



## 经济及社会理事会

Distr.: Limited  
28 June 2019  
Chinese  
Original: English

## 方案和协调委员会

## 第五十九届会议

2019 年 6 月 3 日至 28 日

议程项目 7

通过委员会第五十九届会议报告

## 报告草稿

报告员：山田润先生(日本)

增编

## 方案问题：2020 年拟议方案预算

(项目 3(a))

## 方案 9

## 联合国支助非洲发展新伙伴关系

1. 在 2019 年 6 月 17 日第 20 次会议上，委员会审议了 2020 年拟议方案计划方案 9(联合国支助非洲发展新伙伴关系)和 2018 年方案执行情况(A/74/6(Sect. 11))。委员会还收到了秘书处按部门、职能和区域机构分列的拟议方案计划审查的说明(E/AC.51/2019/CRP.1/Rev.2)。

2. 副秘书长兼非洲问题特别顾问介绍了该方案，并与其他代表一起回答了委员会审议期间提出的询问。

## 讨论情况

3. 各代表团对该方案以及该方案为非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)开展的重要工作表示赞赏和支持。各代表团赞扬非洲问题特别顾问办公室、非洲经济委员会和全球传播部为协助非洲联盟而联合开展的工作，包括通过非洲区域协调机制



开展的工作，并欢迎加强联合国与非洲联盟合作的监管框架，包括 2018 年 1 月签署执行《2063 年议程：我们希望的非洲》和《2030 年可持续发展议程》的联合框架方案。

4. 关于第 11.5 段提到的关于非洲优先事项和视角的 2020 年战略和外部因素，一个代表团指出，虽然有一些共同之处，但并非所有非洲国家在和平、安全和发展方面都有相同的观点。在这方面，该代表团强调，重点应放在政治意义上的非洲国家，而不仅仅是地理意义上的非洲国家。

5. 一个代表团强调秘书长关于非洲冲突起因和促进持久和平与可持续发展的年度报告的重要性。该代表团提到 1998 年的局势以及非洲和平与安全和发展挑战的演变，指出，尽管为调整报告的方向和结构作出了几次努力，但仍有许多工作要做。该代表团指出，该报告是非洲联盟和平与安全议程，特别是《2063 年议程》的一个重要方面，认为本可以在报告中更清楚地阐明非洲联盟与联合国之间的战略伙伴关系。在这方面，该代表团建议重新考虑报告的重点和方向，以便更好地应对非洲不断变化的挑战，以及这两个组织之间不断变化的伙伴关系的性质和范围。该代表团还表示希望在冲突、和平与安全以及可持续发展领域与该方案开展合作。

6. 有人指出，该方案的一个重点是妇女和性别问题，反映出该方案强调纳入秘书长关于将性别平等视角纳入方案的业务活动、应交付产出和成果的主流改革倡议。但是，一个代表团建议，该方案需要更加关注年轻人，因为非洲 60% 的人口在 25 岁以下，有人回顾，在先前关于方案 15(非洲经济和社会发展)的讨论中，有人呼吁更加关注青年方案。该代表团认为，青年方案是实现非洲大陆发展的一条更可持续的道路。另一个代表团强调，有必要在非洲制定一项与年轻人更为相关的方案，并表示支持在每个次级方案下继续体现这一发展倡议。

7. 一个代表团评论说，该方案没有提及联合国工业发展组织和联合国人类住区规划署，这两个组织的工作对于非洲发展至关重要。另一个代表团问，为何工发组织、人居署和特别顾问办公室之间的合作减少了。

8. 一个代表团强调方案 9 的相关性，同时对执行该方案活动的资源不足表示关切，并强调秘书长在其改革倡议中应更加优先重视该方案，以协调、整合和统一联合国各实体在非洲和平、安全与发展领域的工作。该代表团询问为何在以前审议的大多数方案中缺乏评价方面的内容，特别是自我评价和外部评价。

9. 在次级方案 1(协调全球宣传和支持非洲发展新伙伴关系)下 2018 年的重点成果中，一个代表团要求澄清用于得出评估结果的指标，评估的目的是评估区域经济共同体的需求及其预防冲突的现有机构能力，并得出结论认为，在建设和平进程中没有纳入性别平等问题。在 2020 年重点计划成果中，该代表团就“萨赫勒成员国”这一名称的使用问题作了评论，指出，该名称未被承认为任何地理区域的正式名称。

10. 一个代表团指出，通过比较 2018-2019 年期间拟议方案预算和 2020 年拟议方案预算的方案说明可以发现，宗旨发生了重大变化，特别是次级方案 1(协调非洲发展新伙伴关系的全球宣传和支助工作)和次级方案 2(对非洲发展新伙伴关系的区域协调和支助)，这两个次级方案以前都涉及对新伙伴关系的支助和协调。各代表团指出，在次级方案 1 的 2018 年重点成果和 2020 年重点计划成果中，该次级方案主要侧重于预防冲突专题，而特别顾问办公室在这方面没有收到会员国的指示。还有人指出，对支持新伙伴关系的协调和宣传关注较少。一个代表团说，次级方案 1 的说明给人的感觉是，该办公室在新伙伴关系的合作问题上从根本上偏离了其基本方案职能，进一步加深了缺乏协调的印象。在这方面，一个代表团询问该次级方案的任务是否有变化。另一个代表团指出，次级方案 1 占整个方案所需资源和人员的 70%以上，并在这方面要求澄清该次级方案 2020 年拟议专题重点背后的理由。

11. 几个代表团对方案 9 的说明偏离了特别顾问办公室的核心任务表示关切。一个代表团还强调，文件中使用的“和平、安全与发展之间的联系”一语没有在联合国内以政府间形式适当商定。对于重点放在这一联系上，有人要求澄清为何决定把重点放在预防冲突上。一个代表团指出，试图仅通过这种联系来解决非洲的所有和平与安全问题是不合理的。例如，有人提到外国干涉主权国家内政可能是冲突的一个因素。该代表团要求从方案说明和附件中删去“和平、安全与发展之间的联系”一语，这将使案文与政府间论坛采用的措辞保持一致。相反，一个代表团指出，非洲是和平与安全与发展相联系的大陆，它认为这种联系是合理的，因为饥荒只发生在有冲突的国家，而冲突通常导致严重的人道主义局势。该代表团重申，没有和平与稳定，就不可能有发展。另一个代表团同意这一观点，并问为何要把不能分开的方面分开。

12. 鉴于对非洲和平、安全与发展之间的联系的关注，一个代表团询问，在总方向“与《联合国宪章》、可持续发展目标和其他转型议程保持一致”一节下第 11.3 段中，为何没有提到与国际和平与安全保持一致。

13. 另一个代表团指出，就和平与安全与发展之间的联系进行哲学讨论不属于委员会的职权范围，委员会的作用是讨论秘书处如何将具体任务转化为方案活动，指出发生了哪些变化，并寻求对这些变化的解释。

14. 在回答一个代表团有关联系的问题时，另一个代表团援引了利比亚的例子，该国被称为在 2011 年之前非洲大陆上最发达的国家之一，向其公民提供了广泛的社会福利。该代表团还解释说，2011 年，一些国家违反安全理事会第 1973(2011)号决议采取的行动导致政权更迭，这造成了国内和区域后果。在这方面，该代表团说，联系问题并非一成不变，对于该词的使用也没有商定的界定。对此，一个代表团评论说，上述意见是不准确的，因为他的国家没有违反该决议。各代表团表示遗憾的是，有人提出了一个不属于委员会职权范围的问题。

15. 一个代表团进一步指出，方案 2(政治事务)和方案 15(非洲经济和社会发展)中有另一个处理和平与安全方面问题的办公室，并在这方面强调必须进行协调，

确保工作不会重叠。对于以预防冲突为重点，一个代表团注意到秘书长的计划在解决冲突根源方面采取了更加积极主动的办法，并注意到区域实体在加强预防冲突领域的机构能力方面所采取的对策。它询问这些举措是否带来了非洲冲突数目的减少。

16. 另一个代表团表示关切的是，次级方案 1 的宗旨没有提及支持新伙伴关系和《2030 年议程》的南南合作、三方合作和国际合作。

17. 关于次级方案 2，该代表团想知道，鉴于次级方案 2 的宗旨是在联合国-非洲联盟关于 2017-2027 年非洲一体化和发展议程的新伙伴关系框架内推动执行《2063 年议程》和《2030 年议程》，新伙伴关系作为非洲可持续发展的主要伙伴，为何在 2019 年 5 月特别顾问办公室举办的一次重要协调活动中明显缺席。

18. 有人就各次级方案和特别顾问办公室的结构的变化提出一个问题，要求澄清聚焦为新伙伴关系进行宣传的次级方案 1 所提供的协调。一个代表团询问该办公室自 2018 年 4 月以来在新伙伴关系合作方面各项宗旨的执行情况。有人注意到有两个 D-2 职等员额侧重于协调和宣传，要求进一步说明结构变化将如何影响各次级方案下的活动。

19. 关于次级方案 3(支助非洲发展新伙伴关系的公共信息和宣传活动)，一个代表团注意到，在 2020 年重点计划成果一节的“挑战和对策”下，所提到的挑战是如何接触更年轻的受众，人们认为移动电话将影响印刷出版物的使用。该代表团指出，移动设备使用的增加实际上并不构成一项挑战，而应促进信息的传播。

20. 关于《非洲复兴》杂志，一些代表团表示有兴趣将该出版物翻译成葡萄牙文和西班牙文，该出版物已经被翻译成斯瓦希里语和中文。一个代表团指出，次级方案 3 正在改善残疾学生的无障碍环境，同时还提及特别顾问关于重点关注包容性教育，特别是残疾人教育的介绍性发言。

21. 一个代表团希望进一步了解非洲大陆自由贸易区以及建立该自由贸易区的协定对各国间双边经济关系的影响。该代表团还强调，非洲国家有非常有效的合作机制，并举了《非洲增长和机会法》和《美国总统艾滋病紧急救援计划》的例子。该代表团要求提供关于“到 2020 年平息枪炮声”倡议的更多信息。

22. 一个代表团问，为什么次级方案 3 与以前的方案说明不同，删去了实现《2030 年议程》下新伙伴关系目标的区域和国际努力，并要求恢复这些宗旨。

23. 一个代表团质疑特别顾问关于必须与其他实体扩大合作的发言，询问是否在没有进行评估的情况下改变了合作的性质。该代表团认为，在就该方案的未来方向作出决定之前，应进行一次评估。