



# Международные договоры по правам человека

Distr.: General  
7 August 2017  
Russian  
Original: Spanish

## Базовый документ, являющийся составной частью докладов государств-участников

Панама\* \*\*

[Дата получения: 11 июля 2017 года]

\* Настоящий документ публикуется без официальной редакции.  
\*\* С приложениями можно ознакомиться в архивах секретариата.

GE.17-13503 (EXT)



\* 1 7 1 3 5 0 3 \*

Просьба отправить на вторичную переработку



## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Общие сведения о Республике Панама .....	3
A. Демографические, экономические, социальные и культурные характеристики .....	3
B. Конституционная, политическая и правовая структура .....	24
II. Общие рамки защиты и поощрения прав человека .....	36
A. Принятие международных норм в области прав человека .....	36
B. Правовые рамки защиты прав человека на национальном уровне .....	44
C. Рамки поощрения прав человека на национальном уровне .....	51
D. Процесс представления докладов на национальном уровне .....	59
E. Последующие меры в соответствии с заключительными замечаниями договорных органов по правам человека .....	60
F. Прочая информация по правам человека .....	60
III. Информация об обеспечении недискриминации и равенства и об эффективных средствах правовой защиты .....	61
A. Положение уязвимых групп населения .....	61
B. Обязательства по обеспечению равенства перед законом и равной защиты закона для всех граждан .....	62
C. Меры, принятые в целях предотвращения дискриминации во всех ее формах и по любым признакам и борьбы с ней .....	64
D. Эффективные средства правовой защиты .....	71

## I. Общие сведения о Республике Панама

### A. Демографические, экономические, социальные и культурные характеристики

#### Территория и политико-административное деление

1. Республика Панама – это государство, омываемое на севере Атлантическим океаном, а на юге – Тихим океаном; на востоке оно граничит с Республикой Колумбия, а на западе – с Республикой Коста-Рика. К территории Республики Панама относятся суша, территориальные воды, континентальный шельф, недра и воздушное пространство между Колумбией и Коста-Рикой согласно договорам о границах, заключенным между Панамой и этими государствами. Площадь территории Панамы составляет 77 626,7 км<sup>2</sup>, из которых 2 210 км<sup>2</sup> приходится на территориальные воды.

2. Согласно принятому политико-административному делению Республика Панама состоит из 10 провинций<sup>1</sup>, 77 округов, 3 автономных управлений (комарок) коренных народов, имеющих статус провинции (Куна-Яла, Эмбера и Нгобе-Бугле) и управляемых губернаторами, и 2 субпровинциальных комарок (Куна-де-Мадуганди и Куна-де-Варганди); в общей сложности в стране насчитывается 648 районов<sup>2</sup>.

#### Население

3. По данным XI Национальной переписи населения, проведенной в 2010 году, численность населения Республики Панама составляла 3 405 813 жителей, и распределялась следующим образом: Бокас-дель-Торо: 125 461; Кокле: 233 708; Колон: 241 928; Чирики: 416 873; Дарьен: 48 378; Эррера: 109 955; Лос-Сантос: 89 592; Панама: 1 713 070; Верагуас: 226 991; комарка Куна-Яла: 33 109; комарка Эмбера: 10 001; комарка Нгобе-Бугле: 156 747 человек.

4. Согласно оценкам Национального института статистики и переписи населения Главного контрольного управления Республики Панама население Панамы в 2016 году увеличилось до 4 580 372 жителей, причем ежегодный прирост численности населения составляет 1,55%.

5. По оценкам Национального института статистики и переписи населения, численность населения провинции Панама составляет 1 552 343 человека, а темпы прироста численности населения – 1,81%; Западная Панама – вторая провинция по численности населения, в ней проживает 567 886 человек, а темпы ежегодного прироста населения являются одними из самых высоких в стране – 2,16%.

6. С более подробной информацией об оценках общей численности населения в Республике Панама по провинциям и комаркам коренных народов в разбивке по половому признаку и возрастным группам по состоянию на 1 июля 2014 года и на другие даты можно ознакомиться в таблице в приложении 1.

#### Показатель прироста населения

7. Что касается среднегодовых показателей прироста численности населения, то экспоненциальный и геометрический показатели составляют, соответственно, 1,54% и 1,55%.

<sup>1</sup> Провинция Западная Панама была создана в соответствии с законом № 119 от 30 декабря 2013 года.

<sup>2</sup> Instituto Nacional de Estadística y Censo. Panamá en Cifras. Datos generales e históricos de la República de Panamá.

8. Согласно данным последних переписей населения в период с 1990 по 2010 год численность населения страны увеличивалась примерно на пол-миллиона человек каждые десять лет. Показатели среднегодового прироста в межпереписные периоды 1990–2000 и 2000–2010 годов составляли, соответственно, 2,00% и 1,84%.

9. Абсолютный прирост численности населения, отмеченный в последний межпереписный период в XX веке, составил 509 848 человек, так как в 1990 году население насчитывало 2 329 329 человек, а перепись населения 2000 года выявила, что численность жителей, проживающих на территории страны и в территориальных водах Республики, увеличилась до 2 839 177 человек.

10. За период с 2000 по 2010 год абсолютный прирост населения составил 566 636 человек, что примерно равно одной пятой части численности населения по состоянию на 2000 год; в 2010 году общая численность населения достигла 3 405 813 человек<sup>3</sup>.

11. Как это подтверждают данные переписей, даже несмотря на то, что темпы прироста были невысокими и снижались, за относительно короткий период произошло значительное увеличение численности населения.

12. В этом контексте можно предположить, что в результате замедления прироста населения число людей, которым требуется социальная помощь, стало меньше примерно на 200 тыс. человек, что в определенной степени уменьшило демографическое давление на секторы социальной поддержки, а также создало дополнительные возможности для борьбы с бедностью и региональным неравенством, и в особенности для осуществления действовавших в то время глобальной Повестки дня в области развития и Целей развития тысячелетия (ЦРТ)<sup>4</sup>.

#### **Плотность населения**

13. Отмеченные показатели прироста численности населения оказали значительное влияние на развитие территории страны и на доступные ресурсы. При площади 74 177,3 км<sup>2</sup> всего за 20 лет плотность населения увеличилась с 31,4 до 45,9 человека на км<sup>2</sup>. Несмотря на снижение темпов прироста населения, его общая численность существенно увеличилась<sup>5</sup>. По состоянию на 2016 год плотность населения составляет 54,4 человека на квадратный километр<sup>6</sup>.

#### **Структура населения в разбивке по родному языку, религии и этническому происхождению в сельских и городских районах**

14. Ввиду своего географического положения Панама стала страной, в которой сосуществуют представители различных национальностей, этносов и культур. Помимо белого населения здесь существуют афроколониальные, афроантильские, индейские и испано-индейские группы населения. Основными группами коренного населения в стране являются нгобе (62,3%), кунас (19,3%), эмбера (7,5%), бугле (6,0%), воунаан (1,7%), насо/терибе (1,0%), бокота (0,5%) и бри (0,3%)<sup>7</sup>.

#### **Состав населения Панама**

15. Вследствие географического расположения Республики Панама и ряда исторических обстоятельств ее население состоит из различных этнических групп.

<sup>3</sup> INEC, XI Censo Nacional de Población y VII de Vivienda 2010.

<sup>4</sup> Contraloría General de la República. Instituto Nacional de Estadística y Censo. El Proceso de Transición Demográfica. Sección 221. Año 2016.

<sup>5</sup> Ibid.

<sup>6</sup> Instituto Nacional de Estadística y Censo. Estadísticas Vitales. 2016.

<sup>7</sup> INEC. 2010.

*Некоренное население*

16. В составе некоренного населения Республики Панама имеются следующие группы:

*Испано-индейское население*

17. Представляет собой одну из крупнейших групп метисов. Проживает на побережье Тихого океана, в низменных районах между центральным шоссе и побережьем провинций Чирики, Верагуас, Кокле, Эррера, Лос-Сантос и западной частью провинции Панама. Представители этой группы ведут экономическую деятельность во всех областях экономики, особенно активно в сельском хозяйстве, скотоводстве и торговле. Для этой группы характерно сохранение и укрепление традиций и обычаев страны.

*Афроколониальная группа населения*

18. Эта группа представлена потомками африканских рабов, привезенных на перешеек в эпоху испанской колонизации. Тогда некоторые из них, восстав против рабства и скрываясь от него, поселились на Атлантическом побережье, в лесных регионах Байано, Дарьен и на архипелаге Лас-Перлас. Другие остались в неволе, получили свободу после отмены рабства и смешались с другими группами, проживающими на перешейке, в связи с чем представители этой группы занимаются всеми видами экономической деятельности и представлены во всех социальных слоях панамского общества.

19. Соответственно, часть потомков представителей афроколониальной группы, смешавшихся с другими группами, проживает в центральных провинциях, в таких регионах как Ната, Парита и Монагрильо, а также в регионе Чирики – в районах Пуэрто-Армуэльес и Аланхе. Другая часть потомков этой группы проживает в районах Коста-Арриба и Коста-Абахо провинции Колон, а также в районах Пакора, Сан-Мигель и Чепо провинции Панама.

*Группа афроантильского населения*

20. Представители этой группы являются потомками антильских рабочих, говоривших на французском или английском языке, которые прибыли в Панаму преимущественно в эпоху строительства Панамского канала; сначала их привозили французы, а затем североамериканцы. В основном они проживают в зонах транзита (в городах Панама и Колон) и в провинции Бокас-дель-Торо.

21. В настоящее время представители этой группы участвуют во всех видах экономической, научной и культурной деятельности и представлены во всех социальных слоях панамского общества.

**Коренные народы**

22. Коренные народы составляют примерно 12,3% всего населения Республики. Общая численность этой части населения – 417 559 человек, из которых 212 451 человек – мужчины и 205 108 – женщины. Коренное население представлено следующими восемью четко выраженными группами:

*Куна*

23. Народ группы куна обитает преимущественно на островах и прибрежных территориях архипелага Куна-Яла, а также в континентальной части страны в зоне тропических лесов Рио-Байано, в комарке Мадунганди, являющейся территорией округа Чепе (провинция Панама); в районе верховий реки Чукунаке и притоков реки Туира. Они составляют 28,3% жителей указанной комарки.

24. Согласно переписи населения 2010 года представители этой группы составляют 19,3% (80 526 человек) от общей численности коренного населения Республики. 47,6% из них – мужчины, а 52,4% – женщины. 17,2% из них в воз-

расте десяти лет и старше неграмотны. Медианный возраст составляет 22 года. Среднее число детей на одну женщину – 2,4.

#### *Эмбера*

25. Представители этой группы – потомки выходцев из колумбийского департамента Чоко. Они проживают по берегам рек провинции Дарьен и в комарке Эмбера. Обладают характеристиками, типичными для культуры населения тропических лесов. В основном их экономическая деятельность связана с ведением натурального сельского хозяйства, а второстепенными по значимости являются охота и рыбная ловля.

26. По данным переписи населения 2010 года представители эмбера составляют 7,5% (31 284 человека) от общей численности коренного населения; 51,5% из них – мужчины и 48,5% – женщины. 18% представителей этой группы в возрасте десяти лет и старше являются неграмотными; медианный возраст – 22 года, а среднее число детей на одну женщину – 2,9.

#### *Воунаан*

27. Представители этой группы – потомки выходцев из колумбийского департамента Чоко. Они проживают по берегам рек провинции Дарьен и в комарке Эмбера. Обладают характеристиками, типичными для культуры населения тропических лесов. В основном их экономическая деятельность связана с ведением натурального сельского хозяйства, а второстепенными по значимости являются охота и рыбная ловля.

28. По данным 11-й переписи населения и жилищного фонда 2010 года они составляют 1,7% (7 279 человек) от общей численности группы населения коренных народов; 51,8% из них – мужчины и 48,2% – женщины. 18,0% представителей этой группы неграмотны. Их медианный возраст составляет 19 лет, а среднее число детей на одну женщину – 3,0.

#### *Нгобе*

29. Представители этой группы ранее назывались «гуайми». Преимущественно проживают в комарке Нгобе-Бугле, образованной в результате сегрегации части территории провинций Чирики, Бокас-дель-Торо и Верагуас. Это самая многочисленная группа, составляющая 62,3% (260 058 человек) от общей численности коренного населения, участвовавшего в переписи населения в 2010 году; 50,9% ее представителей – мужчины, а 49,1% – женщины.

30. Также установлено, что 25,4% представителей Нгобе в возрасте десяти лет и старше являются неграмотными. Их медианный возраст – 16 лет, а среднее число детей на одну женщину – 3,0.

#### *Бугле*

31. Ранее назывались «гуайми». Преимущественно проживают в комарке Нгобе-Бугле, образованной в результате сегрегации части территории провинций Чирики, Бокас-дель-Торо и Верагуас. Составляют 6% (24 912 человек) от общей численности коренного населения, участвовавшего в переписи населения в 2010 году; 53,3% из них – мужчины, а 46,7% – женщины.

32. Также установлено, что 23,5% представителей Нгобе в возрасте 10 лет и старше являются неграмотными. Их медианный возраст – 18 лет, а среднее число детей на одну женщину – 2,8.

#### *Бокота*

33. Одна из самых малочисленных и малоизвестных групп коренного населения страны. Были обнаружены в 1927 году; проживают на востоке провинции Бокас-дель-Торо и в соседних северо-восточных районах провинции Верагуас.

34. Согласно переписи населения 2010 года они составляют 0,5% (1 959 человек) от общей численности коренного населения; 51,8% из них – мужчины, а 48,2% – женщины; 12,7% представителей этой группы в возрасте десяти лет и старше являются неграмотными. Медианный возраст населения этой группы – 22 года, а среднее число детей на одну женщину – 2,4.

#### *Насо/терибе*

35. Представители этой группы проживают на берегах рек Терибе и Сан в районе Терибе (провинция Бокас-дель-Торо). Согласно переписи 2010 года их насчитывается 4 046 человек, и они составляют примерно 1,0% от общей численности коренного населения; 51,5% из них – мужчины, а 48,5% – женщины.

36. Установлено, что 7,5% этой группы населения в возрасте десяти лет и старше являются неграмотными; медианный возраст этой группы – 20 лет, а среднее число детей на одну женщину – 3,2.

#### *Бри-бри*

37. Представители этой группы коренного населения проживают на берегах реки Йоркин в провинции Бокас-дель-Торо. В 1911 году высказывались мнения, что из-за малочисленности этого народа на территории Панамы его представителей следует считать костариканцами, исходя из того, что в Панаме у них не было статуса племени и по своей численности они не были сопоставимы с численностью других групп коренных народов страны.

38. Тем не менее согласно результатам последней переписи населения (2010 год) численность этой группы достигла 1 068 человек, что составляет 0,3% от общего числа коренного населения; 50,3% из них – мужчины, а 49,7% – женщины. Медианный возраст – 28 лет.

39. Что касается неграмотного населения, то в ходе переписи было выявлено, что к нему относятся 10,0% представителей этой группы; среднее число детей на одну женщину – 2,5<sup>8</sup>.

#### **Другие этнические группы**

40. В Республике Панама существуют небольшие группы населения, которые ввиду малочисленности их состава можно классифицировать исключительно как «общины». Из них самой древней по своему происхождению является китайская община, представители которой прибыли на территорию Панамы в эпоху строительства Панамской железной дороги в 1850 году.

41. Другие этнические группы составляют выходцы из Индостана, стран Центральной Европы и Центральной Америки и евреи, которые прибыли на территорию Панамы, привлеченные торговым бумом в эпоху строительства Панамского канала, а впоследствии – работами, связанными с его защитой, эксплуатацией и техническим обслуживанием. Они занимаются, в основном, экономической деятельностью, связанной с торговлей и оказанием услуг.

#### **Язык**

42. Национальная конституция в статье 7 устанавливает, что официальным языком Республики является испанский язык. Наряду с этим в соответствии с Законом № 88 от 22 ноября 2010 года панамское государство, признавая важное значение культурного многообразия и исторического наследия соответствующих групп населения как для страны, так и для человечества в целом, признало также языки и письменность коренных народов нгобе, бугле, куна, эмбера, воунаан, насо/тхерди и бри-бри.

<sup>8</sup> Contraloría General de la República. Instituto Nacional de Estadística y Censo. Panamá en Cifras. Años 2010-2014. Datos generales e históricos de la República de Panamá.

43. Проживающие в Панаме общины наряду с испанским языком могут свободно общаться на своих родных языках, в том числе на арабском, иврите, китайском, французском, немецком и итальянском языках. Иногда обучение соответствующим языкам организовано в школах, основанных общинами.

44. Английский язык является наиболее широко используемым иностранным языком и на него существует наибольший спрос; на нем говорят многие представители афроантильского населения на Атлантическом побережье страны, а также жители столицы страны – города Панама.

### **Религия**

45. Статья 35 Национальной Конституции гарантирует свободное исповедание любой религии и отправление любых религиозных обрядов, причем единственным ограничением является уважение к христианской морали и соблюдение общественного порядка; также указанная статья признает католицизм религией большинства жителей Панамы.

46. Ввиду культурного многообразия в стране исповедуются многочисленные религии. Имеющиеся на настоящий момент данные свидетельствуют о том, что самой распространенной религией является римский католицизм (69,7%), за которым следуют группы, число приверженцев которых увеличивается, такие как евангелическое христианство (18,0%), а также другие направления христианства, такие как адвентисты (1,5%), «свидетели Иеговы» (1,0%) и мормоны (0,4%). Также представлены восточные религии, в частности такие, как иудаизм (0,1%), буддизм (0,3%), ислам (0,2%), индуизм и бахаизм (0,8%)<sup>9</sup>.

### **Возрастная структура населения**

47. Для возрастной структуры населения Панамы характерно развитие процесса демографического старения, о чем свидетельствует индекс старения населения, в 2000 году составивший 25,3, а в 2010 – 33,4<sup>10</sup>.

48. В свою очередь, в период с 2000 по 2016 год было зафиксировано уменьшение удельного веса населения в возрасте до 40 лет, при одновременном увеличении доли мужского и женского населения старше этого возраста; уменьшилась доля детей, подростков, молодых людей и населения в возрасте 30–39 лет. Одновременно увеличилась доля населения среднего возраста, а также пожилых людей. См. диаграмму в Приложении 2.

### **Доля иждивенцев**

49. Общий показатель доли иждивенцев определяется как соотношение суммарной численности детей в возрасте до 15 лет и взрослых лиц старше 60 лет к численности населения в возрасте 15–59 лет.

50. По оценкам, в период с 1970 по 2020 год общий показатель доли иждивенцев продемонстрирует тенденцию к постепенному снижению и число иждивенцев уменьшится с 99,3 до 61,8 на каждые 100 человек трудоспособного возраста, причем показатель доли молодых иждивенцев снижается быстрее (с 87,8 до 41,7), чем общий показатель доли иждивенцев, а доля пожилых иждивенцев продолжает последовательно увеличиваться с 11,5 до 20,1 на каждые 100 человек трудоспособного возраста.

51. Ожидается, что после 2020 года величина общего показателя доли иждивенцев увеличится, причем его основной составляющей будет показатель доли пожилых иждивенцев. Согласно прогнозам к 2050 году общий показатель доли иждивенцев будет составлять 74,2, из которых 32,4 будет приходиться на долю

<sup>9</sup> По данным Многоцелевого обследования домашних хозяйств, проведенного в марте 2009 года.

<sup>10</sup> Contraloría General de la República. Instituto Nacional de Estadística y Censo. El Proceso de Transición Demográfica. Sección 221. Año 2016.



молодых иждивенцев, а 41,9 – на долю пожилых<sup>11</sup>. См. диаграмму в Приложении 3.

### Статистические данные по рождаемости и смертности

52. Число живорождений в Панаме в 2015 году составило 75 901, что на 1,0% превышает число живорождений, зарегистрированных в 2014 году; средний показатель за пятилетний период составляет 74 733 живорождения, что на 11,7% выше уровня 2010 года. Что касается коэффициента рождаемости, то он практически не изменился, и средний показатель за пятилетний период (2011–2015 годы) составил 19,4. См. приложение 4.

53. В 2015 году смертность в Панаме увеличилась и составила 18 429 случаев по месту жительства, тогда как в 2014 году, по оценкам, был зарегистрирован 18 171 случай смерти. То есть, в 2015 году умерло на 258 человек больше, чем в 2014 году.

54. По оценкам, в 2015 году 10 526 умерших были мужчинами (57,1% от общего числа случаев смерти), что на 0,4% превышает показатель предыдущего года, а 7 903 – женщинами, что на 0,6% выше соответствующего показателя за 2014 год.

### Ожидаемая продолжительность жизни

55. В 2016 году ожидаемая продолжительность жизни при рождении составила 77,9 лет, причем для лиц мужского пола этот показатель равен 75,0, а для лиц женского пола – 81,0; ожидаемая продолжительность жизни женщин на шесть лет выше, чем мужчин. Этот показатель уровня общей смертности увеличивается, хотя и не столь быстрыми темпами, как это наблюдалось во второй половине XX века.

56. За 2000–2016 годы ожидаемая продолжительность жизни населения Панамы выросла всего на два года, что явно свидетельствует о том, что, несмотря на то, что уровень смертности продолжает снижаться, этот показатель уже достиг значений, имеющих тенденцию к стабилизации.

57. В 2000 году ожидаемая продолжительность жизни при рождении составляла для женщин 77,5 года, а мужчин – 72,7 года, и за период с 2000 по 2016 год разрыв между этими показателями увеличился в пользу женщин примерно на один год; это связано с тем, что уровень смертности мужчин продолжает увеличиваться<sup>12</sup>.

### Коэффициент фертильности

58. Общий коэффициент фертильности представляет собой соотношение между числом живорождений и количеством женщин репродуктивного возраста; для его расчета число рождений живых детей в конкретном районе за определенный период, обычно за один год, делится на численность женского населения репродуктивного возраста по состоянию на середину того же самого периода. Коэффициент исчисляется как число рождений на 1 000 женщин.

59. Суммарный коэффициент фертильности – это среднее число рождений у одной женщины в гипотетическом поколении женщин, в течение своего репродуктивного периода рожающих детей в соответствии с коэффициентами фертильности рассматриваемого периода для каждой возрастной группы и не подвергающихся риску смерти с момента рождения до окончания репродуктивного периода.

<sup>11</sup> Там же.

<sup>12</sup> Главное контрольное управление Республики. Национальный институт статистики и переписи населения. Процесс демографического перехода. Раздел 221. 2016 год.

60. Суммарный и общий коэффициенты фертильности в 2015 году составляли, соответственно, 2,4 и 73,9. По сравнению с 2000 годом общий коэффициент фертильности увеличился на 2,5%, а суммарный коэффициент фертильности снизился на 11,1<sup>13</sup>. См. приложение 5.

61. По оценкам, среднее число детей, приходящихся на одну женщину, в 2016 году составит 2,4, а суммарный коэффициент фертильности все еще будет выше уровня замещения населения; по прогнозам, должно пройти по меньшей мере еще десять лет для достижения минимального уровня фертильности, при котором среднее число рождающихся детей еще будет достаточным для замещения обоих родителей: суммарный коэффициент фертильности составит 2,1 ребенка на одну женщину приблизительно в 2027 году. Такой показатель наблюдался примерно до начала 1930-х годов.

62. Тем не менее воспроизводство населения зависит не только от уровня фертильности; динамика численности населения зависит также от уровня смертности: при условии дожития женщин до репродуктивного возраста и сохранения как ими, так и их потомками наблюдаемой тенденции к увеличению выживаемости на протяжении своей жизни будет возможен дальнейший рост численности населения.

63. Это будет возможно даже тогда, когда показатели будут ниже уровня, при котором фертильность женщины обеспечивает замещение ее самой и ее партнера. Однако следует иметь в виду риски влияния на численность населения его структуры, возрастного состава и миграции.

64. Тем не менее с 1990-х годов и в начале XX века среднее число детей, приходящихся на одну женщину, уже было ниже 3,0. В 2000 году оно составило 2,8, а в 2010 году – 2,5, что свидетельствует о том, что после достижения средних и низких уровней плодovitости этот показатель имеет тенденцию к стабилизации, причем его снижение происходит очень медленными темпами.

65. На темпы снижения фертильности могут оказывать влияние такие факторы, как замедление миграции из сельской местности в городские районы, а также повышенные уровни фертильности на территориях преимущественного проживания коренного населения – комарках коренных народов.

66. В настоящее время брутто-коэффициент воспроизводства (БКВ) и нетто-коэффициент воспроизводства (НКВ) населения составляют, соответственно, 1,17 и 1,14. Эти два показателя используются для измерения уровня фертильности населения, необходимого для того, чтобы среднее количество девочек у поколения женщин репродуктивного возраста было достаточным для замещения их самих; т.е. в 2016 году способность к замещению женского населения репродуктивного возраста превышала требуемый для замещения уровень на 17,0%.

67. Брутто-коэффициент воспроизводства населения – это среднее количество девочек, которое родит каждая женщина из гипотетического поколения женщин, не подвергавшихся риску смерти с начала до окончания репродуктивного периода и с начала воспроизводства сохранивших уровни плодovitости по рассматриваемым возрастным группам.

68. Показатели среднего количество рождений девочек, приходящихся на одну женщину, свидетельствуют о том, что смертность влияет на снижение численности поколения женщин, так как при расчете НКВ учитывается риск смерти, которому подвергаются женщины с момента своего рождения. Аналогично суммарному коэффициенту фертильности оба показателя воспроизводства населения уменьшаются медленными темпами, но тенденция к снижению сохраняется.

<sup>13</sup> Там же.

### **Средний размер домохозяйств**

69. Согласно последнему Обследованию по многим показателям с применением гнездовой выборки (ОПГВ) за 2013 год наибольшая доля домохозяйств находится в провинции Панама и составляет 53,1% их общего количества; по данным последней Переписи населения и жилищного фонда в этой провинции проживает 50,3% населения страны.

70. Согласно последней переписи населения 2010 года средний размер домохозяйства в Республике Панама составляет 3,7 человека; Обследование по многим показателям с применением гнездовой выборки (ОПГВ) 2013 года отражает ту же самую картину, а именно наибольшую долю домохозяйств составляют хозяйства в составе 3–4 человек; эта доля составляет 40,4%.

71. Согласно данным переписи населения 2010 года средневзвешенный по стране показатель размера домохозяйства равен 3,7, доля населения, проживающего в городских районах, составляет 65,1%, а проживающего в сельской местности – 34,9%<sup>14</sup>.

### **Доля домохозяйств с одним родителем и домохозяйств, возглавляемых женщинами**

72. По данным ОПГВ 31,9% домохозяйств возглавляют женщины. Согласно данным переписи населения 2010 года доля домохозяйств, возглавляемых женщинами, составляет 29,04%, что на 19,3% отличается от данных переписи населения 2000 года. С другой стороны, доля женщин, возглавляющих домохозяйства с одним родителем, составляет 60,2% от общего числа 372 664 обследованных домохозяйств<sup>15</sup>.

### **Доля населения, проживающего в городских и сельских районах**

73. По данным переписи населения 2010 года примерно 65,1% населения сосредоточено в городских районах. Остальные 34,9% граждан проживают в сельской местности. Эти данные отражают изменения (по сравнению с данными переписи населения 2000 года) численности населения в обоих типах местности примерно на 3%.

## **Социальные, экономические и культурные показатели**

### **Стоимость базовой продовольственной корзины (расходы на продукты питания, жилье, здравоохранение и образование)**

74. Начиная с 2015 года организован учет базовой потребительской корзины для категории населения «остальная часть страны». Это нововведение было необходимым, так как в декабре 2014 года Национальный институт статистики и переписи населения сообщил об изменении базового года Индекса потребительских цен (ИПЦ) – основного источника данных, необходимых для расчета стоимости базовой потребительской корзины продуктов питания домохозяйств<sup>16</sup>. В этом контексте начиная с 2015 года осуществляется расчет двух базовых корзин: одной – для жителей округов Панама и Сан-Мигелито, а другой – для остальной части страны.

75. После введения новой категории в 2015 году стоимость базовой продовольственной корзины для округов Панама и Сан-Мигелито составила 303,50 бальбоа в 2015 году. Для остальной части страны стоимость базовой

<sup>14</sup> Обследование по многим показателям с применением гнездовой выборки, 2013 год.

<sup>15</sup> Национальный институт статистики и переписи населения. Основные социо-демографические и экономические показатели населения, проживающего в различных зонах Республики, в разбивке по входящим в их состав провинциям, округам, районам и кварталам: Переписи населения 2000 и 2010 годов.

<sup>16</sup> Там же.

корзины за тот же период составила 278,20 бальбоа<sup>17</sup>. Калорийность базовой продовольственной корзины в округах Панама и Сан-Мигелито в течение 2016 года увеличилась, по сравнению с предшествующим годом, и ее стоимость составила 307,99 бальбоа; в остальной части страны она также увеличилась и составила 280,94 бальбоа<sup>18</sup>.

76. В 2016 году рост индекса был компенсирован снижением стоимости в следующих группах: Продукты питания и безалкогольные напитки – 0,3%; Отдых и культура, Разные товары и услуги – по 0,2%, Коммуникации – 0,1%. Снижение, зарегистрированное в категории «Продукты питания и безалкогольные напитки», явилось следствием снижения стоимости товаров пяти из одиннадцати классов, входящих в состав указанной группы. Самое большое изменение произошло в классе «Бобовые и овощи» – 1,1% в связи со снижением цен на бобовые. В категории «Отдых и культура» наблюдалось снижение в шести из шестнадцати классов. Классом с наибольшим изменением стоимости стал «Фотооборудование» – 3,4%.

77. Уменьшение цен в группе «Разные товары и услуги» вызвано снижением в двух из десяти классов данной группы. Классом с наибольшим изменением стал «Прочие услуги» – 1,4%, в связи со снижением цен на нотариальные услуги.

78. В группе «Коммуникации» наблюдалось снижение в одном из имеющихся в нем двух классов, а именно в классе «Телефонное оборудование» – на 0,9%, в связи со снижением цен на мобильные телефоны. Наконец, не было зафиксировано изменений в группах «Мебель, предметы быта и товары хозяйственно-бытового назначения», «Образование» и «Рестораны и отели».

79. При сравнении Национального индекса потребительских цен в городах по состоянию на октябрь 2016 года с аналогичным показателем 2015 года наблюдался рост в следующих группах: рестораны и отели – 3,8%; здравоохранение – 3,6%; образование – 2,7%; алкогольные напитки и табачные изделия; транспорт; разные товары и услуги – по 1,9%; мебель, предметы быта и товары хозяйственно-бытового назначения – 1,0%; продукты питания и безалкогольные напитки; одежда и обувь – по 0,9%; отдых и культура – 0,8%; жилье, вода, электричество и газ – 0,4%. В группе «Коммуникации» произошло снижение на 2,7%.

#### **Доля населения, проживающего за чертой бедности**

80. Панама достигла успехов в области снижения уровней крайней и общей бедности; однако эти показатели все еще являются высокими в комарках коренного населения и в провинциях, наибольшая доля населения которых проживает в труднодоступных сельских районах или в зонах обитания коренного населения.

81. Между тем в городских районах и в определенных провинциях эти уровни минимальны, а их изменение, будь то снижение или увеличение, связано с конкретными событиями (например, миграцией населения в эти районы в поисках лучших условий жизни или в связи с развитием видов деятельности, способствующих созданию рабочих мест).

82. В период с 1991 по 2005 год доля населения, проживающего в условиях крайней бедности, превышала 20%; однако после этого периода началось осуществление ряда важных мер государственной политики, направленных на снижение бедности в целом и в особенности крайней бедности.

<sup>17</sup> Стоимость базовой семейной продовольственной корзины в декабре 2015 года. Министерство экономики и финансов. Февраль 2016 года.

<sup>18</sup> Стоимость базовой семейной продовольственной корзины в декабре 2016 года. Министерство экономики и финансов. Февраль 2017 года.

83. Тенденция изменилась в 2006 году, когда в результате осуществления программы «Сеть возможностей» доля населения, проживающего в условиях крайней бедности, снизилась до 17,6%. В 2007–2008 годах снижение уровня бедности проходило более медленными темпами, а в 2009 году доля крайне бедных групп населения снизилась до 15,3%.

84. В 2010 году уровень бедности снизился еще больше и составил 12,2%. Этот благоприятный результат был обусловлен осуществлением ряда мер социальной политики, которые привели к повышению уровня благосостояния населения. Несмотря на то, что эти меры, такие как программа социальной поддержки «100 бальбоа для 70-летних» (а в настоящее время программа «120 бальбоа для 65-летних»), начали внедрять в 2009 году, в наибольшее мере их позитивное влияние проявилось в 2010 году в результате расширения охвата населения; помимо этого также стала выплачиваться Всеобщая стипендия учащимся и студентам и продолжалась реализация программы «Сеть возможностей».

85. В последние годы вследствие тенденции в направлении полной занятости населения и ее влиянию на заработную плату, а также под влиянием социальной политики государства<sup>19</sup> доля бедного населения продолжала снижаться.

86. В 2015 году доля бедного населения страны снизилась до 23,0%; снижение показателей общей и крайней бедности произошло на всей территории страны, и в результате уровень благосостояния домохозяйств Панамы повысился. См. приложение 6 и приложение 7.

87. Кроме того, необходимо учитывать два других фактора. Во-первых, правительство увеличило размер помощи физическим лицам и домохозяйствам, в особенности проживающим в условиях крайней бедности, и привело к снижению доли этой части населения до 10,2%.

#### **Доля населения, не получающего минимального уровня питания**

88. По состоянию на март 2015 года 7,1% домохозяйств и 10,3% населения (8,4% и 11,5%, соответственно, в 2011 году) жили в условиях крайней бедности либо имели доход, недостаточный для удовлетворения минимальных продовольственных потребностей<sup>20</sup>.

#### **Коэффициент Джини (касающийся распределения доходов или потребительских расходов домохозяйств)**

89. Несмотря на то, что с 1991 года не наблюдалась значительной положительной динамики коэффициента концентрации доходов, или коэффициента Джини, произошли позитивные изменения в области распределения семейных доходов.

90. В 2014 году величина коэффициента Джини составила 0,49 – впервые за двадцать три года он был ниже ранее зарегистрированного среднего значения, равного 0,50, а в 2015 году его величина (0,40) была существенно ниже 0,50.

91. Из года в год динамика в областях, провинциях или районах проживания коренных народов не претерпевает значительных изменений. В 2015 году коэффициент Джини составил 0,48 как для городских, так и для сельских районов; что касается провинций, то самые низкие показатели были зафиксированы в провинциях Бокас-дель-Торо (0,43), Колон (0,44) и Западная Панама (0,44), а самые высокие – в провинциях Дарьен (0,52), Верагуас (0,51) и Чирики (0,50). Среди районов проживания коренных народов на национальном уровне самый низкий уровень коэффициента Джини (0,41) наблюдался в районе Эмбера; в районах Куна-Яла и Нгобе-Бугле указанный коэффициент составил 0,43.

<sup>19</sup> Доклад о Целях развития тысячелетия, Четвертый доклад Панамы. 2014 год.

<sup>20</sup> Там же.

92. В последние годы коэффициент Джини оставался стабильным, и его величина колебалась примерно на уровне 0,480. В 2016 году он составил 0,485, что было всего лишь на 0,005 пункта выше, по сравнению с предшествующим годом. В сельских районах наблюдалось некоторое улучшение этого показателя: он снизился на 0,011 пункта и составил 0,468<sup>21</sup>. См. приложение 8.

#### **Дети в возрасте до пяти лет с пониженной массой тела**

93. В период с 2008 по 2014 год доля детей в возрасте до пяти лет, страдающих от недоедания, составляла 2,8% среди мальчиков и 5,2% среди девочек<sup>22</sup>.

94. Что касается снижения доли голодающих детей, то ФАО с удовлетворением отметила деятельность Панамы на этот счет, позволившую достичь до 2015 года<sup>23</sup> целевого показателя – снизить долю детей в возрасте до 5 лет с пониженной массой тела до менее 5%.

#### **Младенческая смертность**

95. Коэффициент младенческой смертности (на 1 000 живорождений) в 2015 году составил 12,5. Среди детей в возрасте моложе одного года основной причиной смерти являются «определенные заболевания, возникшие в перинатальный период», на которые приходится 391 случай, что составляет 41,1% общего числа случаев смерти детей этой группы, а вторая наиболее распространенная причина – «врожденные пороки развития, деформации и хромосомные аномалии», на долю которых приходится 30,0% случаев. См. приложение 9.

#### **Материнская смертность**

96. В течение 2015 года в стране произошло 40 случаев материнской смерти, что эквивалентно показателю в 52,7 на 100 тыс. живорождений. Провинция Панама лидирует по смертности по акушерским причинам, на нее приходится 10 случаев материнской смерти (25,0%); за ней следует район Нгобе-Бугле с 8 случаями смерти (20,0%), а затем провинция Колон, в которой отмечено 5 случаев материнской смертности (12,5%)<sup>24</sup>. См. приложение 10.

#### **Доля женщин репродуктивного возраста, которые используют контрацептивы сами или партнеры которых используют контрацептивы**

97. Согласно Обследованию по многим показателям с применением гнездовой выборки 2013 года коэффициент распространенности контрацептивов среди женщин в возрасте от 15 до 49 лет, состоящих в официальном или фактическом брачном союзе, которые использовали (или партнеры которых использовали) какой-либо метод контрацепции (современный или традиционный), составлял 62,8<sup>25</sup>.

#### **Прекращение беременности по медицинским показаниям в процентах к числу живорождений**

98. Прекращение беременности по медицинским показаниям означает смерть продукта зачатия, наступившая до его полного изгнания или извлечения из организма матери, вне зависимости от продолжительности беременности. На наступление смерти указывает тот факт, что после отделения плод не дышит и не проявляет каких-либо других признаков жизни, таких как сердцебиение, пульсация пуповины или явные произвольные движения мускулатуры.

<sup>21</sup> Достижения в области границ и уровней бедности и распределения доходов.

Обследование рынка труда. Март 2016 года. Министерство экономики и финансов.

<sup>22</sup> Министерство здравоохранения. Департамент статистики.

<sup>23</sup> Доклад о Целях развития тысячелетия, Четвертый доклад Панамы. 2014 год.

<sup>24</sup> Там же.

<sup>25</sup> Обследование по многим показателям с применением гнездовой выборки. 2013 год.

99. В 2015 году в Республике было зарегистрировано 9 474 случаев внутриутробной смерти, что на 3,2% превышает показатель 2014 года и означает, что коэффициент внутриутробной смертности составляет 124,8 на каждые 1000 живорождений.

100. Что касается случаев внутриутробной смерти, то при сроке беременности менее пяти месяцев произошло 8 703 случаев такой смерти, т.е. подавляющая часть таких случаев смерти в Республике (91,9%). С другой стороны, был зафиксирован 771 случай (8,1%) внутриутробной смерти при сроке беременности пять месяцев и более. Среднее число таких случаев внутриутробной смерти за пятилетний период составляет 718.

101. В 92,1% случаев внутриутробной смерти плода в Республике причиной является «влияние на плод осложнений матери во время беременности», и из них 91,8% случаев произошли на сроке менее пяти месяцев. Все остальные причины внутриутробной смерти плода проявляются при сроке беременности, составляющем не менее пяти месяцев или 20 недель<sup>26</sup>.

#### **Показатели инфицирования ВИЧ/СПИДом и основными инфекционными заболеваниями**

102. Согласно Анализу состояния здравоохранения, проведенному Министерством здравоохранения в 2013 году, система мониторинга зарегистрировала в указанном году 574 новых случая заболевания СПИДом, а в целом за период с сентября 1984 года по декабрь 2013 года было зарегистрировано 13 079 таких случаев. Для установления факта заболевания применяются критерии Центра по контролю и профилактике заболеваний (Атланта, США) 1993 года.

103. Годовые показатели заболеваемости СПИДом среди мужчин и среди женщин примерно стабильны, а именно в 2004 году годовой показатель заболеваемости среди мужчин составил 31,2, а среди женщин – 12,4. См. приложение 11.

104. На долю мужчин приходится подавляющее большинство число случаев заболевания СПИДом – 75%.

105. Что касается соотношения показателей заболеваемости между возрастными группами мужчин и женщин, то в возрастной группе 0–19 лет число заболевших СПИДом мужчин и женщин примерно одинаково, в возрастной группе 20–24 года число заболевших мужчин превышает соответствующий показатель для женщин практически в два раза, а в группе 25–44 года – в три раза. В возрастных группах лиц старше 45 лет соотношение между числом заболевших мужчин и женщин увеличивается, и в группе лиц старше 65 лет заболевших мужчин в шесть раз больше, чем женщин. См. приложение 12.

106. Если в 1986 году соотношение между числом заболевших СПИДом мужчин и женщин в Республике составляло 17:1, то в последние десять лет оно стабилизировалась на уровне 3:1.

#### **Географическое распределение случаев заболевания СПИДом**

107. Случаи заболевания СПИДом затрагивают население всей страны и демонстрируют тенденцию к росту во всех санитарных регионах, однако в некоторых из них наблюдается непропорционально большое число случаев таких заболеваний. Разница между регионами в суммарных показателях числа заболевших СПИДом лиц колеблется от 69,6 до 1 031,2 случая на 100 тыс. жителей, при том что совокупный национальный показатель составляет 450,8 случаев на 100 тыс. жителей. См. приложение 13.

<sup>26</sup> Национальный институт статистики и переписи населения. Демографическая статистика.

108. Большинство заболевания СПИДом в Панаме сосредоточено в крупных городских конгломератах; по совокупному показателю заболеваемости лидируют, в порядке убывания, следующие районы: город Колон, столичный регион, провинция Западная Панама и округ Сан-Мигелито.

#### **Десять ведущих причин смерти**

109. В 2015 году были отмечены 10 ведущих причин смерти в Республике Панама в следующем порядке: 1) злокачественные опухоли; 2) несчастные случаи, самоубийства, убийства и другие виды насилия; 3) заболевания сосудов головного мозга; 4) ишемическая болезнь сердца; 5) сахарный диабет; 6) другие сердечные заболевания; 7) гипертоническая болезнь; 8) заболевания, вызванные вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ); 9) пневмония; 10) хронические заболевания нижних дыхательных путей. См. приложение 14.

110. 67,4% случаев смерти произошли в городских районах, а 32,6% – в сельской местности<sup>27</sup>.

#### **Причины смерти в разбивке по возрастным группам и половому признаку**

111. В 2015 году ведущей причиной смерти среди детей в возрасте до одного года стали «определенные заболевания, развившиеся в перинатальный период». Таких случаев было 391, они составили 41,1% всех случаев смерти в этой группе детей. Второй наиболее частой причиной смерти таких детей являются «врожденные пороки развития, деформации и хромосомные аномалии», которые были зарегистрированы в 30% случаев смерти в этой группе.

112. Среди детей в возрасте от одного года до 4 лет ведущей причиной смерти являются «несчастные случаи, причиненные себе повреждения, акты агрессии и другие виды насилия», на которые приходится 39 случаев (12,9%) смерти в этой возрастной группе, а также пневмония, на которую приходится 35 случаев смерти, составляющих 11,6% общего числа таких случаев.

113. В возрастной группе от 5 до 14 лет ведущей причиной смерти являются несчастные случаи, причиненные себе повреждения, акты агрессии и другие виды насилия; на них приходится 27,9% от общего числа смертей, а на долю злокачественных опухолей (новообразований) – 16,8%.

114. В возрастной группе от 15 до 24 лет ведущей причиной смерти являются несчастные случаи, причиненные себе повреждения, акты агрессии и другие виды насилия – 311 случаев (50,1%), вторые по численности – случаи смерти от заболеваний, вызванных вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ). В этой группе их отмечено 52 (8,4%).

115. В возрастной группе от 25 до 44 лет ведущими причинами смерти являются несчастные случаи, причиненные себе повреждения, акты агрессии и другие виды насилия – 32,4%, заболевания, вызванные вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ) – 16,4%, а также злокачественные опухоли (новообразования) – 12,3%.

116. В возрастной группе от 45 до 64 лет на случаи смерти, вызванные злокачественными новообразованиями, приходится 23,4%, на случаи смерти в результате несчастных случаев, причиненных себе повреждений, от актов агрессии и других видов насилия – 10,1%, от сахарного диабета – 9,4%; с другой стороны, в группе от 65 лет и старше доля смертей от злокачественных опухолей (новообразований) составляет 17,6%, в результате заболеваний сосудов головного мозга – 11,7%, и от ишемической болезни – 10,8%.

117. Можно отметить, что от общего числа случаев смерти (18 429) в 2015 году причинами более 30% случаев смерти среди мужского населения в стране были злокачественные опухоли, аварии, сосудистые заболевания,

<sup>27</sup> Министерство здравоохранения. Департамент статистики.



а также диабет; в то же время среди женского населения в 2015 году лишь около 20% всех зарегистрированных случаев смерти наступило под действием перечисленных причин. С более подробной информацией можно ознакомиться в таблице, приведенной в Приложении 2.

### **Чистый коэффициент охвата начальным и средним образованием**

118. Обследования домашних хозяйств, проведенные Национальным институтом статистики и переписи населения, показали, что доля посещающего школы населения в возрасте от 6 до 11 лет за период с 2001 года по 2007 год увеличилась с 95,4% до 98,1%; однако с 2008 года изменений на этот счет практически не наблюдается. Важно отметить, что в период с 2011 по 2012 год уровень посещаемости школ достигал 98,8%, хотя в некоторых провинциях было зарегистрировано его снижение. Эти результаты являются весьма позитивными, поскольку они указывают на то, что Республика Панама близка к достижению всеобщего охвата начальным образованием<sup>28</sup>.

119. Чистый коэффициент охвата начальным образованием (детей в возрасте от 6 до 11 лет) в 2013 году составил 91,9, причем среди мальчиков он был равен 92,2, а среди девочек – 91,6; в то же время коэффициент охвата неполным и полным средним образованием (детей в возрасте от 12 до 17 лет) составил 69,1, в том числе среди мальчиков – 67,2 и среди девочек – 71,1<sup>29</sup>.

120. В 2015 году общая численность учащихся в государственных и частных учебных заведениях страны оставила 807 822 человека и распределялась следующим образом: 88 893 учащихся в заведениях начального уровня обучения, 409 602 учащихся начальной школы и 309 327 учащихся школ неполного среднего и среднего образования. Следует отметить, что доля учащихся начальной школы составила 51,4%; это самая многочисленная группа учащихся, получающих обучение в Республике в указанном году<sup>30</sup>.

### **Коэффициент посещаемости школ и отсева учащихся в системе начального и среднего образования**

121. В 2013 году валовой коэффициент охвата школьным образованием (в расчете на 100 жителей в возрасте от 6 до 11 лет) был равен 91,9, причем для мужского населения он составлял 92,2, а для женского – 91,6; валовой коэффициент охвата школьным образованием (на каждые 100 жителей в возрасте от 12 до 17 лет) на уровне неполного среднего и среднего образования составлял 74,7, в том числе 72,3 среди мужского населения и 77,3 – среди женского населения<sup>31</sup>.

122. В 2013 году коэффициент отсева среди учащихся начальной школы составил 1,1, в том числе 1,0 – среди мальчиков и 1,2 – среди девочек<sup>32</sup>. За тот же период коэффициент отсева среди школьников-учащихся на уровне неполного среднего и среднего образования составил 3,6<sup>33</sup>.

### **Количество учащихся, приходящихся на одного преподавателя**

123. До 2013 года в системе дошкольного образования на одного преподавателя приходилось 19 учащихся, в начальной школе – 22 учащихся и в системе неполного среднего и среднего образования – 14 учащихся. С данными относи-

<sup>28</sup> Доклад о Целях развития тысячелетия, Четвертый доклад Панамы. 2014 год.

<sup>29</sup> Национальный институт статистики и переписи населения. Таблица 012-29. 2009–13.

<sup>30</sup> Национальный институт статистики и переписи населения. Панама в цифрах: 2011–2015 годы. 511 Образование.

<sup>31</sup> Там же. Таблица 012-28. 2009–13.

<sup>32</sup> Там же. Таблица 012-45. 2009–13.

<sup>33</sup> Там же. Таблица 012-47. 2009–13.

тельно динамики этого показателя в период с 2009 по 2013 год можно ознакомиться в Приложении 15<sup>34</sup>.

### Показатели грамотности

124. Статистические таблицы XI Национальной переписи населения 2010 года, в которых приведены данные о населении в возрасте 10 лет и старше, численность которого составила 2 727 168 человек, содержат следующие сведения: грамотными являлись 2 573 311 человек, в том числе 1 293 163 мужчин и 1 280 148 женщин. С другой стороны, к неграмотному населению относились 148 747 человек, из которых 67 102 – мужчины, а 81 645 – женщины. Согласно этим данным доля неграмотного населения в Республике Панама составляла 5,5%<sup>35</sup>.

125. Согласно четвертому докладу о Целях развития тысячелетия уровень грамотности в Панаме среди лиц в возрасте 15–24 лет в 2012 году составлял 98,4%, причем среди мужского населения этот показатель равен 98,6%, а среди женского – 98,1%.

### Уровень безработицы

126. В период с 2001 по 2016 год Панама добилась беспрецедентного экономического роста, значительного снижения уровня безработицы и поддержания инфляции на относительно низком уровне. Среднегодовые темпы экономического роста составили 7,1%, уровень безработицы снизился с 14,0% до 5,5%, а средний уровень инфляции составил 3,1%. См. приложение 16.

127. В 2016 году имели работу 94,5% граждан трудоспособного возраста. Численность занятого населения достигла 1 770 711 человек, а количество безработных – 102 944 человек, в то время как в 2001 году было трудоустроено лишь 86% рабочей силы. Численность занятого населения составляла тогда 1 046 717 человек, а безработных насчитывалось 170 603 человек<sup>36</sup>.

128. Следует отметить, что уровень безработицы за период с 2001 по 2013 год снизился более чем на 9 процентных пунктов. В 2014 году уровень безработицы составлял 4,8%, а в августе 2016 года – 5,5%, т.е. был отмечен незначительный рост безработицы, вызванный главным образом влиянием экономического спада на международном уровне.

129. Уровень безработицы среди женщин по состоянию на август 2016 года составляет 6,7%, что значительно ниже показателя 2001 года, когда он составил 18%. Что касается безработицы среди мужского населения, то в августе 2016 года этот показатель составил 4,7%, тогда как в 2001 году он был равен 11%.

130. Уровень явной безработицы среди женщин сократился более чем в два раза: если в 2004 году он составлял 12,6%, то в 2013 году – 4,1%; среди мужчин этот показатель снизился за тот же период с 7,2% до 2,5%. К 2013 году численность трудоустроенного населения по всей стране увеличилась на 79 089 человек, что в большей степени коснулось женского населения, а именно: в трудовую деятельность включились 44 497 женщин; в то время же число трудоустроенных мужчин увеличилось на 34 142 человека<sup>37</sup>.

131. Среди молодежи уровень безработицы более чем в два раза превышает средний уровень, причем особенно высока безработица среди молодых женщин. В марте 2015 года уровень безработицы среди населения в возрасте

<sup>34</sup> Национальный институт статистики и переписи населения. Социальные показатели: 2009–2013 годы.

<sup>35</sup> Там же. Показатели неграмотности. 2010 год.

<sup>36</sup> Министерство труда и развития трудовых ресурсов.

<sup>37</sup> Там же.

от 15 до 24 лет составил 14,6%, что значительно лучше показателя 2001 года, когда он был равен 29%.

132. Несмотря на увеличение числа трудоустроенных женщин, наблюдаемое в последние годы, а также на тот факт, что женское население Панама достигает более высокого уровня образования и обучается в течение большего времени, чем мужчины, уровень их занятости все еще ниже среднего показателя по стране. Более того, конкретные данные свидетельствуют о том, что устроившиеся на работу женщины получают более низкую заработную плату, чем мужчины, выполняющие точно такую же работу<sup>38</sup>.

### **Занятость в разбивке по основным секторам экономической деятельности в формальном и неформальном секторах экономики**

133. По состоянию на март 2016 года наибольшее абсолютное увеличение рабочих мест имело место в строительстве (1 449 мест), а также в сфере административной деятельности и вспомогательных услуг (1 138)<sup>39</sup>. С таблицей данных о занятости в разбивке по категориям экономической деятельности можно ознакомиться в Приложении 17.

### **Показатели участия в трудовой деятельности**

134. По оценкам, показатель участия в трудовой деятельности на рынке труда снизился с августа 2015 года по август 2016 года на 0,2 процентных пункта – с 64,2% до 64,4%. В масштабах страны в городской местности проживают 70,9% населения в возрасте 15 лет и старше, т.е. 2 063 106 человек.

135. Из этой группы населения 1 332 703 человека принимают активное участие в трудовой деятельности на рынке труда, с коэффициентом участия 64,6%, что на 0,1% ниже показателя, отмеченного по состоянию на август 2015 года<sup>40</sup>.

### **Валовой национальный продукт (ВВП)**

136. Согласно расчетам Национального института статистики и переписи населения объем производства товаров и услуг, измеряемый при помощи ВВП, в 2016 году в ценах 2007 года увеличился на 4,9% по сравнению с 2015 годом и в общей сложности составил 37 471,8 млн бальбоа, что соответствует абсолютному увеличению на 1 740,2 млн бальбоа<sup>41</sup>.

137. В номинальном выражении ВВП в 2016 году на 5,9% превысил уровень ВВП предыдущего года и составил 55 187,8 млн бальбоа; т.е. годовой прирост ВВП составил 3 055,5 млн бальбоа.

138. Среднегодовой показатель роста ВВП за последние пять лет (за 2011–2015 годы) составил 10,8%, что свидетельствует о высоких темпах роста валового внутреннего продукта в условиях экономического бума, который затронул многие сферы экономической деятельности, такие как строительство, операции с недвижимостью, предпринимательская деятельность и аренда, транспорт, складские услуги и коммуникации, а также оптовая и розничная торговля.

139. Важными факторами роста стали строительство третьего комплекса шлюзов Панамского канала и выполнение крупных проектов государственной инфраструктуры, что способствовало росту занятости и повышению размеров заработной платы.

<sup>38</sup> Там же.

<sup>39</sup> Министерство экономики и финансов. Доклад о социально-экономическом положении. Март 2016 года.

<sup>40</sup> Там же. Показатели экономической деятельности населения в возрасте 15 лет и старше. 2016 год.

<sup>41</sup> Национальный институт статистики и переписи населения.

140. Реальный валовой внутренний продукт (ВВП) в неизменных ценах в 2015 году составил 35 731,6 млн бальбоа, а в номинальном выражении – 52 132,3 млн бальбоа (при расчетах методом последовательных оценок с использованием в качестве базового 2007 года). Таким образом, за последние пять лет (с 2011 по 2015 год) увеличение реального ВВП составило 11 271,1 млн бальбоа, а номинального ВВП – 23 215,1 млн бальбоа. См. приложение 18.

141. Анализ структуры реального ВВП показывает, что наибольший вклад в ВВП 2015 года внесли следующие виды экономической деятельности: оптовая и розничная торговля (17,6%), строительство (14,8%), транспорт, складские услуги и коммуникации (14,3%), операции с недвижимостью, предпринимательская деятельность и аренда (8,7%) и финансовое посредничество (7,7%).

142. Начиная с 2010 года видом деятельности, показавшим наибольший рост, стало строительство (увеличение на 6,3 процентных пункта) в связи с увеличением объема инвестиций в государственную и частную инфраструктуру; в большинстве других видов деятельности изменения не превышали одного процентного пункта.

143. По данным Министерства экономики и финансов разбивка ВВП на географическом уровне (рассчитывается по методике цепного индекса физического объема, принимая за базу 2007 год) имеется только по провинциям; самые последние расчеты относятся к 2013 году, согласно которым на долю провинции Панама (включая Западную Панаму) приходится 69,7% от общего объема ВВП, затем в порядке убывания вклада следуют провинции Колон (9,3%), Бокас-дель-Торо (6,7%) и Чирики (6,2%).

144. За прошедшие годы существенных изменений в региональной концентрации экономики не произошло. В провинциях Панама и Колон находятся Панамский канал, порты, Свободная зона «Колон», другие зоны логистических и торговых услуг, Международный банковский центр, Международный аэропорт Токумен, основные торговые центры и штаб-квартиры правительственных учреждений, которые обеспечивают занятость значительной части экономически активного населения страны.

### **Годовые темпы роста**

145. Среднегодовые темпы экономического роста страны за пятилетний период 2011–2015 годов (при расчете по методике цепного индекса физического объема ВВП, принимая за базу 2007 год) составили 7,9%. Наибольший рост наблюдался в следующих видах деятельности: строительство (20,9%), горнодобывающая промышленность и разработка карьеров (18,8%), электроэнергетика, газоснабжение и водоснабжение (11,3%) и операции с недвижимостью, предпринимательская деятельность и аренда (8,8%). См. приложение 19.

146. Рост в секторе строительства и в связанной со строительством деятельности горнодобывающей промышленности и разработки карьеров в основном был стимулирован работами по развитию государственной инфраструктуры: расширением Панамского канала, строительством первой линии метрополитена Панама, парковой зоны Синта-Костера, аэропортов, больниц и дорожной сети в целом. Наблюдался также значительный рост строительства в частном секторе, в особенности отелей, торговых центров и жилых домов. Другим важным фактором экономического роста стало привлечение прямых иностранных инвестиций.

147. Темпы экономического роста в период с 2000 по 2004 год (с базовым годом 1996) был значительно ниже, чем в последующие годы.

148. Начиная с 2005 года наблюдалось заметное повышение темпов экономического роста вследствие структурных изменений, вызванных передачей под юрисдикцию Панама Панамского канала и прилегающих к нему территорий,

известных как «Зона Канала», что позволило развивать туризм, торговлю и недвижимость.

### **Валовой национальный доход**

149. В 2015 году объем ВВП в номинальном выражении достиг 52 132,3 млн бальбоа, что на 6,0% превысило показатель предшествующего года, т.е. годовой прирост составил 2 966,5 млн бальбоа<sup>42</sup>.

### **Индекс потребительских цен**

150. В 2000 году индекс потребительских цен в Панама-Сити, рассчитанный с базовым годом 1987 = 100 (с уточнениями в соответствии с Обследованием жилищных условий семей, проведенным в 1983/1984 годах), составил 114,0, т.е. в среднем цены росли на 1,5% в год.

151. Наиболее высокий рост цен был отмечен в следующих секторах: Медицинская помощь и охрана здоровья (4,6%), Аренда, топливо и электроэнергия (3,5%) и Транспорт и связь (2,9%). Наряду с этим цены снижались в секторе «Другие товары и услуги» (0,2%).

152. Пять лет спустя (2005 год) в расчетах стал использоваться новый базовый год (октябрь 2002 = 100), были учтены данные Обследования доходов и расходов домохозяйств в 1997/1998 годах и составлены данные по городским районам округов Панама и Сан-Мигелито, а также по остальным городским регионам страны.

153. Национальный индекс потребительских цен в городских районах составил 103,4 при уровне инфляции 2,9%. В 2008 году уровень инфляции достиг максимума, составив 8,7% в основном ввиду увеличения цен на продукты питания и напитки (14,9%) и на транспорт (10,2%) в связи с ростом цен на нефть, спекуляцией, неблагоприятными природно-климатическими явлениями и глобальным экономическим кризисом, который повлиял на цены сырьевых продуктов.

154. Впоследствии, в 2010 году (при индексе 127,2) тенденции предыдущих лет в движении цен не наблюдалось, но сохранялась положительная динамика, и рост цен составил 3,5% по сравнению с предшествующим годом ввиду роста цен в секторах «Транспорт» (5,9%) и «Разные товары и услуги» (5,2%).

155. Начиная с ноября 2014 года используется новый базовый год (2013 = 100) национального индекса потребительских цен в городских районах, обновленный в соответствии с данными Обследования доходов и расходов домохозяйств 2007/2008 годов. В 2015 году рассчитанный таким образом среднегодовой индекс потребительских цен (ИПЦ) составил 102,8, отражая повышение уровня цен в размере 0,2%. См. приложение 20.

156. В октябре 2016 года месячное изменение уровня национального ИПЦ в городских районах составило 0,1%. Кумулятивное изменение национального ИПЦ в городских районах составило 1,5%. Годовое изменение национального ИПЦ в городских районах составило 1,4%.

157. Рост упомянутого индекса был компенсирован снижением цен в следующих секторах: Продукты питания и безалкогольные напитки – 0,3%; Отдых и культура, Разные товары и услуги – по 0,2%; Коммуникации – 0,1%.

158. Снижение цен, зафиксированное в секторе «Продукты питания и безалкогольные напитки», обусловлено уменьшением цен в пяти из одиннадцати классов соответствующих товаров. Наиболее значительно снизились цены в классе «Бобовые и овощи» – 1,1% ввиду снижения цен на бобовые. В секторе «Отдых и культура» снижение наблюдалось в шести из шестнадцати классов. Классом с наибольшим изменением стал «Фотооборудование» – 3,4%.

<sup>42</sup> Национальный институт статистики и переписи населения.

159. Снижение цен в секторе «Разные товары и услуги» связано с уменьшением показателей в двух из десяти классов. Наибольшее изменение было зафиксировано в классе «Другие услуги» – 1,4% ввиду снижения цен на нотариальные услуги. В секторе «Коммуникации» наблюдалось снижение в одном из двух классов – «Телефонное оборудование» – 0,9% в связи со снижением цен на мобильные телефоны.

160. Наконец, в секторах «Мебель, предметы быта и товары хозяйственно-бытового назначения», «Образование» и «Рестораны и гостиницы» изменений цен не отмечено. При сравнении национального индекса потребительских цен в городских районах в октябре 2016 года с аналогичным показателем 2015 года наблюдается рост в следующих секторах: рестораны и отели – 3,8%; здравоохранение – 3,6%; образование – 2,7%; алкогольные напитки и табачные изделия; транспорт; и Разные товары и услуги – по 1,9%; мебель, предметы быта и товары хозяйственно-бытового назначения – 1,0%; продукты питания и безалкогольные напитки; и одежда и обувь – по 0,9%; отдых и культура – 0,8%; жилье, вода, электричество и газ – 0,4%. В секторе «Коммуникации» произошло снижение цен на 2,7%.

**Социальные расходы (продукты питания, жилье, здравоохранение, образование, социальная защита и т.д.) в процентах от общего объема государственных расходов и ВВП**

161. В Панаме существует пять статей социальных расходов (образование, здравоохранение, работа и развитие занятости, жилье и мультисоциальная поддержка).

162. Нефинансовые государственные социальные расходы с течением времени показали проциклическую динамику, т.е. их развитие зависит от показателей экономической деятельности. На протяжении многих лет наблюдается положительная динамика их развития, т.е. они имеют тенденцию к увеличению.

163. Так, в 2000 году они составили 2 019,9 млн бальбоа; пять лет спустя (2005 год) – 2 408,2 млн бальбоа, увеличившись на 388,3 млн бальбоа или на 19,2% по сравнению с 2000 годом; в 2010 году они выросли в два раза до 5 041,3 млн бальбоа, увеличившись на 2 633,1 млн бальбоа или на 109,3% и демонстрируя тенденцию к росту, в которую вписываются также государственные социальные расходы в 2015 году: они составили 9 505,3 млн бальбоа, что на 4 464,0 млн бальбоа или на 88,5% превышает показатель пятилетней давности.

164. Доля социальных расходов в общем объеме государственных расходов является индикатором значимости социальных инвестиций в стране. Так, в 2000 году их доля составляла 44,3%, а в 2015 году – около 60% (59,1%). Что касается социальных расходов в расчете на душу населения, то соответствующие показатели демонстрировали то рост, то снижение, что явно обусловлено колебаниями объемов ассигнований и изменением численности населения страны в каждый конкретный год. Наибольший рост наблюдался в 2012 году (28,9%), после того как в 2011 году в стране были зафиксированы самые высокие темпы экономического роста (11,8%). См. приложение 21.

165. В период с 2000 по 2006 год доля социальных расходов в валовом внутреннем продукте (при расчете ВВП по базовому 1996 году) была наибольшей в 2002 году – 17,7%, а в 2005 году этот показатель снизился до 15,6%. В период с 2007 по 2015 год (при расчете ВВП по базовому 2007 году) доля социальных расходов была самой низкой в 2009 году (15,5%, что даже ниже, чем доля, отмеченная в 2005 году), а самой высокой – 19,1% – в 2013 году.

166. В 2015 году наибольшая часть общего объема социальных расходов приходилась на сектор «Здравоохранение» (36,3%); эти расходы включали в себя инвестиции в целый ряд программ, в том числе на реализацию Программы обеспечения базовой санитарии и снабжения питьевой водой, Национального

проекта по организации водоснабжения и канализации в Панаме и Программы по повышению равенства и укреплению служб здравоохранения.

167. Вторым по объему социальных расходов следует сектор «Образование» (28,7%); по линии этого сектора была увеличена экономическая поддержка программы «Всеобщая стипендия», начали выплачиваться стипендии за успехи в учебе и стипендии для оказания помощи в сфере образования и экономической поддержки, были приглашены иностранные преподаватели – носители других языков, были построены и отремонтированы образовательные центры, а также организована (совместно с частным сектором и Министерством образования) программа «Моя первая школа».

168. В секторе «Труд и социальное обеспечение» (18,1%) расходы в основном были направлены на следующие направления: программы обучения и профессиональной подготовки, предлагаемые Национальным институтом профессиональной подготовки и развития человеческого потенциала; Программа поощрения инвестиций и создания новых рабочих мест, Программа по трудоустройству граждан и Программа по предупреждению и искоренению детского труда.

169. В сектор мультисоциальной поддержки (14,3%) включены программы денежных выплат (в основном в рамках проектов «120 бальбоа для 65-летних», «Сеть возможностей», «Ангел-хранитель»), а также многочисленные проекты и программы, проводимые на региональном уровне.

170. При помощи ресурсов, выделенных для сектора «Жилье» (2,7%), осуществляются такие проекты и программы, как: «Крыши надежды», «Сертификат солидарности на приобретение жилья» (по этой программе нуждающейся семье выделяются 10 тыс. бальбоа для приобретения нового жилья, стоимость которого не превышает 50 тыс. бальбоа) и другие жилищные проекты, такие как «Реновация города Колон» и «Город надежды»<sup>43</sup>.

171. Для ознакомления с более подробной разбивкой государственных социальных расходов см. таблицу в Приложении 5, подготовленную Управлением экономического и социального анализа Министерства экономики и финансов на основе информации, предоставленной Управлением государственного бюджета указанного Министерства.

### **Внешний и внутренний государственный долг**

172. В 2015 году валовой долг нефинансового государственного сектора достиг 20 221,7 млн бальбоа, что на 1 990,7 млн бальбоа или 10,9% больше, чем в предшествующем году. Внутреннее финансирование составило 4 573,4 млн бальбоа (увеличение на 17,9%), а внешняя задолженность – 15 648,3 млн бальбоа (увеличение на 9,0%)<sup>44</sup>. См. приложение 22.

173. С 1992 года валовой объем задолженности увеличивался в среднем на 5,6% в год, и по этой линии было обеспечено дополнительное финансирование в объеме 14 251,4 млн бальбоа; большая часть этой суммы поступила от внешних кредиторов (10 680,8 млн бальбоа), а остальная часть была обеспечена путем эмиссии и размещения займов самой страны (3 570,6 млн бальбоа).

174. Валовой долг нефинансового государственного сектора в процентах от валового внутреннего продукта (ВВП) достиг своего максимального значения – 97,8% в 1993 году и с тех пор снижается. В 2015 году он составил 38,8% от ВВП.

175. Согласно Закону о фискальной социальной ответственности (Закон № 34, принятый в июне 2008 года) чистый долг нефинансового государственного сектора (валовой долг за вычетом соответствующих ликвидных активов) должен

<sup>43</sup> Подготовлено Управлением экономического и социального анализа Министерства экономики и финансов на основе информации, предоставленной Управлением государственного бюджета Министерства экономики и финансов.

<sup>44</sup> Министерство экономики и финансов.

быть снижен до 40% от ВВП и после достижения этого значения не превышать его. Фактически, начиная с 2008 года объем чистого долга нефинансового государственного сектора находится ниже этого показателя (37,8%), а в 2015 году составил 36,4% от ВВП, т.е. установленный лимит соблюдается.

## **В. Конституционная, политическая и правовая структура**

### **Тип правительства**

176. По своей организации Панама является «суверенным, независимым, унитарным государством с республиканской формой правления, основанным на принципах представительной демократии» (статья 1 Национальной конституции).

### **Организация ветвей государственной власти**

177. Согласно Национальной конституции высший суверенитет в государстве принадлежит народу, а государственная власть осуществляется органами законодательной, исполнительной и судебной власти, которые действуют раздельно и в пределах существующих ограничений, но в гармоничном сотрудничестве (статья 2 Национальной конституции).

### **Исполнительный орган**

178. Исполнительный орган состоит из президента Республики и государственных министров; Президент Республики избирается путем прямого всеобщего голосования большинством голосов на пятилетний срок. Вице-президент избирается аналогичным образом на такой же срок. Согласно Политической конституции вице-президент может заменять Президента Республики в случае отсутствия последнего в течение более чем десяти дней (статья 188) или в случае его абсолютного отсутствия (статья 189).

179. Важнейшей частью совещательного процесса в Исполнительном органе является Совет Кабинета министров – совещательный орган с участием президента Республики, являющегося председателем Совета, или полномочного представителя президента, вице-президента Республики и государственных министров.

180. К числу функций Совета Кабинета министров относятся: 1) проведение консультаций по вопросам, выносимым на его рассмотрение президентом Республики, а также в случаях, когда мнение Совета должно быть заслушано в соответствии с Конституцией или законодательством; 2) согласование с президентом Республики назначения судей Верховного суда, Генерального государственного прокурора, Прокурора по административным делам и их соответствующих заместителей, при условии их утверждения Национальной ассамблеей; 3) вынесение под коллективную ответственность всех членов Совета распоряжения о введении чрезвычайного положения и о приостановлении соответствующих конституционных норм согласно положениям статьи 51 Конституции.

### **Законодательный орган**

181. В соответствии со статьей 146 Политической конституции Законодательным органом является Национальная ассамблея, в состав которой входят 71 депутат, избираемые либо как представители политических партий, либо как независимые кандидаты прямым всенародным голосованием сроком на пять лет.

182. Существуют 26 одномандатных и 14 многомандатных избирательных округов; гарантируется принцип пропорционального представительства, при котором от избирательного округа избирается больше одного депутата, за ис-



ключением округа Панама, в котором существуют избирательные округа, от которых избирается три или большее число депутатов.

183. Законодательный орган является однопалатным; в его компетенцию входит принятие законов, необходимых для выполнения целей и функций государства, на основании полномочий, установленных в статье 159 Национальной конституции.

### **Судебный орган**

184. Судебный орган состоит из Верховного суда, высших судов судебных округов и судов, устанавливаемых законом. В состав Верховного суда входят девять судей, обеспечивающих работу четырех палат Суда: Первая палата по гражданским делам; Вторая палата по уголовным делам; Третья палата по административным спорам и Четвертая палата по общим вопросам.

185. Согласно положениям статьи 203 Политической конституции Панама судьи Верховного суда назначаются по соглашению Совета Кабинета министров сроком на десять лет, и назначения подлежат утверждению Законодательным органом.

186. В статье 206 Политической конституции Панама закреплены следующие полномочия Верховного суда:

а) охрана неприкосновенности Конституции; в рамках этих полномочий Суд правомочен рассматривать и с участием Генерального государственного прокурора или Прокурора по административным делам выносить решения относительно соответствия Конституции по содержанию или по форме законов, постановлений, соглашений, решений и других актов, оспариваемых в Верховном суде любым лицом;

б) отправление административной юрисдикции в отношении действий, бездействия, неполного или недостаточного выполнения служебных обязанностей, решений, распоряжений или постановлений, которые осуществляются, принимаются, провозглашаются или на которые ссылаются при выполнении своих обязанностей или под предлогом их выполнения государственные должностные лица или представители центральных и провинциальных органов власти, руководства муниципий и государственных автономных или полуавтономных ведомств. В этих целях Верховный суд может при участии Прокурора по административным делам отменить любые акты, законность которых оспаривается, и восстановить конкретные нарушенные права; принять другие акты взамен оспариваемых и в досудебном порядке вынести определение в отношении смысла и охвата любого административного решения или юридической нормы;

с) проведение расследований и осуществление преследования в отношении депутатов Национальной ассамблеи. Для целей расследования Пленум Верховного суда назначает специального агента.

187. Решения Суда, вынесенные при осуществлении полномочий, установленных в упомянутой статье Конституции, являются окончательными, обязательными к исполнению и публикуются в Официальном вестнике.

### **Избирательная система Республики Панама**

188. Ниже приведены сведения об избирательной системе Панама, в том числе о главном компетентном органе этой системы и о существующих политических партиях, а также информация об общих показателях, касающихся проведения выборов.

### **Доля населения, обладающего избирательным правом**

189. Согласно статье 131 Политической конституции, дополняемой статьей 8 Избирательного кодекса, избирательным правом обладают только граждане Па-

намы (по рождению, натурализации и конституционному распоряжению), достигшие 18-летнего возраста, независимо от пола, в полной мере пользующиеся своими политическими правами (осуществление политических прав может быть приостановлено, в частности, из-за приобретения другого гражданства, отличного от панамского, и в качестве наказания за совершение преступления, имеющего отношение к выборам).

190. Согласно окончательному списку избирателей для всеобщих выборов 2014 года правом на участие в голосовании обладали 2 457 401 гражданин Панама, в том числе 1 226 229 мужчин (49,9%) и 1 231 172 женщины (50,1%). В голосовании на всеобщих выборах 2014 года приняли участие 1 886 308 избирателей.

191. Ниже представлена таблица, в которой сравнивается численность населения, обладавшего избирательным правом на всеобщих выборах 1999, 2004, 2009 и 2014 годов.

<i>Всеобщие выборы</i>	<i>Зарегистрировано избирателей</i>
1999 год	1 746 989
2004 год	1 999 553
2009 год	2 211 261
2014 год	2 457 401

192. Более подробные данные о населении, обладающем правом голоса, в разбивке по полу, возрастным группам и провинциям страны приведены в Приложениях 23 и 24 «Статистические данные о половой принадлежности и возрастных группах избирателей в разбивке по провинциям и комаркам»<sup>45</sup>.

### **Исключение из избирательного права**

193. В соответствии с Конституцией и Законом о выборах правом участвовать в выборах обладают только граждане Панама, отвечающие установленным требованиям.

### **Избирательный суд**

194. Статьей 142 Конституции учреждается автономный и независимый суд – Избирательный суд, имеющий статус юридического лица и имеющий право обладать собственным имуществом и управлять им. В соответствии с этой нормой Избирательный суд полномочен осуществлять толкование и применять в частном порядке Закон о выборах, осуществлять управление, наблюдение и контроль за процессами регистрации фактов естественного движения населения, случаев смерти, натурализации и других событий и правовых актов, касающихся гражданского состояния граждан, а также производить выдачу документов, удостоверяющих личность, и документации, касающейся различных этапов избирательного процесса.

195. В состав Избирательного суда входят трое судей, которые должны отвечать тем же требованиям, что и судьи Верховного суда; каждый из них назначается сроком на десять лет следующим образом: один судья назначается Законодательным органом, второй – Исполнительным органом, а третий – Верховным судом.

196. Требования, касающиеся создания политических партий, установлены в Разделе III Избирательного кодекса, согласно которому важным условием является регистрация минимального числа сторонников, в полной мере пользую-

<sup>45</sup> Там же. Таблица № 4 Статистические данные о половой принадлежности и возрастных группах избирателей в разбивке по провинциям и комаркам.

щихся своими политическими правами; их число должно составлять не менее 4% (98 296 голосов) от общего числа действительных бюллетеней избирателей, поданных согласно официальным данным Избирательного суда в ходе последних выборов президента и вице-президента Республики.

197. После подачи документов заявителями, желающими создать новую партию, в Генеральный секретариат Избирательного суда, должен быть осуществлен целый ряд правовых действий, известных общественности. В рамках этих действий согласно статье 53 Избирательного кодекса предоставляется возможность для выражения несогласия, а именно возможность того, чтобы какие-либо органы, например, Генеральная избирательная прокуратура, или даже любой гражданин или законно признанная политическая партия, могли представить свои возражения против удовлетворения заявления о признании новой политической партии.

198. По завершении надлежащей процедуры рассмотрения заявления о признании политической партии Избирательный суд выносит решение, которым признает законное существование партии и выносит распоряжение о ее регистрации в Книге регистрации партий, создаваемой для этих целей в Избирательном суде в соответствии с положениями статьи 65 Избирательного кодекса.

### Политические партии

199. Ниже приведены данные о количестве политических партий в Республике Панама в разбивке по пятилетним периодам, начиная с 2000 года.

#### Политические партии, учрежденные в соответствии с требованиями Избирательного суда, по данным на 2000, 2005, 2010 год и до сентября 2016 года<sup>46</sup>

Год	Число политических партий, отвечающих требованиям Избирательного суда
2000	7
2005	8
2010	6
На сентябрь 2016 года	5

200. По состоянию на сентябрь 2016 года Национальным управлением Избирательного суда по организации выборов были зарегистрированы пять (5) политических партий, признанных на национальном уровне, а именно:

**Революционно-демократическая партия**



**Демократическая перемена**



**Националистическое республиканское либеральное движение**



**Партия «Панамениста»**



**Национальная либеральная партия**



<sup>46</sup> Избирательный суд Панама.

### Число зарегистрированных сторонников политических партий

201. Ниже представлены данные о количестве зарегистрированных сторонников как уже учрежденных политических партий, так и партий, находящихся на этапе формирования, в период с апреля 2014 года по сентябрь 2016 года<sup>47</sup>.

### Общее число зарегистрированных сторонников учрежденных и находящихся на этапе формирования политических партий: по состоянию на апрель 2014 года и на август и сентябрь 2016 года

<i>Политические партии</i>	<i>Апрель 2014 года</i>	<i>Август 2016 года</i>	<i>Сентябрь 2016 года</i>
<b>Итого сторонников</b>	<b>1 267 964</b>	<b>1 283 202</b>	<b>1 284 450</b>
Революционно-демократическая партия	458 282	454 781	453 789
Национальная либеральная партия	22 221	22 268	22 905
Националистическое республиканское либеральное движение	112 621	93 275	93 480
Партия «Панамениста»	216 338	330 711	330 065
Демократическая перемена	458 502	331 995	334 732
<b>Политические партии, находящиеся на этапе формирования</b>			
Широкий фронт за демократию (*)		48 600	47 808
Национальный независимый союз (**)		1 572	1 671

202. После завершения избирательного процесса в 2014 году Избирательный суд объявил о ликвидации партии «Широкий фронт за демократию» в связи с тем, что она набрала менее 4% признанных действительными голосов избирателей на выборах президента и вице-президента Республики, депутатов Национальной ассамблеи Республики, мэров или представителей районной администрации; по этой причине в настоящий момент эта политическая партия находится на этапе формирования.

### Обжалование результатов последних выборов

203. По итогам последних выборов, которые проходили в мае 2014 года, на национальном уровне были проведены 24 процедуры конкурсного производства в связи с обжалованием отдельных элементов состоявшихся выборов.

### Распределение мест в Национальной ассамблее в разбивке по партиям

204. В настоящее время распределение мест в Национальной ассамблее в разбивке по партиям является следующим<sup>48</sup>:

### Республика Панама. Текущий состав депутатов Национальной ассамблеи созыва 2014–2019 годов

<i>Политическая партия</i>	<i>Места в Национальной ассамблее (созыв 2014–2019 годов)</i>
Революционно-демократическая партия	26
Партия «Панамениста»	16

<sup>47</sup> Избирательный суд Панама. Национальное управление по организации выборов. Статистические данные о зарегистрированных сторонниках политических партий. 2016 год.

<sup>48</sup> Национальная ассамблея Панама.

<i>Политическая партия</i>	<i>Места в Национальной ассамблее (созыв 2014–2019 годов)</i>
Демократическая перемена	25
Националистическое республиканское либеральное движение	2
Национальная либеральная партия	1
Независимый кандидат	1

### **Женщины, избранные депутатами Национальной ассамблеи Панама**

205. Депутатами Национальной ассамблеи Республики Панама созыва 2014–2019 годов избрано 13 женщин; это составляет 18,3% от общего числа членов этого органа государственной власти.

### **Национальные выборы**

206. В Панаме национальные выборы проводятся каждые пять (5) лет. Это единые выборы, в ходе которых панамский электорат голосует за кандидатов на все выборные должности. Согласно статье 223 Избирательного кодекса этими должностями являются должности «Президента и вице-президента Республики, депутатов Национальной ассамблеи, депутатов Центральноамериканского парламента, мэров, членов руководящих органов и представителей районов». Выборы проводятся в первое воскресенье мая соответствующего года.

207. Во время последних выборов, которые проводились 4 мая 2014 года, были избраны: 1 президент, 1 вице-президент, 71 депутат Национальной ассамблеи, 77 мэров, 648 руководителей администрации местных органов власти, 7 контролеров администрации и 20 депутатов Центральноамериканского парламента.

### **Выборы традиционных органов власти коренных народов**

208. Следует отметить, что группы коренного населения Панама – Куна, Эмбера-Воуаан и Нгобе-Бугле – проживают в отдельных комарках, наделенных статусом относительной автономии самоуправления. Что касается выборов, то каждая комарка подчиняется официально установленному порядку и участвует в избрании национальных органов власти (президента, депутатов, мэров и контролеров администрации), а благодаря нормам, признающим различные группы коренного населения Панама, они обладают правом принимать участие в избрании своих традиционных органов власти. В указанных выборах участвуют только представители коренных народов<sup>49</sup>.

### **Средняя численность избирателей, обладавших правом голоса в национальных и субнациональных выборах, в разбивке по административным единицам (по провинциям, округам, муниципиям и др.)**

209. На последних всеобщих выборах 2014 года было зарегистрировано, в разбивке по провинциям и комаркам, следующее количество избирателей, обладавших правом голоса: Бокас-дель-Торо: 77 971; Кокле: 172 750; Колон: 169 057; Чирики: 310 996; Дарьен: 31 982; Эррера: 91 816; Лос-Сантос: 75,709; Панама: 1 196 908; Верагуас: 178 616; комарка Куна-Яла: 21 704; комарка Эмбера: 6 849; комарка Нгобе-Бугле: 114 193; комарка Куна-де-Мадуганди: 2 354; комарка Куна-де-Варганди: 1 089; лица, проживающие за границей: 5 407.

<sup>49</sup> Избирательный суд. Комарка Нгобе-Бугле. 2010 год.

210. Более подробную информацию о численности избирателей в разбивке по округам и районам см. в Приложении 7 «Статистические данные итогового списка избирателей для всеобщих выборов, состоявшихся 4 мая 2014 года».

### **Средства массовой информации в Республике Панама (электронные, печатные, радио и т.д.)**

211. Ниже указаны основные средства массовой информации в Республике Панама, включая как печатные издания, так и телевизионные каналы и радиостанции.

#### **Республика Панама. Печатные средства массовой информации**

<i>Издательский дом</i>	<i>Газеты</i>
Corporación La Prensa, S.A.	La Prensa y Mi Diario
Grupo Editorial El Siglo y La Estrella	El Siglo y la Estrella de Panamá
Grupo EPASA, Editora Panamá América	Crítica, Panamá América y Día a Día

#### **Республика Панама. Телевизионные каналы<sup>50</sup>**

<i>Компания</i>	<i>Коммерческое наименование</i>
Corporación Medcom Panamá, S.A.	RPC TV Canal 4 Telemetro Canal 13
Televisora Nacional, S.A.	TVN 2
Telecomunicaciones S.A.	TV MAX
Concesionaria Digital de Televisión y Comunicaciones, S.A.	NEXT TV +23
Empresa Televisora Panameña, S.A.	Plus
Государственная система радио и телевидения	SERTV
Фонд образования по телевидению	FETV

#### **Республика Панама**

#### **Некоторые национальные радиостанции<sup>51</sup>**

<i>Компания</i>	<i>Коммерческое наименование</i>
Cadena Radial Continente, S.A.	KW Continente
La Nueva Cadena Exitosa de Panamá	La Nueva Exitosa
Radio Difusión y Comunicación, S.A.	Radio Mia
Corporación Medcom Panamá, S.A.	RPC Radio
Asociación Tropical de Radiodifusión	La Voz del Istmo
Elvines, S.A.	Radio Libre
Государственная система радио и телевидения (SERTV)	Radio Nacional
Zahita, S.A.	Radio Metropolis Radio Única

<sup>50</sup> Национальное управление по государственным услугам.

<sup>51</sup> Там же.

### **Свобода вероисповедания**

212. Согласно статье 35 Конституции свободным является исповедание любой религии, а также отправление любых религиозных культов, причем единственным ограничением является уважение христианской морали и общественного порядка; тем не менее католическая религия признается религией большинства жителей Панамы. Статья 36 Конституции устанавливает, что религиозные объединения обладают правоспособностью, и распоряжаются и управляют своим имуществом в рамках, определенных законом, как и остальные юридические лица.

### **Признание неправительственных организаций (НПО)**

213. Согласно положениям Закона № 38 от 8 ноября 1984 года, регулирующего принятие мер административного характера, а также Исполнительного декрета № 524 от 31 декабря 2005 года признание статуса юридического лица некоммерческих организаций осуществляется по линии Министерства внутренних дел и юстиции.

214. Согласно статистическим данным, предоставленным Управлением по юридическим вопросам и правовым процедурам Министерства внутренних дел, с 2006 года по настоящее время зарегистрировано 1 166 юридических лиц, являющихся некоммерческими ассоциациями и фондами<sup>52</sup>.

### **Показатели, касающиеся преступности и отправления правосудия**

#### **Количество убийств**

215. Согласно данным Национальной комплексной системы криминальной статистики в течение периода с 2000 по 2009 год число зарегистрированных в стране убийств каждый год увеличивалось в среднем на 46 убийств. В период с 2009 по 2015 год число убийств каждый год уменьшалось в среднем на 68 убийств<sup>53</sup>. См. приложение 24.

#### **Преступления против жизни и личной неприкосновенности**

216. По данным Национальной комплексной системы криминальной статистики в течение последних 25 лет (1991–2015 годы) самые низкие показатели преступлений против жизни и личной неприкосновенности были зарегистрированы в 1998 и 2002 годах – 3,7 на 10 тыс. жителей, а наибольший показатель – 17,2 на каждые 10 тыс. жителей – в 2009 году.

217. После 2009 года показатель преступлений против жизни и личной неприкосновенности постепенно снижался и в 2015 году составил 7,8 на 10 тыс. жителей. См. приложение 25.

218. В целом в течение указанных 25 лет было зарегистрировано ( $n = 81\,227$ ) случаев и/или жалоб относительно совершения преступлений против жизни и личной неприкосновенности<sup>54</sup>.

#### **Процессуальный статус заключенных**

219. По данным прокуратуры в течение 2015 года в стране насчитывалось в общей сложности 17 187 лиц, лишенных свободы; в отношении 5 964 из них

<sup>52</sup> Министерство внутренних дел. Управление по правовым вопросам и процедурам.

<sup>53</sup> Министерство безопасности. Национальная комплексная система криминальной статистики (SIEC). Важность криминальной статистики для безопасности граждан.

<sup>54</sup> Статистический анализ, разработанный Национальной комплексной системой криминальной статистики с учетом информации, предоставленной Национальной полицией и Отделом по расследованию убийств и Отделом анализа, статистического учета и распространения информации Управления по судебным расследованиям.

был вынесен приговор суда; 2 191 содержались в предварительном заключении и 9 032 ожидали слушания в суде<sup>55</sup>.

### **Изнасилование**

220. Что касается динамики посягательств на изнасилование, имевших место в течение последних двадцати пяти (25) лет, то они составляли значительную долю от общего числа зарегистрированных преступлений, но величина показателя постоянно менялась извилистым образом («по синусоиде»).

221. В 2011 году соответствующий показатель составлял 1,07 на каждые 10 тыс. жителей, а в 2015 году – 0,58 на каждые 10 тыс. жителей. См. приложение 26.

### **Преступления против половой свободы и половой неприкосновенности личности**

222. Что касается преступлений против половой свободы и половой неприкосновенности личности, то в целом за последние двадцать пять (25) лет (1991–2015 годы) было зарегистрировано (n = 50 125) случаев и/или жалоб на этот счет. Наблюдается значительное увеличение количества таких преступлений: если в 1991 году показатель таких преступлений составлял 3,38, то в 1998 году он увеличился до 12,34<sup>56</sup>.

223. Следует также отметить, что в течение последних семнадцати (17) лет (1999–2015 годы) динамика этого показателя постоянно изменялась, и согласно последним данным в 2015 году он составил 7,93. См. приложение 27.

### **Насилие в семье**

224. Что касается домашнего насилия, то следует отметить, что в 1998 году первоначальный показатель частоты соответствующих преступлений составлял 6,05 на каждые 10 тыс. женщин, и с течением времени его величина постепенно увеличивалась. За последние три года в связи с изменением источников соответствующей информации наблюдается заметный рост рассматриваемого показателя: в 2015 году он составлял 103,63 на каждые 10 тыс. женщин, проживающих в Республике Панама<sup>57</sup>. См. приложение 28.

### **Фемицид**

225. В Законе № 82, принятом в 2013 году, содержится определение фемицида: это акт, заключающийся в причинении смерти женщине на основании ее принадлежности к женскому полу, по причине дискриминации или любой другой формы насилия; за совершение этого акта предусмотрено лишение свободы сроком от 25 до 30 лет (статья 132-А Уголовного кодекса).

226. Прокуратурой зарегистрированы следующие данные о случаях убийства женщин: в 2014 году было зарегистрировано 39 случаев: 25 случаев фемицида, 13 случаев попытки фемицида и один случай насильственной смерти; в 2015 году было зарегистрировано 66 случаев: 29 случаев фемицида, 17 случаев попытки фемицида и 20 случаев насильственной смерти; и с 1 января по 21 августа 2016 года было проведено расследование 27 случаев:

<sup>55</sup> Генеральная прокуратура. Публичный отчет для населения Панама. 2015.

<sup>56</sup> Статистический анализ, разработанный Национальной комплексной системой криминальной статистики с учетом информации, предоставленной Национальной полицией и Отделом по расследованию убийств и Отделом анализа, статистического учета и распространения информации Управления по судебным расследованиям.

<sup>57</sup> Статистический анализ, разработанный Национальной комплексной системой криминальной статистики, с учетом информации, которую до 2012 года предоставлял Отдел анализа, статистического учета и распространения информации Управления по судебным расследованиям, а начиная с 2013 года – Отдел прокурорского надзора по семейным делам Судебной прокуратуры.



15 случаев фемцидов, 4 случая попытки фемцида и 8 случаев насильственной смерти.

227. По состоянию на август 2016 года были вынесены 5 обвинительных приговоров за совершение фемцида и 5 – за попытку фемцида; и 2 оправдательных приговора, один из которых – за попытку фемцида, а другой – за совершение фемцида.

### **Судебные решения**

228. По данным прокуратуры в 2016 году было вынесено в общей сложности 4 465 обвинительных и 946 оправдательных приговоров и 130 смешанных решений. В Приложении 29 приводятся подробные данные о судебных решениях в разбивке по судебным округам.

### **Максимальный и средний срок предварительного содержания под стражей**

229. 2 сентября 2016 года на всей территории страны после поэтапного процесса внедрения, продолжавшегося несколько лет, начала действовать состязательная система уголовного судопроизводства. Согласно Закону № 63 от 2008 года о принятии Уголовно-процессуального кодекса, применяемого при состязательной системе уголовного судопроизводства, срок предварительного заключения не может превышать один год (статья 12).

230. Исключение составляют те случаи, когда применима процедура о рассмотрении сложных дел, установленная в главе IV раздела VII Уголовно-процессуального кодекса, в соответствии с которой срок предварительного заключения может быть продлен до трех лет. Обязательным условием для такого продления является наличие предварительного обоснованного запроса прокуратуры относительно продления этапа расследования.

### **Численность заключенных**

231. По состоянию на июнь 2017 года в учреждениях пенитенциарной системы Панама было зарегистрировано 16 149 заключенных<sup>58</sup>. Из них 7 146 являются осужденными, а 9 003 находятся под следствием.

232. С дополнительной информацией о численности заключенных в Республике Панама в разбивке по провинциям, комаркам коренного населения и пенитенциарным учреждениям по состоянию на январь 2017 года можно ознакомиться в Приложении 30.

### **Число лиц, казненных за год по смертному приговору**

233. Согласно статье 30 Политической конституции, устанавливающей Основопологающие гарантии, смертная казнь, экспатриация и конфискация имущества в Республике Панама не применяются.

### **Среднее число нерассмотренных и отложенных судьей дел в расчете на одного судью на различных уровнях судебной системы**

#### **Рабочая нагрузка на одного судью ((незавершенные дела + нерассмотренные дела)/число судей)**

234. Средняя рабочая нагрузка за рассматриваемый период составляла 784 дела на одного судью. В 2013 году этот показатель составлял 736 дел, и в 2014 году он увеличился до 747 дел. Это средний показатель, учитывающий фактические отличающиеся друг от друга показатели по регионам, областям

<sup>58</sup> Главное управление пенитенциарной системы. Министерство внутренних дел.

права и уровням юрисдикции. По предварительным расчетам, показатель рабочей нагрузки на одного судью в 2015 году составлял около 663 дел<sup>59</sup>.

#### **Дела, ожидающие рассмотрения (отношение рабочей нагрузки к числу рассмотренных дел)**

235. В последние три года показатель отношения рабочей нагрузки к числу рассмотренных дел составил около 1,5, т.е. на каждые 10 завершенных рассмотрением дел существует около 15, которые еще требуется рассмотреть<sup>60</sup>.

236. После поэтапного процесса внедрения, продолжавшегося несколько лет; с 2 сентября 2016 года на всей территории страны начала действовать состязательная система уголовного судопроизводства; ожидается, что она будет способствовать оптимизации процесса рассмотрения уголовных дел.

#### **Число прокуроров и судей на каждые 100 тыс. жителей**

237. В 2016 году в Панаме было отмечено увеличение числа прокуроров на душу населения; наряду с этим с сентября 2016 года на всей территории страны начала действовать состязательная система уголовного судопроизводства, что привело к увеличению числа прокуроров<sup>61</sup>.

238. В 2015 году в стране функционировали 731 прокурор, что соответствует показателю 18,11 на каждые 100 тыс. жителей, в то время как в 2010 году этот показатель составлял 1,64. То есть, соответствующий показатель увеличился на 16,57 пункта.

#### **Распределение старших прокурорских работников**

<i>Старшие прокуроры</i>	24
Региональные старшие прокуроры	11
Окружные прокуроры	230
Помощники прокуроров	63
<b>Итого</b>	<b>731</b>

#### **Количество прокуроров на каждые 100 тыс. жителей в Республике Панама, 2010–2016 годы**

<i>Год</i>	<i>Количество прокуроров</i>	<i>Население</i>	<i>Количество прокуроров на каждые 100 тыс. жителей</i>
2010	60	3 661 835	1,64
2011	61	3 723 821	1,64
2012	69	3 787 511	1,82
2013	90	3 850 735	2,34
2014	157	3 913 275	4,01
2015	174	3 975 404	4,38
2016	731	4 037 043	18,11

<sup>59</sup> Судебный орган Республики Панама. Административные показатели 2013–2015 годы.

<sup>60</sup> Там же. 2,34.

<sup>61</sup> Генеральная прокуратура страны.

### **Изменение количества судей**

239. За последние шесть лет число судей увеличилось с 282 в 2010 году до 386 в 2015 году. То есть, численность судей за этот период увеличилась на 30,5%; в первую очередь увеличение численности судей коснулось судей по уголовным делам ввиду внедрения состязательной системы уголовного судопроизводства в Третьем судебном округе и в результате укрепления систем юрисдикции по гражданским и семейным делам и юрисдикции по делам сельскохозяйственного сектора<sup>62</sup>.

### **Количество судей на 100 тыс. жителей**

240. Что касается численности судей в расчете на душу населения, то в 2015 году этот показатель на каждые 100 тыс. жителей несколько увеличился в результате увеличения числа судей и проходившего наряду с этим небольшого увеличения численности населения<sup>63</sup>. См. приложение 31.

241. В целом в последние годы число судей на 100 тыс. жителей составляло примерно 9 человек и в течение этого периода колебалось в пределах от 8,2 до 9,3 судей на 100 тыс. жителей.

### **Доля государственных расходов, выделяемых на обеспечение безопасности и на содержание полиции и системы судебных органов**

242. Бюджет системы судебных органов в 2015 году составил 120,0 млн бальбоа, из которых 100,0 млн были выделены на их оперативную деятельность и 20,2 млн бальбоа – на инвестиции. Это на 11,2% превышает уровень финансирования, установленный в бюджете на 2013 год, т.е. среднегодовой рост бюджетных расходов на судебные органы составил 5,5%.

243. Основная часть роста, по сравнению с 2013 годом, вызвана увеличением на 12,5% бюджетных ассигнований по статье операционных расходов, хотя по статье инвестиций также отмечен рост на 5,1%.

244. Государственные расходы, выделенные на работу системы судебных органов, в расчете на душу населения увеличились с 29 бальбоа в 2013 году до 30 бальбоа в 2015 году, т.е. увеличение за рассматриваемый период составило 1 бальбоа на одного человека. Доля государственных расходов, направляемых на финансирование системы судебных органов, составляла в среднем 0,61%<sup>64</sup> общей суммы государственных бюджетных расходов.

245. Согласно Закону № 69 от 24 ноября 2015 года Национальная ассамблея утвердила государственный бюджет на 2016 финансовый год в размере 20 126 080 834 бальбоа. На финансирование деятельности системы судебных органов в этом бюджете было выделено в общей сложности 137 203 600 бальбоа. См. приложение 32.

246. Ниже приведена смета предусмотренных в соответствии с законами об общем государственном бюджете, принимаемыми на каждый финансовый год, бюджетных расходов на деятельность Министерства государственной безопасности, в задачи которого согласно статье 1 Закона № 15 от 14 апреля 2010 года<sup>65</sup> входят выработка политики в области безопасности страны, составление планов работы, координация, контроль за функционированием и оказание

<sup>62</sup> Судебный орган Республики Панама. Административные показатели 2013–2015 годов.

<sup>63</sup> Там же.

<sup>64</sup> Там же.

<sup>65</sup> Согласно статье 11 этого закона на оперативном уровне Министерство общественной безопасности представлено следующими службами общественной безопасности: Национальная полиция, Воздушно-морская служба, Национальная пограничная служба и Национальная миграционная служба, деятельность которых регулируется соответствующими органическими законами, постановлениями и положениями.

поддержки службам безопасности и разведки, входящих в состав этого министерства.

**Бюджет Министерства безопасности согласно Закону о бюджете, 2011–2016 годы**

<i>Год</i>	<i>Бюджетные ассигнования</i>
2011	490 420 600 <sup>66</sup>
2012	548 377 600 <sup>67</sup>
2013	637 312 200 <sup>68</sup>
2014	716 552 443 <sup>69</sup>
2015	654 490 025 <sup>70</sup>
2016	750 893 710 <sup>71</sup>

## II. Общие рамки защиты и поощрения прав человека

### A. Принятие международных норм в области прав человека

**Основные международные документы в области прав человека, ратифицированные Республикой Панама (Добавление 2)**

<i>Международные документы по правам человека</i>	<i>Статус ратификации</i>	<i>Позиция по неподписанным/нератифицированным договорам</i>
Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП), 1966 год	Принят Законом № 13 от 27 октября 1976 года.  Документ о ратификации сдан на хранение 8 марта 1977 года.	
Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах	Подписание: не произведено.  Ратификация/Присоединение: не произведено	Правительство Республики Панама проводит анализ настоящего Протокола.
Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП), 1966 год	Принят Законом № 14 от 28 октября 1976 года.  Документ о ратификации сдан на хранение 8 марта 1977 года.	

<sup>66</sup> Закон № 75 от 2 ноября 2010 года, устанавливающий Общий бюджет государства на 2011 финансовый год.

<sup>67</sup> Закон № 74 от 11 октября 2011 года, устанавливающий Общий бюджет государства на 2012 финансовый год.

<sup>68</sup> Закон № 71 от 18 октября 2012 года, устанавливающий Общий бюджет государства на 2013 финансовый год.

<sup>69</sup> Закон № 75 от 21 октября 2013 года, устанавливающий Общий бюджет государства на 2014 финансовый год.

<sup>70</sup> Закон № 36 от 2 декабря 2014 года, устанавливающий Общий бюджет государства на 2015 финансовый год.

<sup>71</sup> Закон № 69 от 24 ноября 2015 года, устанавливающий Общий бюджет государства на 2016 финансовый год.

<i>Международные документы по правам человека</i>	<i>Статус ратификации</i>	<i>Позиция по неподписанным/ нератифицированным договорам</i>
Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (МКЛРД), 1965 год	Принята Законом № 49 от 2 февраля 1967 года.  Документ о ратификации сдан на хранение 16 августа 1967 года.	
Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДОЖ), 1979 год	Принята Законом № 4 от 22 мая 1981 года.  Документ о ратификации сдан на хранение 29 октября 1981 года.	
Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП), 1984 год	Принята Законом № 5 от 16 июня 1987 года.  Документ о ратификации сдан на хранение 24 августа 1987 года.	
Конвенция о правах ребенка (КПР), 1989 год	Принята Законом № 15 от 6 ноября 1990 года.  Документ о ратификации сдан на хранение 12 декабря 1990 года.	
Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (МКЗПМ), 1990 год	Подписание: не произведено Ратификация/Присоединение: не произведено	Республика Панама не приняла эту Конвенцию ввиду противоречия между статьей 40 Конвенции и статьей 68 Политической конституции, которая гласит, что в состав руководящих органов профсоюзов могут входить исключительно граждане Панамы.
Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, 2000 год	Принят Законом № 48 от 13 декабря 2000 года.  Документ о ратификации сдан на хранение 8 августа 2001 года.	
Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, 2000 год	Принят Законом № 47 от 13 декабря 2000 года.  Документ о ратификации сдан на хранение 9 февраля 2001 года.	
III Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений, 2014 год	Принят Законом № 61 от 30 ноября 2016 года.  Документ о присоединении сдан на хранение 16 февраля 2017 года.	
Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических	Принят Законом № 15 от 28 октября 1976 года.	

<i>Международные документы по правам человека</i>	<i>Статус ратификации</i>	<i>Позиция по неподписанным/ нератифицированным договорам</i>
правах, касающийся индивидуальных сообщений, 1966 год	Документ о ратификации сдан на хранение 8 марта 1977 года.	
Второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни, 1989 год	Принят Законом № 23 от 17 ноября 1992 года.  Документ о присоединении сдан на хранение 21 января 1993 года.	
Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, касающийся индивидуальных сообщений и порядка их рассмотрения, 1999 год	Принят Законом № 17 от 28 марта 2001 года.  Документ о ратификации сдан на хранение 9 мая 2001 года.	
Факультативный протокол к Конвенции против пыток, касающийся регулярных посещений представителями национальных и международных учреждений мест содержания под стражей, 2002 год	Принят Законом № 26 от 10 июля 2007 года.  Документ о ратификации сдан на хранение 2 июня 2011 года.	
Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений	Принята Законом № 27 от 30 марта 2011 года.  Документ о ратификации сдан на хранение 24 июня 2011 года.	
Конвенция о правах инвалидов, 2007 год	Принята Законом № 25 от 10 июля 2007 года.  Документ о ратификации сдан на хранение 7 августа 2007 года.	
Факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов	Принят Законом № 25 от 10 июля 2007 года.  Документ о ратификации сдан на хранение 7 августа 2007.	

### Оговорки и заявления

<i>Ратификация</i>	<i>Оговорки/Заявление/</i>
Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (МКЛРД), 1965 год	Признание: 7 мая 2015 года Республика Панама признала компетенцию Комитета по ликвидации расовой дискриминации получать и рассматривать сообщения отдельных лиц или группы лиц, находящихся под юрисдикцией Республики, которые утверждают, что они являются жертвами нарушения Республикой Панама прав, закрепленных в указанной Конвенции (см. приложение 31).

<i>Ратификация</i>	<i>Оговорки/Заявление/</i>
Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП), 1984 год	Оговорка: Панама не считает себя связанной положениями пункта 1 статьи 30. Оговорка зафиксирована в тексте соответствующего заявления (см. приложение 32).
Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, 2000 год	Заявление в отношении статьи 3(2): При ратификации Протокола Республика Панама заявляет, что не имеет вооруженных сил. Республика Панама располагает силами по охране общественного порядка гражданского характера, состоящими из Национальной полиции, Национальной воздушной службы, Национальной морской службы и Службы институциональной защиты, согласно правовому регламенту которых одним из требований для приема на службу в эти органы является достижение лицом совершеннолетия, т.е. 18 лет (см. приложение 33).
Американская конвенция о правах человека (Пакт Сан-Хосе, Коста-Рика), 1969 год	Признание: 9 мая 1990 года была признана компетенция Межамериканского суда по правам человека (см. приложение 34).

#### **Другие конвенции Организации Объединенных Наций по правам человека и связанные с ними конвенции**

<i>Другие международные документы по правам человека</i>	<i>Статус ратификации</i>
Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, 1948 год	Принята Законом № 32 от 5 декабря 1949 года.  Документ о ратификации сдан на хранение 11 января 1950 года.
Конвенция о рабстве 1926 года, с поправками, 1955 год	
Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами, 1949 год	
Конвенция о статусе беженцев 1951 года и протокол к ней 1967 года	Принята Законом № 5 от 26 октября 1977 года.  Документ о присоединении сдан на хранение 2 августа 1978 года.
Конвенция о статусе апатридов, 1954 год	Принята Законом № 28 от 30 марта 2011 года.  Документ о присоединении сдан на хранение 2 июня 2011 года.
Конвенция о сокращении безгражданства, 1961 год	Принята Законом № 29 от 30 марта 2011 года.  Документ о присоединении сдан на хранение 2 июня 2011 года.
Римский статут Международного уголовного суда, 1998 год	Принят Законом № 14 от 13 марта 2002 года.  Документ о ратификации сдан на хранение 21 марта 2002 года.

*Другие международные документы  
по правам человека*

*Статус ратификации*

Палермская конвенция против транснациональной организованной преступности 2000 года, Протокол к Конвенции против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху и Протокол к Конвенции о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее

Приняты Законом № 23 от 7 июля 2004 года.  
Документ о ратификации (Конвенции и протоколов) сдан на хранение 18 августа 2004 года.

**Ратификация других соответствующих международных конвенций**

**Конвенции Международной организации труда**

*Конвенция*

*Статус ратификации*

Конвенция 1921 года о еженедельном отдыхе в промышленности (№ 14)

Конвенция 1930 года о принудительном или обязательном труде (№ 29)

Принята Законом № 23 от 10 марта 1966 года.

Документ о ратификации сдан на хранение 16 мая 1966 года.

Конвенция 1947 года об инспекции труда в промышленности и торговле (№ 81)

Рекомендация 1949 года о трудящихся-мигрантах (№ 86)

Конвенция 1948 года о свободе ассоциации и защите права на организацию (№ 87)

Принята Законом № 45 от 2 февраля 1967 года.

Документ о ратификации сдан на хранение 3 июня 1958 года.

Конвенция 1949 года о трудящихся-мигрантах (№ 97)

Конвенция 1949 года о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров (№ 98)

Принята Законом № 23 от 1 февраля 1966 года.

Документ о ратификации сдан на хранение 16 мая 1966 года.

Конвенция 1951 года о равном вознаграждении (№ 100)

Принята Законом № 48 от 2 февраля 1967 года

Документ о ратификации сдан на хранение 3 июня 1958 года.

Конвенция 1952 года о минимальных нормах социального обеспечения (№ 102)

Конвенция 1957 года об упразднении принудительного труда (№ 105)

Принята Законом № 23 от 1 февраля 1966 года.

Документ о ратификации сдан на хранение 16 мая 1966 года.

Конвенция 1957 года о еженедельном отдыхе в торговле и учреждениях (№ 106)



<i>Конвенция</i>	<i>Статус ратификации</i>
Конвенция 1958 года о дискриминации в области труда и занятий (№ 111)	Принята Законом № 23 от 1 февраля 1966 года.  Документ о ратификации сдан на хранение 16 мая 1966 года.
Конвенция 1962 года о равноправии в области социального обеспечения (№ 118)	Подписание: не произведено
Конвенция 1964 года о политике в области занятости (№ 122)	Принята Декретом Кабинета № 189 от 4 июня 1970 года.  Документ о ратификации сдан на хранение 19 июня 1970 года.
Конвенция 1969 года об инспекции труда в сельском хозяйстве (№ 129)	
Конвенция 1970 года об установлении минимальной заработной платы (№ 131)	
Конвенция 1970 года (пересмотренная) об оплачиваемых отпусках (№ 132)	
Конвенция 1973 года о минимальном возрасте (№ 138)	Принята Законом № 17 от 15 июня 2000 года.  Документ о ратификации сдан на хранение 31 октября 2000 года.
Конвенция 1975 года о трудящихся-мигрантах (дополнительные положения) (№ 143)	Подписание: не произведено.
Рекомендация 1975 года о трудящихся-мигрантах (№ 151)	
Конвенция 1978 года о трудовых отношениях на государственной службе (№ 151)	
Конвенция 1981 года о безопасности и гигиене труда (№ 155)	
Конвенция 1981 года о равном обращении и равных возможностях для работников мужчин и женщин: работники с семейными обязанностями (№ 156)	
Конвенция 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах (№ 169)	
Конвенция 1999 года о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда (№ 182)	Принята Законом № 18 от 15 июня 2000 года.  Документ о ратификации сдан на хранение 31 октября 2000 года.
Конвенция 2000 года об охране материнства (№ 183)	Подписание: не произведено.

### Конвенции Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

Конвенция	Статус ратификации
Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования, 1960 год	Принята Законом № 9 от 27 октября 1976 года.  Документ о принятии сдан на хранение 10 августа 1967 года.

### Конвенции Гагской Конференции по международному частному праву

Конвенция	Статус ратификации
Конвенция о защите детей и сотрудничестве в области международного усыновления (удочерения), 1993 год	Принята Законом № 33 от 29 мая 1998 года.  Документ о ратификации сдан на хранение 29 сентября 1999 года.
Конвенция об урегулировании коллизий между правом гражданства и правом domicilia, 1955 год	
Конвенция о праве, применимом к алиментным обязательствам в отношении детей, 1956 год	
Конвенция о признании и исполнении решений по делам об алиментных обязательствах в отношении детей, 1958 год	
Конвенция о компетенции властей и применимом праве в отношении защиты несовершеннолетних, 1961 год	
Конвенция о юрисдикции, применимом праве и признании актов, касающихся усыновления, 1965 год	
Конвенция о праве, применимом к алиментным обязательствам, 1973 год	
Конвенция о признании развода и судебного разлучения, 1970 год	
Конвенция о признании и исполнении решений, касающихся обязательств по содержанию ребенка, 1973 год	
Конвенция о гражданско-правовых аспектах трансграничного похищения детей, 1973 год	
Конвенция о заключении брака и признании его действительным, 1978 год	
Конвенция о праве, применимом к имуществу супругов, 1978 год	
Конвенция об обеспечении доступа к правосудию за границей, 1980 год	
Конвенция о праве, применимом к наследованию имущества умерших, 1989 год	

<i>Конвенция</i>	<i>Статус ратификации</i>
Конвенция о юрисдикции, применимом праве, признании, правоприменении и сотрудничестве в вопросах родительской ответственности и мерах по защите детей, 1996 год	
Конвенция о международной защите совершеннолетних, 2002 год	

### **Женевские конвенции и другие договоры в области международного гуманитарного права**

<i>Конвенция</i>	<i>Статус ратификации</i>
Женевская конвенция 1949 года об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях (Первая конвенция)	Принята Законом № 37 от 2 февраля 1967 года. Документ о присоединении сдан на хранение 10 февраля 1956 года.
Женевская конвенция 1949 года об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море (Вторая конвенция)	Принята Законом № 38 от 2 февраля 1967 года. Документ о присоединении сдан на хранение 10 февраля 1956 года.
Женевская конвенция 1949 года об обращении с военнопленными (Третья конвенция)	Принята Законом № 39 от 2 февраля 1967 года. Документ о присоединении сдан на хранение 10 февраля 1956 года.
Женевская конвенция 1949 года о защите гражданского населения во время войны (Четвертая конвенция)	Принята Законом № 59 от 2 февраля 1967 года. Документ о присоединении сдан на хранение 10 февраля 1956 года.
Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I), 1977 год, и Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера (Протокол II), 1977 год	Приняты Законом № 21 от 31 мая 1995 года. Документ о ратификации сдан на хранение 18 сентября 1995 года.
Конвенция 1987 года о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении (Оттавская конвенция)	Принята Законом № 50 от 15 июля 1998 года. Документ о ратификации сдан на хранение 7 октября 1998 года.

### **Ратификация региональных конвенций по правам человека**

<i>Конвенция</i>	<i>Статус ратификации</i>
Американская конвенция о правах человека (Пакт Сан-Хосе, Коста-Рика), 1969 год	Принята Законом № 15 от 28 октября 1977 года. Документ о ратификации сдан на хранение 22 июня 1978 года.

<i>Конвенция</i>	<i>Статус ратификации</i>
Дополнительный протокол к Американской конвенции о правах человека в области экономических, социальных и культурных прав «Сан-Сальвадорский протокол», 1988 год	Принят Законом № 21 от 22 октября 1992 года. Документ о присоединении сдан на хранение 18 февраля 1993 года.
Протокол к Американской конвенции о правах человека, направленный на отмену смертной казни, 1990 год	Принят Законом № 13 от 18 июня 1991 года. Документ о ратификации сдан на хранение 28 августа 1991 года.
Межамериканская конвенция о предупреждении пыток и наказании за них, 1985 год	Принята Законом № 12 от 18 июня 1991 года. Документ о ратификации сдан на хранение 28 августа 1991 года.
Соглашение о создании фонда для развития коренных народов в Латинской Америке и Карибском бассейне, 1992 год	Принято Законом № 27 от 13 декабря 1993 года. Документ о ратификации сдан на хранение 10 февраля 1994 года.
Межамериканская конвенция о насильственном исчезновении лиц, 1994 год	Принята Законом № 32 от 28 июня 1995 года. Документ о ратификации сдан на хранение 28 февраля 1996 года.
Межамериканская конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении инвалидов, 1999 год	Принята Законом № 3 от 10 января 2001 года. Документ о ратификации сдан на хранение 16 февраля 2001 года.
Межамериканская конвенция о предотвращении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него («Конвенция Белен-ду-Пара»), 1994 год	Принята Законом № 12 от 20 апреля 1995 года. Документ о ратификации сдан на хранение 12 июля 1995 года.

## **В. Правовые рамки защиты прав человека на национальном уровне**

247. В Республике Панама установлены следующие конкретные правовые рамки защиты прав человека:

### **Правовые нормы на национальном уровне**

#### **Конституционные гарантии прав человека**

248. Согласно положениям статьи 17 Политической конституции Панама в рамках своей правовой системы защищает права человека всех лиц, находящихся на территории страны, без какой-либо дискриминации, а именно: власти Республики несут ответственность «за защиту жизни, чести и имущества граждан вне зависимости от их местонахождения, и иностранцев, находящихся под юрисдикцией Республики, обеспечивают эффективное пользование их личными и социальными правами и обязанностями и соблюдение Конституции и законодательства».

249. В результате конституционной реформы 2004 года в указанную статью было добавлено обязательное положение, гласящее, что «права и гарантии, закрепленные в Конституции, должны рассматриваться как минимальные и не исключать иных прав и гарантий, касающихся основных прав и достоинства человека».

250. Основные гарантии содержатся в статьях 17–47 Главы 1 Политической конституции Панама, в которой закреплены основные принципы мирного социального сосуществования. Для ознакомления с информацией относительно других гарантий см. приложение 35.

#### **Приостановление основных гарантий**

251. Исполнительный орган объявляет чрезвычайное положение в случае войны или внутреннего конфликта, угрожающего миру и общественному порядку; оно может быть объявлено на всей территории страны или на ее части (статья 55 Политической конституции Республики Панама). В таком случае будет временно приостановлено обеспечение основных гарантий (закрепленных в статьях 21, 22, 23, 26, 27, 29, 37, 38 и 47 Политической конституции).

#### **Включение договоров по правам человека в национальную правовую систему**

252. Статус международных договоров закреплен в статье 4 Политической конституции Панама, которая гласит, что Панама признает нормы международного права. Международные договоры включаются во внутреннее законодательство посредством их ратификации путем принятия законов (пункт 3 статьи 159 Политической конституции).

253. На основании решения Пленума Верховного суда от 21 августа 2008 года было установлено, что все действующие в Панаме договоры по правам человека входят в состав блока конституционных норм.

254. Это означает, что права, содержащиеся в международных документах по правам человека, обладают тем же статусом, что и конституционные нормы, и таким образом они укрепляют и расширяют гарантии, уже закрепленные в Конституции.

#### **Органы, обладающие компетенцией в области прав человека**

##### **Третья палата Верховного суда по административным спорам**

255. Что касается судебной сферы, то пункт 15 статьи 97 Судебного кодекса гласит, что Третья палата Верховного суда по административным спорам обладает компетенцией по рассмотрению дел, касающихся защиты прав человека, в особенности тех, которые связаны с административными актами национальных властей, нарушающими подлежащие защите в судебном порядке права человека, предусмотренные законами Республики, в том числе законами о принятии международных конвенций о правах человека.

##### **Генеральное управление Прокурора по административным делам**

256. В соответствии с положениями пункта 3 статьи 5 Закона № 38 от 2000 года функцией Генерального управления Прокурора по административным делам является участие «в интересах закона в процессах по административным спорам о признании прав юридически недействительными, о защите прав человека и о толковании и определении юридической действительности прав, рассматриваемых в Третьей палате Верховного суда».

#### **Правовая основа**

257. В соответствии с пунктом b указанного раздела любого рода правовые документы по правам человека, ратифицированные Панамой, обладают конституционным статусом, в связи с чем суды могут ссылаться на них во время вынесения приговора, и на них можно ссылаться в связи с требованиями о защите и реституции прав.

### Применение процессуальных средств правовой защиты

258. Как уже сообщалось в Общем базовом документе Республики Панама 1996 года, в стране по-прежнему действует такое конституционное средство правовой защиты, как процедура хабеас корпус, закрепленная в статье 23 Конституции и призванная гарантировать личную свободу каждого гражданина, причины и форма заключения под стражу которого противоречат предписаниям Конституции и законодательства.

259. После конституционной реформы 2004 года к тексту статьи 23 было добавлено положение о превентивной процедуре хабеас корпус, применяемой при «существовании реальной или конкретной угрозы физической свободе или в случае если форма или условия содержания под стражей или местонахождение лица представляют опасность для его физической, умственной или нравственной неприкосновенности либо нарушают его право на защиту».

260. Помимо этого продолжает действовать статья 54 Политической конституции о применении конституционных гарантий в форме ампаро, в соответствии с которой лицо, против которого любое государственное должностное лицо выдает или исполняет обязывающий или ограничительный приказ, нарушающий закрепленные в Конституции права и гарантии, по закону обладает правом на отмену этого приказа по его собственному ходатайству или по ходатайству любого другого лица.

261. Также продолжает действовать процедура предупреждения о несоответствии Конституции, установленная статьей 206 Политической конституции; эта процедура является механизмом, позволяющим любому лицу или стороне разбирательства предупредить о несоответствии Конституции законов, указов, соглашений и решений, а также оспорить любой акт, в силу своей формы или содержания нарушающий неприкосновенность Конституции.

262. Следует отметить, что в отличие от информации, содержащейся в Общем базовом докладе Панама 1996 года, в результате реформы 2004 года процедура хабеас дата приобрела конституционный статус, закрепленный в статье 44 Конституции; она призвана гарантировать каждому человеку право на доступ к информации личного характера, сохраненной в базе данных или государственных или частных регистрах, если последние являются компаниями, которые оказывают услуги населению или занимаются предоставлением информации.

263. Порядок подачи ходатайства по процедурам хабеас корпус, ампаро (соблюдение конституционных гарантий) и предупреждения о несоответствии Конституции закреплены в Томе VI Судебного кодекса Панама «О гарантийных институтах», а подачи ходатайства по процедуре хабеас дата – в Законе № 6 от 22 января 2002 года.

264. С другой стороны, в соответствии с положениями пункта 15 статьи 97 Судебного кодекса существует возможность возбуждения иска о защите прав человека, представляющего собой жалобу, которую может подать любой гражданин в Третью палату по административным спорам против административных актов национальных властей, нарушающих подлежащие защите в судебном порядке права человека, предусмотренные законами Республики и международными конвенциями о правах человека.

265. Разбирательства по делам о защите прав человека проводятся в соответствии с положениями Закона № 135 от 30 апреля 1943 года, Органического закона о судопроизводстве по административным делам и изменяющего его Закона № 33 от 11 сентября 1946 года, причем не будет требоваться, чтобы потерпевший предварительно исчерпал административные средства правовой защиты; кроме того, Прокурор по административным делам будет принимать участие в разбирательстве только в интересах закона.

## **Система возмещения ущерба, компенсации и реабилитации для жертв**

### **Возмещение ущерба и компенсация**

266. Согласно статье 1645 Гражданского кодекса государство несет солидарную ответственность за ущерб, нанесенный неправомерными или халатными действиями государственных должностных лиц во всех случаях, когда речь идет о конкретном лице.

267. Статья 130 Уголовного кодекса также гласит, что государство обязано возместить гражданский ущерб подследственным, находившимся в предварительном заключении более одного года, при окончательном прекращении производства по их делам.

268. Кроме того, в статье 97 Судебного кодекса говорится о том, что лица, права которых были нарушены, могут подать иск против государства или его автономных и полуавтономных органов с целью получения от них компенсации за ущерб, в случае если он был нанесен государственными должностными лицами.

### **Реабилитация жертв**

269. В Панаме существует Закон № 31 от 28 мая 1998 года «О защите жертв преступлений и остальных участников процесса», согласно которому из любого преступления также вытекает гражданский иск о реституции имущества и возмещении убытков, причиненных в результате наказуемого деяния, против исполнителя или участника преступления и, в соответствующем случае, гражданского ответчика.

270. Согласно статье 30 указанного закона государство может оказать немедленную медицинскую или экономическую помощь – частичную, полную или в качестве дополнительной меры – потерпевшим, получившим телесные повреждения вследствие тяжких преступлений, нанесших вред их физическому или психическому здоровью, в случае смерти иждивенца жертвы или в случае, если преступление привело к физической или психической недееспособности жертвы; подчеркивается, что такая государственная компенсация не освобождает от ответственности лиц, которые несут гражданскую ответственность за преступление, и государство может осуществлять против них необходимые действия, направленные на возмещение средств, выделенных жертвам.

271. Уголовно-процессуальный кодекс наделяет Прокуратуру полномочиями по осуществлению защиты жертв в течение всего уголовного процесса. Для этого в Прокуратуре существует Секретариат по защите жертв, свидетелей, экспертов и остальных участников уголовного процесса (далее называемый «СЕПРОВИТ»), действующий под руководством Генерального секретаря Генеральной прокуратуры страны.

272. В функции Прокуратуры входит осуществление контроля в соответствии с техническими критериями за работой Отделений по защите жертв, свидетелей, экспертов и остальных участников уголовного процесса (УПАВИТ), размещающихся в различных регионах страны.

273. Междисциплинарная команда УПАВИТ, в состав которой входят психологи, социальные работники и адвокаты, включается в работу по требованию прокуроров с момента прибытия жертвы и косвенно потерпевших лиц, сопровождает их на слушания и контролирует осуществление установленных мер по защите.

274. По состоянию на 2016 год в стране существует десять (10) отделений УПАВИТ; в своей деятельности они руководствуются Общим протоколом действий и Протоколом действий по оказанию комплексной помощи жертвам и свидетелям преступлений против половой свободы и неприкосновенности. Также на национальном уровне оборудованы шесть (6) кабинетов с зеркалом

Гезелла для снижения возможности повторной виктимизации лиц, ставших жертвами указанных преступлений.

275. В связи с увеличением числа фемцидов, что отражено в представленных статистических данных, в 2015 году различные государственные учреждения, в частности Национальный институт по делам женщин (ИНАМУ), Прокуратура, Верховный суд, Национальная полиция, Министерство внутренних дел, Министерство безопасности, Министерство социального развития и Управление Народного защитника, подписали межведомственное соглашение о принятии немедленных мер по предотвращению фемцида и координации действий по его предотвращению и оказанию помощи женщинам, ставшим жертвами любой формы насилия.

276. Что касается конкретных обязательств по этому соглашению, то был учрежден Национальный протокол для женщин-жертв насилия в рамках партнерских отношений. Целью этого межведомственного протокола является улучшение реагирования и действий соответствующих органов в случае преступлений, связанных с насилием в отношении женщин, путем проведения более тщательного расследования, обеспечения большей защиты и оказания более эффективной помощи жертвам такого вида насилия.

277. Аналогичным образом национальная полиция и Прокуратура разрабатывают Протокол координации действий по оказанию помощи жертвам гендерного насилия.

278. В период с 2015 по начало 2016 года на национальном уровне были созданы Центры по оказанию комплексной помощи женщинам (СИНАМУ), задача которых заключается в консультировании и оказании помощи жертвам всех видов насилия и в содействии укреплению потенциала и автономности женщин.

279. Следует также отметить, что к числу целей Национального секретариата по делам детей, подростков и семьи (СЕННИАФ), созданного на основании Закона № 14 от 23 января 2009 года, относятся укрепление потенциала государственных учреждений, местных органов власти и неправительственных организаций по разработке и осуществлению специализированных программ, по мере их необходимости, для оказания комплексной помощи детям и подросткам, ставшим жертвами какой-либо формы жестокого обращения или насилия, небрежного отношения и эксплуатации, с тем чтобы такая помощь способствовала восстановлению и защите их прав.

280. В Национальном секретариате СЕННИАФ существует Департамент по защите от жестокого обращения и насилия, деятельность которого направлена, в частности, на популяризацию в сотрудничестве с другими правительственными учреждениями и организациями гражданского общества Протокола по оказанию комплексной помощи детям и подросткам, ставшим жертвами сексуального насилия.

281. На основании Закона № 79 от 2011 года «О торговле людьми и связанной с ней деятельности» в рамках Национальной комиссии был учрежден Отдел по выявлению жертв и оказанию им помощи, занимающийся выявлением и оказанием первой помощи возможным жертвам торговли людьми, и Административный отдел, отвечающий за управление Фондом помощи жертвам торговли людьми.

282. В настоящее время жертвы торговли людьми получают помощь со стороны Отделений по защите жертв, свидетелей, экспертов и остальных участников уголовного процесса (УПАВИТ), учрежденных Прокуратурой, а если жертва является гражданином иностранного государства и не имеет иммиграционного статуса, то в координации с Национальной миграционной службой проводятся действия по выдаче документа, удостоверяющего личность.

283. В случае выявления того, что жертвы являются несовершеннолетними, им оказывается помощь психолога и социального работника, а в качестве защитной меры дело доводится до сведения таких органов, как СЕННИАФ и Суд



по делам детей и подростков, для того чтобы они могли предоставить защиту и убежище, необходимые жертвам.

284. В целом главной задачей Департамента по защите от жестокого обращения и насилия, входящего в состав СЕННИАФ, является восстановление нарушенных прав жертв, причем особое внимание уделяется распространению информации о Протоколе по оказанию помощи жертвам сексуальной эксплуатации.

#### **Учреждение по надзору за соблюдением прав человека**

285. Управление Народного защитника Панама является национальным государственным правозащитным учреждением. Оно было создано в соответствии с Законом № 7 от 5 февраля 1997 года и позднее, в результате конституционной реформы 2004 года, приобрело конституционный статус. В полномочия Управления Народного защитника входят разработка и принятие мер по поощрению и распространению информации о правах человека; повышение осведомленности населения о Политической конституции Республики, в особенности о закрепленных в ней правах; поддержание постоянной связи с правительственными и неправительственными организациями в целях охраны и защиты прав человека; заключение соглашений с образовательными и научно-исследовательскими учреждениями в целях распространения информации о правах человека и их поощрения; и заключение соглашений о сотрудничестве с национальными, зарубежными и международными правительственными и неправительственными организациями.

286. Согласно статье 129 Политической конституции Управление Народного защитника должно обеспечивать защиту и принимать меры для соблюдения основных прав и гарантий, закрепленных в Конституции, а также предусмотренных в международных соглашениях по правам человека и в законодательстве страны, путем осуществления внесудебного контроля за деяниями, действиями или бездействием государственных служащих и лиц, оказывающих государственные услуги.

287. Согласно статье 4 Закона № 7 от 5 февраля 1997 года Управление Народного защитника обладает следующими полномочиями:

a) рассматривать и проводить расследование действий и бездействия властей и государственных служащих, которые связаны с нарушением прав, закрепленных в Разделе III Политической конституции Республики Панама, прочих конституционных прав, а также прав, предусмотренных в международных договорах, конвенциях и декларациях, подписанных и ратифицированных Панамой;

b) проводить расследование деяний, действий и бездействия органов государственного управления, в том числе Исполнительного органа, местных органов власти и правоохранительных органов, которые могли быть осуществлены ненадлежащим образом;

c) обеспечивать права инвалидов и уважение к культуре и обычаям национальных этнических групп;

d) проводить расследование и заявлять о деяниях, действиях или бездействии государственных, совместных или частных предприятий и физических или юридических лиц, оказывающих государственные услуги по административной концессии или разрешению;

e) рекомендовать законопроекты в области своей компетенции органам, обладающим законодательной инициативой;

f) проводить анализы и исследования в целях включения международных норм по правам человека во внутреннее законодательство;

g) представлять Национальной ассамблее ежегодный доклад о своей деятельности, а также столько специальных докладов, сколько сочтет целесообразным;

h) заниматься рассмотрением жалоб и ситуаций, связанных с нарушениями прав человека, и продвигать в соответствующих органах предложения, касающиеся устранения препятствий, мешающих полному осуществлению населением своих прав;

i) разрабатывать и принимать политику по поощрению и пропаганде прав человека; повышать осведомленность населения о Политической конституции Республики, в особенности о закрепленных в ней правах; поддерживать постоянную связь с правительственными и неправительственными организациями в целях охраны и защиты прав человека; заключать соглашения с образовательными и научно-исследовательскими учреждениями в целях пропаганды и поощрения прав человека; заключать соглашения о сотрудничестве с национальными, зарубежными и международными правительственными и неправительственными организациями;

j) выступать в качестве посредника в конфликтах, возникающих между органами государственного управления и физическими лицами, в целях содействия достижению соглашений для урегулирования ситуации. Это полномочие может быть осуществлено только по взаимному согласию сторон конфликта.

288. В Управление Народного защитника может обратиться любое панамское или иностранное физическое или юридическое лицо без какой бы то ни было дискриминации, в связи с чем в Управлении существуют отделы по оказанию специализированной помощи в области защиты прав человека следующих групп населения: дети и подростки, пожилые люди, инвалиды, мигранты и беженцы, заключенные, а также действует центр по наблюдению за соблюдением прав женщин (статья 20 Закона № 7 от 5 февраля 1997 года).

289. Управление Народного защитника – это независимое учреждение, которое обладает полной функциональной, административной и финансовой автономией и не получает никаких указаний от какого-либо органа власти, государственного органа или физического лица (статья 1 Закона № 7 от 5 февраля 1997 года).

290. Тем не менее для усиления бюджетной автономии Управления был принят Закон № 41 от 1 декабря 2005 года, вносящий изменения в Закон № 7 от 5 февраля 2007 года; указанный закон устанавливает обязанность государства предоставлять Управлению Народного защитника годовой бюджет, достаточный для обеспечения его эффективной работы; до внесения этой поправки бюджет Управления Народного защитника входил в состав бюджета Национальной ассамблеи.

### **Принятие региональных механизмов по правам человека**

291. Республика Панама ратифицировала Американскую конвенцию по правам человека (Пакт Сан-Хосе) Законом № 15 от 28 октября 1977 года, признающим компетенцию Межамериканской системы защиты прав человека, которая состоит из Межамериканской комиссии по правам человека и Межамериканского суда по правам человека.

### **Рассмотрение дел в рамках Межамериканской системы защиты прав человека**

292. В сентябре 2016 года Межамериканская комиссия по правам человека объявила о закрытии дела г-жи N посредством утверждения первого соглашения о полюбовном урегулировании претензий, полностью выполненном правительством страны.

293. Аналогичным образом Панама признала на международном уровне коренной народ Байано, а правительство выплатило денежную компенсацию в размере более 2,5 млн бальбоа группам коренного населения, проживающим в провинции Куна-де-Мадуганди, и общинам Эмбера-де-Ипети и Пириати, пострадавшим от строительства плотины гидроэлектростанции в Альто-Байано в 1972 году.

294. Панама вновь заявляет о своей приверженности выполнению невыполненных обязательств по делам Рикардо Баэны и других, Элиодоро Португалья, Риты Вальд Харамильо, Куна-де-Мадуганди и Эмбера-де-Байано, а также продолжению открытых диалогов с Комитетом родственников погибших и пропавших без вести во время военной диктатуры и коренными народами Нгобе-Бугле, Насо и Бри-Бри, среди прочих, а также существенному развитию наших институтов, следуя рекомендациям членов Межамериканской комиссии по правам человека и Межамериканского суда по правам человека, в связи с чем для достижения этих целей Панама поддерживает постоянную связь как с Комиссией, так и с Судом.

295. Предпринятые действия свидетельствуют о заинтересованности Панамы и выражают политическое видение, которое планируется развить для укрепления уважения прав человека, о чем было заявлено в ходе визита Президента Хуана Карлоса Варелы в Межамериканский суд по правам человека, что подтверждает его приверженность принципам Межамериканской системы защиты прав человека.

296. Однако Панама осознает необходимость дальнейшего поощрения действий и решения задач, направленных на то, чтобы превратить ее в более эффективное государство, которое могло бы служить примером на региональном и международном уровнях.

297. Именно поэтому очень важна приверженность Панамы выполнению решений Межамериканской системы защиты прав человека, а также обязательству выполнять вынесенные рекомендации и в координации с государственными органами осуществлять контроль за обучением специалистов в целях обеспечения уважения и защиты прав человека в Республике Панама<sup>72</sup>.

## **С. Рамки поощрения прав человека на национальном уровне**

### **Деятельность по поощрению прав человека**

298. Деятельность по поощрению прав человека осуществляют различные государственные органы в рамках компетенции каждого из них и в соответствии с ратифицированными Панамой международными договорами.

### **Национальная ассамблея Панамы**

299. Национальная ассамблея Панамы в рамках своих законодательных функций ведет весьма активную деятельность по поощрению прав человека и выполняет свои обязанности по контролю за соблюдением законов в этой области и обеспечению их исполнения.

300. Именно поэтому в рамках функций Комиссии по связям с Министерством внутренних дел и юстиции и рассмотрению конституционных вопросов Национальная ассамблея занимается следующими вопросами: выборы Народного защитника и создание институциональных механизмов для защиты, поощрения и пропаганды прав человека, признанных во внутреннем законодательстве и в основных международных договорах и конвенциях.

<sup>72</sup> Министерство иностранных дел. Управление по делам международных организаций и конференций.

301. В духе поощрения прав человека рассматриваются также поступившие в Национальную ассамблею из-за рубежа запросы или сообщения, направленные отдельными лицами или учреждениями, в которых заявляется о нарушениях прав человека в Панаме.

302. В целях контроля осуществляются посещения тюрем страны, для того чтобы убедиться в том, что пенитенциарная система выполняет свои функции по удовлетворению потребностей заключенных на этом этапе ресоциализации и что в тюрьмах обеспечены минимальные условия безопасности для тех, кто в них содержится.

303. В последние годы Национальная ассамблея активно и целенаправленно содействует распространению на национальном уровне информации по актуальным темам, например, о Всемирном дне борьбы с торговлей людьми; для этого проводятся информационно-просветительские кампании, в ходе которых организуются форумы, распространяются плакаты и проводятся шествия, организованные государственными органами.

304. Кроме того ранее Пленум Ассамблеи депутатов принял конвенции о правах ребенка и в настоящее время на постоянной основе поддерживает сотрудничество с Организацией Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства в рамках различных форумов, направленных на выработку новых поправок к действующим законам и конвенциям.

305. Информация обо всех рассматриваемых вопросах распространяется на национальном уровне через отделения Службы социального участия граждан на территории Республики<sup>73</sup>.

#### **Распространение информации о документах по правам человека**

306. Различные учреждения в рамках своей компетенции распространяют информацию о применении, толковании и охвате международных договоров по правам человека.

307. Международные договоры по правам человека, ратифицированные Республикой Панама, публикуются в Интернете, на сайте таких учреждений как Министерство иностранных дел, Управление Народного защитника, Министерство социального развития, Национальный секретариат по делам детей, подростков и семьи и Национальный институт по делам женщин.

#### **Содействие повышению уровня осведомленности о правах человека среди государственных служащих и других специалистов**

##### **Панамский высший институт судей им. доктора Аугусто Сезара Кинтеро Корреа**

308. В учебную программу Школы судей, занимающейся обучением и подготовкой сотрудников различных судебных органов, включен академический модуль «Международное право в области прав человека и Межамериканская система защиты прав человека». Этот модуль позволяет сотрудникам судебных органов, адвокатам и всему правовому сообществу получить углубленную информацию о правах человека и применять их в контексте отправления правосудия.

##### **Центр профессиональной подготовки Генерального управления Прокурора по административным делам**

309. Задачей Отдела по правам человека Центра профессиональной подготовки Генерального управления Прокурора по административным делам является принятие и укрепление на институциональном уровне мер технического характера и наилучших методов работы, обеспечивающих соблюдение равенства,

<sup>73</sup> Национальная ассамблея Панамы.

справедливости и социального участия граждан с точки зрения прав человека. Отдел разрабатывает планы, программы и материалы для профессиональной подготовки государственных служащих по тематике прав человека.

## **Органы государственной безопасности**

### **Национальная полиция**

310. В рамках академических программ подготовки будущих сотрудников полиции, таких как «Старший технический специалист в области общественной безопасности» и «Старший технический специалист в области уголовного расследования и безопасности», изучаются темы, касающиеся прав человека, международного гуманитарного права и соблюдения конституционных гарантий.

311. Кроме того, существует программа бакалавриата по профилю «Административное управление в органах правопорядка», в учебный план которой включена дисциплина «Понятие прав человека»; помимо этого студенты посещают семинар «Гуманитарное право и защита граждан в случае вооруженных конфликтов» и семинар «Международная защита прав человека в ситуации лица, получившего убежище, имеющего статус беженца или лица, подлежащего экстрадиции», в рамках которых изучаются темы, связанные с правами человека и международным гуманитарным правом.

312. Важно отметить разработку программы непрерывного образования, включающей в себя курсы и семинары, в том числе такие как «Гуманитарные принципы», «Права человека и процедуры применения смертоносной силы».

313. Что касается повышения квалификации, то Центры непрерывного обучения в качестве сквозной темы организуют курс «Права человека применительно к функциям полицейской службы» и учебный «Курс по развитию навыков преподавания в области прав человека». Программу повышения квалификации по вопросам, связанным с правами человека<sup>74</sup>, в объеме 368 учебных часов прошли 1 318 сотрудников национальной полиции.

### **Воздушно-морская служба**

314. Одним из разделов Курса подготовки сотрудников воздушно-морской службы является «Специалист в области воздушно-морской общественной безопасности», в который включен учебный модуль по нормативно-правовой базе воздушно-морской сферы, в рамках которого преподается дисциплина «Права человека»; программа этого модуля направлена на привитие новым сотрудникам воздушно-морской службы уважения к нормам Политической конституции, касающимся всех граждан Панамы, и на соблюдение ими соответствующих норм.

### **Национальная пограничная служба**

315. В учебный план программы по подготовке сотрудников Национальной пограничной службы (СЕНАФРОНТ) включены юридические и гуманистические дисциплины, изучаемые в рамках обязательного модуля, который включает в себя такие темы, как права человека, международное гуманитарное право, состязательная система правосудия и ограниченное применение силы.

316. С 2009 года сотрудники подразделений национальной службы СЕНАФРОНТ проходят подготовку в Школе по правам человека и международному гуманитарному праву. Следует также отметить, что учебный план курса, который проходят сотрудники Национальной пограничной службы (СЕНАФРОНТ), включает в себя такие темы, как права человека, международ-

<sup>74</sup> Доклад об осуществлении Протокола к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах.

ное гуманитарное право, состязательная система уголовного правосудия и ограниченное применение силы.

#### **Национальная миграционная служба**

317. Для обучения сотрудников Национальной миграционной службы используются учебные модули «Права человека мигрантов», «Надлежащая правовая процедура», «Консульская помощь», «Обязанность в силу занимаемой должности возбуждать расследование по заявлению о применении пыток».

#### **Академия пенитенциарного образования**

318. Академические мероприятия, направленные на подготовку административных сотрудников и сотрудников категории специалистов/технического персонала этих учреждений, обеспечивают выполнение Закона № 55 от 30 июня 2003 года относительно «реорганизации пенитенциарной системы Панамы», Исполнительного декрета № 393 от 25 июля 2005 года, «регулирующего пенитенциарную систему Панамы», и всех международных норм, имеющих отношение к соблюдению прав человека лиц, находящихся под стражей<sup>75</sup>.

319. Недавно был принят Закон № 42 от 14 сентября 2016 года, в соответствии с которым подготовка кадров пенитенциарных учреждений может проводиться как в Главном управлении пенитенциарной системы, так и в Институте междисциплинарного обучения. Ожидается, что осуществление этого закона будет способствовать укреплению Академии пенитенциарного образования и приведет к тому, что персонал тюрем будет лучше осведомлен по тематике, связанной с правами человека.

#### **Управление Народного защитника**

320. Это учреждение проводит обучение в области прав человека как своих сотрудников, так и государственных служащих других правительственных учреждений, в частности сотрудников органов безопасности, преподавателей и сотрудников административных органов.

#### **Министерство здравоохранения**

321. Министерство здравоохранения проводит учебные мероприятия, касающиеся обеспечения права человека на здоровье, для всех сотрудников системы здравоохранения; в них обязаны принимать участие все медицинские специалисты государственного сектора.

#### **Повышение осведомленности о правах человека при помощи образовательных программ и информирования общественности при поддержке правительства**

322. В этом пункте важно отметить, что изучение тематики прав человека на уровне образовательных учреждений осуществляется в соответствии с Законом № 2 от 30 января 1984 года, предусматривающим включение систематического изучения прав человека в программы национальной системы образования.

323. Осознавая важность вопросов, касающихся прав человека, государственное руководство Панамы поощряет включение образовательных программ по правам человека в учебные планы и материалы различных образовательных центров.

324. Помимо этого существует также мандат, устанавливаемый в пункте g статьи 3 Исполнительного декрета № 7 от 17 января 2012 года, в котором содержится предписание «Постоянно действующей национальной комиссии по бес-

---

<sup>75</sup> Главное управление пенитенциарной системы. Академия пенитенциарного образования.

печению выполнения и принятия последующих мер в связи с обязательствами, взятыми на себя Панамой на национальном и международном уровнях в области прав человека» (далее «Национальная комиссия по правам человека»), в сотрудничестве с Министерством образования поощрять проведение кампаний и осуществление образовательных программ в области прав человека.

325. На уровне официального университетского образования с 2006 года в Университете де-лас-Америкас на регулярной основе реализуется программа последипломного образования «Стратегии искоренения детского труда». Также функционирует программа последипломного образования «Права человека», один из модулей которой касается прав человека детей.

### **Повышение информированности о правах человека через средства массовой информации**

326. Проведение международных дней способствует укреплению национальных кампаний по повышению осведомленности, в частности об искоренении детского труда, предотвращении коммерческой сексуальной эксплуатации, борьбе с насилием, борьбе с торговлей людьми, о профилактике ВИЧ/СПИДа и о борьбе с дискриминацией. Эти кампании помогают воздействовать на общественность через радио-, печатные и телевизионные средства массовой информации.

327. В сфере поощрения прав человека детей и подростков Национальное управление по государственным услугам и телевизионные компании Республики Панама подписали новое Соглашение о саморегулировании, основанное на приверженности разработке мер в области прав человека и поощрению ценностей, способствующих укреплению единства семьи, с уделением особого внимания вопросам соблюдения прав детей и подростков.

328. В этом соглашении определены критерии трансляции программ в установленное время и их классификация в зависимости от содержания; предусматривается также учреждение Консультативного совета, уполномоченного принимать последующие меры по исполнению Соглашения и выносить соответствующие рекомендации (в состав Консультативного совета входят представители Министерства социального развития, Министерства внутренних дел, Национальной ассамблеи, общественных клубов и средств массовой информации).

329. Учреждена Сеть социальных работников, информирующих о борьбе с детским трудом. Кампании по информированию, пропаганде и повышению осведомленности населения на национальном уровне проводятся на постоянной основе, причем особое внимание уделяется проведению 12 июня Всемирного дня борьбы с детским трудом.

### **Функционирование гражданского общества, в том числе неправительственных организаций; гражданское социальное участие и правительственные меры по его поощрению**

330. Важно отметить, что право на объединение является основополагающей гарантией, закрепленной в статье 39 Политической конституции Панамы, согласно которой «разрешается создавать компании, союзы и фонды, не противоречащие нравственности или правопорядку, которые могут быть признаны юридическими лицами». Не признаются ассоциации, вдохновленные идеями или теориями предполагаемого превосходства одной расы или этнической группы или оправдывающие или поощряющие расовую дискриминацию. Отмечается, что «правоспособность, признание и режим функционирования обществ и остальных юридических лиц определяются законодательством Панамы».

### **Правовая основа для создания неправительственных организаций (НПО)**

331. В Панаме разрешено создание неправительственных организаций в соответствии с различными правовыми нормами, такими как статья 64 Гражданского кодекса, Закон № 33 от 8 ноября 1984 года и Исполнительный декрет № 524

от 31 декабря 2005 года, согласно которому правовой статус неправительственных организаций признается посредством их обращения в Управление по юридическим вопросам и правовым процедурам Министерства внутренних дел.

### **Формы участия граждан**

332. Закон № 6 от 22 января 2002 года, устанавливающий стандарты прозрачности в государственном управлении, предусматривает процедуру хабеас дата и содержит ряд других положений, в том числе его статья 24 гласит, что государственные учреждения на национальном и местном уровнях обязаны санкционировать участие граждан в разработке всех актов государственного управления, которые могут влиять на интересы и права групп граждан, в формах, установленных в этих целях указанным законом. Эти акты, в частности, касаются создания инфраструктуры, коэффициентов валоризации объектов, зонирования и установления тарифов и сборов за услуги.

333. Наряду с этим статья 25 указанного Закона гласит, что, без ущерба положениям других законов, к формам участия граждан в деятельности органов власти относятся: публичные консультации, публичные слушания, форумы или семинары и прямое участие в институциональных органах.

### **Участие гражданского общества в Национальной комиссии по правам человека**

334. Статьи 1 и 10 Исполнительного декрета № 7 от 17 января 2012 года, в соответствии с которым была создана Национальная комиссия по правам человека, позволяют различным общественным, профсоюзным и научным организациям, неправительственным организациям и гражданам принимать участие в консультативных совещаниях и рабочих подкомиссиях, организуемых вышеупомянутой Комиссией.

### **Участие гражданского общества в других комитетах и комиссиях, занимающихся вопросами прав человека**

335. Организации гражданского общества имеют правовое основание для участия в различных национальных комитетах и комиссиях, занимающихся вопросами прав человека различных уязвимых групп населения Панамы.

336. Ниже приведены некоторые из этих комитетов и правовые основания, позволяющие организациям гражданского общества участвовать в них.

<i>Комитет/Комиссия</i>	<i>Правовое основание</i>
Комитет по упразднению детского труда и защите работающих лиц подросткового возраста (СЕТИППАТ)	Статья 2 Исполнительного указа № 25 от 15 апреля 1997 года, изменена Исполнительным декретом № 107 от 11 июня 2013 года.
Национальная комиссия по предотвращению преступлений, связанных с сексуальной эксплуатацией (КОНАПРЕДЕС)	Пункт 12 статьи 22 Закона № 16 от 31 марта 2004 года.
Национальный совет по делам женщин (КОНАМУ)	Статья 3 Исполнительного декрета № 27 от 30 апреля 2009 года.
Национальный комитет по борьбе с торговлей людьми	Статья 18 Закона № 79 от 9 ноября 2011 года.
Национальный межведомственный совет по предупреждению насилия в отношении детей и подростков	Статья 3 Исполнительного декрета № 39 от 30 апреля 2014 года.



<i>Комитет/Комиссия</i>	<i>Правовое основание</i>
Национальный консультативный совет по делам инвалидов (КОНАДИС)	Статья 19 Закона № 23 от 28 июня 2007 года.
Межведомственная комиссия при Кабинете по социальным вопросам по поддержке и последующим мерам в связи с деятельностью по достижению Целей устойчивого развития (ЦУР)	Пункт 4 статьи 6 Исполнительного декрета № 393 от 14 сентября 2015 года.

### **Совет по национальным консультациям по вопросам развития**

337. В качестве инициативы, направленной на объединение устремлений панамского государства и гражданского общества в рамках единой перспективы, Законом № 20 от 2008 года был учрежден Механизм проверки и принятия последующих мер по соглашениям и целям национальных консультаций, предусматривающий создание Национального совета по вопросам развития.

338. Национальный совет по вопросам развития является национальным органом, обеспечивающим конструктивный диалог между правительственным сектором и всеми субъектами панамского общества, включая частные предприятия, трудовые коллективы, церковные организации, неправительственные организации, группы коренных народов, образовательные учреждения и политические партии, для достижения ряда стратегических целей, направленных на превращение Панама в более демократическое и справедливое общество.

339. Эти стратегические цели вытекают из идеи о том, что расширение Панамского канала откроет новые возможности и принесет выгоды всем жителям Панама.

### **Национальные наблюдательные органы**

340. Существуют наблюдательные органы, обеспечивающие мониторинг и контроль за соблюдением прав человека и за реализацией последующих мер, касающихся различных секторов панамского общества.

341. Наблюдательный орган по правам детей и подростков – учреждение, занимающееся реализацией последующих мер и контролем положения в области прав детей и подростков; целями этого органа являются пропаганда, оказание содействия и контроль за выполнением адресованных Панаме замечаний и рекомендаций Комитета ООН по правам ребенка.

342. В конечном счете, деятельность этого органа направлена на то, чтобы оказать влияние на разработку, исполнение и изменение государственной политики и законов в целях эффективного обеспечения прав, закрепленных в Конвенции о правах ребенка<sup>76</sup>. Этот наблюдательный орган не имеет государственного финансирования.

343. Гражданское общество является неотъемлемой частью Панамского наблюдательного органа по борьбе против гендерного насилия – межведомственного учреждения при Департаменте по защите прав женщин Управления Народного защитника, которое занимается изучением проблематики гендерного насилия, а также сбором, систематизацией и разъяснением национальной статистики по этому вопросу.

344. Также существует Гражданский наблюдательный орган по правам человека и ВИЧ, созданный двумя организациями гражданского общества – Ассоциацией новых мужчин и женщин Панама и организацией «Жизнь с положитель-

<sup>76</sup> Наблюдательный орган по правам детей и подростков.

ным диагнозом» в рамках Межамериканской инициативы по правам человека в связи с ВИЧ.

345. Этот наблюдательный орган предоставляет людям, больным ВИЧ, систему конфиденциальной подачи жалоб, доступ к которой можно получить через веб-сайт ассоциации «Жизнь с положительным диагнозом».

#### **Государственные субсидии неправительственным организациям**

346. В соответствии с Исполнительным декретом № 54 от 16 июля 2002 года Панама через Управление государственных субсидий Министерства социального развития предоставляет субсидии некоммерческим объединениям, фондам, ассоциациям и организациям, занимающимся разработкой социальных программ в целях укрепления семьи и положения уязвимых общин и групп населения на территории всей страны.

347. Управление государственных субсидий совместно с неправительственными организациями реализует проекты и программы, выгодополучателями которых ежегодно в среднем являются 50 тыс. человек. К таким проектам относятся: приюты, центры обучающей ориентации детей, столовые, центры по оказанию медицинской помощи и реабилитации, центры профессиональной подготовки и центры правовой помощи.

348. В соответствии со статьей 1 указанного декрета государственные субсидии подлежат соответствующему контролю и мониторингу со стороны руководящего органа, с тем чтобы было обеспечено надлежащее использование этих средств на национальном уровне.

#### **Бюджетные ассигнования и направления финансирования**

349. Для ознакомления с отраслевой структурой государственных расходов на социальную сферу см. таблицу данных о государственных расходах на социальную сферу, 2000–2015 годы, приложение 5.

#### **Рамки сотрудничества в целях развития с системой Организации Объединенных Наций, 2016–2020 годы**

350. В результате широкого консультационного процесса правительства Республики Панама и Организации Объединенных Наций, в котором активно участвовало гражданское общество, были разработаны рамки сотрудничества на 2016–2020 годы, в которых определены национальные приоритеты и области сотрудничества.

351. Рамки сотрудничества являются ориентиром для совместных скоординированных действий между правительством и различными агентствами, фондами и программами системы Организации Объединенных Наций в Панаме, в которых основное внимание уделяется трем стратегическим направлениям или элементам: 1) Комплексная политика в целях достижения равенства и включения в жизнь общества; 2) Управление, диалог и участие общественности и 3) Экологическая устойчивость и инклюзивный рост.

#### **Комплексная политика по вопросам равенства и инклюзивности**

352. Деятельность государственных органов будет направлена в первую очередь на укрепление национального потенциала и проведение комплексной политики, ориентированной на обеспечение справедливости, гендерного равенства и оказание внимания группам населения, приоритетным согласно международным стандартам по правам человека, с использованием механизмов эффективного управления, таких как межсекторальная координация, участие общественности и подотчетность.

### **Управление, диалог и участие общественности**

353. Управление будет осуществляться с точки зрения социальной справедливости, для чего будут проведены институциональные реформы, способствующие более четкой координации между общенациональным и местным уровнями управления на основе реализации Закона о децентрализации.

354. Это позволит обеспечить более широкое участие общественности, усилить подотчетность и укрепить равенство, особенно в гендерных вопросах, как в процессе принятия решений, так и в системе отправления правосудия, и добиться прогресса в осуществлении институциональных реформ, которые укрепят демократическую, партисипативную, открытую систему управления, скоординированную с управлением на местах, с деятельностью системы отправления правосудия и с реализацией стратегий по обеспечению безопасности граждан, соблюдению их прав человека и культурного разнообразия.

### **Экологическая устойчивость и инклюзивный рост**

355. Достижение устойчивого развития, направленного на укрепление национального потенциала по содействию экологически устойчивому и социально инклюзивному экономическому росту, создаст условия для повышения качества жизни панамского общества и обеспечения благосостояния будущих поколений. Разработка и осуществление государственной политики на этот счет будет способствовать достижению устойчивого экономического роста, который приведет к созданию социальных благ, предотвратит ухудшение состояния окружающей среды и будет содействовать переходу к низкоуглеродной, ресурсосберегающей, социально инклюзивной модели экономики, которая создаст новые возможности для экономического роста, достойной работы, обеспечения продовольственной безопасности и безопасности продуктов питания, адаптации к изменению климата, снижению риска стихийных бедствий и укреплению устойчивости общества.

356. Общий объем средств, мобилизованных в рамках сотрудничества на этом направлении системой Организации Объединенных Наций, составляет 118 277 055 долл. США (в том числе средства Организации Объединенных Наций: 24 937 733 долл. США и привлеченные ресурсы: 93 289 322 долл. США). Подробная разбивка общего объема средств, мобилизованных в рамках сотрудничества, приводится в Приложении 36.

### **Трудности, связанные с выполнением международных обязательств в области прав человека**

357. Несмотря на то, что в Панаме нет Национального плана по правам человека, Национальная комиссия по правам человека принимает участие в разработке и координации политики и действий правительства, направленных на защиту и обеспечение прав человека.

## **D. Процесс представления докладов на национальном уровне**

### **Сведения о процессе подготовки докладов**

358. С 2012 года в Панаме существует созданная государством Постоянно действующая национальная комиссия по обеспечению выполнения и принятия последующих мер в связи с обязательствами в области прав человека, взятыми на себя Панамой на национальном и международном уровнях (приложение 37 Исполнительного декрета № 7 от 17 января 2012 года).

359. К функциям этой Комиссии относится координация подготовки государственных докладов, которые Республика Панама должна представлять договорным органам Организации Объединенных Наций по правам человека.

360. В состав Постоянно действующей комиссии входят представители 15 государственных учреждений, представляющих три ветви власти и Управление Народного защитника, и существует возможность расширения участия в ее работе гражданского общества. Координация работы Комиссии отнесена к ведению Министерства иностранных дел, которое руководит работой Комиссии и обеспечивает работу технического секретариата.

361. С января 2016 года Министерство иностранных дел работает над проектом «Национальные доклады договорным органам по правам человека», целью которого является информирование правительства о текущем состоянии дел с представлением национальных докладов. Этот проект реализуется через Постоянно действующую национальную комиссию по обеспечению выполнения и принятия последующих мер в связи с обязательствами в области прав человека, взятыми на себя Панамой на национальном и международном уровнях, и осуществляется на межведомственной основе и с соблюдением партисипативности путем проведения консультаций с гражданским обществом<sup>77</sup>.

## **Е. Последующие меры в соответствии с заключительными замечаниями договорных органов по правам человека**

362. В обязанности Национальной комиссии по правам человека входит принятие последующих мер в связи с международными рекомендациями по правам человека и распространение упомянутых рекомендаций.

363. Были проведены ряд консультационных совещаний, которые послужили отправной точкой для принятия последующих мер по выполнению рекомендаций и осуществления требуемых действий. Распространение рекомендаций среди гражданского общества способствовало диалогу между заинтересованными сторонами.

364. В настоящее время наблюдается прогресс в области разработки и внедрения организационной системы, необходимой для реагирования на международные рекомендации, которая позволит учреждениям на периодической основе представлять информацию о прогрессе, достигнутом как в результате осуществления государственной политики, так и в результате последующей деятельности в связи с замечаниями договорных органов.

## **Г. Прочая информация по правам человека**

365. Главное управление по делам международных организаций и конференций Министерства иностранных дел – это подразделение, отвечающее за принятие последующих мер по выполнению в рамках внутренней политики рекомендаций и обязательств, принятых Панамой на международных конференциях и в ходе последующих обзоров и докладов по итогам международных конференций и встреч на высшем уровне, касающихся прав человека.

366. В этой связи именно это подразделение выполняет функции технического секретариата Постоянно действующей национальной комиссии по осуществлению последующих мер по международным рекомендациям в области прав человека. Этот орган является связующим звеном между постоянными представительствами при Организации Объединенных Наций и министерствами и государственными органами на местном уровне.

<sup>77</sup> Министерство иностранных дел. Главное управление по делам международных организаций и конференций.

### **Цели устойчивого развития и Повестка дня в области устойчивого развития до 2030 года**

367. Панама учредила Межведомственную комиссию с участием представителей гражданского общества для поддержки реализации Целей устойчивого развития (ЦУР); в функции Комиссии входит представление предложений, касающихся государственной политики, планов и программ, и рекомендаций в отношении развития Панама в контексте Целей устойчивого развития (Декрет № 393 от 17 сентября 2015 года).

368. Эта комиссия состоит из двух компонентов: Высшего руководства, в состав которого входят министр социального развития, исполнительный секретарь Контрольного управления Секретариата президента и председатель Национального совета по координации в целях развития; и Технического комитета, состоящего из представителей Технического секретариата социального блока Кабинета министров, секретариата Контрольного управления и Секретариата национального совета по координации в целях развития.

369. План работы правительства соответствует Повестке дня в области устойчивого развития до 2030 года и подкрепляется Стратегическим планом по государственным инвестициям, что позволит достичь прогресса в выполнении семнадцати Целей устойчивого развития (ЦУР).

370. В настоящее время проводятся работы на базе компьютерной платформы, позволяющей измерить и оценить влияние, которое оказывают более 2 000 реализуемых правительством инициатив на выполнение Целей устойчивого развития (ЦУР); в социальной сфере при поддержке Организации Объединенных Наций ускорена разработка технологического инструментария для проведения консультаций и анализа, необходимых для принятия решений.

371. Этот инструментарий позволит наглядно представить, с привязкой к географическим координатам, всю матрицу государственной политики страны в отношении семнадцати Целей устойчивого развития и будет способствовать реализации мер, направленных на достижение более высокой справедливости, а также снижению масштабов бедности и неравенства.

## **III. Информация об обеспечении недискриминации и равенства и об эффективных средствах правовой защиты**

### **A. Положение уязвимых групп населения**

#### **Обеспечение недискриминации и равенства**

372. Принимая во внимание показатели развития человеческого потенциала, можно сделать вывод, что в наибольшей степени от многомерной бедности страдает коренное население, где в таком состоянии живут свыше 60% населения.

373. Среди домохозяйств, в которых имеются инвалиды, доля бедных (19,3%) выше, чем среди домохозяйств, в которых нет инвалидов, а с учетом домашних хозяйств, которые находятся в уязвимом положении, на грани многомерной бедности живут 29% домашних хозяйств.

374. Доля женщин, страдающих от многомерной бедности и находящихся в условиях уязвимости, составляет 22,2%, а мужчин – 24,3%.

375. Что касается лиц африканского происхождения, то полных статистических данных по этой группе населения нет, но среди домохозяйств, которые отнесли себя к числу потомков выходцев из Африки, доля населения, страдающего от многомерной бедности и находящегося в уязвимом положении, составила 12,3%.

376. Хотя с точки зрения доходов уровень бедности в Панаме снизился, в стране существуют нерешенные проблемы, касающиеся эффективного доступа к социальным услугам, и значительная доля населения по-прежнему находится практически на грани многомерной бедности и их положение может ухудшиться в ситуации кризиса или снижения качества предоставляемых им государственных услуг<sup>78</sup>.

## **В. Обязательства по обеспечению равенства перед законом и равной защиты закона для всех граждан**

### **Принцип недискриминации**

#### **Нормативная база**

377. Как было указано в информации о правовых рамках защиты прав человека, общий принцип недискриминации является основополагающей гарантией, закрепленной в статье 19 Политической конституции Республики Панама, которая гласит, что «не должны предоставляться преимущества или привилегии или осуществляться дискриминация по признаку расы, инвалидности, национального или социального происхождения, пола, религии или политических убеждений».

378. С учетом социального и политического контекста трудовой деятельности принцип недискриминации в сфере занятости устанавливается в статье 67 Конституции, гласящей, что «заработная плата за равноценный труд в одних и тех же условиях должна быть одинаковой, независимо от того, кто его выполняет, без различия по признаку пола, национальной принадлежности, возраста, расы, социального происхождения, политических или религиозных убеждений».

379. Принцип недискриминации также закреплен в статье 1 Закона № 16 от 10 апреля 2002 года, который регулирует право на доступ во все предназначенные для широкой публики здания и места проведения общественных мероприятий и определяет меры по недопущению дискриминации.

380. Этим законом запрещается любой акт, который подразумевает какую-либо дискриминацию, исключение, ограничение или предпочтение на основании цвета кожи, расы, пола, возраста, религии, национального или социального происхождения, политических или философских убеждений или препятствует использованию или осуществлению основных прав, закрепленных в Политической конституции, а также прав, предусмотренных в международных конвенциях по правам человека или в документах, целью которых является содействие развитию человеческого достоинства.

381. С другой стороны, Республика Панама ратифицировала важные международные документы в области равенства перед законом и недискриминации во всех ее формах; как указывалось в разделе 2 настоящего доклада «Общие рамки защиты и поощрения прав человека», были ратифицированы, в частности, такие международные документы, как Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП), Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП) и Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (КЛРД).

#### **Институциональные рамки**

382. Панама добилась прогресса в укреплении координационной структуры государственной политики посредством создания ряда учреждений, действующих в рамках публичного права, для обеспечения, при надлежащем контроле за ситуацией, того, чтобы все лица, которые находятся на территории Панамы, и особенно наиболее уязвимые группы населения, могли получить доступ к эф-

<sup>78</sup> Атлас развития человеческого потенциала в Панаме. 2015 год.

фективной защите всех прав, закрепленных как в законодательстве Панамы, так и в международных документах в области прав человека, ратифицированных Республикой Панама.

383. Этим учреждениям была предоставлена правовая, оперативная и финансовая автономия в целях более эффективного обеспечения защиты прав уязвимых групп населения.

384. На основании Закона № 14 от 23 января 2009 года Панама учредила Национальный секретариат по делам детей, подростков и семьи (СЕННИАФ) – орган для координации, разработки и осуществления политики, направленной на всеобъемлющую защиту прав детей и подростков.

385. В этом органе имеется совет директоров, председателем которого является министр социального развития и в котором участвуют высокопоставленные представители министерств, занимающихся вопросами социальной политики и гражданского общества. Его функция заключается в поощрении и обеспечении эффективности государственной политики по вопросам детей, подростков и семьи и в обеспечении, в сотрудничестве с СЕННИАФ, координации действий, всестороннего учета и реализации стратегий, планов и программ, касающихся детей, подростков и семьи.

386. Всеобъемлющая защита прав детей и подростков в соответствии со статьей 8 вышеупомянутого закона основана на принципах универсальности, целостности, участия в жизни общества, четкости и межсекторальности, децентрализации действий, коллективной ответственности государства, семьи и общества и солидарности граждан.

387. На основании Закона № 23 от 28 июня 2007 года был учрежден Национальный секретариат по вопросам инвалидности (СЕНАДИС) в качестве автономного государственного органа, обладающего правосубъектностью, автономией внутреннего режима и собственным имуществом, задача которого состоит в определении и осуществлении политики социальной интеграции инвалидов и их семей.

388. Статья 2 гласит, что политика социальной интеграции инвалидов и их семей основана на принципах обеспечения равных возможностей, соблюдения прав человека, недискриминации и участия граждан.

389. На основании Закона № 71 от 23 декабря 2008 года был создан Национальный институт по делам женщин (ИНАМУ) – децентрализованный государственный орган, обладающий правосубъектностью, собственным имуществом и административной, налоговой, финансовой, технической и управленческой автономией, для координации и осуществления национальной политики по обеспечению равных возможностей для женщин.

390. На основании Закона № 64 от 20 сентября 2013 года было учреждено Управление заместителя министра внутренних дел по делам коренных народов, которое занимается планированием, управлением и координацией политики, касающейся коренных народов в Республике Панама.

391. На основании Закона № 64 от 6 декабря 2016 года был создан Национальный секретариат по вопросам развития групп населения африканского происхождения (СЕНАДАП) – орган, отвечающий за обеспечение соблюдения, защиты, гарантии полного осуществления основных свобод лиц африканского происхождения в условиях равенства, равноправия и социальной справедливости в соответствии с положениями Декларации о правах человека и в целях ликвидации любой расовой дискриминации в Республике Панама.

392. Кабинет по социальным вопросам является административным органом межведомственной координации на самом высоком уровне, в функции которого входит консультирование Исполнительного органа и Совета Кабинета министров по вопросам социального развития; Кабинет является органом, в рамках которого обсуждается социальная повестка дня, организуется обучение кадров,

осуществляется координация оперативной деятельности и вырабатываются стратегические оценки социальной политики национального правительства; этот орган также обеспечивает представительство национального правительства в международных и национальных правительственных и неправительственных организациях по тематике многосекторального социального развития<sup>79</sup>.

### **С. Меры, принятые в целях предотвращения дискриминации во всех ее формах и по любым признакам и борьбы с ней**

#### **Уголовное преследование за акты дискриминации**

393. Согласно статье 132 Уголовного кодекса Панамы при определении уголовной ответственности за убийство отягчающим обстоятельством, предусматривающим наказание от двадцати до тридцати лет тюремного заключения, является совершение убийства на почве дискриминации или расизма.

394. Закон № 82 от 24 октября 2013 года «О принятии мер по предотвращению насилия в отношении женщин и внесении поправок в Уголовный кодекс для квалификации фемцида и определения наказания за акты насилия в отношении женщин» предусматривает в пункте 10 статьи 40 наказание сроком от 25 до 30 лет тюремного заключения для любого лица, причинившего смерть женщине по причине ее половой принадлежности или в контексте неравного соотношения сил.

395. Важно отметить, что статья 5 Уголовного кодекса устанавливает, что «нормы и положения, касающиеся прав человека, которые закреплены в Политической конституции и в международных конвенциях, действующих в Республике Панама», являются неотъемлемой частью Уголовного кодекса и «будут считаться минимальными и не исключать иных норм и положений, касающихся основных прав и достоинства человека».

#### **Органы, ответственные за рассмотрение случаев дискриминации**

396. На основании рекомендаций, сформулированных региональными и международными организациями по правам человека, в Управлении Народного защитника была создана Группа по вопросам недискриминации, а также разработано руководство о порядке получения жалоб по делам, касающимся расовой дискриминации групп коренного населения и лиц африканского происхождения.

397. Закон № 11 от 2005 года запрещает дискриминацию в сфере занятости и наделяет Министерство труда и развития трудовых ресурсов полномочиями расследовать все виды нарушений, совершенных в этой области.

398. В соответствии с вышеизложенной информацией Прокуратура является органом, уполномоченным расследовать предполагаемое совершение любого преступления на национальном уровне, в том числе преступлений на почве дискриминации.

399. С другой стороны, Министерство здравоохранения обязано оказывать помощь по делам, касающимся дискриминации, если в результате преследования наносится ущерб физическому и психическому здоровью человека.

#### **Меры для обеспечения равенства перед законом**

##### **Доступ к правосудию**

400. На основании Соглашения № 245 от 2011 года Судебный орган принял «100 Бразильских правил, касающихся доступа к правосудию лиц, находящихся

<sup>79</sup> Кабинет по социальным вопросам Панамы.



в уязвимом положении»; указанные правила направлены на обеспечение доступа к правосудию для всех лиц, находящихся в уязвимом положении, с тем чтобы можно было оказать им качественные услуги и помощь, гарантирующие эффективное признание их прав.

401. В соответствии с обязанностями Судебного органа Панамы, вытекающими из положений Конституции, законодательства и международных договоров в области прав человека, было создано Управление по обеспечению доступа к правосудию и по гендерным вопросам. Задачей этого органа является поощрение межсекторальной политики, направленной на обеспечение доступа к правосудию таких групп населения, как дети, женщины, инвалиды и группы коренных народов.

402. Управление по обеспечению доступа к правосудию и по гендерным вопросам – это постоянно действующий орган, в функции которого входит изучение, расследование, оценка, мониторинг и обеспечение подотчетности в вопросах доступа к правосудию в целях преодоления существующих в органах управления самой судебной ветви власти правовых, экономических, физических и культурных препятствий и стереотипов, которые мешают эффективному доступу к правосудию по вопросам, касающимся поощрения равенства, социальной интеграции и гендерного равноправия в судебной системе.

### **Конкретные меры, принятые для сокращения экономических, социальных и географических различий в целях предотвращения дискриминации**

#### **Социальная защита**

403. Система социальной защиты – программа «Сеть возможностей» – является проектом социальной интеграции, основная цель которого состоит в том, чтобы включить семьи, живущие в условиях бедности и крайней бедности, в динамику национального развития, обеспечив им доступ к образованию, питанию, здравоохранению, а также к продуктивной деятельности, путем предоставления им обусловленных денежных субсидий (ОДС).

404. По состоянию на август 2016 года совокупный объем выплат по линии обусловленных денежных субсидий составил 19 347 000,00 бальбоа; ожидается, что выгодополучателями этой программы будут 64 896 семей по всей стране<sup>80</sup>.

#### **Жилье**

405. В рамках Программы по оценке и легализации были утверждены планы, предусматривающие выдачу сертификатов на владение недвижимостью 3 080 семьям; бюджет программы составил 393 799 бальбоа, в ее рамках была оказана помощь более чем 13 860 лицам. Расходы на Программу жилищного строительства составили более 213,4 млн бальбоа; в рамках этой программы было найдено 8 950 жилищных решений в интересах 40 272 лиц на территории всей страны.

406. Функционирует Фонд солидарности в области жилья, предназначенный для предоставления не подлежащего передаче финансового пособия малообеспеченным семьям на цели приобретения нового жилья. В соответствии с Исполнительным декретом № 393 от 2014 года размер пособия был увеличен с 5 тыс. бальбоа до 10 тыс. бальбоа, а максимальная стоимость разрешаемого к приобретению жилья повышена с 40 тыс. бальбоа до 50 тыс. бальбоа. По состоянию на декабрь 2014 года было выдано 7 178 пособий на общую сумму 36 069 450 бальбоа.

407. В стране осуществляется Программа жилищной помощи, предназначенная для семей, пострадавших в результате стихийных бедствий и пожаров;

<sup>80</sup> Министерство социального развития. Программа «Сеть возможностей». Отчет о выплате ОДС. 2016 год.

на ее осуществление было выделено 12,5 млн бальбоа. В рамках этой программы была оказана помощь 3 050 семьям, в том числе путем поиска нового жилья, организации временных переездов или временного размещения в приютах и восстановления существующих жилищ.

### **Здравоохранение**

408. Панама реализует План обеспечения базовой санитарии «100/0» в целях прекращения использования выгребных ям на всей территории страны, улучшения системы канализации и обеспечение доступа к питьевой воде. Задача этого плана – улучшить положение 300 тыс. панамских семей, заменив выгребные ямы на туалеты, отвечающие гигиеническим требованиям.

409. Панама представила результаты Седьмого обследования роста школьников первого класса в государственных школах. На основании результатов этого обследования обновляются сведения о масштабах хронического недоедания среди школьников в Панаме.

410. Была учреждена Программа паллиативного ухода, направленная на предоставление и расширение высококачественных медицинских услуг, оказываемых пациентам на последних стадиях заболевания по возможности на дому, и призванная обеспечить эффективный и надежный характер такого ухода со стороны родственников и общины больного под присмотром компетентного, самоотверженного и чуткого медицинского работника.

411. Панамское государство в сотрудничестве с ПАОЗ, ЮНФПА, ЮНЭЙДС и неправительственными организациями, такими как Фонд оздоровления и достоинства для больных ВИЧ/СПИД (PROBIDSIDA), работает над внедрением стратегии укрепления здоровья граждан с помощью профилактики заболеваний. Кроме того формируются необходимые механизмы для обеспечения своевременных поставок антиретровирусных препаратов и соблюдения режима лечения. Помимо этого на национальном уровне создается и обновляется система информации, позволяющая получить представление об эпидемической ситуации по ИППП/ВИЧ/СПИД.

### **Образование**

412. Чтобы предотвратить отсев учащихся, повысить уровень охвата образованием и продолжения обучения, реализуется программа «Всеобщая стипендия», охватывающая территорию всей страны и все уровни образования; она обязывает классных руководителей в каждой школе принимать участие в образовательном процессе посредством обязательной организации родительских собраний. Программа охватывает 500 тыс. учащихся.

413. С момента внедрения указанной программы наблюдается снижение коэффициента отсева, который на уровне начального образования в 2010 году составил 1,8, а к 2013 году существенно снизился – до 1,1. На уровне среднего и неполного среднего образования в 2010 году коэффициент отсева составил 4,8, а в 2013 году – 3,6.

414. Продолжается реализация программ по выплате стипендий за успехи в учебе, а также по предоставлению помощи нуждающимся учащимся из сельских районов и комарок коренных народов.

415. В 2015 году была начата реализация проекта «Моя первая школа», направленного на то, чтобы все без исключения школы имели все необходимое для обеспечения качественного образования и были в состоянии адекватно реагировать на новые вызовы как на национальном, так на глобальном уровнях. Проект охватывает 3 600 школ.

416. Реализуется план «Двуязычная Панама» на 2014–2019 годы, направленный на укрепление обучения английскому языку в образовательной системе Панамы. Цель программы – организовать обучение 25 тыс. учителей, 100 тыс. учащихся системы неполного и полного среднего образования

и 160 тыс. учащихся начальной школы и базовой ступени, т.е. обеспечить подготовку примерно 285 тыс. человек, владеющих двумя языками.

### **Образовательные программы и кампании**

417. В 2015 году государство официально объявило о начале реализации в стране Десятилетия лиц африканского происхождения (2015–2024 годы), присоединившись к международному призыву работать под девизом «Признание, справедливость и развитие».

418. Для достижения целей Десятилетия деятельность в сфере образования будет использоваться в качестве стратегического направления усилий, нацеленных на изменение культурных моделей поведения посредством надлежащего изменения учебных планов и адаптации академических программ, с тем чтобы устранить концептуальные барьеры, способствующие формированию дискриминационных моделей поведения. Эта деятельность осуществляется в сотрудничестве с государственным сектором и в координации с профильными организациями гражданского общества.

419. Национальный секретариат по вопросам развития групп населения африканского происхождения (СЕНАДАП) совместно с организациями гражданского общества афропанамской общины организует направленные на предотвращение дискриминации кампании по пропаганде и повышению осведомленности населения, культурные мероприятия, марши и демонстрации с участием детей и подростков, рекреационные образовательные мероприятия, уличные театральные представления и мероприятия в сфере искусства и музыки.

420. В частности, проводится просвещение сотрудников полиции, молодых людей и подростков с целью повышения их подготовленности к ведению эффективного межкультурного диалога, восстановлению утраченных и укреплению новых связей; принимаются меры по адекватному применению норм действующего законодательства в отношении детей и подростков африканского происхождения, с тем чтобы они не подвергались дискриминации при использовании своих культурных прав в образовательных центрах.

421. В 2016 году Панама присоединилась к глобальной кампании по борьбе против ВИЧ/СПИДа «Ноль дискриминации» под девизом «Пусть все изменится так, как ты хочешь».

422. Целью этой ежегодной кампании является создание атмосферы уважения, солидарности и социальной инклюзивности, чтобы все люди могли жить, не опасаясь нападок, криминализации или стигматизации из-за ВИЧ/СПИДа (CRC 2016).

### **Конкретные меры, направленные на защиту уязвимых групп населения**

#### **Женщины**

423. Закон № 4 от 1999 года «Об обеспечении равных возможностей для женщин», стал важным шагом вперед в осуществлении прав человека женщин и расширении их возможностей в экономической, социальной, культурной и политической сферах деятельности.

424. Помимо этого в Государственной политике по обеспечению равных возможностей для женщин меры по достижению паритета рассматриваются как позитивное действие, направленное на достижение одинакового представительства обоих полов во всех видах деятельности, особенно на политически значимых должностях.

425. Предлагается применять квоты, с тем чтобы представительство каждого пола составляло не более 50% или чтобы, по крайней мере, было достигнуто соотношение 40–60%, чтобы обеспечить равную представленность мужчин и женщин во всех политических, социальных, административных и судебных учреждениях.

426. Вышеуказанное имеет правовое основание, закрепленное в разделе 239 Закона № 54 от 2012 года о внесении изменений в Избирательный кодекс, согласно которым внутренние выборы политических партий и выдвижение кандидатов на первичные выборы будут производиться таким образом, чтобы не менее 50% предлагаемых кандидатов составляли женщины. Секретариаты по делам женщин политических партий будут следить за соблюдением гендерной квоты среди кандидатов на предварительные выборы, проводимые политическими партиями.

### **Дети и подростки**

427. В результате учреждения Национального секретариата по делам детей, подростков и семьи (СЕННИАФ) были реализованы планы, программы и меры по защите детей и подростков с учетом того, что это эти группы населения являются уязвимыми. Благодаря открытию региональных управлений СЕННИАФ, обеспечивших расширение охвата соответствующей работы, увеличился объем услуг, предоставляемых в порядке защиты детей и оказания им помощи.

428. В настоящее время под эгидой СЕННИАФ реализуются две программы, в рамках которых основное внимание уделяется предотвращению сексуального насилия, жестокого отношения и надругательства над детьми и оказания помощи жертвам: «Программа по оказанию прямой помощи жертвам сексуального насилия» и «Программа по предотвращению жестокого отношения и надругательства над детьми». Эти программы предусматривают, в основном, проведение в разных школах образовательных мероприятий, которые предназначены как для детей, так и для их учителей, воспитателей и родителей.

429. Благодаря Общему закону об усыновлении наблюдается значительный прогресс в борьбе с торговлей людьми, в том числе детьми, органами и др. В соответствии с законом о создании СЕННИАФ это учреждение наделено функциями центрального органа по вопросам усыновления, что способствует сокращению бюрократии и совершенствованию процедуры усыновления на национальном и международном уровнях. Были разработаны процедуры по мониторингу положения детей и подростков в их новых семьях, а также закреплена добровольность усыновления.

430. Для искоренения детского труда были реализованы следующие меры: учрежден Комитет по искоренению детского труда и защите работников-подростков (СЕТИППАТ), в состав которого входят представители 27 государственных и частных учреждений и неправительственных организаций; статус Департамента по вопросам детского труда и защите работников-подростков; в Министерстве труда и развития трудовых ресурсов был повышен до уровня Национального управления.

431. В Панаме имеется три Национальных плана по искоренению детского труда и защите работников-подростков (на 2007–2011 годы): находящийся под контролем СЕТИППАТ план действий по искоренению детского труда в зонах проживания коренных народов; план профсоюзов по искоренению детского труда на производствах, контролируемых профсоюзами, и разрабатываемый в координации с Национальным советом частного предпринимательства (КОНЕП) план бизнес-сообщества по искоренению детского труда.

432. СЕТИППАТ на постоянной основе осуществляет мониторинг в области детского труда через систему СЕТИППАТ-ИНФО, которая находится в ведении Национального института статистики и переписи населения.

### **Инвалиды**

433. Положения Закона № 42 от 27 августа 1999 года с поправками, внесенными Законом № 15 от 31 марта 2016 года, создают правовую основу для расширения («выравнивания») возможностей для людей с инвалидностью; государство признает право этой группы людей на равный с другими доступ к основным правам, таким как право на здравоохранение, образование, физическую

культуру и спорт, право на труд и на использование технических средств общения.

434. К числу различных проектов, реализуемых Национальным секретариатом по вопросам инвалидности (СЕНАДИС) в целях оказания помощи семьям, которые не располагают базовыми ресурсами для покрытия расходов на проживание члена семьи, имеющего инвалидность, относится проект ФАМИ-ЭМПРЕСА.

435. Основной целью этого проекта является предоставление услуг по производственной ориентации и обучению и поощрение усилий по созданию небольших семейных сельскохозяйственных и торговых предприятий и предприятий в сфере услуг, ориентированных на труд инвалидов и их семей, которые проживают в сельских, маргинальных городских и труднодоступных районах, в целях их включения в производственную систему страны, улучшения качества их жизни и укрепления семьи.

436. Наряду с этим в Законе № 39 от 2012 года предусматривается организация специальной программы оказания экономической помощи людям с тяжелой формой инвалидности, находящимся в состоянии зависимости и живущих в условиях крайней бедности; целью этой программы является улучшение качества жизни этой группы людей путем предоставления экономической поддержки, которая позволит им иметь возможность удовлетворить свои базовые потребности, такие как питание и доступ к лекарственным препаратам и услугам.

437. Наконец, в Законе № 134 от 2013 года предусматривается принятие мер по расширению экономических возможностей инвалидов, в частности таких позитивных мер, как предоставление льгот и скидок при покупке товаров и услуг.

438. Кроме того в Панаме осуществляется Политика по вопросам инвалидности, определяющая основные направления деятельности по обеспечению равных возможностей для инвалидов; эта политика гарантирует выполнение следующих обязательств перед инвалидами:

- i) ликвидация всех форм социальной изоляции и дискриминации инвалидов;
- ii) обеспечение доступа к образованию, возможности постоянного образования и продвижения по службе в области образования;
- iii) расширение возможностей для трудоустройства инвалидов и их семей;
- iv) устранение физических препятствий для полного участия инвалидов в жизни общества;
- v) обеспечение доступа к информации и средствам коммуникации для лиц с нарушениями органов чувств (инвалидность по зрению, слуху или комбинированная инвалидность);
- vi) поощрение участия инвалидов в развлекательных, спортивных и культурных мероприятиях и в туризме.

439. В стране действуют программы для обеспечения трудоустройства инвалидов, такие как «Ежегодный проект по повышению готовности инвалидов к трудоустройству», «Проект по содействию трудоустройству», проект «АГОРА ПАНАМА» (Бюро служб занятости в регионе Латинской Америки).

### **Коренные народы**

440. Панама – одна из стран, добившихся наиболее значительного прогресса в области защиты и поощрения прав коренных народов, что соответствует положениям Политической конституции Панамы, а также нормам и законам, принятым в отношении коренных народов.

441. В сфере управления коренные народы разработали свои собственные системы отправления традиционного правосудия, являющиеся частью их культуры и традиций; при помощи этих систем они поддерживают порядок в своих комарках.

442. Что касается территорий и ресурсов коренных народов, то в стране были организованы пять комарок коренных народов с их традиционными системами управления; они продвигаются по пути принятия новых методов управления и новых форм законной власти. У каждой комарки коренных народов имеется свое законодательство и органический административный устав, в котором собраны законы и сведения о принятой форме общинной организации. В соответствии с законодательством учреждены пять комарок, а именно: Эмбера в провинции Дарьен<sup>81</sup>, Нгобе-Бугле<sup>82</sup>, Куна-Яла<sup>83</sup>, Куна-де-Мадуганди<sup>84</sup> и Куна-де-Варганди<sup>85</sup>.

443. В стране продолжает действовать Закон № 72 от 23 декабря 2008 года о бесплатном распределении в коллективную собственность коренных народов земель, находящихся за пределами комарок. Нормы этого закона гарантируют право коренных народов на их природные ресурсы, культурную самобытность, обычаи и на признание их традиционной политической структуры и их традиционных органов управления – которые, по сути, являются общими собраниями членов общин; т.е. гарантируется право на самоопределение.

444. Что касается правосудия, то в рамках Судебного органа был учрежден Департамент по обеспечению доступа коренных народов к правосудию, в задачи которого входит обеспечение устного перевода на языки и с языков коренных народов, когда этого требует организация судопроизводства и осуществление судебных действий, а также разработка альтернативных методов урегулирования конфликтов в комарках.

445. В сфере образования Панама разрабатывает и внедряет систему межкультурного двуязычного образования, обеспечивая конституционное право коренных народов получать образование, которое способствует сохранению и укреплению их культуры, языка, мировоззрения и этнической самобытности (Закон № 88 от 22 ноября 2010 года).

446. В координации с традиционными органами власти коренных народов разрабатывается «План всеобъемлющего развития коренных народов» в целях создания программ действий по развитию человеческого потенциала, снижению уровня бедности и сокращению масштабов неравенства, созданию политического и технического потенциала для ведения переговоров и для участия в политической деятельности.

447. Закон № 37 от 2016 года, который устанавливает процедуру консультаций и получения свободного и осознанного предварительного согласия коренных народов, вступил в силу 2 августа 2016 года.

448. В соответствии с решением Межамериканского суда по правам человека от 14 августа 2014 года правительство предоставило денежную компенсацию в размере более 2,5 млн. бальбоа коренным народам Куна-де-Мадуганди и общинам Эмбера-де-Ипети и Пириати, которые пострадали от строительства плотины гидроэлектростанции в верховьях реки Байано в 1972 году.

#### **Группы населения африканского происхождения**

449. Обеспечение прав лиц африканского происхождения является важной темой государственной деятельности; в целях обеспечения их социальной инте-

<sup>81</sup> Закон № 22 1887 года.

<sup>82</sup> Закон № 10 1997 года.

<sup>83</sup> Закон № 16 1953 года.

<sup>84</sup> Закон № 24 1996 года.

<sup>85</sup> Закон № 34 2000 года.

грации в соответствии с Законом № 64 от 6 декабря 2016 года при Министерстве социального развития создан Национальный секретариат по вопросам развития групп населения африканского происхождения (СЕНАДАП), который будет заниматься вопросами управления и реализации политики социальной интеграции жителей Панамы африканского происхождения на территории всей страны.

450. Панама признает необходимость принятия всеобъемлющего антидискриминационного законодательства, запрещающего дискриминацию по любым мотивам, в том числе расовую и этническую дискриминацию; это законодательство должно предусматривать эффективные правоприменительные механизмы и средства правовой защиты и устанавливать адекватные меры гражданской и уголовной ответственности за акты дискриминации, совершаемые как государственными, так и частными лицами.

### **Мигранты**

451. На основании Декрет-закона № 3 от 2008 года в стране создана Национальная (СНМ), которая обеспечивает уважение достоинства и осуществление прав человека мигрантов, недискриминацию по признаку гражданства или социального или экономического статуса, или по причине инвалидности, политических убеждений, этнической принадлежности, пола, языка или религии.

452. В 2010 году Панама в рамках своей миграционной политики провела кампанию по регуляризации статуса мигрантов под названием «Панама, «плави́льный котел» различных рас», основной целью которой являлась легализация иностранцев, проживающих на территории Панамы не менее двух лет и располагающих доказательствами на этот счет.

453. По завершении процедуры регуляризации своего статуса мигранты получали документ о временном виде на жительство, действительный в течение двух лет и позволяющий им по окончании этого периода претендовать на постоянное жительство в Панаме. В первый день кампании по регуляризации статуса мигрантов документы, удостоверяющие временный вид на жительство, получили около 8 000 человек. Наибольшее количество удостоверений было выдано выходцам из Колумбии (3 572), Никарагуа (1 397) и Китая (400).

### **Беженцы**

454. В Панаме при Министерстве внутренних дел действует Национальное бюро по оказанию помощи беженцам (ОНПАР), в функции которого входит обеспечение соблюдения правовых норм, установленных в Исполнительном декрете № 23 от 10 февраля 1998 года о порядке исполнения Закона № 5 от 26 октября 1977 года о принятии Конвенции Организации Объединенных Наций 1951 года и Протокола 1967 года о статусе беженцев.

455. Согласно Закону № 74 от 15 октября 2013 года беженцы, статус которых был признан три или более лет назад, могут подать прошение о предоставлении постоянного вида на жительство и претендовать на получение постоянного разрешения на работу.

## **D. Эффективные средства правовой защиты**

456. Информация об использовании в Панаме средств правовой защиты, существующих в области прав человека, представлена в разделе «Конкретные меры, направленные на защиту уязвимых групп населения» настоящего доклада.