

# 聯合國 大會



Distr.  
LIMITED

A/C.5/L.574/Rev.1  
1 December 1959

CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

第十四屆會  
第五委員會  
議程項目四十三

一九五九會計年度追加概算

第五委員會報告書草案

報告員：Mr. Niaz A. NAIK (巴基斯坦)

一. 第五委員會業已審查一九五九年度追加概算的兩個部分。第一部分經於一九五九年九月二十五日舉行的第七〇八次及第七〇九次會議審查，第二部分經於一九五九年十二月一日舉行的第七五五次會議審查。

第一部分

二. 在審查追加概算第一部分時，委員會據有秘書長報告書 (A/4198) 及行政暨預算問題諮詢委員會報告書 (A/4221)。茲將該委員會的建議及第五委員會的決定開列如下：

	秘書長提議 (A/4198)	諮詢委員會 建議 (A/4221)	第五委員會對 大會之建議
	美元		
追加概算	955,800	870,600	870,600
(一九五八年十二月十三日 大會決議案一三三八(十三) 核撥)一九五九年度經費	<u>60,802,120</u>	<u>60,802,120</u>	<u>60,802,120</u>
訂正經費數額	<u>61,757,920</u>	<u>61,672,720</u>	<u>61,672,720</u>
收入 <sup>1</sup>			
<u>職員薪給稅</u>			
<u>以外之收入</u>			
(大會決議案一三三八(十 三))核定概數			5,317,880
估計增加額			<u>207,120</u>
一九五九年度訂正概數			<u>5,525,000</u>

1. 秘書長與諮詢委員會所提出的收入概數與第五委員會所建議者相同。

## 職員薪給稅收入

(大會決議案一三三八)

(十三) 核定概數

6,123,000

三. 秘書長就一九五九年度經費額外需要所提出的概數九五五,八〇〇美元計包括:

美元

(a) 一九五八年十二月十三日大會決議案一三三九(十三)核准之臨時及非常費用 -----		615,500
(b) 若干經常預算款目之額外需要 -----	美元 935,500	
<u>減去其他款目之節餘</u> -----	<u>595,200</u>	340,300

四. 秘書長報告書載明(A/4198, 第七段), 上開項目(b)所列數額三四〇,三〇〇美元包括若干支出項目,其總數一三七,五〇〇美元可全部由收入抵銷。故經常支出項目下增加的淨額實際上祇為二〇二,八〇〇美元。

五. 諮詢委員會建議(A/4221, 第九段),在所提議的追加經費額內裁減的八五,二〇〇美元應分配如下:

美元

第四款 特派團及有關工作 -----	10,000
--------------------	--------

2. 核定之概數並無訂正之提議。

第七款 一般人事費----	50,000
第十款 難民事宜高級 專員辦事處----	25,200

六. 此次秘書長的提議及早提出,使第五委員會在本屆會開始時即能審議此一項目,各國代表團對此咸表欣慰。許多代表對於一九五九年度追加經費額遠較上年度為少一事,亦有好評。這方面的原因一部分固然由於政治情勢湊巧較為安定,以致很少有承擔非常費用的需要,然而經常開支項目追加數額的顯著減少,似可謂大部份由於審慎調度預算所致。

七. 委員會有兩種歧異的意見發表:

(a) 極大多數代表團認為,委員會所審議的各項報告書有可令人興奮之處。從他們所作各項提議的非常相似,顯然可見諮詢委員會與秘書長之間有正當的諒解,而且行政及財務上的管制已更為加強。國際情勢雖然難免會起波折變動,今後仍有理由希望追加經費的數額續有減少的趨勢,乃至可能——在經常費用方面——完全消除。至於目下所審查的數字,正規項目的虧損淨額甚少,足見秘書長及大會屬下各預算委員會慎重履行各自的職責,這一點尚有另一事實可資證明,這便是預算款額最大的一個項目,即第六款所列的秘書處薪俸及工資,可能在四年以來第一次有剩餘。這些代表團大致贊成諮詢委員會的建議,不過有幾位代表對於數額的分配方式不無疑問。例如有人對諮詢委員會就第七款內所列職員徵聘及調派費所作的建議(A/4221,第十八段),曾表懷疑。在其他方面,秘書長也可能表示有迫不得已的理由非將所擬削減的數額移用於其他款目不可。因此秘書長應有權於必要時徵得諮詢委員會同意,流用各項下之經費。

(b) 其他代表團則採取不同的立場。它們雖然承認署有進步之處，却認為秘書長的提議殊難令人滿意，並且認為諮詢委員會應可建議更大的裁減數額。厲行預算便須嚴格遵守核撥的經費數額，大會已為一九五九年度核定空前的鉅額經費，故決無理由在經常費用方面追加款項。誠然，估計預期的需要可能發生錯誤，但如有妥當的籌劃，未始不可及時補救。就目下所審查的年度而論，委員會必須考慮的是額外請求核撥九三五,〇〇〇餘美元，以充經常預算所列項目的用途，雖然若干款目下的節餘可使總數減至三四〇,〇〇〇美元左右，但決不能憑此理由替其他款目下的虧損辯護。恰好相反，從寬核撥的一九五九年度經費（加上若干主要項目的意外節餘）按理至少可以抵付臨時費用的一部份，而後述費用由於有利的情勢，為數相當微少。一般言之，因要求追加經費而使會員國遭遇的困難應予顧及，目標應在求開支穩定不變，並將追加經費限於挹注聯合國政治需要及緊急經濟需要的臨時費用。此外，特別受到批評的是關於職員及行政機構人員旅費的第八款及關於難民事宜高級專員辦事處的第十款兩項費用之追加，據稱如對回籍假在事前有較妥善的籌劃，則前一款目的虧損早就可以避免，至於後一款目，顯然並未嚴格遵照財務條例辦理。

八. 若干代表團認為現在各方正在決心謀求政治緊張局勢的緩和，因此反對撥款與聯合國代表供處理匈牙利問題之用。

九. 委員會第七〇九次會議時，秘書長代表對討論中所提出的問題發表意見如下：

(a) 第四款：雖然因為最近安全理事會的決定，目前需要新的開支（其總數還不能確定），可是秘書長對諮詢委員

會的建議(A/4221,第十四段),不擬爭辯,因為即使諮詢委員會所根據的理由並不清楚,不過就經費撥款總額和有關工作的性質而論,一萬美元的數字實屬微小。關於第拾叁項,秘書長不能同意諮詢委員會對委派幾內亞特派代表一事所表示的懷疑態度(A/4221,第十三段);在他看來,根據特派代表的任務目的,這項工作自屬於緊急經濟重建工作的定義範圍之內;

(b) 第七款:建議核減五萬美元(顯然主要的是對第叁項〔徵聘、調任及解職費用〕而發),可能引起若干困難,核減之數雖將儘量由本款經費項下勻充,但可能仍須以他款內節餘數額抵補。造成開支超出的原因有下面幾個因素:一、第七款及第十一款預算很久以來就有一種訂得太低的趨勢——秘書處正在設法以比較準確的統計資料為根據來改正這種趨勢;二、在編製一九五九年度概算時,還沒有採取職員在各服務地點之間輪調,尤其在會所與各新聞分處之間互調事宜應加速進行的決定;三、因為一九五八年度追訂概算的核減,一九五八年度徵聘方案下的聘任、調任事宜不得不延至一九五九年度內辦理。本年度預算如再事核減,計劃中的徵聘方案,便要更加拖延。關於一九五九年九月中旬至十二月所擬聘任的人員三十九名,大多數須顧及地域分配因素。同一期間內預訂調任的職員計有二十七名,這個名額雖然可以減少,不過核減的五萬美元中——如限於第叁項——一大部分須由聘任方案經費項下減除。這不過是把開支延至一九六〇年度罷了;

(c) 第八款:回籍假旅費需要係以職員服務條例下有權休假人數為根據精確計劃與計算,但有一個因素——因放棄休假而有的核減——難免猜測。由一九五九年度初步費

用概算項下所作的核減，為數太大。如委員會依若干代表團建議將第八款經費核減，那不過是根據完全武斷的假定。其餘各項均有節餘，足以抵銷秘書長即將進行的非洲訪問費用的一部分；

(d) 第十款：澳大利亞及加拿大辦事分處的費用將完全由聯合國難民基金付還，在拉丁美洲各國內指派法律通訊員問題尚未作任何承允。由於程序上的困難，顯然未能使諮詢委員會迅速完全知悉若干額外需要。現已採取措施避免將來發生此類情事。

一〇. 秘書長覺得若能於先行徵得諮詢委員會同意後就各款經費加以調整，在大體上當可達到諮詢委員會建議削減之數。此種預測向來難求其確切可靠，對於目前情形尤其如此。這是因為秘書長須提前提出報告，就會所而論，以後四個月的需要祇能憑七個月支出的經驗估計，就其他辦事處而論，祇能憑六個月支出的經驗估計。在此種情況下，失諸過多或過少的機會更大，因此削減更多費用頗有可能。無論如何，委員會須於本屆會議期間就一九五九年度全盤情勢重行加以檢討。

一一. 烏克蘭蘇維埃社會主義共和國代表於委員會第七〇九次會議時提議：諮詢委員會就第六款，薪俸與工資，所建議的修訂概數應削減九二,〇〇〇美元（這是大會屆會期間臨時助理人員需要增加數額），使修訂概數減為三〇,五七〇,〇〇〇美元。這個提議以三十六票對八票否決，棄權者十一。

一二. 委員會於同一會議中就諮詢委員會建議舉行表決，結果如下：

款次	修訂數額	贊成者	反對者	棄權者
	美元			
一. 各國代表及各委員				
會委員旅費-----	828,200	55	0	1
二. 各項特別會議.....	1,891,500	56	0	1
三. 審計委員會-----	51,000	58	0	1
四. 特派團及有關工作	2,469,000	47	8	3
四(甲). 大會決議案一二三七				
(緊特三)引起之費用				
及聯合國黎巴嫩觀				
察團之費用餘額--	336,000	55	0	2
五. 聯合國外勤事務---	1,119,000	49	0	9
六. 薪俸及工資-----	30,662,000	47	0	11
六(甲). 非洲經濟委員會---	500,000	一	致	
七. 一般人事費-----	6,752,700	49	0	9
八. 職員及各行政機關				
人員旅費-----	1,695,600	49	0	9
九及				
九(甲). 交際費：職員服務				
條例附件壹第二項				
及第三項規定之公				
費-----	95,000	一	致	
一〇. 聯合國難民事宜高				
級專員辦事處-----	1,500,000	44	0	14
一〇(甲) 在界難民年-----	60,000	45	8	4
一一. 總務費-----	5,573,700	51	0	8
一二. 印刷、文具以及圖書				



	館用品 .....	2,127,200	—	致
一三.	永久設備 .....	613,220	—	致
一四至一七.	技術方案 .....	2,005,000	—	致
一八.	特別費 .....	2,649,500	—	致
一九.	國際法院 .....	744,100	—	致
	職員薪給稅以外收			
	入 .....	5,525,000	—	致
	職員薪給稅收入 ..	6,123,000	—	致

## 第二部分

一三. 一九五九年度追加概算第二部分在秘書長報告書(A/C.5/807)中提出。該部分概算連同行政暨預算問題諮詢委員會所提意見(A/4308)經第五委員會第七五五次会议一併加以審議。

一四. 秘書長第二次提出的追訂概算(A/C.5/807)包括以下項目：

(a) 額外經費需要 \$254,700

(b) 核減數額 \$270,320

因此,一九五九年度額外經費需要的訂正總額估計為六一,六五七,一〇〇美元,較第五委員會第七〇九次會議核定的數額六一,六七二,七二〇美元(見以上第二段)少一五,六二〇美元。

一五. 茲將額外經費需要及核減數額按經費款次分析如下：

(a) 額外經費需要(\$254,700)

經費款次

第四款 \$88,000 依安全理事會一九五九年九月七日決議案所設理事會小組委員會之工作費用(S/4216)

第六款 \$121,500 會所一般事務人員職類薪給表增加百分之五,自一九五九年十月一日起實行

第十款 \$45,200 第五委員會第七四二次會議所核定難民事宜高級專員辦事處數額

(b) 核減數額 (共 270,320)

經費款次

第一款	共 8,200	覆核一九五九年十月三十一日開支及承付款項數字後的核減數
第六款(甲)	共 25,000	
第十六款	共 13,600	
第四款 (第陸項)	共 23,300	聯合王國管轄麥龍託管領土南部全民表決的延期舉行
第十三款	共 100,220	主要涉及(二)會所圖書館過渡辦法及(六)在桑提雅哥建造聯合國大樓的核減數
第十七款 (第貳項)	共 100,000	業務及執行人員供給方案在實施時徵聘及其他事項方面的耽延

一六. 此外,秘書長報告書(A/C.5/807)中就收入概數提出下開訂正數字:

(a) 職員薪給稅以外收入: 增加二五,000美元,總數計達五,五五〇,〇〇〇美元;

(b) 職員薪給稅收入: 增加二六,000美元,總數計達六,一四九,〇〇〇美元。

一七. 諮詢委員會同意(A/4308,第十段)秘書長的提議。

委員會的決定

一八. 第五委員會第七五五次會議單獨表決第四款下關於安全理事會小組委員會所列八八,〇〇〇美元(見以上第十五段)。此項數額以四十票對九票通過,棄權者七。

一九. 接着委員會以四十九票對零,棄權者九通過諮詢委員會以下各項建議:

- (a) 通過秘書長報告書 (A/C.5/807) 所附決議草案;
- (b) 通過職員薪金稅以外收入一九五九年訂正概數五,五五〇,〇〇〇美元;
- (c) 通過職員薪金稅收入一九五九年訂正概數六,一四九,〇〇〇美元。

委員會的建議

二〇. 因此,第五委員會建議大會通過下開決議草案:

## 一九五九會計年度追加概算

大會

決議對一九五八年十二月十三日大會決議案一三三八  
(十三)所核撥之一九五九會計年度經費六〇,八〇二,一二  
〇美元增加八五四,九八〇美元如下:

決議案一三			
三八(十三)	追加	訂正	
核撥經費	經費	經費額	

美元)

### 甲、聯合國

款次

第一編 大會各理事 會及各委員會會議,特 別會議及會議			
一、各代表及各委員會委 員旅費 -----	882,500	(62,500)	820,000
二、特別會議及會議 -----	1,543,500	348,000	1,891,500
三、審計委員會 -----	51,000	-	51,000
第一編共計	<u>2,477,000</u>	<u>285,500</u>	<u>2,762,500</u>

	決議案一三 三八(十三) 核撥經費	追加 經費 (美元)	訂正 經費額
款次			
第二編. 特派團及有關 工作			
四. 特派團及有關工作-----	2,374,600	159,100	2,533,700
四(甲)因大會決議案一二三七 (緊特-三)而起之費用及 駐塞巴嫩聯合國觀察 小組之殘餘費用-----	500,000	(164,000)	336,000
五. 聯合國外勤事務-----	1,153,800	(34,800)	1,119,000
第二編共計	<u>4,028,400</u>	<u>(39,700)</u>	<u>3,988,700</u>
第三編. 秘書處			
六. 薪俸及工資-----	30,802,700	(33,200)	30,769,500
六(甲)非洲經濟委員會-----	500,000	(25,000)	475,000
七. 一般人事費-----	6,431,500	335,200	6,766,700
八. 行政機關職員及人員 旅費-----	1,530,100	165,500	1,695,600
九. 交際費-----	25,000	-	25,000
九(甲)職員服務條例附件壹第 二項及第三項規定之 公費-----	70,000	-	70,000
第三編共計	<u>39,359,300</u>	<u>442,500</u>	<u>39,801,800</u>

	決議案一三 三八(十三) 核撥經費	追加 經費	訂正 經費額
	(美元)		
款次			
第四編. 特設機關			
十. 聯合國難民事宜高級專 員辦事處 -----	1,398,000	147,200	1,545,200
十(甲) 世界難民年 -----	50,000	10,000	60,000
第四編共計	<u>1,448,000</u>	<u>157,200</u>	<u>1,605,200</u>
第五編. 辦公費及設備			
十一. 總務費用 -----	5,330,000	243,700	5,573,700
十二. 印刷、文具及圖書設備 ---	2,127,200	-	2,127,200
十三. 永久設備 -----	697,220	(184,220)	513,000
第五編共計	<u>8,154,420</u>	<u>59,480</u>	<u>8,213,900</u>
第六編. 技術方案			
十四. 經濟發展 -----	480,000	-	480,000
十五. 社會工作 -----	925,000	-	925,000
十六. 人權工作 -----	100,000	(13,600)	86,400
十七. 公共行政 -----	500,000	(100,000)	400,000
第六編共計	<u>2,005,000</u>	<u>(113,600)</u>	<u>1,891,400</u>

決議案一三			
三八(十三) 授權經費		追加 經費	訂正 經費額
(美元)			
款次			
第七編 特別費			
十八. 特別費 -----	2,649,500	—	2,649,500
第七編共計	<u>2,649,500</u>	<u>—</u>	<u>2,649,500</u>
乙. 國際法院			
第八編 國際法院			
一九. 國際法院 -----	680,500	63,600	744,100
第八編共計	<u>680,500</u>	<u>63,600</u>	<u>744,100</u>
總計	<u>60,802,120</u>	<u>854,980</u>	<u>61,657,100</u>
-----			