

聯合國 大會



Distr.
LIMITED

A/C.5/L. 596
1 December 1959

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH



第十四屆會 第五委員會 議程項目四十九

聯合國與各專門機關在 行政及預算方面之協調

第五委員會報告書稿

報告員：Mr. Niaz A. NAIK (巴基斯坦)

一、第五委員會第七四四次至第七四六次會議審議行政暨預算問題諮詢委員會提出的下列各報告書：

A/4135 聯合國與國際原子能總署在行政及預算方面之協調；

A/4148 聯合國與國際電訊同盟在行政及預算方面之協調；

A/4172 聯合國與各專門機關在行政及預算方面之協調，特別關於技術協助擴大方案；

A/4257 一九六〇年度各專門機關行政預算。

此外委員會並接得文件 A/C.5/786 中秘書長提具一九六〇年度概算參考資料附件參的節畧一件。

二、許多代表團對諮詢委員會的工作，尤其是該委員會自一九五六年以來就技術協助擴大方案問題所作的研究工作，表示讚許。該委員會就這個問題所寫的一系列報告書，充滿了寶貴的意見，從這裡面也可以看出該委員會的不懈努力，對聯合國確有貢獻。在今後各年內，事實定能證明他們的工作是本報告書所論範疇內協調工作改進辦法的基石。

三、委員會注意的主要對象是斷定那一方面應採評估(a)聯合國以內(特別注意對經常方案及特別方案所分別通用的不同程序)及(b)組成聯合國集團的各組織間行政及預算協調工作的主要權力問題。因此委員會曾考慮就大會各主要委員會、行政暨預算問題諮詢委員會、技術協助委員會及聯合國與各專門機關內其他機構言，現行檢討辦法是否有改變的必要。

四、就聯合國工作言，一般都認為這個問題已經由諮詢委員會在它關於技術協助擴大方案及其他特別方案立法指揮權的意見(A/4172, 第十四段, 第五十段至第五十二段)中明確說明。大會根據第五委員會建議對經常預算項下所辦各項工作的預算事宜獨自全部責任。反之，就特別方案言，此種權責則由若干機關或輔助機關分擔。這種分為兩類的辦法，特強調了對經常工作和特別方案作行政及預算協調的需要：滿足是項需要的惟一辦法是由一個代表聯合國全體會員國的立法機關，對推行兩類方案所發生的許多関連問題負起宣佈政策的最後責任。有鑒於此，諮詢委員會曾表示第五委員會或應與特別方案的行政及財務方面，發生更密切的關係。這種發展既和憲章規定符合，因為憲章已把行政及預算問題的全責交給大會，同時也可以幫助把多年來趨於含糊的權責界限劃分清楚。

五、若干代表雖然贊同諮詢委員會提議的一般辦法，不過對某種可能發生的後果，卻表示懷疑。例如將審核擴大方案所涉行政及財務細節的責任由技術協助委員會（委員二十四人組成的機關）移交第五委員會，並無任何利益。這項任務由技術協助委員會順利執行已有十年之久，而且那項工作須對一個錯綜複雜的方案就其密切交織的各方面詳細檢討。就一般情況而論，關於各機關間的方案，似宜將協調工作交由經濟暨社會理事會擔任，並由諮詢委員會酌予協助。這類方案大部分倚靠自動捐獻款項辦理一點，也是應予考慮的一個因素。

六、關於聯合國與各專門機關間協調的較廣問題，有人提及正在為經濟暨社會理事會準備的一九五九年至一九六四年期間的方案評估工作。理事會第三十屆會（一九六〇年）在所屬方案評估事宜委員會所提綜合報告書中可以接得一個將所有各機關主要工作互相關連的文件。理事會就該委員會結論所作的研究對方案的計劃、資源的集中和優先次序的指定都有十分重要的關係，因此希望理事會一九六〇年向大會所提報告書中有關的一章能發交第五委員會或主要有關的三主要委員會聯席會議參考。

七、有人建議雖然把聯合國及各專門機關合併提出總預算的問題提交大會，可能尚非其時，不過請協調事宜行政委員會及諮詢委員會早日恢復對該問題的討論，當屬有益。同樣可以考慮對聯合國與各專門機關的協定或此類協定的實施方法，可否進行一次覆核。此外在這一方面並經指出，諮詢委員會本身於一九五五年內曾稱（A/3035）它每年對專門機關預算的審核很難算是對憲章第十七條第三項的充分實施，該委員會當時曾建議可能改行定期的，不過隔時較長的澈底審

核辦法。這是第五委員會所直接關心的一個問題，因為第五委員會雖然不可能而且也不宜設法對專門機關預算從事詳細審查，可是如要獲得健全的結論，對各機關工作方案實體方面的背景確需更充分的資料。

八、而且從更廣的立場來說，將來也許必須設法在大會裡對所有聯合國體系內各機關的方案及其他活動作綜合討論。因此而引起的結構方面的變動可能有各種形式：各主要委員會任務規定的改變，諮詢委員會權限的擴大，或另設與現在的諮詢委員會密切合作的方案諮詢委員會。可是在目前，如欲改進方案機構與行政機構之間的合作，只要把諮詢委員會的權限擴大使它在與特別方案有關的聯合國機關或委員會就其管轄部門直接提出要求時可以提供意見。

九、諮詢委員會主張將現有外派之各種事務單位儘量合併之意見及建議（A/4172第七節）曾得熱烈支持。他們認為應該對整個事務單位網作徹底檢討，以便決定對現有的人力物力是否已作有效利用，特別要避免在外勤方面類似機構的重疊。他們希望秘書長向協調事宜行政委員會重新提出關於外勤機構間協調的更廣大問題，因為在合署辦公及利用共同事務方面，以及一個代表兼理幾個機關及對駐外代表勞務的多多利用方面，都有許多改善的餘地。

一〇、在第七四五次會議中，阿根廷、日本、荷蘭、紐西蘭、巴基斯坦及美國聯合提出下列決議草案（A/C.5/L.585/Rev.1）：

大會，

鑒及近數年來，行政暨預算問題諮詢委員會就聯合國體系內各組織與各方案之行政及預算方面協調問題所提之報告書，復鑒及諮詢委員會對於此種問題允宜繼續予以注意，

A

一. 嘉許諮詢委員會所提各報告書,尤其是關於一九六〇年度各專門機關行政預算之報告書(A/4257),及關於委員會在各機關會所所作特別研究之總報告書(A/4172);

二. 各專門機關及國際原子能總署對於諮詢委員會歷次進行研究與訪問,均曾通力合作,禮遇有加,特此致謝;

三. 請國際原子能總署及國際電訊同盟注意諮詢委員會關於該委員會在各該機關所作特別研究之報告書(A/4135及A/4148 and Corr.1);

四. 並請所有專門機關及國際原子能總署注意諮詢委員會總報告書(A/4172)及關於各機關一九六〇年度預算之報告書(A/4257);

五. 請諮詢委員會隨時檢討聯合國及各機關在各該會所以外地點之辦事處,業務及會議之增加與發展情形,並就行政及預算方面能否再加協調,提具報告書。

B

一. 授權諮詢委員會應有關各機關或各種委員會之請,審查聯合國各特別方案之協調與行政及預算問題,並提具報告書;

二. 並授權諮詢委員會為履行其大會議事規則第一百五十八條所規定之職務,得於其認為必要與適當時,在聯合國各辦事處,各專門機關會所及國際原子能總署開會,並應此等機關之請,就行政及預算問題向其提出意見。

一一 據聯合草案提案國代言人的解釋，這個草案之目的是要把第九屆會（一九五四年）中文給諮詢委員會試做的一筆工作變成經常任務。A部分的第五段強調外勤工作之需要協調，這是諮詢委員會本身曾經特別提到過的。根據B部分的第一段，諮詢委員會可有一般權力，做它過去已經做過了兩次的那種工作（大會決議案一二四〇（八）B部分，第五十四段，經濟暨社會理事會決議案七〇二（二十六）第二節，第一段）。B部分第二段的意思是要擴大諮詢委員會經常職權的範圍，以便在各機關向它徵詢關於行政及預算問題方面的意見時，大家不致對於它的職權有所懷疑。當然，依照向例，諮詢委員會會把它的工作方案通知第五委員會，並會同秘書長及各有關專門機關作必要的安排。

一二 若干代表覺得B部分的第一段過於謹慎，應該直截了當說明大會對於特別方案行使其在行政上及財政上的監察權，並至少暗示第五委員會和諮詢委員會都要對這些方案負起更積極的任務。為了避免附屬機構之要求過多，諮詢委員會建議在“授權諮詢委員會”後面加“於適當時”字樣，把“應有關各機關或各種委員會之請”的一句取消。

一三 至第七四六次會議，提案人又對他們的草案提出了下面的修正（A/C.5/L.585 Rev.1）：

(a) A部分第一段：在“提具報告書”前面加“向大會第十五屆會”字樣；

(b) B部分第一段：將“有關各機關或各種委員會”字樣改為“主要機關或負責特別方案之機關”；

一四 蘇聯代表對B部分提出了下面的修正：

(a) 第一段：將“應……之請”一段改為“遇有必要時”。

(b) 第二段：將“得於其認為必要與適當時……”以下一段取消，改為下文：

“在不損及其對聯合國預算之基本責任的情形之下，應各專門機關及國際原子能總署之請，訪問各該機關之會所，與之會商關於行政及預算之問題，以求循協調工作之途徑節省行政費用。”

委員會之決議

一五 委員會於第七四六次會議對聯合決議草案、A/C.5/L.585/Rev.1)及各修正案進行表決，結果如下：

	贊成者	反對者	棄權	
蘇聯對B部分第一段之修正	10	31	19	否決
蘇聯對B部分第二段之修正	12	23	28	否決
B部分第一段	53	0	1	通過
決議草案全文	55	0	7	通過

委員會之建議

一六 委員會建議大會通過下列決議草案：

聯合國與各專門機關在
行政及預算方面之協調

大會,

鑒及近數年來,行政暨預算問題諮詢委員會就聯合國體系內各組織與各方案之行政及預算方面協調問題所提之報告書,援鑒及諮詢委員會對於此種問題,允宜繼續予以注意,

A

一. 嘉許諮詢委員會所提各報告書,尤其是關於一九六〇年度各專門機關行政預算之報告書(A/4257)及關於委員會在各機關所作特別研究之總報告書(A/4172);

二. 各專門機關及國際原子能總署對於諮詢委員會歷次進行研究與訪問,均曾通力合作,禮遇有加,特此致謝;

三. 請國際原子能總署及國際電訊同盟注意諮詢委員會關於該委員會在各該機關所作特別研究之報告書(A/4135及A/4148 and Corr.1);

四. 並請所有專門機關及國際原子能總署注意諮詢委員會總報告書(A/4172)及關於各機關一九六〇年度預算之報告書(A/4257);

五. 請諮詢委員會隨時檢討聯合國及各機關在各該會所以外地點之辦事處業務及會議之增加與發展情形,並就行政及預算方面能否再加協調,向大會第十五屆會提具報告書。

B

一. 授權諮詢委員會應各主要機關或負責特別方案之機關之請,審查聯合國各特別方案之協調與行政及預算問題,並提具報告書;

二、並授權諮詢委員會為履行其大會議事規則第一百五十八條所規定之職務得於其認為必要與適當時，在聯合國各辦事處、各專門機關會所及國際原子能總署開會，並應此等機關之請就行政及預算問題向其提出意見。

- - - - -