



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
18 July 2019
Russian
Original: English

**Вторая очередная сессия 2019 года
3–6 сентября 2019 года, Нью-Йорк
Пункт 2 предварительной повестки дня
Структурированный диалог по вопросам
финансирования**

Годовой обзор финансового положения за 2018 год

Доклад Администратора

Резюме

Настоящий доклад содержит обзор финансового положения ПРООН по состоянию на конец 2018 года. В 2018 году ПРООН второй год подряд поддерживала бездефицитный общеорганизационный бюджет и в своей балансовой ведомости сохранила положительное сальдо по чистой стоимости активов. Чистые активы увеличились на 736 млн долл. США, а ликвидная позиция ПРООН по регулярным (основным) ресурсам по состоянию на конец года превысила пороговый показатель уровня ликвидности, установленный Исполнительным советом.

Расходы на осуществление программ в 2018 году, в том числе на осуществление программ совместно с более чем 900 правительственными партнерами, составили 4,6 млрд долл. США. Это самый высокий показатель за пять лет. Общий объем поступлений за год увеличился на 5 процентов и составил 5,517 млрд долл. США, тогда как расходы достигли 5,097 млрд долл. США. ПРООН добилась повышения эффективности и направила на достижение результатов в области развития 87 процентов общего объема расходов на деятельность по программам, что является самым высоким показателем за последние пять лет.

Общий объем взносов вырос на 6 процентов и составил 5,203 млрд долл. США (в 2017 году — 4,915 млрд долл. США) благодаря поддержке 134 стран. Эти взносы были получены в счет регулярных ресурсов и прочих ресурсов. Соотношение регулярных и прочих ресурсов в 2018 году не изменилось по сравнению с 2017 годом: 12 и, соответственно, 88 процентов. В счет регулярных ресурсов ПРООН было внесено лишь 12 процентов взносов. Столь низкий показатель отрицательно сказывается на способности ПРООН действовать гибко и энергично, ускорять деятельность и по мере необходимости корректировать выбранный курс для достижения результатов, предусмотренных Стратегическим



планом на 2018–2021 годы, с учетом возможностей и рисков, связанных с реформой Организации Объединенных Наций.

Объем взносов в счет регулярных ресурсов вырос на 2 процента и составил 0,624 млрд долл. США (в 2017 году — 0,612 млрд долл. США). В эту сумму входят 0,014 млрд долл. США, предоставленные правительствами стран осуществления программ (в 2017 году — 0,017 млрд долл. США). Взносы правительств на содержание местных отделений (ВПСМО) увеличились до 33 млн долл. США (в 2017 году — 27 млн долл. США), что является ярким свидетельством поддержки программ и отделений ПРООН со стороны государств-членов. Объем расходов по линии регулярных ресурсов сократился на 4 процента и составил 0,664 млрд долл. США (в 2017 году — 0,695 млрд долл. США).

Объем взносов в счет прочих (неосновных) ресурсов вырос на 6 процентов и составил 4,579 млрд долл. США (в 2017 году — 4,303 млрд долл. США). Взносы в счет прочих ресурсов со стороны правительств стран осуществления программ несколько увеличились и составили 1,083 млрд долл. США (в 2017 году — 1,068 млрд долл. США). Соотношение регулярных и прочих ресурсов по сравнению с 2017 годом не изменилось: 12 и, соответственно, 88 процентов. Объем расходов по линии прочих ресурсов вырос на 1 процент и составил 4,433 млрд долл. США (в 2017 году — 4,400 млрд долл. США).

В 2018 году деятельность ПРООН стала более эффективной благодаря дальнейшему прогрессу в части институциональной эффективности и результативности. Второй год подряд объем общеорганизационных расходов был меньше объема поступлений, что обеспечило чистое положительное сальдо в размере 44 млн долл. США. Эти средства будут грамотно инвестированы в использование ключевых возможностей для решения вопросов, касающихся инноваций, программной деятельности и надзора. В 2018 году доля расходов ПРООН на управленческую деятельность продемонстрировала положительную динамику и составила 6,69 процента (в 2017 году — 6,93 процента), что ниже целевого показателя в 6,90 процента.

ПРООН добилась значительного прогресса в выполнении предусмотренного стратегическим планом обязательства более тесно сотрудничать с международными финансовыми учреждениями. Например, в 2018 году взносы Всемирного банка выросли на 41 млн долл. США: до 153 млн долл. США со 112 млн долл. США в 2017 году. Учитывая важность привлечения финансирования из государственных и частных источников для достижения целей в области устойчивого развития, ПРООН будет продолжать укреплять и диверсифицировать свои финансовые возможности и инструменты в целях увеличения числа партнеров.

По состоянию на конец года финансовое положение ПРООН было устойчивым, и объем ее чистых активов увеличился на 15 процентов. ПРООН продолжает в полной мере контролировать свои обязательства для обеспечения достаточного финансирования.

Элементы решения

Исполнительный совет может пожелать:

а) принять к сведению документы [DP/2019/26](#), [DP/2019/26/Add.1](#) и [DP/2019/27](#);

b) отметить исключительную важность достаточного и предсказуемого финансирования в счет регулярных ресурсов для того, чтобы ПРООН могла предлагать межсекторальные комплексные решения в области развития, необходимые для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;

c) напомнить о важности предсказуемого финансирования и настоятельно призвать государства-члены в 2019 году и далее в приоритетном порядке вносить взносы в счет регулярных ресурсов и объявлять взносы на многолетний период с учетом того, что сокращение объема регулярных ресурсов может подорвать усилия ПРООН по достижению результатов, предусмотренных Стратегическим планом на 2018–2021 годы;

d) признать важность частного сектора в финансировании усилий по достижению целей в области устойчивого развития и поощрять разработку новых и инновационных финансовых инструментов для обеспечения доступа к финансированию со стороны частного сектора; а также

e) настоятельно призвать государства-члены продолжать вести в рамках структурированных диалогов по вопросам финансирования диалог с ПРООН относительно перехода от строго целевого финансирования к финансированию в счет регулярных ресурсов или менее обусловленных прочих ресурсов, а также соблюдать взаимодополняющие обязательства по договору о финансировании.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	5
II. Сводные данные	5
III. Основные финансовые показатели за 2018 год	8
A. Обзор финансового положения ПРООН	8
B. Поступления	8
C. Расходы	13
IV. Финансовое положение	19
A. Активы	19
B. Обязательства	21
C. Накопленное сальдо	22
V. Партнерства	25
VI. Прочее	31
VII. Реформирование Организации Объединенных Наций и оказание поддержки организациям системы Организации Объединенных Наций	33
A. Выполнение ПРООН функции административного агента	33
B. Поддержка организаций системы Организации Объединенных Наций	33
C. Координация деятельности Организации Объединенных Наций в области развития	33
D. Санкционированные Организацией Объединенных Наций расходы на обеспечение безопасности	34
VIII. Обеспечение учета экологических факторов в деятельности ПРООН	34
Приложения (доступны на веб-сайте Исполнительного совета ПРООН)	
I. Сводные данные по ПРООН	
A. Ведомость результатов финансовой деятельности за год, закончившийся 31 декабря 2018 года	
B. Ведомость финансового положения по состоянию на 31 декабря 2018 года	
II. Регулярные ресурсы — сопоставление бюджетных и фактических сумм за 2018 год	
III. A. Сводный план ресурсов, смета на 2018–2021 годы и сопоставление с фактиче- скими суммами за 2018 год	
B. Общая информация об общеорганизационных составляющих сводного бюджета с разбивкой по категориям расходов: смета на 2018 год в годовом исчислении по сравнению с фактическими расходами за 2018 год	
IV. Взносы десяти ведущих доноров по линии регулярных ресурсов, 2017–2018 годы	
V. Разъяснение терминов, используемых в документах DP/2019/26 и DP/2019/26/Add.1	

I. Введение

1. Настоящий доклад содержит обзор финансового положения ПРООН, включая Программу добровольцев Организации Объединенных Наций (ДООН) и Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг (УСЮЮ ООН), по состоянию на конец 2018 года.
2. Приложения I–V доступны на веб-сайте Исполнительного совета. Дополнительные сведения о деятельности, осуществляемой ПРООН, представлены в таблицах 1–10 в документе [DP/2019/26/Add.1](#).
3. В соответствии с решением [2013/28](#) Исполнительного совета в настоящий доклад включен сравнительный анализ фактических показателей за 2018 год в сравнении с данными планирования ресурсов в сводном плане ресурсов ПРООН на 2018–2021 годы ([DP/2017/39](#)), а также соответствующее приложение II. В докладе также содержатся приложения III.A и III.B в формате сводного плана ресурсов ПРООН. В приложении III.C показано распределение ресурсов на финансирование должностей с разбивкой по месту службы.

II. Сводные данные

4. В целом первый год осуществления Стратегического плана ПРООН на 2018–2021 годы был сложным, но успешным, поскольку ПРООН эффективно поддерживала переориентацию системы развития Организации Объединенных Наций. Несмотря на то, что ПРООН как оперативная основа системы развития Организации Объединенных наций является структурой, в самой прямой степени затронутой процессами реформирования, она эффективно обеспечила успешный переход к новой системе координаторов-резидентов и играет центральную роль в осуществлении ключевых аспектов реформ.
5. Несмотря на значительные изменения в сфере своей ответственности в результате реформы Организации Объединенных Наций и связанного с этим выделения функций системы координаторов-резидентов, ПРООН в 2018 году восстановила финансовую жизнеспособность организации и добилась следующего:
 - а) ПРООН сохранила положительное сальдо по чистым активам в своей балансовой ведомости. Чистые активы увеличились на 736 млн долл. США, а ликвидная позиция ПРООН по регулярным (основным) ресурсам по состоянию на конец года превысила пороговый показатель уровня ликвидности, установленный Исполнительным советом;
 - б) общий объем поступлений за год увеличился на 5 процентов и составил 5,517 млрд долл. США, тогда как расходы достигли 5,097 млрд долл. США. Расходы на деятельность по программам, которые составили 87 процентов общего объема расходов, достигли самого высокого уровня за последние пять лет;
 - в) ПРООН добилась дальнейшего прогресса в части институциональной эффективности и результативности. Объем общеорганизационных расходов был меньше объема поступлений, что обеспечило чистое положительное сальдо в размере 44 млн долл. США. Это является результатом взвешенных решений ПРООН о сокращении расходов и стимулировании осуществления программ; полученные таким образом средства будут reinvestироваться в укрепление потенциала в целях повышения эффективности и результативности деятельности ПРООН. В 2018 году доля управленческих расходов ПРООН продемонстрировала положительную динамику и составила 6,69 процента (6,93 процента в

2017 году), что ниже показателя в 6,90 процента, предусмотренного в комплексной системе оценки результатов и ресурсов на 2018–2021 годы;

d) несмотря на непредсказуемость объема основных ресурсов и необходимость предоставления дополнительных финансовых и прочих ресурсов на цели реформы Организации Объединенных Наций, ПРООН завершила год в благоприятном финансовом положении, увеличив чистые активы на 15 процентов в результате принятия ряда мер по укреплению организации. ПРООН продолжает в полной мере контролировать свои обязательства, в частности по выплатам работникам, объем которых в 2018 году сократился на 292 млн долл. США. ПРООН стремится в будущем обеспечивать достаточный объем финансирования в соответствии с планом финансирования выплат работникам, рассчитанным на 15 лет.

Диаграмма 1а

Динамика общего объема поступлений ПРООН

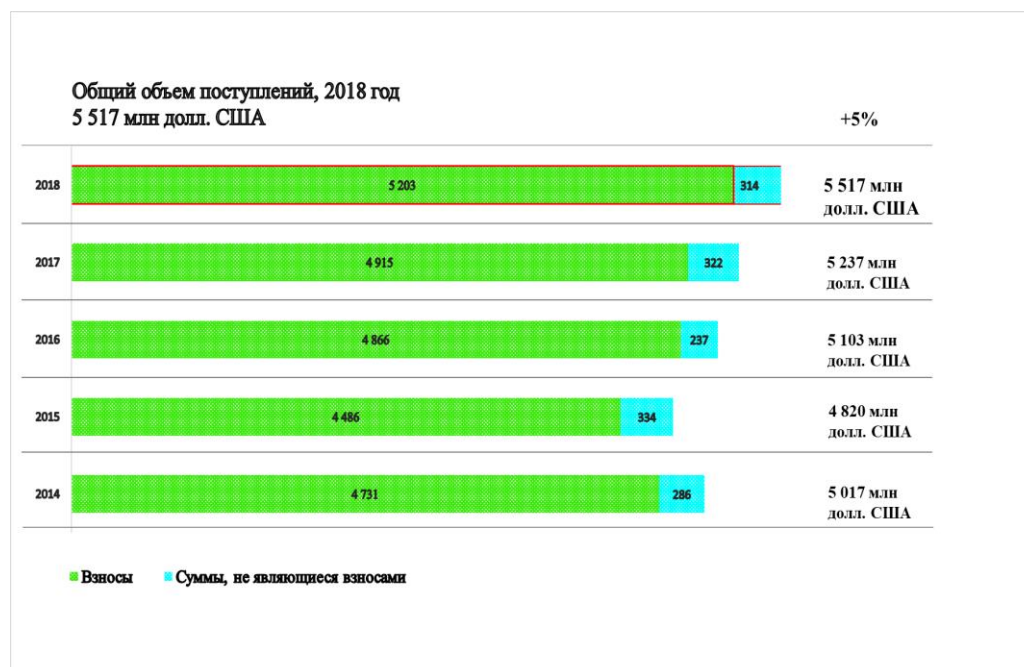
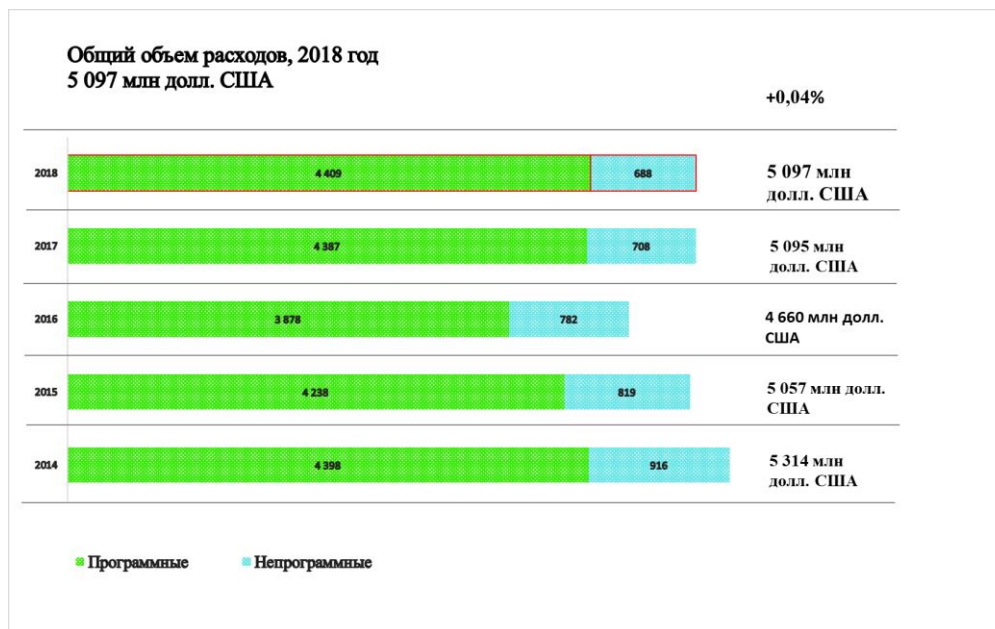


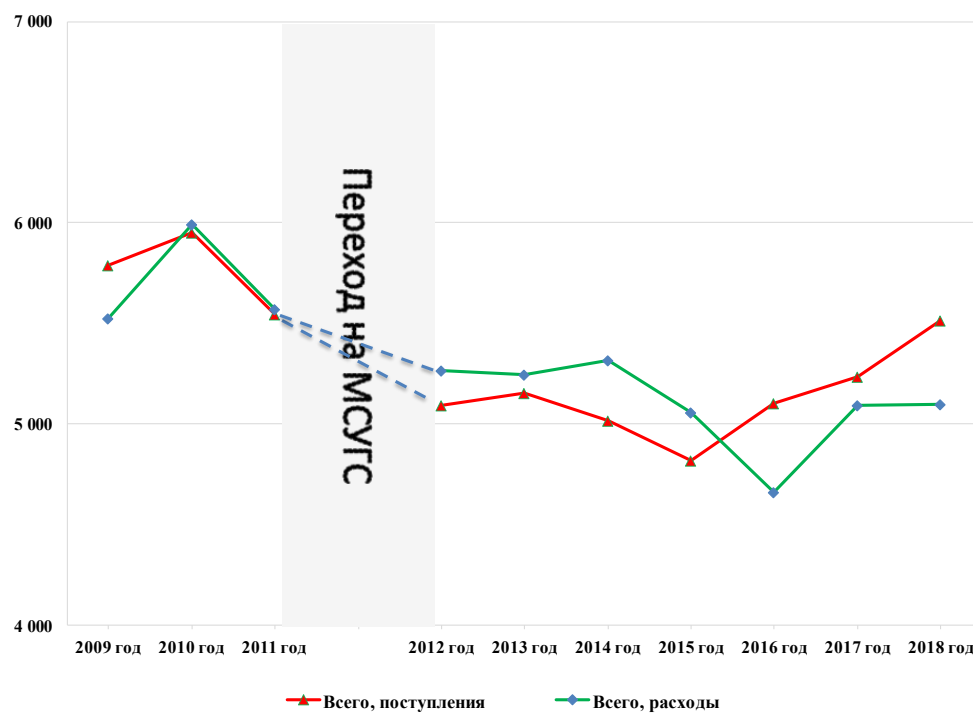
Диаграмма 1b
Динамика общего объема расходов ПРООН



Примечание. Непрограммные расходы включают расходы на эффективность развития и координацию деятельности Организации Объединенных Наций в области развития, управленческой и целевой деятельности.

6. На диаграмме 1с показана динамика общего объема доходов и общего объема расходов.

Диаграмма 1с
Динамика общих сумм поступлений и расходов, 2009–2018 годы
(в млн долл. США)



III. Основные финансовые показатели за 2018 год

A. Обзор финансового положения ПРООН

Таблица 1

Финансовое положение ПРООН, 2017–2018 годы

(в млн долл. США)	2018 год	2017 год	Увеличение/ (уменьшение)	Изменение в процентах
Поступления^a	5 517	5 237	280	5%
Расходы^a	5 097	5 095	2	0%
Чистые поступления	420	142	278	196%
Активы	12 111	10 662	1 449	14%
Обязательства	6 733	6 021	712	12%
Чистые активы	5 378	4 641	737	16%
В составе:				
Накопленное сальдо	5 086	4 340	746	17%
Резервы	292	302	(10)	(3%)
	5 378	4 642	736	16%

^a Суммы поступлений и расходов приведены после взаимозачета 258 млн долл. США в 2018 году и 243 млн долл. США в 2017 году.

До взаимозачета: общие поступления — 5775 млн долл. США в 2018 году; 5480 млн долл. США в 2017 году;
общие расходы — 5355 млн долл. США в 2018 году; 5338 млн долл. США в 2017 году.

B. Поступления

7. Общий объем поступлений после взаимозачета увеличился на 5 процентов и составил 5517 млн долл. США (5237 млн долл. США в 2017 году).

Таблица 2а

Объем поступлений ПРООН, 2018 год

(в млн долл. США)

Ресурсы	2018 год	2017 год	Увеличение/ (уменьшение)	Изменение в процентах
ПОСТУПЛЕНИЯ				
Взносы	5 203	4 915	288	6%
За вычетом переводов по линии ВПСМО	-	(1)	1	(100%)
ВПСМО	25	19	6	32%
Взносы стран — чистых доноров (СЧД)	10	12	(2)	(17%)
Взносы стран с уровнем дохода выше среднего (СДВС)	7	9	(2)	(22%)
Взносы в натуральной форме	15	16	(1)	(6%)
Перевод средств и возмещение средств донорам	(75)	(78)	3	(4%)
Чистая сумма взносов	5 185	4 892	293	6%

Ресурсы	2018 год	2017 год	Увеличение/ (уменьшение)	Изменение в процентах
Хеджирование	-	4	(4)	(100%)
Инвестиционный доход	134	89	45	51%
Прочие поступления	456	495	(39)	(8%)
Общий объем поступлений до перерасчета	5 775	5 480	295	5%
Перерасчет¹ — суммы в рамках внутриведомственных расчетов ПРООН по возмещению расходов				
	(258)	(243)	(15)	6%
Общий объем поступлений после перерасчета	5 517	5 237	280	5%

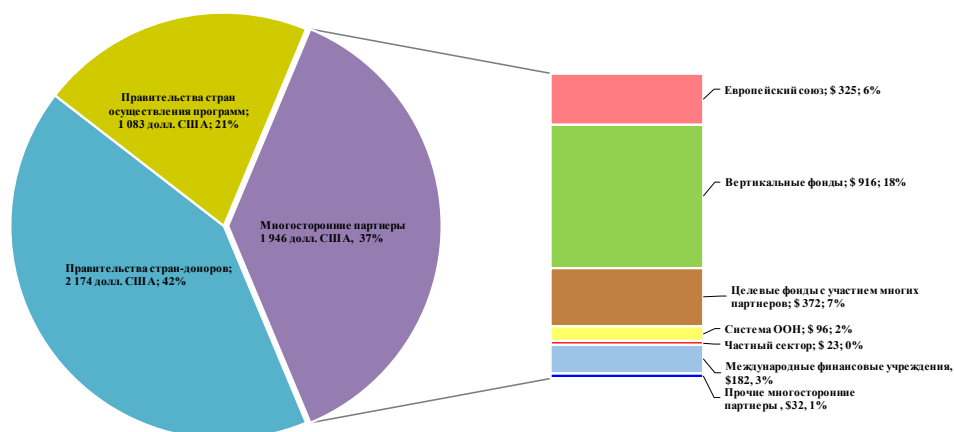
8. Взносы в размере 5203 млн долл. США (4915 млн долл. США в 2017 году) составляют 94 процента от общего объема поступлений, тогда как оставшиеся 6 процентов в основном состоят из прочих поступлений и инвестиционного дохода, как показано в таблице 2а выше. Эти взносы предоставляются финансирующими партнерами, представленными в таблице 2b ниже.

Таблица 2b

Взносы в ПРООН финансирующих партнеров, 2017–2018 годы
(в млн долл. США)

	Правительства стран-доноров	Правительства стран осуществле- ния программ	Многосторонние партнеры	Всего
2018 год				
Регулярные ресурсы	610	14	-	624
Прочие ресурсы	1 564	1 069	1 946	4 579
Всего по ПРООН в 2018 году	2 174	1 083	1 946	5 203
2017 год				
Регулярные ресурсы	594	17	1	612
Прочие ресурсы	1 464	1 051	1 788	4 303
Всего по ПРООН в 2017 году	2 058	1 068	1 789	4 915
Общее увеличение	116	15	157	288
Изменение в процентах	6%	1%	9%	6%

Диаграмма 2
Взносы финансирующих партнеров, 2018 год

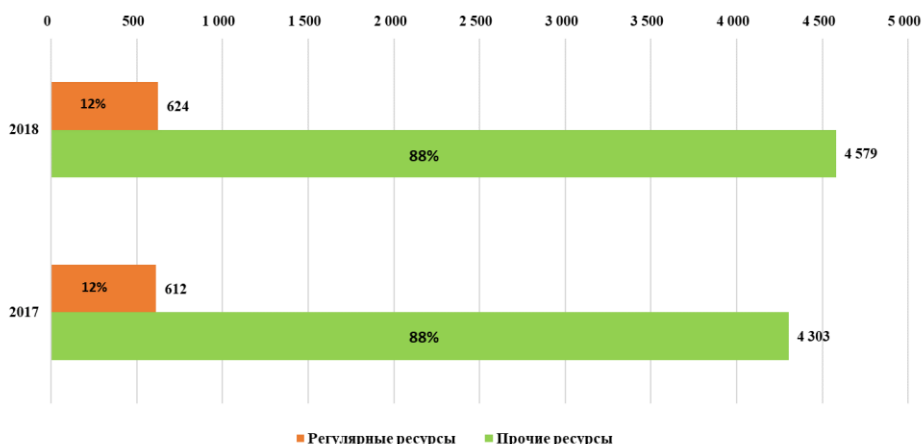


9. На фоне уверенности финансирующих партнеров и правительств стран осуществления программ объем взносов продемонстрировал рост во всех категориях финансирующих партнеров, состоящих из правительств стран осуществления программ, взносы которых в основном направлены на поддержку их национальных приоритетов в области развития и сотрудничества по линии Юг — Юг; правительств стран-доноров; и многосторонних партнеров (см. диаграмму 2 выше).

10. В 2018 году общий размер взносов увеличили многие правительственные партнеры, в частности Австрия, Бразилия, Германия, Египет, Нидерланды, Саудовская Аравия, Украина, Филиппины, Швеция и Япония, а также многосторонние доноры, включая Европейский союз, Глобальный экологический фонд, Зеленый климатический фонд, Всемирный банк и целевые фонды с участием многих партнеров.

11. Эти взносы осуществляются по линии регулярных и прочих ресурсов. ПРООН высоко оценивает увеличение взносов по линии регулярных ресурсов со стороны правительств Швеции, Норвегии, Японии, Германии, Нидерландов, Республики Корея и Люксембурга, а также твердую готовность исполнять свои обязательства со стороны 35 государств-членов, которые сохранили неизменный объем своих взносов и среди которых из числа десяти крупнейших доноров основную роль играли Соединенные Штаты, Соединенное Королевство и Канада. Соотношение регулярных и прочих ресурсов в 2018 году не изменилось по сравнению с 2017 годом и составило 12 и 88 процентов соответственно. Столь стабильное соотношение является благоприятным с учетом сокращения объема основных ресурсов в предыдущие периоды.

Диаграмма 3
Соотношение регулярных и прочих ресурсов, 2018 год
(в млн долл. США)



12. Общая сумма взносов по линии регулярных ресурсов выросла на 2 процента и составила 624 млн долл. США (612 млн долл. США в 2017 году). Данное небольшое увеличение объема регулярных ресурсов, наблюдающееся впервые с 2013 года, положило конец тенденции к снижению, которая ставила под угрозу способность ПРООН достигать запланированных стратегических результатов. Однако для достижения ПРООН целей, изложенных в Стратегическом плане на 2018–2021 годы, и реализации планов, связанных с реформой Организации Объединенных Наций, объем регулярных ресурсов требует дальнейшего увеличения.

13. Общая сумма взносов по линии прочих ресурсов увеличилась на 6 процентов и составила 4579 млн долл. США (4303 млн долл. США в 2017 году), включая задолженность по взносам в сумме 198 млн долл. США. Прочие ресурсы являются средствами «целевого» назначения для отдельных программ или проектов и представляют собой важное дополнение к базе «нецелевых» регулярных ресурсов. Они включают в себя совместное несение расходов, целевые фонды, а также возмещаемые расходы по вспомогательному обслуживанию и другим различным видам деятельности. ПРООН стремится к сотрудничеству с государствами-членами в целях повышения гибкости финансирования по этой линии.

Инвестиционный доход

14. Общий инвестиционный доход в 2018 году вырос до 134 млн долл. США (89 млн долл. США в 2017 году). Увеличение на 45 млн долл. США (51 процент) объясняется более высокой доходностью инвестиций и повышением процентных ставок на фоне общего повышения процентных ставок на рынке в 2018 году.

Прочие поступления

15. Объем прочих поступлений составил 456 млн долл. США (495 млн долл. США в 2017 году) и был представлен преимущественно поступлениями в счет возмещения расходов в размере 365 млн долл. США; поступлениями в размере 58 млн долл. США на осуществление мероприятий по обеспечению

безопасности персонала в рамках системы Организации Объединенных Наций; и прочими поступлениями, такие как курсовые прибыли.

Возмещение расходов

16. ПРООН прилагала все возможные усилия для возмещения общих управленческих расходов и расходов на осуществление программ, которые связаны с исполнением программ и проектов, финансируемых за счет прочих ресурсов, и с участием структур Организации Объединенных Наций.

17. ПРООН возместила расходы в размере 239 млн долл. США в виде вознаграждения за оказание общего управленческого обслуживания программ, что на 5 млн долл. США больше, чем в 2017 году, и свидетельствует об эффективности механизмов стимулирования, призванных помочь страновым отделениям улучшить качество управления поступлениями. Общий объем поступлений по линии возмещения расходов увеличился до 362 млн долл. США, или на 6 процентов (до 343 млн долл. США в 2017 году), отражая изменение в наборе ресурсов, в том числе рост в осуществлении программ, использующих источники финансирования с более высокими ставками возмещения расходов. Структура данных поступлений приводится в таблице 3.

Таблица 3
Возмещение расходов, 2018 год
(в млн долл. США)

	Реализация программ и проектов	Возмещаемые расходы по вспомогательному обслуживанию	Всего
Поступления			
Общее управленческое обслуживание программ	239	-	239
Возмещение услуг организаций системы Организации Объединенных Наций	23	30	53
Комиссия административного агента	8	-	8
Взносы СЧД	10	-	10
Взносы СДВС	7	-	7
Процент	9	-	9
Прочие поступления	39	-	39
Всего, поступления	335	30	365
Расходы			
Всего, расходы	302	39	341

18. ПРООН предпринимала все возможные усилия по обеспечению полного соблюдения ставки возмещения расходов и стремилась к дальнейшему сокращению числа отказов от возмещения расходов. Финансирующие партнеры продолжают, хотя и нечасто, направлять запросы об освобождении от возмещения расходов за услуги общего управленческого обслуживания программ. ПРООН внимательно рассматривает все такие запросы финансирующих партнеров и соглашается удовлетворить их только в исключительных случаях, когда в противном случае под угрозу ставится финансирование проектов, что негативно сказывается на способности ПРООН оказывать помощь странам осуществления программ в достижении результатов в области развития. В 2018 году было удовлетворено пять новых запросов об освобождении от возмещения расходов за

услуги общего управленческого обслуживания программ (DP/2019/10, приложение V). Финансовые последствия удовлетворения данных пяти запросов оценивались в 1,2 млн долл. США.

Программа хеджирования

19. В 2018 году на стратегию хеджирования ПРООН повлияла волатильность на валютных рынках, в результате чего курсовые убытки составили 18 млн долл. США (курсовая прибыль в размере 4 млн долл. США в 2017 году). Волатильность обусловлена изменениями цен инвестиционных продуктов и валютных курсов в течение определенного периода времени. ПРООН смягчает влияние колебаний этих показателей во времени путем заключения сделок для сохранения основного капитала и защиты стоимости взносов в валютах, отличных от доллара США, в эквиваленте доллара США от неблагоприятных событий на рынке. Полученный убыток в размере 18 млн долл. США был компенсирован процентным доходом от внутреннего казначейского портфеля ПРООН в размере 18 млн долл. США. Укрепление многолетних партнерств может способствовать более эффективной увязке притока и оттока иностранной валюты и уменьшению размера валютного риска.

С. Расходы

20. Общий объем расходов после взаимозачета незначительно — на 2 млн долл. США — увеличился и достиг 5097 млн долл. США (5095 млн долл. США в 2017 году), оставаясь ниже уровня поступлений за год.

21. Из 5097 млн долл. США сумма в размере 4409 млн долл. США предназначалась для покрытия расходов по программам, что составляет 87 процентов и является самым высоким уровнем расходов по программам за последние пять лет.

22. Сумма в размере 5355 млн долл. США до взаимозачета включает в себя 664 млн долл. США по линии регулярных ресурсов и 4691 млн долл. США по линии прочих ресурсов.

Таблица 4

Общие расходы ПРООН, 2018 год (в млн долл. США)

Ресурсы	2018 год	2017 год	Увеличение/ (уменьшение)	Изменение в процентах
Расходы				
Деятельность в области развития				
Программы	4 409	4 387	22	1%
Эффективность развития	167	172	(5)	(3%)
Итого, деятельность в области развития	4 576	4 559	17	0%
Координация деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития	125	130	(5)	(4%)
Управленческая деятельность	368	359	9	3%
Специальная целевая деятельность	57	64	(7)	(11%)
Прочая деятельность	229	226	3	1%
Итого, расходы до взаимозачета	5 355	5 338	17	0%

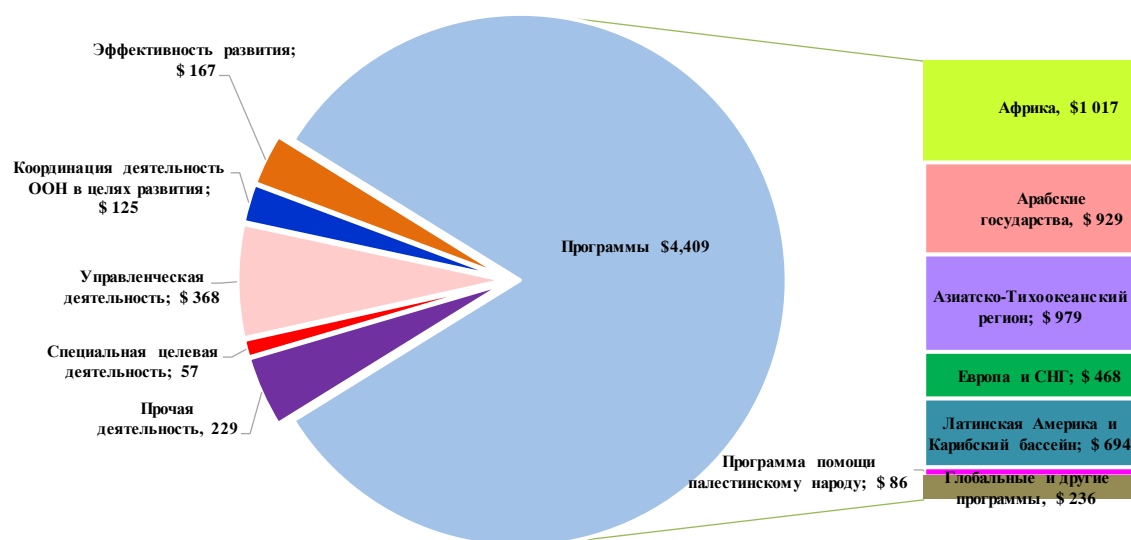
Ресурсы	2018 год	2017 год	Увеличение/ (уменьшение)	Изменение в процентах
Взаимозачет	(258)	(243)		
Итого, расходы	5 097	5 095	2	0%

23. В соответствии с решением Исполнительного совета 2010/32 расходы отражаются по четырем согласованным категориям классификации: а) развитие; б) координация деятельности Организации Объединенных Наций в области развития; в) управление; и д) специальная целевая деятельность. Отчетность по другим расходам, не попадающим в эти категории классификации, ведется в разделе «Прочая деятельность», а сами расходы входят в состав общих.

24. Структура общих расходов и согласованные категории классификации расходов приведены на диаграмме 4а; сопоставление расходов по программам в разбивке по регионам за период 2017 и 2018 годов показано на диаграмме 4б.

Диаграмма 4а

Общая сумма расходов по категориям расходов и расходы по программам в разбивке по регионам, 2018 год
(в млн долл. США)



Расходы на деятельность в области развития

25. Расходы на деятельность в области развития состоят из расходов по программам в размере 4409 млн долл. США и расходов на обеспечение эффективности развития в размере 167 млн долл. США.

Расходы по программам

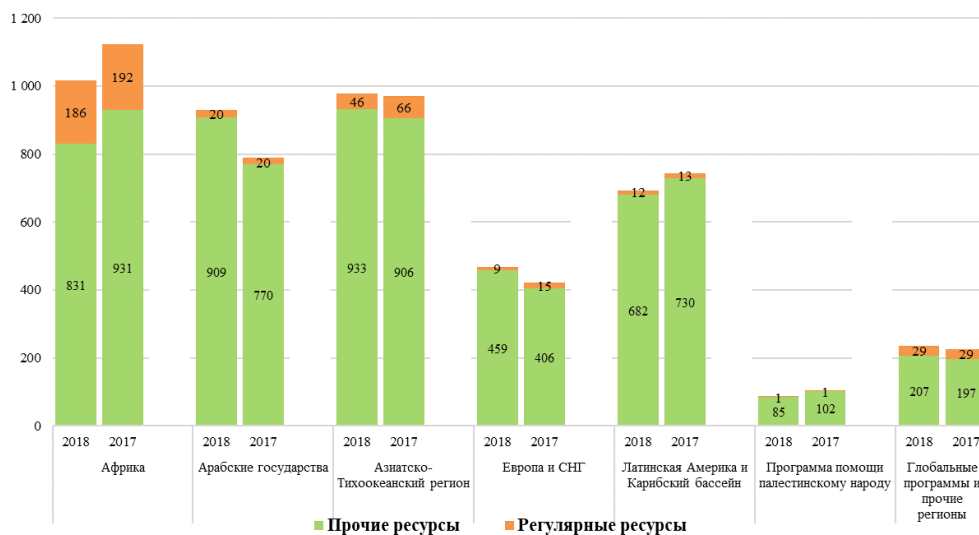
26. Общий объем расходов по программам незначительно — на 1 процент — увеличился, до 4409 млн долл. США по сравнению с 4387 млн долл. США в 2017 году.

27. ПРООН приняла меры по сокращению расходов, что отражает приоритетность повышения эффективности при сохранении программных компонентов, таких как целевой показатель распределения ресурсов из основных фондов (ПРОФ-1), ПРОФ-2, ПРОФ-3, сотрудничество по линии Юг — Юг и Управление по составлению доклада о развитии человеческого потенциала. Многолетние ассигнования по линии ПРОФ-2 были выделены в основном в 2019 году и будут израсходованы в 2019 году.

28. Расходы по программам в размере 4409 млн долл. США включают в себя 1983 млн долл. США по линии совместного несения расходов с донорами, 1009 млн долл. США по линии совместного несения расходов с правительствами стран, 766 млн долл. США по линии вертикальных фондов (Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией (279 млн долл. США), Глобальный экологический фонд (412 млн долл. США), Зеленый климатический фонд (29 млн долл. США) и Монреальский протокол (46 млн долл. США)), а также 217 млн долл. США по линии Целевого фонда правопорядка в Афганистане.

Диаграмма 4b

Расходы по программам в разбивке по регионам, 2017–2018 годы
(в млн долл. США)



Сравнение расходов по программам в разбивке по регионам, 2017–2018 годы

29. Общий показатель осуществления программ в африканском регионе сократился на 9 процентов. Тремя странами, в которых в 2018 году был осуществлен наибольший объем программ, стали Зимбабве (167 млн долл. США), Демократическая Республика Конго (97 млн долл. США) и Южный Судан (87 млн долл. США). Уровень осуществления программ в Зимбабве снизился на 26 процентов до 167 млн долл. США, из которых 132 млн долл. США (79 процентов) были

профинансированы Глобальным фондом. Это сокращение отчасти объясняется эффективной закупкой товаров медицинского назначения. Бурунди, Демократическая Республика Конго, Объединенная Республика Танзания, Центральноафриканская Республика и Эфиопия продемонстрировали увеличение объема осуществления программ, который составил от 7 млн долл. США до 15 млн долл. США.

30. Общий показатель осуществления программ в регионе арабских государств увеличился на 18 процентов. Ирак и Йемен занимают второе и третье места по уровню осуществления программ ПРООН. В Ираке осуществление программ составило 291 млн долл. США, что на 42 процента больше, чем в 2017 году, когда данный показатель составил 205 млн долл. США. Из этой суммы 87 процентов финансировалось за счет правительств стран-доноров на основе совместного несения расходов с участием третьих сторон. Йемен также входит в пятерку ведущих стран с общим объемом выполнения программ на уровне 199 млн долл. США (104 млн долл. США в 2017 году), из которого 79 процентов было профинансировано Всемирным банком.

31. В Азиатско-Тихоокеанском регионе самый высокий уровень программных расходов ПРООН отмечен в Афганистане — 473 млн долл. США, включая 217 млн долл. США (330 млн долл. США в 2017 году) по линии Целевого фонда правопорядка в Афганистане и 245 млн долл. США (167 млн долл. США в 2017 году) в рамках соглашений о совместном несении расходов. Наибольшее увеличение объема осуществления программ зафиксировано в Китае, Индонезии и Филиппинах — 14 млн, 11 млн и 10 млн долл. США соответственно.

32. Общий показатель осуществления программ в регионе Европы и Содружества Независимых Государств (СНГ) увеличился на 11 процентов. Наибольший рост объема осуществления программ наблюдался в Украине — со 102 млн долл. США в 2017 году до 166 млн долл. США в 2018 году за счет финансирования по линии совместного несения расходов с правительствами при закупках товаров медицинского назначения.

33. В регионе Латинской Америки и Карибского бассейна общее осуществление программ сократилось на 7 процентов, главным образом в связи с обесценением национальной валюты Аргентины, изменением национальных приоритетов на фоне стихийных бедствий и политической ситуацией в отдельных странах. Наивысший уровень осуществления программ наблюдается в Аргентине — 151 млн долл. США. В Колумбии объем осуществления программ вырос до 97 млн долл. США (90 млн долл. США в 2017 году). Из этой суммы 90 процентов финансировалось за счет совместного несения расходов с правительствами.

Расходы на координацию деятельности Организации Объединенных Наций в области развития

34. В соответствии с резолюцией [72/279](#) Генеральной Ассамблеи о переориентации Организации Объединенных Наций ПРООН в течение последнего года выполнения функций координации оказала поддержку системе координаторов-резидентов в размере 125 млн долл. США¹, что по-прежнему составляет 2 процента от общего объема расходов ПРООН, а также находится в пределах, предусмотренных сводным планом ресурсов на 2018–2021 годы.

¹ та сумма не включает выплату ПРООН по просьбе Исполнительного совета 10,3 млн долл. США, которая составляет долю ПРООН в покрываемых на совместной основе расходах за 2019 год в рамках системы координации развития Организации Объединенных Наций и которая увеличилась вдвое по сравнению с уровнем 2018 года, когда она составляла 5,15 млн долл. США.

Управленческие расходы

35. Расходы на управленческую деятельность увеличились незначительно — на 3 процента, достигнув 368 млн долл. США (359 млн долл. США в 2017 году), что находится в пределах сводного плана ресурсов на 2018–2021 годы, и включают в себя увеличение расходов на Независимое управление оценки и Управление ревизии и расследований, а также императивное инфляционное повышение расходов по персоналу. Расходы в 2018 году также покрывали расходы переходного периода, связанные с подбором и развертыванием персонала старшего звена, в том числе в рамках процесса оценки для определения нового руководства ПРООН на страновом уровне и резервного персонала для управления административными, финансовыми и людскими ресурсами в течение переходного периода.

Расходы на специальную целевую деятельность

36. Расходы на специальную целевую деятельность составили 57 млн долл. США (64 млн долл. США в 2017 году). Эта сумма включает в себя расходы в размере 40 млн долл. США на возмещаемые расходы по вспомогательному обслуживанию, 5 млн долл. США на капитальные вложения, 9 млн долл. США на деятельность, связанную с ДООН, и 3 млн долл. США на деятельность, связанную с ФКРООН.

Прочие расходы

37. Прочие расходы составили 229 млн долл. США, из которых 46 млн долл. США (32 млн долл. США в 2017 году) предназначались для плана медицинского страхования после выхода на пенсию (в результате увеличения расходов на обслуживание и процентных расходов), 28 млн долл. США (17 млн долл. США в 2017 году) были связаны с переоценкой валют и колебаниями обменных курсов, 35 млн долл. США — с общим обслуживанием (22 млн долл. США в 2017 году), 88 млн долл. США (95 млн долл. США в 2017 году) — с деятельностью по обеспечению безопасности, 17 млн долл. США (16 млн долл. США в 2017 году) — с программой для младших сотрудников в категории специалистов и 15 млн долл. США (17 млн долл. США в 2017 году) — со служебными помещениями.

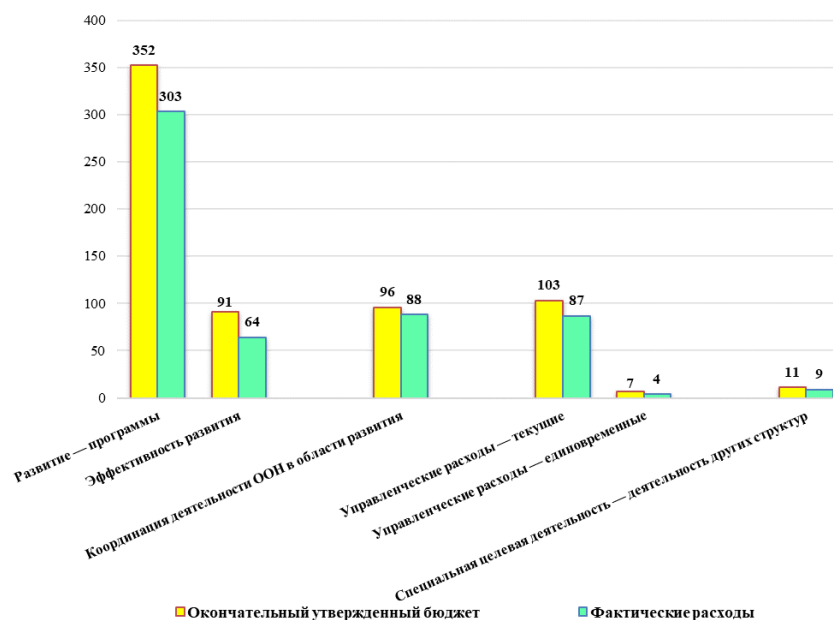
Регулярные ресурсы и расходы по сводному бюджету

38. При осуществлении деятельности, по которой в 2018 году была предоставлена отчетность, ПРООН действует в рамках сводного бюджета на 2018–2021 годы, утвержденного Исполнительным советом в его решении [2013/28](#) для деятельности, финансируемой за счет регулярных ресурсов: а) программных компонентов и б) общеорганизационных компонентов.

39. В 2018 году ПРООН пересмотрела годовые лимиты расходов в сторону их снижения с учетом неопределенности в отношении добровольных взносов в счет регулярных ресурсов. Это привело к снижению общих расходов сводного бюджета по сравнению с 2017 годом. В частности, был сокращен объем регулярных ресурсов для программных и институциональных компонентов, не защищенных согласно положениям решений [2013/4](#), [2013/28](#) и [2017/31](#) Исполнительного совета.

40. В приложении II и на диаграмме 5 приводится сопоставление итогового утвержденного бюджета, включающего программные и общеорганизационные компоненты, с фактическими суммами расходов, рассчитанными на той же основе, что и соответствующий бюджет для регулярных ресурсов (модифицированным методом начисления).

Диаграмма 5
Регулярные ресурсы, сравнение бюджетных и фактических расходов, 2018 год
(в млн долл. США)



41. В таблице 5 приводится сопоставление фактических расходов за 2017 и 2018 годы. В 2018 году доля регулярных ресурсов, израсходованных на общеорганизационную деятельность, составила 216 млн долл. США, что на 7,1 процента меньше аналогичной доли в 2017 году, которая составила 233 млн долл. США. Доля регулярных ресурсов, израсходованных на деятельность по программам, составила 344 млн долл. США, что на 34 млн долл. США, или 8,9 процента, меньше значения 2017 года (377 млн долл. США).

Таблица 5
Расходы по сводному бюджету с разбивкой по классификации расходов, 2017–2018 годы
(в млн долл. США)

<i>Средства регулярного бюджета</i>	<i>Фактические расходы за 2018 год</i>	<i>Фактические расходы за 2017 год</i>
Программный компонент	344	377
Общеорганизационный компонент	216	233
Всего	560	610
<i>Категории классификации расходов</i>	<i>Фактические расходы за 2018 год</i>	<i>Фактические расходы за 2017 год</i>
Деятельность в области развития	372	416
Координация деятельности Организации Объединенных Наций	88	92
Управленческая деятельность	91	92
Специальная целевая деятельность	9	10
Всего	560	610

42. В приложении III.A содержится сводный план ресурсов, который охватывает регулярные и прочие ресурсы на 2018–2021 годы, и приводится сравнение данного плана с фактическими показателями 2018 года. Это сравнение показывает, что:

а) деятельность, по которой предоставлена отчетность за 2018 год, не выходит за рамки сводного плана ресурсов;

б) на конец 2018 года доля расходов на управленческую деятельность (основную и неосновную) в общей сумме расходов (т. е. коэффициент управленческих расходов) составляла 6,69 процента (6,93 процента в 2017 году), что ниже показателя в 6,90 процента, предусмотренного Стратегическим планом на 2018–2021 годы;

с) в 2018 году общий уровень расходов по программам вырос и достиг уровня 90,3 процента (88,6 процента в период 2014–2017 годов).

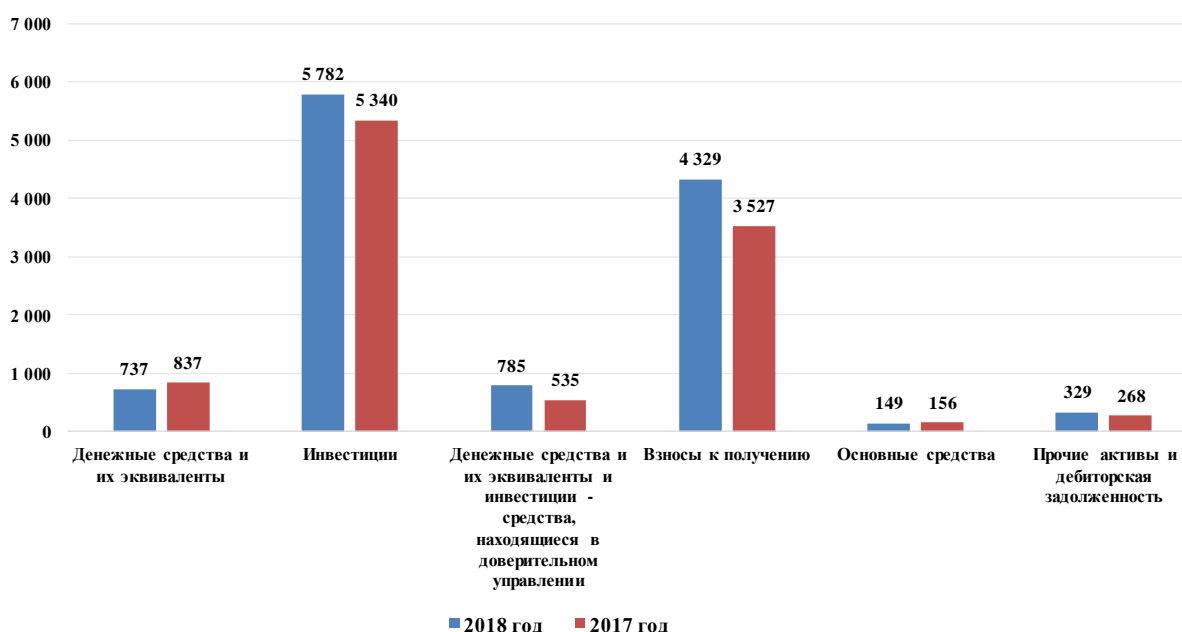
43. В приложении III.B представлены фактические данные за 2018 год в сравнении с оценочными показателями общеорганизационных компонентов сводного плана ресурсов с разбивкой по категории расходов, а в приложении III.C — информация о распределении ресурсов на финансирование должностей с разбивкой по месту службы.

IV. Финансовое положение

A. Активы

44. Общий объем активов составил 12 111 млн долл. США (10 663 млн долл. США в 2017 году), что представляет собой увеличение на 14 процентов. Активы ПРООН состоят главным образом из инвестиций для финансирования известных обязательств, а также взносов к получению, как указано ниже.

Диаграмма 6
Активы ПРООН, 2017–2018 годы
(в млн долл. США)



Денежные средства и инвестиции

45. Общая сумма денежных средств и их эквивалентов, а также инвестиций составила 737 млн долл. США и 5782 млн долл. США соответственно.

46. Наибольшая часть инвестиций, а также денежных средств и их эквивалентов в составе прочих ресурсов зарезервирована для осуществления программной деятельности, которая финансируется в рамках соглашений о совместном несении расходов и о целевых фондах с донорами. Инвестиции и эквиваленты денежных средств в составе регулярных ресурсов и прочих ресурсов также включают 626 млн долл. США на медицинское страхование после выхода на пенсию и сумму, инвестированную в утвержденные Исполнительным советом оперативные резервы (289 млн долл. США) и Дотационный фонд Программы помощи палестинскому народу (3 млн долл. США).

47. Совокупная сумма денежных средств и инвестиций для средств, находящихся в доверительном управлении, в размере 785 млн долл. США (денежные средства и их эквиваленты в размере 330 млн долл. США и инвестиции в размере 455 млн долл. США) представляют собой средства, переданные донорами ПРООН в управление от их имени для выделения в будущем средств организациям системы Организации Объединенных Наций и правительствам стран.

Взносы к получению

48. Причитающиеся к получению от доноров взносы составили 4329 млн долл. США, что на 802 млн долл. США (23 процента) больше пересчитанной суммы за 2017 год, составившей 3527 млн долл. США. Из этой суммы рост на 741 млн долл. США (таблица 6) обусловлен изменением учетной политики.

49. В 2018 году ПРООН усовершенствовала свою учетную политику в части взносов к получению. В соответствии с новой политикой суммы взносов к получению, в том числе по линии многолетних взносов, учитываются в полном объеме на момент подписания соглашения, за исключением соглашений о взносах правительств стран осуществления программ и соглашений, условия исполнения которых не зависят от ПРООН. В отношении взносов, которые относятся к взносам к получению и должны были быть получены в будущие периоды, предоставлена отсрочка (см. пункт 52) до выполнения условий соглашений о взносах, если таковые имеются, или до наступления момента передачи средства ПРООН для использования. Поскольку эти средства еще не получены, они не готовы к использованию.

50. Взносы к получению в размере 4329 млн долл. США включают 4131 млн долл. США, подлежащие уплате ПРООН донорами в последующие годы в соответствии с графиком платежей, содержащемся в подписанных соглашениях. Данная сумма распределена соответствующим образом на программы для освоения в последующие годы и состоит из взносов к получению по линии регулярных ресурсов в размере 316 млн долл. США и взносов к получению по линии прочих ресурсов в составе 3815 млн долл. США.

Таблица 6
Взносы к получению, 2017–2018 годы
(в млн долл. США)

<i>Взносы к получению</i>	<i>2018 год</i>	<i>2017 год (после пересчета)</i>	<i>Увеличение/ (уменьшение)</i>
Просроченные взносы	198	137	61
Взносы, причитающиеся в будущие периоды	4 131	3 390	741
Итого взносы к получению	4 329	3 527	802

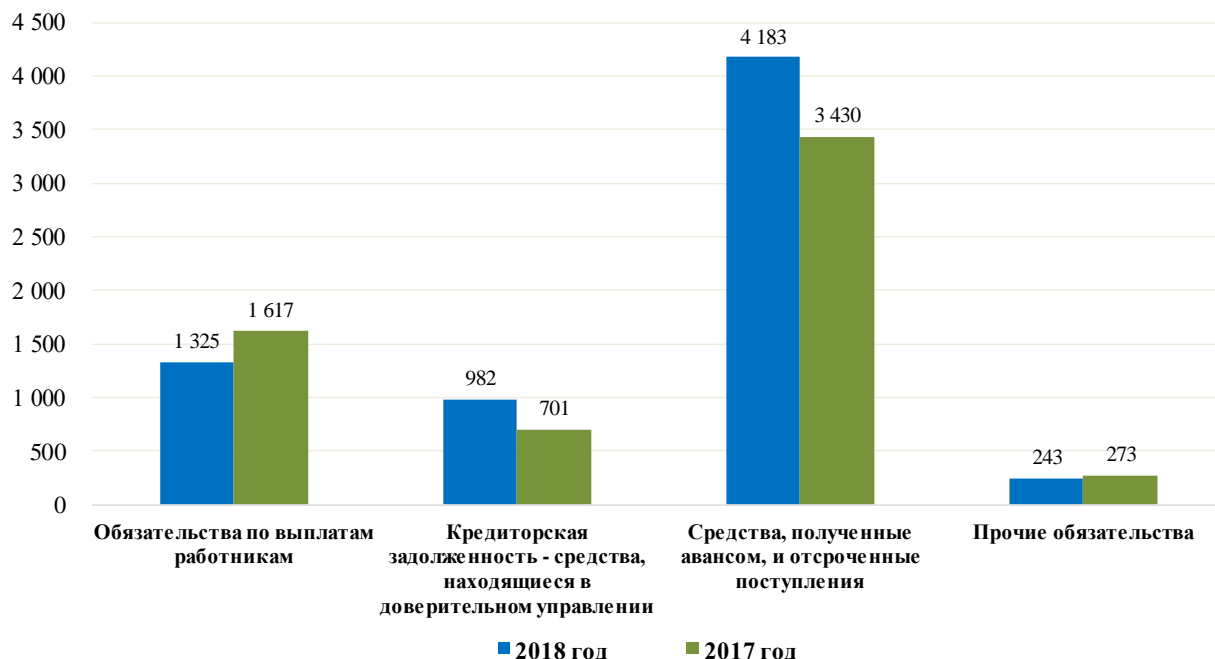
В. Обязательства

51. Общая сумма обязательств составила 6733 млн долл. США, что на 12 процентов больше, чем в 2017 году, когда пересчитанная сумма обязательств составила 6021 млн долл. США. Наиболее значительное увеличение наблюдалось среди средств, полученных авансом, и отсроченных поступлений, которые выросли на 753 млн долл. США или 22 процента, включая рост на 741 млн долл. США в связи с многолетними соглашениями, подписанными с финансирующими партнерами в 2018 году.

52. Средства, полученные авансом, и отсроченные поступления в размере 4183 млн долл. США включают в себя 32 млн долл. США заблаговременно полученных взносов, которые относятся к будущим периодам, указанным в заключенных с донорами соглашениях о взносах, и отсроченные поступления в размере 4151 млн долл. США. Взносы в размере 32 млн долл. США относятся к будущим периодам, указанным в заключенных с донорами соглашениях о взносах; таким образом эти средства будут учтены в составе поступлений в начале указанного будущего периода и направлены на осуществление целевой деятельности.

53. Из общей суммы отсроченных поступлений, равной 4151 млн долл. США, 4131 млн долл. США связаны с признанием взносов к получению, которые относятся к будущим годам, указанным в заключенных с донорами соглашениях о взносах. В соответствии с уточненной учетной политикой в отношении учета доходов применительно к поступлениям, связанным с дебиторской задолженностью (см. пункт 48), которые, как ожидается, будут получены в будущие периоды, производится отсрочка до года осуществления платежей в соответствии со сроками, предусмотренными планами выплат в составе заключенных с донорами соглашений о взносах. Эти поступления включают в себя текущие (краткосрочные) обязательства в размере 1980 млн долл. США и долгосрочные обязательства в размере 2171 млн долл. США.

Диаграмма 7
Обязательства ПРООН, 2017–2018 годы
(в млн долл. США)



54. Обязательства ПРООН включают в себя обязательства по выплатам работникам на сумму 1325 млн долл. США (2017 год — 1617 млн долл. США), из которых 1037 млн долл. США приходятся на медицинское страхование после выхода на пенсию (МСВП). В 2018 году объем обязательств по МСВП сократился на 279 млн долл. США (21 процент) по сравнению с 1316 млн долл. США, что привело к увеличению доли обязательств, полностью финансируемых ПРООН, с 50 процентов в 2017 году до 63 процентов в 2018 году. ПРООН участвует в проводимой во всех организациях системы Организации Объединенных Наций оценке пенсионных пособий, которую осуществляет независимая организация-актуарий. Последняя оценка была проведена по состоянию на 31 декабря 2018 года и привела к уменьшению обязательств на 279 млн долл. США (21 процент), что в основном было обусловлено повышением ставок дисконтирования в результате улучшения кривых доходности в течение года и сокращением численности персонала ПРООН (чистое уменьшение штата с 2017 года составило 157 сотрудников).

55. ПРООН продолжила осуществлять свой 15-летний план финансирования обязательств по МСВП, который будет пересмотрен после завершения анализа активов и пассивов в 2019 году. По состоянию на 31 декабря 2018 года из суммы 1037 млн долл. США было профинансировано 653 млн долл. США. Инвестиционное управление этим портфелем полностью передано в ведение внешних инвестиционных менеджеров в целях обеспечения адекватного уровня отдачи от инвестиций с учетом долгосрочного характера обязательств. ПРООН, ЮНФПА, ФКРООН, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») сотрудничают в рамках этого механизма.

56. Составляющие кредиторскую задолженность средства, находящиеся в доверительном управлении, представляют собой средства, переданные донорами ПРООН в управление от их имени для выделения в будущем средств организациям системы Организации Объединенных Наций и правительствам стран. Сумма в размере 982 млн долл. США, приведенная на диаграмме 7, включает в себя 784 млн долл. США для многосторонних партнерских целевых фондов, находящихся в ведении ПРООН, 123 млн долл. США для счетов расчетов со структурами Организации Объединенных Наций и 75 млн долл. США за общее обслуживание.

С. Накопленное положительное сальдо

57. Согласно финансовым положениям и правилам в ПРООН действует требование о том, что мероприятия, финансируемые за счет прочих ресурсов, должны осуществляться только на основе полного финансирования. В соответствии с действующими партнерскими соглашениями по остаткам проектных средств осуществляется полностью раздельное ведение бухгалтерского учета и отчетности, без смешивания остатков по одному проекту с остатками по другим. Надлежащие остатки денежных средств выделяются для покрытия обязательств.

58. В соответствии с решением 1999/9 Исполнительного совета целесообразный уровень ликвидности для регулярных ресурсов равен расходам за три-шесть месяцев. На конец года ПРООН сохраняла ликвидную позицию по основной деятельности в объеме оборотных средств, достаточных на 7,61 месяца, то есть выше минимального порога ликвидности.

59. По состоянию на 31 декабря 2018 года накопленное положительное сальдо, за исключением резервов, увеличилось на 17 процентов, до 5086 млн долл. США (4340 млн долл. США в 2017 году). Это увеличение в основном обусловлено: общим годовым положительным сальдо в размере 420 млн долл. США (142 млн долл. США в 2017 году), поскольку общая сумма расходов была ограничена и оставалась ниже общей суммы доходов; ростом на 370 млн долл. США в результате бухгалтерской корректировки нереализованной прибыли по плану медицинского

60. страхования после выхода на пенсию; и переводом 10 млн долл. США из оперативного резерва в накопленное положительное сальдо в соответствии с формулой, принятой в решении 1999/9. Эти увеличения были сбалансированы снижением справедливой стоимости некоторых инвестиций, имеющихся в наличии для продажи, на 63 млн долл. США.

Диаграмма 8а
Накопленное положительное сальдо, регулярные и прочие ресурсы
(в млн долл. США)



61. ПРООН продолжает изыскивать возможности для активизации помощи в области развития и дальнейшего сокращения своего накопленного положительного сальдо с учетом увеличения объема поступлений и позднего получения средств в 2018 году. Полученные в последнем квартале взносы в размере 32 процентов от общей суммы взносов (39 процентов в 2017 году) поступили слишком поздно для зачисления в том же году и будут зачислены в бюджет в следующем году. Это приведет к сокращению выполнения программ и увеличению накопленного положительного сальдо, поскольку программная деятельность может быть включена в бюджет только в следующем году. Заблаговременная уплата взносов финансирующими партнерами будет содействовать своевременному достижению результатов в области развития.

62. На диаграмме 8b показано распределение положительного сальдо между различными источниками финансирования для освоения в предстоящие годы.

Диаграмма 8b
Накопленное положительное сальдо по источникам финансирования, 2017–2018 годы
(в млн долл. США)



V. Партнерства

63. ПРООН может достичь общих целей в области искоренения крайней нищеты, сокращения неравенства и обеспечения устойчивого развития только при щедрой поддержке со стороны своих финансирующих партнеров. ПРООН продолжает поддерживать прочные партнерские отношения с правительствами стран-доноров, странами осуществления программ и многосторонними партнерами. Увеличение общего объема взносов на 6 процентов, с 4,915 млрд долл. США в 2017 году до 5,283 млрд долл. США в 2018 году, является подтверждением статуса ПРООН как надежного партнера для достижения целей в области устойчивого развития.

64. ПРООН активно стремится к расширению сети партнеров, дальнейшей диверсификации базы финансирования с участием традиционных партнеров и других сторон и уменьшению зависимости от финансирования, сконцентрированного вокруг самых щедрых финансирующих партнеров.

65. В таблице 7 ниже приведены подробные данные о взносах по всем категориям финансирующих партнеров и ресурсов. Более подробная информация о партнерах и их взносах представлена в таблице 7 добавления [DP/2019/26/Add.1](#).

Таблица 7

Взносы с разбивкой по финансирующим партнерам и типам ресурсов, 2018 год
(в млн долл. США)

Источник взносов	Прочие ресурсы						Итого по ПРООН
	Регулярные ресурсы	Совместное несение расходов	Целевые фонды	Новые возможности финансирования	ВРВО	Итого по прочим ресурсам	
Правительства стран-доноров	610	1 252	194	66	52	1 564	2 174
Правительства стран осуществления программ	14	1 042	17		10	1 069	1 083
Многосторонние партнеры							
Вертикальные фонды		424	490		2	916	916
Целевые фонды с участием многих партнеров		357			15	372	372
Европейский союз		325				325	325
Международные финансовые учреждения		182				182	182
Система Организации Объединенных Наций		69	1		26	96	96
Частный сектор		22			1	23	23
Другие многосторонние партнеры		26	3		3	32	32
	624	3 699	705	66	109	4 579	5 203

Примечание. ВРВО — возмещаемые расходы по вспомогательному обслуживанию и другим различным видам деятельности.

66. Вышеуказанные взносы проводятся по линии регулярных и прочих ресурсов. В нижеследующих разделах представлена дополнительная информация обоих каналах финансирования.

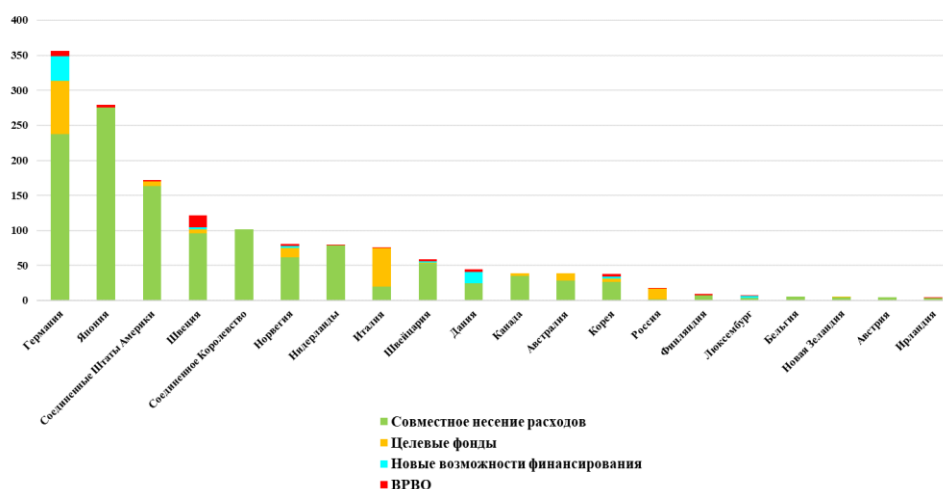
Правительства стран-доноров

67. Взносы правительств стран-доноров в счет прочих ресурсов увеличились на 7 процентов — с 1464 млн долл. США в 2017 году до 1564 млн долл. США. На диаграмме 9 показаны взносы, полученные от правительств 20 ведущих стран-доноров и составившие в общей сумме 1546 млн долл. США (1451 млн долл. США в 2017 году), или 34 процента от общего объема взносов по линии прочих ресурсов (34 процента в 2017 году).

Диаграмма 9

Взносы правительств 20 ведущих стран-доноров по линии прочих ресурсов, 2018 год

(в млн долл. США)

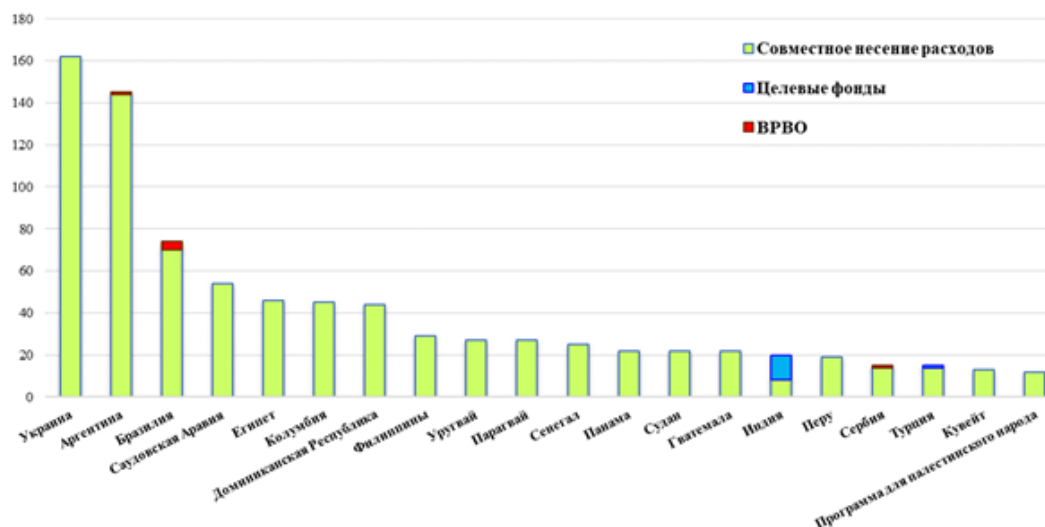


Правительства стран осуществления программ

68. Взносы правительств стран осуществления, проводимые по линии прочих ресурсов ПРООН, увеличились на 2 процента до 1069 млн долл. США (1051 млн долл. США в 2017 году) и составили 23 процента от общего объема взносов (24 процента в 2017 году), включая 13 млн долл. США на осуществление сотрудничества по линии Юг — Юг.

Диаграмма 10

Взносы правительств 20 ведущих стран осуществления программ по линии прочих ресурсов, 2018 год
(в млн долл. США)



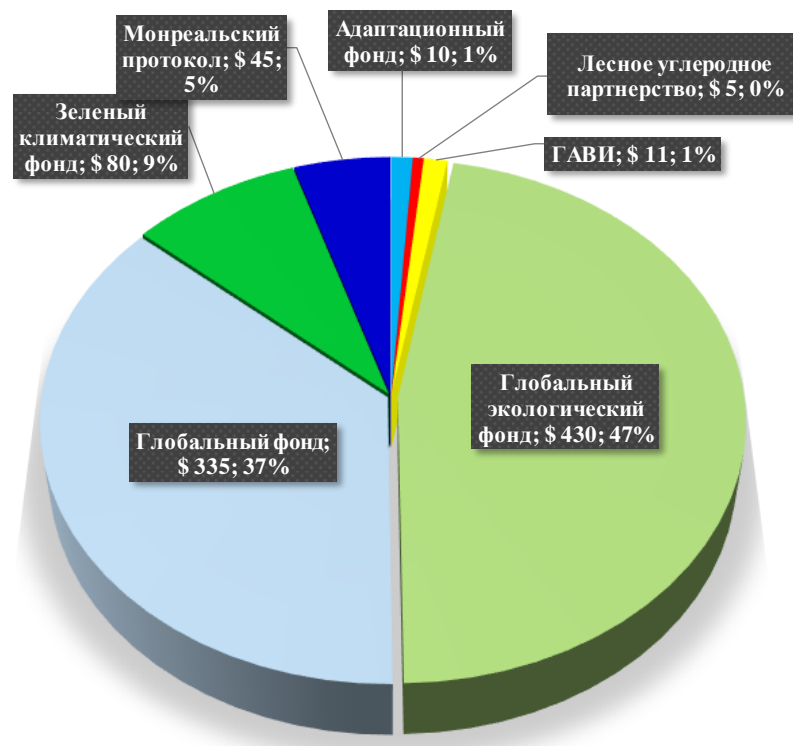
69. Из общего объема взносов правительств стран осуществления программ 78 процентов поступило от правительств 20 стран осуществления программ (79 процентов в 2017 году).

Ресурсы, поступающие по многосторонним каналам

70. В таблице 7 (стр. 26) показана разбивка групп доноров в соответствии с ресурсами, поступающими по многосторонним каналам. Прочие указанные в таблице 7 ресурсы, поступающие по многосторонним каналам, включают в себя фонды, неправительственные организации (НПО) и некоммерческие организации.

71. Взносы со стороны вертикальных фондов составили 916 млн долл. США (860 млн долл. США в 2017 году), что является самой крупной суммой среди ресурсов, поступающих по многосторонним каналам. Взносы со стороны Глобального фонда составили 335 млн долл. США (363 млн долл. США в 2017 году), без учета 16 млн долл. США (21 млн долл. США в 2017 году), полученных для включения в последующие программы, которые будут учитываться как поступления в виде взносов в 2019 году.

Диаграмма 11
Взносы вертикальных фондов по линии прочих ресурсов 2018 год
(в млн долл. США)



72. На протяжении двух десятилетий ПРООН налаживала доверительные партнерские отношения с Европейским союзом, в результате чего объем взносов последнего в 2018 году увеличился до 325 млн долл. США (269 млн долл. США в 2017 году). ПРООН также сформировала успешные партнерские отношения с вертикальными фондами, работающими в тематической области защиты окружающей среды, а именно с Глобальным экологическим фондом, Монреальским протоколом, Адаптационным фондом, Зеленым климатическим фондом и Фондом Лесного углеродного партнерства. В 2018 году общая сумма взносов этих доноров составила 570 млн долл. США (488 млн долл. США в 2017 году). Сотрудничество ПРООН с Зеленым климатическим фондом является одним из наиболее недавних партнерств, созданных в целях поддержки развивающихся стран в усилиях по реагированию на проблему изменения климата.

73. Кроме того, расширяется сотрудничество ПРООН с международными финансовыми учреждениями. В 2018 году Всемирный банк увеличил свои взносы на 41 млн долл. США — до 153 млн долл. США по сравнению со 112 млн долл. США в 2017 году. Исламский банк развития в 2018 году почти удвоил свои взносы, увеличив их размер до 25 млн долл. США по сравнению с 14 млн долл. США в 2017 году. Взносы остальных многосторонних и прочих организаций сократились на 19 процентов — до 151 млн долл. США (189 млн долл. США в 2017 году); в эту сумму вошли 23 млн долл. США, полученные от частного сектора, 32 млн долл. США — от фондов, НПО и других финансирующих учреждений и 96 млн долл. США — от системы Организации Объединенных Наций. ПРООН будет и в дальнейшем укреплять и диверсифицировать свои

финансовые возможности и инструменты, отмечая важность мобилизации государственных и частных финансовых ресурсов для достижения целей в области устойчивого развития.

Регулярные ресурсы

74. Объем взносов по линии регулярных ресурсов увеличился на 2 процента (12 млн долл. США) и составил 624 млн долл. США (612 млн долл. США в 2017 году). Это увеличение было обусловлено ростом объема взносов правительств стран-доноров на 16 млн долл. США. В 2018 году ПРООН получила 176 тыс. долл. США по линии регулярных ресурсов через общедоступную платформу ПРООН Digital Good, которая открывает новые возможности для общественной поддержки и финансирования.

Таблица 8

Взносы по линии регулярных ресурсов, 2017–2018 годы

(в млн долл. США)

Год	Правительства стран-доноров	Правительства стран осуществления программ	Многосторонние партнеры	Итого
2018	610	14	-	624
2017	594	17	1	612
Увеличение/ (уменьшение)	16	(3)	(1)	12
Изменение в процентах	3%	(18%)	(100%)	2%

75. Взносы по линии регулярных ресурсов сделали 52 государства-члена (53 в 2017 году), включая 21 страну осуществления программ (22 в 2017 году). Подробная информация о данных взносах представлена в таблице 4 в документе [DP/2019/26/Add.1](#).

76. Взносы 10 ведущих партнеров составили 540 млн долл. США, то есть 87 процентов от общего объема взносов в размере 624 млн долл. США (527 млн долл. США и 86 процентов от общего объема взносов в 2017 году).

77. Сокращение поступлений по линии регулярных ресурсов, продолжающееся с 2013 года, создает серьезные проблемы. Следует надеяться, что 2-процентное увеличение в 2018 году знаменует собой перелом этой тенденции к снижению, которая ставит под угрозу способность ПРООН добиваться запланированных стратегических результатов путем обеспечения эффективности глобального развития, осуществления стратегического выбора и инвестиций. Если объем регулярных ресурсов продолжит уменьшаться в 2019 году и в дальнейшем, ПРООН будет не в состоянии поддерживать меры защиты в отношении действующего в настоящее время бюджета по программам. Ослабление поддержки в области обеспечения эффективности развития и управления может негативно повлиять на потенциал в области обеспечения качества, мониторинга, подотчетности и надзора.

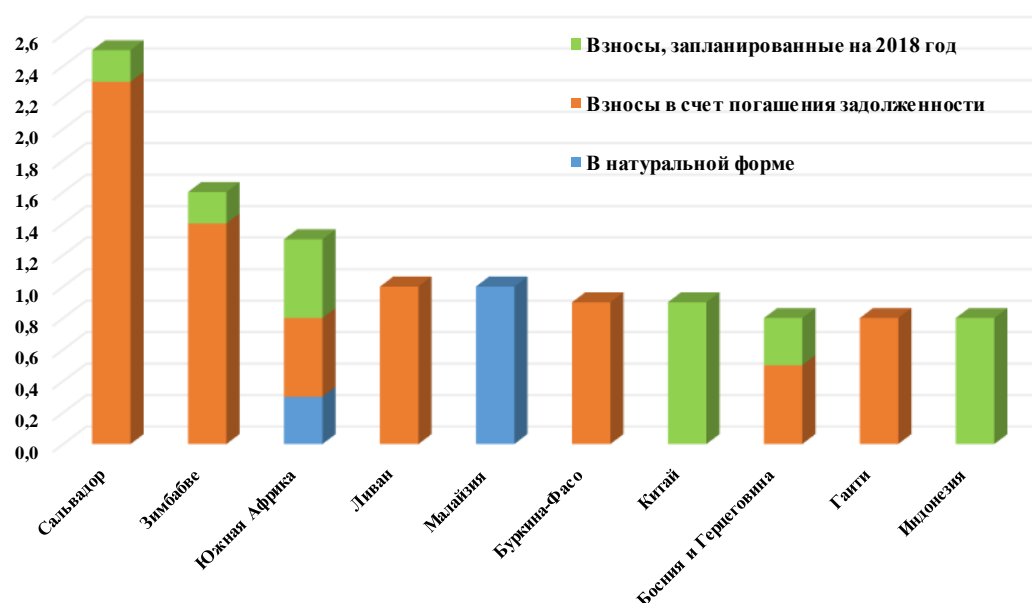
Взносы правительств на содержание местных отделений

78. Взносы правительств на содержание местных отделений являются существенным источником поступлений и могут вноситься правительствами принимающих стран наличными или в натуральной форме. В странах с низким и средним уровнем дохода в 2018 году было получено 33 млн долл. США, то есть на

6 млн долл. США больше по сравнению с 27 млн долл. США в 2017 году, в том числе 25 млн долл. США в форме денежных средств (13 млн долл. США, запланированные на 2018 год, и 12 млн долл. США в счет погашения задолженности), и 8 млн долл. США в натуральной форме в виде предоставления помещений и оказания коммунальных услуг. ПРООН высоко оценивает прогресс, достигнутый правительствами принимающих стран при выполнении в денежной или натуральной форме их обязательств по взносам правительств на содержание местных отделений. На диаграмме 12 указаны 10 ведущих доноров.

Диаграмма 12

Десять стран, правительства которых вносят самые значительные взносы на содержание местных отделений в своих странах, 2018 год
(в млн долл. США)



79. В таблицах 8(a), 8(b) и 8(c) в документе [DP/2019/26/Add.1](#) представлена информация о внесенных в 2018 году правительственных взносах в денежной форме на содержание местных отделений по линии регулярных ресурсов с разбивкой по категориям стран с низким и средним уровнем дохода, совокупной задолженности и взносам в счет погашения задолженности.

Взносы стран — чистых доноров

80. Правительства стран осуществления программ — чистых доноров внесли 10 млн долл. США, или на 17 процентов меньше по сравнению с 12 млн долл. США в 2017 году, главным образом в связи с закрытием отделения ПРООН в Объединенных Арабских Эмиратах, состоявшимся в 2018 году (см. подробную информацию в документе [DP/2019/26/Add.1](#)).

Взносы стран с уровнем дохода выше среднего

81. Страны осуществления программ со средним уровнем дохода, в которых валовой национальный доход (ВНД) на душу населения превышает 6660 долл. США, внесли 7 млн долл., то есть на 22 процента меньше, чем в предыдущем году (9 млн долл. в 2017 году). Это сокращение отражает перевод Чили и Уругвая в категорию полноправных СЧД начиная с 2018 года и замедление урегулирования задолженности по взносам правительств принимающих стран за несколько лет (см. подробную информацию в документе [DP/2019/26/Add.1](#)).

VI. Прочее

Соглашения об услугах в сфере управления

82. Взносы по линии соглашений об услугах в сфере управления составили 8 млн долл. США (1 млн долл. США в 2017 году); инвестиции и прочие поступления — 0,5 млн долл. США (3 млн долл. США в 2017 году); возмещение средств донорам и переводы средств — 0,5 млн долл. США (7 млн долл. США в 2017 году). Общий объем расходов составил 6 млн долл. США (8 млн долл. США в 2017 году), а накопленное положительное сальдо увеличилось до 39 млн долл. США (37 млн долл. США в 2017 году). Подробная информация приводится в документе [DP/2019/26/Add.1](#).

Добровольцы Организации Объединенных Наций

83. В 2018 году — первом году осуществления Стратегической рамочной программы ДООН на период 2018–2021 годов — общий бюджет составил 199,6 млн долл. США, из которых 183,9 млн долл. США приходилось на ресурсы программ (включая средства структур системы Организации Объединенных Наций, направленные на деятельность по набору добровольцев), при этом 3 процента ресурсов программ финансировались из Специального фонда добровольных взносов. Из этой суммы в общей сложности 21,5 млн долл. США (12 процентов) средств по программам по линии регулярных ресурсов были израсходованы непосредственно ДООН через Специальный фонд добровольных взносов, совместное несение расходов, целевые фонды и механизмы полного финансирования. Оставшаяся часть этого стоимостного объема отнесена на счет прямых перерасчетов в пользу учреждений Организации Объединенных Наций.

84. В 2018 году Специальный фонд добровольных взносов получил взносы (включая многолетние взносы) в размере 5,2 млн долл. США, что на 41 процент больше по сравнению с суммой в 3,7 млн долл. США, полученной в 2017 году, и является самым высоким результатом за период с 2009 года. В то же время объем взносов (в том числе многолетних взносов) в счет финансирования Программы добровольцев Организации Объединенных Наций в полном объеме (включая взносы в счет финансирования молодых добровольцев Организации Объединенных Наций и добровольцев Университета Организации Объединенных Наций) увеличился с 13,2 млн долл. США в 2017 году до 15,6 млн долл. США в 2018 году.

85. Финансирование институциональной деятельности ДООН осуществляется из регулярных ресурсов ПРООН. В 2018 году эта сумма составила 8,8 млн долл. США, что соответствует уровню 2017 года. Вместе с тем ДООН отмечает, что ей необходимо стабильное и предсказуемое финансирование по линии регулярных ресурсов ПРООН для выполнения ее мандата и развертывания контингентов высококвалифицированных добровольцев, а также для обеспечения возможности предлагать ПРООН и другим структурам системы Организации

Объединенных Наций инновационные и эффективные с точки зрения затрат решения для стоящих перед ними задач.

Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг

86. Основная цель Стратегических рамок деятельности Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг на 2018–2021 годы состоит в том, чтобы превратить сотрудничество по линии Юг — Юг и трехстороннее сотрудничество в инструмент поддержки усилий государств-членов по искоренению нищеты во всех ее формах и проявлениях и обеспечению мира и процветания при одновременном поощрении гендерного равенства и расширении прав и возможностей женщин на здоровой планете.

87. ПРООН предоставила Управлению общеорганизационный бюджет в размере 2,3 млн долл. США и бюджет по программам в размере 3,8 млн долл. США, которые были освоены в полном объеме. Неосновные мобилизованные взносы составили 18 млн долл. США, включая 16 млн долл. США для Фонда Организации Объединенных Наций для сотрудничества Юг — Юг, 2 млн долл. США для Фонда Индии, Бразилии и Южной Африки для борьбы с голодом и нищетой (Индия и Южная Африка внесли по 1 млн долл. США каждая) и небольшие финансовые взносы в Целевой фонд имени Переса Герреро. Взносы в размере 16 млн долл. США для Фонда Организации Объединенных Наций для сотрудничества Юг — Юг США включают в себя 11 млн долл. США от Индии для Фонда партнерства Индии и Организации Объединенных Наций по вопросам развития, 1 млн долл. США от Китая, 0,7 млн долл. США от Республики Корея, 0,6 млн долл. США от Катара и 1 млн долл. США от организации «Уорлд грин экономи», расположенной в Дубае (Объединенные Арабские Эмираты). Эта сумма на 64 процента превышает неосновные взносы за 2017 год, главным образом за счет дополнительного финансирования правительством Индии Фонда партнерства Индии и Организации Объединенных Наций по вопросам развития. Неосновные расходы составили 10 млн долл. США, увеличившись по сравнению с 2017 годом на 43 процента.

Младшие сотрудники категории специалистов

88. По состоянию на 31 декабря 2018 года в административном подчинении ПРООН находились 220 младших сотрудников категории специалистов (89 из них работали в ПРООН и связанных с ней фондах и программах), 22 специальных помощника координаторов-резидентов и 5 специалистов по программам в области развития. Правительства 30 стран имеют соглашения о предоставлении младших сотрудников категории специалистов, 5 правительств имеют соглашения о предоставлении специальных помощников координаторов-резидентов и 4 правительства имеют соглашения о предоставлении специалистов по программам в области развития.

89. В 2018 году общий объем взносов составил 21 млн долл. США, в то время как объем расходов, включая вспомогательные расходы, составил 17 млн долл. США. На конец 2018 года накопленное положительное сальдо равнялось 18 млн долл. США. По состоянию на конец 2018 года ПРООН получила 16 млн долл. США от организаций и партнеров Организации Объединенных Наций на цели руководства от их имени деятельностью 131 младшего сотрудника категории специалистов, из которых 16 млн долл. США были освоены, включая вспомогательные расходы.

VII. Реформирование Организации Объединенных Наций и оказание поддержки организациям системы Организации Объединенных Наций

90. ПРООН осуществляет множество мероприятий в партнерстве с системой Организации Объединенных Наций в целом и оказывает ей поддержку. Как следует из имеющихся данных, объем средств, полученных для совместной разработки программ, целевых фондов с участием многих доноров и оказания поддержки другим организациям системы Организации Объединенных Наций, вырос на 17 процентов и составил в общей сложности 2010 млн долл. США (1715 млн долл. США в 2017 году).

A. Выполнение ПРООН функции административного агента

91. ПРООН поддерживает совместную разработку программ, в том числе выполняя функции по формированию фондов и управлению совместными программами и целевыми фондами с участием многих доноров от имени системы Организации Объединенных Наций и национальных правительств, а также по осуществлению программ в качестве участвующей организации системы Организации Объединенных Наций. Объем взносов, полученных для целевых фондов с участием многих доноров, увеличился в 2018 году на 30 процентов и составил 1057 млн долл. США (814 млн долл. США в 2017 году). Этот рост можно объяснить благоприятными политическими условиями для совместного финансирования со стороны Организации Объединенных Наций и высокими показателями работы широкого круга глобальных и страновых фондов, включая Фонд миростроительства, инициативу «Луч света», Совместный фонд для достижения целей в области устойчивого развития, Сомалийский целевой фонд с участием многих партнеров и портфель непрерывно осуществляемых гуманитарных проектов. Чистая сумма средств, переведенных Управлением целевых фондов с участием многих партнеров в качестве административного агента всех участвующих организаций, составила 808 млн долл. США (605 млн долл. США в 2017 году), включая 369 млн долл. США (381 млн долл. США в 2017 году), переведенные в ПРООН на осуществление ее программ.

B. Поддержка организаций системы Организации Объединенных Наций

92. ПРООН оказывает организациям системы Организации Объединенных Наций услуги, включая осуществление миротворческих миссий, на основе принципа возмещения расходов. Объем средств, полученных от этих организаций, вырос на 6 процентов и составил в общей сложности 950 млн долл. США (896 млн долл. США в 2017 году).

C. Координация деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития

93. В 2018 году ПРООН завершила координацию поддержки, оказываемой системе развития Организации Объединенных Наций, и координацию на страновом уровне в поддержку национального развития, поскольку ПРООН эффективно содействовала переориентации системы развития Организации Объединенных Наций. Суммарные расходы в общей сложности составили 125 млн долл. США (86 млн долл. США по линии регулярных ресурсов и 39 млн долл.

США по линии возмещаемых расходов по вспомогательному обслуживанию и другим различным видам деятельности).

D. Санкционированные Организацией Объединенных Наций расходы на обеспечение безопасности

94. В своем решении [2017/31](#) Исполнительный совет утвердил единый бюджет ПРООН на 2018–2021 годы. В документе [DP/2017/39](#) о едином бюджете ПРООН на 2018–2021 годы в соответствии с прежней практикой ПРООН запросила исключительные полномочия на период 2018–2021 годов на выделение ассигнований в размере, не превышающем 30 млн долл. США, по линии регулярных ресурсов для принятия мер по обеспечению безопасности в дополнение к утвержденным ассигнованиям из регулярных ресурсов на общеорганизационный компонент сводного бюджета в размере 1094 млн долл. США, которые будут использоваться исключительно для удовлетворения новых и возникающих потребностей в области обеспечения безопасности, определяемых в инструкциях Департамента по вопросам охраны и безопасности Организации Объединенных Наций. ПРООН будет отчитываться об использовании этих средств в случае возникновения таких потребностей. В течение 2018 года списание средств из суммы в 30 млн долл. США не осуществлялось.

95. Указанные 30 млн долл. США входят в общий объем сметных потребностей в ресурсах в размере 61,7 млн долл. США на 2017–2018 годы. ПРООН израсходовала 31,2 млн долл. США (30,6 млн долл. США в 2017 году), из которых 21,2 млн долл. США (20,2 млн долл. США в 2017 году) представляли собой долю ПРООН в программе Организации Объединенных Наций по координации безопасности на местах; и 10,0 млн долл. США (10,4 млн долл. США в 2017 году) приходились на оценку состояния безопасности, соблюдение требований безопасности, повышение безопасности помещений, оценку угрозы взрывов и землетрясений и переезд отделений.

VIII. Обеспечение учета экологических факторов в деятельности ПРООН

96. В рамках доклада «Экологизация под флагом Организации Объединенных Наций» за 2018 год ПРООН отчиталась об общеорганизационном углеродном следе. С помощью нового инструмента управления природоохранной деятельностью ПРООН, внедренного в 2018 году, ПРООН создала одну из наиболее всеобъемлющих систем сбора экологических данных и управления ими в системе Организации Объединенных Наций, в результате чего глобальный углеродный след Программы в 2018 году составил 77 424 тонны эквивалента CO₂. ПРООН компенсирует свой углеродный след в 2018 году путем закупки сертифицированных сокращений выбросов из Адаптационного фонда, учрежденного в соответствии с Киотским протоколом Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Таким образом ПРООН продолжает соблюдать принцип нейтрального климатического воздействия в своих глобальных операциях.