方面存在不足，而且部队指挥官对其在营地外进行巡逻的能力提出了警告。目前正在实施针对这些不足之处的弥补措施。

83. 我在 2019 年 12 月 27 日的信(S/2019/1004)中概述的一个特遣队拒绝准入其占领的部分联合国营地的案件已经解决，马里稳定团应急小组可以进入机场设施。

84. 在本报告所述期间，还对六支建制警察部队进行了评价。评价的结论是，所有六支部队的表现都令人满意。良好做法包括凭借良好的社区关系在巡逻时收集情报，以及加强后勤支助。

85. 根据“以行动促维和”倡议，举行了关于认识和减轻爆炸威胁的部署前和稳定团内培训课程，让马里稳定团军警和文职人员有更好的准备。小型协调机制协助两个会员国在加奥和基达尔开展两个流动培训队，以改善特遣队的业绩、安全和保障。此外，两个部队派遣国分别向中区和北区增派了 17 辆和 24 辆装甲运兵车。

综合战略框架

86. 根据综合战略框架概述的总体愿景和联合优先事项，继续努力加强马里稳定团和联合国国家工作队之间的协调并促进一体化。

87. 为支持即将举行的立法选举，马里稳定团和联合国开发计划署(开发署)设立了一个联合支助小组，承担具体且具互补性的任务：马里稳定团提供政治、安全、技术和后勤支助，而开发署管理选举机构篮子基金，支持公民教育和沟通举措、解决争端和冲突，以及能力建设。

88. 在莫普提，在大区当局、马里稳定团和人道主义事务协调厅的领导下，联合国难民事务高级专员和开发署建立了一个支持境内流离失所者回返的协调机制。该机制有助于调动资源支持境内流离失所者，包括通过提供安全和创收活动。

89. 在通布图，联合国教育、科学及文化组织和稳定团正在制定一个通过大学促进青年教育的项目。该项目由马里和平与安全信托基金资助，将有助于促进国家服务返回该大区，以及促进社会凝聚力和预防冲突。

联合国人员的安全和保障

90. 马里稳定团继续加强其营地的安全，以应对已查明和预期的威胁。马里稳定团巴马科总部综合安保计划已最后敲定并获得批准，相关的标准作业程序已经制定。

行为和纪律

91. 记录了两起性剥削和性虐待指控。马里稳定团继续实施其防止不当行为，特别是性剥削和性虐待的战略，为此对各类人员进行上岗培训和复习培训，并在其行动区开展风险评估、外联活动并提出缓解措施建议。

环境问题

92. 马里稳定团继续采取措施改善废物管理、供水和环卫，并管理环境突发事件。在本报告所述期间，稳定团结束了对其废物管理计划的审查。

九. 意见

93. 尽管在执行《和平协议》方面取得了进展，但马里和萨赫勒地区的局势仍然令人严重关切，该地区的安全局势不断恶化，并袭击事件日益增多。与基地组织

和伊斯兰国结盟的恐怖组织势力加强，正在争夺影响范围。针对国家部队和国际部队的袭击持续不断，国防和安全部队损失最大。报告所述期间一半以上的袭击发生在马里中部。近三分之一的受害者是平民。我强烈谴责对平民、马里稳定团维持和平人员、国家部队和国际部队的袭击，促请马里当局加紧努力，追究这些犯罪人的责任。我向所有在这一极具挑战性和危险的环境中继续工作以执行各自任务的男女人员的勇气和牺牲表示敬意。

94. 我欢迎萨赫勒五国集团国家元首和法国总统在法国波城举行的首脑会议上，以及在毛里塔尼亚努瓦克肖特举行的萨赫勒五国集团国家元首第六次会议上，再次承诺联合起来，加强合作与协调，打击萨赫勒地区的恐怖主义，并为萨赫勒地区建立联盟。为了稳定马里和萨赫勒地区的局势，需要由政治、安全和发展行为体共同采取的一项协调一致的多层面对策。马里稳定团仍然是其中许多关键行为体之一。

95. 尽管安全局势严峻，但和平进程取得了重大进展，并朝着全面执行《和平协议》的方向发展，该协议仍然是解决马里危机和稳定局势的唯一途径。全国包容各方的对话的结束创造了更积极的动态，使各方能够重新将注意力集中在执行《和平协议》上。令我感到鼓舞的是，国家武装部队重组后的部队重新部署到马里北方，协议监测委员会的会议得到恢复，并同意增加妇女对该机制的参与，以及西塞先生访问了基达尔。我也感到鼓舞的是，正在进行的立法选举筹备工作和利益攸关方之间的协商，为举行可信、包容及和平的立法选举创造有利条件。然而，要将这些成就转化为当地局势的切实改善，还需要时间。应对马里面临的复杂挑战需要各方作出更大努力，需要更多的政治意愿、资源和支助。

96. 将重组后的部队重新部署到基达尔、加奥和通布图是在马里北部恢复国家权威的重要一步。首批重组部队人员抵达，这是自 2012 年 3 月叛军控制马里北部主要城市以来，国家武装部队首次正式进驻基达尔。特别代表的斡旋对双方克服不信任、许多问题和偏见，以及就重新部署的方式达成协议至关重要。马里稳定团还为重新部署提供了重要的后勤支助。这表明稳定团在马里继续发挥关键作用，支持各方执行《和平协议》，并为和平进程创造空间。重组后的部队全面运作后，将有助于加强马里北部的国家武装部队，这对恢复国家权威和打击恐怖主义的努力至关重要，从而为更大规模地部署国家行政和司法机构铺平道路。我欢迎各签署方达成协议，组织一个追赶阶段，旨在通过快速解除武装、复员、重返社会或重整方案，将另外 515 名前战斗人员作为重组部队一部分，重新部署到马里北部。

97. 正如我在以前的报告中所概述，妇女对马里和平进程的参与度一直很低。代表政府、签署协议的武装运动和民间社会的 200 多名马里妇女参加了高级别讲习班，这是讨论应对当前局势措施的一个重要机会。我欢迎该讲习班关于加强妇女参与的建议，并欢迎签署方同意将妇女纳入协议监测机制。这是重要的第一步。登记参加即将举行的立法选举的女性候选人人数很少，这提醒我们，需要采取更长期的措施来让马里妇女更多地参与公共和政治生活，并按照马里法律的规定，确保妇女在当选官员中占 30%。

98. 即将举行的立法选举是解决申诉的政治进程的一部分。在既定时间表内举行和平、可信的选举对国家稳定至关重要。我促请所有国家利益攸关方以建设性方式追求其政治抱负，并通过对话解决分歧。

99. 在马里中部，因恐怖团体的存在，平民继续首当其冲地遭受不断加剧的族群暴力。我欢迎马里当局遏制暴力的举措，包括为此采取多项地方和平与和解举措以及加强与马里稳定团的合作与协调。我促请政府继续努力解散民兵团体，同时加紧努力恢复国家权威，以避免危险的安全真空。稳定团的支助对于支持马里安全部队保护平民仍然至关重要。

100. 稳定团在更好地定位和装备自己，以便更加以人为本、更加综合和积极主动地执行扩大后的任务方面取得了长足进步，并进一步完善了适应计划。该计划设想对军事部分进行重组，包括建立一支机动工作队，以提高稳定团在全国部署部队的的能力。这也将便利文职和警务人员的流动，并使稳定团在开展行动时能更积极主动并面向社区。适应计划的成功实施离不开合作伙伴的支助。我再次促请所有会员国提供必要的的能力，并根据它们在“以行动促维和”框架下的承诺，为马里稳定团的任务提供充足资源。我促请马里政府为部署这些新增能力提供便利，包括最后敲定为稳定团在莫普提的营地指定更多土地的协议。这一步骤至关重要，有助于马里稳定团增加其在中部的文职和军警人员，更好地协助马里当局努力稳定该地区并更好地保护平民。

101. 马里的人道主义局势依然严峻。2019 年，共有 320 万马里人需要人道主义援助，预计今年这一数字还会进一步增加。大约 110 万人面临粮食不安全的风险。需要更多资金才能满足这些人道主义需要。我促请国际伙伴充分资助人道主义应急计划。充足的资金是必要的，尤其是在欠收季节之前，以满足最脆弱群体的需求。

102. 人权状况不断恶化令我同样感到关切，马里北部和中部发生了针对国家安全部门、维持和平人员、国际部队以及越来越多的平民的恐怖主义袭击。马里安全部队本身也参与了侵犯人权行为。平民也受到自卫团体袭击，原因包括他们被认为是伊斯兰团体的支持者。有罪不罚是马里目前暴力加剧的因素之一，必须追究暴力施害者的责任。

103. 我谨向马里问题特别代表兼马里稳定团团长穆罕默德·萨利赫·阿纳迪夫深表感谢，感谢他出色的领导和奉献精神。我赞扬联合国文职和军警人员对马里和平与稳定的承诺。我还衷心感谢部队和警察派遣国、国际调解小组成员、区域和多边组织、捐助国、非政府组织和所有其他伙伴对马里的坚定支持。

附件一

联合国马里多层面综合稳定特派团：截至 2020 年 3 月 10 日的军事和警察兵力

国家	军事						警察					
	特派专家、参谋和部队人员			单派警察			建制警察部队			警察总人数		
	男性	女性	共计	男性	女性	共计	男性	女性	共计	男性	女性	共计
亚美尼亚	1	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—
奥地利	2	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—
孟加拉国	1 280	16	1 296	1	—	1	237	43	280	238	43	281
比利时	33	6	39	—	—	—	—	—	—	—	—	—
贝宁	242	18	260	16	1	17	133	5	138	149	6	155
不丹	5	—	5	—	—	—	—	—	—	—	—	—
波斯尼亚和黑塞哥维那	1	1	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—
布基纳法索	1 045	35	1 080	19	9	28	130	10	140	149	19	168
布隆迪	1	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—
柬埔寨	266	25	291	—	—	—	—	—	—	—	—	—
喀麦隆	—	1	1	7	3	10	—	—	—	7	3	10
加拿大	4	1	5	8	6	14	—	—	—	8	6	14
乍得	1 406	41	1 447	12	1	13	—	—	—	12	1	13
中国	410	16	426	—	—	—	—	—	—	—	—	—
科特迪瓦	355	8	363	12	14	26	—	—	—	12	14	26
捷克	4	1	5	—	—	—	—	—	—	—	—	—
丹麦	65	8	73	—	—	—	—	—	—	—	—	—
埃及	1 069	2	1071	—	—	—	130	10	140	130	10	140
萨尔瓦多	190	16	206	—	—	—	—	—	—	—	—	—
爱沙尼亚	4	—	4	—	—	—	—	—	—	—	—	—
埃塞俄比亚	1	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—
芬兰	4	—	4	1	1	2	—	—	—	1	1	2
法国	23	1	24	13	1	14	—	—	—	13	1	14
冈比亚	4	1	5	—	—	—	—	—	—	—	—	—
德国	340	20	360	8	7	15	—	—	—	8	7	15
加纳	135	19	154	3	—	3	—	—	—	—	—	—
危地马拉	2	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—
几内亚	841	30	871	5	6	11	—	—	—	5	6	11
印度尼西亚	10	—	10	4	1	5	—	—	—	4	1	5
伊朗	1	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—
爱尔兰	12	—	12	—	—	—	—	—	—	—	—	—

国家	军事						警察					
	特派专家、参谋和部队人员			单派警察			建制警察部队			警察总人数		
	男性	女性	共计	男性	女性	共计	男性	女性	共计	男性	女性	共计
意大利	1	1	2	2	—	2	—	—	—	—	—	—
约旦	64	—	64	8	—	8	—	—	—	8	—	8
肯尼亚	13	—	13	—	—	—	—	—	—	—	—	—
拉脱维亚	1	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—
利比里亚	102	15	117	—	—	—	—	—	—	—	—	—
立陶宛	35	2	37	—	—	—	—	—	—	—	—	—
卢森堡	2	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—
马达加斯加	—	—	—	2	—	2	—	—	—	2	—	2
毛里塔尼亚	4	—	4	—	—	—	—	—	—	—	—	—
墨西哥	2	1	3	—	—	—	—	—	—	—	—	—
尼泊尔	154	4	158	—	1	1	—	—	—	—	1	1
荷兰	4	1	5	5	1	6	—	—	—	5	1	6
尼日尔	861	12	873	24	10	34	—	—	—	24	10	34
尼日利亚	75	8	83	1	1	2	101	39	140	102	40	142
挪威	10	4	14	3	2	5	—	—	—	3	2	5
巴基斯坦	56	—	56	—	—	—	—	—	—	—	—	—
葡萄牙	2	—	2	2	1	3	—	—	—	2	1	3
罗马尼亚	120	6	126	—	—	—	—	—	—	—	—	—
塞内加尔	997	52	1 049	14	7	21	281	30	311	295	37	332
塞拉利昂	18	4	22	—	—	—	—	—	—	—	—	—
西班牙	1	—	1	2	—	2	—	—	—	2	—	2
斯里兰卡	249	—	249	—	—	—	—	—	—	—	—	—
瑞典	193	35	228	3	2	5	—	—	—	3	2	5
瑞士	7	—	7	—	1	1	—	—	—	—	1	1
多哥	885	49	934	14	2	16	260	19	279	274	21	295
突尼斯	79	7	86	30	1	31	—	—	—	30	1	31
土耳其	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
乌克兰	8	1	9	—	—	—	—	—	—	—	—	—
大不列颠及北爱尔兰 联合王国	3	—	3	—	—	—	—	—	—	—	—	—
美利坚合众国	9	—	9	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计	11 711	468	12 179	219	79	298	1 272	156	1 428	1 491	235	1 726

地圖

