



Consejo de Seguridad

Distr. general
13 de febrero de 2020
Español
Original: inglés

La situación en Somalia

Informe del Secretario General

I. Introducción

1. Este informe se presenta de conformidad con el párrafo 22 de la resolución [2461 \(2019\)](#) del Consejo de Seguridad y el párrafo 33 de la resolución [2472 \(2019\)](#) del Consejo y contiene información actualizada sobre la aplicación de esas resoluciones, incluidos los mandatos de la Misión de Asistencia de las Naciones Unidas en Somalia (UNSOM) y la Oficina de Apoyo de las Naciones Unidas en Somalia (UNSOS). En el informe se exponen las principales novedades ocurridas en Somalia durante el período comprendido entre el 5 de noviembre de 2019 y el 4 de febrero de 2020.

II. Panorama político, económico y de la seguridad

A. Acontecimientos políticos

2. Los preparativos para las elecciones nacionales de 2020 avanzaron gradualmente a medida que la Cámara Baja del Parlamento Federal de Somalia debatía y acordaba el proyecto de ley electoral y lo presentaba a la Cámara Alta para su posterior revisión. El 27 de noviembre de 2019, el comité parlamentario especial encargado de examinar el proyecto de ley había presentado su informe a la Cámara Baja tras celebrar consultas, incluso con los estados miembros federados. El 28 de diciembre, la Cámara Baja aprobó el proyecto por 172 votos a favor, 5 en contra y 2 abstenciones. El 2 de enero de 2020, tras recibir el proyecto de ley electoral de la Cámara Baja, el Presidente de la Cámara Alta nombró un comité especial de siete miembros para que lo examinara. En estos momentos prosiguen los debates plenarios sobre el informe del comité especial.

3. El Parlamento Federal aprobó algunas de las leyes prioritarias mencionadas en el Marco de Rendición de Cuentas Mutua, como la Ley de Gestión de las Finanzas Públicas y la Ley de Sociedades. La Cámara Alta también aprobó sendos proyectos de ley sobre el petróleo y las estadísticas nacionales.

4. El 1 de enero, el Presidente, Mohamed Abdullahi Mohamed “Farmajo”, firmó el presupuesto del gobierno para 2020, que asciende a 459,5 millones de dólares y que se había aprobado durante una sesión parlamentaria conjunta anterior.



5. La oposición siguió pidiendo que se abriera el espacio político y el 7 de noviembre seis opositores se unieron bajo la bandera del Foro de Partidos Nacionales. El Foro hizo un llamamiento a la unidad nacional, la política inclusiva, la pronta celebración de elecciones nacionales y el fin de la revisión constitucional. El Presidente Farmajo se reunió con los líderes de los partidos de la oposición, incluidos dos expresidentes, los días 20 y 21 de noviembre, pero hasta la fecha no se ha repetido este tipo de contactos.

6. Sigue sin superarse el estancamiento político que durante más de un año ha impedido que el Gobierno Federal y los líderes de los estados miembros federados se reúnan. La inexistencia de un foro que permita a los dirigentes reunirse y alcanzar acuerdos políticos sobre las prioridades nacionales, incluidos los preparativos de las elecciones federales, la seguridad y la revisión de la Constitución, obstaculizó el logro de más avances en las principales prioridades nacionales.

7. El 8 de enero, el Presidente de Puntlandia, Said Abdullahi Mohamed Deni, expresó su preocupación por el hecho de que el Gobierno Federal no mantuviera consultas con los estados miembros federados sobre importantes leyes, así como sobre el proceso de revisión constitucional. Sin embargo, el Gobierno Federal y los estados miembros federados siguieron cooperando a nivel técnico en algunas cuestiones, particularmente el proceso de alivio de la deuda, sobre todo con la reunión que los ministros de finanzas estatales y federales celebraron en Kismaayo el 21 de diciembre.

8. La situación política de Yubalandia siguió sin resolverse, puesto que el Gobierno Federal y Ahmed Mohamed Islam “Madobe” no llegaron a un acuerdo sobre el resultado de las elecciones presidenciales del estado celebradas el 22 de agosto. El estancamiento continuaba siendo uno de los principales obstáculos para mejorar las relaciones entre el Gobierno Federal y los estados miembros federados. Los días 18 y 19 de enero, el Sr. Deni y el Sr. Madobe, junto con ministros de Puntlandia y Yubalandia, se reunieron en Boosaaso y acordaron, entre otras cosas, fortalecer la unidad de Somalia y la implantación de un sistema federal con arreglo a la Constitución Federal Provisional. Además, pidieron al Gobierno Federal y a los estados miembros federados que convocaran una conferencia consultiva nacional para debatir las cuestiones nacionales pendientes.

9. Siguieron avanzando, aunque con lentitud, el proceso de reconciliación y el proceso electoral de Galmudug. El 12 de diciembre, el Ministro de Interior, Asuntos Federales y Reconciliación y el Ministro Principal del estado acordaron que Ahl al-Sunna wal-Jama’a (ASWJ) ocuparía 20 de los 89 escaños de la asamblea estatal. El 13 de enero, el comité técnico de formación estatal de Galmudug, dirigido por el Gobierno Federal, había anunciado a los 89 miembros de la asamblea, incluidos los 20 representantes de ASWJ. En la elección de los presidentes parlamentarios, celebrada el 17 de enero, se eligió Vicepresidenta Segunda a una mujer. ASWJ y cuatro aspirantes a la presidencia anunciaron los días 21 y 22 de enero, respectivamente, que boicotearían las elecciones, acusando al Gobierno Federal de controlar el proceso. Tanto ASWJ como el Presidente de Galmudug, Ahmed Duale Gelle “Haaf”, iniciaron procesos paralelos en Dhuusamarreeb y Gaalkacyo, respectivamente. El 2 de febrero, la asamblea estatal con sede en Dhuusamarreeb eligió Presidente a Ahmed Abdi Kaariye y Vicepresidente a Ali Dahir Eid.

10. En el Estado Sudoccidental, el 18 de diciembre los líderes tradicionales del subclan Leysan y los partidarios de Mukhtar Robow anunciaron que había concluido su proceso de reconciliación con la administración estatal, después de que esta indemnizara a las víctimas de los actos violentos sucedidos del 13 al 15 de diciembre de 2018 antes de las elecciones. Por otro lado, avanzaron los preparativos para formar una nueva asamblea estatal y el 25 de noviembre el Presidente del Estado

Sudoccidental, Abdiiaziz Hassan Mohamed “Laftagaren”, anunció que el número de escaños se reduciría de 149 a los 95 previstos en la Constitución.

11. En Puntlandia, el 14 de noviembre el Parlamento estatal eligió Presidente a Abdirashid Yusuf Jibril, tras la destitución de su antecesor el 7 de noviembre. El 16 de noviembre, el Parlamento estatal aprobó la composición de la Comisión Electoral de Transición de Puntlandia, que tiene el mandato de celebrar elecciones locales de distrito.

12. El 24 de noviembre, la Cámara de Ancianos del Parlamento de “Somalilandia” volvió a prorrogar por dos años más el mandato de la Cámara de Representantes, que data de 2005. Los partidos de la oposición criticaron la prórroga y pidieron que se celebraran elecciones parlamentarias en 2020. El 16 de diciembre, un comité de mediación recomendó que se disolviera el Consejo Electoral Nacional nombrado recientemente y se sustituyera por la comisión anterior, recomendación que aceptaron tanto el Presidente de “Somalilandia”, Muse Bihi Abdi, como los partidos de la oposición tras la intervención de los asociados internacionales, encabezados por la Unión Europea. No obstante, todavía no se ha aplicado la recomendación y continúan los debates sobre la forma de reemplazar al Consejo.

13. Se hicieron loables esfuerzos para fomentar el diálogo entre el Gobierno Federal y “Somalilandia” y reducir las tensiones en las zonas de Sool y Sanaag, que son objeto de controversia. Las relaciones entre Puntlandia y “Somalilandia” se mantuvieron estables, a pesar de que ambas tienen reivindicaciones contrapuestas sobre las dos regiones.

14. El 14 de noviembre, el Sr. Farmajo y el Presidente de Kenya, Uhuru Kenyatta, acordaron fortalecer los lazos entre sus países. Ambos se comprometieron a restablecer las relaciones bilaterales y aseguraron que la controversia sobre la frontera marítima entre Kenya y Somalia no afectaría a esas relaciones. El 27 de enero, el Presidente de Eritrea, Isaias Afwerki, el Primer Ministro de Etiopía, Abiy Ahmed, y el Sr. Farmajo reafirmaron su compromiso con el acuerdo tripartito que habían firmado en septiembre de 2018 y aprobaron un plan de acción conjunto para 2020 y años posteriores centrado en la consolidación de la paz, la estabilidad y la seguridad, así como en la promoción del desarrollo económico y social. Los tres líderes acordaron también intensificar los esfuerzos conjuntos para fomentar una cooperación regional efectiva y hacer frente a las amenazas comunes contra la seguridad, entre otras cuestiones.

B. Acontecimientos relacionados con la seguridad

15. La situación de la seguridad en Somalia siguió siendo inestable durante el período que se examina, y los incidentes aumentaron de 239 en noviembre a 266 en diciembre, aunque en enero descendieron ligeramente a 235. El aumento registrado en diciembre se debió principalmente a los ataques relámpago de Al-Shabaab contra las fuerzas de seguridad y los atentados con artefactos explosivos improvisados a bordo de vehículos (dos en diciembre, pero ninguno en noviembre), artefactos explosivos improvisados y granadas de mano, así como a incidentes de carácter delictivo. Los incidentes relacionados con el terrorismo disminuyeron en enero con respecto a diciembre, mientras que el número de incidentes atribuidos al conflicto armado siguió siendo el mismo.

16. Entre los incidentes importantes ocurridos en enero cabe señalar los ataques perpetrados el 30 de enero con artefactos explosivos improvisados contra seis cámaras de circuito cerrado de televisión en Mogadiscio, en los distritos de Howlwadaag, Xamar Jajab y Xamar Weyne. Al parecer, las explosiones no causaron bajas y ningún

grupo o individuo reivindicó el atentado. Sin embargo, es probable que Al-Shabaab dispusiera de información sobre el proyecto de circuito cerrado de televisión y lo considerara un objetivo vital, ya que, gracias a esas cámaras, los cuerpos de seguridad del gobierno disponían de una capacidad mucho mayor de reconocimiento facial, identificación de matrículas de vehículos, detección temprana y localización.

17. Al-Shabaab perpetró el 18 de enero en el distrito de Afgooye (Bajo Shabelle) un atentado contra la policía con un artefacto explosivo improvisado a bordo de un vehículo, causando un número de bajas por verificar. El 8 de enero, Al-Shabaab ya había hecho estallar en Mogadiscio otro artefacto explosivo improvisado a bordo de un vehículo contra un puesto de control de seguridad cercano al palacio presidencial, en el que murieron al menos cuatro personas.

18. Se emprendieron iniciativas gubernamentales para proteger Mogadiscio, como el establecimiento de 20 puestos de control adicionales y 190 operaciones de seguridad específicas. Sin embargo, Al-Shabaab parece haber modificado sus tácticas, como demostró el ataque contra el hotel SYL que llevaron a cabo los días 10 y 11 de diciembre combatientes del grupo disfrazados con uniformes de policía. Se comunicó la muerte de cinco elementos de Al-Shabaab, tres miembros del personal de seguridad y tres civiles, y la intervención de las fuerzas de seguridad somalíes permitió rescatar a más de 100 personas, incluido un miembro del personal de las Naciones Unidas de contratación nacional.

19. El 28 de diciembre, un artefacto explosivo improvisado a bordo de un vehículo estalló en el puesto de control del cruce de Ex-Control Afgooye (Mogadiscio). Al parecer resultaron muertas más de 90 personas (2 ingenieros turcos, 30 estudiantes de la Universidad de Mogadiscio y 58 transeúntes civiles) y hubo 140 heridos, la mayoría de ellos estudiantes universitarios. El 30 de diciembre, Al-Shabaab reivindicó el atentado. El Comando de los Estados Unidos en África anunció el 29 de diciembre que había llevado a cabo en Somalia ataques aéreos coordinados con el Gobierno Federal, en los que, según una evaluación inicial, habían muerto cuatro elementos de Al-Shabaab. El 2 de enero, cientos de civiles se congregaron ante la academia de policía y el puesto de Ex-Control para manifestar su condena del ataque de Al-Shabaab, algo que rara vez ocurre.

20. La mayoría de los incidentes notificados fueron ataques y emboscadas de Al-Shabaab contra los cuerpos de seguridad del Gobierno y las fuerzas de la Misión de la Unión Africana en Somalia (AMISOM), sobre todo en el sur de Somalia, particularmente en el Bajo Shabelle. En total hubo cinco ataques aéreos en noviembre contra puestos de Al-Shabaab y siete en diciembre, principalmente en el Bajo Shabelle y el Yuba Medio. De hecho, el número de ataques aéreos ha aumentado de 45 en 2018 a 63 en 2019, y en 2020 ya se han realizado 6. La mayoría de los ataques tuvieron por objetivo lugares situados en el Bajo Shabelle y el Bajo Yuba.

21. Disminuyó el número de ataques cometidos contra civiles por Al-Shabaab y partidarios del Estado Islámico en el Iraq y el Levante (EIIL), de un total de 71 en octubre a 55 en noviembre y 61 en diciembre, así como los ataques con morteros de Al-Shabaab, que pasaron de ocho en octubre a cuatro en noviembre y ninguno en diciembre. El número de asesinatos reivindicados por Al-Shabaab permaneció relativamente estable: 12 en noviembre, 13 en diciembre y 10 en enero. Dos de ellos fueron reivindicados por partidarios del EIIL: el cometido en Qandala (Bari) el 23 de enero y el perpetrado el 30 de enero en Afgooye (Bajo Shabelle). El número de atentados con artefactos explosivos improvisados cometidos en diciembre volvió a acercarse a la media de 40 incidentes, después de que en noviembre hubiera descendido a 31.

22. El 20 de noviembre, la activista humanitaria y pacifista Almaas Elman, ex primera secretaria de la Embajada de Somalia en Kenya, fue asesinada en la zona del Aeropuerto Internacional Aden Abdulle de Mogadiscio, protegida por la AMISOM. Cuando tuvo lugar el incidente, se estaban produciendo en el cruce de Ex-Control enfrentamientos armados entre el Cuerpo de Funcionarios de Prisiones y la Policía Nacional Somalí.

23. El 19 de diciembre, partidarios del EIL tendieron una emboscada a un grupo de soldados de la fuerza Darwish en la localidad de Boosaaso, situada en la región de Bari (Puntlandia), causando la muerte a uno de ellos e hiriendo a un número indeterminado de soldados. Este fue el único incidente de seguridad atribuido al grupo durante el período que se examina.

24. En las regiones de Sool y Sanaag, un comité respaldado por el gobierno facilitó el 22 de diciembre un acuerdo de paz para concluir el prolongado conflicto entre dos subclanes que estaban en guerra en Ceel Afwayn (región de Sanaag). El 2 de enero, la milicia desertora depuso las armas, tras la amnistía concedida por el Sr. Bihi, su integración en el ejército de “Somalilandia” y el exilio de su cabecilla.

C. Acontecimientos económicos

25. Somalia sigue avanzando en el cumplimiento de los requisitos para recibir alivio de la deuda con arreglo a la Iniciativa en favor de los Países Pobres Muy Endeudados del Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional (FMI). En noviembre, el FMI informó a su Junta Ejecutiva sobre el primer examen del cuarto programa supervisado por sus funcionarios, que abarca el período comprendido entre mayo de 2019 y julio de 2020, y se centra en la movilización de ingresos internos, la gestión de las finanzas públicas, la estabilidad del sector financiero y la aplicación del marco para combatir el blanqueo de dinero y la financiación del terrorismo. La conclusión del examen fue que se habían cumplido todos los parámetros estructurales. Además, los funcionarios del FMI y Somalia llegaron a un acuerdo sobre un nuevo programa trienal de reforma macroeconómica que podría recibir apoyo del Servicio de Crédito Ampliado y el Servicio Ampliado del Fondo.

26. El objetivo del programa trienal de reforma económica es guiar las reformas de Somalia y respaldar la ejecución del Noveno Plan Nacional de Desarrollo y la estrategia para el desarrollo inclusivo y la reducción de la pobreza, pero también servirá para consolidar la gestión de las finanzas públicas, movilizar más ingresos internos y apoyar al Banco Central.

27. Los esfuerzos del Gobierno Federal por movilizar recursos internos se tradujeron en un aumento de los ingresos, cuyo total en julio ascendió a 126 millones de dólares, cifra que superó el objetivo indicativo de 111 millones fijado por el FMI. El presupuesto para 2020 está en línea con los objetivos del cuarto programa supervisado por los funcionarios del FMI y se prevé un ingreso interno de 221 millones de dólares, incluidos mayores ingresos fiscales por valor de 154 millones de dólares.

28. El Consejo Económico Nacional, formado en agosto de 2018, celebró la tercera edición de su Foro Nacional de Políticas Económicas en Mogadiscio los días 7 y 8 de diciembre. Los debates, a los que asistieron más de 200 participantes, se centraron en el federalismo fiscal, la estrategia nacional de lucha contra la corrupción y la visión de Somalia para el desarrollo del sector privado, destacaron la necesidad de que el Gobierno Federal y los estados miembros federados cooperasen en pro del federalismo fiscal y las relaciones intergubernamentales.

III. Apoyo a la labor de consolidación de la paz y de construcción del Estado

A. Establecimiento de un estado federal funcional

1. Preparativos para las elecciones por sufragio universal

29. El proyecto de ley electoral, retrasado con respecto al plazo del 31 de diciembre de 2019 que se fijó en el Marco de Rendición de Cuentas Mutua, está siendo objeto de un examen final en la Cámara Alta antes de ser devuelto a la Cámara Baja. En esta versión del proyecto de ley se propone un importante cambio en el sistema electoral que en 2018 acordaron en Baidoa las partes políticas somalíes, a saber, que el Parlamento adopte un sistema de elección por mayoría relativa con 275 circunscripciones únicas. La Comisión Electoral Nacional Independiente, con el apoyo de los asociados internacionales, determinó que debían aclararse algunos artículos del proyecto de ley, como la forma en que se definirían las circunscripciones, el modo de garantizar el cupo del 30 % de mujeres y la manera de asignar los escaños en la Cámara Alta, entre otras muchas cuestiones. Los preparativos de los comicios no podrán avanzar a menos que se aclaren esos puntos y se hagan importantes revisiones en el proyecto de ley electoral. Por otro lado, la enmienda de la Ley de Partidos Políticos aún no se ha presentado a la Cámara Baja para su primera lectura.

30. El Equipo de Tareas Nacional de Seguridad Electoral, formado en septiembre, celebró su primera reunión el 9 de diciembre. En su segunda reunión, que tuvo lugar el 21 de enero, se elaboraron un proyecto de mandato y un proyecto de concepto de seguridad para la inscripción de votantes. El siguiente paso del Equipo de Tareas será ayudar a los cuerpos de seguridad del Gobierno Federal y los estados miembros federados que cuentan con el apoyo de la AMISOM a evaluar la seguridad de todos los posibles lugares de inscripción de votantes indicados por la Comisión Electoral Nacional Independiente, preparar un plan nacional de seguridad para la inscripción de votantes y proponer un presupuesto para garantizar la seguridad durante las elecciones.

31. En el Foro de Asociados para Somalia, celebrado en octubre de 2019, el Gobierno Federal se comprometió a aportar fondos para contribuir a sufragar los gastos de la operación electoral e indicó que tenía previsto solicitar al Parlamento que financiara la contratación de personal electoral temporario en abril.

32. La comunidad internacional y las Naciones Unidas formularon el 19 de diciembre una declaración conjunta en la que enunciaban los principios rectores para la aplicación de la ley electoral, como la necesidad de garantizar la participación más amplia posible de la población somalí, incluidos los desplazados internos, y la adopción de medidas para asegurar que se cumpla el cupo del 30 % de mujeres. En respuesta a las dudas sobre el proyecto de ley electoral planteadas por las Naciones Unidas y miembros de la comunidad internacional al Presidente de la Cámara Baja, este indicó que la Cámara tenía previsto crear comités técnicos para abordar cuestiones concretas y preparar resoluciones que debería aprobar el Parlamento durante su próxima sesión plenaria, que se celebraría en abril de 2020. Los asociados internacionales han mantenido sus contactos con las principales partes interesadas en las elecciones, incluidos los Presidentes de ambas cámaras del Parlamento, la Comisión Electoral Nacional Independiente y miembros del poder ejecutivo, para transmitir mensajes conjuntos sobre la urgencia de que se apruebe sin demora un proyecto de ley que permita iniciar los preparativos.

2. Ampliación del federalismo

33. Del 10 al 18 de diciembre, en vista del prolongado estancamiento político y de la necesidad de crear consenso y unanimidad entre todas las partes políticas interesadas, mi Representante Especial, junto con la Unión Africana, la Unión Europea y la Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo, celebró una serie de consultas con líderes políticos y grupos de la sociedad civil en el Estado Sudoccidental, Hirshabelle, Yubalandia, Puntlandia y Galmudug, así como con los dirigentes de los poderes ejecutivo y legislativo federales. Estos contactos entre múltiples interesados brindaron la oportunidad de escuchar diversas opiniones y discutir posibles formas de alcanzar las prioridades nacionales, para lo que deberá haber una relación operativa y un amplio consenso entre los dos niveles de gobierno. Entre esas prioridades figuran las elecciones con arreglo al principio de un voto por persona, la finalización de la Constitución federal, el progreso continuo hacia el alivio de la deuda y la lucha contra Al-Shabaab. Al término de sus consultas, los asociados informaron al Sr. Farmajo.

34. Del 8 al 10 de enero, mi Representante Especial se reunió en Hargeysa con autoridades, partidos políticos y representantes de la sociedad civil de “Somalilandia” y acogió con satisfacción las iniciativas encaminadas a fomentar la confianza mutua y el diálogo entre “Somalilandia” y el Gobierno Federal.

3. Revisión constitucional

35. En el Foro de Asociados para Somalia, celebrado los días 1 y 2 de octubre, el Gobierno Federal y la comunidad internacional definieron como prioridad de importancia crítica aprobar la Constitución federal enmendada. El 5 de noviembre tuvo lugar en Estambul una sesión de trabajo tripartita a la que asistieron representantes de la Comisión Independiente de Revisión y Aplicación de la Constitución y el Ministerio de Asuntos Constitucionales, así como el Comité de Supervisión del Parlamento y sus homólogos de las asambleas de los estados miembros federados (excepto Yubalandia), quienes reflexionaron sobre el proyecto de revisión preparado por la Comisión y el Comité de Supervisión del Parlamento, antes de celebrar nuevas consultas con otros interesados. La falta de un amplio consenso político siguió siendo el principal impedimento para avanzar en las cuestiones constitucionales pendientes que exigen acuerdo político, como la asignación de atribuciones, la estructura del gobierno y la distribución de recursos.

36. En una sesión conjunta de las dos cámaras del Parlamento Federal celebrada el 27 de noviembre, se debatieron los procedimientos especiales para la aprobación de la Constitución federal enmendada, sin que se haya llegado todavía a un acuerdo sobre dichos procedimientos.

37. En la reunión que celebraron en Boosaaso los días 18 y 19 de enero, las administraciones de Puntlandia y Yubalandia convinieron en la necesidad urgente de celebrar consultas nacionales entre el Gobierno Federal y los estados miembros federados sobre el proceso de revisión constitucional, para garantizar la inclusividad y el consenso sobre los artículos objeto de controversia.

4. Prevención y solución de conflictos

38. Aunque el Gobierno Federal ha retrasado el inicio oficial del proceso de reconciliación nacional, el Ministerio de Interior, Asuntos Federales y Reconciliación adoptó medidas para mitigar el conflicto, con arreglo al marco de reconciliación nacional.

39. El 5 de diciembre estallaron entre dos subclanes de Af Barwaaqo y Towfiiq (región de Mudug) intensos combates que causaron decenas de víctimas en ambos

bandos. El Ejército Nacional Somalí se desplegó en la zona para sofocar los combates y calmar las tensiones. Esas localidades se encuentran en la línea divisoria entre Puntlandia y Galmudug, y existe un grave riesgo de que empeore la violencia que afecta a las zonas circundantes, incluida Gaalkacyo, si no se maneja bien la situación. Del 22 al 28 de diciembre, el Ministerio de Interior, Asuntos Federales y Reconciliación facilitó un diálogo entre los dos clanes, que permitió formar un comité conjunto de paz que incluía a mujeres y jóvenes y un comité conjunto de seguridad.

B. Cuestiones intersectoriales

1. Igualdad de género y empoderamiento de las mujeres

40. El 5 de noviembre, el Ministro de Asuntos Constitucionales del Estado Sudoccidental instó a todas las partes involucradas en la selección de los miembros de la asamblea estatal a que reservaran un cupo del 20 % para las mujeres, como se establece en la Constitución del estado. En Yubalandia, el Sr. Madobe alentó el 19 de noviembre a las graduadas de la universidad local a solicitar empleo en instituciones gubernamentales.

41. En una sesión de planificación celebrada el 20 de noviembre, el Grupo Parlamentario de Mujeres del Parlamento Federal también insistió en que era necesario crear capacidad para una participación política efectiva de las mujeres.

42. Del 25 de noviembre al 9 de diciembre, las entidades de las Naciones Unidas en Somalia participaron en la campaña 16 Días de Activismo para Poner Fin a la Violencia contra las Mujeres y las Niñas, cuyo tema fue “El mundo en naranja: la generación de la igualdad se opone a la violación”. La campaña, que incluyó diversas actividades, como cursos de periodismo con perspectiva de género, mesas redondas y debates radiofónicos interactivos en Baidoa, Garoowe y Kismaayo, concluyó con un evento de alto nivel auspiciado por mi Representante Especial, en el que participaron representantes gubernamentales, mujeres y jóvenes.

43. Durante la tercera edición anual de la Conferencia de Parlamentarias Somalíes, celebrada en Mogadiscio los días 15 y 16 de diciembre, se pidió al Gobierno Federal que consagrara en la Constitución federal el cupo del 30 % de mujeres. Las asistentes pidieron que las mujeres tuvieran más presencia y funciones directivas en los principales comités parlamentarios y mayores oportunidades en las tres ramas de gobierno y en las comisiones independientes. Asimismo, destacaron la necesidad de que el presupuesto y los planes nacionales incluyeran la perspectiva de género y expresaron su pleno apoyo al proyecto de ley sobre delitos sexuales.

2. Empoderamiento de la juventud

44. Más de 5.000 personas participaron en la segunda edición de la Cumbre Tecnológica de Mogadiscio, celebrada del 19 al 21 de noviembre. Al evento, cuyo tema fue “Más soluciones tecnológicas de la juventud para Somalia”, asistieron innovadores, activistas sociales y emprendedores somalíes del sector de la tecnología, así como representantes de gobiernos, organismos de las Naciones Unidas, asociados internacionales, inversionistas e instituciones financieras, algunos de los cuales prometieron un importante apoyo financiero para fomentar el progreso tecnológico y la innovación en el país.

45. El Ministerio de Juventud y Deportes celebró la cuarta edición anual de la Conferencia Nacional de la Juventud Somalí en Mogadiscio del 1 al 4 de diciembre. Un total de 300 jóvenes de todos los estados miembros federados asistieron al evento, que incluyó mesas redondas y un diálogo intergeneracional con representantes gubernamentales. Durante la conferencia también se organizó un Modelo de las

Naciones Unidas, que brindó a los jóvenes somalíes la oportunidad de practicar la negociación y la diplomacia.

46. La Comisión Electoral Nacional Independiente y los asociados internacionales impartieron del 1 al 3 de diciembre un curso de capacitación electoral de tres días a 40 jóvenes, incluidos representantes de todos los estados miembros federados. Los asistentes examinaron las oportunidades de participación de la juventud en todo el ciclo electoral nacional y crearon una plataforma para ayudar a la Comisión y los representantes del Ministerio de Asuntos Constitucionales a conocer los obstáculos que dificultan la participación política de la juventud en Somalia.

C. Coordinación del desarrollo

47. El 23 de diciembre de 2019, el Sr. Farmajo puso en marcha el Noveno Plan Nacional de Desarrollo, que había sido aprobado por el Gabinete en septiembre. El plan establece las prioridades de desarrollo de Somalia para el período 2020-2024 y será el principal marco de planificación general del país.

48. El Servicio para el Desarrollo y la Reconstrucción de Somalia ha seguido actuando como marco de coordinación y estructura de financiación para ejecutar el Plan Nacional de Desarrollo. El gobierno y los asociados internacionales están finalizando sus consultas para desarrollar una estructura de ayuda mejorada que se ajuste a las hojas de ruta gubernamentales y al nuevo Plan.

IV. Derechos humanos y protección

A. Derechos humanos

49. La UNSOM registró 392 bajas civiles durante el período que se examina, la mayoría causadas por Al-Shabaab, que fue el responsable de un 83 %, mientras que el 8 % fueron provocadas por fuerzas de seguridad del Estado, el 2 % por milicias de los clanes, el 2 % por la AMISOM y el 5 % por agentes no identificados. Se impusieron en total 14 penas de muerte y hubo siete ejecuciones.

50. Se siguen documentando violaciones de la libertad de expresión. En total, 11 periodistas fueron detenidos en “Somalilandia” y 1 en Puntlandia, 7 sufrieron acoso y amenazas de las fuerzas de seguridad en Banaadir y 8 estuvieron detenidos brevemente en Hirshabelle. Dos organizaciones informativas y dos medios de comunicación de Hirshabelle y “Somalilandia” fueron objeto de suspensión, que en tres de los casos se levantó posteriormente, mientras que un periódico local que había sido cerrado el 10 de febrero de 2019 en “Somalilandia” volvió a publicarse en diciembre, después de que el Tribunal Supremo de “Somalilandia” decretara el levantamiento de la suspensión el 25 de diciembre. En cuanto a la libertad de reunión, un funcionario gubernamental de Hargeysa (“Somalilandia”) y la policía de Galmudug emitieron sendas directrices que ordenaban a los hoteles no acoger reuniones ni conferencias sin aprobación previa.

51. El 26 de noviembre, Somalia ratificó la Convención de la Unión Africana para la Protección y la Asistencia de los Desplazados Internos en África, también denominada Convención de Kampala. El 11 de diciembre, el Gobierno Federal anunció que había presentado su primer informe como Estado parte en la Convención contra la Tortura y Otros Tratos o Penas Crueles, Inhumanos o Degradantes desde su ratificación en 1990. En este informe, preparado con el apoyo del Programa Conjunto de Derechos Humanos, se describen los esfuerzos realizados por el Gobierno Federal

para prevenir los actos de tortura, tipificarlos como delito y ofrecer reparación a los supervivientes.

52. En la Cuarta Conferencia de Examen de la Convención sobre la Prohibición del Empleo, Almacenamiento, Producción y Transferencia de Minas Antipersonal y sobre Su Destrucción, celebrada en Oslo del 25 al 29 de noviembre de 2019, la Autoridad de Gestión de Explosivos de Somalia, el Ministerio de Asuntos de la Mujer y Promoción de los Derechos Humanos y el Servicio de las Naciones Unidas de Actividades relativas a las Minas anunciaron conjuntamente un plan de acción nacional del Gobierno Federal de Somalia para prestar asistencia a las víctimas de las minas y los restos explosivos de guerra en el período 2020-2025.

B. Cumplimiento de la política de diligencia debida en materia de derechos humanos

53. La UNSOM contribuyó a la aplicación de la política de diligencia debida en materia de derechos humanos impartiendo capacitación sobre derechos humanos y derecho internacional humanitario a 140 tripulantes aéreos de la AMISOM que serán desplegados por las Fuerzas de Defensa del Pueblo de Uganda y a 29 agentes de la Policía Somalí en el marco del programa de eliminación de artefactos explosivos del Servicio de las Naciones Unidas de Actividades relativas a las Minas.

54. La UNSOM participó en el taller de políticas y prácticas de diligencia debida en materia de derechos humanos sobre la integración de los derechos humanos en los componentes militares de las Naciones Unidas, impartido en Nueva York los días 25 y 26 de noviembre. Por otro lado, con arreglo a los mecanismos de coordinación habituales, se comunicaron a la AMISOM dos presuntas violaciones de los derechos humanos y del derecho internacional humanitario cometidas por países que aportan contingentes a la Misión.

55. En su reunión de diciembre, el equipo de tareas sobre la política de diligencia debida en materia de derechos humanos de las Naciones Unidas aprobó la evaluación actualizada de los riesgos de la Fuerza de Policía Somalí, en la que se consideraba la posibilidad de suministrar un módulo de apoyo adicional y realizar una evaluación de los riesgos del Servicio de Inteligencia Nacional, y acordaron una estrategia de colaboración con el Cuerpo de Funcionarios de Prisiones, en consonancia con las medidas de mitigación incluidas en la evaluación de riesgos.

C. Los niños en los conflictos armados

56. Entre el 1 de noviembre y el 31 de diciembre, el equipo de tareas del país encargado de vigilar y notificar las violaciones graves cometidas contra la infancia en los conflictos armados verificó 407 violaciones graves que habían afectado a 358 víctimas (282 niños y 76 niñas) y cinco ataques contra escuelas. En ese mismo período, un total de 143 niños y niñas fueron víctimas de reclutamiento y utilización, 137 fueron secuestrados, 92 fueron asesinados y mutilados y 30 sufrieron violencia sexual. Se atribuyeron las violaciones a Al-Shabaab (275, el 68 %), elementos armados no identificados (43, el 11 %), milicias de los clanes (19, el 5 %) y fuerzas armadas federales y estatales (64, el 16 %). Hubo en total 10 incidentes de privación de libertad que afectaron a 20 niños varones, atribuidos al Ejército Nacional Somalí (8), la Fuerza de Policía Somalí (7), el Organismo Nacional de Inteligencia y Seguridad (3) y fuerzas de Yubalandia (2). Un total de 1.315 niños (1.042 niños y 273 niñas) fueron separados de las fuerzas y los grupos armados y entregados para su rehabilitación y posterior reintegración a los asociados del Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia.

D. Prevención de la violencia sexual y de género

57. El 3 de noviembre, el Ministerio de Asuntos de la Mujer y Promoción de los Derechos Humanos y la UNSOM impartieron capacitación a jueces y fiscales sobre el enjuiciamiento de los delitos de violencia sexual y violencia sexual relacionada con los conflictos. Se trataron temas como los siguientes: comprender la violencia sexual relacionada con los conflictos, conseguir el acceso de las víctimas a la justicia, lograr que el sistema de justicia penal dé una mejor respuesta a las víctimas, y obtener información durante los procesos judiciales.

58. El proyecto de ley sobre delitos sexuales llevaba 18 meses pendiente de aprobación en el Parlamento. El 2 de diciembre, el Presidente de la Cámara Baja comunicó que el proyecto sería devuelto al poder ejecutivo, y el 9 de diciembre 15 parlamentarios presentaron una moción contra el Presidente, pidiendo que se presentara de inmediato el proyecto de ley.

59. En Yubalandia y Puntlandia se examinaron los días 14 y 21 de noviembre, respectivamente, proyectos de ley para ilegalizar la mutilación genital femenina y los delitos sexuales.

V. Situación humanitaria

60. En muchas zonas de Somalia y en el macizo etíope se adelantaron las lluvias de la estación *deyr* de 2019 (de septiembre a diciembre), con precipitaciones moderadas e intensas. La crecida de los ríos Yuba y Shabelle provocó inundaciones en los estados de Hirshabelle, Yubalandia y el Estado Sudoccidental. Las riadas afectaron a 570.000 personas, con más de 370.000 desplazados, y destruyeron granjas, casas, carreteras y otras infraestructuras. El distrito de Beledweyne, en la región de Hiraan, fue el más afectado: hubo 240.000 desplazados y toda la localidad de Beledweyne quedó prácticamente sumergida por la riada.

61. El 23 de noviembre, las Naciones Unidas y el Gobierno Federal pusieron en marcha un plan de respuesta a las inundaciones, en el que se solicitaban 72,5 millones de dólares para ayudar a las personas afectadas en 29 distritos de todo el país durante un período de tres meses. El plan está siendo ejecutado por 100 asociados (92 organizaciones no gubernamentales y 8 entidades de las Naciones Unidas) en todas las áreas temáticas. Ya se han recibido unos 25 millones de dólares, pero todavía se necesitan otros 47,5 millones. Con los recursos disponibles, los organismos humanitarios han prestado asistencia a unas 350.538 personas afectadas por las inundaciones.

62. La rapidez con que se suceden graves sequías e inundaciones nos recuerda la creciente vulnerabilidad de Somalia al cambio climático, que repercute en poblaciones ya de por sí vulnerables debido a la pobreza crónica y los conflictos. Antes de los desplazamientos provocados por las inundaciones, había más de 2,6 millones de desplazados internos que vivían en 2.000 emplazamientos repartidos por toda Somalia.

63. Desde 1990 se han registrado en Somalia 30 desastres relacionados con el clima, a saber, 12 sequías y 18 inundaciones, el triple de los ocurridos entre 1970 y 1990.

64. La tormenta tropical Pawan tocó tierra el 6 de diciembre, provocando lluvias moderadas e intensas, fuertes vientos y crecidas repentinas en zonas de Puntlandia. Las autoridades estiman que 32.400 personas perdieron sus medios de subsistencia, 4.800 se vieron desplazadas de sus hogares y seis resultaron muertas.

65. A principios de diciembre, Somalia sufrió la peor plaga de langosta del desierto en más de 25 años. Las zonas más afectadas fueron “Somalilandia”, Puntlandia y Galmudug, donde se estima que unas 70.000 hectáreas fueron infestadas por individuos inmaduros y langostas adultas en edad de reproducción, que ya han dañado cultivos y pastizales. Durante la segunda quincena de diciembre, grandes enjambres de individuos inmaduros invadieron algunas zonas del sur y el centro de Somalia, como los estados de Hirshabelle, el Estado Sudoccidental y Yubalandia. La infestación está afectando a los pastos y amenazando los cultivos de alimentos básicos de las familias de pastores y agricultores de las zonas rurales. El Gobierno Federal reconoció la gravedad de la crisis provocada por la plaga de langosta y declaró el estado de emergencia nacional el 2 de febrero.

66. Los organismos humanitarios siguen propugnando soluciones duraderas para estimular el desarrollo a largo plazo y abordar las causas subyacentes de las crisis de Somalia. En este sentido, las Naciones Unidas y sus asociados procuran que la asistencia de emergencia y la asistencia para el desarrollo se complementen, en consonancia con el Plan Nacional de Desarrollo, a fin de lograr la recuperación y la resiliencia a largo plazo.

67. El 22 de enero se puso en marcha en Mogadiscio el plan de respuesta humanitaria para Somalia de 2020. Los asociados y organismos humanitarios aspiran a recaudar un total de 1.030 millones de dólares de los Estados Unidos para prestar asistencia vital y mejorar el apoyo a los medios de subsistencia de 3 millones de personas de los 5,2 millones que necesitan asistencia humanitaria en Somalia.

VI. Enfoque integral de la seguridad

A. Operaciones

68. Las operaciones conjuntas dirigidas por el Gobierno Federal en el Bajo Shabelle se suspendieron durante el período examinado debido principalmente a que no se generaron fuerzas suficientes para la siguiente etapa de la fase I de la Operación Badbaado, que necesita al menos dos batallones del Ejército Nacional Somalí. Si bien el Gobierno Federal ha declarado que las fuerzas están listas para el despliegue, todavía no tienen armas ni equipo suficiente (vehículos, equipo de comunicaciones y munición) para participar en las operaciones. Antes del despliegue, los batallones serán evaluados por un equipo de asociados de la comunidad internacional, incluida la UNSOM. El Ejército Nacional Somalí ha llevado a cabo algunas operaciones independientes en el Shabelle Medio, y está preparando con los asociados internacionales una conferencia de generación de fuerzas y un acuerdo sobre las prioridades operacionales para 2020.

69. El 6 de enero empezó a impartirse un curso de actualización a 300 agentes de la policía federal Darwish que se desplegarán en las zonas recién liberadas. Las Naciones Unidas, la Unión Africana y el Gobierno Federal de Somalia completaron una evaluación conjunta de las amenazas sobre el terreno, de conformidad con la resolución [2472 \(2019\)](#) del Consejo de Seguridad.

70. La Unión Africana organizó el 28 de enero en Kampala una reunión ampliada del Comité de Coordinación de Operaciones Militares de la AMISOM, en la que, además de esta, participaron altos mandos militares y policiales de los países que aportan contingentes y fuerzas de policía, así como representantes del Gobierno Federal, la UNSOS y los asociados internacionales. En la reunión se examinaron los progresos realizados en las tareas mencionadas en la resolución [2472 \(2019\)](#) y en el comunicado 848 del Consejo de Paz y Seguridad de la Unión Africana, incluido el plan de reducir 1.000 efectivos uniformados antes del 28 de febrero. También se

examinaron los planes para reconfigurar la AMISOM y el 3 de febrero se celebraron en Mogadiscio conversaciones técnicas con el Gobierno Federal.

B. Desarrollo de la capacidad institucional

71. Con financiación del Programa Conjunto de Policía, 400 reclutas de la policía del Estado Sudoccidental que se habían graduado el 29 de diciembre fueron desplegados en varios lugares del Bajo Shabelle para apoyar las fases de “retención” y “construcción” del plan de transición. Otros 200 reclutas, incluidas 22 mujeres, comenzaron su adiestramiento de tres meses en Jawhar, con lo que el número de efectivos de la Policía del Estado de Hirshabelle será de 600. Por su parte, el Ministerio Federal de Seguridad Interna está coordinando la ampliación del Concepto de la Policía Darwish, cuyo enfoque es federal, para incluir a la Policía Darwish de los estados. Del 1 al 11 de diciembre, el Servicio de las Naciones Unidas de Actividades relativas a las Minas impartió un curso de actualización para el equipo de eliminación de municiones explosivas de la Fuerza de Policía Somalí en Mogadiscio.

72. Se ha presentado al Consejo de Ministros para su aprobación una política de amnistía. El 10 de diciembre de 2019, el Gobierno Federal acordó una hoja de ruta para transferir de los tribunales militares a los civiles las causas de detenidos de alto riesgo pertenecientes o vinculados a Al-Shabaab. El programa conjunto de gobernanza del sector de la seguridad organizó en noviembre y diciembre capacitación para funcionarios del Ministerio de Seguridad del Estado Sudoccidental y el Ministerio de Seguridad y Desarme, Desmovilización y Reintegración de Puntlandia, a fin de reforzar los mecanismos de supervisión y rendición de cuentas del sector de la seguridad a nivel estatal. En enero se organizó en Mogadiscio una capacitación similar para el Ministerio de Defensa.

73. Entre noviembre y enero, la Administración Marítima Somalí recibió formación sobre las principales convenciones marítimas, la matriculación de buques, la búsqueda y el salvamento marítimos, y la certificación de tripulaciones, lo que le permitirá alcanzar su capacidad operativa inicial a mediados de 2020.

74. El 12 de diciembre, la UNSOM y la AMISOM aprobaron una nota conceptual relativa a su participación conjunta en la reforma del sector de la seguridad para respaldar el acuerdo sobre la estructura de seguridad nacional y el plan de transición. La estrategia permitirá a las Naciones Unidas, la AMISOM y la Oficina de Seguridad Nacional realizar en 2020 actividades conjuntas de sensibilización sobre la reforma del sector de la seguridad y pone de relieve la importancia de adoptar un enfoque inclusivo de ese sector que responda también a las necesidades de seguridad de las mujeres, la juventud y las comunidades marginadas a nivel estatal.

75. El 20 de enero, la Cámara Alta del Parlamento Federal aprobó el proyecto de ley de modificación de la Ley núm. 6 de 1969, relativa a las pensiones y gratificaciones de los miembros de las fuerzas armadas y los cuerpos de seguridad, que permitirá adaptar la dotación de los servicios de seguridad a la estructura de seguridad nacional. Las enmiendas propuestas por la Cámara Alta están siendo examinadas por la Cámara Baja.

76. El Ministerio de Asuntos de la Mujer y Promoción de los Derechos Humanos y la Autoridad de Gestión de Explosivos de Somalia, con el apoyo del Servicio de las Naciones Unidas de Actividades relativas a las Minas, organizaron talleres de consulta sobre discapacidad y asistencia a las víctimas, a los que asistieron representantes de ministerios competentes, organizaciones que se ocupan de la discapacidad y organizaciones internacionales de ayuda. Los talleres se impartieron en Mogadiscio, el Estado Sudoccidental, Puntlandia, Galmudug y Hirshabelle.

C. Actividades de apoyo

77. El Gobierno Federal siguió debatiendo la movilización de recursos con los principales donantes para subsanar las deficiencias de las actividades de estabilización y garantizar el apoyo a las operaciones actuales y futuras previstas en el plan de transición y las prioridades de la Estrategia de Estabilización Nacional. Los Ministerios del Interior de los estados siguen dirigiendo una serie de iniciativas de estabilización para reconstruir la infraestructura comunitaria, desarrollar sistemas locales de gobernanza inclusivos y promover la reconciliación, con el apoyo de los asociados internacionales.

78. En aplicación del Programa Nacional para el Tratamiento y la Gestión de los Combatientes Desmovilizados, los Centros del Programa Nacional de Rehabilitación de Desertores prestaron apoyo a 81 combatientes de sexo masculino en Mogadiscio, a 94 en Baidoa y a 47 en Kismaayo, y 80 de ellos se graduaron en los tres centros entre noviembre de 2019 y enero de 2020. Además, está a punto de terminar la construcción de dos nuevos centros de rehabilitación femeninos con capacidad para 100 personas. En diciembre de 2019, un proyecto piloto respaldado por el Fondo para la Consolidación de la Paz rehabilitó a 150 mujeres que habían estado vinculadas a Al-Shabaab y recabó la participación de unos 1.000 miembros de la comunidad.

79. El 17 de noviembre, un equipo de tareas interministerial sobre el Bajo Shabelle y altos mandos del ejército nacional visitaron Awdheegle (Bajo Shabelle) para evaluar los progresos realizados en la consolidación de los arreglos de seguridad y las iniciativas de estabilización y conocer las inquietudes de los representantes comunitarios. Pese a las lluvias de la estación *deyr*, continuaron las iniciativas de estabilización en Awdheegle y Sabiid bajo la dirección del Ministerio de Interior, Asuntos Federales y Reconciliación y las autoridades del Estado Sudoccidental. El asesinato del Comisionado del Distrito de Awdheegle con un artefacto explosivo improvisado el 4 de diciembre puso de relieve los riesgos que corren los funcionarios y los asociados en la estabilización, así como la urgencia de desarrollar la capacidad de las fuerzas somalíes.

80. El 19 de noviembre, el Ministerio de Información y la Dependencia de Coordinación de la Prevención y Lucha contra el Extremismo Violento de la Oficina del Primer Ministro establecieron un equipo de tareas de comunicación sobre la prevención y lucha contra el extremismo violento para mejorar las comunicaciones estratégicas acerca de la cuestión. También se están realizando intervenciones de este tipo en las zonas recién recuperadas del Bajo Shabelle.

VII. Apoyo de la Oficina de las Naciones Unidas de Apoyo en Somalia a la Misión de la Unión Africana en Somalia y al Ejército Nacional Somalí

A. Apoyo a las operaciones de la Misión de la Unión Africana en Somalia

81. Durante el período que se examina continuó ejecutándose un programa de bienestar para mejorar la seguridad y las instalaciones en 21 bases de operaciones de avanzada. Se trasladó material de fortificación de campaña a ocho bases de avanzada, aunque todavía no han comenzado las obras de construcción, ya que las unidades de apoyo a la Misión no han podido desplazarse a esos lugares debido al mal estado de las carreteras.

82. Del 11 al 27 de noviembre, el personal directivo de la UNSOS visitó Burundi, Etiopía, Ghana, Kenya, Sierra Leona y Uganda para mejorar la cooperación y conocer las inquietudes de los líderes de los países que aportan contingentes. La Jefa de la UNSOS se reunió con altos funcionarios de los ministerios de relaciones exteriores y defensa de 4 de los 5 países que aportan contingentes y fuerzas de policía y con el Inspector General de Policía de Uganda. También estaba prevista una visita a Djibouti, pero tuvo que cancelarse debido a las malas condiciones climatológicas. Por su parte, el Director de la UNSOS visitó 2 de los 4 países que aportan fuerzas de policía, Ghana y Sierra Leona, donde se reunió con altos funcionarios de los servicios de seguridad interna y de la policía. Los países que aportan contingentes y fuerzas de policía expresaron su satisfacción por el apoyo logístico prestado por la UNSOS y pidieron que se impartiera capacitación sobre la gestión del equipo de propiedad de los contingentes, la autonomía logística y los preparativos de seguridad electoral.

83. Las Naciones Unidas, la Unión Africana y Uganda finalizaron las negociaciones sobre el despliegue de cuatro helicópteros militares en la AMISOM con una carta de asignación firmada el 10 de noviembre. El despliegue de los helicópteros y de una unidad de aviación, cuya dotación máxima será de 140 efectivos, sigue pendiente de la visita previa al despliegue que realizará la Unión Africana. Con este despliegue, la AMISOM tendrá un total de siete helicópteros militares.

84. El fondo fiduciario de las Naciones Unidas en apoyo de la AMISOM tenía un saldo de 3,3 millones de dólares al 30 de enero.

85. El Servicio de las Naciones Unidas de Actividades relativas a las Minas, con ayuda de la UNSOS, siguió prestando apoyo a las operaciones de seguridad y las iniciativas de estabilización de la AMISOM mediante asesoramiento, análisis, capacitación y orientación sobre el uso de equipo especializado, perros detectores de explosivos, oficiales de enlace comunitario y equipos de remoción de municiones explosivas. Del 5 de noviembre al 12 de diciembre, el Servicio impartió formación a 1.082 militares y policías de la AMISOM para mejorar su capacidad de localizar y destruir artefactos explosivos improvisados y operar sin riesgos en un entorno peligroso. El Servicio contribuyó a mejorar la seguridad de la infraestructura estratégica desplegando a 21 equipos que registraron con 42 perros detectores 20.568 piezas de equipaje, 86.729 vehículos, 125 edificios, 102.226 m² de zonas edificadas y 6.068.26 m² de zonas sin urbanizar en todos los sectores. El Servicio también ayudó a las unidades de apoyo a la Misión con convoyes que trasladaron suministros y equipo desde Mogadiscio a los sectores.

B. Apoyo a las operaciones de las fuerzas armadas nacionales somalíes

86. La UNSOS ha seguido prestando apoyo a 10.900 miembros del ejército nacional en 35 emplazamientos de la zona de operaciones de la AMISOM, incluido apoyo para operaciones conjuntas en el Bajo Shabelle, como parte de la Operación Badbaado, en la que la UNSOS proporciona suministros y servicios vitales a las unidades del ejército nacional que defienden las poblaciones recuperadas. Además, la UNSOS facilitó material de fortificación de campaña para establecer cuatro bases de avanzada de la Operación Badbaado, y está previsto que se establezcan otras dos cuando progresen las operaciones. La UNSOS también ha suministrado equipo de comunicaciones y capacitación a las tropas somalíes sobre su uso y mantenimiento, para reforzar el mando y el control de las unidades de primera línea, incluidos repetidores que utilizan los comandantes de nivel táctico y operacional. En diciembre de 2019, la UNSOS y el ejército nacional acordaron establecer a principios de 2020 un centro logístico de avanzada en el Bajo Shabelle dentro de una base de operaciones

de la AMISOM, para mejorar la capacidad de respuesta y crear capacidad orgánica de gestión logística.

87. El 14 de enero, la UNSOS y el Ministerio de Defensa enviaron conjuntamente una carta a varios Estados Miembros para pedir más contribuciones al fondo fiduciario para las fuerzas de seguridad somalíes, gestionado por la UNSOS.

88. El 17 de enero, mi Representante Especial organizó una sesión informativa para diplomáticos de la comunidad internacional a fin de movilizar recursos destinados al fondo. En la sesión hicieron presentaciones el Representante Especial de la Presidencia de la Comisión de la Unión Africana para Somalia, Francisco Caetano José Madeira, el Asesor de Seguridad Nacional del Gobierno Federal, Abdisaid Muse Ali, y la Jefa de la UNSOS. También se hizo un llamamiento a los Estados Miembros para que aportaran contribuciones adicionales a fin de reponer el fondo fiduciario y asegurar un apoyo sostenido a las fuerzas de seguridad somalíes. Al 30 de enero, el saldo del fondo fiduciario de las Naciones Unidas para las fuerzas de seguridad somalíes era de 10.025.679 dólares. Teniendo en cuenta que el gasto mensual medio asciende a 1,2 millones de dólares, se espera que los fondos duren hasta noviembre de 2020.

VIII. Presencia de las Naciones Unidas en Somalia

89. Las entidades de las Naciones Unidas siguen estando presentes en los siguientes lugares de Somalia: Baidoa, Beledweyne, Boosaaso, Dhooble, Dhuusamarreeb, Doolow, Gaalkacyo, Garoowe, Hargeysa, Jawhar, Kismaayo y Mogadiscio. Al 1 de febrero de 2020 había 683 funcionarios de contratación internacional y 1.308 de contratación nacional desplegados en toda Somalia.

90. La presencia de las Naciones Unidas en Somalia recibió la visita de mi Representante Especial ante la Unión Africana, Hanna Tetteh, en diciembre y de mi Enviado Especial para el Cuerno de África, Parfait Onanga-Anyanga, en enero, con el fin de fortalecer los vínculos entre las entidades de las Naciones Unidas en toda la subregión. Ambas visitas sirvieron de base para nuevas conversaciones sobre la cooperación entre las Naciones Unidas y la Unión Africana, así como sobre cuestiones políticas, de seguridad y de desarrollo a nivel subregional, respectivamente.

91. Las Naciones Unidas siguieron colaborando con las autoridades somalíes para tratar de resolver los problemas que ha creado el cobro de tasas en contravención del acuerdo sobre el estatuto de la misión firmado con el Gobierno Federal en 2014. El 8 de diciembre de 2019, la Jefa de la UNSOS y el Ministro de Estado Federal de Relaciones Exteriores copresidieron la reunión del Comité Conjunto de Relaciones con el País Anfitrión y lograron solucionar algunos de los problemas. Sin embargo, la denegación de visados y permisos de trabajo gratuitos a los contratistas internacionales de las Naciones Unidas y al personal que no tiene *laissez-passer* siguió menoscabando la capacidad de la Organización para cumplir sus mandatos y ejecutar programas. En la reunión del Comité Conjunto de Relaciones con el País Anfitrión, los Copresidentes acordaron además emprender una investigación conjunta de las denuncias según las cuales se vendían artículos de las Naciones Unidas en los mercados locales de Mogadiscio.

IX. Observaciones

92. El año que comienza será importante para Somalia, por lo que insisto en que es imprescindible que sus dirigentes se fijen como máxima prioridad mantener un diálogo político. Desde hace más de 18 meses no existe un diálogo constructivo entre

Mogadiscio y todos los estados miembros federados, lo que ha impedido conseguir unos progresos políticos, un consenso y una reconciliación que son muy necesarios y deberían servir de base para el Estado federal somalí. Reitero mi urgente llamamiento a los dirigentes del país para que actúen de inmediato a fin de restablecer las relaciones y consideren la posibilidad de instituir un mecanismo para fomentar el diálogo y el consenso en interés de la nación. Sin un propósito unánime, no podrán afrontarse satisfactoriamente los problemas políticos, humanitarios, de seguridad y de desarrollo a que se enfrenta el país.

93. A este respecto, la primera prioridad para 2020, como se indica en el Marco de Rendición de Cuentas Mutua, sigue siendo organizar sin demora elecciones nacionales pacíficas y, para que comiencen los preparativos, urge aprobar una ley electoral, cuya aplicación deberá ser viable y requerirá el apoyo de todos los estados miembros federados, la oposición política y la sociedad civil. Exhorto a todas las partes interesadas a que garanticen la representación política de las mujeres y las minorías en el proceso electoral. Por otro lado, si vuelve a retrasarse la introducción de la enmienda a la Ley de Partidos Políticos en el Parlamento, el calendario electoral se verá afectado.

94. Ahora que ha concluido el proceso electoral en Galmudug, aliento a todos los interesados pertinentes a que sigan esforzándose por lograr la reconciliación y colaboren para instaurar una administración unificada y estable. La situación política de Yubalandia sigue sin resolverse, por lo que vuelvo a instar a todas las partes interesadas a que traten de superar las diferencias con diálogo, espíritu de compromiso y pragmatismo.

95. Observo que se ha avanzado en algunos de los compromisos enunciados en el Marco de Rendición de Cuentas Mutua. Considero alentadoras las reformas económicas que siguen llevándose a cabo en Somalia y acojo con satisfacción los esfuerzos sostenidos del Gobierno Federal por alcanzar los objetivos del cuarto programa supervisado por los funcionarios del FMI para el alivio de la deuda. La cooperación técnica que mantienen el Gobierno Federal y todos los estados miembros federados con respecto al alivio de la deuda demuestra que es posible colaborar para lograr objetivos comunes, y espero que pueda ser emulada en otras esferas y a nivel político.

96. Sigue siendo muy preocupante que Al-Shabaab mantenga su capacidad de realizar ataques en Mogadiscio y las regiones, como han demostrado una vez más los diversos incidentes de violencia terrorista, por ejemplo, el atentado cometido con explosivos el 28 de diciembre en Mogadiscio, que causó la muerte a más de 90 personas. Reitero mi enérgica condena del atentado y de todos los actos de terrorismo y extremismo violento, y manifiesto mi profunda solidaridad con los familiares de las víctimas. Asimismo, celebro que la Unión Africana, el Gobierno Federal y las Naciones Unidas hayan finalizado una evaluación conjunta de las amenazas sobre el terreno. Obviamente, hay que hacer mucho más para superar la amenaza del terrorismo y el extremismo violento en Somalia, por lo que insto a las autoridades somalíes, tanto federales como estatales, a que, con el apoyo de la comunidad internacional, redoblen sus esfuerzos colectivos para garantizar la seguridad del pueblo somalí.

97. En este año de elecciones, será importante que las fuerzas de seguridad somalíes, con ayuda de la AMISOM, proporcionen el apoyo necesario para garantizar la seguridad del proceso, al tiempo que siguen aplicando el plan de transición para que la AMISOM transfiera la responsabilidad de la seguridad a las fuerzas y las instituciones de seguridad somalíes. La planificación adecuada de la seguridad será un componente esencial de los preparativos electorales, por lo que insto a que se agilice. Para que las fuerzas de seguridad somalíes puedan cumplir sus

responsabilidades en materia de seguridad electoral y para que puedan continuar las operaciones de transición, urge celebrar consultas transparentes sobre la generación de fuerzas con los asociados internacionales, a fin de formular un plan viable y realista. También aliento a los asociados internacionales a que presten apoyo al Ejército Nacional Somalí para que aumente su capacidad de mitigar la amenaza de los artefactos explosivos improvisados.

98. Sigo preocupado por la situación humanitaria y la persistencia de grandes necesidades humanitarias en Somalia. Las perturbaciones climáticas que continúan afectando gravemente a Somalia requieren soluciones integrales a largo plazo que incluyan medidas de prevención y de mitigación de las amenazas. Se trata de fenómenos recurrentes que perjudican a la población somalí, en particular a las comunidades de pastores y agricultores, que dependen en gran medida de la ganadería y la agricultura. Exhorto a todos los asociados internacionales a que sigan ayudando al Gobierno Federal a formular intervenciones sostenibles que contribuyan a mitigar los riesgos actuales y futuros y aliviar el sufrimiento causado por estas crisis humanitarias relacionadas con el clima. Por último, insto a los donantes a que hagan contribuciones al plan de respuesta humanitaria para 2020, con el fin de ayudar a prestar asistencia vital y apoyo a los medios de subsistencia.

99. Encomio al Gobierno Federal por reforzar su compromiso con los mecanismos de los tratados internacionales de derechos humanos, incluida la presentación de su primer informe como Estado parte en la Convención contra la Tortura y Otros Tratos o Penas Crueles, Inhumanos o Degradantes, la firma de la Convención de Kampala y la aprobación de la política nacional sobre los refugiados-retornados y los desplazados internos. Sigo alentando al Gobierno Federal a que mejore la legislación, incluso aprobando los proyectos de ley sobre delitos sexuales y sobre la mutilación genital femenina.

100. Tomo nota de los esfuerzos realizados por el Gobierno Federal para que las instituciones de seguridad cumplan más estrictamente el derecho de los derechos humanos y el derecho internacional humanitario, y aliento a todos los asociados a que presten más apoyo a las medidas de prevención y respuesta frente a las violaciones en el contexto de la transferencia de las responsabilidades de seguridad a las fuerzas de seguridad somalíes. Insto al Gobierno Federal a que vele por la independencia del poder judicial y la separación de los poderes ejecutivo, legislativo y judicial, y observo que urge establecer y poner en marcha el Consejo Superior de la Magistratura, el Tribunal Constitucional y la Comisión Nacional Independiente de Derechos Humanos.

101. Por otro lado, continúa siendo preocupante que se vulneren la libertad de expresión y la libertad de reunión. Ambas libertades son fundamentos esenciales de una sociedad democrática, mientras que una prensa libre contribuye a fomentar el diálogo, la paz y la buena gobernanza, que serán imprescindibles en el contexto electoral de 2020.

102. También me siguen preocupando los niños detenidos por su presunta vinculación con Al-Shabaab, por lo que insto al Gobierno Federal a que trate a todos los niños que hayan estado vinculados a grupos armados ante todo como víctimas, de conformidad con los principios internacionales de la justicia de menores.

103. Para mejorar las relaciones regionales y promover una paz y una estabilidad duraderas, es esencial que los países del Cuerno de África actúen con espíritu de cooperación. A este respecto, acojo con beneplácito la declaración formulada el 14 de noviembre por los Presidentes de Somalia y Kenya, en la que expresaron su intención de estrechar los lazos bilaterales.

104. Doy las gracias a la Unión Africana, la Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo, la Unión Europea, los Estados Miembros, las organizaciones no gubernamentales y otros asociados por su apoyo constante a la consolidación de la paz, la construcción estatal y el pueblo de Somalia. En particular, rindo homenaje a la AMISOM y las fuerzas de seguridad somalíes por los valerosos esfuerzos y los sacrificios que continúan haciendo para lograr la paz y la estabilidad a largo plazo en Somalia.

105. Reitero mi compromiso de estrechar la alianza entre Somalia y las Naciones Unidas en beneficio del pueblo somalí, para ayudar al país a continuar progresando. En adelante, la UNSOM seguirá contando con el apoyo del Gobierno Federal para cumplir su mandato, de forma que la misión pueda respaldar plenamente los importantes procesos que tendrán lugar en Somalia en 2020.

106. Recomendando que el Consejo de Seguridad prorrogue el mandato de la misión por otros 12 meses. También manifiesto mi profundo agradecimiento a mi Representante Especial, James Swan, por su firme liderazgo, y a todo el personal de las Naciones Unidas en Somalia por su incansable compromiso y la excelente labor que llevan a cabo en condiciones tan difíciles.

Mapa

