



Distr.: General  
13 June 2019

Chinese  
Original: English

**大会第 72/277 号决议设立的  
不限成员名额特设工作组  
第三届实质性会议**

2019 年 5 月 20 日至 22 日，内罗毕  
临时议程项目 5

**审议不限成员名额特设工作组的报告草案**

**大会第 72/277 号决议设立的不限成员名额特设工作组报告**

**共同主席：黎巴嫩常驻联合国代表阿迈勒·穆达拉里和葡萄牙常驻  
联合国代表弗朗西斯科·杜阿尔特·洛佩斯<sup>1</sup>**

**一、 导言**

1. 大会在其 2018 年 5 月 10 日题为“制定全球环境契约”的第 72/277 号决议中，请秘书长向 2018 年大会第七十三届会议提交一份基于实证的技术报告，确定并评估国际环境法和与环境有关的各项文书可能存在的欠缺，以加强这些法律和文书的执行工作。大会还决定在大会的主持下设立一个不限成员名额特设工作组，以酌情审议该报告并讨论各种选项，以消除国际环境法和与环境有关的各项文书可能存在的欠缺，并在认为必要时，讨论一项国际文书的范围、界限和可行性，以期在 2019 年上半年向大会提出建议，其中可包括为通过一项国际文书召开一次政府间会议。

2. 在同一项决议中，大会还决定，不限成员名额特设工作组应举行以下会议：

(a) 在大会第七十二届会议结束前，在纽约举行为期三个工作日的组织会议，以审查与工作组的工作安排有关的事项，包括实质性会议的会期和次数；

(b) 在内罗毕举行实质性会议，第一次会议应在提交秘书长报告至少一个月后举行。

<sup>1</sup> 由大会主席根据大会第 72/277 号决议第 6 段任命。

## 二、 组织会议

3. 不限成员名额特设工作组于 2018 年 9 月 5 日至 7 日在联合国总部举行了组织会议。工作组在本届会议期间举行了五次会议。在 9 月 6 日举行的第四次会议上，工作组通过了第 2018/1 号决定，其中商定了实质性会议的会期和次数，并决定这些会议的举行方式如下：

(a) 第一届实质性会议将于 2019 年 1 月 14 日至 18 日举行；

(b) 除非工作组另有决定，将于 2019 年 3 月 18 日开始举行一届为期 3 至 5 天的实质性会议；

(c) 除非工作组另有决定，将于 2019 年 5 月 20 日开始举行一届为期 3 至 5 天的实质性会议。

4. 在 2018 年 9 月 7 日举行的第五次会议上，不限成员名额特设工作组在第 2018/2 号决定中就第一届实质性会议的临时议程作出了如下决定：

### 第一届实质性会议临时议程

1. 会议开幕。
2. 通过议程和工作方案。
3. 为不限成员名额特设工作组活动供资。
4. 一般性发言。
5. 审议秘书长的报告。
6. 第二届实质性会议的临时议程和日期。
7. 其他事项。
8. 第一届实质性会议闭幕。

5. 组织会议于 2018 年 9 月 7 日结束工作。组织会议的报告载于 A/AC.289/2 号文件。

## 三、 第一届实质性会议

### A. 开幕和会期

6. 不限成员名额特设工作组于 2019 年 1 月 14 日至 18 日在设于联合国内罗毕办事处的联合国环境规划署（环境署）总部举行了第一届实质性会议。工作组在该届会议期间举行了十次会议。

### B. 文件

7. 不限成员名额特设工作组收到了下列文件：

(a) 不限成员名额特设工作组第一届实质性会议临时议程及其附加说明（A/AC.289/3）；

(b) 不限成员名额特设工作组第一届实质性会议拟议工作方案（会议室文件仅以英文分发）；

(c) 秘书长题为“国际环境法和与环境有关的文书的欠缺：制定全球环境契约”的报告（A/73/419）；

(d) 共同主席关于不限成员名额特设工作组第二届实质性会议临时议程的非正式文件（仅以英文分发）。

## C. 出席情况

8. 下列联合国会员国和联合国专门机构成员的代表出席了会议：

阿尔及利亚、安提瓜和巴布达、阿根廷、亚美尼亚、澳大利亚、奥地利、巴林、孟加拉国、比利时、伯利兹、贝宁、多民族玻利维亚国、博茨瓦纳、巴西、布基纳法索、布隆迪、柬埔寨、喀麦隆、加拿大、乍得、智利、中国、哥伦比亚、哥斯达黎加、古巴、捷克、刚果民主共和国、丹麦、吉布提、厄瓜多尔、埃及、萨尔瓦多、爱沙尼亚、斯威士兰、埃塞俄比亚、欧洲联盟、斐济、芬兰、法国、加蓬、德国、希腊、危地马拉、几内亚、圭亚那、匈牙利、冰岛、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、爱尔兰、日本、约旦、肯尼亚、黎巴嫩、马达加斯加、马来西亚、马尔代夫、马里、马耳他、墨西哥、密克罗尼西亚联邦、摩纳哥、摩洛哥、缅甸、尼泊尔、荷兰、新西兰、尼加拉瓜、尼日利亚、挪威、巴基斯坦、巴拿马、巴拉圭、秘鲁、菲律宾、波兰、葡萄牙、大韩民国、罗马尼亚、俄罗斯联邦、卢旺达、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚、萨摩亚、沙特阿拉伯、塞内加尔、塞尔维亚、塞拉利昂、新加坡、斯洛伐克、西班牙、斯里兰卡、巴勒斯坦国、苏里南、瑞典、瑞士、泰国、多哥、土耳其、图瓦卢、乌干达、大不列颠及北爱尔兰联合王国、坦桑尼亚联合共和国、美利坚合众国、乌拉圭、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、越南。

9. 下列联合国机构、秘书处部门和公约秘书处派代表出席了会议：

大会和会议管理部；联合国人权事务高级专员办事处（人权高专办）；控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约、关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药采用事先知情同意程序的鹿特丹公约和关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约秘书处；关于特别是作为水禽栖息地的国际重要湿地公约秘书处；关于汞的水俣公约秘书处；关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书秘书处；联合国开发计划署；联合国内罗毕办事处。

10. 下列政府间组织派代表出席了会议：

国际商会、红十字国际委员会、红十字会与红新月会国际联合会、阿拉伯国家联盟。

11. 六十七个非政府组织也派代表出席了会议。

## D. 议程

12. 在 1 月 14 日举行的该届会议第一次会议上，不限成员名额特设工作组通过了其组织会议商定并载于 A/AC.289/3 号文件的议程，内容如下：

### 第一届实质性会议议程

1. 会议开幕。
2. 通过议程和工作方案。
3. 为不限成员名额特设工作组活动供资。
4. 一般性发言。

5. 审议秘书长的报告。
  6. 第二届实质性会议的临时议程和日期。
  7. 其他事项。
  8. 第一届实质性会议闭幕。
13. 在同次会议上，工作组还通过了工作方案。

## E. 工作方案

14. 在第一届实质性会议的第一次会议上，不限成员名额特设工作组依照其工作方案听取了环境署代理执行主任、肯尼亚外交部首席秘书和共同主席所致的开幕词。环境署特等法律干事随后介绍了工作组的财务状况。联合国会员国和联合国专门机构成员的代表作了一般性发言。环境署特等法律干事随后介绍了秘书长的报告。

15. 在第二次至第八次会议上，会员国和专门机构成员的代表讨论了报告的每一节，即：(a) 国际环境法原则方面的欠缺；(b) 现有监管体系的欠缺；(c) 与环境有关的文书；(d) 与国际环境法治理结构有关的欠缺；(e) 与国际环境法的执行和效力有关的欠缺；(f) 结论。

16. 在 1 月 18 日第九次会议上，共同主席介绍了他们关于第二届实质性会议临时议程的非正式文件。

17. 在同样于 1 月 18 日举行的该届会议第十次会议上，共同主席口头总结了第一届实质性会议的讨论情况。该摘要后来以书面形式仅以英文分发。<sup>2</sup>

18. 下列联合国会员国和联合国专门机构成员的代表出席了会议：

阿尔及利亚、阿根廷、亚美尼亚、澳大利亚、巴林、孟加拉国、伯利兹、贝宁、巴西、多民族玻利维亚国、布基纳法索、喀麦隆、加拿大、乍得、智利、中国、哥伦比亚、哥斯达黎加、古巴、刚果民主共和国、厄瓜多尔、埃及、萨尔瓦多、厄立特里亚、埃塞俄比亚、欧洲联盟、格鲁吉亚、几内亚、圭亚那、洪都拉斯、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、日本、肯尼亚、马来西亚、马拉维、马尔代夫、马里、墨西哥、密克罗尼西亚联邦、摩纳哥、摩洛哥、新西兰、尼加拉瓜、尼日利亚、挪威、巴基斯坦、巴拉圭、秘鲁、菲律宾、大韩民国、俄罗斯联邦、圣卢西亚、沙特阿拉伯、塞内加尔、塞尔维亚、新加坡、南非、斯里兰卡、瑞士、多哥、土耳其、乌干达、乌拉圭、坦桑尼亚联合共和国、美利坚合众国、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、越南、赞比亚。

19. 下列联合国机构、秘书处部门和公约秘书处发了言：

控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约、关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药采用事先知情同意程序的鹿特丹公约和关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约秘书处；关于特别是作为水禽栖息地的国际重要湿地公约秘书处；关于汞的水俣公约秘书处。

20. 下列政府间组织发了言：

国际商会、阿拉伯国家联盟。

---

<sup>2</sup> 可查阅 [www.unenvironment.org/events/conference/towards-global-pact-environment](http://www.unenvironment.org/events/conference/towards-global-pact-environment)。

21. 非政府组织也发了言。

## F. 决定

22. 在 1 月 18 日举行的该届会议第十次会议上，不限成员名额特设工作组商定，第二届实质性会议将于 2019 年 3 月 18 日至 20 日举行。不限成员名额特设工作组还在共同主席提出非正式文件基础上，经口头修订，商定了第二届会议的临时议程，内容如下：

### 第二届实质性会议临时议程

1. 会议开幕。
2. 通过议程和工作方案。
3. 为不限成员名额特设工作组活动供资。
4. 讨论可采取何种办法酌情解决国际环境法和与环境有关的各项文书可能存在的欠缺。
5. 第三届实质性会议的临时议程和日期。
6. 其他事项。
7. 会议闭幕。

## 四、 第二届实质性会议

### A. 开幕和会期

23. 不限成员名额特设工作组于 2019 年 3 月 18 日至 20 日在联合国内罗毕办事处举行了第二届实质性会议。工作组在本届会议期间举行了六次会议。

### B. 文件

24. 不限成员名额特设工作组收到了下列文件：

- (a) 不限成员名额特设工作组第二届实质性会议临时议程（A/AC.289/4）；
- (b) 不限成员名额特设工作组第二届实质性会议拟议工作方案（会议室文件仅以英文分发）；
- (c) 2019 年 3 月 1 日大会主席的信，附有共同主席 2019 年 2 月 28 日的文函，其中提出了用于指导第二届实质性会议组织和讨论的问题；
- (d) 共同主席关于不限成员名额特设工作组第三届实质性会议临时议程的非正式文件（仅以英文分发）。

### C. 出席情况

25. 下列联合国会员国和联合国专门机构成员的代表出席了会议：

阿尔及利亚、安提瓜和巴布达、阿根廷、亚美尼亚、澳大利亚、奥地利、巴林、比利时、伯利兹、贝宁、不丹、多民族玻利维亚国、博茨瓦纳、巴西、布基纳法索、布隆迪、柬埔寨、喀麦隆、加拿大、乍得、智利、中国、哥伦比亚、哥斯达黎加、古巴、捷克、刚果民主共和国、丹麦、吉布提、厄瓜多尔、埃及、萨尔瓦多、埃塞俄比亚、欧洲联盟、斐济、芬兰、法国、加蓬、冈比亚、格鲁吉亚、德国、希腊、几内亚、圭亚那、

教廷、洪都拉斯、匈牙利、冰岛、印度、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、爱尔兰、意大利、日本、约旦、肯尼亚、科威特、黎巴嫩、马达加斯加、马拉维、马来西亚、马尔代夫、墨西哥、密克罗尼西亚联邦、蒙古、摩洛哥、缅甸、尼泊尔、荷兰、新西兰、尼加拉瓜、尼日尔、尼日利亚、挪威、巴拿马、秘鲁、菲律宾、波兰、葡萄牙、卡塔尔、大韩民国、罗马尼亚、俄罗斯联邦、圣卢西亚、沙特阿拉伯、塞内加尔、新加坡、索马里、西班牙、斯里兰卡、巴勒斯坦国、苏丹、瑞典、瑞士、泰国、图瓦卢、乌干达、大不列颠及北爱尔兰联合王国、坦桑尼亚联合共和国、美利坚合众国、乌拉圭、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、赞比亚。

26. 下列联合国机构、秘书处部门和公约秘书处派代表出席了会议：

联合国粮食及农业组织；联合国人权事务高级专员办事处；控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约、关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药采用事先知情同意程序的鹿特丹公约和关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约秘书处；关于汞的水俣公约秘书处；关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书秘书处；环境署；联合国内罗毕办事处。

27. 下列政府间组织派代表出席了会议：

国际商会、阿拉伯国家联盟。

28. 三十八个非政府组织也派代表出席了会议。

## D. 议程

29. 在 3 月 18 日举行的该届会议第一次会议上，不限成员名额特设工作组通过了第一届实质性会议商定并载于 A/AC.289/4 号文件的议程，内容如下：

### 第二届实质性会议议程

1. 会议开幕。
2. 通过议程和工作方案。
3. 为不限成员名额特设工作组活动供资。
4. 讨论可采取何种办法酌情解决国际环境法和与环境有关的各项文书可能存在的欠缺。
5. 第三届实质性会议的临时议程和日期。
6. 其他事项。
7. 会议闭幕。

30. 在同次会议上，工作组还通过了工作方案。

## E. 工作方案

31. 在第二届实质性会议的第一次会议上，不限成员名额特设工作组根据其工作方案听取了环境署代理执行主任和共同主席的开幕词。在这些发言之后，环境署法律司长介绍了工作组的财务状况。随后，会员国和专门机构成员的代表作了一般性发言。

32. 在随后举行的两次非正式会议上，工作组讨论了共同主席 2019 年 2 月 28 日文函中提出的以下四个问题：

(a) 在不重复或损害现有法律和正在进行的努力（或进程）的情况下，可以考虑采取何种备选办法来解决各代表团提到的、与国际环境法原则有关的可能欠缺或挑战？这些备选办法的目的是什么？应该使用什么方法来制定备选办法？

(b) 可考虑采取何种备选办法来解决与国际环境法治理结构有关的可能欠缺，包括协调和相互支持方面的挑战，以及各代表团强调的不一致方面的风险？

(c) 在执行国际环境法的现有规则和原则方面，可以考虑采取哪些办法来解决可能存在的欠缺或挑战？

(d) 为加强国际环境法的执行工作，可考虑采取哪些备选办法来弥补具体监管制度或与环境有关的文书可能存在的欠缺？

33. 在 3 月 20 日举行的该届会议第五次会议上，共同主席介绍了他们关于工作组第三届实质性会议临时议程的非正式文件，该文件仅以英文分发。

34. 在同样于 3 月 20 日举行的第六次会议上，共同主席口头总结了第二届实质性会议的讨论情况。这项总结随后以书面形式仅以英文分发。<sup>3</sup>

35. 下列联合国会员国和联合国专门机构成员在会议期间发了言：

阿尔及利亚、阿根廷、澳大利亚、巴林、伯利兹、贝宁、巴西、多民族玻利维亚国、布基纳法索、喀麦隆、加拿大、智利、中国、哥伦比亚、哥斯达黎加、古巴、刚果民主共和国、厄瓜多尔、埃及、厄立特里亚、埃塞俄比亚、欧洲联盟、格鲁吉亚、几内亚、圭亚那、洪都拉斯、印度、日本、肯尼亚、马来西亚、马拉维、墨西哥、密克罗尼西亚联邦、摩洛哥、新西兰、尼加拉瓜、尼日利亚、秘鲁、菲律宾、俄罗斯联邦、沙特阿拉伯、塞内加尔、南非、斯里兰卡、巴勒斯坦国、瑞士、土耳其、乌干达、美利坚合众国、乌拉圭、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、赞比亚。

36. 下列政府间组织发了言：

国际商会、阿拉伯国家联盟。

37. 非政府组织也发了言。

## F. 决定

38. 在 3 月 20 日的第五次会议上，不限成员名额特设工作组商定，第三届实质性会议将于 2019 年 5 月 20 日至 22 日举行，会前协商将于 5 月 19 日举行，并根据共同主席的一份非正式文件商定了该届会议的临时议程，内容如下：

### 第三届实质性会议临时议程

1. 会议开幕。
2. 通过议程和工作方案。
3. 为不限成员名额特设工作组活动供资。
4. 审议不限成员名额特设工作组的建议草案。
5. 审议不限成员名额特设工作组的报告草案。

<sup>3</sup> 可查阅 [www.unenvironment.org/events/conference/towards-global-pact-environment](http://www.unenvironment.org/events/conference/towards-global-pact-environment)。

6. 其他事项。
7. 会议闭幕。

## 五、 第三届实质性会议

### A. 开幕和会期

39. 不限成员名额特设工作组于 2019 年 5 月 20 日至 22 日在联合国内罗毕办事处举行了第三届实质性会议，于 5 月 19 日进行了会前协商。在会议期间，不限成员名额特设工作组举行了六次会议。

### B. 文件

40. 不限成员名额特设工作组收到了下列文件：

- (a) 不限成员名额特设工作组第三届实质性会议临时议程（A/AC.289/5）；
- (b) 大会主席 2019 年 4 月 25 日的信函，附有共同主席关于建议要点草案的非正式文件；
- (c) 大会第 72/277 号决议设立的不限成员名额特设工作组报告（A/AC.289/6）；
- (d) 不限成员名额特设工作组第三届实质性会议拟议工作方案；
- (e) 截至 2019 年 5 月 13 日大会第 72/277 号决议执行工作的财务状况说明。

### C. 出席情况

41. 下列联合国会员国和联合国专门机构成员的代表参加了会议。

阿尔及利亚、安提瓜和巴布达、阿根廷、澳大利亚、奥地利、阿塞拜疆、巴林、孟加拉国、比利时、贝宁、多民族玻利维亚国、博茨瓦纳、巴西、布基纳法索、布隆迪、喀麦隆、乍得、智利、中国、哥伦比亚、科摩罗、哥斯达黎加、科特迪瓦、古巴、捷克、刚果民主共和国、丹麦、吉布提、厄瓜多尔、埃及、萨尔瓦多、厄立特里亚、爱沙尼亚、斯威士兰、埃塞俄比亚、欧洲联盟、芬兰、法国、加蓬、冈比亚、格鲁吉亚、德国、希腊、危地马拉、几内亚、圭亚那、洪都拉斯、匈牙利、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、爱尔兰、以色列、意大利、日本、约旦、肯尼亚、科威特、黎巴嫩、利比里亚、马拉维、马来西亚、马尔代夫、毛里塔尼亚、墨西哥、密克罗尼西亚联邦、蒙古、摩洛哥、缅甸、荷兰、新西兰、尼加拉瓜、尼日利亚、挪威、巴拿马、秘鲁、菲律宾、波兰、葡萄牙、卡塔尔、大韩民国、罗马尼亚、俄罗斯联邦、萨摩亚、沙特阿拉伯、塞内加尔、塞拉利昂、新加坡、斯洛文尼亚、索马里、南非、西班牙、斯里兰卡、巴勒斯坦国、苏丹、瑞典、瑞士、泰国、多哥、突尼斯、乌干达、乌克兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国、坦桑尼亚联合共和国、美利坚合众国、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、越南。

42. 下列联合国机构、秘书处部门以及公约秘书处派代表出席了会议：

控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约、关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药采用事先知情同意程序的鹿特丹公约和关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约秘书处；关于特别是作为水禽栖息地的国际



重要湿地公约秘书处；关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书秘书处；环境署。

43. 下列政府间组织派代表出席了会议：

国际商会、法语国家国际组织、阿拉伯农业发展组织、阿拉伯国家联盟。

44. 二十四四个非政府组织也派代表出席了会议。

## D. 议程

45. 在 5 月 20 日举行的该届会议第一次会议上，不限成员名额特设工作组通过了第二届实质性会议商定并载于 A/AC.289/5 号文件的议程，内容如下：

### 第三届实质性会议议程

1. 会议开幕。
2. 通过议程和工作方案。
3. 关于为不限成员名额特设工作组活动供资的陈述。
4. 审议不限成员名额特设工作组的建议草案。
5. 审议不限成员名额特设工作组的报告草案。
6. 其他事项。
7. 会议闭幕。

46. 在同次会议上，工作组还通过了工作方案。

## E. 工作方案

47. 在第一次会议上，根据其工作方案，不限成员名额特设工作组听取了大会主席、环境署法律司长和共同主席的开幕词。在这些发言之后，环境署法律司长介绍了不限成员名额工作组的财务状况。

48. 不限成员名额特设工作组在其第二至第六次会议上审议了其建议草案，为此参考了 2019 年 4 月 25 日大会主席信函所附的共同主席关于建议要点草案的非正式文件。

49. 下列联合国会员国和联合国专门机构成员在会议期间发了言：

阿尔及利亚、阿根廷、澳大利亚、阿塞拜疆、巴林、孟加拉国、贝宁、多民族玻利维亚国、巴西、布基纳法索、布隆迪、喀麦隆、乍得、智利、中国、哥伦比亚、哥斯达黎加、科特迪瓦、古巴、刚果民主共和国、吉布提、厄瓜多尔、埃及、萨尔瓦多、厄立特里亚、斯威士兰、埃塞俄比亚、欧洲联盟、加蓬、冈比亚、格鲁吉亚、几内亚、圭亚那、洪都拉斯、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、日本、约旦、肯尼亚、马拉维、马来西亚、马尔代夫、墨西哥、密克罗尼西亚联邦、摩洛哥、新西兰、尼加拉瓜、挪威、秘鲁、俄罗斯联邦、萨摩亚、沙特阿拉伯、塞内加尔、塞拉利昂、新加坡、南非、斯里兰卡、巴勒斯坦国、苏丹、瑞士、多哥、突尼斯、乌干达、乌克兰、坦桑尼亚联合共和国、美利坚合众国、委内瑞拉玻利瓦尔共和国。

50. 下列政府间组织和公约秘书处发了言：

国际商会；控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约、关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药采用事先知情同意程序的鹿特丹公约和关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约秘书处。

51. 非政府组织也发了言。

52. 在该届会议期间所作并向秘书处提供的发言已公布于：

[www.unenvironment.org/events/conference/towards-global-pact-environment](http://www.unenvironment.org/events/conference/towards-global-pact-environment)。

## F. 建议

53. 不限成员名额特设工作组在其第六次会议上通过了其建议，内容如下。

54. 不限成员名额特设工作组向大会建议如下：

### 1. 指导建议的目标

(a) 为今世后代加强环境保护；

(b) 维护联合国会员国和专门机构成员各自在国际环境法下的义务和承诺；

(c) 促进加强执行国际环境法和与环境有关的文书；

(d) 支持充分执行《2030 年可持续发展议程》<sup>4</sup>以及题为“我们希望的将来”的联合国可持续发展大会成果文件<sup>5</sup>，包括其第 88 和 89 段；

(e) 不损害现有有关法律文书和框架以及相关的全球、区域和部门机构。

### 2. 实质性建议

(a) 重申联合国环境规划署作为全球环境权威牵头机构的角色，负责制定全球环境议程，促进在联合国系统内统一落实可持续发展环境层面的工作，并担任全球环境的权威倡导者，同时重申联合国环境大会的作用；

(b) 呼吁各级继续努力，加强履行国际环境法规定的现有义务和承诺，强调必须根据《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》<sup>6</sup>和《2030 年可持续发展议程》，加强执行手段方面的远大目标，包括提供和动员所有类型和来源的执行手段；

(c) 认识到关于国际环境法原则的讨论在加强执行国际环境法方面的作用，还注意到国际法委员会正在进行的关于一般法律原则的工作；

(d) 邀请科学界通过在为多边环境协定和环境进程工作提供参考的主要科学和技术机构之间共享信息，进一步开展关于相互关联和贯穿各领域的问题的工作，并鼓励科学和技术机构加强它们之间的合作；

(e) 邀请多边环境协定理事机构在保持其独立性和各自任务的同时，加大努力，促进所有相关各级环境文书之间的政策一致性，并考虑查明和应对其制度中执行方面的挑战，以期加强国家和国际两级的执行工作；

<sup>4</sup> 大会第 70/1 号决议。

<sup>5</sup> 大会第 66/288 号决议，附件。

<sup>6</sup> 大会第 69/313 号决议，附件。

(f) 邀请多边环境协定理事机构和秘书处各自任务范围内以及它们与联合国环境规划署和联合国环境大会之间，在已完成的工作的基础上加强彼此之间的合作与协作；

(g) 鼓励多边环境协定理事机构与科学技术机构交流信息和经验，包括考虑精简报告和（或）监测进程；

(h) 鼓励所有尚未批准多边环境协定的国家考虑批准和有效执行这些协定；

(i) 鼓励联合国会员国和各专门机构的所有成员在必要时加强国家一级的环境法、政策和监管框架，并加强所有部门的能力，以根据国家法律制度有效执行国际环境法，包括在行政和司法部门，同时承认国际合作在支持和补充国家行动方面的重要性；

(j) 鼓励联合国会员国和各专门机构的所有成员将环境问题纳入各级部门政策和方案的主流，包括纳入国家发展和可持续发展计划，以加强执行国际环境法和与环境有关的适用文书；

(k) 鼓励各级所有相关利益攸关方积极而有意义地参与涉及执行国际环境法和与环境有关的文书的各种论坛；

(l) 鼓励探讨联合国会员国和各专门机构所有成员进一步支持和充分利用联合国环境大会第四届会议通过的第五期《环境法发展和定期审查方案》（第五期蒙得维的亚方案）的方法，以促进环境法治和推动各级的环境法执行工作；

(m) 鼓励联合国环境规划署作为环境管理小组主席，与小组其他成员协作，继续加强全系统在环境问题上的机构间协调，并呼吁该小组所有成员积极参与和支持执行全系统环境战略。

### 3. 考虑进一步工作

55. 不限成员名额特设工作组建议大会：

(a) 分发上述建议，并酌情提供给联合国会员国、专门机构成员和多边环境协定理事机构，供其审议和采取行动；

(b) 将这些建议转交联合国环境大会审议，并在纪念 1972 年 6 月 5 日至 16 日在斯德哥尔摩举行的联合国人类环境会议成立联合国环境规划署的背景下，在 2021 年 2 月举行的环境大会第五届会议上，在有自愿供资的情况下为一次联合国高级别会议编写一份政治宣言，以期按照题为“我们希望的未来”的联合国可持续发展大会成果文件第 88 段，加强国际环境法的实施和国际环境治理。

#### 解释立场的发言

56. 在通过这些建议后，各代表团进行发言，解释了针对这些建议的立场。向秘书处提供的解释立场发言已公布于：[www.unenvironment.org/events/conference/towards-global-pact-environment](http://www.unenvironment.org/events/conference/towards-global-pact-environment)。

57. 埃及、欧洲联盟和美利坚合众国的代表特别要求在报告中反映他们的发言。

58. 埃及代表指出，集体行动需要所有各方加强行动，并支持各国推动全面执行的努力。该代表感到遗憾的是，关于执行手段的建议并未以任何有意义的方式承认行动和支持之间的必要平衡，并呼吁以公平的名义增加一切来源的执行手段。<sup>7</sup>

59. 欧洲联盟代表以其成员国的名义要求报告反映它们对上文第 2 (b)项建议的意见；欧洲联盟认为，该建议并未就关于提供执行手段和现有承诺的进一步讨论作出预先判断。<sup>8</sup>

60. 美利坚合众国代表澄清了该国对建议各方面的理解和看法。关于与多边环境协定有关的建议，包括涉及政策一致性的建议，该代表澄清说，多边环境协定的理事机构决定哪些优先事项应根据这些协定由其秘书处处理。关于上文第 2 (b)项建议中涉及执行手段的措辞，这种措辞并不意味着要求任何特定国家提供更多支持，而且需要在传统捐助方之外扩大捐助方群体。美国代表指出，将提交篇幅更长的立场解释，以供记录在案。<sup>9</sup>

## G. 通过报告

61. 不限成员名额特设工作组在其第六次会议上审议并通过了本报告，但有一项谅解，即将授权共同主席将报告定稿，且报告将根据大会第 72/277 号决议于 2019 年上半年向大会提交。

---

<sup>7</sup> 埃及代表的发言全文见

[wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/28370/Egypt\\_statement.docx?sequence=1&isAllowed=y](https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/28370/Egypt_statement.docx?sequence=1&isAllowed=y)。

<sup>8</sup> 欧洲联盟代表的发言全文见

[wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/28368/EU\\_para2b.docx?sequence=1&isAllowed=y](https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/28368/EU_para2b.docx?sequence=1&isAllowed=y)。

<sup>9</sup> 美利坚合众国在通过报告时所作的发言，包括其对立场的完整解释，可查阅 [www.unenvironment.org/events/conference/towards-global-pact-environment](https://www.unenvironment.org/events/conference/towards-global-pact-environment)。