



Международные договоры по правам человека

Distr.: General
5 July 2019
Russian
Original: English

Базовый документ, являющийся составной частью докладов государств-участников

Кирибати*

[Дата получения: 31 мая 2019 года]

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.

GE.19-11375 (R) 220819 220819



* 1 9 1 1 3 7 5 *

Просьба отправить на вторичную переработку

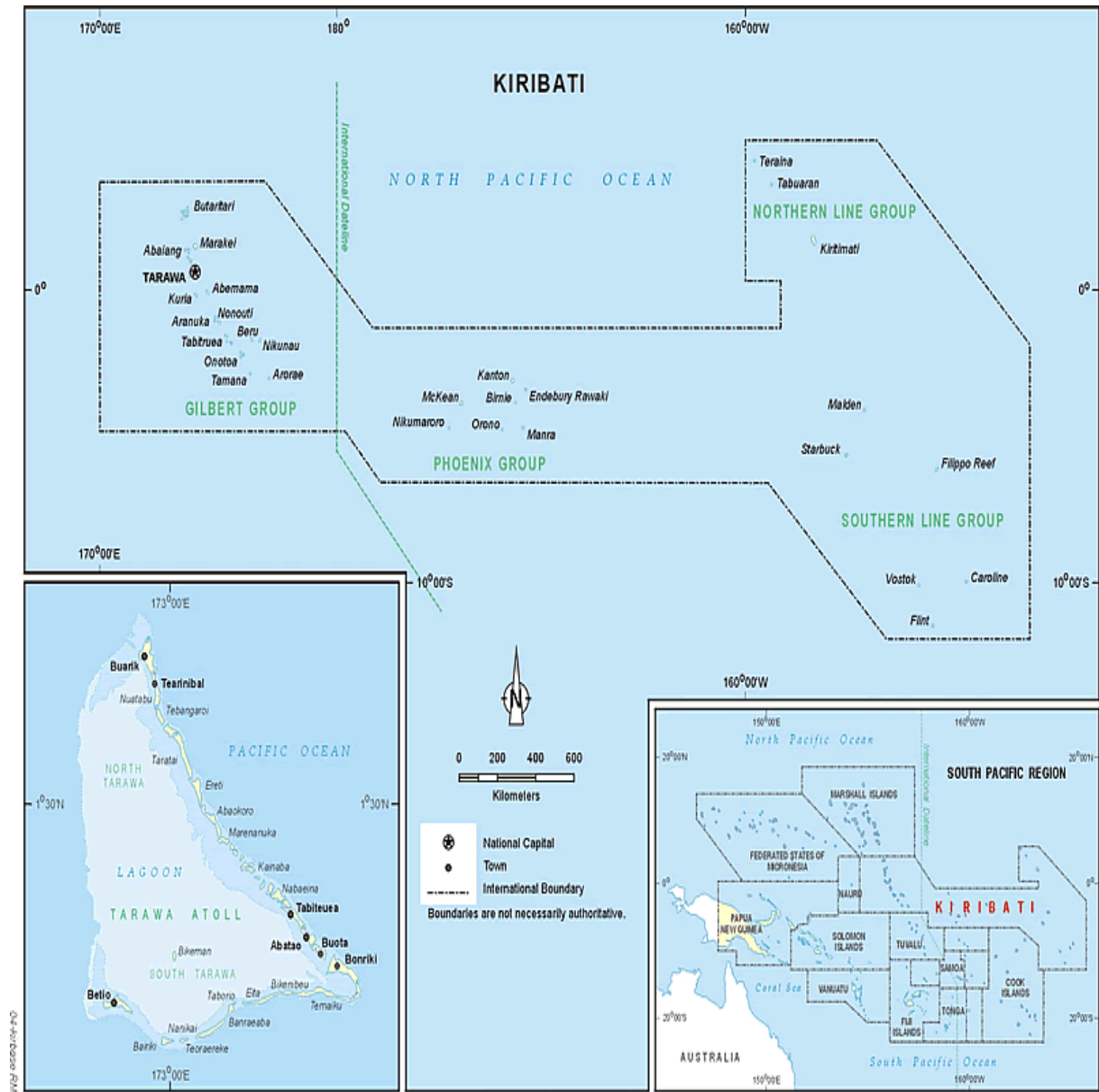


Сокращения

АНК	Аntenатальная клиника
ВВП	Валовой внутренний продукт
ВДПЧ	Всеобщая декларация прав человека
ВИЧ/СПИД	Вирус иммунодефицита человека/Синдром приобретенного иммунодефицита человека
ВК	Вооруженные конфликты
ДСЗ	Департамент социальной защиты
ЕС	Европейский союз
ЗДМБС	Закон о детях, молодежи и благосостоянии семьи
ЗМС	Закон о мире в семье
ЗТПО	Закон о трудоустройстве и производственных отношениях
ИНОЖ	Искоренение насилия в отношении женщин
ИЭЗ	Исключительная экономическая зона
КЛДЖ	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
КМС	Коэффициент младенческой смертности
КНЦГПЧ	Кирибатийская национальная целевая группа по правам человека
КНЦГПЧ	Кирибатийская национальная целевая группа по правам человека
КПИ	Конвенция о правах инвалидов
КПР	Конвенция о правах ребенка
КРК20	Концепция развития Кирибати на период 20 лет
КСВПЛ	Коэффициент смертности в возрасте до пяти лет
МВДСО	Министерство внутренних дел и социального обеспечения
МВФ	Международный валютный фонд
МДЖМСО	Министерство по делам женщин, молодежи и социального обеспечения
МЗМУ	Министерство здравоохранения и медицинских услуг
МЮ	Министерство юстиции
НИЗ	Неинфекционные заболевания
НПКОПЗ	Национальная политика Кирибати в области психического здоровья
НПО	Неправительственные организации
НПУ	Национальные правозащитные учреждения
НСНПК	Национальные строительные нормы и правила Кирибати
ОВРЖ	Отдел по вопросам развития женщин
ОИИ	Отдел интеграции инвалидов
ОП	Окружной полицейский
ОПЧ	Отдел по правам человека
ПДС	Показатель детской смертности
РГПР	Региональная группа по правозащитным ресурсам

РФПУД	Резервный фонд для поддержания уровня доходов
СК	Страновой координатор
СНЗ	Служба народного защитника
СНС	Стороны Науруанского соглашения
СПЧ	Сотрудники по правам человека
СТКПН	Секретариат Тихоокеанской комиссии по прикладным наукам
СТРПОС	Секретариат Тихоокеанской региональной программы по окружающей среде
СТС	Секретариат Тихоокеанского сообщества
УВКПЧ	Управление Верховного комиссара по правам человека
УПО	Универсальный периодический обзор
ЦБТ	Центральная больница Тунгару
ЦУР	Цели в области устойчивого развития
ЧП	Члены парламента
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций

Карта Кирибати



Глава 1

Общая информация о представляющем доклад государстве

А. Демография

И. Исторический обзор

1. На протяжении длительной истории островов Гилберта их жители верили, что бог Наро создал эти острова, разделив небо и море («те Боматемаки»). Согласно генеалогии Гримбла, люди впервые поселились на островах в 1000 году до н.э. Позже, в 1400 г. н.э. прибыла небольшая группа самоанцев, которая также впервые построила традиционный дом собраний (Манеаба). Первыми европейцами, увидевшими остров в 1600-х годах, были испанские исследователи, но их визит ничем не завершился. В 1820 году острова были названы в честь британского капитана Томаса Гилберта, и поныне они называются островами Гилберта.

2. В 1892 году капитан Дэвис прибыл на острова под королевским английским флагом, основал британский протекторат и положил конец периоду гражданских войн. В 1900 году на Банабе (океаническом острове), одном из островов Гилберта, аннексированном Великобританией, был обнаружен фосфат. Позднее, в 1916 году острова Гилберта и Эллис стали британской колонией.

3. В 1963 году был создан Консультативный совет, а в 1967 году была избрана первая Палата представителей. В 1976 году острова Эллис были отделены от Гилберта, а в 1977 году было установлено внутреннее самоуправление. 12 июля 1979 года острова Гилберта получили независимость и были названы Кирибати, официально Республикой Кирибати. Первым избранным Президентом или «Беретитенти» был Его Превосходительство сэр Иеремия Табай с острова Нонути, и в 2019 году он по-прежнему является членом парламента.

4. С точки зрения площади суши и численности населения Кирибати является одной из самых маленьких стран в мире, однако по географическому охвату океана она является одной из крупнейших. Расстояние от столицы Таравы на западе до Киритимати на востоке примерно такое же, как от Лос-Анджелеса до Вашингтона в Соединенных Штатах. Острова Кирибати общей площадью 810 км² составляют лишь 0,02% морской акватории страны.

II. География и климат

5. Кирибати состоит из трех островных групп: группа островов Гилберта и Банаба на западе, группа островов Феникс в центральной части и северных и южных островов Лайн в восточной части страны. Это одно из самых маленьких и узких островных государств Тихоокеанского региона и одно из самых маленьких в мире.

6. Большинство островов имеют прибрежные лагуны. Некоторые лагуны имеют большие размеры (до 80 км в длину) и ограничены на востоке узкими полосами суши. На островной территории нет холмов и ручьев. В докладе ООН 1989 года о «парниковом эффекте» Кирибати упоминается как страна, находящаяся под угрозой исчезновения в случае повышения уровня моря в XXI веке.

7. Климат тропический и равномерный круглый год с температурой от 72 °F/22 °C до 90 °F/32 °C, разница заключается в количестве осадков. Период с марта по октябрь является, как правило, засушливым с пассатами, дующими с северо-западной стороны. Период с ноября по апрель, как правило, является самым влажным с периодическими сильными дождями и ураганскими ветрами, хотя Кирибати находится за пределами пояса циклонов. В последние годы климатические изменения повлияли на климатическую картину – она стала необычной, поскольку самый влажный месяц теперь приходится на один из тех, которые раньше являлись самыми сухими и жаркими.

8. Кирибати сталкивается только с одним стихийным бедствием – повышением уровня моря, а циклонов и землетрясений не бывает. Повышение уровня моря наносит Кирибати значительный ущерб, такой как береговая эрозия, проникновение соленых подземных вод, неудобренная почва для ведения сельского хозяйства, что сказывается на продовольственной безопасности и здоровье. Поэтому повышение уровня моря является очень серьезной проблемой, которая угрожает жизни народа Кирибати.

9. Земля имеет большую ценность и важное значение для любого жителя Кирибати. Она не только является основой жизнеобеспечения, но также имеет социальное, политическое и правовое значение. Земля везде являлась атрибутом богатства, престижа и социальной защищенности, но такое отношение было особенно очевидным в общинах центральных и северных островов Гилберта (Аспекты истории: 21).

III. Люди, язык, культура и традиции

10. Широко распространенная практика кровосмесительных браков на протяжении столетий привели к тому, что население по внешнему виду в значительной степени однородно.

11. Народ Кирибати – это смуглые микронезийцы среднего роста с прямыми волосами. Они говорят на гилбертском языке (или «те таетае ни Кирибати»). Английский язык, который является официальным языком, также широко распространен, особенно в столице Тараве.

12. Хотя большинство населения составляют аборигены или коренные жители, на островах проживает значительное число островитян со смешанным этническим наследием, берущим свое начало в колониальную эпоху, когда Кирибати и Тувалу находились под британской администрацией. В стране также проживают европейские и азиатские иммигранты, но они составляют относительно небольшую долю населения.

Таблица 1

Существующие в Кирибати этнические группы, 2015 год

Population By Island and Ethnicity: 2015

	Total	I-Kiribati	I-Kiribati/Tuvalu	I-Kiribati/European	I-Kiribati/Chinese	Tuvalu	Aust ralia	New Zealand	Fiji	European	Chinese	Other
Total	110,136	105,983	959	556	459	198	39	668	69	93	121	991

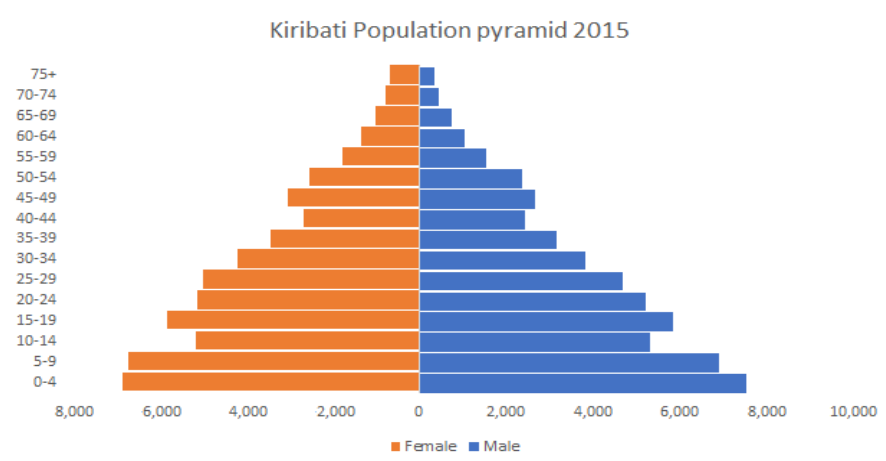
Источник: данные переписи населения и жилья Кирибати, 2015 год.

13. На образ жизни кирибатийского народа в значительной степени влияют экологические условия низменных коралловых островов, разбросанных в центральной части Тихого океана. Кирибатийское общество традиционно является преимущественно племенным с четко определенными гендерными ролями. Хотя культурные обычаи, нормы и ценности в целом единообразны и распространены по всей стране, культура Кирибати является сложной и разнообразной, причем каждый остров имеет свои уникальные традиции. Например, на северных и центральных островах широко распространена племенная система общества с властью вождей, в то время как на других островах преобладает система, основанная на Манебах. Эта культура является основой существования жителей Кирибати и служит стране на протяжении многих веков.

IV. Население и жилье

14. По данным переписи 2010 года, численность населения Кирибати составляла 103 058 человек: 50 796 мужчин и 52 262 женщины. В 2015 году общая численность населения составляла 110 136 человек: 56 040 женщин и 54 096 мужчин.

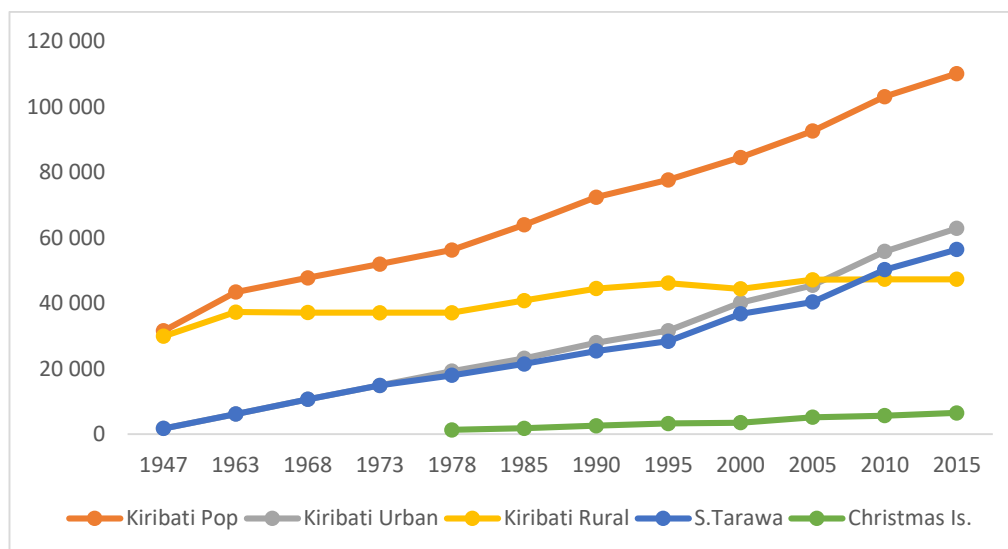
Диаграмма 1
Население Кирибати в 2015 году



Источник: данные переписи населения и жилья Кирибати, 2015 год.

15. Население Кирибати в основном проживает в деревнях, и его численность варьируется от 50 до 3 000 человек на отдаленных островах. Большинство домов изготовлены из местных материалов с использованием стебля кокосового дерева и листьев пандана. Наибольшая концентрация населения приходится на Южную Тараву, где более половины людей проживает в постоянных и полупостоянных зданиях. Жилье в Кирибати подразделяется на жилье Жилищной корпорации Кирибати (ЖКК) и жилье «Линникс». Люди в Кирибати могут жить в своем собственном доме или же в доме родственников или друзей. Последние живут в арендуемых домах. Правительство не располагает достаточным количеством домов для государственных служащих, которые не являются жителями столицы (Таравы), поэтому для работающих там чиновников дома арендуются.

Диаграмма 2
Тенденции роста городского и сельского населения Кирибати с 1947 года



Источник: данные переписи населения и жилья Кирибати, 1947–2015 годы.

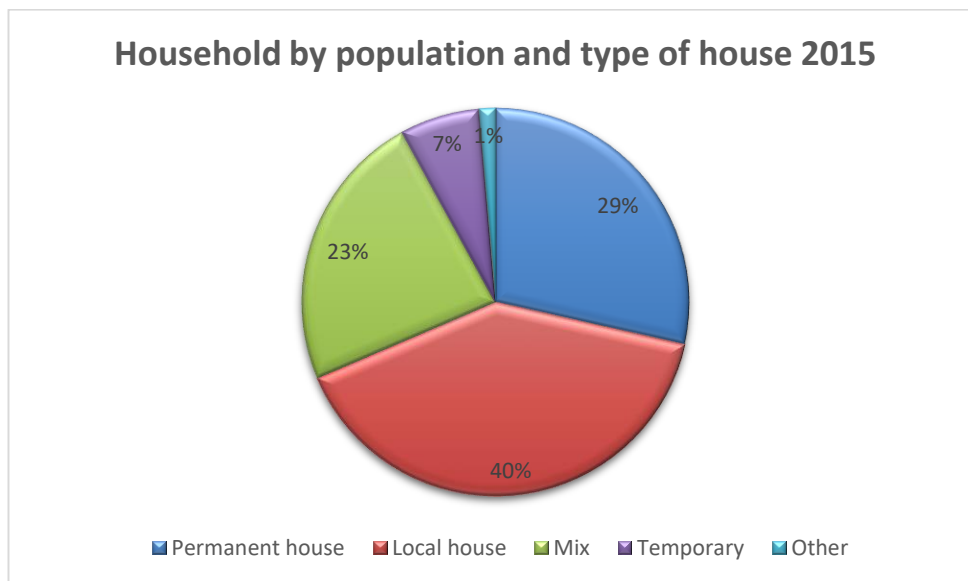
Таблица 2

Домашние хозяйства и жилье в собственности в 2010 и 2015 годах

Год	Государственная, включая дома ЖKK	Частная собственность	Аренда у частных владельцев	Прочее
2010	2 011	12 921	266	845
2015	1 345	14 934	307	1 186

Источник: данные переписей населения и жилья Кирибати, 2010 и 2015 годы.

Диаграмма 3

Распределение домохозяйств по типам строений, 2015 год

Источник: данные переписи населения и жилья Кирибати, 2015 год.

16. Традиционная социальная структура общества разнообразна. На северных и некоторых центральных островах некогда правили вожди или короли, а на южных островах и некоторых центральных островах Гилберта правление осуществляли советы старейшин (Te Botaki n Unimwane), и эта система сегодня по-прежнему является весьма распространенной. Острова Феникс (за исключением Кантона, который имеет небольшое государственное присутствие) и центральные и южные острова Лайн являются необитаемыми. На трех северных островах Лайн, Киритимати, Табуаэран и Терайна, а также на Кантоне, входящем в группу островов Феникс, люди поселились недавно, и там не имеется аналогичных укоренившихся традиционных социальных структур.

17. Кирибати обладает сильной и динамичной культурой и традиционным наследием, основанным на мирном сосуществовании общин, которое формирует все аспекты повседневной жизни. Эти культурные нормы четко определяют гендерные роли, и главой семьи или «уту» (что обычно относится к живущей вместе расширенной семье или «каинга») является самый старший по возрасту мужчина, который участвует в официальных традиционных собраниях и процессах принятия решений. Эта традиционная практика продолжается и сегодня, особенно в южной группе островов Гилберта, с незначительными изменениями на некоторых островах, признающими роль женских организаций и семей, в которых нет старейшин мужского пола и которые могут быть представлены самой старшей по возрасту женщиной в «уту».

V. Вероисповедание

18. Христианские миссионеры во главе с преподобным Хайрамом Бингхемом впервые посетили Абаян, находящийся в северной части группы островов Гилберта,

в ноябре 1857 года. В 1870 году Лондонское миссионерское общество (ЛМО), спонсируемое духовенством Самоа, прибыло в Арорае, Таману, Онотоа и Беру, и первые два острова теперь являются строгими последователями ЛМО, запрещающими там деятельность других церквей. В 1888 году первые римско-католические миссионеры посетили Ноноути в южной части островов Гилберта. Общая численность населения Ноноути составляет 2 743 человека, и из них 1 520 человек посещают римско-католическую церковь.

19. Согласно докладу о переписи 2010 года, около 96% населения Кирибати составляют христианские группы, большинство из которых являются католиками или членами Кирибатийской объединенной церкви. На долю лиц, не имеющих религиозной принадлежности, приходится около 0,05% населения. Члены католической церкви сосредоточены на северных и центральных островах, в то время как протестанты составляют большинство на южных островах.

Таблица 3

Население Кирибати с разбивкой по вероисповеданию, 2015 год

Population by island, sex and religion: 2015															
Table 6: Population by island, sex and religion - census 2015															
Total	Total	Roman Catholic	KPC	Seventh Day Adventist	Church Of God	Latter Day Saints	Assembly of God	Bahai	Jehova's Witness (Te Koaua)	Islam	Four Square	Te Ran	All Nation	No religion	Other
Total	110,136	63,116	34,464	2,064	279	5,857	364	2,314	352	139	77	86	141	51	832
Male	54,096	30,963	16,924	996	140	2,843	182	1,163	151	77	38	40	67	32	480
Female	56,040	32,153	17,540	1,068	139	3,014	182	1,151	201	62	39	46	74	19	352

Источник: данные переписей населения Кирибати, 2010 и 2015 годы.

VI. Уровень фертильности

20. Планированием семьи традиционно называют обеспечение интервалов между рожденьями детей или «Бабайреан те Уту». В настоящее время эта программа известна под названием «Марурунгин те Уту» («Здоровая семья»). Одной из серьезных проблем в области развития по-прежнему является высокий рост численности населения. Суммарный коэффициент рождаемости возрос с 2,7 в 2011 году до 3,7 в 2016 году. В период 2005–2010 годов показатель рождаемости среди подростков (15–19 лет) составлял 39 рождений на 1 000 женщин, что примерно соответствует среднему показателю по региону и отражает низкий уровень использования противозачаточных средств – 36% среди женщин репродуктивного возраста. Министерство здравоохранения уделяет приоритетное внимание планированию семьи со стратегической целью расширения доступа к высококачественным комплексным услугам в области планирования семьи и их использования, особенно для уязвимых групп населения, включая молодежь и женщин, здоровье и благополучие которых окажется под угрозой в случае беременности.

21. В стране имеется и используется восемь методов контрацепции: препараты Микрогинон, Джаделл, Депо Провера, презервативы, вазэктомия, перевязка труб, медные внутриматочные спирали и Метод Биллингса.

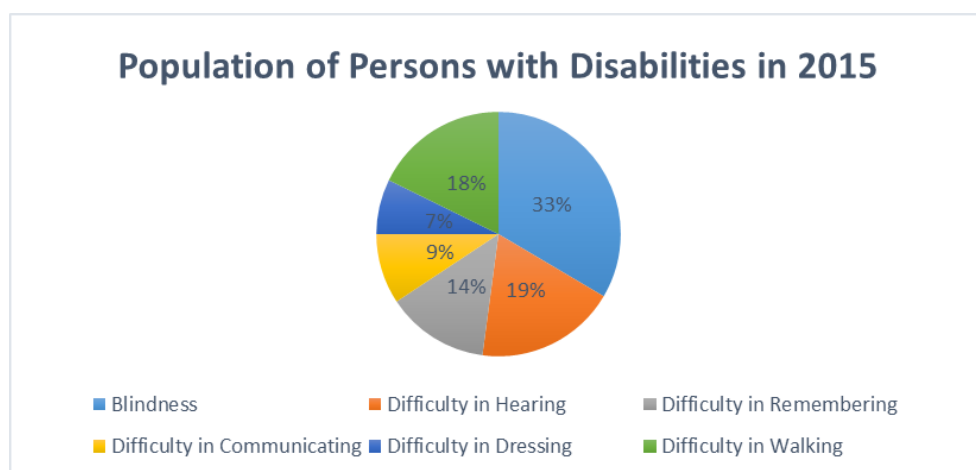
VII. Инвалидность

22. Инвалиды относятся к числу наиболее маргинализированных и отчужденных групп общества и зачастую лишены доступа к основным услугам, таким как здравоохранение, и, как правило, исключены из сферы образования, экономических и социальных возможностей и политического пространства, что ограничивает их способность эффективно осуществлять свое право на выживание. Коалиция групп, занимающихся проблемами инвалидности, провела в 2003–2005 годах при поддержке организации «Интернационал социальной интеграции» и финансировании со стороны правительства Новой Зеландии национальное обследование положения инвалидов. Она выявила распространенность инвалидности и помогла оценить уровень благосостояния инвалидов в стране. В ходе переписи населения 2015 года Кирибати включила в вопросы переписи населения краткий перечень вопросов по инвалидности, подготовленный Вашингтонской группой, что помогло государству получить

национальные данные по инвалидности для работы на национальном уровне (Кирибатийская монография по инвалидности, 2017 год). Однако в связи с необходимостью дальнейших улучшений Министерство финансов и экономического развития Кирибати продемонстрировало поддержку и согласилось включить набор вопросов об инвалидности в каждую перепись населения. 25 сентября 2018 года правительство Кирибати приступило к осуществлению национальной политики и плана действий Кирибати в отношении инвалидов на 2018–2021 годы. Эта политика и план действий обеспечивают основу и стратегии для оказания помощи всем заинтересованным сторонам в осуществлении КПИ и для поощрения, защиты и реализации прав инвалидов.

Диаграмма 4

Численность инвалидов, 2015 год



Источник: данные переписи населения и жилья, 2015 год.

VIII. Экономика

23. Из-за уязвимости атолловой окружающей среды и бедной пористой почвы (главным образом коралловых песков) сельское хозяйство и земледелие Кирибати сталкиваются с серьезными ограничениями и проблемами в отношении того, что может быть выращено на островах. На островах обширно растут кокосы, панданус, хлебные плоды, тыквы и азимина. Окружающий океан и его богатые морские ресурсы являются основным источником средств существования людей.

24. Государственный сектор доминирует в экономике на 21%, в то время как деятельность частного сектора, в основном рыболовства, натурального сельского хозяйства и розничной торговли, остается ограниченной. Слабые стороны обусловлены географической изоляцией; неразвитая инфраструктура, сложный деловой климат и нестабильная финансовая ситуация создают дополнительные препятствия для развития. Ограниченные возможности трудоустройства в частном секторе в сочетании с быстрорастущей рабочей силой привели к высокому уровню безработицы, составляющему около 60% (перепись населения и домохозяйств 2015 года).

25. Несмотря на трудности, группа МВФ, посетившая в 2017 году Кирибати в завершении своих консультаций по статье IV, сделала весьма позитивное заключение:

26. *«За последние годы основы экономики Кирибати укрепились. Высокие доходы от рыбного промысла улучшили финансовое положение, укрепили текущий счет и повысили доверие бизнеса. После регистрации в 2015 году темпов роста, выражающихся двузначными цифрами, реальный рост ВВП снизился до 1,1% в 2016 году, но в этом году ожидается рост примерно на 3% за счет строительства и оптовой и розничной торговли. Инфляция оставалась на низком уровне в соответствии с ценами на импортируемые товары. С учетом нескольких текущих инфраструктурных проектов, финансируемых донорами, и прогнозируемых на среднесрочный период стабильных поступлений от рыболовства экономические*

перспективы в целом являются благоприятными». (Пресс-релиз МВФ, сентябрь 2017 года.)

27. Это – весьма необходимый позитивный прогноз МВФ для страны, которая была опустошена накануне обретения независимости в 1979 году в результате прекращения добычи фосфатов на Банабе Британской комиссией по фосфатам. Доходы от добычи фосфатов в Кирибати в то время составляли 80% экспорта и 50% государственных доходов. Потеря фосфорной промышленности привела к значительному падению ВВП, и ни одна другая продукция или сектор в то время не могли компенсировать эту потерю доходов.

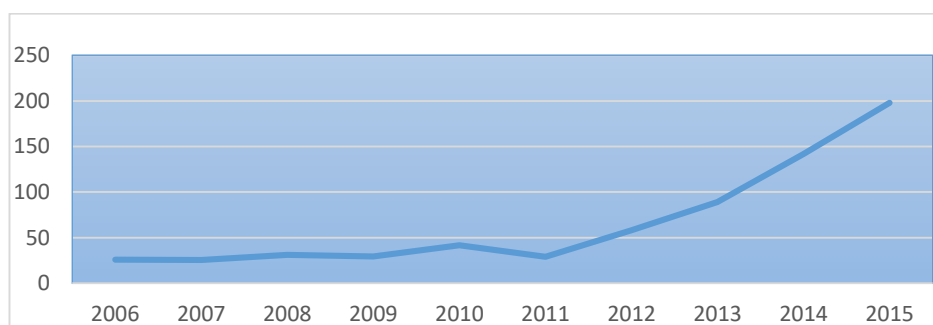
28. Рыболовство является одним из быстрорастущих секторов развития Кирибати. Этот сектор является основным источником дохода в дополнение к другим источникам, обуславливающим улучшение доходной базы. За последние четыре года произошел значительный рост поступлений от выдачи лицензий на рыбную ловлю (см. диаграмму 6).

29. Доходы, полученные от лицензий на рыбный промысел, выросли с 29,5 млн австралийских долларов в 2009 году до 197,8 млн австралийских долларов в 2015 году. Это означает увеличение на 57,1%. Правительство признает необходимость обеспечения добавленной стоимости местным рыбопромысловым ресурсам и разведки полезных ископаемых морского дна для дальнейшего увеличения поступлений от рыболовства и морских ресурсов.

30. С учетом важности рыболовства в традиционной жизнеобеспечивающей и экономической деятельности на Кирибати мелкомасштабное рыболовство поддерживается, в частности, с помощью таких инновационных программ, как «te Waa n Oo», которая предусматривает распределение среди общин стекловолоконных лодок и двигателей, инструментов обеспечения безопасности рыболовства по номинальной цене и линейных судов средней длины. Хотя на отдаленных островах были построены ледовые электростанции на солнечной энергии для поддержки коммерциализации рыболовной деятельности, в отношении этих установок по-прежнему существуют проблемы операционной деятельности и технического обслуживания.

Диаграмма 5

Общие тенденции в области доходов от лицензий на рыбную ловлю (млн австралийских долларов), 2006–2015 годы



Источник: Министерство финансов и экономического развития.

31. Единственный реальный потенциал для диверсификации экономики в будущем кроется в огромной ИЭЗ Кирибати и обширных морских ресурсах. Исключительная экономическая зона страны площадью около 3,5 млн кв. км является одной из крупнейших в мире по отношению к площади суши Кирибати. Рыболовные флоты ЕС, Южной Кореи, Японии, Китая, Тайваня и Соединенных Штатов Америки платят лицензионные сборы за работу в территориальных водах Кирибати. В начале 2000-х годов эти лицензии приносили доход в размере от 20 до 35 млн долл. США в год. С 2013 года эти цифры возросли в четыре раза после регионального введения Сторонами Науруанского соглашения (СНС) системы учета судосудок, которая включает Кирибати (Международный валютный годовой доклад за 2016 год).

32. Однако исключительная экономическая зона Кирибати является огромной и очень сложной для работы полиции, учитывая небольшую площадь суши Кирибати и ограниченные ресурсы. Кирибати располагает лишь одним патрульным катером для наблюдения за обширной акваторией океана и ежегодно теряет миллионы долларов в результате незаконного, нелегального и несообщаемого рыбного промысла в ее исключительной экономической зоне. Рыболовство в водах Кирибати зависит от климатических условий, что обуславливает неустойчивость поступлений от лицензионных сборов.

33. Следующим по величине источником дохода после лицензий на рыбный промысел являются денежные переводы от моряков, занятых на иностранных – в основном немецких – судах, а теперь и в рамках программ трудоустройства в Новой Зеландии и Австралии. Денежные переводы кирибатийских трудящихся, проживающих за рубежом, ежегодно приносят более 11 млн австралийских долларов. Исторически сложилось так, что жители Кирибати имеют репутацию хороших моряков, и сегодня около 1 400 кирибатийских моряков проходят подготовку, аттестацию и активно работают за пределами Кирибати на торговых судах и иностранных рыболовных флотах. Денежные переводы моряков являются одним из основных источников дохода для семей в стране, и ежегодно молодые люди из Кирибати поступают в Кирибатийский центр подготовки моряков и специалистов рыбного хозяйства. Важнейшим источником доходов Кирибати является ее национальный суверенный фонд – Резервный фонд для поддержания уровня доходов. Благодаря разумному управлению фондом на протяжении многих лет, объем средств РФПУД стабильно возрастал и в 2017 году достиг 897 млн австралийских долларов (Концепция развития Кирибати на период 20 лет, КРК20).

34. Третьим внешним источником поступлений является иностранная помощь в целях развития, объем которой составляет от 30 до 40 млн долл. США. Крупнейшими донорами являются Япония, Европейский союз, Австралия, Новая Зеландия, Тайвань и Япония.

35. Туризм является относительно небольшим, но важным внутренним сектором, который привлекает людей, в частности, местами боевых действий времен Второй мировой войны, спортивной рыбалкой и возможностями экотуризма. Большинство американских туристов приезжают только на остров Рождества в гряде островов Лайн для занятия рыбалкой и дайвингом.

36. Ведущим сектором экспорта является кокосовый продукт – копра, на долю которой приходится около двух третей экспортной выручки; прочие виды экспортной продукции включают рыбки для домашних аквариумов и морские водоросли. Основными торговыми партнерами Кирибати являются Австралия, Новая Зеландия и Япония.

37. В связи с многочисленностью малых островов Кирибати транспортное сообщение является дорогим и сложным. Местонахождение в центре Тихого океана делает его удаленным от основных мировых рынков и транспортных путей.

38. Несмотря на проблемы в области транспорта и связи, положение в Кирибати существенно улучшилось после недавнего введения дополнительных новых совместных авиаперевозок национальной авиакомпанией «Эйр Кирибати» и «Соломон Эйрлайнз». Другие авиакомпании, обслуживающие Кирибати, включают «Эйр Пасифик», «Ауа эйрлайн» и «Эйр Маршалл айлендз», которые обеспечивают международное воздушное сообщение со столицей Тарава. Авиакомпания «Эйр Кирибати» обслуживает все атоллы Островов Гилберта, используя небольшие самолеты, которые летают из Тарава. Небольшие суда обслуживают отдаленные острова, в том числе острова Лайн, но их расписание является нерегулярным. Совместное предприятие компании «Эйр Пасифик» и правительства Кирибати осуществляет рейсы, связывающие Тарава с островом Рождества и Гонолулу через Нади, Фиджи. Внедрение других транспортных услуг, как мы надеемся, вызовет конкуренцию и впоследствии приведет к снижению стоимости перелета, поскольку в настоящее время авиаперевозки из Тарава в Нади являются, по всей видимости, самым

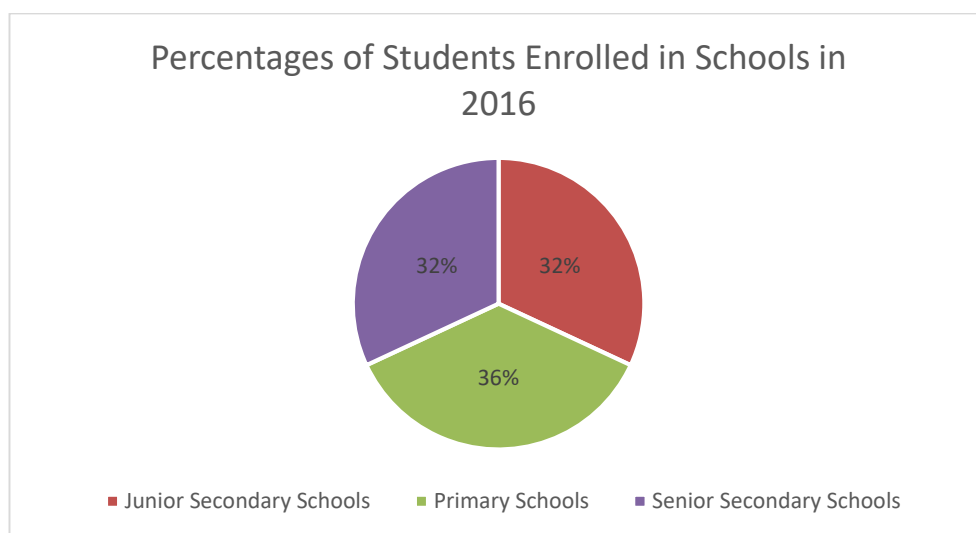
дорогим маршрутом в мире из расчета на километр пути (Kiribati NY Mission Report 2016).

IX. Образование

39. Правительство Кирибати обеспечивает всем своим гражданам обязательное и бесплатное начальное образование и обучение в младших классах средней школы. В 2016 году в начальную, младшую среднюю и старшую среднюю школу было зачислено 28 565 учащихся, из которых 52% девочек и 48% мальчиков. На приведенной ниже диаграмме показана процентная доля учащихся в школах различных уровней образования. На другой диаграмме показано количество учащихся на одного преподавателя. В начальной школе на 1 учителя приходится 26 учащихся, в младших классах средней школы – 16 учащихся и в старших классах средней школы – 16 учащихся.

Диаграмма 6

Процент зачисленных учащихся в школах в 2016 году



Источник: Министерство образования.

40. Всего в Кирибати насчитывается 137 школ, из которых 95 являются начальными, 24 младшими средними и 18 старшими средними школами.

41. В 2013 году правительство Кирибати приняло Закон об образовании с положением, которое устанавливает возраст обязательного образования для всех детей в Кирибати на уровне от 6 до 15 лет. Закон также содержит раздел, запрещающий применение в школах телесных наказаний и разрешающий беременным девочкам продолжать учебу. В 2013 году была разработана политика инклюзивного образования, предусматривающая включение детей-инвалидов в основную систему образования. В этой области имелся пробел, и поэтому Кирибатийский педагогический колледж создал комитет по инклюзивному образованию для оказания помощи преподавателям, которые не обладают знаниями или опытом работы с учащимися-инвалидами. На протяжении десятилетий самая большая часть общего объема государственного финансирования выделяется на годовой бюджет Министерства образования, что свидетельствует о приверженности правительства делу обеспечения права на качественное образование. В пересмотренном бюджете на 2018 год было выделено 41 954 129 австралийских долларов, а на 2019 год – 42 490 370 долл. США.

X. Здравоохранение

42. Медицинские услуги являются бесплатными для всех кирибатийских граждан и проживающих в Кирибати работающих иностранцев. Министерство здравоохранения и медицинских услуг (МЗМУ) обеспечивает больничное

обслуживание, здравоохранение и уход за больными в четырех основных больницах. Две из этих больниц находятся на Южной Тараве и две на отдаленных островах атолла Северная Табитеуза, которые обслуживают Южный округ, а больница Киритимати оказывает услуги группе островов Лайн и Феникс. Пациенты, нуждающиеся в специализированной помощи, которую не способна оказать Центральная больница Тунгару, могут быть рекомендованы Советом по медицинскому направлению для лечения за границей.

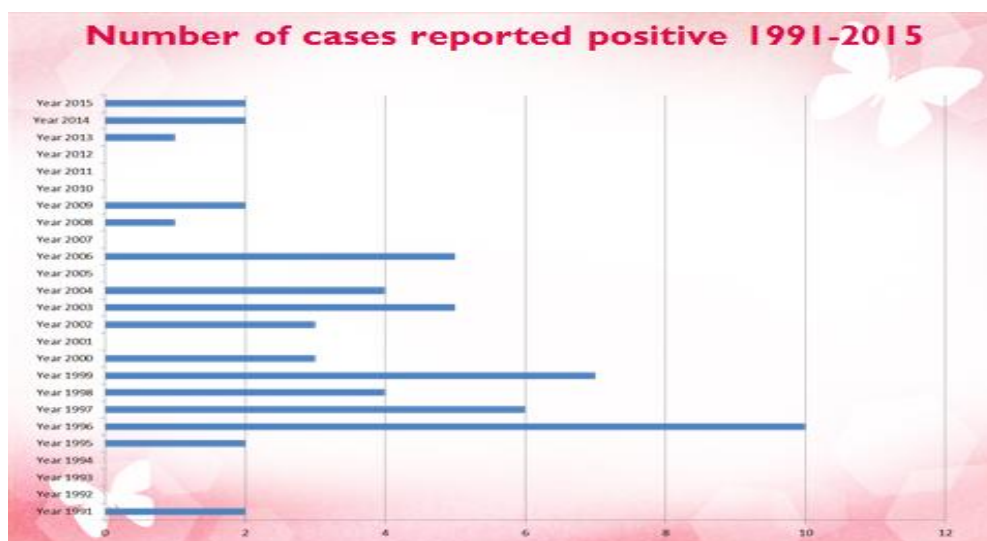
43. Доля неинфекционных заболеваний, вероятно, возрастет, поскольку число людей с более чем тремя факторами риска увеличилось с 79% в 2006 году до 83,6% в 2015 году. Это может обратить вспять тенденцию увеличения ожидаемой продолжительности жизни: данный показатель у женщин увеличился с 64 лет в 1990 году до 70 лет в 2010 году. Рост числа и видов НИЗ в период 2010–2015 годов отражен в данных, приведенных в таблице 18. Это объясняется последствиями экономического развития и модернизации при растущей зависимости от импорта переработанных продуктов питания, в частности риса, лапши и консервов. С ростом перенаселенности на юге Таравы остается все меньше места для выращивания сельскохозяйственных культур. Как правило, выращивание овощей является весьма трудоемким, поскольку атолловая почва очень бедна и нуждается во многих добавках. Стратегический план МЗМУ предусматривает уделение особого внимания укреплению инициатив по сокращению распространенности факторов риска НИЗ. Сообщается о принятых в 2015 году мерах по борьбе с неинфекционными заболеваниями:

- 28,1% населения страдало диабетом;
- 81,5% населения составляли люди с избыточным весом;
- 99% населения потребляло менее пяти фруктов и овощей в день;
- 59% населения является курильщиками;
- 71,8% мужчин и 49,2% женщин употребляют алкоголь.

44. Первый диагноз ВИЧ-положительному пациенту был поставлен в 1991 году. С тех пор их число увеличилось, причем наибольшее число носителей ВИЧ приходится на жителей Кирибати, которые работают моряками на торговых судах. В период 1991–2017 годов был зарегистрирован 61 случай инфицирования ВИЧ, из них 35 мужчин и 26 женщин. В 2009 году Кирибати подтвердила 53 случая ВИЧ/СПИДа, из которых 12 (6%) были зарегистрированы среди молодежи. Эти цифры, по-видимому, снижаются благодаря успешным информационно-просветительским программам, повышающим уровень использования средств защиты. На диаграмме ниже представлена информация о количестве случаев ВИЧ в Кирибати в период 1991–2015 годов.

Диаграмма 8

Количество зарегистрированных случаев ВИЧ/СПИДа, 1991–2015 годы



Источник: презентация по вопросу ВИЧ на Национальном форуме здравоохранения 2015 года.

45. В Кирибати наблюдаются улучшения в области охраны материнства. К 2005 году охват дородовым наблюдением (доля беременных женщин, хотя бы раз посетивших медработника) составлял 100%. В 2010 году 98% родов проходили под наблюдением квалифицированного медицинского персонала из антенатальной клиники (АНК).

46. Распространенными причинами детской смертности и заболеваемости являются перинатальные условия, диарея и пневмония, а также по-прежнему растущие недоедание, дефицит железа и витамина А и заражение детей глистами. По данным переписи населения 2005 года, младенческая смертность снизилась с 67 на 1 000 живорождений в 1995 году до 52 на 1 000 живорождений. Несмотря на общий высокий коэффициент рождаемости, сравнительный анализ показывает, что коэффициент детской смертности в возрасте до пяти лет является самым высоким в Кирибати среди островных стран Тихого океана. Поэтому правительство поставило перед собой задачу к 2019 году добиться снижения коэффициента смертности детей в возрасте до пяти лет (на 1 000 живорождений) с 59,1% до 49,1%. Уровни младенческой и неонатальной смертности, как правило, самые высокие на отдаленных островах, в то время как показатели послеродовой смертности там ниже. Различия в показателях неонатальной смертности в городских и сельских районах объясняются, как считается, доступностью медицинских услуг и более высокой долей домохозяйств в квинтилях с более высоким уровнем благосостояния в городских районах.

Таблица 4

Оценочные коэффициенты смертности в возрасте до пяти лет, младенческой и детской смертности в Кирибати, 1991–2011 годы

	1990	2000	2011	Decrease 1990-2011	2015 Target
U5MR	88	65 69	47 59 (75)	47%	29
IMR (< 1-5 years)	64	NA 52	38 45 (43)	41%	21
CMR (1-5 year)	24	NA 17.5	9 14 (32)	63%	
IMR as Propotion of U5mr	72%	NA	81%	NA	NA

47. Было начато осуществление *Кирибатийской национальной политики в области психического здоровья на 2016–2020 годы* с целью повышения качества услуг по охране психического здоровья и защиты прав человека в отношении лиц с психосоциальной инвалидностью. Министерство здравоохранения занимает второе место по объему средств, выделяемых из годового государственного бюджета.

48. Министерство здравоохранения проводит в настоящее время многочисленные пропагандистские кампании, связанные с уходом за детьми и правом на здоровье и медицинское обслуживание. По ряду программ, в том числе по государственному здравоохранению и укреплению здоровья, в 2019 году было выделено 29 060 313 австралийских долларов, в то время как пересмотренный бюджет на 2018 год составил 29 363 847 долл. США.

XI. Система безопасности

49. Кирибати не имеет вооруженных сил, поэтому Полицейская служба Кирибати несет ответственность за обеспечение безопасности всей страны. Полицейская служба Кирибати подчиняется Канцелярии Беретитенти и уполномочена обеспечивать соблюдение законов, предотвращать преступления, реагировать на чрезвычайные ситуации и предоставлять время от времени необходимые вспомогательные услуги. Их задача заключается в работе с населением в целях укрепления мира, общественной безопасности и снижения уровня преступности и насилия. Ранее Полицейская служба Кирибати называлась Полицейскими силами Кирибати. Общий смысл этого изменения заключается в том, чтобы напомнить людям, что сотрудники полиции являются государственными служащими, а не рабами государства, которые часто применяют силу при исполнении законов. Сотрудникам полиции напоминает, что для того, чтобы быть на службе и удовлетворять общественные потребности необходимо обладать профессионализмом.

50. Полицейская служба Кирибати в партнерстве с Тихоокеанской инициативой по охране правопорядка и Тихоокеанской региональной инициативой по подготовке полицейских кадров и Региональной группой консультантов Тихоокеанского сообщества проводит постоянную подготовку по вопросам бытового насилия, борьбы с бытовым насилием, прав человека и гендерного равенства, а также другие учебные мероприятия.

В. Конституция, политическая и правовая система

I. Конституция

51. В соответствии с Законом Кирибати 1979 года страна обрела 12 июля 1979 года независимость и стала Независимой Республикой. В последующем указе предусматривалось, что в этот же день вступит в силу Конституция Кирибати. Поэтому Конституция является высшим законом страны, который обеспечивает основу управления Кирибати, включая положение о законодательной ветви власти, главе государства, исполнительной власти, судебной власти и государственной службе. Конституция также содержит положения, касающиеся гражданства Кирибати, особого статуса Банабы и банабских общин и основных прав и свобод личности.

52. Конституция гарантирует права и свободы личности. Защищаемыми правами являются права на жизнь и свободу, свободу совести, выражения мнений, ассоциации, передвижения и защиту со стороны закона. Государство исходит из того, что отсутствие положения о свободе от дискриминации компенсируется другими положениями, обеспечивающими защиту от дискриминации по признаку пола и гендерной принадлежности.

53. В случае роспуска законодательного органа в результате вотума недоверия Конституция предусматривает создание временного государственного совета в составе председателя Верховного суда, спикера и председателя Комиссии по вопросам государственной службы.

II. Глава государства

54. Кирибати имеет демократическую парламентскую систему правления с однопалатным парламентом. Исполнительная власть представлена Беретитенти, вице-президентом и кабинетом министров. Беретитенти является главой правительства и главой государства, а также главой кабинета министров. В соответствии с Конституцией срок полномочий Беретитенти, который назначается из числа избранных законодателей, ограничен тремя–четырьмя годами. В Палата парламента (Манеаба-ни-Маунгатабу) насчитывается 45 мест; 44 члена избираются путем всенародного голосования, и один назначается для представления интересов банабских общинах на острове Раби; члены Комитета исполняют свои обязанности в течение четырех лет.

III. Система власти вождей

55. Племенная система управления, основанная на власти вождей, была распространена на центральных и северных Островах Гилберта, в то время как на южных Островах Гилберта использовалась система советов Юнимване «Unimwane» (mwaneaba). В системе, основанной на власти вождей, один человек обладал полномочиями и привилегиями в отношении своих подданных и ресурсов. В доколониальные времена центральными и северными Островами Гилберта управляли семьи Уэя (верховных вождей/королей). Южными островами от Нонуты до Арорае управляли советы Юнимване, которые встречались в мванеабе для обсуждения и решения всех социальных, экономических и политических вопросов. В этой системе совет Юнимване, состоящий из глав каждой каинги (расширенной семьи), является в общине наиболее полномочным и единственным органом, принимающим решения. Решения, принятые Юнимване, считаются лучшими, поскольку они являются результатом тщательного обсуждения среди старейших, мудрейших и опытейших членов общины.

56. Система власти вождей центральных и северных Островов Гилберта постепенно исчезла, поскольку она была несовместима с новой христианской верой и демократической формой правления, которые были введены в стране в конце XIX – начале XX века. С другой стороны, система Юнимване, благодаря своей схожести с западной демократической моделью, получила поддержку и продолжает оставаться доминирующей традиционной формой власти на всей территории страны.

IV. Государственная система

57. Кирибати привержена верховенству права и отправлению правосудия в отношении людей, нуждающихся в защите со стороны закона. Как упоминалось выше, Конституция и, в частности, ее глава II гарантируют защиту народа законом и равенство всех перед законом. В число этих средств защиты входит независимое и беспристрастное судебное разбирательство в разумные сроки в отношении лиц, обвиняемых в совершении преступления. Каждый, кому предъявляется обвинение в правонарушении, считается невиновным до тех пор, пока его вина не будет доказана. Такое лицо также должно быть хорошо информировано на понятном ему языке и иметь достаточно времени для обеспечения своей защиты.

58. Судебная власть – это ветвь власти, которая толкует и применяет законы страны. В дополнение к Конституции законы Кирибати признают обычное право, которое не закреплено в письменном виде и которое суды должны принимать во внимание при рассмотрении конкретных вопросов в рамках уголовного и гражданского судопроизводства.

V. Местные органы власти

59. Закон 1984 года о местном самоуправлении (с поправками 2006 года) определяет функции местных органов власти и закреплен в Конституции. Министр внутренних дел отвечает за министерский надзор за деятельностью местных органов власти, в состав которых входят 23 островных совета и три городских совета. Местные выборы проводятся каждые четыре года.

60. Традиционное руководство на отдаленных островах обеспечивается Советом старейшин (Botaki n Unimwane), который в традиционной обстановке обсуждает вопросы, касающиеся их острова. Второй уровень руководства на каждом острове обеспечивается Советом острова, который является элементом правительственной структуры на островах и члены которого избираются каждые четыре года и возглавляются мэром, также избираемым населением этого конкретного острова.

61. Советы уполномочены издавать подзаконные акты, утверждать бюджет и устанавливать приоритеты развития острова. По сути, они являются законным органом управления на острове. Благодаря такой двухуровневой структуре руководства, традиционной и более современной, разногласия и противоречия между современными и традиционными институтами, требующими посредничества со стороны центрального правительства, возникают не часто.

VI. Суды

62. В Кирибати существует три типа судов: апелляционный суд; Высокий суд; и магистратский суд. Судьи и магистраты назначаются Беретитенти. Процесс назначения, особенно в судах высшей инстанции, варьируется в зависимости от статьи 90 Конституции, которая наделяет Беретитенти правом назначать судей Апелляционного суда по рекомендации Главного судьи и Комиссии по вопросам государственной службы. Высокий суд является вышестоящей судебной инстанцией, в состав которой входят Главный судья и ряд других судей, как это может быть предписано статьей 80 Конституции. Магистратский суд (ограниченная юрисдикция) рассматривает большинство всех гражданских и уголовных дел, хотя наиболее серьезные преступления и гражданские иски рассматриваются в Высоком суде.

63. Конституция предусматривает создание Апелляционного суда и Высокого суда и наделяет Высокий суд полномочиями осуществлять надзор за деятельностью вспомогательных судов. Магистратским судам подчиняются нижестоящие суды, созданные Указом магистратских судов. Высшие суды обладают неограниченной юрисдикцией, включая юрисдикцию по толкованию и разрешению вопросов, вытекающих из Конституции, в то время как нижестоящие суды имеют ограниченную юрисдикцию, установленную в Указе магистратских судов. Судебная система основана на английском общем праве.

64. Кроме того, имеются также примеры внутреннего законодательства, которое поддерживает более широкий круг прав человека, связанных с надлежащей правовой процедурой. Например, Уголовно-процессуальный кодекс предусматривает различные меры защиты от произвольного ареста и вторжения в жилище. В судах может быть рассмотрено любое нарушение предусмотренных законом прав человека.

65. Тайный совет обладает исключительной юрисдикцией рассматривать апелляции по любым решениям Высокого суда, касающимся толкования Конституции, если обращение в Высокий суд было подано на основании нарушения прав любого жителя Банабана или Совета Раби согласно главе III или IX Конституции (Информация о судебной системе Кирибати, РасLII).

VII. Избирательная система

66. В соответствии с Конституцией Избирательная комиссия обязана пересматривать состав Манеабы-ни-Маунгатабу с периодичностью не реже, чем раз в четыре года. Комиссия выносит рекомендации парламенту относительно количества избирательных округов, границ и числа избранных членов в каждом округе. Парламент может принять или отклонить рекомендации по своему усмотрению. Количество представителей в каждом округе определяется по формуле, рекомендованной Избирательной комиссией и одобренной парламентом.

67. Одобренная парламентом рекомендация Избирательной комиссии 2007 года предусматривала увеличение количества членов на островах с населением от 1 500 до 5 000 человек до 2 человек. Острова с населением 1 500 человек и менее сохраняют 1 представителя, в то время как острова с населением свыше 5 000 человек будут иметь право на 3 кандидатов. В связи с ростом численности населения число избранных

представителей увеличилось с 36 до выборов 1982 года до 39 в 1987 году, 40 в 1990 году, 41 в 2003 году и 44 в 2007 году.

68. Согласно Конституции и Указу о выборах 1977 года, для того чтобы стать членом Манеаба-ни-Маунгатабу, необходимо, чтобы человек был квалифицированным избирателем, достиг 21 года и не занимал какой-либо должности, связанной с проведением выборов, составлением или пересмотром любого списка избирателей. Он/она не должен/должна быть государственным служащим или лицом, присягнувшим иностранному государству или иностранной державе.

69. Кроме того, за исключением лиц, признанных душевнобольными или приговоренных к тюремному заключению сроком на 12 месяцев или более, все граждане Кирибати, достигшие 18-летнего возраста и постоянно проживающие в избирательном округе в течение 12 месяцев, имеют право на регистрацию в качестве «избирателей» или голосующих на выборах.

70. В соответствии со статьей 62 Конституции общая ответственность за надзор за выборами в Кирибати возложена на Избирательную комиссию, состоящую из Главного избирательного комиссара и не менее двух, но не более четырех других комиссаров, назначаемых Беретитенти по рекомендации кабинета. Главный судья участвует в наблюдении за выборами в Беретитенти в соответствии со статьей 63 Конституции. В соответствии с разделом 4 Указа о выборах административные процедуры и проведение выборов возложены на Главное избирательное управление. Руководитель Главного избирательного управления назначает ответственных за проведение выборов и их помощников по каждому избирательному округу. Эти сотрудники оказывают помощь в регистрации избирателей и фактическом проведении выборов.

71. В связи с недавними изменениями в портфеле Министерства, министерский надзор за выборами осуществляет более не МВД, а Министерство юстиции (МЮ).

Глава 2

Общие принципы поощрения и защиты прав человека

С. Принятие Кирибати международных норм по правам человека

72. Кирибати присоединилась к Организации Объединенных Наций в 1999 году во время правления Его Превосходительства Тебуроро Тито. Однако до вступления в Организацию Объединенных Наций Кирибати ратифицировала одну международную конвенцию по правам человека, а именно Конвенцию о правах ребенка (11 декабря 1995 года).

73. Кирибати ратифицировала только три международные конвенции по правам человека: Конвенцию о правах ребенка (КПР), Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) от 17 марта 2004 года и Конвенцию о правах инвалидов (КПИ) от 27 сентября 2013 года. Они еще не полностью включены в законодательство Кирибати. Полное осуществление все еще идет медленными темпами из-за задержек, вызванных, в частности, нехваткой ресурсов и потенциала. Вместе с тем в некоторых областях были предприняты усилия по приведению национального законодательства в соответствие с КПР, КЛДЖ и КПИ. Правительство недавно ратифицировало два Факультативных протокола к КПР о правах ребенка, касающихся участия детей в вооруженных конфликтах (ФП-КПР-ВК) и торговли детьми, детской проституции и детской порнографии от 16 сентября 2015 года. Ниже перечислены три ратифицированные международные конвенции по правам человека и отмечен прогресс, достигнутый Кирибати в выполнении своих обязательств в качестве государства-члена этих конвенций:

- a) Политика грудного вскармливания;
- b) Национальная молодежная политика;

- c) Закон о детях, молодежи и благосостоянии семьи;
- d) Национальная политика по искоренению сексуального и гендерного насилия;
- e) Политика в области инклюзивного образования;
- f) Закон о правосудии в отношении несовершеннолетних;
- g) Политика в области гендерного равенства и развития женщин;
- h) Закон о мире в семье (Te Rau n te Mwenga Act);
- i) Политика в области инклюзивного образования;
- j) Национальная политика Кирибати в области инвалидности;
- k) Национальная политика Кирибати в области психического здоровья;
- l) Комплексная экологическая политика Кирибати.

D. Правовые рамки защиты прав человека на национальном уровне

74. Билль о правах находит отражение в главе II Конституции Кирибати. Конституция признает основные права и свободы всех людей, независимо от расы, происхождения, политических убеждений, цвета кожи, вероисповедания или пола, такие как защита права на жизнь; право на личную свободу; защита от рабства и принудительного труда; защита от бесчеловечного обращения; защита от лишения собственности; защита неприкосновенности жилища и другого имущества; защита свободы совести; защита свободы выражения мнения; защита свободы собраний и ассоциации; защита свободы передвижения; защита от дискриминации по расовым признакам.

75. Совместный с ЮНИСЕФ Проект законодательной реформы в области защиты детей был успешно осуществлен благодаря одобрению и принятию в 2013 году Закона о детях, молодежи и благосостоянии семьи (ЗДМБС) и в 2015 году Закона о правосудии в отношении несовершеннолетних.

76. Принятый в 2013 году ЗДМБС определяет возраст ребенка в диапазоне от 0 до 18 лет, а возраст подростка – от 14 до 18 лет. Целями этого Закона являются укрепление семьи и повышение ее благосостояния; поддержание существующей роли родителей, семей и общин в обеспечении ответственности; укрепление позитивной традиционной практики, содействие более заботливому отношению к детям и принятию мер по реагированию; и обеспечение родительской заботы и защиты.

77. В Законе изложены принципы ухода за детьми и их защиты, руководящие указания и меры поддержки, необходимые для того, чтобы ребенок рос в заботливой обстановке, безопасной и стабильной среде. Ребенок должен расти с чувством уважения к своей культуре и традициям и чувством ответственности, в условиях отсутствия дискриминации, насилия, жестокого обращения, пренебрежения и эксплуатации. В этом Законе признается, что родители являются основными опекунами, и любое решение или действие в интересах ребенка и подростка должно основываться на принципе, согласно которому каждый ребенок заслуживает ухода и защиты со стороны своей семьи. Поэтому поощряется участие семьи и, в случае необходимости, общины.

78. Вмешательство судебных органов или решения суда должны принимать во внимание возраст, характер, состояние, статус, инвалидность и особые обстоятельства ребенка и подтверждать, что в соответствии с КПР права ребенка должны уважаться и поощряться в целях обеспечения его безопасности и наилучших интересов.

79. Кроме того, в Законе о несовершеннолетних 2015 года устанавливается, что ребенком является человек в возрасте менее 14 лет, а подростковым считается возраст от 14 до 18 лет. Этот Закон предусматривает создание суда по делам несовершеннолетних в качестве специализированного органа для рассмотрения дел,

касающихся несовершеннолетних правонарушителей, а также мест содержания детей под стражей (не являющихся технически тюрьмой), как это было определено министром. Закон предусматривает способы оказания судом помощи детям, включая использование понятного им или основного языка в качестве языка обвинения; обеспечение заслушивания их мнений; привлечение сотрудника по делам молодежи для получения сведений об их биографии и предыстории, а также присутствие родителей, семей или опекунов ребенка в суде до предъявления обвинения или слушания дела.

80. Родители могут быть наказаны штрафом в связи с понесенным ущербом и расходами, или от них могут быть потребованы гарантии для обеспечения хорошего поведения несовершеннолетнего правонарушителя. В Законе четко говорится, что ни один ребенок не может быть заключен в тюрьму. В зависимости от обстоятельств молодые люди могут подвергаться тюремному заключению, если это является единственным возможным решением, но не в государственной тюрьме, а только в соответствующих местах содержания под стражей, определенных министром. В Законе далее говорится, что тюремное заключение ребенка или молодого человека рассматривается как «опека» над ребенком, а не тюремное заключение, как в случае взрослых правонарушителей. Другие различные способы обращения с несовершеннолетними правонарушителями включают отказ в возбуждении дела путем выдачи лицензии или закрытие дела и выдачу документа, удостоверяющего личность (поручительства); передачу ребенка на попечение родственника или надлежащего человека и уплату штрафа вместо тюремного заключения, а также освобождение после внесения залога; и помещение молодого человека в особое место содержания под стражей, а не в тюрьму, как это уже объяснялось ранее.

81. Кроме того, в соответствии с Законом об образовании 2013 года развиваются и совершенствуются системы начального (L1-6) и среднего образования (L7-13) и поощряется обязательное образование в возрасте 6–15 лет и для уровней 1–9. Любые решения и меры, принимаемые в отношении образования, должны рассматриваться с точки зрения одного из главных соображений – принципа наилучшего обеспечения интересов детей. В Законе предусматривается бесплатное образование в государственных начальных и младших школах и отмечается, что родители обязаны записывать в школы своих детей, достигших возраста обязательного обучения, без отказа в приеме/зачислении детей по признаку пола, религии, расы или инвалидности: если родители не отдают в школу своего ребенка для обязательного обучения, то на них налагается штраф в размере 50 долларов.

82. Существует также положение о здоровой и безопасной школьной среде, в котором говорится о необходимом наличии чистых, хорошо обслуживаемых, безопасных, надежных и адекватных объектов санитарного назначения как для учащихся, так и для персонала. В связи с этим предусматривается, что родители должны держать дома своих детей, страдающих инфекционными заболеваниями, и уведомлять об этом директора школы. Возвращение детей в школу разрешается при наличии медицинской справки.

83. Дисциплина должна быть недискриминационной и обеспечивать достоинство и права учащегося; меры наказания могут приниматься только после заслушивания учащегося, подвергнувшегося дисциплинарному взысканию, а телесные наказания отменяются и в качестве последнего средства используются отстранение от учебы или исключение из школы. Школьные правила должны быть направлены на обеспечение безопасности, благополучия и хорошего поведения учащихся.

84. В соответствии с Законом о мире в семье 2014 года (Te Rau n te Mwenga Act 2014) защита ребенка распространяется на любое лицо в возрасте до 18 лет. Цель этого закона заключается в обеспечении безопасности, защиты и возмещения ущерба жертвам насилия в семье, осуществлении эффективных программ по обеспечению реабилитации жертв, содействию исполнению судебных решений в связи с актами насилия в семье, проведения в жизнь принципов Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенции о правах ребенка.

85. В нем признается, что бытовое насилие выходит за рамки физического, психологического и экономического насилия, которое включает злоупотребление любой властью, включая любую форму насилия путем виктимизации детей или молодежи и женщин, неблагоприятно влияющей на их нынешнее благополучие и их будущее. Закон также предусматривает защиту всех членов семьи, расширяя понятие насилия в семье и выводя его за рамки того, что традиционно считалось вопросом отношений между мужем и женой, а также охватывая настоящие и прошлые сексуальные отношения и другие семейные связи. До принятия Закона о мире в семье бытовое насилие квалифицировалось в Уголовном кодексе как уголовное преступление, но в широком смысле и без конкретного определения. Он подтверждает, что насилие в семье во всех его формах неприемлемо и является преступлением, затрагивающим все слои общества и все сферы жизни.

86. Закон предусматривает охранные судебные приказы для обеспечения безопасности жертвы и близких ей лиц. Он позволяет любому члену общины обращаться от имени жертвы различными способами и с помощью различных коммуникационных платформ, таких как обращения в устной и письменной форме, по телефону, радио, факсу, с помощью текстового сообщения, электронной почты и т. д. Судебный приказ отдается сразу же, как только суд убедится в наличии вероятности возникновения угрозы для здоровья, жизни и благополучия жертвы. Все действия будут надлежащим образом рассмотрены в суде, что включает серьезное отношение к поданному заявлению и его последствиям для жертвы. Приказ о защите варьируется по трем категориям: приказ о чрезвычайной защите, приказ о временной защите и окончательный приказ. Закон также предусматривает полицейский приказ для обеспечения безопасности.

87. Закон о коммуникации 2013 года защищает несовершеннолетних в возрасте до 16 лет от эксплуатации в непристойных целях, включая порнографические материалы; это означает запрет на сексуальное поведение или сексуальные отношения или же на изображения (включая видео) сексуального характера с несовершеннолетними или лицами, которые могут выглядеть несовершеннолетними. Умышленное производство детской порнографии путем передачи или распространения продукции/публикации в средствах массовой информации с использованием видеоматериалов и фотографий является уголовным преступлением. Аналогичным образом, преступлением является обеспечение участия или присутствия ребенка в порнографических материалах на компьютере или любом медиа-устройстве. Предусматривается наказание в виде штрафа в размере 10 000 долл. и лишения свободы сроком на два года.

88. В соответствии с главой 67 Уголовного кодекса правонарушители, не достигшие 16-летнего возраста, не могут быть в полной мере осуждены судом при разумных обстоятельствах. Во-первых, суд может вынести распоряжение о передаче лица под опеку любого подходящего человека, который желает взять на себя заботу о нем, и возложить ответственность за его содержание на родителей или опекунов. Во-вторых, суд может обязать родителя/опекуна внести залог в размере, который суд сочтет необходимым для осуществления должного ухода за несовершеннолетним и опеки над ним. В-третьих, родителям/опекунам может быть предписано судебным решением внести залог, если существует потребность в уходе, защите или контроле. Наконец, если преступление наказывается выплатой штрафа или компенсации, суд может вынести постановление о взыскании штрафа или компенсации с родителей/опекунов несовершеннолетнего, не достигшего 16-летнего возраста.

89. Похищение девушки моложе 18 лет с намерением незаконно вступить с ней в половую связь или забрать ее против воли обоих ее родителей или опекунов или лиц, осуществляющих законный уход или содержащих ее, считается преступной деятельностью. Защитой при обвинении в таком правонарушении являются разумные основания, позволяющие полагать, что девочке 18 лет или более.

90. Раствление или попытка растления девочки в возрасте до 13 лет не могут быть оправданы ее согласием. При обвинении в растлении или попытке растления девочки старше 13 лет, но не старше 15 лет, для защиты требуются разумные основания, позволяющие полагать, что она достигла этого возраста или является старше; однако даже это не позволяет основывать защиту на ее согласии. То же самое относится и к

приобретению или попытке приобретения девушки моложе 18 лет для незаконного полового акта с любым лицом в качестве обычной проститутки или работницы публичного дома. Если владелец или арендатор помещения оказывает содействие, побуждает и сознательно причиняет вред девочке в возрасте до 13 лет с целью незаконного полового акта с любым мужчиной, то это является нарушением закона; защита в отношении этого правонарушения может основываться на разумных основаниях, позволяющих полагать, что девочке было 13 лет или больше. Если жертва старше 13 лет, но младше 15 лет, то разумным основанием для защиты может являться только то, что жертве (девушке) исполнилось/было 15 лет.

91. Дети и несовершеннолетние моложе 15 лет находятся под защитой закона, если их собственные родители или опекуны нанимают их на работу или распоряжаются ими с целью вовлечения в занятие проституцией или незаконный половой акт, особенно с использованием любых незаконных средств и с аморальной целью.

92. Убийство новорожденного считается непредумышленным убийством, если женщина не полностью оправилась от родов или если грудное вскармливание приносило ей страдания. Лицо, предоставившее женщине инструмент или медикаментозные средства, которое знало, что они могут вызвать выкидыш у женщины, подлежит тюремному заключению сроком на 10 лет. Ребенок может считаться убитым, если он до этого был живым, будучи уже независимым от тела матери, а гибель ребенка предполагает смерть ребенка до его существования независимо от его матери. Однако прерывание беременности может производиться с благими намерениями в интересах сохранения жизни матери.

93. Кровосмесительные отношения с девушкой в возрасте до 13 лет являются преступным деянием, независимо от факта согласия девушки. Суд лишит осужденного всех прав в отношении девушки до достижения ею 18 лет.

94. Глава семьи, членом которой является ребенок в возрасте до 18 лет (с поправками, внесенными позднее ЗДМБС), несет ответственность за обеспечение этого ребенка предметами первой необходимости. Хозяин/хозяйка обязаны обеспечить питанием, одеждой и жильем любого работника или ученика в возрасте до 18 лет. Жестоким обращением с детьми со стороны какого-либо лица, достигшего 18-летнего возраста и воспитывающего ребенка или подростка в возрасте до 18 лет, считается умышленное надругательство, жестокое обращение, пренебрежение, отказ от ребенка, а также действия, подвергающие или приводящие к надругательству, жестокому обращению, пренебрежению, отказу от ребенка или воздействию, способному причинить ему излишние страдания/травмы. Удушение младенца в возрасте до 3-х лет 18-летним взрослым под воздействием интоксикации (в состоянии опьянения) считается невыполнением обязанностей в отношении младенца. Родители или лица, имеющие законный контроль над ребенком, могут применять к нему разумные меры наказания. Имеются случаи похищения ребенка в возрасте до 14 лет и похищение незамужней девочки в возрасте до 15 лет или отлучение от родителей или лица, осуществляющего уход на законных основаниях.

95. В главе 76 Постановления о тюрьмах предусматривается, что подростком считается лицо в возрасте 16 лет, а молодежью – лица в возрасте от 16 до 18 лет. В качестве разумных мер предосторожности в женской тюрьме не допускается ни один тюремный работник мужского пола. Женщинам-заключенным, имеющим младенцев, может быть разрешено брать своих их в тюрьму и обеспечивать одеждой и другими предметами первой необходимости при условии, что в момент отлучения ребенка от матери он будет передан родственникам/друзьям, способным и желающим его содержать, если сотрудник полиции убедится, что такие имеются. По соображениям защиты и безопасности совместное нахождение в тюрьме заключенных женского и мужского пола не разрешается. Несовершеннолетние и взрослые заключенные должны содержаться раздельно во избежание издевательств и жестокого обращения. Женщины-заключенные должны работать в надлежащих условиях.

96. В соответствии с главой 5 s9(1) Указа о регистрации рождений, смертей и браков, запись о любом рождении в Кирибати производится регистратором того района, в котором этот ребенок родился. В случае, если отсутствует правильная или достоверная информация в отношении существующего ребенка (младенца), рождение должно быть зарегистрировано там, где он был найден. Родители или присутствующие при родах врачи, акушерки или лица, несущие ответственность за ребенка, обязаны зарегистрировать рождение ребенка и предоставить регистратору любую другую необходимую информацию. Что касается незарегистрированного или найденного ребенка, то лицо, отвечающего за него, обязано зарегистрировать рождение в соответствии с имеющимися у него сведениями. Регистрация рождения ребенка является бесплатной, если оно производится в срок, не превышающий 12 месяцев с момента рождения или обнаружения ребенка. В случае поздней регистрации может потребоваться оплата, размер которой определяется экспертом. Предусматривается также дополнительная процедура в случае назначения штрафа за несвоевременную регистрацию. Если ребенок родился вне брака или он является незаконнорожденным, то существует иная процедура регистрации рождения, в соответствии с которой подается совместное заявление в письменном виде и подписывается как матерью, так и лицом, признающим себя отцом ребенка.

97. В соответствии с главой 54 Постановления о браке брак разрешается в возрасте от 18 до 20 лет с согласия обоих родителей или опекунов. Такое согласие не требуется по достижении обоими супругами возраста 21 года. Лицам, не достигшим 18 лет, не разрешается вступать в брак. Требуется письменное согласие обоих родителей/опекунов, но, если один из родителей или оба умерли, может быть получено согласие регистратора; в противном случае, это должно соответствовать принципу обеспечения наилучших интересов сторон.

98. Решение об опеке над детьми в возрасте до 18 лет принимается судом с учетом интересов ребенка, поведения и пожеланий обоих родителей. Лицо, осуществляющее опеку над ребенком, должно обеспечивать этому ребенку надлежащий уход.

99. В главе 61 Постановления о землях коренных народов содержится ссылка на Земельный кодекс Островов Гилберта и Феникс, который был объявлен сводом законов, регулирующих права на землю коренных народов на всех или на различных островах Кирибати. Этот закон предусматривает право детей наследовать имущество от родителей и семей.

100. В соответствии с Земельным кодексом Островов Гилберта и Феникс землевладелец не должен препятствовать получению его детьми и внуками средств к существованию с использованием его земли. Суд может выделить земельный участок детям и внукам землевладельца и воспрепятствовать использованию это выделенного участка самим владельцем. Этот закон кодифицирует различную обычную практику островов Кирибати.

101. Только на островах Никунау и Арораэ ребенок не может быть лишен наследства, и на это не влияет тот факт, что он/она пренебрегает своими обязанностями или состоит в браке без согласия родителей. На других островах ближайшие родственники могут быть лишены наследства или не получить никакой доли собственности, если они пренебрегают своими обязанностями в отношении владельца (родителей).

102. В разделе 4 описаны допускаемые судом прижизненные распределение или передача в дар имущества, если дети и внуки не остаются в затруднительном положении после такого распределения и если это не является по отношению к ним абсолютно несправедливым, и при этом суд может выяснить мнение детей до выдачи разрешения на распределение. Передача имущества в дар приемному внуку допускается, если усыновление зарегистрировано в суде. Приемный ребенок по-прежнему будет иметь право наследования от своих настоящих родителей, независимо от факта усыновления. Волеизъявление собственника о распоряжении собственностью будет удовлетворено, если оно соответствует требованиям кодекса. При отсутствии завещания имущество распределяется следующим образом: при наличии более одной супруги, администратором будет старший сын от первой супруги или старшая дочь

при отсутствии сыновей с первой супругой; дети и внуки первой супруги получают лучшие земли, остальные супруги получают равные доли между ними. Однако, если некоторые дети могут оказаться в затруднительном положении после распределения, суд поделит имуществом поровну, независимо от того, которая из супругов является их матерью. На островах Беру и Никумароро лучшую землю получит старший сын. При этом не имеет значения является ли его мать первой, второй или третьей супругой; остальное имущество затем будет распределено поровну между всеми супругами.

103. Старший сын получит больше, чем его братья и сестры. Старшая дочь получит больше, чем младшие сестры. Если нет сыновей, старшая дочь получит больше, чем младшие сестры. На Макине и Бутаритари все дети получают равную долю. На островах Тамана и Арораз сыновья получают больше, чем дочери, а первенцы не получают больше других. Дочь, при отсутствии у нее сыновей, может получить пруд или стационарную рыбную ловушку, если так решат родители или братья. Если владелец имеет много рыбоводных прудов или ловушек, суд может постановить, что дочь может получить определенную их долю, но только если сыновья получили свою долю. Что касается Макина, Бутаритари, Никунау, Тамана, Арораз, то сыновья и дочери получают равные доли прудов и рыбных ловушек. Население Кирибати ежедневно получает свою пищу из моря, поэтому пруды и рыбные ловушки очень важны для выживания. В случае совместной собственности суд может утвердить распределение, если ребенок получил справедливую долю от совместного имущества. Суд может одобрить продажу земли, ятови или пруда, если оставшихся у владельца земель будет достаточно для его детей.

104. Законопроект об уходе за детьми младшего возраста и их воспитании 2017 года предусматривает механизм регулирования и мониторинга услуг по уходу за детьми младшего возраста и их воспитанию в Кирибати. В настоящее время в законодательстве не содержится положений о предоставлении таких услуг, и этот законопроект, по сути, предусматривает создание формальной системы образования и программы для детей в возрасте от трех до шести лет, обучающихся в начальной школе. Этот законопроект соответствует обязательствам правительства в соответствии с Путраджайской декларацией об образовании детей младшего возраста. Правительство намерено распространить обязательное образование и, в итоге, бесплатное образование на детей младшего возраста, и этот законопроект прокладывает путь к достижению такой цели.

105. КЛДЖ осуждает дискриминацию в отношении женщин во всех ее формах. Конституция Кирибати гарантирует права и свободы граждан в большинстве областей, перечисленных в КЛДЖ. Существует антидискриминационное положение, однако, оно не предусматривает защиту конкретно в связи с принадлежностью к определенному полу или гендерным фактором.

106. Сексуальные посягательства являются одной из форм гендерного насилия, которое в основном совершается в отношении девочек и женщин, и меры по их предотвращению и уменьшению последствий должны приниматься, насколько это возможно, при использовании законодательных средств. Кирибати в своем Уголовном кодексе запрещает сексуальные посягательства, однако этого недостаточно для защиты от различных форм сексуального насилия в отношении девочек и женщин. К другим преступлениям в отношении женщин и девочек, охватываемым Уголовным кодексом, относятся кровосмесительные связи и изнасилование пальцами. Кроме того, в Уголовном кодексе содержится положение об убийствах новорожденных, однако оно сводит обвинение в убийстве к непредумышленному убийству и не выделяет убийство и непредумышленное убийство в качестве отдельных преступлений, влекущих соответствующие наказания. КЛДЖ обеспечивает женщинам доступ к услугам в области охраны здоровья, включая услуги, касающиеся планирования семьи. Аборт в Кирибати считается преступлением и влечет суровое наказание в виде пожизненного тюремного заключения, и, хотя аборт может быть законно произведен для спасения жизни матери, женщины не имеют доступа к безопасным средствам прерывания беременности в качестве одного из своих прав.

107. Что касается брака, то в Кирибати полностью соблюдается КЛДЖ, поскольку установлен равный брачный возраст для мужчин и женщин – 21 год; требуется

регистрация всех браков и согласие обоих родителей на вступление в брак несовершеннолетних в возрасте от 18 до 20 лет. Однако, хотя двоеженство является уголовным преступлением, этот закон не применим к браку, заключенному в соответствии с обычным правом, согласно которому предыдущий брак не считается действительным.

108. Кроме того, законодательство Кирибати предусматривает вынесение постановлений о выплате алиментов как детям, так и супругам во время раздельного проживания и после развода. Содержание касается «любого лица» и, следовательно, потенциально включает как женщин, состоящих в фактических гетеросексуальных отношениях, так и женщин, состоящих в однополых отношениях, хотя до сих пор такого признания однополых отношений не происходило. Что касается детей незамужних женщин, то в отношении их в Земельном кодексе содержатся отдельные конкретные положения с дискреционными критериями. Хотя Кирибати приняла рекомендованный стандарт наилучшего обеспечения интересов ребенка в качестве главного критерия в спорах об опеке после прекращения совместной жизни и развода, незамужняя мать автоматически передает отцу право опеки над своим ребенком при достижении им двухлетнего возраста (при условии, что он признает отцовство и желает, чтобы ребенок находился под опекой).

109. Помимо отмены телесных наказаний, о чем говорилось выше, Закон об образовании также запрещает преподавателям или органам, ответственным за дисциплинарные вопросы, принимать дисциплинарные меры в отношении беременных учащихся. Он также запрещает их в отношении учеников, которые являются родителями. Это обеспечивает равное обращение в соответствии с КЛДЖ.

110. Что касается сектора труда, то еще один новый закон – Закон о трудоустройстве и производственных отношениях 2015 года – отменил старое постановление и содержит антидискриминационное положение, обязывающее всех работодателей обеспечивать равные возможности трудоустройства. Запрет охватывает, среди прочего, дискриминацию по признаку пола, беременности, семейного положения, сексуальной ориентации или семейных обязанностей. Он также устанавливает обязанность работодателя выплачивать как мужчинам, так и женщинам равную заработную плату за труд равной ценности. Другие антидискриминационные положения гласят, что работница не должна быть обязана проходить тест на беременность, в том числе медицинские осмотры, в качестве условия трудоустройства или во время работы.

111. Кроме того, Кодекс предусматривает дополнительные меры в отношении работы в ночное время и предписывает работодателям предоставлять беременным работницам альтернативу работе в ночное время в течение не менее чем 16 недель, из которых не менее 8 недель непосредственно перед предполагаемой датой родов. В числе нескольких незаконных причин увольнения в ЗТПО 2015 года упоминается запрет увольнения работницы, если оно связано или обусловлено тем, что последняя отсутствовала на работе по причине взятого отпуска по беременности и родам или в течение 12 недель после отпуска по беременности и родам по причине заболевания, которое, по заключению врача, было вызвано беременностью или родами. Кроме того, существует положение о сексуальных домогательствах, которое защищает как существующих, так и потенциальных работников, и ответственность за предотвращение сексуальных домогательств на рабочем месте лежит на работодателе. Это означает, что если работник совершает сексуальное домогательство, работодатель также несет ответственность, если он не докажет, что предпринял все разумные меры для предотвращения такого поведения.

112. Конституция запрещает дискриминацию по нескольким признакам и, хотя она применяется ко всем гражданам в целом, включая инвалидов, в ней нет конкретного упоминания об инвалидности в качестве запрещенного основания дискриминации.

113. Инвалидность широко охватывается Законом об образовании 2013 года. Закон определяет учащегося-инвалида как учащегося с образовательными потребностями, которые должны соответствовать его индивидуальным нуждам и предусматривать другие формы поддержки и помощи в целях обеспечения его максимального

академического и социального развития. Закон предусматривает, что школьные правила должны применяться без дискриминации по таким признакам, как пол, вероисповедание, раса или инвалидность учащегося. В нем также предусматривается обязательное образование, и дети-инвалиды, достигшие возраста обязательного школьного образования, не должны лишаться права на бесплатное начальное и младшее среднее образование или исключаться из него.

114. Еще одним законодательным актом, касающимся инвалидности, является ЗТПО 2015 года. Инвалидность определяется в нем как физическая инвалидность или нарушения, физическое заболевание, умственные или психологические недостатки или нарушения, либо наличие в теле организмов, способных вызвать заболевание. Этот закон защищает существующих и потенциальных работников от широкого спектра дискриминации, в том числе на основании возраста, состояния здоровья, зараженности ВИЧ и СПИДом или инвалидности.

115. В 2015 году в Национальных строительных нормах и правилах Карибати (НСНПК) были обновлены национальные стандарты инфраструктуры, в соответствии с которыми все новые здания должны отвечать универсальным стандартам проектирования и обеспечивать их доступность для всех.

116. Судебная власть Кирибати несет исключительную ответственность за толкование и применение законов, принятых законодательным органом, а также за урегулирование споров между отдельными лицами и государством. Апелляционный суд обладает компетенцией рассматривать апелляции по гражданским и уголовным делам в порядке осуществления права на обжалование любого решения Высокого суда по правовому вопросу, а также рассматривать апелляции Высокого суда, осуществляющего апелляционную юрисдикцию, в частности по земельным вопросам. Как представляется, Высокий суд обладает неограниченной юрисдикцией в качестве суда первой инстанции по гражданским и уголовным делам, а также для разрешения споров относительно законности избрания любого члена Манеабы-ни-Маунгатабу» и освобождения в нем мест. Магистратские суды обладают ограниченной юрисдикцией, но обычно рассматривают большинство всех гражданских и уголовных дел в пределах района, в котором они находятся, и это включает в себя юрисдикцию для рассмотрения большинства земельных вопросов (Информация о судебной системе Кирибати, PacLII).

117. В правительстве существует несколько административных органов. Центр обслуживания клиентов и рассмотрения жалоб является правительственным механизмом рассмотрения жалоб, существующим в Управлении государственной службы, куда люди могут подавать жалобы, связанные с нарушениями прав потребителей.

118. Трибунал, созданный в соответствии с Законом о производственных отношениях, представляет собой механизм рассмотрения жалоб, касающихся увольнения и принятия других неудовлетворительных для одной из сторон решений в сфере труда.

119. Ниже приводятся примеры дел, когда суды могли ссылаться, ссылались или непосредственно применяли положения документов по правам человека, в частности в связи с ратифицированными конвенциями и конституционными правами и средствами правовой защиты.

120. *Республика Кирибати против Яокири*, уголовное дело № 25 2004 года; Тихоокеанский сборник законов о правах человека, том 1. Это дело разъяснило статус Конвенции о правах ребенка по отношению к национальному законодательству. В данном случае КПП использовалась для того, чтобы оспорить требование о подтверждении показаний детей, однако суд отклонил этот аргумент.

121. Подсудимому было предъявлено обвинение в развратных действиях с 15-летней девочкой. Вопрос состоял в том, нуждаются ли доказательства жертвы в подтверждении, на который обвинитель дал отрицательный ответ поскольку это требование было отменено Законом о доказательствах 2003 года. Суд постановил, что, поскольку преступление было совершено до вступления этого Закона в силу, он будет

применять нормы общего права, поэтому он счел опасным осуждение на основании неподтвержденных доказательств ребенка и сделал соответствующее предупреждение. Суд далее пришел к выводу, что КПП не является частью законодательства страны, если только ей не придана сила закона. КПП упоминался только в связи со статусом международных конвенций по отношению к внутреннему законодательству, однако суд не обсуждал вопрос о том, каким образом КПП может повлиять на правила подтверждения доказательств.

122. Уголовное дело 43/97 Высокого суда *Республика Кирибати против Тимити и Робути*; Тихоокеанский сборник законов о правах человека, том 1. В данном случае Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин была использована для того, чтобы оспорить отмену «предупреждения о подтверждении», поскольку оно представляет собой дискриминацию согласно КЛДЖ и Конституции Кирибати.

123. Подсудимым было предъявлено обвинение в изнасиловании. Суд счел показания жертвы заслуживающими доверия, даже несмотря на то, что некоторые их части не соответствовали полицейскому протоколу, который она представила через два дня после инцидента. С другой стороны, показания обвиняемых были признаны нелогичными, и их адвокаты утверждали, что жертва страдала некой болезнью, которая неблагоприятно влияла на ее воображение и рассуждения, отмечая при этом полное отсутствие подтверждений доказательств. Напротив, обвинение оспорило правило о подтверждении, поскольку речь шла о нарушении прав женщин на основании дискриминации по признаку пола. Конституция гарантирует защиту женщин по закону, и хотя в ней конкретно не говорится о дискриминации по признаку пола, тем не менее запрещаемые основания для дискриминации должны толковаться в соответствии с принципами, изложенными в КЛДЖ, которые включают дискриминацию по гендерному признаку.

124. Суд признал обвиняемых виновными, но отклонил альтернативные доводы обвинения. Суд постановил, что если обвиняемые будут оправданы, то это будет связано с тем, что жертва не в состоянии выполнить требование о представлении подтвержденных доказательств, а не с тем, что ей не верят. Нет необходимости рассматривать уместность применения КЛДЖ, поскольку суд все равно поверил ей.

125. *Генеральный прокурор против MBWE* [2006] KICA 3; Тихоокеанский сборник законов о правах человека, том 2. Генеральный прокурор обжаловал решение Высокого суда об отмене постановления о лишении ответчика свободы на шесть месяцев за неуважение к магистратскому суду острова Никунау. Высокий суд постановил освободить ответчика и обязал Генерального прокурора выплатить ему сумму в размере 1 250 австралийских долларов в качестве возмещения ущерба. Генеральный прокурор обжаловал исключительно это постановление о возмещении ущерба. Ответчик содержался под стражей в ожидании суда в течение нескольких месяцев без доступа к главному суду на столичном острове Тарава. Главная озабоченность Генерального прокурора заключалась в том, что у людей, пострадавших от процедурных нарушений, будет возможность ссылаться на это дело в качестве прецедента для получения права на компенсацию в соответствии с Конституцией каждый раз, когда это происходит. Генеральный прокурор также утверждал, что такая компенсация должна предоставляться только в самых крайних случаях, когда люди не имеют возможность использовать другие средства правовой защиты, такие как апелляционный процесс.

126. Апелляционный суд вынес решение по вопросу о том, является ли дело ответчика нарушением прав, требующим конституционной защиты или других неконституционных средств правовой защиты, и впоследствии апелляция была отклонена. Было отмечено, что это один из тех редких случаев, когда то или иное лицо пострадало не только от подрыва принципа верховенства права, но и от отсутствия каких-либо эффективных средств преодоления этой проблемы с помощью обычных процессуальных действий. Это дело подтверждает, что права обвиняемых остаются главенствующими на протяжении всего судебного процесса. Суд должен с большим уважением относиться к правам обвиняемых и обеспечивать их защиту. Однако, следует принимать во внимание, что не все дела, связанные с процессуальными

ошибками в результате нарушения прав государством, подпадают под конституционную защиту, как это происходит в редких случаях, подобных данному.

127. *Териаки против Кауонго* [2009] КИНС 27; Тихоокеанский сборник законов о правах человека, том 4. Дело о нарушении конституционного права истца на передвижение было рассмотрено в Высоком суде. Истец был избран мэром Совета острова Майяна, и первыми ответчиками были старейшины Тебау, представители традиционной группы «унимваанской системы» острова. После спора в Совете острова Тебау отдал приказ о роспуске Совета, отставке членов Совета и лишении их права быть переизбранными на четырехлетний срок. Истец отказался и потребовал заявления о незаконности решения ответчиков и заявления о том, что они нарушили его конституционное право на свободное передвижение, когда они решили, что он и вся его семья должны покинуть остров в качестве наказания после его отказа уйти в отставку. Старейшины возразили, что их решение как старейшин Тебау стояло выше всех законов, как это происходило с незапамятных времен.

128. Один из вопросов заключался в том, может ли Тебау на законных основаниях распустить Совет острова и приказывать его членам уйти в отставку. Второй вопрос заключается в том, может ли истец требовать возмещения ущерба за нарушение своих конституционных прав в отношении частных лиц. Были учтены Конституция Кирибати и Закон о местном самоуправлении 1984 года.

129. Высокий суд постановил, что решение Тебау, касающееся роспуска Совета и его членов, является незаконным и не имеет силы. Традиционные полномочия такой системы, хотя и практикуются на большинстве островов Кирибати, все же подчиняются верховному праву страны и любым последующим законам, принятым на его основании, таким как Закон о местном самоуправлении. В этом Законе, в частности, содержится полный свод правил по вопросам, касающимся создания советов островов, выборов и увольнения их членов. Что касается Закона о самоуправлении, то Тебау имел право выдвигать людей в Совет, но не распустить его членов и не принуждать их к отставке, поэтому суд счел, что действия Тебау не соответствовали закону и не имели юридической силы. Кроме того, суд признал, что он имеет право определять средства правовой защиты в отношении действий частных лиц, нарушающих конституционные права других лиц. Однако в данном деле суд не сделал заявления о том, что ответчики нарушили конституционную свободу передвижения истца. Отмечается, что право делать заявления носит дискреционный характер и суды могут отклонить такое постановление, если оно не представляется им необходимым, и в данном случае оно должно было быть достаточным для прояснения правовой позиции всех заинтересованных сторон.

130. Правовая помощь на общественных началах предоставляется Службой народного защитника при Министерстве юстиции. Служба оказывает юридическую помощь тем, кто находится в неблагоприятном положении, не может позволить себе платные услуги представительства или не имеет к ним доступа. Это независимое государственное учреждение, созданное для оказания бесплатных услуг, включая представительство и консультирование по земельным, гражданским и уголовным вопросам в магистратских судах, высоком суде и Апелляционном суде. Существуют также частные юридические фирмы, которые предоставляют услуги адвоката за определенную плату. Однако в настоящее время не существует нормативных положений, регулирующих оплату услуг частных адвокатов.

131. Правозащитное учреждение в Кирибати еще не создано, и есть надежда, что международное сообщество рассмотрит вопрос о предоставлении технической и финансовой помощи для его создания в будущем. Предпочтительно, чтобы действующая в регионе Комиссия по правам человека сделала шаг в правильном направлении.

132. В центральном правительстве было создано Министерство по делам женщин, молодежи, спорта и социального обеспечения (МДЖМССО) для предоставления эффективных и действенных социальных услуг в интересах всех граждан и оказания им поддержки с уделением особого внимания наиболее уязвимым членам общества.

Под министерским надзором находится Отдел социального обеспечения, который отвечает за благополучие детей и оказание услуг пожилым людям.

133. В структуру МДЖМССО входит также Отдел по вопросам развития женщин (ОРЖ). Созданный в 2011 году при бывшем Министерстве внутренних и социальных дел, Отдел отвечает за поддержку и поощрение развития, профилирования и гендерного равенства женщин в стране путем улучшения положения и повышения уровня жизни женщин и девочек благодаря обеспечению равного доступа к правам и ресурсам, возможностям и услугам, а также всестороннего участия в социальном, экономическом и политическом развитии. ОРЖ является исполнительным органом по осуществлению политики, программ и законов в интересах женщин и гендерного равенства, а также координационным органом программы по искоренению сексуального и гендерного насилия в Кирибати. Они ведут базу данных и представляют отчеты о положении женщин и гендерных вопросах кабинету министров и основным донорам программы. В этом Отделе проводятся национальные мероприятия, такие как Международный женский день, День белой ленты и 16 дней активных действий. Они оказывают техническую поддержку женским организациям, заинтересованным сторонам и повышают осведомленность в женских и гендерных вопросах.

134. ОРЖ является одним из основных членов Национальной целевой группы Кирибати по правам человека и ведущим органом при подготовке докладов государства – члена КЛДЖ.

135. Отдел социального обеспечения имеет два отделения: Отдел социального обеспечения и Отдел социального вспомоществования и консультирования. Первое подразделение отвечает за программы Фонда поддержки оплаты обучения (для детей-сирот и детей, родители которых являются инвалидами) и Фонда помощи престарелым (для пожилых людей в возрасте 65 лет и старше).

136. С другой стороны, Отдел социального вспомоществования и консультирования уделяет основное внимание программам защиты детей и предоставляет консультации младшим членам семей и обездоленным членам общины, с тем чтобы преодолеть барьеры и образ мышления, основанный на чувстве зависимости, и заставить их стремиться к самообеспечению, повышению самооценки и уверенности в себе. Это подразделение отвечает за следующие виды деятельности: оказание консультативных услуг супружеским парам, детям, ставшим жертвами насилия, и другим членам семьи; осуществление политики по уходу за детьми и их защите для решения проблем жестокого обращения с детьми и других семейных вопросов; осуществление Закона об отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних 2015 года и соответствующей политики; разработка образовательных программ, таких как программы «Позитивный стиль воспитания детей», а также координация программ до и после вступления в брак в случаях содержания детей и опеки над ними; оказание помощи и консультирование жертв насилия в семье, нуждающихся в немедленном внимании, отделении от семьи или иных мерах в зависимости от ситуации; и координация подготовки докладов государства в рамках КПР ООН.

137. Отдел интеграции инвалидов (ОИИ) является первым государственным учреждением, занимающимся в первую очередь проблемами инвалидов. Созданная в рамках МДЖМССО, эта группа работает над повышением статуса инвалидов путем создания инклюзивного и свободного от барьеров общества, расширения прав инвалидов и обеспечения им равных возможностей, значимого участия в жизни общества и полного осуществления ими своих прав человека. Цели группы включают в себя усиление координации и сотрудничества между заинтересованными сторонами, оказание влияния на все программы развития, с тем чтобы они охватывали инвалидов, содействие пониманию прав инвалидов на местном уровне и сотрудничество с Организацией по вопросам инвалидов (ОВИ) в целях улучшения условий жизни ее членов. ОВИ является ведущим подразделением по подготовке доклада государства по КПИ.

138. В правительственном бюджете на 2019 год Отделу по вопросам развития женщин выделено 184 707 долл., а Отделу социального обеспечения – 4 841 741 доллар. Отдел по вопросам молодежи получил 189 542 долл., а Отделу НПО выделено 78 801 долл. Общий объем регулярного бюджета МДЖМССО на 2019 год составляет 11 619 617 долл., а в 2018 году ему была выделена сумма в размере 7 640 255 долл.

139. В 2014 году в качестве шага по осуществлению рекомендаций первого УПО (2010 год) было предложено создать Отдел по правам человека (ОПЧ). Отдел был создан в рамках МДЖМССО в январе 2015 года. В сентябре 2016 года подразделение было переведено в Министерство юстиции. Головное министерство твердо намерено добиваться того, чтобы этот Отдел продолжал уделять внимание правам человека без каких-либо оговорок. В состав Отдела входят главный сотрудник по правам человека, который является руководителем Департамента, и страновой координатор (СК), назначение которого предусмотрено в меморандуме о взаимопонимании, ежегодно заключаемом по взаимной договоренности между правительством Кирибати и Секретариатом Тихоокеанского сообщества (СТС). Эта должность в Отделе предполагает функции технического и координационного советника Региональной группы консультантов по правам человека (РГПР) СТС в рамках страновых программ. Имеется также три сотрудника по правам человека (СПЧ), и ожидается, что к 2019 году штат этого департамента будет расширяться.

140. Отдел уполномочен координировать осуществление, представление докладов и мониторинг международных обязательств по УПО и договорам Организации Объединенных Наций по правам человека, ратифицированным Кирибати. Концепция работы и задачи Отдела сосредоточены на выполнении этих международных обязательств путем предоставления правительственной поддержки и технической помощи в деле уважения, поощрения и осуществления прав человека в Кирибати. Отдел также стремится к созданию основ государственного управления для достижения эффективного регулирования и подотчетности на основе правозащитных стандартов и походов на всех уровнях руководства, которые обеспечивали бы национальное развитие.

141. ОПЧ уполномочен осуществлять надзор за завершением подготовки и представлением общего базового документа и будущих докладов в рамках УПО. Он сотрудничает с другими ответственными департаментами, такими как ОРЖ, ДСЗ и ИОИ, для ускорения подготовки и представления государственных докладов по КЛДЖ, КПР и КПИ соответственно.

142. Еще одной ключевой функцией ОПЧ является мониторинг соблюдения правительством договорных обязательств, к которым присоединилась Кирибати, в дополнение к оценке результатов деятельности исполнительной, законодательной и судебной власти в целях воплощения правозащитных стандартов в национальной политике, законодательстве и практической деятельности. Отдел также оказывает помощь в консультировании по вопросам политики, предоставляя консультации и оказывая помощь правительственным департаментам для включения прав человека в задачи в рамках их мандата и оказывая поддержку институциональной реформе и наращиванию потенциала.

143. Важным аспектом обязанностей правозащитников является секретарская функция при проведении любых мероприятий Национальным механизмом по представлению и осуществлению докладов о правах человека, который известен как Карибати́йская национальная целевая группа по правам человека (КНЦГПЧ).

144. СПЧ также отвечают за деятельность по поощрению прав человека, которая осуществляется в форме мероприятий по информированию общественности и программ по работе с населением. Они включают разработку широкого круга стратегий в области информационно-просветительской деятельности, поощрения, образования, профессиональной подготовки, информирования общественности, коммуникации, исследований, создания сетей и связей.

145. Департамент привержен делу борьбы с нарушениями прав человека и дискриминацией в этой области, и именно поэтому он работает в тесном

сотрудничестве и координации с государственными учреждениями и гражданским обществом в решении таких национальных проблем, как гендерное насилие и любые формы дискриминации.

146. Министерство юстиции отвечает за устойчивую поддержку и совершенствование системы отправления правосудия с уделением особого внимания защите и соблюдению прав человека, а также за осуществление и совершенствование политики, лежащей в основе национальной безопасности. В 2018 году на эти цели была выделена сумма в размере 3 156 851 австралийских долларов, а на 2019 год – 3 403 071 доллар. С момента своего создания в 2017 году при Министерстве юстиции Отдел по правам человека получал относительно небольшой регулярный бюджет, составивший в 2018 году в общей сложности 74 547 австралийских долларов. Однако в 2019 году произошло увеличение бюджета Отдела, и ему была выделена сумма в размере 120 449 долларов.

147. Кирибати не присоединилась ни к какому региональному суду по правам человека или другим региональным механизмам, поскольку в настоящее время в Южнотихоокеанском регионе их не существует. Кроме того, правительство Кирибати поддерживает предложение о создании регионального правозащитного учреждения, которое в настоящее время рассматривается секретариатом Форума тихоокеанских островов.

Е. Рамки поощрения прав человека на национальном уровне

148. Законодательного требования об одобрении ратификации договоров или обсуждении их членами парламента (ЧП) не существует, однако с ними проводятся многочисленные консультации и диалог по вопросам прав человека, которые финансируются Региональной группой по правозащитным ресурсам секретариата Тихоокеанского сообщества (РГПР СТС) и другими учреждениями. Во время второго цикла УПО Кирибати получила рекомендацию о создании национального правозащитного учреждения. На сегодняшний день в Кирибати не имеется такого учреждения, но есть предложения о его создании, и этот процесс потребует общенациональных консультаций и правового аудита. Кирибати располагает только такими механизмами, как Кирибатийская национальная целевая группа по правам человека и ОПЧ.

149. Ратифицированные Кирибати тексты договоров на английском языке распространяются среди общественности в ходе информационно-просветительских программ в различных организациях и общинах, а также во время посещения удаленных островов страны. Благодаря относительно короткому тексту ВДПЧ является единственным переведенным, но официально не опубликованным документом, который распространяется только в случае необходимости в ходе информационно-разъяснительных семинаров.

150. Правительство сотрудничает с РГПР СТС, УВКПЧ, ЮНИСЕФ и другими учреждениями в деле повышения осведомленности и подготовки государственных должностных лиц, занимающихся вопросами прав человека. В конце 2017 года была организована подготовка по вопросам прав человека и насилия в семье с участием юристов из Службы народного защитника. В 2017 году по инициативе Министерства внутренних дел было проведено финансируемое РГПР СТС обучение по правам человека с участием женщин-советников и мэров в рамках программы подготовки выборных женщин-руководителей. Кроме того, существует ряд программ подготовки магистратов и судей, которые призваны обеспечить применение ими норм и стандартов в области прав человека при исполнении своих обязанностей и принятии решений.

151. ОПЧ присоединился к Отделам по борьбе с насилием в семье и сексуальными преступлениями в ходе осуществления программ повышения квалификации сотрудников полиции. Эта программа была завершена в 2017 году после посещения всех отдаленных островов, включая столицу. Программа подготовки охватывала, в

частности, такие темы, как права человека, гендерные вопросы, религия и права человека, Закон о мире в семье и полномочия полиции.

152. Были проведены аналогичные тренинги, но с более конкретными целями, для разработчиков учебных программ и составителей учебных планов. Это необходимо для содействия включению вопросов прав человека и других смежных тем в новую разработанную учебную программу на 5-й, 6-й, 7-й, 8-й и 9-й годы обучения. На 2018 год было запланировано проведение дополнительных учебных занятий в секторе образования для преподавателей, проходящих подготовку в Кирибатийском педагогическом колледже, с тем чтобы будущие учителя могли лучше доносить детям в школах вопросы прав человека.

153. Министерство образования через Центр по разработке учебных программ и ресурсов приступило в 2015 году к реформе учебных программ для пятого и шестого классов начальной школы и для седьмого и восьмого классов средней школы. Эта реформа предполагала включение вопросов социальной гражданственности, прав человека и смежных тем в программу морального воспитания.

154. Продолжается разработка программ для 8-го и 9-го годов обучения, в то время как их осуществление на более низких ступенях обучения было начато еще в 2015 году. В дополнение к учебной программе будет организована специальная подготовка учителей по вопросам понимания новых тем и методов преподавания детям прав человека и смежных вопросов. Предстоящие учебные программы, финансируемые РГПР СТС, ориентированы на слушателей Кирибатийского учебного колледжа и учителей школ на отдаленных островах.

155. В рамках ежегодного организуемого ОПЧ Международного дня прав человека, начиная с 2015 года ежегодно выходит в эфир интерактивная недельная по продолжительности радиопрограмма, в ходе которой освещаются основные доступные в стране информационные и правозащитные услуги и проблемы в области прав человека. Слушателям предоставляется возможность ответить на предусмотренные сценарием вопросы.

156. ОПЧ также активно участвует с 2017 года в ежегодных юбилейных мероприятиях Министерства юстиции, освещая вопросы прав человека для широкой общественности в той же радиопрограмме и на городской площади, где обычно проходит ежегодное празднование.

157. В середине 2018 года ОПЧ начал осуществление в южных районах Таравы программ работы с населением, ориентированных на сельские общины, с целью повышения осведомленности жителей деревень о правах человека и соответствующих обязанностях и основных принципах трех ратифицированных договоров по правам человека. Эти программы, как правило, являются интерактивными и позволяют общинам делиться как негативным, так и позитивным опытом. Аналогичная программа осуществляется также на отдаленных островах, и к концу 2018 года ею будут охвачены в общей сложности четыре острова.

158. В стране зарегистрировано более 50 неправительственных организаций (НПО), работающих в нескольких областях, включая изменение климата и предоставление услуг в социальной сфере и в области развития. НПО также участвуют в строительстве школ, оказании первичной медико-санитарной помощи, содействии планированию семьи, оказании помощи инвалидам, повышении осведомленности о правах человека и изменении климата, а также оказании помощи правительству в поиске решений проблем в связи с его разрушительными последствиями. Большинство этих НПО принимают участие в учебных мероприятиях по правам человека, которые также включают составление неофициальных докладов и представление докладов гражданского общества в рамках процесса УПО и для договорных органов.

159. Наиболее активными являются НПО, занимающиеся такими группами населения как инвалиды и женщины. Религиозные организации также участвуют совместно с РГПР СТС в наращивании потенциала для решения проблем в области прав человека и насилия в отношении женщин, поскольку они оказывают влияние на изменение взглядов и представлений о насилии в отношении женщин. В 2017 году с

существующими церквями и религиозными общинами в Тараве был проведен первый диалог по вопросу о правах человека и религиозных действиях в поддержку осуществления Закона о мире в семье. Последующие диалоги также касались различных областей сотрудничества, включая ежегодное освещение темы борьбы с насилием в семье в рамках Дня прав человека и Дня матери; рассмотрение темы ЛНОЖ в ходе ежегодного служения по случаю Дня Евангелия; пересмотр и возможное реформирование учебных программ Воскресной школы и богословских колледжей с целью включения в них вопросов насилия в семье и прав человека; а также создание межконфессионального механизма для координации совместных инициатив по борьбе с насилием в семье.

160. Правительство провело многочисленные мероприятия по повышению осведомленности и подготовке в области прав человека в сотрудничестве с РГПР СТС, УВКПЧ и другими региональными учреждениями. Бывшее Министерство внутренних и социальных дел провело обучение жизненным навыкам, которое включало повышение осведомленности об основных правах человека. МДЖМССО продолжает проводить молодежные и общинные учебные курсы по вопросам насилия в семье и защиты прав человека. ОПЧ реагирует на приглашения государственных ведомств к совместному проведению тренингов по правам человека и гендерным вопросам.

161. Несмотря на растущую осведомленность общественности в вопросах прав человека, Кирибати по-прежнему сталкивается с серьезными проблемами при выполнении своих международных правозащитных обязательств. На правительственном уровне ощущается нехватка финансовых возможностей для проведения полномасштабных мероприятий по поощрению прав человека в связи с другими насущными государственными приоритетами. Существует проблема недостаточного потенциала и технических знаний, поэтому наращивание такого потенциала в стране по-прежнему является необходимостью. Одним из основных препятствий, с которыми сталкиваются ведомства, осуществляющие оперативную деятельность, является также географический разброс островов Кирибати.

162. На уровне общин считается, что права человека наносят ущерб и противоречат их обычной практике и традиционным нормам.

Г. Процесс подготовки докладов на национальном уровне

163. Кирибатийская национальная целевая группа по правам человека (КНЦГПЧ) под председательством Министра юстиции является национальным механизмом по представлению докладов и последующей деятельности в области прав человека, который, соответственно, заменил бывшие специальные органы Целевой группы КЛДЖ и КПР. Она была учреждена МДЖМССО в 2014 году, и в 2015 году функции секретариата Целевой группы были возложены на ОПЧ. В состав этой Целевой группы входят представители министерств, которые консультируют правительство по договорам о правах человека, Универсальному периодическому обзору и другим международным обязательствам в области прав человека.

164. Каждый сотрудник, представляющий свое ведомство, имеет доступ к соответствующей информации и данным, и он может внести свой вклад в предоставление этих данных для оказания содействия Целевой группе и ОПЧ в подготовке докладов государства и в рамках УПО, а также любых других требуемых правительством докладов по правозащитной тематике. На них возложена задача проверки проектов докладов и одобрения окончательного варианта до его представления на утверждение кабинету министров. Им также поручено следить за комментариями и отзывами Рабочей группы ООН по УПО и в связи с другими ратифицированными конвенциями.

165. КНЦГПЧ регулярно проводит заседания для рассмотрения доклада в процессе его подготовки. Этап сбора данных часто затруднен. Необходимо постоянно проводить дальнейшую проверку в отношении всех трех докладов по договорам, и зачастую этот процесс задерживается из-за отсутствия ответов от соответствующих заинтересованных сторон.

166. Существуют также заинтересованные стороны из числа ОГО и НПО, и с ними было проведено несколько консультаций по трем соответствующим докладом. Другим видом участия членов Целевой группы является подготовка бюджета и обеспечение финансирования деятельности в области прав человека.

167. Члены парламента (ЧП) не обязаны рассматривать проекты докладов государства в парламенте до окончательного представления в договорные органы, но начиная с 2017 года перед каждым заседанием парламента с ними проводятся многочисленные консультации и диалог по вопросам прав человека и наращивания потенциала в рамках семинара по законопроекту Министерства юстиции.

168. В состав Целевой группы входит представитель НПО. Как правило, доклады распространяются для рассмотрения среди соответствующих НПО. Один из таких случаев касается КПИ. Ведущее подразделение по разработке доклада по КПИ – Отдел интеграции инвалидов при МДЖМССО – провело заключительные консультации по его окончательному составлению как с членами Целевой группы, так и с окружающими полицейскими. Консультация позволила получить обширную информацию о позитивном опыте и дополнительные данные для проекта доклада.

169. Местная организация инвалидов «Те Тоа Матоа» (ТТМ) выступила с инициативой перевода полного текста КПИ на кирибатийский язык. Перед публикацией переведенный текст будет отредактирован.

170. На данный момент не проводилось публичных прений по докладу или его переводу. Однако копии одобренных докладов всегда доступны для общественности по запросу.

171. Национальная законодательная власть Манеаба-ни-Маунгатабу не обязана обсуждать эти доклады до их представления и не обязана рассматривать их в процессе подготовки. Однако члены парламента получают информацию о таких докладах в ходе проводимых с ними диалогов и консультаций по правам человека.

172. Окончательное решение по докладом до их представления будет принимать кабинет министров в составе представителей «Беретитенти» и министров. Они либо одобряют его до представления в Комитет, либо отклоняют доклад для дальнейшего рассмотрения и редактирования.

G. Другая информация, касающаяся прав человека

173. Кирибати стала членом Содружества в 1979 году, сразу же после своего вступления в Организацию Объединенных Наций в качестве 139-го члена. Кирибати также является одним из основателей Форума тихоокеанских островов и членом ряда региональных организаций, таких как Секретариат Тихоокеанского сообщества (СТС), Секретариат Тихоокеанской региональной программы по окружающей среде (СТРПОС) и Секретариат Тихоокеанской комиссии по прикладным наукам (СТКПН).

174. Кирибати соблюдает положения Устава Организации Объединенных Наций и Всеобщей декларации прав человека. В связи с этим она ратифицировала три международных договора по правам человека, о которых говорилось в предыдущих пунктах.

175. В связи с обязательствами правительства по представлению докладов в соответствии с ратифицированными договорами, ОПЧ оказывает содействие в координации работы над этими докладами.

176. Кроме того, признавая задачи в области развития, правительство Кирибати твердо взяло на себя ответственность за ЦУР при разработке своего национального плана на период 2016–2019 годов – Кирибатийского плана развития (КПР). Все цели и показатели ЦУР были рассмотрены и оценены на предмет их соответствия существующему в Кирибати контексту, что включает первоначальные условия в каждой ключевой приоритетной области (КПА) и учет возможного прогресса в течение четырехлетнего периода осуществления Плана. В КПР на 2016–2019 годы

учитываются различные международные инициативы, под которыми подписалось правительство Кирибати.

177. Специальный докладчик ООН по вопросу о развитии водоснабжения и санитарии рассмотрел воздействие изменения климата на осуществление прав человека на воду и санитарные услуги. В выводах подчеркиваются проблемы доступа к воде и санитарии, которые усугубляются растущей нехваткой воды, проникновением соленой воды, повышением уровня моря и учащением экстремальных погодных явлений. В докладе говорится, что для большинства людей, живущих в Кирибати, последствия изменения климата являются уже не угрозой, а повседневной реальностью.

178. Кирибати стала членом и Стороной РКИКООН (Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата) в 1995 году после ратификации Конвенции. Она также подписала и ратифицировала Киотский протокол в 2000 году вместе с Дохинской поправкой на второй период действия обязательств по Киотскому протоколу. Группа по уменьшению опасности бедствий в рамках Управления Беретитенти взаимодействует с Парижским соглашением в целях согласования позиций/потребностей, с тем чтобы оно соответствовала приоритетам Тихоокеанского региона и Кирибати.

179. Кроме того, после принятия Парижского соглашения в 2015 году Кирибати стала его членом, ратифицировав этот документ в 2016 году. Однако до этого Кирибати была представлена на различных переговорах, которые привели к разработке Парижского соглашения. На предстоящей КС 24 в процессе интенсивных переговоров будет завершена разработка свода правил или Рабочей программы Парижского соглашения, с тем чтобы обеспечить отражение вклада и позиций всех стран. Таким образом, эта деятельность носит постоянный характер.

Глава 3

Информация о недискриминации, обеспечении равенства и эффективных средствах правовой защиты

А. Равенство и недискриминация

180. В национальном законодательстве Кирибати, которое воплощено в высшем законе страны Конституции, подчеркивается равенство граждан перед законом. В Конституции Кирибати конкретно не указано, что все равны перед законом. Вопрос заключается в понимании правового принципа, в соответствии с которым каждый гражданин Кирибати обладает правами, предусмотренными в главе 2 Конституции. Очевидно, что равенство проявляется в слове «ПРАВА» в той мере, в какой все граждане равны. Национальное законодательство распространяется на всех.

181. В разделе 15 (3) Конституции Кирибати дается определение дискриминации и описывается его применение для обеспечения запрещения в стране несправедливой дискриминации. В этом разделе четко определено, что граждане должны понимать свое право на равное обращение и право не подвергаться прямой или косвенной дискриминации.

182. Например, законодательство Кирибати предусматривает прежде всего меры по предотвращению дискриминации. Культурные верования в Кирибати препятствуют поощрению равенства из-за понятия «доминирование власти мужчины». Например, насилие в отношении женщин рассматривается как приемлемая или даже заслуженная форма наказания женщин, не выполняющих предписанных им гендерных ролей. Культура Кирибати и особенно патриархальный уклад общества нередко упоминаются как препятствие на пути расширения прав и возможностей женщин.

183. Кирибати сделала важный шаг в направлении включения КПП в местное законодательство благодаря принятию Закона о детях, молодежи и благосостоянии семьи 2013 года. Согласно докладу ЮНИСЕФ, этот знаменательный Закон

закладывает правовую основу для всеобъемлющей системы защиты детей в Кирибати путем создания структур, процессов и систем, с помощью которых может быть обеспечена их защита. Кроме того, недавно принятый Закон об образовании запрещает телесные наказания во всех школах и дополняет вышеупомянутое законодательство в целях укрепления защиты детей.

184. Кирибати предприняла значительные шаги в направлении улучшения положения в области прав женщин и ликвидации дискриминации в отношении женщин. Знаменательным событием стал Закон «Те Рау и Те Мвенга» 2014 года, призванный положить конец бытовому насилию и предотвратить попытки лишения этих прав. Закон предусматривает безопасность и защиту всех лиц, поддержку и возмещение ущерба для всех жертв, программу реабилитации жертв бытового насилия.

185. Что касается благосостояния инвалидов, то правительство Кирибати ратифицировало в 2013 году КПИ и в настоящее время разрабатывает национальную политику в отношении инвалидов. Эта политика обеспечивает рамки, которыми должны руководствоваться все заинтересованные стороны и все общины в целях улучшения жизни инвалидов, устранения барьеров в обществе и повышения осведомленности о правах и потребностях инвалидов. Кирибати осуществляет свою политику интеграции инвалидов, в том числе посредством улучшения доступа к конкретным услугам для инвалидов и повышения их качества. На эту программу было выделено в общей сложности 4,4 млн долл., которые распределяются по пяти основным направлениям:

- политика и программа правительства Кирибати координируются и осуществляются под руководством и контролем МДЖМССО и все в большей степени соответствуют КПИ в том, что касается услуг для инвалидов;
- обеспечение большей осведомленности окружных полицейских (ОП) и все более широких слоев общественности о праве женщин, мужчин, мальчиков и девочек с ограниченными возможностями на доступ к услугам и расширение поддержки этого права;
- расширение доступа к общественной инфраструктуре;
- расширение и повышение качества услуг инклюзивного образования для инвалидов;
- расширение и повышение качества медицинских и реабилитационных услуг и вспомогательных технологий, ориентированных на инвалидов.

Справочные материалы

Births, Deaths, Marriages Registration Ordinance (Cap 5). (1977). Retrieved from Pacific Islands Legal Information Institute : http://www.pacii.org/cgi-bin/sinodisp/ki/legis/consol_act/bdamro436/bdamro436.html?stem=&synonyms=&query=birth

Children, Young People and Family Welfare Act. (2013). Retrieved from Pacific Islands Legal Information Institute : http://www.pacii.org/cgi-bin/sinodisp/ki/legis/num_act/cypafwa2013365/cypafwa2013365.html?stem=&synonyms=&query=welfare%20act

Communication Act. (2013). Retrieved from Pacific Islands Legal Information Institute: http://www.pacii.org/cgi-bin/sinodisp/ki/legis/num_act/ca2013176/index.html?stem=&synonyms=&query=communication%20act

Communications Act. (2013). Retrieved from Pacific Islands Legal Information Institute: http://www.pacii.org/cgi-bin/sinodisp/ki/legis/num_act/ca2013176/index.html?stem=&synonyms=&query=communication%20act

Early Childhood Care and Educaiton Act 2017. (2017). Retrieved from Pacific Islands Legal Information Institute: http://www.pacii.org/cgi-bin/sinodisp/ki/legis/num_act/eccaea2017268/eccaea2017268.html?stem=&synonyms=&query=early%20childhood

Education Act 2013. (2013). Retrieved from Pacific Islands Legal Information Institute: http://www.pacii.org/cgi-bin/sinodisp/ki/legis/num_act/ea2013104/ea2013104.html?stem=&synonyms=&query=education

Juvenile Justice Act. (2015). Retrieved from Pacific Islands Legal Information Institute: http://www.pacii.org/cgi-bin/sinodisp/ki/legis/num_act/jja2015191/jja2015191.html?stem=&synonyms=&query=Juvenile

Marriage Ordinance (Cap 54). (1977). Retrieved from Pacific Islands Legal Information Institute: http://www.pacii.org/cgi-bin/sinodisp/ki/legis/consol_act/mo138/mo138.html?stem=&synonyms=&query=marriage

Native Lands Ordinance (Cap 61). (1977). Retrieved from Pacific Islands Legal Information Institute: http://www.pacii.org/cgi-bin/sinodisp/ki/legis/consol_act/nlo184/nlo184.html?stem=&synonyms=&query=native%20land

Penal Code (Cap 67). (1977). Retrieved from Pacific Islands Legal Information Institute: http://www.pacii.org/cgi-bin/sinodisp/ki/legis/consol_act/pc66/pc66.html?stem=&synonyms=&query=penal%20code

Prisons Ordinance (Cap 76). (1977). Retrieved from Pacific Islands Legal Information Institute: http://www.pacii.org/cgi-bin/sinodisp/ki/legis/consol_act/po177/po177.html?stem=&synonyms=&query=prison%20ordinance

Te Rau N Te Mwenga Act 2014. (2014). Retrieved from Pacific Islands Legal Information Institute: http://www.pacii.org/cgi-bin/sinodisp/ki/legis/num_act/trntma2014174/trntma2014174.html?stem=&synonyms=&query=family%20peace

Treaty bodies Treaties. (n.d.). Retrieved from UNITED NATIONS HUMAN RIGHTS OFFICE OF THE HIGH COMMISSIONER : https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/TreatyBodyExternal/Treaty.aspx?CountryID=91&Lang=EN