



## 安全理事会

Distr.: General  
4 February 2020  
Chinese  
Original: English

## 秘书长关于伊黎伊斯兰国(达伊沙)对国际和平与安全构成的威胁以及联合国为支持会员国抵御这一威胁所作广泛努力的第十次报告

### 一. 导言

1. 安全理事会在第 [2253\(2015\)](#) 号决议中表示决心应对伊拉克和黎凡特伊斯兰国<sup>1</sup> (伊黎伊斯兰国, 亦称达伊沙) 及关联个人和团体对国际和平与安全构成的威胁。安理会在该决议第 97 段中要求我就上述威胁提交一份战略层面的初次报告, 其后每四个月报告最新情况。安理会在第 [2368\(2017\)](#) 号决议中要求我继续每六个月提交战略层面的报告, 说明威胁的严重性以及联合国为支持会员国抵御这一威胁所作的广泛努力。

2. 这是我关于伊黎伊斯兰国对国际和平与安全构成的威胁的第十次报告。<sup>2</sup> 本报告由反恐怖主义委员会执行局及分析支助和制裁监测组<sup>3</sup> 与反恐怖主义办公室、联合国其他实体和国际组织密切协作编写。

3. 报告重点介绍伊黎伊斯兰国在伊拉克部分地区持续开展的活动及其在阿拉伯叙利亚共和国某些地区日益增加的活动。在冲突地区之外, 伊黎伊斯兰国仍然靠煽动袭击来显示其影响力, 同时它正在积极努力重建其以前指挥复杂国际行动的能力。外国恐怖主义作战人员人数众多, 这仍然是一个尖锐的问题, 他们将继续构成短期、中期和长期威胁。

<sup>1</sup> 列名为伊拉克基地组织(QDe.115)。

<sup>2</sup> 见 [S/2016/92](#)、[S/2016/501](#)、[S/2016/830](#)、[S/2017/97](#)、[S/2017/467](#)、[S/2018/80](#)、[S/2018/770](#)、[S/2019/103](#) 和 [S/2019/612](#)。

<sup>3</sup> 安全理事会关于伊黎伊斯兰国(达伊沙)、基地组织和塔利班及关联个人和实体的第 [1526\(2004\)](#) 和 [2253\(2015\)](#) 号决议所设分析支助和制裁监测组。



## 二. 威胁评估

### A. 威胁概述/中东

4. 在 2019 年 3 月失去对阿拉伯叙利亚共和国的领土控制后，伊黎伊斯兰国进行了调整，将自己重组为该国的一个秘密网络，就像 2017 年失去对伊拉克的领土控制后所做的那样。虽然与伊黎伊斯兰国有关的暴力总体水平有所下降，但该团体仍然是一个重大威胁，它已转向采取叛乱战术，持续在该国不同地区发动袭击。在伊拉克偏远地区，伊黎伊斯兰国继续袭击官方检查站、基础设施和官员。

5. 2019 年，伊拉克政府发起了“胜利意志”行动，旨在将伊黎伊斯兰国战斗人员赶出偏远地区。全球打击伊黎伊斯兰国联盟认为，在伊拉克的伊黎伊斯兰国大约有 11 000 名战斗人员。联合国伊拉克援助团(联伊援助团)汇编的数字显示，伊黎伊斯兰国有 4 662 名战斗人员。联伊援助团和全球打击伊黎伊斯兰国联盟的数字之间存在差异，可能是由于对现役战斗人员、后勤支援人员和同情者的分类不同。

6. 在确保阿拉伯叙利亚共和国和伊拉克之间边境安全方面仍然存在挑战，战斗人员正在设法双向越境。伊黎伊斯兰国在代尔祖尔省和哈塞克省的活动有所增加；针对全球打击伊黎伊斯兰国联盟和阿拉伯叙利亚共和国东北部当地非国家武装团体的袭击激增。

7. 10 月 27 日，美利坚合众国在阿拉伯叙利亚共和国伊德利卜省的一次行动后宣布，伊黎伊斯兰国领导人阿布·贝克尔·巴格达迪<sup>4</sup> 身亡。随后，伊黎伊斯兰国发言人阿布·哈桑·穆哈吉尔在附近的一次空袭中丧生。10 月 31 日，阿布·易卜拉欣·哈希米·库拉什被宣布为伊黎伊斯兰国新任领导人。一些会员国评估认为，阿布·易卜拉欣就是阿米尔·穆罕默德·赛义德·阿卜杜勒·拉赫曼·穆拉，他以前是巴格达迪的副手，但这一说法尚待证实。

8. 伊黎伊斯兰国越来越关注其在伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国的战斗人员和家属。2019 年 9 月，巴格达迪敦促采取行动，努力将他们从拘留和流离失所收容设施中解救出来。正如我根据安全理事会第 2368(2017)号决议提交的第八次和第九次报告强调的那样，这种情况给国际社会运行霍尔营地以及该地区的拘留设施带来了更大挑战。

9. 阿拉伯叙利亚共和国东北部各个拘留和流离失所收容设施内的总人口超过 10 万人，其中 7 万多人是住在霍尔营地的妇女和儿童。营地内的妇女在被控犯下的罪行(如果有的话)和思想上对伊黎伊斯兰国的忠诚度方面差别很大。霍尔营地的附属设施里住着外国妇女及其子女，其中一些极端主义妇女领导着营地的护法道德警察。据报这些警察以行为“不道德”为由杀害了至少另外两名妇女。据报道，随着一些伊拉克人最近返回伊拉克，战斗年龄的男性人数有所下降。一个会

<sup>4</sup> 列名为易卜拉欣·阿瓦德·易卜拉欣·阿里·巴德里·萨马赖(QDi.299)。

员国估计，目前有 6 000 名叙利亚人、2 000 名伊拉克人和 2 000 名外国恐怖主义作战人员，共计 10 000 名战斗年龄的男性。

10. 目前对疑似伊黎伊斯兰国战斗人员、支持者和家属的临时收容安排很难得到保障和监管。一些会员国发现，与该地区的地方当局和非国家武装团体联络沟通是一项挑战，因为他们自己也不确定他们可以在什么基础上继续管理收容设施多长时间。据报道，包括战斗人员在内的数百名涉嫌与伊黎伊斯兰国有关联的个人在 2019 年 10 月逃脱。<sup>5</sup>

11. 另外，收容设施条件不当，人满为患，可能滋生绝望和趋向暴力的激进化，对年轻人尤其如此。这会危及人员改造努力，并导致许多人可能成为顽固的暴力极端主义分子。一些会员国建议，基于国家对本国国民的责任，解决这一问题的最佳方式是设法遣返与伊黎伊斯兰国有关联的个人，但另一些会员国仍然不愿接受回返者。一些会员国评估认为，某些遣返方案显示出成功的迹象，可能会减少被遣返人员构成的威胁。

12. 外国恐怖主义作战人员问题仍然尖锐，会员国估计，在加入所谓“哈里发国”的 40 000 多人中，有一半到三分之二还活着。外国恐怖主义作战人员和伊黎伊斯兰国的追随者将继续构成短期、中期和长期的恐怖主义威胁，其规模将比 2002 年以来基地组织的威胁规模大许多倍，因为涉及的人数要多得多。

13. 在伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国以外的一些冲突地区，伊黎伊斯兰国并不是最强大的恐怖主义团体。特别是在萨赫勒、索马里和也门，占主导地位的是基地组织的附属团体。伊黎伊斯兰国在阿富汗的存在仍然是会员国极为关切的问题。伊拉克和黎凡特伊斯兰国-霍拉桑(QDe.161)在 2019 年 11 月遭到重创，但它过去曾显示出复原力，据信其仍构成严重威胁。

14. 2019 年下半年，乍得湖流域的“伊斯兰国西非省”是非常活跃的伊黎伊斯兰国附属团体。该团体保持了高节奏的袭击，据报在对尼日利亚安全部队的突袭中缴获了大量战利品，包括武器、物资和其他补给。<sup>6</sup> 它还加强了与大撒哈拉伊斯兰国的联系，后者采用“伊斯兰国西非省”的战术、技术和行动程序，进一步骚扰布基纳法索、马里和尼日尔的国防和安全部队。

15. 伊黎伊斯兰国尚无法重建其外部行动能力，仍然靠煽动袭击来显示其在冲突地区以外的影响力。这些袭击通常不可靠或影响有限。会员国报告称，伊黎伊斯兰国正在积极努力重建其以前指挥复杂国际行动的能力。在阿拉伯叙利亚共和国发现了一些文件，涉及伊黎伊斯兰国内部机构重组计划，目的是协助在欧洲的行动人员策划和实施袭击。尽管该团体目前的指挥和控制薄弱，但这种复合式袭击的威胁仍然存在，尤其是能够独立行事的经验丰富的行动人员带来的威胁。

16. 目前估计伊黎伊斯兰国可用的财政储备为 1 亿到 3 亿美元。伊黎伊斯兰国在伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国的活动愈加肆无忌惮，也延伸到筹款活动。伊黎伊

<sup>5</sup> 某会员国提供的信息。

<sup>6</sup> 某会员国提供的信息。

斯兰国在阿拉伯叙利亚共和国代尔祖尔和哈塞克地区敲诈居民的行为越来越公开化。<sup>7</sup> 在伊拉克，有报告称伊黎伊斯兰国分子设立假的检查站，并伪装成伊拉克军事人员或人民动员民兵，以此筹集资金。在伊拉克的伊黎伊斯兰国还继续向当地企业勒索资金。现金运送人和未注册的货币服务企业仍是伊黎伊斯兰国转入和转出资金的最常用渠道。伊黎伊斯兰国维护着一个现金运送人网络，能够以有限的交易成本跨境输送资源。

17. 有报告称，至少有部分资金通过传统银行渠道输送给阿拉伯叙利亚共和国境内拘留设施中的外国恐怖主义作战人员及其家属。这些方法可能涉及将资金电汇到邻国的账户，随后被收取并送达受益人。在霍尔境内流离失所者营地，至少有一家货币服务公司在运营。<sup>8</sup> 这些交易即使是出于家庭关系的动机，也可能违反禁止资助恐怖主义行为的制裁措施。

18. 转移小武器和轻武器、物资以及简易爆炸装置部件和前体的行为继续加剧冲突地区的局势。据报仍有来自利比亚的武器流入乍得湖流域和萨赫勒地区，从而增强了这些地区恐怖主义组织的能力。会员国仍然对为恐怖主义目的改装无人驾驶飞机系统表示关切。伊黎伊斯兰国在核心区附近建立的幌子公司也被用来转移资金和采购无人驾驶飞机系统技术。<sup>9</sup>

## B. 区域趋势

### 1. 非洲

19. 有会员国称，利比亚南部伊黎伊斯兰国战斗人员的数量减少到 100 至 200 人。这一减少主要是由于 10 月底和 11 月初针对穆尔祖格周围伊黎伊斯兰国据点发动了一系列空袭。据报一些伊黎伊斯兰国成员离开利比亚进入了萨赫勒和乍得湖流域的其他冲突地区，这进一步造成利比亚南部伊黎伊斯兰国战斗人员数量减少。尽管对伊黎伊斯兰国的空袭导致一些领导人死亡，但伊黎伊斯兰国仍有能力在利比亚南部城市富盖哈、古杜沃和塞卜哈开展打了就跑的行动。本报告所述期间，在北部城市艾季达比亚、德尔纳和米苏拉塔也抓获了伊黎伊斯兰国关联人员。利比亚海岸仍有伊黎伊斯兰国分子。

20. 会员国表示担心，伊黎伊斯兰国可能会试图对利比亚西南部的油田发动引人瞩目的袭击。伊黎伊斯兰国 12 月 5 日在利比亚发布了一段视频，显示其在富盖哈残忍杀害了公务员，但该视频并未能有效证明其在更广大的伊黎伊斯兰国网络内具有影响力。不过，这段视频的发布，加上该团体尽管最近遭遇挫折但仍明显有能力继续在南部发动袭击，突显了其持久的复原力。随着其在利比亚的人数减少，伊黎伊斯兰国面临的财政负担也相应减轻，因此能够利用其储备在非法市场上购买武器。该团体还在沿海城市投资开展小型项目，但可能是在非正规经济部门，以避免被发现。

<sup>7</sup> 某会员国提供的信息。

<sup>8</sup> 某会员国提供的信息。

<sup>9</sup> 某会员国提供的信息。

21. 伊黎伊斯兰国在中断两年后也开始在阿尔及利亚活跃起来。2019 年 11 月，阿尔及利亚哈里发战士(QDe.151)对在靠近马里和尼日尔边界的塔曼拉塞特的安全部队发动了袭击。

22. 大撒哈拉伊斯兰国因反恐行动而面临大量减员，但该团体在布基纳法索、马里和尼日尔三国边界地区保留了一个据点，并继续对昂松戈和梅纳卡地区的国防和安全部队造成压力。大撒哈拉伊斯兰国发动了两次重大袭击：11 月 1 日在马里因代利曼军营杀害了 49 名士兵，12 月 10 日在尼日尔因阿泰斯营地杀害了 71 名士兵。布基纳法索、马里和尼日尔三国在“支持伊斯兰与穆斯林”组织、<sup>10</sup> 大撒哈拉伊斯兰国和伊斯兰辅士组织实施的其他重大袭击中也遭受了巨大损失。2019 年 7 月以来，布基纳法索、马里和尼日尔分别有 45 名、100 多名和 100 名国防和安全部队成员被打死。

23. 会员国报告说，恐怖主义团体化解彼此间的冲突并在高调袭击中开展行动协作，因而提高了它们在该区域的行动效率。有组织犯罪和伊黎伊斯兰国关联人员之间存在类似关系，因为两者使用相同的走私路线，并投资于有利可图的非法活动，如贩运毒品、武器和移民以及小规模采矿。

24. 大撒哈拉伊斯兰国加强了与“伊斯兰国西非省”的联系并从中得益。它采用了事实证明对尼日利亚军队有效的战术。在本报告所述期间，大撒哈拉伊斯兰国主要针对大型军营发动袭击，以获取大量武器、弹药、车辆和燃料。大撒哈拉伊斯兰国和“伊斯兰国西非省”有联合协助者，这可能预示着萨赫勒和乍得湖流域战区之间的行动联系将得到加强，但大撒哈拉伊斯兰国领导人阿德南·阿布·瓦利德·萨赫拉维(QDi.415)在行动方面可能仍然独立于“伊斯兰国西非省”指挥官 Abu Abdullah Idris Ibn Umar Al-Barnawi(未列名)。

25. “伊斯兰国西非省”对安全部队的突袭依然成功，导致大量物资和其他补给在战争中被夺走。数量不详的外国恐怖主义作战人员(也许是乍得人、利比亚人或其他北非人)可能已加入“伊斯兰国西非省”，使之现在在能力和战斗人员数量方面都比阿布巴卡尔·穆罕默德·谢卡乌(QDi.322)领导的“博科圣地”派别强大得多<sup>11</sup> (“伊斯兰国西非省”有多达 5 000 人，而谢卡乌先生估计有 500 至 2 000 人)。<sup>12</sup>

26. 2019 年下半年，由于持续发动军事攻势，伊黎伊斯兰国在索马里损失了人员。然而，该团体仍然具有复原力，在索马里境内和网上秘密运作并继续招募人员。此外，伊黎伊斯兰国的核心开始重组其在非洲的附属团体，使之获得了新的动力。据几个会员国称，伊黎伊斯兰国-邦特兰目前是伊黎伊斯兰国在刚果民主共和国和莫桑比克的附属团体的指挥中心，负责运作这些团体支持者的松散网络，最终目标是巩固伊黎伊斯兰国在东部、南部和中部非洲附属团体的“三边”行动联系。

<sup>10</sup> 列名为“支持伊斯兰与穆斯林”组织(QDe.159)。

<sup>11</sup> 列名为人民致力传播先知教导及圣战(QDe.138)。

<sup>12</sup> 某会员国提供的信息。

为此，伊黎伊斯兰国开始通过网上活动，合并来自三个地区的视频画面，以显示中央协调。

27. 在本报告所述期间，来自“伊斯兰国中部非洲省”的威胁继续演进。一些会员国报告说，“伊斯兰国中部非洲省”目前有大约 2 000 名当地招募人员和一大批外国恐怖主义作战人员。会员国还注意到其网上宣传的质量和内容有所改善，表明该团体可能获得了新的资源和资金。不过，“伊斯兰国中部非洲省”的领导结构仍然模糊不清。

## 2. 欧洲

28. 据该区域会员国评估认为，网上激进化的国民和外籍居民继续对欧洲国家构成主要威胁。这些人使用在线平台和加密的互联网应用程序进行训练、互通信息，并可能建立相互联系。他们以伊黎伊斯兰国核心的名义声称对袭击负责，甚至在并未与该团体联系或得到其授权的情况下也如此声称。会员国强调，移民尤其有可能成为煽动袭击的宣传的目标。

29. 2019 年 11 月，欧洲联盟执法合作署通过举办“打击伊斯兰国在线恐怖主义宣传举报行动日”，要求在线服务提供商删除大量伊黎伊斯兰国在线材料，包括从即时通信平台上删除。

30. 恐怖主义分子或激进囚犯构成的威胁也仍然令人关切。他们包括回返者、在国外未能加入伊黎伊斯兰国的“受挫旅行者”、恐怖主义袭击的实施者、支持者和策划者以及其他在押期间激进化的个人。预计 2020 年欧洲将释放多达 1 000 名在 2015 年以前返回欧洲时被监禁的外国恐怖主义作战人员。<sup>13</sup> 其中一些人被会员国评估为仍然危险。

31. 会员国仍然对改造方案和获释恐怖主义分子评估的有效性感到关切。11 月 29 日，一名 2018 年获缓刑释放的被定罪恐怖主义分子在伦敦参加罪犯改造会议期间杀害了两人。据报该袭击者是单独行动的，与伊黎伊斯兰国没有任何直接联系。

32. 该区域会员国报告了恐怖主义组织妇女成员秘密网络帮助其他恐怖主义分子和激进囚犯与狱外人员交换信息的实例，这些妇女在探访狱中亲属时接收和传递信息。女性恐怖主义者和激进女性囚犯构成的风险也需要适当应对。会员国还继续强调从阿拉伯叙利亚共和国霍尔营地遣返妇女可能涉及的威胁，因为这些会员国认为其中许多人有暴力倾向，而且决心促使其他人激进化。一些会员国的法院发出了强制令，要求将该营地的儿童和他们的母亲一同遣返。

33. 外国恐怖主义作战人员利用各种旅行路线和措施，避免在回返欧洲途中被发现，这一情况继续对该区域会员国构成挑战。2019 年第三季度，国际刑事警察组织(国际刑警组织)协调开展了一项为期 6 周、涉及 6 个会员国的海上边境行动，结果发现了 12 名使用北非与南欧之间海上路线的回返者。

<sup>13</sup> 某会员国提供的信息。

### 3. 亚洲

34. 2019 年底,在阿富汗安全部队和塔利班作战人员的巨大军事压力下,伊拉克和黎凡特伊斯兰国-霍拉桑实际上被赶出了他们在楠格哈尔省的阿富汗总部。阿富汗当局拘留了 1 400 多人,其中包括伊拉克和黎凡特伊斯兰国-霍拉桑作战人员及其家属。大多数男性被拘留者是阿富汗国民,但也有来自阿塞拜疆、加拿大、法国、印度、马尔代夫、巴基斯坦、塔吉克斯坦、土耳其和乌兹别克斯坦的外国人。据评估,这对该团体作战人员的数量和地理分布产生了显著影响。目前大约有 2 100 名作战人员在库纳尔省,该省实际上已成为该团体在阿富汗的新的核心地区,而阿富汗其他地方的作战人员人数现在可能只有 400 人,估计该国境内共有 2 500 人。在法里亚布省,最多有 25 人在秘密活动,他们的头目是前塔利班成员 Qari Salahuddin(未列名)。<sup>14</sup>

35. 尽管如此,伊拉克和黎凡特伊斯兰国-霍拉桑仍然积极活动、野心勃勃并构成威胁。该团体继续进行网上招募和宣传,并为此在阿富汗的宗教和学术机构包括喀布尔大学开展外联活动。<sup>15</sup> 它与其他恐怖主义团体建立了非正式联系,其中包括自由人党(QDe.152)、巴基斯坦塔利班运动(QDe.132)和虔诚军,这些团体经常袭击巴基斯坦边境哨所。伊拉克和黎凡特伊斯兰国-霍拉桑的做法有可能加剧对阿富汗邻国的安全威胁。

36. 据几个会员国报告,中亚地区的作战人员从阿拉伯叙利亚共和国前往非洲各地,特别是中非共和国、埃及、几内亚比绍和苏丹。一些会员国估计,其中可能有一些人通过这些地点前往加入萨赫勒和更大范围西非地区的伊黎伊斯兰国关联团体。

37. 东南亚区域得益于情报和安全部门之间的密切合作和信息共享,以及为识别和挫败潜在旅行者而采取的有针对性的举措。印度尼西亚、马来西亚和菲律宾的反恐举措取得了一些成功,但伊黎伊斯兰国构成的威胁依然存在。海上边界疏松和滥用落地签证政策的风险,给外国恐怖主义作战人员提供了通道,其中许多来自东南亚的作战人员设法进入菲律宾南部。菲律宾军队于 11 月下旬击毙了阿布沙耶夫集团(QDe.001)关联人员 Abu Talha。据描述,此人带来了复杂的炸弹制造技能,而且是该团体的主要资助者。<sup>16</sup> 绑架渔民勒索赎金是菲律宾南部一些团体的常见筹资手段。敲诈和犯罪活动,包括走私武器和车辆,据报也是他们的筹资方法。

38. 会员国指出,妇女在东南亚恐怖主义袭击的行动策划、筹资和执行中的作用继续令人关切。伊黎伊斯兰国的宣传已经不再假装阻止妇女参与袭击,而是公开呼吁她们参与。

<sup>14</sup> 某会员国提供的信息。

<sup>15</sup> 某会员国提供的信息。

<sup>16</sup> 某会员国提供的信息。

### 三. 关于应对不断变化的威胁的最新情况

#### A. 概况

39. 自我上一次报告以来，联合国、会员国以及国际、区域和次区域组织继续加强、完善和推动使用各种有效工具和措施，应对伊黎伊斯兰国、其关联人员和支持者以及回返或迁移的外国恐怖主义作战人员构成的威胁。

40. 为加强联合国反恐工作的一致性、协调性和有效性作出了进一步努力。四个新的实体签署了《联合国全球反恐协调契约》，使该契约成员和观察员总数达到 42 个。2019 年 7 月，全球契约协调委员会通过了 2019-2020 年期间第一个联合工作方案，标志着该契约在落实方面又迈出了重要一步。

41. 在 2020 年 6 月 29 日至 7 月 2 日在联合国总部举办反恐周之前，反恐怖主义办公室继续与会员国主办了一系列高级别区域会议，包括：2019 年 9 月在明斯克举行的关于利用新技术打击恐怖主义的会议；2019 年 11 月在布达佩斯举行的关于防止激进化和恐怖主义的区域对策会议；2019 年 12 月在阿布扎比举行的关于增强青年权能和促进容忍以防止恐怖主义的会议。这些区域会议的成果和建议也成为反恐怖主义办公室和《联合国全球反恐协调契约》各实体向会员国提供方案对策和技术援助的依据。

42. 反恐怖主义委员会执行局更新了《执行安全理事会第 1373(2001)号决议和其他有关决议的技术指南》，该指南经安全理事会关于反恐怖主义的第 1373(2001)号决议所设委员会审议后于 2019 年 12 月发布，旨在协助会员国的执行工作。执行局继续代表委员会对会员国进行评估访问，以监测、促进和协助会员国执行安理会的相关决议，并确定这方面的优势、不足、技术援助需求、有益经验和良好做法。

#### B. 应对伊拉克和黎凡特伊斯兰国带来的不断变化的挑战

##### 现状

43. 我赞扬已经或正在从伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国遣返涉嫌与联合国列名的恐怖主义团体有关联的会员国。然而，数以千计的人，主要是妇女和儿童，仍然被困在人满为患的营地，生活在不人道的条件下。自我上一次报告以来，由于缺乏食物、水、医疗和教育等基本服务，以及缺乏适当的心理社会扶助，人道主义危机愈加严重。营地中的许多儿童和妇女没有身份证明，这危及她们的国籍权，并使她们面临更大的受剥削风险和潜在的恐怖主义激进化风险。

44. 营地中的人可能包括伊黎伊斯兰国实施的性奴役、强迫婚姻等性暴力行为的受害者以及因性暴力而出生的儿童，此外还有被冲突各方绑架、洗脑、招募或剥削的儿童。在确保进行全面筛查和风险评估以及确定可能的刑事责任方面也存在重大挑战。这种状况对安全产生了深远影响，需要国际社会根据国际法，特别是国际人权法、国际人道主义法和国际难民法给予紧急关注。



45. 妇女可以既是犯罪行为的协助者、支持者和实施者，同时又是暴力、贩运和其他侵犯人权行为的受害者。因此，在风险评估、讯问、拘留、起诉、改造和重返社会方面，必须采取对性别敏感的政策。会员国应制定适当的起诉战略，并根据国际人权标准，制定适合个人需要的遣返、改造和重返社会战略。

46. 仍然令关切的是，据报儿童因实际或据称与伊黎伊斯兰国有关联而被剥夺自由，被关押在审前和审后拘留营地。《关于外国恐怖主义作战人员的指导原则》(《马德里指导原则》)(S/2018/1177, 附件)和《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》规定，儿童，包括那些与联合国列名的恐怖主义团体有关联的儿童，应首先被视为受害者，任何起诉都应按照国际公认的少年司法标准进行。拘留应作为最后手段，并在最短的适当时间内使用。需要制定适当的立法和保护措施，优先帮助儿童改造和重返社区。

47. 根据联合国系统 2019 年 3 月制定的与联合国列名的恐怖主义团体有关联的妇女和儿童的保护、遣返、起诉、改造和重返社会的关键原则，设在反恐怖主义办公室的联合国反恐中心正在与联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)和反恐怖主义委员会执行局执行一个项目，以支持提出请求的会员国遣返、起诉和改造疑似外国恐怖主义作战人员及其家属并使其重返社会。

#### 遣返工作

48. 2019 年 9 月，反恐怖主义委员会执行局就遣返与伊黎伊斯兰国有关联的妇女和儿童<sup>17</sup> 情况发表了两份分析简报。第一份简报指出，在了解加入伊黎伊斯兰国的妇女的动机，包括她们在伊黎伊斯兰国境内作为受害者和犯罪者的非二元角色方面仍然存在空白，从而使确定她们的刑事责任以及制定后续起诉和改造措施的工作复杂化。目前，妇女的回返率远低于男子和儿童。这一现象亟待关注。

49. 会员国对遣返本国国民负有首要责任，因此有责任采取适当措施制定全面的遣返战略、提供领事服务、为本国国民所生子女签发生证和其他身份证件、采取一切必要措施防止任意剥夺公民权利以及根据国际法保护本国国民，特别是儿童，使其不沦为无国籍人。反恐怖主义委员会执行局在与各国包括欧洲国家的对话中，继续强调需要确保受公民身份相关措施影响的个人得到程序保障，并着重指出为冲突地区受影响者落实这种保障可能特别困难。

50. 2019 年 9 月由反恐怖主义办公室与联合国各实体、会员国和其他利益攸关方合作发布的题为《受外国作战人员现象影响的儿童：确保采取基于儿童权利的做法》的手册<sup>18</sup> 建议，遣返工作应当全面、协调，以儿童的最大利益和家庭团聚原则为指导，以防止暴力循环和进一步受害。

<sup>17</sup> 见 [www.un.org/sc/ctc/wp-content/uploads/2019/09/CTED-Analytical-Brief-Repatriation-of-Women.pdf](http://www.un.org/sc/ctc/wp-content/uploads/2019/09/CTED-Analytical-Brief-Repatriation-of-Women.pdf) 和 [www.un.org/sc/ctc/wp-content/uploads/2019/09/CTED-Analytical-Brief-Repatriation-of-Children.pdf](http://www.un.org/sc/ctc/wp-content/uploads/2019/09/CTED-Analytical-Brief-Repatriation-of-Children.pdf)。

<sup>18</sup> 可查阅：  
[www.un.org/counterterrorism/ctitf/sites/www.un.org.counterterrorism.ctitf/files/ftf\\_handbook\\_web\\_reduced.pdf](http://www.un.org/counterterrorism/ctitf/sites/www.un.org.counterterrorism.ctitf/files/ftf_handbook_web_reduced.pdf)。

## 起诉

51. 会员国在根据国际法律标准，包括保障正当程序和公平审判的条件下，将伊黎伊斯兰国成员及其关联人员，包括外国恐怖主义作战人员绳之以法方面继续面临挑战。需要进一步努力，特别是通过司法互助，调查和起诉伊黎伊斯兰国成员犯下的罪行。

52. 自我上一次报告以来，联合国各实体继续与会员国合作，加强其反恐政策和措施，并填补国家立法中的空白。2019 年，反恐怖主义委员会执行局、反恐怖主义办公室和毒品和犯罪问题办公室发起了一项对恐怖主义团体关联人员实行全面和有针对性的起诉、改造和重返社会战略的倡议，其目的是除其他外为会员国制定导则。执行局和毒品和犯罪问题办公室在反恐怖主义办公室的支持下，于 2019 年 10 月在维也纳与会员国、《联合国全球反恐契约》实体和民间社会举行了一次专家会议，以收集对性别和年龄敏感的战略方面的良好做法和新做法，用于起诉和改造疑似恐怖主义分子，包括外国恐怖主义作战人员及其随行家属，并使其重返社会。

53. 反恐怖主义委员会执行局和反恐怖主义办公室继续密切合作，解决根据安全理事会关于反恐怖主义的[第 1373\(2001\)号决议](#)所设委员会 2015 年对伊拉克的评估访问以及反恐怖主义办公室和执行局随后于 2018 年在伊拉克联合举行的高级别磋商确定的优先技术需求。伊拉克政府已采取步骤推出立法，允许对战争罪、危害人类罪和灭绝种族罪予以起诉。联合国各实体继续支持这些努力，以期为根据国际人权法和标准起诉伊黎伊斯兰国所犯罪行奠定坚实的国内法律基础。伊拉克政府正在协助将疑似外国恐怖主义作战人员及其家属从伊拉克遣返其国籍国。

54. 仍然令人关切的是，如何确保在伊拉克采用正当程序起诉与伊黎伊斯兰国有关联的个人，包括仅因与恐怖主义团体“有关联”、依赖据称是在胁迫下取得的供词以及辩护无效情况下对被告(包括女性被告)进行的起诉。联伊援助团正在进行系统的审判监测，力求按照加强法治的程序保障促进公正审判标准和司法程序的完整性，这是努力预防冲突和打击恐怖主义激进化的重要工具。

## 改造和重返社会

55. 需要制定以国际人权法和标准为指导的循证改造和重返社会方案，维护回返者的权利，并遵守国际法，包括绝对禁止酷刑和禁止任意拘留。

56. 许多会员国在惩戒系统内有效防止恐怖主义激进化和**管理恐怖主义罪犯**方面仍然面临挑战。因资源匮乏，监狱管理部门无法解决囚犯的需要，也无法评估风险。其他基础设施和管理问题，例如管理高风险被拘留者的最低限度监督和问责、监狱工作人员缺乏训练、人满为患和无视囚犯权利，可能会加剧暴力极端主义的蔓延，继而助长监狱人员中的恐怖主义。

57. 2019 年 11 月，安全理事会成员举行了一次阿里亚办法会议，重点讨论了管理恐怖主义分子和其他暴力极端主义囚犯的战略、处理监狱激进化的最佳做法和持续挑战以及促进被拘留者改造和重返社会政策等问题。反恐怖主义办公室、反

恐怖主义委员会执行局和毒品和犯罪问题办公室继续实施一个联合项目，协助哈萨克斯坦、突尼斯和乌干达采取整体最佳做法有效管理这些挑战。该项目支持这三个国家的监狱和国家安全官员增强知识和能力建设，并分发了专门的技术指导材料。

58. 会员国应制定符合国家优先事项和敏感认识的有针对性的改造和重返社会方案，并探索基于社区的拘留替代办法，包括个人需求评估、职业培训、教育设施、心理社会咨询、重返社会举措和恢复性司法替代途径。我也鼓励会员国继续加强国家当局与地方政府和相关民间社会组织之间的协调，以支持回返者的改造和重返社会。

59. 毒品和犯罪问题办公室协助印度尼西亚制定导则，以建立一个重大事件管理系统，并加强惩戒情报，力求解决管理暴力极端主义囚犯方面的不足。在菲律宾与联合国开发计划署合作，为从南拉瑙省回返的伊黎伊斯兰国人启动了拉瑙回返者重返社会方案。反恐怖主义办公室和毒品和犯罪问题办公室还于 2019 年 10 月在哈萨克斯坦合作举办了中亚能力建设讲习班，重点是帮助从冲突地区遣返的儿童有效重返社会。

60. 在联合国各实体支持下，通过各国的改造和重返社会办法，在执行《乍得湖流域受博科圣地影响地区的稳定、恢复和复原区域战略》方面取得了进展。在本报告所述期间，几十名以前与“博科圣地”有关联的个人在尼日尔完成了一项改造方案。喀麦隆解除武装、复员和重返社会全国委员会已开始运作。乍得通过了一项条例，将设立一个中心，收容以前与“博科圣地”有关联的投降人员。

### C. 国际和区域合作

61. 恐怖主义威胁的跨国性质要求根据安全理事会有关决议<sup>19</sup> 及适用的双边和多边条约，在引渡、调查和起诉工作中持续开展国际司法合作。联合国各实体帮助开展了有政策制定者和社区领袖参与的各项努力，并加强他们对国际准则的理解，还加强了各国调查和起诉恐怖主义罪行的能力。

62. 反恐怖主义办公室、毒品和犯罪问题办公室和各国议会联盟继续执行一项联合方案，以加强议员作为法律和政策制定者及社区领袖参与防止恐怖主义和助长恐怖主义的暴力极端主义的国际努力。2019 年 10 月在吉隆坡为亚洲及太平洋国家议会举行了一次区域会议，就加强议会在国家和全球两级反恐方面的作用提出了 15 项建议和优先领域。

63. 在西非，贝宁、布基纳法索、科特迪瓦、加纳和多哥为应对该区域的恐怖主义和跨国有组织犯罪威胁而发起的《阿克拉倡议》，已经帮助建立了一个供警察、宪兵和安全等部门之间交流信息和情报的平台。毒品和犯罪问题办公室继续在尊重法治的基础上向专门的反恐单位提供能力建设和辅导服务，包括为尼日利亚启动一个新的单元，用于就对性别问题有敏感认识的恐怖主义调查和裁定工作对调查人员和法官进行培训。联合国反恐中心正在与国际刑警组织启动一个将于 2020 年

<sup>19</sup> 第 1267(1999)号、第 1373(2001)号、第 1624(2005)号、第 2322(2016)号和第 2396(2017)号决议。

实施的联合项目，以便利就欧洲、中亚和中东的外国恐怖主义作战人员进行信息交流。

64. 在乍得湖流域，各个国家当局控制的外国恐怖主义作战人员的存在使得合作不可或缺，合作范围从个人层面的调查到协调旨在便利有序遣返的起诉、改造和重返社会政策。中部、东部和南部非洲各国之间外国恐怖主义作战人员的移动不断增加，已经促使加强司法合作，其中涵盖正式的机制，包括签署区域合作协议，以及地方一级检察官之间的非正式交流。

#### 军事证据

65. 反恐怖主义委员会执行局于 2019 年 12 月推出了“便利在国家刑事法院中使用和接受由军方收集、处理、保存和分享的信息作为证据以起诉恐怖主义罪行的准则”，<sup>20</sup> 该准则是与联合国反恐中心协作，在《联合国全球反恐契约》框架内制定的。准则的第一版旨在作为与会员国讨论制定国内政策和法律框架的基础。鼓励会员国充分利用这份文件并为其后续审查做出贡献，以全面涵盖需要就拘留、逮捕及讯问证人和受害者制定详细的指南等新议题。毒品和犯罪问题办公室作为该倡议中的一个紧密合作伙伴，已经启动了一个项目，以应对为尼日尔收集战场证据这项挑战。

#### 电子证据

66. 使用电子数据作为证据，已经成为有效进行刑事调查、防止袭击和将恐怖主义分子绳之以法的一个重要工具。根据安全理事会第 2322(2016)、2331(2016)、2341(2017)和 2396(2017)号决议，并认识到在尊重人权和基本自由的同时跨境获取电子证据方面的现有挑战，反恐怖主义委员会执行局和毒品和犯罪问题办公室继续与国际检察官协会实施关于跨境获取电子证据的联合全球倡议，向各国从业人员提供使用《跨境请求电子证据实用指南》方面的能力建设支持，该指南现已有四种语文版本。该倡议通过组织多利益攸关方专家组会议，旨在促进公私对话，从而帮助建立信任和便利合作，并查明其余挑战和支持有关行为体的方式。2020 年初，该全球倡议将提出一份简化的申请表，把向科技公司和通信服务提供商提出的直接请求标准化。

67. 联合国反恐中心和国际刑警组织继续合作，利用 2019 年 6 月出版的关于“使用互联网和社交媒体进行反恐调查”的联合手册，在亚洲举办了一系列能力建设讲习班，以建设几个会员国使用社交媒体识别和调查外国恐怖主义作战人员的能力。

### D. 支持伊拉克和黎凡特伊斯兰国的受害者并确保追究责任

68. 联合国继续制定全面战略，以更好地处理恐怖主义受害者和幸存者的权利和需要。大会最近通过了关于在援助恐怖主义受害者方面加强国际合作的第 73/305 号决议，并设立了恐怖主义受害者之友小组，这些都表明了会员国在这一问题上

<sup>20</sup> 可查阅：[www.un.org/sc/ctc/wp-content/uploads/2020/01/Battlefield\\_Evidence\\_Final.pdf](http://www.un.org/sc/ctc/wp-content/uploads/2020/01/Battlefield_Evidence_Final.pdf)。



未雨绸缪的参与。反恐怖主义办公室继续领导《联合国全球反恐契约》关于恐怖主义受害者的工作，并于 2019 年 8 月 21 日组织了第二次纪念和悼念恐怖主义受害者国际日活动，还举办了一个展示恐怖主义受害者证词的展览。

促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组的调查工作

69. 在抵达伊拉克一年后，促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组(联合国调查组)已经全面运作，并取得了重大进展，收集了关键的文件、数字、法医和证词材料，以支持开展国内诉讼，追究伊黎伊斯兰国对所犯罪行的责任。联合国调查组已经扩大其战略的范围，纳入了更多的调查优先事项，同时确保其主要目标反映受伊黎伊斯兰国在伊拉克所犯罪行影响的社区的广度。联合国调查组正在收集受害者证词，并在伊拉克各地多个地点开展有针对性的取证活动，包括挖掘乱葬坑和挖尸检验受害者遗骸，同时开展证据数字化工作，以建立关于被指控对可能构成战争罪、危害人类罪和灭绝种族罪的行为负有责任的伊黎伊斯兰国成员的案件档案。

70. 联合国调查组与伊拉克司法机构合作，并坚持受害者诉诸司法和参与针对施害者的刑事诉讼的权利，已经为第三国正在进行的起诉在伊拉克犯下暴行罪的伊黎伊斯兰国成员的诉讼提供了支持。8 名证人的证词通过视频链接提交给了芬兰上诉法院正在进行的国家诉讼；该诉讼涉及到 2 名伊拉克国民，他们因与 2014 年 6 月伊黎伊斯兰国实施的大规模杀戮有关而面临严重战争罪指控。通过系统收集和提交证人证词来确保受害者的声音在起诉伊黎伊斯兰国罪行的司法程序中得到倾听，对于提出可信的证据来证明伊黎伊斯兰国的施害者有罪以及促进追责都至关重要。

伊拉克和黎凡特伊斯兰国实施的与冲突有关的性暴力

71. 10 月 30 日，在纽约举行了纪念安全理事会设立预防和解决与冲突有关的性暴力任务规定十周年活动，参加者评估了进展情况，并讨论了如何应对挑战以及履行最终采取以幸存者为中心和以权利为基础的办法的现有承诺。世界各地的性暴力幸存者提供了证词，并呼吁在司法补救和赔偿工作中采取实际行动。

72. 在解决冲突中的性暴力和将施害者绳之以法方面仍然缺乏进展。我的冲突中性暴力问题特别代表办公室支持就与冲突有关的性暴力启动全球幸存者基金，以补充现有确保正义和全面关爱的努力。2020 年，将在伊拉克为伊黎伊斯兰国实施的性暴力的受害者启动试点项目。然而，各国需要加强努力，消除有罪不罚的文化，并解决结构性的基于性别的不平等和性暴力的其他推动因素。

## E. 打击资助恐怖主义行为

73. 安全理事会关于防止和制止资助恐怖主义的[第 2462\(2019\)号决议](#)反映出，安理会持续决心协助会员国切断恐怖主义者的资金来源，以及需要将金融情报充分纳入反恐努力。越来越多的国家随后出台条例，通过扩大反洗钱机制，缓解虚拟资产和众筹网站容易被恐怖主义资金筹措活动利用的问题。

74. 2019 年 10 月，反恐怖主义委员会执行局与分析支助和制裁监测组向所有会员国分发了一份关于采取措施制止资助恐怖主义的调查问卷。收到的答复将写入一份报告，提交给反恐怖主义委员会和安全理事会关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(达伊沙)、基地组织及关联个人、团体、企业和实体的第 1267(1999)、1989(2011)和 2253(2015)号决议所设委员会与金融行动特别工作组合作，于 2020 年 3 月联合举行的资助恐怖主义问题特别会议。

75. 建议重点加强国家能力和建立体制机制，以查明和阻止资助恐怖主义的活动。加强区域协作也将是有益的。非洲两个金融行动特别工作组形式的区域机构——东部和南部非洲反洗钱小组和西非政府间反洗钱行动小组——正在制定和实施专门的打击资助恐怖主义行为行动计划。对于前一个机构，联合国反恐中心协作于 2019 年 10 月在土耳其和 2019 年 12 月在南非组织了两次区域对话。

76. 反恐怖主义委员会执行局在最近访问西非时注意到，对资助恐怖主义行为的风险以及金融情报部门与其他反恐利益攸关方之间协调方面的挑战普遍缺乏了解，没有资产冻结机制，对通过移动电话、现金和其他无记名可转让票据跨境转移货币(整个非洲普遍的做法)的监测有限。

77. 为响应安全理事会第 2462(2019)号决议的要求，联合国反恐中心与反恐怖主义委员会执行局和《联合国全球反恐契约》的其他实体协商，制定了一个关于打击资助恐怖主义行为的多年期全球方案，该方案参照了在 2020 年 1 月完成的前一个项目下制定的良好做法。主题优先事项包括有针对性的金融制裁、保护非营利部门、金融普惠、与私营部门的伙伴关系、国家风险评估和国际合作。毒品和犯罪问题办公室还一直在通过关于打击资助恐怖主义行为的业务辅导方案，向非洲、东南欧、中东、东南亚和中亚的会员国提供支持。

78. 正如安全理事会第 2482(2019)号决议所指出的那样，会员国仍然关切恐怖主义与有组织犯罪之间的联系，这些犯罪包括武器和毒品贩运以及黄金、贵金属和宝石等自然资源的非法贸易。2019 年 12 月，经济合作与发展组织同世界海关组织协作，加强了其执法人员非正式网络关于矿产相关犯罪的工作，同时促进与执法人员和海关官员、金融情报部门和受援国的信息共享、能力建设，以及增进对供应链和相关犯罪的了解。联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)继续促进国际区域合作，防止和打击作为恐怖主义资金来源的文化财产非法贩运。

## F. 边境管理和执法工作

79. 根据安全理事会第 2178(2014)和 2396(2017)号决议，联合国各实体继续支持中亚、北非和南亚的会员国加强能力，在边境地区发现、拦截和调查外国恐怖主义作战人员，并实施有效的边境控制。

80. 2019 年 5 月启动的多机构联合国阻止恐怖分子旅行方案已在几个试点国家开始实施。全世界共有 31 个会员国已正式请求该方案提供帮助。2019 年 9 月，反恐怖主义办公室在布达佩斯设立了一个方案支助办公室，以便利方案的交付。

81. 在本报告所述期间，联合国反恐中心通过其全球边境安全管理方案，与毒品和犯罪问题办公室、世界海关组织、国际移民组织和国际航空运输协会等合作伙伴一起，在西非、大萨赫勒区域、东非、加勒比以及东南亚和中亚举办了 6 次培训活动，以加强选定国际机场的前线官员应对外国恐怖主义作战人员威胁的能力。

82. 联合国马里多层面综合稳定团和毒品和犯罪问题办公室继续支持马里打击恐怖主义和跨国有组织犯罪专门司法局及其专门调查旅，为其调查、包括对 2019 年 9 月该国武装部队在布里凯西遭袭击事件的调查提供培训及技术和后勤支持。在本报告所述期间完成了 16 起与恐怖主义有关的审判，13 名被告被判有罪，刑期从两年到无期徒刑不等，6 人无罪释放。毒品和犯罪问题办公室也提供技术援助，支持东非警察局长合作组织区域反恐英才中心的发展。

83. 要有效保护所谓的软目标和关键基础设施免受恐怖袭击，需要采取实物保护措施，发展强大和具有复原力的社区，并与民间社会和私营部门密切接触。在《联合国全球反恐契约》框架内，反恐怖主义委员会执行局、联合国反恐中心和国际刑警组织就这一问题举办了区域专家讲习班，同时利用《保护关键基础设施免遭恐怖主义袭击的良好做法简编》，<sup>21</sup> 以加强执行安全理事会关于保护关键基础设施的第 2341(2017)号决议和关于软目标的第 2396(2017)号决议。

#### **G. 反击恐怖主义宣传，让社区参与防止和打击助长恐怖主义的暴力极端主义**

84. 伊黎伊斯兰国及其附属团体继续调整和多样化使用互联网和社交媒体，包括为此迁移到较小的平台，以回应较大平台与会员国和民间社会协作查明及删除恐怖主义和暴力极端主义内容的努力。

85. 反恐怖主义委员会执行局继续努力反击恐怖主义宣传，包括与联合国反恐中心共同领导一个在反恐框架内开展的项目，该项目将提供有效监测和评价的建议，并为会员国和其他主要利益攸关方提供工具包，其中涵盖线上和线下空间。反恐中心通过其战略传播方案，协助东南亚的会员国更好地了解恐怖主义宣传以及应对这一威胁的传播技巧和专门知识，并协助政府间发展组织制定东非区域危机传播办法。

86. 联合国各实体继续支持会员国制定国家或区域行动计划，通过全政府和全社会的办法预防和打击助长恐怖主义的暴力极端主义。联合国反恐中心协调《联合国全球反恐契约》各实体对东南亚国家联盟提供支持，帮助其制定工作计划，以落实其 2018-2025 年预防和制止激进化和暴力极端主义抬头的行动计划。

87. 联合国区域间犯罪和司法研究所于 2019 年 9 月发布了一份报告，分析了马格里布和萨赫勒区域 9 个国家基层社区组织的行动。该报告确定了实用、创新和可持续的措施，这些措施可以帮助加强当地社区应对恐怖主义宣传和招募的能力。

<sup>21</sup> 见 [www.un.org/sc/ctc/wp-content/uploads/2019/01/Compendium\\_of\\_Good\\_Practices\\_Compressed.pdf](http://www.un.org/sc/ctc/wp-content/uploads/2019/01/Compendium_of_Good_Practices_Compressed.pdf)。

88. 教科文组织通过“复兴摩苏尔精神”等旨在通过教育干预措施在伊拉克应对暴力极端主义问题的方案，继续促进文化遗产的恢复，预防暴力极端主义，并加强社区的复原力。在萨赫勒区域，教科文组织的教师指南促进转型教育，以加强学习者的复原力，并鼓励他们在其社区倡导非暴力。

#### 四. 意见

89. 恐怖主义的跨国威胁依然严峻，伊黎伊斯兰国是这种威胁的中心。自 2019 年 3 月失去在阿拉伯叙利亚共和国的最后一个据点以来，伊黎伊斯兰国的核心继续快速改组成为一个秘密网络。尽管其创始领导人被杀，但伊黎伊斯兰国继续在线上 and 线下寻求复兴和全球影响力，包括开展外部行动的能力。伊黎伊斯兰国的地区分支利用当地的不满情绪在冲突地区推行其堑壕战略，在西非取得了令人震惊的进展。恐怖主义团体相互间及其与有组织犯罪分子之间不断发展的联系，以及大量剩余的外国恐怖主义作战人员，突显出会员国必须保持警惕和团结一致，以应对这一威胁。

90. 至关重要的是会员国应共同努力，收集、掌握和分享可接受的证据，确保根据国际法和国际标准追究伊黎伊斯兰国所犯罪行的责任，维护受害者的权利和需求，稳定受影响地区的局势，并切实处理助长伊黎伊斯兰国崛起的条件。仍需做出协调一致的努力，帮助那些特别是在冲突地区，包括在伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国境内营地和拘留设施中被困的男子、妇女和儿童改造和重返社会。会员国对本国国民的遣返承担主要责任。会员国为与联合国列名的恐怖主义团体有关联的妇女和儿童的保护、遣返、起诉、改造和重返社会战略而采取的所有措施都应符合国际法，包括国际人权法、国际人道主义法和国际难民法规定的义务，并符合国际标准和安理会相关决议。还应考虑到相关的大会决议。

91. 联合国系统将继续坚定地鼓励和支持会员国努力执行《联合国全球反恐战略》、安理会有关决议和相关的国际法规定。我希望会员国抓住 2020 年 6 月 29 日至 7 月 2 日在联合国举行反恐怖主义周的机会，包括第七次全球反恐战略双年度审查、首次全球恐怖主义受害者大会和第二次联合国会员国反恐机构首长高级别会议提供的机会，在纪念联合国成立 75 周年之际齐聚一堂，重申国际反恐共识。