



作为缔约国报告组成部分的共同核心文件

基里巴斯*

[收到日期：2019 年 5 月 31 日]

* 本文件未经正式编辑印发。

GE.19-11375 (C) 230719 270819



* 1 9 1 1 3 7 5 *

请回收 A small recycling symbol consisting of three arrows forming a triangle.

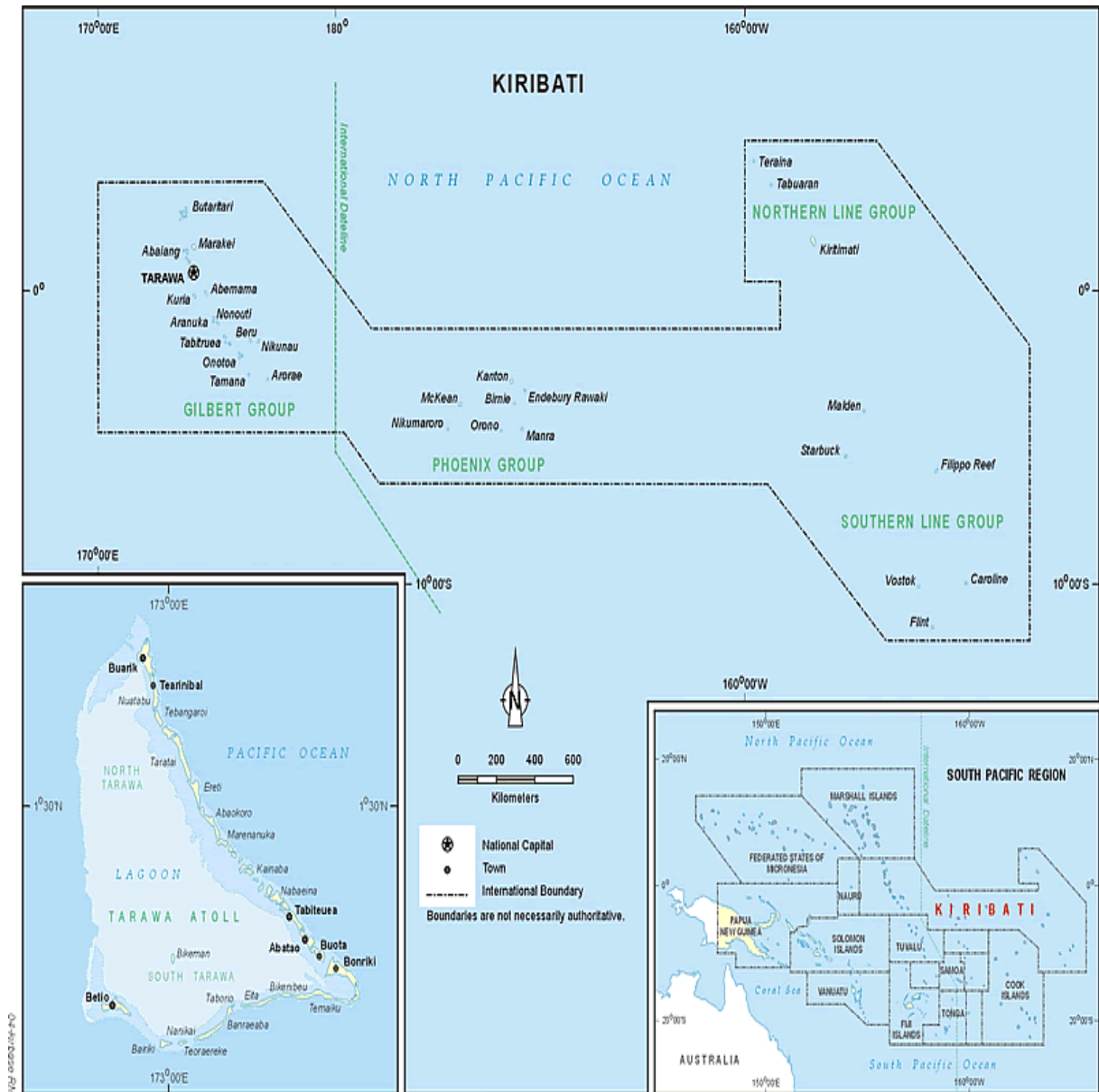


缩略语

AC	武装冲突
ANC	产前诊所
CEDAW	消除对妇女一切形式歧视公约
CFO	国家协调干事
CMR	儿童死亡率
CRC	儿童权利公约
CRPD	残疾人权利公约
CYPFWA	儿童、青少年和家庭福利法
DIU	兼顾残疾问题股
DPO	区警察
EEZ	专属经济区
EIRC	就业和劳资关系法
EU	欧盟
EVAW	制止侵害妇女的暴力行为
FPA	家庭和平法
GDP	国内生产总值
HIV/AIDS	艾滋病毒/艾滋病
HRD	人权司
HROs	人权干事
IMF	国际货币基金组织
IMR	婴儿死亡率
KNBC	基里巴斯国家建筑规范
KNHRT	基里巴斯国家人权工作队
KNHRTF	基里巴斯国家人权工作队
KNMHP	基里巴斯国家精神卫生政策
KV20	基里巴斯 20 年愿景
MHMS	卫生和医疗服务部
MISA	内政与社会事务部
MOJ	司法部
MPs	议会议员
MWYSA	妇女、青年和社会事务部

NCDs	非传染性疾病
NGOs	非政府组织
NHRI	国家人权机构
OHCHR	人权事务高级专员办事处
OPL	人民律师办公室
PNA	瑙鲁协定缔约方
RERF	收入平衡储备基金
RRRT	区域权利资源组
SDG	可持续发展目标
SOPGC	太平洋地球科学委员会秘书处
SPC	太平洋共同体秘书处
SPREP	太平洋区域环境规划秘书处
SWD	社会福利管理局
TCH	通加鲁中心医院
U5MR	5 岁以下儿童死亡率
UDHR	世界人权宣言
UNICEF	联合国儿童基金会
UPR	普遍定期审议
WDD	妇女发展司

基里巴斯地图



第 1 章

关于报告国家的一般资料

A. 人口

一. 历史背景

1. 吉尔伯特群岛历史悠久。基里巴斯人相信，他们的上帝“Nareau”将天堂与海洋分开，创造了他们的岛屿。根据格林布尔宗谱，人类最早于公元前一千年在这些群岛上定居。公元 1400 年后期，一小群萨摩亚人抵达，第一次建立了传统聚会所。西班牙探险家是在 1600 年代第一批发现这座岛屿的欧洲人，但是什么也没做。1820 年，这些岛屿以一位名叫托马斯·吉尔伯特的英国船长命名，即现在的吉尔伯特群岛。

2. 1892 年，戴维斯船长乘保皇号战舰抵达吉尔伯特群岛，升起了英国国旗，将吉尔伯特群岛变成了英国保护地，内战时期结束。1900 年，在巴纳巴岛(大洋岛)上发现了磷酸盐，巴纳巴岛是英国吞并的吉尔伯特群岛中的一个岛。1916 年后期，吉尔伯特和埃利斯群岛沦为英国殖民地。

3. 1963 年成立了一个咨询委员会，1967 年选出了第一个众议院。埃利斯群岛 1976 年从吉尔伯特群岛分出，1977 年实行内部自治。1979 年 7 月 12 日，吉尔伯特群岛获得独立，改称基里巴斯，正式名称为基里巴斯共和国。第一位当选总统是耶雷米阿·塔巴伊爵士阁下，他 2019 年仍然是议会议员，来自诺诺乌蒂岛。

4. 就陆地面积和人口数量而言，基里巴斯是世界上最小的国家之一，但就海域地理面积而言，它是最大的国家之一。从西部首都塔拉瓦到东部基里蒂马蒂岛的距离，与从美国洛杉矶到华盛顿的距离大致相等。基里巴斯岛屿陆地总面积为 810 平方公里，仅是国家海域面积的 0.02%。

二. 地理，包括气候

5. 基里巴斯由三大群岛组成：西部的吉尔伯特群岛和巴纳巴岛，中部的菲尼克斯群岛，以及东部的北莱恩和南莱恩群岛。它是太平洋上最小、最狭窄的岛屿国家之一，也是世界上最小的岛屿国家之一。

6. 大多数岛屿都有沿海泻湖。有些泻湖很大(长达 80 公里)，东边是狭长的陆地。岛上没有山丘或溪流。联合国 1989 年关于“温室效应”的报告将基里巴斯列为 21 世纪倘若海平面上升的濒危国家。

7. 属热带气候，全年气温均衡，气温在 72°F/22°C 至 90°F/32°C 之间，差异取决于降雨量。3 月至 10 月通常是旱季，刮西北信风。11 月至 4 月通常是最潮湿的月份。虽然基里巴斯位于旋风带之外，但是有时有大雨和大风。近年来，随着气候变化，气候模式发生了变化。在通常干燥和最热的月份里，有时出现最潮湿的月份，但不常见。

8. 基里巴斯只遭受海平面上升造成的自然灾害，没有飓风或地震。随着海平面上升，基里巴斯面临着诸如海岸侵蚀、地下水盐碱化、农业土壤缺肥等诸多损害，影响粮食安全和健康。因此，海平面上升是一个非常大的问题，正在危及基里巴斯人民的生活。

9. 对于基里巴斯人，土地具有很高的价值和重要性。除了是生存的基础外，它还具有社会、政治及法律意义。无论在何处，土地表示财富、声望和社会保障。在吉尔伯特群岛中部和北部的酋长制社会中，这种观念尤为明显(《历史的方方面面：21》)。

三. 人民、语言、文化及传统

10. 几个世纪的广泛近族通婚，造成了在外观上基本上同质的人口。

11. 基里巴斯人属密克罗尼西亚人种，身材中等，直发，棕色皮肤。他们说吉尔伯特语。英语是官方语言，通用，特别是在首都塔拉瓦。

12. 虽然大多数人口是土著居民或原住民，但有相当多的岛民有混合血统，这源于基里巴斯和图瓦卢曾经在英国统治下的殖民时代。也有欧洲和亚洲移民在基里巴斯居住，但他们的人口数量相对较少。

表 1

在基里巴斯存在的族群，2015 年

Population By Island and Ethnicity: 2015												
	Total	I-Kiribati	I-Kiribati/Tuvalu	I-Kiribati/European	I-Kiribati/Chinese	Tuvalu	Aust ralia	New Zealand	Fiji	European	Chinese	Other
Total	110,136	105,983	959	556	459	198	39	668	69	93	121	991

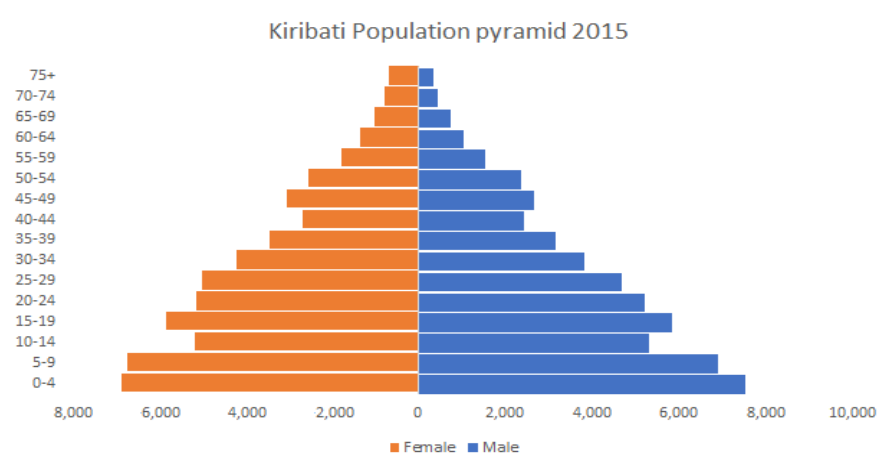
资料来源：摘自 2015 年《基里巴斯人口和住房普查》。

13. 基里巴斯人的生活方式受散布在太平洋中部的低洼珊瑚岛环境的影响很大。传统上，基里巴斯社会男权社会占主导，有固定的性别角色。虽然文化习俗、规范及价值观通常是同质的，是全国各地共享的，但基里巴斯的文化复杂多样，每个岛屿都有其独特的传统。例如，在北部和中部岛屿，酋长制度非常普遍；而在其他岛屿，议会制度常见。这种文化是基里巴斯人存在的基础，并且几个世纪以来在基里巴斯是行之有效的。

四. 人口与住房

14. 根据 2010 年人口普查结果，基里巴斯人口为 103,058 人，其中男性为 50,796 人，女性为 52,262 人。2015 年，总人口为 110,136 人，其中女性 56,040 人，男性 54,096 人。

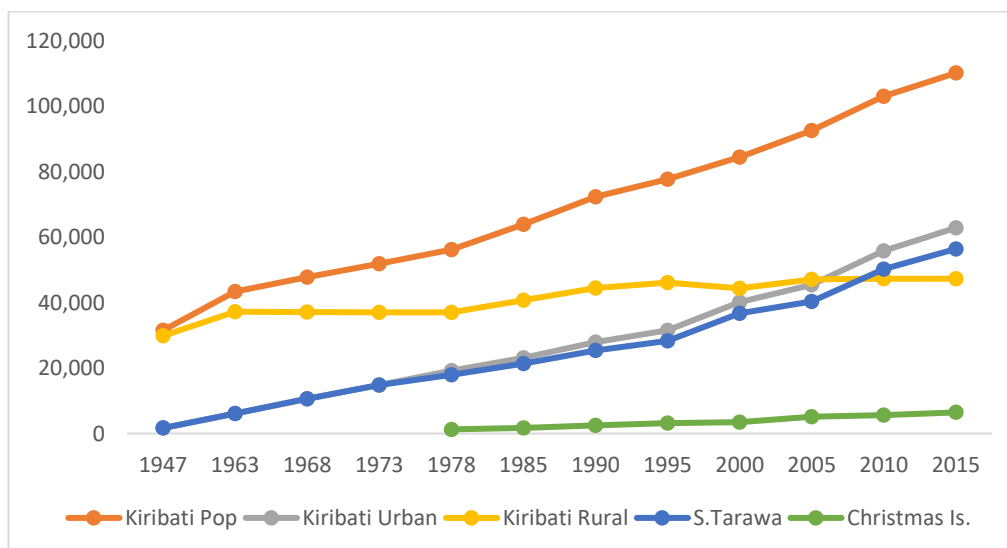
图 1
2015 年基里巴斯人口



资料来源：2015 年《基里巴斯人口和住房普查》。

15. 大多数基里巴斯人居住在外岛上的村庄里，村庄人口数量在 50 至 3,000 人之间。大多数房屋是用椰子树茎和露兜树叶等当地材料建造的。南塔拉瓦是人口最集中的地方，超过一半的人口居住在永久性和半永久性建筑中。基里巴斯的住房分为基里巴斯住房公司住房或林尼克斯公司(Linnix)住房。基里巴斯人民可以住在自己的房子里，或者住在亲戚或朋友家里。最后一个选择是住出租屋。政府没有足够的房屋供公务员使用，因此为来自首都(塔拉瓦)之外而在塔拉瓦工作的政府职员租赁房屋。

图 2
自 1947 年以来基里巴斯城乡人口增长趋势



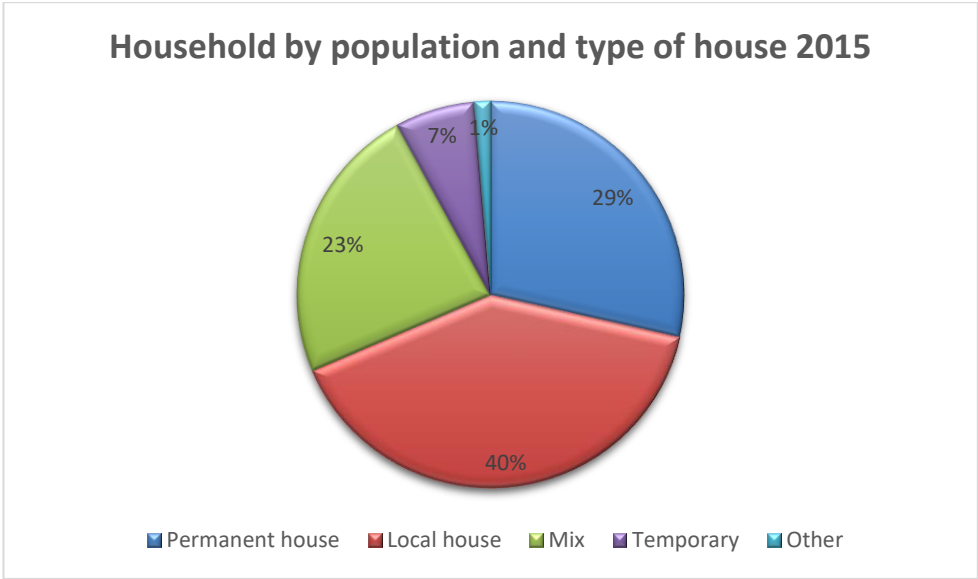
资料来源：《人口和住房普查》，1947-2015 年。

表 2
2010 和 2015 年住户和房屋所有权

年份	政府房屋包括基里巴斯 住房公司房屋	私人拥有的房屋	租赁的私人房屋	其他
2010	2 011	12 921	266	845
2015	1 345	14 934	307	1 186

资料来源：《基里巴斯人口普查》，2010 和 2015 年。

图 3
按住房类型分类的家庭，2015 年



资料来源：2015 年《基里巴斯人口和住房普查》。

16. 传统社会结构多种多样。在北部和一些中部岛屿，曾经实行酋长或国王统治；在南部岛屿和吉尔伯特群岛的一些中部岛屿，长老理事会拥有权力实行统治，至今仍在实行这个制度。在菲尼克斯群岛(除坎顿岛外，坎顿岛有一个小型政府)和莱恩群岛的中部和南部，无人居住。在莱恩群岛北部的三个岛屿、菲尼克斯群岛的基里蒂马蒂岛、塔布阿埃兰岛、特拉伊纳岛及坎顿岛上，最近有人口定居。这些地方没有类似的根深蒂固的传统社会结构。

17. 基里巴斯拥有强大而充满活力的文化和传统，这种文化和传统基于社区和平共存，塑造了日常生活的方方面面。这些文化规范明确规定了性别角色，规定最年长的男性为家庭或“大家庭”(通常指的是共同生活的大家庭)户主，他们参加正式传统会议和传统决策。这种传统今天仍继续存在，特别是在吉尔伯特群岛南部岛屿。在一些岛屿，发生了一些微小变化，承认妇女组织的作用，同意没有最年长男性的家庭可由大家庭的最年长女性作为代表参加传统会议和传统决策。

五. 宗教

18. 由海勒姆·宾汉牧师率领的基督教传教士于 1857 年 11 月首次来到了吉尔伯特群岛北部的阿拜昂岛。1870 年，伦敦传教士协会支持萨摩亚神职人员来到基里巴斯，到了阿罗赖岛、塔马纳岛、奥诺托阿岛及贝鲁岛。前两个岛屿上的居民现在是伦敦传教士协会的虔诚追随者，禁止在岛上建造其他教堂。1888 年，

第一批罗马天主教传教士来到了吉尔伯特群岛南部的诺诺乌蒂岛。诺诺乌蒂岛的总人口为 2,743 人，1,520 人为罗马天主教徒。

19. 根据 2010 年人口普查报告，按人口计算，基督教教徒群体约占基里巴斯人口的 96%，其中大多数或是天主教徒或是基里巴斯教友协进会成员。没有宗教信仰的人约占人口的 0.05%。天主教会成员集中在北部和中部岛屿，而在南部岛屿大多数人是新教徒。

表 3

2015 年按宗教分类的基里巴斯人口

Population by island, sex and religion: 2015

Table 6: Population by island, sex and religion - census 2015

		Roman Catholic	KPC	Seventh Day Adventist	Church Of God	Latter Day Saints	Assembly of God	Bahai	Jehova's Witness (Te Koaua)	Islam	Four Square	Te Ran	All Nation	No religion	Other
Total	Total														
Total	110,136	63,116	34,464	2,064	279	5,857	364	2,314	352	139	77	86	141	51	832
Male	54,096	30,963	16,924	996	140	2,843	182	1,163	151	77	38	40	67	32	480
Female	56,040	32,153	17,540	1,068	139	3,014	182	1,151	201	62	39	46	74	19	352

资料来源：基里巴斯人口普查，2010 和 2015 年。

六. 生育率

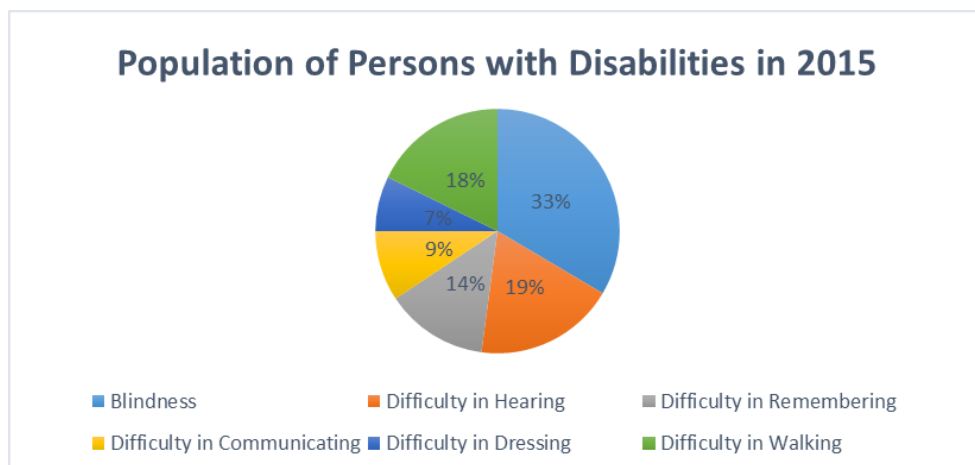
20. 计划生育传统上被称为儿童间隔，翻译为基里巴斯语是 “Babairean te Utu”，现在称为健康家庭计划。人口增长率高仍然是基里巴斯发展面临的一项重大挑战。总和生育率从 2011 年的 2.7 增至 2016 年的 3.7。在 2005 至 2010 年期间，青少年(15 至 19 岁)的生育率为每 1,000 名妇女 39 人，大约是这一地区的中位数，反映了育龄妇女避孕措施采取率较低，为 36%。卫生部优先推行计划生育，战略目标是增加提供和使用优质综合的计划生育服务，特别是向弱势群体，包括年轻人和妇女，如果她们怀孕，她们的健康和福祉将面临风险。

21. 在基里巴斯，有 8 种避孕方法可供使用；它们是敏高乐、硅橡胶膜、醋酸甲羟孕酮、避孕套、输精管结扎术、输卵管结扎术、铜宫内节育器及比林斯避孕法。

七. 残疾

22. 残疾人是被边缘化和被排斥最严重的社会群体之一，他们往往无法获得诸如医疗保健等基本服务，往往被排斥在教育、经济及社会机会及政治领域之外，这阻碍了他们有效地行使生存权的能力。在 2003 年至 2005 年期间，在融入社会生活国际组织的支持下和新西兰政府的资助下，一个关注残疾问题的团体联盟进行了一项全国残疾人调查。它揭示了残疾患病率，有助于评估国家残疾人的福利状况。基里巴斯在 2015 年的人口普查中，在人口普查问题中纳入了残疾统计华盛顿小组的小套残疾问题，以便帮助国家获得全国残疾人数据，在国家层面开展工作(《基里巴斯残疾问题专刊》，2017 年)。然而，仍然需要改进，基里巴斯财政和经济发展部表示支持并同意在每次人口普查中纳入一套关于残疾人的问题。2018 年 9 月 25 日，基里巴斯政府启动了《基里巴斯国家残疾人政策和行动计划(2018-2021 年)》。该《政策和行动计划》提供了有助于所有利益相关者执行《残疾人权利公约》和促进、保护和实现残疾人的权利的框架和战略。

图 4
残疾人数，2015 年



资料来源：2015 年《人口和住房普查》。

八. 经济

23. 由于环礁环境的脆弱性和贫瘠的多孔土壤(主要是珊瑚砂)，基里巴斯的农业和农耕面临着在岛屿上可种农作物的严重限制和挑战。在岛上，椰子、露兜树、面包果、南瓜和木瓜生长旺盛。岛屿周围的海洋及其丰富的海洋资源，是人们日常生计的主要来源。

24. 公共部门占经济的 21%。私营部门的经营规模有限，主要是渔业、自给农业及零售贸易。劣势来自：地理隔离；基础设施薄弱、困难的商业环境及金融局势动荡进一步阻碍发展。在私营部门就业机会有限，加上劳动力增长迅速，导致失业率高达 60%左右(2015 年《人口和家庭普查报告》)。

25. 尽管存在挑战，但在 2017 年，在《国际货币基金组织协定条款》第四条磋商结束时，访问基里巴斯的国际货币基金组织小组发表了一个非常积极的信息：

26. “近年来，基里巴斯的经济的基本因素得到了加强。巨大的渔业收入改善了财政状况，增强了经常账户，提高了商业信心。实际国内生产总值 2015 年实现两位数的增长率，2016 年增长率下降至 1.1%。但在建筑业及批发和零售业的驱动下，预计实际国内生产总值增长率今年将升至 3%左右。通货膨胀与进口商品价格保持一致，仍然得到抑制。几个捐助者资助的基础设施项目正在筹备中，预计中期渔业收入将保持强劲，经济前景总体看好。”（《国际货币基金组织新闻稿》，2017 年 9 月）。

27. 在 1979 年独立前夕，因英国磷酸盐委员会停止在巴纳巴岛开采磷酸盐矿，使国家遭受损害。对于基里巴斯这样的国家来说，急需国际货币基金组织这一积极的预测。当时在基里巴斯开采磷酸盐的收入占出口的 80%和政府收入的 50%。磷酸盐工业的丧失，导致国内生产总值大幅下降，当时没有其他产品或行业可以弥补收入损失。

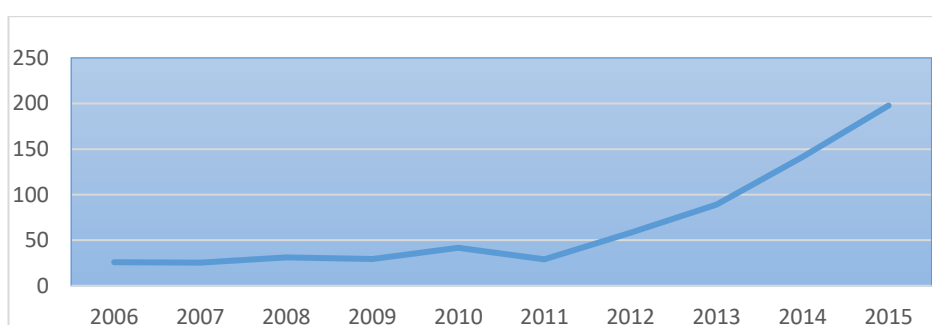
28. 渔业是基里巴斯发展的增长行业之一。该行业一直是主要的收入来源，此外因收入来源基础得到改善也还有其他收入。在过去 4 年中，捕捞许可证收入大幅增加(见图 6)。

29. 从捕捞许可证中收取的收入从 2009 年的 2,950 万澳元增至 2015 年的 1.978 亿澳元，增长了 57.1%。为了进一步增加渔业和海洋收入，政府认识到需要增加当地渔业资源的价值，以及探索海底矿物。

30. 鉴于捕鱼在基里巴斯传统生计和经济活动中的重要性，通过实施以象征性的价钱向社区提供玻璃纤维船和发动机、渔业安全工具及中型长班轮等创新方案，支持小规模捕捞活动。在外岛建造了太阳能冰厂，支持捕捞活动商业化，但这些设施仍然面临管理和维护方面的困难。

图 5

捕捞许可证收入总趋势(单位：百万澳元)，2006 至 2015 年



资料来源：财政和经济发展部。

31. 未来经济多样化的唯一真正潜力，是基里巴斯广大的专属经济区和广泛的海洋资源。国家的专属经济区面积约为 350 万平方公里，是世界上与基里巴斯陆地面积有关的最大的专属经济区之一。欧盟、韩国、日本、中国、台湾及美国的捕鱼船队为在基里巴斯的领海内作业缴纳捕鱼执照费。在 2000 年代初期，每年捕鱼执照费产生的收入为 2,000 万澳元至 3,500 万澳元。自 2013 年以来，由于包括基里巴斯在内的《瑙鲁协定》缔约国在这一区域实施休渔期计划，这一数字已经跃升了 4 倍(2016 年《国际货币基金组织年度报告》)。

32. 基里巴斯的专属经济区是广阔的。然而，由于基里巴斯陆地面积小，资源有限，很难进行监管。基里巴斯只有一艘巡逻艇，用于监视其广阔的海域，每年因在其专属经济区的非法的、未经许可的、未申报的捕捞而损失数百万澳元。在基里巴斯水域捕鱼取决于气候条件，突出了执照费收入的波动性。

33. 除了捕捞执照费之外，另一个最大的收入来源是外国船只、主要是德国船只雇用的海员的汇款，以及现在的新西兰和澳大利亚就业计划。在国外工作的基里巴斯人的汇款每年超过 1,100 万澳元。从历史上看，基里巴斯人是著名的海员。今天，在基里巴斯以外的商船和外国捕鱼船队中，约有 1,400 名基里巴斯人是受过培训的、经过认证的、活跃的海员。海员的汇款是在基里巴斯的家人的主要收入来源，基里巴斯海事培训和渔业培训中心每年都稳定地录取年轻的基里巴斯男子。基里巴斯的重要收入来源是国家主权基金，即“收入平衡储备基金”。多年来，由于对基金的审慎管理，“收入平衡储备基金”稳步增长，它 2017 年的价值为 8.97 亿澳元(《基里巴斯 20 年愿景》)。

34. 海外发展援助是第三个外部收入来源，每年达 3,000 万至 4,000 万澳元。最大的捐助者是日本、欧盟、澳大利亚、新西兰及台湾。

35. 旅游业是一个相对较小但重要的国内行业，景点包括第二次世界大战战场、游钓及生态旅游。大多数美国游客只到莱恩群岛的圣诞岛，度钓鱼和潜水假。

36. 主要出口产品是椰子产品椰干，占出口收入的三分之二左右；其他出口产品包括观赏鱼和海藻。基里巴斯的主要贸易伙伴是澳大利亚、新西兰及日本。

37. 基里巴斯的许多小岛使交通和通讯昂贵和困难。它位于太平洋的中部，远离世界主要市场和运输路线。

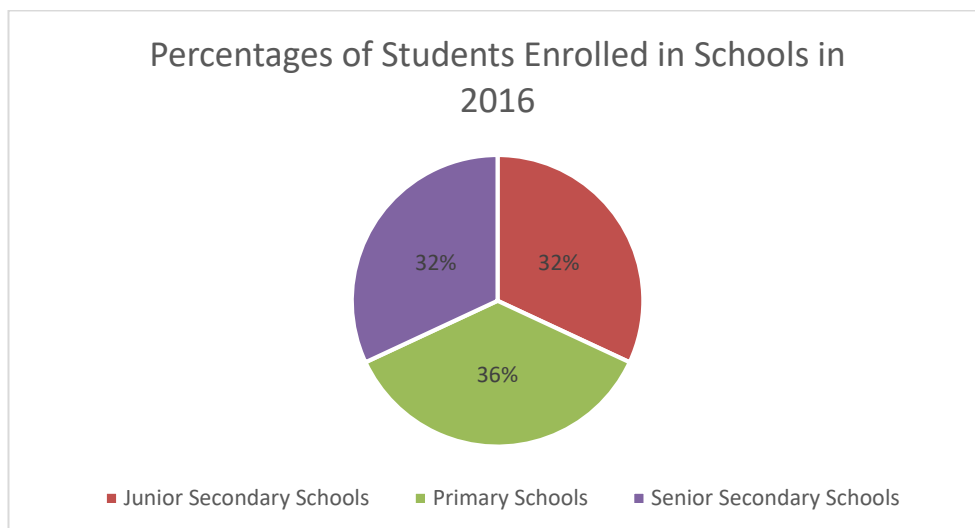
38. 尽管运输和通讯面临挑战，但最近因国家航空公司——基里巴斯航运公司和所罗门航空公司——增加新的联合航空服务，基里巴斯运输和通讯得到很大改善。在基里巴斯提供服务的其他航空公司包括太平洋航空公司、奥尔航空公司及马绍尔群岛航空公司，它们提供前往首都塔拉瓦的国际航班。基里巴斯航运公司使用小型飞机，提供从塔拉瓦飞往吉尔伯特群岛所有环礁的服务。小型船为偏远的岛屿、包括莱恩群岛提供服务，航运时刻不固定。太平洋航空公司与基里巴斯政府的合资企业经营着一条从塔拉瓦到圣诞岛和途经斐济楠迪到檀香山的航班。目前，就每公里价格而言，从塔拉瓦乘飞机到楠迪是全球飞行最昂贵的航线(2016 年《基里巴斯纽约使命报告》)。期望能够通过引入其他航空公司带来竞争，降低旅行成本。

九. 教育

39. 基里巴斯政府向所有公民提供免费的小学和初中义务教育。2016 年，小学、初中及高中入学人数为 28,565 人，其中女生占 52%，男生占 48%。下图显示不同教育等级的学校的录取比例。另一张图显示了师生比。小学的师生比是 1:26。初中的师生比是 1:16。高中的师生比是 1:16。

图 6

在校学生人数，2016 年



资料来源：教育部。

40. 基里巴斯共有 137 所学校，其中 95 所小学，24 所初中，18 所高中。

41. 基里巴斯政府于 2013 年颁布了一项《教育法》，其中规定了基里巴斯所有儿童接受义务教育的年龄为 6 至 15 岁。该法包括禁止在学校进行体罚、允许

怀孕女童继续学习等条款。2013 年制定了“全纳教育政策”，旨在将残疾学生纳入主流教育。在实施中，存在差距，因此基里巴斯师范学院设立了全纳教育委员会，为缺乏关于残疾学生的知识或经验的教师提供助理。几十年来，教育部的年度预算占国家总预算的最大部分，这凸显了政府对实现受优质教育的权利的承诺。在经过修订的 2018 年预算中，为教育划拨了 41,954,129 澳元；2019 年，划拨了 42,490,370 澳元。

十. 健康

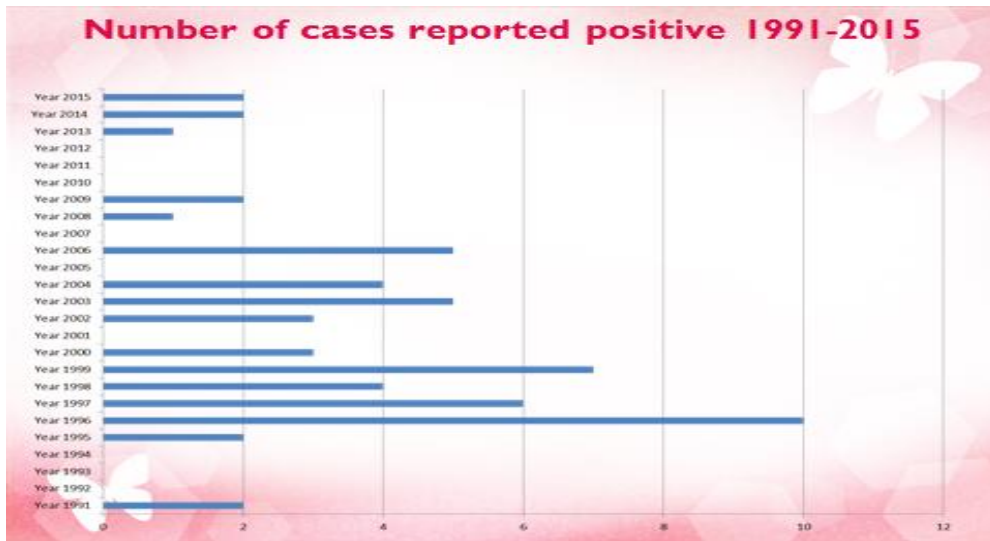
42. 所有基里巴斯人和在基里巴斯居住和工作的外国人都可以享受免费的医疗服务。卫生和医疗服务部在 4 家主要医院提供医疗服务、公共卫生服务及护理服务。其中两家医院位于塔拉瓦南部，另外两家位于塔比特韦亚岛北部的外岛，为南部地区提供服务，基里蒂马蒂医院为莱恩群岛和菲尼克斯群岛提供服务。如果通加鲁中心医院无法向患者提供需要的专业帮助，医疗转诊委员会可以推荐患者去海外治疗。

43. 因为具有三个以上风险因素的人数从 2006 年的 79% 增至 2015 年的 83.6%，非传染性疾病的发病率可能会上升。这可能会逆转预期寿命延长的趋势：女性预期寿命从 1990 年的 64 岁升至 2010 年的 70 岁。在 2010 至 2015 年期间非传染性疾病患病数量和类型增加情况，反映在表 18 的数据中。这可归因于经济发展和现代化的影响，归因于对进口加工食品、特别是米饭、面条及罐头食品依赖增加。在塔拉瓦南部，由于过度拥挤，种植作物的空间减少。一般来说，环礁土壤很差，需要很多补充料，种植蔬菜需要大量的辛苦劳动。卫生和医疗服务部的战略计划的重点是，加强实施旨在减少非传染性疾病风险因素的举措。2015 年《减少非传染性疾病措施报告》称：

- 28.1% 的人口患糖尿病；
- 81.5% 的人口超重；
- 99% 的人口每天吃少于 5 种水果和蔬菜；
- 59% 的人口吸烟；
- 71.8% 的男子和 49.2% 的妇女饮酒。

44. 1991 年，确诊了第一个艾滋病毒阳性患者。从那时起，这一数字有所增加。在商船上工作的基里巴斯人中，艾滋病毒携带者人数最多。在 1991 至 2017 年期间，共有 61 例艾滋病毒感染者，其中 35 例为男性，26 例为女性。2009 年，基里巴斯确认了 53 例艾滋病毒/艾滋病病例，其中 12 例(占 6%)是年轻人。由于提高认识方案的成功实施，使用保护措施的人数增加，数字似乎正在下降。下图提供了关于在 1991 至 2015 年期间在基里巴斯的艾滋病病例数的信息。

图 8
报告的艾滋病毒/艾滋病病例数，1991 至 2015 年



摘自：2015 年国家健康论坛关于艾滋病毒的报告。

45. 基里巴斯的孕产妇健康状况正在改善。到 2005 年，产前保健覆盖率(至少一次就诊的孕妇比率)为 100%。2010 年，98%的分娩由来自产前诊所的技术熟练的医务人员接生。

46. 婴儿死亡率和发病率的常见原因是围产期疾病、腹泻病和肺炎，以及营养不良、铁和维生素 A 缺乏及儿童蠕虫感染，儿童蠕虫感染数量在增加。婴儿死亡率从 1995 年的每千例活产 67 例死亡，降至 2005 年人口普查中估计的每千例活产 52 死亡。尽管总和生育率总体较高，但比较分析显示，在太平洋岛国家中，基里巴斯 5 岁儿童死亡率最高。因此，政府制定了一项目标，即到 2019 年，将 5 岁以下儿童死亡率(每千名活产婴儿)从 59.1%降至 49.1%。外岛上的婴儿和新生儿死亡率往往最高，而新生儿后期死亡率则较低。城市与农村在新生儿死亡率方面的差异，被认为是因为城市地区医疗服务的可获得性高，以及人群中最富有的五分之一在城市地区的占比较高。

表 4

1991 至 2011 年基里巴斯 5 岁以下儿童、婴儿和儿童估计死亡率

	1990 年	2000 年	2011 年	1990-2011 年 降低	2015 目标
5 岁以下死亡率	88	65 69	47 59 (75)	47%	29
婴儿死亡率 (小于 1-5 岁)	64	不适用 52	38 45 (43)	41%	21
儿童死亡率 (1-5 岁)	24	不适用 17.5	9 14 (32)	63%	
婴儿死亡率占 5 岁以下儿童死亡 率的比例	72%	不适用	81%	不适用	不适用

47. 已经开始实行《基里巴斯国家精神卫生政策(2016 至 2020 年)》，目标是提高精神卫生服务质量，保护社会心理残疾者的人权。在政府年度预算中，卫生部获得数额第二高的预算。

48. 卫生部已经开展了许多与儿童保育以及享有健康权利和获得医疗服务权利有关的宣传活动。2019 年，卫生部因为实施包括“公共卫生服务”和“促进健康”在内的一些方案，获得了 29,060,313 澳元，而 2018 年修订的预算为 29,363,847 澳元。

十一. 安全部门

49. 基里巴斯没有军队，因此基里巴斯警察负责保护整个国家。基里巴斯警察局隶属于总统办公室，其任务是执行法律、预防犯罪、应对紧急情况以及在公众需要时不时提供支持服务。他们的使命是，与社区合作促进和平、公共安全及减少犯罪和暴力。基里巴斯警察局原来的名称是基里巴斯警察部队。改变名称总体上是提醒人们警察是公务员而非公共农奴——他们在执行法律时经常使用武力。提醒警察，提供服务需要专业化，满足公众的需求。

50. 基里巴斯警察局与太平洋警务倡议、太平洋区域警务倡议及太平洋共同体区域权利资源组合作，持续开展关于打击家庭暴力、处理家庭暴力、人权及性别平等问题的培训，以及其他培训。

B. 宪法、政治和法律结构

一. 宪法

51. 基里巴斯于 1979 年 7 月 12 日凭藉 1979 年《基里巴斯法》获得独立，成为独立共和国。随后发布《命令》，规定基里巴斯《宪法》于当日生效。因此，《宪法》是国家的最高法律，它为基里巴斯提供了指导框架，包括关于立法机构、国家元首、行政政府、司法及公务员制度的规定。《宪法》还载有关于基里巴斯公民身份、巴纳巴岛和巴纳巴人的特殊地位及个人的基本权利和自由的条款。

52. 宪法保障个人权利和自由。受保护的权利包括生命权利和自由、良心自由、言论自由、结社、迁徙及受法律保护的权利。在禁止歧视方面，国家缺少关于保护免受基于性和性别的歧视的规定。

53. 宪法规定，如果立法机构由于不信任投票而解散，由首席大法官、议长及公务员制度委员会主席组成临时国务委员会。

二. 国家元首

54. 基里巴斯实行议会民主制政府，有一个一院制议会。行政机构由总统、副总统和内阁组成。总统是政府首脑和国家元首，也是内阁首领。根据《宪法》，总统从民选立法者中提名，任期为三、四年。议会有 45 个议席，其中 44 名议员由民众投票选出，任命 1 名议员代表拉比岛上的巴纳巴社区；议员任期为 4 年。

三. 酋长制度

55. 在吉尔伯特群岛的中部和北部岛屿，酋长统治制度常见；而在吉尔伯特群岛的南部岛屿，实行“長老团”统治制度。在酋长制度中，一个人享有对臣民和资源的权力和特权。在前殖民时代，吉尔伯特群岛的中部和北部岛屿由高级酋长/国王家族统治。从诺诺乌蒂岛到阿罗赖岛的南部岛屿由“長老”理事会统治，他们在社区活动中心开会，讨论和解决各种社会、经济及政治问题。在这个制度中，由每个大家庭户主组成的“長老团”，是社区中最强大的和唯一的决策机构。“長老团”做出的决定被认为是最好的，因为它们是社区中最老、最明智、最有经验的成员仔细讨论的结果。

56. 在吉尔伯特群岛中部和北部岛屿上，酋长制度逐渐消失，因为它与 19 世纪末 20 世纪初进入国家的新的基督教信仰和民主政体形式不相容。另一方面，由于“長老团”统治制度与西方民主模式相似，“長老团”统治制度受到鼓励，继续成为在全国占主导地位的传统权威形式。

四. 政府系统

57. 基里巴斯致力于法治，在受法律庇护的人中司法。如上所述，《宪法》、特别是其第二章保障人民受法律保护和在法律面前人人平等。其中一些保护包括：应在合理的时间内由独立公正的法院对被控犯罪的人进行公正审理。在被证实有罪之前，推定被控犯罪的人无罪。应该用他们能够完全理解的语言告知此人，并应给予足够的时间来为自己辩护。

58. 司法机构是政府的一个分支，负责解释和适用国家法律。除《宪法》外，《基里巴斯法》还承认未成文的习惯法，法院在审议刑事和民事诉讼中的具体事项时，必须考虑这些法律。

五. 地方政府

59. 1984 年《地方政府法》(2006 年修订)规定了地方政府的职能，并已经将其写入宪法。内政部长负责地方政府的部级监督。地方政府包括 23 个岛屿委员会和 3 个镇委员会。每 4 年举行一次地方选举。

60. 在外岛上，由长老理事会提供传统领导，他们在传统环境中讨论与其岛屿有关的事项。在每个岛屿上，岛屿委员会提供第二层领导，岛屿委员会是政府机构在岛上的延伸，其成员每 4 年选举一次。岛屿委员会由市长领导，市长由该岛上的居民选举产生。

61. 委员会有权制订地方规章，制订预算，确定岛屿发展的优先事项。它们实质上是岛上的合法管理机构。虽然是双层领导结构，一个是传统的，另一个是现代的，但是现代与传统机构之间发生不同观点和冲突需要中央政府调解的情况并不常见。

六. 法院

62. 基里巴斯有三种类型的法院：上诉法院，高级法院，以及地方法院。法官和地方法官均由总统任命。根据《宪法》第 90 条的规定，任命程序、特别是较高级别的法院法官的任命程序不尽相同。总统根据首席大法官和公务员制度委员会的建议，任命上诉法院法官。高级法院是一个上级法院，由首席大法官和《宪

法》第 80 条规定的若干其他法官组成。地方法院(有有限的司法管辖权)审理大多数民事和刑事案件, 最严重的罪行和民事诉讼由高级法院审理。

63. 宪法对上诉法院和高级法院作了规定, 授权高级法院监督下级法院。地方法院是下级法院, 根据《地方法院条例》设立。高级法院具有无限的管辖权, 包括解释和解决根据《宪法》产生的问题的管辖权, 而下级法院具有《地方法院条例》规定的有限管辖权。法院系统以英国《普通法》为基础。

64. 此外, 还有一些国内立法的例子, 这些立法支持更广泛的与正当程序有关的人权。例如, 《刑事诉讼法》规定了关于防止任意逮捕和侵入私人住宅的保护措施。法院可以审理法律规定的任何侵犯人权的行为。

65. 枢密院拥有审理对下述任何高级法院判决提出的上诉的唯一管辖权: 向高级法院提出关于《宪法》第三或第九章规定的任何巴纳巴岛或拉比岛委员会的权利遭到违反的请求, 高级法院做出的涉及《宪法》解释的任何判决(《基里巴斯法院系统信息》, PacLII)。

七. 选举制度

66. 根据《宪法》规定, 选举委员会每隔不超过 4 年审查一次议会构成。委员会向议会提出关于选区数量、边界及每个地区选举议员数量的建议。议会可以视情况接受或拒绝建议。按照选举委员会建议并经议会批准的公式, 确定每个选区的代表人数。

67. 根据议会批准的选举委员会 2007 年的建议, 建议: 每个人口在 1,500 至 5,000 之间的岛屿的议员名额增至两名, 人口在 1,500 及以下的岛屿仍然是一名代表, 人口超过 5,000 的岛屿可以有三名候选人。由于人口增加, 当选代表人数从 1982 年选举前的 36 人增至 1987 年的 39 人, 1990 年的 40 人, 2003 年的 41 人, 以及 2007 年的 44 人。

68. 根据《宪法》和 1977 年《选举条例》, 一个人要成为议会议员, 必须是有资格的选民, 年满 21 岁, 不在职能涉及任何选举实施或任何选民登记册的编制或修订的任何机构任职或行事; 他/她既不能是公职人员, 也不能忠于外国国家或权力。

69. 此外, 除了经过认证的精神失常或被判处 12 个月或更长时间监禁的人之外, 基里巴斯年满 18 岁、已在选区内连续居住 12 个月的所有公民, 均有权登记为选举“选民”或投票人。

70. 根据《宪法》第 62 条, 监督基里巴斯选举的总体责任属于选举委员会。选举委员会由一名选举事务主任专员和不少于两名或不多于四名专员组成, 他们由总统根据内阁的建议任命。根据《宪法》第 63 条, 首席大法官参与总统选举的监督。根据《选举条例》第 4 条, 选举的行政安排和实施由首席选举干事办公室负责。首席选举干事任命每个选区的选举干事和助理选举干事。这些官员协助选民登记和选举的实施。

71. 随着最近发生的部门组合的变化, 部级选举监督职责从内政部转到司法部。

第 2 章

促进和保护人权的总体框架

C. 基里巴斯接受国际人权准则的情况

72. 基里巴斯于 1999 年在塞布罗罗·斯托阁下执政期间加入联合国。然而，在加入联合国之前，基里巴斯批准了一项国际人权公约，即《儿童权利公约》(1995 年 12 月 11 日)。

73. 基里巴斯只批准了三项国际人权公约：于 2004 年 3 月 17 日批准了《儿童权利公约》和《消除对妇女一切形式歧视公约》，于 2013 年 9 月 27 日批准了《残疾人权利公约》。尚未将它们完全纳入基里巴斯法律。主要因为资源和能力限制及其他因素造成的延误，全面实行进展缓慢。但是，已经在一些领域努力使国家法律与《儿童权利公约》、《消除对妇女一切形式歧视公约》及《残疾人权利公约》相符。政府最近于 2015 年 9 月 16 日批准了《儿童权利公约》的《关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》和《关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》。下面列出了三项已批准的国际人权公约以及基里巴斯作为公约缔约国履行义务取得的进展：

- (a) 母乳喂养政策；
- (b) 国家青年政策；
- (c) 儿童、青年和家庭福利法；
- (d) 消除性暴力和基于性别的暴力的国家政策；
- (e) 全纳教育政策；
- (f) 少年司法；
- (g) 性别平等和妇女发展政策；
- (h) 家庭和平法；
- (i) 全纳教育政策；
- (j) 基里巴斯国家残疾人政策；
- (k) 基里巴斯国家精神卫生政策；
- (l) 基里巴斯综合环境政策。

D. 国家一级保护人权的法律框架

74. 基里巴斯《宪法》第二章载有“权利法案”。《宪法》承认所有人的基本权利和自由，不论种族、出身、政治见解、肤色、信仰或性别。譬如，保护生命权；个人自由权；免受奴役和强迫劳动；免受不人道待遇；免被剥夺财产；保护家庭和其他财产的隐私；保护良心自由；保护言论自由；保护集会和结社自由；保护迁徙自由；保护免受基于种族歧视的歧视。

75. 随着《儿童、青年和家庭福利法》于 2013 年和《少年司法法》于 2015 年获得批准和颁布，与儿童基金会一起成功地实施了“保护儿童立法改革项目”。

76. 2013 年的《儿童、青少年和家庭福利法》确认儿童为 0 至 18 岁，年轻人为 14 至 18 岁。该法的目的是：加强家庭和促进它们的福祉；支持父母、家庭及社区在维护责任方面的现有作用；加强积极的传统习俗，促进关爱态度和反应；以及提供父母照顾和保护。

77. 该法概述了照料和保护儿童的原则、指导准则和支持，让儿童在一个养育、安全和稳定的环境中成长。儿童长大成人应该尊重他们的文化和传统，有责任感；让儿童在没有歧视、暴力、虐待、忽视和剥削的环境中成长。该法承认父母是主要照料者。就任何有关儿童和青少年福祉作决定或行动，都必须遵守每个儿童应得到家人照料和保护的原则。因此，必要时鼓励家庭和社区参与。

78. 法院的干预或决定必须适合有关儿童的年龄、性格、状况、身份、残疾及特别状况，法院必须重申，为了保障儿童的安全和最大利益，《儿童权利公约》规定的儿童权利必须得到尊重和促进。

79. 此外，2015 年《少年法》确定儿童是未满 14 岁的人，青年人是 14 岁但未满 18 岁的人。该法案规定设立少年法庭，作为审理涉及青少年罪犯案件的专门法庭，并设立儿童拘留场所(技术上不是监狱或监牢)，由部长指定。该法规定了法院在法庭上应如何帮助儿童，包括在法庭指控时使用可理解的或基本的语言；听取他们的意见；让青年官员报告他们的背景和历史，在法庭上提出指控或进行听证之前，让儿童的父母、家人或监护人在场。

80. 关于处罚，父母可能会因损害而被罚款、支付费用，或者为年轻罪犯保持良好行为提供担保。该法明确规定不得监禁儿童。根据情况，如果监禁是唯一的解决办法，可以监禁年轻人，但不能在国家监狱或监牢监禁，只能在部长指定的适当拘留场所监禁。该法进一步规定，对儿童或青少年监禁，是作为对儿童的“监护”处理，而非通常意义上对成人罪犯的监禁。处理青少年罪犯的各种其他方法包括：通过签发特许证撤销案件，或者通过交付保释金(保证金)撤销案件；将儿童交由亲属或合适的人照料，并支付罚款，而不进行监禁/拘留；在签署保证书后释放；以及如前所述，将年轻人送入拘留所，而不是监狱。

81. 此外，根据 2013 年《教育法》，发展和改进小学(1-6 年级)和中学(7-13 年级)教育制度，促进 6 至 15 岁儿童和 1 至 9 年级的义务教育。在教育上作任何决定和行使职能，都应将儿童最大利益原则作为最重要的事情加以考虑。该法案规定公立小学和初中教育免费，规定父母必须将到了接受义务教育年龄的儿童送入学校；不得基于性别、宗教、种族或残疾而拒绝录取/就读；父母不将到了适龄儿童送入学校，将被罚款 50 元。

82. 该法还规定了健康和安全的学校环境，即为学生和教职人员提供清洁、维护良好、安全、稳定、充足的卫生设施。与此相关，该法规定父母必须将患有传染病的儿童留在家中，并且应该通知校长。通过出示医疗证明，允许儿童重新入学。

83. 执行纪律必须是非歧视性的，并且尊重学生的尊严和权利。只有在听取了受纪律处罚的学生的意见后，才能执行纪律。废除体罚，将停学或开除作为最后手段使用。学校规则必须是为了鼓励学生行为安全、健康和良好。

84. 根据 2014 年《家庭和平法》，对 18 岁以下的任何儿童都提供保护。该法的目的是：为家庭暴力受害者提供安全、保护及补救，实施有效方案，确保受害

者康复；促进法院关于家庭暴力行为的命令的执行；以及颁布《消除对妇女一切形式歧视公约》和《儿童权利公约》规定的原则。

85. 该法承认家庭暴力超出身体、心理及经济暴力范围，涉及利用任何权力，包括任何形式的虐待，致使儿童或青年和妇女受害，影响他们目前的福祉和未来。该法还规定将家庭暴力的含义从传统上只认为是丈夫与妻子之间的问题扩展，包括现在和过去的性关系以及其他家庭关系，保护所有家庭成员。在颁布《家庭和平法》之前，根据《刑法》将家庭暴力定为刑事犯罪，但是以空泛且不明确的方式定的。它确认一切形式的家庭暴力都是不可接受的，是一种影响群体所有方面和生活所有领域的犯罪。

86. 该法规定为受害者及其亲近人员发布“安全保护令”。它允许群体的任何成员以各种方式，通过诸如口头、书面、电话、广播、传真、文本、电子邮件等各种通信平台，代表受害者提出申诉。一旦法院确信受害者的健康、生命及福祉可能面临危险，可以发布“安全保护令”。法庭审理应该适当涵盖所有行为，包括申诉中提出的严重行为及其对受害人的影响。“保护令”分为3类：“紧急保护令”、“临时保护令”及“最终命令”。该法案还规定了“警察安全令”。

87. 2013年《通信法》规定保护未满16岁的未成年人免受以包括色情材料在内的淫秽方式的剥削；禁止未成年人或任何看似未成年人从事或参与性行为或者在展示性行为的图像(包括视频)中出现。故意制作儿童色情制品，通过使用视频和照片传播或分发媒体制品/出版物，是一种犯罪行为。同样，促使儿童卷入或参加在电脑或任何媒体设备上制作色情活动制品，也是一种犯罪行为。涉案将受到10,000澳元的罚款、2年监禁的处罚。

88. 根据《刑法》第67章，在合理情况下，16岁以下任何年龄的罪犯不完全符合法院的定罪资格。首先，法院可发布命令，将该人交由任何愿意照料该人的合适人照料，命令父母或监护人支付赡养费。其次，法院可命令父母/监护人交付法院认为适当数额的保证金，对未成年人进行适当的照料和监护。第三，法院认为需要照料、保护或控制，可以命令父母/监护人签署保证书。最后，如果以罚款或赔偿对犯罪进行处罚，法院可以命令父母/监护人为未满16岁的未成年人支付。

89. 绑架一名未满18岁的女童，意图是违背其父母或监护人或合法照顾/控制她的人的意愿，与她进行非法性交或将她带走，被视为犯罪活动。有合理理由相信该女童是18岁或以上，才能对该罪行进行辩护。

90. 玷污或企图玷污13岁以下女童，不能以同意作为辩护理由。玷污或企图玷污13岁以上但未满15岁的女童，要求有合理的理由相信该女童属于该年龄或以上；但是，仍然不允许以同意作为辩护理由。为了与任何人进行非法性交之目的，购买或企图购买未满18岁的女童，作为普通妓女或妓院的囚犯，也是如此。一个房屋的所有者或占用者协助或诱使和故意迫使13岁以下的女童在他们的房子里与任何男子进行非法性交，是违法的；对罪行的辩解是，有合理理由相信和实际上确实相信该女童是13岁或以上。如果女童超过13岁但未满15岁，如果受害者(女童)年龄是15岁或以上，则辩解才是有道理的。

91. 如果15岁以下的儿童或未成年人的父母或监护人为了让她们从事卖淫或非法性交，特别是通过任何非法途径和为了不道德目的让她们从事卖淫或非法性交，而雇用或安排她们，根据法律对这种儿童或未成年人提供保护。

92. 如果妇女分娩之后没有完全康复或因为分娩而不能哺乳，杀婴被认为是过失杀人。如果一个人明知器具或药物会导致怀孕的妇女流产而向妇女提供这些器具或药物，则可判处 10 年监禁。如果婴儿脱离母体时完全处于存活状态，则该婴儿是一名能够被杀死的人，杀害婴儿是指在儿童独立于母亲而存在之前导致其死亡。然而，为了保护母亲的生命，可以出于善意终止妊娠。

93. 在没有获得女童同意的情况下，与 13 岁以下女童发生乱伦关系，是一种犯罪行为。法院将剥夺被定罪人对 18 岁以下女童的所有权力。

94. 负责 18 岁以下儿童(《儿童、青少年和家庭福利法》后来对此进行了修订)家庭成员的户主，有责任为儿童提供必需品。男女户主有义务为 18 岁以下的雇工或学徒提供食物、衣物和住宿。禁止任何年满 18 岁并且负责监护 18 岁以下儿童或青少年的人虐待儿童，这种虐待包括蓄意殴打、虐待、疏忽、遗弃或暴露，或者导致他们遭受殴打、虐待、疏忽、遗弃或暴露，可能导致他们遭受不必要的痛苦/伤害。18 岁的成年人在醉酒(饮酒)的影响下忽视婴儿，窒息 3 岁以下婴儿是犯罪行为。父母或合法控制儿童的人可以对他们进行合理的惩罚。拐骗 14 岁以下儿童，绑架 15 岁以下未婚女童，或者从父母或合法照料她的人手中夺走女童是犯罪行为。

95. 《监狱条例》第 76 章规定，16 岁的人被视为少年，而青年人则是年龄在 16 至 18 岁之间的人。采取合理的预防措施，不允许男性狱警在女子监狱工作。可以允许有婴儿的女性囚犯将婴儿带入监狱，并向婴儿提供衣物和其他必需品。然而，如果婴儿已断奶，如果狱警确信亲属/朋友有能力并愿意照料该婴儿，可以将婴儿送给他们。出于安全和保安的原因，不允许将女性与男性囚犯放在一个监狱监禁。青少年囚犯与成年囚犯应该分开监禁，以避免欺凌和虐待行为。女性囚犯应在适当的工作条件下就业。

96. 根据《出生、死亡及婚姻登记条例》第 5 章第 9 条第 1 款，基里巴斯境内出生的任何婴儿均在婴儿出生地登记处进行登记。如果没有关于儿童(婴儿)的正确或适当信息，则必须在发现儿童的地方进行出生登记。父母、分娩时在场的人、执业医师或助产士或负责照料儿童的人有责任去出生登记处进行出生登记，提供所需信息。至于未登记的儿童，负责照料被发现的儿童的人必须根据自己了解的情况进行出生登记。如果出生或发现儿童后不超过 12 个月，则出生登记是免费的。延迟登记必须经过延迟登记评审员的评估，并可能需要付款。如果在延迟登记时发现处罚判决，则可能需要履行额外程序。如果婴儿是非婚生子女或私生子，则有不同的出生登记程序，需由母亲和承认自己是婴儿之父的人书面提出共同要求并签字。

97. 根据《婚姻条例》第 54 章，在父母双方或监护人同意的情况下，允许年满 18 岁至 20 岁的人结婚。当男女双方都达到 21 岁时，则不需要这样的同意。不允许年龄小于 18 岁的任何人结婚，需要父母双方/监护人的书面同意，或者如果父母中一方或者双方已经死亡，则可以征得登记处的同意；这符合各方的最大利益。

98. 18 岁以下儿童的监护权涉及儿童的福利及父母双方的行为和意愿，由法庭决定。拥有儿童监护权的人必须妥善照管儿童。

99. 《土著土地条例》第 61 章提及《吉尔伯特群岛和菲尼克斯群岛土地法》，该法典被宣布为规范基里巴斯所有或各个岛屿上的土著土地权的法规。该法律规定了儿童从父母和家庭继承财产的权利。

100. 根据《吉尔伯特群岛和菲尼克斯群岛土地法》，所有者不得阻止他的子孙从他的土地上获得生计。法院可以为这些子孙留出土地，并防止所有者使用预留的土地。该法律将基里巴斯群岛的各个惯例编成法典。

101. 仅在尼库瑙和阿罗赖岛，不得剥夺儿童的继承权，他/她是否疏于抚养父母或是否是在未经父母同意的情况下结婚，则无关紧要。在其他岛屿，如果他们疏于抚养所有者(父母)，近亲属可能会被剥夺继承权，或者不能够分享所有者的财产。

102. 该法第 4 节规定，如果在世时分发或赠送财产后，不会使子孙陷入困难，不是对子女/孙子女非常不公平，法院可以允许在世时分发或赠送财产，法院可以在允许分发之前询问儿童的意见。如果已在法院登记领养，则允许向领养子孙赠送财产。尽管被领养，被领养的儿童仍可以从生身父母继承财产。如果符合法规，允许实施所有者关于处置财产的遗嘱。如果没有遗嘱，将分配财产：如果有一个以上配偶，第一个配偶的儿子是遗产管理人；如果第一个配偶没有儿子，第一个配偶的大女儿是遗产管理人，第一个配偶的子孙将获得最好的土地，其余的配偶将获得剩余土地的平分份额。然而，如果某些子孙可能会因这种财产分配而陷入困境，无论是第几个配偶的子孙，法院都将平分财产。在贝鲁岛和尼库马罗岛，长子将获得最好的土地，长子是第一、第二或第三配偶的孩子都无关紧要，剩余财产将在配偶之间平均分配。

103. 长子将比他的弟弟妹妹获得的多。大女儿将比她的妹妹获得的多。如果没有儿子，大女儿将比妹妹获得的多。在马金岛和布塔里塔里岛，所有子女获得平均份额。在塔马纳岛和阿罗赖岛，儿子比女儿获得的多，第一个孩子不会额外获得财产。如果没有儿子，如果父母或兄弟决定，女儿可以获得鱼塘或渔栅鱼网。如果所有者有许多鱼塘或渔栅鱼网，法院可以指示女儿获得一部分，但前提是儿子已获得他们的份额。在马金岛、布塔里塔里岛、尼库瑙岛、塔马纳岛及阿罗赖岛，儿女们将平等地分享鱼塘和渔栅鱼网。基里巴斯人每天从海上获得肉食资源，因此鱼塘和渔栅鱼网对于生存非常重要。如果是共有所有权，如果子女已经从共有财产中获得公平份额，法院可以批准分配。如果所有者的剩余土地对子女来说足够，法院可以批准出售土地、水坑或鱼塘。

104. 2017 年《儿童早期保育和教育法案》规定了基里巴斯儿童早期保育和教育服务的管理和监督机制。目前没有关于此类服务的法规，该法案实质上将为小学以下儿童、特别是 3 至 6 岁以下儿童创建正规教育框架和方案。该法案符合政府根据关于早期儿童教育的《普特拉贾亚宣言》所承担的义务。政府有意向将义务教育和最终免费教育扩展到年幼的儿童，该法案为这一目标铺平了道路。

105. 《消除对妇女一切形式歧视公约》谴责对妇女的一切形式的歧视，规定了义务。基里巴斯《宪法》保障《消除对妇女一切形式歧视公约》所规定的大多数领域的公民的权利和自由，其中有一个反歧视条款。但是，它没有将性或性别规定为受保护的理。

106. 性侵犯是一种性别暴力形式，主要针对女童和妇女，应尽可能通过立法手段加以预防和补救。基里巴斯的《刑法》禁止性侵犯；然而，该法典的规定不足

以保护女童和妇女免遭几种形式的性侵犯。《刑法》涵盖了针对妇女和女童的其他罪行，包括乱伦关系和手指强奸。《刑法》也载有关于杀婴罪的规定；然而，它将谋杀罪的指控降低为过失杀人罪，而不是对谋杀罪与过失杀人罪规定单独的罪行和相应的处罚。《消除对妇女一切形式歧视公约》规定确保妇女能够获得医疗保健服务，包括与计划生育有关的服务。在基里巴斯，将堕胎定为刑事犯罪，并严厉地判处终身监禁。尽管为挽救母亲的生命可以合法地进行堕胎，但是没有将安全堕胎作为一项权利，妇女无法获得安全堕胎设施。

107. 关于婚姻问题，基里巴斯完全遵守《消除对妇女一切形式歧视公约》。基里巴斯规定 21 岁是男子和女子的平等结婚年龄，它要求对所有婚姻进行登记。规定年龄在 18 岁至 20 岁之间的未成年人结婚，需要父母双方同意。然而，虽然重婚是一种刑事犯罪，但该法律不适用于传统婚姻，传统婚姻不被视为有效的婚姻。

108. 此外，基里巴斯法律规定在分居期间和离婚后抚养儿童和配偶的命令。抚养包括“任何人”，因此可能包括事实上的异性恋关系中的女性和同性恋关系中的女性，尽管迄今为止还未认可同性恋。《土地法》特别和单独为未婚妇女的子女作了规定，有酌情标准。基里巴斯在分居期间和离婚后关于监护权的争议中，采用了建议的将儿童最大利益作为首要考虑因素的标准，但在孩子两岁时，未婚母亲自动失去孩子的监护权，父亲自动获得监护权(只要他自己承认是孩子的父亲，并希望得到孩子的监护权)。

109. 除了前面提到的废除体罚外，《教育法》还禁止校长或负责纪律事务的机构对怀孕学生实施纪律处分。也禁止对是父母的学生实施纪律处分。这确保与《消除对妇女一切形式歧视公约》一致的平等待遇。

110. 关于劳动部门，另一项新法律 2015 年《就业和劳资关系法》废除了旧法令，其中有反歧视条款，要求所有雇主提供平等的就业机会。反歧视条款包括禁止基于性别、怀孕、婚姻状况、性取向或家庭责任及其他众多理由的歧视。它还规定雇主有义务实行男女同工同酬。其他反歧视条款规定，作为就业条件或在就业期间，不得要求雇员进行孕检及其他体检。

111. 此外，《就业和劳资关系法》还规定了与夜间工作有关的其他措施，命令雇主为怀孕雇员提供夜班工作的替代工作，至少 16 周，其中至少 8 周在雇员预产期之前。2015 年《就业和劳资关系法》规定的解雇的几个非法原因包括：如果解雇与雇员因休产假或产假后 12 周因患医生证明的怀孕或分娩导致的疾病缺勤或其影响有关，则禁止解雇雇员。此外，还有一项旨在保护雇员和潜在雇员的关于防止性骚扰的条款，规定雇主有义务确保在工作场所防止性骚扰。这意味着，如果员工进行性骚扰，雇主也将承担责任，除非他们能够证明他们已经采取了所有合理措施来防止这种行为。

112. 《宪法》禁止基于若干理由的歧视，总体上适用于所有公民，包括残疾人，但没有具体规定残疾是保护免受歧视的理由。

113. 2013 年《教育法》广泛涵盖了残疾问题。该法案对残疾学生作了规定，规定了学生的教育需求及其他形式的支持和帮助必须适应学生的个人需求，以最大限度地提高学生的学业成绩和社会发展。法律规定，在适用学校规则中，不得实行基于下列几个原因的歧视：学生的性别、宗教、种族或残疾。它还规定实行义

务教育，不应拒绝适龄残疾儿童入学，不能将适龄残疾儿童排除在免费的小学和初中教育之外。

114. 涵盖残疾问题的另一项法律是 2015 年《就业和劳资关系法》。该法将残疾描述为身体残疾或缺陷、身体疾病、智力或心理障碍或缺陷或体内有能够引起疾病的生物体。《就业和劳资关系法》保障员工和潜在员工免受各种歧视，包括基于年龄、健康状况、艾滋病毒/艾滋病状况或残疾的歧视。

115. 2015 年，更新了《基里巴斯国家建筑规范》中的“国家基础设施标准”，要求所有新建筑必须符合通用设计标准，确保对于所有人都是无障碍的。

116. 基里巴斯的司法机构全权负责解释和适用立法机构通过的法律，解决个人与国家之间的争议。上诉法院有权审理对高级法院在法律问题上的任何判决的关于权利的民事和刑事上诉，审理对高级法院在土地事务及其他事务上行使上诉司法管辖权的上诉。高级法院在民事和刑事案件上似乎拥有无限的初审管辖权，可以判决关于议会任何议员的选举和席位空缺的有效性的争议。地方法院的管辖权有限，通常审理所在地区范围之内的大部分民事和刑事案件，其中包括拥有处理大多数土地事务的管辖权(《基里巴斯法院系统信息》，PacLII)。

117. 在政府中有一些行政管理部门。客户服务和投诉中心是公共服务办公室中的政府投诉机制，消费者可以向它提出与侵犯消费者权益有关的投诉。

118. 根据《就业和劳资关系法》设立的法庭，是一个听取与解雇和劳动部门其他令人不满意的决定有关的投诉的机制。

119. 下文是关于人权文书的规定是否可以或已经在法院援引或由法院直接执行的说明性案例，特别是与已批准的公约及宪法权利和补救措施有关的案例。

120. 2004 年关于基里巴斯共和国诉 Iaokiri 的第 25 号刑事案，《太平洋人权法摘要》，第 1 卷：此案澄清了《儿童权利公约》在国家法律中的地位。在这个案件中，援引《儿童权利公约》来反对关于儿童证据核实的要求。但并不成功，法院驳回了这一论点。

121. 被告被指控猥亵一名 15 岁女童。问题是受害人的证据是否需要证实，检察官认为不需要，因为 2003 年《证据法》废除了这一要求。法院认为，由于犯罪是在《证据法》生效之前发生的，因此法院将适用普通法，判决根据未经核实的儿童证据定罪是危险的，并就此对自己提出警告。法院进一步得出结论，除非赋予《儿童权利公约》法律效力，否则《儿童权利公约》不构成国家法律的一部分。仅在国际公约在国家法律中的地位上提及了《儿童权利公约》，但法院并没有讨论《儿童权利公约》对证据规则会有什么影响。

122. 关于基里巴斯共和国诉 Timiti & Robuti 的第 43/97 号高级法院刑事案件；《太平洋人权法摘要》，第 1 卷：在这个案件中，引用了《消除对妇女一切形式歧视公约》来论证应废除“佐证警告”，因为它构成了《消除对妇女一切形式歧视公约》和基里巴斯《宪法》规定的歧视。

123. 被告被指控犯强奸罪。法院认定受害人的证据可信，即使有些部分与警察关于她在事件发生两天后向警察说的话的报告不一致。另一方面，被告的证据被认为是不合逻辑的，并且他们的律师提出，受害者患有导致她想象事情并扰乱推理的疾病，同时还辩称完全缺乏佐证。相反，检方对佐证规则提出质疑，因为它

是以性歧视为由侵犯妇女的权利。《宪法》保障依法保护妇女，尽管它没有具体提到性是一种被禁止歧视的理由，仍应解读为与《消除对妇女一切形式歧视公约》规定的原则符合。

124. 法院判定被告有罪，但驳回了检方提出的其他论点。它认为，如果被告无罪释放，那将是因为受害人未能满足证据确凿的要求，而不是因为她不可信。没有必要考虑《消除对妇女一切形式歧视公约》的相关性，因为无论如何法院都相信她。

125. 关于总检察长诉 MBWE 的第[2006] KICA 3 号案件；《太平洋人权法摘要》，第 2 卷：总检察长对高级法院关于撤销被告因藐视尼库瑙岛地方法院而被监禁 6 个月的命令的判决提出上诉。高级法院下令释放被告，总检察长向被告支付 1,250 澳元，作为补救。总检察长只对补救令提出上诉。被告被拘留数月等待审判，无法诉诸首都塔拉瓦的主要法院。总检察长的主要担忧是，每次发生这种情况时，受到程序违规不利影响的人可能都会将此案作为《宪法》规定的补救权利的先例援引。总检察长进一步辩称，这种补救措施应该保留给最极端的案件，而不是用于人们有机会使用诸如上诉程序等其他法律选择的案件。

126. 上诉法院就被告的案件是否是需要提供宪法补救或其他非宪法补救的侵犯权利问题作出了判决，驳回了上诉。法院认为，这是一个罕见的案例，一个人不仅遭受了法治根本颠覆的痛苦，而且还遭受了缺乏通过传统程序渠道解决问题的任何有效手段的痛苦。该案件重申，在整个审判过程中，被告的权利仍然是至关重要的。法院必须高度重视并确保保护被告的权利。但是铭记，并非所有涉及程序错误的国家侵犯权利案件都有资格获得宪法补救，因为它适用于此案一类的罕见案件。

127. 关于 Teriaki 诉 Kauongo 的第[2009] KHC 27 号案件；《太平洋人权法摘要》，第 4 卷：高级法院审理了这一案件，该案件涉及侵犯原告的移徙宪法权利。原告是当选的迈亚纳岛委员会市长，第一批被告是蒂巴乌岛的长老，该岛传统“长老制度”的代表。在岛委员会中发生争议后，蒂巴乌岛命令解散委员会，命令委员辞职并且在 4 年之内没有资格重新当选。原告拒绝接受这一命令，寻求宣布被告的决定是非法的。并宣布在他拒绝辞职之后，长老们决定，作为一种惩罚，他及其整个家庭必须离开该岛。原告寻求宣布被告侵犯了他自由移徙的宪法权利。长老们反驳说，作为蒂巴乌岛的长老，他们的决定超越所有法律，自古以来如此。

128. 一个问题是，蒂巴乌岛是否可以合法地解散岛委员会并命令其成员辞职？第二个问题是，原告是否可以以侵犯私人的宪法权利为由寻求补救？考虑了基里巴斯《宪法》和 1984 年《地方政府法》。

129. 高级法院认为，蒂巴乌岛关于解散委员会及其成员的决定是非法的、无效的。尽管在基里巴斯大多数岛屿都实行这种制度，但是这种制度的习惯权力仍然服从国家的最高法律及根据该法制定的任何法律，例如《地方政府法》。该法特别规定了关于建立岛屿委员会、选举及撤销委员会委员职务等事项的整套准则。根据《地方政府法》，蒂巴乌岛有权提名委员会委员，但不能解散委员会或强迫其成员辞职。因此，法院认为，蒂巴乌岛的行动不是法律授权的，没有法律效力。此外，法院承认，它有权判决私人因侵犯另一个人的宪法权利而给予补救。但在这个案件上，法院并没有宣布被告侵犯了原告的移徙自由宪法权利。它指

出，补救措施是酌情采取的，法院如果认为没有必要，可以拒绝发布这种命令。在这个案件上，为所有有关方澄清法律立场就足够了。

130. 司法部之下的人民律师办事处提供无偿法律援助。该办事处为弱势群体或无力负担费用和无力使用收费代理的人提供法律援助。它是一个独立的公共机构，旨在提供无偿服务，包括在地方法院、高级法院及上诉法院在土地、民事及刑事问题上提供代理和咨询。还有私人律师事务所提供收费的法律代理，但是目前没有关于私人律师收费标准的规定。

131. 基里巴斯尚未建立人权机构，希望国际社会考虑为基里巴斯今后建立人权机构提供技术和财政援助。最好是在区域内设立人权委员会，那将是朝着正确方向迈出的一步。

132. 中央政府成立了妇女、青年、体育和社会事务部，负责提供有效率和有效力的社会服务，以迎合和支持每个公民的利益，并特别关注社区中最脆弱的成员。在该部的部级监督之下，社会福利司负责儿童福利和老人服务。

133. 在妇女、青年、体育和社会事务部下，还设有妇女发展司。2011 年，在原内政和社会事务部之下，成立了妇女发展司，负责通过平等获得权利、资源、机会及服务，改善妇女和女童的地位和生计，推动和促进妇女在国家的发展、形象及性别平等，充分参与社会、经济及政治发展。妇女发展司是关于妇女和性别平等的政策、计划和法律的执行机构，是基里巴斯实施“消除性暴力和性别暴力方案”的协调机构。妇女发展司有一个数据库，向内阁提供关于妇女和性别的报告，是实施该方案的主要捐助者。该司是国际妇女节、白丝带日及 16 天行动等国家活动的举办者。它们为妇女组织和利益攸关方提供技术支持，开展关于提高对妇女和性别平等问题的认识的活动。

134. 妇女发展司是基里巴斯国家人权工作队的核心成员，也是编写关于《消除对妇女一切形式歧视公约》执行情况的国家报告的牵头部门。

135. 社会福利司有两个机构：社会福利股与社会保障和咨询股。第一个股负责“学费支持基金”（面向孤儿或残疾父母的子女）和“老年人基金”（面向 65 岁以上的老年人）计划的实施。

136. 另一方面，社会保障和咨询股主要侧重于儿童保护方案，并在家庭问题上和为社区的弱势人员提供咨询，以打破依赖的障碍和心态，以自力更生的意愿取而代之，建立自尊和自信。该股负责以下活动：为夫妇、受害儿童及其他家庭成员提供咨询服务；实施“照料和保护政策”，解决虐待儿童问题和其他家庭案件；执行 2015 年《少年司法法》及相关政策；提供“积极育儿方式”等教育方案，以及在儿童抚养和监护方面协调婚前和婚后方案；协助和指导需要立即关注和撤离的家庭暴力幸存者，根据每个案件的情况提供帮助；以及协调关于联合国《儿童权利公约》执行情况的国家报告的编写。

137. 兼顾残疾问题股是第一个主要负责与残疾人联系的政府机构。在妇女、青年、体育和社会事务部之下，成立了该机构，致力于通过创造一个包容的无障碍的社会，通过赋予残疾人权能，提高残疾人的形象，确保他们拥有平等机会、有意义地参与社区及充分享有人权。该部门的目标包括：加强利益攸关方之间的协调与合作，对所有发展方案施加影响使其成为包容残疾人的方案，促进各个地区

对残疾人权利的理解，以及与残疾人组织合作改善其成员的生活。兼顾残疾问题股是编写关于《残疾人权利公约》执行情况的国家报告的牵头单位。

138. 在 2019 年政府预算中，为妇女发展司拨款 184,707 澳元，为社会福利司拨款 4,841,741 澳元，青年司 1,89,542 澳元，非政府组织司 78,801 澳元。妇女、青年、体育和社会事务部 2019 年的总经常预算为 11,619,617 澳元，而 2018 年的经常预算为 7,640,255 澳元。

139. 2014 年，提议设立人权司，以落实第一轮普遍定期审议(2010 年)的建议。该部门于 2015 年 1 月在妇女、青年、体育和社会事务部下开始运作。2016 年 9 月，该部门移至司法部。母部非常致力于看到该办公室毫无保留地继续专注于人权。该司由首席人权干事——担任司长——和国家协调干事组成，国家协调干事人选由基里巴斯政府与太平洋共同体每年共同签署谅解备忘录确定，国家协调干事担任太平洋共同体区域权利资源组国内方案的技术和协调顾问，以该司为基地。另外还有三名人权干事，预计该部门到 2019 年将进一步扩大。

140. 该司的任务是对普遍定期审议和基里巴斯批准的联合国人权条约规定的国际义务的执行、报告和监测进行协调。该司的愿景和使命的重点是：在基里巴斯尊重、促进和实现人权方面提供政府支持和技术援助，履行国际义务。该司的目的还有为政府奠定基础，确保在所有领导层面，以人权标准和方法为基础，实现善治和问责制，从而促进国家发展。

141. 人权司的任务是监督共同核心文件及今后的普遍定期审议报告的编写和提交。它与诸如妇女发展司、社会福利管理局及兼顾残疾问题股等其他负责部门合作，加快起草和提交关于《消除对妇女一切形式歧视公约》、《儿童权利公约》及《残疾人权利公约》执行情况的各个国家报告。

142. 人权司的另一项核心职能是，监督政府履行基里巴斯已加入的条约义务的情况，此外还评估行政、立法和司法机构在将人权标准转化为国家政策、法律及实践方面的表现。该司还协助提供政策咨询，在将人权纳入各个部门的授权任务上为政府部门提供咨询和协助，为机构改革和能力建设提供支持。

143. 人权干事职责的一个重要方面，是在国家人权报告和实施机制、即基里巴斯国家人权工作队开展的任何工作上履行秘书处职责。

144. 人权干事还负责促进人权，这些活动以开展提高公众意识活动和实施社区外联方案的形式进行，其中包括制定关于宣传、促进、教育、培训、公共信息、通讯、研究、网络及联络的广泛战略。

145. 该部门致力于处理与侵权和歧视有关的人权问题，因此它与政府机构和民间社会密切合作和协调，处理诸如性别暴力和一切形式的歧视等全国性问题。

146. 司法部负责可持续地维护和改善司法行政，重点是保护和维护人权，以及执行和实施支持国家安全的政策。2018 年，为它划拨了 3,156,851 澳元，2019 年划拨了 3,403,071 澳元。自司法部 2017 年成立以来，人权司的经常预算相对较低，截至 2018 年的总额约为 74,547 澳元。然而，2019 年该司经常预算增加，分配到 120,449 澳元，其中包括业务经费和个人薪酬。

147. 基里巴斯尚未加入任何区域人权法院或其他区域机制，因为在南太平洋区域目前没有人权法院或其他机制。此外，基里巴斯政府支持太平洋岛屿论坛秘书处目前正在考虑的建立一个区域人权机构的提案。

E. 国家一级促进人权的框架

148. 没有法律要求议会议员在议会批准或讨论条约批准，但是在太平洋共同体区域权利资源组及其他机构的资助下，与议员就人权问题进行了许多磋商和对话。在第二轮普遍定期审议中，基里巴斯收到了关于建立国家人权机构的建议。迄今为止，基里巴斯还没有建立这样的机构，但有设立这个机构的提议，这个程序将需要全国范围的咨询和法律审查。基里巴斯只有诸如基里巴斯国家人权工作队和人权司等机制。

149. 在不同组织和社区实施外展和宣传方案时，在访问国家外岛时，将基里巴斯批准的条约的英文版本与社区分享。由于《世界人权宣言》文本相对较短，它是唯一已翻译的文书，但未正式出版，仅在开展外展活动和举办提高认识讲习班中在需要时分发。

150. 政府与太平洋共同体区域权利资源组、人权高专办、儿童基金会及其他机构合作，促进提高公职人员的人权意识活动，对公职人员进行培训。2017 年底，对人民律师办公室的律师进行了关于人权和家庭暴力的培训。2017 年，通过实施女性当选领导人培训计划，对女性议员和市长进行了人权培训，该计划是太平洋共同体区域权利资源组资助的内政部的一项举措。还对一些地方法官和法官进行了培训，使他们能够在履行职责和决策中应用人权规范和标准。

151. 人权司与家庭暴力和性犯罪部一起实施警察能力建设方案。该方案于 2017 年结束，在所有外岛和首都都实施了这一方案。部分培训是关于人权、性别问题、宗教与人权、《家庭和平法》及警察权力。

152. 对课程开发官员和课程编写者进行了类似的培训，但是有更具体的目的，目的是支持将人权和其他相关内容纳入新开发的 5 年级及 6、7、8 和 9 年级教学大纲。计划于 2018 年在教育部门为基里巴斯师范学院的实习教师提供更多培训，更好地武装未来的教师，使他们能够在学校向儿童讲解人权。

153. 2015 年，教育部通过课程开发和资源中心，开始对小学五年级和六年级课程及中学 7 年级和 8 年级课程进行改革。改革包括纳入社会公民权、人权和相关作为道德教育课程大纲的一部分。

154. 8 年级和 9 年级的起草工作仍在继续，而低年级的实施工作从 2015 年开始。为了补充教学大纲，将对教师进行关于了解新插入的内容及在教室里如何向儿童讲解人权和相关内容的专门培训。太平洋共同体区域权利资源组资助的即将实施的培训方案，面向基里巴斯培训学院实习教师和外岛学校教师。

155. 从 2015 年开始，作为人权司年度国际人权日庆祝活动的一部分，每年播出一个为期一周的互动电台节目，提供基本人权信息和人权服务，确定在国家存在的问题。听众有机会回答与议题相关的问题。

156. 自 2017 年以来，人权司还积极参与司法部的一年一度的周年庆祝活动，通过同一电台节目和在通常每年举行纪念活动的城镇广场，向公众宣传人权问题。

157. 2018 年中期，人权司开始在南塔拉瓦地区实施面向村庄社区的社区外联方案，目的是提高村民对人权及相应责任和三项已批准的人权条约的基本原则的认识。实施这些方案时，通常与社区的负面和积极反馈进行互动。在外岛正在实施同样的方案，到 2018 年底共覆盖 4 个岛屿。

158. 有 50 多个注册的非政府组织在若干领域开展工作，包括气候变化和提供社会和发展服务。非政府组织还参与学校建设、提供初级医疗服务、促进计划生育、帮助残疾人、提高对人权和气候变化的认识以及协助政府寻找解决其破坏性影响的办法。这些非政府组织大多数参加了人权培训，其中还包括影子报告编写和向普遍定期审议和条约机构提交民间社会报告。

159. 最活跃的非政府组织是残疾人组织和妇女团体。诸如信仰组织等宗教团体也参与了太平洋共同体区域权利资源组举办的有关人权和防止暴力侵害妇女方面的能力建设，因为它们在改变态度和观念方面、特别是在侵害妇女的暴力方面具有影响力。2017 年，在塔拉瓦，与现有教会和信仰社区开展了第一次关于开展人权和信仰行动、支持实施《家庭和平法》的对话。随后还开展了对话，涉及合作领域，包括每年在人权日和母亲节的讲坛上专门讨论打击家庭暴力的主题；在一年一度的福音日礼拜期间，讨论关于制止侵害妇女的暴力行为的主题；审查和可能改革主日学校和神学院的课程，将家庭暴力和人权纳入其中；以及建立一个信仰间机制，在打击家庭暴力的共同举措上进行协调。

160. 政府与太平洋共同体区域权利资源组、人权高专办和其他区域机构合作，举办了许多提高人权意识活动和培训。原内政和社会事务部开展了生活技能培训，其中包括对基本人权的认识。妇女、青年、体育和社会事务部继续为青年和社区举办有关家庭暴力和人权宣传的培训。应政府部门的邀请，人权司共同举办关于人权和性别问题的培训。

161. 尽管实施了日益增多的提高公众人权意识的活动，但基里巴斯在履行其国际人权义务的进程中仍然面临巨大挑战。在政府层面，由于政府的优先事项相互竞争，在进行全面的人权宣传上缺乏资金。由于存在能力和技术缺乏问题，因此国家仍需要更多的能力建设。基里巴斯的岛屿地理位置分散，也是执行部门面临的一个主要障碍。

162. 在社区一级，人们认为人权与破坏习惯做法和传统规范相抵触，破坏习惯做法和传统规范。

F. 国家一级的报告程序

163. 由司法部长担任主席的基里巴斯国家人权工作队是负责人权报告和后续行动的国家机制，它分别取代了原来的《消除对妇女一切形式歧视公约》和《儿童权利公约》工作队特设机构。它由妇女、青年、体育和社会事务部于 2014 年建立，2015 年赋予人权司工作队秘书处职责。工作队由各个部委代表组成，在人权条约、普遍定期审议及其他国际人权义务等方面为政府提供咨询。

164. 代表各个部委的每个成员能够获得相关信息和数据，也能够提供这些数据，协助工作队和人权司起草国家报告和普遍定期审议报告或政府要求的任何其他与人权有关的报告。其成员的任务是，在提交内阁批准之前，核对报告草稿，并批准最终版本。他们还负责处理普遍定期审议和基里巴斯已批准其他公约的联合国工作组的评论和反馈意见。

165. 基里巴斯国家人权工作队定期举行会议，在报告起草过程中审查报告。数据收集阶段通常是困难的。需要不断对三份条约报告进行进一步相互核对。相关利益攸关方不回复，往往延迟这一进程。

166. 还有民间社会组织和非政府组织利益攸关方，与几个利益攸关方就三个报告进行磋商。民间组织和非政府组织成员参与的其他活动包括预算编制和为人权活动筹集资金。

167. 在最终向条约机构提交国家报告之前，不要求议员在议会审议国家报告草案。然而，从 2017 年开始，在每次议会开幕之前，作为司法部与议会议员议案研讨会的一部分，与议员就人权问题和能力建设进行许多磋商和对话。

168. 在工作队中有一名非政府组织代表。通常将报告分发给相关的非政府组织进行审查，一个这样的案例是关于《残疾人权利公约》执行情况的报告。《残疾人权利公约》执行情况报告的起草牵头单位是妇女、青年、体育和社会事务部之下兼顾残疾人股，它与工作队和残疾人组织成员就报告的最终定稿进行了最后磋商。磋商会收集了对报告草稿的许多积极的反馈意见和补充意见。

169. 地方残疾人组织“Te Toa Matoa”已主动将《残疾人权利公约》全文翻译成基里巴斯语，将对翻译文本进行审核，然后发表。

170. 迄今为止尚未就报告或报告的翻译进行公开辩论。然而，根据索求，可向公众提供批准的报告文本。

171. 在提交报告之前，没有法律要求国家立法机构议会对报告进行辩论。在报告起草过程中，议会没有审查报告的法律义务。但是，在与议会议员进行的关于人权的对话和磋商中，让议员了解这些报告。

172. 在提交报告之前，由总统和部长组成的内阁对报告拥有最终决定权。他们或者批准报告，然后向委员会提交；或者拒绝报告，对报告作进一步审查和重新起草。

G. 其他相关的人权信息

173. 1979 年，基里巴斯加入联合国，成为第 139 个会员国，此后立即成为英联邦成员。基里巴斯也是太平洋岛国论坛的创始成员，也是诸如太平洋共同体秘书处、南太平洋区域环境方案秘书处及太平洋地球科学委员会秘书处等几个区域组织的成员。

174. 基里巴斯遵守《联合国宪章》和《世界人权宣言》。因此，它已经批准了上述三项国际人权条约。

175. 在政府根据已批准的条约承担的报告义务上，人权司协助对这些条约报告的编写进行协调。

176. 此外，基里巴斯政府认识到在发展方面面临挑战，在制定 2016 至 2019 年国家计划《基里巴斯发展计划》中，坚定地坚持可持续发展目标。对所有可持续发展目标和指标与基里巴斯的情况的相关性都进行了审查和评估，包括国家在每个重要优先领域的起始条件，以及在计划的 4 年时间框架之内可能取得的进展。2016 至 2019 年《基里巴斯发展计划》考虑到了基里巴斯政府所赞同的各种国际倡议。

177. 联合国享有安全饮用水和卫生设施的人权问题特别报告员审查了气候变化对享有饮用水和卫生设施的人权的影响。调查结果突出显示了在获取饮用水和卫生设施面临的挑战，水资源短缺、海水入侵、海平面上升及极端天气事件频繁发生加剧了这些挑战。报告指出，对于在基里巴斯的生活大多数人来说，气候变化对人民日常生活的影响不再是威胁，而是现实。

178. 1995 年，基里巴斯在批准《联合国气候变化框架公约》之后，成为《公约》的成员和缔约方。它还在 2000 年签署并批准了《京都议定书》以及《京都议定书》关于第二承诺期的《多哈修正案》。总统办公室之下的灾害风险管理股与《巴黎协定》接洽，确保了解《巴黎协定》的规定/要求，以便重新安排太平洋地区的优先事项和基里巴斯的优先事项。

179. 此外，在 2015 年通过《巴黎协定》后，基里巴斯于 2016 年批准该协定，成为其成员。但是，在此之前，基里巴斯已经参与了导致《巴黎协定》制订的各种谈判。在即将召开的缔约方会议第二十四届会议上，将在密集谈判的基础上，最后确定《规则手册》或《巴黎协定工作方案》，以确保反映所有国家的意见和立场。因此，这是一项正在进行的活动。

第 3 章

关于不歧视和平等及有效补救措施的信息

A. 平等与不歧视

180. 被称为《宪法》的基里巴斯国家法律是最高法律，它目前强调法律面前公民平等。基里巴斯《宪法》没有直接规定法律面前人人平等，需要正确解读《宪法》第 2 章规定的每个基里巴斯公民享有权利这一法律原则。“权利”一词显然显示了其中包含平等的含义，达到了所有公民一律平等的程度。国家法律规范每个人。

181. 基里巴斯《宪法》第 15 条第 3 款规定了歧视的定义及其适用，规定在基里巴斯确保禁止不公正歧视。这一条款明确指出，公民应该了解他们享有被平等对待及不遭受直接或间接歧视的权利。

182. 在基里巴斯，譬如，法律已经规定，首先防止歧视。基里巴斯的文化信仰反对通过“人力优势”来促进平等。例如，如果妇女没有履行规定的性别角色，对该妇女施加暴力，被认为是一种可接受的甚至应受的执行纪律形式。文化、特别是基里巴斯是男权社会，常常被称为赋予妇女权能的障碍。

183. 基里巴斯 2013 年颁布了《儿童、青年和家庭福利法》，向着将《儿童权利公约》纳入地方法律迈出了重要的一步。联合国儿童基金会的报告称，这一具

有里程碑意义的法律通过建立可以提供保护的结构、程序和系统，为在基里巴斯建立综合儿童保护系统奠定了法律基础。此外，新颁布的《教育法》禁止所有学校实施体罚，在加强儿童保护上补充了上述法律。

184. 基里巴斯已在改善妇女权利和消除对妇女的歧视方面采取了重大步骤。2014 年具有里程碑意义的《家庭和平法》的目的是制止家庭暴力，并应对试图剥夺这些权利的人。该法规定为所有人提供安全 and 保护，为所有受害者提供支持和补救，为家庭暴力受害者实施方案。

185. 关于残疾人福利问题，基里巴斯政府于 2013 年批准了《残疾人权利公约》，目前正在起草国家残疾人政策。该政策将提供了一个框架，指导所有利益攸关方和所有社区改善残疾人的生活，消除社会上存在的障碍，提高对残疾人权利和需求的认识。基里巴斯正在实施兼顾残疾问题的政策，包括改善残疾人特定服务的可获得性和质量。已经为实施该政策的方案总共拨款为 440 万澳元，该方案有 5 个成果领域：

- 由妇女、青年、体育和社会事务部对基里巴斯政府的政策和方案进行协调、领导和监督，以在残疾人服务方面越来越多地符合《残疾人权利公约》。
- 加强残疾人组织，提高社区对残疾妇女、男子、男童及女童获得服务权利的认识和支持。
- 提高公共基础设施的无障碍状况。
- 向残疾人增加提供全纳教育，改善全纳教育质量。
- 改善残疾人特定医疗和康复服务及辅助技术的提供和质量。

参考资料

Births, Deaths, Marriages Registration Ordinance (Cap 5). (1977). Retrieved from Pacific Islands Legal Information Institute : http://www.pacii.org/cgi-bin/sinodisp/ki/legis/consol_act/bdamro436/bdamro436.html?stem=&synonyms=&query=birth

Children, Young People and Family Welfare Act. (2013). Retrieved from Pacific Islands Legal Information Institute : http://www.pacii.org/cgi-bin/sinodisp/ki/legis/num_act/cypafwa2013365/cypafwa2013365.html?stem=&synonyms=&query=welfare%20act

Communication Act. (2013). Retrieved from Pacific Islands Legal Information Institute: http://www.pacii.org/cgi-bin/sinodisp/ki/legis/num_act/ca2013176/index.html?stem=&synonyms=&query=communication%20act

Communications Act. (2013). Retrieved from Pacific Islands Legal Information Institute: http://www.pacii.org/cgi-bin/sinodisp/ki/legis/num_act/ca2013176/index.html?stem=&synonyms=&query=communication%20act

Early Childhood Care and Educaiton Act 2017. (2017). Retrieved from Pacific Islands Legal Information Institute: http://www.pacii.org/cgi-bin/sinodisp/ki/legis/num_act/eccaea2017268/eccaea2017268.html?stem=&synonyms=&query=early%20childhood

Education Act 2013. (2013). Retrieved from Pacific Islands Legal Information Institute: http://www.pacii.org/cgi-bin/sinodisp/ki/legis/num_act/ea2013104/ea2013104.html?stem=&synonyms=&query=education

Juvenile Justice Act. (2015). Retrieved from Pacific Islands Legal Information Institute: http://www.pacii.org/cgi-bin/sinodisp/ki/legis/num_act/jja2015191/jja2015191.html?stem=&synonyms=&query=Juvenile

Marriage Ordinance (Cap 54). (1977). Retrieved from Pacific Islands Legal Information Institute: http://www.pacii.org/cgi-bin/sinodisp/ki/legis/consol_act/mo138/mo138.html?stem=&synonyms=&query=marriage

Native Lands Ordinance (Cap 61). (1977). Retrieved from Pacific Islands Legal Information Institute: http://www.pacii.org/cgi-bin/sinodisp/ki/legis/consol_act/nlo184/nlo184.html?stem=&synonyms=&query=native%20land

Penal Code (Cap 67). (1977). Retrieved from Pacific Islands Legal Information Institute: http://www.pacii.org/cgi-bin/sinodisp/ki/legis/consol_act/pc66/pc66.html?stem=&synonyms=&query=penal%20code

Prisons Ordinance (Cap 76). (1977). Retrieved from Pacific Islands Legal Information Institute: http://www.pacii.org/cgi-bin/sinodisp/ki/legis/consol_act/po177/po177.html?stem=&synonyms=&query=prison%20ordinance

Te Rau N Te Mwenga Act 2014. (2014). Retrieved from Pacific Islands Legal Information Institute: http://www.pacii.org/cgi-bin/sinodisp/ki/legis/num_act/trntma2014174/trntma2014174.html?stem=&synonyms=&query=family%20peace

Treaty bodies Treaties. (n.d.). Retrieved from UNITED NATIONS HUMAN RIGHTS OFFICE OF THE HIGH COMMISSIONER : https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/TreatyBodyExternal/Treaty.aspx?CountryID=91&Lang=EN