



**Junta Ejecutiva del Programa
de las Naciones Unidas para el
Desarrollo, del Fondo de Población
de las Naciones Unidas y de la
Oficina de las Naciones Unidas
de Servicios para Proyectos**

Distr. general
9 de diciembre de 2019
Español
Original: inglés

Primer período ordinario de sesiones de 2020

3 a 6 de febrero de 2020, Nueva York

Tema 5 del programa provisional

Programas por países y asuntos conexos

**Documento del programa para la República Democrática
del Congo (2020-2024)**

Índice

	<i>Página</i>
I. Justificación del programa	2
II. Prioridades del programa y alianzas	4
III. Gestión del programa y de los riesgos	8
IV. Seguimiento y evaluación	10
Anexo	
Marco de resultados y recursos para la República Democrática del Congo (2020-2024) . . .	11



I. Justificación del programa

1. La República Democrática del Congo, país en transición que está llevando a cabo un proceso de consolidación de la paz con una misión de las Naciones Unidas en curso desde 1999, registró por primera vez un traspaso político del poder tras las elecciones celebradas el 30 de noviembre de 2018, a pesar de las protestas que tuvieron lugar. Desde el Acuerdo Global e Inclusivo de 2002, el país ha experimentado una evolución política que ha contribuido a afianzar su gobernanza política y administrativa y le ha permitido lograr avances socioeconómicos. Análisis recientes indican que el crecimiento medio del producto interno bruto (PIB) en el período 2002-2018 llegó a un 5,5 %, tras su cota más alta, 9,5 %, en 2014¹. La tasa de inflación bajó de su cota más alta en 2009, 53,4 %, al 7,7 % en 2018². Ello ha permitido al país alcanzar resultados encomiables, con un ingreso per cápita que casi se ha duplicado entre 2005 y 2017, de 218,52 a 457,85 dólares en condiciones de paridad de poder adquisitivo³.

2. Sin embargo, este crecimiento no ha sido inclusivo y el país sigue caracterizándose por un alto grado de pobreza, una gran desigualdad y una vulnerabilidad extrema. Cerca del 64 % de la población vive por debajo de la línea de pobreza, con grandes disparidades entre las zonas urbanas (61,5 %) y rurales (75,7 %)⁴. Aunque su Índice de Desarrollo Humano mejoró significativamente, de 0,333 en 2010 a 0,457 en 2017, el país ocupaba en 2017 el puesto 176 entre 189 países, con una pérdida global del 30,3 por ciento en el Índice ajustado para tener en cuenta la desigualdad y un coeficiente de Gini de 42,1. A pesar de que el índice de desarrollo en relación con el género es bastante alto, 0,852 en 2017, la participación de la mujer en la política y la toma de decisiones sigue siendo marginal debido a las barreras culturales, estructurales e institucionales⁵. En 2018, sólo el 10 % de los elegidos para ocupar escaños en la Asamblea Nacional eran mujeres y la proporción de mujeres en el Gobierno nacional es del 17 % en 2019⁶.

3. La pobreza se refleja en la falta de oportunidades de empleo. La tasa de desempleo guarda relación con la escasa diversificación de la economía, esencialmente agrícola, y al escaso desarrollo de los sectores secundario y terciario. El desempleo afecta especialmente a los jóvenes, con una tasa del 37,8 %, en comparación con la tasa nacional del 17,7 %. La tasa de desempleo de las mujeres es del 19,6 %, en comparación con un 15,2 % en el caso de los hombres⁷. El sector agrícola emplea a alrededor del 62 % de la población en edad de trabajar. En 2017, el 77,12 % de los hombres y casi el 87 % de las mujeres estaban empleados en el sector agrícola, principalmente en la alimentación, y más del 56 % de la población vivía en zonas rurales⁸. Sin embargo, la aportación del sector agrícola al PIB está disminuyendo gradualmente (casi un 32 % en 2000 en comparación con un 18,6 % en 2016) debido a la inseguridad, el cambio climático y las oportunidades en el sector minero⁹. Esta disminución plantea un desafío crucial para la supervivencia y el mejoramiento de las condiciones de vida de la población, en particular de las mujeres rurales, los jóvenes y los pueblos indígenas. Además, el sector minero, que es una de

¹ Evaluación común para el país, 2018.

² Informe anual del Banco Central del Congo correspondiente a 2017.

³ <https://data.worldbank.org/indicator>

⁴ PNUD, República Democrática del Congo, Informe sobre desarrollo humano nacional, 2016.

⁵ PNUD República Democrática del Congo, "Inégalités politiques, socio-économiques et édification de la Nation/État en RDC", 2015.

⁶ <https://journalofficiel.cd/lesTextesDesLoisParPublication/1>

⁷ <http://ins-rdc.org/wp-content/uploads/2019/03/Rapport-enquete-123.pdf>

⁸ Banco Mundial, República Democrática del Congo, Diagnóstico sistemático del país, marzo de 2018.

⁹ <https://data.worldbank.org/indicator>

las principales fuentes de crecimiento económico del país, incide en forma insignificante en la creación de empleo y la distribución de los ingresos, en particular debido a su escasa integración con el resto de la economía, la gobernanza inadecuada y la falta de transparencia en cuanto a las corrientes de ingresos¹⁰. Alrededor del 80 % de la minería es artesanal y se utilizan técnicas manuales rudimentarias. La fuerza de trabajo, casi la mitad de la cual corresponde a mujeres, sufre diversos problemas laborales y sociales¹¹. Este método de explotación minera da lugar a conflictos y a la degradación del medio ambiente y agrava las desigualdades entre los géneros y la pobreza.

4. En cuanto a la gobernanza general, el país es uno de los 18 que tienen una calificación más baja, con un deterioro cada vez mayor en los últimos 10 años, y ocupaba en 2018 el puesto 47 entre 54 países africanos en el Índice Ibrahim de Gobernanza en África. Este desempeño deficiente puede atribuirse en parte a causas estructurales, especialmente al debilitamiento del Estado de derecho, a que la rendición de cuentas y la transparencia no son suficientes, a la falta de capacidad técnica y humana para que haya instituciones eficientes que presten servicios a los ciudadanos y al deficiente entorno empresarial¹². En cuanto al Estado de derecho, la República Democrática del Congo ocupaba el puesto 47 entre 54 países en el Índice Ibrahim, con una calificación de 30,6/100 en comparación con el promedio en África de 53,9/100. El país ocupaba en 2018 el puesto 165 entre 180 países en el índice de percepción de la corrupción de Transparency International, con una calificación de 20.

5. Los problemas humanitarios y de seguridad aumentaron en el período 2016-2018, especialmente en razón de los conflictos que han estallado en el Gran Kasai y en Ituri¹³, que han agravado la vulnerabilidad socioeconómica, ya que se calcula que 12,8 millones de personas, más del 15 % de la población, necesitan asistencia humanitaria y protección en 2019¹⁴. Estas poblaciones vulnerables hacen frente a vulneraciones de los derechos humanos, entre ellas la violencia sexual y de género, así como a la malnutrición crónica y epidemias como el cólera, el sarampión y el ébola. Además, se calcula que hay 5,6 millones de desplazados internos en el país, incluidos 1,6 millones en 2018. La situación de los refugiados complica aún más el contexto humanitario y de seguridad; la República Democrática del Congo acoge a más de 533.000 refugiados de países vecinos, mientras que hay 781.000 refugiados congoleños en la región, especialmente en Burundi, Uganda y Zambia¹⁵.

6. La República Democrática del Congo ocupaba el quinto lugar entre los países más vulnerables al cambio climático en 2016¹⁶. Esta alta vulnerabilidad, así como el bajo nivel de los procesos de preparación y recuperación, requieren inversiones e innovación para mejorar la planificación y la acción en caso de emergencias graves como sequías o inundaciones. Entre 1990 y 2010, el país perdió cada año el 0,37 % de su superficie forestal y perdió el 1,27 % entre 2010 y 2015. Esta pérdida es el principal factor que contribuye a las emisiones de gases de efecto invernadero, teniendo en cuenta que es imputable al sector industrial del país únicamente el 0,1 % de ellas. Además de la deforestación, la agricultura de tala y quema y los cambios en el uso de la tierra contribuyen a las emisiones de gases de efecto invernadero, lo que

¹⁰ Banco Mundial, República Democrática del Congo, Diagnóstico sistemático del país, marzo de 2018.

¹¹ Pact, Promines Study: Artisanal Mining in the Democratic Republic of Congo, junio de 2010.

¹² El país ocupó el puesto 182 entre 190 países en el índice de facilidad para hacer negocios del Banco Mundial correspondiente a 2018.

¹³ Provincias de Kasai/Kasai-Central/Kasai-Oriental y Lomami.

¹⁴ Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas (OCAH), *Aperçu des besoins humanitaires: République Démocratique du Congo*, 2018.

¹⁵ *Ibid.*

¹⁶ ND-GAIN Country Index, 2016.

dificulta el logro de las contribuciones determinadas a nivel nacional necesarias para reducir las emisiones y adaptarse al cambio climático. Únicamente el 14 % de la población tiene servicios de electricidad, por lo que se recurre en gran medida a la madera y el carbón vegetal¹⁷.

7. En la evaluación del programa del país para el período 2013-2017, que posteriormente se prorrogó hasta 2019, se reconocían el papel del PNUD como líder en la incorporación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y la contribución que aporta a los principales resultados de desarrollo que han beneficiado a las comunidades más frágiles. El apoyo del PNUD, con la colaboración de asociados técnicos y financieros, permitió al Gobierno: a) dar contexto a los Objetivos e integrarlos en su Plan Nacional de Desarrollo 2019-2024; b) dar comienzo a la revolución estadística que se quería propulsar en el seguimiento y la evaluación de los progresos realizados en la consecución de los Objetivos; c) aumentar la tasa de satisfacción de la población con los servicios públicos (sistema judicial, policía, fuerzas armadas) en un 9 %¹⁸; d) aumentar la inclusión financiera dando acceso a instituciones de microfinanciación a más de 1,68 millones de pobres rurales y periurbanos (56 % de ellos mujeres); e) tener una plataforma para la reducción del riesgo de desastres naturales; f) contribuir a reducir la tasa de prevalencia de la violencia sexual en un 35,63 % entre 2013 y 2018; y g) tener un marco jurídico más sensible a las cuestiones de género y que apunte a promover la equidad entre los géneros y la igualdad de derechos, oportunidades y género en todos los sectores de la vida nacional, en particular la participación equitativa de mujeres y hombres en la gestión de los asuntos públicos¹⁹.

8. Las lecciones extraídas de la evaluación del anterior programa para el país dejaron de manifiesto que: a) los efectos, la pertinencia y la eficiencia del programa estaban limitados porque la integración era escasa y por la metodología consistente en utilizar proyectos y microproyectos; b) hubo malos resultados en materia de creación de capacidad, lo que se debió principalmente a la inestabilidad institucional y a la rotación periódica de personal, lo que redundaba en desmedro de la sostenibilidad de los resultados; c) la concentración en los asociados tradicionales como fuentes primarias de financiación limitaba la ampliación de la cartera de programas y la movilización de recursos innovadores; y d) la falta de estadísticas fiables dificultaba la planificación y medición precisas de las intervenciones de desarrollo.

9. El 80 % de los asociados de la oficina en el país, entre ellos el Gobierno, ha reconocido sus logros y el hecho de tratarse de un asociado fiable y valioso que desempeña un papel importante en el desarrollo del país. Además, el 70 % de sus asociados han reconocido la profesionalidad del PNUD y la alta calidad de sus servicios. Un examen de las asociaciones realizado en 2015 puso de relieve la necesidad de que el PNUD reforzara su función de coordinación y su eficiencia operacional en cuanto a los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

II. Prioridades del programa y alianzas

10. La teoría del cambio aplicada en este programa parte del supuesto de que la pobreza extrema, las desigualdades y la vulnerabilidad pueden reducirse si el Estado de derecho es más firme, hay una transformación estructural de la economía y se refuerza la resiliencia de la población. El Estado de derecho asegura que el Gobierno

¹⁷ <http://infocongo.org/fr/rdc-les-consequences-du-changement-climatique-se-font-sentir-plus-rudemment>

¹⁸ Iniciativa Humanitaria de Harvard, 2018

¹⁹ Ley 15/013 de 1 de agosto de 2015.

actúe de conformidad con las disposiciones constitucionales, que sea responsable de la aplicación de la ley, que garantice el debido proceso y que ofrezca recursos en caso de vulneración de derechos. Ello reviste particular importancia para quienes viven en la pobreza extrema, pues sufren discriminación y exclusión que redundan en desmedro de su acceso a una justicia de calidad y equitativa. Afianzar el Estado de derecho contribuye a la solución eficaz de las controversias, a poner coto a la corrupción y a reducir la impunidad, así como a crear un entorno propicio para la inversión, la actividad empresarial y la transformación estructural de la economía. Esto impulsará la productividad del sector agrícola, que es el principal proveedor de empleo, a través de la innovación tecnológica, el desarrollo de los agronegocios y las cadenas agrícolas de valor y asegurará la diversificación económica. La ordenación de los recursos naturales (minas, bosques, tierras y agua) constituye otro vehículo para la transformación estructural que se prevé, con arreglo a principios de desarrollo sostenible basados en la equidad y de manera que se reduzcan las desigualdades, se mitiguen los efectos de los conflictos, se fomente la cohesión social, se refuerce la resiliencia de las comunidades y se ofrezcan oportunidades económicas.

11. El programa, diseñado en consulta con los principales interesados, adoptará un enfoque integrado que se estructura en torno a las tres prioridades siguientes: a) gobernanza para el desarrollo sostenible; b) transformación económica y ordenación sostenible de los recursos naturales y c) apoyo a la estabilización y al aumento de la resiliencia de las poblaciones afectadas. Ello está en consonancia con el Plan Nacional de Desarrollo, el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible 2020-2024 y el Plan Estratégico del PNUD, 2018-2021. Para sustentar el principio de que nadie quede atrás, el programa estará destinado a los desfavorecidos (pobres, jóvenes, mujeres, poblaciones desplazadas o que han regresado, pueblos indígenas y personas con discapacidad) en las regiones más frágiles y asoladas por conflictos, especialmente en el Gran Kasai y las regiones del noreste y el sudeste, así como en las provincias afectadas por el brote de ébola. El programa, utilizando datos procedentes de encuestas recientes por hogares y sobre la base de criterios de vulnerabilidad, identificará las poblaciones y las zonas que constituyen los objetivos más adecuados.

12. El PNUD llevará a cabo sus actividades en los planos central y local y prestará especial atención a la necesidad de aumentar la resiliencia de personas y comunidades en ámbitos en los que tiene una ventaja comparativa, concretamente el acceso a la justicia; el acceso a los servicios públicos, la gobernanza local, los medios de subsistencia y la reintegración socioeconómica, la protección del medio ambiente, las soluciones sostenibles, la adaptación al cambio climático y la gestión de desastres. Esto se logrará mediante: a) la localización y la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible; b) la centralización de las actividades en las zonas más frágiles e inestables, prestando especial atención a los grupos vulnerables; y c) la prestación de apoyo estratégico esencial a nivel central.

13. El programa se ejecutará en asociación con homólogos nacionales en los planos central, provincial y local, organizaciones de la sociedad civil y el sector privado, así como con la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo (MONUSCO), organismos de las Naciones Unidas (Organización Internacional del Trabajo, Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización, Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia, Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad entre los Géneros y el Empoderamiento de la Mujer (ONU-Mujeres), Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas, Oficina del Alto Comisionado para los Refugiados (ACNUR), Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial, Fondo de Población de las Naciones Unidas, Programa Mundial de Alimentos), el Banco Mundial, el Fondo Verde para el Clima, la Iniciativa Forestal

Centroafricana y otros asociados técnicos y financieros (los Gobiernos de Alemania, Bélgica, el Canadá, el Japón, Noruega, los Países Bajos y Suecia, la delegación de la Unión Europea, la Agencia de Cooperación Internacional de Corea, el Departamento del Reino Unido para el Desarrollo Internacional, la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional y la Agencia Francesa para el Desarrollo).

14. El programa aprovechará las buenas prácticas en la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular y, en particular: a) se colaborará con el Senegal y el Togo en programas de desarrollo comunitario de emergencia después de su puesta en marcha con éxito en esos dos países; b) se dará a conocer la experiencia de la República Democrática del Congo en materia de minicentrales hidroeléctricas con Burundi, Camerún, Guinea Ecuatorial y Santo Tomé y Príncipe, que han manifestado interés; y c) se colaborará con Zimbabwe para compartir experiencias en relación con el Fondo Mundial de Lucha contra el SIDA, la Tuberculosis y la Malaria. La oficina en el país trabajará con los asociados que corresponda y las respectivas oficinas del PNUD para definir los mecanismos de colaboración y los objetivos estratégicos que deben alcanzarse mediante la cooperación. El programa también facilitará el establecimiento de un marco nacional de diálogo de política para que haya transparencia y eficacia en la coordinación y gestión de la ayuda, incluida la relacionada con la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular.

Prioridad 1. Gobernanza para el desarrollo sostenible.

15. Esta prioridad está alineada con las soluciones 1, 2 y 6 del Plan Estratégico y contribuirá a mejorar el entorno jurídico e institucional necesario para reforzar la inclusión de las poblaciones destinatarias en la toma de decisiones y promover su bienestar.

16. El sentido de identificación nacional con el proceso electoral se verá realizado si se aumenta la capacidad de la Comisión Electoral y otras partes interesadas para realizar exámenes postelectorales de los comicios generales de 2018 y las reformas y para organizar elecciones inclusivas y pacíficas. El PNUD, mediante actividades de creación de capacidad y promoción, afianzará más el Parlamento, la participación ciudadana y la representación de la mujer en la adopción de decisiones.

17. El PNUD apoyará la descentralización y el desarrollo local mediante el aumento de la participación equitativa de hombres y mujeres en la adopción de decisiones y los procesos conexos, así como de la capacidad de las entidades territoriales descentralizadas para atender las necesidades de la población. Se prestará especial atención a la formulación y ejecución de planes de desarrollo integrado a todos los niveles, de conformidad con los Objetivos de Desarrollo Sostenible, y a la modernización del instrumento estadístico para la planificación del desarrollo, el control de las finanzas públicas y la rendición de cuentas por las instituciones. Las actividades del PNUD tendrán por objeto mejorar la ordenación de los recursos naturales y de los territorios. El PNUD prestará apoyo a la creación de capacidad en las mujeres, los jóvenes y la sociedad civil para que puedan dirigir los procesos de adopción de decisiones, participar realmente y ejercer influencia en ellos y ayudará a mejorar los marcos estratégicos, legales e institucionales de lucha contra la corrupción, así como a diseñar y aplicar un plan de acción nacional eficaz. El programa también facilitará el establecimiento de un marco nacional de diálogo de política para que haya transparencia y eficacia en la coordinación y gestión de la ayuda, incluida la relacionada con la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular. El PNUD prestará apoyo a la recientemente creada Unidad Estratégica Presidencial, un centro de estudio que asesorará a la Oficina de la Presidencia sobre las principales prioridades estratégicas.

18. El nuevo programa del país contribuirá a fortalecer el Estado de derecho haciendo más efectiva la oferta y demanda de justicia, en particular en el sistema de justicia penal. Ello, a su vez, contribuirá a aumentar la seguridad de la población (incluidos los refugiados y los desplazados internos) y a la protección de los derechos humanos y la lucha contra la impunidad por crímenes internacionales²⁰. Para ello se dará mayor acceso a la justicia, en particular a los más vulnerables, se velará por la coordinación entre las entidades de justicia y seguridad, incluidos los dirigentes comunitarios, y se prestará apoyo a la reforma de los sectores de la justicia y la seguridad, entre otras cosas mediante una mejor coordinación y gestión de la información en toda la cadena penal. En el contexto del Punto Focal Mundial para el Estado de Derecho, un programa conjunto de justicia creará sinergias con actividades de la MONUSCO y otros organismos de las Naciones Unidas en la materia y dará coherencia a todas las aportaciones del PNUD en los campos de la justicia de transición, la aplicación de la política nacional de reforma de la justicia, el plan de acción para la reforma de la policía, la estrategia de lucha contra la violencia sexual y de género y la coordinación entre la justicia, la paz, el restablecimiento de la dignidad humana y la reconciliación.

Prioridad 2. Transformación económica y ordenación sostenible de los recursos naturales

19. De conformidad con las soluciones 1, 4, 5 y 6 del Plan Estratégico, este programa ayudará al Gobierno a lograr la transformación estructural hacia una economía ecológica sostenible e inclusiva utilizando un enfoque de desarrollo humano. Se centrará en medidas que propicien la reducción de la pobreza y las desigualdades, la racionalización del uso sostenible de los recursos naturales y la lucha contra el cambio climático.

20. El PNUD contribuirá a la transformación estructural de la economía y a la reducción de la pobreza y la desigualdad prestando apoyo a la diversificación, la inclusión social y la creación de empleos decentes para las mujeres y los jóvenes. Apoyará la transición de los agentes económicos del sector no estructurado al estructurado, prestando especial atención: a) al aumento de las oportunidades de los pequeños agricultores, incluidos las mujeres y los jóvenes, vinculándolos a las cadenas de valor, y el desarrollo de modelos inclusivos asociados con la agroempresa y la innovación tecnológica; b) el apoyo a una mayor inclusión económica y social de los pequeños productores, incluidas las mujeres y los jóvenes, que trabajan en la minería, sobre la base de análisis sectoriales pormenorizados; c) las tareas de promover y catalizar la creación de empresas e iniciativas innovadoras de mujeres y jóvenes y apoyar el desarrollo del espíritu empresarial de los jóvenes y de la pequeña y mediana empresa/industria; y d) la inclusión financiera y el desarrollo de infraestructura económica básica como la energía renovable y servicios modernos de energía, las nuevas tecnologías de la información y la comunicación y las carreteras rurales. En la medida de lo posible, el programa apoyará el desarrollo de sistemas de protección social y redes de seguridad social integrados, sensibles a las cuestiones de género y que se puedan adaptar al clima.

21. Como parte de la ordenación sostenible de los recursos naturales y la lucha contra el cambio climático, el programa ayudará al Gobierno a aplicar los acuerdos multilaterales sobre el medio ambiente que ha firmado y ratificado, en particular la contribución determinada a nivel nacional y un plan de inversión para el mecanismo REDD-plus. Se dará prioridad a la transferencia de tecnologías y prácticas innovadoras y ecológicamente racionales en los sectores de la energía, la agricultura,

²⁰ Esas actividades están incluidas en la iniciativa conjunta con el ACNUR en el marco del nexo entre la ayuda humanitaria, el desarrollo y la paz.

la silvicultura, las zonas protegidas, el agua y el desarrollo de infraestructura básica. A fin de movilizar fondos para el clima y cumplir con estas prioridades, el PNUD prestará apoyo técnico a las instituciones gubernamentales pertinentes, incluidos los ministerios encargados del medio ambiente, la agricultura y la ganadería, el desarrollo rural, la energía y la ordenación de la tierra.

Prioridad 3. Apoyo a la estabilización y al aumento de la resiliencia de las poblaciones afectadas.

22. En consonancia con las soluciones 3 y 6 del Plan Estratégico, el programa prestará apoyo a las regiones frágiles y asoladas por conflictos mediante un conjunto de medidas amplias e integradas, que incluirán el apoyo a la promoción y protección de los derechos de las poblaciones vulnerables y afectadas y el restablecimiento y fortalecimiento de la autoridad del Estado a nivel local y comunitario para prestar servicios y promover la consolidación de la paz, el Estado de derecho, la seguridad y la buena gobernanza. El apoyo del PNUD estará dirigido a los refugiados que regresan y se centrará en darle mayor acceso a oportunidades de ganarse la vida.

23. El PNUD contribuirá a la prevención y gestión de conflictos mediante una estrategia de estabilización y transformación de conflictos, teniendo en cuenta las necesidades de las poblaciones destinatarias. Concretamente, el PNUD lo logrará mediante: a) soluciones duraderas para los desplazados internos y los repatriados; b) un enfoque holístico para hacer frente a la violencia sexual y de género; c) un enfoque de cohesión social basado en el diálogo comunitario; d) la revitalización socioeconómica inclusiva de las economías locales mediante el restablecimiento de los medios de subsistencia destruidos; y e) el desarrollo de aptitudes en apoyo de medios de vida sostenibles.

24. El aumento de la resiliencia de las comunidades en las zonas afectadas por desastres naturales y climáticos tendrá lugar en todo el nexo entre la ayuda humanitaria, el desarrollo y la paz mediante una acción que integre la gestión integral de las causas de los conflictos. El método consistirá en: a) determinar las diferentes amenazas que se ciernen sobre la vida social y comunitaria a fin de prevenirlas; b) preparar y aplicar planes de emergencia adecuados para mitigar las repercusiones de los conflictos y prestar apoyo a las víctimas; c) establecer políticas y mecanismos para anticipar y gestionar estos riesgos y amenazas; y d) aplicar una estrategia integral para abordar los factores determinantes sociales del VIH y el ébola.

III. Gestión del programa y de los riesgos

25. La coordinación de la ejecución del programa estará a cargo del Ministerio de Cooperación Internacional, Integración Regional y Francofonía. Habrá comités directivos conjuntos, integrados por asociados técnicos y financieros, el PNUD y los ministerios sectoriales correspondientes, que tendrán a su cargo el control de calidad. Los proyectos utilizarán la modalidad de ejecución más apropiada para la sostenibilidad de los resultados. Salvo casos excepcionales, se aplicará la modalidad de ejecución nacional. A los efectos de reforzar el sentido de identificación nacional y la rendición mutua de cuentas por los resultados de desarrollo se establecerán planes de trabajo anuales alineados con las prioridades nacionales y del programa. En coordinación con otros organismos de las Naciones Unidas, se aplicará el método armonizado para las transferencias de efectivo de manera de gestionar los riesgos fiduciarios y crear capacidad en los asociados en la ejecución. La oficina en el país hará participar a Voluntarios de las Naciones Unidas a fin de crear capacidad para ejecutar proyectos, especialmente en el caso de actividades a nivel comunitario. La búsqueda de oportunidades de participación voluntaria y compromiso de los

ciudadanos constituirá también una de las estrategias para lograr resultados en materia de desarrollo y consolidación de la paz.

26. El presente documento del programa para el país resume las aportaciones del PNUD a los resultados nacionales y sirve de elemento primordial de rendición de cuentas a la Junta Ejecutiva respecto de la alineación entre los resultados y los recursos asignados al programa en el país. La rendición de cuentas del personal directivo a nivel nacional, regional y de la sede con respecto a los programas por países se contempla en las políticas y los procedimientos de operaciones y programas y en el marco de control interno de la organización. De conformidad con la decisión 2013/9 de la Junta Ejecutiva, se imputarán a los proyectos correspondientes las determinaciones de los gastos y las clasificaciones referentes al programa y a la eficacia de las actividades de desarrollo.

27. Por conducto de comités directivos y técnicos, el PNUD seguirá colaborando con asociados gubernamentales a nivel nacional y local, el sector privado, la sociedad civil, organizaciones de mujeres, universidades y centros de investigación en cada etapa de la gestión de proyectos para asegurar el liderazgo del Gobierno y la rendición mutua de cuentas. La participación de estos asociados se ajustará a los principios rectores del PNUD y a las demás modalidades mencionadas anteriormente.

28. La ejecución del programa puede estar sujeta a ciertos riesgos, en particular: a) un bajo nivel de movilización de recursos; b) efectos persistentes del cambio climático en los medios de subsistencia; c) elevada rotación del personal de los asociados en la ejecución; d) una situación socioeconómica que no mejore; e) el resurgimiento de conflictos en las zonas objetivo del programa; f) riesgos fiduciarios; g) débil capacidad institucional; h) las consecuencias de la transición política y la de la MONUSCO y las necesidades a que den origen e i) un rebrote del ébola.

29. Para mitigar esos riesgos, el PNUD: a) se centrará en grandes proyectos integrados y de transformación (programa de desarrollo comunitario de emergencia) para lograr un mayor impacto y eficiencia y facilitará la escalabilidad; b) recurrirá a sus representantes locales para aumentar la sinergia y la eficacia de las actividades y c) reforzará su estrategia de movilización de recursos para diversificar su base de recursos y financiación mediante un apoyo más amplio del sector privado, países con economía emergente, fundaciones, instituciones financieras internacionales y fondos verticales, como el Fondo Verde para el Clima. A estos efectos se utilizarán las plataformas de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, lo que hará posible transmitir la importancia del programa a una gran coalición de entidades que puedan desempeñar una función de financiación; d) aplicará sus normas sociales y ambientales para vigilar los riesgos ambientales y los relacionados con los desastres naturales e incorporar plenamente la perspectiva de género en la ejecución y evaluación de todos los proyectos; e) propiciará el suministro oportuno de información y la designación de asistentes de coordinación del programa en caso de cambios en el personal de los asociados en la ejecución; f) analizará sistemáticamente estos riesgos a través de los comités de dirección; g) llevará a cabo un análisis de riesgos en la planificación de las hipótesis de trabajo con el fin de ajustar mejor el programa; h) llevará a cabo verificaciones esporádicas en el marco del método armonizado de transferencias en efectivo para asegurar el pleno cumplimiento del programa y de las normas financieras; e i) confeccionará una lista de asociados e incorporará la creación de capacidad institucional en la ejecución del programa.

30. Se establecerá un mecanismo para determinar y aprovechar sistemáticamente las oportunidades de innovación, en particular en el marco de una red de laboratorios de aceleración para agilizar la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, a fin de aprovechar la capacidad de innovación en todos los niveles.

IV. Seguimiento y evaluación

31. En cooperación con el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo y asociados multilaterales y bilaterales, el PNUD reunirá datos desglosados e información cualitativa para producir datos y análisis a los efectos del seguimiento de las actividades nacionales y locales encaminadas a lograr los resultados del programa y las metas prioritarias de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Se utilizarán indicadores de género del PNUD para hacer un seguimiento de las inversiones con un enfoque de género y mejorar la planificación y la adopción de decisiones a fin de promover la igualdad entre los géneros.

32. El PNUD promoverá la responsabilidad y la rendición de cuentas en todo el ciclo de gestión del programa alineando el marco de supervisión y evaluación del programa del país con los del Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible y el Plan Nacional de Desarrollo. Además, el marco de resultados y recursos del programa se ajusta plenamente al marco integrado de resultados y recursos del Plan Estratégico. El PNUD colaborará con el ministerio de coordinación del Gobierno, los asociados en la ejecución y los representantes de los beneficiarios para realizar exámenes anuales, de mitad de período y finales del programa a fin de facilitar el aprendizaje y la adopción oportuna de decisiones.

33. El PNUD, en colaboración con organismos de las Naciones Unidas y la organización regional de estadística AFRISTAT, reforzará la capacidad del Instituto Nacional de Estadística prestando especial atención a: a) la modernización del instrumento estadístico para la planificación del desarrollo, el control de las finanzas públicas y la rendición de cuentas por las instituciones y b) la producción de datos desglosados por sexo, región y otras características socioeconómicas. Ello servirá para evaluar los avances hacia la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en los planos nacional y local. Por lo menos el 5 % del presupuesto del programa será asignado a la reunión de datos y al seguimiento y la evaluación del programa.

34. El PNUD preparará un plan de estudios y un programa de investigación plurianuales para orientar su labor con instituciones de investigación estratégica y centros de estudio relativa a la realización de estudios temáticos con el fin de poner a prueba ciertas hipótesis de la teoría del cambio en que se basa el programa.

35. El PNUD establecerá asociaciones para el plan de evaluación presupuestado para asegurar la eficacia y eficiencia del programa y desarrollar y generar conocimientos. Las evaluaciones de mitad de período de los tres resultados se llevarán a cabo al final del tercer año del ciclo de programación (2022) para poner de relieve los progresos realizados e identificar los problemas, las soluciones y las orientaciones estratégicas que han de adoptarse. El PNUD se asociará con el UNFPA, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, el Gobierno y organizaciones de la sociedad civil para llevar a cabo una evaluación temática de los resultados de la lucha contra la violencia sexual y de género. De conformidad con la política de evaluación, todas las evaluaciones obligatorias de los proyectos se llevarán a cabo de manera que sirvan para la rendición de cuentas y el aprendizaje y para fundamentar nuevos diseños de los proyectos.

Anexo

Marco de resultados y recursos para la República Democrática del Congo (2020-2024)

PRIORIDAD U OBJETIVO NACIONAL: PILAR 1 DEL PLAN ESTRATÉGICO NACIONAL PARA EL DESARROLLO - Afianzar la gobernanza económica y la consolidación de la paz

RESULTADO DEL MARCO DE COOPERACION DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE EN QUE PARTICIPA EL PNUD: Consolidación de la paz, derechos humanos, protección civil, cohesión social y democracia

RESULTADO CONEXO DEL PLAN ESTRATÉGICO: Acelerar las transformaciones estructurales para el desarrollo sostenible

Indicadores de resultados, líneas de base y metas del Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible	Fuente de los datos, frecuencia de la recopilación y entidades responsables	Productos indicativos del programa para el país (incluidos los indicadores, las líneas de base y las metas)	Principales asociados/marcos de asociación	Recursos indicativos por resultado (en dólares)
Indicador 1.3.2: Índice Ibrahim de Gobernanza en África correspondiente al país Línea de base: 32,1; Meta: 44,6	<ul style="list-style-type: none">- Informe de la Fundación Mo Ibrahim- Frecuencia: anual	Producto 1.1 Refuerzo del proceso de redacción de la Constitución y de las instituciones y los procesos parlamentarios a fin de promover la inclusión, la transparencia y la rendición de cuentas, especialmente respecto de las mujeres y los jóvenes. Indicador 1.1.1. Número de órganos de redacción de la Constitución con mecanismos para la participación ciudadana, incluida la de las mujeres y otros grupos marginados. Línea de base: 47; Meta: 52 Indicador 1.1.2 Número de sondeos efectuados de conformidad con principios democráticos Línea de base: 3; Meta: 5 Indicador 1.1.3. Número de mujeres en los órganos de toma de decisiones (Parlamento, Gobierno) Línea de base: 144; Meta: 300 Indicador 1.1.4. Número de entidades territoriales descentralizadas que prestan servicios esenciales de calidad a la población Línea de base: 3; Meta: 7	<ul style="list-style-type: none">• Gobierno nacional• Gobiernos provinciales• Asamblea Nacional• Comisión Electoral Nacional Independiente• Organizaciones de mujeres y jóvenes• Organizaciones de la sociedad civil	Ordinarios: 18.000.000 Otros: 62.500.000
Indicador 1.3.4: Participación electoral (nacional, provincial y local) Línea de base: 47,56 %; Meta: 60 %	<ul style="list-style-type: none">- Informe de la Comisión Electoral Nacional Independiente,- Frecuencia: anual	Producto 1.2: Las instituciones y los sistemas quedan en condiciones de tomar medidas para que se cobre conciencia de la corrupción, prevenirla y luchar contra ella a fin de promover la participación cívica, la inclusión, la rendición de cuentas y el bienestar de la población, en particular las mujeres y los jóvenes.	<ul style="list-style-type: none">• Gobierno nacional• Gobiernos provinciales• Asambleas provinciales• Organizaciones no gubernamentales	

Indicador 1.2.1 Existencia de medidas eficaces para mitigar y remediar los riesgos de corrupción en los planos nacional y subnacional Línea de base: No; Meta: Sí

Indicador 1.2.2 Número de organizaciones o redes de la sociedad civil que participan en tareas de supervisión cívica, rendición de cuentas y transparencia en la ordenación de recursos naturales Línea de base 0; Meta: 6

Producto 1.3: Refuerzo de la capacidad, las funciones y la financiación del Estado de derecho y las instituciones y los sistemas nacionales de derechos humanos para ampliar el acceso a la justicia y la seguridad, prestando especial atención a las mujeres y otros grupos marginados.

- Gobiernos nacionales y provinciales
- Ministerio de Justicia
- Auditorat militaire (Fiscalía Militar)
- Consejo Superior del Poder Judicial
- Colegios de Abogados y organizaciones de la sociedad civil

Indicador 1.3.1: Proporción de procesos en que se han respetado plenamente los cinco principios fundamentales de un proceso justo
Línea de base: 0 %; Meta: 50 %

Indicador 1.3.2: Existencia de instituciones de gobernanza y supervisión del Estado de derecho con mayor capacidad
Línea de base: No; Meta: Sí

Producto 1.4: La planificación, programación, presupuestación, supervisión y evaluación en los planos nacional, provincial y local, incluido el Instituto Nacional de Estadística, tienen mayor capacidad para la consecución, el seguimiento y la evaluación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible

- Gobiernos nacionales y provinciales
- Ministerios de Justicia
- Auditorat militaire (Fiscalía Militar)
- Planificación a nivel nacional y provincial
- Divisiones y Subdivisiones Provinciales de Planificación
- Sociedad civil.

Indicador 1.4.1: Número de planes de desarrollo provincial y local que incorporan los Objetivos de Desarrollo Sostenible.
Línea de base: 5; Meta: 21

Indicador 1.4.2 Existencia de mecanismos de análisis y recopilación de datos que proporcionen datos desglosados para supervisar los avances en la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible:

- (a) Métodos convencionales de recopilación de datos (encuestas, por ejemplo) Línea de base: No; Meta: Sí
- (b) Sistemas de presentación de informes administrativos
Línea de base: No; Meta: Sí
- (c) Nuevas fuentes de datos (macrodatos, por ejemplo) Línea de base: No; Meta: Sí

PRIORIDAD u OBJETIVO NACIONAL: PILARES II y V DEL PLAN ESTRATÉGICO NACIONAL PARA EL DESARROLLO: Diversificación y transformación de la economía
- Medio ambiente, desarrollo sostenible y equilibrado.

RESULTADO DEL MARCO DE COOPERACION DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE EN QUE PARTICIPA EL PNUD: Crecimiento económico inclusivo, desarrollo agrícola, captación de dividendos demográficos, protección social y ordenación sostenible de los recursos naturales

RESULTADO CONEXO DEL PLAN ESTRATÉGICO: Promover la erradicación de la pobreza en todas sus formas y dimensiones

Indicador 2.1.4: Tasa de empleo de jóvenes y mujeres
Línea de base: 71 %; Meta: 76 %

- Informe Nacional de Estadística. Instituto Nacional de Estadística
- Frecuencia: anual

Producto 2.1 Soluciones para la ordenación sostenible de los recursos naturales, entre ellas productos básicos sostenibles y cadenas de valor ecológicas e inclusivas con acceso para las mujeres y los jóvenes.

- Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural;
- Centro de Investigación Agropecuaria y Tecnológica
- Agence Nationale de Promotion des investissements
- Sector privado
- Organizaciones de la sociedad civil

Ordinarios:
49.500.000

Otros:
268.000.000

Indicador 2.2.3: Tasa de pobreza multidimensional Línea de base: 74 %; Meta: ≤50 %

- Informe sobre desarrollo humano
- PNUD
- Frecuencia: anual

Indicador 2.1.1 Número de microempresas y empresas pequeñas y medianas que utilizan plataformas de desarrollo para cadenas de valor ecológicas e inclusivas
Línea de base: 0; Meta: 1.000

Indicador 2.1.2: Proporción de productores agrícolas locales vinculados a mercados locales en las zonas seleccionadas, desglosados por sexo y edad. Línea de base: 0; Meta: 50 % (50 % de mujeres y jóvenes)

Indicador 2.2.3

Tasa de reforestación;
Línea de base: 15 %; Meta: 50 %

- Informe del Ministerio de Medio Ambiente
- Ministerio de Medio Ambiente
- Frecuencia: anual

Indicador 2.1.3 Número de personas que participan en actividades no agrícolas generadoras de ingresos (como resultado del desarrollo tecnológico) en las zonas rurales destinatarias, desglosado por sexo y edad. Línea de base: 0; Meta: 4.000 (2.000 mujeres y jóvenes)

Indicador 2.1.4: Número de localidades con la infraestructura necesaria para aumentar el desarrollo rural en las zonas destinatarias (carreteras rurales, instalaciones de almacenamiento, depósitos, capacidad de energía renovable, infraestructura de tecnología de la información, etc.). Línea de base: 0; Meta: 5

Producto 2.2: Mujeres y jóvenes pueden encontrar planes de trabajo y sustento decentes en los sectores mineros y participar en ellos.

- Ministerio de Justicia
- Organizaciones de la sociedad civil (que agrupen a pequeños productores mineros)
- Sector privado.

Indicador 2.2.1. Existencia de un marco jurídico y reglamentario operacional para la minería artesanal que tenga en cuenta las cuestiones de género.
Línea de base: No; Meta: Sí

Indicador 2.2.2. Número de cooperativas/asociaciones de mineros artesanales estructuradas y operativas (hombres y mujeres). Línea de base: 0; Meta: 5

Indicador 2.2.3 Número de posibilidades de sustento creadas para dar mayor poder a mujeres y jóvenes "vulnerables/desfavorecidos" en el sector minero.
Línea de base: 0; Meta: 2

Producto 2.3: Grupos marginados y vulnerables, en particular los pobres, las mujeres, los jóvenes y las personas con discapacidad, tienen acceso a servicios financieros a fin de crear capacidad productiva sostenible.

Indicador 2.3.1 Número y tipo de productos financieros en el mercado, desglosados según estén destinados a los pobres, las mujeres, los jóvenes o las personas con discapacidad.
Línea de base: 0; Meta: 2

Indicador 2.3.2: Número de personas con acceso a servicios financieros, desglosado por sexo
Línea de base: 1.083.642 (41,92 % mujeres); Meta: 1.583.000 (45 % mujeres)

Producto 2.4: Solución adoptada para aumentar el acceso a energía limpia, asequible y sostenible

Indicador 2.4.1: Número de microcentrales hidráulicas construidas/rehabilitadas.
Línea de base: 3; Meta: 8

Indicador 2.4.2: Número de hogares que han adoptado hornos y combustible de cocina sostenibles.
Línea de base: 0; Meta: 10.500

Indicador 2.4.3: Número de hogares que tienen acceso a energía renovable en las zonas destinatarias.
Línea de base: 95.744; Meta: 140.800

Producto 2.5: Instituciones nacionales y locales, incluidos la sociedad civil y el sector privado, con mayor capacidad técnica y operacional para impulsar la ordenación inclusiva y sostenible de los recursos naturales (agua, bosques, tierras, minerales, etc.) y las medidas de mitigación del cambio climático y adaptación a él que se indican en la contribución determinada a nivel nacional.

Indicador 2.5.1 Número de modelos agrícolas puestos en práctica que combinan el rendimiento con la sostenibilidad ambiental

- Ministerio de Planificación (Agence Nationale pour la Promotion des Investissements)
- Ministerios de Hacienda, de Economía y de la Pequeña y Mediana Empresa o Industria
- Sociedad civil
- Sector privado

- Ministerio de Energía
- Gobiernos provinciales
- Organizaciones de mujeres y jóvenes
- Organizaciones no gubernamentales/organizaciones de la sociedad civil

- Ministerio de Medio Ambiente
- Sociedad civil
- Sector privado

Línea de base: 0; Meta: 5 (maíz, arroz, frijol, cacao y café)

Indicador 2.5.2: Existencia de un sistema nacional operativo de inventario de gases de efecto invernadero directamente vinculado a los sectores correspondientes (por ejemplo, energía, agricultura, silvicultura, transporte, etc.). Línea de base: No; Meta: Sí

PRIORIDAD U OBJETIVO NACIONAL: PILAR II DEL PLAN ESTRATÉGICO NACIONAL PARA EL DESARROLLO - Afianzar la gobernanza y la consolidación de la paz

RESULTADO DEL MARCO DE COOPERACION DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE EN QUE PARTICIPA EL PNUD: Acceso a servicios sociales básicos y a asistencia humanitaria

RESULTADO CONEXO DEL PLAN ESTRATÉGICO: Resultado 3: Mayor resiliencia a las perturbaciones y las crisis

<p><u>Indicador 3.1.1:</u> Número de conflictos locales que terminaron con soluciones sostenibles Línea de base: 0; Meta: 3</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Los derechos humanos y la Estrategia Internacional de apoyo a la estabilización y la seguridad: Informes de sondeo-consolidación de la paz - MONUSCO/Dependencia de Apoyo a la Estabilización - Frecuencia: anual 	<p>Producto 3.1: Mayor capacidad técnica de las comunidades e instituciones locales para la prevención y la gestión de conflictos.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Gobiernos provinciales • Asambleas provinciales • Dirigentes locales y sociedades civiles • Grupos religiosos • Organizaciones de mujeres y jóvenes 	<p>Ordinarios: 11.896.000</p> <p>Otros: 38.000.000</p>
<p><u>Indicador 3.1.2:</u> Número de ciudades pacificadas y reconciliadas en el este del país Línea de base: 0; Meta: 2</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Los derechos humanos y la Estrategia Internacional de apoyo a la estabilización y la seguridad: Informes de sondeo-consolidación de la paz - MONUSCO/ Dependencia de Seguridad - Frecuencia: anual 	<p><u>Indicador 3.1.1</u> Se establecen políticas, planes e instituciones de desarrollo basados en datos para fortalecer la cohesión social y prevenir el riesgo de conflicto. Línea de base: No; Meta: Sí</p> <p><u>Indicador 3.1.2</u> Número de mecanismos de diálogo y gestión de conflictos establecidos y en funcionamiento Línea de base: 2; Meta: 5</p> <p><u>Indicador 3.1.3</u> Número de empleos temporales creados en las comunidades de las zonas destinatarias Línea de base: 3.000; Meta: 20.000</p> <p><u>Indicador 3.1.4:</u> Número de jóvenes en situación de riesgo con capacidad para encontrar empleo en las zonas destinatarias. Línea de base: 3.000; Meta: 20.000</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Gobiernos provinciales • Asambleas provinciales • Grupos religiosos • Organizaciones de mujeres y jóvenes • Ministerio de Cuestiones de Género y de la Familia • Ministerio de Justicia • Gobiernos provinciales • Asambleas provinciales • Sociedad civil • Hospitales y centros de salud 	
<p><u>Indicador 3.1.3:</u> Índice Ibrahim de violencia de género correspondiente al país. Línea de base: 50,0; Meta: 65</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Informe de la Fundación Mo Ibrahim - Frecuencia: anual 	<p>Producto 3.2: Instituciones de gobierno y comunidades en los planos local y central quedan en condiciones de promover efectivamente la igualdad entre los géneros, prevenir la violencia de género y luchar contra ella.</p> <p><u>Indicador 3.2.1:</u> Reducción porcentual de los casos de violencia de género denunciados. Línea de base: 35,63 %; Meta: 60 %</p> <p><u>Indicador 3.2.2:</u> Número de casos de violencia de género tratados a nivel comunitario. Línea de base: 5.242; Meta: 8.347</p>		

Producto 3.3: Mayor capacidad técnica de las comunidades e instituciones para hacer frente a crisis y a desastres naturales y climáticos.

- Ministerio de Asuntos Humanitarios
- Gobiernos provinciales
- Sociedad civil

Indicador 3.3.1: Existencia de un mapeo y un plan de acción sobre riesgos y amenazas a nivel provincial.
Línea de base: No; Meta: Si [cinco provincias]

Indicador 3.3.2: Existencia de una política nacional de prevención y gestión de crisis. Línea de base: No; Meta: Sí

Indicador 3.3.3: Número de hogares beneficiados por medidas de mitigación de riesgos y amenazas de desastres naturales y climáticos. Línea de base: 2.100; Meta: 4.000

TOTAL	Ordinarios:
	79.396.000
	Otros:
	368.500.000