



大会

Distr.: General  
15 November 2019  
Chinese  
Original: English

## 第七十四届会议

## 议程项目 89

## 裁减军事预算

## 第一委员会的报告

报告员：鲍拉日·西尔维亚女士(匈牙利)

## 一. 引言

1. 根据大会第 35/142 B 和 72/20 号决议，标题如下的项目列入大会第七十四届会议临时议程：

“裁减军事预算：

(a) 裁减军事预算；

(b) 军事情况的客观情报，包括军事支出的透明度”。

2. 在 2019 年 9 月 20 日第 2 次全体会议上，大会根据总务委员会的建议，决定将该项目列入议程并分配给第一委员会。

3. 在 2019 年 10 月 8 日第 2 次会议上，第一委员会决定就分配给它的所有裁军和国际安全项目(项目 89 至 105)举行一般性辩论。在 10 月 21 日第 11 次会议上，委员会根据收到的会议室文件，<sup>1</sup> 决定了在 10 月 24 日第 15 次会议上就军备控制和裁军领域现状与裁军事务高级代表和其他高级官员交换意见的最终人员组成。在 10 月 10 日和 11 日及 14 日至 18 日第 3 至 10 次会议上，委员会就这些项目举行了一般性辩论。委员会还于 10 月 21 日至 25 日以及 29 日至 31 日举行了 11 次会议(第 11 至 21 次)，以便与独立专家进行专题讨论和小组交流。在这些会

<sup>1</sup> A/C.1/74/CRP.2/Rev.2，可查阅：[www.un.org/en/ga/first/74/documentation74.shtml](http://www.un.org/en/ga/first/74/documentation74.shtml)。



议上并在行动阶段，介绍和审议了各项决议草案。委员会在 11 月 1 日以及 4 日至 8 日举行的第 22 至 27 次会议上就所有决议和决定草案采取了行动。<sup>2</sup>

4. 为审议该项目，委员会已收到秘书长关于军事情况的客观情报，包括军事支出的透明度的报告(A/74/155)。

## 二. 决议草案 A/C.1/74/L.51 的审议情况

5. 10 月 17 日，德国和罗马尼亚代表以安哥拉、澳大利亚、奥地利、比利时、保加利亚、加拿大、智利、中国、克罗地亚、捷克、丹麦、爱沙尼亚、芬兰、法国、德国、希腊、爱尔兰、意大利、日本、拉脱维亚、立陶宛、卢森堡、马耳他、黑山、荷兰、波兰、葡萄牙、罗马尼亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典和瑞士的名义提交了题为“军事情况的客观情报，包括军事支出的透明度”的决议草案(A/C.1/74/L.51)。随后，安道尔、阿根廷、亚美尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、塞浦路斯、匈牙利、列支敦士登、北马其顿、挪威、大韩民国、摩尔多瓦共和国、圣马力诺、塞尔维亚、泰国、土耳其、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国加入为该决议草案的提案国。

6. 在 11 月 6 日第 25 次会议上，委员会秘书宣读了秘书长关于该决议草案所涉经费问题的说明。

7. 在同次会议上，委员会进行了记录表决，以 176 票对 0 票、2 票弃权，通过了决议草案 A/C.1/74/L.51(见第 8 段)。表决结果如下：

赞成：

阿富汗、阿尔巴尼亚、阿尔及利亚、安道尔、安哥拉、阿根廷、亚美尼亚、澳大利亚、奥地利、阿塞拜疆、巴哈马、巴林、孟加拉国、巴巴多斯、白俄罗斯、比利时、伯利兹、贝宁、不丹、多民族玻利维亚国、波斯尼亚和黑塞哥维那、博茨瓦纳、巴西、文莱达鲁萨兰国、保加利亚、布基纳法索、布隆迪、佛得角、柬埔寨、喀麦隆、加拿大、智利、中国、哥伦比亚、科摩罗、刚果、哥斯达黎加、科特迪瓦、克罗地亚、古巴、塞浦路斯、捷克、刚果民主共和国、丹麦、吉布提、多米尼加共和国、厄瓜多尔、埃及、萨尔瓦多、赤道几内亚、厄立特里亚、爱沙尼亚、斯威士兰、埃塞俄比亚、斐济、芬兰、法国、加蓬、冈比亚、格鲁吉亚、德国、加纳、希腊、危地马拉、几内亚、几内亚比绍、圭亚那、海地、洪都拉斯、匈牙利、冰岛、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、爱尔兰、以色列、意大利、牙买加、日本、约旦、哈萨克斯坦、肯尼亚、基里巴斯、科威特、吉尔吉斯斯坦、老挝人民民

<sup>2</sup> 委员会对该项目的审议情况，见 A/C.1/74/PV.1、A/C.1/74/PV.2、A/C.1/74/PV.3、A/C.1/74/PV.4、A/C.1/74/PV.5、A/C.1/74/PV.6、A/C.1/74/PV.7、A/C.1/74/PV.8、A/C.1/74/PV.9、A/C.1/74/PV.10、A/C.1/74/PV.11、A/C.1/74/PV.12、A/C.1/74/PV.13、A/C.1/74/PV.14、A/C.1/74/PV.15、A/C.1/74/PV.16、A/C.1/74/PV.17、A/C.1/74/PV.18、A/C.1/74/PV.19、A/C.1/74/PV.20、A/C.1/74/PV.21、A/C.1/74/PV.22、A/C.1/74/PV.23、A/C.1/74/PV.24、A/C.1/74/PV.25、A/C.1/74/PV.26 和 A/C.1/74/PV.27。

主共和国、拉脱维亚、黎巴嫩、莱索托、利比里亚、利比亚、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马达加斯加、马来西亚、马尔代夫、马里、马耳他、马绍尔群岛、毛里塔尼亚、毛里求斯、墨西哥、摩纳哥、蒙古、黑山、摩洛哥、莫桑比克、缅甸、纳米比亚、尼泊尔、荷兰、新西兰、尼加拉瓜、尼日尔、尼日利亚、北马其顿、挪威、阿曼、巴基斯坦、巴拿马、巴布亚新几内亚、巴拉圭、秘鲁、菲律宾、波兰、葡萄牙、卡塔尔、大韩民国、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、俄罗斯联邦、卢旺达、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯、圣马力诺、沙特阿拉伯、塞内加尔、塞尔维亚、塞舌尔、塞拉利昂、新加坡、斯洛伐克、斯洛文尼亚、所罗门群岛、南非、西班牙、斯里兰卡、苏丹、苏里南、瑞典、瑞士、阿拉伯叙利亚共和国、塔吉克斯坦、泰国、东帝汶、多哥、特立尼达和多巴哥、突尼斯、土耳其、乌干达、乌克兰、阿拉伯联合酋长国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、坦桑尼亚联合共和国、美利坚合众国、乌拉圭、乌兹别克斯坦、瓦努阿图、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、越南、也门、赞比亚、津巴布韦。

反对：

无。

弃权：

朝鲜民主主义人民共和国、帕劳。

### 三. 第一委员会的建议

8. 第一委员会建议大会通过以下决议草案：

#### 军事情况的客观情报，包括军事支出的透明度

大会，

回顾其关于军事情况的客观情报，包括军事支出的透明度的 1998 年 12 月 4 日第 53/72 号、1999 年 12 月 1 日第 54/43 号、2001 年 11 月 29 日第 56/14 号、2003 年 12 月 8 日第 58/28 号、2005 年 12 月 8 日第 60/44 号、2007 年 12 月 5 日第 62/13 号、2009 年 12 月 2 日第 64/22 号、2011 年 12 月 2 日第 66/20 号、2013 年 12 月 5 日第 68/23 号、2015 年 12 月 7 日第 70/21 号和 2017 年 12 月 4 日第 72/20 号决议，

又回顾其 1980 年 12 月 12 日第 35/142 B 号决议拟订了联合国军事支出标准汇报制度，1993 年 12 月 16 日第 48/62 号、1994 年 12 月 15 日第 49/66 号、1996 年 12 月 10 日第 51/38 号和 1997 年 12 月 9 日第 52/32 号决议促请所有会员国参加这一制度，1992 年 12 月 9 日第 47/54 B 号决议赞同关于军事情况客观情报的指导方针和建议，并邀请会员国就其执行情况向秘书长提供有关资料，

注意到自那以来，属于不同地理区域的若干会员国就军事支出以及关于军事情况客观情报的指导方针和建议提交了国家报告，

深信军事情况的透明化是建立世界各国之间信任气氛的关键要素，增进军事情况客观情报的流动有助于缓和国际紧张局势，因而能对预防冲突作出重大贡献，

注意到通过第 35/142 B 号决议制定的标准汇报制度作为增进军事情况透明度的重要工具的作用，

意识到所有会员国的更广泛参与将进一步增进标准汇报制度的价值，

注意到对联合国军事支出报告进行定期审查可以促进其进一步发展并保持其持续的现实意义和运作，并回顾大会第 66/20 号决议建议设立一个定期审查进程，

在这方面回顾秘书长的报告，<sup>1</sup> 其中阐述了如何执行关于军事情况客观情报的指导方针和建议，尤其是包括如何加强和扩大对标准汇报制度的参与，

又回顾审查联合国军事支出标准汇报表的运作和进一步发展问题政府专家组的报告，其中探讨了如何进一步执行关于军事情况客观情报的指导方针和建议，尤其是包括如何加强和扩大对标准汇报制度的参与，<sup>2</sup>

<sup>1</sup> A/54/298。

<sup>2</sup> A/66/89 和 A/66/89/Corr.3。

欢迎秘书处关于军事支出的互动式网上平台，该平台具有可在网上报告的功能，从而更方便用户，为根据第 66/20 号决议提交报告提供了便利，<sup>3</sup>

注意到一些区域组织努力促进提高军事支出透明度，包括在其成员国间每年以标准方式交流有关信息，

强调军事支出报告在当前政治和经济环境下依然十分重要，

回顾大会在第 66/20 号决议中建议，为会员国在军事支出报告框架内汇报本国军事支出的目的，“军事支出”通常应理解是指一国在其军队的使用和职能上花费的所有财政资源，关于军事支出的资料代表了以当前价格和国内货币表示的实际支出，

铭记《联合国宪章》的各项规定，包括第二十六条的规定，

1. 促请会员国为实现尽可能广泛的参与，每年在 4 月 30 日以前，向秘书长提供一份报告，说明本国最近一个已有数据的财政年度的军事支出，最好并尽可能利用网上汇报表格中的一种表格，包括酌情使用“无”报告、军事支出“单一数字”报告、或酌情使用为向其他国际或区域组织提出类似军事支出报告而制定的任何其他格式；

2. 建议所有会员国执行关于军事情况客观情报的指导方针和建议，<sup>1</sup> 充分考虑到一个区域具体的政治、军事及其他情况；

3. 邀请会员国补充各自报告，并就提交的数据提供解释性备注，以解释或澄清在汇报表格中提供的数字，例如军事支出总额占国内生产总值的比例，自此前报告以来发生的重大变化，以及反映本国国防政策、军事战略和理论的任何其他资料；

4. 又邀请会员国在各自的年度报告中提供国家联络者的情况；

5. 鼓励有关国际机构和区域组织促进提高军事支出透明度并加强各报告制度的互补性，同时考虑到每一区域的特殊性质，并考虑是否可能与联合国交换信息；

6. 表示注意到秘书长的年度报告；<sup>4</sup>

7. 请秘书长在现有资源范围内：

(a) 继续每年向会员国发出普通照会，要求提交关于军事支出的报告；

(b) 每年向会员国分发一份普通照会，详细说明哪些军事支出报告已经提交并可在网上查阅；

<sup>3</sup> 见 [www.un.org/disarmament/milex](http://www.un.org/disarmament/milex)。

<sup>4</sup> A/74/155。

(c) 继续与有关国际机构协商确定是否需要调整现有汇报表格，以鼓励更广泛的参与，并根据这些协商的结果，同时考虑到会员国的看法，就对标准汇报制度的内容和结构进行必要修改提出建议；

(d) 鼓励有关国际机构和组织促进提高军事支出的透明度，并与这些机构和组织进行协商，重点研究增进国际汇报制度和区域汇报制度之间的互补性和这些机构与联合国交换有关情报的可能性；

(e) 继续促进与相关区域组织进一步合作，以提高对联合国军事支出报告及其作为建立信任措施的作用的认识；

(f) 鼓励联合国设于非洲、亚洲和太平洋以及拉丁美洲和加勒比的和平与裁军区域中心协助各自所在区域的会员国提高对标准汇报制度的认识；

(g) 促进举办国际和区域或次区域专题研讨会和培训讨论会，并支持秘书处在感兴趣的国家的财政和技术支持下开发网上培训课程，以解释标准汇报制度的宗旨，并为安全地在线提交报告提供便利；

(h) 就这种专题研讨会和培训讨论会取得的经验提出报告；

(i) 应请求向没有能力报告数据的会员国提供技术援助，并鼓励会员国自愿向其他会员国提供双边援助；

#### 8. 鼓励会员国：

(a) 告知秘书长在使用标准汇报制度方面可能出现的问题以及不提供所要求的数据的理由；

(b) 继续向秘书长提出看法和建议，说明改进标准汇报制度今后运作和扩大参与的方式和方法，包括对该制度内容和结构的必要修改，以及便利其进一步发展的建议；

9. 决定继续处理可能设立军事支出报告定期审查程序问题，同时考虑到上文第 8 段提及的信息；

10. 又决定在大会第七十七届会议临时议程题为“裁减军事预算”的项目下列入题为“军事情况的客观情报，包括军事支出的透明度”的分项。