



## 大会

第七十四届会议

Distr.: General  
30 January 2020  
Chinese  
Original: English

## 正式记录

## 第三委员会

## 第 17 次会议简要记录

2019 年 10 月 14 日星期一上午 10 时在纽约总部举行

主席： 布朗先生.....(卢森堡)

## 目录

议程项目 70：促进和保护人权

- (a) 人权文书的执行情况
- (b) 人权问题，包括增进人权和基本自由切实享受的各种途径
- (c) 人权状况及特别报告员和代表的报告
- (d) 《维也纳宣言和行动纲领》的全面执行和后续行动

议程项目 25：社会发展

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长([dms@un.org](mailto:dms@un.org))。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)

19-17686 (C)



请回收



上午 10 时 05 分宣布开会。

#### 议程项目 70：促进和保护人权(续)

(a) 人权文书的执行情况(续)([A/74/40](#)、[A/74/44](#)、[A/74/48](#)、[A/74/55](#)、[A/74/56](#)、[A/74/146](#)、[A/74/148](#)、[A/74/179](#)、[A/74/233](#)、[A/74/254](#) 和 [A/74/256](#))

(b) 人权问题，包括增进人权和基本自由切实享受的各种途径(续)([A/74/147](#)、[A/74/159](#)、[A/74/160](#)、[A/74/161](#)、[A/74/163](#)、[A/74/164](#)、[A/74/165](#)、[A/74/167](#)、[A/74/174](#)、[A/74/176](#)、[A/74/178](#)、[A/74/181](#)、[A/74/183](#)、[A/74/185](#)、[A/74/186](#)、[A/74/189](#)、[A/74/190](#)、[A/74/191](#)、[A/74/197](#)、[A/74/198](#)、[A/74/212](#)、[A/74/213](#)、[A/74/215](#)、[A/74/226](#)、[A/74/227](#)、[A/74/229](#)、[A/74/243](#)、[A/74/245](#)、[A/74/255](#)、[A/74/261](#)、[A/74/262](#)、[A/74/270](#)、[A/74/271](#)、[A/74/277](#)、[A/74/285](#)、[A/74/314](#)、[A/74/318](#)、[A/74/335](#)、[A/74/349](#)、[A/74/351](#)、[A/74/358](#) 和 [A/74/460](#))

(c) 人权状况及特别报告员和代表的报告(续)([A/74/166](#)、[A/74/188](#)、[A/74/196](#)、[A/74/268](#)、[A/74/273](#)、[A/74/275](#)、[A/74/276](#)、[A/74/278](#)、[A/74/303](#)、[A/74/311](#) 和 [A/74/342](#))

(d) 《维也纳宣言和行动纲领》的全面执行和后续行动(续)([A/74/36](#))

1. 迪卡洛女士(主管政治和建设和平事务副秘书长)介绍了秘书长关于加强联合国在提高定期真正选举原则有效性和促进民主化中的作用的报告([A/74/285](#))，她说，过去两年来，联合国应会员国请求或根据安全理事会的授权，为约 55 个会员国举行选举提供了协助。
2. 主管政治和建设和平事务副秘书长负责确保全系统协调一致地提供选举援助。过去两年来，为确保按照“一体行动”原则提供联合国选举援助，内部政策框架经过了扩大。政治和建设和平事务部继续致力于强有力的区域合作，并加强了该部与区域组织开展的工作。与东南亚国家联盟(东盟)、加勒比共同体(加共体)秘书处、阿拉伯国家联盟、伊斯兰合作组织、大湖区问题国际会议、西非国家经济共同体(西非经共体)和南部非洲发展共同体合作，设计和实施了一些活动，并与印度洋委员会建立了新的伙伴关系。

3. 在本报告所述期间，某些国家随着选举出现的紧张局面和争端，再次证明政府和反对党政治领导人对成功举行选举负有首要责任。胜选者和败选者都必须作出这样一个选择：是加强公众对自己国家政治制度的信任，还是削弱对其合法性的信度。胜选者应该认识到，一部分选民倾向于另一个候选人或另一个政党，应该对不同观点给予适当的政治空间，避免垄断国家机构或骚扰反对者。在可信过程中败选的人应该克制，不要表示选举不合法。

4. 关于妇女的政治参与和代表性问题，自 1997 年以来，妇女在议会下院或一院制议会任职的全球平均百分比几乎翻了一番，从 12.4%增至 24.3%，但仍然远远没有达到《北京宣言和行动纲要》构想的性别均衡。选举中针对妇女的暴力行为继续阻碍她们行使参与权，妨碍平等参与决策的机会，并削弱民主进程和机构。因此，支持会员国努力促进妇女参与政治和选举进程是本组织的最高优先事项之一。

5. 正如秘书长报告中所指出，互联网和社交媒体对选举的影响给会员国带来了复杂的挑战。人们怀疑任何信息或言论都可能被操纵，这种怀疑令人无所适从，也侵蚀了信任，网上仇恨言论的传播可能破坏选举进程并引发暴力。尽管应对这些挑战的对策仍在发展中，但会员国不妨将重点放在通过促进批判性思维和数字扫盲建设复原力，并支持专业新闻工作。此外，必须特别注意保护那些经常成为仇恨言论目标的人，例如妇女和弱势群体。

6. 联合国选举支助系统可以帮助会员国克服在举行选举方面面临的挑战，确保政治公正，提供数十年积累的国际专门知识和全系统各实体的多方援助，并发挥全球协调中心的职能。选举援助旨在辅助联合国的其他活动，特别是支持和平过渡、民主治理、法治、人权和性别平等。

7. **Gilmour 先生**(主管人权事务助理秘书长兼人权事务高级专员纽约办事处主任)介绍了秘书长的若干报告，他说，秘书长关于移民人权的报告([A/74/271](#))根据会员国、政府间组织和非政府组织提交的资料，概述了为保护移民人权而采取的若干立法措施和其他措施。该报告还处理了大会第 [72/179](#) 号决议中提到的一些问题，包括打击针对移民的恐外心理和敌意，确

保移民能够在与其他人平等的基础上享受其经济和社会权利，以及确保移民法律和政策促进性别平等。该报告还强调在边界尊重人权的重要性，包括避免将非正常移民犯罪化，并采取基于人权的打击贩运措施。

8. 秘书长关于发展权的报告(A/74/167)侧重于发展权与关于全球伙伴关系的可持续发展目标 17 之间的联系。秘书长促请会员国和其他利益攸关方加强金融事项国际合作，包括在有效的税收制度、努力打击非法资金流动、向最不发达国家提供资金和改善债务管理等方面的合作。他还建议会员国弥合技术鸿沟，并促请会员国通过提升发展中国家和最不发达国家在全球治理中的声音来弥合南北鸿沟。

9. 秘书长关于人权与文化多样性的报告(A/74/212)对于日益全球化的世界特别具有相关性，这个世界上正在发生本土主义的抬头和对弘扬文化差异的强烈抵触。该报告根据会员国、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)和一些非政府组织提供的资料，全面概述了为促进文化多样性所作的努力。报告着重指出，青年参与促进文化表现形式多样性的努力具有重要意义，并强调需要在方案、项目和活动方面加强国际合作，力求逐步实现经济、社会和文化权利。

10. 秘书长关于有效促进《在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人的权利宣言》的报告(A/74/215)强调，尽管通过了许多国际文书和人权，有助于提高少数群体权利问题的可见度，但还有更多工作要做。在这方面，敦促会员国提高少数群体问题论坛的影响。

11. 谈到秘书长关于打击基于宗教或信仰原因而针对他人实施的不容忍、丑化、污蔑、歧视、暴力煽动和暴力侵害行为的报告(A/74/229)，联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)收到的许多相关呈件反映出政府行动往往偏重于宪法和立法框架。因此，秘书长呼吁更加重视实际行动，并敦促会员国考虑到基于宗教或信仰的歧视所涉及的性别层面。还鼓励会员国考虑简化人权理事会和大会目前的平行报告程序，将报告时间框架调整为一年两次。

12. 秘书长关于在反恐时保护人权和基本自由的报告(A/74/270)着重指出了在尊重恐怖主义受害者的权利方面取得的进展，同时也指出，需要开展更多工作来确保受害者能够诉诸司法。该报告还强调与反恐措

施有关的持续人权关切问题，例如许多国家法律对恐怖主义定义宽泛、对表达自由限制过度以及无视对疑似恐怖分子的公平审判保障。该报告敦促会员国与不同利益攸关方进行有意义的对话，以更有效地应对暴力极端主义和恐怖主义行为的驱动因素。还促请各国确保其反恐措施符合人权和法治。秘书长建议会员国对疑似外国恐怖主义作战人员的国民承担责任，提供适当的领事服务，并确保为疑似外国作战人员及其家属遣返和重返社会所作的努力符合会员国的国际人权义务。

13. 秘书长关于记者安全和有罪不罚问题的报告(A/74/314)概述了各国、联合国系统、区域组织和民间社会为保护记者而采取的行动。这些行动包括宣传、监测、培训以及合作建立安全和问责机制。报告还载有与可持续发展目标挂钩的具体建议。

14. 秘书长关于中部非洲次区域人权与民主中心的报告(A/74/460)概述了该中心的活动，并提供了背景资料，特别是布隆迪、喀麦隆和刚果共和国的人权状况。秘书长欢迎喀麦隆政府与人权高专办合作。报告指出，在应布隆迪政府的要求关闭人权高专办国家办事处之后，人权与民主中心一直在负责布隆迪的工作。报告还强调需要充足的资源，使该中心能够履行任务。

15. 秘书长关于朝鲜民主主义人民共和国人权状况的报告(A/74/268)提请注意该国仍在对公民及政治权利施以严厉限制。报告还详细载述了对拘留设施中囚犯条件和待遇的关切，特别是 Jongori 监狱，据报那里的被羁押者死于饥饿，遭到狱警蓄意殴打，身患重病被拒绝给予治疗。报告建议该国政府批准《禁止酷刑公约》及其《任择议定书》，释放所有政治犯，处理任意拘留案件，并确保司法程序按照国际标准进行。关于经济和社会权利，报告指出了该国普遍存在的腐败问题。该国政府参与普遍定期审议进程，最近接受了 132 项建议，这是值得欢迎的。然而，政府继续拒绝与朝鲜民主主义人民共和国人权状况特别报告员和人权高专办首尔办事处进行任何合作。秘书长鼓励政府与所有联合国人权机制合作。报告强调，国际社会需要更好地将人权关切问题纳入正在进行的和平与安全对话，确保非正常跨越国际边界的朝鲜民主主义人民共和国公民不被遣返，并采取进一步措施，最大限度地减少制裁措施带来的意外不利人道主义后果。



16. 秘书长关于乌克兰克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市人权状况的报告(A/74/276)载述了对有系统侵犯人权行为的关切,这些行为包括酷刑、任意拘留、强迫失踪以及阻止或禁止批评和异见。报告还指出,对国家机构人员实施的侵犯人权行为普遍缺乏问责,土著人口受到某些侵犯行为的影响极大,例如搜查住所和涉及过度使用武力的警察突检。克里米亚鞑靼人的主要代表机构人民理事会的活动仍然被法令禁止,这违反了国际法院 2017 年发布的一项命令。克里米亚可提供的乌克兰语教育继续减少。报告认为,俄罗斯联邦未能履行其作为克里米亚占领国的义务。

17. 秘书长关于伊朗伊斯兰共和国人权状况的报告(A/74/273)反映了令人鼓舞的发展情况,例如反贩毒法经修正后处决人数减少,通过了保护残疾人权利的立法,在有关伊朗母亲与外国父亲所生子女国籍的法律方面采取了积极步骤。但报告也指出了各种严峻的挑战。该国是世界上死刑适用率最高的国家之一,2019 年仍在对儿童进行处决。关于残疾人的立法含有贬义语言,而且允许在医疗保健和教育方面设置障碍。保护妇女和儿童免受暴力和消除童婚的法律尚需订立,妇女权利维护者仍在面临起诉。在这方面,秘书长呼吁伊朗伊斯兰共和国废除所有歧视妇女的法律和做法。报告还指出,据报人权律师、人权维护者、劳工权利活动者、记者、环保主义者以及双重国籍人和外国国民遭到拘留和骚扰。报告对其中一些人健康状况恶化和持续被剥夺获得适当医疗服务的途径表示关切。实际上还有歧视性法律将双方同意的同性性关系犯罪化,甚至允许对这种情况适用死刑。

18. 报告着重指出了制裁对伊朗伊斯兰共和国境内享受经济和社会权利的影响。报告指出,银行业受到的限制阻碍了联合国机构在该国的人道主义行动和发展方案的执行,特别是水灾救济工作。秘书长欢迎政府加强与人权高专办的合作。在这方面,联合国人权事务副高级专员 2019 年对德黑兰的访问侧重于司法和死刑问题,这次访问为与国家当局讨论如何终止处决儿童罪犯创造了机会。

19. 卡伦·皮尔斯女爵士(联合王国)说,2018 年是有记录以来记者死亡人数最多的一年:99 人被杀害,300 多人被关押在监狱,60 人被扣为人质。自由、独立的

媒体在保护人权、促进民主和经济繁荣方面发挥了至关重要的作用。由联合王国和加拿大共同主办的全球媒体自由会议为发起全球媒体自由承诺、媒体自由联盟、独立高级别专家小组、全球媒体保护基金和国家行动计划国际工作队提供了平台。她询问,可以采取哪些进一步行动来保障记者的权利,并提高那些试图伤害记者的人应承担的后果的严重程度。

20. 叶利琴科先生(乌克兰)说,乌克兰代表团非常重视执行大会第 71/205、72/190 和 73/263 号决议,特别是确保国际人权机制不受限制地进入克里米亚,自 2014 年以来,占领国一直在克里米亚践踏人权。乌克兰代表团赞扬驻乌克兰人权监测团的工作,并承诺继续与监测团密切合作。监测团的建议有助于乌克兰在实现最高人权标准方面取得进展。

21. 人权高专办为编写秘书长关于乌克兰克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市人权状况的报告作出了巨大努力,尽管俄罗斯联邦拒绝人权高专办人员进入乌克兰半岛。然而,报告应主要基于在实地收集的证据,因此,乌克兰代表团敦促国际社会加倍努力,确保相关实体能够按照大会第 68/262 号决议,无先决条件、不受阻碍地进入克里米亚。人权高专办在向大会报告时,应特别注意克里米亚发生侵犯和践踏人权行为的主要根源,即俄罗斯联邦对克里米亚半岛实施的外国侵略和暂时暂时占领。据该报告所述,俄罗斯联邦正在鼓励将俄罗斯公民转移到克里米亚,企图改变该半岛的人口结构,这是违反国际法的行为。他询问,大会和更广泛的联合国在这方面应该采取什么行动。

22. Hassani Nejad Pirkouhi 先生(伊朗伊斯兰共和国)说,秘书长关于伊朗伊斯兰共和国人权状况的报告是基于一项任务,而这项任务无非是胁迫和恐吓的工具。提出编写这种报告的自以为是者认为,每年就伊朗人权状况炮制四份几乎雷同的报告,是对伊朗人民实施所谓最大压力政策的一种手段。那些自封的全球美德卫士,无条件地支持外国占领、先发制人的战争、种族主义、干涉他国事务和酷刑,把他们想象成真正关心伊朗的人权,那不仅滑稽可笑,也是一种侮辱。一贯违背承诺而且违反正义、法治和民主原则的国家不能保留解释人权或干预人权相关进程的权利。

23. 偏颇的秘书长报告甚至表示性取向是一个国际公认的人权问题。很能暴露问题的是，报告提到一名美国联邦调查局前特工下落不明，但没有提到几十名无辜的伊朗人——包括一名孕妇、大学教授、老人和需要紧急医疗护理的人——因据称违反美利坚合众国对伊朗实施的非法胁迫措施而在国外被逮捕、监禁和起诉。

24. 伊朗人作为唯一相关的利益攸关方，对待人权问题非常认真。伊朗政府完全理解，促进公民的人权不仅是一项法律和道义责任，而且对国家安全至关重要。在国际一级，伊朗政府倡导多边主义，并充分参与普遍定期审议等进程。

25. **Bouchikhi 女士**(摩洛哥)说，践踏公民、政治、经济、社会和文化权利行为是几乎所有武装冲突的根源，因此也破坏了可持续发展。在这方面，她问如何将人权纳入《2030 年可持续发展议程》执行工作的主流。

26. **Kashaev 先生**(俄罗斯联邦)说，俄罗斯代表团反对秘书长关于乌克兰克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市人权状况的报告的任务授权。支持这项任务的决议被政治化了，它依据的是未经核实和明显捏造的信息。此外，该决议是在付诸表决后才获得通过的。克里米亚和塞瓦斯托波尔的人权状况是俄罗斯联邦关心的问题，不属于驻乌克兰人权监测团的任务范围。俄罗斯政府对人权问题上的合作持开放态度，并愿意接待国际监测团，前提是这些监测团以访问俄罗斯联邦的方式执行任务。

27. **Kim Nam Hyok 先生**(朝鲜民主主义人民共和国)说，朝鲜民主主义人民共和国代表团断然拒绝秘书长关于朝鲜民主主义人民共和国人权状况的报告，该报告依据的是捏造和谎言，是敌对势力企图玷污朝鲜形象和推翻朝鲜社会制度的举动。朝鲜政府永远不会接受或承认朝鲜民主主义人民共和国人权状况特别报告员的任务授权或大会关于朝鲜人权状况的决议，因为这些只不过是敌对势力煽动下对朝鲜一贯采取敌对政策的产物。

28. 人权问题上的政治化、选择性和适用双重标准是没有理由的，必须予以消除。朝鲜代表团要求联合国和人权理事会在审议人权问题时遵守非选择性、非政治化、客观和公正原则，并确保人权不被用作侵犯他

国主权、干涉他国内政或对国家和人民施加压力的借口。朝鲜政府将继续保证促进和保护人权，并为国际努力作出积极贡献，以促进在人权问题上的真正对话与合作。

29. **Al Khalil 先生**(阿拉伯叙利亚共和国)说，针对叙利亚的胁迫性措施正在破坏该国执行《2030 年议程》的能力。联合国曾多次表示，这些措施是非法的，它们阻止叙利亚人获得食品、药品等必需品，侵犯了他们的人权。支持恐怖主义的国家通过在联合国框架外建立的非法联盟采取行动，以阻止叙利亚的发展，摧毁该国的经济。对发展至关重要的关键基础设施，如水处理厂、发电厂、医院和桥梁也遭到毁坏。叙利亚代表团拒绝允许操纵人权机制，这种操纵意在破坏阿拉伯叙利亚共和国、伊朗伊斯兰共和国和朝鲜民主主义人民共和国等国家的稳定，同时对其他国家侵犯人权的行为却视而不见。

30. **Gilmour 先生**(主管人权事务助理秘书长兼人权事务高级专员纽约办事处主任)说，记者的安全是联合国最高层人员共同关心的问题。秘书长已指示秘书长办公厅与教科文组织和人权高专办合作，制定进一步措施，更好地保护记者。

31. 乌克兰代表的评论与关于乌克兰克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市人权状况的报告大体上一致。正如俄罗斯联邦代表指出的那样，人权高专办未能对克里米亚进行访问。他认为关于伊朗伊斯兰共和国人权状况的报告是平衡的，因为它提到了已经取得的进展，并着重指出某些问题是制裁的结果。

32. 人权高专办一直在努力将人权纳入执行《2030 年议程》的主流。它不仅注重公民及政治权利，而且也注重经济、社会和文化权利，特别强调不让任何一个人掉队，并坚持不歧视和不排斥的原则。

33. 他驳斥了关于朝鲜民主主义人民共和国人权状况的报告是基于捏造和谎言这一说法。该报告是在开展了极其密集的信息收集活动之后编写的。由于人权高专办未被允许访问朝鲜，它被迫在其他地方收集信息，因此不能为信息不准确担责。如果政府认为信息不准确，应该允许人权高专办在该国收集信息。朝鲜民主主义人民共和国和阿拉伯叙利亚共和国等国拒绝人权高专办进入其领土，然后抱怨报告的事实不正

确，这是不合理的。他感到惊讶的是，阿拉伯叙利亚共和国代表提到医院和其他民用基础设施遭到毁坏，应该想想大部分的破坏是哪个部队造成的。

34. **Bas 女士**(经济和社会事务部包容性社会发展司司长)介绍了秘书长关于无障碍环境与《残疾人权利公约》及其《任择议定书》现况的报告(A/74/146)，她说，该报告概述了当前全球无障碍环境方面的状况以及各国政府、联合国和民间社会为增强无障碍环境所作的努力。《公约》是促进建立一个包容、无障碍和可持续世界的工具，在冲突、自然灾害、疾病和人口老龄化导致生命期发生残疾的人数增加的情况下，这一尤其重要。该报告载有一些建议，旨在解决改善产品、服务和无障碍性的需要。缺乏无障碍环境导致排斥，因此不仅对执行《公约》，也对执行《2030 年议程》造成根本性障碍。

35. **Fathalla 先生**(人权事务委员会主席)介绍了人权事务委员会的报告(A/74/40)，他说，自 2018 年 7 月第 123 届会议以来，人权事务委员会已审议了 23 份缔约国报告。简化报告程序工作组认为，该程序有效、有益，并减轻了缔约国的报告负担，尽管它给委员会和秘书处带来了额外压力。委员会成员和参与国均对由此展开的对话的质量感到满意。委员会第 123 届会议通过了简化报告程序，将其作为长期选择，并鼓励所有缔约国接受该程序。委员会还决定将每个问题清单中的问题数量限制在 25 个。

36. 2019 年 6 月，人权条约机构主席在一份立场文件中阐述了各机构对条约机构体系未来的共同构想，其中包括：允许所有国家利用简化报告程序；努力减少不必要的重复工作；使条约机构与利益攸关方的互动、建设性对话的形式和用于起草结论性意见的方法保持一致；确保结论性意见简短、重点突出、具体、优先次序明确；提高条约机构审议缔约国报告和个人来文的能力。委员会第 126 届会议决定采用可预测的八年审议周期，以确保所有缔约国根据大会第 68/268 号决议定期提交报告。委员会还决定：从选择加入模式转向选择退出模式；初次报告使用简化报告程序；继续审查未提交报告的缔约国的公民及政治权利状况；继续努力使委员会工作方法和问题清单与其他条约机构的工作方法和问题清单保持一致。

37. 迄今为止，根据第 68/268 号决议制订的能力建设方案非常成功。委员会参加了与其他条约机构举行的若干会议，以交流意见和比较做法。作为试点检测，委员会与经济、社会及文化权利委员会合作，在提交一份国别报告之前通过了一份协调整理的问题清单。两个委员会将尽可能对各国进行背靠背审议，以便能够更好地调整各自的结论性意见。

38. 人权事务委员会自第 123 届会议以来，已就根据《公民及政治权利国际公约任择议定书》提交的来文通过了 147 项最后决定。尽管产出率有所提高，但随着案件登记速度的加快，委员会面临着越来越多的个人来文积压。虽然委员会愿意在届会期间审查更多来文，包括将部分工作转移到分会场，但如果秘书处不能大幅提高处理这些来文的能力，积压问题是无法解决的。目前的状况严重危及人权事务委员会的信誉。

39. 委员会采取了几项措施来提高工作质量，例如制定了处理重复来文的程序，并通过了关于确定可提供口头意见的案例的指南。根据议事规则第 97 条，委员会第 125 和 126 两届会议由两个分会场审议了 13 个案件。委员会还修订了议事规则，以确保这些规则适当反映委员会工作方法和判例方面的发展。委员会第 124 届会议通过了关于生命权的第 36 号一般性意见(2018 年)，并争取在第 127 届会议上完成关于和平集会权的一般性意见草案的一读。

40. 如果取消委员会第三届年会，会对计划在该届会议上审议的六个缔约国产生严重后果。那样也会使委员会不得不推迟对 40 多项个人投诉的审议，从而进一步增加投诉积压。委员会随时准备与会员国合作，在条约机构体系 2020 年审议的背景下，分享委员会关于如何改进条约机构体系的想法，同时考虑到具有挑战性的财政状况。

41. **Forax 先生**(欧洲联盟观察员)说，欧洲联盟代表团欢迎《公民及政治权利国际公约》及其《任择议定书》获得的最新加入，并鼓励所有尚未批准这些文书的国家予以批准。与往年一样，欧洲联盟对逾期未交的报告数目和未与人权事务委员会合作的缔约国数目感到关切。他敦促各缔约国履行义务。欧洲联盟欣见简化报告程序得到落实。它也支持哥斯达黎加代表一些国家提交的关于联合国人权条约机构体系 2020



年审议工作的非正式文件所提出的建议。他询问，在协调工作方法方面是否与其他条约机构开展了进一步合作，这些机构是否对简化报告程序进行了联合评估。他还想知道，在体系审查的背景下，各缔约国如何支持人权事务委员会提高各条约机构的效率。

42. **Sylvester 先生**(联合王国)说，联合王国代表团欣见人权事务委员会的所有排定会议均已举行。有关人权维护者、记者等人员因与委员会合作而遭到恐吓和报复的报告令人严重关切。联合王国代表团赞扬委员会致力于提高条约监测的效果和效率，欢迎各条约机构决定更好地协调程序和工作方法。他想知道，条约机构主席立场文件中的哪些建议可最快得到执行。他还询问，如果采用固定报告周期，委员会将如何确保彻底评估不交报告的国家执行《公民及政治权利国际公约》的情况。

43. **Simpson 女士**(美利坚合众国)说，美国代表团感到关切的是，委员会倾向于非常宽泛地解释《公民及政治权利国际公约》及其所产生的法律义务。某些一般性意见，如关于生命权的第 36(2018)号一般性意见，有损人权事务委员会的整体工作，可能会使其结论失信于人。她询问，鉴于积压的个人来文日益增多，可能损及委员会履行核心职能的能力，委员会是否考虑到采取任何其他措施，以处理有待审议的个人来文。美国代表团欢迎委员会的改革承诺，并想知道，各国如何才能以最佳方式鼓励其他条约机构在短期内采取有意义的改革措施，以实现各位主席在立场文件中提出的愿景。

44. **Elizondo Belden 先生**(墨西哥)说，墨西哥政府承诺回应人权事务委员会在当周晚些时候审议了墨西哥第六次定期报告之后提出的意见和建议。墨西哥将继续接受审查，并欢迎可帮助加强其国家法律框架的国际支持。

45. **Přikrylová 女士**(捷克)说，捷克代表团欢迎《公约》获得的最新批准，并鼓励所有国家努力实现该文书的普遍批准和有效执行。应赞扬委员会在关于生命权的第 36(2018)号一般性意见方面取得的进展，以及决定起草新的关于和平集会权利的一般性意见。捷克代表团希望提请注意“关于各国有效落实参与公共事务权的准则”，该准则现已在线发布便于使用的多语

版本。捷克代表团鼓励所有政府、地方当局和国际机构在将促进和保护公民参与权的措施纳入法律和政策时遵循该准则。在这方面，各国可向人权高专办请求技术合作和能力建设援助。

46. **Hussain 女士**(马尔代夫)说，委员会为加强与其他条约机构的关系所作的努力值得欢迎，突显出受各项条约保护的權利相互关联，需要处理潜在的重叠之处和相互冲突的义务。她询问，委员会是否打算向各缔约国通报正在进行的合作的发展情况和潜在成果。马尔代夫代表团也欢迎通过简化报告程序，这将有助于减轻小国的报告负担。在这方面，马尔代夫政府热切期待其 2018 年提交的关于任命一名驻该国人权顾问的请求能够得到响应，以帮助该国履行报告义务。马尔代夫政府致力于履行《公约》，并为此采取了具体步骤，例如，设立了负责调查谋杀和失踪事件的总统委员会。

47. **Bouchikhi 女士**(摩洛哥)说，摩洛哥政府通过适当的法律、政策、做法和监测机制，保护和促进尊重公民及政治权利。她询问，在促进执行《2030 年议程》方面，人权事务委员会是如何与其他条约机构开展合作的。

48. **Moussa 先生**(埃及)说，埃及代表团全力支持条约机构进程，并积极参与加强条约机构体系运作的努力。经有关缔约国同意并与其协商后提供的能力建设和技术援助，对于确保充分有效地履行国际人权条约至关重要，特别是在发展中国家。他询问，就条约机构主席立场文件和大会第 68/268 号决议中提出的加强条约机构体系的措施而言，已经取得了哪些进展。他还询问，人权事务委员会在一般性意见和专题辩论的优先事项方面如何加强与会员国的接触。

49. **Driuchin 先生**(俄罗斯联邦)说，人权事务委员会最近单方面决定改变默认报告程序没有法律依据；只有《公民及政治权利国际公约》的缔约国才有权作此决定。俄罗斯代表团认为，简化报告程序的通过与《公约》相悖，因此，俄罗斯代表团无意摒弃第四十条规定的报告程序。俄罗斯代表团还严重关切委员会高度政治化的决策，例如，因据称早在俄罗斯加入《任择议定书》之前 50 年发生的行动而认定俄罗斯联邦违反该文书的决定。这种公然无视国际法原则的行为不

可接受。虽然审议国家报告和个人来文的积压工作量继续增加，令人震惊，但委员会却似乎一直在积极处理职权范围以外的事项，例如，有关与委员会合作的个人和团体遭到恐吓和报复的问题，以及委员会积极游说，试图将其工作与经济、社会及文化权利委员会的工作合并。人权事务委员会应停止此类活动，将重点放在确保以非政治化的方式履行《公约》及其《任择议定书》所规定的任务。

50. **Tierney 先生**(爱尔兰)说，国际社会必须采取紧急行动，保护为人权理事会工作作出贡献的人员免遭报复。爱尔兰代表团欣见委员会在预算削减的情况下仍然能够举行今年的第三届会议，但想知道，鉴于从长远来看，财政压力可能会继续造成问题，在这种情况下可以采取哪些行动，确保委员会获得充足的资金。

51. **Zavala Porras 先生**(哥斯达黎加)说，哥斯达黎加代表团欢迎通过简化报告程序和更可预测的审议周期。他询问，预算限制会对委员会的工作产生什么影响，各条约机构之间的协调显著加强，是否有可能帮助解决本组织财政状况引起的任何困难。

52. **Fathalla 先生**(人权事务委员会主席)说，各条约机构开展联合工作的唯一时间是主席年度会议。但是，如果两个条约机构的届会重叠，他们就会尝试举行联席会议。人权事务委员会和经济、社会及文化权利委员会不久将举行联席会议。

53. 《公民及政治权利国际公约》第四十条规定，人权事务委员会有权以一般性意见的形式向缔约国提出建议。由于《公约》不可修正，一般性意见就是确保《公约》持续具备相关性的必要手段。每份一般性意见都在一名特别报告员的报告以及缔约国、学术界、相关组织和民间社会的评论基础上起草。已尽全力确保一般性意见是平衡的。在委员会成员无法就一般性意见达成协商一致的罕见情况下，会根据委员会议事规则将案文付诸表决。

54. 人权事务委员会确信，在《公约》未具体规定报告形式的情况下，简化报告程序为根据《公约》提交报告提供了一种有效的格式。委员会制定新的默认报告程序，并没有超越职权范围，因为《公约》规定，委员会应制定自己的议事规则。此外，新程序并非强制施加；各缔约国可自行选择退出。

55. 人权事务委员会已经在执行条约机构主席立场文件中提到的多项措施。委员会正在简化报告程序，减少不必要的重复，使其工作与其他条约机构的工作协调一致，确保其结论性意见简明扼要、重点突出，并在处理更多的个人来文。这些措施也是在执行大会第 68/268 号决议方面取得的重大进展，委员会预计将在明年之内全面完成该决议规定的任务。

56. 人权事务委员会的工作没有偏见或政治倾向。《公民及政治权利国际公约》缔约国提名并选举委员会成员，并负责审查被提名人。主席的任命过程漫长，需要候选人与缔约国进行大量联络。此外，委员会成员并不间接或直接参与审议其本国提交的报告或涉及其本国的个人来文。人权事务委员会并未试图将其工作与经济、社会及文化权利委员会的工作合并；两个条约机构只是按照大会第 68/268 号决议的要求相互协调。委员会也在与其他条约机构进行类似的协调。

57. 财政限制是人权事务委员会非常关切的问题。为了避免取消 2019 年第三届年度会议，委员会除了就此事项发出若干书面信函以外，还不得不与秘书长和人权事务高级专员会晤。委员会所面临的财政困难源自整个联合国的财政挑战。他鼓励会员国确保人权事务委员会有履行任务所必需的资源，包括及时缴纳本国会费。条约机构主席的立场文件没有提及预算。

58. **Zerbini Ribeiro Leão 先生**(经济、社会及文化权利委员会主席)在口头报告经济、社会及文化权利委员会的工作时说，《经济社会文化权利国际公约》的许多缔约国依旧晚交或不提交定期报告，许多报告已逾期 10 年以上。为鼓励提交报告，委员会简化了逾期已久的报告的提交程序，在收到报告后即开始建设性对话，而不要求提供更多的书面资料，此举产生了效果，多份逾期报告已经提交。还鼓励在报告方面需要援助的缔约国利用根据大会第 68/268 号决议设立的条约机构能力建设方案。经济、社会及文化权利委员会将继续允许某些国家使用简化报告程序，同时探讨如何根据条约机构主席作出的决定，以最佳方式将简化报告程序提供给所有缔约国，作为可预测的报告周期的组成部分。经济、社会及文化权利委员会不久将与人权事务委员会举行会议，以学习后者在这方面的经验。简化报告程序的目的是简化规划和筹备工作，减轻缔



约国的报告负担，帮助及时分配和提供资源。应当铭记，虽然简化程序减轻了各国的负担，但却大大增加了条约机构及其支助服务的工作量，这可能需要更多的研究能力，以便能够在提交报告之前编制问题清单。因此，转向可预测的报告周期和普遍使用简化报告程序的周期，取决于是否有必要的资源。目前，各条约机构没有足够的资源来完成其现有任务。

59. 他欢迎安提瓜和巴布达最近批准了《经济社会文化权利国际公约》，并鼓励所有尚未成为该文书缔约方的国家也予以批准。还鼓励各缔约国批准《任择议定书》，该议定书规定由委员会审议个人来文，因此，是保护经济、社会及文化权利的现有制度的重要组成部分。委员会共收到 160 份根据《任择议定书》提交的来文，其中有 97 份于去年提交。由于未批准向审查个别来文的会议分配额外资源，来文提交数量增加是一项挑战。这导致来文工作组在正常工作时间以外和届会间隙举行了会议。因此，他呼吁缔约国为委员会分配所需的时间和资源，让其履行缔约国根据《任择议定书》委任的任务。他鼓励缔约国考虑到人权的不可分割性和相互依存性，平等对待经济、社会及文化权利委员会与人权事务委员会。

60. 2019 年，经济、社会及文化权利委员会通过了一项关于承诺不让任何一个人掉队的声明(E/C.12/2019/1)，希望该声明能在国家和国际层面提供政策指导。通过履行《经济社会文化权利国际公约》规定的义务，缔约国将加强实现可持续发展目标的能力，确保不让任何一个人掉队。委员会还与其他四个条约机构发布了关于人权与气候变化的联合声明。委员会此前发布了关于气候变化与《公约》的声明(E/C.12/2018/1)，指导各国通过采取减缓气候变化和适应其不可避免之影响的措施，确保履行《公约》规定的义务。这些声明应补充在审议国家报告和个人来文之后向各国提供的具体指导。

61. 在条约机构体系的审议方面，他鼓励缔约国寻求可持续的方式，确保条约机构能够开展其富有价值的工作。令人鼓舞的是，哥斯达黎加代表一些国家提交的非正式文件与条约机构主席通过的立场文件有许多共同点。如果没有缔约国的全力支持，条约机构体系就不可能更有效率和更具成效。

62. **Mohamed 女士**(马尔代夫)说，经济、社会及文化权利委员会决定在某些情况下审议合并报告，这是朝着确保以兼容并包的方式评估国家执行《经济社会文化权利国际公约》的情况迈出的积极一步。马尔代夫政府正在批准《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》。马尔代夫与许多其他小国一样，由于技术和人员能力有限，在与条约机构合作方面面临挑战。因此，马尔代夫鼓励经济、社会及文化权利委员会继续查明并解决缔约国在编写报告方面面临的共同挑战。马尔代夫政府将充分利用人权理事会现有的各项机制，以建设其能力。为马尔代夫任命一名实地人权顾问，也将极大地帮助马尔代夫履行报告义务。

63. **Forax 先生**(欧洲联盟观察员)说，面对日益恶化的气候危机，欧洲联盟代表团欢迎五个条约机构关于人权与气候变化的联合声明。欧洲联盟代表团欣见各条约机构在共同专题问题和工作方法方面加强了合作，这有助于建立更为协调有效的条约机构体系。但是，经济、社会及文化权利委员会是唯一尚未批准《反对恐吓或报复准则》的条约机构。他询问，委员会是否正在考虑批准《准则》，是否指定了恐吓或报复问题报告员或协调人。

64. 欧洲联盟欣见简化报告程序得以制定以及有待审议的积压报告减少。他询问，可采取哪些措施来更好地管理日益增多的待审个人来文。最后，他着重强调了欧洲联盟的“模范人权故事”倡议，该倡议旨在展示正能量，提醒人们在人权方面取得进展是可能的。

65. **Gebrekidan 女士**(厄立特里亚)说，国际社会对落实可持续发展目标的承诺引起了人们对经济、社会及文化权利委员会工作的关注，这一点值得欢迎。《经济社会文化权利国际公约》与《公民及政治权利国际公约》相互依存，不尊重经济、社会及文化权利，就无法实现公民权利和政治权利。在这方面，她希望了解，经济、社会及文化权利委员会与人权事务委员会最近开展了哪些有助于缔约国履行人权义务的合作。

66. **López Ortiz 先生**(西班牙)忆及人权的不可分割性时说，经济、社会及文化权利委员会是一个严谨敬业的重要条约机构。但是，其工作方法必须加以改进，使其能够处理日益增多的个人来文。西班牙使用了简化报告程序，并完全支持通过这一手段促进逐步实现

经济、社会及文化权利。他询问，对于作为《经济社会文化权利国际公约》第十一条所载适当生活水准权构成要素的饮用水和环境卫生权，委员会今后的处理办法是否会继续以不久前通过的关于水权的第 15 号一般性意见(2002 年)为指导。

67. **Mauricio 先生**(葡萄牙)说，他想知道，经济、社会及文化权利委员会根据其不让任何一个人掉队的承诺，为将可持续发展目标纳入其工作采取了哪些具体行动。他询问，委员会如何看待人权事务高级专员办事处发给会员国的条约机构体系改革问卷所收到的答复，哪些障碍可能会阻碍实施大胆有效的改革。他还想知道委员会对简化报告程序经验的初步评估，以及对结论性意见后续行动程序的修改。

68. **徐黛竹女士**(中国)说，国际社会对经济、社会及文化权利没有给予足够重视，而这些权利对于落实《2030 年议程》和实现普遍发展至关重要。她询问，能够采取哪些行动来纠正这种情况。

69. **Zavala Porras 先生**(哥斯达黎加)说，哥斯达黎加代表团欢迎经济、社会及文化权利委员会与其他条约机构协调工作方法。哥斯达黎加大力支持加强条约机构，正在积极参与审议进程，包括帮助收集会员国、民间社会和条约机构的意见，以确定共识。在这方面，他询问，哥斯达黎加代表团提交的非正式文件与各条约机构主席通过的立场文件有哪些共同之处。他还请求具体举例说明气候变化对经济、社会及文化权利的享受所产生的影响。

70. **Ramos de Alencar da Costa 先生**(巴西)说，巴西代表团欢迎经济、社会及文化权利委员会努力减轻缔约国的报告负担，这对许多发展中国家非常有帮助。数字时代导致财富分配不平等加剧，这对实现可持续发展目标构成严重挑战。他询问，可以采取哪些行动以更公平地分配技术革命产生的资源。

71. **Kamel 先生**(阿尔及利亚)说，与公民权利和政治权利相比，经济、社会及文化权利似乎受到的重视较少，尽管这些权利彼此相互依存。他询问，鉴于这种相互依存关系，经济、社会及文化权利委员会打算采取哪些步骤来加强与人权事务委员会的合作。发展中国家致力于促进和保护经济、社会及文化权利，但也必须应对贫困、大流行病、自然灾害、财政约束和能

力限制等发展挑战。他询问，经济、社会及文化权利委员会打算如何将可持续发展目标纳入其工作。

72. **Zerbini Ribeiro Leão 先生**(经济、社会及文化权利委员会主席)说，委员会欢迎各国努力批准《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》。关于报复问题，委员会通过了一项关于人权维护者和经济、社会及文化权利的声明，阐述了委员会对人权维护者的看法，为各国如何保护人权维护者提供了指导。在本届会议上，委员会决定由委员会主席团担任恐吓或报复问题协调中心。

73. 关于经济、社会及文化权利委员会与人权事务委员会之间的合作，两个委员会的主席团已经举行了联席会议，讨论简化报告程序和人权事务委员会实施的其他成功创新，并计划在不久的将来举行后续跟进会议。

74. 经济、社会及文化权利委员会正在尽一切努力审查其收到的个人来文，但其资源极为有限。委员会正在评估其目前掌握的所有机制，以便确定改进决策程序的方法。

75. 水和环境卫生权专题与《公约》第十一条规定的适当生活水准权有关。因此，委员会在建设性对话中提出了这一问题，并发布了相关一般性意见。气候变化这一关键问题也属于第十一条、关于保护家庭、儿童和青年的第十条、关于获得能达到的最高标准身心健康的权利的第十二条以及关于受教育权利的第十三条的范畴。

76. 委员会一贯致力于在建设性对话期间并在为各国编制的指导文件中强调《公约》目标与可持续发展目标之间的联系。缔约国可通过及时提交定期报告作出积极贡献，以便委员会了解各国正在为执行《2030 年议程》采取何种行动，并在结论性意见中就这些努力与确保履行《公约》具体条款所需行动之间的联系提供相关指导。联合国国家办事处和在缔约国设有办事处的联合国机构也可以参与这些努力。《2030 年议程》可因此成为联合国系统内部协同增效的推动力量。委员会刚刚就土地和《经济社会文化权利国际公约》举行了一般性讨论，作为拟订关于这一专题的一般性

意见草案筹备工作的组成部分，而这是它正在处理的与可持续发展目标密切相关专题的一个例子。

77. 哥斯达黎加提交的非正式文件、各条约机构主席通过的立场文件和大会第 68/268 号决议有许多共同之处。主席的立场文件主要涉及报告制度的优化。

78. 经济、社会及文化权利委员会一直在认真考虑数字时代的资源分配问题。根据《公约》第十五条，缔约国有义务确保人人都能获得数字技术。还应铭记，如《公约》第二条所述，技术可帮助确保履行《公约》的多项条款。例如，技术进步极大地便利了打击腐败的工作。

## 议程项目 25：社会发展(A/74/184)(续)

79. **Gilmour 先生**(主管人权事务助理秘书长兼人权事务高级专员纽约办事处主任)在介绍秘书长关于白化病患者面临的社会发展挑战的报告(A/74/184)时说，该报告着重介绍了白化病患者在保健、教育、就业和参与政治、社会及文化生活方面所面临的障碍。报告还探讨了患有白化病的妇女和儿童所面临的具体挑战。报告结论指出，为确保白化病患者不被落在后面或不被剥夺人权、社会包容或福祉，采取具体措施至关重要。

中午 12 时 40 分散会。