



联 合 国

联合国难民事务高级专员的 报告

2018 年 7 月 1 日至
2019 年 6 月 30 日

大 会

正式记录
第七十四届会议
补编第 12 号

GE.19-14118 (C) 040919 090919



* 1 9 1 4 1 1 8 *

请回收 



大 会
正式记录
第七十四届会议
补编第 12 号

联合国难民事务高级专员的报告

2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日



联合国 • 纽约，2019 年

说明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。凡是提到这种编号，就是指联合国的某一个文件。

[2019 年 8 月 20 日]

目录

章次	页次
一. 导言.....	1
二. 难民问题全球契约.....	1
三. 保护.....	2
四. 业务活动综述.....	5
五. 持久解决办法.....	7
六. 无国籍问题.....	9
七. 伙伴关系.....	10
八. 对难民署的捐助.....	12
九. 改革、问责和监督.....	13
十. 结论.....	14

表

1. 2018 年底按庇护国/领土分列的难民、寻求庇护者、境内流离失所者、 回返者(难民和境内流离失所者)、无国籍人和难民署关注的其他人群.....	15
2. 2018 年难民署预算和支出.....	22

一. 导言

1. 在本报告所述期间，流离失所人数仍然很多，难民署在努力保护和援助本组织关注的人方面遇到重大挑战。但是也有令人乐观的理由，特别是各国和其他利益攸关方商定了《难民问题全球契约》（“难民契约”），以之作为可预测和公平分担责任的新框架，这是在难民署领导开展了两年广泛协商形成的结果。2018年12月，大会确认了“难民契约”。¹

2 截至 2018 年底，有 7,080 万²人由于迫害、冲突和暴力而被迫离开家园，其中包括 2,590 万难民³和 4,130 万境内流离失所者⁴。新增流离失所者人口估计有 1,360 万，其中有 1,080 万人是在本国境内流离失所。这就是说，每天都有约 37,000 人被迫离开自己的家园。世界各地还有几百万人面临无国籍风险，他们在获得基本权利如教育、保健、就业和流动自由等方面常常遇到各种障碍。

3. 这一年中，难民署及其伙伴一直在与时间赛跑，力求在季风季节来临前为在孟加拉国的几十万罗兴亚难民改善条件。中非共和国和刚果民主共和国境内冲突再起，更多的人被迫离开家园。布基纳法索和喀麦隆的安全和人权形势显著恶化，导致大量人员流离失所，特别是在国境之内。随着也门危机深化，数百万人面临饥荒。阿拉伯叙利亚共和国内的冲突已进入第九个年头，几百万人一直处于流离失所境地。大量人口涌出委内瑞拉玻利瓦尔共和国流出，影响波及整个地区，而难民和移民的复杂流动对中美洲、地中海地区以及其他地区带来更多的挑战。同时，要求流离失所者返回局势尚不稳定的家乡的压力增大，亲人离散，边境关闭，船只被要求调头离开，生命继续终结在海上。

4. 在许多地区，关于难民和移民的分裂和政治化言论加剧了保护风险。然而，尽管主要收容国面临重大社会和经济挑战，但各国政府和社区继续表现出团结和慷慨精神，坚持国际难民保护的原则。大约 84% 的难民由发展中区域的国家收容。

5. 2018 年期间，约有 290 万人返回他们的地区或原籍国，包括约 230 万名境内流离失所者和 594,000 名难民。需要重新安置的难民人口估计有 140 万，但现在只有大约 81,300 个名额。

二. 难民问题全球契约

6. “难民契约”得到确认带来了一个机会，可使我们基于在 15 个国家和两个区域适用“难民问题全面响应框架”的经验，将责任分担原则转化为具体行动。

“难民契约”制定了具体措施，增加对收容难民的社区和国家的支持；在条件可

¹ 见 A/73/12(part II)和 A/res/73/151。

² 表 1 列有到 2018 年底难民署关注的人群情况。

³ 其中包括 2,040 万属于难民署职权范围的难民和约 550 万属于联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)职权范围的难民。

⁴ 境内流离失所问题监测中心估算的数据。

行时摒弃基于营地的应对模式；促进难民融入当地社区和方案；进一步调动发展资源、民间社会和私营部门。

7. 第一届全球难民论坛将于 2019 年 12 月在日内瓦举行，这是衡量“难民契约”执行情况的一个关键节点。它包括三个主要内容：(一) 部长级会议，各国和其他利益攸关方可在会上宣布对“难民契约”目标的承诺和贡献；(二) 一个平台，以交流良好做法和探索如何增加责任分担；(三) 一个机会，以评估实现“难民契约”目标的进展情况。

8. 在举行全球难民论坛之前，这一年来为成员国和其他利益攸关方举办了若干场筹备会议。为帮助作出承诺和贡献包括区域层面的承诺和贡献，建立了一个共同赞助制度，让各国和其他利益攸关方有机会在关键领域充当“倡导者”，即：(一) 支持负担和责任分担安排；(二) 促进获得优质教育的机会；(三) 创造有利于就业和生计的环境；(四) 改善获得清洁能源和更好基础设施的机会；(五) 促进形成解决办法；(六) 通过支持机构以及备灾和应急规划，加强保护能力。贡献和良好做法可包括资金、物质和技术援助，重新安置名额和获准进入第三国的补充途径，或其他行动，如促进难民融入的政策或实际举措。

三. 保护

A. 保护的环境

9. “难民契约”立足于作为国际难民保护基石的 1951 年《关于难民地位的公约》(1951 年公约)及其 1967 年议定书。自南苏丹于 2018 年 12 月加入这两项文书之后，批准 1951 年公约或 1967 年议定书的国家总共达到 149 个。绝大多数国家继续尊重不推回的基本原则，接纳逃离迫害和其他严重伤害的人，并提供诉诸庇护程序或其他国际保护机制的机会。然而，在一些国家，边境口岸的关闭迫使人们选择危险的替代路线。出现了寻求庇护者被拒绝诉诸庇护程序情况的报告。难民署继续与各国合作，确保有国际保护需求的人有机会获得安全，重点是促进保护难民的综合办法，同时也考虑到国家安全关切。在一些严重危机局势中，受影响人口获得人道主义援助的机会有限或不存在，在确保对受关注人群的保护和援助方面存在差距。

10. 少数国家试图限制 1951 年《公约》对逃离武装冲突和暴力(包括由非国家行为体和有组织帮派实施的暴力或家庭暴力)的人员的适用。在对适用《公约》的某些理由如性取向和身份方面也存在这一现象。基于抵达方式或地点的歧视也是一个因素，对此，难民署发表了关于乘飞机抵达寻求庇护者在通过移民局手续前待遇的指导意见。2019 年 6 月发布了保持庇护的民事和人道主义性质的一份指导说明，其中列出了将这一原则付诸实施的主要措施。

11. 一些重要的区域文书和安排对 1951 年公约形成补充。非洲联盟举行了 1969 年《关于非洲难民问题某些特定方面的公约》(非统组织公约)五十周年纪念活动，并宣布 2019 年为难民、回返者和境内流离失所者年。欧洲在继续讨论关于欧洲共同庇护制度改革的问题，包括庇护程序和欧洲联盟内部的团结措施。在美洲，受中美洲北部局势影响的国家采用了全面区域保护和解决方案框架，这是区域版的难民问题全面响应框架。为应对委内瑞拉玻利瓦尔共和国的情况，2018

年通过的《关于委内瑞拉公民在本区域人员流动问题的基多宣言》及其行动计划帮助美洲各国统一了政策和做法。

12. 难民署与非洲、美洲和欧洲国家合作，使用简化和加速程序以及群体确定程序，以提高国家庇护系统的效率。在哥斯达黎加、希腊、马拉维、墨西哥、尼日尔和乌干达，难民署通过增加案件裁决员、技术咨询、培训和设备提供支持。在没有正常运作的庇护制度或制度有漏洞的国家，由难民署进行难民地位确定。2018 年，难民署在 55 个国家登记了约 227,800 份庇护申请。

13. 几个区域的国家为有国际保护需要的人获得证件和其他形式的合法居留提供了便利。在美洲，一些国家根据适用的国内和区域法律框架，制定了考虑到保护问题的临时安排或使用替代办法，以针对委内瑞拉形势提供证件、合法居留和获得权利的机会。阿拉伯联合酋长国延长了大赦，使那些需要国际保护的人能够获得相关文件并申请就业签证或一年居留许可。巴基斯坦 2017 年的“阿富汗国民自愿遣返和管理综合政策”，当局登记了近 880,000 名无证件的阿富汗人，380,000 人获得了“阿富汗公民卡”，而“登记证明”卡延长至 2019 年 6 月底。在伊朗伊斯兰共和国，政府进行了一次清点工作，向 850,000 名无证阿富汗人发放了临时证件。在毛里塔尼亚，政府开始向姆贝拉难民营的 57,000 多名马里难民发放国民身份证。

B. 境内流离失所

14. 2018 年底，因冲突和暴力而在境内流离失所者估计有 4,130 万人，而 2017 年为 4,000 万人。国内流离失所率高的国家包括阿富汗、阿塞拜疆、喀麦隆、中非共和国、哥伦比亚、格鲁吉亚、伊拉克、缅甸、南苏丹、苏丹、阿拉伯叙利亚共和国、乌克兰和也门。据报告，刚果民主共和国、埃塞俄比亚、尼日利亚和索马里的境内流离失所者人数显著增加。

15. 难民署与联合国人道主义事务协调厅(人道协调厅)、机构间常设委员会(机构间常委会)和其他伙伴以及联合国各驻地协调员办公室合作，制定更加一致的办法，为境内流离失所者找到解决办法。2018 年是《关于境内流离失所问题的指导原则》二十周年，这为总结盘点保护、援助和为流离失所者提供解决办法的努力提供了机会。难民署积极支持实施 2018 年 4 月与人道协调厅和境内流离失所者人权特别报告员共同发起的三年期多方利益攸关方行动计划(GP20 行动计划)。作为这项行动计划的一部分，尼日尔通过了关于国内流离失所问题的全面国家立法。2019 年 6 月，南苏丹加入了《非洲联盟保护和援助非洲境内流离失所者公约》(坎帕拉公约)，这是世界上唯一一份为境内流离失所者制订的具有法律约束力的区域性文书。

16. 难民署继续领导全球保护群组，并共同领导全球住房以及营地协调和营地管理群组。2018 年，在 26 个外勤保护群组和类群组机制中，由本组织牵头的有 24 个，包括阿富汗、缅甸和菲律宾。在南部非洲，为应对 2019 年 3 月热带气旋“伊达”造成的破坏，难民署与其他部门联合领导了保护群组。

17. 截至 2018 年底，已有近 100 万人年返回伊拉克原籍地，但许多人面临不安全局势，在获得基本服务方面受到限制。在菲律宾大约有 445,700 名国内流离失所者回返，大部分在棉兰老岛。其他有国内流离失所者大量返回的国家包括中非

共和国(306,200)、尼日利亚(176,200)、也门(133,600)、巴基斯坦(83,500)、阿富汗(73,500)、喀麦隆(67,700)和利比亚(43,700)。

C. 混合流动

18. 混合流动是指难民以与移民相似的路线和交通方式进行非正规旅行，这一现象继续带来重大挑战。作为联合国难民问题网络执行委员会成员，难民署与其它机构一道努力确保为各国执行 2018 年 12 月通过的“安全、有序和正常移民全球契约”提供协调一致的全系统支持。难民团在与各国和其他各方接触，支持考虑到保护需要的入境程序、庇护甄别和转送机制时遵循“关于难民保护和混合移民的十点行动计划”。立足于现有的业务伙伴关系，“难民契约”为受大规模混合流动影响的国家设想了负担和责任分担安排。2019 年 1 月，难民署和国际移民组织(移民组织)发布联合信函，说明两个组织不同的角色和现任以及在涉及难民和移民情况下进行合作的领域。就非洲联盟—欧洲联盟—联合国利比亚工作队而言难民署支持难民撤离寻求重新安置的工作，而移民组织为移民开展协助返回、重新融入和社区支持等工作。2018 年 9 月，难民署和移民组织针对从委内瑞拉玻利瓦尔共和国流出人口的现象设立了区域机构间协调平台，任命了一名联合特别报告员，与有关政府和伙伴合作，建立区域联盟，推动对受影响国家提供支持。

D. 教育

19. 按照可持续发展目标 4，使难民和收容社区的儿童获得教育是一项优先要务。截至 2018 年 9 月，有 400 万难民儿童失学，比 2017 年增加了 50 万人。只有 61% 的难民儿童上小学，而全球平均水平为 92%；23% 的难民儿童能上中学，全球平均水平为 84%；难民中上大学的比例只有 1%，全球水平为 37%。⁵ 通过加强与教育部的伙伴关系，推动了入学率的提高，包括在埃塞俄比亚、肯尼亚和也门等国。难民署还支持“没有迷失的一代”倡议，以减少叙利亚失学儿童比例。在非洲制定了行动计划，以改善人道主义行为体和发展行为体之间的合作，支持难民和收容社区获得优质教育。2018 年，近 6,900 名学生通过德国阿尔伯特·爱因斯坦难民助学项目获得大学奖学金，7,500 多名难民学生通过经认证的互联学习方案接受高等教育。难民署与联合国志愿人员方案(志愿人员方案)一道试行了一个项目，向新毕业的难民提供志愿人员方案在庇护国发展组织的一份工作任务。难民署和教科文组织发布了一份关于确保难民的资格和先前的学习在流离失所期间得到承认的政策文件。⁶

E. 特定需要

20. 2018 年，18 岁以下的儿童约占难民人口的一半。据报告，2018 年约有 27,600 名孤身和离散儿童单独寻求庇护，共有 111,000 名孤身和失散儿童难民。

⁵ 见 Turn the Tide: Refugee Education in Crisis, August 2018。

⁶ 见 What a waste: Ensure migrants and refugees' qualifications and prior learning are recognized, 2019 年 12 月。

然而，这些被认为是保守的估计。查明和支持需与父母团聚的孤身和离散儿童仍然是一个优先事项，特别是在紧急情况下。难民署加强了儿童最大利益原则的适用，确保受关注儿童得到安全和适当的照料和保护，并被纳入国家儿童保护系统。为支持这些努力发布了新的最大利益程序全球指南，并培训了 300 多名难民署和伙伴工作人员。

21. 难民署通过与不同青年群体合作，为流离失所青年面临的保护问题找出了创造性解决办法，这些保护问题包括性暴力和性别暴力、歧视、融入东道社区的障碍以及缺乏教育和谋生机会。难民署的全球青年咨询理事会积极推动制订“难民契约”，使契约中对难民儿童和青年作出了具体承诺。此外，全球青年倡议基金在 22 个国家支助了难民和东道社区青年团体牵头的 25 个项目。

22. 难民署新修订的年龄、性别和多样性政策旨在确保受关注人群的观点和优先事项成为影响其生活的决策的核心。该政策概述了加强对受影响人口负责和促进性别平等的十项核心行动，并包括强化的监测和报告机制。难民署在促进性别平等方面取得了进展，继续强调让妇女和女孩参与决策进程。作为“从头保障安全”倡议的一部分，难民署在十个国家从宣布紧急状态伊始即部署了保护以及性暴力和性别暴力领域的专家，并加强了伙伴关系，以预防、减轻风险和应对性暴力和性别暴力。更新后的“对妇女和女童的承诺”考虑到了新的业务环境以及性别平等方案规划中的良好做法。那些存在不同性取向或性别认同的寻求庇护者和难民，如女同性恋、男同性恋、双性恋、变性者和双性人(LGBTI)，在流离失所期间继续受到伤害。难民署扩大了与包括 LGBTI 组织在内的地方和国际伙伴的合作，并加强了工作人员和伙伴的能力，创造安全空间和提高应对能力。

23. 残疾难民和境内流离失所者面临更大的暴力、剥削和虐待风险，更有可能被排除在教育和工作机会之外，或者无法充分获得基本保健服务。难民署力求确保残疾人参与方案编制。重点是在登记过程中改进对残疾人的识别，并增加获得援助和保护的机会。外地行动努力发展与当地残疾人组织的伙伴关系，建设难民署的包容能力，加强与东道社区的联系，并改善进入国家系统的机会。

24. 难民署与伙伴合作应对人口贩运受害者的需求，包括身份识别、转送和保护。为了弥合国家庇护程序与打击贩运活动应对工作之间的差距，难民署努力加强这一领域的内部和机构间能力，更新了移民组织—难民署的一份联合框架文件，内容涉及制定标准作业程序以便利识别和移交贩运受害者。难民署继续为机构间打击贩运人口协调小组做出贡献，并共同领导全球保护群组关于在人道主义行动中打击贩运人口活动的工作组。

四. 业务活动综述

A. 应急准备和反应

25. 难民署利用其预警、风险监测分析和准备系统审查和监督国别业务行动应对被迫流离失所紧急情况的准备程度和能力。2018 年的紧急部署比 2017 年增加了 17%，其中约三分之一来自待命伙伴，他们提供宝贵的专家能力以满足难民和境内流离失所者行动的关键需求。难民署强化了“全机构资深应急工作人员名册”，以提高其领导和协调能力。因此，本组织能够迅速有效地回应多个同时提

出的增援请求，包括在孟加拉国、埃塞俄比亚、伊拉克和乌干达，以及针对委内瑞拉形势的增援请求。2018 年从全球库存中向 39 个受紧急情况影响的国家运送了价值超过 3,400 万美元的核心救济物品，包括开展了 19 次空运。七个位于战略要地的全球库存⁷ 确保了在 72 小时内应对全世界多达 60 万流离失所者需求的能力。

B. 非洲

26. 在非洲，2018 年逃离本国的难民人数少于 2017 年。难民主要来自中非共和国、刚果民主共和国、索马里和南苏丹。难民署对喀麦隆西南和西北地区 450,000 多名境内流离失所者岌岌可危的人道主义状况以及涌入尼日利亚的喀麦隆难民潮开展了应对工作。截至 2019 年 5 月底，170,000 多人在布基纳法索境内流离失所，将近 15,000 名布基纳法索人逃往邻国，包括马里和尼日尔。在刚果民主共和国北基伍省和伊图里省，由于爆发埃博拉病毒，不断恶化的安全和人道主义状况令人担忧。在马拉维、莫桑比克和津巴布韦，难民署对受热带气旋“伊达”影响的约 300 万人的人道主义需求作出了反应，其中包括津巴布韦通戈加拉难民营的大约 12,000 名难民。本组织加入了联合国系统在这三个国家的应对工作，并根据在机构间常委会全系统扩大规模章程下的承诺启动了应急程序。

C. 美洲

27. 美洲的流离失所状况继续恶化，该地区有 1,300 多万人受关注，其中包括约 500,000 名新的寻求庇护者和 100,000 多名新增境内流离失所者。截至 2019 年 6 月底，约有 400 万委内瑞拉人逃到拉丁美洲、加勒比国家和其他地区。由于严峻的经济形势和恶性通货膨胀，基本服务崩溃，食物变得稀缺，平均每天有 5,000 名委内瑞拉人离开家园。拉丁美洲国家向委内瑞拉人发放了约 180 万份居住证和其他形式的正常身份，使他们能够获得基本服务，在大多数国家也能获得工作权。大多数人逃到了哥伦比亚，而哥伦比亚自己也继续面临流离失所问题，约有 780 万国内流离失所者。中美洲北部受到帮派和犯罪组织暴力泛滥的影响。成千上万的人，主要来自萨尔瓦多和洪都拉斯，乘着有组织的“大篷车”上路，前往墨西哥和美利坚合众国寻求保护。随着尼加拉瓜政治形势恶化，还有任意拘留、袭击和侵犯人权的报道，成千上万的人逃到国外寻求安全。

D. 亚洲和太平洋

28. 截至 2018 年底，亚洲及太平洋地区约有 420 万难民和 270 万境内流离失所者。尽管该区域 45 个国家和领土中只有 20 个加入了《1951 年公约》及其《1967 年议定书》，但各国仍然保持着接纳难民的长期传统。在阿富汗，不安全和冲突引发了进一步的流离失所，估计该国有 35 万新流离失所者。这一年中，严重干旱又造成 23 万人流离失所。阿富汗人仍然是该地区最大的难民人口，也是全球规模最大的长期难民问题，已经持续了将近 40 年。孟加拉国科克

⁷ 难民署的全球库存设在阿克拉、安曼、哥本哈根、杜阿拉、迪拜、坎帕拉和内罗毕。

斯巴扎尔的罗辛亚难民紧急事态是该地区的主要业务重点。难民署及其伙伴支持孟加拉国政府向 90 万多名无国籍罗辛亚难民提供保护和救生援助，其中包括约 20 万在以前的流离失所潮中逃离若开邦的难民。

E. 欧洲

29. 2018 年底，欧洲约有 1,100 万人受到难民署欧洲办事处的关注，其中包括近 650 万难民和 120 万庇护申请人，主要来自阿拉伯叙利亚共和国(14%)。阿富汗(7%)和伊拉克(7%)。土耳其收容了最多的难民人口，包括大约 370 万叙利亚难民。乌克兰境内有大约 150 万人因冲突而流离失所。与前几年相比，到达欧洲的人数大幅减少。2018 年，38 个欧洲国家收到了约 529,000 份新的庇护申请，与 2017 年同期相比减少了 23%。其中，98%是在欧洲联盟成员国提出的，主要是在法国、德国、希腊、意大利和西班牙。然而，人们在寻求保护过程中死亡的现象还在继续，因为海上整体搜索和救援能力下降，陆地边界的推回和暴力现象继续存在。经由海上到达意大利的人数大幅下降，西班牙成为沿地中海路线前往的难民和移民的主要入境点，寻求庇护者也继续抵达希腊岛屿。

F. 中东和北非

30. 截至 2018 年底，约有 1,500 万难民署关注的人员生活在中东和北非地区，其中包括伊拉克、阿拉伯叙利亚共和国和也门的 1,050 万境内流离失所者。约 720 万难民和寻求庇护者逃离上述冲突，在区域内和区域外的各国得到保护和援助。叙利亚局势仍然是世界上最大的流离失所危机，约有 1,300 万难民和境内流离失所者需要援助。来自该区域各地的约 56,000 名叙利亚难民和 140 万境内流离失所者已返回原籍地区。四年过去了，也门冲突在 2018 年底出现恶化，导致进一步大规模流离失所、严重的粮食不安全和 432,000 多名境内流离失所者生活在临时定居点。虽然取得了一些政治进展，国际承认的也门政府和胡塞叛军在联合国斡旋下于 2018 年 12 月达成停火协议，但全年冲突持续不断。利比亚局势依然动荡，特别是在的黎波里，民兵团体多次战斗，导致 5,000 多个家庭流离失所。一年来，尽管跨越地中海的人数减少，但仍有数千人继续冒着生命危险离开利比亚，他们往往受到犯罪集团、走私者和贩运者的严重虐待。被利比亚海岸警卫队营救或拦截后返回利比亚的那些人面临极大的困境，包括被逮捕和拘留，而且条件往往十分恶劣。

五. 持久解决办法

A. 自愿返回

31. 截至 2018 年底，约有 593,800 名难民返回原籍国，与 2017 年的数字 667,400 人相比有所下降。难民从 62 个庇护国返回 37 个原籍国。在充分尊重不推回原则的情况下，为自愿和有尊严的回返创造有利条件，这是“难民契约”的一个关键目标。在这一年中，难民署观察到一些人自发返回条件有部分改善但和平与安全尚未完全建立的地区，有时是迫于压力返回。难民署报告了返回以下国

家的情况：阿富汗、布隆迪、哥伦比亚、中非共和国、刚果民主共和国、马里、莫桑比克、索马里、南苏丹和阿拉伯叙利亚共和国。

32. 通过监测返回情况和返回地区的条件，难民署能够向那些尚未返回的人提供相关和可靠的信息，并支持原籍国解决返回的障碍。在布隆迪，在 2017 年年中至 2019 年期间返回的 57,000 名难民中，许多人没有民事证件，诉诸司法和获得基本社会服务的机会有限。难民署与联合国开发计划署(开发署)、联合国人口基金(人口基金)和粮食及农业组织(粮农组织)合作开展一个多年期项目，以改善回返者和当地社区获得社会服务、安全和司法以及生计的机会。在洪都拉斯，难民署继续支持各国努力防止流离失所者遗弃的住房和土地遭到占领、非法出售和破坏，这种情况会严重阻碍任何返回。《关于索马里难民持久解决办法和回返者重新融入索马里的内罗毕宣言》签署两年后，政府间发展组织(伊加特)及其成员国重振争取解决该次区域被迫流离失所根源的努力。

B. 融入当地和其他就地解决办法

33. 2018 年期间，共有 62,600 名难民在 27 个国家入籍。这一数字低于 2017 年报告的 73,400 人这一数字，主要是由于在土耳其归化的叙利亚难民人数从 2017 年的 50,000 人减少到 2018 年的 20,000 人。加拿大报告的入籍人次之，为 18,300 人。在荷兰有更多的难民入籍，人数为 7,900 人，而 2017 年为 6,600 人。2018 年报告有较多难民入籍的其他国家包括比利时、法国和几内亚比绍。

34. 成功融入当地社会和就地解决办法的其他例子包括放宽民事登记和文件政策。巴西、哥斯达黎加、厄瓜多尔和萨尔瓦多都规定了难民将临时身份转换为永久居民的程序。在非洲，埃塞俄比亚 2019 年 1 月通过新的难民公告，允许一些人融入当地社会，冈比亚当局也在简化难民的入籍要求。

35. 在非洲，2019 年 1 月重申的《阿布贾行动声明》呼吁采取积极主动的办法实现当地融合，并在乍得湖区寻求难民营的替代办法。在非洲大湖区负责难民事务的部长高级别会议上，各国政府认识到，成功的当地融合需要合法居留安排、行动自由、被纳入国家服务和系统以及社区警务和土地管理。

C. 重新安置和补充途径

36. “难民契约”，作为切实的责任分担机制和最具风险难民的救生工具，重新安置非常重要。它设想了一项三年战略，以增加重新安置地点和国家的数量，并改善接纳难民的补充途径的可用性和可预测性。不断增长的需求继续超过重新安置的机会。难民署估计 2018 年有 140 万难民需要重新安置，并为约 81,300 名难民向 29 个国家提出重新安置请求。这比 2017 年增加了 8%，但只满足了全球需求的 6.7%。在提交的 81,300 份案件中，68% 涉及暴力和酷刑幸存者、需要法律保护 and 人身保护的难民以及特别脆弱的妇女和女孩。提交的所有重新安置申请中有一半以上是儿童。

37. 难民署继续推动对三个重点地区增加重新安置：(一) 中东和北非地区以及土耳其的难民；(二) 地中海中线沿线国家；(三) “难民问题全面响应框架”推广国家。在非洲，刚果民主共和国、厄立特里亚和索马里的难民是需要重新安置的难民主体。2017 年 9 月，高级专员呼吁为地中海中部路线沿线面临风险的难民

提供 40,000 个重新安置名额，针对这一呼吁，到 2019 年初，大部分名额已经到位。截至 2019 年 6 月 30 日，约 3,900 人从利比亚的拘留中心撤离，大部分前往尼日尔，有 2,000 多名难民从尼日尔被转交重新安置。

38. 难民署继续参与全球难民赞助倡议，在德国、爱尔兰和西班牙支持基于社区的赞助方案，与私营部门等非传统行为体加强伙伴关系，以扩大重新安置。难民署还继续与移民组织合作支持新的重新安置国家，例如阿根廷、巴西和智利，通过新兴重新安置国联合支助机制建立强有力和可持续的方案。

39. 接纳难民的补充途径是扩大获得第三国解决办法的关键所在。难民署和经济合作及发展组织(经合组织)开展的一项研究⁸ 表明，从 2010 年到 2017 年间，34 个经合组织国家以家庭团聚、学习和工作等方式，接纳了来自五个主要国家(阿富汗、厄立特里亚、伊拉克、索马里和阿拉伯叙利亚共和国)的 560,000 多名难民，而通过重新安置计划接纳的难民约有 350,400 人。

六. 无国籍问题

40. 2018 年，得到正式承认的无国籍人约有 390 万，但估计真正的数字还要高得多。通过获得或确认国籍减少无国籍者人数的工作继续取得进展。这一年，约 56,380 名无国籍人在 24 个国家获得了国籍，哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、俄罗斯联邦、瑞典、塔吉克斯坦、土库曼斯坦、乌兹别克斯坦和越南的无国籍人数显著减少。

41. 在这一年里，西班牙加入 1961 年《减少无国籍状态公约》(1961 年公约)，海地加入了 1961 年公约和 1954 年《关于无国籍人地位的公约》(1954 年公约)，使 1954 年公约和 1961 年公约的缔约国数目分别达到 91 个和 73 个。2018 年 9 月，布隆迪国民议会投票通过两项加入法案，承诺该国加入这两项公约。

42. 西非国家经济共同体(西非经共体)成员国继续执行《消除无国籍状态班珠尔行动计划》(2017-2024 年)，几内亚比绍于 2018 年 11 月通过了一项国家行动计划。中部非洲经济和货币共同体成员国通过了“消除中部非洲无国籍状态恩贾梅纳倡议”，肯尼亚政府起草了结束无国籍状态的国家行动计划。2018 年 2 月，阿拉伯国家联盟通过了《关于归属和法律身份的阿拉伯部长级宣言》，在这之后，难民署和合作伙伴得以将中东和北非地区没有任何身份文件的叙利亚难民儿童比例从 2012 年的约 35% 降至 2018 年 10 月底的 1.8%。此外，吉尔吉斯斯坦、马来西亚、泰国、土库曼斯坦和越南还采取了一些步骤授予其领土上的无国籍人公民身份。

43. 在美洲，巴拿马、巴拉圭和乌拉圭确立了无国籍状态确定程序，阿根廷为建立这种程序制定了立法。在欧洲，亚美尼亚、冰岛、黑山、荷兰和乌克兰正在通过或改进已有的无国籍状态确定程序。菲律宾给予以前国籍未定的印度尼西亚裔人权利，包括合法身份、工作和旅行权利。在科特迪瓦难民署和科特迪瓦国家统计局研究所于 2018 年 8 月启动了一项全国范围的家庭调查，以梳理无国籍总体情

⁸ 见 Safe pathways for refugees，难民署和经合组织，2018 年 12 月。

况。难民署还与各国政府和其他利益攸关方合作，在葡萄牙和瑞士发布了无国籍总体情况研究报告。

44. 出生和民事登记仍然是防止出现无国籍现象和确保保护无国籍人的重要工具。阿尔巴尼亚消除出生登记的某些障碍，包括本国国民在国外所生子女。难民署支持许多国家发放出生证，包括在科特迪瓦向面临无国籍风险的儿童提供了大约 40 万份出生证明。在乍得，截至 2018 年 12 月，向难民和收容社区儿童发放了约 19,300 份出生证。在布基纳法索，向国内流离失所者和东道社区的人发放了大约 33,000 份出生证。

45. 2019 年 1 月，联合国秘书长发布了一份关于无国籍状态的最新指导说明，并附有难民署为协助各国和其他方面解决无国籍问题提供的新的资源。这包括支持整个联合国系统行为体开展宣传工作的关键信息，特别是在考虑到将于 2019 年 10 月难民署执行委员会第七十届全体会议开幕期间举行一场无国籍问题高级别会议。这将标志着到 2024 年结束无国籍状态的 #IBelong 运动已经进行了一半。在这场会议之前，与区域组织合作召开了一系列区域筹备会议，以使各国和其他方面分享良好做法，讨论为消除无国籍问题可以采取的其他步骤。

七. 伙伴关系

A. 综述

46. 全世界的最不发达国家继续收容超过其份额的难民人数。这些国家收容的难民约有 670 万，占全球难民总数的 33%，而这些国家的人口仅占世界总人口的 13%，国内生产总值(GDP)仅占全球总量的 1.25%。⁹ 作为低收入国家，它们在经济增长和发展上面临严重的结构障碍，能够响应难民需求的资源最少。“难民契约”提供了更加具有可预测性和公平性的责任分担框架，承认不通过伙伴关系和广泛行为体的参与，就不可能实现难民问题的可持续解决。

B. 发展伙伴和金融机构

47. 难民署和世界银行通过建立伙伴关系，在哥本哈根设立了联合数据中心，实施了国际发展援助难民和东道社区子窗口(IDA18)。迄今为止，世界银行已批准 14 个国家在该子窗口下获得资金，开展教育、保健、水和卫生、就业、城乡发展和社会保护项目¹⁰。在全球优惠融资基金上的合作也在继续，哥伦比亚成为中东和北非地区以外第一个使用这一基金的中等收入国家，它通过身份识别促进发展方案在登记和身份管理方面使用了这一基金。难民署和世界银行集团还努力记录东道国的贡献，衡量保护和收容难民的影响。

⁹ 国际货币基金组织，世界经济展望数据库，2019 年 4 月。
<https://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2019/01/weodata/index.aspx>。

¹⁰ 批准了对以下国家的供资：孟加拉国、布基纳法索、布隆迪、喀麦隆、乍得、刚果共和国、刚果民主共和国、吉布提、埃塞俄比亚、毛里塔尼亚、尼日尔、巴基斯坦、卢旺达和乌干达。

48. 难民署与其他发展行为体的合作继续深化，如经合组织、开发署和多边金融机构，特别是非洲开发银行、伊斯兰开发银行和亚洲开发银行(亚行)等。在孟加拉国考克斯市场，难民署开始与政府和亚行一起建造废水处理厂。难民署继续与双边发展捐助方合作，鼓励它们通过惠及难民和收容社区的包容性发展干预措施，更系统地解决被迫流离失所问题。为支持发展伙伴关系建立了发展伙伴关系和综合对策实践社区，以确保进行学习，加强业务之间发展伙伴关系的机构能力。

C. 联合国系统和国际组织

49. 难民署继续作为机构间论坛的可靠伙伴，包括机构间常委会和联合国系统行政首长协调理事会。该办公室继续支持联合国发展系统的改革，改革的目的是确保在国家一级提供更有成效和效率的发展支持。难民署与世界粮食计划署(粮食署)一道担任商业创新小组的共同主席，并为联合国可持续发展合作框架的设计做出了贡献。难民署对驻地协调员系统的捐款翻了一番，从 2018 年的 124 万美元增加到 2019 年的 250 万美元。

50. 根据规定的职责和难民协调模式，难民署继续就涉及布隆迪、刚果民主共和国、尼日利亚和南苏丹国内冲突的局势协调区域难民应对工作。难民署与开发署共同领导叙利亚区域难民和复原力计划。为应对人员从委内瑞拉玻利瓦尔共和国流出现象，难民署和移民组织制定了一项区域难民和移民应对计划，于 2018 年 12 月发布。截至 2019 年 6 月 30 日，难民署参加了 101 个联发援框架进程和 19 个人道主义应急计划。

51. 国际劳工组织(劳工组织)和难民署共同努力将难民纳入国家社会保护体系，重点是医疗保健和健康保险计划。此外，促进包容性的工作也取得进展，在巴西、肯尼亚和尼日尔进行了市场评估，确定了难民可以获得经济机会的部门。难民署与各国政府和发展伙伴合作，探讨了将难民纳入各国社会保障和经济适用房方案的可行性。难民署扩大了与社会企业的接触，使难民工匠能通过 MADE51 倡议进入全球市场。难民署与联合国资本发展基金和其他机构合作，帮助难民获得金融服务。在阿根廷、赞比亚、卢旺达、黎巴嫩、约旦、马拉维、摩洛哥和突尼斯，金融机构为难民开设了银行账户并制定了贷款计划，包括创造条件吸引投资。难民署与世界银行经济包容伙伴关系和非政府组织一起成立了减贫联盟，目的是五年内在 35 个国家加强 50 万难民和收容社区家庭的经济包容。

52. 通过与粮农组织的伙伴关系，在莫桑比克、埃塞俄比亚和乌干达扩大将难民和收容社区纳入以农业为基础的活动。难民署与粮食署合作，改善难民人口的粮食保障。为了指导制订包容性政策和举措，贸发会议、难民署和移民组织制定了“移民和难民创业指南”。¹¹ 难民署与经合组织一道，倡导私营部门为难民提供就业机会。难民署与开发署一道，一直在实施一项多年期行动计划，以法治、地方治理、持久解决办法等以及难民契约的机制、区域方针、生计以及危机预警和准备等为重点。

¹¹ 见 Policy Guide on Entrepreneurship for Migrants and Refugees, 2018 年。

53. 2018 年，难民署交付了 5.68 亿美元现金援助，主要是多用途现金赠款，比 2017 年增加了 15%。难民署与人道协调厅、儿基会和粮食署共同承诺建立一个通用现金系统，以消除评估、识别和监测的重复，提高现金交付的成本效益和效力。

D. 非政府组织

54. 难民署与非政府组织的合作对于提供人道主义援助和接触受关注人口仍然至关重要。非政府组织参与制订了“难民契约”，并参加全球难民论坛的筹备工作。2019 年 6 月举行的非政府组织年度磋商汇聚了代表 87 个国家 300 个组织的约 450 名与会者。第一次区域非政府组织磋商于 2019 年 6 月在约旦安曼。

55. 难民署采取了一些措施来为非政府组织伙伴协调和简化程序。2018 年 11 月，难民署的伙伴门户网站转为一介联合国伙伴门户网站，这是与儿基会和粮食署的一项联合举措，为 3,000 多个伙伴参与联合国活动提供了一个平台。这就能够协调尽职调查程序，帮助提高效率。难民署和儿童基金会采用难民署确立的基于风险的方法，统一了共同伙伴的审计方法。办事处采用了“大协议”报告格式，以减少和简化非政府组织伙伴的报告。2019 年，难民署更新了对合作伙伴的方案支助费用政策，为国家非政府组织规定了管理费，以加强能力、廉洁、问责和监督。为确保更具可预测性的规划，难民署在选定的国家推出了多年伙伴关系协议。

56. 2018 年，难民署向 1,077 个合作伙伴拨款 14.07 亿美元，其中包括国家和国际非政府组织、政府和联合国机构。这些拨款的约 85%，即 11.94 亿美元提供给了非政府组织，其中 5.547 亿美元提供给了 666 个国家非政府组织。难民署更接近其“大协议”目标，即到 2020 年将其方案支出的 25% 提供给地方和国家应急人员。

E. 地方当局和城市网络

57. 世界上 60% 以上的难民生活在城市地区，“难民契约”承认地方当局是接收和保护难民并为他们提供解决办法的关键利益攸关方。市长和城市网络，包括全球市长议会和人口流动、移民和发展问题市长论坛，都赞同“难民契约”的原则和目标，并致力于在地方一级实施这一契约。2018 年高级专员关于保护挑战的对话重点讨论城市地区的难民和其他被迫流离失所者的保护和援助问题，并关注城市和地方当局的作用。在美洲，“团结的城市”概念强调了城市在使难民能够享受社会、经济和文化权利以及促进他们融入国家体系方面的核心作用。2018 年，经与该区域城市协商，为城市制定了一种方法，以便在这方面进行自我评估并建立实践社区。

八. 对难民署的捐助

58. 难民署 2018 年年度预算总额为 82.2 亿美元，高于高级专员方案执行委员会 2017 年 10 月批准的 75.08 亿美元。增加的原因是今年增加了总额为 7.12 亿美元的六项补充预算，以解决无法预见的紧急需求。

59. 2018 年，难民署筹集了创纪录的 41.41 亿美元自愿捐款，可用资金总额达 47.10 亿美元。尽管可用资金有所增加，但资金缺口仍有 43%，即 35.1 亿美元。尽管有“大协议”的承诺，但捐助方指定的款项更多，难民署收入的 67%，即 27.68 亿美元，被指定或严格指定用途。未指定用途和宽泛指定用途的资金为 13.72 亿美元。其中 6.174 亿美元完全没有指定用途。难民署约 56% 的未指定用途资金是在今年第一季度收到的，这为难民署提供了至关重要的灵活性，有助于启动应急反应，加强对被遗忘的危机的工作，并扩大资金不足的方案。

60. 难民署从私人捐助方筹集了 4.227 亿美元，其中 53% (2.25 亿美元) 未指定用途。约 2.93 亿美元 (69%) 由个人捐助，公司、基金会和高净值个人的捐助超过 1.29 亿美元 (31%)。

九. 改革、问责和监督

A. 改革

61. 难民署继续走组织改革的道路，争取能够以更加有效、高效和负责的方式实施 2017-2021 年战略方向。“难民契约”得到肯定，进一步鼓励难民署评估向难民和流离失所社区提供保护和援助所需的技能、能力和新的工作方式。

62. 在组织审查之后即展开工作，使难民署转向权力下放的模式，以便能够更快和更有效地作出反应。这就需要明确有力地应用“三道防线”模式，包括：(一) 加强国家办事处，使其有能力更好地管理和自主处理一线风险；(二) 区域局将从日内瓦迁至各自区域，重新将工作重心放在“二线”职能上；(三) 强化“第三道防线”，增加影响力。

63. 在实施改革的同时还修订了难民署的各个系统和程序，以确保各个区域和各项业务得到更多下放的权力，有明确制订的责任制，同时提高它们在复杂业务环境中灵活运作的的能力。正在采取一系列措施，以确保新的区域局到 2020 年 1 月人员配备齐全并投入运作，系统、流程和技术能力均有所改进，以支持新的分权式工作方式。为了确保改革成功，组织了有针对性的举措，以确保难民署的工作人员完全符合本组织的行为守则和其他重要政策。就一系列管理和组织文化问题举行了培训和其他的宣讲会议，包括解决性剥削和性虐待及性骚扰问题，消除决策中的无意识偏见，在整个难民署培养更具创新精神的文化。

B. 问责和监督

64. 这方面的工作重点是巩固前几年形成的积极变化，包括监察主任办公室的结构、作用和职责。一个新的监督政策将以正规的方式使这些变化确定下来，将各个独立的监督职能整合到一个综合框架之中，并加强它们之间的协调一致性。这项政策更新了监察主任的职权范围，规定了新的雇用条款，使其符合联合国联合检查组的建议。

65. 难民署继续加强其风险管理方针，加强管理系统和本组织各方案的廉正性，解决腐败和欺诈的根源问题。部署了更多工作人员支持高风险业务，以提高区域局管理风险和合规问题的能力。与此同时重振对以下各领域的投入：对工作人员进行风险管理培训，将风险管理纳入经常程序，加强组织的风险管理工具和报

告，确保最佳做法在整个组织内共享。难民署在 2019 年详细规划过程中进行了迄今为止最彻底的风险审查，更新了战略风险登记册，并将摘要提供给包括成员国在内的外部实体。

66. 加强了应对性剥削和性虐待以及性骚扰的措施，包括为所有希望举报不当行为或获得建议的同事设立一条保密和独立的求助热线。还为管理人员发布了一份关于预防和应对工作场所性骚扰问题的简短指南。此外，建立了社会心理案件管理系统，以支持性骚扰的受害者和证人。发布了关于免遭报复保护的新的行政令，将保护范围扩大到难民署全体员工，扩大了受保护活动的范围，扩展了报复案件中的纠正措施。加强了调查和纪律程序以及就这些事项对工作人员的通报，包括关于高级专员采取的纪律措施的通报。启动措施以便提供安全空间供同事之间进行讨论，例如关于不当性行为的内部对话，这使世界各地的人员都能够参与一个互动平台，并与高级管理人员交换意见。通过难民署的“思想平台”，工作人员有机会提出解决性骚扰问题的创新思想。对外地的性剥削和性虐待问题联络员提供额外的培训和指导，同时通过在线平台方便这些联络员们相互交流良好做法。2019 年 6 月完成了对难民署应对工作的独立审查。

十. 结论

67. 大会于 2018 年 12 月申明“难民契约”，这是难民保护制度中的一个里程碑。如果得到严格执行，则“难民契约”可以成为真正的“游戏改变者”，有可能改变国际社会应对难民流动的方式。“难民契约”在坚实的法律和政策基础之上制定了一个框架，以便与那些常常是长期收容世界上最多难民的国家更多地分担责任。契约鼓舞各界扩大协作、发挥想象力并展示政治意愿，以便为数百万流离失所者及其东道国寻找真正的解决办法。

68. 要开始这一新的篇章，就需要有适应力、创新精神和在实地开展应对的能力。难民署的内部转型进程旨在确保国别业务拥有所需的资源和支持，并被授权以快速和灵活的方式采取行动，从而造就一个更加灵活、高效和创新的组织。

69. 然而，难民署不可能靠一己之力开展和实现这一变革。只有通过共同努力，采取“全社会”的方法，“难民契约”中的承诺才能转化为行动。2019 年 12 月举行的第一届全球难民论坛将提供一个独特的机会，展示并进一步激励创新和务实的方法，在实践中应用团结和公平分担负担和责任的原则，并为全世界数百万背井离乡者和收容社区创造机会。

表 1

2018 年底按庇护国/领土分列的难民、寻求庇护者、境内流离失所者、回返者(难民和境内流离失所者)、无国籍人和难民署关注的其他人群

庇护国/领土 ¹	难 民				难民署关注的境内流离失所者，包括准境内流离失所者 ⁶		难民署无国籍问题任务范围内的人 ⁸		难民署关注的其他国际难民 ⁹		受关注人群 共计
	难民 ²	准难民 ³	难民和准难民共计 ⁴	寻求庇护者 (未决案件) ⁴	已回返的难民 ⁵	境内流离失所者 ⁶	境内流离失所者 ⁷	难民署无国籍问题任务范围内的人 ⁸	难民署关注的其他国际难民 ⁹	流离失所到国外的难民 ¹⁰	
阿富汗	72,231	-	72,231	285	16,220	2,106,893	73,527	-	489,854	-	2,759,010
阿尔巴尼亚 ¹¹	131	-	131	162	-	-	-	4,160	76	-	4,529
阿尔及利亚 ¹²	94,350	-	94,350	8,926	-	-	-	-	-	-	103,276
安哥拉	39,865	-	39,865	30,140	-	-	-	-	-	-	70,005
安提瓜和巴布达	1	-	1	2	-	-	-	-	-	-	3
阿根廷	3,468	-	3,468	6,149	-	-	-	-	410	127,152	137,179
亚美尼亚	3,397	14,573	17,970	115	-	-	-	848	-	-	18,933
阿鲁巴	-	-	-	407	-	-	-	-	-	15,602	16,009
澳大利亚 ¹³	56,933	-	56,933	60,645	-	-	-	132	-	-	117,710
奥地利	128,769	-	128,769	37,364	-	-	-	1,062	-	-	167,195
阿塞拜疆	1,131	-	1,131	209	-	620,422	-	3,585	-	-	625,347
巴哈马	15	-	15	27	-	-	-	-	-	-	42
巴林	263	-	263	56	-	-	-	-	-	-	319
孟加拉国 ¹⁴	906,645	-	906,645	45	-	-	-	-	-	-	906,690
巴巴多斯	1	-	1	5	-	-	-	-	-	-	6
白俄罗斯	2,234	-	2,234	194	-	-	-	6,025	-	-	8,453
比利时 ¹⁵	42,168	-	42,168	19,550	-	-	-	7,695	-	-	69,413
伯利兹	28	-	28	3,314	-	-	-	-	2,774	-	6,116
贝宁	1,174	-	1,174	320	-	-	-	-	-	-	1,494
多民族玻利维亚国 ¹⁶	810	-	810	46	-	-	-	-	-	-	856
波斯尼亚和黑塞哥维那	5,229	-	5,229	1,010	-	96,830	-	90	48,907	-	152,066
博茨瓦纳	2,047	-	2,047	268	-	-	-	-	7	-	2,322
巴西	11,327	-	11,327	152,690	-	-	-	2	-	39,771	203,790
英属维尔京群岛	1	-	1	-	-	-	-	-	-	-	1
文莱达鲁萨兰国	-	-	-	-	-	-	-	20,863	-	-	20,863
保加利亚	19,918	-	19,918	1,576	-	-	-	92	-	-	21,586
布基纳法索	25,122	-	25,122	44	-	47,029	-	-	-	-	72,195
布隆迪	71,507	-	71,507	5,670	45,536	31,908	-	974	797	-	156,392
佛得角	-	-	-	-	-	-	-	115	-	-	115
柬埔寨	-	-	-	-	-	-	-	57,444	-	-	57,444
喀麦隆	380,329	-	380,329	8,117	-	668,494	67,653	-	27	-	1,124,620
加拿大	114,109	-	114,109	78,806	-	-	-	3,790	-	-	196,705
开曼群岛	34	-	34	25	-	-	-	-	-	-	59
中非共和国	6,655	-	6,655	402	35,182	640,969	306,246	-	-	-	989,454
乍得	451,210	-	451,210	3,472	6,351	165,313	-	-	36,718	-	663,064
智利	2,033	-	2,033	12,012	-	-	-	-	1,989	285,122	301,156
中国 ¹⁷	321,756	-	321,756	603	-	-	-	-	-	-	322,359
中国香港特别行政区	141	-	141	-	-	-	-	-	-	-	141
中国澳门特别行政区	-	-	-	2	-	-	-	-	-	-	2

庇护国/领土 ¹	难 民				难民署关注的境内流离失所者，包括准境内流离失所者 ⁶	难民署无国籍问题任务范围内的人 ⁸	难民署关注的其他人群 ⁹	流离失所到国外的委内瑞拉人 ¹⁰	受关注人群共计		
	难民 ²	准难民 ³	难民和准难民共计	寻求庇护者(未决案件) ⁴							
哥伦比亚	310	-	310	2,880	23,897	7,816,472	-	11	-	1,171,552	9,015,122
刚果共和国	37,494	-	37,494	9,180	2	138,000	-	-	12,419	-	197,095
哥斯达黎加	4,547	-	4,547	32,618	-	-	-	82	40	-	37,287
科特迪瓦 ¹⁸	1,810	-	1,810	217	2,839	-	-	692,000	106	-	696,972
克罗地亚	750	37	787	220	9	-	-	2,886	4,376	-	8,278
古巴	287	-	287	32	-	-	-	-	2	-	321
库拉索	102	-	102	346	-	-	-	-	1	25,686	26,135
塞浦路斯 ¹⁹	11,014	-	11,014	10,307	-	-	-	-	6,000	-	27,321
捷克	2,186	-	2,186	1,935	-	-	-	1,502	-	-	5,623
刚果民主共和国	529,061	-	529,061	5,767	6,628	4,516,865	-	-	-	-	5,058,321
丹麦	36,631	-	36,631	2,719	-	-	-	8,236	-	-	47,586
吉布提	18,295	-	18,295	10,483	-	-	-	-	-	-	28,778
多米尼加共和国 ²⁰	170	-	170	333	-	-	-	-	-	26,428	26,931
厄瓜多尔	51,614	49,950	101,564	17,050	-	-	-	-	-	256,265	374,879
埃及	246,749	-	246,749	68,184	-	-	-	4	-	-	314,937
萨尔瓦多	48	-	48	18	-	71,500	-	-	4,700	-	76,266
赤道几内亚	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
厄立特里亚	2,252	-	2,252	-	297	-	-	-	21	-	2,570
爱沙尼亚 ²¹	325	-	325	34	-	-	-	77,877	-	-	78,236
斯威士兰	879	-	879	750	-	-	-	-	-	-	1,629
埃塞俄比亚	903,226	-	903,226	2,153	16	2,615,800	-	-	452	-	3,521,647
斐济	4	-	4	15	-	-	-	-	-	-	19
芬兰	22,295	-	22,295	3,290	-	-	-	2,759	-	-	28,344
法国	368,352	-	368,352	89,074	-	-	-	1,493	-	-	458,919
加蓬	687	-	687	87	-	-	-	-	-	-	774
冈比亚	4,034	-	4,034	348	-	-	-	-	-	-	4,382
格鲁吉亚	1,382	609	1,991	686	-	282,381	-	566	-	-	285,624
德国	1,063,837	-	1,063,837	369,284	-	-	-	14,779	-	-	1,447,900
加纳	11,899	-	11,899	1,317	-	-	-	-	-	-	13,216
希腊	48,026	13,434	61,460	76,099	-	-	-	198	-	-	137,757
格林纳达	2	-	2	3	-	-	-	-	-	-	5
危地马拉	390	-	390	254	-	-	-	-	110,600	-	111,244
几内亚	4,294	-	4,294	1,584	-	-	-	-	-	-	5,878
几内亚比绍	4,850	-	4,850	28	-	-	-	-	-	-	4,878
圭亚那	23	-	23	17	-	-	-	-	1	36,400	36,441
海地 ²²	8	-	8	3	-	-	-	2,992	-	-	3,003
洪都拉斯	27	-	27	57	-	174,000	-	-	5,200	-	179,284
匈牙利	6,040	-	6,040	124	-	-	-	144	-	-	6,308
冰岛	573	-	573	475	-	-	-	69	-	-	1,117
印度	195,891	-	195,891	11,957	-	-	-	-	-	-	207,848
印度尼西亚	10,793	-	10,793	3,223	-	-	-	-	-	-	14,016
伊朗(伊斯兰共和国)	979,435	-	979,435	33	8	-	-	-	-	-	979,476
伊拉克 ²³	283,022	-	283,022	14,015	63	1,802,832	944,958	47,515	20	-	3,092,425
爱尔兰	6,041	-	6,041	7,196	-	-	-	99	-	-	13,336
以色列	1,659	16,910	18,569	35,570	-	-	-	42	-	-	54,181
意大利	189,243	-	189,243	105,624	-	-	-	732	-	-	295,599

庇护国/领土 ¹	难 民				已回返 的难民 ⁵	难民署关注的 境内流离 失所者，包 括准境内流 离失所者 ⁶	已回返的 境内流离 失所者 ⁷	难民署无国 籍问题任务 范围内 的人 ⁸	难民署关注 的其他 人群 ⁹	流离失所到 国外的委内 瑞拉人 ¹⁰	受关注人群 共计
	难民 ²	准难民 ³	难民和准 难民共计	寻求庇护者 (未决案件) ⁴							
牙买加	15	-	15	22	-	-	-	-	-	-	37
日本 ²⁴	1,895	-	1,895	29,040	-	-	-	709	-	-	31,644
约旦 ²⁵	715,312	-	715,312	52,562	-	-	-	-	1,386	-	769,260
哈萨克斯坦	574	-	574	195	-	-	-	7,690	-	-	8,459
肯尼亚	421,248	-	421,248	50,476	-	-	-	18,500	-	-	490,224
科威特	673	-	673	981	-	-	-	92,000	16	-	93,670
吉尔吉斯斯坦	333	-	333	109	-	-	-	548	1	-	991
老挝人民民主共和国	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
拉脱维亚 ²⁶	670	-	670	58	-	-	-	224,844	-	-	225,572
黎巴嫩	949,666	-	949,666	16,423	-	-	-	-	3,552	-	969,641
莱索托	57	-	57	38	-	-	-	-	-	-	95
利比里亚	9,122	-	9,122	38	-	-	-	-	-	-	9,160
利比亚	8,794	-	8,794	47,414	-	170,490	43,681	-	-	-	270,379
列支敦士登	168	-	168	77	-	-	-	-	-	-	245
立陶宛	1,734	-	1,734	277	-	-	-	3,039	-	-	5,050
卢森堡 ²⁷	2,046	-	2,046	1,485	-	-	-	83	-	-	3,614
马达加斯加	44	-	44	106	-	-	-	-	-	-	150
马拉维	13,782	-	13,782	23,141	-	-	-	-	321	-	37,244
马来西亚 ²⁸	120,235	1,067	121,302	41,809	-	-	-	9,631	80,000	-	252,742
马尔代夫	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	1
马里	26,539	-	26,539	918	6,677	120,298	-	-	-	-	154,432
马耳他	8,579	-	8,579	1,871	-	-	-	11	-	-	10,461
毛里塔尼亚	57,191	26,000	83,191	1,131	-	-	-	-	-	-	84,322
毛里求斯	14	-	14	1	-	-	-	-	-	-	15
墨西哥	16,549	-	16,549	23,847	-	-	-	13	82,993	42,104	165,506
摩纳哥	25	-	25	-	-	-	-	-	-	-	25
蒙古	7	-	7	2	-	-	-	17	5	-	31
黑山	729	-	729	169	-	-	-	145	12,293	-	13,336
摩洛哥	5,940	-	5,940	1,835	-	-	-	-	-	-	7,775
莫桑比克	4,907	-	4,907	21,139	8,845	-	8,845	-	-	-	43,736
缅甸 ²⁹	-	-	-	-	95	370,305	379	495,939	-	-	866,718
纳米比亚	2,400	-	2,400	1,525	106	-	-	-	10	-	4,041
瑙鲁 ³⁰	962	-	962	417	-	-	-	-	-	-	1,379
尼泊尔 ³¹	20,808	-	20,808	55	-	-	-	-	543	-	21,406
荷兰	101,837	-	101,837	12,303	-	-	-	1,951	-	-	116,091
新西兰	1,564	-	1,564	475	-	-	-	-	-	-	2,039
尼加拉瓜	326	-	326	131	-	-	-	-	361	1	819
尼日尔	175,418	-	175,418	3,555	-	156,136	24,727	-	27,142	-	386,978
尼日利亚	34,738	-	34,738	942	2	2,167,924	176,155	-	-	-	2,379,761
北马其顿	295	117	412	14	-	-	-	571	-	-	997
挪威	57,026	-	57,026	2,292	-	-	-	2,809	-	-	62,127
阿曼	308	-	308	256	-	-	-	-	-	-	564
巴基斯坦	1,404,019	-	1,404,019	5,181	12	96,384	83,454	-	-	-	1,589,050
巴拿马	2,518	-	2,518	13,616	-	-	-	2	-	94,400	110,536
巴布亚新几内亚 ³²	5,445	4,581	10,026	151	-	-	-	-	-	-	10,177
巴拉圭	266	-	266	352	-	-	-	-	-	803	1,421

庇护国/领土 ¹	难 民		难民和准 难民共计	寻求庇护者 (未决案件) ⁴	已回返 的难民 ⁵	难民署关注 的境内流离 失所者，包 括准境内流 离失所者 ⁶	难民署无国 籍问题任务 范围内的人 ⁸		难民署关注 的其他 人群 ⁹	流离失所到 国外的委内 瑞拉人 ¹⁰	受关注人群 共计
	难民 ²	准难民 ³					已回返的 境内流离 失所者 ⁷	难民署无国 籍问题任务 范围内的人 ⁸			
秘鲁	2,529	-	2,529	230,871	-	-	-	-	-	428,214	661,614
菲律宾 ³³	642	-	642	248	-	77,650	445,655	1,068	68	-	525,331
波兰	12,506	-	12,506	3,065	-	-	-	10,825	-	-	26,396
葡萄牙	2,136	-	2,136	85	-	-	-	14	-	-	2,235
卡塔尔	190	-	190	92	-	-	-	1,200	-	-	1,482
大韩民国	2,903	-	2,903	19,836	-	-	-	197	-	-	22,936
摩尔多瓦共和国	418	-	418	104	-	-	-	4,451	-	-	4,973
罗马尼亚	4,157	-	4,157	1,487	-	-	-	227	-	-	5,871
俄罗斯联邦 ³⁴	77,397	-	77,397	1,381	32	-	-	75,679	-	-	154,489
卢旺达	141,617	3,743	145,360	420	3,077	-	-	-	3,740	-	152,597
圣基茨和尼维斯	4	-	4	-	-	-	-	-	-	-	4
圣卢西亚	2	-	2	-	-	-	-	-	-	-	2
萨摩亚	3	-	3	-	-	-	-	-	-	-	3
沙特阿拉伯	259	7	266	2,170	-	-	-	70,000	-	-	72,436
塞内加尔	14,359	-	14,359	1,710	-	-	-	-	-	-	16,069
塞尔维亚和科索沃: S/RES/1244(1999)	26,704	4,250	30,954	239	6	215,793	197	2,052	-	-	249,241
塞拉利昂	592	-	592	-	-	-	-	-	-	-	592
新加坡	-	-	-	-	-	-	-	1,303	1	-	1,304
圣马丁(荷兰部分)	7	-	7	-	-	-	-	-	-	-	7
斯洛伐克	949	-	949	17	-	-	-	1,523	-	-	2,489
斯洛文尼亚	749	-	749	263	-	-	-	4	-	-	1,016
所罗门群岛	-	-	-	4	-	-	-	-	-	-	4
索马里	16,741	-	16,741	16,361	87,544	2,648,000	-	-	382	-	2,769,028
南非 ³⁵	89,285	-	89,285	184,203	-	-	-	-	-	-	273,488
南苏丹	291,842	-	291,842	2,541	136,155	1,878,153	-	-	10,000	-	2,318,691
西班牙	20,457	-	20,457	78,685	-	-	-	2,455	-	-	101,597
斯里兰卡	800	-	800	742	1,421	35,473	3,849	-	-	-	42,285
巴勒斯坦国	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	1
苏丹	1,078,287	-	1,078,287	17,622	1,805	1,864,195	-	-	3,737	-	2,965,646
苏里南	43	-	43	212	-	-	-	-	2	-	257
瑞典	248,226	-	248,226	37,942	-	-	-	31,819	-	-	317,987
瑞士	104,037	-	104,037	14,797	-	-	-	49	-	-	118,883
阿拉伯叙利亚共和国 ³⁶	18,817	-	18,817	18,654	210,947	6,183,920	-	160,000	7,879	-	6,600,217
塔吉克斯坦	2,657	-	2,657	315	-	-	-	4,616	-	-	7,588
泰国	53,328	48,917	102,245	944	-	-	-	478,843	98	-	582,130
东帝汶	-	-	-	-	-	-	-	-	2	-	2
多哥	12,336	-	12,336	697	2	-	-	-	-	-	13,035
特立尼达和多巴哥	785	-	785	9,948	-	-	-	-	17	31,843	42,593
突尼斯	1,066	-	1,066	256	-	-	-	-	8	-	1,330
土耳其 ³⁷	3,681,685	-	3,681,685	311,719	1	-	-	117	-	-	3,993,522
土库曼斯坦	22	-	22	-	-	-	-	4,714	1	-	4,737
特克斯和凯科斯群岛	4	-	4	-	-	-	-	-	-	-	4
乌干达	1,165,653	-	1,165,653	25,269	1	-	-	-	180,000	-	1,370,923
乌克兰 ³⁸	2,620	-	2,620	6,408	6	1,500,000	-	35,650	-	-	1,544,684
阿拉伯联合酋长国	1,164	-	1,164	6,506	-	-	-	-	112	-	7,782
联合王国	126,720	-	126,720	45,244	-	-	-	125	-	-	172,089

庇护国/领土 ¹	难 民		难民和准 难民共计	寻求庇护者 (未决案件) ⁴	已回返 的难民 ⁵	难民署关注 的境内流离 失所者，包 括准境内流 离失所者 ⁶	已回返的 境内流离 失所者 ⁷	难民署无国 籍问题任务 范围内 的人 ⁸	难民署关注 的其他 人群 ⁹	流离失所到 国外的委内 瑞拉人 ¹⁰	受关注人群 共计
	难民 ²	准难民 ³									
坦桑尼亚联合共和国	278,322	-	278,322	39,659	-	-	-	-	19,024	-	337,005
美利坚合众国	313,241	-	313,241	718,994	-	-	-	-	-	-	1,032,235
乌拉圭	391	-	391	6,425	-	-	-	-	-	11,605	18,421
乌兹别克斯坦 ³⁹	14	-	14	-	4	-	-	79,942	-	-	79,960
瓦努阿图	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	1
委内瑞拉玻利瓦尔共和国	8,463	58,826	67,289	142	3	-	-	-	-	-	67,434
越南	-	-	-	-	-	-	-	34,110	-	-	34,110
也门	264,369	-	264,369	8,814	2	2,144,718	133,600	-	14	-	2,551,517
赞比亚	49,879	-	49,879	3,306	-	-	-	-	22,842	-	76,027
津巴布韦 ⁴⁰	7,797	-	7,797	10,210	21	-	-	-	863	-	18,891
总计	20,117,541	243,021	20,360,562	3,503,284	593,814	41,425,147	2,312,926	2,820,348	1,182,910	2,592,948	74,791,939

难民署——区域局

- 中非和大湖地区	1,445,672	3,743	1,449,415	69,302	90,425	5,996,236	373,899	974	36,007	-	8,016,258
- 东非和非洲之角	4,348,754	-	4,348,754	128,377	232,169	9,171,461	-	18,500	231,310	-	14,130,571
- 南部非洲	210,956	-	210,956	274,827	8,972	-	8,845	-	24,043	-	527,643
- 西非	326,287	-	326,287	11,718	9,520	2,491,387	200,882	692,115	27,248	-	3,759,157
非洲合计	6,331,669	3,743	6,335,412	484,224	341,086	17,659,084	583,626	711,589	318,608	-	26,433,629
亚洲和太平洋	4,160,040	54,565	4,214,605	176,332	17,761	2,686,705	606,864	1,197,766	570,573	-	9,470,606
中东和北非	2,649,792	42,917	2,692,709	283,845	211,013	10,301,960	1,122,239	370,761	12,987	-	14,995,514
欧洲	6,441,542	33,020	6,474,562	1,247,229	54	2,715,426	197	533,340	71,652	-	11,042,460
美洲	534,498	108,776	643,274	1,311,654	23,900	8,061,972	-	6,892	209,090	2,592,948	12,849,730
共计	20,117,541	243,021	20,360,562	3,503,284	593,814	41,425,147	2,312,926	2,820,348	1,182,910	2,592,948	74,791,939

联合国主要负责区域

非洲	6,745,759	29,743	6,775,502	611,970	341,086	17,829,574	627,307	711,593	318,616	-	27,215,648
亚洲	10,029,440	82,083	10,111,523	593,759	228,775	13,720,978	1,685,422	1,573,507	589,552	-	28,503,516
欧洲	2,742,933	17,838	2,760,771	924,193	53	1,812,623	197	528,224	65,652	-	6,091,713
拉丁美洲和加勒比	107,148	108,776	215,924	513,854	23,900	8,061,972	-	3,102	209,090	2,592,948	11,620,790
北美洲	427,350	-	427,350	797,800	-	-	-	3,790	-	-	1,228,940
大洋洲	64,911	4,581	69,492	61,708	-	-	-	132	-	-	131,332
共计	20,117,541	243,021	20,360,562	3,503,284	593,814	41,425,147	2,312,926	2,820,348	1,182,910	2,592,948	74,791,939

注

数据一般由各国政府按照各自的定义和数据收集方法提供。

连字符(-)代表该项数值为零、不详或不适用。所有数据均为临时性的，可能会有变动。

¹ 庇护或居住国家或领土。

² 根据 1951 年联合国公约/《1967 年议定书》和《1969 年非统组织公约》并按照《难民署章程》被认定为难民的人、获得补充保护的人以及得到临时保护的人。在没有政府数字的情况下，难民署根据 10 年内承认个人寻求庇护者的情况对许多工业化国家的难民人口进行了估算。

³ 这一类别属于描述性，包括身处原籍国或原籍地区之外、面临与难民类似的保护风险，但其难民身份因为实际原因或其他原因尚未确定的人群。

⁴ 庇护或难民身份的申請仍处于庇护程序某一阶段的人。

⁵ 2018 年期间返回原籍地的难民。资料来源：原籍国和庇护国。

⁶ 在境内流离失所、得到难民署保护和/或援助的人。还包括准境内流离失所者。这一类别属于描述性，包括身处国籍国或常住国，面临与境内流离失所者类似的保护风险，但因实际原因或其他原因无法归类为境内流离失所者的人群。

⁷ 2018 年期间返回原籍地的受难民署关注的境内流离失所者。

⁸ 指按任何国家的国内法律都不被承认为本国国民的人。这一类别涵盖按国际定义属于无国籍人，从而受难民署无国籍问题任务保护的人群，但一些国家的数据也包括国籍未确定者。详细说明见附件表 7：<http://www.unhcr.org/statistics/18-WRD-table-7.xls>。

⁹ 指未必属于任何其他类别、但难民署可向其提供保护和/或援助的人群。这些活动可出于人道主义原因，或出于其他特殊原因。

¹⁰ 在国内流离失所的委内瑞拉人是指因国内情况恶化而离开委内瑞拉、但尚未在所在国家申请庇护的人。如“委内瑞拉国际保护考虑因素指导说明”(2019 年 5 月)中所述，难民署认为，大多数委内瑞拉国民或常居委内瑞拉的无国籍人的生命、安全或自由因委内瑞拉境内严重扰乱公共秩序的事件而受到威胁，根据“卡特赫纳宣言”，他们需要国际保护。按照秘书长的指导意见，难民署和移民组织为应对委内瑞拉人外流的问题进行了密切的协调。

¹¹ 无国籍者数字参照 2011 年的人口普查，并进行了调整，以反映 2011-2017 年间国籍得到确认的国籍未确定者的人数。

¹² 根据阿尔及利亚政府的估计，廷杜夫难民营大约有 165,000 名撒哈威难民。有关难民的统计数字完全是为了人道主义目的。估计需要人道主义援助服务的人员总数比这个数字还要高得多。

¹³ 澳大利亚的寻求庇护者人数基于保护签证的申请数。

¹⁴ 难民人口包括 906,635 名来自缅甸的无国籍人。

¹⁵ 2016 年底的难民数字。

¹⁶ 均为到 2016 年底的数字。

¹⁷ 300,000 名越南难民充分融入中国社会并切实得到中国政府的保护。

¹⁸ 无国籍者的数字基于政府的估计，即个人或其父母或祖父母在科特迪瓦独立之前或独立后不久移民科特迪瓦，但在独立时或在 1972 年国籍法变革之前未能确定国籍的人数。估计数一部分来自于 2010 年因为选举当局当时无法确定其国籍而被拒绝进行选民登记的案件数。对估计数进行了调整，以反映在 2016 年年底通过“宣誓获得国籍”的特别程序获得国籍的人数。估计数不包括在儿童期遭到抛弃的父母身份不明的个人以及根据科特迪瓦法律未被视作该国国民的个人。

¹⁹ 难民署对塞浦路斯境内流离失所者的援助活动于 1999 年结束。更多信息见境内流离失所问题监测中心网站。

²⁰ 难民署正与当局及其他行为方合作，以确定根据第 169-14 号法律找到了解决国籍问题的有效方法的人口规模。自从 2014 年 5 月第 169-14 号法律通过以来，多米尼加共和国已经采取了重要举措，验证父母双方均为移民但在该国出生的个人的出生证明，以确认其具有多米尼加国籍。根据政府公布的资料，到 2018 年 9 月，已有 26,153 人获得了多米尼加公民证件。此外，到 2018 年底，另有 308 人向内政警察部正式提交了入籍申请并等待批准。

²¹ 几乎所有登记为无国籍的人都有永久居留权，享有的权利比 1954 年《关于无国籍人地位的公约》规定的权利更多。

²² 无国籍人数系指 2015 年 6 月以来由难民署海地办事处确认的 2010 年 1 月之前在多米尼加共和国出生的没有国籍的人数。

²³ 在对伊拉克境内的无国籍者进行更准确的研究之前，调整了该国境内的无国籍者估计人数，以体现按照 2006 年第 26 号法律无国籍者人数减少的情况，根据该法，无国籍者可以在一些情况下申请获得伊拉克国籍。减少的总人数 115 人(从 47,630 到 47,515)是基于不同数字来源的估算。

²⁴ 难民署的估计数。

²⁵ 包括难民署登记的在约旦的 34,600 名伊拉克难民。政府估计截至 2015 年 3 月底，伊拉克人有 400,000 名。其中包括难民和其他类别的伊拉克人。

²⁶ 关于属于难民署无国籍状态任务范围的人员，这一数字中包括了两项独立的拉脱维亚法律覆盖的人群。174 人属于拉脱维亚共和国 2004 年 2 月 17 日《无国籍者法》的管理范围。224,670 人属于拉脱维亚 1995 年 4 月 25 日《非拉脱维亚公民或任何其他加盟共和国公民的前苏联公民地位法》的管理范围(非公民)。在拉脱维亚的具体背景下，非公民享有在拉脱维亚依法居留的权利，所享有的一系列权利和承担的义务通常高于 1954 年《关于无国籍人地位的公约》规定的权利，包括受保护不遭驱回的权利，因此，“非公民”目前可被视为根据第一条第二款(二)项不适用《公约》的人员。

²⁷ 截至 2016 年底的难民数字。

²⁸ 更新的人数基于当地一个非政府组织在难民署的技术支持下在西马来西亚开展的登记和基层法律援助方案，该方案于 2014 年开始实施。2018 年期间，有 781 名登记者获得了马来西亚国籍。

²⁹ 无国籍问题任务关注的人数指的是若开邦的无国籍者和居住在缅甸其他邦的国籍未确定者。若开邦的无国籍者人数基于 2014 年人口普查报告和 2017 年内政部行政总司的数据估算得出。其中不包括也在无国籍任务关注范围内的无国籍的境内流离失所者(估计有 125,000 人)，因为这些人已经被涵括在境内流离失所者人数中。2014 年，根据政府的人口普查报告，若开邦的无国籍者总数估计约有 100 万。对数字进行了修改，以考虑到 2017 年逃往孟加拉国的无国籍者人数。截至 2017 年 12 月底，继续留在孟都地区居住的无国籍者人数极为不确定，因为不具备可靠的全面数据，获取也受到严重限制。在若开邦以外的地区，未确定国籍者的人数(25,939)基于 2016 年 12 月 27 日发布的政府数据，表明了持有国家核查身份卡但国籍仍有待确认的人数。

³⁰ 数据由该国政府于 2019 年 1 月 9 日提供。

³¹ 多项研究估计，尼泊尔有很多人没有身份证。这些人未必都是无国籍人，难民署正在与尼泊尔政府及合作伙伴密切合作，应对这一状况。

³² 数据由该国政府于 2018 年 12 月 3 日提供。

³³ 最新的数字是基于已取得国籍的印度尼西亚后裔的改进的资料。

³⁴ 俄罗斯联邦提供的资料包括克里米亚共和国和俄罗斯联邦临时占领的塞瓦斯托波尔市的统计数字。无国籍者的人数是自 2010 年以来的人口普查数字，经过了调整以体现 2011-2018 年已经获得国籍的无国籍者的人数。

³⁵ 均为 2018 年年中的数字。

³⁶ 伊拉克人的难民人数是政府估计的人数。截至 2018 年底，难民署登记了 15,700 名伊拉克人。一些报告称 2011-2018 年间许多无国籍人得到归化入籍，但尚无确认的官方数字。

³⁷ 在土耳其的叙利亚难民人数是政府估计的人数。

³⁸ 乌克兰的境内流离失所者人数中包括 700,000 名准境内流离失所者。

³⁹ 无国籍者的人数是乌兹别克斯坦政府在 2010 年报告的拥有永久居留的无国籍者人数。对这一数字进行了调整，因为自 2016 年 12 月以来向 6,761 人给予了乌兹别克斯坦国籍。

⁴⁰ 正在开展研究，以对无国籍者人数的估计进行修正。

资料来源：难民署/各国政府。

表 2

2018 年难民署预算和支出

美元

次区域/区域	分类账	支柱 1	支柱 2	支柱 3	支柱 4	共计
		难民方案	无国籍方案	重新融入项目	境内流离失所者项目	
西非	预算	185,897,364	15,215,267	35,361,808	58,085,682	294,560,121
	支出	115,514,055	5,396,835	15,270,128	16,808,233	152,989,251
东非和非洲之角	预算	1,521,822,200	7,223,970	70,296,295	128,498,318	1,727,840,784
	支出	707,883,656	2,716,832	23,795,662	56,310,762	790,706,912
中非和大湖地区	预算	462,583,339	1,661,313	34,649,387	109,334,463	608,228,501
	支出	225,552,262	689,299	17,886,398	49,895,535	294,023,494
南部非洲	预算	123,107,310	1,896,865	0	0	125,004,175
	支出	65,650,191	773,952	0	0	66,424,143
非洲小计	预算	2,293,410,213	25,997,415	140,307,489	295,918,463	2,755,633,580
	支出	1,114,600,165	9,576,918	56,952,188	123,014,530	1,304,143,801
中东	预算	1,113,663,700	1,313,445	259,200,000	862,768,826	2,236,945,971
	支出	696,660,699	864,277	29,369,636	399,718,905	1,126,613,517
北非	预算	234,162,521	0	0	10,658,565	244,821,086
	支出	118,428,132	0	0	10,010,351	128,438,483
北非和中东小计	预算	1,347,826,221	1,313,445	259,200,000	873,427,391	2,481,767,057
	支出	815,088,831	864,277	29,369,636	409,729,256	1,255,052,000
东南亚	预算	203,310,275	599,000	89,226,179	30,656,971	323,792,426
	支出	71,341,044	112,947	33,673,935	21,490,463	126,618,390
中亚	预算	6,529,889	2,086,110	0	0	8,615,999
	支出	3,718,094	1,602,031	0	0	5,320,124
南亚	预算	26,855,319	828,049	0	0	27,683,367
	支出	13,788,502	612,834	0	0	14,401,336
东南亚	预算	280,225,734	27,801,462	0	18,560,861	326,588,056
	支出	190,419,838	12,490,434	0	9,994,773	212,905,045
东亚和太平洋	预算	13,533,008	325,133	0	0	13,858,141
	支出	9,675,581	280,087	0	0	9,955,668
亚洲和太平洋小计	预算	530,454,224	31,639,753	89,226,179	49,217,832	700,537,989
	支出	288,943,060	15,098,333	33,673,935	31,485,235	369,200,563
东欧	预算	459,999,206	2,299,266	0	29,213,817	491,512,289
	支出	139,450,477	1,657,795	0	17,690,539	158,798,810
东南欧	预算	39,690,538	5,433,290	0	0	45,123,828
	支出	22,978,237	3,156,395	0	0	26,134,632
北欧、西欧和南欧	预算	341,528,404	3,032,800	162,653	0	344,723,858
	支出	298,066,043	2,323,538	121,938	0	300,511,519
欧洲小计	预算	841,218,149	10,765,356	162,653	29,213,817	881,359,975
	支出	460,494,757	7,137,727	121,938	17,690,539	485,444,961
北美洲和加勒比	预算	25,814,757	7,965,618	0	0	33,780,375
	支出	14,595,979	4,709,481	0	0	19,305,460
拉丁美洲	预算	149,483,010	1,175,855	0	21,556,495	172,215,360
	支出	101,933,850	575,977	0	11,863,357	114,373,184

次区域/区域	分类账	支柱 1	支柱 2	支柱 3	支柱 4	共计
		难民方案	无国籍方案	重新融入项目	境内流离失所者项目	
美洲小计	预算	175,297,767	9,141,473		21,556,495	205,995,735
	支出	116,529,829	5,285,458		11,863,357	133,678,644
外地办事处小计	预算	5,188,206,574	78,857,441	488,896,322	1,269,333,999	7,025,294,336
	支出	2,795,656,642	37,962,714	120,117,696	593,782,917	3,547,519,969
全球方案	预算	465,518,487	0	0	0	465,518,487
	支出	435,569,556	0	0	0	435,569,556
总部	预算	239,972,187	0	0	0	239,972,187
	支出	235,075,917	0	0	0	235,075,917
方案活动小计	预算	5,893,697,248	78,857,441	488,896,322	1,269,333,999	7,730,785,009
	支出	3,466,302,114	37,962,714	120,117,696	593,782,917	4,218,165,442
业务准备金	预算	464,425,011	0	0	0	464,425,011
与任务相关的新活动或 增列活动准备金	预算	13,242,991	0	0	0	13,242,991
初级专业人员	预算	12,000,000	0	0	0	12,000,000
	支出	8,088,107	0	0	0	8,088,107
合计	预算	6,383,365,250	78,857,441	488,896,322	1,269,333,999	8,220,453,012
	支出	3,474,390,222	37,962,714	120,117,696	593,782,917	4,226,253,549