



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
13 June 2019

Russian
Original: English

**Специальная рабочая группа открытого состава,
учрежденная в соответствии с резолюцией 72/277**

Генеральной Ассамблеи

Третья основная сессия

Найроби, 20-22 марта 2019 года

Пункт 5 предварительной повестки дня

Рассмотрение проекта доклада Специальной рабочей группы открытого состава

Доклад Специальной рабочей группы открытого состава, учрежденной в соответствии с резолюцией 72/277 Генеральной Ассамблеи

**Сопредседатели: Постоянный представитель Ливана при Организации
Объединенных Наций Амаль Мудаллали и Постоянный представитель
Португалии при Организации Объединенных Наций Франсишку Дуарти
Лопиш¹**

I. Введение

1. В своей резолюции 72/277 от 10 мая 2018 года, озаглавленной «К заключению Всемирного пакта о защите окружающей среды», Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить Ассамблее на ее семьдесят третьей сессии в 2018 году подготовленный на основе фактов технический доклад, отражающий и анализирующий возможные пробелы в международном экологическом праве и документах, касающихся окружающей среды, с целью повышения эффективности их осуществления. Ассамблея также постановила учредить Специальную рабочую группу открытого состава под своей эгидой и поручить ей рассмотреть указанный доклад и обсудить возможные способы устранения возможных пробелов в международном экологическом праве или в документах, касающихся окружающей среды, и, в случае необходимости, предмет и параметры соответствующего международного документа и практическую осуществимость его разработки, с тем чтобы в течение первой половины 2019 года вынести Ассамблее рекомендации, в том числе о возможном созыве межправительственной конференции для принятия международного документа.

2. В той же резолюции Генеральная Ассамблея постановила, что Специальная рабочая группа открытого состава проведет следующие сессии:

а) организационную сессию продолжительностью в три рабочих дня, которая будет проведена в Нью-Йорке к концу семьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи и будет посвящена изучению вопросов, касающихся организации работы рабочей группы, включая продолжительность ее основных сессий и их количество;

¹ Назначены Председателем Генеральной Ассамблеи в соответствии с пунктом 6 резолюции 72/277 Генеральной Ассамблеи.

- b) основные сессии, которые будут проводиться в Найроби, причем первая состоится не менее чем через месяц после представления доклада Генерального секретаря.

II. Организационная сессия

3. Специальная рабочая группа открытого состава провела свою организационную сессию в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций 5-7 сентября 2018 года. В течение сессии рабочая группа провела пять заседаний. На своем 4-м заседании сессии 6 сентября рабочая группа приняла решение 2018/1, в котором она согласовала продолжительность и число своих основных сессий и постановила, что эти сессии будут проведены следующим образом:

- a) первая основная сессия – 14-18 января 2019 года;
- b) если рабочая группа не примет иного решения, 18 марта 2019 года начнется основная сессия продолжительностью от 3 до 5 дней;
- c) если рабочая группа не примет иного решения, 20 мая 2019 года начнется основная сессия продолжительностью от 3 до 5 дней.

4. На своем 5-м заседании сессии 7 сентября 2018 года Специальная рабочая группа открытого состава своим решением 2018/2 постановила утвердить следующую предварительную повестку дня своей первой основной сессии:

Предварительная повестка дня первой основной сессии

1. Открытие сессии
2. Утверждение повестки дня и программы работы
3. Финансирование деятельности Специальной рабочей группы открытого состава
4. Заявления общего характера
5. Рассмотрение доклада Генерального секретаря
6. Предварительная повестка дня и даты второй основной сессии
7. Прочие вопросы
8. Закрытие первой основной сессии.

5. Организационная сессия завершила свою работу 7 сентября 2018 года. Доклад о работе организационной сессии содержится в документе A/AC.289/2.

III. Первая основная сессия

A. Открытие и продолжительность

6. Специальная рабочая группа открытого состава провела свою первую основную сессию в штаб-квартире Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) в Отделении Организации Объединенных Наций в Найроби 14-18 января 2019 года. В течение сессии рабочая группа провела десять заседаний.

B. Документация

7. В распоряжении Специальной рабочей группы открытого состава имелись следующие документы:

- a) предварительная повестка дня и аннотации к ней для первой основной сессии Специальной рабочей группы открытого состава (A/AC.289/3);
- b) предлагаемая программа работы первой основной сессии Специальной рабочей группы открытого состава (документ зала заседаний, распространенный только на английском языке);
- c) доклад Генерального секретаря, озаглавленный «Пробелы в международном экологическом праве и касающихся окружающей среды документах: к заключению Всемирного пакта о защите окружающей среды» (A/73/419);

d) неофициальный документ сопредседателей по предварительной повестке дня второй основной сессии Специальной рабочей группы открытого состава (распространен только на английском языке).

C. Участники

8. В сессии приняли участие представители следующих государств – членов Организации Объединенных Наций и члены специализированных учреждений Организации Объединенных Наций:

Австралии, Австрии, Алжира, Антигуа и Барбуды, Аргентины, Армении, Бангладеш, Бахрейна, Белиза, Бельгии, Бенина, Боливии (Многонациональное Государство), Ботсваны, Бразилии, Буркина-Фасо, Бурунди, Венгрии, Венесуэлы (Боливарианской Республики), Вьетнама, Габона, Гайаны, Гватемалы, Гвинеи, Германии, Государства Палестина, Греции, Дании, Демократической Республики Конго, Джибути, Европейского союза, Египта, Индии, Индонезии, Иордании, Ирака, Ирана (Исламской Республики), Ирландии, Исландии, Испании, Камбоджи, Камеруна, Канады, Кении, Китая, Колумбии, Коста-Рики, Кубы, Ливана, Мадагаскара, Малайзии, Мали, Мальдивских Островов, Мальты, Марокко, Мексики, Микронезии (Федеративные Штаты), Монако, Мьянмы, Непала, Нигерии, Нидерландов, Никарагуа, Новой Зеландии, Норвегии, Объединенной Республики Танзания, Пакистана, Панамы, Парагвая, Перу, Польши, Португалии, Республики Корея, Российской Федерации, Руанды, Румынии, Сальвадора, Самоа, Саудовской Аравии, Сенегала, Сент-Китс и Невис, Сент-Люсии, Сербии, Сингапура, Словакии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Суринама, Сьерра-Леоне, Таиланда, Того, Тувалу, Турции, Уганды, Уругвая, Фиджи, Филиппин, Финляндии, Франции, Чада, Чехии, Чили, Швейцарии, Швеции, Шри-Ланки, Эквадора, Эсватини, Эстонии, Эфиопии, Японии.

9. Были представлены следующие органы Организации Объединенных Наций, подразделения секретариата и секретариаты конвенций:

Департамент по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению; Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ); секретариат Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле и Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях; секретариат Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц; секретариат Минаматской конвенции о ртути; секретариат Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой; Программа развития Организации Объединенных Наций; Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби.

10. Были представлены следующие межправительственные организации:

Международная торговая палата, Международный комитет Красного Креста, Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, Лига арабских государств.

11. Были также представлены 67 неправительственных организаций.

D. Повестка дня

12. На своем 1-м заседании сессии 14 января Специальная рабочая группа открытого состава утвердила следующую повестку дня, согласованную на ее организационной сессии и изложенную в документе A/AC.289/3:

Повестка дня первой основной сессии

1. Открытие сессии
2. Утверждение повестки дня и программы работы
3. Финансирование деятельности Специальной рабочей группы открытого состава
4. Заявления общего характера
5. Рассмотрение доклада Генерального секретаря

6. Предварительная повестка дня и даты второй основной сессии
 7. Прочие вопросы
 8. Закрытие первой основной сессии.
13. На том же заседании рабочая группа также приняла свою программу работы.

Е. Программа работы

14. На 1-м заседании своей первой основной сессии Специальная рабочая группа открытого состава в соответствии со своей программой работы заслушала вступительные заявления исполняющего обязанности Директора-исполнителя ЮНЕП, главного секретаря министерства иностранных дел Кении и сопредседателей. Затем главный специалист ЮНЕП по правовым вопросам выступил с сообщением о финансовом положении рабочей группы. Представители государств – членов Организации Объединенных Наций и члены специализированных учреждений Организации Объединенных Наций сделали заявления общего характера. Затем главный специалист ЮНЕП по правовым вопросам представил доклад Генерального секретаря.

15. На 2-м–8-м заседаниях представители государств-членов и члены специализированных учреждений обсуждали каждый раздел доклада, а именно: а) пробелы, касающиеся принципов международного экологического права; б) пробелы, связанные с имеющимися регламентационными режимами; в) документы, касающиеся окружающей среды; d) пробелы, относящиеся к структуре регулирования в системе международного экологического права; е) пробелы, связанные с применением и эффективностью международного экологического права; и f) выводы.

16. На 9-м заседании сессии 18 января сопредседатели представили свой неофициальный документ по предварительной повестке дня второй основной сессии.

17. На 10-м заседании сессии, также 18 января, сопредседатели представили устное резюме обсуждений, состоявшихся на первой основной сессии. Позднее это резюме было распространено в письменном виде только на английском языке².

18. Во время сессии заявления сделали представители следующих государств – членов Организации Объединенных Наций и члены специализированных учреждений Организации Объединенных Наций:

Австралии, Алжира, Аргентины, Армении, Бангладеш, Бахрейна, Белиза, Бенина, Боливии (Многонациональное Государство), Бразилии, Буркина-Фасо, Венесуэлы (Боливарианская Республика), Вьетнама, Гайаны, Гвинеи, Гондураса, Грузии, Демократической Республики Конго, Европейского союза, Египта, Замбии, Индии, Индонезии, Ирака, Ирана (Исламской Республики), Камеруна, Канады, Кении, Китая, Колумбии, Коста-Рики, Кубы, Малави, Малайзии, Мали, Мексики, Мальдивских Островов, Марокко, Микронезии (Федеративные Штаты), Монако, Нигерии, Никарагуа, Новой Зеландии, Норвегии, Объединенной Республики Танзания, Пакистана, Парагвая, Перу, Республики Корея, Российской Федерации, Сальвадора, Саудовской Аравии, Сенегала, Сент-Люсии, Сербии, Сингапура, Соединенных Штатов Америки, Того, Турции, Уганды, Уругвая, Филиппин, Чада, Чили, Швейцарии, Шри-Ланки, Эквадора, Эритреи, Эфиопии, Южной Африки, Японии.

19. С заявлениями выступили представители следующих органов Организации Объединенных Наций, подразделений секретариата и секретариатов конвенций:

секретариат Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле и Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях; секретариат Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом в качестве местобитаний водоплавающих птиц; секретариат Минаматской конвенции о ртути.

20. Заявления сделали представители межправительственных организаций:

Международная торговая палата, Лига арабских государств.

21. Заявления также сделали представители неправительственных организаций.

² Имеется по адресу: www.unenvironment.org/events/conference/towards-global-pact-environment.

Г. Решения

22. На своем 10-м заседании сессии 18 января Специальная рабочая группа открытого состава постановила провести вторую основную сессию 18-20 марта 2019 года. Она также согласовала предварительную повестку дня этой сессии на основе следующего неофициального документа сопредседателей с внесенными в него устными изменениями:

Предварительная повестка дня второй основной сессии

1. Открытие сессии
2. Утверждение повестки дня и программы работы
3. Финансирование деятельности Специальной рабочей группы открытого состава
4. Обсуждение возможных способов устранения возможных пробелов в международном экологическом праве и в документах, касающихся окружающей среды, по мере целесообразности
5. Предварительная повестка дня и сроки проведения третьей основной сессии
6. Прочие вопросы
7. Закрытие сессии.

IV. Вторая основная сессия

А. Открытие и продолжительность

23. Специальная рабочая группа открытого состава провела свою вторую основную сессию в Отделении Организации Объединенных Наций в Найроби 18-20 марта 2019 года. В ходе сессии рабочей группой было проведено шесть заседаний.

В. Документация

24. В распоряжении Специальной рабочей группы открытого состава имелись следующие документы:

- a) предварительная повестка дня второй основной сессии Специальной рабочей группы открытого состава (A/AC.289/4);
- b) предлагаемая программа работы второй основной сессии Специальной рабочей группы открытого состава (документ зала заседаний, распространенный только на английском языке);
- c) письмо Председателя Генеральной Ассамблеи от 1 марта 2019 года, к которому прилагается сообщение сопредседателей от 28 февраля 2019 года с изложением вопросов для руководства организацией и проведением обсуждений на второй основной сессии;
- d) неофициальный документ сопредседателей по предварительной повестке дня третьей основной сессии Специальной рабочей группы открытого состава (распространен только на английском языке).

С. Участники

25. В сессии приняли участие представители следующих государств – членов Организации Объединенных Наций и члены специализированных учреждений Организации Объединенных Наций:

Австралии, Австрии, Алжира, Антигуа и Барбуды, Аргентины, Армении, Бахрейна, Белиза, Бельгии, Бенина, Боливии (Многонациональное Государство), Ботсваны, Бразилии, Буркина-Фасо, Бурунди, Бутана, Венгрии, Венесуэлы (Боливарианская Республика), Габона, Гайаны, Гамбии, Гвинеи, Германии, Гондураса, Государства Палестина, Греции, Грузии, Дании, Демократической Республики Конго, Джибути, Европейского союза, Египта, Замбии, Индии, Иордании, Ирака, Ирана (Исламской Республики), Ирландии, Исландии, Испании, Италии, Камбоджи, Камеруна, Канады, Катар, Кении, Китая, Колумбии, Коста-Рики, Кубы, Кувейта, Ливана, Мадагаскара, Малави, Малайзии, Мальдивских Островов, Марокко, Мексики, Микронезии (Федеративные Штаты), Монголии, Мьянмы, Непала, Нигера, Нигерии, Нидерландов, Никарагуа, Новой Зеландии, Норвегии, Объединенной Республики Танзания, Панама, Перу, Польши, Португалии, Республики Корея, Российской Федерации, Румынии,

Сальвадора, Саудовской Аравии, Святого Престола, Сенегала, Сент-Люсии, Сингапура, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Сомали, Судана, Таиланда, Тувалу, Уганды, Уругвая, Фиджи, Филиппин, Финляндии, Франции, Чада, Чехии, Чили, Швейцарии, Швеции, Шри-Ланки, Эквадора, Эфиопии, Японии.

26. Были представлены следующие органы Организации Объединенных Наций, подразделения секретариата и секретариаты конвенций:

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций; Управление Верховного комиссара по правам человека; секретариат Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле и Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях; секретариат Минаматской конвенции о ртути; секретариат Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой; ЮНЕП, Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби.

27. Были представлены следующие межправительственные организации:

Международная торговая палата, Лига арабских государств.

28. Были также представлены 38 неправительственных организаций.

D. Повестка дня

29. На своем 1-м заседании сессии 18 марта Специальная рабочая группа открытого состава приняла следующую повестку дня, согласованную на ее первой основной сессии и изложенную в документе A/AC.289/4:

Повестка дня второй основной сессии

1. Открытие сессии
2. Утверждение повестки дня и программы работы
3. Финансирование деятельности Специальной рабочей группы открытого состава
4. Обсуждение возможных способов устранения возможных пробелов в международном экологическом праве и в документах, касающихся окружающей среды, в случае необходимости
5. Предварительная повестка дня и сроки проведения третьей основной сессии
6. Прочие вопросы
7. Закрытие сессии.

30. На этом же заседании рабочая группа также приняла свою программу работы.

E. Программа работы

31. На 1-м заседании своей второй основной сессии Специальная рабочая группа открытого состава в соответствии со своей программой работы заслушала вступительные заявления исполняющего обязанности Директора-исполнителя ЮНЕП и сопредседателей. После этих заявлений с сообщением о финансовом положении рабочей группы выступила Директор Правового отдела ЮНЕП. Затем с общими замечаниями выступили представители государств-членов и члены специализированных учреждений.

32. В ходе последующих двух неофициальных заседаний рабочая группа обсудила следующие четыре вопроса, изложенные в сообщении сопредседателей от 28 февраля 2019 года:

a) Какие способы могут быть рассмотрены для устранения возможных пробелов или проблем, связанных с принципами международного экологического права, которые были упомянуты делегациями, без дублирования или подрыва существующего права и осуществляемых усилий/процессов? Какова будет цель таких способов? Какую методологию следует использовать для их разработки?

b) Какие способы могут быть рассмотрены для устранения возможных пробелов, связанных со структурой управления международным экологическим правом, включая

проблемы координации и взаимной поддержки, а также риски несогласованности, которые были отмечены делегациями?

с) Какие способы могут быть рассмотрены для устранения возможных пробелов или проблем, связанных с осуществлением существующих норм и принципов международного экологического права?

d) Какие способы могут быть рассмотрены для устранения возможных пробелов, связанных с конкретными режимами регулирования или природоохранными документами, в целях более эффективного осуществления международного экологического права?

33. На 5-м заседании сессии 20 марта сопредседатели представили свой неофициальный документ по предварительной повестке дня третьей основной сессии рабочей группы, который был распространен только на английском языке.

34. На 6-м заседании также 20 марта сопредседатели представили устное резюме обсуждений, состоявшихся на второй основной сессии. Позднее это резюме было распространено в письменном виде только на английском языке³.

35. С заявлениями в ходе сессии выступили следующие государства – члены Организации Объединенных Наций и члены специализированных учреждений Организации Объединенных Наций:

Австралия, Алжир, Аргентина, Бахрейн, Белиз, Бенин, Бразилия, Боливия (Многонациональное Государство), Буркина-Фасо, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гайана, Гвинея, Гондурас, Государство Палестина, Грузия, Демократическая Республика Конго, Европейский союз, Египет, Замбия, Индия, Камерун, Канада, Кения, Китай, Колумбия, Коста-Рика, Куба, Малави, Малайзия, Марокко, Мексика, Микронезия (Федеративные Штаты), Нигерия, Никарагуа, Новая Зеландия, Перу, Российская Федерация, Саудовская Аравия, Сенегал, Соединенные Штаты Америки, Турция, Уганда, Уругвай, Филиппины, Чили, Шри-Ланка, Швейцария, Эквадор, Эритрея, Эфиопия, Южная Африка, Япония.

36. С заявлениями выступили следующие межправительственные организации:
Международная торговая палата, Лига арабских государств.

37. С заявлениями выступили также неправительственные организации.

Ф. Решения

38. На своем 5-м заседании сессии 20 марта Специальная рабочая группа открытого состава постановила провести третью основную сессию 20-22 мая 2019 года, а предсессионные консультации – 19 мая, и согласовала следующую предварительную повестку дня этой сессии на основе неофициального документа сопредседателей:

Предварительная повестка дня третьей основной сессии

1. Открытие сессии
2. Утверждение повестки дня и программы работы
3. Отчет о финансировании деятельности Специальной рабочей группы открытого состава
4. Рассмотрение проекта рекомендаций Специальной рабочей группы открытого состава
5. Рассмотрение проекта доклада Специальной рабочей группы открытого состава
6. Прочие вопросы
7. Закрытие сессии.

V. Третья основная сессия

A. Открытие и продолжительность

39. Специальная рабочая группа открытого состава провела свою третью основную сессию в Отделении Организации Объединенных Наций в Найроби с 20 по 22 мая 2019 года, а

³ Имеется по адресу: www.unenvironment.org/events/conference/towards-global-pact-environment.

предсессионные консультации – 19 мая. В ходе сессии Специальная рабочая группа открытого состава провела шесть заседаний.

В. Документация

40. В распоряжении Специальной рабочей группы открытого состава имелись следующие документы:

- a) предварительная повестка дня третьей основной сессии Специальной рабочей группы открытого состава (A/AC.289/5);
- b) письмо Председателя Генеральной Ассамблеи от 25 апреля 2019 года, препровождающее подготовленный сопредседателями неофициальный документ о проекте элементов рекомендаций;
- c) проект доклада Специальной рабочей группы открытого состава, учрежденной в соответствии с резолюцией 72/277 (A/AC.289/6) Генеральной Ассамблеи;
- d) предлагаемая программа работы третьей основной сессии Специальной рабочей группы открытого состава;
- e) записка о финансовом положении в связи с осуществлением резолюции 72/277 Генеральной Ассамблеи по состоянию на 13 мая 2019 года.

С. Участники

41. В работе сессии приняли участие представители следующих государств – членов Организации Объединенных Наций, а также специализированных учреждений Организации Объединенных Наций:

Австралии, Австрии, Азербайджана, Алжира, Антигуа и Барбуды, Аргентины, Бангладеш, Бахрейна, Бельгии, Бенина, Боливии (Многонациональное Государство), Ботсваны, Бразилии, Буркина-Фасо, Бурунди, Венгрии, Венесуэлы (Боливарианская Республика), Вьетнама, Габона, Гайаны, Гамбии, Гватемалы, Гвинеи, Германии, Гондураса, Государства Палестина, Греции, Грузии, Дании, Демократической Республики Конго, Джибути, Европейского союза, Египта, Израиля, Индии, Индонезии, Иордании, Ирака, Ирана (Исламская Республика), Ирландии, Испании, Италии, Камеруна, Катар, Кении, Китая, Колумбии, Коморских Островов, Коста-Рики, Кот-д'Ивуар, Кубы, Кувейта, Либерии, Ливана, Мавритании, Малави, Малайзии, Мальдивских Островов, Марокко, Мексики, Микронезии (Федеративные Штаты), Монголии, Мьянмы, Нигерии, Нидерландов, Никарагуа, Новой Зеландии, Норвегии, Объединенной Республики Танзания, Панамы, Перу, Польши, Португалии, Республики Корея, Российской Федерации, Румынии, Сальвадора, Самоа, Саудовской Аравии, Сенегала, Сингапура, Словении, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Сомали, Судана, Сьерра-Леоне, Таиланда, Того, Туниса, Уганды, Украины, Филиппин, Финляндии, Франции, Чада, Чехии, Чили, Швейцарии, Швеции, Шри-Ланки, Эквадора, Эритреи, Эсватини, Эстонии, Эфиопии, Южной Африки, Японии.

42. Были представлены следующие органы Организации Объединенных Наций, подразделения секретариатов и секретариаты конвенций:

секретариат Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле и Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях; секретариат Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц; секретариат Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой; ЮНЕП.

43. Были представлены следующие межправительственные организации:

Международная торговая палата, Международная организация франкоязычных стран, Арабская организация сельскохозяйственного развития, Лига арабских государств.

44. Были также представлены 24 неправительственных организации.

D. Повестка дня

45. На своем первом заседании сессии, состоявшемся 20 мая, Специальная рабочая группа открытого состава приняла следующую повестку дня, согласованную на ее второй основной сессии и изложенную в документе A/AC.289/5:

Повестка дня третьей основной сессии

1. Открытие сессии
2. Утверждение повестки дня и программы работы
3. Отчет о финансировании деятельности Специальной рабочей группы открытого состава
4. Рассмотрение проекта рекомендаций Специальной рабочей группы открытого состава
5. Рассмотрение проекта доклада Специальной рабочей группы открытого состава
6. Прочие вопросы
7. Закрытие сессии.

46. На этом же заседании Рабочая группа также приняла свою программу работы.

E. Программа работы

47. На своем первом заседании и в соответствии со своей программой работы Специальная рабочая группа открытого состава заслушала вступительные заявления Председателя Генеральной Ассамблеи, Директора Правового отдела ЮНЕП и сопредседателей. После этих заявлений с сообщением о финансовом положении Специальной рабочей группы открытого состава выступила Директор Правового отдела ЮНЕП.

48. На своих заседаниях со второго по шестое Специальная рабочая группа открытого состава рассмотрела проект своих рекомендаций, в том числе со ссылкой на подготовленный сопредседателями неофициальный документ о проекте элементов рекомендаций, который прилагался к письму Председателя Генеральной Ассамблеи от 25 апреля 2019 года.

49. В ходе сессии с заявлениями выступили представители следующих государств – членов Организации Объединенных Наций, а также специализированных учреждений Организации Объединенных Наций:

Австралии, Азербайджана, Алжира, Аргентины, Бангладеш, Бахрейна, Бенина, Боливии (Многонациональное Государство), Бразилии, Буркина-Фасо, Бурунди, Венесуэлы (Боливарианская Республика), Габона, Гайаны, Гамбии, Гвинеи, Гондураса, Государства Палестина, Грузии, Демократической Республики Конго, Джибути, Европейского союза, Египта, Индии, Индонезии, Иордании, Ирана (Исламская Республика), Камеруна, Кении, Китая, Колумбии, Коста-Рики, Кот-д'Ивуар, Кубы, Малави, Малайзии, Мальдивских Островов, Марокко, Мексики, Микронезии (Федеративные Штаты), Никарагуа, Новой Зеландии, Норвегии, Объединенной Республики Танзания, Перу, Российской Федерации, Сальвадора, Самоа, Саудовской Аравии, Сенегала, Сингапура, Соединенных Штатов Америки, Судана, Сьерра-Леоне, Того, Туниса, Уганды, Украины, Чада, Чили, Швейцарии, Шри-Ланки, Эквадора, Эритреи, Эсватини, Эфиопии, Южной Африки, Японии.

50. С заявлениями выступили представители следующих межправительственных организаций и секретариатов конвенций:

Международной торговой палаты; секретариата Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле и Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях.

51. Кроме того, с заявлениями выступили неправительственные организации.

52. Заявления, сделанные в ходе сессии и представленные в секретариат, размещены по адресу: www.unenvironment.org/events/conference/towards-global-pact-environment.

Ф. Рекомендации

53. На своем шестом заседании Специальная рабочая группа открытого состава утвердила свои рекомендации, которые излагаются ниже.

54. Специальная рабочая группа открытого состава рекомендует Генеральной Ассамблее следующее:

1. Цели, служащие обоснованием для рекомендаций

- а) усилить охрану окружающей среды в интересах современного и будущих поколений;
- б) поддерживать выполнение соответствующих обязанностей и обязательств в соответствии с международным экологическим правом государств – членов Организации Объединенных Наций и членов специализированных учреждений;
- в) способствовать активизации осуществления международного экологического права и документов, касающихся окружающей среды;
- г) содействовать полному выполнению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года⁴, а также итогового документа «Будущее, которого мы хотим»⁵ Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, включая его пункты 88 и 89;
- д) не ослаблять уже существующие соответствующие правовые акты и механизмы, а также глобальные, региональные и секторальные органы соответствующего профиля;

2. Рекомендации по вопросам существа

- а) подтвердить роль Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде как ведущего глобального природоохранного органа, который определяет глобальную экологическую повестку дня, содействует согласованной реализации экологического компонента устойчивого развития в рамках системы Организации Объединенных Наций и является авторитетным сторонником охраны глобальной окружающей среды, а также подтвердить роль Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде;
- б) призвать к возобновлению усилий на всех уровнях с целью укрепления выполнения существующих обязанностей и обязательств в рамках международного экологического права, подчеркнув важность постановки более масштабных целей, касающихся средств осуществления, в том числе путем предоставления и мобилизации всех типов и источников средств осуществления, в соответствии с Аддис-Абебской программой действий третьей Международной конференции по финансированию развития⁶ и Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;
- в) признать роль дискуссий о принципах международного экологического права в деле активизации осуществления международного экологического права, отметив также работу над общими принципами права, которая продолжается в Комиссии международного права;
- г) призвать научное сообщество продолжать свою работу по взаимосвязанным и сквозным вопросам путем обмена информацией между ведущими научными, техническими и технологическими органами, результаты деятельности которых служат информационной основой работы многосторонних природоохранных соглашений и процессов, касающихся охраны окружающей среды, а также оказывать содействие научным, техническим и технологическим органам в целях укрепления сотрудничества между ними;
- д) предложить руководящим органам многосторонних природоохранных соглашений, при одновременном сохранении их независимости и соответствующих мандатов, активизировать их усилия по повышению согласованности политики в рамках различных природоохранных документов на всех соответствующих уровнях, а также рассмотреть вопрос о выявлении и решении проблем в осуществлении их режимов в целях укрепления осуществления на национальном и международном уровнях;

⁴ Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи.

⁵ Резолюция 66/288 Генеральной Ассамблеи, приложение.

⁶ Резолюция 69/313 Генеральной Ассамблеи, приложение.

f) предложить руководящим органам и секретариатам многосторонних природоохранных соглашений активизировать сотрудничество и взаимодействие между ними в рамках их соответствующих мандатов, а также между ними и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Ассамблеей Организацией Объединенных Наций по окружающей среде, опираясь на результаты уже проведенной работы;

g) призвать руководящие органы многосторонних природоохранных соглашений и научных, технических и технологических структур к обмену информацией и опытом, в том числе в целях рассмотрения вопроса о рационализации процессов отчетности и/или мониторинга;

h) призвать все государства, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о ратификации многосторонних природоохранных соглашений и перейти к их эффективному осуществлению;

i) призвать государства – члены Организации Объединенных Наций и всех членов специализированных учреждений укреплять, когда это необходимо, природоохранное законодательство, стратегии и нормативно-правовую базу на национальном уровне, а также потенциал во всех секторах в интересах эффективного осуществления международного экологического права, в том числе в административном и судебном секторах в соответствии с национальными правовыми системами, признавая при этом важность международного сотрудничества в деле поддержания и дополнения национальных мероприятий;

j) призвать государства – члены Организации Объединенных Наций и всех членов специализированных учреждений учитывать вопросы окружающей среды в секторальных стратегиях и программах на всех уровнях, в том числе в национальных планах развития и планах устойчивого развития, в целях более активного осуществления международного экологического права и соответствующих документов, касающихся окружающей среды;

k) стимулировать активное и конструктивное участие всех соответствующих заинтересованных сторон на всех уровнях в работе различных форумов, связанных с осуществлением международного экологического права и документов, касающихся окружающей среды;

l) стимулировать изучение новых способов, которыми государства – члены Организации Объединенных Наций и все члены специализированных учреждений могут поддерживать и в полной мере использовать пятую Программу по разработке и периодическому обзору экологического права («Монтевидейская программа-V»), принятую на четвертой сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде, в целях укрепления верховенства экологического права и содействия осуществлению экологического права на всех уровнях;

m) стимулировать деятельность Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в роли Председателя Группы по рациональному природопользованию, в сотрудничестве с другими членами Группы, по дальнейшему улучшению общесистемной межучрежденческой координации действий в области окружающей среды и призвать к активному участию и поддержке со стороны всех членов группы в деле осуществления общесистемных стратегий, касающихся окружающей среды.

3. Рассмотрение дальнейшей работы

55. Специальная рабочая группа открытого состава рекомендует Генеральной Ассамблее:

a) распространить вышеупомянутые рекомендации и предоставить их в распоряжение государств – членов Организации Объединенных Наций, членов специализированных учреждений и руководящих органов многосторонних природоохранных соглашений для рассмотрения и принятия соответствующих мер;

b) направить эти рекомендации Ассамблее Организации Объединенных Наций по окружающей среде для рассмотрения и подготовить на ее пятой сессии, которая состоится в феврале 2021 года, политическую декларацию совещания высокого уровня Организации Объединенных Наций, при условии добровольного финансирования, в контексте празднования учреждения Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде Конференцией Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды, состоявшейся в Стокгольме 5-16 июня 1972 года, в целях активизации осуществления международного экологического права и международного экологического регулирования, в соответствии с пунктом 88 итогового документа «Будущее, которого мы хотим» Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию.

Заявления в порядке разъяснения позиции

56. После принятия рекомендаций делегации выступили с заявлениями в порядке разъяснения позиции в отношении этих рекомендаций. Сделанные заявления в порядке разъяснения позиции, которые были переданы в секретариат, имеются по адресу: www.unenvironment.org/events/conference/towards-global-pact-environment.
57. Представители Египта, Европейского союза и Соединенных Штатов Америки прямо просили о том, чтобы их заявления были отражены в настоящем докладе.
58. Представитель Египта отметил, что для коллективных действий потребуются более активные действия всех сторон, а также поддержка национальных усилий по содействию осуществлению в полном объеме. Представитель выразил сожаление в связи с тем, что в рекомендации о средствах осуществления не признается сколько-нибудь значимым образом необходимый баланс между действиями и поддержкой, и призвал к увеличению объема средств для осуществления из всех источников в интересах обеспечения справедливости⁷.
59. Представитель Европейского союза, выступая от имени его государств-членов, просил отразить в докладе их мнение относительно рекомендации 2 b) выше, которая, по мнению Европейского союза, не предопределяет дальнейшие дискуссии в отношении предоставления средств осуществления и существующих обязательств⁸.
60. Представитель Соединенных Штатов Америки представил разъяснения по поводу понимания и мнений его страны по отдельным аспектам рекомендаций. В отношении рекомендаций, касающихся многосторонних природоохранных соглашений, в том числе рекомендаций, относящихся к обеспечению согласованности политики, представитель пояснил, что руководящие органы многосторонних природоохранных соглашений пришли к решению о том, что их приоритетные задачи будут решаться в рамках этих соглашений и их секретариатами. В отношении формулировки рекомендации 2 b) выше, которая касается вопроса о средствах осуществления, эта формулировка не означает призыва к увеличению поддержки со стороны какой-либо конкретной страны, при этом необходимо расширить круг доноров, помимо традиционных доноров. Представитель Соединенных Штатов отметил, что официально будет представлено более подробное разъяснение позиции⁹.

Г. Принятие доклада

61. На своем 6-м заседании Специальная рабочая группа открытого состава рассмотрела и утвердила настоящий доклад при том понимании, что сопредседателям будут предоставлены полномочия на подготовку окончательной редакции доклада, который должен быть представлен Генеральной Ассамблее в первой половине 2019 года в соответствии с резолюцией Ассамблеи 72/277.

⁷ С полным текстом заявления представителя Египта можно ознакомиться по адресу: wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/28370/Egypt_statement.docx?sequence=1&isAllowed=y.

⁸ С полным текстом заявления представителя Европейского союза можно ознакомиться по адресу: wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/28368/EU_para2b.docx?sequence=1&isAllowed=y.

⁹ С заявлениями, сделанными Соединенными Штатами Америки после принятия доклада, в том числе с полным разъяснением позиции этой страны, можно ознакомиться по адресу: www.unenvironment.org/events/conference/towards-global-pact-environment.