



## 经济及社会理事会

Distr.: Limited  
28 June 2019  
Chinese  
Original: English

## 方案和协调委员会

## 第五十九届会议

2019年6月3日至28日

议程项目7

通过委员会第五十九届会议报告

## 报告草稿

报告员：山田润先生(日本)

增编

## 方案问题：2020年拟议方案预算

(项目3(a))

## 方案4

## 维持和平行动

1. 委员会在2019年6月4日第5次会议上审议了2020年拟议方案计划和2018年方案执行情况信息(A/74/6(Sect.5))方案4(维持和平行动)。委员会面前还有秘书处关于按部门、职能和区域机构分列的拟议方案计划审查说明(E/AC.51/2019/CRP.1/Rev.2)。
2. 和平行动部主管非洲事务助理秘书长介绍了该方案，并与其他代表一起回答了在委员会审议该方案期间各代表团提出的问题。

## 讨论情况

3. 与会各代表团广泛支持维和行动以及和平行动部开展的工作，维和行动是联合国维持和平与安全的重要机制和独特工具。与会各代表团表示感谢部队和警察派遣国为联合国维和所作出的相当大的贡献，感谢军警人员每天都要承担风险。各代表团强调，应对维和人员实地面临的各種挑战必须依然是本组织的一个重中之重。



4. 各代表团表示支持维和领域的改革举措，包括“以行动促维和”倡议。在此方面，各代表团表示支持进行改革，在维和行动中营造业绩和问责文化，加强维持和平人员的安全和安保，提高特派团的行动实效，解决业绩差问题，支持政治解决办法以及满足当地人民的需要。关于“以行动促维和”倡议，有代表团表示，秘书长应牵头进行总体协调和实施，将该倡议从讨论变为行动，并优先考虑落实安全理事会第 2436(2018)号决议规定的综合业绩政策框架和其他措施，执行改善维和人员安全和安保的行动，并在公布特派团评估结果和业绩未达标调查情况方面更加透明。
5. 关于第 5.9(d)段所述开发全面业绩评估系统来评价特派团业绩问题，与会各代表团要求提供进一步资料，说明正在制订哪些方法和标准。一个代表团认为，该系统的授权任务需要得到维持和平行动特别委员会和大会的批准。另一个代表团认为，尽管承认维持和平行动特别委员会的重要作用及其建议的价值，但该特别委员会无权做出具有约束力的决定，而且单单该委员会也不足以决定秘书处的的工作。此外，该代表团认为，安全理事会已经规定了相关授权任务。
6. 有代表团指出，全面业绩评估系统目前正在 3 个特派团试行，期待按照预期 2020 年在所有维和行动推出该系统。在此方面，该代表团询问该系统将如何影响今后对维和行动业绩的衡量，并指出会员国可能会在包括第五委员会在内的其他政府间论坛上进一步审议这一问题，该代表团询问该系统将如何协助会员国评估维和行动的业绩。该代表团还要求提供资料，说明正在如何与部队和警察派遣国密切合作全面推出该系统。
7. 若干代表团表示感谢该方案提供的资料，包括有关联合国与非洲联盟之间合作的资料。一个代表团认为，在讨论该方案近期情况时，如果列入关于联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会的资料会很有用。该代表团还建议将非法开采自然资源列入 2020 年战略和外部因素，因为该问题影响重大，特别是在中部非洲。
8. 有代表团对不同成果之间的不一致表示关切，比较次级方案 1 和次级方案 4 下的 2020 年重点成果即可看出这一点。次级方案 1 的 2020 年重点成果与联合国组织刚果民主共和国稳定特派团有关，因此目标明确，针对具体特派团，而次级方案 2 的 2020 年重点成果是“通过更好的培训和装备，改善维和人员的安全和安保”，范围非常宽泛。
9. 有代表团将对可持续发展与和平与安全联系起来表示关切，并强调与社会和经济发展有关的可持续发展目标自成一体。有代表团强调本组织的三大支柱，并强调所有三大支柱都必须一视同仁，不能减损。关于方案第 5.2 段，即在《2030 年可持续发展议程》的背景下，《宪章》第一条规定的宗旨体现在可持续发展目标中，有代表团认为，这涉及一种价值判断，可能会引发对《宪章》进行危险且冗长的讨论和解释。另一代表团强调，这一联系自 1970 年代以来就已存在，包括大会第 70/1 号决议在内的多项决议都进行了确认，应避免对这些问题进行理论讨论。

10. 一个代表团认为，该方案大多数提到的是可持续发展目标 16(创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构)，虽然该方案也提到了妇女与和平与安全议程，但没有与关于实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能的目标 5 挂钩。
11. 关于次级方案 1(业务活动)，有代表团对与区域和次区域政治战略讲习班有关的应交付产出表示感谢。有代表团想要了解在该次级方案下使用了哪些业绩计量手段，并询问绝对值的价值，例如“57 名武装团体指挥官被俘”，因为这没有直接反映该次级方案的成就。
12. 关于次级方案 2(军事)，特别是“通过更好的培训和装备，改善维持和平人员的安全和安保”的 2020 年重点计划成果，有代表团认为，重点放在了军事人员培训上，但还有一个需要解决的要素是缺乏适当资源；例如，有些伤亡是因为缺乏适当医疗设施造成的。在此方面，有代表团要求提供资料，说明秘书长为确保部队的安全和安保采取了哪些具体措施。在此方面，有代表团认为受伤人数和死亡人数可能可以更好地衡量本次级方案的业绩。另一个代表团认为，必须澄清计量在多大程度上可以作为应交付产出或成果，并强调必须澄清使用哪一术语。
13. 在同一次级方案下，一个代表团强调，必须使用确切的术语，例如“维和情报/信息收集和分析”，这项工作必须按照维持和平行动特别委员会确定的参数进行。此外，也是在次级方案 2 下，一个代表团指出，2019 年计划为维和行动举办的性别平等军事培训活动比 2020 年增加了六倍，并询问以这种方式支出资源是否合适以及这些培训会产哪些预期影响。
14. 关于次级方案 4(政策、评价和培训)，有代表团要求提供资料，说明为什么只为欧洲联盟和欧洲联盟成员国举办关于支持联合国维持和平行动轮调系统的讲习班。
15. 若干代表团表示支持拟议方案计划和业绩资料的新格式。另有几个代表团对将各项宗旨与具体可持续发展目标联系起来表示关切。