



大会

第七十四届会议

Distr.: General
22 October 2019
Chinese
Original: English

正式记录

第六委员会

第4次会议简要记录

2019年10月8日星期二下午3时在纽约总部举行

主席：姆利纳日先生.....(斯洛伐克)

目录

议程项目 109：消除国际恐怖主义的措施(续)

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

19-17329 (C)



请回收



下午 3 时宣布开会。

议程项目 109：消除国际恐怖主义的措施(续)

(A/74/151)

1. **Ke 先生**(柬埔寨)以东南亚国家联盟(东盟)的名义发言,他说,东盟支持打击一切形式和表现的恐怖主义的全球行动。最近在世界各地发生的袭击事件表明,恐怖主义威胁具有日益复杂、致命和广泛的性质。因此,东盟支持《联合国全球反恐战略》,因为它提供了在国家、区域和国际各级打击恐怖主义的全面战略方法。对该战略的第七次审查提供了一个关键机会,可以根据不断变化的趋势和新出现的威胁,确保该战略持续具有相关性。

2. 各国必须确保在执行反恐措施,包括大会和安全理事会有关决议时尊重基本自由。因此,打击恐怖主义的斗争必须按照《联合国宪章》、国际人道主义法和人权法以及各国独立和主权平等的原则进行。此外,不可将恐怖主义与任何种族、宗教、国籍或族裔联系在一起。

3. 《东盟反恐怖主义公约》为区域合作和协调预防和制止恐怖主义提供了一个框架,可加强该区域在全球反恐斗争中的战略作用,并为所有人建设一个更安全、更有保障的世界。东盟成员国之间的合作得到了加强,建立了使执法人员能够有效应对潜在危机局势的系统。特别是,《东盟危机管理沟通和协调议定书》使东盟成员能够在发生大规模袭击时迅速分享情报并相互协助。

4. 东盟鼓励所有国家加强其信息共享方法,以便交流最佳做法并提供技术和能力建设援助。东盟成员国代表团随时准备与其他代表团合作,完善和改进全球反恐架构。在这方面,必须继续审议关于国际恐怖主义的全面公约草案,以期达成共识。

5. **Gauci 女士**(欧洲联盟观察员)同时以下列国家的名义发言:候选国阿尔巴尼亚、黑山、北马其顿和塞尔维亚;稳定与结盟进程国波斯尼亚和黑塞哥维那;格鲁吉亚、摩尔多瓦共和国和乌克兰。她说,欧洲联盟承诺遵照法治和国际法,包括国际人权法、国际难民法和国际人道主义法,开展多边合作打击恐怖主义。

欧洲联盟谴责一切形式和表现的恐怖主义,认为必须向那些对恐怖主义行为负有责任的人追究责任。

6. 欧洲联盟打击恐怖主义和防止暴力极端主义的努力以《联合国全球反恐战略》以及安全理事会和大会有关决议为指导。为了应对国际和国内威胁,欧洲联盟成员国正在采取多机构办法打击激进化,防止恐怖主义内容在网上传播,并促进可信的反恐宣传。各成员国也在加强执法、司法合作、信息交流以及打击洗钱和资助恐怖主义行为的法律。必须分享处理外国恐怖主义作战人员现象的经验,以便将这些人绳之以法,还必须进一步努力防止和打击监狱中的激进化,并改善社会融合。在国际层面,欧洲联盟正在与中东、北非、萨赫勒地区、非洲之角、巴尔干西部,以及中亚、南亚和东南亚各国合作,帮助建设能力,鼓励相互学习,并确定合作领域。欧洲联盟还安排反恐和安全专家参加各代表团,以支持这些努力。

7. 反恐措施不得阻碍人道主义援助的提供,特别是在高风险局势中。这类措施还必须符合国际人道主义法,并应尽可能实行豁免或保护,以减轻它们可能对人道主义行动产生的任何负面影响。

8. 欧洲联盟支持努力加强恐怖主义受害者的复原力,并向其提供全面援助。因此,欧洲联盟欢迎大会通过关于在援助恐怖主义受害者方面加强国际合作的第 73/305 号决议,并努力促使将于 2020 年举行的首届全球恐怖主义受害者大会取得圆满成功。欧洲联盟支持采取全社会通盘办法打击暴力极端主义和防止恐怖主义,并为此呼吁加强各国政府、私营部门和民间社会的协作和合作。政府通过支持人权和法治以及努力消除腐败,可以为地方和国家当局及民间社会共同打击暴力极端主义创造有利的环境。非营利组织的活动,包括侧重于性别平等、妇女权利和保护儿童的活动,不可受到不当限制。

9. 欧洲联盟对打击恐怖主义的“整个联合国”办法感到鼓舞,并将继续支持通过对《全球反恐战略》的四个支柱采取平衡办法,由一个强大和有效的联合国来推动全球打击恐怖主义和防止暴力极端主义行动。

10. 鉴于其对国际反恐合作的承诺，欧洲联盟将与联合国密切合作处理在联合国与欧洲联盟反恐框架中确定的优先领域。欧洲联盟还支持加强联合国与全球反恐论坛之间的合作。欧洲联盟完全支持安全理事会关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)(达伊沙)、基地组织及关联个人、团体、企业和实体的第1267(1999)、1989(2011)和 2253(2015)号决议所设委员会监察员办公室，并依然致力于加强正当程序，确保所有制裁制度下的明确和公平程序。会员国应批准和执行联合国所有反恐法律文书，并尽一切努力完成关于国际恐怖主义的全面公约草案的进程。

11. 令人关切的是，第六委员会定期审议的关于消除国际恐怖主义的措施的决议，与大会全体会议为达成审查《联合国全球反恐战略》执行情况的决议进行的谈判在某种程度上存在重叠。欧洲联盟致力于确保对该战略的第七次审查取得成功。

12. **Boucher 女士**(加拿大)同时以澳大利亚和新西兰的名义发言，她说，这三个会员国坚决谴责恐怖主义行为，无论这类行为是在何处、以何种形式实施。2019年3月新西兰克赖斯特彻奇穆斯林社区遭到的袭击和2019年4月斯里兰卡教堂发生的爆炸表明了此类行为对受害者、社区和社会的破坏性影响。澳大利亚、加拿大和新西兰完全支持秘书长《防止暴力极端主义行动计划》和《联合国全球反恐战略》。国际社会必须根据《联合国宪章》、安全理事会有关决议以及国际法原则和规则采取联合行动，才能可信地应对全球恐怖主义威胁。通过共同努力，在预防和制止恐怖主义方面取得了重大进展。为了巩固这一进展，会员国应该批准和执行所有国际反恐文书。

13. 要解决为恐怖主义目的滥用互联网的问题，各国政府、在线服务提供者、民间社会和非政府组织之间的合作至关重要。在这方面，澳大利亚、加拿大和新西兰与其他国家、企业和在线服务提供者一道，通过了《消除网上恐怖主义和暴力极端主义内容的克赖斯特彻奇呼吁》。这三个国家与经济合作与发展组织合作，通过建立基准报告做法、衡量进展的指标和共同自愿报告协议，支持一个鼓励在线平台防止和删除此类内容的项目。为了取得可持续的结果，各国需要找

到更有效的方法来打击网上仇恨信息的传播，同时确保尊重人权、法治以及民主、包容和多样性原则。

14. 会员国应充分执行安全理事会第2396(2017)号决议，因为边境保护、信息共享和威胁探测方面的合作有效防止了外国恐怖主义作战人员前往冲突地区。断绝恐怖主义团体获得人力和财政资源的途径对于反恐措施的成功也至关重要，特别是考虑到这些团体越来越多地使用区块链等新兴技术来规避对非法资金流动的侦测。2019年11月，澳大利亚将主办第二次“断绝恐怖主义资金”会议，重点讨论利用这类技术资助恐怖主义的问题。

15. 澳大利亚、加拿大和新西兰鼓励其他国家执行所有国际反恐文书和安全理事会有关决议，特别是第1373(2001)号、第2178(2014)号决议及其后各项决议，这将有助于各国有效调查和起诉所有恐怖主义行为。尽管集体行动使伊黎伊斯兰国失去了在伊拉克和叙利亚境内控制的地区，但该团体仍然是该区域的一个威胁，它在阿富汗、撒哈拉以南非洲和东南亚的影响不断扩大，令人关切。基地组织也仍然是一个威胁。

16. 外国恐怖主义作战人员及其家人回返的现象带来了一系列挑战。各国政府和民间社会必须采取协调行动，为不受逮捕和起诉的回返者的改造和重返社会找到持久的解决办法。这类解决方案的制定者应考虑到年龄、性别和创伤的影响，包括因目睹或经历暴力而造成的创伤，这是冲突地区儿童常常面临的风险。妇女组织在预防、预警和应对国际恐怖主义以及建设当地社区复原力方面也可以发挥关键作用。

17. 国际社会有责任援助恐怖主义受害者。澳大利亚、加拿大和新西兰支持新成立的恐怖主义受害者之友小组，该小组促进了受害者的权利和需求，包括提高受害者在国际一级的可见度，并促进受害者在打击恐怖主义和暴力极端主义意识形态方面的作用。会员国有集体义务将恐怖分子绳之以法。在这方面，各国政府、民间社会和私营部门应分享起诉和惩戒领域以及不受起诉者的监测、改造和重返社会方面的最佳做法和经验教训。澳大利亚、加拿大和新西兰对全球反恐论坛的工作给予了大力支持，该论坛2019年至2021年将由加拿大和摩洛哥共同主持。

18. **Juul 女士**(挪威)以北欧国家(丹麦、芬兰、冰岛、挪威和瑞典)的名义发言,她说,尽管伊黎伊斯兰国的所谓哈里发国已经垮台,但该团体和基地组织等其他恐怖主义网络仍在活动。近年来在新西兰、挪威和其他会员国发生的袭击事件表明,恐怖主义超越了国界和特定意识形态。打击一切形式的暴力极端主义,包括暴力右翼极端主义至关重要,因为暴力极端主义破坏了和平、安全、人权和法治。

19. 恐怖主义和暴力极端主义构成的全球威胁需要全球应对。对恐怖主义达成一个国际商定的定义,将增强国际社会在维护国际法的同时打击恐怖主义的能力,并有助于强化国际反恐合作。因此,北欧国家支持为制定一项关于国际恐怖主义的全面公约开展的工作。

20. 北欧国家是防止暴力极端主义之友小组的成员,该小组寻求提高对助长暴力极端主义蔓延的条件认识,并促进在整个联合国系统内将防止暴力极端主义制度化,该小组还帮助联合国对妇女在恐怖主义和暴力极端主义活动中的作用等问题加强了关注。防止暴力极端主义已成为联合国反恐努力的一个组成部分,北欧国家对此表示赞赏,并欢迎加强与全球反恐论坛的协调,欢迎更加注重有效利用联合国的实地资源,以便根据当地情况采取对策。

21. 防止恐怖主义和暴力极端主义必须采取全社会办法。特别是,必须了解妇女在恐怖主义领域的多方面作用。北欧国家参与了这一领域的一些研究项目,包括联合国开发计划署题为“隐形女性:回归、重返社会和改造的性别层面”的 2019 年全球研究,这项研究表明,虽然一些女性作为恐怖主义行为的宣传者、招募者、资助者和实施者参与了恐怖主义组织的活动,但女性在打击暴力极端主义方面也发挥了至关重要的作用。当地社区领袖、学校教师、青年代表和市政工作者的努力对于打击恐怖主义也至关重要,而各种非政府组织,例如强健城市网络、北欧安全城市以及全球社区参与和复原力基金,对于支持地方反恐举措不可或缺。此外,青年不应只被视为激进化的潜在目标,他们还应被视为应对这一威胁的不可或缺的伙伴。为此,应该为青年提供建设一个更美好的世界所需的教育和职业机会。

22. 北欧国家支持安全理事会坚持所有反恐措施都应符合国际法,包括国际人权法、国际难民法和国际人道主义法。要发挥效力,这些措施还必须以尊重人权、民间社会参与和纳入性别平等视角为基础。安全理事会关于伊黎伊斯兰国(达伊沙)、基地组织及关联个人、团体、企业和实体的第 1267(1999)、1989(2011)和 2253(2015)号决议所设委员会监察员办公室在确保联合国制裁制度下的明确和公平程序以及确保人权保障得到尊重方面发挥了重要作用。这些程序对于加强制裁制度下反恐努力的有效性和合法性至关重要。因此,应该向监察员办公室提供必要的能力,使其能够独立、有效、及时地履行任务。

23. **Weiss Ma' udi 女士**(以色列)说,以色列政府完全致力于消除国际恐怖主义。2019 年,在网上平台传播的仇恨信息煽动下,世界各地发生了令人发指的恐怖主义行为。某些政府也在资助和支持主义团体,特别是在中东。这些团体将无辜平民作为人盾,用来隐藏自己的活动并进行自我保护,这严重违反了国际法和《联合国全球反恐战略》,会员国在该战略中强烈谴责利用平民掩护军事目标免受攻击。

24. 以色列支持联合国 2019 年为应对国际恐怖主义而通过的一些政治和法律决定,准备执行其中的相关内容并分享这方面的经验。特别是,以色列坚决支持安全理事会第 2462(2019)号决议,其中呼吁会员国防止和制止资助恐怖主义行为,不向恐怖分子提供任何形式的支持。2016 年,以色列通过了一项创新和全面的反恐法律,其针对目标是那些便利向恐怖分子提供物质和其他类型支持的结构。金融行动特别工作组在其 2018 年互评报告中,在打击资助恐怖主义行为和有效利用金融情报领域给予以色列最高评级。工作组还赞扬该国打击资助恐怖主义行为的强有力的体制框架、机构间协调以及该国执行安全理事会有关决议的情况。以色列还支持安全理事会第 2482(2019)号决议,该决议侧重于恐怖主义与有组织犯罪之间的联系,中东的恐怖主义团体的活动就是这种联系的例证。全球对策对于解决这种关系十分重要。就以色列而言,该国致力于确保边境安全,并在国家一级打击腐败、洗钱、贩毒和资助恐怖主义行为。

25. 以色列地方当局联合会是一个代表该国地方政府的非政府组织，它与反恐怖主义委员会执行局合作主办 2019 年 Muni World 国际大会，这次会议的重点是分享良好做法和以色列的专长，涉及政府、地方当局、城市和私营部门如何共同努力共享关于软目标的信息，以确定威胁、风险和缓解措施，并建立更强的调查、反应和恢复机制。此外，主管反恐怖主义办公室副秘书长于 2019 年 6 月对以色列进行了一次成功的访问，反恐办公室为最近在以色列举办的欧亚国家反恐讲习班提供了支助。

26. 以色列欢迎对《联合国全球反恐战略》的第七次审查，特别是计划重点支助恐怖主义受害者。作为恐怖主义受害者之友小组的成员，作为一个自建国以来一直深受恐怖主义袭击影响的国家，以色列计划分享本国在促进复原力和创伤复原方面取得的见解。以色列政府还认识到，有必要制定一项关于国际恐怖主义的全面公约，其中规定对恐怖主义采取零容忍做法，不承认任何形式或表现的恐怖主义进行的辩解。

27. **Hermida Castillo 先生**(尼加拉瓜)说，联合国必须承担起作为负责确保国际和平与安全的主要机构的划时代角色。尼加拉瓜坚决支持多边主义，支持根据《联合国宪章》的宗旨和原则，通过对话和政治谈判和平解决争端。

28. 会员国必须本着灵活的精神，努力制定一项关于国际恐怖主义的全面公约。针对各国人民和政府的恐怖主义袭击事件增多，令人十分关切。尼加拉瓜谴责一切形式和表现的恐怖主义，包括国家恐怖主义，并对受害者及其家人和政府深表同情。尼加拉瓜还继续坚定地致力于全面落实《联合国全球反恐战略》的四大支柱，为此将积极参与对该战略的第七次审查。此外，尼加拉瓜欢迎将于 2020 年举行的第二次联合国会员国反恐机构首长高级别会议和首次全球恐怖主义受害者大会。

29. 尼加拉瓜启动了一项旨在加强机构间合作和信息交流以打击恐怖主义和相关犯罪的国家计划。同时也在改善打击恐怖主义和相关犯罪的法律和体制框架。在这方面，尼加拉瓜根据国际协定和条约，于 2018 年 7 月通过了一项打击洗钱、资助恐怖主义行为和大规模毁灭性武器扩散的法律。尼加拉瓜作为本区域稳

定、和平与安全水平最高的国家之一为人所知，该国继续制定旨在消除国际有组织犯罪、帮派活动、恐怖主义和毒品相关犯罪的政策，并依然坚定致力于和平、安全和全面保护人权。

30. **Lasri 先生**(摩洛哥)说，联合国在打击国际恐怖主义方面发挥了至关重要的作用，并为会员国执行其《全球反恐战略》提供了基本支持。基地组织和伊黎伊斯兰国等恐怖主义运动在过去二十年中获得的势头是人类历史上一个令人遗憾的转折点，它损害了会员国的主权和领土完整。2019 年，打击核恐怖主义全球倡议的《原则声明》所列的目标再度面临威胁。摩洛哥谴责一切形式的恐怖主义，并呼吁加强反恐方面的国际合作。

31. 摩洛哥担任了全球反恐论坛共同主席的两个任期，最近又当选第三个任期。在该论坛主持下，摩洛哥和美国发起了应对本土恐怖主义的倡议，其成果是制定了一份文件，概述了在打击本土恐怖主义方面改善政府机构及国家和地方利益攸关方之间协调的良好做法。2018 年，在该论坛所设外国恐怖主义作战人员问题工作组的主持下，摩洛哥和美国发起了通过加强对恐怖分子的筛查和信息共享提高侦测和拦截恐怖分子旅行能力的倡议，该倡议旨在建设各国编列观察名单和共享信息以侦测威胁的能力。作为该倡议的成果，2019 年编写了一份概述该领域良好做法的文件。

32. 摩洛哥大力支持区域合作，特别是在边境安全、信息交流以及遵守国际公约和协定方面。为此，该国积极参与了五个欧洲联盟成员国和马格里布地区五个非洲国家之间的安全倡议即 5+5 对话，并参加了四国集团合作机制，通过该机制与法国、葡萄牙和西班牙合作调查恐怖主义罪行。2018 年，摩洛哥检察长办公室与比利时、法国和西班牙对应机构签署了一项关于反恐司法合作的四方协议。为了有效打击恐怖主义，安全措施必须辅之以促进社会和经济包容以及适当的宗教和公民教育的举措。

33. 由于马格里布地区不稳定的安全环境以及摩洛哥在萨赫勒地区开展的活动，该国是恐怖主义团体的主要目标。为了应对这一威胁，该国通过了一项修订和补充该国《刑法》和《刑事诉讼法》中与反恐有关条款的法律，制定了一项监测潜在圣战者的方案，并

与法国、比利时、海湾合作委员会国家和美国建立了战略联盟，其中安全外交发挥至关重要的作用。摩洛哥还采取了一系列举措，以解决青年激进化的根本社会和经济原因。具体而言，该国制定了一项关于人的发展的国家倡议，目的是促进前被羁押人员融入社会，消除全国各地城市中的贫民窟，为伊玛目提供培训，并倡导温和伊斯兰教。摩洛哥还制定了一项基于接纳外来者的国家移民战略；该国在国际反恐联盟中发挥了关键作用，并于 2018 年当选为非洲联盟和平与安全理事会成员，任期两年。

34. **Tang 先生**(新加坡)说，没有任何国家能够免受恐怖主义威胁，因此必须加强国家、区域和国际各级的反恐努力。2018 年，新加坡颁布了一项法律，以保护被视为恐怖袭击潜在目标的关键基础设施和建筑物。该法律规定在大型建筑项目的设计阶段落实强化的安全措施，并在安全局势严峻时采取额外措施，如包袋或车辆检查。为了促进在反恐方面开展区域合作，新加坡主办了 2018 年东南亚反恐问题讨论会，并积极参与了在东盟主持下组织的各论坛和项目。

35. 新加坡支持全球采取强有力、可持续和协调一致的方式应对恐怖主义。新加坡加入了 14 项全球反恐协定，并于 2018 年 10 月签署了《实现无恐怖主义世界行为守则》。2018 年 11 月，新加坡举办了首届警务专家会议，来自世界不同地区的执法机构汇聚一堂，就警务问题和加强国际合作交换意见和信息。新加坡坚决支持联合国全球反恐战略以及大会在执行和更新战略方面发挥的作用。因此，新加坡对该战略的第七次审查充满期待。

36. 新加坡代表团回顾，大会第七十三届会议建议委员会在第七十四届会议上设立一个工作组，以期完成关于国际恐怖主义的全面公约草案的拟订进程。新加坡代表团期待着与该工作组主席和成员密切合作，以便就公约草案达成一致意见。

37. **Abdelaziz 先生**(埃及)说，必须在拟订关于恐怖主义的全面公约草案(包括对恐怖主义下定义)方面取得进展，从而为国际反恐努力提供法律框架。召开一次恐怖主义问题高级别国际会议将有助于解决在这方面悬而未决的分歧。

38. 打击当代形式的恐怖主义，包括外国恐怖主义作战人员现象，需要采取全面的办法。应当支持国家机构和执法机构。应毫无例外地打击所有恐怖组织，向恐怖组织提供安全庇护的国家应被追究责任。还应反击恐怖主义和极端主义言论，并采取行动促进社会经济发展和缓解贫困。

39. 作为恐怖主义受害者之友小组的创始成员，埃及致力于尊重受害者的人权并为他们提供适当的关照。埃及政府认识到需要解决非政府组织和慈善机构充当恐怖主义幌子的问题，因此与反恐怖主义办公室合作，于 2019 年 9 月 26 日在纽约举行的全球反恐论坛会议间隙组织了一次关于打击资助恐怖主义行为的高级别会外活动。在过去四年中，埃及政府与爱资哈尔大学、爱资哈尔打击极端主义观察中心和教令委员会合作，带头开展了一个反击恐怖主义言论的项目。埃及代表团在担任安全理事会成员期间将这一问题作为重点。埃及代表团正在与反恐怖主义办公室合作，将于 2020 年初主办一次高级别会议，讨论反制助长恐怖主义的极端主义意识形态的全面办法。

40. 实施这些办法的主要责任在于国家机构。不过，如果国内法律允许，国家机构可以得到民间社会组织的帮助。埃及执法部队和国家当局每天都在打击恐怖主义和极端主义组织，并为此与联合国合作。

41. **Sukhee 先生**(蒙古)说，加强国际合作以应对全球恐怖主义威胁的可能方法包括侧重于能力建设援助，应对恐怖主义与跨国有组织犯罪之间日益密切的联系，以及确保青年参与。2018 年和 2019 年，蒙古政府与反恐怖主义办公室合作，在乌兰巴托举办了能力建设讲习班，以提高蒙古执法机构的反恐能力。蒙古政府还提出了根据联合国阻止恐怖分子旅行方案提供援助的请求。

42. 蒙古政府同欧洲安全与合作组织合作，于 2019 年 6 月在乌兰巴托组织了一次高级别区域间会议，题为“采取‘全社会办法’预防和打击导致恐怖主义的暴力极端主义和激进行为”。会议讨论了如何加强区域和次区域利益攸关方之间的合作。蒙古与中国、吉尔吉斯斯坦和俄罗斯联邦签订了关于合作打击恐怖主义的双边协定，并签署了《实现无恐怖主义世界行为

守则》和《消除网上恐怖主义和暴力极端主义内容的克赖斯特彻奇呼吁》。

43. 各国必须考虑到恐怖分子使用加密通信和社交媒体等数字技术，调整其反恐努力，使反恐行动多样化，分享最佳做法，并建设其执法机构有效侦测和预防恐怖主义行为的能力。

44. **Alnaser 女士**(科威特)说，科威特反对一切形式和表现的恐怖主义。不应将恐怖主义与任何宗教、国籍、文明或民族相联系。各国政府必须开展国际反恐合作，采取措施促进法治和尊重人权，消除包括贫困在内的恐怖主义根源，支持善治、可持续发展和不同宗教共处，确保尊重宗教标志和圣地，防止煽动仇恨、极端主义和暴力。

45. 去年特别是在阿拉伯湾发生了一系列恐怖主义行为和破坏行为，危及航行自由和能源供应流通。犯罪分子在被占领的巴勒斯坦以及叙利亚、也门和利比亚制造袭击事件，恐吓无辜平民，公然违反国际文书和人权。在过去几年中，恐怖组织伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)一直以伊斯兰教为借口进行恐怖主义活动。国际社会应正视一切形式和表现的恐怖主义的威胁，消除其根源并切断其资金来源。

46. 在过去一年中，科威特代表团是大会第 73/285 号决议的提案国，大会该决议谴责了 2019 年 3 月 15 日发生在新西兰克赖斯特彻奇的恐怖袭击事件。科威特代表团有效参与了协助调查和起诉自 2011 年 3 月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制的工作。作为安全理事会成员，科威特支持安全理事会通过第 2462(2019)和 2482(2019)号决议，并支持促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组的工作。

47. 在国内层面，科威特政府组织了多期讲习班，内容涉及打击资助恐怖主义行为，社会在外国战斗人员重返社会方面的作用，提高年轻人的认识，以及家庭在打击暴力和极端主义方面的作用。

48. **García Moritán 先生**(阿根廷)说，恐怖主义破坏了民主、自由以及国家的价值观和原则，打击恐怖主义需要采取综合和合作的办法。阿根廷坚定地致力于

打击一切形式的恐怖主义，因此将继续打击恐怖主义袭击不受惩罚的现象。

49. 各国在打击恐怖主义时必须遵守国际法、国际人道法、国际人权法、国际难民法以及《联合国宪章》的宗旨和原则。阿根廷平衡执行联合国全球反恐战略的努力包括加强法律，以确保恐怖主义和相关罪行的受害者享有咨询、援助、法律代理、保护和诉诸司法等权利和保障。还必须考虑到受恐怖主义影响的妇女和儿童的具体权利和需要，包括在所有国家和国际对策中纳入以确保提供全面和高质量教育和保健服务为重点的性别平等视角。在其他国家和国际组织的支持下，阿根廷改进了旨在防止资助恐怖主义行为的情报交流和所采取的措施，包括设立一个登记处，以加快冻结疑似与恐怖分子有关的资产。

50. 阿根廷支持在美洲国家组织美洲反恐怖主义委员会框架内推进培训和交流情报及最佳做法的倡议。2019 年，阿根廷召开了第二届西半球打击恐怖主义问题部长级会议，与会各国政府除采取其他措施外，重申谴责一切形式的恐怖主义，强调恐怖主义威胁到各国和整个国际社会的和平与安全，以及人权、民主稳定及经济和社会发展。与会各国政府还商定在美洲反恐怖主义委员会的框架内建立反恐国家安全联络中心的全天候网络，以促进通过安全平台及时相互预警。最后，与会各国政府强调需要执行安全理事会有关决议，并批准和执行区域和国际反恐文书。

51. 阿根廷批准了 14 项国际反恐文书，并即将批准《制止与国际民用航空有关的非法行为的公约》和《关于〈制止非法劫持航空器的公约〉的补充议定书》。阿根廷也是《美洲国家反恐怖主义公约》的缔约国。政府提出了一项根据阿根廷的国际义务修改阿根廷《刑法》的法案。该法案规定将新的恐怖主义罪行纳入《刑法》，其中包括非法组织恐怖主义团体、窝藏和招募恐怖分子及对其进行洗脑或训练的罪行。该法案还规定，将恐怖主义犯罪的所有刑期加倍，最高刑罚为无期徒刑。此外，该法案将资助恐怖主义或扩散大规模毁灭性武器的行为定为犯罪，最高可判处 15 年监禁。

52. 还应更频繁地利用南南和三方合作来加强反恐努力，全球南方的许多国家已经在这一领域采取了创新措施。

53. **Korbieh 先生**(加纳)说，恐怖主义破坏社会融合和可持续发展，各国和国际社会需要采取协调一致的措施来打击恐怖主义。各国和各政府间组织采取一系列措施和通过一系列法律是一个积极步骤，但这些措施和法律是否足以有效打击恐怖组织作案手法的转变仍有待观察。在联合国主持下正在实施的举措值得称赞。应加强区域和国际合作、及时共享情报并采取措施加强边境安全，以支持这些举措。

54. 应采取建立共享数据库和黑名单等特别措施，来解决资助恐怖主义行为、伪造身份和旅行证件以及外国恐怖主义作战人员等问题。还必须采取适当步骤向受害者提供支持。欢迎并应当支持上海合作组织开展的实际活动，包括开展行动以确定通缉名单上人员的下落；审问从冲突地区返回的外国恐怖主义作战人员；捣毁用于制作恐怖主义或极端主义宣传材料的场地和基础设施；对武器、弹药和爆炸物以及化学、生物活性和放射性物质的非法贸易进行侦查。

55. 西非和萨赫勒地区的恐怖主义事件日益增多，威胁到该区域各国的安全与稳定。加纳政府仍然致力于应对这一威胁和根除连带的犯罪行为。加纳政府通过或修改了相关法律和政策并加强了其体制结构，从而继续在打击洗钱和其他跨国有组织犯罪方面取得进展。然而，加纳政府有效实施反恐举措需要合作伙伴提供能力建设支持。加纳欢迎将于 2019 年 10 月在阿布贾召开的全球海事安全会议，希望这次会议成为参与打击几内亚湾海盗行为的各利益攸关方的共同平台。

56. **Dixon 先生**(联合王国)说，虽然伊黎伊斯兰国失去了领土，但它正在转变为一个秘密网络，其思想和网络的影响并没有减弱。同时，受到极端右翼意识形态驱动的恐怖分子提供了进一步的证据，证明恐怖主义与任何特定的身份、宗教或国籍无关。联合王国欢迎安全理事会第 2462(2019)和 2482(2019)号决议将保护有原则的人道主义行动作为重点。联合王国将继续与合作伙伴合作，确保根据国际人道法并以符合安全

理事会反恐框架的方式执行反恐措施，并确保向公正的人道主义行为体提供切实保护。

57. 联合王国政府已邀请反恐怖主义委员会于 2019 年 10 月对联合王国进行第二次评估访问，希望能够分享本国吸取的教训、良好做法、经验和对新趋势和新动态的研究。联合王国欢迎有机会向其他国家学习并与之合作，以更好地应对恐怖主义威胁。联合王国鼓励其他国家利用反恐怖主义委员会访问所提供的契机，确定本国在反恐方面的优先事项和需求，并分享各国为执行安全理事会有关决议而采取的措施。

58. 在网上恐怖主义活动方面，联合王国政府支持《克赖斯特彻奇呼吁》，并宣布增加供资，用于为消除互联网上恐怖主义内容开展的研究和活动。联合王国还与全球反恐论坛的伙伴合作，开发了《关于防止和打击网络暴力极端主义和恐怖主义的苏黎世—伦敦建议》的政策工具包，以支持各国政府和其他利益攸关方努力防止恐怖分子利用互联网。尊重人权和纳入性别平等考虑对于采取可信、有效和可持续的措施打击和预防恐怖主义也至关重要。在这方面，必须将性别平等视角纳入对威胁和挑战的思考中，并认识到性别平等在建设抵御恐怖主义的复原力方面十分重要。

59. **Mudallali 女士**(黎巴嫩)说，黎巴嫩代表团明确谴责恐怖主义，不能将恐怖主义与任何宗教、国籍或民族相联系。恐怖主义给各方均造成苦难，剥夺了个人人权和个人自由。国际社会应在全球反恐战略四大支柱、安全理事会有关决议和其他国际文书的基础上，继续参与全球反恐合作。应加倍努力，商定恐怖主义的法律定义，以期通过关于国际恐怖主义的全面公约草案。定义必须符合国际法，不得将恐怖主义与殖民地或外国占领下的人民行使其民族解放和自决的合法权利混为一谈。

60. 连年发生的恐怖袭击事件破坏了黎巴嫩的领土主权、和平、安全和社会经济稳定。然而，黎巴嫩政府仍然决心根据国际法规定的义务，预防和打击恐怖主义和暴力极端主义，维护安全与稳定。黎巴嫩已于 2019 年加入《制止向恐怖主义提供资助的国际公约》，并正在加紧努力打击资助恐怖主义行为。黎巴嫩中央银行的特别调查委员会已将调查资助恐怖主义行为案件作为优先事项，此类罪行的定罪数量已有大幅增

加。委员会还为检察官办公室和其他利益攸关方举办了培训。在多边层面上，黎巴嫩最近加入了恐怖主义受害者之友小组，认为应该向受害者提供支持，相信受害者可以在预防恐怖主义方面发挥重要作用。

61. 虽然边缘化和激进化并不必然导致恐怖主义行为的实施，但它们为恐怖主义提供了沃土。鼓励社会包容和容忍、促进法治、推动经济发展、促进教育、消除贫困、赋予妇女和青年权能以消除恐怖主义的根源，将有助于防止人们被助长恐怖主义的暴力极端主义所吸引。还必须确保所有反恐努力都符合国际人权法。

62. **Siddig 先生**(苏丹)说，苏丹批准了所有关于国际恐怖主义的国际公约以及非洲和阿拉伯地区关于这一主题的区域公约，并在制定伊斯兰合作组织的反恐战略方面发挥了积极作用。苏丹认为联合国全球反恐战略是国际法律框架的重要组成部分，也是国内法的指导渊源。苏丹谴责一切形式和表现的恐怖主义，并致力于以全面、可持续和协调的方式实施该战略。虽然实施该战略的主要责任在会员国，但联合国也可以发挥重要作用，应会员国请求在各国实施该战略的过程中为其提供援助。

63. 2018 年 12 月开始的革命使苏丹进入了国际反恐合作的新阶段，该国力求通过国际合作遏制恐怖主义团体的扩散，建设能力并确保尊重人权。苏丹反恐战略的基础是政府与民间社会所有方面之间的成功合作，重点包括：对话；预防冲突；善治、人权和法治；与当地社区接触；增强妇女和青年权能；促进性别平等；特别是通过互联网和社交媒体，促进教育、能力建设、就业和战略传播。为了消除助长恐怖主义的条件，该战略包括采取措施加强法治和机构、改善政治文化和加强政治进程有效性、促进安全和社会正义、缓解贫困、加强社会融合并宣传调解和对话的价值观念。苏丹还将建设其打击网络犯罪、洗钱和跨境犯罪的能力。

64. 必须对恐怖主义和暴力极端主义进行明确区分。只有在以和平与发展为目标的透明公正的国际政治和经济秩序中，才能维护安全稳定并坚持尊重法治和国家主权。

65. **Al-Thani 先生**(卡塔尔)说，为了应对不断变化的恐怖主义威胁，会员国应加强合作，采取行动以平衡的方式落实全球反恐战略的四大支柱，并消除恐怖主义和暴力极端主义的根源。各国在采取行动时应采取以《联合国宪章》、国际法和人权为基础的综合办法。卡塔尔谴责一切形式和表现的恐怖主义，无论恐怖主义事件发生在何时何地、由何人所为、出于何种借口。卡塔尔代表团支持在联合国主持下召开一次高级别会议，使国际社会对恐怖主义采取统一立场，并将继续参加就拟订关于这一专题的全面国际公约进行的谈判。此类文书必须对恐怖主义作出明确定义，不能将恐怖主义与任何特定民族或宗教或文化相联系，并且必须明确区分恐怖主义和受外来统治的人民的正当自卫。

66. 卡塔尔当局继续与联合国反恐实体和全球反恐论坛合作，并在联合国主持下缔结了一项关于反恐的双边协定。卡塔尔处于本区域打击资助恐怖主义行为努力的风口浪尖，并正在根据国际反恐文书更新其法律。2018 年 12 月 16 日，卡塔尔政府与联合国反恐怖主义办公室缔结了一项协议。根据该协议，卡塔尔将在五年内捐助 7 500 万美元，用于支持该办公室的方案和工作。卡塔尔还将捐助 500 万美元，用于在多哈建立一个应用行为方法研究暴力极端主义的国际中心。

67. 然而，打击恐怖主义的斗争不能成为牺牲法治或人的尊严或对平民采取歧视性或镇压措施的借口。尊重法治至关重要，因为法治将使恐怖主义组织冠冕堂皇的借口站不住脚。妇女在打击暴力极端主义和恐怖主义方面可发挥根本作用，让妇女参与这些斗争也很重要。卡塔尔将继续与国际组织合作，任何阻挠其实现这一目标的企图都不会得逞。

68. **Al Arsan 先生**(阿拉伯叙利亚共和国)说，会员国在秘书长关于消除国际恐怖主义的措施的报告(A/74/151)中提供的大部分信息侧重于为防止外国恐怖主义作战人员返回本国、居住国或第三国而采取的行动。需再次指出，这些措施具有被动性。国际社会未能很好地利用预防性外交、预警系统或情报交换，也未能执行大会和安全理事会的有关决议。国际社会没有认识到恐怖主义继续发展壮大，是因为某些政府将其作

为政治、军事和经济武器使用。在过去八年中，叙利亚代表团曾警告，这些国家的政府正在为外国恐怖主义作战人员进入叙利亚和伊拉克提供便利。国际社会如果留意这些警告，现在就不会面临回返者构成的威胁。令人担忧的是，一些国家政府现在已经通过了法律，规定在冲突地区加入武装恐怖主义团体的个人将被剥夺国籍。这种行为违反了国际法、安全理事会决议和关于外国恐怖主义作战人员的指导原则。

69. 国际反恐努力之所以失败，不是因为反恐架构存在缺陷，而是因为某些国家政府缺乏公正执行制裁制度或执行全球反恐战略或安全理事会决议的政治意愿。然而，叙利亚政府采取了开放和积极的做法，指出恐怖主义威胁的蔓延将不可阻挡，没有哪个国家能够凭一己之力战胜恐怖主义。

70. 各国仍然无法解决利用媒体、互联网和宗教论坛从事煽动恐怖主义行为、灌输恐怖主义思想、招募恐怖分子、为恐怖主义目的筹集资金和规划恐怖主义活动的问题。虽然没有能够解决这个问题的灵丹妙药，但各国至少应该同意，生命权和安全权比所有其他权利更重要，言论自由并不意味着煽动仇恨、谋杀、盗窃、迫害少数群体、侵犯妇女和儿童权利或破坏文明的自由，尤其是以扭曲的意识形态的名义这么做的自由，这种意识形态在现代世界已无立足之地。

71. 多个联合国实体从事反恐工作，这造成了一定程度的重复、支离破碎以及财政和人力资源浪费的情况。作为会员国，阿拉伯叙利亚共和国有权利也有义务提醒秘书处，叙利亚及其盟友八年多来一直在打击基地组织、伊斯兰国、努斯拉阵线和黎凡特解放组织等团体。然而，这一严峻的现实并没有使联合国相信需要向叙利亚国家提供必要的技术和财政援助，也没有促使绝大多数联合国相关实体直接与叙利亚政府进行协调。要使反恐努力可靠、独立和有效，本组织需要可持续、稳定和可预测的财政资源。因此，反恐怖主义办公室和所有主管实体需要由经常预算而非自愿捐款提供资金，因为自愿捐款导致这些努力被政治化和采用双重标准。

72. 恐怖主义给叙利亚造成了重大损失：数万人丧生，文物被盗，国家基础设施遭到破坏。目前的紧急状况将使实现可持续发展目标变得极为困难。叙利亚代表

团呼吁会员国帮助阿拉伯叙利亚共和国努力打击恐怖主义，恢复其安全、稳定和领土完整，并重建其社会经济基础设施。最重要的是，各国应取消针对叙利亚的单方面强制性经济措施，这些措施仍在阻碍叙利亚的重建工作以及难民和境内流离失所者的回返。

73. **Paredes Campaña 先生**(哥伦比亚)说，哥伦比亚谴责和反对一切形式和表现的恐怖主义。恐怖主义在任何情况下都是不可接受、毫无道理的，不得且不应将恐怖主义与任何宗教、文明、民族或族裔群体联系在一起。反恐工作必须符合各国根据包括国际人权法和国际人道法在内的国际法所承担的义务，符合安全理事会有关决议特别是第 1373(2001)号决议的规定。应全面应对恐怖主义，同时考虑到恐怖主义与犯罪问题的联系。因此，哥伦比亚呼吁加强国际合作，应对跨国组织犯罪、洗钱、腐败、非法资金流动和非法贩运武器和毒品问题。

74. 哥伦比亚政府的打击恐怖主义工作以旨在加强民主和国家合法性的多层面安全办法为基础。加强国家能力、执行相关国际文书是这方面的优先事项。各国义务采取措施，打击恐怖主义和资助恐怖主义行为，包括消除恐怖主义与跨国组织犯罪之间的联系。这在安全理事会各项决议和联合国关于防止和打击恐怖主义的其他国际法律文书以及《美洲国家反恐怖主义公约》中均有规定。尼古拉斯·马杜罗的非法政权在委内瑞拉境内支持和窝藏民族解放军和哥伦比亚革命武装力量-人民军(哥人民军)残余势力及其他恐怖主义团体，故而没有履行上述义务。

75. **Shabaltas 先生**(俄罗斯联邦)说，反恐安全工作当前面临的关键挑战是大型恐怖主义团体在武装冲突过程中不断扩大影响，且以往的和平区域建立了发动恐怖主义活动的新跳板。伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)继在叙利亚和伊拉克遭遇军事失利后，开始重新集结，除其他外试图达到以下目标：巩固阿富汗各阵地，加强在亚洲和太平洋地区的人员力量，寻求与西非和北非恐怖主义团体开展合作，并扩大在欧洲的破坏性活动。基地组织也试图再次通过发动血腥攻击，宣示自身实力和影响力。

76. 在此背景下，俄罗斯关于建立反恐统一战线、在联合国的主持下进行运作并以《联合国宪章》所载原

则为基础的提议变得日益切实相关。俄罗斯联邦赞成在打击恐怖主义方面开展真诚合作，反对双重标准、秘密图谋和利用恐怖主义团体达成政治和地缘政治目的的做法。绝不允许违反国际法、对主权国家进行军事侵略以及干涉内政的行为，包括以打击恐怖主义或预防各种表现的极端主义为由实施这些行为。

77. 目前，国际社会正在努力解决外国恐怖主义作战人员及其家属的遣返、起诉、改造和重返社会问题。俄罗斯政府深信，应根据有罪必罚、罪刑相称的原则，由国内法院对恐怖分子进行定罪。这方面的国际合作必须以遵守世界反恐公约相关条款、包括遵守或引渡或起诉的原则为基础。

78. 俄罗斯联邦一贯支持将关押在叙利亚境内的外国恐怖主义作战人员移交该国合法当局。任何授权各类团体羁押甚至决定这些作战人员命运的企图都是非法的。与此同时，处理这些作战人员的责任不应完全落在深受武装冲突影响的国家肩上，而其他国家则对此撒手不管。应尽快遣返叙利亚和伊拉克境内非法居留但不涉嫌从事恐怖主义活动的外国恐怖主义作战人员家属。

79. 必须尽可能充分利用有关司法互助和引渡的现有国际文书。在缺少这类文书的情况下，所有国家均应按照大会在最近一次审查《联合国全球反恐战略》时提出的要求，在互惠原则的基础上开展合作。在这方面，俄罗斯联邦重申本国关于改进现行引渡机制的建议。俄罗斯还支持制定更多交流外国恐怖主义作战人员行动信息的办法。

80. 此外，应继续集中精力拟定集体措施，遏制向恐怖主义提供支持、包括供应武器的行为。近年来，安全理事会在这方面取得了重大进展，就各国防止武器落入恐怖主义分子之手作出新规定，特别是在第 2370(2017)、2462(2019)和 2482(2019)号决议中作出新规定。但中东的恐怖主义团体继续从外部赞助者那里获得军事物资。所有国家必须避免向激进分子输送所谓非致命性援助，这类援助往往以帮助温和反对派为由被带入冲突区。事实上，近期最令人震惊的趋势之一是各类恐怖主义团体使用无人驾驶飞行器，这些团体的作战人员掌握将民用无人驾驶飞行器改为军用的知识技能，这些知识技能通常从网上获得。

81. 还必须开展集体努力，应对恐怖主义意识形态扩张，防止通过互联网招募恐怖主义分子。在打击恐怖主义内容传播方面设立单边机制，为各国之间以及与私营部门伙伴之间的合作设置人为障碍，只会有助于恐怖主义分子利用网上安全庇护所。绝不能忘记那些已经受到暴力和恐怖意识形态影响的人。除了执法措施外，还有必要开展反宣传活动，让专家和宗教领袖参与进来。这项工作必须以安全理事会第 2354(2017)号决议和反击恐怖主义宣传的综合性国际框架为基础。此外，俄罗斯联邦确认各国在反击恐怖主义宣传方面发挥主导作用，但支持进一步开展工作，在现有国际反恐法律框架的基础上制定一套共同标准。

82. 在打击恐怖主义和各种形式极端主义时，必须妥善注意尊重人权，顾及性别平等视角和青年的观点；这一点在涉及外国恐怖主义作战人员亲属返乡的情况时尤其切实相关。同时，投机利用人权保护和避重就轻将不利于联合国内部的反恐合作。

83. 令俄罗斯政府感到失望的是，联合国专门机构的资源继续用于预防暴力极端主义，但预防暴力极端主义在反恐工作中只发挥从属作用，而且是备受争议的议题。俄罗斯联邦随时准备就制定打击极端主义的共同办法启动适当对话。有关各方应更仔细地研究开创性的《上海合作组织反极端主义公约》，该公约向所有国家开放供加入。

84. 反恐怖主义办公室的工作富有挑战性，必须得到适当支持。绝不允许对联合国专门机构进行讹诈，包括进行财政讹诈。反恐办项目必须应各国主动请求才能实施，必须遵循《全球反恐战略》、安全理事会相关决议以及安全理事会各反恐委员会的建议。俄罗斯联邦将继续积极支持反恐办，包括资助一系列技术援助项目。例如，反恐办在俄罗斯政府的资助下，不久将启动一项新方案，旨在应对向恐怖主义分子供应武器的问题。

85. 区域组织必须密切协调，才能在这方面以及诸多其他领域的工作中取得预期影响。为此，俄罗斯代表团欢迎反恐办与独立国家联合体反恐中心、上海合作组织地区反恐机构和集体安全条约组织开展合作。

86. 只有逐步发展和加强国际法律框架，才能确保反恐合作效力。不仅有必要增加相关世界公约和议定书

的缔约方数量，而且有必要改进这类公约和议定书的执行情况。达成关于国际恐怖主义的全面公约可以向国际社会释放重要信号。俄罗斯联邦仍然随时准备积极参与为案文草案中尚未商定的部分寻找折衷措辞的工作。

87. **Mohamed 先生**(马尔代夫)说，在民粹主义言论、种族主义和仇外心理的助长下，恐怖主义成为最复杂、最难应对的全球挑战。对于 2019 年早些时候发生在斯里兰卡的针对礼拜场所的恐怖主义袭击，马尔代夫表示声援斯里兰卡政府和人民。这些袭击的影响已经延伸到了斯里兰卡之外，马尔代夫也感受到了这种影响，这突出表明国际社会有必要齐心协力，消除恐怖主义和暴力极端主义的根源。马尔代夫谴责利用伊斯兰教这一和平宗教散布恐惧、仇恨和恐怖并伤害无辜平民的行为。

88. 为了消除一切形式恐怖主义，马尔代夫政府修订了本国的反恐怖主义法，从而为执法机构和司法当局防止恐怖主义行为、打击资助恐怖主义行为和相关活动配备了必要工具。近期，马尔代夫首次发布了该国认定与国际恐怖主义存在关联的 17 个团体名单，并将与这些团体存在关联以及为其提供支持的行为定为犯罪。国家反恐中心于 2016 年成立，旨在建立共同平台，便利信息情报共享，协调跨机构活动，打击恐怖主义和暴力极端主义。经与跨机构伙伴和社区利益攸关方协商，马尔代夫近期制定了预防和打击暴力极端主义的五年期国家行动计划。马尔代夫政府深信，基于社区的方案是预防和打击恐怖主义的最佳办法，政府正在实施一系列增强社区权能的举措，重点关注妇女和青年，目的是抵制激进和极端主义意识形态。

89. 马尔代夫支持《克赖斯特彻奇呼吁》，欢迎全球领导人和技术公司为消除网上恐怖主义和暴力极端主义内容正在开展的合作。全球互联网反恐论坛的设立是这方面的分水岭。马尔代夫政府致力于与所有国际伙伴合作，共同打击一切形式的恐怖主义和暴力极端主义，马尔代夫政府欢迎获得一些政府为帮助建设国家能力而提供的技术支持和专门知识。

90. **Jaiteh 先生**(冈比亚)说，国际恐怖主义影响人们享受和平与行动自由，是当前最复杂的安全挑战，并对人性本身构成威胁。鉴于恐怖主义不分国界，不与

任何种族、宗教或信仰相联系，因此迫切需要采取集体行动。恐怖主义分子无视生命的神圣，不关心无辜者或弱者，也不尊重任何宗教或圣地。

91. 冈比亚政府在打击一切形式和表现的恐怖主义方面走在前列。冈比亚批准了所有涉及恐怖主义问题的国际条约，并在国家层面通过了反洗钱法和打击人口贩运法。该国与国际社会共享反恐情报，并鼓励其他国家也这样做。该国还对联合国各实体通过谴责恐怖主义活动的各项决议表示欢迎。

92. 恐怖主义如若放任发展和蔓延，可能严重破坏国民经济，摧毁所有种族和宗教派别人民的生活方式，破坏可持续发展工作，并最终导致《2030 年可持续发展议程》和非洲联盟《2063 年议程》无法执行。冈比亚政府呼吁会员国反对伊斯兰恐惧症，敦促宗教和政治领导人谴责那些声称恐怖主义与伊斯兰教之间存在联系的无知个人的行为。会员国应着重架设桥梁，寻找制止恐怖主义的方法。

93. **Cerrato 女士**(洪都拉斯)说，恐怖主义对世界稳定和人民福祉构成威胁。它对民主价值观以及国际和平与安全构成了严重威胁，唯有团结一致、精诚合作，才能克服这种威胁。因此，必须采取步骤，在国际、区域、次区域和双边层面开展广泛合作，预防、惩处和消除恐怖主义。

94. 洪都拉斯谴责任何和一切形式的恐怖主义，认为这种行为是人类残忍的表现，在政治、意识形态、宗教或文化上都没有任何辩解的理由。洪都拉斯致力于维护国际和平与安全，并赞同加强国家之间相互关系和义务以促进和平文化的各项行动和协议。

95. 作为 1999 年《制止向恐怖主义提供资助的国际公约》和《美洲国家反恐怖主义公约》等国际反恐文书的缔约国，洪都拉斯重申致力于打击恐怖主义，同时充分尊重《联合国宪章》及国际法、人权和国际人道主义法的其他规则。在这方面，洪都拉斯支持呼吁在联合国主持下举行高级别会议，最终拟定关于国际恐怖主义的全面公约草案。

96. 最后，必须依据《全球反恐战略》，对恐怖主义和非国家武装团体包括帮派之间的关系进行全面分析，因为这些团体的活动对保护人权产生了不利影响。有

鉴于此，洪都拉斯代表团欢迎安全理事会通过关于国际恐怖主义和有组织犯罪对国际和平与安全造成的威胁的第 2482(2019)号决议，欢迎大会通过关于在援助恐怖主义受害者方面加强国际合作的第 73/305 号决议。

97. **Singto 先生**(泰国)说，恐怖主义是国际和平与安全面临的最严重、最紧迫的威胁之一。恐怖主义行为侵犯了人权，阻碍了实现可持续发展的全球努力。因此，泰国谴责一切形式和表现的恐怖主义，并在各级继续充分致力于打击迅速演变的威胁。为此，泰国继续执行本国 2017-2021 年反恐战略，该战略高度重视预防和打击暴力极端主义。《大规模毁灭性武器相关物项控制法》将自 2020 年 1 月起生效，其中规定应开展跨部门合作，遏制扩散现象。鉴于打击资助恐怖主义行为是最有效的打击恐怖主义办法之一，泰国政府采取了立法措施，确保本国遵守相关的联合国制裁制度。

98. 泰国仍然致力于执行《东南亚国家联盟(东盟)反恐主义公约》，并将继续加强本国与东盟其他成员国在这方面的合作。东盟“我们的眼睛”倡议将提供一个情报交流平台，以打击该区域的恐怖主义和暴力极端主义，补充《东盟关于预防和打击激进化和暴力极端主义兴起的行动计划》。2018 年 11 月，泰国与澳大利亚和印度尼西亚合作，共同主办了第四次打击资助恐怖主义行为峰会，以期进一步加强亚太区域金融情报中心之间的信息共享。2019 年，泰国批准了《制止核恐怖主义行为国际公约》。泰国随时准备与所有会员国为执行《全球反恐战略》开展合作，并希望能够拟订关于国际恐怖主义的全面公约草案。

99. 要切实打击恐怖主义，国际合作和强有力的国际法律框架至关重要。必须侧重预防工作，具体应包括：切断资助恐怖主义团体的非法资金流和资源；制止仇恨意识形态、激进主义和暴力极端主义的蔓延；消除一切形式和表现的贫困；促进公正；维护法治；增进各类人口的生计机会、福祉和社会经济包容性；确保人人享有优质教育。

100. **Pérez Ayestarán 先生**(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)说，委内瑞拉政府谴责一切恐怖主义行为，不论这些行为由何人、在何地、出于何种目的所为，并重申

不得且不应把恐怖主义与任何宗教、文明或族裔群体联系在一起。

101. 国际恐怖主义是国际和平与安全面临的最大威胁之一。恐怖主义团体通过行动破坏国家的领土完整和政治统一，从而助长了动摇合法政府的活动，并破坏了宪法秩序，最终目的是推翻这些政府。这些行动，包括蓄意破坏国家基础设施和机构，只会对经济社会发展带来不利影响。

102. 委内瑞拉政府表示全力声援恐怖主义受害者，委内瑞拉最近也遭到恐袭，尽管有人试图隐瞒这些事件或最大限度降低事件在公众心目中的严重性。2019 年，委内瑞拉的关键基础设施、包括国家电力系统遭到恐怖主义袭击。此前在 2018 年，发生了一起针对委内瑞拉总统的暗杀未遂行动。根据因参与暗杀未遂行动而被捕的人的供述，这次袭击的幕后主使是一名委内瑞拉公民，尽管委内瑞拉政府 2018 年 8 月要求引渡此人，但此人目前在哥伦比亚自由生活，并于 2018 年 10 月在该国取得难民身份。委内瑞拉政府呼吁全面、切实执行国际法关于打击恐怖主义的相关规范，包括执行安全理事会第 1373(2001)号决议。

103. 委内瑞拉政府谴责哥伦比亚政府和美国政府向少数主张暴力推翻委内瑞拉玻利瓦尔共和国国家元首的反对派政客提供后勤支持和安全庇护。哥伦比亚和美国必须遵守国际法规定的义务，引渡或起诉这些罪犯。

104. 委内瑞拉政府还谴责一些政府，尤其是美国政府的新犯罪行为。美国通过采取非法的单方面胁迫性措施，日复一日实施经济恐怖主义，这些措施相当于对包括委内瑞拉人在内的至少三分之一世界人口实施了集体惩罚。美国此举将经济、金融、技术和国家内部事务武器化。这些利用恐怖和威胁达成政治目的的新方式有损国家稳定和主权、自决权、《联合国宪章》和国际法。恐怖主义分子没有所谓的“好”、“坏”之分。必须防止、打击和消除一切恐怖主义，反击滋生恐怖主义的宣传言论和意识形态。所有这些工作都需要开展强有力的国际合作，并采取符合《联合国宪章》、国际反恐公约和国际法的新的有效措施。

105. 要全面应对恐怖主义，还必须探究其根源。非法实施单方面胁迫性措施所导致的贫困、不平等、不

公正、缺乏机会、压迫、外国占领以及侵犯人权和基本自由现象成为助长恐怖主义的因素，犯罪团体利用这些因素，宣传其基于仇恨、不容忍、派别纷争和极端主义的犯罪政治议程。

106. 各国全面、非选择性地执行禁止转让武器包括轻小武器的国际文书和联合国决议，全面、平衡地落

实《全球反恐战略》四大支柱，从而打击恐怖主义，比以往任何时候都更加重要。关于国际恐怖主义的全面公约如获通过，将为现有国际法律框架提供补充，对恐怖主义作出定义，使得就这一议题更易达成共识。

下午 6 时散会。