



Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited
10 February 2020
Russian
Original: English

Специальный комитет по Уставу Организации Объединенных Наций и усилению роли Организации 18–26 февраля 2020 года

Определение новых тем

Привилегии и иммунитеты представителей государств — членов Организации Объединенных Наций и ее должностных лиц, которые необходимы для самостоятельного выполнения ими своих функций, связанных с деятельностью Организации

Рабочий документ, представленный Сирийской Арабской Республикой

1. В соответствии с мандатом, предусмотренным в резолюции [3499 \(XXX\)](#) Генеральной Ассамблеи от 15 декабря 1975 года, Специальный комитет по Уставу Организации Объединенных Наций и усилению роли Организации должен рассматривать любые дополнительные конкретные предложения, которые могут быть внесены правительствами, с тем чтобы повышать способность Организации Объединенных Наций достигать своих целей.
2. Во исполнение этого мандата Специальный комитет должен оказывать помощь в вынесении рекомендаций в целях выяснения конкретных деталей, касающихся применения статьи 105 Устава, в которой говорится о том, что Организация Объединенных Наций пользуется на территории каждого из своих членов такими привилегиями и иммунитетами, которые необходимы для достижения ее целей, а также предусматривается, что представители государств — членов Организации Объединенных Наций и ее должностные лица также пользуются привилегиями и иммунитетами, которые необходимы для самостоятельного выполнения ими своих функций, связанных с деятельностью Организации.
3. В частности, введение правительством страны пребывания ограничительных мер в отношении сотрудников Организации Объединенных Наций, являющихся гражданами некоторых государств, представляет собой ущемление международного статуса этих должностных лиц и явное нарушение пункта 2 статьи 100 Устава. Излишне говорить, что такие незаконные действия не совершаются ни одним из правительств стран, в которых размещаются отделения Организации Объединенных Наций, за исключением правительства страны, в которой размещаются Центральные учреждения в Нью-Йорке.



4. Задача Комитета становится все более актуальной в свете серьезных отступлений от Соглашения по вопросу о месторасположении Центральные учреждений Организации Объединенных Наций и беспрецедентных нарушений этого соглашения правительством страны пребывания в отношении Центральные учреждений Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, поскольку становится очевидно, что в последние годы правительство страны пребывания проводит карательную и репрессивную политику в отношении представителей некоторых государств-членов и сотрудников Организации Объединенных Наций, которые являются гражданами этих государств. Речь идет о препятствиях, с которыми сталкиваются прежде всего высокопоставленные должностные лица и представители Исламской Республики Иран, Корейской Народно-Демократической Республики, Кубы, Боливарианской Республики Венесуэла, Российской Федерации и Сирийской Арабской Республики. К этим нарушениям относятся, в частности, несправедливые и нелогичные процедуры, связанные с введением ограничений и невыполнимых стандартов и/или даже с отказом в выдаче въездных виз в Соединенные Штаты представителям некоторых из этих стран и членам их семей, а также с введением ограничений на передвижение и поездки и ограничений на открытие банковских счетов. В последнее время нарушения достигли такого уровня, что правительство страны пребывания отказалось предоставить дипломатические услуги и защиту высокопоставленным должностным лицам, представляющим некоторые из этих стран на заседаниях Организации Объединенных Наций высокого уровня.

5. В последнее время правительство страны пребывания начало вводить меры, которые являются незаконными и неоправданными, в целях ужесточения ограничений и оказания большего давления на представителей некоторых государств. Члены сообщества Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке осознают, что истинные причины, лежащие в основе этих ограничительных и карательных мер, связаны с политическими разногласиями на двустороннем уровне между правительством страны пребывания и каждым из правительств стран, представители которых при Организации Объединенных Наций подпадают под действие этих мер. Несмотря на это, такие меры, особенно связанные с ограничением передвижения и отказом в выдаче въездных виз или ограничением выдачи таких виз путем установления необоснованных условий и стандартов, привели к гуманитарным последствиям на индивидуальном и семейном уровнях для представителей некоторых государств-членов. К сожалению, Секретариату пока не удалось отыскать эффективный способ обеспечения соблюдения Соглашения по вопросу о месторасположении Центральные учреждений Организации Объединенных Наций, которое требует проявления доброй воли и добрых намерений со стороны подписавших его сторон.

6. Соответственно, Специальный комитет призван играть важную роль в проведении анализа правовых аспектов вопросов, связанных с осуществлением положений Соглашения по вопросу о месторасположении Центральные учреждений Организации Объединенных Наций, и вносить активный вклад в этот процесс в целях обеспечения защиты интересов государств-членов и сотрудников Организации Объединенных Наций всех национальностей без какой-либо дискриминации или политизации. В этой связи важно сослаться на разделы 27 и 28 Соглашения по вопросу о месторасположении Центральные учреждений Организации Объединенных Наций, в которых подчеркивается необходимость неуклонного выполнения этого соглашения в интересах предоставления Организации Объединенных Наций возможности эффективно достигать своих целей и осуществлять свою деятельность без каких-либо ограничений и препятствий.

7. В разделах 11 и 12 Соглашения по вопросу о месторасположении Центральные учреждений Организации Объединенных Наций предусматривается

также, что федеральные власти, власти штатов и местные власти Соединенных Штатов не должны чинить препятствий проезду делегатов или должностных лиц в район Централных учреждений или выезду из этого района. Положения раздела 11 применяются независимо от отношений, существующих между правительствами государств, гражданами которых являются упоминаемые в этом разделе лица, и правительством Соединенных Штатов. Кроме того, в разделе 13 Соглашения говорится о том, что правительство страны пребывания должно выдавать необходимые въездные визы должностным лицам и представителям государств-членов в кратчайшие возможные сроки и что любые ограничения на перемещение должностных лиц в район Централных учреждений и из него должны устанавливаться на основе консультаций Генерального секретаря с соответствующей страной.

8. В заключение стоит отметить, что Генеральный секретарь должен принимать непосредственное участие в любых официальных и неофициальных обсуждениях и переговорах, которые проводятся в рамках урегулирования нерешенных проблем между правительством страны пребывания и затронутыми представителями государств-членов или затронутыми сотрудниками Организации Объединенных Наций, являющимися гражданами определенных стран, поскольку Генеральный секретарь является главным должностным лицом, представляющим интересы сотрудников Централных учреждений Организации Объединенных Наций, и играет главную роль в урегулировании любых разногласий в отношении толкования или применения правовых документов, в частности Соглашения по вопросу о месторасположении Централных учреждений Организации Объединенных Наций.

9. Специальный комитет по Уставу Организации Объединенных Наций и усилению роли Организации должен играть более активную роль в проведении правового анализа эффективных способов осуществления рекомендаций, содержащихся в докладах Комитета по сношениям со страной пребывания, учрежденного в соответствии с резолюцией [2819 \(XXVI\)](#) Генеральной Ассамблеи. В этих докладах дается периодическая оценка эффективности усилий правительства страны пребывания по выполнению его обязанностей и обязательств по отношению к Организации Объединенных Наций и аккредитованным при ней миссиям и их сотрудникам в соответствии с Соглашением по вопросу о месторасположении Централных учреждений Организации Объединенных Наций, Конвенцией о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций, принятой Генеральной Ассамблеей 13 февраля 1946 года, и нормами общего международного права.

10. Специальный комитет по Уставу Организации Объединенных Наций и усилению роли Организации может провести исследование вышеуказанных случаев либо самостоятельно, либо посредством создания специальных вспомогательных органов.

11. С учетом вышеизложенного Специальный комитет предлагает следующее:

а) Рабочей группе полного состава рекомендуется предпринять следующие шаги в рамках темы «Привилегии и иммунитеты представителей государств — членов Организации Объединенных Наций и ее должностных лиц», которая будет рассматриваться в рамках повестки дня Специального комитета в связи с вопросом о мирном разрешении споров между государствами:

i) провести исследование правовых аспектов применения статьи 105 Устава, в которой рассматриваются вопросы пользования привилегиями и иммунитетами, необходимыми для достижения целей Организации Объединенных Наций;

ii) провести срочное исследование для определения способов применения раздела 21 Соглашения по вопросу о месторасположении Центральные учреждений Организации Объединенных Наций, в котором определяются полномочия и мандат Генерального секретаря по урегулированию разногласий, возникающих в связи с применением и толкованием разделов и статей Соглашения, будь то на основе рассмотрения третейским судом или обращения за консультативным заключением к Международному Суду;

iii) провести исследование для определения возможности использования текста раздела 30 Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций. Этот раздел находится в статье VIII «Разрешение споров», и в нем прямо говорится о консультативной роли Международного Суда в разрешении споров, касающихся толкования или применения Конвенции;

iv) обратиться к государствам-членам с просьбой представить свои мнения о проблемах и сложностях, с которыми их постоянные делегации и представители могут столкнуться в странах, в которых размещаются отделения Организации Объединенных Наций. Эти мнения и оценки следует включать в официальные доклады, которые должны содержать также четкую информацию и оценки, касающиеся передовой практики правительств государств, в которых размещаются отделения Организации Объединенных Наций. Секретариат может в начале сессии Специального комитета представлять доклад с изложением мнений государств-членов, что могло бы способствовать проведению исследований Рабочей группой полного состава;

b) на основе этих исследований и обсуждений, а также с учетом предлагаемых руководящих принципов, которые приводятся ниже, Рабочая группа полного состава подготовит рекомендации для Специального комитета, с тем чтобы эти рекомендации были одобрены и препровождены в докладе Специального комитета для рассмотрения Генеральной Ассамблеи;

c) впоследствии Специальный комитет по Уставу Организации Объединенных Наций и усилению роли Организации рассмотрит способы осуществления рекомендаций по этим вопросам, одобренных Генеральной Ассамблеей.

12. В порядке разъяснения стоит отметить, что цель этого процесса должна заключаться в обеспечении соблюдения соответствующих правовых документов и инструментов, прекращении всех дискриминационных ограничений и процедур, которые могут быть введены правительством любой страны пребывания, и обеспечении того, чтобы правительства стран пребывания придерживались единообразных стандартов, отвечающих духу справедливости и равенства между представителями всех постоянных представительств без дискриминации или исключения, с учетом того факта, что в действиях правительств любых стран, в которых размещаются отделения Организации Объединенных Наций, не должно быть места политизации и навязыванию карательных или симметричных процедур и, что еще более важно, эти действия не должны зависеть от характера и уровня политических отношений между правительством страны пребывания и правительством того или иного государства-члена.

Руководящие принципы, касающиеся привилегий и иммунитетов представителей государств — членов Организации Объединенных Наций и ее должностных лиц, которые необходимы для самостоятельного выполнения ими своих функций, связанных с деятельностью Организации

Генеральная Ассамблея,

ссылаясь на положения Устава Организации Объединенных Наций, касающиеся привилегий и иммунитетов государств — членов Организации Объединенных Наций и ее должностных лиц, которые необходимы для самостоятельного выполнения ими своих функций, связанных с деятельностью Организации, в частности на статью 105 Устава,

ссылаясь также на Конвенцию о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций, принятую Генеральной Ассамблеей 13 февраля 1946 года, Соглашение между Организацией Объединенных Наций и Соединенными Штатами Америки по вопросу о месторасположении Центральные учреждений Организации Объединенных Наций (Соглашение по вопросу о месторасположении Центральные учреждений Организации Объединенных Наций), принятое Ассамблеей 31 октября 1947 года, и Венскую конвенцию о дипломатических сношениях,

признавая роль Специального комитета по Уставу Организации Объединенных Наций и усилению роли Организации в повышении способности Организации Объединенных Наций достигать своих целей,

учитывая рекомендации, вынесенные в последнем докладе Комитета по сношениям со страной пребывания, учрежденного резолюцией 2819 (XXVI) Генеральной Ассамблеи¹,

всерьез и с беспокойством принимая во внимание продолжающиеся и учащающиеся случаи серьезных отклонений от Соглашения по вопросу о месторасположении Центральные учреждений Организации Объединенных Наций и беспрецедентных нарушений этого соглашения правительством страны пребывания в отношении Центральные учреждений в Нью-Йорке,

подчеркивая, что в действиях правительств любых стран, в которых размещаются отделения Организации Объединенных Наций, не должно быть места политизации и навязыванию карательных или симметричных процедур и, что еще более важно, что эти действия не должны зависеть от характера и уровня политических отношений между правительством страны пребывания и правительствами любых других государств-членов,

ссылаясь на заявление, сделанное заместителем Генерального секретаря по правовым вопросам и Юрисконсультom Организации Объединенных Наций в Комитете по сношениям со страной пребывания на его 295-м заседании 15 октября 2019 года, в частности содержащееся в нем подтверждение твердой позиции Генерального секретаря о том, что в отношениях с постоянными представительствами, аккредитованными при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, не должно быть места применению симметричных мер²,

подчеркивая важность возложенных на Генерального секретаря роли и ответственности в деле поиска и осуществления кардинальных решений, направленных на то, чтобы положить конец политизации вопроса об отношениях со страной пребывания в соответствии с положениями Соглашения по вопросу о

¹ A/74/26.

² A/AC.154/415.

месторасположении Центральных учреждений Организации Объединенных Наций и всех других имеющихся правовых текстов и документов,

подчеркивая также необходимость разработки подходов и механизмов в соответствии с Уставом, которые будут обеспечивать соблюдение страной пребывания Соглашения по вопросу о месторасположении Центральных учреждений Организации Объединенных Наций и предоставлять Секретариату возможность принимать меры для защиты своего персонала и сотрудников постоянных представительств некоторых государств,

учитывая отсутствие ясности и четкого представления в отношении осуществления раздела 30 статьи VIII («Разрешение споров») Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций,

учитывая также позицию и соответствующие решения, принятые Движением неприсоединившихся стран на его недавнем саммите, который проходил 25 и 26 октября 2019 года в Азербайджанской Республике и на котором главы государств и правительств постановили начать в Нью-Йорке консультации с участием более широкого круга государств — членов Организации Объединенных Наций, с тем чтобы представить Генеральной Ассамблее краткий и ориентированный на конкретные действия проект резолюции, требующий от страны пребывания выполнения своих обязанностей согласно соответствующим соглашениям по вопросу о месторасположении отделений и Венской конвенции о дипломатических сношениях,

принимает следующие руководящие принципы:

Руководящие принципы, касающиеся привилегий и иммунитетов представителей государств — членов Организации Объединенных Наций и ее должностных лиц, которые необходимы для самостоятельного выполнения ими своих функций, связанных с деятельностью Организации

1. Следует повышать роль и эффективность Комитета по сношениям со страной пребывания на основе пересмотра процесса отбора государств-членов в состав этого комитета, с тем чтобы обеспечить справедливое географическое распределение и надлежащую представленность государств-членов, в особенности тех из них, которые подпадают под действие процедур, ограничений и дискриминационного отношения со стороны правительства страны пребывания.
2. Следует рассмотреть вопрос об эффективности методов работы, применяемых в рамках Комитета по сношениям со страной пребывания, а также об эффективности имеющихся правовых инструментов по обеспечению выполнения рекомендаций, вынесенных этим комитетом.
3. Следует подчеркнуть важность роли Генерального секретаря в решении проблем государств-членов, которые страдают от негативного, дискриминационного и карательного обращения и ограничений, введенных правительством страны пребывания, и Генеральному секретарю следует рассмотреть вопрос об использовании имеющихся возможностей для обеспечения справедливого и беспристрастного применения Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций, Соглашения по вопросу о месторасположении Центральных учреждений Организации Объединенных Наций, соответствующих принципов международного права и Венской конвенции о дипломатических сношениях.
4. Правительству страны пребывания следует придерживаться положений Соглашения по вопросу о месторасположении Центральных учреждений

Организации Объединенных Наций в интересах обеспечения представителям государств-членов и сотрудникам Организации возможности выполнять свои функции и повышения способности Организации Объединенных Наций достигать своих целей.

5. Следует создать механизм периодического контроля и оценки, действующий на основе сбора и рассмотрения докладов государств-членов о проблемах и сложностях, с которыми сталкиваются их постоянные делегации и представители в странах, в которых размещаются отделения Организации Объединенных Наций. В эти доклады следует включать четкую информацию и оценки, касающиеся передовой практики, используемой правительствами стран пребывания в отношении отделений Организации Объединенных Наций.

6. Следует укрепить роль Секретариата в обеспечении соблюдения страной пребывания Соглашения по вопросу о месторасположении Центральные учреждений Организации Объединенных Наций посредством создания механизмов контроля и оценки проблем, поднимаемых государствами-членами в контексте отношений со страной пребывания.

7. Можно обратиться к Генеральному секретарю с просьбой составлять ежегодные доклады о состоянии отношений между Организацией Объединенных Наций и правительствами стран, в которых размещаются отделения Организации, и эти доклады могли бы включать информацию, добровольно предоставляемую государствами — членами Организации Объединенных Наций, результаты оценки Секретариатом степени соблюдения странами пребывания положений Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций и Соглашения по вопросу о месторасположении Центральные учреждений Организации Объединенных Наций, а также информацию о передовой практике в этой области.

8. Следует предпринять конкретные шаги для того, чтобы предоставить Генеральной Ассамблее возможность провести консультации в целях разработки необходимых правовых документов, способствующих обеспечению соблюдения привилегий и иммунитетов представителей государств — членов Организации Объединенных Наций и ее должностных лиц, которые необходимы для самостоятельного выполнения ими своих функций, связанных с деятельностью Организации.